

- 建设学习型机关 争做学习型干部
 - ——在自治区党委宣传部干部理论培训班上的讲话
- 担负党的新闻舆论工作的职责使命
- 而今迈步从头越
 - ——解读2017年《政府工作报告》
- 从两会文风会风中看担当
- 马克思恩格斯怎样对待历史文件
 - ——重读《共产党宣言》的启示

宁夏回族自治区党委讲师团编印



——自治区党委讲师团调研全区理论宣讲工作

根据2017年宣传文化系统十大工程及"三个清单"任务要求,3月21日至31日,自治区党委讲师团以问题为导向,分赴五市,十五个调研点,围绕"谁来讲"、"讲什么"、"给谁讲"、"怎么讲"等主题对全区基层理论宣讲工作进行了专题调研。



调研活跃在群众身边的银川市"百姓宣讲团"



调研组一行听取平罗县黄渠桥镇革命传统 教育基地宣讲人员介绍



调研中卫市沙坡头区滨河镇中山社区基层宣讲工作



调研吴忠市利通区高闸镇阳光家园"百姓讲堂"





两会接地气 人民有底气

沐浴着三月的春风,2017年的全国"两会"圆满落下帷幕。

"众力并则万钧举,群智用则庶绩康",在短短十几天的时间里,全国各地代表委员履职尽责、参政议政、建言献策、共商国是。从治国理政的大策方针到教育、医疗、住房、社保等民生焦点,都寄托了民意的期盼、牵动着百姓的福祉。

两会接地气,"部长通道"贴民心。在今年的两会中,开通《政府工作报告》扫码,"部长通道"答记者问。部长们直面百姓关注的民生热点问题,金句频出。"住宅用地是保障住有所居的,不能拿来炒作囤积";"航班正常率,我以前不满意,现在也不满意,我们在努力改";"要适应全面两孩政策的实施,解决好'甜蜜的烦恼'"。部长们不回避、不遮掩,敢于承诺、敢于担责,努力改进,人民放心信任,更有底气。

两会接地气,"提案细小"顺民意。小细节彰显大发展,据有关数据显示,在今年的两会期间,共收到代表团、代表联名提出的议案 514 件,代表建议 8360 件。这些议案、建议精细到老百姓的生活起居,比如,取消长途漫游费、春节假期延长、高考取消英语、共享单车管理等。"天下大事必作于细,天下难事必作于易",小提案恰恰反映出民生的"大问题",只有解决好一个个的小问题,才能彰显忧怀天下的大民生。

两会接地气,"重点问题"惠民生。惠及民生最重要的是要回归到解决民困问题上,精准扶贫有哪些短板?乡村教育还有哪些难题?医疗服务怎么更好惠及民生?这都是基层民众最真实的呼声,也是两会关注的重点。当前,改革到了啃硬骨头、打硬仗的时候,因为敢于革新,勇于直面问题、解决民困,因为始终把人民群众放在心上,所以,两会越来越"接地气",人民越来越"有底气"。

"千红万紫安排著,只待新雷第一声",新的一年自两会始,全国上下凝聚一心,众志成城,为实现全面建成小康社会的宏伟目标而努力!



理论与宣讲(目录)

CONTENTS



编委会

主 编 朱天奎

副主编 刘克敏 陈文

执行主编 马海波

编 辑 (以姓氏笔画为序)

> 宋丽萍 宋海萍 陈 阳 贺亚慧 赵志斌 胡剑锋

主 办: 中共宁夏回族自治区委员会讲师团

黄育荣 潘建红

编辑出版:《理论与宣讲》编辑部

准印证号: (宁新) 出(金) 2017 第655 号

地 址: 宁夏银川市金凤区康平路1号

电 话: (0951) 6669751

(0951) 6669748

箱: nxjstjys@163.com 邮

编:750066 邮

印 刷: 宁夏区党委机要印刷厂

出版日期: 2017年4月

内部刊物 免费交流

卷首语

01 两会接地气 人民有底气

本刊特稿

04 建设学习型机关 争做学习型干部

-在自治区党委宣传部干部理论培训班上的讲话

/赵永清

理论荐读

/ 陈章乐 11 担负党的新闻舆论工作的职责使命

13 治国理政实践中的"品""策""道" / 陶文昭

16 困难不容低估 信心不会动摇 / 冯维江

18 "稳中求进"有七个着力点 /王军

塞上讲堂

22 而今迈步从头越

—解读2017年《政府工作报告》

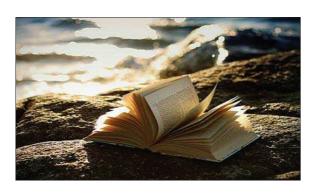
/ 胡鞍钢

宣讲工作交流

36 坚持问题导向 推动理论宣讲到基层

——中卫市基层理论宣讲工作综述

39 柔远镇:多措并举推进理论宣讲工作



P.4

建设学习型机关 争做学习型干部

——在自治区党委宣传部干部理论培训班 上的讲话



P.40

从两会文风会风中看担当

中心组学习之窗

40 从两会文风会风中看担当 / 孙羽津

44 思想"说得透"必须理论"讲得通" / 龚培河

46 一命而偻,再命而伛,三命而俯 / 李 山

48 家风建设及其对官德的涵养 / 王 宏

政工天地

50 心中要常存敬畏感 / 荐 宏

52 拿起"批评与自我批评"的武器 / 章立生

读书与思考

54 马克思恩格斯怎样对待历史文件

——重读《共产党宣言》的启示 / 韩云川

57 不是雷锋精神过时是人们走得太快丢了灵魂

/ 丹 青

59 说盛世 / 卜宪群

62 于永军: 识人与读书三境界 / 于永军

征稿启事

64 征稿启事



同志们:

新的一年,新的希望、新的期盼,以什么样 的新状态、新作风开创新的工作局面,对大家来 讲是一个新考验。春节前,在2016年度工作述职 大会上, 我提出打造学习型、创新型、服务型、 廉洁型机关,把学习型放在第一位,因为学习是 做好一切工作的基础和前提,学习好才能工作 好、服务好。春节刚过,我们专门安排两天时间 组织举办培训班进行学习, 既是收心会, 也是建 设学习型机关、争做学习型干部的动员会、部署 会,目的就是要促进党员干部深化学习认识、增 强学习自觉、提高学习质量,为做好工作提供有 力的思想保证。这次培训班时间虽短, 但安排的 内容相对比较丰富,有《习近平谈治国理政》、党 的十八届六中全会公报, 有刘云山、刘奇葆、黄 坤明同志在全国宣传部长会议上的重要讲话,李 建华书记在自治区党委十一届九次全会、自治区 纪委十一届八次全会上的重要讲话、咸辉主席《政府工作报告》等。昨天,大家利用一天时间,原原本本进行了学习,今天上午我们邀请自治区党委副秘书长、政研室主任白华同志围绕全面从严治党主题,为大家作了精彩的专题辅导,使大家对全面从严治党有了新认识、新思考和新提高。刚才,10名同志结合个人思想和工作实际,作了很好的交流发言。大家通过初步学习,应该说收获不小,进一步提高了思想认识、提振了精气神,为确保全年各项工作高起点开局、高标准落实、高质量推进,打下了一个比较好的思想基础。

习近平总书记指出:"好学才能上进。我们的 干部要上进,我们的党要上进,我们的国家要上 进,我们的民族要上进,就必须大兴学习之风, 坚持学习、学习、再学习,坚持实践、实践、再 实践。"下面,我围绕建设学习型机关、争做学习

型干部,就为什么学习、学习什么、怎么学习等问题,讲五个方面的意见,供大家参考。

一、坚持开卷有益学,在学习中汲取智慧、 提升境界、增强本领

古人讲,"读万卷书,行万里路"。每个人的 经历,最终通过学习、思考、积淀,转化成为阅 历和能力。但是, 我们有的同志在宣传部机关工 作多年,经历很单一,如何来提高自己呢?就是 要靠学习、靠思考、靠领悟,从学习中汲取智 慧、提升境界、增强本领,把智商转化成情商, 把知识转化成智慧。否则,随着年龄的增长,人 的身体会逐渐萎缩,知识也会"萎缩"。人的智 慧、境界、水平、能力、本领都不是与生俱来 的, 都是经过后天的不断学习和实践来获得的。 当今是知识经济时代,知识更新周期大大缩短, 近50年来人类社会所创造的知识比过去3000年的 总和还要多。一个人必须学习一辈子,才能跟上 时代前进的脚步。做学习型干部是我们没有选择 的选择,不学习就要落后,不学习就会被淘汰。 因此,我们一定要增强学习的紧迫感,宣传思想 文化系统的每一名同志都要做学习型干部,这个 命题已经迫切地摆在了我们面前。一要汲取思想 智慧。习近平总书记指出,"领导干部应该把学习 作为一种追求、一种爱好、一种健康的生活方 式,做到好学乐学。"宣传思想文化部门做的是教 育人、引导人、成风化人的工作, 更要注重加强 学习,信念上要更加坚定,理论上要更加清醒, 思想上要更加成熟,以其昏昏、使人昭昭是不行 的。对我们系统的每一名干部来讲,必须把学习 作为一种责任、一种追求、一种态度,如饥似渴 地学、夜以继日地学、坚持不懈地学,这样才能 适应岗位需要、适应时代发展、适应党和人民赋 予我们的光荣职责。这次培训班我们把《习近平

谈治国理政》列为重点学习内容,这本书提出了 许多新思想、新观点、新论断,内涵丰富,博大 精深,需要我们深学细悟,把握精髓,深刻理解 蕴含其中的思想智慧。习近平总书记非常重视历 史、学习历史、研究历史,善于从历史中汲取人 生智慧和治国理政智慧, 引经用典、讲述历史故 事是他讲话的鲜明特色。各级领导干部不管处在 哪个层次和岗位,都要读点历史,从中汲取有益 于加强修养、做好工作的智慧和营养。习近平总 书记对革命老区和老区人民的感情非常深厚,特 别重视红色教育资源的开发利用, 我区有六盘山 长征纪念馆、同心红军西征纪念园、盐池革命烈 士纪念园等红色资源,广大党员干部要主动接受 革命传统教育,把红色基因注入血脉、融入灵 魂, 让革命理想高于天成为共产党人的自觉行 动。二要提升精神境界。"腹有诗书气自华",学 习可以陶冶人的情操,让人充满浩然正气和蓬勃 朝气,学习搞好了,掌握的理论知识、科学知 识、业务知识多了,就会自信、充实,思想认识 和精神境界自然就会提高。在我们的干部特别是 年轻干部中,最需要解决的就是境界问题,而解 决这一问题最好的途径就是加强学习。不学习思 想就无法进步,能力就无法提高,对事物的认知 就会出现偏差。不学习的人,不可能高质量地工 作,也不可能有好的工作态度,更不可能有创造 力。这里主要有两种境界,一种是学习本身的境 界,大家都知道学习要有三种境界:一是"昨夜 西风凋碧树,独上高楼,望尽天涯路";二是"衣 带渐宽终不悔,为伊消得人憔悴";三是"众里寻 他千百度,蓦然回首,那人却在灯火阑珊处"。我 们不仅要把握学习的境界, 更为关键的是要提升 我们自身的境界。境界就是站位要高、眼界要 宽、看得要远、谋得要深。我提出业务工作全局

化,就是要让大家提高站位,从全局和战略角度 思考问题、把握工作,挖掘闪光点,为全局工作 增光添彩。这方面,我们身边有很多典型和榜 样,同样是在工作,有的人举一反三、触类旁 通,有的人一学就懂、一学就会,而且还能旁征 博引、推陈出新,这就是有境界。三要增强工作 本领。习近平总书记强调,"本领恐慌在党内相当 一个范围、相当一个时期都是存在的。"现代人才 学中有一个"蓄电池理论",认为人的一生只充一 次电的时代已经过去,只有成为一块高效持久的 蓄电池,才能持续地吸收并释放能量。特别是随 着形势的不断发展变化,我们适应的一面正在下 降,不适应的一面正在上升。如果不抓紧学习、 增强本领, 久而久之, 我们就难以胜任繁重的工 作任务。在座的大多数是中层以上干部,是宣传 部的中流砥柱、中坚力量,从这个角度讲,大家 的素质、能力、本领强弱,大家以怎样的思想状 况、眼界思路、精神风貌来对待工作,不仅仅是 自己的事,而是关乎全区宣传思想文化事业发展 的大事。这里特别需要强调的是, 现在有的人成 了"手机控",喜欢阅读微信、微博、网络上的一 些快餐式、娱乐化、碎片化的信息。作为一名宣 传思想文化工作者,如果不关注中央台和地方台 的《新闻联播》,不阅读《人民日报》和《宁夏日 报》等党报党刊,就会对党和国家大政方针、对 身边的事置若罔闻,这对我们的工作是很危险 的。我们强调"开卷有益",一定要打开对我们有 益的"卷",面对海量信息,要学会甄别、学会筛 选、学会选择、学会过滤,利用有限的时间和精 力,学习掌握能够启迪智慧、提升境界、增强本 领的知识。

二、坚持抓住要领学,在学习中突出重点、 聚焦热点难点、找到最佳结合点。宣传思想文化 工作是一项常干常新的事业, 走在时代最前列, 引领社会新思潮。宣传思想文化系统的党员干部 学习既要有广泛性, 也要有针对性, 突出重点, 聚焦热点,关注难点,找到结合点,使自己真正 成为行家里手。一要学习党的最新理论成果。宣 传思想文化系统的干部是先进思想理论的倡导 者、传播者、弘扬者,自身首先要在思想理论上 强起来。习近平总书记发表的系列重要讲话,站 在时代发展的高度,立足国际国内发展全局,提 出了一系列新理念新思想新战略, 是坚持和发展 中国特色社会主义的最新理论成果。特别是党的 十八大以来, 习近平总书记先后在全国宣传思想 工作会议和文艺工作座谈会、党的新闻舆论工作 座谈会、网络安全和信息化工作座谈会、哲学社 会科学工作座谈会、全国高校思想政治工作会 议、会见中国记协第九届理事会全体代表和中国 新闻奖长江韬奋奖获奖者代表、中国文联十大、 中国作协九大开幕式等重要会议上发表了一系列 重要讲话,深刻阐明了新形势下宣传思想文化工 作的一系列方向性、根本性的重大问题,全面规 划和铺开了整个宣传思想战线的工作布局, 为我 们做好工作指明了前进方向、提供了根本遵循。 要结合"两学一做"学习教育常态化长效化,把 学习习近平总书记系列重要讲话精神作为重中之 重,深刻领会和准确把握党中央治国理政新理念 新思想新战略的基本内涵、精神实质和核心要 义,在深学、笃行、实干上下功夫,更好地用党 的理论创新成果武装头脑、指导实践。要学习好 习近平总书记系列重要讲话精神,没有捷径可 走,必须原原本本地学,逐篇逐句地读,坚持读 原著、学原文、悟原理,坚持系统学、深入学、 持久学,坚持学而信、学而思、学而行,做到学 懂、学通、学透,真正落实到思想政治水平提高

上,落实到工作能力增强上。二要学习履行职责 必备的专业知识。宣传思想文化系统的干部除了 政治上可靠,还要在理论上、笔头上、口才上或 其他专业上有"几把刷子"。一个道理能深入浅出 阐释清楚,走到哪里能很快和群众打成一片,讲 的话群众喜欢听,写的文章群众喜欢看,这样才 能掌握主动,才能得心应手。理论是枯燥的,要 想搞好理论武装,必须学习理论、研究理论,活 学活用、融会贯通,这样才能更好地解读阐释。 舆论引导要有政治定力,如何与党中央和自治区 党委保持高度一致,就要靠不断地学习。包括一 些新知识的学习, 比如统战工作包含的范围很 广,既有民主党派、工商联、高校,也有知识分 子、自由撰稿人、自由媒体人等,都是统战工作 对象。还有对我区来讲,很重要的一个方面是民 族宗教工作,稍微把握不好,一些别有用心的人 就会伺机炒作。一方面我们要有政治政策意识, 尤其是新闻媒体要用政治眼光看待问题, 用政策 原则把握问题, 学会应对、学会引导; 另一方 面,面对重大原则问题要立场坚定、旗帜鲜明、 理直气壮,敢于担当、敢于碰硬、敢抓敢管,用 党的统战工作去统领、用社会主义核心价值观去 引领、用中华优秀文化去浸润、用和谐宗教关系 去规范、用社会主义法治去保障。无论是理论武 装、舆论引导、统战工作,还是社会主义核心价 值观建设、文化大发展大繁荣、网络舆情的引导 等等,都要增强政治敏锐性和政治鉴别力,都要 熟悉熟练地应用一系列政策,这些都是学习的重 点。同时要聚焦社会关注的热点焦点,敢于发声 亮剑, 既要有理论勇气, 也要有理论水平。今年 中央提出稳中求进工作总基调, 刘云山同志讲得 很清楚,不仅是针对经济工作,而且是治国理政 的重要方法,同样适用于宣传思想文化工作。

"稳"就是一切要坚持正面、稳定、鼓劲、在原有 基础上稳步前进、稳步发展,特别是新闻宣传、 舆论引导、文艺创作要充分体现社会主义核心价 值观要求,不要猎奇猎艳;"进"就是结合一系列 重大活动,工作上要有突破、有创新、有作为, 围绕迎接宣传贯彻党的十九大、自治区第十二次 党代会和中阿博览会、全区产业发展和重点工作 现场交流会等重大主题,如何强化主流媒体,进 一步壮大主流舆论,时间节点都要设计出来,体 现一种既要稳更要进的工作态势。现在,整个经 济社会处在转型期,适应、把握、引领新常态, 不仅经济要转型、社会要转型,干部作风和思维 方式也要转型。当今时代我们能明显地感受到, 现在宣传思想文化工作必须转变观念、转换思 维、转变思路,才能适应不断发展变化的新形 势、新任务和新要求。三要找到最佳结合点。我 们需要学习的东西很多,需要广泛涉猎,更需要 结合工作实际实践。我们身边就有这样的典型, 比如自治区党史研究室不局限于研究党史, 而是 紧扣发展大局,把人民群众关注的一系列热点问 题全部搜集出来,积极跟进,逐一解答。以扶贫 开发为例,从"三西"扶贫、"八七"攻坚到现在 精准脱贫,全部理出了脉络,在这种大背景下把 握扶贫,就会看得更透彻、更长远,也更有利于 作出科学决策。自治区第十二次党代会越来越 近,我们怎么宣传,这个问题已经交给了大家。 党代会不同于人代会,要看到党的建设本身特别 是十八大以来的巨大发展变化,要看到自治区党 委、政府领导全区各族干部群众建设"四个宁 夏"所取得的巨大发展成果,要看到实践中打造 的优美环境和民族团结两张靓丽名片等等。要把 所有宣传手段都用起来,通过哪些主题、哪些路 径、哪些渠道、哪些平台,制定最佳宣传方案,

以小见大,以近看远,多层面、多角度、立体化宣传,达到最好宣传效果。要坚持学用结合、学用相长,比如互联网、大数据、云计算、物联网等,只要对我们工作有帮助,都要学习掌握。要找自己的结合点、主攻点,坚持干什么学什么、缺什么补什么,有针对性地学习各方面知识,不断提高自己的知识化、专业化水平,努力使自己成为内行领导,真正当好党委、政府重大决策部署的第一领会者、第一解读者、第一传播者、第一推动者、第一实践者。

三、坚持带着思考学,在学习中发现问题、 **分析问题、解决问题**。学习就是求知、求证、求 真、求善、求美,学习的过程也是发现问题、分 析问题、解决问题的过程。一要坚持问题导向, 善于发现问题。坚持问题导向, 是党的十八大以 来贯穿治国理政新理念新思想新战略的一个鲜明 特点。学习同样如此, 空对空肯定不行。我们写 文章,都是在提出问题、分析问题、解决问题。 我们抓学习, 也要坚持问题导向, 比如媒体深度 融合发展、社会主义核心价值观引领融入、文化 产业做大做强等等,都需要我们带着问题学习、 带着问题思考。问题是时代的声音,基层和群众 有什么需求,我们要梳理出来,一个问题一个问 题进行研究,及时给予合理的答复。不论是自己 带着问题,还是把基层的问题集中起来,还是承 担自治区党委、政府交办的工作任务, 都要主动 学习研究。部领导要给各处室(单位)点题,大 家逐个研究、逐个破题。二要坚持价值导向,学 **会分析问题。**大家以什么样的价值观、方法论来 分析问题, 而不会"跑偏走歪", 核心还是在于学 习,把自己武装起来,坚定正确的政治方向。要 坚持具体问题具体分析, 既不能把倾向性问题当 作一般性问题来对待, 也不能把特定条件下发生 的问题当作全局性问题来对待,善于在众说纷 纭、莫衷一是时分清性质、厘清主次,弄清楚哪 些是思想认识问题,哪些是政治原则问题,哪些 是群众正当利益诉求,哪些是工作责任不落实造 成的问题,哪些是条件不具备而一时难以解决的 问题等等,从而做到对症下药、有的放矢。三要 坚持目标导向,真正解决问题。坚持问题导向、 价值导向, 最终都要达到一个目标, 就是解决问 题。无论是从事理论研究、舆论引导、抓606个贫 困村综合文化服务中心建设,还是推动社会主义 核心价值观落细落小落实,都需要我们从中发现 问题、分析问题、解决问题。同样是一件工作, 有的人高屋建瓴,一眼就能看出问题,找到症 结,有的人则深陷其中,茫然四顾,就是看不出 问题。这方面,从毛泽东同志到邓小平同志,再 到习近平总书记,都给我们作出了表率。当年, 毛泽东同志为了求证一个问题, 多次翻阅《二十 四史》,我们就缺乏这种执着的精神。虽然时代不 同了,现在各种搜索工具比较方便,但我们动脑 的能力不能退化,大脑越动越灵、越用越活。总 之,我们要带着问题学、带着思考学,坚持目标 导向,真正解决问题,对各个处室(单位)要提 出要求,结合各自工作,深入调研、深刻思考、 深度谋划,列好"三个清单"。

四、坚持讲求方法学,在学习中端正态度、培养学风、增强效果。学得好不好,方法很重要。毛泽东同志说过:"没有桥或船,过河只是一句空话,不解决方法的问题,任务就是瞎说一顿"。我们建设学习型机关、争做学习型干部更要讲求学习方法。一要端正学习态度。学习的态度不同,取得的效果自然就不一样。哈佛大学的一项研究表明:成功的原因85%源于态度,而仅有15%源于专门技术,学习尤其如此。要把学习作为

一种态度, 树立终身学习理念, 学会不断放空自 己,又不断充实自己,由"要我学习"向"我要 学习"转变,由"拥有文凭"向"拥有能力"转 变,由"一劳永逸"向"永无止境"转变。要把 学习作为追求,作为人格升华和提高自我修养的 途径,活到老学到老,确保思想上与时俱进。荀 子的《劝学》是历来为人们所传诵的名篇,包括 《三字经》中所讲的"犬守夜,鸡司晨,苟不学, 曷为人?蚕吐丝,蜂酿蜜,人不学,不如物" 等,可谓苦口婆心。如果我们不学习,就无法适 应现代社会,尤其是宣传思想文化部门,不学习 就跟不上时代发展步伐。二要掌握科学方法。科 学的方法是实现学习目的的重要途径。马克思、 恩格斯在批判地继承和吸收人类关于自然科学、 社会科学、政治经济学等优秀成果的基础上,于 19世纪40年代创立了科学社会主义,为无产阶级 推翻资产阶级统治、解放全人类锻造了崭新的武 器。毛泽东同志读《共产党宣言》就读了近百 遍, 当遇到问题时, 他就翻阅《共产党宣言》。我 们要继承和运用行之有效的传统学习方法,认真 向书本学习,爱读书、读好书、善读书、多读 书,书读多了,自然就会理解其中的核心要义和 思想精髓,就会受到启发。要认真向实践学习, 深入实际开展调研,在实践这个"大课堂"中增 长才干、提高本领。要认真向群众学习, 甘当群 众的"小学生",问政于民、问计于民、问需于 民,不断从群众中汲取智慧和力量。要借助互联 网直观快捷、信息量大、共享度高、互动性强的 优势, 积极开展学习, 进一步增强学习的自主 性、开放性、针对性和灵活性。不同的人有不同 的学习方法,但一定要有自己的所悟、所得。三 要培养良好学风。我们经常强调作风建设,作风 里面首先是学风。这一点毛泽东同志在《改造我

们的学习》中讲得很清楚,他用"墙上芦苇,头 重脚轻根底浅;山间竹笋,嘴尖皮厚腹中空"这 幅对联形容一些不注重学习的人,并举了很多例 子,这篇文章是延安整风的重要教材,同志们要 好好学学。培养学风,首先要搞清楚为谁学。要 树立马克思主义学风,拿出"挤"与"钻"的精 神,深刻钻研,知其然更要知其所以然。学习不 是为了装点门面、卖弄学问, 而是要像血液一样 融入自己的能力,变成工作的支撑点。我们建设 学习型机关,一定要培养良好的学风,深学、细 学,见缝插针、如饥似渴地学。四要增强学习效 果。宣传思想文化系统有得天独厚的学习条件, 学习资料、学习手段、学习载体都优于其他部 门,一定要学有所成、学有所得、学有所获。通 过学习思考写一篇读后感,要比抄写原文和记笔 记的效果好;带着问题学,通过查阅典籍、共同 讨论,问题得到圆满解决,肯定是很有收获的; 自己的思考成果发表了,同样是有成就感的。因 此,检验我们的学习效果,就要看大家调查研究 是否有高质量的报告、理论研究是否有高质量的 文章、钻研业务是否在业内成为行家里手等,这 些工作, 在年底干部考核时要有科学量化的标准。

五、坚持联系实际学,在学习中转换思维、 理清思路、推动落实。学习的根本目的在于运 用。联系实际学,就是要跟个人的思想、工作实 际和处室(单位)的业务特点、工作作风结合起 来,避免纸上谈兵。一要联系思想实际,避免空 对空,实现观念突破、思想突围。李建华书记多 次在讲话中强调,我们的思想解放程度还不够, 我们之所以落后,不是市场因素,不是基础设 施,归根结底还是观念落后,与东部沿海发达地 区还有很大差距。当我们满足于自然生态良好的 时候,出现雾霾天气,需要转换思维方式来看 LILLIN VII XIIANJIANG

待,必须加快转型发展;当我们满足于小省区小 发展的时候,别的地方都在跨越式发展;当我们 满足于宣传思想文化工作取得成绩的时候,对比 一些先进地区,思想僵化、观念陈旧等问题还在 一定范围内存在。联系思想实际,就要避免空对 空。比如学习习近平总书记系列重要讲话特别是 关于宣传思想文化工作的重要讲话,就要把我们 头脑中一些固化的、僵化的、陈旧的观念破除 掉, 涤荡一清, 用习近平总书记重要讲话充实头 脑、武装头脑、更新头脑。比如报社、广播电视 台,面对自媒体野蛮生长的挤压,不转变观念肯 定没有出路。实践已经证明并反复证明, 如果我 们的观念不突破、思想不突围,就不会有新的理 念,工作就不会有新的进展。我们每个人都要对 照着看,哪些方面还不解放、哪些方面还不适 应、哪些方面还有障碍,要通过学习中央、自治 区的会议、文件和领导重要讲话精神,不断更新 思想、加油充电。二要联系单位实际,上接天 线、下接地气,理出科学思路。不管是厅局也 好,还是处室也好,落实全国宣传部长会议和即 将召开的全区宣传思想文化工作会议精神,都要 在学习中找出对自己的要求,哪些工作是我们应 该承担的,哪些工作是我们必须统筹推进的,哪 些工作是我们要打造成亮点的,都要仔细对照, 做好安排部署, 切不能以文件落实文件, 以会议 落实会议。每个部门(单位)实际情况不同、职 责职能不同、工作性质不同、人员结构不同, 贯 彻上级决策部署一定要从本部门(单位)实际出 发,吃透精神,摸清实情,做到上接天线、下接 地气,制定出科学的、可行的贯彻思路,这样工 作才能真正落到实处。三要联系工作实际,知行 合一、学用结合,不断开创工作新局面。学习是

为了指导工作、促进工作、解决的是"桥"和 "船"的问题,学习成果最终要体现到工作上,达 到知行合一的目的。通过持续不断地学习,工作 一定要有新的起色、新的变化。如果年底考核评 价中,某个处室(单位)写的报告、发表文章是 第一,但工作是倒数第一,就是没有真正学好, 而是把学和做割裂开了,这不是正确的学风。这 方面,每个处室(单位)、每一名分管的同志都要 联系自己的工作, 在学习中工作, 在工作中学 习,做到学习和工作一体化。四要联系作风实 际, 真抓实干、真抓实管, 形成稳定长效的落实 机制。作风好,工作才能开展好;作风差,工作 就差强人意。联系个人作风也好, 联系本部门的 作风也好,都要避免一阵风,不能领导批评了、 有压力了,工作就抓得紧、有新成效,风头一过 又回归常态。要通过学习,建立一套有利于真抓 实干、真抓实管、稳定长效的落实机制,这也是 一种政治生态。只要形成了,大家就能感受得 到,长此以往,就能够锻造出一支爱岗、敬业、 创新、奉献的宣传思想文化干部队伍。

同志们,与大家交流以上五个方面的感受,希望能对大家的学习有所裨益,对大家的工作提供借鉴,也希望同志们以高度的使命感和责任感,以扎实有效的工作作风和具体措施,建设学习型机关,争做学习型干部,以学促知、以知促行,真正在思想上有触动、行动上有变化、工作上有起色,确保今年宣传思想文化工作再上新台阶,为"四个宁夏"建设作出应有的贡献,以优异成绩迎接党的十九大和自治区第十二次党代会胜利召开!

(作者系自治区党委常委、宣传部部长)

(责任编辑:宋丽萍)

担负党的新闻舆论工作的职责使命

陈章乐

在我们党成立以来的各个历史时期,新闻舆 论工作都发挥着为党和国家事业引领人、团结 人、鼓舞人、塑造人的重要作用。习近平总书记 在党的新闻舆论工作座谈会上提出了"高举旗 帜、引领导向,围绕中心、服务大局,团结人 民、鼓舞士气,成风化人、凝心聚力,澄清谬 误、明辨是非,联接中外、沟通世界"的"48字 方针",对我们党新闻舆论工作历史经验、历史规 律作出了深刻总结,同时也深刻指明了新形势下 党的新闻舆论工作的职责使命。要担负起神圣使 命,新闻舆论工作必须紧紧围绕"48字方针"下 力气、谋作为。

高举旗帜、引领导向, 是新闻舆论工作的第 一要义。对于一个政党、一个国家、一个民族来 说,千道理、万道理,举对旗帜、走对道路是最 大的道理。由此,有力营造社会舆论导向,引领 人们沿着正确的道路前进,始终是新闻舆论工作 最核心的要求。毛泽东同志指出:"主义譬如一面 旗子,旗子立起来了,大家才有所指望,才知所 趋赴。"在革命、建设、改革各个历史时期,新闻 舆论工作大力传播马克思列宁主义、毛泽东思想 和中国特色社会主义理论体系, 高举旗帜, 让全 党全国人民"有所指望""知所趋赴"。当前,新 闻舆论工作必须把学习宣传贯彻习近平总书记系 列重要讲话精神摆在首要位置,努力使当代中国 马克思主义的最新成果深入人心,引领大家"学 而信、学而用、学而行",奋力开辟中国特色社会 主义更为广阔的发展前景。

围绕中心、服务大局, 是新闻舆论工作的突 出主线。事业发展要靠旗帜指方向,还要靠行动 见成效。新闻舆论工作必须始终脚踩大地,以党 的中心任务为主轴来展开,紧贴服务党和国家工 作大局的需要来推进。实现决胜全面小康的目 标,亟须新闻舆论工作广泛宣传阐释"四个全 面"战略布局、"五位一体"总体布局、五大发展 理念, 广泛宣传阐释中央经济工作会议、中央城 市工作会议、中央扶贫开发工作会议等会议的重 要精神,广泛宣传阐释"一带一路"建设、京津 冀协同发展、长江经济带发展等国家重大战略, 让人们知晓要求、明确目标、明晰任务, 为各项 工作任务的推进创造良好舆论环境、提供强大舆 论支持。

团结人民、鼓舞士气, 是新闻舆论工作的激 扬旋律。任何宏伟目标的实现, 从来就不可能仅 靠一方之力,也不可能一劳永逸。新闻舆论工作 就是要面向最广大的人民,坚持以团结稳定鼓 劲、正面宣传为主,用伟大的事业感召人,用光 辉的前景激励人,动员鼓舞人们万众一心、坚定 昂扬地奋斗。党的新闻舆论工作总是善于用理想 的力量、事业的召唤、情感的纽带, 在人们心头

点亮一盏灯、燃烧一把火、激起一方情,对于团结全国各族人民齐心协力推进革命建设改革伟业,对于攻坚克难提振信心发挥了突出作用。新的历史征程上,新闻舆论工作要用伟大的中国梦,团结鼓舞全国各族人民勠力同心共创美好未来。当前,面对经济新常态,要着力引导人们正确认识我国经济发展总体向好的基本面,唱响中国经济光明论,鼓舞人们满怀信心投身"十三五"建设。

成风化人、凝心聚力,是新闻舆论工作的时代使命。"观乎天文,以察时变,观乎人文,以化成天下"。新闻舆论工作做的就是"观乎人文"的工作,就是要通过传道解惑、记录时代风云、展示发展成果、宣传榜样人物等引导人们的精神追求,丰富人们的精神世界,增强人们的精神力量,"化"人"化"风气,建设全社会共同向往和守护的精神家园,增强人心凝聚力,促进社会文明和谐。今天,新闻舆论工作要致力于培育践行社会主义核心价值观,使之成为全体人民共同的价值追求和行为准则。要大力弘扬爱国主义和中华民族传统美德,大力倡导社会主义法治精神以及文明健康的生活方式,努力提高国民素质和社会文明程度,最大限度地促进全社会"心往一处想、劲往一处使"。

澄清谬误、明辨是非,是新闻舆论工作的可 贵品性。任何社会、任何时候,都存在着真理与 谬误、美与丑的对立和交织。新闻舆论工作的可 贵之处,就在于它能够及时为人们提供精神营 养,帮助人们"寻找光明",正确认识是非、正 误、主次、真假、善恶、美丑的界限,让真理和 正义得到彰显。理论论战、思潮辨析、社会丑恶 现象批判、舆论监督,都是新闻舆论工作帮助人们"寻找光明"的重要方式。在社会环境深刻变革、社会思潮相互激荡、社会现象纷繁复杂、社会信息良莠不齐的现实背景下,新闻舆论工作要继续用好这些手段,旗帜鲜明地鞭笞假恶丑、弘扬真善美,帮助人们廓清思想迷雾,擦亮眼睛,自觉抵制负能量,大力传播正能量。

联接中外、沟通世界, 是新闻舆论工作的崭 新课题。和平、发展、合作、共赢,是当今时代 的潮流。伴随全面对外开放的深入推进,中国和 世界正日益紧密地联系在一起。在中外之间搭起 一座座桥梁, 促进我国人民更好地了解世界、世 界各国人民更好地了解中国,为我国发展营造良 好的国际关系和国际舆论环境,越来越成为新闻 舆论工作的紧要任务。要适应新的国际形势和国 家发展需要,大力加强向世界传播中国声音、在 国内传播世界足音的力度, 让中国文化、中国故 事、中国奇迹、中国主张更好地为世界各国人民 所知晓、熟悉和理解, 让我国人民更好地开阔国 际视野、吸收借鉴各国文明的优秀成果。要大力 倡导"人类命运共同体"意识、促进世界各国人 民心灵相通、责任相连,共同创造良好国际环 境, 共同应对世界难题和挑战。

以上各层面任务相互联系、相互促进,构成 了新形势下新闻舆论工作的内容体系。按照"48 字方针"要求,全面深入地完成好这些任务,新 闻舆论工作就一定能够为推动党和国家事业发展 作出新的贡献。

(来源:《光明日报》 2017年2月28日) (责任编辑: 宋海萍)

治国理政实践中的"品""策""道"

■ 陶文昭

习近平总书记说:"这是一个需要理论而且一定能够产生理论的时代,这是一个需要思想而且一定能够产生思想的时代。"我们急需要显微镜,也需要望远镜,既需要使命意识,也需要问题意识、时代意识,更需要将这些意识科学地有机地结合起来。胸怀远大目标,坚持问题导向,聆听时代声音,在不断开辟21世纪马克思主义发展新境界的同时,把治国理政不断推向前进。

习近平总书记说:"当代中国正经历着我国历史上最为广泛而深刻的社会变革,也正在进行着人类历史上最为宏大而独特的实践创新。这种前无古人的伟大实践,必将给理论创造、学术繁荣提供强大动力和广阔空间。这是一个需要理论而且一定能够产生理论的时代,这是一个需要思想而且一定能够产生思想的时代。"我们急需要显微镜,也需要望远镜,既需要使命意识,也需要问题意识、时代意识,更需要将这些意识科学地有机地结合起来。胸怀远大目标,坚持问题导向,聆听时代声音,在不断开辟21世纪马克思主义发展新境界的同时,把治国理政不断推向前进。

使命意识是以完成使命为中心的意识,是治 国理政的第一意识。中国共产党的使命,在理想 层面是最终实现共产主义、坚持和发展中国特色社会主义,在目标层面是实现"两个一百年"的奋斗目标、实现中华民族伟大复兴。中国共产党是长期执政的政党,每一任领导都是历史接力中的一棒,都有朝着这些理想和目标奋斗的责任。习近平担任总书记后一再表示,"接过历史的接力棒","担当起该担当的责任";"伟大的事业呼唤着我们,庄严的使命激励着我们","把使命放在心上、把责任扛在肩上"。

十八大以来治国理政中灌注了强烈的使命意识。一是对目标的发展。习近平总书记提出了中华民族伟大复兴的中国梦。习近平总书记认为,现在我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标,比历史上任何时期都更有信心、更有能力实现这个目标。实现中华民族伟大复兴,"这就是我们这一代人的历史责任,是我们对中华民族的责任,是对前人的责任,也是对后人的责任"。习近平总书记丰富了全面建成小康社会,既着眼于"全面",要求"一个都不能少",做好各个方面的工作,又以"十三五"更详细地规划厘定了将要实现的蓝图。二是围绕这些目标采取的重大举措,提出"四个全面"布局、五大发展理念,要求将其贯彻到五位一体建设的各个方面。三是为实现目标,在政治品格和思维方法

等方面提出新的要求。以人民为中心的政治立 场、以唯物辩证法为基础的科学思维,是治国理 政重要的不可或缺的方面。

问题意识:问题是时代的声音,推进党和国家各项工作,必须坚持问题导向

问题意识是以解决问题为中心的意识,是习近平总书记反复强调的。从理论上看,"问题是事物矛盾的表现形式,我们强调增强问题意识、坚持问题导向,就是承认矛盾的普遍性、客观性,就是要善于把认识和化解矛盾作为打开工作局面的突破口"。从历史上看,"我们中国共产党人干革命、搞建设、抓改革,从来都是为了解决中国的现实问题"。就现实而言,"要有强烈的问题意识,以重大问题为导向,抓住重大问题、关键问题进一步研究思考,找出答案,着力推动解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题"。

十八大以来治国理政以直面问题而展开。习 近平总书记指出,问题是时代的声音,推进党和 国家各项工作,必须坚持问题导向。尤其是改 革, 习近平总书记指出,"改革是由问题倒逼而产 生,又在不断解决问题中得以深化";"改革要坚 持从具体问题抓起,着力提高改革的针对性和时 效性,着眼于解决发展中存在的突出矛盾和问 题";"对改革进程中已经出现和可能出现的问 题,困难要一个一个克服,问题要一个一个解 决"。习近平总书记在对《中共中央关于全面深化 改革若干重大问题的决定》作出说明时,近50次 提到"问题"一词,问题催生改革之意溢于言 表。关于发展, 习近平总书记指出, 面对经济社 会发展新趋势新机遇和新矛盾新挑战,谋划"十 三五"时期经济社会发展,必须确立新的发展理 念,用新的发展理念引领发展行动。"十三五"时 期,我国发展面临许多新情况新问题,最主要的 就是经济发展进入新常态。当前和今后一个时期,我国经济发展面临的问题,供给和需求两侧都有,但矛盾的主要方面在供给侧。可以说,十八大以来重大的举措,都是为了解决问题的,都是直接奔当下问题去的。

时代意识:以敏锐的眼光把握发展新趋势, 在当今这个迅猛变化的时代极为重要

时代意识强调要敏锐把握时代变化。马克思主义是随着时代、实践、科学发展而不断发展的开放的理论体系,具有与时俱进的理论品质。我们既要不断在理论上回应和解答时代问题,又要不断在实践中探索和解决时代问题。需要指出的是,时代化不是被动地变化,而是要走在时代前列;不能只是"跟着时代走",而要"领着时代走"。以敏锐的眼光把握发展新趋势,在当今这个迅猛变化的时代极为重要。

十八大以来习近平总书记对国内外大势进行 了新的审视。众所周知,中国在时代问题上有两 个基本判断: 在国内是社会主义初级阶段, 在国 际是和平与发展主题。我们既要在总体上遵从这 样的基本判断, 又要密切注意新的变化。对于国 内形势, 习近平总书记提出了经济新常态。从历 史长过程看,我国经济发展历程中新状态、新格 局、新阶段总是在不断形成,经济新常态是这个 长过程的一个阶段。实质上, 经济新常态是社会 主义初级阶段中的新变化。对于国际形势,习近 平总书记指出,要充分估计国际格局发展演变的 复杂性, 更要看到世界多极化向前推进的态势不 会改变。要充分估计世界经济调整的曲折性,更 要看到经济全球化进程不会改变。要充分估计国 际矛盾和斗争的尖锐性, 更要看到和平与发展的 时代主题不会改变。要充分估计国际秩序之争的 长期性, 更要看到国际体系变革方向不会改变。

要充分估计我国周边环境中的不确定性,更要看到亚太地区总体繁荣稳定的态势不会改变。

十八大以来许多新理念新思想新战略蕴含了时代意识。比如,我们提出"一带一路"倡议、建立以合作共赢为核心的新型国际关系、坚持正确义利观、构建人类命运共同体等理念和举措,都是顺应时代潮流的。习近平总书记指出,"当今世界,相互联系、相互依存是大潮流。随着商品、资金、信息、人才的高度流动,无论近邻还是远交,无论大国还是小国,无论发达国家还是发展中国家,正日益形成利益交融、安危与共的利益共同体和命运共同体"。

使命导向、问题导向、时代导向相统一,闪 烁着唯物辩证法和辩证唯物主义的思想光芒

十八大以来治国理政中既有使命意识,也有问题意识、时代意识,当然还有其他各种意识。一方面,这些意识各有区别、各有侧重。另一方面,这些意识之间并不是截然分开的,而是同步的、关联的。每种意识各有独特的优势,也有各自的侧重点。治国理政的实践中,要将它们结合起来,融会贯通,以发挥综合效能。

使命意识、问题意识、时代意识在治国理政中功能有别。使命意识侧重于"品"。完成使命,要讲担当,要讲信仰,要讲忠诚,要有初心,要有毅力,要有耐力,如此等等。使命意识呼唤品格,冶炼品格。问题意识侧重于"策"。发现问题,解决问题,总结经验,形成政策。与理论比较起来,形成政策的门槛低、见效快,也比较灵活。治国之中最大量的是策。时代意识侧重于"道"。时代是思想之母,大的理论飞跃都是时代变革的产物。转折时期、飞跃时期,往往是理论创新的活跃时期。时代意识往往带来原创性的理论增量。当然,以上几种意识与"品""策"

"道"的关联,只是相对侧重而已。实际上每一种意识都对"品""策""道"起到各自的影响。 "品""策""道"相结合,方能完整构造治国理政的全局。

十八大以来治国实践中贯彻了唯物辩证法,将这些意识有机结合起来。习近平总书记指出,"治理这样一个国家很不容易,必须登高望远,同时必须脚踏实地"。习近平总书记在谈到全面深化改革时指出,"一是坚持目标导向和问题导向相统一,既从实现全面建成小康社会目标倒推,厘清到时间节点必须完成的任务,又从迫切需要解决的问题顺推,明确破解难题的途径和办法。二是坚持立足国内和全球视野相统筹,既以新理念新思路新举措主动适应和积极引领经济发展新常态,又从全球经济联系中进行谋划,重视提高在全球范围配置资源的能力"。习近平总书记系列重要讲话中深涵的使命导向、问题导向、时代导向相统一,闪烁着唯物辩证法和辩证唯物主义的思想光芒。

(来源:《北京日报》2017年3月27) (作者系中国人民大学马克思主义学院教授) (责任编辑:宋海萍)



LILLINI VIL VILANI IIANIC

困难不容低估 信心不会动摇

■ 冯维江



3月5日,李克强总理向第十二届全国人民代表大会第五次会议作政府工作报告。本次会议召开之际,世界经济增长长期延续低迷态势,"逆全球化"思潮和保护主义、内顾倾向抬头,主要经济体政策走向及外溢效应变数较大,不稳定不确定因素明显增加,中国自身也正处在全面建成小康社会爬坡上坎的关键阶段,经济社会运行面临的矛盾问题凸显,可谓内外压力交迫。李克强总理的报告不讳疾、不掩饰,客观评述了当前及未来面临的问题与困难,有针对性地提出了应对的

原则、思路和政策框架,展示了中国政府 担当精神和战略定力,给中国经济发展以 至世界经济复苏增添了信心。

第一,信心来自党和政府对人民可置信的庄严承诺。李克强总理在报告中指出,"政府的一切工作都是为了人民,要践行以人民为中心的发展思想,把握好我国处于社会主义初级阶段的基本国情""对群众反映强烈、期待迫切的问题,有条件的要抓紧解决,把好事办好;一时难以解决的,要努力创造条件逐步加以解决""把发展硬道理更多体现在增进人民福祉上"。这些掷地有声的承诺,背后是以习近平同志为核心的党中央领导下各级

政府,实实在在的惠民之策、利民之行。人民担心鳏寡孤独废疾无所养,去年全国财政专项扶贫资金投入超过1000亿元,提高了低保、优抚、退休人员基本养老金等标准,为1700多万困难和重度残疾人发放生活或护理补贴,实现大病保险全覆盖;今年还要继续提高退休人员基本养老金,城乡居民医保财政补助由每人每年420元提高到450元,全面落实残疾人"两项补贴"制度。人民担心少无所学、壮无所用,去年财政性教育经费支出占国内生产总值比例继续超过4%,重点高校

招收贫困地区农村学生人数增长21.3%,全年资助 各类学校家庭困难学生8400多万人次, 高校毕业 生就业创业人数再创新高,全年城镇新增就业 1314万人;今年要加快实现城镇义务教育公共服 务常住人口全覆盖,提高博士研究生国家助学金 补助标准,并将城镇新增就业目标较上年目标值 提升了100万人。人民苦于攀天房价、有毒食品、 雾霾频发等"寝食难安"之痛,政府已经认识到 在住房、食品药品安全等方面人民群众还有不少 不满意的地方,提出要坚持住房的居住属性,今 年再完成棚户区住房改造600万套,要坚决把好人 民群众饮食用药安全的每一道关口,还要打响 "蓝天保卫战"。人民对贪腐浪费深恶痛绝,在反 腐败斗争形成压倒性态势情况下, 今年还要保持 惩治腐败高压态势, 把反腐败工作不断引向深 人,各级政府还要按不低于5%的幅度压减一般性 支出,决不允许增加"三公"经费,坚守节用裕 民的正道。

第二, 信心来自全面深化改革的四梁八柱已 经确立。报告之中,李克强总理从持续推进政府 职能转变、继续推进财税体制改革、抓好金融体 制改革、加快推进国企国资改革、更好激发非公 有制经济活力、加强产权保护制度建设、大力推 进社会体制改革以及深化生态文明体制改革等八 个方面,全面系统深刻阐述了未来一年深化重要 领域和关键环节改革的工作蓝图,显示我们党推 进全面深化改革伟大事业标志性、支柱性举措已

的阐述,将保护产权上升到"就是保护劳动、保 护发明创造、保护和发展生产力"的高度,提出 对于侵害企业产权的行为,严肃查处、有错必 纠,这有助于激励人们创业创新创富,激发并保 护企业家精神, 使企业家安心经营、放心投资, 成为推动改革创新不断深入和提升水平的最具活 性的能动力量。

第三, 信心来自党和政府对中国国家利益的 坚决捍卫。中国始终站在和平稳定一边,站在公 道正义一边, 做世界和平的建设者、全球发展的 贡献者、国际秩序的维护者, 愿与国际社会一 道,致力构建以合作共赢为核心的新型国际关 系,为打造人类命运共同体作出新的贡献,但这 并不意味着中国为求和平、求合作会作无原则的 退让。正所谓,以斗争求和平与合作,则和平与 合作存。一个无法捍卫自身应有权益的国家,也 无法信赖它能够为别国主持公道、伸张正义。报 告指出"中国是负责任的国家,作出的承诺一直 认真履行,应有的权益将坚决捍卫"。随着中国经 济社会不断发展,中国在全世界的资产、机构、 人员的利益与安全保护成为不容忽视的重要议 题。对此,报告提出"加快完善海外权益保护机 制和能力建设",在可预见的将来海外中国利益几 乎"不设防"的状态必将有所改变。

(来源:光明网-理论频道 2017年3月7日)

(作者系中国社会科学院世界经济与政治研究 所副研究员)





"稳中求进"有七个着力点

王 军

- ◆ 稳中求进, 既要"稳"更要"进"
- ◆ 核心是围绕供给侧结构性改革这一主线,在以下七方面"有所进取"、"奋发有为" 市场化、法治化推进"三去一降一补"

全面推进供给侧结构性改革

依靠创新迈进中高端 着力振兴实体经济 加快改善生态环境质量 加快培育对外开放新优势 防控金融风险尤为重要

在今年的政府工作报告中,李克强总理对做好政府工作提 出了五大原则性要求,其中第一点就是强调"贯彻稳中求进工 作总基调,保持战略定力"。

稳中求进既要"稳"更要"进"。"稳"是大局,是前提和 基础,最终目的是要实现"进",二者相辅相成、相得益彰。 稳中求进,核心是围绕供给侧结构性改革这一主线,在以下七 个方面"有所进取"、"奋发有为"。

1.市场化、法治化推进"三去一降一补"

今年是供给侧结构性改革深化之年,要深入推进去产能, 在继续化解钢煤过剩产能的同时, 善用市场、法治的办法做好 火电、建材、水泥、平板玻璃等行业去产能工作,特别是要抓

住处置"僵尸企业"这个"牛鼻子",促进市场尽快出清,防止已经化解的过剩产能死灰复燃。

对于房地产市场,要牢牢把握"房子是用来住的、不是用来炒的"这一定位,在坚持分类调控,因城因地施策前提下,把去库存和促进人口城镇化结合起来,加快研究和建立符合国情、适应市场规律的基础性制度和长效机制,保持房地产市场平稳健康发展。既抑制房地产泡沫,又不主动刺破泡沫,防止出现大起大落对宏观经济的冲击。

杠杆问题涉及面广,各种因素交织,情况比较复杂。未来需在"去杠杆"与"控风险"之间寻求平衡,有效去除不合理的杠杆,同时,避免杠杆率降得过快而导致经济硬着陆。

降成本关乎中国制造业和实体经济的兴衰和 未来,其关键是尽快降低企业税费负担和诸多制 度性交易成本。

一方面,继续在减税、降费、降低要素成本上加大工作力度,在简化增值税税率结构的基础上,适当降低工商业增值税税率,推进各项税制改革,对战略性新兴产业以及新业态、新模式等行业、转型升级较好的企业定向提供税费优惠,继续降低社会保障费用,清理兼并名目繁杂的收费项目;

另一方面,敢于啃硬骨头,继续简政放权, 以改革和法治的方式大幅度降低制度性交易成本。

生态环保、教育、就业、收入、社保、医疗卫生、生产和食品药品安全等问题,毫无疑问是当前亟需补齐的民生"短板"。此外,经济发展的薄弱环节如农业、产业升级、城市基础设施、环境、城镇化等领域,以及诸多发展的软短板和制

度短板都需要攻克。

2.全面推进供给侧结构性改革

"三去一降一补"并不代表供给侧结构性改革的全部。后者包含的内容更丰富、更长远,其核心是提高包括制度、劳动、资本、技术等要素的配置效率,以此扩大有效供给,提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性。

为此,应加快推进国企国资、财税、金融、土地、城镇化、社会保障、收入分配、生态文明等基础性重大改革,更好发挥改革的牵引作用,用国企改革激发经济主体活力,用金融改革引导资金进入实体经济,用财税改革发挥好"四两拨千斤"的积极作用,用重大改革举措落地增强发展信心。

为增加有效的制度供给,未来需要精准选择 突破口,找好具体抓手,落实深改任务。其中, 垄断领域的国有企业混合所有制改革,中央与地 方财政事权和支出责任划分改革,养老保险制度 改革、收入分配制度改革等等,作为长期以来最 难啃的"硬骨头",在新的一年里如何解决尤其令 人期待。

3.依靠创新迈进中高端

未来只有把创新摆在国家发展全局的核心位置,通过深入实施创新驱动发展战略,增强我国自主创新能力,完善创新的体制机制,才能不断提升要素投入的综合效率,提高全要素生产率,逐步形成内生发展的强大动力。

实施创新驱动发展战略,既要推动战略性新 兴产业蓬勃发展,加速打造新动能,打开新的发 展空间;也要注重传统产业改造,推动信息化和 工业化融合,注重用新技术新业态全面改造提升

理论与宣讲

LILUN YU XUANJIANG

传统产业。

因此,应坚持市场导向、市场驱动,让市场 来选择新技术、新产品、新业态、新模式、新增 长点,让传统产业加快升级、新兴生产力加快成 长,让一切聪明才智竞相迸发、一切创新源泉充 分涌流。

4. 着力振兴实体经济

实体经济是国民经济的重要基础。近些年我国出现了部分资金"脱实向虚"、"影子银行"、资金"空转"、自我循环,以及盲目加杠杆、去杠杆导致股市"暴涨暴跌"、房地产投机,乃至一些实体经济成为资本游戏的平台……都干扰了实体企业的健康发展、扭曲了资源配置、加剧了产业空心化风险、扰乱了金融市场秩序乃至拖累经济发展。

与此同时也要看到,我国既存在资金"脱实向虚"的现象,也存在金融体系不健全、金融发展深度不足,不适应实体经济发展要求、难以满足中国经济创新驱动发展需要等突出问题,金融领域也是我国经济结构中长期以来存在的"短板"。

为解决金融与实体经济的失衡,应构建实体与虚拟经济之间良性互动的机制。

一方面,尽快出台振兴实体经济的长期战略规划,努力提高劳动生产率和投资回报率,促进投资增加,防止资本过度流向虚拟经济,造成实体经济空心化。

另一方面,应坚持虚拟经济服务实体经济的本质要求,激发其活力、防范其风险,进一步深化金融体制改革,加强金融市场监管体系和制度建设,努力畅通货币政策传导渠道和机制,完善

多层次资本市场体系,提升金融资源的配置效率,引导资金更多流向实体经济领域。如此,方能真正守住不发生系统性金融风险的底线。

5.加快改善生态环境质量

对于当下的中国,扭转生态恶化、减轻环境污染、治理雾霾已经成为广大民众最为迫切的渴望,成为亟需优先着手解决的紧迫性和必然性问题。"中国梦"的实现如果没有生态环境的明显改善,将是残缺不全、黯淡无光的。

绿色发展的核心是处理好发展与资源环境之间的关系,必须通过坚持绿色发展和加强生态文明建设来应对资源环境压力,推动产业结构从过度依赖资源环境消耗的中低端向更多依靠技术和服务的中高端提升,从而使高消耗、高污染、高排放的"三高"产业加速淘汰出局,使绿色低碳环保的新产业、新业态快速成长。

6.加快培育对外开放新优势

未来可在三个方面拓展我国外贸发展的新空间。

一是大力推动具有鲜明中国特色、高技术含量、高附加值的高端制造业产品的出口。如高铁、通信产品、北斗导航、核电、卫星、载人航天、探月工程、深海潜水器、超级计算机、无人机、智能手机、机器人等等。

二是大力发展服务贸易。服务贸易是我国外贸转型升级、培育外贸增长新动能的重要抓手。要扩大服务业发展规模、提高服务贸易增长的质量和效益,优化服务业结构,促进服务业与制造业、服务业内部的融合与发展。改革不适应服务业发展的体制机制,继续扩大服务业的对外开放,探索服务业负面清单管理模式,推动服务业

的便利化,从政策上支持服务业的发展和开放。

三是大力推动e国际贸易的发展。由于e国际 贸易以互联网和物联网为技术支撑, 有利于打破 贸易发展的物理和空间阻隔、行政干预和贸易保 护,其未来发展空间不可限量,将可能成为下一 代贸易方式的主流。为此,要从战略上高度重视 和推动 e 国际贸易的发展,建立健全适合跨境电子 商务向e国际贸易顺利转型的电子监管体系、税收 监管方式、电子通关系统和金融支持政策等。

7.防控金融风险尤为重要

当前,世界经济遇到复苏缓慢和全球化退 潮、去全球化逆袭的巨大挑战,全球经济政策也 正面临着前所未有的分化和不确定性,美国进入 "特朗普时代",欧洲的意大利、法国有可能引爆 政治风险,欧洲一体化再迎考验。

再看国内,中国经济也面临诸多不确定性或 风险点:民间投资下滑势头并未完全扭转,房地 产市场局部高泡沫风险有待继续化解,上游原材 料价格大幅攀升以及利率中枢有所上移,将使制

造业尤其是中下游企业实际融资成本抬升、盈利 空间受到挤压或将进一步恶化。

其中, 尤其要高度关注金融领域的风险, 银 行业不良资产有上升趋势,股市、汇市、债市、 期市异常波动时有发生, 跨行业、跨市场的风险 有可能互相传导……2017年必须高度重视解决金 融风险的积聚问题,否则"稳"将无从实现, "进"将缺乏牢固的根基。

为有效化解和防控可能的金融风险, 未来应 全面、系统地改革我国金融监管体系,构建各监 管机构、政府部门信息共享的监管体系,弥补监 控短板,强化系统性风险的整体识别和预警,从 宏观审慎角度把控风险,确保对各类风险点监管 的全覆盖,坚决治理市场乱象,确保不发生系统 性金融风险。

(来源:《瞭望》2017年3月13日)

(作者系中国国际经济交流中心信息部部长、 研究员)

(责任编辑:赵志斌)



LILLINI VIL VILANI IIANG



而今迈步从头越

——解读2017年《政府工作报告》

■ 胡鞍钢

3月5日,政府工作报告发布,全文约1.8万字,信息量非常之高,可以与2月28日美国总统特朗普的《国情咨文》作简单对比。对比的方式很简单,就看有多少数字。特朗普的《国情咨文》只有文字,没有数据。我们的政府工作报告就不一样了,不仅有数据,而且很重要很详实,是具有含金量的信息。所以说,有比较,才有鉴别。

本文主要对2016年政府工作报告提出的主要 发展目标、指标做一下评估,对比2016年和2017 年政府工作报告有什么相同之处和不同之处。

今年的政府工作报告虽然只有1.8万字,但信息量非常大,基本上覆盖了全国的各个方面,尤其是重大发展目标、任务和政策等方面。不仅为全国人民所,也为世界所分享,尤其是在中国进入世界舞台中心的背景下。"两会"可堪称为"中国政治民主月",让决策更加民主,信息更加透明。

如何认识中国?我想从三个视角来讨论。第一,了解和认识中国经济决策机制。中国经济决

策机制是非常标准的程序,体现了决策机制的 "三化",即制度化、规范化、民主化。了解中国 经济决策机制,就要了解决策的程序、阶段和不 同阶段的产出。中国政府工作报告的出台不是一 个"黑箱"过程,它是有其自身政治逻辑的。因 此,我们所关注的是政府工作报告从起草到公布 的整个过程,而不只是最后的结果。

第二,是对2016年政府工作的智库评价。我们是根据2016年的政府工作报告提出主要目标和指标、2016年《国民经济和社会发展的统计公报》以及今年的政府工作报告,来对2016年进行总体评价。当然,我们国情研究院2016年年底已经受到国家发改委委托,从"十三五"规划视角对2016年进行第三方评估,其中一些重要的成果我们已经在网上进行介绍。

第三,是讨论2017年中国的宏观调控目标。 这包括经济社会的总体要求、主要指标和重大 政策。

通过这三个方面的视角,我们可以全面认识和深入了解中国经济决策的制定和实施过程,以及最终结果。因此政府工作报告不只是一个简单的1.8万字的政府工作报告,我们要把它看成一个中国经济决策的全过程、全周期。

一、中国经济决策机制

改革开放至今已经将近40年,在历史长河中 也就是一瞬间,但是中国已经打破了几个重要的 世界发展纪录。

第一,我国是人口规模最大的国家,美国 1870年经济起飞时人口只有4000万左右,1950年 日本经济起飞时人口只有8000多万人,但中国经 济起飞时总人口已经达到9.6亿人。人口规模大大 超过经济起飞时的美国、日本。

第二,从改革开放以来(1978-2016年),中 国经济创造了年均9.6%的高增长奇迹,在同期世 界各国居首位。美国经济起飞时期,即1870年到1913年间的经济增长率在3.9%-4.0%。二次大战之后,日本创造了经济奇迹,1950年到1973年间的经济增长率高达9.2%。经济增长率达到9%是非常不容易的,而中国到目前为止已经保持了年均9.6%的增长率。

第三,中国保持了宏观经济基本稳定,尤其是90年代中期以来,一是较低的经济增长波动系数,从1996年首次实现经济软着陆之后,我国的经济增长波动系数没有超过20%。二是中国保持了较低的通货膨胀率,改革开放以来,中国的CPI平均上涨率是5.2%。从1996年到2016年的20年,CPI年均上涨率在2%以内(1.9%),实现了经济学教科书上的一个均衡或理想状态,即高速、稳定的增长,又是低通胀的增长。

第四,更重要的是我国创造了世界最大规模的就业岗位,我国从业人员在1978年只有4.01亿人,到2016年达到7.82亿人,整整增加了3亿多人。目前全球失业人数超过两亿人,中国城镇失业人数960万人,占世界总数比重不足1/20。

那么,中国创造这一经济奇迹背后的原因何在?这与中国的经济决策的制度和机制有什么关系?我国在世界上有什么独特的政治优势,又是如何将这一政治优势转化为经济优势的?中国最重要的优势就是共产党执政,共产党执政的优势在于它的经济决策的制度性安排。中国的经济决策机制不同于其他经济大国,如G20国家。这些国家基本实行总统制、内阁制或议会制等制度安排。国际竞争表面上看起来是经济竞争,其本质是制度竞争,尤其是国家决策机制。这也解释了为什么中国会在G20国家中主要经济指标最好(我会在下面谈到)。

中国的决策机制的民主化、科学化、制度化,突出表现为三大决策过程,即党中央决策,

国务院决策以及和全国人大决策。我国的决策过程本身是一个民主与集中相结合,先民主、后集中、再民主、再集中的过程。

第一步是党中央决策机制,即中央经济工作会议。中央经济工作会议是党中央领导经济工作、作出重要经济决策的最重要会议制度。从1994年11月底首次召开中央经济工作会议就形成了这一重要的会议制度。1994年,中国爆发了历史上最严重的通货膨胀,CPI上涨率高达24.1%,为此中央首次召开经济工作会议。中央经济工作会议,通常由总书记做主旨报告,总理做会议总结性报告,从而形成了一个惯例性的会议制度安排。这是一个典型的"挑战-应战"模式,重要的是以制度创新来应战,又将挑战转化为机遇。

一年一度召开中央经济工作会议,主要任务是分析当前国内外经济形势,总结当年经济工作,提出下一年度经济工作的总体要求和主要任务,明确下一年度宏观经济政策取向,对经济社会发展重点工作具体部署。第一方面是分析经济形势,二十多年前,中央经济工作会议主要集中于分析国内经济形势;1997年亚洲金融危机爆发之后,会议开始关注国际经济形势。第二个方面是总结当年的经济工作。第三个方面是提出下一年度的经济工作的总体要求,包括重要的任务,确立下一年度的宏观经济政策的取向,并且对经济社会发展重点工作作出具体部署。

2016年12月,中央经济工作会议提出经济决策的大纲。中央经济工作会议的参与者范围逐步扩大,原来主要是各省自治区直辖市的省委书记、省长,以及各中央部委负责人,而后进一步扩大为中央企业党委书记、中央直属高等院校党委书记,还包括若干中央金融企业党委书记等。通常,我们把中央经济工作会议称为"扩大的中央工作会议",不仅覆盖了中央委员和候补委员,

还覆盖了所谓非中央委员和候补委员。从公共政策制定的视角看,中央经济工作会议就是信息沟通、知识分享的过程,包括关于国际形势的知识、国家形势的知识、各行业的知识。这就有利于形成政治共识,做出经济决策。

党章没有规定每年应该召开两次全会。1956年党章规定每年召开两次中央全会。1982年修改党章,不再规定每年召开两次全会。1994年,党中央针对严重的通货膨胀问题,召开中央经济工作会议,进行制度创新。因此,中央经济工作会议可视为一个扩大的中央工作会议。这就形成每年是一次中央全会和一次扩大的中央工作会议的决策机制。所不同的是,前者是作出重大专题性决定的会议,着眼于并指导于中长期,后者可作出重大经济决策的会议,着眼于并指导于当前全面工作。两者形成不同分工、互补性极强的决策机制。

第二步是国务院决策,即政府工作报告。在 中央经济工作会议召开之后, 国务院立即成立政 府工作报告起草组,由总理担任组长、副总理担 任副组长,起草政府工作报告。2016年12月底完 成初稿。之后进入讨论、修改、审议程序。中间 经过了多次修改,其中党中央、国务院先后召开 四次会议,对报告进行审议讨论,如李克强总理 亲自主持召开专家学者、企业界、科教文卫方面 人士参加的座谈会。在这个过程中, 各民主党派 积极建言献策,直接为政府工作报告提供重要建 议。报告征求意见稿下发到全国党政军群各部 门,总共发出几千份,收集到上千条意见,形成 重要的修改意见。中国政府网等单位还发起了 "我向总理说句话"活动,如同直通车,直接表达 诉求、建议、意见等。上述广泛参与、民主决策 做法在全世界也是极其独特的。李克强总理主持 国务院的常务会议,进行讨论。全国人大、全国

政协也会召开党组会议,具体讨论并提出修改意见。2017年2月21日,习近平总书记主持中央政治局会议,对政府工作报告进行审议。

第三步是全国人大决策,即3月5日李克强总理代表国务院作政府工作报告,由全国人大代表审议,也包括全国政协委员对报告讨论和建议。

政府工作报告总共1.8万字,从起草到初稿, 从征求意见稿到最终稿,都凝聚了各方面的智慧,表达了人民各界群众对持续发展经济、不断 改善民生、促进社会公平的愿望。所以我把三月 份称为中国的"政治民主月"。全国人民代表大会 召开当天,不仅是全国人民代表和政协委员在会 场聆听总理的报告,同时也会向全国乃至全世界 来公开的播发。

报告的起草过程体现了中国经济决策的"三化":民主化、科学化和制度化,保证了重大政策的正确性和及时调整的灵活性。如经济增长率的预期目标到底是多少?国务院会请几家研究机构提出方案,最后协商确定。通过专业智库和专家的参与,一些专业化的指标目标能够更加科学。

全国人民代表大会,通过实践不断完善,形成了世界上独一无二的制度安排。这和美国的否决体制有很大区别,比如说总统行政当局提出的议案,国会否决;在两院中,众议院通过的议案,参议院否决;在两党中,一党议案,另一党否决。美国智库学者对我讲,他非常羡慕中国的决策方式,只要中国领导人想推动工作,各部门会形成合力,这在美国是做不到的,大家相互制衡,相互制约。大家也知道,特朗普马上就将否决奥巴马时期最大的改革之一,即医保改革。因此,美国的否决体制像"翻烧饼",很多政策既不能形成共识,也不能实施下去。

二、对2016年政府工作的第三方评价

清华大学国情研究院一直持续跟踪政府工作



报告的第三方评价。这里涉及到怎样看待中国经济发展,到底是乐观论还是悲观论?如果是乐观论、依据是什么?是不是经济增长率越高就越好,反之则不然?因为许多悲观论就是依据经济增长率,从我们的视角看,不仅是片面性,也不够专业化。我们是从目标一致法的视角,不仅定性,而且定量的评估政府工作,保证其客观性、全面性和科学性。

的确,对中国经济发展有个"测不准问题"。 既然物理学上有不确定性原理(Uncertainty principle),更不要说像中国这一巨型社会的复杂 性和不确定性都会远超过自然界的现象。这不只 是一个认识论问题,更是一个实践论的问题。 1978年以后中国经济起飞,很多组织对中国经济 进行预测。我们可以看到,即使是最专业的组 织,对中国的经济预测也会产生较大偏差。我常 举的例子是世界银行,世界银行在1985年作过关 于2000年中国的长期预测,中国经济增长率在 5.4-6.6%;1997年在香港又公布了对2020年中国 的长期预测,如2000-2010年为6.9%。但是,它 们的预测误差很大,大大低估中国的发展潜力,

因为中国人民的发展潜力、创造力、创新力很难 用一个干巴巴的经济增长模型来预测的,尽管它 是一个重要的预测工具。

对中国经济发展未来趋势还有一个持续不断 的争议:中国经济发展到底是光明论还是崩溃 论。美国的经济学家和专家,他们自己也发现每 个人预测的记录都不那么好。国内也有经济学家 发表文章,标题危言耸听。然而我们也做了更专 业的研究,比如《中国进入后工业化时代》(《北 京交通大学学报》(社会科学版),2017年第1 期)、《中国高技术产业如何赶超美国》(《中国科 学院院刊》2016年第2期),《大国兴衰与中国机 遇: 国家综合国力评估》(《经济导刊》, 2017年3 月号)。其中就做专业的分析,提出中国经济不仅 没有崩溃,而且在多个方面已经超过了美国。中 国是不是威胁? 最近一位澳大利亚的导演约翰·皮 尔格专门制作了一个纪录片, 叫《即将到来的对 华战争》,从他的视角揭露了所谓"中国威胁论" 是怎么制造出来的,很有价值和意义。

2016年1月1日,我在人民日报海外版发表了《2016:中国"十三五"开局之年》一文,强调中国将在2017年大展宏图。首先最重要的标志是,中国通过用将近两年半的时间,2016年的"两会"就是正式批准和公布了"十三五"这个大的战略谋划。它从2013年就开始设计、调研、分析、预测"十三五"规划,我们作为智库之一参与到全过程中。它的主题就是如何到2020年实现第一个百年目标。第二就是积极推动"十三五"时期的经济社会发展良好开局之年,后面会谈什么叫良好开局。第三就是根据中央的精神,全力推进供给侧结构性改革。其总目的就是中国作为经济巨轮应当行稳至远,一年一大步、五年一个大台阶。以上是我对2016年的一个判断。

怎么样来分析2016年呢?评论中国的经济,

一定要有白纸黑字的依据。我这里有三个依据:第一个依据是2016年3月5日李克强向全国人大的报告,即政府工作报告的最后一部分"2012年重点工作";第二个依据是2016年国民经济和社会发展的统计公报》(2017年2月28日);第三个依据是2017年政府工作报告的第一部分,"2016年工作回顾"。我们的做法就是让数据说话,让事实证明。方法是"目标一致法",采用完成率来定量评估。

我们就是根据目标一致法,对2016年这几项目标,以及根据"十三五"规划纲要中提出的25个主要经济与社会指标的实现情况来衡量。25个指标中只有一个指标,即研发经费投入强度(研发支出与GDP之比)没有实现,按理说应该达到2.2%,但是实际结果是2.08%,原因是2015年的GDP统计做了一个调整,不是原来的2.10%,而其他指标全部都实现了,大多还是超额完成。

1、经济持续较快发展

首先来看经济增长保持了较快增长,GDP已经达到了74.4万亿人民币,按照购买力评价计算的话,大概将近二十万亿美元(2011年国际美元),这是我们根据世界银行不变价格计算的。按照汇率法的角度来看,2015年大体是11万亿美元左右,2016年为11.7万亿美元左右。

第二个是"十三五"时期首次引用了全员劳动生产率指标,2016年增长率达到了6.4%,应当说这个劳动生产率增长率是在全世界也几乎是最高的增长率之一。

第三个我们还是要从G20这个20个国家做一个横向对比。我们把英国《经济学家》提供的GDP增长率、CPI上涨率、失业率、工业增长率、财政赤字率以及CPI上涨率和失业率构成的所谓"痛苦指数"做一个对比(见表1)。

表1 G20 主要经济指标 (2016)

	GDP增长 率(%)	GDP上涨 率(%)	失业率 (%)	痛苦指数	宏观经济健康指数(%)	制造业产出增长率(%)	财政赤字 率(%)
美国	1.6	1.3	4.8	6.1	-4.5	0.5	-3.2
中国	6.7	2	4	6	0.7	6	-3.8(-2.9)
日本	0.9	-0.2	3.1	2.9	-1	3	-5.5
英国	2	0.7	4.8	5.5	-3.5	1.9	-3.7
德国	1.8	0.4	5.9	6.3	-4.5	-0.6	1
法国	1.2	0.3	9.6	9.9	-8.7	1.8	-3.3
意大利	0.9	-0.1	12	11.9	-11	3.2	-2.6
加拿大	1.2	1.5	6.9	8.4	-7.2	15	-2.4
土耳其	2.4	7.8	11.8	19.6	-17.2	12	-1.1
澳大利亚	2.4	1.3	5.8	7.1	-4.7	-0.2	-2.3
印度	6.6	4.8	5	9.8	-3.2	5.7	-3.8
印度尼西 亚	5	3.5	5.6	9.1	-4.1	-2.3	-2.3
韩国	2.7	1	3.2	4.2	-1.5	4.3	-1.6
阿根廷	2.2	NA	8.5	NA	NA	-2.5	-4.7
巴西	-3.5	8.1	12	20.1	-23.6	NA	-6.3
墨西哥	2.1	2.9	3.7	6.6	-4.5	1.3	-3
沙特阿拉 伯	1.4	3.5	5.6	9.1	-7.7	NA	-11.4
南非	0.5	6.3	27.1	33.4	-32.9	0.5	-3.4
俄罗斯	-0.5	7.1	5.3	12.4	-12.9	3	-3.6
欧元区	1.7	0.2	9.6	9.8	-8.1	3.2	-1.8

(数据来源:英国《经济学人》,2017年2月 11-17日 注:痛苦指数等于CPI上涨率加失业率;宏观经济健康指数=GDP增长率-痛苦指数)

中国的痛苦指数大体是 6.0%, 日本最低,是 2.9%, 印度大约是 9.8%。我们还增加了一项"宏观经济健康指数",就是经济增长率减去痛苦指数。中国是 0.7,为正数,美国是负的,为-4.5%,且几乎其他大国都是负的。中国财政赤字率,一般有两个口径:一个是一般公共预算中的口径,大体是 3.8%,已经是很高了;一种是加上了中央预算基金,大体是 2.9%。中国的工业增长率为 6.9%,也是历年来最低的,但是在全球应

该说是最高,也就是说通过横向分析,可以看到中国的宏观经济绩效虽谈不上一枝独秀,加上印度一起为"两枝独秀",但是至少在世界主要经济体中是最快的、最健康的、最好的。只有通过国际比较,我们才能真正"知己知彼",即中国经济"光明论"。

最重要的是就业,2016年城镇新增就业达到1300多万人。从2012年党的十八大以后,累计创造就业达到6524万人,这是了不起的最大政绩。 奥巴马的国情咨文讲到,"我们现在处于私营部门连续创造就业机会最长的一段时期中。我们创造了逾1400万个新的就业岗位;这是自20世纪90年代以来就业增长最为强劲的两年;失业率下降了一半。"我们在过去一段时间,在全球低迷,失业人数增至2亿人的大背景下,在中国什么概念呢?2012-2016年中国城镇新增就业是美国的4.66倍,当然我们人口也相当于美国的四倍之多。

我们可以体会一下,李克强总理这句话:"作为13亿人口发展中大国,就业比较充分十分不易。"我们认为,能不能实现就业比较充分,即失业率小于5%,是最重要的国家治理指标之一。我们可以看出前面的数据,包括G20,很多国家就没有办法实现失业率的下降。而中国不仅提出了失业率要控制在4.5%以内,而且关键在全世界独一无二提出在城镇地区新增就业岗位这个最难实现的指标,这是和我们中国基本国情是非常相关的最重要的指标。

2、结构调整取得标志性进展

经济结构调整取得了标志性的进展,特别是消费起到了带动作用。在全世界经济下行的大背景下,世界消费增长率平均数是2.4%,而中国是10%。中国的经济增长率(6.7%)实际上相当于世界平均增长率(3.1%)两倍之多,但中国消费增长率则相当于世界平均增长率的四倍之多。从消

费的视角才能够真正衡量一个经济发展的真正 动力。

2016年上半年,服务业成为我国第一大产业,占GDP比重上升到51.6%。高技术产业、装备制造业较快增长。农业综合生产能力明显增强,粮食再获丰收,粮食产量创下史上最高、世界第一的记录,农业生产能力,特别是综合生产能力进一步地提高。由于供求关系,粮食和谷物的产量,比上年还有所下降,分别从2015年的6.21亿吨下降至6.16亿吨,从5.72亿吨下降至5.65亿吨。

3、基础设施水平全面跃升

基础设施支撑能力持续提升。高速铁路投产 里程超过1900公里,总里程超过2.2万公里,新建 改建高速公路6700多公里,总里程超过13万公 里,新建农村公路29万公里。城市轨道交通、地 下综合管廊建设加快。新开工重大水利工程21 项。新增第四代移动通信用户3.4亿户、光缆线路 550多万公里,中国是世界上光缆通讯线路长度最 高的国家,突破3000万公里(2016年为3041万公 里),相当于2010年的3倍之多。

4、科技创新实现重大突破

科技基础设施建设水平大幅提升,科技创新取得重大进展。国家已经启动了"十三五"规划所提出的国家"科技创新2030-重大项目、重大工程",是"十五加一":航空发动机及燃气轮机;深海空间站;量子通信与量子计算机;脑科学与



类脑研究; 国家网络空间安全; 深空探测及空间 飞行器在轨服务与维护系统。种业自主创新; 煤 炭清洁高效利用; 智能电网; 天地一体化信息系 统; 大数据; 智能制造和机器人; 重点新材料研 发及应用; 京津冀环境综合治理; 健康保障。人 工智能2.0, 这是新加入的重大项目。战略目标很 清楚, 就是在这些领域成为世界创新者、引领 者。其中量子通信、智能电网等已经走在世界 前列。

2016年中国发明专利拥有量首次突破100万件,达到110万件,而目前美国为130万件,日本为170万件左右。下一步就是看到2020年,是否可以超过美国,这是第一步;第二步就是超过日本,增长速度在过去五年达到了30%,即便"十三五"时期是10%的增长率,我们还是有可能做到的。为什么?因为这两个国家的数据增长缓慢,甚至日本还在进一步下降。研发经费支出达到1.5万亿元,已经是世界第二大研发投入国家,仅次于美国,与GDP之比达到2.08%,还是没有实现原定目标;技术交易额超过1万亿元,与GDP之比提高至1.53%(见表2)。科技进步贡献率上升到56.2%,创新对发展的支撑作用明显增强。

表2科技发展主要指标(2010-2016年)

	2010 年	2015 年	2016 年	2010-2015 年变化量	2010-2015 年均增速或 变化量(%)	
RAD人员全时当量(万人年)	255.4	393.3		137.9	11.4	
RAD经费支出(亿元)	7063	14220	15000	7157	15	5.5
RAD经费支出与GDP之比(%)	1.73	2.06	2.08	0.33	0.066	0.02
技术市场成交额(亿元)	3907	9837	11407	5930	20.28	15.96
技术市场成交额与GDP之比	0.96	1.43	1.53	0.47	0.094	0.1
发明专利受理数(万件)	39.1	110	133.9	70.9	22.98	21.5
发明专利授权数(万件)	13.5	35.9	40.4	22.4	21.6	12.5
每万人口发明专利拥有量(件/ 万人)	1.7	6.3	8	4.6	29.95	26.98
发明专利拥有量(万件)	22.8	86.6	110.3	63.8	30.59	27.4

(数据来源:国家统计局编:《中国统计摘要 2016》, 第174页; 国家统计局:《中华人民共和国 2016年国民经济和社会发展统计公报》,2016年2 月28日; 国家知识产权局网站:《国家知识产权局 发布2016年发明专利统计数据》、2017年1月19 日。)

5、人民生活水平显著提高

人民生活水平取得明显提高,全国居民人均 可支配收入实际增长6.3%。棚户区住房改造600多 万套,农村危房改造380多万户。国内旅游快速增 长,国内旅游人次达到44.4亿人次,同比增长 11%, 国内旅游收入达到3.94万亿元,增长 15.2%。基尼系数略有上升, 2016年是0.465, 比 上一年有所提高,依然处于2003年以来的低水 平。从本世纪初先后实行区域发展总体战略,如 西部大开发、东北老工业基地振兴、中部地区崛 起、东部地区率先发展四大战略,再加上深入实 施"一带一路"建设、京津冀协同发展、长江经 济带发展三大战略,构成中国区域协调发展的 "4+3"战略,重塑中国经济地理,促进区域与全 国一体化和趋同化。2015年,全国的31个省市自 治区的人均的 GDP 差异系数从 2004 年的高峰 (75.1%) 降至为43.9%, 总的来看呈下降趋势。新 型城镇化进程加速,深化户籍制度改革,全面推 行居住证制度,又有1600万人进城落户,户籍城



镇化率提高至41.2%,城镇常住人口比例提高至 57.3% (见表3)。

表 3 中国发展差距与城镇化 (2000-2016)

年份	城乡居民收 入差距(倍)	全国居民收 入基尼系数	地区人均 GDP差异系 数(%)	城镇化率(%)	市场主体(万户数)
2000	2.79		72.5	36.22	
2003	3.23	0.479	74.6	40.53	3123(2.41)
2004	3.21	0.473	75.1	41.76	3164
2005	3.22	0.485	67	42.99	3321
2006	3.28	0.487	65	44.34	3515
2008	3.32	0.491	61.6	46.99	3888
2009	3.33	0.49	57.1	48.34	4240
2010	3.23	0.481	56	49.95	4589
2011	3.13	0.477	47.7	51.27	5009
2012	3.1	0.474	45.5	52.57	5426
2013	3.03(2.81)	0.473	44.2	53.73	5964
2015	2.90(2.73)	0.462	43.9	56.1(39.3)	7732(5.64)
2016	2.55	0.465		57.35(41.2)	8372(6.05)

(数据来源:国家统计局编:《中国统计摘要 2016》, 第17页, 第59页, 第63页; 国家统计 局:《中华人民共和国2016年国民经济和社会发展 统计公报》,2016年2月28日;地区人均差异系数 系作者计算:城镇化率括号内为户籍人口比例: 市场主体数据来源: 国家工商管理总局, 括号内 数据系占总人口比(%)。)

2016年是扶贫攻坚战的首战之年,原定目标 是1000万人脱贫。2016年,农村贫困实际人口减 少1240万人,其中,易地扶贫搬迁人口超过240 万人, 贫困人口已经降至为4335万人, 可以称之 为首战告捷。当前贫困发生率已经降至4.5%(见 表4),从全球来看,世界银行提出每年减少5000 万贫困人口,仅中国自己就做出了1/4以上的贡 献,到2020年中国基本消除绝对贫困。

理论与宣讲

LILUN YU XUANJIANG

表 4 全国农村贫困人口及贫困发生率(2000-2020)

F-11	2008 4	丰标准	2010年标准	(2300元/年)
年份	贫困人口(万人)	贫困发生率(%)	贫困人口(万人)	贫困发生率(%)
2000	9422	10.2		
2001	9029	9.8		
2002	8645	9.2		
2003	8517	9.1		
2004	7587	8.1		
2005	6432	6.8		
2006	5698	6.0		
2007	4320	4.6		
2008	4007	4.2		
2009	3597	3.8		
2010	2688	2.8	16567	17.2
2011			12238	12.7
2012			9899	10.2
2013			8249	8.5
2014			7014	7.2
2015			5575	5.7
2016			4335	4.5
2017			<3300	<3.4
2020			0	0

数据来源:国家统计局编:《中国统计摘要2016》,第70页;国家统计局:《中华人民共和国2016年国民经济和社会发展统计公报》,2016年2月28日。)

6、社会发展成就斐然

教育公平和质量明显提升,财政性教育经费支出占国内生产总值比例继续超过4%。重点高校招收贫困地区农村学生人数增长21.3%。基本医疗保险实现全覆盖,基本养老保险参保率超过80%,全民医保覆盖人数世界第一,达到13亿人。文化软实力持续提升。

7、环境质量得到改善

特别需要指出的就是大家所关心的雾霾指标,在"十三五"规划中首次将地级城市及以上城市空气质量优良天数引入,而这个任务可以说

超额完成。第二是将PM2.5下降作为一个指标,下达的目标是3.9%,实际结果是8.8%。还提出了达到或好于Ⅲ类水体比例,2016年的计划目标是66.8%,但实际结果已经超前完成了2020年的目标(见表5)。

表5资源环境指标

指标名称	2016年计 划目标	2020年计 划目标	2016年实 际值	完成情况	完成率	指标属性
耕地保有量(亿亩)	18.65	18.65	/	/	/	约束性
新增建设用地规模(万亩)	653	[3265]	478(1-3 季度	完成	/	约束性
万元GDP用水量下降(%)	5.1	[23]	5.6	超额完成	110	约束性
单位GDP能源消耗降低 (%)	3.4	[15]	5.0	超额完成	147	约束性
非化石能源占一次能源消费比重(%)	12.5	15	13.3	超额完成	217	约束性
单位GDP二氧化碳排放 降低(%)	3.9	[18]	6.0	超额完成	154	约束性
森林覆盖率(%)	21.9	23.04	/	/	/	约束性
森林蓄积量(亿立方米)	153.7	165	/	/	/	约束性
地级及以上城市空气质量 优良天数比率(%)	77.3	77.7	78.8	超额完成		约束性
细颗粒物(PM2.5)未达标地级 及以上城市浓度下降(%)	3.9	4	8.8	超额完成	225.6	约束性
达到或好于Ⅲ类水体比例 (%)	66.8	70	71.7	超额完成	提前完成 2020年目 标	约束性
劣 V 类水体比例(%)	8.5	5	7.4	超额完成		约束性
化学需氧量下降(%)	2	[10]	2.6	超额完成	130	约束性
氨氮排放量下降(%)	2	[10]	2.9	超额完成	140	约束性
二氧化硫排放量下降%()	3	[15]	5.6	超额完成	187	约束性
氮氧化物排放量下降(%)	3	[15]	4.0	超额完成	133	约束性

中国的经济发展到今天,必须要采取稳中求进的基本方针,也就是说经济增长率进入行区间,从高速增长转为中高速增长,非但没有造成其他指标的衰退,反而一定程度上会导致其他的主要指标明显见好,尤其是资源环境指标。我们做过过去所有五年规划的评估,发现每一个五年规划第一年或者第二年这些环境指标都不好,都没有完成任务,使劲抓紧在第三年第四年甚至第五年,也是去严格控制,才勉强实现,甚至有的

还没有实现。但是"十三五"规划第一年就完成是一个良好的开局。供给侧结构性改革取得显著成效去产能、降成本、补短板,尤其是国企改革,改革的混合所有制面已经超过90%以上。

8、如何评价2016年

我们怎么评价 2016年的政府工作呢?我认为,刘云山同志对此做了专业性的分析:过去一年很不平凡,我们党团结带领全国人民迎难而上、砥砺前行,实现了"十三五"良好开局,党和国家事业发展取得新的成就,交出了一份漂亮的中国答卷。这些成绩的取得,最根本的在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导和科学决策。有党中央权威,有坚强的核心,党才有力量,国家才有力量。这是我们的根本政治优势,也是我们的信心和力量所在。

过去一年很不平凡,我们党领导带领全国人民迎难而上,使中国经济巨轮稳中求进,乘风破浪,行稳致远。实际上全球经济增长率低迷(3.1%),全球贸易增长率低迷(1.8%),全球投资增长率是负增长,全球外国直接投资大幅度下滑,对中国而言,实现了"十三五"良好开局。什么叫良好开局?就是我们通过"十三五"规划提出的25个主要指标,按照完成率打分,只有一项指标没有完成,总分为96分,至少是A+,交出了一份漂亮的"中国答案",既是对全国人民的最好答案,更是对世界的最好答案。

那么,取得这一最好答案的根本原因是什么呢?最根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导和科学决策。我们强调科学决策,我们的国家治理需要科学地进行调研讨论和设计。现在的精准扶贫,可以通过大数据来提供科学依据。比如贵州,因为贵州是扶贫重中之重,就完成了这些重要的民生数据库。这就成为我们根本的政治优势,也是我们信心和力量所在。

9、如何看待困难与挑战

怎么看问题和挑战呢? 2016年,李克强总理政府工作报告就指出了几个方面的问题。现在看来这些问题也没有解决,包括地区经济走势分化等,如辽宁出现了首次的负增长,特别是全社会固定资产投资该省从 2013年以后就持续下降,尤其是民间投资大幅度下降,虽然公共投资还是在迅速增长。全国财政收支矛盾较大,其他国家的财政赤字率在下降,而中国有所上升。

还有突出的问题是雾霾问题。李克强总理上一次说的是"严重雾霾天气在一些地区时有发生",那么这一次提法叫什么呢?是"环境污染形势依然严峻,特别是一些地区严重雾霾频发"。讲这个问题实际上和老百姓的感受是一致的,我们不能回避这些问题。

从民生的角度我们看,上一次提到的是医疗、教育、养老、食品药品安全、收入分配、城市管理一共六项,这一次又进一步提出了住房、教育、医疗、养老、食品药品安全、收入分配,尤其加上煤矿、建筑、交通等领域发生了一些重大安全事故,共计七项。因此除五大发展理念之外,我们还要强调的是安全发展,这包括食品安全,药品安全,生产安全,包括我们学校的安全等。

那么,怎么看世界的问题呢?对此李克强总理首次提出"逆全球化"思潮和保护主义倾向抬头。特别是"逆全球化"问题,我们在3月1日和世界资源研究所,专门开了一个会,标题就是怎么应对"逆全球化"迎来"新全球化"。中国如何在新的全球化成为重要的领导者?总理特别提到了主要经济体政策走向及外溢效应的问题。这是很专业的,社会各界的评价也很高。连总理都在讲经济学的溢出效应,这样会推动经济学一些基本理念在全社会的普及。

如同李克强总理所言,我国发展处在爬坡过 坎的关键阶段,经济运行存在不少突出矛盾和问 题。困难不容低估,但信心不可动摇,也指出了 我们中国的优势:

第一是物质基础雄厚。无论是固定资产投资 形成的资本存量,还是现在银行的金融资产,基 本上超过美国了,因为中国长期保持非常高的国 内储蓄率和国内投资率,相当于美国的两倍之高。

第二是人力资源充裕。我们不是使用劳动年龄人口的口径,而是界定为7.8亿的就业人员。印度跟我们同样都超过了13亿人口,但他们只有4亿多就业人员,比中国少近4亿人,其中大部分妇女没有就业。按世界银行提供的同口径数据看,印度劳动年龄人口参与率只有52%,中国高达68%,印度女性占就业人数的24%,中国高达44%。

第三是市场规模庞大,尤其是我们的消费品市场,也包括现在我们的国内旅游市场,2016年已经打破了44亿人次,平均每人只有3.2次,出境旅游超过1.22亿人次,相当于美国的1.7倍以上,而且中国的游客含金量最高,人均消费居世界首位,2016年海外消费超过了1000亿美元。2015年中国最终消费支出已居世界第二,达到4.4万亿美元,但是美国为13.8万亿美元,今后中国还有相当大的市场发展潜力。

中国产业配套齐全,科技进步在加快,基础设施在完善等等。

最重要的还是坚持党的领导。如何把经济优势和政治优势有机的结合起来呢?对此,中央经济工作会议以及李克强总理提出了坚持"稳中求进"工作的总基调,中国进入经济发展的新常态阶段。提出"稳中求进"这个总基调非常重要,它的核心问题是什么呢?诚如刘云山同志讲的,就是怎么样处理好"稳"和"进"的辩证统一关

系,要坚持方向稳、政策稳、预期稳,多做凝聚 思想共识、引导社会预期、化解矛盾风险的工 作,确保社会大局稳定。

3月5日,我在《人民日报》海外版发表的文章《中国稳则世界稳中国进则世界进》,也提到稳中求进,因为经济增长率下行,所有的民生指标结构指标,特别是资源环境指标,明显改善了。

从中国经济发展与资源环境的相互关系来看,正在从长期以来的相互"挂钩时代"开始进入"脱钩时代"。第一个脱钩是煤炭消费与经济增长脱钩,煤炭消费量已经持续三年下降,2016年是大幅度下降。所以我们估计今年煤炭消费比重可能降到60%左右,提前实现2020年目标;第二个是碳排放增长率也开始大幅下降,甚至出现了负增长;第三个是主要污染物排放量持续脱钩,已经持续多年绝对量下降。当然雾霾(细颗粒物(PM2.5)未达标地级及以上城市浓度),若按照专业的数据其实已经在下降了,74个重点城市细颗粒物(PM2.5)年均浓度下降9.1%,蓝天比例(地级及以上城市空气质量优良天数比例)也在不断提高。这些和经济增长率从10%左右下降至6.5-7%是直接相关的。

三、2017宏观调控目标

李克强总理政府工作报告将 2017 年发展的主要预期目标界定为六大目标:一是国内生产总值增长 6.5%左右,在实际工作中争取更好结果;二是居民消费价格涨幅 3%左右;三是城镇新增就业1100 万人以上,城镇登记失业率 4.5%以内;四是进出口回稳向好,国际收支基本平衡;五是居民收入和经济增长基本同步;六是单位国内生产总值能耗下降 3.4%以上,主要污染物排放量继续下降。绝大多数都是预期性目标,只有单位 GDP 能耗以及主要污染物是约束性指标,与人民关系的空气质量指标大多数都是每月或者每个季度公布

一次,有的是半年公布一次,力度非常大。

2017年,中国经济增长率预计在6.5%左右,实际工作中争取更好的结果。为什么加上这一句话呢?事实上我们经济发展已经走到低谷,开始向下一个周期的上升。我们不希望大起大落,保持比较平稳的增长,实际结果在6.7%、6.8%,李克强总理按照中国政府传统的做法,确保这一点。(见表6)。

表 6 中国经济增长率预期目标值与实际值 (2001-2020)

时期/年份	预期目标值(%)	实际值(%)	实际值-预期目标值
"十五"时期	7	9.5	2.5
"十一五"时期	7.5	11.2	3.7
2011	8	9.3	1.3
2012	7.5	7.7	0.2
2013	7.5	7.7	0.2
2014	7.5左右	7.4	-0.1
2015	7左右	6.9	-0.1
"十二五"时期	7	7.8	0.8
2016-2020	6.5以上		
2016	6.5-7.0	6.7	
2017	6.5左右		

经济增长率为什么需要设定在6.5%? 大的背景就是反映了中国的发展水平和发展速度的关系。改革开放以来,从极低收入到低收入,再到下中等收入,那么就会保持比较高的增长。随着中国进入上中等收入阶段,明显的标志是从2011年以后,中国就会进入中高速增长。随着我们从上中等收入阶段向高收入方向前进,将来进入到稳定增长阶段,也许是5%,也许是4%。实际上,随着收入水平的提高,经济增长率是下降的,这也是一个经济发展规律。

总理这个表述强调了我们要遵循经济发展的规律。中国政府的经济发展方略就是"稳中求进","稳中求好",增长预期目标要低一些,而其他发展指标要"好"和"进",突出体现为城镇新

增就业预期目标从2016年的"1000万人以上",提高至"1100万人以上",这是前所未有的就业目标,更加显示了从"增长优先"到"就业优先",特别是今年高校毕业生高达795万人,实行这一方略不仅创造就业岗位,而且又提高了新增就业人员质量。

根据世界银行提供最新的数据,2012年中国GDP (PPP,2011年国际美元)达到15万亿美元,到2016年上升至将近20万亿美元,增加了4.8万亿美元,相当与同期世界新增总量13.34万亿美元的36%,相当于美国的增量的四倍,那么中国稳世界稳,中国行世界行,中国进世界进。十几年前美国那场信息技术泡沫,一打喷嚏全世界感冒,今天我们不能随便打喷嚏了。中国大宗产品下跌以后第一个喷嚏打到澳大利亚了,现在逐渐恢复了。中国与世界的关系也已经不是原来的关系了。

我们也可以看到其他的宏观经济指标包括 CPI 的上涨率、M2 的增长率、社会固定资产的投资等等。特别要强调一点,我们已经从两位数以上高增长的投资回落到一位数,至少 2016 年是 7.9%,特别是民间的投资大幅度下降。今年可能会有所提高,另外从市场的主体的角度来看,中国仍然保持在 10%,这样的话我们才能够使得我们经济中看中用。什么意思呢?不光增长率看着好看,就是实实在在实实惠惠让老百姓收入提高。

还要看怎么有效控制财政赤字率,这将是今后的重要风险之处。还有一些其他的指标,包括减少农村贫困人口,又提出一千万以上,实现易地搬迁达到340万,这个是很难的目标了。在2016年通过户籍改革约有1600万人进城落户,提高了我们的户籍人口比例,那么今年还要实现1300万人进城落户,我们保守估计在1500万人,加快了居住证全覆盖的问题。这一点来看对那些农民工

理论与宣讲

LILUN YU XUANJIANG

外来人口是非常有利的,因为将来还是要基于居住证来提供本地居住人口的基本公共服务。那么宏观政策又进一步提出了很重要的观点和意义,在原来积极财政政策增加了一个更加积极与有效,从财政赤字角度安排了3%,货币政策保持稳健适中(见表7)。

表7主要经济指标增长率 (2011-2017)

	"十二五"年均 实际值	2016年目标值	2016年实际值	2017年目标值
GDP	7.8	6.5–7	6.7	6.5左右
CPI	2.8	3.0	2.0	3.0
M2	14.0	13.0	11.3	12.0
全社会固定资产投资	17.4	10.5	7.9	9.0
社会商品零售额	13.4	11.0	10.4	10.0
财政赤字率A	-2.0	-3.0	-2.9	-3.0
广义财政赤字率B	-1.7	-3.8	-3.8	-4.3

(注: 财政赤字率A: 一般公共预算, 全责发生制; 广义财政赤字率B: 一般公共预算+政府性基金预算。)

政府工作报告强调了稳中求进的总基调,至少是"三稳":第一是增长率增长目标要稳,第二是就业要稳,第三是物价要稳,都是典型的宏观经济学中理想的状态。经济发展总是不平衡的,总是从不平衡到平衡,不均衡到均衡这个过程。报告还提出了坚持以供给侧结构性改革为主线。党的十八届五中全会,当时还没有明确提出。但是讨论到"十三五"规划最后的时候,才将供给侧结构性改革作为"十三五"主线,可能也作为"十四五"规划的主线,可能要花十年或者更长的时间,实现供给侧方面的改革和扩大内需。

这次总理的报告引人瞩目的是适度扩大总需求,并提高有效性的观点。我们从1998年以后,叫做积极扩大国内总需求。到2008年2009年在应

对国际金融危机时,也基本上是这样一个方针, 而后也造成了一些过剩的产能等等,才改变为从 供给侧。这次提出这个从需求侧的角度来看,中 国具有巨大的市场需求,还有相当大的投资空 间,包括基础设施等。

供给侧和需求侧,是一个事物的两面,相辅相成,怎么适度扩大总需求,促进消费稳定增长?中国的服务业现在加快发展了,特别是提出了像健康、教育、体育、文化、旅游等等,这些是劳动力密集型、就业密集型,在增加值比率较高服务业方面的发展,显的尤为重要。提出了高品质产品的消费。目的是什么,就随着人民生活水平提高以后,消费的多层次性、多样化、个性化,个人定制越来越普及,要求个性化的高品质。

第二个方面就是积极扩大有效投资,主要是集中在基础设施投资。2016年的基础设施投资,按照最新的统计公报公布大约占了固定资产投资将近20%,从这个角度来看,是一个有效投资,今年还会进一步增加和投入。这些投资是不是都是国家投入?如果从预算内安排的投资,其实在总投资的4%,当然今天公布的数据说,大约是5%,大体上只占全部投资的二十分之一左右。这就显示了中央的投资实际上是引导资金,通过杠杆的效应或者说扩大效应带领地方政府投资,带领引导非政府的投资等等。民间投资我们还有相当大的潜力。2016年大幅度下降,现在开始回升,也显示了我们投资需求开始体现出来。

关于基础设施投资。首先来看最新的数据,中国在2015年高铁已经达到了1.98万公里的,大体占了全国铁路运营里程的16.4%,提供的客运量已经将近37%左右,旅客周转量也接近三分之一,增长态势非常之快。整个中国高铁里程达到世界的55%,时速超过300公里以上,中国占了世界60%高铁客运的人次。这也就解释了为什么中

国高铁作为基础设施来看,有一些局部地区是赔 钱的,总体上还是看好的,这也加速了中国人的 要素,可便达性等等方面,我们在这方面已经走 到世界前面了。

今年要完成铁路建设投资8000亿元、公路水运投资1.8万亿元,共计2.6万亿元。大部分集中在高铁和轨道交通和电气化铁路方面。这也给我们展现了中国最大的现代化,就是基础设施现代化。早在1954年和1956年党的八大首次提出的四个现代化,其中没有科技现代化,指交通运输业现代化。现在我们要重提的不只是交通运输,而是基础设施现代化,带动全球的第二轮基础设施现代化。(见表8)。

表8高速铁路主要指标(2008-2015)

年份	营业里程 (公里)	占铁路营业 里程比重 (%)	客运量 (万人)	占铁路客运 量比重(%)	旅客周转量 (亿公里)	占铁路旅客 周转量比重 (%)
2008	627	0.8	734	0.5	15.6	0.2
2009	2699	3.2	4651	3.1	162.2	2.1
2010	5133	5.6	13323	8.0	463.2	5.3
2011	6601	7.1	28552	15.8	1058.4	11.0
2012	9356	9.6	38815	20.5	1446.1	14.7
2013	11028	10.7	52962	25.1	2141.1	20.2
2014	16456	14.7	70378	30.5	2825.0	25.1
2015	19838(时速 300公里以 上,9600)	16.4	96139	37.9	3863.4	32.3

(注: 国家统计局:《中国统计年鉴2016》, 第540页。)

中国发展目标不只是一个经济增长率目标, 而是考虑了经济、社会、生态、环境的综合目标。经济增长率在6.5%,会大大有利于实现节能减排目标,如单位国内生产总值能耗下降3.4%以上,主要污染物排放量继续下降。这为李克强总理提出打好"蓝天保卫战",实现2017年二氧化 硫、氮氧化物排放量要分别下降 3%, 重点地区细颗粒物 (PM2.5) 浓度明显下降。当然,中国也进入了淘汰"黑猫"时代,即严重排放污染的企业,如果不能够从"黑猫"变成"绿猫"的话,基本淘汰出局。另外,中国也进入到后煤炭时代,煤炭消费总量从 2014 年达到顶峰持续下降,今年还会进一步下降,有可能占能源消费总量比重从 2013 年的 67.4%下降至 2017 年的 60%以下,随之而来的就是中国的碳排放增长率从 2013 年的 2.7%变为 2015 年的负增长,2017 年还会出现明显负增长。因此,经济增长率下行的直接结果就是主要污染排放量持续下降,开始与经济增长率脱钩,各类生态环境成本明显下降,实现中国经济发展、绿色发展的"稳中向好"。

总而言之,通过仔细阅读政府工作报告,是了解中国、认识中国、分析中国最好的窗口。我们要从中读出数据来、读出事实来、读出信心来,最终才能够体会中国是如何变迁的,又是如何影响世界的。可以说,中国的三月是政治民主之月,政府向人民介绍传达如何执政,同时人民不仅是中国人民,还包括世界各国来了解发展情况,形成一个独特的互动关系,也推动了中国不断地实现自己的目标。可以有把握地说,实现第一个百年目标已经是胜利在望、胜利在握,但"行百里者半九十"。即使实现了第一个百年目标,也要"而今迈步从头越",开启新的长征,还要实现第二个百年目标。

(来源: 光明网-理论频道 2017年3月16日)

(原标题:"而今迈步从头越":第一个百年目标胜利在握,中国发展前景可期)

(作者系清华大学国情研究院院长、"十三 五"国家发展规划专家委员会委员、光明网理论 专家委员会委员)

(责任编辑:潘建红)

坚持问题导向 推动理论宣讲到基层

——中卫市基层理论宣讲工作综述



沙坡头大讲堂2017年第一场报告

党的十八大以来,中卫市委宣传部以学习习近 平总书记系列重要讲话精神和党中央治国理政新理 念新思想新战略为主线,坚持问题导向,抓住主要 矛盾,从增强基层理论宣讲的吸引力、针对性、实 效性等方面入手,不断创新基层理论宣讲的方式方 法,切实提高基层理论宣讲成效。

一、基本情况

目前,我市讲师团挂靠在市委党校,根据每次不同的宣讲主题,邀请党校教师和相关领导干部组建相应的宣讲团。比如2016年成立的十八届五中、六中全会宣讲团,"两学一做"学习教育"三大主题"宣讲团等。为进一步加强和改进面向党员干部和社会各界的理论宣讲,更好地回应大众的理论需求和对理论工作的新期待,结合我市实际,借助"沙坡头大讲堂"品牌优势,成立了由47名专家、学者和技术骨干组成的"沙坡头大讲堂"讲师团,深入机关、企业、学校、社区、农村和宗教场所开展"菜单式"宣讲,提升了理论宣讲的覆盖面和影响力。2016年组织"沙坡头大讲堂"7期,组织开展十八届六中全会、市第四次党代会、脱贫攻坚等

主题宣讲417场,直接受众逾3万人,数量均为历年 之最。

二、主要做法

(一) 创新宣讲形式,增强理论宣讲的吸引力。 基层理论宣讲的对象大多数是居民、农民、职工, 单纯的理论宣讲总是生硬、枯燥。我们在做好领导 讲学、宣讲团巡讲等传统的讲授教学方式之外,精 心选取群众喜闻乐见、灵活多样的形式, 把政策法 规、学术话语体系转化为公众话语体系,用人民群 众看得懂、听得懂、记得住的语言开展宣讲。一是 与各类文艺院团合作,将理论知识融入快板、小 品、相声、歌曲等文艺节目之中, 把宣讲平台搭建 在乡村、广场集市、车间工地、田间地头等生产生 活一线, 变抽象的说教为生动的宣讲, 打通了理论 服务群众的"最后一公里"。二是结合送戏下乡、送 电影下乡等活动, 在每次电影放映前加播党的理论 政策、农业技术、文化民生等相关内容的宣传,既 丰富了基层群众的精神文化生活,又最大限度地满 足了他们对于理论政策的需求,做到了说理育人于 娱乐之中,得到了群众的认可。三是各级领导干部 作为主讲人,深入基层开展理论宣讲,通过领导干 部带头学、带头讲, 引导全市广大党员干部群众全 面、准确、深入地学习理论知识。

(二)丰富宣讲内容,提升理论宣讲实效。在宣讲内容的设计上,我市紧紧围绕党委政府的中心工作,努力把党的创新理论与社会发展实践相结合,针对不同地区,不同的任务重点,创造了"1+X"的宣讲模式,即以习近平总书记系列重要讲话和党中央治国理政新理念新思想新战略为主要内容,搭配

经济发展、科技创新、社会治理、行政管理、领导 艺术、传统文化、健康生活等各方面选题, 使宣讲 工作更加贴近基层、贴近群众。

- (三) 搭建宣讲平台, 拓展理论宣讲阵地。一是 建立、运用各种类型各种层次的讲堂、讲坛、中卫 市"沙坡头大讲堂""朔方人文科学大讲堂"、中宁 县"杞乡论坛"等在本地都广受欢迎,在理论宣讲 中发挥了重要的主阵地作用。二是利用中卫日报、 广播电视台等传统媒体, 定期围绕相关主题开辟系 列理论学习宣传专题专栏,宣传中央相关理论,宣 传自治区和市委的相关政策,报道干部群众的学习 情况。并且每年确定多个理论研讨主题,在全市范 围内开展相关理论研讨和征文活动, 调动全市党员 干部和理论工作者理论研究、理论宣传的积极性。 三是充分利用微博、微信等新媒体, 抢占新的宣讲 阵地,扩大理论宣讲的影响力。与中卫新闻传媒中 心合作,依托中卫新闻网、"云端中卫"客户端,创 新打造"微学习"平台,利用移动互联技术信息传 播速度快、覆盖人群广的特点,传播党的创新理论 和形势政策,为我市广大干部群众的理论武装提供 了更加方便快捷的平台。
- (四) 壮大宣讲队伍,整合理论宣讲资源。一是 按照宣讲需要,抽调有工作热情、有理论水平、有 宣讲能力,覆盖各区域各领域、专兼结合、市县乡 三级联通的宣讲队伍,统一培训,分级管理,不定 期、多形式地面向基层开展理论宣讲活动。二是随 着宣讲活动的广泛开展,成立以基层宣讲专家为主 导、吸纳相关部门(单位)领导干部、业务骨干和 专业人士, 以及具有较好沟通交流和语言表达能 力、本人愿意且有条件从事宣讲活动的人员建立理 论宣讲专家库。三是积极发挥老干部、老战士、老 专家、老教师、老模范和新乡贤"五老一新"作用 组建百姓宣讲团,依托乡镇(街道)文化站、村(社区) 文化服务中心、道德讲堂、宗教场所等设施, 积极 开创新形势下"理论大众化,快乐进乡村"的理论 宣讲之路,将理论宣讲融合群体所需、融合文化活

动、融合地方民情、融合地域特色,推动理论普 及, 使党的理论传播"接地气、得民心"。

(五) 完善宣讲机制,推进理论宣讲常态化。— 是在主题策划、组织协调、人员选配、集体备课、 活动宣传等各个环节,探索总结出一套完备的工作 流程和活动机制, 使每次宣讲从提前谋划、组织安 排、宣传报道等各方面都能有章可循有规可依,从 制度上确保了理论宣讲工作的常态化、规范化、制 度化开展。二是把理论宣讲工作纳入效能目标考核 内容,考核结果作为有关党政领导班子和领导干部 综合考核的重要依据,并采取多种形式,加强检查 督导,有力地推进了理论宣讲工作的扎实开展。

三、存在的问题

- (一) 理论宣讲重视程度不够。部分单位、部分 干部对理论宣讲认识不足,重视不够,认为是务虚 的工作,与自身工作和经济发展关系不大,为了完 成考核任务而学习,为了应付活动而学习的情况比 较多见。
- (二)宣讲队伍不专业。全市各级宣讲团以兼职 宣讲员为主,个人知识水平、理论水平、工作繁忙 程度不一致,进行宣讲的能力参差不齐,宣讲的质 量也就参差不齐。
- (三)宣讲人员积极性难以调动。宣讲员多数是 兼职,到基层开展工作基本靠无私奉献,时间靠 挤,报酬没有,宣讲人员的积极性难以调动。

四、思考建议

- (一) 增强基层理论宣讲责任感。随着社会思想 意识更加活跃, 多元多样多变趋势更加明显, 理论 宣讲工作的作用更加凸显、任务更加繁重、责任更 加重大。要更加强化对中国梦、习近平总书记系列 重要讲话和党中央治国理政新理念新思想新战略的 阐释,加强对重大问题、热点问题的引导,使党的 理论创新成果更好地方便广大干部群众理解接受, 统一认识、凝聚力量, 指导和推动改革发展实践。
- (二)强化基层理论宣讲队伍。—是巩固宣讲员 队伍。选拔一批政治素质好,群众基础深、宣讲能

力强的骨干宣讲员。严把宣讲方向,逐步打造一支覆盖广、靠得住、撤不走的宣讲员队伍。二是增强宣讲员的群众基础。建立骨干宣讲员联系群众制度,定期深入基层、深入群众,了解百姓所思、所想、所干、所盼。三是加强宣讲员培训。针对重要主题、重大活动、重点内容,邀请领导专家进行专题培训,帮助宣讲员把握宣讲重点,吃透宣讲内容,掌握宣讲技巧。

- (三)丰富基层理论宣讲形式。一是坚持走进基层、走进群众,挖掘典型的人物和事件,收集本地的历史文化、道德模范、凡人善举、最美故事等,找准切入点,以小见大,宣讲好"中国梦"、习近平总书记系列重要讲话精神等,宣讲好党委政府的中心工作、决策部署。二是善于运用通俗化的道理、生活化的语言,让群众耳闻之后有所思、有所悟,变"单一教育"为"生动说唱",不断增强宣讲的生动性和说服力。三是既要用大课堂、大专家、大报告的方式开展好集中宣讲活动,也要以微课堂为阵地、以微媒体为平台,以微节目为载体,采取覆盖广泛、机动灵活的微宣讲方式,抢占网络舆论阵地的制高点,不断增强宣讲的针对性和实效性。
- (四)健全基层理论宣讲机制。一是建立良性互动机制。坚持讲前调研、讲中互动、讲后沟通,不断完善宣讲形式,形成良好的互动机制。二是探索科学评价体系。通过发放调查问卷、召开座谈会、电话抽样调查等方式,收集受众信息,提出意见建议,不断调整宣讲内容,改进宣讲方式,确保宣讲效果。三是建立运行保障机制。加强对宣讲方向、内容、培训等方面的掌控与指导。逐步建立完善的资料共享平台,及时向社会征集优秀讲稿、微电影等宣讲资源,实现资源共享和有效利用。

五、下一步工作考虑

(一)进一步做好党委中心组学习服务工作。我们将严格落实《党委(党组)理论学习中心组学习规则》,坚持把理论学习与中卫实际相结合,注重发挥讲师团作用,精心挑选辅导教员和学习专题,合

理安排授课时间,做好课件和学习讨论准备工作,根据形势发展和学习需要,因时因地制宜,创新方法载体,完善学习制度,做好中心组理论学习服务工作,增强学习实效。

- (二) 进一步做好基层干部的理论武装和群众性 形势政策教育。深化党中央治国理政新理念新思想 新战略的宣传阐释,深化中国特色社会主义和中国 梦宣传教育。宣传阐释好党的十九大、自治区第十 二次党代会、全国和自治区两会、市第四次党代会 精神,充分发挥党校、"沙坡头大讲堂""微学习" 等资源和平台作用,扩充宣讲团队伍,组织开展好 面向基层党员群众的"菜单式"宣讲。拟定选题, 组织主题征文及理论研讨,不断提高广大干部群众 的认同感和凝聚力。
- (三) 进一步实施好党的十九大和自治区十二次 党代会精神的宣讲活动。一是制定宣讲方案,明确 责任分工,对宣讲的目的、意义、重点内容以及宣 讲的场次做出明确要求和合理安排, 确保宣讲活动 不留死角。二是及早组建市、县、乡三级宣讲团, 集中骨干讲师组建备课组,集体学习研究会议精 神,撰写符合中卫实际的宣讲提纲,组织好自治区 宣讲团来卫宣讲和全市的宣讲工作。三是在立足实 际,注重互动交流,把握正确导向。针对干部群众 关心的热点难点问题,加强分层分类施教,进行面 对面的引导、心贴心的解答、实打实的说理, 力求 重点突出、特色鲜明、入脑入心。四是充分发挥领 导干部的示范带头作用,对全市各级领导干部带头 宣讲做出安排部署, 指导基层创造性开展学习宣传 教育活动。五是加强对宣讲活动的宣传报道,充分 运用好报纸、电台、电视台等传统媒体,微博、微 信、新闻网站等新兴媒体,全方位、多角度、深层 次的报道宣讲情况,在全市营造强大声势和浓厚氛 围,不断把会议精神的学习引向深入。

(来源:中卫市委宣传部)

(责任编辑:宋丽萍)

柔远镇:多措并举推进理论宣讲工作

柔远镇地处中卫市沙坡头区东部,下辖13个 村116个村民小组,总人口28万人。近年来,随 着经济社会的发展,柔远镇党委、政府对宣讲工 作越来越重视, 把理论宣讲作为基层组织打基础 的重要抓手,积极探索宣讲方式,不断强化理论 宣讲工作,收到了良好效果。

创新宣讲形式。对于广大基层群众来说,单 纯的理论宣讲很难吸引听众。为引导群众听理 论、学理论、用理论,柔远镇党委、政府积极探 索,逐步实施"活动+宣讲"模式,运用小品、情 景剧、快板、弹唱等群众喜闻乐见的文艺形式, 将党的惠民政策、法律法规、扶贫励志、双拥共 建、创业就业等内容融入其中,通过广泛开展 "弘扬长征精神.共筑强大国防""万人红歌演唱比 赛""道德大讲堂""法制大讲堂""学雷锋、树榜 样""感动中卫"等活动,让需要宣讲的内容不知 不觉中走进群众心里,达到寓教于乐、文以化人 的效果。精心编排的《脱贫》《红线》《和谐婆 媳》《六中全会指方向》等小品,变抽象的说教为 生动的演出,深受群众欢迎。如小品《脱贫》把 近年来农村生产生活发生的巨大变化,用百姓的 视觉展现出来,得到了群众的好评。柔远镇在实 施"活动+宣讲"模式的同时,充分利用远程在 线、互联网视频、微信微博等现代新媒体, 搭建 了"柔远党建""柔远民生""柔远计生"等微信 理论学习平台,从"微"中练"精",及时更新内 容,推出系列短小精悍的理论微课堂,有效延伸 拓展了宣讲阵地。

充实宣讲队伍。近几年,柔远镇在积极邀请 专家学者、专业技术人员进行理论宣讲的同时, 高度重视挖掘草根宣讲员, 把活跃在群众中、拥 有较高威望的老党员、老干部、致富能手、"土专 家""道德模范""意见领袖"、文化能人纳入宣讲 队伍, 充分发挥"百姓名嘴"的作用, 让他们用 自己的语言讲身边的变化、身边的故事,解决了 宣讲搞灌输、走形式、不接地气的问题。正是他 们,把深奥道理变为朴素道理,把书面语言变为 通俗语言, 讲理论政策、讲核心价值、讲法治维 稳、讲民族团结、讲创业就业、讲科学技术、讲 卫生保健,用身边变化印证大道理,以小故事见 证大智慧,实现了宣讲工作的重大突破。2016 年,"草根"宣讲员在全镇开展各类宣讲90余场 (次), 受众达8000余人(次)。

健全宣讲管理机制。为确保宣讲工作规范有 序开展,柔远镇积极加强宣讲制度建设。一是针 对干部群众在贯彻执行党的惠农政策等方面遇到 的问题和思想困惑,镇党委、政府结合中心工 作,分类拟定宣讲主题,以菜单形式定期公布, 由群众"按需点餐"开展宣讲,把宣讲过程变成 运用理论知识分析和解决实际问题的过程。二是 建立宣讲员实绩考核制。为确保宣讲成效,镇党 委将课程点单率、受众满意率作为宣讲员的考核 标准之一,对优秀宣讲员重点培养、表彰奖励, 对宣讲质量不高、社会反映不好的宣讲员不再续 聘。三是完善中心组学习制度。明确镇党委书记 为学习负责人,要求领导干部坚持带头学、带头 深入村组农户、田间地头宣讲。同时,建立干部 理论学习制度,印发了学习内容汇编手册,指定 必修与选学书目。制定学习宣讲计划,规定每周 下午组织职工集中学习,每月最后一周周五组织 开展道德讲堂等宣讲活动。

(来源:中共中卫市沙坡头区柔远镇委员会 2017年3月30日)

(责任编辑: 赵志斌)



3月5日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平参加十二届全国人大 五次会议上海代表团的审议。

核心提示: 开好全国两会, 文风会风至关重要。以上率下端正文风会风, 代表委员应努力 做到提倡自己动手, 别折腾"写稿团队"; 鼓励即席发言, 别照本宣科念稿; 倾听底层声音, 牢记参政议政,别只说"正确的废话";敢于实话实说,别掩盖矛盾问题;善于学习借鉴,别 在小组讨论"开小差",从而形成"滚雪球效应",促进党风政风的根本好转。

从两会文风会风中看担当

徐云鹏

文风会风反映党风政风,改进文风会风是作 风建设的重要内容。官僚主义的文风会风是个官 场痼疾,整顿文风正是当年延安整风的重要内容 之一,毛泽东同志曾发表著名的讲话《反对党八 股》; 习近平总书记强调, 改进文风, 必须改进会 风。全国两会已经拉开了帷幕,作为世界观察中 国的窗口, 我们期待着两会文风会风的新风扑面 而来。

一、提倡自己动手,别折腾"写稿团队"。 2014年3月11日,中国青年报曾披露过部分官员 代表委员来京参加全国两会带来了相当人数的 "随行团",其中一些人就是专职的"刀笔吏"。有 些官员代表委员不愿自己动笔,原因无外乎以下 几个:官僚习气作祟,不愿意也不会自己动手; 作风飘浮,不熟悉情况,只能别人写好自己念; 对自己所管辖领域的情况若明若暗, 提不出自己 的观点,也说不出自己的话;白天进会场,晚上 跑道场, 拉关系, 争项目, "跑部钱进"; 对会议 精神"消化不良",照着别人写的稿子念,不会有 "雷人"之语,发言就会很"安全"; 想借两会 "发声"彰显魅力,推销自己,为此抽调写作高手 帮忙想点子、吹路子、写稿子、争面子。甚至随 带的撰稿人不止一个,还有专门负责将发言稿誊 写到笔记本上的书写人员,转而变成官员自己的 "劳动成果",等等。"写稿团队"助长了投机取 巧、铺张浪费、形式主义和官僚主义等恶劣作 风,损害了代表委员形象,应当大行"瘦身"之 术,坚决制止。代表委员在会议上的发言,应当 是出自个人深入实际、获取第一手调研资料基础 上的深入思考,是一次认识的飞跃,要说实情、 讲实话、接地气,反映实际,而不是几个秀才闷 在屋子里冥思苦想七拼八凑堆出来的华丽篇章, 不能空话、套话、八股话连篇, 更不能用语言的 华丽工整来代替思想的深遂和内容的丰富。贯彻 落实中央"八项规定",领导干部下去搞调研,要 轻车简从、减少陪同、简化接待,不折腾群众, 上来开会也要坚持自己动手,说自己的话,不折 腾"写稿团队"。

二、鼓励即席发言,别照本宣科念稿。十八 大以来, 我们党高度重视以解决文风会风为突破 口,加强作风建设,成效举世瞩目。2014年3月

10日上午,王岐山参加吉林代表团审议,省委书 记王儒林在作总结发言时,王岐山先是要求"讲 短点",王儒林回答"可能短不了"。随即王岐山 指着王儒林手中的稿子说:"我刚才又没稿子,你 怎么知道并事先打印出来那么多呢? 这不是形式 主义么? 你不用念了!"毫不留情地予以果断制 止,媒体报道后反响强烈。讨论发言时,代表委 员正襟危坐、一字不差地念稿,作汇报工作性、 一般表态性发言, 搞千篇一律的"一致感到""一 致认为",这与两会畅所欲言的民主氛围极不协 调,让人觉得沉闷、乏味,只是应付程序。应该 大力倡导"不念稿",鼓励即席发言,其至是你一 言我一语式的交流探讨或激烈辩论, 多一些活生 生的思想交锋, 多一些激烈的观点碰撞, 鼓励大 家说出自己的不同政见和观点看法。讨论发言能 说到点上,关键是对自己所要说的问题熟悉掌 握,心中有数,言之有物,有话可说,大可不必 在修辞造句上费脑筋。

三、倾听底层声音,别跟基层代表抢话筒。 在分组讨论中,尽管"领导同志轮番讲,精英学 者给捧场,英模明星做补充,基层代表鼓鼓掌" 的现象如今已不多见了, 但是基层代表抢不到话 茬、插不上嘴、坐冷板凳的情况并没有杜绝。 2013年两会期间,在贵州省代表团一次讨论会上 就曾出现这样一幕:农民代表梁文同面对现场最 后一个发言机会,向副省长蒙启良恳求道:"蒙省 长,别和我抢了,让我发几句言吧!"正是由于他 敢跟领导抢话筒, 政府要帮助村寨硬化通村公 路、加大力度建设农村电力设施、降低贫困山区 农民合作医疗参合资金等5条来自基层的原汁原味 的建议,才被鲜活地端上了两会现场。而为准备 这些建议,梁文同代表"已经瘦了5斤"。由于基 层代表长期从事第一线工作,对民情民意了如指

掌,对矛盾问题的认识更加深刻透彻,让他们把 话说够说透,有利于提高会议质量。代表委员权 利平等,本无高低贵贱之分。在会场上,座位靠 后,发言靠前。鼓励基层代表委员抢话筒,官员 代表委员就不能当"麦霸", 主持人更应注重调配 话筒, 多给他们提供发言机会。腾出更多时间让 基层代表发言,除了对官员和"明星代表"发言 作出必要限制外, 最根本的还是要努力压缩官员 代表人数。只有官员代表人数降下来,基层代表 比例升上去,底层声音才能更多地传到两会上 来,进入党和国家的决策中去。

四、牢记参政议政,别只说"正确的废话"。 代表委员应切记"我们这么远来北京参政议政, 不只是来唱赞歌的",别只说"正确的废话"。其 实,作为官场痼疾,"正确的废话"出现在两会现 场,就是恶劣文风会风的植人。有的习惯照抄红 头文件、引用领导讲话,上面怎么讲,自己就怎 么说,通篇是放之四海而皆准的话,毫无益处; 有的搞文字游戏,片面追求文字的对仗、句式的 工整、语言的华丽, 以显示其思想深刻、水平高 超,实则官话、套话、空话连篇,令人不知其所 云;有的习惯于标新立异,东摘西引一些时尚新 潮的新思想、新观念、新名词, 乍入耳挺新鲜, 但仔细琢磨又觉得平淡乏味,等等。骗人利己是 "正确的废话"最根本的"妙用"。说到底,"正确 的废话"是形式主义、官僚主义的产物,败坏了 文风会风。两会是民主的殿堂,不是个人的功利 场, 更不是"秀场", 不允许掺入一己私利。代表 委员在会上畅所欲言必须围绕参政议政而紧扣议 题、言简意赅、干净利索,长话短说,短话实 说,无话不说。更重要的是,代表委员不能用自 己的"畅所欲言"去剥夺他人畅所欲言的权利。 会期有限,发言时间珍贵,必须提高利用率的最 大化,让大家都一吐为快。遏制"正确的废话", 必须果断地向形式主义和官僚主义开刀,使代表 委员的发言必须来自于对会议精神的深刻理解, 来自于对正在进行的实际工作的真实掌握,来自 于对实际情况的透彻分析判断,来自于对外地先 进经验的学习借鉴,来自个人由表及里的深刻思 考,真正形成自己的思想,说自己心里的话。

五、敢于实话实说,别掩盖矛盾问题。代表 委员进京共商国是,理应代表选民说实情、讲真 话,但是一些人十分小心拘谨,要么左顾右盼, 忧心重重, 三缄其口, 不敢说实话, 要么遮遮掩 掩, 吞吞吐吐, 言不由衷, 回避矛盾问题, 关键 是代表团的"内部纪律"、"善意提醒"使然,是 地方官们教的、导的、压的, 他们常常以传播正 能量之名, 行"家丑不可外扬"之实, 并不是基 层代表不敢说,而是"内部纪律"不允许。其 实,实话难得,古今如此。比干说实话被纣王挖 了心, 屈原说实话被逐放自投汨罗江, 司马迁说 实话被处以宫刑,因为"良药利于病"但"苦 口","忠言利于行"却"逆耳","说实话立即倒 霉"。所以,领导干部为追求"政绩"听不得实 话,下级官员为保"乌纱帽"不能讲实话,老百 姓为防"祸从口出"不敢说实话。"私心"作怪,



"假"字便像温疫一样蔓延成灾。解放言论、始于 根除"私心"。因此,地方官员要解放代表委员的 嘴巴, 代表委员也要大胆张开嘴巴, 抛弃个人利 益之忧,积极发挥自己的话语权,敢于讲出自己 的心里话,讲出老百姓的烦心事,大胆建言献 策,真正让人民群众所想、所忧、所盼、所求进 入会场,进入政府决策中。这样的代表委员,才 是人民群众喜欢和拥护的: 这样的会风, 也才是 两会所真正需要的。

六、善于学习借鉴,别在小组讨论"开小 差"。2015年3月8日上午9点多,河北代表团第二 组小组讨论会开始时,约有三分之一的代表缺 席。会议中途,又有代表陆续退场,剩下一半多 一点。在小组讨论会即将结束时,省委副书记赵 勇生气地说:"当人大代表不能浏览观光,想来就 来想不来就不来啊"。事实上,即使是到场者,也 存在搞副业、干私活,游离会议的现象。为了深 化提高对会议精神的认识, 大会拿出一些宝贵时 间供各代表团分小组开展深入讨论, 绝不是说提 供喘气歇息、走亲访友、"跑部钱进"、浏览观光 的时机,其目的有三:一是进一步激发代表委员 参政议政热情。讨论就是一个思想碰撞、相互启 发、相互补充的集体思考过程,由于小组讨论能 增加发言机率和时间,有益于进一步满足和发挥 大家参政议政的心理需求。二是加深对会议精神 的理解。由于小组讨论氛围相对宽松自由,有利 于代表委员畅所欲言,各抒己见,激发想像力和 创造力,把某一个议题议深议透,扩大会议效 果。三是讨论会也是一堂教育课。可以学会尊重 别人的意见见解,接受别人的质疑与批评,从而 在处事上更加宽容谦虚;可以培养代表委员的集 体意识和集体责任感,有利于互助、融合、协 作、民主、求实等道德意识、时代意识和团队精 神的形成和发展。代表委员进京参加两会不是出 差,而是代表广大人民的共同利益,向政府有关 部门提出人民的意愿和诉求,监督政府工作,依 法行使权利。因此,要凝心聚力,全神贯注,心 无旁骛,认真参会,绝不能分心走神。对于无故 未参会、迟到早退者,绝不能一批了之,一定要 依据会议纪律予以严肃处理,以儆效尤,以上率 下促进全国会风的好转。

我们期待全国两会开成团结的大会、成功的 大会、胜利的大会,但是,团结的大会决不是没 有激辩的大会,成功的大会也决不是没有不同声 音的大会, 胜利的大会更不是只有拍手没有"拍 砖"的大会。习近平总书记在参加十二届全国人 大二次会议安徽代表团审议时指出,作风建设永 远在路上,各级领导干部都要做到严以修身、严 以用权、严以律己,做到谋事要实、创业要实、 做人要实。毫无疑问,"三严三实"是对新时期领 导干部作风建设的新要求, 也是端正文风会风的 一剂良方,营造两会新风不妨就从贯彻落实"三 严三实"做起。

喜看今年两会新风来,3月5日上午,李克强 总理工作报告结束之后,媒体新闻记者在"部长 通道"及时采访了11位部长,部长们答记者问不 带稿子, 娓娓道来、条理清晰、言简意赅, 本部 门工作的目标方向都是逻辑清晰、高度概括,让 人信服。从中可以看出,这是今年两会会风的良 好开端。我们相信,本次两会的会风文风将有一 个很好的改变,全党全国上下在真抓实干见成效 中,必将更好地推动党和人民事业的发展。

(来源:宣讲家网 2017年3月7日) (责任编辑: 贺亚慧)



党建的着重点是制度建党,关键点则是思想建党。只有思想入党,"不忘初心",达到"不想腐、不愿腐"的境界,制度的笼子与公权之间才能消弭对立状态,超越"不敢腐、不能腐"的底线,实现自觉性统一,制度建党才能落到实处,不打折扣。思想建党的要求是什么?是对党的宗旨、目标、信念内化于心、外化于行,是对共产主义信念、对中国特色社会主义共同理想、对中华民族伟大复兴中国梦宏伟蓝图的体认与操守。这个道理看似很简单,但要在现实中使广大党员干部真正达到这一点,却是自中国共产党成立以来一直都在探索的课题。

对党员的教育,我们党一贯重视灌输模式, 无疑,这在建党初期是非常有效的。但历史走到 今天,民族危机得到缓和,市场经济下的财富意 识和享受观念蔓延起来,很多党员干部已经忘掉 "初心",思想入党的灵魂丢掉了,如果再简单地 重复过去的灌输式教育,思想建党就会流于形式、止于表面,有过程、没效果,达不到真正意义上的思想入党。

当前对党员的教育,关键是找回思想入党的 灵魂,"不忘初心",重拾建党初期那种强烈的民 族责任、历史使命,问题是如何才能做到这一 点?这就要求对党员的教育必须做到"说得透", 就是能够结合党员干部的现实生活、工作实际, 讲出让人服气的道理、耐人寻味的思想和浸入到 心坎里的观点。而要"说得透",这不只是思想教 育者的"嘴上功夫",还需要理论工作者的"笔下 智慧",因为要"知其然",还要"知其所以然"。

对党的思想教育,要想"说得透",就必须在理论上"讲得通"。当前普遍认为,马克思主义基本理论已经没有"讲不通"的地方,完全可以支撑对党的思想政治教育。如果沿袭传统的灌输教育模式,的确,现有的理论成果体系完全可以提

供学术支撑,但是,要想达到思想教育"说得 透"的客观要求,应该反思,马克思主义真的没 有"讲不通"的地方了吗?没有理论上的"讲得 通",就不能保证思想教育者自己"想得通",又 如何保证对党的教育"说得透"?

其实, 当前有很多反映现实的重大理论问题 直接叩问马克思主义理论的创新性, 很多重大理 论问题不是纯粹形而上的哲学反思,而是形而下 的现实折射, 关系到对党的宗旨、对中国特色社 会主义共同理想、对中华民族伟大复兴中国梦等 进行思想政治教育的理论基础。但是, 传统理论 基本上采用外部并列辩证关系的解释范式,本质 上仍然属于"知其然",而没有达到"知其所以 然"的程度。所以,马克思主义理论创新不是锦 上添花般的更高要求,而是亡羊补牢般的基本 责任。

理论创新不能只是一声呐喊, 而是实实在在 的行动。从应然的角度看,二者本该辩证统一, 兼容并进,但从实然的角度看,马克思主义理论

创新好似"负重前行"。其实,这正是马克思主义 的科学创新不能突破"知其然"而升华到"知其 所以然"境界的客观反映。当意识形态性仅仅立 足于马克思主义理论"知其然"层面上的时候, 就只能通过固化马克思主义已有的科学性来满足 意识形态安全要求,因为不能"知其所以然"就 不能以理服人,反过来就只能通过把"知其然" 教条化来以势压人,即以维护意识形态安全的名 义强行把"知其然"当成既定真理,不能突破。 马克思主义是开放的、发展的、有容的科学真 理,维护意识形态安全,不是要把马克思主义置 于意识形态的"笼子"里故步自封,而应该适应 时代要求,不断破旧立新,推陈出新。因为维护 意识形态安全, 归根结底不是依靠强制力, 而是 真心信仰的力量。

(来源:《新华日报》2017年3月2日)

(作者系江苏省中国特色社会主义理论体系研 究中心南京信息工程大学研究基地特聘研究员)

(责任编辑:黄育荣)



一命而偻,再命而伛,三命而俯

■ 李山

2013年6月28日, 习近平总书记在全 国组织工作会议上的讲话中指出:"敢于担 当,是为了党和人民事业,而不是个人风 头主义,飞扬跋扈、唯我独尊并不是敢于 担当。春秋时期宋国大夫正考父是几朝元 老,但他对自己要求很严,他在家庙的鼎 上铸下铭训: '一命而偻, 再命而伛, 三命 而俯。循墙而走,亦莫余敢侮。饘于是, 鬻于是,以糊余口。'意思是说,每逢有任 命提拔时都越来越谨慎,一次提拔要低着 头,再次提拔要曲背,三次提拔要弯腰, 连走路都靠墙走。生活中只要有这只鼎煮 粥糊口就可以了。我看了这个故事之后, 很有感触。我们的干部都是党的干部,权 力都是党和人民赋予的, 更应该在工作中 敢作敢为、锐意进取,在做人上谦虚谨 慎、戒骄戒躁。"

"一命而偻,再命而伛,三命而俯。循 墙而走,亦莫余敢侮。饘于是,鬻于是, 以糊余口",大意是:接受权位的册命,一 命时欠身前倾,二命时弯腰鞠躬,三命时 俯身如弓;作为有权者,平日走路也不是 大模大样,而是顺着墙根小步快走;谦恭 而行,也没有人敢对我加以侮辱;用这件 大鼎煮米,用这件大鼎熬粥,以此来度日 糊口。这是一段刻写在青铜器上的押韵铭 文,其中心含义是权位越高、生活的态度 和需求也就越发谦恭、俭朴。

最早记录这段话的文献是《左传·昭公七年》,后来司马迁写《史记》为孔子立传作《孔子世家》时,也引用了这段文字,这是因为铭文与孔子的祖先正考父有关,刻有铭文的鼎,就是放在正考父的庙里的。正考父是一个长寿之人,曾辅佐过宋国的三代国君。古代任命官员,要举行册命仪式,也就是铭文中"一命""二命"的"命"。经过"三命",在诸侯国,其地位已经是"上卿"之尊了。

权位越高,做人的态度越谦恭,生活的需求越简朴,这是铭文要突出的内涵。 其中的谦恭,表现的是这样的意识:权力 越大,责任越重,对个人就是越严峻的考

验,也就越需要小心翼翼。只有将手中获 得的权力视为谋国治世的手段,而不是个 人作威作福、获取福利的凭仗, 才会有这 样的谦恭, 才不会因手中有权而得意忘 形、招摇自大。古人固然还没有权力为民 所授予的观念,却也懂得对权力的敬畏。 实际上早在西周初年,贵族政治家就有这 样的观念意识:周人所以获得政权,是 "天命"的眷顾,而所谓的"天命",说到 底根据的也是"民意"。因为周人相信,只 有好好对待民众,也就是讲究政德,才会 得到"天"的首肯,否则,即便手中有治 理天下苍生的大权,也会被拿走。古本 《尚书》说"天听自我民听"就是这个意 思。这就是古老的"民本"思想,即所谓 "民为邦本,本固邦宁"的思想。

有这样的观念意识,才会有获得权力 后的戒惕,这也是正考父所以谦恭的一个 重要原因。这样说来,获得权力就不只是 意味着责任,也意味着危险。因为权力 "被拿走",往往伴随的是政治的混乱;对 个人而言, 往往是家族及个人生命的祸 患。当然,谦恭,还可能是来自对个人能 力的怀疑等因素。一个人只有时常对自己 能力抱怀疑的态度,才会立身小心,谦恭 处世,如此也才会进步。铭文"亦莫余敢 侮"一句很值得寻味。它表达的是这样一 点: 谦恭并不是软弱, 相反, 它会带来真 正的尊贵。

谦恭之外,这篇短小铭文表达的另一 点是"饘于是,鬻于是,以糊余口"的俭

朴精神。败由奢华是一个很古老的说法, 道出的是有权位者被权力败坏时最常见的 "伴生"现象。人的欲望实现是有条件的, 手中的权力,就是欲望泛滥最方便的条件 之一。如此,奉行俭朴之德,就是自我 "防腐"的重要前提。正考父的鼎文就涉及 这样的问题。权力是被赋予的,不是天生 就属于谁的,要想正当地持有权力,就必 须在个人德行上,遏制自己的欲望,奉行 俭朴的生活道德。正考父的后代孔子崇尚 "欲而不贪",就是这样的意思。

在权力面前要谦恭,有权力的生活当 俭朴,如此才能获得真正的尊重,才能保 证个人不会被自己手中的权力所败坏。这 是"一命而偻"这段古代文字给人的启 迪。看正考父的谦恭,又让人想起司马迁 《史记》中写晏子做大官时的一个小故事: 晏子身为齐国之相, 出行坐在马车上, 屈 着身体,尽量使自己不显得张扬,可是他 那位驾车的仆人,坐在前面驾者位置上, 洋洋得意、吆三喝四。驾车者的老婆看到 这样的反差,深以为耻,要跟他离婚。这 个小故事, 在司马迁写的晏子传记中, 仿 佛一幅小小的漫画插图,其用意除了以此 突出晏子的谦恭之外,也应是提醒读者不 要像驾车者那样,一旦与权力沾点边,就 是一副得意忘形的样子吧。

(来源:《光明日报》2017年3月5日) (作者系北京师范大学文学院教授) (责任编辑: 贺亚慧)

家风建设及其对官德的涵养

■ 王 宏

家风是一个家庭或家族的传统风尚,是一个家庭或家族世代相传的伦理理念、价值准则与行事方式。家风与官德息息相关,紧密相连。优良的家风可以涵养官德,优良的官德又可淳化家风。习近平总书记指出:"家庭是社会的基本细胞,……我们都要重视家庭建设,注重家庭、注重家教、注重家风。"中国共产党人作为社会的先进分子,在家风建设方面理应起到引领作用,既要以中华优秀传统文化精髓为根基,又要坚持马克思主义家庭观,更要赓续中国革命传统基因,进而引领每个家庭形成良好家风。

中国传统文化注重家国同构,家风建设也强调由人到家庭到社会到国家到天下,提倡"格致诚正修齐治平"的修为进路,这既反映了个体、家庭对自身发展序格的逻辑定位,也体现了"家风"在社会道德建设中的基石地位,更彰显了中国传统文化对家风建设的价值要求。形成中国特色社会主义家风,离不开马克思主义家庭观的指导,也离不开对中华民族优秀传统文化的吸收和借鉴。

马克思主义家庭观是马克思主义理论体系的重要内容之一。马克思、恩格斯通过对历史的研究、社会的考察和哲学的思辨,对家庭起源、家庭与社会的关系、共产主义家庭的设想进行了系统的论述,构建了马克思主义家庭观。关于家庭的起源,

马克思、恩格斯认为家庭的产生是人类社会存在和 发展的需要,是人类重要的社会关系。他们在《德 意志意识形态》中指出:"一开始就进入历史发展过 程的第三种关系是:每日都在重新生产自己生命的 人们开始生产另外一些人,即繁殖。这就是夫妻之 间的关系,父母和子女之间的关系,也就是家庭。 这种家庭起初是唯一的社会关系。"关于未来社会婚 姻的美好设想,马克思、恩格斯指出:"这一代男子 一生中将永远不会用金钱或其他社会权力手段去买 得妇女的献身;而这一代妇女除了真正的爱情以 外,也永远不会再出于其他某种考虑,而委身于男 子,或担心经济后果而拒绝委身于她所爱的男子。" 马克思、恩格斯对未来婚姻的设想蕴含了共产主义 的根本特征, 也昭示了共产主义家庭的基本价值: 人的自由、平等、全面发展。马克思主义家庭观是 我们认识和构建中国特色社会主义家风的价值起点 和理论基础, 它深刻地启示我们如何历史地看待家 庭、家风问题,如何从生产关系的角度认识家风与 社会的关系,如何把握家风发展的时代要求。

毛泽东、周恩来、邓小平等老一辈无产阶级领导人,在中国的革命、建设与改革实践中,形成了爱国爱家、以国为家、严以律己、敢于担当、勤政为民、先忧后乐、大公无私、节俭自强等优良品质与家风。党的十八大以来,习近平总书记更是将家风视为领导干部作风的重要基础,社会风气的重要

示范。他早年在《之江新语》中就说:"风成于上, 俗形于下。领导干部的生活作风和生活情趣、不仅 关系着本人的品行和形象, 更关系到党在群众中的 威信和形象,对社会风气的形成、对大众生活情趣 的培养,具有'上行下效'的示范功能。"2013年 10月31日,他在同全国妇联新一届领导班子集体谈 话时强调: "千千万万个家庭的家风好, 子女教育得 好, 社会风气好才有基础。"2015年, 他在春节团拜 会上讲话中再次强调:"紧密结合培育和弘扬社会主 义核心价值观,发扬光大中华民族传统家庭美德, 促进家庭和睦,促进亲人相亲相爱,促进下一代健 康成长,促进老年人老有所养,使千千万万个家庭 成为国家发展、民族进步、社会和谐的重要基点。" 习近平总书记关于家风建设的系列论述,是对马克 思主义家庭观的丰富和发展, 有利于推动中国特色 社会主义家风的建设和形成。

家风是映照官德的一面镜子。习近平总书记强 调:"领导干部的家风,不是个人小事、家庭私事, 而是领导干部作风的重要表现。"优良的家风涵养着 官德, 如孝敬、节俭、律己、好学等家风, 就涵养 着领导干部忠诚、勤廉、敬畏、上进的官德。

孝敬的家风涵养忠诚之德。孝敬之道不仅是传 统社会维系国家社会秩序之纲常, 也是世代家风宣 扬的主旋律。一个"孝"字,基本统摄父子、兄 弟、君臣,个人与国家、个人与社会、个人与自身 的关系, 甚至统摄个人与自然的关系。由孝而忠, 忠于家, 忠于党, 忠于国, 忠于人民, 心怀大爱, 胸怀坦荡的家风, 也是对共产党员领导干部官德的 要求。党员干部只有居公心,"舍小家,顾大家", 才会有大局,才会有担当,才会负责任。

节俭的家风涵养勤廉之德。"历览前贤国与家, 成由勤俭败由奢。"勤俭节约历来被各氏家训奉为美

德, 也是为官者须备之品格。诸葛亮在《诫子书》 中云:"夫君子之行,静以修身,俭以养德。"《荀 子》之语:"欲虽不可去,求可节也。"现实中,不 少问题官员贪腐就与私欲膨胀有关。贪财贪色贪权 贪名,一念贪心起,三千功德焚。因此,戒贪在于 节欲, 节欲在于心廉, 心廉在于勤俭。

律己的家风涵养敬畏之德。律己者,必心中有 止,且待之有畏。社会的伦常道德、公序良俗、党 纪国法, 皆为心之所止所畏。《论语·季氏》云: "君 子有三畏, 畏天命, 畏大人, 畏圣人之言。"这是孔 子提倡的敬畏之心。习近平总书记多次强调"领导 干部要心存敬畏","畏则不敢肆而德以成,无畏则 从其所欲而及于祸"。有了敬畏之心,才会始终严要 求, 讲规矩, 有纪律, 为官才不会滥权、专权、弄 权,才能慎言、慎行、慎微。

好学的家风涵养上进之德。"忠厚传家久,诗书 继世长。" 历代家训都特别重视读书的明理益能、振 家出仕的价值,所谓学而优则仕,仕而学则进。习 近平总书记强调:"各级领导干部要勤于学、敏于 思,坚持博学之、审问之、慎思之、明辨之、笃行 之,以学益智,以学修身,以学增才。"同时,他还 指出,好学才能上进。而兴这个学习之风,就必须 从好学的家风培育起、熏染起、浓郁起。

常言道:一屋不扫,何以扫天下! 因此,为官 者在争做国家社会的道德楷模,引领时代的良好风 尚之时,就要努力成为家风树建的领头人,从立家 规、明家训、树家风开始,努力培育和践行社会主 义核心价值观, 以身作则, 言传身教, 以好家风育 官德,以好官德淳民风、清政风、正党风。

(来源:《光明日报》 2017年2月27日) (作者系长沙理工大学马克思主义学院教授) (责任编辑: 贺亚慧)

心中要常存敬畏感

■ 荐宏

什么是敬畏? 从字面上看,敬畏是由"敬"和"畏"组成,首先是一种"敬",然后是有所"畏",因为敬重敬爱,所以不敢也不愿去违反违背。由敬而生畏,是建立在价值追求、情感诉求基础上,对自身行为的主动选择和限制。

敬畏什么? 孔子云: "君子有三畏: 畏天命、畏大人、畏圣人之言。" 西方著名哲学家康德说过, "有两样东西, 我越去不断思索, 越觉得钦佩与敬畏, 这两样东西便是我们头顶的星空和心中的道德法则。" 大千世界, 敬畏所指可谓包罗万象。敬畏自然、敬畏生命, 敬畏法则、敬畏道德, 敬畏宇宙、敬畏时间, 敬畏圣贤、敬畏民意, 敬畏生活、敬畏自己等等, 天地间一切真、义、美、善之事物, 均宜尊重而不亵玩、顺应而

不破坏, 概以敬畏之心来对待。

有敬畏,才有品行修为。明太祖朱元璋有一天问大臣们:"天下何人最快乐?"一名叫万纲的大臣回答:"畏法度者最快乐!"深得朱元璋赞许。德国哲学家尼采说过,"所谓高贵的灵魂,即对自己怀有敬畏之心。"敬畏是一种原则、一种境界,一种远虑、一种忧患,一种坦然、一种安全,一种睿智、一种美德,知敬畏、存戒惧,才能行得正、走得远。

东汉人杨震在赴任东莱太守途中,路经昌邑,当时的昌邑县令王密,是杨震任荆州刺史时举荐提拔的官员。王密白天谒见了杨震,晚上则"怀金十斤"想送给杨震。杨震对王密说:"我很了解你的为人,你却不了解我,为什么呢?"王密说:"现在是深夜没有人知道。"杨震说:"天知,神知,我知,你知,怎么能说没有人知道呢?"王密听后惭愧地离去。杨震出仕20多年,始终心怀敬畏、清廉自持、德高品洁。因"暮夜却金",杨震被称作"四知"太守,从古至今为世人所传颂乐道。

善"怕"者,终能善作善成。明代学者方孝孺认为,"凡善怕者,必身有所正,言有所规,行有所止,偶有逾矩,亦不出大格。"俗话说,"不



怕一万,就怕万一。"怕"万一"就是一种敬畏意识、底线意识,是自重自省自警自律的反映。而不怕"万一"就是一种侥幸心理,肆无忌惮、为所欲为,必将冲破警戒、坠入灾祸。古人云:"官有所畏,业有所成。"为官之要,敬畏意识不可淡薄,敬畏感不可缺失,敬畏观不可松动。

邓小平同志是当之无愧的"大胆论"者。在改革开放初期,"大胆试、大胆闯"、"胆子再大一点"成为小平同志的口头禅。然而小平同志又是个"胆小论"者,他讲道,"共产党人要有三怕:一怕党,二怕群众,三怕民主党派。"小平同志的"怕",源于"爱"。他说:"我是中国人民的儿子,我深情地爱着我的祖国和人民。"正是因为这种爱的深沉、爱的责任,所以才会害怕伤及、害怕辜负,唯有全心全意去维护去担负。

敬畏是党员干部的必备素质。前苏联部长会 议主席雷日科夫曾在痛定思痛后讲道,"权力应当 成为一种负担。当它是负担时就会稳如泰山,而 当权力变成一种乐趣时,那么一切也就完了。"在 权力面前,负担体现着敬畏、意味着责任。在庆 祝中国共产党成立95周年大会上,习近平总书记 为各级领导干部提出了三个"敬畏":敬畏人民、 敬畏组织、敬畏法纪。

敬畏人民。优秀党员干部孔繁森同志说过, "一个人爱的最高境界是爱别人,一个共产党员爱 的最高境界是爱人民。"他还说,"阿里的贫穷, 是我们的耻辱,率领群众脱贫,是我们的天职。" 老百姓是天,老百姓是地。党员干部就要像孔繁 森那样,像小平同志那样,心里装着人民、只怕 寒了民心,一心一意当好公仆、实心实意做好服 务, 永远与人民同呼吸、共命运。

敬畏组织。习近平总书记指出,"好干部不会自然而然产生。成长为一个好干部,一靠自身努力,二靠组织培养。"干部个人之于组织集体,恰如一滴水之于海洋。敬畏组织就是要对组织怀有深切的归属感,自觉服从组织决定、坚决维护组织荣誉,绝不违背组织原则、组织纪律,绝不凌驾于组织之上、脱离组织之外,始终做忠诚干净担当的组织一分子。

敬畏法纪。山东泰安原市委书记胡建学在案 发前曾说过,"官做到我这一级,就没什么人能管 得着了。"真可谓"无知者无畏",殊不知"天网 恢恢,疏而不漏。"敬畏法纪,就是要把党纪国法 当作自己的"紧箍咒"、"保护墙",干任何工作做 任何决定都不忘记"高压线"、"不越雷池半步", 始终长鸣警钟、高悬利剑,什么时候什么情况下 都不越界越轨。

习近平总书记指出,"只要能守住做人、处事、用权、交友的底线,就能守住党和人民交给自己的政治责任,守住自己的政治生命线。"党员干部要守住底线,就必须常怀敬畏之心、戒惧之意,严于律己、善于行止,有所为、有所不为,在新的长征路上,始终如履薄冰、如临深渊,始终忧国忧民、夙夜在公,永葆共产党人清正廉洁的政治本色,永葆共产党人有担当有作为的先进品质。

(责任编辑:马海波)

LILLIN VIL VILAN IIANG

拿起"批评与自我批评"的武器

■ 章立生



重温1945年4月24日毛泽东同志《中国共产党的三大作风》这一篇文章,我深深地感到,理论联系实际、密切联系群众和批评与自我批评这三大作风在当前现实工作学习中有着重要的意义。在全面从严治党的过程中,我们必须拿起批评和自我批评的武器,开展积极健康的思想斗争。只有这样才能切实解决党内存在的"四风"问题,才能使各项教育活动不走过场,不搞形式,真正取得实效。

批评与自我批评是我们党区别于其他任何政党的显著标志,也是保持党的肌体健康,实现"四个自我"的重要保证。我党建立近百年来,之所以能够从小到大、由弱变强,始终保持先进性纯洁性,很重要的一点是得益于批评与自我批评

这一"传家宝"。世上没有不犯错误的人,认真开展批评,有利于每一个同志全面地认识自己,特别是认识自己的缺点和错误,有利于克服个人认识的片面性。相互间开展批评,是同志间互相关心、互相爱护、互相帮助的表现,也是对同志、对党的事业高度负责的表现。相反,只考虑个人得失,不讲真理,明知不对,不作原则上争论,对缺点和错误任其发展,时间久了,就会滋生党性党风方面的问题,使我们党逐渐脱离群众,影响党群关系,因此,我们必须拿起批评这个武器,同一切不正确的思想和行为作斗争。俗话说,成绩不讲跑不了,问题不讲不得了。我们要针对存在的问题开展批评,这对教育、帮助同志,改进党风和工作作风都有好处。

真心实意地听取批评,接受各方面的意见,是 党员干部讲政治的重要体现。然而在现实中,有些 同志虽然口头上说"欢迎大家批评",但真正对他 进行批评帮助时,仍有少数人顾虑重重,轻则百般 解释,重则给脸色看。主要表现为:不敢批评上 级,担心这样会影响自己的进步;不能勇于批评自 己,担心这样会影响自身形象;不敢批评下级,担 心会影响自己的选票;甚至也不敢批评同级,担忧 影响团结。种种这些担忧虽然只存在少数人身上, 但它却造成极坏的影响,不但加大了开展批评的难

度,而且严重损害了我们党光明正大、坦荡无私 的形象。

做为一名共产党员、党员领导干部不能虚心 接受各方面的批评,说到底是个党性修养问题。 首先是心胸狭窄。他们不是把群众的批评和监督 看作对自己的关心、帮助,而是觉得有人跟自己 过不去。有这样的思想作怪,于是就采取了叶公 好龙的态度,表面欢迎,一动真格的就坐不住 了。其次是虚荣心强。有的同志把自己的面子看 得过重,放到了不适当的位置,觉得在别人特别 是在下级面前承认自己的缺点错误会丢面子,脸 上难看,不利于今后工作的开展。三是不能正确 认识自己。总以为自己一步一个台阶走到今天, 水平、能力都不会差,因而对来自同志的批评往 往不屑一顾,持漫不经心的态度。

作为有觉悟的无产阶级先锋队战士, 党员干 部在群众中应该有威信,有大于一般人的影响 力。这种影响力除了党和人民赋予的职位、权力 外,最重要的就是党员干部本人的党性观念、品 德修养。而能不能胸襟坦诚地对待各方面的批 评,则是衡量党员干部人品修养的重要标尺。任 何不愿接受批评的所谓"理由",都是站不住脚 的。陈云同志就曾经说过:要讲真理,不能讲面 子。共产党人应当光明磊落,随时坚持真理、修 正错误。个人的面子和党的事业比,和真理比, 哪一个重要是不言自明的; 为了事业, 为了工 作,个人一时脸上难看又算得了什么?群众是真 正英雄,这是历史唯物主义的基本原理。群众是 工作第一线的实践者,对下面了解情况最多,最 有发言权。我们共产党员要立党为公、执政为 民, 群众对我们提出批评建议, 也是希望我们改 进工作方法,提高执政能力,把工作做得更好。 批评和意见所代表的,是民意,是群众的呼声。 共产党只有根植于群众、倾听群众的意见,集中 群众的智慧,才能有所作为。只有拿出坦诚的态 度,自觉接受同志的批评才能及时了解到各方面 的真实情况,增强工作的预见性和有效性,把工 作干好,赢得大家的信任和支持。

自觉运用批评这个武器是党员干部加强思想 修养的主要途径,我们必须彻底消除顾虑,卸下 思想包袱, 以坦诚的态度对待批评: 一要开阔心 胸。豁达大度是党性观念、觉悟程度的综合反 映,是健康人格的外在表现,是思想道德上的高 境界。凡事业上有所建树、有所作为的人,都不 是胸襟狭窄、小肚鸡肠之辈。当然,由于所处位 置不同, 群众的批评有时难免有偏颇之处, 作为 一名共产党员应该做到"有则改之,无则加勉", 不能斤斤计较。二要态度谦虚。有些党员干部不 喜欢听批评意见,对恭维的话却十分感兴趣。这 是一个危险的信号。一个人无论经验多么丰富, 知识多么渊博,所做的工作都不可能尽善尽美, 而群众对这一切看得最清楚,提出意见是负责任 的表现。党员干部应该正确对待自己,正确对待 群众,以虚心的态度听取批评。三要注重学习。 要具备与认证认可事业相适应的素质、品行,前 提条件是坚持不懈地学习。接受正确思想理论的 指导越多,知识越多,思想水平和党性修养水平 才会越高,才会有开阔的视野,坦荡的胸怀。加 强学习,丰富知识,净化心灵,就一定能更好地 正确对待同志、正确地对待批评, 广泛听取各方 面的意见, 为认证认可工作做出更大贡献。

(责任编辑:马海波)

LILLINI VIL VILANI IIANG



核心提示:对待历史文件采取不同的态度,反映不同的思想路线。我们重温《共产党宣言》,可以清楚地看出马克思恩格斯对待历史文件严肃的、科学的态度。

马克思恩格斯怎样对待历史文件

——重读《共产党宣言》的启示

■ 韩云川

历史文件是历史上形成的公文、书信以及有 关政治理论、时事政策、学术研究等方面的文章 和某些视听材料等历史资料。历史文件是一种客 观存在,反映的是历史事实以及当时人们对某些 问题的认识和看法。

对待历史文件采取不同的态度,反映人们不同的思想路线。

对待历史文件采取主观臆想的态度,任意剪裁、任意篡改,是历史唯心主义思想路线的反

映。这种态度不尊重历史,不尊重事实,使人们 不可能认清历史的原貌、得出正确的结论。

对待历史文件采取严肃的态度,科学的态度,实事求是的态度,一句话,采取老实的态度,是历史唯物主义思想路线的反映。这种态度尊重历史、尊重事实,使人们有可能认清历史的原貌、得出正确的结论。

我们重温《共产党宣言》(以下简称《宣言》),可以清楚地看出马克思恩格斯对待历史文

54 2017年第2期

件的严肃的、科学的态度。

《宣言》是马克思恩格斯为世界上第一个无产阶级政党——共产主义者同盟起草的理论和实践纲领,是国际共产主义运动中第一个纲领性文献。《宣言》第一次全面系统地阐述了科学社会主义的基本理论,又是作为无产阶级政党的宣言向全世界公开宣示的,所以,《宣言》的发表成为马克思主义(科学社会主义)诞生的标志。

1872年,马克思恩格斯为由德国社会民主工党(爱森纳赫派)中央机关报《人民国家报》编辑部倡议出版的德文版《宣言》写了一篇序言。这时,《宣言》发表近25年了,国际工人运动有了很大的发展,其间还爆发了欧洲1848年革命和1871年巴黎公社革命。在这篇序言中,马克思和恩格斯回顾了《宣言》产生的经过以及25年来在世界上的传播情况,指出《宣言》所阐明的基本原理是正确的,强调理论要与实际情况相结合的道理,并根据欧洲1848年革命特别是1871年巴黎公社革命的经验对《宣言》的内容作了进一步的补充。

在这篇序言中,马克思和恩格斯表明了他们对待历史文件的严肃的、科学的态度。他们指出:"《宣言》是一个历史文件,我们已没有权利来加以修改。"也就是说,历史上形成的文件要保持历史的原貌,要对历史负责。他们打算在下次再版时加上一个导言,有些问题在导言中进一步加以阐述和说明。由于各种原因,原来设想的导言后来并没有写。但从这篇序言和后来的六篇序言以及《宣言》正文的注释来看,马克思和恩格斯不是对《宣言》本身来加以修改,而是通过序言和注释来进一步阐述、说明《宣言》的有关问题。

由于历史条件的变化,《宣言》有些地方已经

过时了。对于这些过时的地方,他们不是修改 《宣言》的原文,而是在序言中加以说明。比如, 他们指出,《宣言》"第二章末尾提出的那些革命 措施根本没有特别的意义。如果是在今天,这一 段在许多方面都会有不同的写法"。因为这十项措 施不是阐明科学社会主义的基本原理, 而是他们 根据当时的情况提出的无产阶级在取得政权后所 要采取的具体措施,这些措施也不是一成不变 的。这些具体措施并不具有普遍的意义。也就是 说,无产阶级在历史发展的不同阶段,在不同的 国家,应该采取与当时情况相适应的办法和措 施。再比如,他们认为,由于有了欧洲 1848 年革 命的经验,特别是1871年巴黎公社的经验,《宣 言》有些地方已经过时了。这里主要说的是无产 阶级对国家政权的态度问题。因为当时写作《宣 言》的时候,还没有无产阶级夺取政权的经验, 所以《宣言》对这个问题并没有很好地阐明。还 比如,他们指出,对社会主义文献所作的批判只 到1847年止,在25年后看来,这个批判就是不完 全的。如果要作完全的批判,就要增加大量的篇 幅了。此外,他们认为,第四章关于共产党人对 各种反对党派的态度这部分所阐明的基本原则是 正确的,但由于历史条件的变化,这些意见就其 实际运用来说毕竟已经过时, 因为政治形势已经 完全改变, 当时所列举的那些党派大部分已被历 史的发展彻底扫除了。

对于《宣言》本身有些明显错误的表述,他们也不是通过修改《宣言》本身来解决,而是通过注释来加以说明。举一个例子。《宣言》第一章开头一句话:"至今一切社会的历史都是阶级斗争的历史。"严格地说,这句话是不准确的。因为人类社会经历了漫长的原始社会时期,而这个时期是不存在阶级的,当然也就谈不上阶级斗争了。

LILLINI VIL YLIANI IIANG

难道原始社会的历史也是阶级斗争的历史吗?马 克思恩格斯当年写作《宣言》时实际上所要表达 的意思是一切阶级社会的历史都是阶级斗争的历 史。如果说,马克思恩格斯特别是恩格斯在《宣 言》后来再版时将这句话改为"一切阶级社会的 历史都阶级斗争的历史"完全正常,这也是他们 当年写作《宣言》的原意。但这样一改,人们就 会问,怎么把概念偷换了呢?他们并没有这样 做,而是通过加注释的办法来解决这个问题。恩 格斯在1888年《宣言》英文版上就在这句话后面 加了这样一个注释:"这是指有文字记载的全部历 史。在1847年,社会的史前史,成文史以前的社 会组织,几乎还没有人知道。后来,哈克斯特豪 森发现了俄国的土地公有制,毛勒证明了这种公 有制是一切条顿族的历史起源的社会基础,而且 人们逐渐发现,村社是或者曾经是从印度到爱尔 兰的各地社会的原始形态。最后,摩尔根发现了 氏族的真正本质及其与部落的关系,这一卓绝发 现把这种原始共产主义社会内部组织的典型形式 揭示出来了。随着这种原始公社的解体,社会开 始分裂为各个独特的、终于彼此对立的阶级。关 于这个解体过程, 我曾经试图在《家庭、私有制 和国家的起源》(1886年斯图加特第2版)中加以 探讨。"

加了这个注释,不仅准确地表达了当时写作《宣言》的原意,而且还使我们明白了很多问题。

第一,它使我们了解到,人们什么时候才认识到人类社会曾经有一个漫长的原始社会时期。在今天看来,人类社会经历过漫长的原始社会时期是一个常识性的问题,但在当年马克思恩格斯写作《宣言》的时候,人们还没有认识到这个问题。当时的历史学、人类学、民族学等还没有达到这个认识水平。人类社会曾经有一个漫长的原

始社会时期是后来的社会科学家经过多年的研究 才发现的。恩格斯的这个注释大体上揭示了人们 对这一问题的认识过程。

第二,它使我们了解到,马克思恩格斯是怎 么得到这个知识的。从恩格斯的这个注释中我们 可以看出,他们是通过研究当时有关的社会科学 家的著作特别是摩尔根的《古代社会》一书得到 这一知识的。恩格斯在1884年指出:"在论述社会 的原始状况方面,现在有一本像达尔文学说对于 生物学那样具有决定意义的书,这本书当然也是 被马克思发现的,这就是摩尔根的《古代社会》 (1877年版)。"这一著作当时在欧洲很少为人所 知,而坚持所谓家长制理论的学者对摩尔根的发 现又故意不提。马克思从1880年底到1881年初研 读了摩尔根的这一著作,并写下了十几万字(译 成汉字)的读书笔记——《路易斯·亨·摩尔根 〈古代社会〉一书摘要》。摩尔根的发现提供了根 据具体历史材料阐明地区共同体和国家产生的途 径的可能性。马克思就曾打算联系摩尔根的研究 写一部关于这个问题的书。马克思的这一计划后 来是由恩格斯实现的,他在写作《家庭、私有制 和国家的起源》一书时充分利用了马克思的上述 读书笔记。

第三,它使我们进一步了解到,除了马克思恩格斯外,还有人独立地重新发现了唯物主义历史观,并得出了共产主义的结论。恩格斯说:"摩尔根在他自己的研究领域内独立地重新发现了马克思的唯物主义历史观,并且最后还对现代社会提出了直接的共产主义要求。"

马克思恩格斯对待历史文件的这种严肃的、科学的态度是值得我们认真学习的。

(来源:《学习时报》 2017年3月2日) (责任编辑: 陈阳)

LILLINI VILLVILIANI IIANIC



不是雷锋精神过时

是人们走得太快丢了灵魂

■ 丹青

雷锋精神过时了吗?很多年轻人,包括我都有过这样的疑问。看雷锋的故事,无论是扶贫助弱、舍己为人,还是做一颗螺丝钉,都与雷锋所生活那个时代的社会状况和精神状态密切相关。相比几十年前,今天的中国已经有了翻天覆地的变化,雷锋精神还有必要存在吗?为什么不用一个更新的、今天的人们更熟悉的精神标签去凝聚人心?

有一次,我拿这个问题去问报社的一位老党员,他说,你们年轻人总喜欢追求新鲜的事物,以新为美,把过去的当成"旧事物",再把"旧事物"当成落后和保守,可并不是什么方面都要求新——雷锋虽然是那个时代的,但雷锋精神却是一种超越某个时代而让每个时代的人汲取精神营养的道德丰碑。其实,雷锋精神的影响早已超越了他的时代,甚至已经超越了国界,就拿如今来说,你能找到一个符号比"雷锋精神"更能概括

中国人的道德追求吗?能找到一个词比"雷锋精神"对当下老老少少几代人更有精神感召力和凝聚力吗?

老党员的话消除了我的疑惑。确实,雷锋精神没有过时,也不会过时,而是有一种跨越时代、温暖人心的价值力量,每个时代的人们都能从中汲取到丰富的精神资源,每个时代的道德秩序都需要从中获得精神滋养。时代变了,人没有变,人性和人心没有变,信念的能量、大爱的胸怀、忘我的精神、进取的锐气这些英雄主义情怀对一个民族的精神支柱作用没有变。不是雷锋精神过时,而是人们走得太快而丢了灵魂。不是雷锋精神过时,是深入骨髓的功利化和侏儒化使人们离雷锋越来越远。

今天很多人太追求"有用",把看起来"对自己没什么实际用处"的事物,都看成是落后的、过时的、虚幻的——雷锋精神就是这样被认为过

时了。沉浸于物质追求的人们也许意识不到,很 多对社会至关重要的东西,都是那些看似无用的 事物以人们看不见的方式在发挥着巨大的作用。 当自己家人摔倒没有人敢去扶、当自己遇到困难 无人伸出援手、当需要救助而身边都是冷漠的路 人时,就会知道那种精神是多么重要。

今天很多人都觉得奉献、牺牲、舍己为人、使命这些词都太"高大上"了,离普通人太远了,是不人性的要求——一个人如果表现出奉献精神,要么是作秀,要么是虚伪,或者是图其他利益。矮化"奉献"、避谈"牺牲"、否定"舍己为人",这背后其实是一种庸俗的自私,自己是精神上的穷人,不愿奉献和牺牲,便想把别人也拉低到自己的层次,那样更可以理直气壮和毫无节制地将私利置于一切之上了。一个社会之所以需要倡导雷锋精神,是需要雷锋这样的英雄坐标和精神偶像拉高整体的社会道德水平,有精神可敬畏,有星空可仰望,有楷模可学习,而不能在矮化英雄、消解崇高、推倒偶像中将社会道德水平

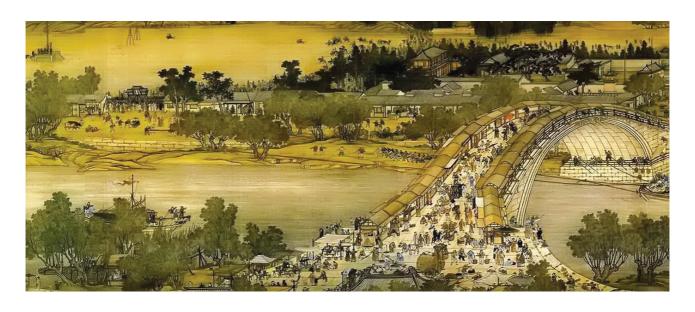
拉低到"人不为己、天诛地灭"的道德沙漠中。

人们常常抱怨雷锋精神的宣传已经形式化,三月来了四月就走,却没有意识到,这种现实正是自己的冷漠、消极和不作为带来的。一边嘲讽学雷锋形式化,一边自己连形式都懒得去做。你怎样,社会就会怎样;你把学雷锋当成形式,雷锋精神的传承就容易成为一种形式。你不是冷漠的旁观者,而应该是雷锋精神的实践者,用积极的日常行动和热情参与避免学雷锋的形式化。不能等老人摔倒无人扶、孩子被碾轧无人报警、见死不救还借机要钱时,才感叹世风日下、道德沦丧。不能只希望和享受别人当英雄、当楷模、当感动中国的人物给自己带来利益,而自己却无所作为。

不能走得太快而让精神远远落在后面,人不能缺乏那种英雄主义精神,一个社会也不能失去那种精气神!

(来源:《中国青年报》 2017年3月6日) (责任编辑:黄育荣)





卜宪群

在中华民族5000多年的发展史上,有一些被 称之为盛世的时期。这些称赞或来自于史家的记 述,或来自于政治家的自诩,或来自于诗人、文 学家的颂咏, 当然, 也有发自于百姓内心的赞 美。这些美誉或有比较确切的历史文献记载,或 是留在人们心中的一个遥远记忆, 甚至只是一种 美好的理想寄托,却构成了中华政治文化传统、 社会治理理想追求的一个重要部分。

盛世考义

盛世是一个历史概念。《说文解字》释 "盛": "黍稷在器中以祀者也。" 约在春秋时期, "盛"从器皿的本义转化为丰满、盛大、兴盛。 《论语·泰伯》:"唐虞之际,于斯为盛",即此意。 贾谊《过秦论》:"察盛衰之理,审权势之官",将 盛衰二字并列,作为社会发展的两种状态,意即 盛世和衰世。

盛世一词出自东汉。《后汉书·崔骃列传》载 崔篆所作《慰志》赋:"何天衢于盛世兮,超千载 而垂绩", 意指盛世的天空多么广阔, 虽经历千载 依然会闪耀着光辉。后崔篆的孙子崔骃因外戚窦 宪富贵而骄傲,向他进言:"今宠禄初隆,百僚观 行, 当尧舜之盛世, 处光华之显时, 岂可不庶几 夙夜,以永众誉,弘申伯之美,致周邵之事乎?" 意告窦宪富贵声名日隆,百官羡慕,就像处在尧 舜盛世一般, 岂可不日夜奉公, 永葆美誉, 像周 宣王时的申伯、西周初年的周公邵公一样,尽心 辅政君上, 弘扬他们的美德。崔篆、崔骃所说之 "盛世",都是以尧舜时代为榜样,与《论语·泰 伯》所说的"唐虞之际"含义一致。而所不同 者,是他们把本朝视为盛世。

自盛世一词出现后, 以盛世指称我国历史上 的某些时期者古今皆有:一是历代史家、文人和

政治家。如宋陈藻《乐轩集》卷8: "三代而下,惟汉与唐为盛世。"清代康熙中叶后,以盛世称颂本朝更成风气。如康熙朝《万寿盛典初编》卷4: "天长地久,祝暇年得生盛世。"雍正朝《世宗宪皇帝朱批陈时夏奏折谕旨》卷11上: "今日之盛者也,臣恭逢盛世。"清代的一些地方志中也常有盛世之称。二是今日学者对我国历史上国家统一、社会稳定、经济发展、文化繁荣时期的概括。综上可知,称盛世者既有古人,也有今人;既有他称,也有自称;既指理想,也指现实。可以说盛世是历史概念,也是文化概念。

应当注意我国古代政治传统中盛世与治世两 个概念之间的关系。盛世一词虽然出现较晚,但 早在盛世一词出现前,已有"治""治理""治 世""治道"等政治文化概念。不晚于春秋时期, 思想家政治家史学家已使用这些概念作为国家管 理的一种方法或国家治理的理想状态, 指称某些 历史时期。做到"治"或"治理"的时期,就是 治世。治世与盛世的含义基本一样。比如,二者 都把国家治理的理想状态追溯到尧舜禹三代。历 史上被称为盛世的时期, 也往往被当时或后人称 为"某某之治",如成康之治、文景之治、贞观之 治等。唐吴兢《贞观政要》卷第2:"贞观之治, 可以为盛矣。"此处治、盛并举互用。因此,盛世 一定是治世,治世则是盛世形成的基础与表现。 当然历史上还有"兴"字,其含义往往亦与 "治""盛"同义。如"兴衰"即"盛衰"。

盛世的内涵

上述表明,我国历史上已有盛世的概念,也存在着被当时或后人称为"盛世",即治理比较好的历史时期。那么,除去那些传说时代的"盛世"之外,我国历史上治理比较好的盛世时期主要包括哪些内容呢?下面试从文献出发,就历史

上盛世的核心内涵谈几点看法。

其一,以民为本,盛世的题中之义。《管子· 牧民》说:"政之所兴,在顺民心;政之所废,在 逆民心。"从史料记载来看,我国历史上的所谓盛 世时期,民本都被放在了首要位置。被视为我国 封建社会第一个盛世的西汉初年, 其政治的突出 特征就是轻徭薄赋,与民休息,节俭戒奢。如汉 文帝在位23年,"宫室苑囿车骑服御无所增益", 其慎夫人"衣不曳地, 帏帐无文绣"。汉景帝在位 16年, 多次下诏重视民生, 涉及徙民宽大之地、 赐民爵、减田租、劝农桑、省官用等;提出了 "农,天下之本也"的著名思想;倡导轻"黄金珠 玉"而"务劝农桑"的社会风尚;整顿吏治,严 惩"以货赂为市,渔夺百姓,侵牟万民"的官 吏。故班固《汉书·景帝纪》赞说:"周云成康, 汉言文景,美矣!"这一时期被后世称为"文景之 治"。我国封建社会发展的又一高峰是唐代初年。 当时, 百废待兴, 以李世民为首的统治集团提出 "为君之道必须先存百姓"的政治理念,造就了一 代贞观之治。贞观之治内涵很多,但民本措施是 其核心,如《贞观政要》所说:"帝志在忧人,锐 精为政,崇尚节俭,大布恩德"。汉唐的文景、贞 观之治为后人所称道者,人民富足是最为重要的 一点。反之,如果缺失了民本的支撑,就不构成 盛世。

其二,选贤任能,盛世的人才基础。盛世是人而不是神创造的。把时代所需要的人才选拔好、管理好,是盛世形成的重要基础。盛世必是治世,治世必靠贤才。一是广招贤才。汉文帝"举贤良方正能直言极谏者",首开汉代一项重要的人才选拔科目。汉景帝将"訾算十"减到"訾算四",以使更多廉士不受财产限制而入仕。唐太宗"孜孜求士,务在择官","拔人物则不私于

党,负志业则咸尽其才"。汉唐盛世形成与其人才 选拔方向的正确关系甚密。二是广开言路。盛世 需要听取不同意见。汉文帝指出:"今法有诽谤妖 言之罪,是使众臣不敢尽情,而上无由闻过失 也。将何以来远方之贤良?其除之。"唐太宗"乐 闻直谏","畏义而好贤,屈己以从谏,刻厉矫 揉,力于为善,此所以致贞观之治也"。三是严格 吏治。如果没有严格的吏治,盛世即使出现也不 会长久。汉宣帝"每拜郡守刺史必亲见","此所 以州郡多循吏,而天下皆治安也"。唐太宗"深恶 官吏贪浊,有枉法受财者,必无赦免","由是官 吏多清谨"。

其三,礼法合治,盛世的根本保障。"法者, 治之端也。"尽管我国历史上多以"刑错不用"来 描绘盛世, 但绝不等于说盛世可以离开法治。相 反, 法治, 是盛世的根本保障。盛世的法治一方 面是能够顺应社会、顺应民情,用法得当。汉初 扫除秦之严刑苛法,"去肉刑""罪人不帑,不诛 无罪",受到普遍欢迎,对社会稳定有很大的积极 作用。另一方面是慎刑。唐太宗"以宽仁治天 下,而于刑法尤慎",也是对隋代滥用刑罚的反 思。唐初对死刑案实行"三覆奏", 唐太宗因错杀 张蕴古,又令改为"五覆奏"。对死刑的慎重是对 生命的敬畏, 也是慎刑原则的具体体现。轻刑慎 罚,务存宽简,疏而不漏,是盛世法治的基本特 点。盛世是依靠法治维护的,但徒法不能以自 行, 历史上盛世法治的基本特点是礼法合治, 德 主刑辅。简单地说,就是将仁义礼智信、温良恭 俭让、孝悌等德的伦理与法治秩序结合起来实 施,以达到理想的治理效果。文景之治注重"以 德化民",不仅海内殷富而且兴于礼义,移风易 俗,黎民淳厚。宋人称贞观"其廉耻日以笃,其

田野日以辟",正是礼法合治的成效。盛世必包括 社会道德的弘扬,社会风气的净化,其中礼义教 化是不可缺少的内涵。相反,人无礼信,风俗浇 薄,绝不是盛世。

怎样看待历史上的盛世

首先,盛世是一个历史概念,也是一个文化概念,也是政治文明上的一个重要概念。数千年来,中华民族对盛世的理想描绘,以及实践中的不懈追求,推动着中华文明的进步与发展,创造出中华文明的一个个高峰。这份遗产我们今天仍然要继承。

其次,应当深入挖掘我国历史上盛世的核心内涵。从语义上看,我国历史上盛世与治世的含义是同一的,盛世即治世,治世即盛世,二者可以互称,这为我们理解盛世提供了更多的视角。从内容上看,我国历史上赋予盛世的核心内涵是以民为本、选贤任能、礼法合治而非其他。正因为此,古人不把那些好大喜功、劳民伤财、严刑峻法者统治的时期视为盛世,而是把那些民本、任贤、法治精神实施比较好的时期视为盛世。古人对"盛世"内涵的这种认识值得我们重视与思考。

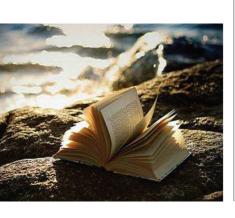
最后,我们应以历史唯物主义的态度来观察 分析历史上的盛世。既要看到它在我国历史上所 发挥的积极意义,也要看到其阶级本质,不能盲 目地虚誉夸大,也不能简单否定。就今天来说, 我们更多地是要从国家治理的角度来总结历史盛 衰的经验教训,挖掘其核心观念,实现其创造性 转化与创新性发展,服务于中华民族伟大复兴的 中国梦。

(来源:《学习时报》2017年3月24日) (责任编辑:陈阳)

于永军: 识人与读书三境界

■ 于永军

被生有,是如的很性包了像影这世鬼的生有一最90仍跟他表现有一个界的人话,是如的鬼,人阳样充存依附。看好学前有针怎改。有我机会会就是我的光,满在的众实管都的会要生就有针怎改。有我机会有我还么不就阴们的有



近日翻剪报,偶见一则《问倒野鬼》的故事。说清代献县城外的坟丘,有一处相传是汉朝的。一农夫耕地不小心犁坏了一座,回家后就发烧说胡话。说是鬼上了身,怪其触犯了汉代古人,要他献祭赔礼。有位叫陈瑞康的秀才偶然到此,便问鬼是何朝何地人?鬼答是汉朝献县人,故葬于此。陈秀才笑着说:此地在汉朝是河间国的封地,叫乐城。金朝改为献州,明朝时才改为献县。汉朝哪来的献县人呢?这个假冒的汉朝野鬼被问得哑口无言逃走了,农夫立时病好了。

传说是荒谬的。但这个传说却让 我联想了许多。现实众生相中类似情 状不少,无论官场、商场、名利场, 还是做人、做官、做事,乃至著书立 说、成名成家,都可以发现"鬼"的 踪影,感受到有"鬼"作祟。因此, 识鬼、知鬼、驱鬼,便构成了智慧人 生的三境界。仅就识人与读书作个分 析,无疑有益于智慧识人与清醒 读书。

先说做人。秦始皇时的李斯,只 读他的那篇《谏逐客书》,看他批驳 逐客令的利害剖析,很容易被文中 "王者不却众庶,故能明其德"的观 点所打动。然而,考量他嫉贤妒能、 诬陷韩非坐狱致死的缺德, 再读他的 观点,就有一种吃了苍蝇的感觉。康 梁变法主角康有为,提倡男女平等、 一夫一妻制。事实上,他自己却妻妾 成群, 先后娶了6位太太, 年逾花甲 时娶的6太太年方18岁。大画家徐悲 鸿还专门为他画了一幅作品《康有为 妻妾成群图》。可见这"康圣人"道 德上是个"两面人"。汪精卫早年为 推翻满清王朝, 刺杀摄政王, 何其勇 武, 万死不辞。在狱中写下的绝命词 "慷慨歌燕市,从容作楚囚。引刀成 一块,不负少年头。"更是气壮山 河,流传一时,感动了中国。谁能 想到,他后来居然变节投敌,成了 天字第一号大汉奸。倘若不了解他 的全部为人,单读其绝命词,单讲 其"想当初", 你或许会以为他是 "大英雄"哩!

再说这读书。苏轼云:"古书不 厌百回读"。可是,书是人写的,倘 若不注意辨别,同样会被人牵着思路

LILLINI VILLVILIANI IIANIC

走。施耐庵的《水浒传》,把宋江等梁山好汉作为 反抗统治阶级压迫的英雄来歌颂;而另一个叫余 万春的写《荡寇志》,则把宋江等人看成了大逆不 道、杀人放火的强盗,让朝廷把他们一个个斩 除。在罗贯中的笔下,曹操是个乱世奸雄;而 "五·四"运动后,在文学界他又成了大诗人、大 英雄。即使那些历代经过官审的"正史",把篡位 写成禅让,把起义写成叛逆,把坏蛋写成英雄, 把腐败写成廉洁,黑白不分,是非颠倒,同样不 少见。正所谓"记录纷纷已失真,言语轻重在词 臣。"(明.刘继《读书》)

更滑稽的是有些"小人"还能写出"君子"的书来。西晋诗人潘岳,是一个趋炎附势、献媚权贵、钻营利禄的无耻小人,却著文《闲居赋》,描绘自己淡于名利,忘怀功名,情志高洁。元好问因之讽他"高情千古闲居赋,争信安仁拜路尘。"(安仁,即潘岳)明代阮大铖是魏忠贤的奸党,可是他写的《咏怀堂诗集》却自比正人君子。还有奸相严嵩,卖官鬻爵,恶贯满盈,他却在自己的《钤山堂集》里,自我标榜"晚节冰霜恒自保"。恬不知耻至极,能把人笑喷。

由此联想到现代生活,从近几年查处曝光的 贪案件和违纪问题来看,一些干部嘴上讲政治、 喊看齐,私底下却心无敬畏口无遮拦;常穿布 鞋、吃剩饭,还常常上交红包礼金,暗中却大搞 权钱交易,心甘情愿被人围猎;人前遵纪守法, 言必称党性修养,背后却是觥筹交错、纸醉金 迷,烧香拜佛、神神鬼鬼;台上大讲清正廉洁, 台下大搞以权谋私,甚至面对媒体采访,竟大言 不惭 "我的最大缺点是太廉洁"。当得他们被反腐 败大棒击落尘埃、显出原形之后,人们自然给出 了 "阳光前是人,阳光后是鬼"的定论,并且为 先前的对 "鬼" 印象大跌眼镜。 "心画心声总失真,文章宁复见为人。"(金.元好问《论诗三十首.其六》)故而看人看诗读书,须得有自己思考。当年,只念过两年书的希特勒,弄出了一本《我的奋斗》。据说,第一版只印了一千册。后来随着他的发迹,该书竟销量大增,成了纳粹的圣经,第三帝国的理想,一时洛阳纸贵。德国人狂热地崇拜他,跟着他要去统治全世界。于是第二次世界大战爆发了,许多德国人稀里糊涂地上了鬼当,成了希特勒的炮灰。有人算了一下,《我的奋斗》全书共27章,平均每章使120万人丧生。这无疑是德国人一个永远的历史之耻和刻骨铭心的历史之痛!

鲁迅先生有个揭露:"现在有一班好讲鬼的 人,最恨科学。"这话是90年前说的,如今仍然有 着很强的现实针砭性。鬼话不管怎么包装, 最终 都改不了骗人的目的。就像有阳光便会有阴影一 样,只要我们这个充满着生机的世界存在,就会 有鬼的依附。要想不被鬼骗,凡事就该来点怀 疑,至少不能光凭其言,要"既知其言,又观其 行",有点自己的清醒辨别,这样才会有效避免上 鬼当。当然, 最好能够具有陈秀才那样的本领和 责任,知鬼打鬼,不避事、不怕得罪"鬼",敢于 担当,敢于让"鬼"显出原形,求得"锄一害而 众苗成,刑一恶而万民悦"的功德。否则,如农 夫一般头脑昏昏,拿着棒槌当了针(真),错把 "鬼"当人看,以至上鬼当,乃至听鬼话跟着鬼 跑,为鬼"推磨",那到头来就不能只怨野鬼"太 狡猾"了。当今,我们要始终坚持以人民为中心 的发展思想,站在为人民服务的立场上,不怕 "鬼",坚决打"鬼"。"为有牺牲多壮志,敢叫日 月换新天"。

(来源: 宣讲家网 2017年3月7日) (责任编辑: 陈 阳)

征稿启事

《理论与宣讲》杂志创办于2013年, 本刊为双月刊,是宁夏讲师团系统内部业 务性刊物。

《理论与宣讲》是指导全区理论宣讲 工作的重要载体和阵地;是服务全区广大 干部群众学习理论创新成果的重要窗口, 该刊以全国各级党委讲师团、全区各级宣 传部、讲师团、区直机关中心组为主要服 务对象。以赠阅形式发行。

为更好地满足党员干部学习党的创新 理论的需求,增强本刊的可读性,改版后 的《理论与宣讲》特设原创文章新栏目, 现面向党员、面向基层征集专题综述、党 员学习体会、理论研究(思政工作研究) 文章以及摄影、书法等作品,具体要求如 下:

一、"工作动态"专栏

围绕理论宣讲工作,介绍全区各级讲师团在党的创新理论宣传工作的新做法、新经验;在党的创新理论宣传战线上涌现出的先进人物、先进事迹;区市讲师团阶段性工作综述以及对专题宣讲工作的思考建议和经验体会。字数不超过2500字。

二、封2、封3、封底"图文全彩页" 专栏

以图片为主、文字为辅。通过书画摄

影等形式,反映基层宣讲风采,展示宁夏 特色文化。图片须标注文字说明。作品的 电子稿件应为高像素扫描或拍照复本。

三、"政工天地"栏目

各级党政干部和思想政治工作者的思想交流平台。面向各级各类党政部门和党务部门,精选机关、事业单位、国企、非公、农村、社区、高校等各界党建理论优秀研究成果、基层党建典型经验等原创文章。(本栏目所刊文章可作为政工系列职称评定条件)

要求主题鲜明,观点新颖,论述清晰,导向正确。字数一般不超过3000字。

稿件一经录用,稿酬从优(标准参照相关规定)。

来稿请发至致宁夏讲师团教研室信箱 nxjstjys@163.com,标题请注明"'政工天 地'栏目投稿",或"'宣讲工作'栏目 投稿",以及作者姓名、工作单位、联系 方式及通讯地址。

真诚期待您的作品、您的关注和您的 热情参与。让我们携手共建《理论与宣 讲》精神家园,相信在您一如既往的支持 和厚爱下,新一年的《理论与宣讲》将更 加出彩。



中卫市宣讲工作掠影











红杏枝头春意闹 贺亚慧/摄