



宁夏党建研究

中共宁夏区委组织部
宁夏党建研究会 **主办**

2015/12 总第090期

ZHONGGONG NINGXIA QUWEI ZUZHIBU
NINGXIA DANGJIAN YANJIU HUI

自治区党委十一届七次全会召开

中国共产党宁夏回族自治区第十一届委员会第七次全体会议，于2015年12月24日至25日在银川召开。

全会由自治区党委常委会主持。自治区党委书记李建华代表常委会向全会报告了自治区党委十一届五次全会以来的工作，就《中共宁夏回族自治区委员会关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议（讨论稿）》作了说明并讲话；在全会闭幕时，李建华就贯彻落实全会精神提出要求。

全会听取和讨论了李建华代表自治区党委常委会作的工作报告，审议通过了《中共宁夏回族自治区委员会关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》。全会还传达学习了中央经济工作会议精神，自治区党委副书记、自治区主席刘慧安排了2016年经济工作。

全会认为，“十三五”时期是我国全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标第一个百年目标的决胜阶段，也是我区深化改革、扩大开放的攻坚期，爬坡过坎、转型升级的关键期，缩小差距、追赶发展的机遇期，机遇和挑战并存，机遇大于挑战。要深刻认识国内外形势，准确把握“十三五”发展的有利因素，世界发展的大环境有利于我区开放合作发展，我国物质基础雄厚、发展的前景依然广阔，中央的各项政策对我区的发展非常有利，我区新的增长点和增长动力正在培育。要深刻认识存在的问题，准确把握我区“十三五”发展的短板，主要是经济社会发展整体水平不高，产业转型升级的任务重，地方财税收入压力大，创新驱动能力较弱，发展环境还需进一步优化。要深刻认识“五大发展理念”，准确把握创新发展、转型追赶这条主线，把解放思想作为创新发展的关键，把产业优化升级作为转型发展的重点，把缩小与全国平均水平的差距作为追赶发展的目的，抢抓机遇，鼓劲加压，负重自强，奋力推进各项事业发展。

全会提出，“十三五”时期我区发展的指导思想是，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，以创新、协调、绿色、开放、共享发展理念统领“四个宁夏”建设，以创新发展、转型追赶为主线，以提高质量和效益为中心，大力实施开放引领、创新驱动、富民共享、生态优先战略，加快形成适应经济发展新常态的体制机制和发展方式，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，确保实现与全国同步进入全面小康社会的目标。主要目标是，实现“一个翻番、三个同步、一个增强”，即经济增速高于全国平均水平，年均达到7.5%以上，到2020年地区生产总值在2010年基础上翻一番；城乡居民收入增长与经济增长同步，财政收入增长与经济增长同步，劳动报酬提高与劳动生产率提高同步；固定资产投资年均增长10%以上，基础设施支撑能力显著增强。

【卷首语】

以创新的理念推动组织工作发展

● 本刊评论员

创新是党的十八届五中全会提出的“五大发展理念”之首，刚刚召开的自治区党委十一届七次全会将创新作为引领发展的第一动力。组织工作要适应新形势、新任务的要求，准确把握创新发展、转型追赶这条主线，在思想上更新观念，在行动上主动探索，在实践中积极创新，不断开创组织工作新局面。

首先要解放思想。只有新观念才有新思路、新方法，工作才有新起色、新成果。实现组织工作的创新发展，就要开阔眼界、开阔思路、开阔胸襟，破除旧框框，改变传统思维，以新的眼光去看形势，以新思维去看工作。树立全局理念，主动适应经济社会全面发展的需要，以全局的思维谋划和推进组织工作。注重引导和鼓励各级领导班子和领导干部勇当改革者，敢做探索者，以创新的思维谋划工作，以创新的措施推进发展，以创新的精神开创局面，着力破解我区长期存在的技术瓶颈、结构难题、社会矛盾等许多深层次的问题，探索创造在全国有一定影响的“宁夏经验”。当前一定要找准组织工作与中心工作的结合点，在贯彻落实自治区党委十一届七次全会精神确定创新的方向，在总结和借鉴经验中拓宽创新的思路，从重点工作和特色工作中发掘创新的亮点，从难点问题和薄弱环节中找准创新的着力点，通过选准干部、配好班子、建强组织、用活人才，努力实现组织工作与经济社会协调发展。

重点是破解难题。推进组织工作创新发展，必须直面矛盾、破解难题。现在，影响和制约组织工作创新发展的难题不少，只有改革的精神、创新的办法，才能寻求破解之策。比如，深化干部人事制度改革，如何把握好党管干部和扩大民主的关系，如何拓宽干部能上能下的渠道？基层党建工作如何适应社会结构和组织形式的变化创新党组织设置、增强党的工作实效性？做好西部欠发达地区人才工作，如何立足实际引进高层次紧缺人才？等等。应对这些新情况，我们必须从时代要求出发，用创新的眼光来审视、谋划好组织工作，善于把中央和自治区党委的精神与各自实际相结合，把尊重基层和尊重群众的首创精神与科学的总结提炼结合起来，正确处理好整体与局部、当前与长远、继承与创新的关系，推动党的建设和组织工作制度创新。

关键是增强本领。领导干部要敢于破旧立新，敢于站在时代的前沿，敢于做前人没有做的事，干别人想干而不敢干的事，必须在继承和发扬、改革和创新上求突破，使改革创新真正成为推动发展的动力源泉。要加强领导干部的教育培训、交流轮岗和实践锻炼，着力提高领导干部的政策运用能力、理性思维能力、信息掌控能力、了解社情民意的能力、协调不同群体利益关系的能力，在转方式调结构中求创新，坚持把保障和改善民生作为转方式的出发点和落脚点，树立绿色、低碳发展理念，加快经济结构战略性调整，大力发展新兴产业，着力构建资源节约型、环境友好型生产方式和消费模式，增强可持续发展动力。要营造创新氛围，形成鼓励创新、宽容失败的良好环境，充分调动领导班子和领导干部的探索勇气、进取精神和创造潜能，公道正派、知人善任，注重培养选拔政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导干部，对那些庸官、懒官、太平官进行调整，对那些畏首畏尾、瞻前顾后、不思进取的干部及时问责，对那些乱作为、滥作为的干部严肃处理。要围绕中心、主动谋事，推动组织工作深度融入“四个全面”战略布局和“四个宁夏”建设，以朝气蓬勃、大胆创新的精神状态推动组织工作创新发展。

（执笔：雷利军）

目 录

宁夏党建研究



编委会

主 任：傅兴国

副 主 任：李泽峰 冯志强 王 铎 王少林
高瑞莉

委 员：（按姓氏笔画为序）

于建文 马天兵 王 铎 王少林
王建军 王泽庶 王海如 王彩琴
尤建清 叶 旭 白建军 白学贵
冯志强 朱利军 刘汉立 刘成孝
刘亦农 刘跃成 孙 瑛 杨 琳
杨 靖 李 喆 李泽峰 李秋玲
李俊章 李红军 李卓辉 李耀松
宋弘阳 宋建钢 吴保军 张 朝
陈顺萍 周云峰 周庆华 周兆川
赵引强 哈 贇 饶彦久 郭 虎
高瑞莉 高建博 陶 进 章 华
梁 红 景 瑜 傅兴国 褚延涛
解 峰 蔡 珺 蔡旭东 霍 丽
魏 波

主 编：王 铎

副 主 编：刘汉立 杨 靖

执行编辑：雷利军

责 编：王玲娟 杨 坤 杨金云 张 强
孙玉虹

● 卷首语

以创新的理念推动组织工作发展

本刊评论员

● 要闻要论

坚决打赢脱贫攻坚战确保到2020年所有贫困地区和贫困人口一道

迈入全面小康社会等8则

/4

五大发展理念是党关于发展理论的重大升华

刘云山/6

● 书记部长谈党建

扎实推进农村“两个带头人”工程 为打赢脱贫攻坚战提供坚强保障

杨 文/12

以党建引领精准扶贫攻坚 推动基层党建科学化水平

马廷云/14

● 调查研究

全区生态移民村党建工作情况调研报告

自治区党委组织部 自治区党建研究会/18

石嘴山市社会组织党建工作的做法、问题及建议

石嘴山市委组织部 石嘴山市社会组织工委/22

不合格党员认定和退出机制研究

宋兴华/26

● 实践探索

盐池县加强村级干部队伍建设的实践与思考

盐池县委组织部/30

金凤区推进组织工作法制化的探索和实践

姚春光/33

着力打造基层服务型党组织 充分履行地勘公益服务职能

许月霞/38

选出来 沉下去 以挂职锻炼创新党员干部培养及选拔机制

范 莹/41

● 党建动态

兴庆区突出“真、严、实” 促党建述职评议见成效

兴庆区委组织部/43

青铜峡市“四点发力” 助推干部监督管理工作迈入新常态

于云飞/44

永宁县“多措并举”为选调生“强筋壮骨”

王 军/45

● 干部心得

恪守“六要” 严以用权

刘 伟/47

从“四有”到“四铁”：努力做党和人民信赖的好干部

杨治安/50

发挥党建优势 助推企业发展

李凤川/52

● 他山之石

国外共产党加强政治纪律的主要做法及启示

柴尚金/54

● 以史为鉴

“心在人民，利归天下” 胡耀邦的严实作风

梁俊英/58

● 思想纵横

青年干部修身的要与不要

姜天波/61

宁在直中取 不向曲中求

——《孟子》中“直”的智慧

杨 冬/63

封面摄影 公园一瞥

孙玉虹

主办：

中共宁夏区委组织部

宁夏党建研究会

承办：

中共宁夏区委组织部党建研究所

宁夏党建研究会秘书处

地 址：宁夏银川市金凤区北京中路61号

信通大厦22层

邮 编：750066

电 话：(0951) 5166855 5166857

5166858 5166859

邮 箱：nxdjyh@163.com

准 印 号：宁新出管字 [2015] 0221号

印刷单位：自治区党委机要印刷厂

电 话：(0951) 6668972

出版日期：2015年12月

内部刊物 免费交流

坚决打赢脱贫攻坚战 确保到2020年所有贫困

地区和贫困人口一道迈入全面小康社会

11月27日至28日，中央扶贫开发工作会议在北京召开。习近平总书记强调，越是进行脱贫攻坚战，越是要加强和改善党的领导。各级党委和政府必须坚定信心、勇于担当，把脱贫职责扛在肩上，把脱贫任务抓在手上。各级领导干部要保持顽强的工作作风和拼劲，满腔热情做好脱贫攻坚工作。脱贫攻坚任务重的地区，党委和政府要把脱贫攻坚作为“十三五”期间头等大事和第一民生工程来抓，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局。要层层签订脱贫攻坚责任书、立下军令状。要建立年度脱贫攻坚报告和督察制度，加强督察问责。要把脱贫攻坚实绩作为选拔任用干部的重要依据，在脱贫攻坚第一线考察识别干部，激励各级干部到脱贫攻坚战场上大显身手。要把夯实农村基层党组织同脱贫攻坚有机结合起来，选好一把手、配强领导班子。

坚持党校姓党根本工作原则 切实做好新形势下党校工作

全国党校工作会议12月11日至12日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。

习近平指出，党校姓党，决定了党校工作的重心必须是抓党的理论教育和党性教育。领导干部到党校学习，主要任务是学习党的理论、接受党性教育。党校是我们党对领导干部进行马克思主义理论教育的主阵地，必须引导和促使学员努力学习和掌握辩证唯物主义和历史唯物主义基本原理和方法论，特别是要把马克思主义中国化最新成果作为理论教育中心内容，提高战略思维能力、辩证思维能力、综合决策能力、驾驭全局能力。要加强对当代中国马克思主义的学习研究，引导学员学而信、学而用、学而行，坚定道路自信、理论自信、制度自信，更好用科学理论武装头脑、指导实践、推动工作。要坚持理论联系实际的马克思主义学风，坚持问题导向，注重回答普遍关注的问题，注重解答学员思想上的疙瘩，反对主观主义、教条主义、形式主义，防止空对空、两张皮。

中共中央政治局召开专题民主生活会 对照检查践行“三严三实”情况 讨论研究加强党风廉政建设措施

中共中央政治局于12月28日至29日召开专题民主生活会，中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。习近平在讲话中肯定了中央政治局带头践行“三严三实”取得的成效，对中央政治局各位同志的对照检查发言进行了总结。他指出，中央政治局召开专题民主生活会，要动真格开展批评和自我批评，群策群力改进中央政治局的工作。这次专题民主生活会开得很好，大家讲认识、谈体会，摆问题、查不足，出主意、说措施，启发了思考和感悟，触动了思想和灵魂，很多意见建议对进一步做好中央政治局的工作很有帮助。

习近平就中央政治局当好“三严三实”表率提出4点要求。第一，自觉把“三严三实”要求体现到坚持坚定正确的政治方向上。在中央政治局的位置上工作，必须坚持坚定正确的政治方向，有坚定的马克思主义信仰、坚定的社会主义和共产主义信念，并为这种理想信念矢志不渝奋斗。第二，自觉把“三严三实”要求体现到落实党中央重大决策部署上。第三，自觉把“三严三实”要求体现到对分管方面的管理上。中央政治局的同志践行“三严三实”，既要以身作则，又要注重管理引导。第四，自觉把“三严三实”要求体现到严格要求自己上。中央政治局的同志不能有权力上、地位上的优越感。

习近平主持召开中共中央政治局会议 研究部署党风廉政建设和反腐败工作

中共中央政治局12月30日召开会议，听取中央纪律检查委员会2015年工作汇报，研究部署2016年党风廉政建设和反腐败工作；审议通过《关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议强调，全面从严治党，推进党风廉政建设和反腐败斗争，是新形势下我们党进行具有许多新的历史特点的伟大斗争的重要方面，必须坚定立场方向，坚定信心决心，坚决打赢这场斗争。要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，协调推进“四个全面”战略布局，坚持全面从严治党，以党章为根本遵循、以党纪为基本准绳，全面

加强纪律建设，健全党内法规制度，完善党内监督体系，保持坚强政治定力，强化管党治党责任，深化标本兼治，锲而不舍落实中央八项规定精神，坚决遏制腐败蔓延势头，以坚如磐石的意志和决心，把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。

开好专题民主生活会 抓好突出问题整改 确保专题教育取得扎实具体的成效

部分省市“三严三实”专题教育工作座谈会12月4日在南昌召开，中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山出席并讲话，刘云山指出，专题民主生活会是专题教育的重中之重，要坚持高标准、严要求，开出高质量。要继续深化“三严三实”学习教育，使准备民主生活会的过程成为思想认识再提高的过程。要认真查摆不严不实问题，开展深入的谈心交心，把问题找准找实找具体。专题民主生活会是严肃的党内政治生活，要突出政治纪律和政治规矩，对照党中央关于守纪律讲规矩的明确要求，对照党章规定，对照《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，以领导干部严重违纪违法案件为反面教材，进行深刻的党性分析，深入检视理想信念是否坚定、纪律观念是否强化、党性修养是否增强，认真开展有辣味的批评和自我批评，切实做到对症下药、不走过场。

从严从实加强党的建设

为做强做优做大中央企业提供坚强保证

中央企业党的建设工作会议12月1日在京召开，中共中央政治局委员、中组部部长赵乐际出席会议并讲话。赵乐际指出，中央企业是全面建成小康社会的重要力量，是中国特色社会主义的重要支柱，是党执政的重要基础。要坚持党的领导这个重大政治原则，坚决贯彻落实党的路线方针政策、党中央的决策部署要求。充分发挥企业党组（党委）领导核心和政治核心作用、基层党组织战斗堡垒作用、党员先锋模范作用，把党的政治优势、组织优势、群众工作优势，转化为创新优势、发展优势、竞争优势。中央企业领导人员要讲政治守纪律懂规矩，对党绝对忠诚，做事干干净净，保持人格力量。要认真落实全面从严治党责任，坚持党管干部原则，从严选拔、管理、监督企业领导人员。加强企业基层党组织和党员队伍建设，确保机构健全、人员到位、活动经常、工作有效。推进党的建设与企业改革发展紧密结合，切实增强国有经济活力、控制力、影响力、抗风险能力，在夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利、实现“两个一百年”

奋斗目标中作出新的更大贡献。

李建华主持召开自治区党委常委会议 传达学习中央扶贫开发工作会议精神 研究贯彻落实意见

11月30日，自治区党委书记李建华主持召开党委常委会议，传达学习中央扶贫开发工作会议、全国革命老区开发建设座谈会精神，研究贯彻落实意见。李建华指出，学习好、宣传好、贯彻好中央扶贫开发工作会议精神，是当前的重要政治任务。各级党委、政府要把学习贯彻中央扶贫开发工作会议精神作为头等大事、重中之重，深入学习领会，把握精神实质，切实把思想和行动统一到中央的决策部署上来。要把脱贫攻坚作为硬任务，坚持一把手负总责，统筹谋划，狠抓落实，确保农村贫困人口如期实现脱贫，确保贫困县如期全部脱贫摘帽，力争在全国作出示范。区直各部门要结合谋划“十三五”发展，及早衔接，提前筹划，特别是要认真研究对接中央脱贫攻坚的重大政策和重大工程，争取在产业、新农村建设、基础设施、公共服务、生态建设等方面落实一批大项目、好项目。

李建华主持召开自治区党委常委会 传达学习全国党校工作会议精神

12月15日，自治区党委书记李建华主持召开党委常委会议，传达学习全国党校工作会议、《中共中央关于加强和改进新形势下党校工作的意见》精神，研究贯彻落实意见。李建华指出，加强和改进新形势下我区党校工作，必须坚持党校姓党根本原则。要坚持以党的旗帜为旗帜、以党的意志为意志、以党的使命为使命，做到党的重大理论成果、重大战略部署及时进课堂，自治区党委作出的决策迅速贯彻、关注的问题及时研究、交付的任务认真完成，坚定道路自信、理论自信、制度自信，在思想上政治上行动上与党中央保持高度一致。要突出党的理论教育和党性教育的主课地位，加大力度，增加分量，安排足够时间，切实发挥党校培训党员领导干部的主渠道作用。要推进教学体制改革创新，积极探索新的教学方式方法，增强教育培训实效。要贴近自治区经济社会发展实际，围绕自治区重大决策部署、社会热点难点问题开展理论研究，及时反映重要思想理论动态，提出有价值的对策建议。要着力加强师资队伍建设，加大教师队伍交流力度，不断开阔视野、更新观念、丰富知识，提升教师队伍整体水平。

五大发展理念是党关于

● 刘云山

党的十八届五中全会是我们党在全面建成小康社会决胜阶段召开的一次重要会议，会议审议通过的“十三五”规划建议，明确了今后五年我国发展的指导思想、目标任务、重大举措，在发展理念、发展政策、发展体制上有一系列重大突破。习近平总书记在全会上发表重要讲话，科学回答了关系我国长远发展的许多重大理论和实践问题，以一系列富有创见的新思想新观点升华了我们党对经济社会发展规律的认识，为夺取全面建成小康社会决战胜利提供了有力思想武器。全会的成功召开，必将在中华民族发展的历史坐标中留下浓墨重彩的篇章。

这次全会取得的成果很多，其中最突出的是鲜明提出创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。这五大发展理念是贯穿全会精神之魂和主线，“十三五”规划建议就是按照这条主线来谋篇布局的。学习贯彻全会精神，重要的是牢固树立五大发展理念，切实落实到各方面实践之中。

一、深刻认识五大发展理念的重大意义

发展理念管全局、管根本、管方向、管长

远，是战略性、纲领性、引领性的东西，直接关乎发展成效乃至成败。创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，集中体现了今后五年乃至更长时期我国的发展思路、发展方向、发展着力点，深刻揭示了实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展的必由之路。理解五大发展理念的理论意义和实践意义，应当紧密联系大势和全局来把握。

从维护和用好我国发展重要战略机遇期来看，五大发展理念是顺应时代潮流、把握发展机遇、厚植发展优势的战略抉择。当今世界，和平与发展的时代主题没有变，世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展。尽管各种不稳定不确定因素增多，但加快自身发展、提高综合实力依然是世界各国的共同追求。特别是围绕克服国际金融危机的深层影响、提高发展质量和效益，许多国家都积极创新发展理念、完善发展战略，力争以新的理念、新的战略赢得发展主动。可以说，发展问题归根到底是理念问题，发展战略竞争透射的也是发展理念之争。党

发展理论的重大升华

的十八届五中全会提出五大发展理念，顺应了时代发展要求，汲取了各国发展的经验教训，是借鉴更是超越，有共性更有自己的特色。树立和贯彻好五大发展理念，就能使我国发展占据时代制高点，维护和用好我国发展重要战略机遇期，在日趋激烈的国际竞争中赢得更大的发展优势。

从协调推进“四个全面”战略布局、适应和引领经济发展新常态来看，五大发展理念创造性地回答了新形势下我们要实现什么样的发展、如何实现发展的重大问题。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央提出协调推进“四个全面”战略布局，这是事关长远的顶层设计，是我们党在新的形势下治国理政的总方略。在“四个全面”战略布局中，全面建成小康社会是战略目标，处于中心位置；全面深化改革、全面依法治国是战略举措，全面从严治党是战略保证。决胜全面建成小康社会，发展始终是硬道理，是必须抓好的第一要务，同时发展也应当根据新的实践而有新的理念、新的要求。还应看到，“十三五”时期我国发展环境发生了新的变化，适应和引领经济发展新常态是必须把

握好的大逻辑。新常态要有新作为，新作为要有新理念。我们党提出的五大发展理念，把握了发展速度变化、结构优化、动力转换的新特点，顺应了推动经济保持中高速增长、产业迈向中高端水平的新要求，点明了破解发展难题的新路径。发挥好五大发展理念的引领作用，才能更好推动发展方式转变，提高发展质量和效益，才能如期全面建成小康社会。

从党的理论创新的发展历程看，五大发展理念是我们党关于发展理论的一次重大升华。我们党高度重视理论指导和理论创新，正是有了正确理论的指导，有了理论上的不断与时俱进，我们的发展道路才行稳致远、越走越宽广。改革开放30多年来，我们党总是根据形势和任务的变化，适时提出相应的发展理念和战略，引领和指导发展实践。从以经济建设为中心、发展是硬道理，到发展是党执政兴国的第一要务，到坚持科学发展、全面协调可持续发展，到坚持“五位一体”总体布局，每一次发展理念的创新和完善，都推动实现了发展的新跨越。时代在前进、实践在发展，理念创新、理论创

新永无止境。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央着眼新的发展实践，深入推进党的理论创新，在发展目标、发展动力、发展布局、发展保障等方面形成了一系列新理念新思想新战略。党的十八届五中全会提出的五大发展理念，体现了对新的发展阶段基本特征的深刻洞悉，体现了对社会主义本质要求和发展方向的科学把握，标志着我们党对经济社会发展规律的认识达到了新的高度。

总而言之，创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，是我们党的重大理论创新成果，是对我们党关于发展理论的丰富和发展，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是我国经济社会发展必须长期坚持的重要遵循。要深刻认识五大发展理念的重大意义，使之真正成为引领发展实践、开创美好未来的一面旗帜。

二、深入把握五大发展理念的基本内涵和实践要求

对五大发展理念的基本内涵和实践要求，习近平总书记重要讲话和“十三五”规划建议作了深刻阐述。概括起来讲，就是要深刻认识创新是引领发展的第一动力，把创新摆在国家发展全局的核心位置，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风；深刻认识协调是持续健康发展的内在要求，牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局，正确处理发展中的重大关系，不断增强发展整体性；深刻认识绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，推进美丽中国建设；深刻认识开放是国家繁荣发展的必由之路，奉行互利共赢的开放战略，发展更高层次的开放型经济；深刻认识共享是中国特色社会主义的本质要

求，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，朝着共同富裕方向稳步前进。在学习贯彻全会精神过程中，领会好五大发展理念的基本内涵和实践要求，有这样五个方面需要深刻把握。

——五大发展理念体现着党的思想路线的本质要求，蕴含着解放思想、与时俱进的思想品格。树立和践行五大发展理念，是关系我国发展全局的一场深刻变革，意味着对传统发展思路和发展方式的根本转变，也必然伴随着思想的解放、观念的更新。要从党的思想路线的高度看待问题，注重从思想方法和思维方式上解决问题，深刻认识发展是一个不断变化的过程，发展环境、发展条件不会一成不变，发展理念自然也不会一成不变。面对新的发展实践，有些东西过去有效，现在未必有效；有些过去不合时宜，现在却势在必行；有些过去不可逾越，现在则需要突破。这就需要领导干部把解放思想作为总开关，树立与时代和实践发展相适应的思维方式，坚决破除那些片面追求GDP、拼资源拼投入、重城市轻农村、先污染后治理、重效率轻公平等陈旧观念，以新的发展理念引领新的发展实践。树立和践行五大发展理念，不能停留在口头上，而要作为行为标尺，自觉对照检验我们的实际工作，符合的就鼓励和支持，不符合的就反对和摒弃，更好地在解放思想中跟上时代，在转变观念中赢得新的发展。

——五大发展理念来自于发展经验和教训的深刻启示，蕴含着尊重规律、按规律办事的实践逻辑。在发展问题上，我们既有成功经验，也有深刻教训。成功经验在哪里，重要的是坚持从实际出发，按客观规律办事；教训也主要反映在脱离实际上。一个时期以来，一些地方片面发展、畸形发

展，一些地方竭泽而渔、寅吃卯粮，一些地方与民争利、忽视民生，等等，带来了诸多矛盾和问题。习近平总书记强调：我们的发展，必须是遵循经济规律的科学发展，必须是遵循自然规律的可持续发展，必须是遵循社会规律的包容性发展。党的十八届五中全会提出五大发展理念，从根本上说，就是要把发展更好建立在把握规律、按规律办事的基础上，实现更有质量、更高水平的发展。贯彻好五大发展理念，就要增强规律意识，在研究和把握规律中认识发展的新内涵、新要求。要注重适应和引领经济发展新常态，坚持发展速度、质量和效益的有机统一，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险的各项任务；注重绿色富国、绿色惠民，尊重自然、顺应自然、保护自然，推动形成绿色发展方式和生活方式；注重加强社会建设、创新社会治理，把改革力度、发展速度与社会可承受程度统一起来，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。在全面建成小康社会进程中，要始终坚持从实际出发，不搞整齐划一、不搞大干快上、不搞层层加码、不作难以兑现的承诺，做到因地制宜、因事制宜，一步一个脚印地做好工作。

——五大发展理念是针对我国发展中的突出矛盾和问题提出来的，贯穿着鲜明的问题导向。在实践中发现和解决问题，是我们认识世界、改造世界的重要方法。五大发展理念以问题为牵引，直指我国发展中的突出矛盾和问题。创新发展注重解决发展动力问题，协调发展注重解决发展不平衡问题，绿色发展注重解决人与自然和谐问题，开放发展注重解决发展内外联动问题，共享发展注重解决社会公平正义问题。可以说，五大发展理念既抓住了制约发展的症结，又开出了解决问题的良方。贯彻五

大发展理念，也要增强问题意识、强化问题导向，瞄着问题去、追着问题走，在破解发展难题中实现发展的新进步。抓问题还要注意抓薄弱环节，解决问题应当紧紧扭住短板、全力做好补齐短板这篇大文章。无论是制定具体规划，还是出台政策措施、完善体制机制，都要着力补短板、解难题，在攻坚克难中增强经济社会发展的协同性平衡性。

——五大发展理念坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，彰显着人民至上的价值取向。为什么人、由谁享有的问题，是发展要解决的根本问题，也是衡量一个政党、一个国家性质的试金石。我们是共产党领导的社会主义国家，理所当然要把实现好维护好发展好最广大人民根本利益，作为发展的根本出发点和落脚点。五大发展理念贯穿着鲜明的百姓导向、民生导向，反映着我们党立党为公、执政为民的根本宗旨。要始终坚持人民主体地位，坚持以人民为中心的发展思想，把实现人民幸福作为发展的目的和归宿。越是发展到更高层次、更高水平，越要坚持人人参与、人人尽力、人人享有，越要坚持全体人民共同富裕。要全面把握和推动落实共享发展的政策措施，凡是为民造福的事情就要千方百计做好，凡是损害群众利益的事情就坚决不做，使全面建成小康社会的过程成为增进人民福祉、促进公平正义的过程。要着眼于坚决打赢“十三五”脱贫攻坚战，下大力气解决收入差距过大、公共服务供给不足、社会保障滞后、教育和就业机会不均等突出问题，使发展更具公平性、普惠性，让人民群众有更多获得感、幸福感。

——五大发展理念是具有内在联系的集合体，体现着辩证思维和统筹兼顾的科学方法论。创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，相互贯通、

相互促进，有着深刻的内在联系。这五大发展理念，主题主旨相通、目标指向一致，统一于“四个全面”战略布局和“五位一体”总体布局中，统一于坚持和发展中国特色社会主义的实践中，统一于实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的历史进程中。这五大发展理念，既各有侧重又相互支撑，共同构成了一个开辟未来发展前景的顶层设计，构成了一个系统化的逻辑体系。把握好五大发展理念，要树立全面系统的思维，掌握科学统筹的方法，一起用力贯彻落实，不能顾此失彼，也不能相互替代。

三、领导干部要增强落实五大发展理念的素养和能力

落实好五大发展理念，很大程度上取决于领导干部这个“关键少数”，取决于领导干部的素养和能力。习近平总书记强调，党员干部特别是领导干部要提高贯彻五大发展理念的能力和水平，成为领导经济社会发展的行家里手。从实际情况看，现在在一些领导干部中，既有不作为、乱作为的问题，也有面对经济发展新常态无所适从、不会为不善为的问题，存在素养和能力不适应的问题。这就需要各级领导干部认真贯彻党中央要求，带头树立和践行五大发展理念，努力锻造推动经济社会发展的过硬素养和能力。

第一，增强运用党的理论创新成果指导实践、推动工作的素养和能力。理论优势是我们党的根本优势，理论创新每前进一步，理论武装就要跟进一步。贯彻好党的十八届五中全会精神，增强落实五大发展理念的能力，首先要解决好理论武装问题，真正从思想上把推动发展的目标、要求和方法搞对头。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党

中央在深化理论和实践的双重探索中，提出了一系列治国理政新理念新思想新战略，其中蕴含着十分丰富的发展思想、发展观点。要把学习贯彻五大发展理念同学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神紧密联系起来，不断加深理解、深化认识。要坚持理论联系实际，把党的理论创新成果转化为谋划发展的具体思路，转化为落实发展任务的工作举措，转化为推动科学发展的实际成效。

第二，增强把握形势变化、把握发展趋势的素养和能力。定大局、谋大事，前提是观大势、明大势。贯彻好五大发展理念，应当认清发展形势、找准发展定位，把握好我国发展环境的基本特征。要深刻认识经济发展进入新常态蕴含的机遇和挑战，既看到我国经济长期向好基本面没有改变，随着经济发展方式加快转变、经济结构不断优化、发展动力持续转化，良好发展态势可以保持；又看到不发展有不发展的问题，发展起来有发展起来的问题，甚至更多更复杂，我们面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战，从而增强机遇意识、忧患意识、责任意识，为实现新的发展蓝图而顽强奋斗。同时，还要清醒把握我们立足的世情国情，既看到我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变，我国依然是世界上最大发展中国家的国际地位没有变，我国仍处于发展重要战略机遇期没有变；又看到这“四个没有变”中也出现许多新情况，发展环境、发展条件、发展着力点呈现出许多新的特点，从而认清我们所处的“时”与“势”，保持战略定力，坚持奋发有为，做到胸中有大势、谋事有大局，增强对五大发展理念的理解力和执行力。

第三，增强驾驭现代经济发展、提高发展质量效益的素养和能力。坚持五大发展理念，重要的是熟悉现代经济运行的特点，以符合经济规律的方式推动经济发展。应当肯定，随着社会主义市场经济的逐步建立和发展完善，各级领导干部推动经济发展的能力不断提升。但也要看到，现在我国发展领域不断拓宽、分工日趋复杂、形态更加高级、国际国内联动更加紧密，对做好经济工作提出了更高要求，需要以开阔的视野、创新的知识去研究、去应对。如果总是沿用老的思路和办法，就难以胜任现在的工作。领导干部要有本领恐慌的意识，加强学习调研，加强实践历练，努力掌握现代经济知识，努力具备较强的专业思维、专业素养、专业方法，力争有“几把刷子”。

第四，增强运用法治思维、法治方式推动发展的素养和能力。现代经济是法治经济，现代社会是法治社会。提升经济发展质量和社会治理水平，一个重要方面就是使各方面工作纳入法治化、规范化轨道。落实好五大发展理念，需要各级领导干部认真贯彻依法治国基本方略，带头尊法学法守法用法，更好运用法治思维和法治方式深化改革、促进发展、化解矛盾、维护稳定。要坚持依法决策，办事情、作决策都要考虑法律依据是什么、法定程序是什么。尤其是对一些重大工程、重大项目的决策，更要按法律规定办事，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等结合起来，提高决策的法治化、规范化和科学化水平。要积极推进多层次多领域的依法治理，健全各方面法律法规，提高法律法规的执行力，切实养成遇事找法、办事依法、解决问题靠法的行为习惯，充分发挥法治在推动发展中的引领和规范作用。

第五，增强贯彻“三严三实”要求、落实改革发展稳定任务的素养和能力。践行五大发展理念、抓好改革发展稳定任务，关键要有好的精神状态、好的工作作风。各级领导干部要以“三严三实”要求来贯彻五大发展理念，标准要严、措施要实，以“严”的精神改进工作作风，以“实”的干劲抓好发展任务。要以高度的政治自觉落实党中央的决策部署，紧紧扭住各项重点任务、重要举措，一抓到底、善作善成。要树立全局意识、强化责任担当，正确处理眼前利益与长远利益、局部利益与整体利益的关系，自觉把责任扛在肩上、把任务抓在手上，不能逃避责任、消极对待。要弘扬改革创新精神，敢啃硬骨头、敢于攻坚克难，创造性地开展工作，在破除体制机制障碍、突破瓶颈短板中推进改革发展。

提高落实五大发展理念的能力，既要靠每个领导干部的自觉努力，也需要良好环境的激励和约束。各级党委要切实抓好党的十八届五中全会精神的教育培训，把五大发展理念作为学习教育的重要内容，着力提升领导干部推动发展的本领。要发挥好干部工作指挥棒作用，深化干部人事制度改革，加强领导班子和干部队伍建设，强化守纪律、讲规矩的要求，注重培养选拔政治强、懂专业、善治理、忠诚干净担当的领导干部。要完善领导班子和领导干部政绩考核评价体系，调整优化考核评价指标，完善奖惩机制，健全追责问责机制，推动干部能上能下，更好激发各级干部干事创业的精气神。

（本文系中共中央政治局常委、中央书记处书记、中央党校校长刘云山2015年11月12日在中央党校2015年秋季学期第二批入学学员开学典礼上的讲话）

扎实推进农村“两个带头人”工程 为打赢脱贫攻坚战提供坚强保障

● 杨 文

农村基层党组织带头人，是党在农村全部工作的核心力量；农村致富带头人是群众增收致富的“领头雁”，是农村先进生产力的代表。实施农村“两个带头人”工程，是固原市委、政府做好新形势下“三农”工作的实践创新，是推动农村基层党的建设、打赢脱贫攻坚战的重大举措。原州区作为经济欠发达地区，建成全面小康社会的重点在农村，难点也在农村。只有充分发挥农村党组织带头人和致富带头人作用，把基层党组织打造成坚强堡垒，引领群众发展生产、提高收入，才能确保如期实现全面建成小康社会目标。

着力选准配强，打造动力强劲的“火车头”。实施“两个带头人”工程，最核心的是人，关键在带头人。原州区结合农村党组织带头人的现实状况，把党性强、作风好、素质高放在首位，注重从致富带头人、农民专业合作社负责人、复员退伍军人、回乡创业农民工、返乡大中专毕业生中择优确定党组织带头人，加大下派第一书记和选聘大学生村官力度，壮大党组织带头人队伍。注重党组织带头人梯队建设，放手培养、大胆使用后备干部，让后备干部和致富带头人主动参与和多做些村务工作，纳入群众民主评议村干部的范围，在实践中锻炼才干，以工作实绩赢得群众认可，通过选举进入村“两委”班子。按照思想素质好、致富产业好、遵纪守法好、生活质量好、示范作用好的“五个好”标准选育致富带头人。特别是发展能力比较弱的村，注重从在外就业创业的大学生、务工人中招引致富带头人，鼓励他们带着看准的路子、选准的项目、积累的资金和学到的经验，回到家乡干

事创业，带动父老乡亲共同致富奔小康。启动“乡里菁英”联络活动，搞好联络服务，招引一批回乡创业。通过3年努力，确保每个村有5-10名致富带头人，每个组至少有1户以上的示范户，党员占致富带头人总数的60%以上，形成致富带头人覆盖广泛、带富典型遍地开花的生动局面。

注重提升素质，打造致富带富的“新引擎”。“两个带头人”的综合素质决定了致富带富能力。通过办班学习、轮流培训、网络教育、实地观摩、到对口帮扶县区农村跟班学习等方式，强化“两个带头人”的思想和素质能力提升。村支部书记和第一书记互学互促。支部书记熟悉村情、经验丰富，搞好传帮带，帮助第一书记尽快掌握村情、转换角色、进入工作状态。第一书记政策水平高、知识面广、有专业特长，帮助支部书记转变观念、制定发展规划、整合外部资源、建强基层组织。把大学生村官纳入基层党组织带头人队伍里来培养、来管理，也可以从中间选拔一些人，作为重点对象进行培养，积极引导大学生村官通过合理渠道进入村“两委”班子，鼓励和扶持大学生村官领办、合办农民专业合作社，不断提升干事创业能力。切实加强村级后备干部队伍建设，从本村年轻有为、综合素质较高的致富能人、复转军人、回乡青年中选拔，建立村级后备干部库，使每个村都有2-3名后备干部，有针对性地进行培养，确保村干部队伍后继有人。在致富带头人队伍建设上坚持“两手抓”，一手抓致富带头人培育，一手抓党员发展，教育引导致富带头人在思想上进步提高，是党员的争做优秀共产党员，非党的积极向党组织靠拢，切实增强带动

群众共同富裕的思想自觉和行动自觉，在致富产业和思想政治上同步强起来、好起来。

健全推进机制，打造引领发展的“新核心”。健全完善的机制才能确保“两个带头人”工程稳步推进。建立完善村干部目标管理考核评价、星级基层服务型党组织创建考评、“两个带头人”工程考核验收体系，推动党支部书记抓党建述职评议、定期向乡镇党委汇报工作、“一定双述评”等制度落地生根，促进村党组织带头人尽心尽力履行职责，力争把村党组织带头人个个培养成善抓党建、能抓党建的主心骨，创建出一批示范村，以典型示范带动农村党建全局。实践证明，第一书记对促进农村基层党建和扶贫开发工作起着至关重要的作用。2015年，自治区、固原市、原州区三级下派第一书记153名，实现了第一书记全覆盖，是十分宝贵的推动力量。第一书记站位要比村支部书记高，点子要比村支部书记多，抓的事要比村支部书记大，认真贯彻落实《扶贫开发驻村工作队及农村基层组织第一书记管理暂行办法》，紧扣工作职责，把点子出足出好，把措施谋划落实到位，在引领转变观念、制定发展战略、整合外部资源、建强基层组织上做实功、求实效，真正达到配好一名干部、带活一支队伍、促进一方发展的目的。第一书记驻村开展工作，乡镇党委和派出单位严格按照自治区、固原市和原州区相关规定，加强组织协调，督促落实好考勤考核、工作日志、联系群众、定期汇报、教育培训等制度，建立专人联系、激励关怀机制，妥善解决好吃住等生活问题，保证第一书记工作安心、生活舒心、事业顺心。积极探索致富带头人带动群众的途径和方式，找准切入点和着力点，引导致富带头人更多采取建基地带农户、吸纳群众入社、开展合伙经营、提供技术指导、帮助销售产品和雇佣人员等方式带动群众，逐步向一体化生产、集约化经营发展，最终使群众全体加入进来、全部富裕起来。加大扶持和褒奖力度，对成效突出的致

富带头人，优先选拔到村“两委”班子，优先列为“两代表一委员”人选，每年表彰奖励一批，让致富带头人利益上实惠、名誉上光荣。

培育扶持壮大，打造创业致富的“新龙头”。“两个带头人”工程的目标之一就是要扶持壮大一批带动群众脱贫致富的带头人。把准国家产业发展政策、市场经济发展趋向和农村经济发展水平，针对种养殖、劳务经济、营销、加工等产业类型和致富带头人各自情况，特别是制约产业做大做强的实际难题，通过开设优惠政策扶持、项目资金倾斜、资源享用优先三条“绿色通道”，对农村致富带头人大干大支持、小干小支持、不干不支持，确保优秀农村致富带头人迅速、健康成长。积极引导、扶持发展产业，通过“财政+金融+扶贫+产业”联动，建立“一平台、一模式、一协会”（担保放大平台、信用贷款模式、信用协会）金融扶贫机制，整合中央、自治区、固原市农业产业化发展资金和扶贫专项资金，建立扶贫产业担保基金，拉动银行贷款、千村信贷、妇女贷款、创业贷款、互助资金等政策性贷款，以及农业产业项目都向“两个带头人”工程示范村和致富带头人倾斜，实现多个渠道进水、一个池子蓄水、一个龙头出水，扩大资金规模，形成扶贫合力。对致富带头人成立合作组织、专业协会和开办企业的，农牧、民政、市场监管等部门，要给予降低门槛、先发展后规范等便利措施，帮助他们先干起来。对村党组织带头人也要给予和致富带头人同等的帮扶服务，促进党组织带头人率先创业致富，增强凝聚力和号召力。乡镇要采取“三对一”方式，为每个致富带头人确定一名联系领导、一名包抓干部、一名技术指导人员，形成专人负责、技术上门、信息入户、项目到人的推动机制，把帮扶服务工作抓实抓细抓深，真正使致富带头人顶天立地、带富产业铺天盖地，为建设开放、富裕、和谐、美丽新原州做出更大贡献！

（作者系固原市委常委、原州区委书记）



以党建引领精准扶贫攻坚 推动基层党建科学化水平

● 马廷云

今年以来，同心县委坚持把党建工作作为最大的政绩，主动适应党要管党、从严治党的新要求，始终把精准识贫、精准扶贫、精准脱贫贯穿党建工作全过程，紧紧围绕打好“五场硬仗”，进一步强化各级领导班子管党治党主体责任、党组织书记第一责任人责任，为加快开放富裕和谐美丽法治同心建设提供坚强的组织保障。

（一）坚持以最大的政绩定位党建工作。牢固树立大抓基层的党建工作理念，强化“抓党建出生产力”的政绩意识和“抓不好经济会误大事，抓不好党建会出事”的危机意识，推动基层党建始终走在前、做表率。一是舞活党建考核考评“指挥棒”。按照“细化、量化、科学化”的要求，找准载体向实处使劲，找准切入点向细处用力，找准问题从严处较真，把党建工作与经济工作同部署、同检查、同考核、同奖惩，使党建工作的“软任务”变成“硬指标”。今年，在总结以往工作经验的基础上，对党建目标责任制的考评内容、程序、方法、结果应用等进行改进，推行党建工作“一月一例会、一季一督查、半年一考核、一年两测评”考评机制。建立县党政领导班子月月碰头议事会制

度，做到月头建账，月底交账，责任倒逼，形成常态。常委会定期听取县纪委、组织、宣传、政法、统战等县委部门的工作进展情况，把每条战线、每个领域、每个环节的党建工作抓具体、抓深入，使党建领导小组成员单位各负其

责、协同配合，切实把管党治党的责任真正放在心上、抓在手上、扛在肩上。同时，注重增加基层党建亮点工作、创新工作的考核权重，引导基层创新发展。二是树立党建引领扶贫“风向标”。牢固树立“抓扶贫必须抓党建，抓党建就是抓扶贫”的责任意识，按照“12346”的精准扶贫工作思路，坚持把精准扶贫作为统领全县经济社会各项事业的出发点和落脚点，切实落实领导责任、强化社会合

力、加强基层组织，进一步明确扶贫攻坚的时间表、路线图、任务书和保障网，确保以过硬的党建工作引领精准扶贫，以精准扶贫的成效体现党建工作实绩，为坚决打赢十万贫困人口精准扶贫攻坚战提供坚强组织保证。三是精心谋划种好党建“责任田”。带头落实党员干部党建联系点制度，建立县直部门主要负责人包抓服务型党组织示范点和软弱涣散党组织建设制度。以党组织软弱涣散村、建档立卡贫困村、生态移民村为重点，实现选派第一书记全覆盖，并制定了强组织、引项目、争资金、帮发展、促和谐等方面的激励奖惩措施，不断夯实从严管党治党基础，为打赢精准扶贫攻坚战注入了生机和活力。结合创建服务型党组织建设，先后研究制定了2015年度党的建设重点任务、星级基层服务型党组织创建、贯彻实施“双百工程”、“基层组织规范化建设提升年”、选派第一书记管理考核办法、农村20项服务项目任务分工方案等16个有关加强基层党建方面的文件，切实增强从严治党的系统性、预见性、创造性、实效性，不断提高党的建设科学化水平。

（二）坚持以最严的举措抓实专题教育。坚持把“三严三实”专题教育作为全县首要政治任务来抓，始终把政治纪律和政治规矩挺在前面，严格落实“一把手”职责任务清单，科学谋划、加强指导，主动作为、强力推进。一是从严把关，在笃行中明晰坐标方向。按照“紧扣主题不偏、关键动作不落、从严标准不降”的要求，主动履行“抓”的责任，发挥“带”的作用，研究制定了全县专题教育实施方案、学习研讨方案等，确定了“八带头六结合三衔接”的目标导向。围绕“六查六看”，紧扣“三个见实效”，狠抓专题教育方案规定的“四个关键动作”和“八个着力解决问题”，确保规定动作不走样，自选动作不跑偏。结合庆祝建党94

周年，以“弘扬长征精神，践行‘三严三实’”为主题，集中开展了“忆党史、强党性、正党风”接受革命传统教育、重温入党誓词、“党团员奉献日”、“重温革命历史、品读红色经典”诗词朗诵会、“送温暖、访民情、解民忧”走访慰问等系列主题活动，以“三严”狠刹“四风”，以“三实”凝聚合力，确保专题教育扎实有效开展。二是以上率下，在深学中凝聚思想共识。以县委中心组学习为龙头，坚持县领导先学一步，学深一层，采取集体学习、专题研讨、专家辅导等多种形式，深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，传达上级有关“三严三实”专题教育的部署要求，不断筑牢思想根基。采取规定篇目书本学、理论观点互联网学、正反案例影视学、身边典型观摩学等方式，读原著、学原文、悟原理，做到活学活用。按照“三对照三查找三强化”（对照党章和先进典型，查修养、强忠诚；对照党纪和作风建设规定，查品行、强干净；对照党规和法制建设要求，查作为、强担当）要求，开展研讨交流会85场次，分组讨论240多场次，撰写理论文章74篇，撰写研讨交流材料287篇。邀请原国家林业局副局长李育才为全县干部做发展油用牡丹专题讲座，并聘任为同心县“扶贫大使”。积极加强对外交流合作，与上海中医药大学签署扶贫攻坚框架协议，成立同心中药材、有机枸杞研究院，邀请专家学者现场指导和实地教学，增强学习教育实效。三是问题导入，在细照中排摸存在不足。坚持以讲党课启动开局，县委主要领导第一时间为全县党员干部上党课，做出了表率，树立了标杆。县委常委班子成员和其他领导干部结合工作分工，亲自撰写党课讲稿，制作PPT课件，分别到联系点或分管部门分期、分批讲专题党课。结合开展“四问四请”、警示教育、“七进六同”实践锻炼等活动，察民情、找问题、知不足，

对照正反两面镜子，深入查找“不严不实”的问题，建立了问题台账、责任台账和整改台账，用时间倒逼整改成效，用整改成效取信于民。截至目前，全县33名副处级以上领导干部讲党课46场次，各乡镇、各部门领导班子成员讲党课378场次，县级领导带头查摆出“不严不实”问题123项，各乡镇、各部门查摆“不严不实”问题728项，并建立问题清单和整改台账。目前，已整改356项。

（三）坚持以最佳的成果凸显党建成效。突出改革创新主题，科学认识新常态、积极适应新常态，持续深化拓展“强龙工程”，扎实开展“基层组织规范化建设提升年”活动，进一步夯实党的执政基础。一是评星定级固基础。按照“一个领域一个主题、一个行业一个特色”的工作思路，细化量化星级服务型党组织创建考评标准，设定7大类16项共性考核要点，采取0-5个星级标准，在全县442个基层党组织中创建了考评台账，其中五星级10个、四星级28个、三星级及以下404个。认真贯彻市委“双百工程”创建活动，指导35个服务型党组织示范点在服务内容、载体、制度等方面推陈出新、模范引领。对23个软弱涣散党组织，精准施策、集中用力、包抓转化。着力抓好农村远程教育站点的学用管护工作，积极争取自治区党委组织部配备电脑46台、投影仪30套，全县154个行政村电脑全部进行了更新换代。二是选贤任能强班子。大力实施“领头雁工程”，注重选拔“奉献型”、“发展型”、“致富型”村干部。选派109名党员干部担任驻村第一书记，按照“一帮到底，不脱贫、不脱钩”的要求，推行“周督查、月通报、季观摩、半年考评、年终销号”的考核机制，使脱贫攻坚工作扎实稳步推进。研究制定了《村干部管理考核办法》，推行基层“党建一本通”台账，切实

解决农村党建台账过多过杂的问题。按照“三荐一定两公示”的办法，培养村级后备干部396人。推行社区“大党委”和在职党员到社区报到工作，圆满完成社区“两委”换届工作。认真贯彻实施《中国共产党发展党员工作细则》，坚持标准，把好党员“进口”、“出口”关，探索处置不合格党员处理办法，培养入党积极分子1249名，发展党员152名。三是优化阵地提功能。按照“六抓六规范”要求，整合农家书屋、政策超市、文化共享工程、农村老饭桌、农村社区等项目，新建豫园社区，维修翻建村级活动场所15个。探索完善“硬件+软件”新模式，整合乡镇民生服务中心、村便民服务站、农家书屋、图书阅览室等阵地资源，定期将涉农政策文件、报刊、书籍集中归类，方便群众随时查阅，帮助农民学政策、懂政策、用政策。四是促进先富带后富。坚持农村互助资金、全民创业贷款、妇女创业小额信贷、“双带”资金向党员中心户倾斜，积极争取发放各类贴息贷款1.4亿余元。在养殖业大户、致富能人、乡土专家、龙头企业、专业合作社等领域开展农村“先富带后富”结对帮扶活动，积极引导鼓励农村党员致富能人现身说法，讲授致富经，传授致富经验。按照“把制度建起来，把干部管起来”的要求，积极探索建立县指导、乡管理的考评模式，研究制定了村干部生活待遇绩效考核机制，力争通过2~3年，使村干部任职补贴达到新招录公务员工资标准，进一步提升基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用。推行“三必到四必访”，结合领导干部联村包户、普通党员结对帮扶、基层干部走访慰问，力争做到群众有不满情绪必到、有突发事件必到、有矛盾纠纷必到；村里的困难家庭必访、危重病人家庭必访、空巢老人及留守儿童家庭必访、信访户必访。七一期间，走访慰问困难党员和老党员837

人，发放慰问金41.38万元，真正把党内关爱激励机制落实到基层。五是围绕服务强载体。以开展“五型”服务型党组织示范群创建活动载体，不断夯实农村基层基础；以“和谐社区”建设为载体，不断提高社区网格化管理、精细化服务水平，年内补充招录社区网格管理员17名；以“两表率三服务四提升”为载体，新建县政务服务大厅，优化畅通服务群众通道，推动机关党建走在前、做表率；着力加强非公企业和社会组织党建工作，积极筹措新建同德慈善产业园党群服务活动中心。截止目前，非公企业党组织覆盖面达82.89%，社会组织覆盖面达84%。依托村级党组织，先后在枸杞、中药材、圆枣、清真牛羊肉等专业合作社、产业基地和龙头企业建立党组织，覆盖面达85.34%。

（四）坚持以最硬的举措提升党建水平。按照落实党风廉政建设两个“主体责任”，严明党的各项纪律，深入推进党性党风党纪、廉政法规、廉洁自律教育，筑牢拒腐防变思想道德防线。一是坚守责任担当。修订完善了《关于进一步落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任的实施意见》，明确各级党委（党组）对党风廉政建设负主体责任、纪检监察机关负监督责任，党组织书记是第一责任人，班子成员必须履行“一岗双责”。县委主要领导带头讲廉政党课，组织县级领导干部和乡镇、部门“一把手”开展勤政廉政警示教育，增强知廉、守廉、履廉的意识。今年将46项主要任务分解落实到9个牵头部门，明确了24个协办单位，列出了乡镇纪委、部门纪检组7项“责任清单”，明确了纪委履行监督责任的重点领域和关键环节，全县154个行政村全覆盖建立村监会，构建了“横向到边、纵向到底、上下联动、左右衔接”的责任体系。二是加强教育监督。研究制定了《全面深化

改革着力建设开放富裕和谐美丽法治同心的实施方案》《同心县关于进一步改进工作作风的实施意见》等文件，出台了《同心县选拔任用党政领导干部动议、民主推荐、考察》等五个办法，修订完善了县委常委会议事规则和全委会工作规则，严格执行区、市党委关于“三超两乱”有关整改要求，消化超职数配备干部职位20个。认真落实自治区《市县（区）党委重大事项集体决策制度》，全面推行县委权力公开透明运行工作。建立重大事项决策听证咨询、党内情况通报、定期民主评议等制度，全面实施各级党政“一把手”“五不直接分管”等制度。三是强化检查考核。严格执行“三书两报告一考核”、“三述两询一测评”制度，制定落实《同心县各级党委落实党风廉政建设主体责任清单和责任追究制度》《同心县科级领导履行“一岗双责”报告制度》等13项制度，建立了现场“查考评纠”检查考核工作机制，实行重点督查、专项检查、年度考核“三结合”考评制。加强对党员领导干部尤其是“一把手”的监督，对21名科级领导干部进行了任中和离任经济责任审计。四是加大惩处力度。严格执纪监督问责，切实做到查办违纪违法和腐败案件零容忍、全覆盖、无禁区。紧盯扶贫开发、工程建设、惠农政策落实、财经纪律、“三公”经费等重点领域，用好审计、信访举报、专项督查等手段，及时发现违纪线索，严肃问责处理，形成有力震慑。强化源头治理，抓早抓小，防微杜渐，对党员干部存在的问题早发现、早提醒、早纠正、早查处。今年以来，开展各类督查13次，下发督查通报12期，通报批评48人，警示提醒20人，给予党纪处分31人，移送司法机关3人，收缴违纪资金8.6万余元。

（作者系同心县委常委、组织部部长）

全区生态移民村党建工作情况调研报告

● 自治区党委组织部 自治区党建研究会



实施生态移民工程，是自治区党委、政府深入实施西部大开发战略的重要实践，是实现贫困地区群众脱贫致富的一项重大战略举措。2011年至2015年4月，全区移民搬迁66286户285178人，占移民搬迁任务的79%，已完成搬迁任务的139个移民点全部建立了党组织，党组织组建率100%。近期，我们组成调研组，对全区生态移民村党建工作情况进行了深入调研，较为全面地了解了当前情况，针对存在的突出问题提出了对策建议。

一、主要做法和成效

(一) 建组织、建阵地，移民新村党建基础逐步夯实。一是创新组织设置。在移民任务已经完成的移民村及时成立党组织，对正在建设的移民村，设立临时党组织，通过选派、挂任、代管等多种方式确定移民村党组织负责人，充实“两委”班子。同时，根据发展需求，合理设置各类功能党小组，

引领移民村发展。中卫市在移民村探索采取“支部建在产业链上”“支部+产业党小组”等形式，使党组织成为内联农户、外联市场的纽带和培植农村优势产业的战斗堡垒。二是加强阵地建设。各地区将移民村活动阵地建设作为移民村党建的基础工程，坚持高起点谋划、高标准建设。红寺堡区按照村“两委”办公场所+农村党员群众创业就业中心、综治维稳室、便民服务室、村级综合服务社、农民专业合作社、计生服务室、村级卫生室、图书阅览室、文体广场“1+9”的标准，在弘德等移民村建设村级组织活动阵地和综合性活动广场。

(二) 配班子、抓党员，队伍建设取得成效。一是选好配强两委班子。在生态移民村采用“公推直选”的方式，按照先成立党组织、后进行村民委员会选举的次序进行，由迁入区乡镇负责，迁出区乡镇协调配合，采取组织推荐、个人自荐、群众举

荐等方式推荐产生移民村“两委”班子。同心县从县直部门、乡镇和事业单位先后选派科级干部到移民村担任村党组织“第一书记”，用“强人”去抓难事，让“能人”有舞台。二是加强党员队伍建设。各级党组织始终把强化党员干部党性意识、提升队伍建设水平融入到移民工作全过程，努力把党员培养成致富能手、把党员致富能手培养成村干部。固原市开展“党员带头动员移民、带头接纳移民、带头搬迁入住、带头发展致富、带头维护稳定”的“五带头”活动，在移民工作中充分发挥了党员的示范带头作用。

（三）稳思想、促发展，推动移民新村加快发展。一是抓宣传，千方百计稳定人心。针对迁出区群众故土难离、搬迁积极性不高等问题，通过在农村信息网开设专题、组织乡村干部入户宣传等多种方式，广泛宣传实施生态移民工程的重大意义。同心县策划制作了《白海玉一家》等生态移民专题节目，以身边的人和事教育引导广大移民群众，形成了村干部带领党员搬、党员带着群众搬、党群互联整体搬的良好局面。二是抓帮扶，积极解决困难问题。党员干部在移民村基础设施、生产条件、宗教派别等方面全面掌握移民的背景和现状，解决移民群众取暖、入学、就医等方面的困难和问题，让移民群众感到遇事有人办、说话有人听、困难有人管。原州区将能够直接推动移民发展的职能部门党组织与移民村党组织结成帮扶“对子”；永宁县先后从县直各部门组织586名党员干部与闽宁镇5514户移民结成帮扶“对子”，形成了移民工作“千斤重担大家挑，人人肩上有指标”的良好局面。三是抓产业，围绕发展增加收入。各移民地区理清发展思路，制定本村发展规划，努力争取项目和资金支

持，通过发展特色种植业、养殖业和劳务产业等多条途径，加快移民群众致富步伐。彭阳县采取“支部+协会+产业”的方式，建成移民新村优质经济林示范基地、养殖示范园，确保每户移民有一个设施林果拱棚或养殖暖棚，有一项增收致富门路；石嘴山市坚持生态移民与劳务移民统筹安排，搬迁安置与发展产业相兼顾，仅隆湖扶贫经济开发区每年输出劳动力达4000余人。

二、存在的主要问题

一是移民增收的路子不宽。移民村党员干部特别是村党组织书记发展经济的思路还不够宽，带领群众增收致富的办法还不够多，村级干部引领发展的能力较弱，目前全区移民村80%以上都是“空壳村”。由于基础设施、项目资金等多方面原因，加之长期生活在信息闭塞的大山深处，大多数移民群众的文化程度和劳动技能都较低，又缺少相应的技能培训，外出务工适应市场和社会的能力较弱，移民增收的路径窄。从目前来看，“搬得出”已不成问题，“稳得住”特别是“能致富”还面临着严峻挑战。

二是领导班子不够坚强有力。很多年富力强、懂经济、有头脑、有闯劲的党员大都外出务工或创业，经济收入远远高于村干部，导致不愿当村干部；留在移民村里的党员基本上都是年纪偏大、文化偏低、思想保守、观念落后、缺乏经营能力、外出打工无门路的党员，有的村选拔干部只能是“矮子里拔将军”，因此村级干部队伍整体素质与农村新形势、新任务的要求相差较远，部分村级党组织工作方法老一套，成效不显著；村干部待遇较低，工作压力大，报酬与付出不成比例，移民村党组织活动经费不足，无钱办事问题突出，这些都使得一

部分优秀党员对“村官”望而却步。

三是党员教育管理亟待加强。移民地区的群众来自各个地方，村情、民情、宗族情况较为复杂，党员发展过程中存在近亲党员或家族党员，导致发展党员程序不够规范，标准降低；移民村党员队伍整体素质较弱，老龄化现象严重、文化程度偏低、科技素质不高、致富能力不强，存在“想示范没本事、想奉献无能力”的现象，适应移民村产业发展、致富增收的“能人”党员较少。移民流动党员出现了关系脱节以及流出流入地“两不管”现象，调查显示，移民村60岁以上的党员占党员总数的62%，高中以上文化程度仅占到党员数15%，50岁以下党员中长期不在村上的占到86%，而流动党员中40岁以下的占到流动党员总数的91%。有村支书感慨地说：“我都快成光杆司令了，没有党员的党支部书记不好当啊”。

四是社会事务管理难度大。随着生态移民工程的深入推进，由各种利益格局调整引发的矛盾不断涌现。涉及到土地流转、农村环境整治、治安调解、计划生育、劳务输出、低保救助等多种问题，移民村党组织驾驭移民村整体工作的能力有所欠缺，导致生态移民村社会事务管理面临的难度在逐步加大。从调研情况看，新建的移民村大都在三、四千人至五、六千人的规模，在搬迁过程中，政府、家庭都投入了大量人力、物力和财力，尤其移民是带着希望和对未来的憧憬举家而迁的，搬下来后，几千人一个村庄，移民又来自不同村、不同乡甚至不同县区，相互之间有个融合的过程，如何加强对这些移民新村的管理，解决各种矛盾和问题，为移民搞好

服务工作，对各级管理部门来说是一个难题。

三、对策建议

一是配强班子，着力增强村级党组织的政治功能。一要对成建制划转的行政村，由原村干部“直管”；对由不同县（区）、不同行政村迁出移民组建的新村，由迁入县（区）机关事业单位或移民新村所在乡镇下派有农村工作经验的优秀干部担任村党支部书记，进行过渡性“代管”，同时吸纳移民中优秀村干部充实“两委”班子，分片进行“协管”。二要在移民居住稳定后，采取“一村一策”的办法选好配强班子。坚持从致富能人中把政治素质好、能带领群众共同致富的党员选进村级组织领导班子；对一时难以选出支部书记的村，可从市、县直部门或乡镇选派；对党组织软弱涣散的移民村和贫困村中不称职的村干部及时调整。三要适当提高村干部待遇，创造拴心留人的环境，建立移民村干部养老、医疗保险补贴制度，让村干部安下心来谋事创业。同时逐步增加财政转移支付和财政专项经费补助，提高村干部工资水平。

二是抓好队伍，从严教育管理党员。一要提高党员质量，严格落实党员发展制度，积极引导移民



群众向党组织靠拢，努力把党员培养成“双带”标兵、把党员“双带”标兵培养成村干部，着力建设一支懂经营、能致富、带头发展能力强的党员干部队伍。二要加强党员教育培训，通过建立村级党建信息网，开通党课教育平台、党建手机报等形式，结合移民新村实际，以县委党校为龙头，依托村级活动阵地和远程教育站点，建立分级分类培训教育网络和运行机制，使农村党员成为致富的“能人”和推进产业发展的“带头人”。三要从严管理党员，积极开展移民新村在职党员服务承诺和“评星定格”活动，亮明党员身份，接受村民监督。同时，全面推行流动党员“一方隶属，双重管理”模式，从而保证移民党员无论走到哪里，都能纳入到党组织管理之中。

三是完善机制，加强社会综合治理。一要把“民主议政日”制度、民主理财制度、党员“评星定格”制度、流动党员教育管理服务制度、党内激励关怀帮扶制度、生态移民村党组织负责人联系宗教界人士制度等六项制度落实到位，做到民主公开、制度健全，让移民群众充分享有参与权、监督权、知情权和选举权。二要畅通移民诉求表达渠道，建立移民矛盾纠纷化解制度，定期开展接访、下访、民情恳谈、蹲点调研等活动，及时化解移民中各类矛盾纠纷。密切关注移民群众中的困难群体，及时帮助他们解决生产生活中的实际问题。三要加强法治宣传教育，制定村规民约，提高移民群众遵纪守法和自律意识。充分发挥相关部门的职能作用，建立公安警务进移民村、群防群治进移民村、法律服务进移民村、社会保障进移民村、文化体育进移民村、卫生保健进移民村的“六进移民村”服务体系，建立生态移民村党组织书记联系宗

教活动场所，依法加强生态移民村宗教事务管理，提倡不同教派合坊建寺。

四是聚智合力，全力促进村级经济发展。一要理清发展思路。要引导各移民村从本地经济基础、区位优势、资源条件等实际情况出发，因地制宜，面向市场，选准产业、项目和载体，实行一村一策，宜农则农、宜工则工、宜商则商，从移民村筹建之初就要提前谋划，科学合理确定村上发展路子。二要开展结对帮扶。积极探索村与村结对、村与企联建的有效形式，通过强村帮弱村、富村连贫村、企业（单位）结新村等方式，探索创新企业和非移民村与移民村党组织结对共建、共同发展、共同富裕的新途径。注重精准扶贫，组建产业发展专家服务团、创业导师团、农技指导团、信息发布团，通过现场指导、电话联系、网络答疑等方式对移民村产业发展提供信息服务和技术支持，努力为移民群众提供更多的就业机会，创造更多的致富门路。三要壮大集体经济。采取“产业+金融+扶贫”相结合的方式，尽快发展壮大村集体经济，消除“困难村”“空壳村”。引导各县（区）依托县直部门或乡镇引进龙头企业，加快生态移民区的土地流转，增加群众收入。通过大力发展设施农业和草畜、苗木、马铃薯、林果等特色优势农业，以点带面，影响和带动更多人发展村集体经济，扭转村集体经济“空壳”现状。同时整合各部门支农惠农资金，对发展计划可行、经营风险小、管理科学的村集体经营项目，采取贴息、奖励、补助等方式予以扶持，并按国家税收政策减征、免征税费。金融部门加大移民村信贷扶持力度，支持农村信用社等金融机构向移民村延伸布局经营网点。



● 石嘴山市委组织部 石嘴山市社会组织工委

近年来，石嘴山市坚持培育发展与管理监督并重的方针，建立健全了“发展、监管、党建”三位一体的工作机制，推动全市社会组织快速发展。截止目前，全市共有社会组织434家，其中：社会团体229家，民办非企业单位205家，备案的基层社会组织1216家，社会组织现有会员（职工）14万人。随着社会组织的发展，石嘴山市坚持以服务型党组织建设为主线，以服务社会、服务会员、服务党员三个服务为主题，突出夯实组织基础、强化管理指导、深化服务保障等重点，推动了社会组织党建工作打基础上水平。

一、主要做法

（一）坚持抓组建、抓规范，夯实党建工作基础。针对社会组织党组织覆盖率低的实际，石嘴山市主要采取“应建必建、群团联建、年检促建、干部帮建、以奖助建、观摩评建”六项措施，坚持年检和党建同步，“建立”和“建设”齐抓，覆盖和提升并举，狠抓党组织组建，扩大党组织在社会组织领域的覆盖面。截止目前，全领

域组建党组织192家，覆盖社会组织314家，党组织覆盖率达72.40%，比2010年成立市县区社会组织工委时的10.22%提高62个百分点，在扩大党组织覆盖的基础上，石嘴山市坚持以“双强六好”党组织创建为主线，狠抓社会组织党组织的规范提升。通过纳入县区和有关部门党建目标考核、开展社会组织党建工作观摩评议，培树表彰党建示范点等措施，激发了社会组织党组织创建热情。涌现了市社会组织党群服务中心联合党支部、市温州企业家协会党支部、平罗县老年协会党支部等党建示范点，并在全市党建工作观摩会上进行了交流。加强队伍建设，实施党组织书记素质提升工程，制定社会组织领域党员和党务工作者培训计划，定期举办了社会组织党支部书记培训班、党务工作者培训班、骨干通讯员培训班等，实现了党组织书记和党务工作者每年轮训一遍。通过干部下基层等途径，集中选聘了172名党建指导员，强化对社会组织党建工作的指导和帮扶。在全区率先实行了非公和社会组织党务工作

者津贴，每年筹资9.499万元，为142名社会组织党务工作者发放工作津贴，有效稳定了队伍，激发了工作热情。

(二) 完善工作机制和方法，提升管理服务效能。依托社会组织工委成员单位，建立党建工作联席会议制度，落实业务主管单位党建工作责任；实施工委委员联系社会组织党组织、建立下基层社会组织联系点等工作机制，形成了齐抓共管的工作局面。依托建成的社会组织党群服务中心，解决了社会组织党组织的活动阵地缺乏的问题，实现了社会组织资源共享。建立了社会组织党员学习教育制度、工作例会制度、工作通报制度、目标考核等制度，印发了《社会组织党建工作一本通》，进一步规范了社会组织党组织的管理。针对社会组织点多面广、办公分散等特点，建立了社会组织网页、QQ群、通信录和文件材料集中交换站，免费开展文书材料打印、政策咨询、会务保障、活动协办等项目，实现了对社会组织党组织的联系指导的“零距离”，受到了社会组织和党务工作者的欢迎。积极推动行业监管规范化，制定下发了石嘴山市社会组织行为指南、信用评价管理办法等规范，引导和帮助社会组织健全法人治理结构。从职能、机构、人员、财务等方面入手，加快建立“统一登记、各司其职、协调配合、分级负责、依法监管”的现代社会组织管理体制，保障了社会组织的健康有序发展。

(三) 创新服务理念、服务方法，发挥政治核心和政治引领作用。坚持以服务型党组织建设为主线，突出上级服务基层、基层党组织服务会员和党员、社会组织服务社会并举，努力实现社会组织党建强、发展强。一是搭建区域综合服务平台。筹资

40余万元建设了市级社会组织党群服务中心。设置了接待服务厅、多功能厅等“两厅六室”，开设了党员会员教育培训、党组织关系接转、政策和业务咨询、社会组织申办注册指导服务、会务服务、文书编辑打印等16项服务内容；建立了首问责任制、限时办结等制度，将注册登记流程、成立党组织流程、党员组织关系转移流程等上墙公开，免费开放党群服务中心的活动场所、活动设施、社会资源和保障服务，解决了服务群众“最后一公里”的问题。截止目前，党群服务中心接待各类服务372件次，服务群众2776人次。其中：提供活动场地服务43场次，政策咨询80件次，接转党员组织关系93人次，办理社会组织年检服务134件次，使党群服务中心真正成为了社会组织之家、党员会员职工之家、社会工作者之家。中央、自治区群众路线督导组 and 自治区党委等有关领导对此给予了充分肯定。二是强化党员会员培训。先后组织举办了社会组织分类评估培训、党支部书记及党务工作者培训、信息宣传骨干通讯员培训、入党积极分子培训等25场次，培训人员1128人次。指导各社会组织党组织加强党员会员的教育培训，并无偿提供培训场地、设备和资料服务，帮助各党组织举办培训20余场次，培训人员400余人。深入开展了党的群众路线教育实践活动。全市社会组织新培养入党积极分子43名，发展党员15名，吸引党员会员转接关系进入社会组织党组织的231名，壮大了党员队伍，强化了社会组织党组织的战斗堡垒作用。三是促进社会发展。坚持围绕中心，服务大局。引领社会组织发挥自身优势，围绕党委政府的中心工作积极参与社会管理服务。制定下发了《石嘴山市社会组织履行社会责任参与社会管理服务的指导意

见》，鼓励社会组织在解决社会问题、满足社会需求、创造社会价值、促进社会进步中的不断探索创新。组织社会组织参与创建文明城市、保护环境、扶贫帮困、文化建设等各类公益活动。平罗县个私协会发挥会员之家作用，联系协调金融机构向小微企业贷款2.37亿元，向3000余户个体工商户贷款2.4亿元。市网络学校为市三中、市光明中学、市六中等学校捐赠教学培训资源41.2万元；市宝玉石观赏石协会等社会组织举办奇石博览会等全市性大型展览活动，为宣传石嘴山作出了贡献。全市76所民办幼儿园解决了1.2万名适龄儿童入园难问题，安置就业1265人，缓解了市民特别是流动人口子女上学难的问题。各民办养老机构收养高龄老人210多名，缓解了群众“养老难”问题。市志愿者协会、市慈善会、温州企业家协会、自行车协会等积极参与创城，组织党员、会员参加“慈善林”义务植树、捐资助学、扶贫帮困、城市净化美化，为文明城市创建增加正能量。各县区农村专业经济协会为农民提供产前、产中和产后服务，推动了优势特色产业发展，促进了农民增收。

二、面临的主要问题

一是部分社会组织仍然存在政社不分问题，特别是依托部门单位设置的社会组织，党组织或党员多隶属行政部门党组织管理，对社会组织党的工作重视不够。多数社会组织党员人数较少，党组织组建条件差，导致党组织覆盖不全。

二是社会组织成员管理松散，人员流动性大，影响了会员的系统教育和培养发展；部分党员会员不愿意将党组织关系从原单位转出，导致身份和工作重心不在社会组织，活动范围分散，党的工作开展困难。

三是党员先锋模范作用发挥不够。部分党组织活动开展困难，内容不够丰富，形式相对单一，对党员和会员的凝聚力和影响力不够。一些党员不愿转接党组织关系，出现“两不管”现象，影响了先锋模范作用的发挥。

四是党务工作者队伍不强。由于社会组织主要靠专业和兴趣爱好走到一起，部分负责人对党建特别是党务人员开展工作缺乏兴趣和支持；一些党务工作者年龄偏大，工作队伍不稳定、履职不尽心、整体不够强。

五是工作保障不够有力。市、县区社会组织工委工作力量薄弱，缺人手缺经费；社会组织普遍基础薄弱，党建工作缺场地、缺经费、缺人员，参与或举办党群、社团活动有心无力。

三、几点启示

(一) 扩大组织和工作覆盖是基础和前提。社会组织分布广泛，参与人员众多，全市社会组织覆盖人群达到14万人，影响面大，且发展迅速，但与之不相适应的是党组织和党的工作覆盖明显滞后，只有不断扩大党组织覆盖，才能使党的工作有效覆盖到各类社会组织，确保党的方针政策的全面有效落实，确保党对社会组织发展有效领导。如，通过在组建党组织的社会组织深入开展群众路线教育，解决了大量社会组织发展的问题，促进了科学发展。因此，要把扩大两个覆盖作为基础工作常抓不懈。

(二) 强化服务和保障是主题和重点。社会组织普遍组织松散，基础薄弱，缺乏独立开展党群活动的条件和能力；同时多为自发组织，自我运行，对加强党的建设缺乏认识，不够重视。因此，加强社会组织党的建设，更要突出服务的主题，努力解

决基层社会组织和党组织在组建和发展中的困难和难题，在服务中赢得社会组织、党员和会员的认可，增强党组织的凝聚力，更好地发挥党组织的政治引领和政治核心作用。

（三）引领科学发展服务社会是主要方向。社会组织是创新社会管理和推动和谐发展的重要资源，更是政府转变职能、推进公共服务社会化的重要接盘手。但目前总体发展不平衡，个别社会组织的管理、运行和开展活动还有待规范。因此，各级组织要着力引导和规范社会组织健康发展，确保其发挥自身专业资源优势，积极参与社会管理和公共服务，为经济社会发展凝聚正能量，发挥积极作用。

四、对策及建议

（一）加强指导服务。要进一步强化社会组织党建工作责任主体，健全完善目标考核机制，实行支部书记年度述职报告制度；进一步调整理顺部分社会组织党组织的隶属关系，实现对社会组织党组织管理指导工作有效落实、无缝覆盖。建立以财政列支、党费返还、社会组织自筹相结合的党建经费保障体系，为党组织发挥作用、开展活动提供保障。要整合各级政府闲置办公资源及其他社会资源，建设有一定规模的市县区两级社会组织党群服务中心及社会组织孵化基地，改善市县区社工委及基层社会组织党组织的活动条件，完善服务社会组织的平台和机制，进一步提高社会组织党建工作水平。

（二）加强支持保障。进一步强化市、县区各级社会组织党工委工作力量配备，确保有专职负责人、专职工作人员，配齐建立和健全纪工委以及工会、共青团、妇女等群众组织，完善对基层党组织

和党员的管理、指导、服务。加大社会组织党建工作经费支持，纳入财政年度预算，建立社会组织扶持发展基金。继续落实社会组织党务工作者津贴制度，逐步改善基层党务工作队伍待遇。采取学习培训、机关干部下派锻炼、挂靠指导等方式，选优配强社会组织党务工作者。

（三）创新社会组织党建内容和载体。有效开展党建引领活动是社会组织党组织扩大影响、发挥作用、体现价值、提升地位的基本途径。要鼓励社会组织积极参与捐资助学、义务服务、扶贫帮困等社会公益活动，引导社会组织在履职尽责上创先争优。要依托党群服务中心，抓好对社会组织党员的服务管理，健全党员关怀帮扶机制，通过开设党员维权热线、实施结对帮扶等形式，帮助党员解决实际困难，增强对社会组织的归属感和认同感。要通过实行党员工作任务分工、开展志愿服务、实行承诺制等办法，搭建党员发挥作用的平台，充分发挥党组织和党员的先锋模范作用。要通过项目带动，以奖代补等形式，积极培育、扶持一批过得硬、叫得响的社会组织党组织先进典型，打造社会组织党建品牌，示范带动社会组织基层党组织健康发展。

（四）加快社会组织深化改革步伐。要及时出台相关政策推进政社分开，加快“去行政化”步伐。要及时清理“休眠型”社会组织，通过培训、年检、考核、执法等手段，逐步提高社会组织的公信力和责任意识，提高承接政府购买服务能力。要积极开展社会组织分类评估和履行社会责任工作。加大信息宣传工作力度，积极培树各类典型，通过发挥社会组织的正能量来赢得社会各界对社会组织的认可和尊重，实现社会的健康可持续发展。



● 宋兴华

近年来，由于社会经济的飞速发展，党员队伍结构发生了一定程度的变化，部分党员入党动机不纯，或在加入党组织后思想蜕化、理想信念动摇、组织观念淡薄，严重影响了党员队伍的先进性和纯洁性，导致人民群众对党组织的信任度不断下降。从各地实际情况来看，对不合格党员的认定没有细化标准，退出渠道不畅，如何科学制定与新形势相适应的不合格党员认定标准与退出机制，加强党组织“新陈代谢”，打通不合格党员“出口”，成为新形势下党自身建设的一项重要任务。

一、党员队伍现状及存在的问题

兴庆区现有党员 17308 名，机关事业单位、非公企业在职党员 4500 名，农村党员 3119 名，社区党员 9141 名，高校毕业生党员 548 名。除在职党员外，其他大部分为无固定工作党员及退休老党员。2014 年，在开展党的群众路线教育实践活动中，各级党组织召开专题民主生活会，对党员进

行民主评议。兴庆区联系不上的党员共 462 名，其中组织关系在村上的 19 名，在社区的 443 名。评议为“不合格”等次的党员共 163 名，分布在 57 个党支部，其中村党支部 17 个，社区党支部 40 个。现已对评议为“不合格”的党员进行调查核实，限期改正。通过对这些不合格党员的处置，在党员及党组织内部取得了一些效果，但仍有部分党员党性修养弱化，在工作生活中非但不发挥党员的先锋模范作用，还对党的重大决策部署妄加评论，散布不利于党和国家的言论；以无固定收入、退休工资低为由拒绝缴纳党费或严重低于应缴标准缴纳党费；部分党员前往外地工作不及时转接党组织关系，中断与党组织的联系，对自己的党员身份弃之不顾，导致党支部对党员的管理困难重重。但这些并未违反党纪国法，难以从法律、党纪等方面进行有效约束。不符合共产党员标准的成员长期滞留党内，必然会影响党员队伍的质量，影响党群关系以及党在人民群众心目

中的威信，使得党组织的领导核心地位受到冲击。

二、不合格党员人数多、认定难、“出口”不畅的原因分析

(一) 党员队伍流动性大、情况复杂。当前社会经济发展水平迅速提高，党员生产生活自主性、独立性不断增强，特别是市场化、工业化、城市化的叠加作用，以及生存压力的不断加剧，使得党员生产生活的不稳定性、流动性和分散性更加突出。党员的精力全部投身于生产生活，长期缺席党组织生活，党性修养不断弱化，甚至与党组织完全失联。

(二) 党员“入口”把关不严。在2014年6月10日中共中央办公厅印发《中国共产党发展党员工作细则》之前，各地发展党员工作一直遵循“坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展”的总要求，由于没有进行总量调控，近十年，党员发展呈快速发展趋势，全国党员总数已超过8500万，每年增加200多万，增幅为3%左右。有些单位存在下达发展党员任务的情况，以至于出现对党员“入口”把关不严，为扩大党员队伍随意发展党员的情况，导致发展党员质量不高，一些不够党员标准的人，为牟取个人利益动机不纯的人，甚至存在一些较严重问题的人进入党内，严重影响了党的先进性和纯洁性，极大地损害了中国共产党的形象。

(三) 机制不够细化完善，缺乏有效处置手段。《中国共产党章程》第三条规定了党员的八条义务，之前，各地一直以不遵守党员义务作为不合格党员的标准，2014年，中组部《中央党的群众路线教育实践活动领导小组关于做好处置不合格党员工作的通知》中明确了六类不合格党员的标准，然而这些标准都过于抽象化、原则化、笼统化，缺

少量化的评定机制，导致实践中仍然难以认定不合格党员。而对于党员的“出口”问题，从各地实践来看，对违法违纪的党员，都能较好地依照有关纪律处分方式进行处置，但是对一些没有违法违纪却明显不合格党员的处置却存在“出党”渠道不畅的问题。长期以来，对于不合格党员的处置，我们没有建立起一套行之有效的具体办法和制度体系，致使党组织书记存在一种想重视又不敢重视的矛盾心态，往往是顾及面子不敢动真格处置。在对党员进行评星定级时，又只限于党员之间互评，缺少对平时表现的量化评分标准，加之党员之间都是熟人，往往会碍于情面、得过且过，出现无视平时表现，所有人都满分通过的情况，不合格党员认定难，表决通过更难。

三、对不合格党员的认定与退出机制的建议

(一) 明确不合格党员的认定标准。不合格党员是指丧失共产主义理想信念，革命意志衰退，不遵守《党章》规定，不履行党员义务，不发挥党员作用，不符合党的先进性和纯洁性标准的党员。通过实践，我们总结了十大类28条，有这些行为的党员，应认定为不合格党员。

理想信念缺失：

1. 对马克思主义缺乏信仰，对中国特色社会主义缺乏信心，推崇西方价值观念和社会制度；

2. 放弃共产主义信念，参与封建迷信活动，参加邪教组织或其他非法组织，或为其提供信息、资料、财物、场地等；

政治立场动摇：

3. 政治信念不坚定，在思想上政治上行动上不能自觉与党中央保持一致；

4. 不能严格遵守党的政治纪律，公开散布违背

党的理论和路线方针政策的言论;

5. 公开发表违背中央决定的言论;制造、传播政治谣言及有损党和国家形象的言论;

党性原则丧失:

6. 在大是大非问题上丧失党性原则,对坏人坏事不揭露、不批评、不斗争,甚至包庇纵容;

7. 为谋取个人或小团体利益,公开扬言退党,要挟上级党组织;

8. 不按组织原则和程序向上级组织反映情况和问题,组织、策划、煽动或带头参与群体性事件,造成严重影响;

9. 拉帮结派、诬陷他人,闹不团结和无原则纠纷;

宗旨意识淡薄:

10. 严重脱离群众,对群众呼声不闻不问,对群众疾苦漠不关心;

11. 服务群众意识差,办事推诿扯皮,刁难群众,对待群众态度粗暴;

12. 不维护群众正当权益,侵害群众合法权益,与群众争利,以上行为造成严重后果或恶劣影响;

组织纪律散漫:

13. 不服从上级党组织的决议、决定,不按党的组织原则办事,甚至参加非组织活动;

14. 组织生活散漫,不按规定参加党的组织生活,不按时交纳党费,不完成党组织分配的任务;

道德行为不端:

15. 违反社会公德,见利忘义,损人利己,扰乱公共秩序,污染社会风气,社会形象差;

16. 在国家利益和人民生命财产受到威胁时,袖手旁观或临阵脱逃;

17. 违反职业道德,工作消极懈怠,不负责任,吃拿卡要;

18. 违反家庭美德,虐待家庭成员,不尊老爱幼,生活作风不检点;

工作作风漂浮:

19. 形式主义、官僚主义突出,脱离实际,弄虚作假,不务实效,造成重大影响;

20. 精神长期萎靡,不思进取,不敢担当,在生产、工作、学习和社会生活中不起先锋模范作用,落后于普通群众;

21. 失职渎职,给国家、集体利益和群众的生命财产造成损失;

法制观念缺乏:

22. 不依法行政、依法办事,造成国家、集体和公民个人利益损失;

23. 严重触犯法律法规,参与或支持黄赌毒、寻衅滋事、聚众斗殴等违法犯罪活动;

24. 违反计划生育等政策;

廉洁自律不严:

25. 违反廉政准则,为政不清廉,甚至以权谋私、腐化堕落;

26. 拜金主义和特权思想膨胀,贪图享受,奢侈浪费,奢靡淫逸;

27. 不能洁身自好,沉迷低级趣味;

其他不良表现:

28. 其他不履行党员义务、不符合党员条件的表现。

(二) 量化考评,评星定级,加强党员日常管理。将平时考核、党员互评结合起来,首先根据党员年龄、身体状况和工作特点,将其划分为在职党员、无职党员、流动党员、年老体弱党员等类型,

分别设定不同的基础分值，进行分类管理，对照党员理想信念、参与组织生活、参加党员活动和联系服务群众等方面的目标要求进行量化赋分，作为党员的“平时成绩”，每年年终召开一次党员大会进行评星定级，由党员进行互评，并结合平时获得的分值将党员评定为一到五星级，专门张榜公示，低于二星级的即为不合格党员。通过分类管理、量化考核，把对党员抽象的标准要求变成条目清晰的量化指标，使广大党员行有目标、管有标尺。今年以来，我们在玉皇阁北街街道党工委试行“党员智能卡”管理模式，利用智能积分软件，以参与活动刷卡积分的方式，实现党员组织生活和支部活动的智能“签到”。目前，已发放“党员智能卡”1千多张，通过党员智能卡的使用，能有效准确掌握党员的参会情况、服务情况、签到情况，在党员中营造了创先争优的良好氛围，达到了规范党员管理，增强支部活动的纪律性和约束力的作用。年底，党组织根据党员积分情况，对长期不过组织生活的党员进行依规处置，切实加强党员队伍建设，增强党组织的凝聚力和战斗力。

（三）教育为主，惩罚为辅，落实不合格党员教育帮扶措施。对被认定为不合格党员的人员要进行切实有效的帮扶教育，给予改正机会，绝不能一竿子打死、一次性清退。在乡镇、街道成立党员教

育中心，负责做好不合格党员的审核认定、教育诫勉、整改帮扶、提出处置意见和受理党员申诉复查等工作，定期组织不合格党员听党课、接受主题教育，坚定理想信念、提升党性修养，并将星级较高的党员指定为不合格党员的帮扶人，通过“一帮一”先进带后进的方式，长期开展谈话谈心、学习帮教活动，增强了党员教育帮扶工作的实际效果。

（四）严格程序，慎重处置，畅通不合格党员退出渠道。严肃处置不合格党员，是一个政治性、政策性很强的问题，首先要提高党组织书记对处置不合格党员、净化党员队伍重要性的认识，避免怕得罪人不敢动真格处理的现象。以无记名票决制代替举手表决制，消除党员投票时的顾虑，避免党员因顾及面子或怕报复而违心举手的问题。对于经过教育帮扶拒不改正，连续两年被评定为不合格党员的，按照“调查核实情况、提出处理建议、听取本人申辩，支部大会表决、上级党委审批、宣布处理结果”等步骤，对其进行劝退、除名处置，确保处置事实清楚、定性准确、程序严密、党员认可、群众满意。对那些问题严重、屡教不改的落后分子坚决清除出党员队伍，确保党员队伍的纯洁性和先进性。

（作者单位：兴庆区委组织部）



盐池县加强村级干部队伍建设的 实践与思考

○ 盐池县委组织部

盐池县共有8个乡镇党委、1个村党总支、101个村党支部，有村干部841名，其中村党组织书记和村委会主任192名，村党组织副书记和村委会副主任22名，村文书、妇联主任192名。近年来，全县各级党组织以建设基层服务型党组织为目标，从选优配强村级班子入手，在村干部选拔任用、教育培训、激励关怀以及监督管理等方面进行了一些有益尝试，取得了一定成效。

(一) 选贤任能，优化结构。始终坚持“守信念、讲奉献、有本领、重品行”的选任标准，通过内选、下派等多种措施，努力使一批有本事、能干事、会干事的“能人”、“强人”进入村“两委”班子。一是扩大民意选干部。换届选举中，全面推行村党组织“公推直选”、村委会“直选”等综合改革措施，把“公推”和“直选”的最终选择权交给了党员群众，选谁任谁充分尊重党员群众的意愿。

2013年村“两委”换届选举中，63名“双带”能力较强、群众威信高的村党支部书记、村委会主任连任，33名威信高、群众公认的农村党员群众被选为村党支部书记或村委会主任，其中5名为大学生村官，有力提升了村“两委”班子引领发展、带动致富的能力。二是拓宽渠道选干部。针对部分村级组织带头人发展能力不足、思路不宽的实际，采取“下派”的形式，充实力量，优化结构。2011年以来，先后选派36名县乡机关干部到村挂职、90名大学生村干部到村任职，74名各级驻村干部担任后进村、贫困村第一书记，有效增强了村级班子的活力。三是多措并举备干部。深入开展以“把优秀青年培养成党员、把优秀党员培养成村干部，加强村级党组织带头人和后备干部队伍建设”为主要内容的“双培养一加强”活动，采取个人自荐、党员群众推荐、组织举荐、乡镇党委考察确定等方

式，大力选拔村级后备干部。目前，全县共储备村级后备干部327人，并采取乡镇包村领导、乡镇包村干部、村党组织书记、村委会主任“多带一”或“一带一”联系帮带村级后备干部措施，加强培养，提升能力。

(二) 加强培训，提升素质。大力实施村干部素质提升工程，采取多种途径，加强对村干部的培训教育。一是抓学历培训，提升文化素质。自2009年开始，与自治区党校合作，由县财政出资，连续举办三届村干部农业经济管理大专班，采取政策引导，鼓励村干部参加“一村一名大学生”项目。目前，184名村干部已取得大专学历，76名村干部在读。二是抓理论培训，增强理想信念。以各级党校为主阵地，结合开展创先争优、群众路线教育、“三严三实”等党内重大活动，通过集中培训、专题辅导、远程助学等方式，大力加强对村干部的理想信念、党性观念、群众意识等教育培训，促使村干部筑牢思想根基，坚定理想信念，永葆政治本色，提升村干部执行政策、服务群众、依法办事的能力。三是抓技能培训，提升“双带”能力。通过协调农牧、科技、水利等部门分门别类举办技能培训，充分利用农村党员干部现代远程教育网络终端，组织村干部收看农村致富典型和实用技术等专题讲座，及时把新的知识、新的信息、新的技术传播给村干部，切实增强村干部的致富本领，涌现出了冯立珍、杨峰等一批“产业型”村干部典型和朱玉国、张玉东等一批脱贫致富带头人。

(三) 激励关爱，激发活力。建立健全激励关爱机制，增强村干部岗位的吸引力，调动村干部工作的积极性。一是优化工作环境，让村干部工作有保障。建立县级领导联乡包村制度，33名县级领

导与33个行政村包保联系，定期调查研究，解决问题，在工作上成为村干部的有力“靠山”。2014年以来，先后筹措资金1550余万元，新建村级阵地10个、维修扩建56个，县财政每年为每个行政村划拨运转经费3万元，每年县财政下拨村级公共事务运转经费800余万元，为村干部释放“能量”提供了有力支撑。二是提高经济待遇，让村干部干好有希望。大力实施“三翻番两调整”政策，将村干部年人均职务补贴标准由上年农民人均纯收入的1.5倍调整为3倍发放，为395名在任村干部交纳了基础养老金，为305名2004年以前离任的村党支部书记或村主任每月发放生活补贴160元，有效激发了农村干部的工作热情。三是加强管理考核，让村干部工作有压力。建立健全村干部值班制度、党群议事会制度，在101个村全部设立村民监督委员会，让村干部的工作制度化、透明化。深入开展年度“党员群众直评村干部”活动，并将考评结果与村干部职务补贴中的“绩效补贴”相挂钩，与星级服务型党组织考核相挂钩，与确定后进党组织相挂钩，有效增强了村干部工作的责任感和主动性。2014年以来，通过考核评议，共调整村干部7名，确定软弱涣散党组织21个。

盐池县在加强村级干部队伍方面进行了一些有益探索，取得了一定的成效，但在工作中还存在一些不足和问题，主要表现在：一是综合素质不高。尽管通过一些措施使村干部的结构更趋优化，但也还存在一些亟待解决的现实问题需要引起重视。如，102个村党组织书记中51岁以上37人、占38.54%，初中及初中以下学历36人、占37.5%，部分年龄偏大的村干部，思想观念保守，视野狭窄，缺少“敢闯、敢冒、敢试”的勇气，带领群众致富

奔小康、服务党员群众的思路不宽、举措不力。二是报酬待遇不够。上面千条线，下面一针穿，村干部任务艰巨，工作辛苦，基本上是脱产干部。尽管现在村干部职务补贴相比过去有大幅提高，但现有的待遇不能完全体现一个村干部辛苦一年所应得的合理报酬，加之村干部大都面临子女上学就业、结婚成家、照顾老人等现实困难，普遍感到付出与获得反差较大，造成了部分干部心理上不平衡，工作的积极性受到了影响。三是队伍建设不强。随着农村劳动力的大量转移，农村青壮年纷纷外出流动，造成了农村人才储备严重不足，导致农村党员队伍老化、村级干部队伍后继乏人的问题日益突出。

针对村级干部队伍的现状，现就进一步加强村级干部队伍建设提出以下对策建议：

一是创新选拔任用机制。要坚决摒弃“老实听话、工作稳当”的传统观念，通过考试、考察等程序，选拔“有能力带头富，有党性带领富”的优秀党员群众担任村干部，并实行职业化管理。

二是健全教育培训机制。在抓好常规培训的基础上，要建立区市县乡四级联动培训机制，重点抓

好村干部的理想信念、党性观念、“双带”能力和廉洁自律教育培训。动员和鼓励村干部参加大专及以上学历培训，由区市县牵头并出资，分期分批选送年轻有为的村干部到宁夏大学等大专院校，进行本（专）科学历学习深造，借助高校师资力量，提高农村干部的文化素质和科技知识水平。

三是落实政治待遇。要重视对优秀村干部的选拔使用，每年在全区范围内开展一次从村干部中考录乡镇公务员和事业编干部工作，以解决村干部自身发展之忧。尤其大学生村官是经过层层考试选录的，在农村也经过了历练，任期届满，考核优秀的，可直接转为乡镇公务员和乡镇事业编人员。

四是落实经济待遇。要借鉴公职人员的工作结构，采取区市县财政分担的办法，切实提高村干部职务报酬。可出台政策，对连续任职10年以上的村干部给予每月200—300元的补贴。同时，分山区和川区制定《离任村干部生活补贴办法》，科学界定补助对象、补助标准、报批程序、发放办法，确保离任村干部生活补助制度化、规范化。

微 书 摘

当你坐在一个人面前，听他开口说话，看得到各种复杂、精密的境况和命运，如何最终雕刻出这样的性格、思想、做法、长相，这才是理解。而有了这样的眼镜，你才算真正“看见”那个人，也才会发觉，这世界最美的风景，是一个个活出各自模样和体系的人。

——蔡崇达《皮囊》

金凤区推进组织工作法制化的探索和实践

● 姚春光



十八届四中全会指出：坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，促进国家治理体系和治理能力现代化。所谓组织工作法制化，实质上就是党内法规制度与国家法制建设相结合，并以国家法律为依归，使党的组织工作走向规范化。法制化建设是组织工作的重要基础性建设，是保证组织工作稳定性、连续性，避免随意性的根本，是组织工作科学化程度高低的重要标志。

一、主要做法

加强组织工作法制化，必须强化法治化理念，在实践探索中加大制度建设力度，在破解难题中推进制度创新，在整体谋划中进行总体设计。

(一) 扎紧制度的“紧箍咒”，把依

法依规使用干部、管理干部作为深化干部人事制度改革的新常态

把制度建设作为深化干部人事制度改革的根本保障，坚持解放思想，积极改革创新，在建立制度、完善创新制度、落实制度上下工夫，以法制化保障干部人事制度改革的科学化。

1. 严格执行《党政领导干部选拔任用工作条例》，大力培养选拔党和人民满意的好干部。把《干部任用条例》作为选人用的根本依据，严格按干部选拔标准、干部工作程序办事，把好选人用人质量关、风气关、廉政关。按照好干部标准，在领导班子配备中努力做到“三优”：优化年龄结构、优化知识结构、优化经历结构。坚持以《条例》为遵循，认真研究干部选拔任用各环节操作流程，综合运用民主推荐、平时考核、年度考核、一贯表现等确定考察对

象的具体办法，坚持谁考察谁负责的原则，强化考察工作责任。建立年轻干部培养对象跟踪考察制度，通过征求所在单位和挂职单位领导意见、检查工作日志、约谈、群众满意度测评等形式，考察了解对培养对象的反映，及时把社会反映良好、工作实绩突出的培养对象纳入到组织视野中。

2. 严格落实从严管理干部若干规定，不断加大干部监督管理力度。严格执行《关于实行党政主要领导不直接分管干部人事、财务、行政审批、公共资源交易和工程项目建设工作的暂行规定（试行）》等配套制度。严格执行重大问题、重要事项请示报告制度，加强经济责任审计和离任经济事项交接，加强对领导干部依法行政的日常监督管理，增强干部的规矩意识和忠诚意识。认真落实干部选拔任用“一报告两评议”制度和四项监督制度，将监督工作贯穿于干部培养、选拔、任期、离任的全过程，充分发挥纪检、监察、审计和两代表一委员的民主监督作用，强化对“一把手”的监督。注重任前监督，严把干部任职资格条件，落实动议、推荐、考察、公示等程序，把好入口关。注重任中监督，加强试用期考核、届中考察、年度考核、日常督查等工作力度，强化对干部思想品德、群众威信、领导能力、工作实绩等监督检查。严格执行《关于严格做好超职数配备干部整改工作的指导意见》，对“裸官”和“天价”培训等加大管理力度，对窗口单位、重点行业、热点岗位以及重大项目建设和重要工作部署中的监督，保证监督工作有的放矢。

（二）种好党建的“责任田”，不断夯实基层党组织建设堡垒，打牢“三化”核心区建设的基层基础

坚持与时俱进，准确把握党建工作的发展趋势和规律，根据党建工作面临的新形势、新任务，探索新做法，总结新经验，加大制度创新力度，切实提高基层党建工作法制化水平，为推进“三化”建设打牢坚实的基层基础。

1. 以健全完善基层党建制度为重点，不断推进党建工作的法治化进程。把建立健全党建工作机制作为推进党建工作法制化进程的重要平台，不断深化“项目化”党建模式，着力推进一批探索创新型项目，引导基层党组织在组织设置、活动载体、制度机制等方面改革创新，破解一些服务型党组织建设的共性难题。积极推行“书记抓党建创新项目责任制”，坚持书记抓、抓书记，落实各级党组织书记抓党建的责任，做到述职述党建、评议评党建、考核考党建、任用干部看党建，努力形成大党建的浓厚氛围。建立完善党组织评星定级工作机制，坚持把服务项目内容清单、服务方式和服务机制作为党组织评星定级的第一标准，以评级带动创优，促进基层党组织整体晋位升级。进一步建立健全民意调查排摸机制、民意快速反应机制、民意定期研判机制和利民惠民服务机制，对可能影响社会稳定的热点、敏感问题，基层党组织和党员要积极疏导，把矛盾解决在基层、把问题解决在当地、把隐患消除在萌芽状态，确保社会稳定。切实加强党内民主建设，突出抓好以“四议两公开”为主要内容的民主议政日制度建设，切实推进党务公开、村（居）务公开和财务公开，不断提升基层党内民主建设水平。

2. 积极适应基层治理法治化要求，创新基层党组织的设置形式、工作方式和活动载体。按照“服务发展、服务改革、服务民生、服务党员、服务群

众”的要求，建立健全党组织“评星定级”长效机制，进一步明确各类基层组织的功能定位和目标任务。在农村，积极适应农业产业化和新农村建设进程，加大协会、法律等功能型党组织组建力度，确保党组织在维护农村社会稳定、促进农民增收致富上发挥作用。在城市社区，推广“市民学校”、“微心愿”、党建工作微信群等服务模式，做到支部活动小型化，小型活动经常化，不断推进和谐社区进程。在非公企业，以创建“双强六好”党组织建设为抓手，探索建立楼宇社区党建新模式，积极推进党组织负责人和企业管理层“双向交叉”任职办法，实现“有形”覆盖与“有效”覆盖的统一，引导非公企业出资人合法经营、照章纳税和维护劳动者合法权益。在机关，以教育实践活动为契机，建立健全转变干部作风长效机制，促进机关党建资源下沉，统筹推进城乡党建一体化进程。

3. 以“先锋工程”为载体，建立健全新形势下党员教育管理的新举措。建立完善党员党性定期分析、党员联系和服务群众、党员经常受教育、永葆先进性、城乡党组织互帮互助、城乡一体党员动态管理、党内激励关怀帮扶等机制。积极组织开展“一句话”承诺活动，将践诺结果纳入目标责任考核及党员个人奖励、提拔考评之中，激发党员活力。不断完善“三会一课”、党员定期向党组织汇报思想和工作、党员交纳党费、民主评议党员、转移党组织关系、“一方隶属双重管理”流动党员教育管理等各类党的组织生活制度，并按照建立学习型党员队伍的要求，加强对《党章》、《中国共产党党员纪律处分条例》等党内法规的学习教育，教育引导党员树立正确的人生观、价值观，正确行使权力和履行义务，使学习培训纳入制度化轨道，确保

广大党员及时、长期、经常、有效地接受教育。严把党员入口关，认真贯彻落实《中国共产党党员发展细则》和发展党员六项制度，坚持从源头抓起，进一步加强入党积极分子培养教育制度、预备党员接收制度、预备党员教育管理考察和转正制度的建设。疏通党员出口关，全面推广“四评三定两公开”不合格党员处置机制，突出抓好认真摸清底数、严格界定标准、严格处置程序、规范处置方式、加强教育转化等五个环节的工作。

(三) 用好考核的“指挥棒”，不断提高党员干部法治思维和依法办事的能力

组织工作法制化建设，就是把组织工作的成功经验用规则条文的形式固定下来，用科学规范的制度律己、管人、治事。加强考核是促进组织工作科学化、民主化、制度化的重要保证，是组织部门有法可依、执法必严、违法必究的法律保障。

1. 加强对党员干部的法治教育。把学习贯彻十八届四中全会精神，提升党员干部的法治思维、法治能力纳入到干部教育培训年度计划之中，结合“六五”普法工作的开展，将宪法、法律知识列入各级党委（党组）中心组学习内容，切实增强各级领导干部的法治观念、法治意识，使干部对法律心存敬畏，牢记法律红线不可逾越、法律底线不可触碰。把依法治权作为衡量各级领导班子和领导干部实绩考核重要标准，纳入政绩综合考核指标体系之中，注重培养选拔依法履职、依法决策、依法办事的干部，对特权思想严重、法治观念淡薄的干部要及时批评教育。通过强化法治建设考核，增强各级领导干部的法治意识、规矩意识，促进党员干部以身作则，谨慎用权，模范遵纪守法。

2. 借助绩效考核杠杆，建立健全科学有效的好

干部研判机制。实行一年两次集中考核、重点项目单项考核、阶段性工作专项考核工作模式。不断创新日常考核方式，通过调研走访、民主测评、个别谈话、征求分管领导和服务对象意见等方式，不断扩大考核范围，广泛听取干部群众意见，切实靠准考实干部的“见识见解、品质情怀、境界格局、能力水平”和工作实绩，就人岗相适度作出客观评价。不断完善考核体系，既看经济社会发展成果，也看民生改善、社会进步、生态建设等成果，切实保证考核指标体系的科学性和完整性。突出考核干部在关键时刻、重点工作中的实际表现，从中发现、选用好干部。加大对干部的综合研判，通过比较、印证，把“像”画的更准，不让考核变成走过场。不断完善配套相关制度，形成干部德的考核、实绩考核、干部交流、优秀年轻干部培养、不适宜干部调整、干部关爱调整等相配套的制度体系建设，切实提高考核的针对性和有效性。

二、存在的主要问题

一是法治教育需要进一步加强。部分基层党员干部对学法、用法认识还不到位，存在着学习走过场的现象，有的党员干部即使参与了学习，但学习的深度和广度不够，对有关法律知识的理解面和知晓率还不够。一些基层党员干部还存在人治思维和官本位思想，习惯于“拉关系”“讲人情”的方式，凭经验和主观愿望作决策，甚至有法不依、执法不严。部分群众依法维权意识不强，“信访不信法”、“越法违法维权”现象仍然存在，干部和群众的法治观念亟待加强。

二是思想认识需要进一步提升。一些党员干部对推进组织工作法制化认识不到位，没有从全局的角度充分认识做好这项工作，是夯实党的执政基

础，提升组织工作科学化水平的重要措施。而是简单地认为组织工作法制化就是做好党务公开，抓好发展党员工作等，导致有些工作蜻蜓点水式地走过场。个别机关党支部不能很好地深入到基层以下调研，不了解基层实际，认为组织工作法制化就是随便拿一点钱、物到基层慰问慰问了事，没有解决基层党组织建设的一些实际困难，达不到共驻共建的目的。

三是制度建设需要进一步完善。虽然经过长期的探索实践，组织工作的制度建设取得明显成效，有力地推进了组织工作科学化进程。但仍存在着组织工作法规制度体系不够健全的问题，有的法规制度还缺乏整体性、系统性；有的法规制度过于原则、抽象；有的法规制度不能适应新形势发展的需要，需进一步修订完善；有的与基层实际结合不够紧密，落实起来有难度；有的制度相互衔接不够，新出台的制度规定与已有制度规定之间存在矛盾，甚至出现互相抵触的情况等。这表明组织工作法规制度建设的任务依然十分艰巨，要加大法规制度建设力度。

三、对策建议

(一) 加强法治教育，提升党员干部的法治意识。组织工作法制化体现了一种高度的政治智慧，既是组织工作科学化的前提、基础和保障，也是内在要求和重要内容。首先，作为推进组织工作法制化发展的组织部门，要带头学习中国特色社会主义法律体系，模范遵守宪法和党章，把学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章的权威性，作为法制化建设的总要求。其次，把学习贯彻十八届四中全会精神，提升党员干部的法治思维、法治能力纳入到基层党组织书记和干部教育培训年度计划之中，

要结合“六五”普法工作的开展，将宪法、法律知识列入各级党委（党组）中心组学习内容，切实增强各级领导干部的法治观念、法治意识，使干部对法律心存敬畏，牢记法律红线不可逾越、法律底线不可触碰。

（二）坚持公道正派，提升组织工作公信力。

一是坚持组织工作问题导向，以法治的理念来分析组织工作、思考组织工作、认识组织工作，注重组织工作各项制度与法律之间的契合，将法治理念贯穿于组织工作法规政策建设之中，将依法办事贯穿于组织工作的全过程。坚持按照法规制度办事，不超越程序、超越职权，做到合理合法，有根有据。二是组织工作是一项执行政策的工作，作为组工干部，任何时候、任何情况下，都要了解政策、把握政策，坚持依法依规推进工作。对于一些不能触碰的政策红线、原则底线，要主动宣传、耐心解释、讲清道理，对出现个别与政策红线相悖的意见，要冷静分析，加以引导，而不能随声附和、左右摇摆、轻言放弃。三是组织部门在组织资源的配置上具有其他部门不可比拟的自身优势，因此，作为每一名组工干部，要淡化特权思维，强化大局意识、全局观念，在干部使用、人员配备等方面，克服“近水楼台先得月”的特权思想、“只为部门说话”的狭隘观念，把最优质的人力资源向园区、生态美丽回乡一线、招商引资、拆迁和信访等一线倾斜，使组织部真正成为金凤区“三化核心区”建设的保障部。

（三）落实党建制度，推动基层治理法制化。

首先是按照习近平总书记提出的检验党建工作“五条标准”，不断建立健全完善党组织书记向上级党组织报告党建工作、党组织班子成员向本级党组织

报告党建工作、党组织书记抓党建述职评议考核、月度党建联席会议、党建工作记实等制度。要进一步落实和健全党内情况通报、情况反映、重大决策征求意见等制度，细化相关规定，完善配套制度，强化制度执行力。二是把依法治理作为衡量各级领导班子和领导干部实绩考核重要标准，纳入政绩综合考核指标体系之中，要注重培养选拔依法履职、依法决策、依法办事的干部，对特权思想严重、法治观念淡薄的干部要及时批评教育。要通过强化法治建设考核，增强各级领导干部的法治意识、规矩意识，促进党员干部以身作则，谨慎用权，模范遵纪守法。

（四）强化党内民主，推进阳光组织建设。

党内民主是党的生命，也是组织工作的生命。民主与法制紧密相连、相互依存，离开了真实的党内民主，党的组织工作法制化就失去了基础。首先，要积极推进权力运行的公开化、规范化，贯彻落实好党务公开、“四议两公开”、民主议政日等党内民主制度，发挥好代表大会在民主管理，维护群众合法权益等方面的作用。其次，要切实加强党内监督、民主监督、法律监督、舆论监督，认真落实干部选拔任用“一报告两评议”制度和四项监督制度，充分发挥纪检、监察、审计和两代表一委员的民主监督作用，注重干部任前监督、任中监督，落实动议、推荐、考察、公示等程序，积极推行干部选拔任用关口前移的管用措施，建立联审会审制度，重点审档案、审资格条件、审职数、审程序，防止干部“带病提拔、带病上岗”，真正做到让人民来监督权力，做到公开、公平、公正。

（作者单位：金凤区委组织部）

着力打造基层服务型党组织 充分履行地勘公益服务职能

● 许月霞

自治区地矿局党委直属 11 个基层党委，6 个党总支，92 个党支部，党员 1903 人。全局有 700 多名党员、1500 多名职工常年工作、生活在野外一线。在这样一个野外性、艰苦性、技术性较强的



特殊行业，加强基层服务型党组织建设，切合行业实际，具有重要意义。地矿局党委立足行业特点，坚持把党的建设和地勘业务深度融合，把建设基层服务型党组织作为“六型”党组织建设的重要升华，围绕“六有”目标，不断强化基层党组织服务功能和地勘公益服务职能，扎实推进基层服务型党组织创建工作，并启动了星级管理。目前，局党委直属的 15 个党委（总支、支部）中，地调院党委、水环院党委和局机关党委 3 个党组织被认定为二星级，其他 12 个党委（总支、支部）均为一星级。局属各单位和局机关党委所属的 94 个（总支 4 个、支部 90 个）基层党组织中，认定为二星级 3 个，一星级 40 个。

一、建设服务型党组织的具体做法及成效

围绕“五个服务”的根本要求，找准服务型党组织建设的着力点、支撑点和结合点，着力在加强领导班子和骨干队伍建设、探索建立有效的服务场所和服务载体、健全服务保障机制等方面强化措施，有目标、有计划地组织开展服务型党组织建设活动。

（一）以“六型”为标准，建设“三严三实”、坚强有力的领导班子。基层党组织书记是基

层服务型党组织的具体组织和实践者，党组织书记的服务能力直接决定了基层党组织的服务水平。坚持按照“学习型、创新型、活力型、服务型、廉洁型、和谐型”的“六型”标准，以及新时期好干部“二十字”标准和“三严三实”要求，从严选拔配备局属各单位领导班子，使一批既有政治立场、经济头脑，又有服务意识、服务能力的党员干部成为基层党组织带头人，把那些对工作有激情、对问题有担当、对发展有思路、对改革有魄力、对事业有贡献的干部提拔到重要岗位上来。坚持从一线选任干部，只要有本事，不比年龄大小，压担子、给舞台，一大批德才兼备的优秀中青年干部充实到了领导岗位。同时，强化目标责任管理，坚持每年对全局地勘单位班子及成员进行德、能、勤、绩、廉综合素质考核和民主测评，并将考核结果与地勘单位班子成员薪酬兑现相结合，加大绩效工资中奖励性绩效分配比例，促进了全局各项目标任务顺利完成。党员干部聚精会神抓发展、扎扎实实搞服务，杜绝了下基层走马观花、个别干部作风飘浮、效率不高等现象，机关服务基层单位、党员领导干部服务职工群众的意识明显增强，各部门、各单位的执行力和服务力明显提升，让职工群众感受到了各级党组织和党员干部联系群众、服务群众的真诚和热情。

(二)以“素质能力提升工程”为突破口，打造作风扎实、服务本领过硬的骨干队伍。创建服务型党组织，关键是发挥党员的主体作用，对专业技术性较强的地质行业来说，尤其是要发挥党员中专业技术人员服务地勘发展的主体作用。以实施“素质能力提升工程”为抓手，坚持将政治理论教育、理想信念教育和业务知识培训有效结合，通过“理论大讲堂”形势政策宣讲等十大党员教育

平台，以及“道德模范”评选等活动，从机关到基层单位、勘查施工一线，强化社会主义核心价值体系和地勘行业“三光荣”传统、“三特别”精神的教育宣传，发挥典型示范带动作用，把服务作为党员的管理守则和行为准则，着力培养一支党性纯洁、信念坚定、乐于服务、甘于奉献的党员队伍。在全局范围内开展大练兵大比武大竞赛和师傅带徒弟“三大一带”学习实践活动，选择德才兼备的专业骨干，通过一对一或一对多“传、帮、带”的方式，对近5年来新参加工作的青年职工进行定期目标化培养，不断开展专业技术练兵比武竞赛活动，在青年职工中营造了学理论、钻业务、强技能的浓厚氛围，力争用3~5年的时间培养一批技术精、能力强的业务骨干和技术尖兵，为地勘事业更好地服务经济社会发展储蓄力量。

(三)以“标准化项目部建设”为平台，建设功能齐全的服务场所。野外项目部是服务自治区经济社会发展的前沿阵地，也是局院两级领导干部和机关干部密切联系服务职工群众的主阵地。因此，把基层服务型党组织建设的重点放在野外项目部，本着以人为本的理念，自2010年以来，在全国地矿系统率先实施以“硬件设施标准化，上墙内容标准化，人员管理标准化，管理制度标准化，项目技术管理标准化，基层党建标准化”为总体要求的项目部标准化建设，不断加大资金投入，在项目部大力实施党建覆盖、文化提升、民生普惠、廉政延伸、文明创建、人才培养和资源保障“七项工程”，全面改善了野外职工的工作、生活、学习和科研条件，使项目部成为“基层党组织学习实践园地、对外宣传阵地、人才锻炼和培养基地、地质科研创新中心、项目管理效益中心、职工野外生活文体中心、地质找矿和安全质量管理及服务社会前

沿”。同时，把支部建在项目上，以党组织的有形有效覆盖带动服务全覆盖，解决了一线党员职工思想政治建设和作风建设问题。生活上的人文关怀和个人发展上的组织关怀，也进一步增强了党组织在基层职工群众中的感召力和凝聚力，广大基层干部职工对局、院党委的决策部署的认同度、支持度、参与度提高了，一大批年轻的技术人员坚守一线，锻炼成为独当一面的技术能手和项目管理骨干。

（四）以“一线工作法”为抓手，建立服务地勘发展的有效载体。通过实施“一线工作法”，推进干部工作重心、服务重心下移。局院两级领导干部、机关支部常年与野外项目部建立党建联系点，有计划、有针对性地安排局机关干部结合本部门业务职能，到局属各单位及相对应的部门和野外项目部调研，真实了解基层发展需求，帮助基层搜集项目信息、协调抓项目落实、帮助清收账款、化解各类历史遗留问题，推动实施“走出去”战略。全局“下基层”活动做到了“三覆盖”，即局、院机关干部下基层全覆盖、下到基层单位（项目部）全覆盖、服务基层职工群众全覆盖。通过推行“一线工作法”，全局党员领导干部自觉走进基层，在一线抓项目、解难题，推动了地勘项目顺利实施，解决了一批历史遗留问题和职工群众关心的实际问题。

（五）以制度建设为保障，构建服务地勘发展的长效机制。一是健全完善民主决策机制。通过修订《自治区地矿局调研工作实施办法》《自治区地矿局信访工作制度》等，进一步健全尊重群众意愿的决策征询机制。二是健全人才使用干部选任机制。修订完善了《自治区地矿局人才库管理办法》等制度，吸引并培养急需紧缺的专业人才。同时，坚持德才兼备、以德为先、优化结构、注重实绩、能力过硬、群众公认的标准选干部、配班子。三是

调整效能目标考核制度。修改2014年局效能目标管理办法，把服务民生改善、推进事业进步等指标和实绩作为重要考核内容。构建完善的监督机制。修订了《自治区地矿局贯彻落实中央八项规定和自治区、局党委若干规定情况监督检查办法》《自治区地矿局机关限时办结制度》等，完善服务监督检查考核体系。

（六）以履行职能为根本，打造让服务对象满意的工作业绩。主动服务自治区“两大战略”“两区建设”“丝绸之路经济带”战略，以及土地整理、水利建设、风电建设等重点项目，承担起了宁夏经济建设和社会发展诸多领域的技术支撑。通过实施宁夏中南部干旱地区、生态移民区、沿黄经济区、宁东能源化工基地、固原盐化工基地等地下水勘查找水项目，完成水文地质勘探打井190眼，解决了近60万人的生活饮水问题，对宁夏中南部地区生态建设发挥了重要作用。完成了石嘴山、固原等市地下水勘查和后备水源地勘探等项目，保障了城市用水安全。在局内连续6年实施民生工程，使一批职工群众反映强烈的，如老旧小区设施改造、职工食堂建设、部分房屋产权所有证办理、下岗职工再就业、大病救助等突出问题得到了有效解决。各级党组织坚持把倾听民声、了解民意作为制定政策、改进工作的重要依据，把解决基层组织难题和职工群众最关心最现实的利益问题作为做好工作的出发点和落脚点，真心实意、竭尽所能服务职工群众，打通了机关决策与基层一线职工需求之间的通道，赢得了职工群众的信任，拉近了党群干群关系，全局上下形成了风清气正、劲足的干事氛围。

（作者单位：自治区地矿局）

选出来 沉下去 以挂职锻炼创新党员干部培养及选拔机制

● 范莹

2015年8月，在自治区党委组织部的悉心指导和组织牵头下，在自治区金融办、宁夏银监局的配合支持下，黄河银行系统选派了100名青年党员骨干奔赴我区100个乡镇，开始了为期一年的挂职锻炼工作。大规模选派银行系统青年党员骨干到乡镇挂职任副乡长（副镇长），在我区尚属首次。这是提升农村金融服务水平、深耕农村市场的需要，也是锤炼干部队伍素质、创新后备干部选拔培养机制的重大举措。

基本做法：围绕培养复合型管理干部做文章

黄河银行现有的年轻干部，具有文化程度高、理论水平高、基本素质好、工作能力强等特点，在本职岗位都是行家里手，但很多年轻干部从学校直接进入金融企业，从事的岗位及管理工作相对单一，缺乏综合管理经验和群众工作经验，对复杂问题的驾驭能力还不足。同时，年轻干部大多来自城市，缺乏对农村情况的了解，对农民、农村经济产业情况也缺少实质性的认识，农村工作经验不足；缺乏勤劳吃苦、联系群众、深入农户等精神，如何加快培养一批既有扎实理论功底、又有丰富实践经验的高素质后备干部成为黄河银行系统不可回避的课题。此次百人百乡挂职锻炼工程则是黄河银行系统基于队伍建设实际，破解党员干部培养、选任问题的一次探索和创新。

一是严格标准，确保挂职干部“选得出”。挂职干部选派前，黄河银行先行出台了《选派银行业务骨干到乡镇挂职锻炼管理办法》，明确挂职选派人员年龄在35岁以下，具备5年以上金融从业经验，有

较强的沟通协调能力和丰富的工作经验等硬性条件。其次，按照“苗子要好、政治素质要硬、要有上进心”的软性标准严格选拔挂职人员，通过一硬一软两个标准，防止“优秀的干部派不出、派出的干部不优秀”和“上面硬性摊派、下面被动应付”情况的发生，确保挂职锻炼的不走过场、不打折扣。

二是明确职责，确保挂职干部“有事干”。按照“5+X”的原则对挂职干部进行职责确定，首先明确挂职干部协助乡镇主要领导分管金融的5项基本职责，即：宣传惠农富农强农政策和普及金融知识、基础设施建设项目的银企对接、推动金融产品及服务创新、推动普惠金融工程及电子银行渠道建设及解决“三农”贷款难、担保难问题。在此基础之上，根据挂职干部的能力特点，由挂职乡镇具体安排其他分管工作，切实为挂职干部搭建起了施展才华、增长才干的平台，使挂职干部在参与决策、落实工作中提高了处理复杂问题、做群众工作的能力。

三是注重关心培养，确保挂职干部“会干事”。在挂职赴任之前，由黄河银行联合自治区党委组织部开展了为期两天的挂职干部专题培训班，对挂职干部进行系统培训，以增强其适岗能力。建立了挂职干部谈心谈话制度，定期举办挂职干部座谈会，经常到挂职干部接收乡镇实地调研，与挂职干部沟通交流，了解掌握挂职干部在生活、工作上的困难和问题，及时予以协调解决，营造对挂职干部政治上信任、事业上放心、工作上支持的良好氛围，积极创造条件让他们在各自岗位上施

展才干。

四是强化管理，确保挂职干部“真干事”。在放手锻炼挂职干部的同时，黄河银行系统坚持对挂职干部实行双重管理，既由各级组织部对挂职干部与乡镇干部进行同教育、同管理、同监督、同考核，又要由派出信用社（农商行）进行监督管理，对其下任务、压担子、严考查，在实践中锻炼干部、在困难中锤炼干部，挂职期满后，将把挂职干部的综合评定结果作为干部任用的参考依据。严格落实挂职干部季度汇报、定期座谈、外出请销假等制度，通过规范管理，从严监督，督促挂职干部严守纪律、认真工作、谨慎用权、坦诚待人，切实在广大干部群众中树立起了挂职干部的良好形象。

初步收获：在助力农村经济发展中

更新了观念、提高了能力

此次黄河银行系统党员干部赴乡镇挂职锻炼，改变了以往后备干部选拔培养和干部队伍建设模式，给青年党员干部提供了一个深入学习、实践的大平台。

一是更新了观念，拓宽了服务农村的思路。赴乡镇挂职干部到岗时间正值秋季，农田水利建设、林业工作、美丽乡村、小城镇建设、星级基层党组织评定、冬季轮训等各项工作及年终总结考核接踵而至，让挂职干部切实感受到了乡镇工作“上面千条线、下面一根针”的繁杂，更让挂职干部快速、全面的了解掌握了地方政府对小城镇、农业园区建设、农民种养殖规划及规模等信息。在走访交流中，多位挂职干部表示深入基层后，感受和学习了地方政府的发展思路、工作方式，明晰了深入农村金融服务的现实问题及困难，也了解了其他金融机构对农村市场的服务和营销，开阔了服务“三农”的视野和思路，转变了支农支小的服务观念，增强了服务“三农”的紧迫感和使命感。

二是转变了角色，提高了农村工作的能力。走

马上任以来，百名挂职干部不辱使命，激情融入，发挥专业优势，深入了解新农村、新农民的金融需求，实现了向“宣传员”的转变，大力宣传经济金融政策，宣讲黄河银行系统涉农特色金融产品和服务，普及基础金融知识；实现了向“参谋员”的转变，密切关注新农村建设、农业产业发展和农民创业增收等“三农”新动态，了解掌握新型城镇化建设及“三农”金融需求，协助所挂职乡镇与派出机构间进行协调，促进了银企融资决策参谋和项目对接，畅通了农村金融服务的“主动脉”；实现了向“服务员”的转变，结合挂职乡镇的经济特点，深化农村普惠金融建设，积极推动农村现代支付结算渠道建设，丰富了农村金融服务的“毛细血管”；实现了向“管理员”的转变，积极推进“三信工程”建设，协调派出单位在所挂职乡镇的信贷基础工作，充分发挥了地方政府、企业、农民与黄河银行系统之间的桥梁、纽带作用。挂职干部通过角色的四重转变，进一步提高了解决农村实际问题的能力，较好地提高了应对和驾驭复杂局面、解决具体问题和做好群众工作的实践能力，也为今后制定完善相关政策提供了科学依据。

三是强化了服务，取得了服务农村经济的实效。百名挂职干部通过积极开展各类活动，上下联动，协同作战，在涉农贷款数量和占比、农户贷款覆盖率、新型农村经济组织合作面、自助结算渠道建设数量覆盖面等“硬指标”和当地政府、农民群众满意度等“软评价”上，均有突破，同时积极开展送金融知识下乡，为农民“滴灌式”精准输送金融营养，提升了黄河银行形象，巩固了农村市场，有力推动了普惠金融服务，为“三农”和县域经济发展注入了活力。

（作者系宁夏黄河农村商业银行人力资源部副总经理）

兴庆区突出“真、严、实” 促党建述职评议见成效

● 兴庆区委组织部

兴庆区把党建工作述职评议作为党组织书记抓基层党建工作的现场“考试”，坚持真述、严查、实评，通过“书记抓、抓书记”，层层传导压力，促进了基层党建工作责任落实、任务落实、制度落实，取得了良好效果。

深入基层调研，晾晒成绩求“真”。以上年度述职评议提出问题的整改情况、服务型党组织建设、基层党建工作投入保障等6方面的内容为重点，围绕“3个最满意”的述职要求，讲成绩突出抓基层党建形成的三项最满意的特色亮点工作，多干货、少水分，让其他党组织书记学经验、补不足，确保把述职评议会开成基层党建工作成果展示会、交流会。述职前，由组织部门牵头成立督查组，采取暗访、调阅资料、实地查看、电话采访等形式，深入乡镇（街道）和村居，调研了解基层党建工作任务完成情况和基层党组织书记履职情况，掌握第一手资料，并与述职材料中的成绩清单相印证核实。对以业务工作代替党建工作、以整体工作代替个人工作、以基层的问题代替自身履职情况，只讲面上工作、不讲自身履职，报告中夸大成绩的4名党组织书记责令重写，防止述职报告虚、空、飘。

突出问题导向，查摆问题求“严”。报告中查摆问题注重用数据说话，用事例“报账”。对讲问题轻描淡写、遮遮掩掩，甚至一带而过、没有把

自己摆进去，深入剖析只强调客观原因、不深挖主观原因，查找的问题和整改措施没有前后对应，整改的措施大而统之、操作性不强的5份报告责令修改完善。领导点评也紧扣党组织书记这个主体，抓住解决问题这个重点，坚持面对面、点对点，敢于揭短亮丑，切实通过述评查找履职缺点、找准工作短板、拿出实招硬招，真正把抓基层党建工作责任从过去的“软工作”变为“硬杠杠”。

注重群众参与，现场质询求“实”。面向基层党员群众敞开大门，采取“述职+现场质询+测评”的形式，邀请40多名卸任村居干部、党代表、人大代表、政协委员及群众代表参加述职评议会，直接向党组织书记提问“开炮”，毫不留情、直戳痛处。参会代表就村级活动场所冷清、师德建设、社区老党员难管理、城管队伍作风建设等有关问题当面质询，党组织书记现场作答，提出解决问题的办法和措施。对办法措施不具体、操作性不强，沿用老套路、不能紧跟形势的，点评领导现场帮助理清思路，提出改进落实的意见、建议。同时还就党组织书记履职尽责、研究解决重点难点问题等方面的情况进行了民主评议，并将考评结果作为年终各单位“一把手”工作实绩考核和评先评优的重要参考依据。

近年来，青铜峡市紧紧围绕中央和区、市党委的统一部署，把从严治党、从严管理干部摆在突出位置，坚持以从严选拔、从严管理、从严监督为抓手，以健全机制、树立导向、注重监督、强化执纪为重点，通过“四点发力”，助推干部监督管理工作迈入新常态。

一、加强制度建设，增强干部监督管理工作的支撑力

认真贯彻落实中央、区、市相关规定，进一步健全完善《市委工作规则》等11项制度，新建《青铜峡市关于全面实行党政一把手“五不直接分管”九条规定》等17项制度，促进了干部监督管理工作制度化、规范化、常态化。同时，进一步量化干部考评，健全完善“三制两考一提名”干部任用初始提名机制，坚持把考核结果与干部的选拔任用紧密结合起来，对群众公认、实绩突出的干部，优先给予提拔重用，努力做到人岗相适、人事相宜、人尽其才。

二、强化学习教育，增强干部监督管理工作的引导力

全面开展“守纪律、讲规矩、转作风、抓落实”主题教育活动，切实严明政治纪律和政治规矩，持之以恒纠正“四风”，努力在全市上下形成守纪律、讲规矩的浓厚氛围和政治生态。主题教育活动中，各级党组织和党员干部深入查摆自身在组织纪律、工作作风等方面存在的突出问题，建立整改销号台账，狠抓整改落实，先后解决各类问题1600余件。通过开展主题教育活动，促使各级党员干部牢固树立政治意识、纪律意识、规矩意识，自觉讲政治、讲正气、讲规矩，在思想行动上坚决同党中央保持高度一致，与区市党委和市委同心

同德。

三、严格执纪问责，增强干部监督管理工作的执行力

持续强化执纪问责力度，形成正风肃纪的高压态势，坚持有贪必肃、有案必查、有腐必惩，扎实开展“慵懒散、奢吃贪、蛮横硬”及“三难”问题、公款消费、侵害群众利益等专项整治行动，严肃查处各类违法违纪案件，始终保持惩治腐败的高压态势。下大力气整治庸懒散、奢吃贪、蛮横硬等不良风气，有效解决机关工作人员特别是执法和窗口单位人员“门难进、脸难看、事难办”的突出问题。进一步完善了“投诉、反馈、评价、问责”机制，加大了对在执法监管和窗口部门、服务单位的监管力度，健全完善制度，强化刚性约束，大幅提高基层群众的满意度。

四、构筑预防体系，增强干部监督管理工作的保障力

从严强化对干部的日常监督，积极构筑干部监督预防体系，在为科级干部和事业单位领导干部建立“监督档案”的基础上，对干部免于刑事处罚、涉嫌职务犯罪、违反计划生育政策、审计存在违纪违规问题等13个方面的负面信息记入干部“负面清单”进行登记建卡，采取专人管理、定期上报，一人一档、分类建册的管理方式，为综合分析研判干部，辩证、历史地对待干部，客观公正地评价干部提供依据，有效防止干部“带病”提拔、“带病”上岗。通过平时了解、日常监督，及时掌握干部的工作成效、德才表现，做到心中有数，为察清人、选准人、用好人奠定基础。

（作者单位：青铜峡市委组织部）

青铜峡市

“四点发力”

助推干部监督管理工作迈入新常态

● 于云飞



永宁县“多措并举” 为选调生“强筋壮骨”

● 王 军

选调生录用工作实施以来，永宁县认真贯彻落实《宁夏回族自治区选调生工作办法（试行）》，把对选调生的培养管理使用作为选拔优秀青年干部，加强干部队伍建设，培养领导干部的基础性工作，多措并举，为选调生“强筋壮骨”，使其快速成长，成为县域经济发展的后备力量。

注重培养，选调生的素质得到整体提高。一是注重思想政治教育。通过在革命党史教育基地宁夏工委旧址，举办新录用公务员（选调生）培训班，进行为期2天的封闭式培训，采取“专家授课+讨论交流+公文点评+情景模拟+劳动锻炼”相结合的方式，深入开展了马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和中国特色社会主义理论体系等思想政治教育，引导选调生树立正确的世界观、人生观和价值观，使他们的理想信念、政

治信仰更加坚定。二是加强业务知识培训。按照“干什么，学什么；缺什么，补什么”的原则，安排选调生分别参加了村（社区）书记（主任）暨党委副书记、组检专干业务培训、干部考察员培训、全区基层干部素质提升培训、驻村工作队培训、农村城乡管理员培训、微博管理员培训、共青团干部培训等各类业务知识培训班，以及赴福建南安市蓉中村国务院贫困村创业致富带头人培训基地参观考察学习等，使他们尽快掌握和提高所任职务必备的业务知识和工作能力，进一步开阔视野，增长才干。

规范管理，选调生的才干得到群众认可。一是实行结对帮带。选调生到岗后，乡镇党委副书记被确定为选调生的帮带联系人，负责督促选调生加强学习、指导选调生积极工作、了解选调生心理动向等，通过言传身教，促使选调生尽快熟悉基层环

境，进入工作角色。二是实行定期考察。坚持每年乡镇领导班子考核时，一并对选调生进行跟踪考察，通过与本人、乡镇领导干部及部分群众代表谈话，详细了解选调生工作、生活、学习等各方面情况，对考察中发现的问题和不足及时指出，帮助他们分析原因，研究改进措施。三是实行激励关爱机制。坚持把选调生安排到领导班子团结、经济条件较好、交通便利的乡镇，并解决好他们的生活问题。对刚参加工作的选调生，由组织部领导与其进行谈话。对选调生中涌现出的先进事迹，及时进行宣传，以增强选调生扎根基层的荣誉感。截至目前，已有2名选调生被评为2014年永宁县优秀志愿者，1名被评为2014年永宁县宣传思想文化工作先进个人，1名被评为2014年度优秀公务员。

加强锻炼，选调生的能力得到大幅提升。一是因人制宜，量才使用。本着“有利于发挥专业特长，有利于量才使用”的原则，各乡镇根据选调生所学专业特长合理安排工作岗位，充分发挥选调生的工作积极性和主观能动性。胜利乡选调生计算机水平较高，乡党委便安排其负责乡镇及村级党员干

部远程教育工作的；李俊镇选调生工作细致耐心，镇党委便安排其负责“56789”暖心工程相关资金、慰问品的发放和发展党员工作。望洪镇根据工作需要，安排选调生到党委秘书岗位进行综合锻炼，既丰富了选调生的工作经验，又培养了选调生的大局观念；闽宁镇选调生在全县选派挂职锻炼年轻干部公开推荐大会上脱颖而出，经县委研究，挂任闽宁镇党委委员、镇长助理，进行为期一年的挂职培养锻炼。二是一线锻炼，全面提高。闽宁镇党委将选调生确定为包村干部，推荐选派为扶贫驻村工作队成员；李俊镇、望洪镇、胜利乡安排选调生参与农户拆迁安置等重点工作；同时，各乡镇都抽调选调生参与了“千人百村万户”大走访大调查、农村主干道路大整治大绿化、秋季农田水利建设、“两违”建筑专项整治等急难险重的工作，把选调生安排在与群众联系较多的工作岗位上了解基层情况，熟悉基层工作，掌握工作方法，建立与群众的深厚感情，积累工作经验，不断提升工作能力。

（作者单位：永宁县委组织部）

微·书·摘

有段话很有感触：“每个人心中有多么长的一个清单，清单里写着多么美好的事。可它们总是被推迟被搁置，在时间的阁楼上腐烂。为什么勇气的问题总被误以为是时间的问题，而那些沉重抑郁的、不得已的，总被叫做生活本身。”愿我们有生之年都能完成自己清单上的事，哪怕只是个念想。

——刘瑜《送你一颗子弹》



恪守“六要” 严以用权

○刘伟

“三严三实”中的严以用权，严是标准，用是路径，权是核心，它关系到政治生态的构建，是“三严三实”能否落地的关键。领导干部严以用权必须在“六要”上下真功夫。

要为民用权。古往今来，许多有作为的“官”都以关心百姓疾苦为己任。从范仲淹的“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”，到郑板桥的“些小吾曹州县吏，一枝一叶总关情”，再到于谦的“但愿苍生俱温饱，不辞辛苦出深林”等，都诠释了“心中有民、做官为民”的道理。邓小平同志曾说过，“领导就是服务”，意思为领导干部手中掌握的权力就是为国家、为人民谋利益的。中国共产党作为执政党，其根本宗旨是全心全意为人民服务，目标是维护好、实现好、发展好最广大人民的根本利益。作为权力的履行者，要始终牢记“权为民所赋”，做到权大不移公仆心、位高更知责任重，从思想源头解决好“为谁当官、为谁掌权、为谁服务”这个从政为官的根本问

题，坚持为民用权、为民谋福、为民守责，真正将人生价值、个人追求定位在为民服务上；要始终把职责和使命扛在肩上，从群众最关心的问题抓起，从群众最反感的问题改起，从群众看得见、摸得着的事情办起，一心一意将手中权力用于服务人民，做到掌权不迷失、用权不逾矩、顺民众之所愿、应民心之所盼，以过硬作风造人民福祉。

要唯实用权。“千古风流在担当，万里功名须躬行。”追古至今，无论是先哲圣贤还是英雄典范，大凡成就事业者无一不是埋头苦干、崇尚实干之人。身为领导干部，要有“目见之不如足践之”的精神，俯下身子、放下身段真正为人民群众办实事、谋利益，而不是只做一个“太平官”。要以“不破楼兰终不还”的崇实气魄和“骏马追风、驰而不息”的踏实精神，实实在在的为人民掌好权、用好权、谋实事，做到想问题做决策不脱离实际、不好高骛远，不搞急功近利的政绩工

程、形象工程、面子工程，在措施上禁止“胡子眉毛一把抓”，政策上禁止“脱离实际、凌空蹈虚”，制度上禁止“形式主义、官僚主义”，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，不轻易“换频道”，不频繁“翻烧饼”，努力让工作经得起实践、历史和人民的检验。“为官避事平生耻”！要不断强化担当意识，努力做到日常工作能尽责、难题面前敢负责、出现过失敢担责。要拿出舍我其谁的胸怀和气度，在矛盾面前不躲闪、挑战面前不畏惧、困难面前不退缩；要时刻不忘肩负的神圣职责，在矛盾和问题面前敢抓敢管、善谋善为。面对急难险重任务要豁得出来、顶得上去；面对各种歪风邪气要敢于较真、敢于碰硬；面对重大原则问题要立场坚定、旗帜鲜明。

要廉洁用权。“做人贵在品，为官重在廉”！春秋时宋国司城子罕以廉为宝的故事、东汉时杨震拒金的故事、北宋时监察御史包拯清正无私的故事、明朝时于谦两袖清风的故事等等，都告诉我们为官必须心中有戒。当今社会金钱、地位、诱惑无处不在，无时不有，作为领导干部要自觉做到警钟长鸣、发条常紧，戴好紧箍咒。在行使权力时既要敢用权、又要切忌滥用权，做到严以律己、为政清廉、克己慎行。要时刻牢记习总书记“当官不求发财，想发财就不要去当官”的告诫，做到“不义之财不取，不法之物不拿”，始终坚持做一个手握权力不谋私利的“清白官”。要始终心存敬畏，对手中权力有战战兢兢、如临深渊、如履薄冰的谨慎；要始终保持心有所畏、言有所戒、行有所止的约束，处理好公和私、情和法、利和法的关系，绝不搞权力寻租、权钱交易。要自觉净化生活圈、朋友圈，处理好亲情友情，管好家人、亲属和身边工作

人员，坚决把住干净为官的从政底线，做廉洁自律的“清白人”。要常修为政之德、常思贪欲之害、常怀律己之心、常除非份之念，心中有杆秤、手中有戒尺，管住小节、经住考验，切实把私欲挡在党纪底线、纪律红线、法律高压线之外，做严以用权的坚定维护者、自觉遵守者、有力推动者，做“清廉为官、事业有为”的好党员、好干部。

要公正用权。“居官守职以公正为先，公则不为私所惑，正则不为邪所媚”。用权为“公”还是为“私”，是衡量党性强弱的根本尺子，更是检验领导干部能否正确行使权力的显著标志。习近平总书记在中央纪委三次会议上指出：作为党的领导干部，就是要讲大公无私、公私分明、先公后私，只有一心为公，事事出于公心，才能坦荡做人，踏踏实实做事，谨慎用权，才能光明正大，堂堂正正。习近平总书记的讲话告诫各级领导干部要公正用权，牢固树立正确的权力观。领导干部作为人民的公仆，必须心怀公正之心、公平之心、公道之心，必须把组织的信任和干部群众的期待当戒尺、视鞭策，秉公用权、规范用权、审慎用权；要切实做到公正用权、公正执法、公正办事，不因私利抛公义、不因私谊废公事，立身不忘做人之本、为政不移公仆之心、用权不谋一己之私；要自觉划清公权与私情的界限，不为歪风邪气所扰，不为个人得失所困，始终坚守原则底线。要以坚强的党性作保证，秉公办事，顾全大局，做到公平不倾斜、公正不护短、公道不藏私，以公正律己，以公正服人，赢得人民群众长久的拥护和支持。

要依法用权。党的十八届四中全会提出要全面推进依法治国，而依法治国的一个重要体现就是依法用权。从“铁八条”到反“四风”，我们党不断

织密织牢纪律与制度之网，为的就是强化刚性约束，告诫领导干部敬畏权力、慎用权力，不可胆大妄为、胡作非为、为所欲为。各级领导干部要牢固树立“法定职责必须为、法无授权不可为”的法治意识，自觉尊法、学法、守法、用法，自觉用党纪和国法架起“高压线”、用法律和法规划出“硬框框”，带头依法用权、依法行政、依法决策，确保权力运行不偏向、不变质、不越轨、不出格。纵观那些落马的“老虎”、“苍蝇”，正是因为手中的权利越过了党纪国法的红线，才最终沦为阶下囚。领导干部在运用手中权力的时候要时刻绷紧法律这根弦，时刻做到按制度、按程序、按规矩用权办事，不专权、不越权、不搞特权。要不断增强在法治轨道上想问题、作决策、办事情的自觉性，养成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的思维习惯；要自觉做到法律面前人人平等、法律面前没有特权、法律约束没有例外，自觉做到不乱为、不妄为、不以言代法、以权压法、徇私枉法；要围绕规范“人权、事权、财权、执法权”等重点，进一步完善重点岗位易发问题和环节管控措施，公开权力运行清单，真正把权力关进制度的笼子里，做到不越权、不争权、不揽权，兢兢业业、踏踏实实做好职权范围内的工作。

要阳光用权。权力天然具有膨胀性和腐蚀性，而阳光是最好的防腐剂，监督是最有效的防火墙。以权谋私往往与暗箱操作联系在一起，决策、执行过程的不透明，给了弄权者上下其手的空间。抵制腐败诱惑，防范权力滥用，要求各级领导干部阳光用权，主动接受群众监督。各级领导干部在推进权力运行时，如果都能够揭开权力的神秘面纱，让其公开化规范化、在阳光下运行，违法乱纪、权力寻租等行为就会无处藏身。党的十八大以来，中央查处的周永康、薄熙来、徐才厚、令计划、苏荣等严重违纪违法案件，就是滥权越权“见光死”的例证。因此，领导干部要时刻警示和告诫自己，坚守政治纪律和政治规矩的底线，把权力关进制度的笼子里、置于群众监督的阳光下。要养成在“放大镜、聚光灯”下行使权力的习惯，杜绝暗箱操作、公器私用，真正把人民赋予的权力用来为人民服务；同时，要强化权力运行监督，不断加强党内监督、民主监督、法律监督、舆论监督的力度，确保领导干部任何时候都不搞特权、不以权谋私，让权力在人民眼皮底下运行，通过用公开透明的实际行动，坦诚接受群众目光的检视，让私欲贪念望而却步，让滥权越权行为被阻止在萌芽之前。

（作者单位：自治区党委组织部）





从“四有”到“四铁”： 努力做党和人民信赖的好干部

● 杨治安

习近平总书记在与中央党校第一期县委书记研修班学员座谈交流时谆谆嘱托：“心中有党，心中有民，心中有责，心中有戒”；在会见全国优秀县委书记时又强调指出，“做政治的明白人、发展的开路人、群众的贴心人、班子的带头人”。在十八大后首次召开的全国党校工作会议上再次强调，实现全面建成小康社会奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，关键在于培养造就一支具有“铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当”的干部队伍。

心中“四有”，既是总书记对县委书记的精准要求，也是对全体党员干部的贴切要求；既是对基层领导的殷切希望，也是对全党同志的深情嘱托。做“四种人”，既体现了党中央对县委书记重要作用和贡献的科学定位，也为广大领导干部成长指明了正确途径；既是对全国县委书记的殷殷嘱托，也是对所有党员干部的谆谆告诫。具有“四铁”，既指出了党员干部发展进步必备的精神特质，又强调

了党员干部意志力量彰显的形象标识；既是我们能干事、敢干事、干成事的精神利刃，更是我们战胜困难、应对挑战的动力引擎。从“四有”到“四种人”再到“四铁”，总书记的这一系列重要论述言简意赅、语重心长，内涵丰富、意蕴深远，其精神内涵一脉相承，政治要求高度契合，不仅互相补衬，也更具逻辑层面的递进。集中到一点，就是党中央、习总书记和全国人民期望每一名党员干部，都能“努力成为党和人民信赖的好干部”。

“四有”贵在“有”，要从政治思想、情感认同、思维方式、品德修养等各个方面内化于心、融化于脑，这是“知”的要求；“四种人”贵在“做”，要把对党忠诚、为民造福、尽责有为、知戒自律等外化于行，落到实处，这是“行”的要求；“四铁”贵在“铁”，要有宁折不弯、宁死不屈的气节和决心，就像毛泽东曾要求革命者“第一个决心是要牺牲升官，第二个决心是要牺牲发财，第三更要下一个牺牲自己生命的最后的决心！”这是

“度”的要求。这些都是对党的优秀干部基本精神的高度概括，是对新时期党员楷模时代特质的深刻揭示，为党员干部如何做官、做事、做人提供了根本遵循、阐明了基本要义，毫无疑问应该成为党员干部的为政之魂、成事之要和做人之本。

“心中为念农桑苦，耳里如闻饥冻声”。党的十八届五中全会以全球视野和创新理念勾画了未来五年的发展线路图，“坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，是关系我国发展全局的一场深刻变革”；堪称“史上最高规格”的中央扶贫开发工作会议吹响了消除绝对贫困、决胜小康社会的最强劲号角，“我国扶贫开发已进入啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺期”。今日改革，犹如滚石上山、登山半途，既要动利益奶酪、破固化格局，又要避免落入“修昔底德陷阱”、“中等收入陷阱”，既要厘奸剔弊、涤瑕荡垢，又要立纲陈纪、激浊扬清，发展和矛盾相伴，难度前所未有的，容不得半分推脱、敷衍，不可有丝毫懈怠、大意。

共产党员和党的干部，应该始终牢记总书记的嘱托，以“乱云飞渡仍从容”的定力、“咬定青山不放松”的功力、“三千越甲可吞吴”的魄力，以“四有”为标尺，以“四铁”为标准，以“四种人”为标配，锻造坚定的信仰信念、赤诚的为民情怀、强烈的担当精神和清廉的为政品格，拧紧思想“总开关”，把正行为“方向盘”，扎紧制度“铁笼子”，滚滚红尘里、横流物欲中、功名利禄下、美色诱惑前，保有处子心态，超然情怀，视若无物，不为所动。如方志敏“居高位而一贫如洗，理万财而分文不沾”；如焦裕禄“心里装着人民，惟独没有自己”；如谷文昌“党要求什么，群众需要什么，我们就去做什么”；如王伯祥“我想的只有一条，那就是什么能让百姓富起来，什么对百姓有利

我就做什么”；如周恩来“鞠躬尽瘁、死而后已”，把忠诚干净融入灵魂，把责任担当扛在肩头，把群众冷暖放在心窝，把修身律己镌刻脑海，把让群众都能过上好日子作为努力方向，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，既要有“功成不必在我”的胸怀更要有“功成必须在我”的自信，全心全意践行“三严三实”要求，最大限度地释放改革红利，让人民群众有更多获得感。

黑格尔说，“人本是动物，……由于他自知是一个动物，他就不再是动物，而是可以自知的心灵了。”“四有”“四种人”“四铁”，刻画了新时期党员干部的“标准像”，既为我们健康成长、奋力前行提供了“罗盘”和“航标”，也为我们立身做人、干事创业确立了“准绳”和“标尺”。只有按此要求规划人生，设计成长进步的目标路线图，才能扣好人生各个阶段的每一粒扣子；只有按此要求扭住关键、贴身紧逼，才能确保改革更加精准地对接发展所需、群众所盼、民心所向；只有按此要求修身养德、纯正思想、匡正言行、严格自律，才能实现自我砥砺、自我改造、自我完善、自我提高，在时代大考中交出合格答卷。

“四有”、“四种人”、“四铁”，相辅相成，互为因果。既是标准更是底线，既是时代对党员干部的考验和要求，更是共产党人的职责和使命，其宗旨都是更好地服务于人民。三者有机结合，必将融合升华为一种不可战胜的精神和人格力量，为更好推进“四个全面”战略布局、实现全面建成小康社会和“两个一百年”奋斗目标提供精神支撑和持久动力，努力创造出无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的光辉业绩，做让党放心、人民信赖、群众欢迎的好干部。

（作者系石嘴山市大武口区人武部原政委）

发挥党建优势 助推企业发展

● 李风川

2008年6月，我被永宁县选派担任非公有制经济组织党建指导员，2013年1月担任望远工业园党群服务中心党建指导员。工作中，我认真研究企业生产经营规律，积极探索新形势下非公经济组织党建指导员工作的思路和途径，找准党建工作和企业发展结合点，使园区内企业呈现出勃勃生机、蒸蒸日上的发展局面，受到了企业主、党组织负责人、党员和员工的广泛认可。

一、真心服务，让流动党员“定”下来

一是让隐形党员找到“家”。望远工业园区企业多、职工多、党组织不健全、隐形党员多、流动性大，一直困扰着园区党建发展。如何破解这一难题，使党员亮出身份，回归组织，这成为了一个阶段党建指导工作的重心。2013年，我深入企业走访，开展摸底调查，主动寻找“隐形”党员和“口袋”党员，通过半年时间，让156名党员在党群服务中心临时党支部找到了“家”，并及时发放了“流动党员证”。

二是开展下访式服务。以党群服务中心为平台，积极探索创新党员服务形式，建立党组织、党员网格化管理。从企业党组织、党员到园区上访变为党群服务中心各党建指导员到企业党组织和党员中下访服务，实实在在发挥党群服务中心的作用。宁夏旺元投资(集团)实业有限公司党总支作为我重点服务指导的新建党建示范点，通过多

次下访式指导服务，建立各项党建制度，研究拟定党建工作规划和计划，使该企业党建阵地建设更加完善，党员作用更加明显。

三是真心关爱帮助员工。积极协调工会、共青团、妇联等组织与企业党组织切实做好关爱党员和职工工作，让企业和员工工作同向、目标同心。两年前，在望远工业园区上班并在党群服务中心领取流动党员证的流动党员李希因病住院，近2万元医药费需开具证明回原籍报销，文化水平不高的李希不知所措。我及时了解情况，马上联系县医保中心出具相关证明，帮助其顺利报销了医疗费，随后又为他送去了困难党员救助金。

二、评星定级，让企业党组织“活”起来

一是创新载体增活力。为营造温馨、积极、向上的党建氛围，激发党组织和党员队伍活力，更好地为园区内企业发展服务，我结合实际，创新载体，在园区内开展了多种形式的活动。开展了党支部星级评定活动，对园区80个党支部进行了星级评定，有30%的党组织达到了“三星”党组织标准。在园区内组织了双向述职活动，书记向党员述职，向园区党工委述职，受到了党员群众的一致好评。积极指导企业党组织开展了“立足岗位，建功立业，我为党旗添光彩”“党员示范岗”“职业技能大比武”“企业员工趣味运动会”“拓展训练”“我为企业做贡献”创先争优演讲比

赛等活动，都收到了很好的效果。

二是强化培训促成效。2013年以来，我带头讲党课，先后给企业党组织讲党课10多场次，集中举办入党积极分子和发展对象培训班6期，培训入党积极分子及发展对象361名。先后4次对党员发展工作进行了培训，指导企业党组织做好发展党员工作，使党员发展程序更加规范有序，截至目前共发展党员182名。积极指导企业党组织深入开展“双强六好”党组织创建活动和基层服务型党组织建设年活动，组织开展了3次党建工作观摩交流活动，表彰“双强六好”党组织20个，先进基层服务型党组织10个，有力地推进了企业党建工作健康有序开展，提升了党建工作水平和活力。

三、围绕中心，让企业经营发展“强”起来

一是开展党建联系活动。建立领导联系企业的党建工作制度，园区党工委领导每季度至少深入企业一次，帮助企业协调解决生产经营和党建方面的问题。党建指导员对辖区内非公企业基层党组织实行分片包干，实行网格化管理，每人每月至少下企业2次，联系指导党建及群团工作。设置“意见箱”，召开“恳谈会”，持之以恒地开展“我为公司发展献一策”活动，广泛征求党员和职工对企业生产经营、待遇报酬等方面的意见建议。通过开展党建系列活动，增强了党组织的凝聚力、吸引力，激发了广大党员职工干事创业的热情，为企业持续健康发展提供了可靠的组织保证。

二是树立企业党建标杆。为使其它企业学有榜样、赶有标兵，在园区内建立了宁夏泰瑞制药有限公司党委等10个非公企业党建示范点，为推动园区党建工作奠定了基础；按照党建“三帮三带”工作机制，实行网格化管理，定期举办党组织书记培训班等，切实指导非公企业做好党建工作，目前园区规模以上企业党组织有50%达到“双强六好”党

组织标准，有力的提升了企业经营发展水平。

三是实现党组织有效覆盖。我紧紧围绕园区和企业“党建强、发展强”这一中心，服务大局，认真摸底，积极指导没有成立党组织的企业发展党员，并在条件成熟时，不断孵化成立单独党支部或联合党支部。通过不懈地努力，近三年来园区有20家3名以上党员的企业组建了党支部；今年又对园区有1~2名党员的7家企业挂靠到党群服务中心党支部参加活动，实现了党组织的有形覆盖到有效覆盖，进一步提升了非公企业党组织组建率和覆盖率。目前园区内已有148家非公企业建立党组织，组建率达到89.7%。

回顾派驻以来的点点滴滴，我有三点深切的感受。一是围绕企业发展增强党建工作实效是核心。我始终把党建工作的出发点和落脚点放在推动企业发展上，发展党员、建立党的组织，深入开展创先争优活动，增强了企业活力，激发了职工内在动力。二是牢牢掌握党员职工思想动态增强工作针对性是关键。热情与党员职工交朋友、俯下身子干工作才能有的放矢。要积极主动协调解决职工的正当诉求，才能增强党员职工对企业的认同和对党组织的信任，扩大群众基础。三是积极发展党员增强典型示范带动作用为基础。发展壮大党员队伍，尤其是吸收企业主入党，通过他们的先进思想和突出表现，形成强有力的示范引领作用，就能够更大的激发职工的入党积极性，扩大工作基础。

老骥伏枥，志在千里。在今后的工作中，我将继续按照上级部门的要求，牢记使命，巩固党建成果，提高工作水平，做一名让党放心、让企业和职工满意的党建工作指导员。

（作者系银川望远工业园党群服务中心党建指导员）

国外共产党加强政治纪律的主要做法及启示

● 柴尚金

中国共产党与国外共产党同出一源，以马列主义为指导，坚持民主集中制的组织原则。随着20世纪国际共产主义运动潮起潮落，前苏联共产党和一些社会主义国家执政党从兴旺走向衰亡，一些共产党放弃了共产主义奋斗目标，走多党民主路线，最终不断分裂，一蹶不振。但多数共产党能适应形势变化，坚持共产主义理想信念不动摇，通过强化政治纪律，以维护党的团结与统一，从而实现党的力量不断发展。国外共产党在政治纪律方面的经验教训值得我们总结汲取。

一、国外共产党加强政治纪律的主要做法

共产党是靠共产主义理想和严明纪律组织起来的马克思主义政党。以列宁建党原则创建的共产党是以铁的纪律著称的，严明纪律是共产党的光荣传统和政治优势。国外一些共产党在继承和发扬自身政治优势的前提下，加强党的政治纪律，着力维护党的团结与统一。

(一) 自觉履行党章规定，坚持党的政治路线不动摇。党章是为党的组织和成员立下的总规矩。不断健全和完善以党章为核心的制度体系，利用党章规范党组织和党员的行为，是国外大多数共产党

的普遍做法。一方面，要求全党上下贯彻党的政治路线，自觉维护广大劳动人民利益。南非共产党在同国大党联合执政过程中，始终强调要以党的政治路线约束和影响非国大政府的施政行为，要求在各级政府和议会任职的党员严格遵守政治纪律，在议会和政府决策中要按照南非共产党的立场公开发表自己意见和观点。日本共产党坚持科学社会主义理想，始终保持自己的政治独立性，以各种方式捍卫日本社会弱者的利益，不接受资产阶级政府补贴，拒绝与代表财阀利益的政党结盟，从而赢得了中下层民众的同情与支持。希腊共产党、葡萄牙共产党等经受了苏东剧变后生存危机的严峻考验，始终坚持共产主义信仰和马列主义指导地位不变，始终坚持维护劳动者利益、反对资产阶级右翼势力的政治路线。由于坚定理想信念和政治立场，这些党顶住了苏东剧变的冲击，党的力量逐渐壮大。在2014年12月日本众议院选举中，日共取得了21个议席，比上届增加了13席，成为日本国内第三大在野党。南非共实现了从过去只有几千人的非法小党到现在有党员17万的合法参政政党的飞跃。另一方面，严肃政纪，对背叛信仰的异己分子敢于亮

剑。越南共产党旗帜鲜明地反对西化，公开批驳越宪法修改中出现的“去社会主义”“去共产党”“军队国家化”等各种错误观点，撤销了鼓吹政治多元化和多党制的越共中央政治局委员陈春柏的一切职务，将持政治异见的越共中央委员陈度开除出党。古巴共产党重视加强党的权威性，特别强调党员要严格遵循党的政治路线，严肃处理那些公开与党中央唱反调的党员干部。因多次公开发表资产阶级自由化和多党制言论且不接受中央批评，老挝人民革命党九届四中全会解除了坎培的中央委员、老挝国家社科院院长等职务。法国共产党、意大利重建共产党等党虽允许党内出现不同派别活动，但对那些违背党的政治纪律、不执行党的决议、行为出格的党员干部仍进行纪律制裁，毫不手软。

（二）坚持集体领导，维护党的集中统一。苏东剧变后，国外一些共产党放弃了民主集中制，党内派别林立，力量快速下滑，教训深刻。当今，国外多数共产党仍坚持民主集中制，实行党内民主和集体领导，少数服从多数，下级组织服从上级组织，全党服从中央，但严禁把上下级关系变成人身依附关系。首先，发挥集体领导作用。许多党强调要把民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合，加强党代会及各级机构的集体领导作用，防止权力过分集中和独断专行。既要求党员自觉遵守党的组织原则，同时也实行党务公开、重大问题全党讨论、多数决定、集体领导等一系列措施。古共健全党的集体领导机制，成立了由国务委员会主席、第一副主席和副主席等7人组成的政治局委员会，古共制定《经济社会发展纲要》等重大方针政策都广泛征求党内外各方面意见。越共为从制度上解决中高层领导人长期连任、一把手决策一言堂等弊

端，出台了《党内选举制度》等一系列规定。发达国家多数共产党实行集体领导，党的总书记没有特殊权力。葡共严格实行集体领导的工作制度，重大事项都是集体决策，党的总书记在党的会议上只有一票的权利，重大事项都是集体决策。法共规定党的所有方针政策都须在党的有关会议上进行民主讨论和投票表决通过。其次，维护党的集中统一。由于苏联共产党在执政实践中出现权力高度集中、个人崇拜、家长专制等弊端，使得一些人认为集中就是专制，否定民主集中制原则。法共放弃民主集中制，中央曾设双主席，彼此制约，但权力过于分散，没有集中，导致事实上的党内分裂。多数共产党总结国际共运经验教训，特别珍视和维护党的集中统一。社会主义国家执政党强调共产党的领导地位，坚决反对任何破坏党的团结统一的思想 and 行为。朝鲜劳动党党章规定：“党员必须无限忠于党和领袖，用党的唯一思想牢固武装自己，按照党的唯一思想的要求思考和行动，无条件地接受并坚决拥护和贯彻党的路线和政策。”印共（马）始终坚持党内强有力的政治核心，注重树立党的领导人权威。日共主张党内不分帮、分派，不得因意见不同进行组织性排挤。尼泊尔共产党饱受分裂之痛，现三大派别坚持各自的政治路线，很难走向统一，但都反对内部分裂，如联合尼共（毛）“七大”严厉抨击以基兰为代表的强硬派分裂党的行为。一些党虽然允许多样性，尊重少数人意见，但坚决反对借尊重少数之名在党内搞宗派主义和分裂主义，严禁党内出现有组织的派别活动。再次，加强民主监督，打击各种消极腐败现象。国外多数共产党建立了党员在党的会议上对党的领导机关和干部进行评议的制度，重视党内监察和舆论监督。越共中央和

国会实行质询制度，老挝人革党坚持并改进党内民主生活会制度，通过民主评议来加强党的检查监督工作。俄共发挥中央督察委员会作用，加强对党内违纪和渎职行为的惩处。西班牙共产党鼓励党员行使民主监督权利，党员可以向中央领导机构和领导人直接提出质询或批评，并要求得到答复。

（三）遵循优良传统和工作惯例。优良传统和工作惯例也是政治规矩。国外多数共产党强调要发挥思想政治工作的传统优势，以理想信念鼓舞人人心。越共结合革新开放后部分党员出现的思想问题，组织开展了“学习和践行胡志明道德榜样”运动，充分肯定胡志明道德榜样在越南精神生活中的巨大价值，教育党员坚持马列主义和胡志明思想，加强党性修养和锻炼，以胡志明道德为榜样，防止党员政治思想和道德品质衰退。朝党则十分注重用民族主义、爱国主义、忠于领袖及“遗训政治”等教育党员和人民，利用建党、建军、国庆日以及领袖生日纪念活动等进行广泛的革命传统和社会主义、爱国主义教育，以统一思想。朝党中央机关报一再强调要发扬朝党光荣传统，将政治思想工作放在首位，呼吁全体军民在金正恩领导下，稳固政治思想阵地，展现政治思想强国、白头山强国的威严。老挝人革党把多种形式教育培训和思想交流作为党的工作惯例，狠抓政治思想建设，努力使党的路线方针政策和党纪国法深入人心。古共为粉碎美国封锁和“颜色革命”图谋，发挥思想政治工作惯例和传统优势，在全党开展“思想战”，努力防止“和平演变”。印共（马）针对党员队伍中共产主义价值观念有所弱化，享乐主义和拜金主义思想有所抬头等问题，在全党开展重温马列主义基本原理、印度革命基本理论的活动，号召党员干部发扬党的

优良传统，始终保持共产主义者的生活方式。对个别党的地方领导人在网上晒图炫富行为公开批评并将其开除出党。

二、国外共产党加强政治纪律做法的主要启示

共同理想和政治纪律是共产党发展壮大和不断胜利的保证。习近平总书记指出：“遵守党的政治纪律，最核心的，就是坚持党的领导，坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求，同党中央保持高度一致，自觉维护中央权威。”20世纪各国共产党基本上是按照列宁建党原则并仿照苏联共产党运作模式而建立起来的。中国共产党无论在体制、制度，还是在所走的道路和今天所面临的前所未有的境遇，都与前苏联有着相似或者相近乃至相同的地方。我们应汲取苏共及国外一些共产党建设中的经验与教训，通过加强和改进党的政治生活，搞好党的自身建设和改革，走出一条共产党建设的成功之路。

（一）维护党章和党的政治路线的权威性，在政治上同党中央保持一致，保持中央的政令畅通。“党章是全党必须遵循的总章程，也是总规矩。”“严明党的纪律，首要的就是严明政治纪律。严明政治纪律就要从遵守和维护党章入手。”戈尔巴乔夫上台后，修改党章，放弃马克思主义意识形态和共产党领导地位，改革变改向，导致苏共垮台和苏联解体。当今一些发达国家共产党倡导变革，随意突破和修改党章条例规定，轻视党章的权威性和严肃性，导致政治纪律与政治规矩，党内派别林立，分裂不断，党的各级力量不断下降。这些教训告诉我们：党的政治纪律集中体现了全体党员的共同信仰、目标和意志，是政党的各级组织和全体党员在政治方向、政治立场、政治观点等方面的行为规

范。严明党的政治纪律，最核心的坚持党的领导，在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，自觉维护中央权威，坚决贯彻执行中央的路线方针政策和重大工作部署。

（二）民主集中制是共产党开展政治生活的重要指导思想原则，必须长期坚持。民主不是一盘散沙式的政治，各种意见最终还是要汇聚到党的政策上，需要集中和纪律来保障党的政策得到贯彻落实。民主集中制要求党员政治上讲忠诚、组织上讲服从、行动上讲纪律，决不允许有令不行、有禁不止，搞上有政策，下有对策。政治纪律不是空洞的口号，而是具体规定，哪些事该做，哪些事不该做，决不允许结党营私、拉帮结派。这是民主集中制作为无产阶级政党政治纪律的刚性要求。在当前我国经济体制、社会结构、利益格局、思想观念发生深刻变化，东西方思想文化交流交融交锋更加频繁激烈的形势下，严明党的政治纪律比以往任何时候都显得更为紧迫。

（三）政治纪律和大是大非问题不能含糊，对违犯者要依纪严惩。一些人片面总结苏共及一些老党大党垮台的教训，在否定高度集中的同时，也抛

弃了民主集中制，主张“民主运行”原则。片面要求“去集中化”，搞小山头、小圈子、小团伙那一套，引发党内思想混乱，党组织涣散甚至组织分裂。因此，要强化政治纪律的刚性约束，严明政治纪律和政治规矩，严厉查处违犯党的政治纪律、拉帮结派等行为。从国外一些政党严肃执行党纪的经验看，加强党的政治纪律应抓铁有痕、踏石留印，重在党纪党规及制度的执行与落实。严明党的组织纪律，就是要严格落实民主集中制、党内组织生活制度和请示报告制度等组织制度，在涉及重大问题、重要事项时按规定向组织请示汇报，加强严格组织管理和组织监督，破除党内“圈子文化”，让经常性批评监督成为增强组织纪律性的有效途径。严明党的政治纪律就是要强化党的意识，要求党员和各级干部政治上讲忠诚、组织上讲服从，行动上讲纪律，坚持党性、根治派性，自觉维护党的团结和统一。对那些利用职权在党内拉私人关系、培植私人势力、拉山头、搞派性等行为严厉打击，绝不手软。

（来源：《红旗文摘》）

微·书·摘

我一辈子都喜欢跟着让我感觉有兴趣的人，他们热爱生活，爱聊天，不露锋芒，希望拥有一切，他们从不疲倦，从不讲些平凡的东西，而是像奇妙的黄色罗马烟火筒那样不停地喷发火球、火花。

——凯鲁亚克《在路上》

“心在人民，利归天下”

胡耀邦的严实作风

● 梁俊英



胡耀邦，一个永远镌刻在历史丰碑上熠熠闪光的名字。他“一身正气深得人民敬爱，两袖清风堪称为人楷模”，他是“说真话人民知音，办实事一代伟人”。

绝不私收任何礼品，总是轻装而去，轻装而归

从20世纪50年代中期开始，胡耀邦一家就居住在北京东城区富强胡同的团中央宿舍，直到他当上了总书记也没有立刻搬出去。1984年，为了警卫工作的方便，他才搬到了中南海附近的一条胡同里。他在富强胡同的老房子里，一住就是29年。这房子只在1976年修过一次。身边的工作人员提出让他配置些家具、调换房屋，都被他拒绝了。大门的油漆早已脱落，也未进行粉刷，以至于有位香港朋友得知此事，特意送来了两桶油漆。胡耀邦1984年搬入的新家也是一所旧房子，只是简单地做了些室内装修，房屋如果有破损，还得趁他出差

时才能进行维修。

作为党和国家主要领导人，直到他逝世一直乘坐的是国产“红旗”牌老式轿车。外国朋友赠送给他好几辆轿车，都被他转到了有关部门。直到他去世后，还是那辆“红旗”车载着他的骨灰……

在日常生活中，胡耀邦严禁家人用自己的车去办私事，他甚至不让自己的专车停在家门口。在他的严格要求下，子女们很少用车，夫人外出办事也常搭乘别人的顺路车。

在任党的总书记期间，胡耀邦出访比较频繁，但是无论走到哪里，无论是国际还是国内，他绝不私收任何礼品，每一次他总是轻装而去，轻装而归。

在访问日本期间，他收到大批礼品，但他没有给自己留下一件。归途中，他召集会议专门作了布置，礼品一律归公。有一次，外国友人送来了两套

录像设备，他将一套送给了中国少年儿童活动中心，另一套留在了中南海办公室。很多幼儿园、学校都收到过他转去的礼品。

在国内出差考察，胡耀邦也是轻车简从。1985年，他带领中央一些领导同志到内蒙古视察，途中他坚持和大家挤在面包车内。他到少数民族地区视察时，面对当地的盛情接待，能说服节俭的尽量说服，一旦说服不了，就设法回避。

还有一次，中国大百科全书出版社送给他一套《辞海》，他当即付了钱。随后一再告诫身边的人，人家送的东西不要往家里拿。

1989年4月20日，就在胡耀邦逝世后的第五天，有位记者来到他家，一走进他的卧室，就被屋内的情景惊呆了：卧室的面积约15平方米，临窗的写字台上，放有3部电话机、1个普通的台历、1副老花镜和十几支铅笔，他生前所用的茶杯竟是装过咖啡的玻璃瓶。

掀开床单看，只见褥子上还打了补丁。揭开枕巾看枕头，枕头是用一件破旧的白色针织背心缝制的，里面填装的是一些旧布。

再看看床头柜上放着的一只用了十几年的青瓷座台灯，破裂的灯口处包了一层厚厚的胶布。

胡耀邦住院时换下的最后一套衣服也摆放在卧室里：一套洗得已经褪了色的灰中山装、一件衣领已经发黄的衬衫、一双白色线袜子、一件有破洞的毛背心，棉裤是由两只棉织裤缝在一起的。另外的两件针织背心，一件留有汗迹，另一件破了十几个小洞，但他也不肯丢弃，直到逝世前一个月出席全国人大会议时才换下来。

胡耀邦生前曾经常对人说，共产党人一定要廉洁。他一直也是这样身体力行的。

不让舆论过多地宣传自己

20世纪50年代初，胡耀邦曾在川北工作过。在他担任中央组织部部长后不久，便获悉要编写川北日报报史，于是专门做出批示说：如果讲川北历史请不要突出我个人的作用，个人的作用任何时候都是第二位的。如果只突出某个人或某几个人，并且夸大其作用，就歪曲了那个时期的历史事实。

1982年9月，在党的十二届一中全会上，胡耀邦当选为中共中央总书记。

当选为总书记后，胡耀邦露面机会更多了，但是他一直保持低调，不让舆论过多地宣传自己。1981年9月，《华北电力报》通讯员给工人日报寄来一篇题为《胡耀邦同志和我们一起打扫卫生》的稿件。文章记述了13名通讯员去中南海参观，看到有十几位同志正在瀛台东岸打扫卫生，其中就有胡耀邦，他们不由得也主动参加了劳动的队伍。劳动结束后，胡耀邦和他们亲切交谈。这篇文章的内容写得非常生动，当时《工人日报》准备发表并上报到中央办公厅，胡耀邦得知后说：“现在千万不要报道，等中南海在卫生上真正成为全国表率时，同意作为历史资料。”

1986年，时任国务院副总理的田纪云陪同胡耀邦到甘肃视察。汽车从兰州出发，一路颠簸，但他每到一地，总是不顾旅途的疲劳，与当地干部群众亲切交谈，询问生产和生活的情况。

当时，甘肃省的新闻单位要宣传报道他的视察活动，却被他拒绝了。省领导亲自替记者们说情，但他还是不松口。直到临回北京的前一天晚上，省委书记又对他说，您来过甘肃好几次，但田纪云同志还是第一次来，不报道不好。再说您跑了这么多地方，许多讲话精神群众还不知道，这怎么行。最

后，胡耀邦总算同意了。不过，他一再叮嘱说：“报道的内容要尽量简单些。”

为人民办事情，耽误一分钟都是罪过

凡是熟悉胡耀邦的人都知道，他干起工作来几乎是到了不要命的程度，说他夜以继日地干工作一点都不夸张。他为了党的事业，几乎牺牲了自己的家庭生活。他的家就紧挨着中南海，但他只有在每周六晚上才回家吃饭，其余的时间除了出访、出差，全都是住在办公地点勤政殿。在他担任总书记的那些年里，勤政殿的灯火经常是夜夜通明，身边的工作人员都知道，胡耀邦办公室的灯熄灭得最晚。考虑到他已经是70多岁的人了，大家都劝他注意休息，他说：为人民办事情，耽误一分钟都是罪过。

工作上雷厉风行、紧张有序也是胡耀邦的一贯作风。1984年1月，他到贵州安顺去考察，吃完晚饭时间已经很晚了，但他还是坚持要连夜赶往广西百色。因为路况不太好，省委陪同的领导和身边的工作人员都主张次日再走，但他坚持要连夜赶往。深夜12点，汽车行驶到一个小县城，实在走不了了，只好就地住下来。当地很穷，工作人员到县委招待所看了看，招待所都是大通铺，只有县委书记办公室有单人床。就这样，他就在县委书记的办公室里睡了几个小时，第二天早上又接着赶路。中午路过一个小镇，街上很热闹，当他看到路边有小摊正在卖贵州米线时，赶忙说：不要再找人家地方去安排了，就在这里吃吧。说完他便坐在长条凳子上，点了一大碗贵州米线。吃完饭，被老百姓认出来，一传十，十传百，大家围过来热烈鼓掌，只见胡耀邦站起身来，给大家鞠了个躬后，回身上车继续赶路。

还有一次去西沙群岛视察，身边的人出于安全的考虑不同意他去，并劝道：那个地方连水都是从大陆运过去的，咱们去了会给人家添麻烦。但胡耀邦却坚持说：“咱们去的目的又不是为了让人家招待咱们。我是党的高级干部，不能光在发达地区和中心城市转来转去，我们国家还有很多贫困地区，我们有机会也要去这些地方看看，走一走。”在他任总书记的4年时间里，他的足迹遍及海疆边陲、民族村寨、贫困山区，他甚至抱病到雪域高原西藏去考察。

胡耀邦之所以始终保持着谦虚谨慎、艰苦奋斗、清正廉洁的作风，正是由于他心中始终装着广大人民群众。他同人民群众同呼吸、共命运，与广大人民群众的心始终是相通的。

胡耀邦的书法潇洒豪放，很有大家风范。但他生前题字并不多，有时即使是题了字，他也不留姓名，出任总书记后更是如此。

北京市顺义共青团林场成立时，胡耀邦与首都10万青少年一道栽下了一片林木，并特意为林场题写了不留姓名的场名。后来林场更名，他的题字不幸丢失。1984年，林场又请担任总书记的他题写场名，于是，他再次欣然挥笔。这一次，他依旧没有留下自己的名字。

1985年，胡耀邦应邀为新建的“北京青年运动历史群雕”题了字，但他还是不肯留下姓名，并且一再嘱咐身边的同志，不要过多的宣传他题字的情况。

不宣传自己，并不等于人民把他忘了。“心在人民，利归天下”，这正是胡耀邦公仆本色的真实写照。

（来源：中国组织人事报）



青年干部修身的要与不要

● 姜天波

习近平总书记说：“青年强则国强，青年兴则国兴。”青年干部事关党和国家的前途、事关社会主义现代化事业的未来，组织寄予厚望、群众满怀期待。青年干部在这种厚望和期待中成长成才，更应该加强党性锻炼，将修身作为立身之本、为政之要、成事之基，切实做到“八要八不要”。

要信，不要疑。坚定理想信念是对青年干部最根本的政治要求。青年干部要增强政治定力，拧紧理想信念这个“总开关”，筑牢理想信念这个主心骨，做到真学、真懂、真信、真用，使道路自信理论自信制度自信真正刻骨铭心。如果理想信念动摇，对待原则性问题心存疑虑、态度暧昧、立场模糊，精神上就会“缺钙”，就会得“软骨病”，政治方向就会出现偏差，最终导致变质、腐化、堕落。

要净，不要浊。青年干部要树立正确的权力观，坚持为民用权、依法用权、廉洁用权。要常修为政之德、常思贪欲之害、常怀律己之心，坚持以党的纯洁性要求为镜子，时刻不忘对照自己、净化自己、修正自己，随时发现和清除思想上的灰尘和

污渍，驻牢拒腐防变的思想防线。面对纷繁复杂的社会生活，要净化社交圈、娱乐圈、生活圈，真正做到心净如水、一尘不染，一身正气、两袖清风，清清白白做人，干干净净为官。

要担，不要躲。青年干部要强化责任意识，勇于担当。要坚持守土有责、守土尽责，少一些老气横秋、多一些蓬勃朝气，切实增强“等不起”的责任感、“坐不住”的紧迫感、“慢不得”的危机感。不能只想当官不想担当、只想揽权不想担责，为官不为，庸懒拖沓，拿自己当“看客”。要遇到问题不绕道、遇到矛盾不上交、遇到困难不退缩，拿出“明知山有虎、偏向虎山行”的勇气，敢于挑重担、敢于冒风险、敢于涉险滩、敢于攻难关，才能无愧于时代、无愧于人民。

要实，不要虚。青年干部要树立正确的政绩观，牢记空谈误国、实干兴邦的镜鉴，力戒形式主义。有些青年干部因为缺乏社会阅历和实际经验，往往会陷入谈理论“头头是道”、干工作“无所适从”的怪圈，把工作实施停留在文件上、会议上、

口号上，习惯于做“虚功”、冒“虚火”、出“虚汗”，好大喜功，热衷形象工程、面子工程。青年干部要少一些夸夸其谈、多一些求真务实，脚踏实地、真抓实干，调查研究察实情、埋头苦干抓落实、持之以恒求实效，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

要韧，不要娇。青年干部要强化坚忍不拔、艰苦奋斗精神，自觉在沉淀中加压、在磨砺中成长。青年干部往往不缺干劲缺韧劲，有的碰到困难、遭受挫折、受到委屈，很容易自怨自艾甚至自暴自弃，心理承受力和抗压力显得脆弱，有的不愿意到艰苦地区去，怕吃苦、怕受累。要克服急功近利、急于求成的心态，沉心静气，实干苦干，从小事做起、从基础性工作做起。要懂得事业成于坚韧的道理，不能躲在机关里当盆景，要到艰苦环境中当雪松，经风雨、练本领、长才干，这样才会大有作为。

要亲，不要疏。青年干部要强化宗旨意识，甘当人民公仆，亲民、敬民、爱民、为民。要有胸怀天下、情系苍生的情怀，沉下身子，深入基层、深入群众，与群众零距离接触，摸准群众脉搏、贴近群众心窝、倾听群众心声。长时间“宅”在高楼大厦、“浮”于文山会海，就会与群众渐行渐远，感情越来越疏离淡薄，最终影响到党群干群关系。要坚持立党为公、执政为民，把为群众排忧解难，当成一种政治责任、一种价值取向，真正做到与群众手相牵、心相连、情相系，做到知民情、解民忧、

暖民心，真正赢得人民群众的拥护和支持。

要守，不要浮。青年干部要不断锤炼党性、磨炼心性，守得住清贫、耐得住寂寞、顶得住诱惑。青年干部往往不缺活力缺定力，容易心浮气躁、随波逐流。要以平常心对待金钱、官职、名利等身外之物，拿得起、放得下、看得开、控得住，不为名所累，不为利所动，不为色所迷，不为欲所惑。要坚守底线，保持艰苦朴素作风，少一些觥筹交错、推杯换盏，多一些埋头苦读、学习求知。要严守政治纪律和政治规矩，遵守党纪国法，按制度和程序办事。要恪守原则，敢于同错误观点和行为作斗争，铸就一副铮铮铁骨，养成一身浩然正气，永葆共产党人纯洁本色。

要谦，不要傲。青年干部要强化大局意识，谦虚谨慎、戒骄戒躁。目前，“官升脾气长，位高气量小”，心胸狭窄、骄气旺盛、斤斤计较的青年“官”屡见不鲜。青年干部一定要有清醒的自我认知和自我定位，主动放低姿态、低调做人，多看自己的短处和不足，多与别人比能力比干劲比贡献，在寻找自己的不足中自我警醒、自我提升，切不可妄自尊大，以权压人，以势凌人。要有虚怀若谷的胸怀、海纳百川的气魄，以党的事业为重，识大体、顾大局，听得进、容得下、受得了批评意见，有互谅互解的气度、合作共事的精神、从谏如流的胸襟，珍视团结、维护团结、搞好团结。

（来源：学习时报）



宁在直中取 不向曲中求

——《孟子》中“直”的智慧

● 杨 冬

孟子的思想主要体现在《孟子》一书中。“直”字在《孟子》中一共出现14次，多取“正直”“正义”“坦率”之意，主要涉及做人的道德操守、做事的道德底线、做官的价值准则。孟子的这一思想与他的性善说和仁政王道思想交相辉映，也体现了他敢于担当、不平则鸣与从不枉道事人的性格。

“直”是一种“坦率”

不管是做人做事，还是为官为政，都需要一份“坦率”。没有“坦率”，便会流入相互奉承，巧言令色。没有“坦率”，则会丧失君子“周而不比”之性格，而流入小人“比而不周”的结党营私。没有“坦率”，便会只知胁肩谄笑、察言观色，而丧失自己的一份本真。没有“坦率”，便不会“务实”，只会“误事”，往往会将工作和事业流于表面的浮华，而不会鞭辟入里地认清事实的真相。

孟子在《滕文公上》中说：“不直，则道不见；我且直之。”意思是，如果不坦率，不说直话，真理就表现不出，我姑且坦率地说说直话吧。这句话的“直”字，讲的就是“坦率”。孟子正是凭借着这样一份“坦率”，游说诸侯，“道性善”“距邪说”，从不虚与委蛇，为讨好诸侯而枉道事人。并且说出“说大人则藐之，勿视其巍巍然”，以此来警示自己要敢于说真话，讲正道。否则，便会成为“媚世”的“乡愿”，只会人云亦云而无道德底线。

习近平说：“古人曰：‘不受虚言，不听浮术，不采华名，不兴伪事。’这也可以说是求真务实的一个基本要求。务实之人，一般都是愿听真话、敢讲真话、勇于负责、善抓落实之人。领导干部就要做这样的务实之人。”所以，不管你想要成为一个怎样的人，想干一番怎样的事业，都要有一份“坦率”的豪情和心志。否则便会被“虚言”“浮术”“华名”“伪事”所缚，从“想做事”到“不想做事”，乃至发展为“不敢做事”的可悲境地，终究会一事无成。

“直”是一种“担当”

孟子的“直”还表现为做人、做事、做官的一种“担当”力。有人问孟子：“何谓浩然之气？”，孟子回答：“其为气也，至大至刚，以直养而无害，则塞于天地之间。”（《公孙丑上》）孟子认为“浩然之气”是最广大，最刚强不屈的一种气，要用“直”（正直、公正、坦率）的方式去培养它，一点也不能加以伤害，它就会盈满整个天地之间，无所不在，与宇宙同流。孟子正是用这样一种“直”的方式去培养他自己最珍重的一种人格品质——“浩然之气”。孟子以“直”养“浩然之气”并不是为之娱乐，而是为了“正人心，息邪说，距诐行，放淫辞”，从而“闲先圣之道，距杨墨，放淫辞，邪说者不得作”。（《滕文公下》）

孟子所处的战国时代，战事纷纭。诸侯之间为攻城略地，无所不用其极，杀人“盈城盈野”。

而且“处士横议”“放辟邪侈”之行、杨朱墨翟之言泛滥于天下。假如孟子没有“担当”力，那他怎么会有如此“距邪说”的豪情壮志呢？假如孟子没有“担当”力，那他怎么能够道出“富贵不能淫，贫贱不能移，威武不能屈”的大丈夫性格呢？假如孟子没有“担当”力，那他怎么能够发出“民贵君轻”的时代最强音呢？

如果没有“担当”力，一个人在做人、做事时便会瞻前顾后、畏首畏尾、得过且过、碌碌无为，终将会一事无成，那就更谈不上要做一个为人民服务的好官，为人民造福了。习近平强调：“坚持原则、敢于担当是党的干部必须具备的基本素质。‘为官避事平生耻’，担当大小，体现着干部的胸怀、勇气、格调，有多大担当才能干多大事业。”做人、做事、做官要想做出一番事业，就要胸怀宽广，勇气十足，格调宏大以此来培养自身的“担当”能力。否则，便只会望洋兴叹，怨天尤人。

“直”是一种“自律”

孟子的“直”亦可理解为一种“自律”的人格砥砺。孟子讲：“枉己者，未有能直人者也。”（《滕文公下》）意思是，自己不正直的人，从来没有能够使别人正直的。所以，无论做人做事，还是为政为官，都要先学会自警自励、修身立德、洁身自好与慎独慎微。从而打牢做人根基，树立做事原则，夯实为官基石。

“三严三实”中的“三严”为：严以修身、严以用权、严以律己，无不是对个人“自律”的要求。“天下之本在国，国之本在家，家之本在身。”（《离娄上》）所以，“身”——自律修身，便是治家、安邦与平天下的基础。要靠“自律”来坚定自己的理想信念，坚持正确的价值方向，遵守鲜明的人格原则。在实践中做到“立言”与“立行”的统一，“做人”与“做官”的统一，“理想”与“信

念”的统一。

习近平强调：“每一位领导干部都要清醒地认识到这一点，时刻以‘君子检身，常若有过’的虔诚态度，常修为政之德，常思贪欲之害，常怀律己之心。”在这个物质充裕的时代，我们难免会面对各种诱惑以及自身所生起的各种欲望。如果没有过硬的“自律”能力和定力去“常修为政之德，常思贪欲之害，常怀律己之心”，就会被社会中纸醉金迷、灯红酒绿、食前万丈、肥马轻裘等不良风气和恶劣作风所迷惑甚至吞噬，从而迷失信仰方向，丧失人格底线，丢失做人尊严。

广大领导干部应深刻体会《孟子》当中“直”字的内涵和意义，宁在直中取、不向曲中求，以此来培养“三军可夺帅也，匹夫不可夺志也”做人的志气，“富贵不能淫，贫贱不能移，威武不能屈”做事的气节，筑牢“说老实话、办老实事，为民务实清廉”的做官底线。

◆链接

“直”在《说文》中的解释为：直，正见也。可见，“直”的本义为正视，正见。似有看一样东西并不回避之意，表示人类的一种行为动作。随着文字的发展变化，“直”的意义变得丰富起来，并发展出许多的引申义。例如在“正直为正，正曲为直”（《左传·襄公七年》）、“师直为壮，曲为老”（《左传·僖公二十八年》）中，“直”字已由原来单纯的外在行为动作之意转变为描述人的内在心理状况、行为准则以及道德操守之意。在《尚书》的四德——直、宽、刚、简（《尧典》）、九德——宽、柔、愿、乱、扰、直、简、刚、强（《皋陶谟》）、三德——正直、刚克、柔克（《洪范》）中，“直”字更是作为一种道德品质和行为规范被提出。

（来源：学习时报）

组工干部要在“三严三实”上走在前作表率

12月23日，自治区党委组织部召开领导班子“三严三实”专题民主生活会。自治区党委常委、组织部长傅兴国强调，自治区党委组织部领导班子和组工干部要在“三严三实”上走在前、作表率，当好“先锋官”，增强“引导力”。一是要在修身做人上走在前、作表率。要修政治身，做对党忠诚的人。研究制定政策要把握政治方向，谋划推进工作要贯彻政治要求，解决矛盾要注意政治影响，选人用人要突出政治标准，切实做到政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏。要修公仆身，做为民服务的人。树牢宗旨意识，甘当人民公仆，带头深入基层，了解基层干部和群众在想什么、干什么，有什么困难、有什么需要，把温暖送到群众的心坎儿上。要修道德身，做高尚纯洁的人。心存敬畏，慎独慎微，积极培育良好家风，自觉净化生活圈、朋友圈、交际圈，守好共产党人精神家园，发扬社会主义新风尚，模范遵守社会公德、职业道德、家庭美德，做思想纯洁、品行端正、诚信明礼的有德之人。二是要在律己用权上走在前、作表率。要公道正派，坚持党的原则第一、党的事业第一、人民利益第一，坚决贯彻党的组织路线，认真执行党的组织纪律，不拿原则做交易，坚决抵制用人上的不正之风，为党和人民把好选人用人关，公道对待干部、公平评价干部、公正使用干部。要遵纪守法，牢记“纪在法前、纪严于法”，带头严格按法律办事、按制度办事、按程序办事。要接受监督，坚持民主集中制，充分发扬民主，让大家想说话、说真话、说心里话，要能知不足、改缺点，习惯在“聚光灯”下行使权力，习惯在“放大镜”下开展工作，习惯在“批评声”中完善自我。三是要在干事创业上走在前、作表率。要围绕中心、主动谋事，审视大局、把握大局、服务大局，推动组织工作深度融入“四个全面”战略布局和“四个宁夏”建设，主动适应五大发展理念，在打好“十三五”决胜仗中发挥作用。要提高执行力、狠抓落实，在突出重点、强化责任、提高能力上抓落实，每一项工作都要做到明确任务、明确责任、明确时限、明确要求。要改革创新、寻求突破，强化问题导向、目标导向、结果导向，使工作始终体现时代性、把握规律性、富于创造性。

中色（宁夏）东方集团有限责任公司

(产学研相结合与提升自主创新能力专题教育)



中色（宁夏）东方集团有限责任公司（以下简称“公司”），由原国家经贸委1999年批准成立。位于宁夏石嘴山市，主要从事稀有金属钽、铌及钽合金等的研发、生产、销售和进出口业务。产品广泛应用于电子、冶金、化工、航空、航天等高科技领域。公司自成立以来，中色集团立足自主

创新，不断增强创新能力，使公司在钽、铌等领域居世界领先水平。近年来，公司在自主技术创新的同时，积极开展与国内外科研院所和企业的技术合作，通过产学研相结合，为企业发展提供强大的技术支撑。目前，公司是国内最大的钽铌稀有金属科研生产厂家和全国唯一的钽材研究加工基地；是国家重点高新技术企业和国家863计划成果产业化示范基地；是国家重点高新技术产品产业化基地；建有国家钽铌特种金属材料工程技术研究中心、国家级企业技术中心、博士后科研工作站和一个自治区重点实验室；是世界钽铌工业三强之一。

