

宁夏党建研究

中共宁夏区委组织部
宁夏党建研究会 主办

2015/11 总第089期

ZHONGGONG NINGXIA QUWEI ZUZHIBU
NINGXIA DANGJIAN YANJIU HUI

自治区党委召开全区农村基层党建工作会议



11月26日，自治区党委召开全区农村基层党建工作会议，研究部署我区农村基层党建工作。传达学习全国农村基层党建工作座谈会精神和自治区党委书记李建华关于加强农村基层党建工作的批示精神。

李建华在批示中充分肯定了近年来全区农村基层党建工作取得的成效。他指出，全区各级党委按照中央和自治区党委的部署，采取一系列有效措施，大力加强基层基础工作，探索了彭阳农村党建、星级服务型党组织创建等一些好的做法，有力促进了农

村各项事业发展。李建华批示指出，加快“四个宁夏”建设，实现与全国同步进入全面小康社会的目标，重点和难点在农村，加强农村基层党组织建设尤为重要。各级党委要认真学习贯彻习近平总书记关于农村基层党建的重要指示精神，深入贯彻落实全国农村基层党建工作座谈会的部署要求，在抓基层打基础上下更大功夫，把农村基层党建各项工作抓实抓好。要坚持围绕经济抓党建、抓好党建促发展，把基层党建与谋划推动“十三五”发展、应对经济下行压力、深化改革开放、推进脱贫攻坚、创新社会治理等紧密结合起来，推进党建工作与中心工作深度融合，防止出现“两张皮”的现象。要坚持问题导向，抓住影响基层党建的突出短板，以基层服务型党组织建设和开展“三严三实”专题教育为契机，拿出一些新办法、硬措施，集中攻坚，务求突破，特别是要下大力气解决基层党组织软弱涣散、村级带头人队伍能力不强、党员队伍作用发挥不够、村务监督管理不到位、基层党组织经费保障不足等问题，使基层党组织真正强起来，成为带领群众致富奔小康的坚强战斗堡垒。

自治区党委副书记崔波出席会议并讲话。崔波强调，当前，农村基层党建工作面临许多新情况新问题，要从农村发展的实际、依法治国加快推进的大趋势、“十三五”时期的新使命、全面深化改革的新任务、党要管党从严治党的新要求等方面充分认识加强农村基层党建工作的重要性和紧迫性。崔波强调，农村服务型党组织建设是农村党建工作的总抓手，要以星级评定结果为依据分类指导农村基层服务型党组织建设，以做实村民代表会议制度为重点完善农村基层民主治理机制，以提升能力、发挥作用为目标抓好基层党组织带头人队伍建设，以加强党员队伍建设为关键夯实农村基层党建工作的基础，以落实联系服务群众机制为突破强化党组织的服务功能，以开展市、县、乡党委书记抓基层党建工作述职评议考核为载体落实基层党建工作责任制，不断提升农村基层党建工作水平。

自治区党委常委、组织部长傅兴国主持会议并作总结讲话。他强调，各地各单位要及时传达学习建华书记的重要批示和崔波副书记的重要讲话精神，结合本地实际，制定加强农村基层党建工作的实施意见，措施要务实有效管用。要以严的要求、实的作风狠抓落实。凡是中央和自治区党委安排部署的任务、定下来的重要事项，要盯着不放、全力去抓，一件一件落实好。

自治区领导蔡国英、陈绪国、徐广国、纪峥出席会议。银川市委组织部等5个单位作交流发言，自治区、市、县、乡、村5级共1800多名干部分别在主会场和分会场参加会议。

【卷首语】

贯彻五中全会精神 营造良好政治生态

● 本刊评论员

党的十八届五中全会系统阐述了创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展和共享发展五大发展理念，同时指出，要统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，积极营造风清气正的政治生态，为经济社会发展提供坚强政治保证。

要严肃党内生活。党内政治生活是加强党的建设的优良传统和宝贵经验，也是广大党员干部锤炼党性、改进作风的基本场所。事实证明，一个地方政治生态出问题，源头就是党内政治生活不严格。因此，营造良好政治生态要从严肃党内政治生活抓起。党员领导干部要强化角色意识和政治担当，从严从实坚持党内政治生活准则，落实党员领导干部双重组织生活等制度，解决好党内政治生活“制度多、落实少、庸俗化、走过场”等问题，使各种形式的党内生活都有实质性内容，能针对性地解决问题。

要严明党纪党规。毛泽东同志曾强调：“身为党员，铁的纪律就非执行不可，孙行者头上套的箍是金的，共产党的纪律是铁的，比孙行者的金箍还厉害，还硬。”党员领导干部是带领一方百姓、一个单位干事业、谋发展的带头人，违规违纪不仅伤害自己，还会伤害组织、伤害群众、破坏环境，降低党在人民群众中的威信。要牢固树立纪律和规矩意识，遵守党的纪律，践行党的规矩，拿起纪律的“铁扫把”扫一扫身上的尘土，严格按党性原则办事，按政策法规办事，按制度程序办事，切实做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒。

要弘扬敢于担当。“肩扛千斤谓之责，背负万石谓之任”。当前，反腐形成高压态势，“为官乱为”受到有效遏制，但“为官不为”现象却在一些地方抬头，这种现象本质上就是不敢担当的表现。协调推进“四个全面”战略布局，党员领导干部必须自觉强化勇于担当意识，弘扬敢于担当作风，提升善于担当能力，旗帜鲜明地扶持和弘扬正气，打击歪风邪气，不当“墙头草”、不患“软骨病”，敢啃“硬骨头”、敢解“挠头事”。党员领导干部带头敢于担当，身边人、“手下人”就会受到感染，敢于担当就会逐渐成为社会主旋律，工作和生活中的问题就会更好更快地得到解决，社会环境会越来越和谐，政治环境也会越来越健康。

要坚守清正廉洁。一身正气、两袖清风，是共产党人的做人之本；洁身自好、克己奉公，是领导干部的从政之基。在改革开放和市场经济条件下，党员领导干部接触的诱惑多，面临的考验大，只有始终坚定理想信念，提高政治敏锐性和政治鉴别力，把崇清守廉作为一种信仰去坚守，在风险诱惑前坚如磐石，在困境考验中巍然不动，才能真正做清正廉洁的表率。知易行难，行廉不易，守廉维艰，只有把廉洁要求外化于行，心不贪、手不长，才能不为享乐无所不为、不为保“位”为官不为、不为私利为所欲为。

（执笔：张强）

目 录



编委会

主 任：傅兴国

副 主 任：李泽峰 冯志强 王 铎 王少林
高瑞莉

委 员：（按姓氏笔画为序）

于建文 马天兵 王 铎 王少林
王建军 王泽庶 王海如 王彩琴
尤建清 叶 旭 白建军 白学贵
冯志强 朱利军 刘汉立 刘成孝
刘亦农 刘跃成 孙 瑛 杨 琳
杨 靖 李 喆 李泽峰 李秋玲
李俊章 李红军 李卓辉 李耀松
宋弘阳 宋建钢 吴保军 张 朝
陈顺萍 周云峰 周庆华 周兆川
赵引强 哈 赞 饶彦久 郭 虎
高瑞莉 高建博 陶 进 章 华
梁 红 景 瑜 傅兴国 褚延涛
解 峰 蔡 珺 蔡旭东 霍 丽
魏 波

主 编：王 铎

副 主 编：刘汉立 杨 靖

执行编辑：张 强

责 编：王玲娟 杨 坤 杨金云 雷利军
孙玉虹

宁夏党建研究

● 卷首语

贯彻五中全会精神 营造良好政治生态

本刊评论员

● 要闻要论

学习贯彻党的十八届五中全会精神中央宣讲团动员会在京召开

等9则

/4

着力破解当前农村基层党建突出问题

——自治区党委印发《关于进一步加强农村基层党建工作的

若干意见》

/8

● 领导论坛

组织工作须为“四个全面”服务

傅兴国/10

● 书记部长谈党建

落实全面从严治党要求 推动事业创新发展

徐占海/12

加强服务型党组织建设要树立四种理念

孟仿英/15

● 调查研究

领导干部推动改革发展能力问题研究

自治区党委组织部 自治区党校/17

民族地区落实党委抓基层党建工作主体责任问题与对策研究

海原县委组织部/21

平罗产业转型升级与人才结构调整问题研究

陈晓亮/26

当前农村党员思想认识问题探析

杨金云 张伟虎/29

● 实践探索

原州区村两委换届选举的调查与思考

原州区委组织部/32

探索管理创新 激发队伍活力

张怀志 杨正伟/36

● 党建动态

奏响“编理练比树”五部曲 扎实推进机关党员“基本功”训练

自治区党委组织部机关党委（人事处）/41

宁夏嘉源集团公司四举措打造魅力品牌党建 灵武市委组织部/43

跨村联带 以强带弱

——硝河乡探索党组织服务新模式成立联合党总支

西吉县硝河乡党委/44

● 干部心得

领导干部要带头把纪律和规矩挺在前面

任建耀/45

对抓好农村基层党建工作的几点想法

白学贵/48

扶贫驻村第一书记要敢于担当

——贵州迤那镇精准扶贫的启示

金 宝/50

● 他山之石

新加坡凝聚社会共识的成功做法

周衍冰/53

● 以史为鉴

越王勾践的负面示范

黄朴氏/56

● 观点摘编

五大发展理念是“十三五”科学航标 辜胜阻 李 睿 何 峥/59

● 思想纵横

把握好同干部的谈话之法

王明方/63

封面摄影 秋意浓

孙玉虹

主办：

中共宁夏区委组织部

宁夏党建研究会

承办：

中共宁夏区委组织部党建研究所

宁夏党建研究会秘书处

地 址：宁夏银川市金凤区北京中路61号

信通大厦22层

邮 编：750066

电 话：(0951) 5166855 5166857

5166858 5166859

邮 箱：nxdjyjh@163.com

准印号：宁新出管字[2015]0220号

印刷单位：自治区党委机要印刷厂

电 话：(0951) 6668972

出版日期：2015年11月

内部刊物 免费交流

学习贯彻党的十八届五中全会精神

中央宣讲团动员会在京召开

学习贯彻党的十八届五中全会精神中央宣讲团动员会11月4日在京召开，习近平总书记对做好宣讲工作作出重要批示。他指出，组织中央宣讲团集中宣讲，是学习宣传贯彻十八届五中全会精神的重要举措，任务重大、意义重大。希望宣讲团的同志们增强使命感和责任感，学深学透全会精神，准确把握“十三五”时期我国经济社会发展的指导思想、总体思路、目标任务、重大举措。宣讲过程中，要紧密结合实际，回答热点难点问题，回应群众关注关切，把全会精神讲全、讲准、讲透，增强宣讲的针对性、生动性和实效性。各地要广泛组织面向基层的对象化、分众化、互动化宣讲活动，通过多层次、广覆盖的宣讲，推动全会精神深入群众、深入人心，引导广大干部群众把思想和行动统一到全会精神上来，同心同德为落实好“十三五”时期各项任务、全面建成小康社会努力奋斗。

中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山出席会议并讲话，强调要认真贯彻习近平总书记重要批示精神，精心组织党的十八届五中全会精神宣讲活动，推动兴起学习宣传贯彻全会精神热潮，把干部群众的思想 and 行动统一到党中央决策部署上来。

全面贯彻党的十八届五中全会精神

依靠改革为科学发展提供持续动力

中共中央总书记、国家主席、中央军委主

席、中央全面深化改革领导小组组长习近平11月9日上午主持召开中央全面深化改革领导小组第十八次会议并发表重要讲话。他强调，党的十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》，是指导我国改革发展的纲领性文件。我国发展走到今天，发展和改革高度融合，发展前进一步就需要改革前进一步，改革不断前进也能为发展提供强劲动力。在全面贯彻党的十八届五中全会精神过程中，要发挥改革的突破性和先导性作用，增强改革创新精神，提高改革行动能力，着力推进国家治理体系和治理能力现代化，着力推进各方面制度更加成熟更加定型，依靠改革为科学发展提供持续动力。

会议审议通过了《全国总工会改革试点方案》、《上海市群团改革试点方案》、《重庆市群团改革试点方案》、《关于加快实施自由贸易区战略的若干意见》、《关于促进加工贸易创新发展的若干意见》、《推进普惠金融发展规划（2016—2020年）》、《关于深入推进城市执法体制改革改进城市管理工作的指导意见》、《国家高端智库建设试点工作方案》。

中共中央举行纪念胡耀邦诞辰100周年座谈会

习近平发表重要讲话

中共中央11月20日上午在人民大会堂举行座谈会，纪念胡耀邦同志诞辰100周年。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表重要讲话强调，一切伟大的成就都是接续奋斗、接力探索的结果，一切伟大的事业都需要在承前启后、继往开

来中推进。我们要团结一心、锐意进取，努力创造无愧于时代、无愧于人民、无愧于先辈的新业绩。这是我们对老一辈革命家的最好纪念。

习近平强调，我们纪念胡耀邦同志，学习他守信仰、献身理想的高尚品格。学习他心在人民、利归天下的为民情怀。学习他实事求是、勇于开拓的探索精神。学习他求真务实、敢于担当的优秀品质。学习他公道正派、廉洁自律的崇高风范。

领导干部要牢固树立和自觉践行五大发展理念

中共中央党校11月12日举行2015年秋季学期第二批入学学员开学典礼。中共中央政治局常委、中央党校校长刘云山出席并讲话，强调领导干部要认真学习贯彻党的十八届五中全会精神，牢固树立和自觉践行五大发展理念，努力锻造推动经济社会发展的过硬能力，肩负起决胜全面建成小康社会的历史使命。

刘云山指出，党的十八届五中全会提出创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，创造性地回答了新形势下我们要实现什么样的发展、怎样实现发展的重大问题，是顺应时代潮流、厚植发展优势的战略抉择，是我们党关于发展理论的重大升华。五大发展理念体现着党的思想路线的本质要求，贯穿着鲜明的问题导向和人民至上的价值取向。刘云山强调，落实五大发展理念，关键是抓好领导干部这个“关键少数”。要深入学习以习近平同志为总书记的党中央治国理政新理念新思想新战略，用党的理论创新成果武装头脑，增强把握大势大局大事、推动经济社会发展的素养和能力；认真贯彻“三严三实”要求，以严的精神改进作风，以实的干

劲落实改革发展稳定任务。各级党委要加强领导班子和干部队伍建设，强化守纪律讲规矩意识，强化敢于担当的要求，完善政绩考核评价体系，健全追责问责机制，推动干部能上能下，既解决干部不作为、乱作为的问题，又解决面对新形势不适应不会为不善为的问题，更好激发干部干事创业的精气神。

中共中央办公厅印发

《事业单位领导人员管理暂行规定》

近日，中共中央办公厅印发了《事业单位领导人员管理暂行规定》（以下简称《管理规定》），并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真遵照执行。

《管理规定》根据中央关于分类推进事业单位改革、深化干部人事制度改革的新精神新要求，对事业单位领导人员管理的基本原则和主要制度作出规定，是新时期做好事业单位领导人员管理工作的基本遵循。《管理规定》的印发实施，对于健全事业单位领导人员选拔任用机制和管理监督机制，建设一支符合好干部标准的高素质事业单位领导人员队伍，推动公益事业又好又快发展，具有十分重要的意义。

自治区党委举办学习贯彻党的

十八届五中全会精神领导干部专题学习班

11月5日至6日，自治区党委举办领导干部专题学习班，集中学习党的十八届五中全会精神。自治区党委书记李建华在开班式和学习班结束时讲话，强调要认真学习领会十八届五中全会和习近平总书记重要讲话精神，准确把握区情，精心谋划

“十三五”发展，加快开放富裕和谐美丽宁夏建设，努力实现与全国同步进入全面小康社会的奋斗目标。

李建华在讲话中指出，党的十八届五中全会是在我国全面建成小康社会进入决胜阶段召开的一次十分重要的会议，明确了“十三五”发展的指导思想、基本原则、目标要求、基本理念、重大举措，描绘了未来五年国家发展蓝图，为我们做好“十三五”工作指明了方向、提供了遵循。各级各部门和广大党员干部要把学习贯彻十八届五中全会精神作为一项重大政治任务，认真学习领会，把握精神实质，深入思考，精心谋划好我区“十三五”发展。

自治区主席刘慧在主持会议时指出，学习贯彻五中全会和本次学习班精神，要坚持抓全面与补短板相统筹、保增长与增效益相统一、挖潜力与扩开放相促进、依法治与重改革相协调、保基本与兜底线相结合。刘慧对编制好我区“十三五”规划提出了要求。她指出，要坚持“开门搞规划”，突出目标和问题导向，搞好规划综合协调。要加强与国家“十三五”规划和各重点专项规划的衔接汇报，使我区重大项目“对路子、进盘子”，积极争取在全国规划“大盘子”中的更大份额。要加快规划编制进度，谋划好我区“十三五”各项工作，为宁夏新一轮改革发展绘就蓝图。

李建华在《准则》《条例》学习培训动员大会上强调 严格贯彻执行两项法规 把纪律和规矩挺在前面

11月6日，自治区党委举办《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》学习培训动员大会。自治区党委书记李建华出席会议并讲话。李建华强调，要认真履行“两个责

任”，确保《准则》和《条例》落到实处。各级党委(党组)要把贯彻两项法规作为落实主体责任的重要抓手，纳入领导班子和领导干部效能考核内容，加强组织领导，严格督查问责，对执行缓慢、落实不力的，要抓一些典型公开曝光，严肃追责问责，层层传导压力、落实责任。党委(党组)书记不仅要自身正、过得硬，还要带好班子、带好队伍，抓好党风廉政建设和反腐败工作。各级纪检监察机关要把贯彻两项法规作为履行职责的重要遵循，把握和运用好执纪监督的“四种形态”，加强监督检查，加大执纪问责力度，对苗头性、倾向性问题不能姑息，对踩“红线”、闯“雷区”的行为要零容忍，真正让纪律立起来、严起来。

刘慧在主持会议时就学习践行《准则》和《条例》，深入贯彻落实李建华讲话精神提出要求。刘慧指出，广大党员干部要敬纪尊纪，用纪律管束与鞭策，靠纪律制约和规范，决不触碰党纪的底线和红线。要学纪懂纪，将《准则》和《条例》的学习纳入各级党委(党组)中心组学习内容，列入党员干部教育培训计划。围绕“廉洁”二字，搞明白公仆本色、行使权力、品行操守、良好家风的具体要求，紧扣“四个坚持”，身体力行对待和处理“公与私”“廉与腐”“俭与奢”“苦与乐”的品德行为。要依纪守纪，把严守政治纪律和政治规矩放在首位，保持共产党人本色，干好党和人民的事业。

中央宣讲团来宁宣讲党的十八届五中全会精神

11月12日，党的十八届五中全会精神宣讲报告会在银川举行，中央宣讲团成员、中央财经

领导小组办公室副主任杨伟民作宣讲报告，宁夏党委书记、人大常委会主任李建华主持报告会并讲话。

报告会上，杨伟民介绍了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》的起草过程，并围绕《建议》，从定位和特点、成绩和形势、目标和理念、任务和举措四个方面，对十八届五中全会精神作了全面深入的阐释和解读。

杨伟民指出，“十三五”时期，是实现“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标、全面建成小康社会的决胜期。《建议》阐明了党和国家的战略意图，体现了“四个全面”战略布局和“五位一体”总体布局，顺应我国经济发展新常态的内在要求，描绘了全面建成小康社会的宏伟蓝图。牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，是关系我国发展全局的一场深刻变革，是贯穿《建议》的灵魂和主线。围绕五大发展理念，《建议》提出了一系列重大战略和举措，我们要扎实抓好落实。

李建华指出，杨伟民所作的报告具有很强的指导性和针对性，对于我们准确把握全会的新思想、新论断、新举措，谋划好自治区“十三五”发展，必将起到重要指导作用。全区各级党组织和广大党员干部要以这次报告会为契机，切实用好宣讲成果，掀起学习贯彻十八届五中全会精神的热潮。各地各部门要把学习宣传贯彻全会精神作为当前首要政治任务，扎实开展好学习贯彻活动，真学真用，融会贯通，切实把思想和行动统一到全会精神上来。

李建华在五市党委书记述职述廉汇报会上强调 坚持问题导向 认真落实全面从严治党各项任务

11月26日，自治区党委召开五市党委书记述职述廉汇报会。自治区党委书记李建华主持会议并讲话，强调要坚持问题导向，认真履行党建责任，层层传导压力，落实好全面从严治党各项任务，进一步加强和改进基层党建和党风廉政建设工作，切实把各级党组织建设得更加坚强有力。

李建华指出，党的十八大以来，党中央高度重视党的建设，习近平总书记明确提出全面从严治党的战略部署，对落实管党治党责任，加强基层党组织建设，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，发表了一系列重要讲话，提出了明确要求。各级领导干部特别是各级党委要认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，中央关于全面从严治党的部署要求，坚持问题导向，认真履行党建责任，以更高的标准抓好基层党建和党风廉政建设，切实把各级党组织建设得更加坚强有力。要认真履行管党治党责任，针对重发展轻党建、不会抓党建的问题，严格落实党建责任制，进一步健全任务分解、考核评价、问责追责机制，层层传导压力，确保从严治党各项责任落到实处。要做好抓基层、打基础的工作，针对基层党组织软弱涣散、带头人作用发挥不好、农村基层党建工作薄弱等问题，树立大抓基层的鲜明导向，抓好支部班子、支部书记、基层党员三个关键，夯实基层基础，着力提升服务型党组织建设水平。要持续推进党风廉政建设，针对党员干部作风不严不实、顶风违反中央八项规定、腐败案件易发多发等问题，保持定力，保持高压态势，从严从重从快处理顶风违纪违规问题，坚决查处腐败案件。

着力破解当前农村基层党建突出问题

——自治区党委印发

《关于进一步加强农村基层党建工作的若干意见》

近日，自治区党委正式印发《关于进一步加强农村基层党建工作的若干意见》，要求各地以创建星级基层服务型党组织为统领，采取有力举措，把全区农村基层党组织建设成为推动科学发展、带领农民致富、密切联系群众、维护农村稳定的坚强战斗堡垒，实现2020年前全区3星级以上农村基层党组织达到60%的目标。

一是强化农村基层党组织骨干队伍建设。着力选优配强村党组织书记。依据农村基层服务型党组织评星定级结果，由乡镇党委视情对软弱涣散村党组织书记进行调整，注重多渠道选配村党组织书记。特别是对移自多个村的生态移民村，选派35岁以上、富有经验的干部脱产担任党组织书记，任职时间不少于3年。改进村干部教育培训工作。自治区党委组织部每年组织100名左右3星级及以上村党组织书记进行示范培训，时间不少于5天；县（区）党委组织部每年对村党组织书记集中轮训一遍，每期培训时间不少于7天；乡镇党委负责对其他村干部进行培训。做好农村党员

发展教育管理工作。乡镇党委对村党组织发展党员统筹指导，定期对入党积极分子考察了解。凡35岁以下的党员不足3名的村，2年内要发展1-2名35岁以下党员。地级市党委组织部负责举办农村党员示范培训班，每年分批培训本地5%的农村党员，每期培训时间不少于3天。乡镇党委组织农村党员春训、冬训工作，参训率不低于党员总数的90%，每年培训时间不少于5天。村党组织每半年开展1次党员日常考评。对年龄在70岁以上的农村老党员、党龄在20年以上且伤残贫困的农村党员，乡镇党委或上级党组织每年走访慰问1次。推进村级后备干部队伍建设。对现任村党组织书记和村主任年龄均在55岁以上、党组织软弱涣散、班子成员不适应精准扶贫和产业发展要求的村，通过组织农村优秀青年、党员到相关产业基地、示范点和先进地区、县乡机关、企业打工、跟班实习等方式，为村党组织培养和储备2-3名带头人后备人选。

二是完善村级民主治理机制。切实发挥村民

代表会议作用，把落实村民代表会议制度作为提高村级治理水平的重要举措，严格按照“提出议案、民主议定、公布告知、组织实施”的程序，重点对涉及本村经济社会发展的重大事项、重大财务支出及低保、救助等群众关心关注的事项进行议定。深入推进村务监督委员会建设。加强对村务决策、村务公开、村级资源资产资金管理、为民服务专项资金和社会捐助资金的使用、工程项目建设、惠农政策措施落实及耕地保护、土地流转工作的监督，确保村务公开透明、合法合规。由相关部门研究制定村务监督工作的具体规程，建立配套制度。

三是提高农村基层党组织建设保障水平。提高村级办公经费标准。人口在3000人以上的村，每年村级办公经费不低于3万元；3000人以下的村，每年不低于2万元。有集体经济收入的村，经村民代表会议同意后，每年可从集体收入中拿出部分资金作为村级办公经费。提高村干部任职补贴标准。村党组织书记和村委会主任的年任职补贴标准按不低于该县（区）上年农民人均可支配收入的2倍执行，其他村干部的补贴标准按村党组织书记和村委会主任标准的80%执行。任职补贴由基础补贴和绩效补贴组成，绩效补贴与农村基层服务型党组织评星定级等次挂钩。设立为民服务资金。按照每个行政村5—10万元标准，设立为民服务资金。标准为3000人以下的村5万元，3000—5000人的村7万元，5000人以上的村10万元。为民服务资金以县（区）为单位统筹使用，每个村的具体拨付数额与党组织星级评定结果挂钩。为民服务资金以政府财政投入为主，川区县（区）由自治区财政投入40%，地级市财政配套20%，县（区）财政承担40%；山区县（区）由自治区财政投入50%，地级

市财政配套20%，县（区）财政承担30%。安排标准随财政经常性收入增长适时调整。扶持发展壮大村集体经济。自治区、市、县（区）建立本级村级集体经济发展专项资金，支持条件好、班子强的村发展壮大集体经济。对经评估预期效益较好的村集体经济发展项目，通过专项资金扶持、股权投资等方式予以支持。建立信息化管理和专项经费保障机制。依托自治区政务云平台，实施“互联网+党建”工程，进一步推进基层党建工作信息互通、资源共享、高效便捷。自治区财政每年列支300万元农村基层党建工作经费，用于组织相关培训、筹办会议和各种奖励等。

四是加强组织领导确保工作落实。地级市党委书记每年专题调研农村党建工作不少于3次，县（区）党委书记每季度调研农村党建工作不少于1次，乡镇党委书记把农村党建工作作为重要任务，把整顿转化软弱涣散村作为“一把手”工程，实行乡镇党委书记亲自抓、负总责，不转化不脱钩。建立“暗访督查、约谈问责”制度，对各级党委书记履行党建责任不到位的，进行严肃批评；对党建工作问题较多、长期打不开局面的，及时约谈通报；对抓党建不力、出现严重问题的，进行组织处理。自治区党委组织部负责全区农村基层党建工作的统筹协调，每年对各项任务落实情况至少进行1次专项督查。地级市党委组织部每半年进行1次检查，推进任务落实，具体情况向自治区党委组织部书面汇报。县（区）党委组织部每年组织对农村基层党组织进行星级评定，做好综合研判和备案管理工作。各级财政部门每年对村级组织经费落实情况进行1次检查，各级涉农部门加大服务和保障力度，推广可行项目，支持和推动农村基层党建工作。



组织工作须为“四个全面”服务

● 傅兴国

“四个全面”战略布局是以习近平同志为总书记的党中央治国理政思想的新飞跃，明确了实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的根本遵循和路线图。协调推进“四个全面”战略布局，需要组织部门积极作为，按照“三严三实”要求，对标衔接、找准抓手，严在细处、干在实处，充分发挥组织工作服务“四个全面”的重要作用。

找准组织工作服务全面建成小康社会的融入点

全面建成小康社会，根本在发展，关键是建设一支高素质的干部队伍，集聚一支善于创新创业的人才队伍，夯实保证发展的基层党组织基础。这些都是组织部门和组织工作的重要职责。一是选贤任能引领发展。面对经济发展新常态，组织部门应加强综合研判，充分考量工作需要、岗位特点、干部特长等因素，选优配强各级领导班子特别是“一把手”。大胆选用发展意识强、本领大、热情高的干

部，注重选用勇于担当、敢抓敢管、主动作为的干部，积极选用扎根基层、默默无闻、任劳任怨的干部。二是集聚人才助推发展。“盖有非常之功，必待非常之人。”人才是推动发展的第一资源。应栽好“梧桐树”，大力营造爱才识才用才聚才的良好氛围，进一步提高人才政策的开放度，以大视野、大胸怀、大境界打破常规，引进各种人才。三是固本强基保证发展。基层党组织战斗力、凝聚力、创造力强，就会为全面建成小康社会提供源源不断的动力。组织部门要进一步强化基层党组织的政治功能和政治作用，大力推进服务型党组织创建活动，选优配强基层党组织“带头人”，抓好软弱涣散的基层党组织常态化整顿，进一步提高基层党组织带领群众奔小康的能力。

找准组织工作服务全面深化改革的落脚点

组织部门要坚持高起点谋划、高标准推进、高质量落实，实现组织工作与全面深化改革同频共

振、互动双赢。一是凝聚共识促进改革。没有思想解放，就没有改革突破。要组织党员干部认真学习把握全面深化改革的总体思路、目标任务和重大举措，及时回应干部群众关心的思想认识问题，努力为改革凝心聚力；教育引导各级领导干部胸怀全局，严守政治纪律和政治规矩，自觉摆脱小利益、小圈子、小算盘的掣肘，自觉做改革的促进者。二是履职尽责推动改革。着眼于健全组织制度体系，重点完善严格党内政治生活、规范党政领导干部职责权限等制度；着眼于选好用好管好干部，重点完善干部选拔任用、管理监督和考核评价等制度，解决“为官不为”“为官乱为”问题。三是革故鼎新服务改革。“涉浅水者得鱼虾，涉深水者得蛟龙。”越是改革进入深水区和攻坚期，越要敢闯敢试。组织部门要不断深化对组织工作规律的认识，推动组织工作改革创新，努力把组织资源转化为改革发展资源，把组织优势转化为改革发展优势，把组织活力转化为改革发展活力。

找准组织工作服务全面依法治国的契合点

组织工作具有很强的政治性、政策性、程序性，必须自觉将法治思维与自身职能有机结合起来，坚持以法治思维分析组织工作、思考组织工作，增强依法办事、依法履职、依法律己的意识和能力。一是力促法治理念内化于心、外化于行。将法治内容纳入党员干部教育培训，让知法懂法成为党员干部的基本功。进一步强化依法行政、敢于担当的用人导向，把法治建设成效作为衡量各级领导班子和领导干部工作实绩的重要内容。二是力促依法办事、风清气正。自觉将法治精神贯穿于组织工作法规政策建设中，按照于法周延、于事简便的原则，注重组织工作各项制度与法律之间的契合。不

论是选干部、配班子，还是抓基层、育人才，都必须处处有法律依据、事事有法治标准，确保各项工作在法治轨道上运行。三是力促依法治吏、依法作为。依法治国，关键是依法治吏。应加大依法治权、依法治官、依法治吏工作力度，加强同立法机关、政法部门、纪检监察机关配合联动，调动各方面力量，促使各级干部特别是领导干部始终坚持法定职责必须为、法无授权不可为。

找准组织工作服务全面从严治党的着力点

治国必先治党，治党务必从严。全面从严治党，组织部门责无旁贷、重任在肩。一是在全面全程上下功夫。坚持把从严要求贯穿于党的建设和组织工作各方面、全过程。坚持不懈地抓好思想理论武装，常补精神之“钙”，拧紧“总开关”；落实和运用好诫勉、函询等制度，探索形成管理全面、标准严格、环节衔接、措施配套、责任分明的干部监督管理机制；以久久为功的态度整治“四风”，切实把作风建设抓常抓细抓长；从严加强基层党组织建设，大力整顿软弱涣散党组织；从严加强人才队伍建设，坚持党管人才原则，不拘一格用好人才。二是在“关键少数”上下功夫。“子帅以正，孰敢不正？”从严管理干部，要始终扭住领导班子和领导干部，抓好“关键少数”，带动全面从严治党方针的贯彻落实。三是在制度落实上下功夫。营造良好政治生态，归根结底要靠制度，靠狠抓制度落实。按照习近平总书记提出的检验党建工作“五条标准”强化责任，健全党委（党组）书记向上级党组织报告党建工作制度，探索建立党委（党组）班子成员向本级党组织报告履行党建工作责任等制度，推动各级党组织把抓好党建作为最大政绩。

（本文刊于《人民日报》2015年11月11日理论版）

落实全面从严治党要求 推动事业创新发展

● 徐占海

党的十八届五中全会提出：发展是党执政兴国的第一要务，各级党委必须深化对发展规律的认识，完善党领导经济社会发展工作体制机制，加强党的各级组织建设，强化基层党组织整体功能。同时强调，实现“十三五”时期发展目标，破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。十八届五中全会不是就发展说发展，而是将中国发展与党的领导紧密结合，明确了共产党在国家发展中的领导核心作用。因此，在落实四个全面的战略布局，只有加强党的建设，明确新时期治党管党的基本思路 and 办法，才能为发展提供坚强的政治保障。学习贯彻党的十八届五中全会精神，就要坚持从以下六个方面从严治党，推动事业创新发展。

一、坚持理想信念教育，要在思想上从严

重视思想建党是我们党的优良传统和政治优势。习近平总书记指出，一个国家、一个民族，要同心同德迈向前进，必须有共同的理想信念做支撑。坚定的理想信念，是共产党人的政治灵魂，也是共产党人经受住任何考验的精神支柱。全面推进从严治党，思想教育务必从严，这是推进从严治党必须解决的首要问题，更是关系到党员不但要在组织上入党，而且要在思想上入党的重大问题。在社会加速变革转型的背景下，外部文化的不断渗透和

内部思想多元影响，一些党员干部面对种种诱惑，行为失范、道德滑坡，甚至腐败，教训十分深刻。对于公益性的事业单位来说，就是要加强思想道德建设，积极培育和践行社会主义核心价值观，大力弘扬中华优秀传统文化，在崇德修身、固本培元中增强干事创业的精神凝聚力和道德感召力。只有引导党员干部把“做官”与做人、“立行”与“立德”统一起来，才能自觉践行“三严三实”的总体要求。

二、坚持守纪律讲规矩，要在组织管理上从严

执行严格的纪律、坚持严格的管理，是马克思主义政党的基本特征，全面从严治党，重点是从严治吏、从严选好用好管好干部，把守纪律、讲规矩摆在首要位置，坚决做到领导干部立身要正、组织选人用人要正、部门单位风气要正。中共中央办公厅新印发的《事业单位领导人员管理暂行规定》，重申了事业单位要严格落实党建工作责任制、严格执行管党治党职责任务“铁的实事”，对于健全事业单位领导人员选拔任用机制和管理监督机制，建设一支符合好干部标准的高素质事业单位领导人员队伍，推动公益事业又好又快发展，具有十分重要的意义。事业单位从严选拔干部，就要注重优化领导班子知识结构和专业结构，注重培养选拔政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导干

部，提高干部队伍专业化水平。同时，深化干部人事制度改革，完善效能目标考核评价体系和奖惩机制，调动各级干部工作积极性、主动性、创造性。事业单位从严治吏，关键就是要对领导干部从严监督约束，从严管理干部关键是加强对领导干部特别是“一把手”的管理，严格规范权力运行，加强权力制约监督，不得随意插手项目、不得违规干涉工程建设、资金使用、资产处置等工作，把自己管束好、把班子和队伍带好。严格执行领导干部述职述廉、个人重大事项报告、诫勉谈话等制度，积极构建完备的制度监督网，做到思想监督不留“盲区”、严格管理不挂“空挡”，对存在的苗头性问题早发现、早提醒、早纠正。特别要围绕“三重一大”事项，监督主要领导干部谨慎用权，防止独断专行、个人说了算，以保证决策的科学性和正确性。“一把手”既要自觉接受组织监督和群众监督，又要真正负起监督同级和下级的责任，担负起从严管理干部的政治责任，建立干部监督管理责任制，一级抓一级，一级对一级负责，推动从严管理监督干部常态化，切实改变重使用轻管理现象，严肃纠正和查处违反政治纪律、政治规矩问题，看好自己的门，管好自己的人。

三、坚持践行“三严三实”，要在作风建设上从严

抓作风、转作风，是从严治党的重要突破口。作风建设的核心，就是将保持党的先进性纯洁性的要求内化于心、外践于行。我们党两年多来从严治党、狠抓作风建设的实际成效，让社会刮目相看，让百姓拍手称快。正是铁面问责、刚性约束、严格执纪，让制度成为带电的高压线，让纪律成为不可逾越的红线，释放出从严治党的正能量，取得了让群众满意的实效。作风建设永远没有休止符。作风建设从严，就是必须抓常、抓细、抓长，持续努力、久久为功。“谋事要实，创业要实，做人要实”，习近平总书记提出的“三严三实”要求，为

党员干部树立了标杆。持续深入推进作风建设，必须把“三严三实”作为每个党员干部修身做人的基本遵循，作为为官用权的警世箴言，作为干事创业的行为准则，在实践中自觉践行，把“三严三实”具体化、可操作化、常态化。比如：深入基层调查研究要实，既要发现问题，又要帮助克服困难，解决问题；工作检查不搞“走马观花”“蜻蜓点水”；考核评价实事求是，不搞“满堂红”；民主生活会上批评与自我批评开门见山，直奔主题；正风肃纪一视同仁，严肃认真，不搞法不责众，等等，要逐步形成思维习惯和行为自觉，养成操守追求。要在新常态实践中检验干部的思想觉悟。要透过现象看本质，对个性问题及早敲打提醒，对共性问题开展专项整治，对那些工作不在状态、不集中精力干事的干部，要及时谈话诫勉，该调整的要及时调整。在求真务实中检验干部的操作能力。对项目落实、分类改革、民生改善等重大事项，要抓紧行动、迅速跟进，一项项政策去对接争取，一个个项目去落实问效，切实把作风建设成果转化为推动事业发展的强大动力。要在攻坚克难中检验干部的担当本领。切实增强执行力和推动力，坚决克服等待观望和畏难情绪，要知难而进、敢于担当，多为促进事业发展想办法、多为解决发展难题找出路，全力推动事业创新发展。

四、坚持标本兼治，要在反腐倡廉建设上从严

政治生态是党风廉政建设的风向标，营造风清气正的政治生态，是马克思主义执政党建设的内在要求。全面从严治党的要求，落实“三严三实”要求，从严落实“两个责任”。各级党委既是党风廉政建设的领导者、组织者，也是执行者和推动者，不仅要严格约束管理班子成员，而且要层层传导压力，级级落实责任，部署重要工作，过问重大问题，协调重点环节，督办重要案件。班子成员是党委抓党风廉政建设的重要组成部分，要把党风廉政建设当作分内之事、应尽之责，把党风廉政建设的要求融入

各分管工作中，做到同部署、同落实、同检查、同考核。从严规范权力运行。规范的核心是管住权力。从近年各地查处的党员领导干部腐败案件看，根本原因就是权力监管不到位。因此，必须着眼于事前防范、事中监督、事后问责，从着力构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系入手，加强对权力运行的监督和制约，构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制，从源头上预防和治理腐败，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明，为经济社会发展营造良好政治生态。要认真贯彻民主集中制原则，防止个人专断，班子成员要善于建言献策，促进决策精准。从严落实八项规定。“八项规定”不仅有助于改进党风政风，而且有利于遏制腐败。纯洁干部队伍，而作风的转变、队伍的纯洁，也需要领导干部经常保持谦虚谨慎、戒骄戒躁和艰苦奋斗的作风，要“常怀不足，常思己过”，要打消和克服“一阵风”“虎头蛇尾”“差不多”“投机侥幸观望”等想法，真正把中央八项规定内化为党性修养的一部分，以此立身、立言、立德，把中央八项规定作为“基准线”“警戒线”“高压线”。

五、坚持党的工作广覆盖，要在基层组织建设上从严

党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，是实现经济社会持续健康发展的根本政治保证。党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础，是贯彻落实党的路线方针政策、重大决策部署和各项工作任务的战斗堡垒。从严治党，必须从严抓好党的基层组织建设，强化基层党组织整体功能，发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，不断提高党的执政能力和执政水平，确保事业发展航船沿着正确航道破浪前进。习近平总书记指出了基层党组织建设的鲜明主题，即把基层党组织的工作重心转到服务改革、服务发展、服务民生、服务群众、服务党员

上来。强调对基层干部要充分理解、充分信任，格外关心、格外爱护。这就需要不断加强基层服务型党组织建设，不断激发基层党组织生机和活力，提升基层党员干部的服务能力和水平，充分发挥好基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。基层党组织书记是基层服务型党组织建设的具体组织者和实践者，党组织书记的组织能力、服务能力直接决定了基层党组织的服务水平。一个好的书记，就能带好一支队伍，干出一番事业。要以党性强、作风正、业务过硬、热爱党务工作、深受职工欢迎为标准选好配强基层党组织班子，进一步增强基层党建工作影响力和号召力。

六、坚持制度建设，要确保制度执行的权威性

依靠制度管党治党，是我们党的一贯方针和根本要求，是我们党从长期执政实践中得出的重要结论。习近平总书记明确提出要坚持思想建党与制度治党紧密结合的重要论断。这就告诉我们，从严治党既靠教育，也靠制度，二者要同向发力、同时发力。落实好全面从严治党的部署和要求，必须以改革创新精神推进党的制度建设，以法治思维和法治方式建制度、明法度，切实将制度治党贯穿于党建工作全过程，不断提高管党治党水平。坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党委(党组)领导核心作用，加强制度化建设，改进工作体制机制和方式方法，强化党委会决策和监督作用。提高决策科学化水平，完善党委研究事业发展战略、定期分析发展形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制，增强制度的执行力、决策和管理的科学性、针对性、实效性。制度的效力来源于其威慑力。要强化制度落实的过程管理，健全党内法规执行机制，划出“雷区”和“红线”，加大监督检查惩处追责力度，切实增强法规的严肃性和权威性，确保法规制度落地生根、开花结果。

(作者系自治区地矿局党委书记、局长)



加强服务型党组织 建设要树立四种理念

●孟仿英

十八届五中全会指出：实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益是发展的根本目的，必须把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点。要全面实现这一重要目标，就要紧紧围绕推进服务型党组织建设的目标要求，牢固树立四种理念，为实现全面建成小康社会提供坚强的组织保证。

一是要树立服务发展的理念。“十三五”时期是全面建成小康社会的决定性阶段，加强基层服务型党组织建设，要坚持围绕

发展抓党建，抓好党建促发展的工作思路，将党建工作与经济工作联系起来，把基层党建和经济发展、民生改善、社会管理等工作结合起来，不断顺应城乡规划、产业布局、基础设施和社会事业一体化推进的新形势、新任务，按照“全面建成小康社会”“四个宁夏”和“三化核心区”建设等重点工作、重大项目和重大事项部署，建立完善党建工作责任落实、考核督查、责任追究体系，抓好三级书记联述联评联考、日常督查通报、随机调研、

领导点评等制度的落实,增强各级党组织书记抓党建责任。加强党组织带头人队伍建设,抓好《金凤区实施党组织“评星定级”的实施意见》的组织实施,推行党组织评星晋级结果与村干部生活补贴挂钩,进一步激发党组织书记抓基层党建工作热情。

二是要树立法治思维的理念。进一步深化“项目化”党建模式,着力破解一批服务型党组织建设的共性难题,切实提高服务型党组织建设的法制化水平。进一步建立健全民意调查排摸机制、民意快速反应机制、民意定期研判机制和利民惠民服务机制,把矛盾解决在基层、把问题解决在当地、把隐患消除在萌芽状态,确保社会稳定。健全基层党组织民主议事规则,推进民主议政日、“四议两公开”等制度的落实。严格党内政治生活,落实民主(组织)生活会制度,建立完善党员党性定期分析、党员联系和服务群众、党员经常受教育、永葆先进性等机制。充分发挥党员在党内生活中的主体作用。严把党员入口关,认真贯彻落实《中国共产党党员发展细则》和发展党员六项制度,坚持从源头抓起,进一步加强入党积极分子培养教育制度、预备党员接收制度、预备党员教育管理考察和转正制度的建设。疏通党员出口关,全面推广“四评三定两公开”不合格党员处置机制。加强对《党章》《中国共产党党员纪律处分条例》等党内法规的学习教育,注重运用现代远程教育、微信、易信等信息手段,加强对党员的教育管理。

三是要树立资源统筹的理念。强化街道大工委和社区联合党委服务功能,把“网格化管理、组团式服务”作为深化和谐社区建设的抓手,开展“四点半课堂”“老饭桌”“日间照料”等为老为小常效

服务。建立党建工作联席会和协调委员会,充分整合辖区资源优势,建立相互联动、优势互补、资源共享的基层党建工作新格局。突破地域限制,推行党组织生活和党员教育城乡双向互动、融合发展,不断满足党员群众的需求。建立健全社情民意收集网络机制,不断提升党建工作的信息化水平,拓展党建工作的空间,在党建服务民生上实现新跨越。有序推进便民服务设岗定责机制,党员志愿服务机制,社会管理创新服务机制,以服务体现管理,以服务促进管理,以服务深化管理,通过统筹整合、激活党的组织资源,形成发展的资源和优势。

四是要树立“品牌战略”的理念。以服务区委中心工作为主题,以贯彻落实创先争优长效机制为抓手,着力培养一批立得起、推得开、叫得响的基层党建工作品牌。在农村,大力实施村级党组织引领发展能力素质提升工程,优化党组织功能,建立群众“直评”村干部管理机制;在城市社区,积极培育和发展社区社会组织,推进政府购买服务和社会志愿服务模式。广泛整合辖区信息资源,为居民提供“一网式”的便民服务。在非公企业和社会组织,突出抓好党组织“双强六好”创建活动,进一步深化楼宇社区、商务区党群驿站和工业集中区党建工作;在机关,以教育实践活动为契机,建立健全转变干部作风长效机制,促进机关党建资源下沉,统筹推进城乡党建一体化进程;在中小学校,积极组织开展双向走进,双向培养活动,不断提升中小学校党组织服务教育教学中心工作的能力。

(作者系金凤区党委常委、组织部长)

领导干部推动改革发展能力问题研究

● 自治区党委组织部 自治区党校

党的十八届三中全会提出了提高领导干部推动改革能力的新要求，这为新形势下加强和改进干部队伍能力建设指明了方向。提升全区各级领导干部推动改革发展能力，关系宁夏与全国同步进入全面小康社会目标的实现。也是摆在我们面前的一个新课题。为做好本课题研究，2014年8月至9月，自治区党委组织部、自治区党校课题组深入全区各市县区开展了调研，与500余名干部进行了座谈交流；在自治区党校秋季学期县处级干部进修班、中青班等主体班次中发放问卷300份，收回有效问卷258份。通过梳理分析调研情况和调查问卷，课题组认为，虽然宁夏各级领导干部已具备了一定的推动改革发展能力，但依然存在“不相适应”的问题。因此，以提升领导干部推动改革发展能力为核心，培养和造就与建设开放、富裕、和谐、美丽宁夏相适应的高素质干部队伍任务十分艰巨。

一、提升领导干部推动改革发展能力的价值和意义

在调研座谈中，87.6%的干部认为，必须提升领导干部推动改革发展能力。问卷调查中，在回答“当前和今后提升领导干部推动改革发展能力是否有意义？”时，246份问卷回答“意义非常重大”，占95.4%。由此可见，在新形势下，提升领导干部推动改革发展能力在宁夏干部中已形成共识。

（一）提升领导干部推动改革发展能力是建设一支高素质干部队伍的内在要求。新形势下，提升领导干部推动改革发展能力成为建设一支高素质干部队伍的内在要求和重点方向，推动改革发展能力应该成为各级领导干部必须具备的核心能力。近2年来，自治区党委高度重视领导干部推动改革发展能力的培养，并取得了明显成效。但不可否认的是，干部队伍整体素质与新形势新任务

新要求相比还存在一定差距,成为全面深化改革进程中的“软肋”。这就要求全区各级领导干部必须围绕宁夏深化改革中的重大问题学习研究,化解能力不足的危险,掌握和运用市场经济规律、社会发展规律,提高科学发展的谋划能力、破解难题的决断能力、善抓落实的执行能力,使自身的能力素质适应领导改革发展的要求。

(二)提升领导干部推动改革发展能力是推进“四个宁夏”建设的重要保障。自治区党委十一届三次全会通过的《中共宁夏回族自治区委员会关于深化改革推动经济社会发展若干问题的决定》,提出了建设“开放宁夏、富裕宁夏、和谐宁夏、美丽宁夏”的奋斗目标,描绘出了新的蓝图。深入推进改革,建设“四个宁夏”,关键在党,关键在各级领导班子和领导干部。这就要求各级领导干部要作学习的表率、实践的干将、改革的先锋,为推动“四个宁夏”建设提供坚强的干部保证。

(三)提升领导干部推动改革发展能力是顺应广大人民群众期待的实际举措。干部是团结带领人民群众干事创业、深化改革、创造美好生活的中坚力量,是广大人民群众推动改革的带头人。在新的历史时期,各级干部能不能顺应群众新期待,关系到我们的工作能不能赢得群众的拥护和支持。党的全面深化改革事业需要好干部,人民群众期待带领他们改革发展的好干部。面对当前新形势新任务新要求,只有提升各级领导干部推动改革发展能力,让广大群众最大限度共享改革发展成果和改革红利,才是顺应群众新期待的务实之举。

(四)提升领导干部推动改革发展能力是及时发现和解决经济社会发展中问题的迫切需要。就宁

夏而言,在深入推进改革的进程中,经济社会发展面临着一系列不可回避的问题。比如,山川发展不平衡,生态依然脆弱;城乡居民收入偏低,基本公共服务水平不高,扶贫开发任务重、难度大;基层基础工作比较薄弱;等等。这就迫切需要各级领导干部提升改革发展能力,尤其要在创新社会治理、建设和谐宁夏等方面有新的作为。对于改革发展稳定中的重大问题、群众生产生活中的紧迫问题,要通过科学的决策部署、政策法规、体制机制、方式方法加以解决,努力扫清改革进程中的各种障碍。

二、领导干部推动改革发展能力存在的问题和原因

通过调研和分析,课题组认为,在提升领导干部推动改革发展能力的实践中存在一些不容忽视的问题,出现这些问题有着深层次的原因。

(一)领导干部对推动改革发展的认识存在偏差。调研座谈中,有78.6%的干部在对推动改革发展的认识上存在误区。问卷调查中,在回答“领导干部对推动改革发展的认识存在偏差主要表现在哪些方面?”时,104份问卷回答“担心推动改革发展会影响自身利益”,占40.3%;80份问卷回答“担心权力被弱化”,占31%。担心推动改革发展会影响自身利益,即有些改革可能会触及领导干部的工资、福利、待遇等现实利益。担心权力被弱化,即有些改革会触及一些领导机关的工作机制体制运行等权力分配,如转变政府行政方式,他们可能就会失去审批权。这主要表现在:放权不对位,上级部门放权后,下级部门看上去权力不少,实际上有权难用;放权有水分,一些行政审批事项中央下放到了省市又捡起来,部委取消了协会又如获至宝;放

权不彻底，受理权放了终审权紧攥手中，决定权放了发证权却不放。之所以会出现这些问题，其根本原因在于，有的人对于自己有利的改革措施加快推进，对于动自己奶酪的决策就阳奉阴违，对捞不着油水而费时费力的政策就犯“拖延症”。正是一些领导干部存在的私心私利，从而消弱了一些干部的勇气和担当。

（二）领导干部推动改革发展中凝聚共识能力不够。问卷调查中在回答“领导干部推动改革发展中凝聚共识能力如何？”时，136份问卷回答“不够”，占52.7%。凝聚共识能力是领导力的重要组成部分。善于凝聚共识是做好领导工作的重要基础。对领导干部而言，就是通过与群众沟通交流，对群众施加积极影响，把大政方针、法律法规、决策意图与群众说清楚，从而使群众心悦诚服、接受认同、赞成拥护，从而变成群众的自觉行动。但在现实生活中，一些干部缺乏凝聚共识的能力，难以最大限度地把人民群众的积极性、主动性和创造性调动好、发挥好、保护好。应当看到，领导干部缺乏凝聚共识和沟通能力，折射出一些干部存在“能力不足”的危险。更可怕的是，这些干部丧失了能力不足的警惕性，失去了本领不够的危机感。

（三）领导干部推动改革发展中创新思维能力不够。调查问卷中，在回答“领导干部推动改革发展中创新思维能力如何？”时，174份问卷回答“不够”，占67.4%。创新思维是一种习惯和本能。现实中，面对改革发展中的矛盾和问题，有的干部首先想的是如何摆平，仍然信奉“用人民币解决”问题；有的干部习惯于用老思路老套路解决问题，其结果不是不对路子，就是事与愿违，甚至南辕北

辙；有的干部新办法不会用、老办法不管用、硬办法不敢用、软办法不顶用。存在这些问题的原因，说到底还是缺乏冒险和担当精神。改革发展过程中，领导干部不仅要克服得过且过的惰性，更须有敢冒失败风险的担当。只有自觉冲破患得患失对创新冲动的抑制，才能不断提高创新意识，实现革旧图新。

（四）领导干部推动改革发展中促进公平正义的能力不够。问卷调查中，在回答“领导干部推动改革发展中促进公平正义能力如何？”时，144份问卷回答“不够”，占55.8%。对领导干部来说，促进公平正义是必须具备的能力素养。改革开放以来，我国的国力增强，人民生活水平得到极大提高，人们对公平正义等更高层次的需求有了更多期待。比如，现实生活中，同样是市场主体，民营企业有一些领域却难以获得公平竞争的机会等等。因此，权利、机会、规则方面的种种不公平，已成为发展进步的障碍。在深入推进改革发展的进程中，解决不公平问题，需要提高领导干部推动改革发展能力。

三、提升领导干部推动改革发展能力的对策和建议

如何解决宁夏各级领导干部推动改革发展能力不足的问题，课题组在充分调研、广泛征求意见的基础上认为，关键要加强和改进干部教育培训工作。

（一）注重提升领导干部推动改革发展能力的战略谋划。调研座谈中，92%的干部认为，从中央到地方，应把提升领导干部推动改革发展能力作为提升各级领导干部领导力的重中之重，摆在更加突出的位置，纳入全区干部教育培训长远规划和年度计划，精心做好战略谋划和顶层设计。各级党委组

织部门、各级党校每年应有计划、有步骤地抓好各级领导干部推动改革发展能力提升培训，并按照干部管理权限举办科级以上领导干部推动改革发展能力提升专题示范培训班1-2期，做好面上示范带动。

（二）明确提升领导干部推动改革发展能力的核心内容。调查问卷中，在回答“推动改革发展能力的内涵和要求是什么？”时，94份问卷回答“推动改革发展能力”，占36.4%；126份问卷回答“统筹改革发展能力”，占48.8%。由此可见，广大干部普遍认为，推动改革发展能力的内涵和要求主要包括推动改革发展能力和统筹改革发展能力两个方面。推动改革发展能力主要包括科学决策能力和开拓创新能力；统筹改革发展能力主要包括改善民生能力、服务群众工作能力和化解矛盾能力。因此，在提升领导干部推动改革发展能力的核心内容设置上，应把推动改革发展和统筹改革发展两个能力作为干部教育培训的核心内容。

（三）实施提升领导干部推动改革发展能力的培训项目。调研座谈中，87%的干部认为，围绕党委、政府的中心工作和改革任务组织实施改革发展培训项目是关键。因此，各级党委组织部门、各级党校应紧紧围绕本级党委、政府重大战略、重大项目、重大任务，每年有计划地组织实施一批相关的培训项目。自治区党委组织部、自治区党校应以推进“四个宁夏”建设为目标，以行政体制、经济体制、社会体制、文化体制改革为抓手，以厅、处级领导干部为重点对象，组织实施一批开放型经济、产业转型升级、新型城镇化建设、社会治理模式创新、“两优”投资发展环境建设、旅游开发、扶贫

攻坚、简政放权等开放型培训项目，进而提升领导干部推动综合改革的能力。

（四）改进提升领导干部推动改革发展能力的方式方法。调研座谈中，98%的干部认为，近年来宁夏在提升领导干部推动改革发展能力方面取得明显成效，但力度还不够大。因此，建议从四条主要途径入手加以改进：一是要改进干部教育课堂培训模式，加大相关的案例教学、现场教学和结构化研讨教学比例；二是要注重把那些具有潜力的干部选派到改革的最前沿、建设的第一线、矛盾的群发点、问题的聚集地摔打磨炼，让干部在急难险重任务中接受考验、砥砺品质、增长才干；三是要把全区处级以上领导干部有计划地选送到上海、福建、浙江、深圳等东南沿海改革先行地区挂职锻炼，积累经验；四是要让每一期参加推动改革发展专题班的学员必须撰写相关政策咨询报告，为当地党委、政府及有关部门提供决策参考，促进培训成果的转化和运用。

（五）优化提升领导干部推动改革发展能力的资源配置。调研座谈中，干部一致认为，要提升领导干部推动改革发展能力，必须要走出去开阔眼界、开阔思路。宁夏是地处西部内陆的民族地区，干部教育培训的优质资源相对匮乏，特别在领导干部推动改革发展能力培养方面的经验还比较欠缺。这就需要中组部以及发达省区市给予相应的帮助和支持。就宁夏自身而言，要更加注重“借船出海”“借鸡生蛋”，加强与发达地区的合作交流，依托区外优质教育培训资源开展提升领导干部推动改革发展能力的培训，最大限度提高干部培训的质量和效益。



民族地区落实党委抓基层党建工作 主体责任问题与对策研究

● 海原县委组织部

海原县是一个回族人口聚居大县，回族人口占全县总人口的70%，纯回族聚居村和回汉杂居村占全县的80%。近年来，海原县认真贯彻落实党的民族政策，立足民族大县实际，不断加强基层党组织建设，使每一个基层党组织成为富裕一方、团结一方、安定一方的坚强战斗堡垒，为海原县获得“全国民族团结进步模范集体”殊荣奠定了坚实基础。管党治党，重在基础。加强基层党组织建设的根本是党委抓基层党建工作主体责任的落实，课题组立足海原民族地区实际，以进一步推动党委抓基层党建工作主体责任落实为重点，通过听取情况汇报、召开座谈会、基层走访等方式，认真查找存在的问题，深入分析了原因，探索提出了解决的对策方法，形成了如下调研报告。

一、存在的问题及原因分析

（一）党组织抓党建的主业意识不强。部分基层党组织负责人片面地认为，基层工作成绩的好坏主要取决于抓经济发展的成效，党建工作是“软任务”、“软指标”，能够应付过去就行了，加之个人的政绩升迁与经济工作绩效息息相关，便千方百计地争项目、抓招商，对党建工作在思想上重视不够，行动上落实不力。还有的基层党组织负责人抓党建工作仍停留在以会议落实会议，以文件落实文件上，真抓实干的少。也有的党组织班子成员认为抓党建是书记、分管副书记以及党务工作者的事，党建工作责任制与自己关系不大。

（二）党员队伍整体素质不高。全县农村党员6369人，56岁以上农村党员占全县农村党员的

44.47%，初中及以下学历农村党员占全县农村党员的81.36%；农村党员年龄偏大、文化程度低、政治觉悟低，只要权利不尽义务，不按规定参加组织生活、按时交纳党费，不做党组织分配的工作，不能发挥党员应有的作用。甚至有的党员把自己混同于普通百姓，精神世界空虚，思想道德庸俗，法律意识淡漠；一些党员受市场经济和不良风气影响，价值取向和个人追求发生偏差。一些农村基层党组织影响力和感召力不强，吸收和发展高素质党员难；有的村党支部书记年龄老化、本领弱化、知识贫乏现象较为突出，思想保守，进取意识不强，等、靠、要的思想较为严重，面对困难畏手畏脚。乡镇（部门）专职组织干事和党务工作者人才奇缺，从事党务工作的队伍不健全。全县33个基层党工委，专职组织干事只有2人，其他全为兼职；186个机关事业党组织无专职党务工作者，人手少、任务重、压力大，人员流动性大，很难安心从事工作。

（三）基础保障薄弱掣肘工作推进。作为民族贫困地区，多数基层党组织特别是乡、村党建工作经费投入不足。我县3000人以上的村级党组织每年办公经费为1.2万元，3000人以下的村级党组织每年办公经费为0.8万，加之部分党员活动场所和办公设施陈旧破损，影响了基层党建工作的开展；在职村干部生活补贴每年只有8450元，工作报酬与实际工作量不符，离职村干部关爱帮扶机制落实不到位，加大了村干部后顾之忧。

（四）领导方式和管理体制机制与新形势不适应。有的基层党组织特别是农村党组织统揽工作全局能力不强，对本村发展没有长远规划，处理和解

决自身问题的能力不足，长期处于软弱涣散状态；有的基层党组织执行制度不到位，组织活动不正常，没有真正做到重要文件党内先传达、重大问题党员先讨论、重大决策实施党内先动员，党组织的领导核心地位和能力不断削弱；一些农村党组织的党员教育和管理形式单一，效果不好，民主评议党员的工作失之于宽；有的农村基层党组织在农村社会事务管理上方法简单，效率低下，服务职能不突出、作用不明显。

（五）激励机制不完善，办法不多。多数基层党务工作者在担负部门党建工作重任的同时，还分担着其他繁重的政务工作，难以专心致志做好党建工作。从工作特征来看，党务工作者的劳动成果是间接的，劳动价值有时容易被单位领导所忽视，责权利往往不一致。从工资待遇上来说，从事政法、纪检、信访等工作的人员均可享受不等的岗位津贴，而从事党务工作的人员什么也没有；从个人发展前途来看，提拔任用从事党务工作的干部在数量上远远低于从事经济或其他工作的干部。多数党务工作人员对自身的福利待遇、工作环境以及职务晋升不够满意，且都不愿意继续从事这项工作。

（六）目标考核过于笼统无量化标准。考核党建工作主体责任有关内容的量化指标和衡量标准不具体，特别是现在的工作重点多侧重于招商引资和项目建设，党组织负责人抓党建工作的时间和精力大打折扣，考核结果难以体现工作差异性。在实际考核评价中，形成了“好与一般差不多，一般和差没两样”的现象，影响了党建主体责任的效力。

（七）责任追究主体不够明确难以操作。中央

《关于建立健全地方党委、部门党组（党委）抓基层党建工作责任制的意见》中，对党建责任追究的规定明确了基本原则。但目前大都没有制定有较强操作性的责任追究办法。在责任主体的认定上，第一责任人、直接责任人、间接责任人、具体责任人各自所负的责任应如何界定，界定的依据是什么；责任追究分为哪几种类型、各种类型对应何种情节和性质、所依据的党内政策法规等，都需要进一步明确。党建工作考核权重较低。调研发现，因综治维稳、安全生产等工作过失，受到责任追究和党内行政处分的领导干部较多，但在落实党建工作主体责任方面出现失误或不力的，很少处分干部，特别是第一责任人。

二、建议对策

（一）在细化责任上下功夫，以明确职责促进主体责任制落实。健全完善县委党建工作领导小组牵头抓总的职责，组织部门要发挥职能搞好协调，各党（工）委要主抓基层党建工作，落实好大抓基层的主体责任。一要明确责任主体。明确“集体责任”，建立健全各级党（工）委对本地、本单位党建工作负总责的责任制。明确“第一责任”，各党（工）委书记作为本地本单位抓基层党建的“第一责任人”，要牢固树立“抓党建工作是本职，不抓党建工作是失职，抓不好党建工作是不称职”的观念，亲自研究制定党建工作计划和落实措施，督促、指导班子成员履行好工作职责，不断增强抓好基层党建工作的自觉性和积极性。明确“直接责任”，各党（工）委分管副书记是本地本单位抓基层党建工作的“直接责任人”，牵头落实基层党建工作计划，做好督促、检查和总结。明确“间接责

任”，各党（工）委班子成员中其他领导是本地本单位抓基层党建工作的“间接责任人”，要指导党建联系点做好党建工作。明确“具体责任”，党支部书记和党务工作者是本地本单位抓基层党建工作的“具体责任人”，在县委统一领导下，各级党组织具体负责、班子成员各司其职、协调配合，形成齐抓共管的基层党建工作机制。二要明确责任界定。按照一级对一级负责的原则，上级党组织提出的党建工作总体目标、具体任务、工作职责等，由下一级党组织讨论提出实施方案，报上级党组织审定下达并对其进行考核。各级党组织班子成员个体目标任务、工作职责，由本级党组织按照总体目标任务提出具体要求，由党委或支委会讨论审定并考核。三要严肃责任追究。对推动党建工作不力、党建目标责任制落实不到位的党组织领导班子要进行通报批评，对考评“不称职”的书记和副书记予以诫勉谈话，对党建工作连续两年无起色的党组织第一责任人和直接责任人进行组织处理。

（二）在健全制度上下功夫，以机制建设强化主体责任制的落实。要落实好基层党建工作责任制，必须形成长效机制，做到常抓不懈。一要完善目标管理责任制度。由于各乡镇和部门之间的差异，党建工作应该在创特色上下功夫，要体现出乡镇和部门特点。各单位在制定党建工作目标任务时要着眼于自身实际，理清思路、确立目标、分解量化，责任到人。二要建立健全工作例会制度。县委要通过定期召开常委会和基层党建工作联系会议，专门分析全县党建工作形势，研究解决基层党建工作的有关问题，形成推进全县基层党建工作的决策

性意见。各乡镇（部门）党（工）委要定期召开党（工）委会议，听取基层党组织党建工作情况汇报，掌握基层党建工作动态，推动重点工作开展和难点问题解决。三要严格落实党员领导干部党建联系点制度。县级党员领导干部要经常深入联系乡镇调研指导工作，乡镇党委班子成员要坚持定期驻村全力抓好党建示范村创建和后进村整顿。要将领导干部联系点工作纳入年度党建目标任务的量化考核中。四要严格落实党建主体责任述职评议考核制度。各级党组织书记要每年定期向上级党的委员会和下级党组织负责人、“两代表一委员”、部门中层干部和党员群众代表作专题述职，要明确述职原则、述职内容、述职程序。述职结束后，接受领导的综合点评和党员群众的民主评议。五要严格落实好督查通报制度。上级党组织要采取点名督导、巡回检查和随机抽查等方式，定期或不定期对基层党组织的党建工作进行督查，对存在的问题下发催办通知进行整改；对问题较重、整改不力的下发督办通知单，限期整改；对催办、督办后整改仍不到位或不整改的，要对党组织第一责任人和直接责任人按相关规定追究责任。六要落实党建工作保障机制。首先，要加强党务工作者队伍建设，做好党务工作者特别是党组织书记的培训，传导压力、教授方法、指点迷津，不断提高党务工作者的能力；调整充实党务工作人员，有效改善党务工作者队伍结构。其次，要进一步加强农村党支部书记队伍建设。按照守信念、讲奉献、有本领、会服务、重品行的标准，通过选、用、管三个环节，建设一支想服务、能服务、会服务的村党组织书记队伍。选，就是要从本村的致富带头人、现任村干部、复转军

人、大学生村官特别是回族青年党员中选配。对现职村党组织书记素质不高、能力不强、工作打不开局面、暂无合适人选的，选派挂职干部担任“第一书记”，进行帮建。加强村级回族后备干部的培养，对条件成熟的优秀分子选拔进入村“两委”班子。用，就是要注重在农业产业化、扶贫开发、征地拆迁、农村社会治理等中心工作中锤炼干部、提升能力。管，就是要贯彻从严治党方针，严格要求、严格管理、严格监督。县委要健全完善村党组织书记管理办法，对不在岗、不作为的，该教育的要教育、该调整的要调整。最后，要在经费上给予保障。各级财政要在稳中有升的基础上增加党建工作经费预算，纳入同级财政管理。同时，要拿出一定数量的党费，对基础条件差的村、社区、非公企业、社会组织进行支持帮扶，确保党员干部培训、阵地建设、开展组织活动等方面的需要。落实村干部工资动态增长机制，实行农村星级服务型党组织创建成果与村干部绩效挂钩的奖励机制，调动其工作积极性。

（三）在激发基层党组织活力上下功夫，以创新组织设置、丰富长效载体推动主体责任落实。一要建强配优基层组织。深入开展星级农村基层服务型党组织创建活动。按照中央提出的服务改革、服务发展、服务群众、服务民生、服务党员要求，根据本地经济发展水平和党建工作实际，各星级党组织的标准要求坚持由易到难的原则设定档次，尽量照顾艰、远、边、穷和少数民族地区实际，既要坚持一定标准也要鼓励其创建热情和信心，区别情况分层次推进。要将这项活动作为一个长效载体，抓实抓严，让星级评定成为对乡、村两级党组织最综

合最权威的评价。创新组织设置。要适应农村经济发展新形势需要，不断创新农村基层党组织设置模式，夯实党在农村的执政基础。对有企业的村，在建立企业支部的基础上，通过支部成员交叉任职等方式实行村、企党组织联建；在有特色产业的村，以扶持农民建立专业合作社、专业协会党组织作为突破点，实行村、合作社党组织联建；在城镇化建设步伐较快、地域范围与中心城区毗邻交叉的城郊村，实行村、居党组织联建；也可以在一些偏远分散的村（居）建立产业党小组。使党组织的政治优势和经济组织的产业优势结合起来，探索出一条以党建促进民族地区农村经济发展的新路子。二要建立落实软弱涣散党组织整顿长效机制。要充分借鉴党的群众路线教育实践活动经验，加大软弱涣散党组织整顿力度，建立整顿基层软弱涣散党组织常态化机制。每年按一定比例倒排出一批软弱涣散基层党组织，抽调一批素质高、作风硬、熟悉基层工作和党务工作的同志组成工作组进驻开展工作。重点解决带头人不胜任、影响基层和谐稳定、发展思路不清、组织生活不严格不规范、管理不民主不公开、不作为乱作为等问题。对一时未有合适支部书记人选的村，通过下派乡镇干部任职带路，帮助培养物色人选，选好配强支部带头人；对“两委”班子不团结的村，要深入查找问题，分析原因，帮学帮教，凝心聚力；对发展意识不强、思路不清的村，通过学习观摩和宏观指导，帮助拓宽视野，理清发展思路；对工作制度不健全的村，通过下派优秀党务干部指导健全完善各项规章制度，用制度管人管物管事，阳光操作，民主管理，规范运作。达到配强班子、带好队伍、健全制度、夯实基础、实

现转化的目的。

（四）在考核奖惩上下功夫，以激发内在动力推动主体责任落实。研究制定操作性强的考核评价标准，变“软任务”为“硬指标”，把党建工作成效考真、考实、考准。一要科学设定考核内容。结合实际，围绕党的基层组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用发挥情况和星级基层服务型党组织建设情况，细化年终考核的内容、依据和办法，重点考核各级党组织落实主体责任的力度和落实第一责任人责任的情况。二要合理划分档次标准。党建工作责任制考核可划分为先进、达标、基本达标、不达标四个档次；对第一责任人等的考核可划分为与之相对应的优秀、称职、基本称职、不称职四个档次。考核内容依党建工作目标要求设定。三要创新考核方式方法。实行年初部署、季度督查、半年促评和年底述职考核的基层党建工作考评机制。考核过程中要坚持综合考核与单项考核相结合、平时考核与年终考核相结合、全面考核与重点考核相结合，既看内容，又看效果，注重工作实绩。四要注重考核实绩运用，严格兑现奖励。要把考核结果作为基层单位综合考核和领导班子成员个人实绩考核的一项重要依据，实行党建工作经费、干部提拔重用、公务员年度考核、评先评优“四个挂钩”。要关注党务干部的成长，坚持多方位培养，在乡镇班子换届中，有计划地做好党务干部的轮岗锻炼。工作成绩突出的适时解决相关待遇并提拔任用。对推动工作不力，推、拖、庸、懒、散的干部坚决予以调整处理，以推动基层党组织党建主体责任和第一责任人责任的落实。



与人才结构调整问题研究

● 陈晓亮

大力推动县域产业转型升级，是目前平罗县适应经济发展新常态，推动经济平稳健康发展面临的重要任务。决定产业结构调整的因素是多方面的，包括科学技术变革、要素集聚、需求变动、发展战略转变与国内外形势变动等，其中人才要素结构状况是影响产业结构调整的重要因素之一。人才资源是第一资源，人才结构状况既是决定科学技术变革的主导力量，也是要素集聚的重要内容。因此，全面研究分析人才结构调整与产业转型升级之间的互动关系，努力推动人才结构调整适应产业转型升级发展，走出一条以人才结构优化支撑引领产业转型升级

升级的新路子，更好地抓住“一带一路”建设的新机遇，将是未来县域经济健康发展的核心引擎。

一、平罗县产业转型升级方向与人才结构之间的矛盾

近年来，平罗县人才队伍在适应产业转型升级的过程中不断发展壮大，但是与县域产业转型升级发展的势头和方向相比，明显存在着结构化矛盾。

（一）工业转型升级的重点是传统产业改造升级和新兴产业科技支撑双轮驱动，人才结构方面主要是核心技术人才、领军人才、职业经理人和高技能人才队伍数量远远跟不上需要。对于传统支柱工

业产业，转型升级以改造提升为主，重点围绕多元合金、电石化工、精细化工、煤化工四大产业集群，综合运用延链补链、循环化改造、兼并重组、淘汰落后产能等手段，引导和支持企业加大技改投入，积极发展上下游衔接配套的全产业链项目，拉长做优产业链。这些传统工业产业发展时间长，也积累了一些适用的技术人才，但是研发人才和具有面向全国、面向全球战略眼光的领军人才奇缺，一些关键岗位、关键环节的技能人才也存在巨大缺口，将会导致拉长做优产业链举步维艰。在新兴产业方面，德信恒通管业、天润新能源、银晨太阳能等新崛起的几家企业，发展历史不长，转型升级的主攻方向就是释放产能，向科技型企业方向发展。科技型企业首要资源就是掌握核心技术的尖端人才，而目前这些企业有研发团队的创新能力不强，很多研发项目以满足生产为主，研发能力在低水平上重复；没有研发团队的只能依靠与外地的研发机构进行股权合作等方式交换技术，在产业发展上只能亦步亦趋，在中低端市场“徘徊”，或者沦为一些外地大型企业的生产基地，前景不容乐观。

（二）农业产业转型升级的核心要素是规模经营和技术支撑，人才结构方面主要是企业家队伍、农业技术人才、实用人才素质能力落后于产业发展需求。农业转型升级重点要围绕优质水稻和制种、草畜、瓜菜、生态水产“一优四特”产业，积极发展多种形式的适度规模经营，着力强化农业科技支撑。这首先需要一支有战略眼光的农业企业家队伍，也需要一大批农业科技人才队伍、农业技术推广人才队伍以及高素质的新型职业农民队伍，提高农业科技含量，增强产业发展后劲。但是目前平罗县农业企业家绝大多数是从当地农民中逐步成长起

来的，这些企业家以高中以下学历为主，缺乏现代规模经营的理念和经验，一遇到市场经济的“浅滩”、“恶浪”就感到“六神无主”，难以带领农业企业向更高层次上迈进。农业科技人才、农业专业技术人才具有高级职称的不到1.5%，有的技术人才毕业多年很少深造学习，以啃老本为主，徒有其名。新型职业农民是发展农业产业的人力基础，但是大部分新型职业农民没有进行过系统化培训；有的观念陈旧，拒绝接受新知识、新技术；有的小富即安，没有推动规模经营的信心动力：整体上基数不大、素质不高。

（三）服务业转型升级以融合发展实现提速提比，人才结构方面主要是专业人才奇缺、从业人员素质较低。服务业转型升级以融合发展为主线，加速旅游业与商贸服务业互促共进，促进现代服务业与传统服务业融合发展，推动服务业发展提速、比重提高、水平提升。目前平罗县服务业拥有一大批从业人员，但是专业人才奇缺，特别是特色旅游、商贸物流方面的专业经营人才、专业技术人才更是凤毛麟角。

二、人才结构调整与产业转型升级之间的关系

从平罗县人才结构与产业转型升级之间的矛盾来看，产业转型升级与人才结构调整之间存在着密不可分的联系，其中产业转型升级是矛盾的主要方面。

（一）产业转型升级决定人才结构调整。人才工作要为经济社会发展中心任务服务，经济社会发展重点在哪里，人才工作的重点就要跟进到哪里。落实产业转型升级的任务，需要人才工作聚焦科学发展的主战场，引进凝聚各类人才尤其是高端人才，打造与产业链相适应的人才链。以平罗县工业

领域为例，无论是改造传统产业还是发展高科技产业，必将刺激相关用人单位加大人才培养引进力度，为实现产业经济转型升级提供保障。

（二）人才结构调整反作用于产业转型升级。推动产业转型升级，关键在人才。人才结构的不断优化，形成大量的技术人才；技术人才不断开发出新兴技术，利用这些新技术又设计开发出新产品；新产品可以引导、创造出新的市场需求，形成新的产业链条，推动产业结构的升级调整。在此，推动产业转型升级的不是市场需求的变动，而是人才结构的优化。因此，产业转型升级同样需要人才结构的调整优化作为推动力。

三、以人才结构调整优化支撑引领产业转型升级

人才是现代产业发展的第一资源。尽管产业转型升级受到多种因素影响，具有高素质且数量充足的人才却是产业转型升级的前提条件。当前，平罗县正处于经济下行压力加大的重要关口，必须立足于县域人才队伍建设的实际，积极主动适应工业转型升级的需要，不断优化人才队伍结构，切实发挥好人才结构调整对产业转型升级的支撑引领作用。

（一）加强各层次人才的职业培训。与教育的成效相比，各层次人才的职业培训对于优化人才结构能迅速见效。通过对在职人员的培训，可以在较短时间内培养出一批领导人才、管理人才、高精尖技术人才以及数量充足的实用人才，从而明显优化现有人才队伍的结构。由于人才的多层次、多样化，职业培训也应该多层次、多渠道、广覆盖。

（二）加大力度引进高层次人才。在人才结构调整上，引进人才显得特别重要，在县一级尤其如此。第一，引进人才与引进技术不一样，引进技术

是一次性的、暂时的，而引进人才是根本性的、持久性的。第二，引进人才见效快，对于优化人才结构立竿见影，而自己培养不确定性很大，见效慢。

美国吸引全世界的人才使其具备世界一流的、最强大的科技创新能力，就是成功的典范。因此，在优化人才结构方面，完全可以更多地甚至主要依靠人才引进的路径。从县域引才来说，最实际的做法就是推动招商引资与招才引智相结合，发挥招商引资的“滚雪球”效应，着力引进带项目、带研发团队、产品有良好市场前景的好商、优商。

（三）加快统一的信息平台建设。人才的培养、人才结构的优化调整是一项复杂的系统工程，所涉及的问题非常广泛，包括人事管理体制、教育、薪酬制度、社会经济环境以及其他相关政策等等。人才结构的调整需要多方面的改革和发展相配合，很显然，这是一项长期而艰难的任务。就平罗县目前的现实状况而言，在操作层面上，构建产业转型升级与人才结构优化的互动信息平台，同时结合这一信息平台，设计并形成一系列相应的运行机制，是实现人才结构优化的关键环节和技术保障。

（四）优化人才生态环境。人才生态环境包括经济、社会和文化环境因素，这对于人才的培育和发展也是一个基本的因素，其效应与教育的作用类似。适宜的人才生态环境，能培养人才，能留得住人才，能吸引人才。健全的人才政策法规、灵活的人才管理制度、有效的人才开发机制、便捷的生活方式、宽松的社会环境、富有特色的文化氛围等，都是营造适宜的人才生态环境的重要因素。

（作者单位：平罗县委组织部）

当前农村党员思想认识问题探析

● 杨金云 张伟虎

党的基层组织是党执政的基础，也是党的全部工作和战斗力的基础，是党的思想建设的重要载体。村党组织处于基层工作的最前沿，是做好农村工作、把党的路线方针政策落到实处的基础，担负着联系群众、组织群众、团结群众的重要责任，而广大农村党员则是村党组织最坚实的力量。及时准确掌握农村党员在思想认识方面存在的主要问题，采取有力措施解决突出问题，对发挥好农村党员的先进模范作用、建强村党组织有着重要意义。

一、主要问题

从调研情况看，绝大多数农村党员都能坚信党的领导，对党的理论路线方针政策特别是党在十八大以来做出的各类重大决定都有比较正确的认识，对开展群众路线、“三严三实”等重大教育活动，强化党自身建设的各项举措都有着鲜明的政治立场和态度，对党的各项涉农政策都能积极配合党组织贯彻落实。但从农村实际情况来看，部分农村党员在思想认识方面还存在一些问题。

（一）部分农村党员理想信念不够坚定。随着农村改革进程的持续深入，农村生产生活方式发生显著变化，农民在思想道德、价值追求和世界观层面都不同程度地发生着变化，面对生产生活方式中出现的种种新情况，有些农村党员“跟不上形势”，感到无所适从，困惑迷茫。比如，在某乡走访调研时，发现有些农村党员受益于党的惠农富民政策率先致富，物质生活有了明显改善，

但由于缺乏及时正确的教育引导，导致部分农村党员思想滑坡，错误地迎合社会中某些不良现象甚至追求“物质第一、金钱至上”的生活，抛弃了党员的使命和信仰。有些农村党员对党的路线方针不学习不了解，对党的长期奋斗目标不清楚，错误地认为我们现在走的“中国特色社会主义道路”是在模仿西方的“资本主义道路”，认为共产主义理想是虚无缥缈的，是“镜中花”、“水中月”，缺乏对“中国特色社会主义”的正确理解和坚定信念。这些错误思想的存在，在一定程度上反映了部分农村党员党的知识比较匮乏，对党的认识不够深刻，对党的信仰不够坚定。

（二）部分农村党员宗旨意识淡化。在农村的具体工作中，发现有些党员“身在群众”却不愿联系群众。有些担任村（组）长的农村党员不思进取，安于现状，迷信“乡野政治”，追求明哲保身，只说不干，缺乏“担当、务实、碰硬”的实干精神，在联系群众、服务民生上长期没有进步。有些“先富党员”身在群众却脱离群众，盲目自大，认为群众愚昧落后、贫穷无知，不愿接触群众，更不愿帮带群众脱贫致富。有些“被先进”、“被典型”的党员不愿意发挥先锋模范作用，庸俗功利心理太强，只顾打自己的小算盘，认为搞好自己的小实体，多多挣钱比较现实，对群众的困难、集体的事情漠不关心。上述漠视群众、疏离群众的现象，反映了部分党员在宗旨意识、党性认知方面还存在着明显的不足和偏差。

(三) 部分农村党员看待党自身建设的“短板”不够理性。比如,在某村组织党员学习时,有些党员的交流发言就对近几年被查处的党员领导干部,特别是身边的小部分党员领导干部涉及以权谋私、腐化堕落的腐败案件,给予以偏概全、过于偏激的认识理解,以至于对党员领导干部和党组织失去了基本的信任。再如,在走访慰问老党员时,个别老党员就提出“自己以前已经尽够了义务,也没得到什么好处,党组织应该在政治、生活上对他们这些高龄党员、贫困党员给予更多的关心照顾”。还有些农村党员不能与时俱进,沉迷于怀旧情结之中,时常发出“世风日下,今不如昔”的感叹,思想上困惑迷茫,观念上陈旧落伍,工作中消极被动。这些偏颇片面的认识,反映了部分党员对现实问题缺乏深刻的理性思考,在思想上、行为上还与党组织的要求存在不小差距。

(四) 部分农村党员对党员的权利与义务认识不够准确。在走访扶贫第一书记时,有的第一书记讲到“村组织生活开展难度大,部分农村党员思想比较散乱,对怎样正确行使党员权利、履行党员义务都不太清楚”。有些农村党员平时不愿参加党的组织生活,只享权利,怕尽义务,只有在涉及到自己切身利益的时候,才会主动参与党的组织生活,缺乏认真的组织生活态度,党员的先进性难以体现,先锋模范作用很难发挥。有些农村党员对党员义务的认知还不够,错误地认为“当党员吃亏”。比如,在某村调研时就有党员提出“过去当党员非常光荣,在待遇上特别是政治待遇上拥有比一般群众优越的权利,不管是会议精神,还是党和国家的重大方针、政策,都是先党内后党外、先党员后群众,当兵入伍也是党员优先,群众非常羡慕;而现在,让党员尽义务的多,经济上也没什么甜头,党员没当头”。有的农村党员甚至认为“党组织只注重让党员履行义务,要求党员在计划生育、义务出工、环境整治等工作中带好头,而作为党员的民主

权利却被忽略了,感受不到作为党员的荣誉感”。这些对党员权利与义务的错误认识,客观上反映了部分农村党组织在党的组织生活方面还不够规范,农村党员对党员的权利与义务还需要进一步学习理解消化,纠正思想、行为偏差。

二、问题成因

一是受不良社会现象的影响。一方面,在改革持续推进、农村发生显著变化的同时,各种不良社会现象沉渣泛起,对农村党员的思想生活都产生了强烈的冲击,而对农村党员教育的内容方式手段却没能及时有效改进,致使部分农村党员安于现状、不思进取、思想滑坡,有的甚至贪图享乐、追求低级趣味,忘记了作为党员的使命和信仰。另一方面,在推进经济社会发展的具体活动中,因论证不够、施政失误等种种原因,给党员思想造成了诸多困惑、误导。如,在宣传树立致富典型时,有的只重物质富裕,忽略精神文明,宣传树立了少数“靠钻政策空子而发家致富的人”,特别是在这种行为“不仅没有得到有效及时的谴责制止,反而受到组织褒奖和群众效仿”的情况下,对党员的价值取向、精神追求造成了一些误导。

二是对农村党员的教育不实管理不严。一方面,教育学习严重虚化。对农村党员的教育,多流于形式,学习内容也存在着脱离党员思想实际的问题,缺乏针对性和说服力。有些村组织长期不组织党员学习,只有在选举时才召集党员学习了解相关的党务知识,平时没有任何形式的教育活动。有些村党组织没有正常的党内组织生活,丧失了政治引领的阵地,使党员失去了对组织的基本信任。另一方面,对农村党员疏于日常管理,执纪不严。有些村党组织软弱涣散,发生了违犯党纪的事情,党组织该批评的不批评,该处理的不处理,个别的甚至包庇、纵容,有的虽作了处理,往往流于形式,避重就轻打擦边球,在党员和群众中造成了不良影响。

三是村党组织建设水平不高。有些村支部班子不健全，活动没有带头人，缺乏凝聚党员的核心，党员的教育培训、督促检查流于形式，对党员的管理更是无从谈起。有些担任村（组）干部的党员思想认识不到位，存在着“重经济发展、轻组织建设”的现象，对加强农村党员教育的重要性、紧迫性认识不足，甚至认为抓村务是实，抓党务是虚，不愿把精力放在党务工作、党员教育上。有些党员个人党性观念不强，思想素质不高，文化水平偏低，缺乏接受教育的自觉性。

三、对策建议

要解决好农村党员思想认识上的问题，就要结合农村情况特点，立足党员思想实际，多方协力，综合施策。

（一）从农村党员的思想实际出发，注重教育引导。一是全面系统开展党的知识学习，适度加大教育培训力度，相对固定农村党员的学习教育时间、内容。突出党的宗旨教育，强化理想信念、社会主义特色理论体系、中国梦的教育培训，全力抓好农村党员对党章党规党纪的学习理解。二是创新农村党员的教育学习方式，结合运用现代传媒工具，如网络、微信、手机客户端、远程教育平台等新载体，探索实施农村党员“点单”学习制度，指导、鼓励其提出符合自身需求、客观实际的学习内容。三是规范农村党员发展工作，重视其“思想入党”，倡导把党性教育作为农村新发展党员的第一课，鼓励农村党员每年在入党纪念日过一次政治生日，持续增强党的意识和党员意识。四是积极开展“优秀党员”、“最美公仆”等评选宣传活动，大力倡导农村党员在各类文化活动中“打头阵”，在培育社会主义核心价值观、传承乡村优秀传统文化、弘扬文明乡风等方面发挥积极作用。

（二）从农村党员的客观实际出发，严格规范管理。一是规范落实“三会一课”“民主生活会”

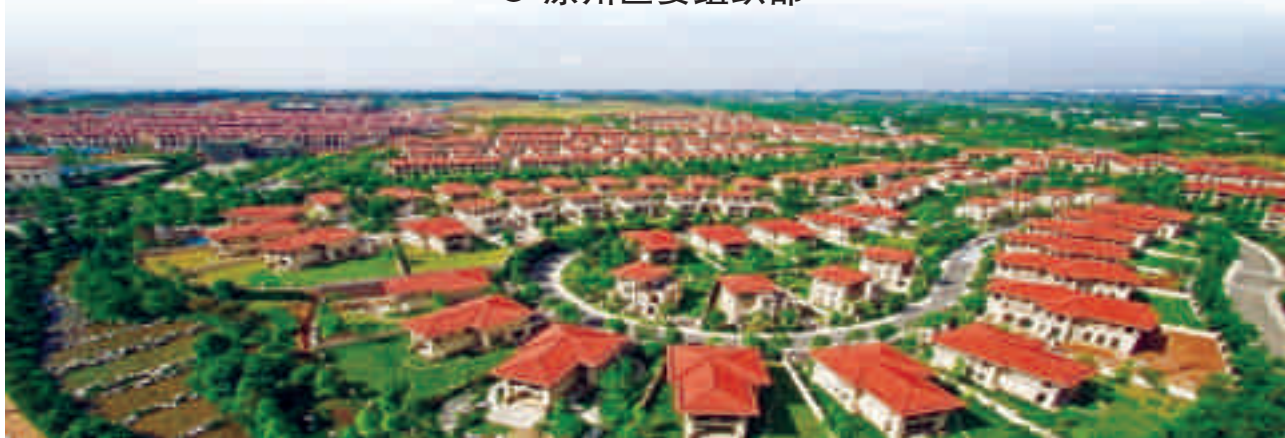
“党性分析”“民主评议党员”等党内生活制度，坚持党务政务村务公开，强化“党要管党、从严治党”意识。二是注重在落实农村改革政策、推进乡村建设等具体工作中，发现培养致富本领强、文化素质优、发展思路活、组织纪律严的党员，鼓励他们带领群众发家致富，进而密切党群干群关系，赢得群众对党的信任和拥护。三是完善“一方隶属、双重管理”的流动党员管理模式，探索实施年轻党员、外出党员网上支部建设，容许依托互联网开发网上选举、党费收缴、发展党员、视频会议、组织关系转接等功能，建立健全城乡一体、责任明晰、衔接顺畅，有利于教育监管、发挥作用的动态管理体系。四是建立健全不合格党员处置机制，对长期不参加组织生活、与党组织失去联系的农村党员进行公平合理的组织处理，彰显纪律的严肃性。五是进一步拓宽党员干部监督渠道，扎实推进群众评议党员活动，使农村党员始终处于监督之中。

（三）从发挥农村党组织功能作用出发，加强配合协作。一是加强村党组织与村民自治组织的互动，定期召开村两委联席会议，讨论决定村内重大问题，推动农村基层民主有效落实。二是建立村内其他各种组织团体研究决定重大事项、组织重大活动向村党组织报告制度和定期工作汇报制度，强化对其他组织团体的规范引导，充分发挥村党组织在政治、思想和组织上的引领作用。三是鼓励村党组织与其他组织团体开展互动，及时协调各方利益，调处社会矛盾，促进各种组织团体和谐共处。四是创新其他农村组织团体的党建模式，探索在规模较大、条件成熟的农村组织中建立党组织，注重发挥其在农村道德教育、民风建设、社会管理中的积极作用。五是鼓励农村党员以村民身份参与民主管理，发挥利益综合协调功能，最大限度激发村民自治组织和其他组织团体发挥好纽带作用。

（作者单位：自治区党委组织部）

原州区村两委换届选举的调查与思考

● 原州区委组织部



原州区辖7镇4乡，154个行政村。2013年11月，按照自治区统一部署，在143个村组织开展了村两委换届选举工作，有11个村因生态移民搬迁等原因暂缓换届，选举成功143个村，成功率100%，其中村党支部一次选举成功的村137个，进行两次选举成功的村6个，占4%；村委会一次选举成功的村131个，进行两次选举成功的村12个，占8%。2014年，区委组织部安排专人组成调研组，深入部分乡镇村，采取发放征求意见表、召开座谈会、个别走访、查阅档案资料等形式对村两委换届中存在问题进行了专题调研。

一、主要做法

原州区在总结以往换届工作经验的基础上，在上届村两委换届选举中推行“四四”工作法（即前期准备做到“四个提前”，组织实施做到“四个到位”，关键环节做到“四个公开”，换届过程严把“四个关口”），确保了村两委换届选举依法有效进行。

（一）“四个提前”确保村两委换届准备充分。

一是提前制定工作方案。区委常委会专题研究了村两委换届工作，制定了村两委换届选举工作方案，明确了班子职数、环节步骤、时限进度、组织领导、纪律要求等。同时，下发了关于村级财务审计、班子考核评议、开展摸底调查、加强宣传指导等方面文件，编印了工作手册，做到了任务明确、责任明晰、节点清楚。二是提前开展摸底调查。各乡镇组织专门力量，对所辖行政村基本情况进行全面摸底调查，详细了解党员群众对换届选举工作的意见建议，准确把握影响换届选举的各类矛盾问题，对一些重点村、难点村分类排队，“一村一策”制定工作预案，为换届选举工作提供第一手资料。三是提前开展村财审计。坚持“先审计后换届”的原则，由农经站牵头，乡镇党委政府配合，在换届前，全面完成所有行政村的任期财务审计工作，建立健全了村级财务管理台账。四是提前进行村级班子考核评议。各乡镇结合村干部“一定双述评”目标管理责任制的落实，在换届选举前，对村级班子进行了全面考核，并组织召开了党员群众代

表会议，对原任村两委班子及成员进行了民主评议，将考核测评结果作为确定候选人预备人选的重要参考依据。

（二）“四个到位”确保村两委换届依法有序进行。一是机构成立到位。按照县（区）党委书记第一责任人、乡镇党委书记直接责任人的要求，区、乡两级分别成立了村两委换届选举工作协调小组和督查组，选派了工作指导组和工作队。坚持组织民政部门全员参与，并从各部门单位和乡镇抽调580多名政治素质高、工作能力强、有一定农村工作经验的党员干部负责指导村两委换届选举工作。二是业务培训到位。换届前期原州区召开了动员培训会，正式启动了村两委换届选举工作，并对参与换届选举的工作人员进行了业务培训。各乡镇也都及时召开动员大会，安排部署村两委换届选举工作，培训工作人员。据统计，区乡村三级共召开培训会204场次，培训人员2600余人（次）。三是氛围营造到位。坚持把宣传贯穿换届选举全过程，根据不同阶段工作重点，采取信息简报、横幅标语、展板专栏、开设电子屏等多种形式，广泛宣传村两委换届选举的目的意义、环节步骤、资格条件、换届纪律和典型做法，正面引导广大党员群众积极参与，正确行使民主权利。四是督查指导到位。区乡两级换届选举领导小组、督查组和指导组认真履行职责，根据换届选举节点安排，深入农村检查指导工作，对督查发现的问题和基层反映的情况，现场答疑解惑。区委适时召开工作促进会，听取进展情况汇报，解决存在的问题，弥补工作中的不足，使村两委换届选举始终按照法定程序有序推进。

（三）“四个公开”确保村两委换届阳光透明。把候选人资格条件的审查作为村两委换届选举的关键，在选举过程中始终坚持做到四个公开：一是公开任职条件。在候选人推举前，对村两委成员的任

职条件，包括年龄结构、文化程度、政治素质、组织能力和致富本领等进行张榜公布；二是公开候选人姓名。对民主推荐预备候选人坚持不带框、不画线，按照得票多少或者一定的比例张榜公布；三是公开竞聘演说。要求候选人在选举大会上发表竞聘演讲，现场回答党员和群众提问；四是公开选举结果。在选举大会上，做到当场计票，当场唱票，当场宣布选举结果。通过采取以上措施，营造了公开、公平、公正竞争的氛围。

（四）“四个关口”确保村两委换届合法有效。一是把好候选人素质关。积极引导党员群众把政治素质高、群众威信高、工作能力强、法制观念强、民主意识强、致富带富能力强的人选进村两委班子；对不积极贯彻党在农村的方针政策、拉帮结派影响团结、有明显劣迹或违法行为的人坚决不选。对推荐出来的初步人选，由各乡镇党委依据有关法律法规进行严格审查，凡不符合条件的候选人，坚决取消候选人资格。二是把好换届纪律关。为充分尊重党员群众的选举权利，确保换届风清气正和农村和谐稳定，乡镇党委与候选人预备人选签订了遵守换届纪律协议，明确了在换届选举中必须遵守的纪律要求，并作出书面承诺。对在换届选举中出现的拉票贿选等不正当竞争行为，一经发现，严肃查处，并取消候选人的参选资格。同时，对一些利用家族、宗族甚至黑恶势力扰乱换届秩序的行为，始终保持高压态势，坚持露头就打，确保了换届选举风清气正。三是把好发扬民主关。在整个换届选举过程中，充分发扬民主，依法保证群众选举权利，尤其在选民登记工作中，为避免错登、漏登和重复登记，对外出务工的选民采取打电话、寄信件等方式予以告知，最大限度地保障了选民权利。四是把好选举大会关。严格按照大会选举程序，对参加选民数量、发票写票投票计票和会场组织等作出严密

部署，确保换届选举工作合法有效。

二、存在的问题及原因

近年来，随着农村经济社会的发展，农民民主意识的增强，特别是农村土地流转后，农业投资公司、产业协会相继成立，一家一户耕作方式发生了转变，征地、拆迁等引发的农村热点难点问题累积，撤村并组后，一些家族观念、宗族势力的兴起，不同程度地影响了村两委换届选举工作。通过调查，村两委换届选举过程中主要存在以下几个方面问题：

一是家族、宗族势力干扰村两委换届。在换届选举中，一些村的部分选民受家族、宗派势力影响，为了保护自己和本家族、宗族的利益，只为本家族、宗族的人投票或拉票；有的候选人为达到目的，极力拉笼本家族及朋友的人投自己的票，“自家人”的宗族意识仍然影响着村民的行为，影响着农村民主政治建设的健康发展。在调查中有55%的村，或多或少存在候选人利用家族观念、宗派势力上门游说、拉选票。

二是村民的整体素质不高，民主意识不强。部分村民正确行使自己民主权利的素质还不高，对村两委会换届不热心，不能出于公心，选举心中无数，听之任之；一些村民参与选举盲目，表达个人意志随大流，从众心理严重，易被小恩小惠所拉拢，不能独立行使民主权利，这给一些动机不纯、拉票贿选的人提供了可乘之机；有的村民民主意识不强，忙于农活不愿参加选举。

三是村级积累的矛盾和不正当竞争行为影响换届顺利进行。一些村因征地拆迁、利益分配、村务财务公开、干部作风等方面引发的矛盾，没有得到及时有效化解，村班子任期内工作实绩不突出，村干部之间缺乏信任，平时矛盾较深，选举中存在相互挤兑、非法串联拉票、贿选等不正当竞争行为，

造成选民意见难集中，群众对村干部信任度下降，影响换届的正常进行。

四是选举程序复杂。按照现行法律法规的规定，选举程序复杂，时间较长，刚性要求更加明确具体，召开村民会议或村民代表会议的次数较多，由于外出务工经商村民较多，在实施村两委换届选举中存在会议召集难、参会率难保证、选举难组织的问题，为保证参会率，保证选举正常进行，有的村采取为参会人员每人发补助的方式来保证参会率。

五是有的基层干部工作作风不实、执行程序不严谨。据调查，在历次村级换届选举中，因乡镇干部工作作风不实、责任性不强、对换届选举程序和要求掌握不准确，宣传发动群众不充分、执行程序不严谨、工作环节操作不细致等方面因素，均出现过选举不成功的案例，造成群众上访，村级工作难以正常开展，使村两委换届选举工作陷于被动。

三、建议及对策

（一）坚持加强党的领导，完善村两委换届选举组织形式。村两委换届选举是农村政治生活中的一件大事，只有加强党的领导，充分发挥党组织主导作用，才能保证选举工作依法稳步进行。县（区）、乡镇、村都要成立换届选举工作领导小组和工作机构，对换届选举工作进行综合协调和全面分类指导。建立县级领导联系点制度和乡镇干部包乡（镇）驻村制度，县级领导每人包一个乡镇，联系一至两个村重点难点村，乡镇党委实行领导分片负责制，每个村确定一名机关干部包村，在选举的关键时刻，做到人人驻村、具体指导。在由组织、民政部门具体牵头实施的同时，人大、纪检、公安、司法、农业、财政、信访等部门密切配合，从农村实际出发，科学制定预案，提前介入，掌握情况。要切实强化县（区）、乡（镇）、村三级党组织在换

届选举中的领导地位，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局，确保村两委换届朝着积极、健康、规范的轨道进行。

（二）坚持充分发扬民主，完善公开透明的工作方式。村两委换届选举过程，是体现广大党员群众民主权利得以充分发挥的重要途径。只有充分发扬民主，各个环节做到公开透明，才能调动党员群众参选积极性，提高参选率。要完善公示公开方式，对选举委员会、候选人等应公示的名单及时张榜公示，对换届选举规定程序和环节向党员群众宣讲清楚，在选民登记、确定候选人资格条件、选举结果产生等方面，及时向群众公布，保证整个选举过程公开透明，做到“不遮不掩”，充分听取群众的意见和建议，充分尊重党员、选民的权利，顺应党员群众意愿。要深入细致宣传教育群众，大张旗鼓地发动群众，教育党员群众珍惜和正确行使自己的民主权利，增强民主法制意识，严格按照候选人资格条件，从本村绝大多数群众的利益出发，选好自己的“当家人”，使组织意图与群众意愿保持一致。

（三）坚持依法规范操作，完善村两委换届选举程序和环节。选举操作程序是否依法规范，直接关系到选举工作的成败。只有严格按照法定程序，依法规范操作，尤其是资格审查、委托投票、代写选票和投票程序等重点环节严格把关，才能保证选举的成功。重点把好“四关”。一是把好选举委员会产生关。必须教育引导干部和群众，真正把公道正派、有威望、有一定参政议政能力的人推选到选举委员会中来。二是把好候选人标准关。在严格依法办事、尊重党员群众民主权利的同时，提高符合实际的、较高标准的候选人资格条件，突出强调村干部的素质要求，确保把那些政治素质好，有文化、懂经营、善管理，“双带”能力强，办公公

道，热心为群众服务，威信较高的人选进村两委班子。三是把好选举办法制定关。选举办法是村级换届选举工作的灵魂，关系到换届工作的成效。必须精心指导选举委员会在遵照法律的前提下，结合各村实际，制定具体的操作性比较强的选举办法，特别是要明确规定新一届村委班子的职数、选民资格、候选人资格条件、候选人产生办法、投票选举方法和监票人、计票人产生办法等。四是把好正式选举关。正式选举时，派人驻村指导，难点村派驻工作组，确保严格依法选举，维护法律严肃性。要从实际出发，完善选举方式，尽量组织村民进行集中选举，减少流动票箱。同时认真抓好换届工作骨干的培训，熟练掌握选举工作的法律法规与操作程序，提高乡村干部和选举工作人员指导选举工作的能力。

（四）坚持严打违法违纪行为，完善村两委换届监督机制。加大换届纪律的宣传教育，为依法进行换届打好“预防针”。坚持组织、纪检、民政、司法等部门和乡镇党委政府联动，密切关注各种不良动态，及时将问题苗头解决在萌芽状态。完善信访、电话和网络“三位一体”监督平台，强化干部群众的监督作用，构筑组织监督、群众监督和舆论监督“三位一体”的网络体系。把监督贯穿于提名推荐、考察、公示、选举等各个关键环节，实行全程监督，坚持实行全程纪实、任前公示、离任审计等制度，扎实开展换届民主测评和专项督查。对宗族、宗派和各种非组织活动干扰妨碍换届选举工作的行为，理直气壮地予以制止和纠正，对以暴力、威胁、欺骗、贿赂、伪造选票、冲击选举会场等行为，必须坚决依法打击。对一些严重违法违纪行为的查处，在新闻媒体公开曝光。通过各方面的努力，严肃换届纪律，营造风清气正的换届环境。

探索管理创新 激发队伍活力

● 张怀志 杨正伟



宁夏公安机关是全区公务员队伍中体量最大、人数最多的一支队伍，建设一支高素质的公安队伍是自治区公安厅党委敬终如始的目标。去年以来，公安厅党委以深化公安改革为牵引，紧盯队伍管理中的重点、热点和难点问题，积极完善选人用人机制，强化纪律作风整治，推动机关警力下沉，落实派出所两项政策，创新绩效考核模式，努力打造信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的公安队伍，为履行好维护社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的职责使命提供了坚强保证。

一、探索实名制举荐测评，开阔选人用人视野，提高领导干部公认度

为切实贯彻落实新修订的《党政领导干部选拔任用条例》，进一步提升公安机关领导干部的公认度，公安厅党委探索在干部选拔任用“动议”阶段把“初始提名权”交给群众，实行群众实名制举荐测评的工作机制，并要求人事部门把选人用人功夫

下在平时，对岗位需求有本“明白账”，对干部底数清、情况明。按照实名制举荐测评工作机制，公安厅机关在选拔任用正、副处级领导干部时，扩大了民主推荐的范围，“初始提名权”从相对集中延伸到副处级以上实职干部，变过去少数人选人为现在的“多数人”选人。这与以往选人用人相比，举荐范围更大、视野更宽、人选更多，为公安厅党委研究用什么人、不用什么人、用到什么岗位打下了良好的基础，有利于把业绩突出、品行优秀、群众公认的领导干部真正选出来、用起来。去年以来，厅党委根据选拔任用干部的实际需求，先后3次在干部选拔任用“动议”阶段推行实名制举荐测评，把实名举荐测评结果作为筛选拟任对象的重要参考因素之一。拟任对象按照程序规定进入下一步工作环节，对存在新修订的《干部任用条例》所列群众公认度不高等几种情形的，一律不纳入考察对象。经过各方面综合考量，公安厅机关先后选拔使用了16名正处级、23名副处级领导干部和23名副处级

非领导干部。

实名制举荐测评有效落实了广大民警对干部选拔任用工作的知情权、参与权、选择权和监督权，既防止了推荐结果失真失实和简单以票取人等问题，又突出了党组织对干部选拔任用工作的领导和把关作用，还为加强干部选拔任用工作的监督和责任追究提供较可靠的依据。

二、推行干部能上能下，树立正确用人导向，激发公安队伍活力

“能上不能下”是干部队伍管理中存在的突出问题。解决这个问题，是干部人事制度改革的重点和难点。在实际工作中，干部队伍管理往往更多的着眼于狠抓政治纪律、党风廉政建设，对工作中不求有功但求无过、满足现状不思进取以及庸懒散软等现象缺少强有力的约束机制，一定程度上造成队伍“稳定”有余而活力不足，不仅影响干部士气，而且制约工作进步。

只有把不作为、不称职的领导干部调整下来，为敢为、愿为、有为的干部腾出空间，才能树立旗帜鲜明的正确用人导向，进而激起干部队伍变成“一池活水”。公安厅党委积极顺应干部人事制度改革的现实要求，经过认真研究，把推动干部能上能下作为从严治党、从严治警、从严管理干部的有力举措。对政治上不守规矩、廉洁上不干净、工作上不作为不担当或能力不够、作风上不实的领导干部，坚决进行组织调整，同时及时把忠诚、干净、敢于担当的干部，把想干事、能干事、干成事的干部补充进来。

领导干部“能下”由谁说了算？为了确保对不作为、不称职领导干部的调整合法合理又让干部本人服气，厅党委依据有关规定，决定采取“群众提

名+组织考察+党委研究”的方式推动落实干部能上能下。公安厅机关去年以来的3次选拔任用干部，都把厅属各单位领导干部“谁下”纳入实名制举荐测评，机关各警种、部门副处级以上实职干部参与举荐测评，先后有10名正、副处级领导干部因民意评价差、工作能力弱、身体状况不好等因素，被列为“能下”的拟选对象。厅党委参考举荐测评结果，综合组织考察和平时掌握的各方面情况进行分析研判和酝酿确认，最终免去了这10名同志的领导职务，全部调整为非领导职务。对于调整下来的同志，厅党委从关心和爱护出发，及时谈心谈话，做好思想疏导，帮助卸下“上荣下辱”的心理包袱，引导这些同志把压力变为动力，把被调整当成新起点，踏实勤恳工作，主动转变作风。

“干部能上能下”动了真格，掷地有声，打破过去“不犯错误不调整，不到时间不下课”的传统思维，重塑“无功便是过，平庸也是错”的为政观念，促进了公安队伍领导干部结构的调整优化，在全区公安机关引起了极大震动和强烈反响，得到了自治区党委组织部和公安部政治部的充分肯定。这一措施也让广大民警看到，有为才有位，有位必须为，既要当“好人”，也要当“能人”，不论年龄大小、职务高低，能力弱或民意差就要把“板凳”让给别人，不干事或干不成事就不能占着位子。对在选拔任用中脱颖而出的领导干部形成了责任“倒逼”，强化了对在任领导干部的约束和激励效果，不作为、少作为、慢作为、乱作为都面临着“下课”的危险，再不能坐在位子上高枕无忧做太平官了。

三、开展能力素质培训，倒逼机关作风整治，提升公安队伍形象

公安队伍每天都与群众打交道，始终是群众关

注度高、纪律要求高的特殊队伍，民警执法服务中稍有不和谐“音符”，都有可能成为影响党和政府声誉和形象的舆论焦点。近年来，各级公安机关把加强纪律作风建设，以过硬的纪律作风树立公安机关良好形象，提升群众的满意度作为一项严肃而认真的政治任务狠抓落实，切实解决了一些群众反映强烈的突出问题，民警良好作风日益养成，队伍整体形象有效提升。但由于各警种、各单位对队伍管理的认识、措施、力度等不尽相同，实际效果存在一定差距，纪律作风问题一定程度上依然存在。

为了使广大民警在作风建设上“一个都不掉队”，公安厅党委进一步坚定从严治警决心，积极探索加强纪律作风建设的新方法新举措。去年以来，厅党委坚持以问题为导向，深入调研全区公安机关作风建设中存在的共性问题，发现个别民警出现消极怠工或者不作为、慢作为等情况，并非知识不够、业务不精、能力不足，而是在思想认识上存在一定的惰性和偏差。只有有效端正了思想认识，才能激发他们依法履职尽责的积极性和主动性。基于此，厅党委结合“守纪律、讲规矩”和“三严三实”主题教育活动，提出在全区公安机关集中抓“后进”，以进一步提高民警的思想认识为切入点，倒逼全系统纪律作风再上台阶。

经过反复研判，公安厅党委向各级公安机关和厅属各部门下达了以不少于5%的比例确定“后进人员”指标，要求从严推荐“后进人员”进行专项培训。去年11月，厅党委率先从厅机关民警入手，以直接点名的形式派出35名需要改进纪律作风和提升能力素质的民警，参加第一期为期3个月的封闭式集中脱产强化培训。培训初期，背负“后进”名声的学员们抵触情绪较大，厅党委及时组织

给学员讲政策、讲纪律，动之以情、晓之以理，对学员既严格要求、严格管理，又精心安排好培训课程和训练科目，积极关心好大家的生活，使学员们很快在日常学习之余静下心来思考，逐渐端正了思想，认清了自己长期养成的一些习以为常的习惯，不但违背了“守纪律、讲规矩”的要求，而且远离了作为一名人民警察宣誓时的初心。第一期能力素质提升班效果显著，厅机关民警精神面貌有效改观，纪律作风得到明显加强。

公安厅机关以上率下真抓真带为引领基层齐抓共治纪律作风打开了良好局面。今年春节刚过，厅党委乘热打铁，安排部署在全区公安机关推广抓“后进”的倒逼经验。各级公安机关积极动员，迅速行动，一级抓一级，层层压实责任，层层传导压力，把通过能力素质培训倒逼纪律作风整治措施不断推向深入。目前，市、县公安机关根据确定的指标，结合实际情况分批直接点名200多名民警，分别参加了公安厅举办的4期能力素质提升班，起到了很好的教育、警示和引导作用。通过培训，学员们普遍体会到，严格的纪律约束和封闭式训练，让大家认识了差距，启迪了思想，也纠正和克服了过去组织观念淡漠、工作不在状态、纪律作风松散等突出问题。

四、推动机关警力下沉，缓解基层警力不足，增强公安队伍战斗力

近年来，基层警力通过遴选、调动等途径不断向上级机关聚集，“大机关、小基层”的局面日益凸显，逐渐形成机关警力臃肿、基层警力紧缺的窘境，同时也造成在警力总量控制的情况下基层警力难以得到“增长性”补充，基层警力紧缺成为困扰我区公安队伍管理和公安工作发展的老大难问题。

去年，公安厅党委积极探索在现行队伍管理体制下内部挖潜优化警力资源，及时组织对基层警力配置和使用情况开展专题调研，着力把握“能否实行警力下沉、如何推进警力下沉”等关键点，认真研判机关警力下沉的必要性和现实可行性。制定下发《全区公安机关警力资源整合下沉指导意见》，明确了“多动机制少动体制，机关警力向一线倾斜”的改革思路，在下派民警“福利待遇不变、现有编制不变、工作关系不变”的前提下，以不少于机关民警总数20%的比例抽调人员充实基层一线，各市、县公安机关也按照相应比例抽调民警充实基层所队。

自治区、市、县三级公安机关根据警力下沉的顶层设计同时发力，积极动员，狠抓落实。今年年初共抽调了369名民警，其中公安厅机关抽调民警82名，全部下沉到警力紧缺、任务繁重的基层所队工作两年。为确保下派民警安心基层、服务基层，有效发挥工作才能，各级公安机关坚持厚爱和严管并举，进一步明确对下派民警从工作、生活等方面的暖心措施，切实加以关心、关爱，解除后顾之忧。同时把下派民警的工作绩效考核权下放到所在所队，与基层一线民警同对待、同考核、同排名，作为评先评优、奖勤罚懒的重要依据。

机关警力下沉的推行，使全区公安机关在总体警力不变的情况下，一线执法勤务机构的总警力增加了9%，派出所总警力增加了15.5%。这是近年来全区公安机关警力下沉规模最大、人数最多、要求最严、工作时间最长的一次。通过各级公安机关的引导和鼓励，机关警力下沉保持着积极主动的推行态势，下派民警普遍“沉得下、沉得住、沉到位”，实现了机关缺乏实战经验民警得到锻炼和基

层警力得到有效补充的“双赢”局面，既提升了民警的履职能力和执法水平，又增强了基层公安机关的战斗力和战斗力。

五、落实派出所两项待遇，激励民警忠诚履职，增强基层队伍凝聚力

随着我区城乡经济社会发展进入快车道，各类社会矛盾日益凸显，社会不稳定因素增多，城乡社会治安管理面临着新情况、新问题，派出所的职能作用尤显重要。当前，我区公安基层派出所警力不足，任务重，压力大，民警每天工作11至15小时，平均三四天值守通宵班，第二天正常上班无法调休，常常处于高强度、高密度、高负荷的工作状态，身体上积劳成疾、心理上久郁成结的现象十分普遍，加之职级待遇、经济待遇较低，导致不少民警都想想方设法调离派出所。

这一状况引起了公安厅党委的高度关注。为基层派出所打造拴心留人、凝聚人心的环境显得尤为必要而迫切。去年上半年，厅党委部署对全区公安派出所队伍建设进行专题调研，根据调研情况，向自治区党委主要领导同志专题上报了《关于加强派出所队伍建设的有关情况的报告》，提出三点具体建议：一是给全区派出所增加中央政法专项编制；二是解决基层派出所民警的职级待遇；三是提高派出所民警加班补贴标准。此件上报后引起了自治区党委主要领导的高度重视，很快得到了自治区党委组织部、编办、人社厅、财政厅等部门的大力支持，积极协调落实派出所所有待遇政策。

各级公安机关抓住这一有利政策时机，主动争取当地党委、政府的支持，加大力度，加快进度，全面推动从优待警措施尤其是派出所民警职级、补贴“双提高”政策及时落实。目前，全区派出所全

部升格为正科级机构，派出所民警加班补贴比例由70%提高到90%，人均增加500元的误餐补助也纳入了当地财政预算，按月足额发放到位。这一政策让全区2000多名派出所民警得到了实惠，真正兑现了“人往基层走，待遇往基层倾斜”的承诺，为基层公安工作顺利开展注入新的驱动力。“双提高”政策落实以来，派出所逐渐成了公安基层所队中的“香饽饽”，由于职级、补贴待遇甚至比县分局一些部门的待遇要高，在任务量相当的情况下，其他警种的不少民警更向往到派出所工作，这在派出所拴心留人、凝心聚力以及吸引警力下沉、优化基层警力布局方面起到了一定积极作用。

六、推进绩效“一网考”，实现考核常态化，提升公安队伍管理效能

新时期下公安工作透明化、信息化、数字化成为新常态，对整个公安队伍的管理效能提出了新的要求。绩效考核是队伍管理的重要方式，但传统的绩效考核，由于缺乏顶层设计而存在一些“硬伤”，造成提升队伍管理效能后劲不足。比如考核标准笼统，务虚性指标较多；重视年度考核，轻视甚至忽略日常考核；考核形式以实地检查、听取汇报为主，考核执行存在监督不够、透明度不高、人为因素干扰等情况；考核结果在队伍管理和执法办案中并没有发挥应有的激励作用。

针对这些突出问题，公安厅党委从公安工作的实际出发，着眼于绩效考核的顶层设计，经过充分调研论证，广泛听取基层意见，厅绩效考核部门把客观反映基层民警执法的资源信息整合到一起，自行研发了全区公安机关统一的网上绩效考核系统，即“一网考”系统，涵盖了公安执法监督、绩效考

核、电子档案、警务公开查询评价等内容，并实现了与执法办案平台、执法音视频管理平台、110指挥中心三台合一接报警平台的实时对接，具有考核全面、量化细致、指标科学、简便易行、集约高效的特点。

按照“一网考”的工作流程，基层民警办案时必须携带执法记录仪，依规把每一个案件的审理过程、处罚结果、法律条文、办案录像等一一录入系统，办案民警一旦对案件定性不清或者执法不规范，就会记录在案。公安厅绩效考核部门从“一网考”系统提取民警执法资源信息进行审查，就能实现执法质量考核、警务工作绩效考核和综合监督考核。考核结果应用于全区公安机关及民警的绩效排名，作为年底兑现奖罚、评先评优的重要依据，形成了人人身上有担子、有责任、有压力的工作局面。

过去绩效考核侧重“面对面”，由公安厅考核部门从各警种抽调人员组成考核组统一赶赴基层，通过集体座谈、听取汇报、翻阅资料、查看实地等方式考核，工作量巨大，耗费时间长。基层单位为“赶考”过关，常常集中几个月的时间来准备，重表面轻实质，重程序轻实绩，而且负担很重，疲于应付，苦不堪言。现在通过“一网考”系统，实现了绩效考核全程网上操作，不但能及时发现问题，有效纠错，倒逼民警主动提高执法办案能力，还能有效防止出现人情案、逼供等行为，增强公安机关执法质量和服务水平，更重要的是推动落实从严执法、从严治警和“三严三实”，提升了公安队伍管理效能，也提高了群众的安全感和满意度。

（作者单位：自治区公安厅政治部）

扎实推进机关党员『基本功』训练 奏响『编理练比树』五部曲

● 自治区党委组织部机关党委(人事处)

2015年以来,自治区党委组织部针对部分组工干部熟练掌握运用政策能力、调查研究能力和文字写作能力还不强等问题,着眼提升组工干部专业化能力和水平,以编印《组工干部应知应会手册》为切入点,精心策划了部机关干部岗位大练兵、组工业务“基本功”统一笔试、岗位标兵评选等一系列举措,奏响“编、理、练、比、树”五部曲,扎实推进机关干部能力素质提升工程。

编印一本工具书,以梳理政策促深度学习。协调各处室利用近4个月时间,认真梳理组织工作的基本政策、基本程序、基本要求,突出各项业务工作的原则、规程和方法,编

印《组工干部应知应会手册》,采用问答形式,整理编录组织工作中经常涉及的有关重要政策规定和基本政策知识,共389问、11.7万字,为全区组工干部提升政策水平和业务能力提供了工具用书和参考用书。编写过程中,通过不断地学习整理、讨论交流、修改完善,部机关干部对组织工作常用业务知识进行了深度学习,进一步促进业务能力提升。

理清业务重点,以建立专项题库促精准学习。结合《组工干部应知应会手册》学习培训,组织机关干部边学习边整理本处室业务重点,浓缩业务知识重中之重,规范命制组织工作业务知识试题1300余道,建立了组织工作专项题库。通过建立专项题库,使部机关干部精准学习和研究岗位职责中应知应会的重点业务知识,履职尽责能力、本职工作水平进一步得到提升。

练好“基本功”,以岗位练兵促能力提升。制定了《部机关干部“基本功”练兵活动实施方案》,突出组织人事工作基本业务政策和公文写作两项重点,采取“考评结合”方式,



利用4个月时间，组织处室负责人以下干部开展岗位练兵活动。在“基本政策”练兵方面，划分基层党建类、干部工作类、人才工作和自身建设类三个专题，分时间段、分专题组织开展“岗位练兵”，每个专题完成2-3套《组织工作业务知识试卷》开卷考试；在公文写作方面，围绕组织工作重点任务，从领导讲话（发言）、理论文章、实施意见、通知方案等题材入手，拟定15道公文写作练笔主题，由各处室每2周自主组织一次公文写作练笔主题，组织干部进行练笔及讲评交流。通过深入扎实地开展岗位练兵，组织机关干部对业务政策和公文写作进行系统学习提升，形成了在学中干、干中学、边学边干的良好氛围。

比基本能力素质，以统一考试促自主学习。坚持以练促学、以考促学，在岗位练兵的基础上，组织处室负责人以下干部参加4次统一笔试，其中，基本政策类从组织工作专项题库中选题组卷，按专题分别组织3次笔试，以平均分计算排名；公文写作主要考察文字写作能力，年底前组织笔试。笔试

成绩分类由高到低进行排名，通报各处室，并作为评选岗位标兵的重要依据。通过组织统一笔试，进一步激发机关干部苦练“基本功”、提升业务能力素质的积极性和自觉性，自主学习的针对性和实效性不断增强。

树立先进典型，以标兵评选促比学赶超。根据机关干部笔试成绩排名情况，分别确定基本政策、公文写作练兵活动优秀提名人选各10名，由各专项考评组结合提名人选在实际工作中体现出来的理论水平、业务素质与工作实绩等一贯表现情况，对照提名人选所在处室提供的具有参考价值的材料，择优评选优秀奖各5名。对评选出的提名奖、优秀奖人员名单公示后进行通报表彰，获优秀奖人员在部机关综合比选竞争任职时按每项计1分直接计入综合比选总成绩。通过评选表彰优秀人员并实行竞争任职加分，选树先进典型，在部机关营造比学赶超的浓厚氛围，激励干部进一步加强“基本功”训练，提升专业化能力。

微 阅 读

满 足

张佳玮

我父亲在一个单位工作了四十年。他很快乐，觉得上班、做事、喝小酒、读书、钓鱼就很高兴。我妈先后换过七八个单位，最后自己创业。她也很快乐，觉得这样才能体现自己的价值。说到底，只要他们能找到自己的物质生活和精神生活之间的平衡，就可以了。古龙的《多情剑客无情剑》里，提过一个例子：两个厨子，饭馆打烊后，他们在后厨给自己炒了盘菜，找了点儿小酒，很惬意地饮食一番，舒服地过了一两个时辰。古龙说，他们还活着，就是因为一天还有那么一两个时辰。许多平凡人就是这样。朝九晚五或惊天动地都不过是形式，没有高低之分。

来源：《格言》

宁夏嘉源集团公司四举措打造魅力品牌党建

● 灵武市委组织部

宁夏嘉源集团公司始建于1995年，由宁夏灵武圣雪绒羊绒制品有限公司、宁夏立功纺织有限公司、灵武市嘉艺科技有限公司三个控股子公司组成。2008年成立党总支，近年来，嘉源集团以“品牌化”发展战略为抓手，着力打造魅力品牌党建，2010年和2012年先后被评为灵武市先进基层党组织，目前拥有共产党员107人。

一是开展党员“评星定格”活动。集团公司党总支专门下发了《关于开展“先锋工程”党员评星定格工作的安排意见》，将党员划分为“优秀”“合格”“不合格”三个等次。各支部严格对照党章规定、党员八项义务以及“当和做”目标定位，重点从“理想信念、组织生活、服务群众、业务技能、岗位业绩、开拓创新、文明正气、遵纪守法、廉洁自律、团结协作”等10个方面，对公司100余名在岗党员进行了民主测评和评星定格。通过评星定格，有35名党员达到优秀等次，65名党员达到合格等次。

二是开展“党员示范班组”活动。公司对“党员示范班组”提出了明确的创建标准和内容，首先要求“党员示范班组”的人员政治坚定，思想政治觉悟高；技术过硬，做到业务技能水平明显优于其他员工；纪律严明，做到能够模范遵守各项工作纪律。其次要求“党员示范班组”工作指标优，能够做到保质保量完成各项指标；做到队伍工作技能强、业务水平高、素质优良技术精湛；做到班组安全制度健全完善、员工团结协作。确保每一个“党员示范班组”都能在工作上独树一帜，在业务上独挡一面。经过严格评审，公司确定了2个“党员示范班组”予以表彰奖励。

三是打造“企业品牌文化”。公司致力于走“绒典”品牌之路，2005年品牌创立之初，即以“融入生活的艺术”为品牌理念，紧跟潮流，注重创新，专为追求时尚品味、享受经典生活的都市精英人士打造高级羊绒服饰，为消费者提供舒适、典雅、奢华的穿着体验。2014年6月，由宁夏嘉源绒业集团公司党总支牵头主办的“绒典杯”乒乓球大赛上，来自全国各地的上百位乒乓球选手，组成17支代表队展开了为期两天的厮杀。邀请赛以重在参与、重在学习、重在提高、重在娱乐为原则，提倡“我运动、我健康、我快乐”的运动口号，调动了广大乒乓球爱好者参与健身的积极性。此次邀请赛不但有区内专业乒乓球选手的积极参与，而且邀请到了部分全国甲A联赛的选手，为邀请赛增添了许多看点，经过两天激烈角逐，首届绒典杯邀请赛圆满落下帷幕，整个比赛组织有序，展现了运动员团结、拼搏、进取的运动精神，展示了嘉源绒业集团强大的企业实力，展现了嘉源共产党人的精神风貌和丰富的企业文化建设。

四是开展“争先锋”技能大赛。为培养更多的高技能人才，提高行业产品质量，促进产业升级，稳定职工队伍。2015年6月，灵武市羊绒行业职工技能大赛开幕式在嘉源绒业集团公司职工之家举办，比赛以“比学赶帮超，效率出效益”为主题，进一步激发了广大党员职工“学知识、练技术、比技能、创一流”的热情，提高了职工技能水平和整体素质，推动了行业职业培训、岗位练兵、技术比武、技术创新活动的蓬勃发展。

跨村联带 以强带弱

——硝河乡探索党组织服务新模式成立联合党总支

● 西吉县硝河乡党委

近日，关庄隆堡联合党总支委员会召开第一次筹备会，硝河乡第一个跨村联带党总支正式成立。今年，为深入实施好农村“两个带头人”工程，实现强支部带动弱支部跨村联带发展，西吉县硝河乡积极探索“1+1+1”跨村联带模式，以强带弱，全面提升基层党组织服务群众的能力。

硝河乡距离西吉县城8公里，202省道穿境而过。乡党委、政府审时度势、大胆创新，通过认真调研，探索出“1+1+1”跨村联带工作模式，打破区域结对联村，灵活组织设置。按照“强村+弱村”原则，引导村与村之间“结对子”，组建联合党总支。同时，注册成立产业公司，增强帮带实效，实现跨村联动和公司化经营。联村党总支对下辖村的具体事务不参与直接管理，主要负责制定两村发展方向、挖掘资源优势、实施乡村旅游、发展现代休闲农业、争取项目资金等工作。建立“总支+公司”议事制度，集中商讨当前两村的规划、产业布局、资源开发等重大问题，协调解决困难。

目前，隆堡村鹤鹑窝迎宾休闲广场已建成，儿童游乐园、健身场所、凉亭等基础设施完备，这是隆堡、关庄两村发展乡村游的窗口和基础。“关庄村水库周围自然风光秀丽、浅岔口组地形奇特、环境幽静、植被覆盖率高，适合建设休闲农庄和垂钓园。”隆堡村党支部书记苏辉说，关庄村打“先锋”、隆堡村作“后卫”，实现联动发展。同时，以文森现代农业发展有限责任公司为阵地，吸引村民加入到产业公司当中。产业公司充分发挥与各级党委政府、企业家联系密切的优势，积极争取帮扶项目。

祥羽养殖专业合作社已经带动两村发展起几家小规模养殖专业合作社，基础母牛、良种肉牛存栏量接近200头。联合党总支书记苏文森介绍，打算在祥羽养殖专业合作社试点养殖繁育驼羊，并在浅岔口组围栏放养芦花鸡，发展农家乐。利用隆堡村设施农业大棚基础完备、灌溉条件好、交通便利的优势，建设采摘园、培育油用牡丹，帮助农民增收致富。

领导干部要带头 把纪律和规矩挺在前面

● 任建耀

“加强纪律性，革命无不胜。”从提出“三大纪律八项注意”到形成较为完整的一整套纪律规范，党的作风建设永远在路上。党员领导干部要认真学习、深刻领会习近平总书记关于守纪律、讲规矩的一系列重要论述，主动适应从严治党新常态，带头把纪律和规矩挺在前面，努力做到心有所畏、言有所戒、行有所止。

高度重视纪律建设是我们党十分宝贵的历史经验。我们党是靠革命理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党，90多年来的一条重要经验就是以严明的政治纪律和政治规矩规范党员干部的政治方向、政治立场、政治言论和政治行为。党的二大通过的我党历史上第一部党章中专列了“纪律”一章，明确规定“凡关系全国之重大政治问题，各地党组织不得违背中央立场，若违反则必须开除党

籍。”无论是革命战争年代还是和平建设时期，毛泽东同志都十分重视党的纪律建设。1929年在《关于纠正党内的错误思想》中指出“党的纪律之一是少数服从多数。少数人在自己的意见被否决之后，必须拥护多数人所通过的决议。除必要时得在下一次会议再提出讨论外，不得在行动上有任何反对的表示。”1938年在《论新阶段》中指出：“纪律是执行路线的保证，没有纪律，党就无法率领群众与军队进行胜利的斗争。”延安整风时期又提出“路线是‘王道’，纪律是‘霸道’，这两者都不可少。”1947年在《中国人民解放军宣言》中再次强调：“必须提高纪律性，坚决执行命令，执行政策，执行三大纪律八项注意，军民一致，军政一致，官兵一致，全军一致，不允许任何破坏纪律的现象存在。”改革开放以来，邓小平、江泽民、胡锦涛等党的领导人也都对党的纪律建设作出了一系



列重要论述。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央把加强纪律建设摆在更加突出的位置，强化纪律刚性约束，严明党纪、正风肃纪，取得明显成效，深得党心民心。他指出：“革命战争年代，我们党团结带领人民打败穷凶极恶的敌人、夺取中国革命胜利，靠的是铁的纪律。新的历史条件下，我们党要团结带领人民全面建成小康社会、基本实现现代化，同样要靠铁的纪律。”“党面临的形势越复杂、肩负的任务越艰巨，就越要加强纪律建设，越要维护党的团结统一，确保全党统一意志、统一行动、步调一致前进。”要求各级党组织和党员干部，“遵守纪律是无条件的，要说到做到，有纪必执，有违必查，而不能合意的就执行，不合意就不执行，不能把纪律作为一个软约束或是束之高阁的一纸空文。”回望历史，我们党历经千锤百炼，从小到大、由弱到强，从苦难走向辉煌，从胜利走向更大的胜利，原因固然很多，而高度重视纪律建设则是一个根本原因。

准确把握“把纪律和规矩挺在前面”的内涵要求。王岐山同志指出：“要唤醒党章党规、推进制度创新，把纪律和规矩挺在法律前面，挺在党风廉政建设和反腐败斗争前沿，使纪律成为管党治党的尺子、党员不可逾越的底线。”把纪律和规矩挺在前面，是新形势下落实党要管党、从严治党的现实需要，也是开展党风廉政建设和反腐败斗争的重要遵循。一个8600多万党员的执政党，无纪律必定松散，无规矩肯定混乱。特别是越是改革攻坚期、利益调整期、观念冲撞期，越是需要全党拧成一股绳，心往一处想、劲往一处使。作为党的一员，党员领导干部要深刻理解贯彻落实全面从严治党，首要的是守纪律讲规矩，领导干部违纪违法也往往是从破坏纪律和规矩开始的，切实把党的纪律和规矩

立起来、严起来、执行到位。要自觉把严明纪律的要求贯穿到党的建设各项工作之中，以严的标准要求党员、严的措施管住干部，严格用党规党纪来维护党的理想信念宗旨、强化党的组织、严肃党内生活、改进党的作风、纯洁党的队伍，做到遵守纪律全方位、执行纪律全覆盖，使我们党永葆先进性和纯洁性。要始终做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒，明白党员相对公民而言，享有的权利和自由更少而肩负的责任和义务更多；仅仅做到不违法还远远不够，还要严格遵守党纪党规，把“纪”在“法”前、纪律严于法律的理念内化于心、外化于行，有效发挥纪律和规矩在约束党员干部行为中“第一道防线”的作用。要切实履行好党委的主体责任和纪委的监督责任，纠治和根绝习惯于把防线设置在反腐败上，认为只要党员干部没有腐败问题，其他问题都可以忽略不计；少数党员干部党的观念淡漠，纪律和规矩意识不强；“四风”问题和消极腐败屡禁不止等现象和问题。只有始终把纪律和规矩挺在前面，强化党员干部的红线、底线意识，筑牢纪律和规矩的防线，才能不断把党风廉政建设和反腐败工作引向深入，坚决遏制腐败蔓延势头。

切实唤醒做事前主动用纪律丈量的党规党纪意识。习近平总书记多次强调：“严明的纪律是维护党的纯洁性的有力保证”，“各级党组织要把严守纪律、严明规矩放到重要位置来抓，努力在全党营造守纪律、讲规矩的氛围。”王岐山指出：“纪律是管党治党的尺子，纪律建设是治本之策。”治本，就要求党员领导干部要注重用纪律和规矩衡量自己的行为，做任何事情前，都应判断是否违反纪律、破坏规矩。纵观近几年落马的官员，违法者无一不是从违纪开始的，不正之风和腐败问题的背后，反映的

无不都是党的纪律、规矩执行不严、落实不力。要在“三严三实”专题教育中，通过联系反面典型开展学习研讨、观看违纪人员忏悔视频和材料、廉政展览等进行警示教育，让党员干部受警醒、明底线、知敬畏。要深入开展党性党纪党规教育，引导党员干部严格执行党的政治纪律、组织人事纪律、财经纪律等各项纪律，严防纪律松弛、组织涣散现象发生，使纪律教育经常化、规范化、制度化。党员干部特别是领导干部要把唤醒纪律、规矩意识作为必修课，不断启发思想自觉，明白哪些事能做、哪些事不能做，做到心有戒尺、令行禁止，执行纪律无条件，遵守规矩不含糊，守住底线不逾越。领导干部既要关心爱护干部，也要严格教育、严格管理、严格监督，使党员干部真正知纪、畏纪、守纪。要坚决摒弃“违纪只是小节，违法才去处理”的思维，把执纪的立足点和出发点放在管好每一名党员、每一个党组织上，将严明纪律体现在日常监督管理之中，贯穿到每日每时。坚持抓小抓预防，从小处着手，从细节着眼，对党员干部轻微的违纪违规行为或苗头性、倾向性问题，早发现、早提醒、早纠正，关口前移，防止小问题演变成错误，违纪问题演变成违法问题。运用诫勉谈话、组织处理、纪律处分等方式开展监督执纪问责。对违犯了纪律、破坏了规矩的党员干部，该给纪律处分的及时处分、该组织处理的作出处理，发挥纪律的正面引导和惩戒警示作用，切实用纪律教育、管住大多数。

充分发挥领导干部带头守纪律讲规矩的表率作用。表率的作用是无形的，榜样的力量是无穷的。领导干部不守纪律不讲规矩，既是理想信念不坚定的表现，也是世界观、人生观、价值观、政绩观和权力观畸形扭曲的结果。能不能守纪律、讲规矩，

是领导干部党性观念强不强的试金石。身为党员领导干部，要深刻认识党的纪律必须执行、党的规矩必须严守的不可抗性，深刻认识违反党的纪律和规矩特别是党的政治纪律和政治规矩的严重危害，切实增强践行“三严三实”的思想自觉和行动自觉。要牢固树立党章意识，坚持把党章作为必读之书，自觉用党章规范一言一行，坚定“三个自信”，任何时候任何情况下都要做到政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏。要誓死履行入党誓词，不论担任何种职务、从事何种工作，首先要明白自己是一名在党旗下宣过誓的共产党员，明白入党誓词不仅仅是党员个人必须谨记和遵守的政治诺言，更是全党的政治宣言，真正把思想和行动统一到中央精神和要求上来。要率先垂范，带头执行党规党纪，自觉担负起维护和执行党规党纪的责任，把严守纪律、严明规矩作为重要政治任务亲自抓，既要在守纪律、讲规矩上作表率、当先锋，更要对不守纪律、不守规矩的行为敢于亮剑、严肃处理，真正做到“纪律面前人人平等、遵守纪律没有特权、执行纪律没有例外。”党的各级组织要自觉担负起执行和维护政治纪律和政治规矩的责任，加强对领导干部遵守政治纪律的教育和监督。对违犯纪律、破坏规矩的事，敢于说不、勇于碰硬，坚决维护纪律的严肃性和权威性。对大是大非问题要有坚定立场，对背离党性的言行要有鲜明态度，不能听之任之、置身事外。发现违反政治纪律的苗头性倾向性问题要及时提醒和纠正，对违反政治纪律的行为要坚决制止。只有坚持不懈地严格执行党的纪律，严格按照规矩行事，纪律、规矩才能体现刚性，正气才能得以弘扬，党要管党、从严治党才能真正落到实处。

（作者系自治区党委党史研究室副巡视员）

对抓好农村基层党建工作的几点想法

● 白学贵

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央高度重视农村基层党建工作，采取一系列有力举措加以推进。总书记多次作出重要指示，强调党的工作最坚实的力量支撑在基层，最突出的矛盾和问题也在基层，必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之举；强调农村工作千头万绪，抓好农村基层党组织建设是关键；强调

要从巩固党的执政基础的高度出发，坚持问题导向，进一步加强农村基层党组织建设，为农村改革发展稳定提供有力保障。总书记的这些重要论述，指导性、针对性很强，为加强新形势下农村基层党

建提供了重要遵循。

作为一名具体做全区农村基层党建工作的组工干部，我认为，要把中央和自治区党委要求落到实处，当务之急是做好以下五个方面的工作。

一是做好抓乡促村工作。调研中发现，没有真正把“抓好党建是最大的政绩”落到实处的乡镇党委书记不在少数。许多乡镇党委书记说起征地拆迁、信访维稳、农水建设等工作如数家珍、头头是道，情况清楚、措施得力，但是说起农村基层党建却不知所云、一头雾水。有的乡镇党委书记根本就未认识到“做好农村工作，关键在农村基层党组织”的重要性。甚至有的乡镇党委书记说：“感觉农村各项工作中，党建工作是最没必要的。”这还了得！如果乡镇党委书记对抓农村基层党建工作缺乏“守土有责”意识，那么，必然在人力、物力、财力投入上不重视，甚至对现有的好政策打折扣、搞变通。下一步，要把乡镇党委书记向县委常委会和乡镇党员大会述党建工作制度抓实抓细抓具体，特别是在本级党员大会述职时，县委组织部要派人参加并进行点评，实打实地指出问题，做好民主评议工作。对一些抓党建不得力、或群众民主评议情况较差的乡镇党委书记，应当约谈问责甚至组织处理，让乡镇党委书记真切认识到“抓不好党建就是失职”。下一轮乡镇党委换届时，应当在乡镇党委领导班子中，除专职副书记外再明确一位组织委员，确保党建工作有专人抓。要加强乡镇财务审计，确保乡镇对村级办公经费及时足额划拨到位。

二是注重做好面上的整体提升工作。当前，各地为了应付党建工作检查，都有计划、有重点地打造了个别农村党建“示范点”，遇到调研的、检查的，就领到点上，以求“以点代（替）面”，一点

遮百丑，而往往忽视了整个面上的工作水平。岂不知，整顿软弱涣散基层党组织总在路上，不可能毕其功于一役，不是想像的那样“已经转化完了”。今后，要以县为单位，每年根据评星定级情况，按一定比例倒排确定一批软弱涣散农村基层党组织，把整顿转化工作作为乡镇党委书记的“一把手”工程，持续做、反复抓，通过年年部署、年年验收、年年落实，形成常态化机制。同时，对现在各地上报已经整顿转化的农村基层党组织，也不能掉以轻心，也要不断巩固提高。要一个村一个村地抓，持续抓上几年，步步为营、久久为功，确保农村基层党组织面上工作有所提升。

三是既要鼓励各地探索创新，也要保证现有载体常抓不懈。当前和今后一个时期，农村基层党建工作的总体思路和目标，就是要以创建星级基层服务型党组织为统领，采取有力举措，把全区农村基层党组织建设成为推动科学发展、带领农民致富、密切联系群众、维护农村稳定的坚强战斗堡垒。在这个基础上，各地可以结合本地实际，创新一些推进举措和方式方法。比如，在加大经费保障上，可以适当提高标准；在加强骨干队伍建设上，可以拓宽视野；在提升服务水平上，可以做一些力所能及的尝试，等等。但是，要牢固树立正确的政绩观，要抓主要矛盾和实质问题，切忌各地为创新而创新，提一些舍本逐末的口号，搞一堆自娱自乐的做法，整一套花样翻新的载体。那样，就会事与愿违，又出现了新的“不严不实”的东西，反而让群众反感。

四是组织部门要敢于拉下面子督促检查。在随机调研中发现，有很大一部分基层领导干部和一般干部，工作时应付检查的态度、报喜不报忧的心理

已经固化，对于党建工作尤甚。要是我们只是“被调研”，或者只听汇报不进村入户，就了解不到一个真实的基层工作状况。对于农村基层党建的现状，我们必须要有清醒的认识、客观的衡量，如果抓党建的组工干部都“自我感觉良好”，不去拉下面子督查，严肃地指出问题，那就没人再去认真抓落实了，农村党建就会更加地“形式化”。其实，在工作中我们不妨把实际情况想坏一些，比如，基层汇报“过得去”，我们就想可能是“过不去”；基层汇报是“差不多”，我们就想可能还“差很多”，这样督查的要求就会“严”起来，促使基层的工作逐步“实”起来。前几天，听了自治区党委巡视组对个别县区的巡视情况反馈，其中巡视发现的基层党建工作中存在的问题，也印证了我的这种“不容乐观”的想法。

五是要通过实实在在的服务赢得群众认可。我常想，不管你讲得如何天花乱坠，群众最讲究的是实惠。在建设基层服务型党组织中，各地都在为群众搞各种各样的服务，比如“老饭桌”“日间照料室”“文化大舞台”“健身房”等等，不一而足。可是，这些服务无论初衷怎样，都要让群众能够“吹糠见米”，感受到实实在在的东西，并做到持之以恒。否则，如果只是检查工作时喊上几个人装装样子，或者重大节点时轰轰烈烈一番，平时却鸦雀无声、“尘埃落定”，那么群众不骂娘才怪。另外，基层党组织要把握群众“不患寡而患不均”的心理，做决策、办事情、搞服务，要公正公开，做到一碗水端平，不然也会好心办不了好事，引起群众的不满。

（作者系自治区党委组织部组织一处处长）



● 金 宝

9月16日至21日，自治区党委组织部、自治区扶贫办在贵州省举办了自治区级单位驻村工作队队长（第一书记）培训班。培训班采取专题讲座与现场教学相结合的方式实地观摩学习了贵州精准扶贫及驻村工作队开展工作的经验与做法。培训学习期间，通过实地考察毕节市威宁彝族回族苗族自治县迤那镇的精准扶贫工作，使我对从严从实履行第一书记职责，进一步做好扶贫点的扶贫开发工作，深受启发。

一、基本情况

威宁彝族回族苗族自治县位于贵州西北部，是毕节市唯一的少数民族县，贵州省唯一由三个少数民族自治的县，总面积6298平方公里，平均海拔2200米，是贵州面积最大、海拔最高的县。迤那镇位于威宁西北部，辖3个党工委、15个村（社区）、95个村民组，总面积205.36平方公里，耕地面积11.8万亩，总人口9598户41012人。长期以来，迤那镇基础设施落后，群众生活困难，生态环境脆弱，2010年农村居民可支配收入仅为2583元。“石漠化、风沙大、烈日悬空雨难下，七

分种、三分收、包谷洋芋度春秋”是过去迤那镇生存环境恶劣、产业结构单一和生活条件艰苦的真实写照。

2011年以来，中共中央政治局常委、国务院副总理汪洋先后两次赴迤那镇考察指导精准扶贫工作，栗战书、赵克志两任贵州省委书记接力定点联系迤那镇，先后9次深入迤那镇实地调研，迤那镇迎来了发展速度最快的时期，贫困发生率从2010年的25.8%下降到9.7%，贫困人口从2010年的8447人减少到3993人，贫困村从2010年的13个减少到7个，农民人均可支配收入从2010年的2583元增加到7255元，2015年预计达到8200元。

二、主要做法

1. “为谁扶贫”——“一看房，二看粮，三看有没有读书郎，四看劳动力强不强”的精准扶贫识别方法。扶贫开发贵在精准，重在精准，成败之举在于精准。从一个村来看，精准扶贫就是要把贫困户一户不漏找出来，因户施策帮起来。在迤那镇五星村，所有贫困户的门匾上都挂有“迤那镇精准扶贫暨六个到村到户明示牌”，帮扶措施

和帮扶干部一目了然，每个贫困户都在党员干部的帮助下制定了脱贫措施，有的人家得到补助饲养能繁母牛，有的人家种植党参、玛咖等中药材，收入有了保障。五星村干部群众创造了“一看房，二看粮，三看有没有读书郎，四看劳动力强不强”的“四看”工作法，建立了一户一策一干部的帮扶机制。通过“四看”精准识别机制，2014年精准识别出1610户5533名贫困对象，实现362户1540人脱贫，2015年精准识别出1248户3993名贫困对象，计划减贫695户2810人，切实解决了“为谁扶贫”的问题。

2. “谁去扶贫”——建强驻村工作队伍、村党支部书记队伍、农村致富带头人队伍“三支队伍”。迤那镇把扶贫开发同基层组织建设有机结合起来，抓好以村党组织为核心的村级组织配套建设，努力把基层党组织建设成带领群众脱贫致富的坚强战斗堡垒。选派组建15支“精准扶贫、同步小康”工作队驻村联户帮扶贫困户，15名村党支部书记平均年龄39.5岁，8名具有高中以上文化程度，扶持发展专业合作社36个、党员创业致富基地8个，培养农村致富带头人500多名，切实解决了“谁去扶贫”的问题。

3. “怎么扶贫”——坚持以“六个到村到户”为抓手，逐户调研，因户施策。一是结对帮扶精准到村到户。坚持“按户选人、按需选人”的原则，落实“1对1”“1对N”结对帮扶，2015年整合落实547名干部与695户贫困户结对，将贫困线和低保线两线合一，对贫困户实行帮、保“两条腿走路”，对有劳动能力和发展意愿的贫困对象实施“五个一”工程“帮起来”，对无劳动能力的贫困对象通过实施“六保障”措施“保起来”。二是产业扶持精准到村到户。坚持“项目到户、增收到人”的原则，统筹各类资源，按照“宜烟则烟、宜药则

药、宜果则果、宜薯则薯、宜畜则畜”的原则，大力推进“七个两万”工程，农业产业对人均可支配收入贡献达到4000余元。三是教育培训精准到村到户。坚持“因材施教，按需培训”的原则，投入6212万元，实施重点教育工程17个，义务教育巩固率达90.2%，幼儿入园率达61.35%，有针对性的组织开展170余期技能提升培训，培训1.6万余次，每户贫困户均掌握1-2门实用技术。四是危房改造精准到村到户。坚持“村不漏组、组不漏户”的原则，按照分期推进、分类指导，节约用地、一户一宅的方式和农户申请、入户调查、民主评议、审查公示、核准上报、组织实施的程序，采取新建、改造、修缮“三结合”完成农村危房改造3428户。五是生态移民精准到村到户。坚持“农民自愿、先易后难”的原则，以保护生态、改善环境、加快脱贫为目标，采取分步移民、集中安置的方式，科学规划，合理布局，确保移民户居住有改善、致富有路子、迁出能稳定。六是基础设施精准到村到户。坚持“突出重点、统筹兼顾”的原则，围绕“四在农家·美丽乡村”基础设施建设“六项行动”，推进基础设施到村到户，建成重点水利工程12个，建成通村路134.5公里，“一事一议”通组连户路331.62公里。

三、启示

党的十八届五中全会提出了全面建成小康社会新的目标要求：到二〇二〇年，我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。我区是革命老区、集中连片特困地区和全国贫困区域面积比例最大的省区，自治区党委、政府着眼推动基层建设全面进步全面过硬和精准扶贫、精准脱贫，从各级机关和企事业单位选派了2398名干部、组成1162个驻村工作队到全区所有软弱涣散村和建档立卡贫困村开展驻村工作，并

明确工作队队长兼任村党支部第一书记。作为第一书记，必须增强紧迫感和主动性，静下心来思考“迤那经验”带给我们的启示，做好精准扶贫、精准脱贫的各项工作。

我们要摆正心态、进入角色，敢担当、有作为。正确处理好与村支部书记的关系，既不取代，也不依赖，团结和带领村支部书记一班人，抓好村级党组织建设，强化对村干部履职尽责的监督，积极谋划加强村里党建的具体措施，督促检查工程进度，发现解决各类问题，督促村干部把党和政府的各项强农富农惠农政策落实到位。我们要承担好第一责任人的职责，切实转变工作作风，静下心、沉下去。既“身入”更要“心入”，与群众同吃、同住、同劳动，防止对村里的情况半生不熟，避免对基层的发展一知半解，真正了解群众的疾苦、倾听群众的心声、解决群众的困难，切实把基层的热点、难点、焦点问题摸清、摸准、摸透，弄清楚农民在想什么、盼什么、要什么，增强驻村工作的针对性和有效性。我们要摒弃当“客人”的思想，增强“主人”意识，走在前、干在先。切实为村里出主意、找项目、帮技术，着力帮助群众解决好生产生活紧密相关的实际问题，防止急功近利，不搞“形象工程”，把“输血”与“造血”结合起来，

按照“扶贫”先“扶智”的思路，加强政策宣传，注重思想鼓励，帮助领会党的政策，帮助掌握一技之长，多做抓基层、打基础、管长远的工作。我们要当好桥梁、做好服务，会谋事、善谋事。依托共青团平台，积极推动希望工程、青年志愿者、青年创新创业创效等共青团的品牌项目服务扶贫开发工作，广泛动员团员青年开展助教、助医、助学等扶贫活动，积极探索“微公益”等参与扶贫的新途径。我们要慎始、慎独、慎微，常自省、严律己。我们带着村里的20个孩子到银川参观大学校园、博物馆、科技馆，看3D大片，吃自助西餐，走出大山的孩子们度过了一个难忘的周末。孩子家长为了表示感谢，来的时候带了几箱他们自己种的洋芋，我坚持把钱给了老乡。驻村工作队的伙食费，我们给了很多次，老乡就是不要，最后，我们就干脆打到他们的账户上，等等。我们深知，这些问题看似很小，但是“针尖大的窟窿也能透过斗大的风”，我们是来开展驻村扶贫工作的，我是为老百姓服务的，代表着党和政府的形象，代表着共青团干部的形象，容不得有丝毫的闪失，要心存敬畏之心，做到防微杜渐，走好驻村工作的每一步。

（作者系自治区团委驻村工作队队长、红太村第一书记）

微 阅 读

美 好

柴 静

一个人，别说人了，一个活物应该这样活着：春天来的时候，门开着，风进来，花香进来，颜色进来。你碰到雨或者雾的时候，会忍不住往肺里面深深地吸一口气，从而感觉到凛冽又清新的味道。

秋天的时候，你会想，跟你喜欢的人在一起，一个下午什么都不干，懒洋洋地晒一会儿太阳。到了冬天，你跟孩子一块儿出门，雪花飘下来，她伸着舌头去接的时候，你会教给她，什么是自然和生命的美妙。

来源：《读者》



新加坡凝聚社会共识的成功做法

● 周衍冰

新加坡成功的原因有很多，其中，人民行动党凝聚社会共识、让全国人民同心协力建设新加坡的做法，很值得借鉴。

培养新加坡人共同的国家意识，树立共同价值观

新加坡人主要由近百年来从东亚、东南亚、南亚、欧洲等地区的移民及其后裔组成，主要有四大

种族：华族（汉族）占74.1%，马来族占13.4%，印度族占9.2%，另外3.3%为欧亚裔、混血等其他族群。新加坡的多元宗教主要是佛教、道教、伊斯兰教、天主教、基督教和印度教。鲜明的移民国家特征和多民族、多宗教文化的特征，让新加坡社会面临着被撕裂的危险。为克服移民心态和多民族多宗教社会的缺点，避免矛盾和纷争，新加坡人民行动党自新加坡独立起就十分注重“新加坡人”观念的培养和塑造，用各种族各民族都能接受的方式灌输“我是新加坡人”的国家意识。

人民行动党的宗旨是在各民族一律平等的基础上迅速成立一个独立、民主的政府。党的创始秘书长李光耀曾强调新加坡是一个复合民族的国家，既不是一个马来人的国家，也不是一个华人的国家，更不是一个印度人的国家，需要不分人种、语言、宗教或文化上的差异，融合为“新加坡人”。李光



耀在建国后经常发文提醒新加坡人的国家意识，呼吁淡化对祖先居住国的认同和归属，在心理上认同一个新加坡，强调共同的国家意识是建国之本、立国之本，要有“成为一个民族的意志”，在同一旗帜下为新加坡的发展和未来而努力。新加坡国家意识的核心就是“做新加坡人”，通过国家意识的培养，树立新的国家认同和归属，黏合各民族力量，为新加坡的建设贡献力量。

为帮助新加坡人树立坚定的国家意识，新加坡在1982年和1988年开展了关于国家意识问题的讨论，同时成立专门委员会负责批定国家意识，由李显龙任该委员会主席，并从1988年开始，每年开展“国家意识周”活动。为了加强新加坡国人的国家意识形态，1991年新加坡颁布了《共同价值观白皮书》，确立了五项共同价值观：国家至上，社会为先；家庭为根，社会为本；关怀扶持，尊重个人；求同存异，协商共识；种族和谐，宗教宽容。这五项共同价值观与西方的个人中心主义不同，是融合了儒家伦理在内的对个人操守的要求，为新加坡人塑造精神模板。

崇尚法治和廉政， 形成共同遵守的行为习惯

新加坡是高度法治化的国家，

这与执政党新加坡人民行动党创始人大多学习法律、崇尚法治有关。新加坡人民行动党及其领导人从执政开始就把法治作为重要的治国方略，并始终如一地加以贯彻执行。在新加坡，人民行动党依法治国，法律平等适应，上下统一，没有例外和宽容。如今，法治理念已经深入人心，并已经内化为新加坡人的一种价值观念和行为习惯。

新加坡按照立法、行政、司法三权分立的原则设立国家机构，司法机关遵循在法律面前人人平等、人人自由、法外没有民主、法外无特权四项原则进行独立、公正的司法实践。王在法下，不管是高级国家干部、党内成员，还是普通公民，一旦触犯法律，都要受到严厉惩罚、不徇私情，不允许任何人享有法外特权。人民行动党自觉将党的领导和党的建设纳入法律规范的框架，在宪法和法律的框架内通过各级政府贯彻党的主张，党的纲领及政治价值观通过党员宣传贯彻。

廉洁是人民行动党的重要执政理念，新加坡的反腐败建立在法治基础上。新加坡有严格的考录制度、财产申报制度、考核制度、监督制度，借此对官员进行选拔、监督、处罚。同时，新加坡制定明确的法律规定，对国家和政府的权力分配进行规定，制约、监督国家和

政府的权力运行，防止出现权力的滥用及腐败问题。还制定了专门的法律《预防贪污贿赂法》和《没收贪污贿赂利益法》来惩治贪污受贿。在新加坡设有专门的直属于最高党和国家领导人的廉政机构，进行反贪污调查，任何人不得拒绝。另外，新加坡实行高薪养廉的政策，在丰厚的工资收入和严刑峻法面前，贪污成本很高。2010年，新加坡成为全球最清廉的国家之一，这与人民行动党自执政以来从高层领导到普通党员保持清正廉洁分不开，也与新加坡依法治国分不开。

坚持人民为大的服务理念，用实际行动凝聚人心

新加坡的政党制度与西方式“政党轮替”不同，实行的是“一党执政、多党并存”的政党制度。除人民行动党之外，还有20多个政党以及众多社会团体。人民行动党自1959年自治后上台执政至今，已赢得13届大选。之所以能长期执政，最重要的原因在于人民行动党坚持人民为大的服务理念，致力于国家福利的增长和人民幸福的提升，用实际行动切实解决了人民关切，赢得了选民的支持。

切实解决人民关切。人民行动党总部长期租用一幢设施简朴的公共楼房，却在过去半个多世纪一直在新加坡推行“居者有其屋”计划，解决普通民众的住房问题，实现全体公民拥有住房的愿望。新加坡建造的房屋超过100万套，同时允许用公积金贷款，只要有正式工作的居民就能买得起房子，解决了新加坡住房难问题，既赢得了选民的支持，又能增进新加坡人的国民认同和国家自豪感。人民行动党社区基金是人民行动党发起募集的，主要为社区基础教育提供资金支持，开办幼儿园为中低收入家庭提供优质的学前教育，目前约有70%的儿童在

人民行动党社区基金开办的幼儿园就读，解决了民众面临的具体困难。此外，社区基金还向品学兼优的学生提供奖学金，为妇女提供就业机会等，是联系群众、服务群众的一个重要品牌。

搭建完善基层党组织体系。人民行动党的基层组织为支部，在全国范围内按照国会选举划分的选区设立支部，84个选区设立了84个支部。人民行动党设立的人民协会成立于1960年，有3个主要基层组织：公民咨询委员会负责传达党的政策理念和传递选民需求；民众联络所又称为民众俱乐部，负责社区各项活动的开展，会员持卡可到任何俱乐部参加活动；邻里委员会负责协调社区邻里矛盾，维护种族和谐。新加坡人民行动党通过基层党组织和其他社会组织扎根社区，“党无处不在，党无处不在”，始终保持与民众的紧密联系，让党的宗旨和政治价值观深入影响到新加坡人生活的方方面面。

畅通沟通机制，重视工会的力量。人民行动党设立了议员接待日，方便选民有任何问题可以向议员反映。每位议员上至总理、部长，下至一般议员，都遵循接待日制度，每周一次在自己的选区接待选民。在接待选民时，所有党员都必须佩戴党徽，塑造党员形象。接待时间必须提前张贴在社区醒目位置，只规定开始时间，必须等所有到访选民反映完意见为止，而且对于问题的处理需要对选民本人进行反馈并记录存档。同时，还有议员回访选民制度，通过参加群众性集会、入户拜访选民、接受选区采访等了解选民期望和要求。工会是一支举足轻重的力量，人民行动党通过工会来解决民众诉求、化解利益冲突，有利于实现社会和谐。

（来源：学习时报）

越王勾践的负面示范

● 黄朴民

“越王勾践破吴归，义士还乡尽锦衣。宫女如花满春殿，只今惟有鹧鸪飞。”（唐代李白《越中览古》）

身为绍兴人，本应该对本乡的前贤多怀尊敬乃至崇拜的感情。然而，对于绍兴历史上的第一号名人——越王勾践，我却怎么也难以萌生敬重仰慕的情愫。的确，他是一位英雄，卧薪尝胆，十年生聚，十年教训，终于在吴越两国的生死较量中笑到了最后。换言之，他从绝境中奋起，历经艰苦卓绝的奋斗，终于统率敝乡的先辈子民一举战胜今太湖流域一带的吴国，逆袭成功，成为春秋历史上的最后一位霸主。他的奋斗与成就，称得上是历史上东山再起、卷土重来、死灰复燃、扭转乾坤的典范，是名副其实的胜利者。

正是因为这个缘故，越王勾践

便成为了历史上备受肯定和推崇的正面人物。中国人素来奉行“功利至上”的原则，所谓“成者王侯败者寇”，尤其是像勾践这样原本处于绝对劣势地位的人物，居然能凭借自己的不懈努力，而实现强弱态势的彻底转换，由失败者一变而成为胜利者，这实在是太令人赞叹备至了。在他身上，可以看到一种百折不挠的精神，韧性与坚强，乃成就大事的前提，一般人很难具备，可是勾践他做到了，这不能不让人惊诧，更不能不让人佩服。于是乎，数千年来，勾践就成了不屈服于命运，能够将未来掌握在自己手上的永恒象征，所谓的“胆剑精神”也被讴歌嘉许至今，甚至于成了人们寄托忧国情怀赋予恢复中原追求的文化象征与精神符号：像南宋人柴望的《越王勾践墓》一诗，就很典型地反映了这样的意识：“秦望山头自夕阳，伤心谁复赋凄凉？今人不见亡吴事，故墓犹传霸越乡。雨打乱花迷复道，鸟翻黄叶下宫墙。登临莫向高台望，烟树中原正渺茫。”

但是，历史主义的基本观点告诉我们，任何历史人物与历史事件的考察与评价，不能离开“知人论世”的立场，不能以“成王败寇”的功利主义为唯一的判断标准。勾践固然赢了，但说到底赢得并不光彩；夫差的确输了，但输得很有尊



严。勾践的胜利，说到底是以突破人类道德良知的底线，蔑视和毁灭公认的规则为前提的；夫差之所以大败亏输，身死国灭，同样是他始终按规则出牌而付出惨痛的代价。从这个意义上讲，不加分析，不加区别地一味肯定越王勾践和绝对否定吴王夫差，在历史的价值取向上是会有问题的。因为它必然会导致价值观的紊乱和善恶观的颠倒，造成小人文化的猖獗和君子精神的沉沦。

越王勾践的本性，从根本上来讲，可以用八个字来概括，即“狼子野心，蛇蝎心肠”。范蠡说他“长颈鸟喙”，可谓非常到位，十分传神。这种本性加上坚韧的毅力和出众的才能，对社会普遍道德观的破坏，对人类良知的挑战，其危害之大尤其严重。应该说，勾践一登上历史舞台，就毫不掩饰地释放了这种邪恶丑陋的能量，早在携李之战中，面对强大的吴军和身经百战的前辈吴王阖庐，他居然能剑走偏锋、匪夷所思地采取迹近极端的招数：“二君有治，臣奸旗鼓，不敏于君之行前，不敢逃刑，敢归死。”（《左传·定公十四年》）在阵前让数百囚徒排成三列当众自刎，并趁着吴军将士目瞪口呆、惊魂未定之际发起进攻，一举而克，凯旋而归。这种做法充满着血腥与残忍，属于彻头彻尾的下三烂手段。靠此取胜，显然是完全打破了人类的道德底线。

更让人切齿痛恨的是，越王勾践“食髓知味”，在后来的吴越角逐中一而再、再而三地使出类似的招数，将阴险毒辣的小人文化发挥到淋漓尽致的程度。将煮熟的稻种送给吴国，导致农田颗粒无收的举动，就是颇有典型意义的事例。

众所周知，按照当时通行的“军礼”原则，“不加丧，不因凶”是军事行动的重要戒律之一，也就是说，不能乘人家国君新丧，正进行权力交接

之时展开进攻，也不允许在敌对国家遭逢天灾、出现饥荒的凶年之时发动战争。不仅如此，敌对国家之间还有在凶荒年份互为救助的义务。这就是上古的“人道主义”传统。例如当年秦晋互为敌国，可秦国闹灾荒时，晋国就施之以援手，将大批的粮食通过舟运赠送秦国，以解秦国民众的燃眉之急。《左传》对此有详尽的记载，称之为“泛舟之役”。

这种传统一直延伸到春秋末年，吴王夫差很好地恪守了这种“救荒赈灾”的基本原则。当越国闹灾荒，向吴国提出了借稻种的请求时，毫不迟疑地满足了对方的愿望。可是，风水轮流转，等到吴国遇上同样的困难，向越国借稻种之时，越王勾践不出借也就算了，竟然还能想出最恶毒的招数，将稻种煮熟了之后再行出借。这样的种子播种在大地上，当然不会发芽，更不会成长，使得吴国饱尝错失救荒赈灾的最佳时机，进一步加重灾难的苦果。这样的手法，显然不是正人君子干的事，可越王勾践就这么做了，而且做得如此从容，如此自然，丝毫没有流露半点道德上的愧疚。这绝对称得上是古代版的“我是流氓我怕谁”了！

相形之下，吴王夫差就吃亏在他内心深处，尚存留着一定的贵族精神之气息。作为一个统治者，他当然也不是什么善类，可吴国毕竟是泰伯、仲雍历尽千辛万苦所建立的国家，周礼文化的传统相对保留得较多。所以，在原则问题上，作为泰伯的后裔，吴王夫差还是能够按照既有的规则出牌的。“军礼”提倡“服而舍人”，“又能舍服，是以明其勇也”，孔夫子也主张“兴灭国，继绝世，举逸民”，这就是战争“善后”问题上的公认规则。因此，当夫椒之战大获全胜之际，吴王夫差对越王勾践没有采取赶尽杀绝的做法，而是按“军礼”的要求办事，放越王勾践一马，允许越国继续存在。这

也是合乎逻辑、合乎常规的选择，当属事有必至，理有固然。

问题是，吴王夫差的君子之举，遇上了像越王勾践这样彻头彻尾的小人，就显得完全徒劳，纯属笑话了。古道热肠PK冷血无耻的结果，当然是后者胜出。无怪乎，后人要为夫差的“一日纵敌，数世之患”而一掬同情之泪了：“越王兵败已山栖，岂望全生出会稽。何事夫差无远虑，更开罗网放鲸鲵。”（唐代胡曾《咏史诗·会稽山》）在中国的历史上，君子斗不过小人，贵族斗不过无赖，似乎并不罕见。一个人，一旦能突破道德的底线，不讲求游戏的规则，那么，在功利至上的世界中，就可以

畅行无阻，无往而不胜，所谓“卑鄙，是卑鄙者的通行证；高尚，是高尚者的墓志铭”，所道出的正是这个沉重的历史事实。

越王勾践肆无忌惮，为达到目的可以不择手段，没有任何思想负担地滥用各种损招、狠招，所以，他最终就赢了；赢得“理直气壮”，胜得“圆满亮丽”。而后人对此不仅没有丝毫的谴责，反而津津乐道他的“成功”，他的“霸业”，只看到其“卧薪尝胆”、快意复仇的光鲜，这不能不说是历史的扭曲与历史的悲哀，也给后世的人们作出一个十分丑陋的负面示范。

（来源：光明日报）

微 阅 读

快马比慢

宁致远

1174年，成吉思汗的父亲统治的部落打了一个胜仗，夺回大片领地和许多牲口。为了庆祝胜利，特意安排了一场赛马，优胜者的标准不同往常，最后到终点的马才能得奖。

一句话，比马慢。

骑手们想方设法，一个比一个慢，过了好一阵，跑在最前面的马才行进到赛程的十分之一。

眼看夕阳不等，比赛又难以结束，大家有点儿耐不住了。

怎样尽快结束这场僵局呢？成吉思汗的父亲想了一会儿，下令道：谁有办法尽快结束比赛，给予重赏。但是，不能改变原定的优胜条件，跑得慢的马才是胜者。

众人绞尽脑汁，仍然想不出一个万全之策。

这时，年仅12岁的成吉思汗跑到赛马队伍前，在每个骑手面前如此这般进行一番新的安排，然后厉声发出号令：跑！

只见骑手们争先恐后地纵马向终点狂奔。

很快，比赛结束了，跑得最慢的马依然是胜者。

原来，成吉思汗让骑手们相互调换坐骑，甲骑乙的马，乙骑丙的马，丙骑丁的马……这样一来，每个骑手都希望自己骑的别人的马跑得最快，不能得奖，使自己的马落在最后，从而取胜。这样一来，一举打破了众骑手踟躇不前的僵局。

用比马慢的办法，没能把最慢的马选出来；反其道而行之，用比马快的办法，轻而易举地将最慢的马选出来了。

来源：《意林》

五大发展理念是 “十三五”科学航标

● 辜胜阻 李 睿 何 峥



党的十八届五中全会最重要的议题是审议通过中共中央关于第十三个五年规划的建议。“十三五”规划建议最重要的指导思想是用新的发展理念引领我国发展方式的转变。五中全会提出了“创新、协调、绿色、开放、共享”的系统全面的“五大发展理念”。从经济、政治、社会、文化、生态“五位一体”，到工业化、城镇化、信息化、农业现代化、绿色化“五化同步”，再到“五大发展理念”，这是发展观在理论上的重大升华，是经济社会发展的“纲”与“魂”，是下一个五年规划的发展“航标”，将引领我国经济发展行稳致远，进入新境界，这是五中全会的最大理论创新。五大发展理念是相互联系的有机整体。创新是发展的动能，协调是发展的保障，绿色是发展的底色，开放是发展的大势，共享是发展的目标。

创新发展是回答“发展新动力”的问题，是国家发展全局的核心和基点

会议强调，要让创新在全社会蔚然成风，成为

时代的主旋律和最强音，以创新新动力培育新的增长活力，形成新发展路径。创新发展是全面的创新，包括理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面，其中科技创新具有引领作用。通过全面创新实现以依赖廉价劳动力和土地等要素驱动、投资驱动的传统发展方式向创新驱动转变。围绕创新发展，全会提出要培育发展新动力，推动大众创业、万众创新，释放新的需求，创造新的供给，推动新的技术、产业、业态的蓬勃发展。“创业”和“创新”是一对孪生兄弟，“双创”正在成为经济社会发展的新引擎，对于培育市场主体创造力、形成经济新业态等具有重要作用。

在此过程中，必须通过实施“互联网+”行动计划、国家大数据战略等推进创业创新浪潮。“互联网+”可为产业升级提供技术上的支持和思维上的革新，在产业结构调整、加快传统产业转型中发挥巨大作用。全会强调要拓展发展新空间，形成沿海沿江沿线经济带为主的纵向横向经济轴带，培育

壮大若干重点经济区。创新发展必须立足全局，发展经济轴带有利于实现轴带上多区域间的联动，实现从片状区域单独发展向区域间相互带动发展转变，更好地拓展发展空间。全会提出的“构建产业新体系，加快建设制造强国，实施《中国制造2025》”，对于推进产业结构升级、实现工业化信息化深度融合，具有重要意义。

会议指出，要构建发展新体制，加快形成有利于创新发展环境和体制机制，深化行政管理体制改革，进一步转变政府职能。创新发展要求市场主导、政府引导，政府既不能“越位”也不能“缺位”。要进一步推进简政放权等改革激发市场活力，也要进一步发展政府在产权制度、投融资体制、市场监督等方面的作用，为创新发展提供政策保障。会议在创新发展方面提出了加快建设“制造业强国”和“网络强国”的两个强国目标。

协调发展强调“如何协调好发展中的重大关系”，实现发展的健康性，是改变发展失衡、不可持续的重要保障

全会强调“促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，在增强国家硬实力的同时注重提升国家软实力”。促进城乡之间、经济社会之间协调发展是转变城乡二元结构、减少地区差距、改善民生的必然要求，也有利于使各发展主体成为一个整体，发挥合力。同步推进新“四化”是实现经济社会全面协调可持续的重要路径。当前我国面临城镇化特别是土地城镇化速度过快，新型工业化、农业现代化发展与城镇化发展不协调问题，

必须予以改变。

这里，一个新亮点是提出“软实力”和“硬实力”的协调。“软实力”是一种无形的文化吸引力、影响力和说服力，是国家实力中不可或缺的部分，“硬实力”和软实力的协调发展将对社会生产力的发展和综合国力的提升产生重要影响。长期以来，我国比较关注经济等“硬实力”，而对文化培育、共同价值观塑造、国民素质教育等“软实力”重视不足，软实力成为我国发展的“短板”，因此，发展过程中不仅要通过经济建设和国防建设等提高“硬实力”，也要通过精神文明建设和文化强国建设等提升“软实力”。会议提出增强发展协调性，必须在加强薄弱领域中增强发展后劲。推动区域、城乡及物质文明和精神文明协调发展，推动经济建设和国防建设融合发展，形成全要素、多领域、高效益的军民深度融合发展格局。

绿色发展是回答在发展过程中“如何处理好人和自然的关系，促进人与自然和谐共生”的问题，实现发展永续性

绿色发展是遵循自然规律的可持续发展，也是实现生态文明的途径。全会强调要坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，要形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。通俗地说，就是不仅要“金山银山”还要“绿水青山”。当前环境承载力已达到或接近上线，环境质量与全面小康目标差距较大，成为实现全面小康的最大制约因素之一。

全会首次把“绿色发展”作为五大发展理念之一，这既与党的十八大将生态文明纳入“五位一体”总体布局一脉相承，也将生态环保放在了空前

的高度。同时，绿色发展也是实现经济发展与环境质量兼顾的唯一途径，发展绿色经济既可以实现环境质量的有效改善，也可以起到稳增长的作用。实现绿色发展要发挥好政府“有形之手”和市场“无形之手”两只手的作用，特别要用好政府“有形之手”，解决“市场失灵”的问题。

全会提出“四个格局”和“两个体系”：城市化格局、农业发展格局、生态安全格局、自然岸线格局；建立绿色低碳循环发展产业体系，清洁低碳、安全高效的现代能源体系。强调建立健全用能权、用水权、排污权、碳排放权初始分配制度。完善这些制度，把环境承载力作为最为稀缺的自然要素对经济发展进行调控，能有效发挥市场机制的作用。同时为了督促政府履行环保职责，全会强调要加大环境治理力度，以提高环境质量为核心，实行最严格的环境保护制度。首次将“提高环境质量”作为环保工作的核心，转变过去只注重排污量减少、能耗降低等指标的片面环保观，以改善环境质量作为“十三五”环境保护工作的根本出发点和主线。同时，全会还提出了实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度，有利于避免过去属地化管理方式所导致的个别地方政府对环保的“不作为”，落实地方政府责任，推进国家环境治理体系和治理能力的现代化。

开放发展是强调我国发展“如何和世界发展对接，用好国际国内两个市场、两种资源，如何以对外开放倒逼国内的改革和发展”

会议强调要积极参与全球经济治理和公共产品供给，提高我国在全球经济治理中的制度性话语权，完善对外开放战略布局，推进双向开放，形成

对外开放新体制，完善法治化、国际化、便利化的营商环境，推进国际产能和装备制造合作。“十二五”期间，我国已成为进出口贸易总量和实际利用外资总额世界第一位，并实现了向资本净输出国转型的历史性跨越。“十三五”期间要进一步加强开放的力度、推进开放的深度、扩大开放的广度，打造陆海内外联动、东西双向开放的全面开放新格局。

“十三五”规划建议强调双向开放，转变过去主要依靠吸引外资和产品出口的对外开放方式，更多地强调资本输出和企业“走出去”，使我国从一个商品输出大国变成资本输出大国，完成从产品“走出去”深化到服务“走出去”。将“一带一路”建设和自贸区战略纳入到规划中，有利于推动中国企业海外拓展，积极探索对外经济合作的新模式、新路径，促使我国深度融入世界经济体系，实现更高层次的开放。

共享发展是回答“发展目标是什么和发展成果如何共享”的问题，着眼于发展的社会公平正义，是发展的出发点和归宿点

共享发展也被称为包容性发展，坚持共享发展，就是要“发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”，通过“十三五”规划的实施，全体人民要共同迈向全面小康。改革开放初期的十一届三中全会的一个重要理念就是让一部分人先富起来，现在是要通过先富带后富，通过共享发展，实现共同富裕。

全会提出我国现行标准下的农村贫困人口要实现脱贫、贫困县要全部摘帽、解决区域性的整体性贫困等目标。贫困是全面小康的最大短板，实现共

享发展，关键是解决7000万人如何脱贫的问题，平均而言每个月都要完成110万以上的贫困人口脱贫，任务十分艰巨。要通过加大扶贫投入、整合碎片化扶贫资金、低保与扶贫相结合、贫困地区教育发展和就业帮扶、加大产业扶贫和金融扶贫力度、完善贫困地区公共服务和基础设施建设、提高贫困地区人才的稳定性等多重举措，使贫困人口共享发展成果，实现同步小康。

全会还提出建立健全农村留守儿童、妇女和老人关爱服务体系。现在全国有6000多万留守儿童，有几千万留守妇女和几千万留守老人，要通过建立“三留人口”的关爱服务体系，使其基本生活、人身安全、心理健康等各方面得以保障，降低城镇化中的社会代价，使全体人民都能平等享有城镇化和经济发展的成果。同时，就业乃民生之本、教育乃民生之基、收入乃民生之源、社保乃民生之依。在共享发展中，全会对教育、就业、收入分配、社保、医保等民生问题进行谋划，重申居民的收入和经济增长要同步的任务。近年来，居民收入已经超过了GDP的增长速度，跑赢了GDP，这是很好的迹象。在“十三五”期间要保持这样一种态势，继续让居民收入增速跑赢GDP的增长速度。

全会还提到，要全面实施一对夫妇可生育两个孩子的政策，这是年轻人高度关注的问题。要让这项政策实施好，非常重要的就是要降低生育成本和抚育成本。当前，实际有生两个孩子意愿的人并不是很多，积极性不高的原因就是当前生育和抚育成本太高。所以需要政府加大投入，提供更多公共产品，降低生育成本和抚育成本。

总之，“十三五”时期是实现第一个百年目标的决胜时期，是十分关键的时间节点。同时，“十三五”又为实现第二个百年目标打基础，是前所未有的历史转折期，具有承前启后的重要作用。实现全面建成小康社会的第一个百年目标，关键要看“十三五”如何啃掉“硬骨头”。通过30多年的改革开放，我们实现了几亿人脱贫，但是剩下来的7000多万贫困人口是最难啃的“硬骨头”。还有，发展中的“软实力”、发展中如何避免产业“空心化”和“中等收入陷阱”，发展中的环境保护问题，都是最大的“短板”。当前，我国经济面临制造业要去产能化，金融要去杠杆化，房地产要去库存化，股市要去泡沫化，环境要去污染化的严峻形势。经济下行压力前所未有。摆脱困境的唯一路径是通过转变发展理念实现经济的转型升级和提质增效。五中全会最大亮点是提出了“创新、协调、绿色、开放、共享”的“五大发展”的全新发展理念，着力破解发展难题，不断厚植发展优势，持续创新增长动力。“五大发展理念”的核心在转型，着力点是要推进发展方式从五个方面实现重大转变：从过去高度依赖人口红利、土地红利的要素驱动及投资驱动的发展模式转向创新驱动发展；从不协调、不平衡、不可持续的发展转向协调发展；从高污染、单纯追求GDP的粗放型的发展方式转向遵循自然规律的绿色发展；从低水平的开放转向高水平的开放发展；从收入差距过大非均衡发展走向共同富裕，实现共享发展，实现全体人民共同迈向全面小康。

（来源：学习时报）

把握好同干部的谈话之法

● 王明方



同干部谈话是组织人事部门经常性的重要工作，做好谈话工作是组工干部的基本功。要切实做好接待谈话和任免谈话，这里往往很能体现干部工作者的政治品格、智慧才能和方法艺术。接待性谈话往往是非程序性谈话、个别谈话，更要注意把握好原则，掌握好分寸。任免谈话是程序性谈话，也要注意提高谈话质量。

第一，坚持原则。不管在什么场合，比如，通过电话、上门找或堵在路边等，更不用说在正规场合，都一定要坚持原则，我理解最重要的是要坚持三个原则：政治原则、组织原则和工作原则。一是坚持政治原则。何为政治原则？就是思想上、政治上、行动上一定要和党中央保持一致，谈话一定不能有悖党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验，这一条绝不能含糊。政治原则是干部工作中最重要的原则。二是坚持组织原则。这里所说的组

织原则，主要指两方面内容，就是干部任用集体决定原则，个人服从组织的原则。在干部工作中，任何个人在决定前都不得随意表态许愿，决定后不得发表与组织决定不一致的意见。这是很重要的组织原则和组织纪律。三是坚持工作原则。坚持以事业为重，我将这称为干部工作的工作原则。要把事业摆在第一位，同时也要关心爱护干部，坚持事业为重与关心爱护干部相统一，不能颠倒，不能对立。干部任用安排以工作需要为上，这也就是党的事业为上，人民利益为上。

有的同志对职务安排、工作调动有个人想法，但原则上一定要以工作为重。近年来，干部交流的力度很大。在交流过程中，有的干部谈到家庭困难等。当然，家庭困难组织上要关心，但是作为干部本人更要以大局为重，以事业为重。干部交流是事业的需要，也不是从今天才开始的。古往今来，忠孝都不能两全，何况党培养的领导干部？当然，干部有这样或那样的困难，我们要事先掌握情况，安排时给予适当考虑，尽力理解关心同志，同时帮助干部解除后顾之忧。

第二，遵守政治道德。干部工作是政治工作，所以，对干部工作者来说，最重要的职业道德就是政治道德。政治道德在什么时候体现得比较充分、

比较具体，我觉得谈话就是一种重要检验，特别是个别谈话。在遵守政治道德上，特别要把握好以下两个方面。一要对党忠诚，不能抱怨组织，责难组织。干部来找你，是因为你在这个岗位工作，是因为岗位的组织特性。所以，即使是个人谈话也不能完全摆脱组织背景，谈话时一定要为组织说话，要维护组织。二要勇于担当，切勿推卸、讨好。一般来说，谈话就必须要做思想工作，这中间往往需要适当说明有关情况。在这里，一定要坚守一种境界，就是宁可自己落怨，绝不推出他人，这是很重要的政治道德。在谈话中要多以集体口气，不宜单提个人，这一点要特别注意。有的同志谈话时自觉不自觉地提到个人，把集体研究的东西落到个人头上，这种谈话是不适当的。

提高谈话水平和质量，最重要的是要通过谈话帮助干部理清认识、理顺情绪、增强信心、增添干劲、增进团结，要尽量帮助干部舒解、减轻心理上的压力，体现对同志的真正关心，使干部感到组织的温暖、信任、希望。

第三，努力增强谈话效果。善谈话能使干部温暖舒心。谈话后，干部压力有所减轻，情绪有所理顺，信心有所增强，心中能感受到组织和“家”的温暖，我觉得这是“干部之家”最本质、最生动的体现。组织部门和组工干部要让人觉得可信、可亲、可敬，有话愿到这儿来说，有苦愿到这儿来诉。不善谈话，不仅不能使干部感到温暖，甚至会增加干部的精神负担。如果是简单、生硬、应付等不恰当的谈话就会伤干部的心，挫伤干部的积极性，这种谈话就是很失败的。

如何增强谈话效果，主要有三点：

一要实现“三理”，即理解、理顺、理清。首先要达到理解。使干部理解大局、理解现实、理解

组织。在谈话中要做到尊重人、理解人、关心人，同时也要帮助人、教育人，这些都是“以人为本”的具体化。其次要实现理顺。理顺干部的思想情绪，理顺与组织、与他人的关系。第三要做到理清。理清认识、理清思路。通过谈话，使干部能够更好地正确对待自己、正确对待组织、正确对待群众，使干部认识有所提高，思路得到进一步廓清。

二要促进“三增”，即增信、增劲、增谊。首先要增信。通过谈话增强信任，增进干部对党、对组织的信赖，对组织人事部门、对同志的信任。其次要增劲。通过谈话振奋精神、鼓舞干劲，绝不能由于我们的一席话，使干部变得垂头丧气、焦躁不安。第三要增谊。增进友谊，加深情谊，达到谅解。毛泽东同志曾说过，干部之间“谅解、支援和友谊比什么都重要”，这样有助于促进和谐。

三要严格“五忌”。一忌随意式。不按组织原则随意讲话、随便表态。二忌敷衍式。说套话，打官腔，应付人，让干部感到失望。三忌许愿式。任何个人都没有资格、没有权力许愿，现在干部工作有那么多道程序，而且是集体决策，许了愿只能是制造麻烦。四忌讨好式。谈话中不能编造、显示个人作用来讨好干部，这是很可恶的。五忌推脱式。在谈话中把干部可能有的抱怨推卸到别人身上，这种“出卖”式的谈话是很丑陋的。

（来源：《道与法——领导者的智慧》）



自治区党委组织部修订印发 《干部任用工作全程纪实办法》

近日，自治区党委组织部修订印发了《党政领导干部选拔任用工作全程纪实办法》。《办法》以加强选人用人监督和倒查追责为目的，抓住干部选拔任用工作的关键程序，通过详细记录每个程序、环节主要工作和重要情况，真实反映选人用人全过程和相关责任主体履职情况，使干部选任过程可追溯、可倒查。《办法》提出，纪实工作由各级组织（人事）部门按照“谁办理、谁纪实、谁负责”原则，根据干部管理权限组织实施。纪实以收集整理干部选拔任用各环节的文档资料和填写《纪实表》相结合的方式开展。实行“一人一表，一事一记”。要求从事干部工作的人员按照“客观真实、贯穿全程、重点突出、简便管用”原则，增强纪实意识，养成纪实习惯。明确各级组织（人事）部门负责对执行纪实制度情况进行督促检查，确保执行到位、落实到位。

我区出台加强县（市、区） 县委常委组织部长管理的意见

近日，自治区党委组织部印发了《关于进一步加强县（市、区）县委常委、组织部长管理的意见》，将县（区）县委常委、组织部长纳入重要岗位实行重点管理。

《意见》针对县（区）县委常委、组织部长在干部选拔任用、基层党建、人才工作中存在的不敢担当、不会担当、不愿担当、不能担当等问题，提出了13条具体措施。《意见》进一步明确了县（区）县委常委、组织部长的任职条件和程序，突出严格审核把关。突出岗位匹配性和胜任度，把县（区）县委常委、组织部长和自治区直属机关单位组织人事部门负责人统筹考虑，择优选用，进一步拓宽选人用人渠道。进一步明确了区、市、县党委在县（区）县委常委、组织部长培养、选拔、使用、激励等方面的职责，规定自治区党委组织部协同各地级市党委加强县（区）县委常委、组织部长后备人员队伍建设。《意见》提出，要加强对县（区）县委常委、组织部长在选人用人、执行组织人事纪律、履行党风廉政建设责任制等方面履职尽责情况的监督检查，同时强化责任追究，对在工作中把关不严或不敢坚持原则，特别是出现应报告事项未报告、变通执行政策、超职数超机构规格配备干部、领导干部任职年龄‘一刀切’或对本县（区）领导成员违反干部选拔任用工作规定的行为不提出反对意见的，要追究县（区）县委常委、组织部长的责任，情节严重的，调离组织部长岗位。

同心县红军长征纪念馆

（革命历史教育与党内民主专题教育）

同心红军西征纪念馆建于2006年，是国内唯一一家以红军西征为主题的纪念场所，是全国百家红色经典景区之一。纪念馆总建筑面积1680平方米，布展面积600平方米。纪念馆以大量翔实的历史文献、图片、文物再现了

红军西征的艰辛历程和民族区域自治历史业绩。与纪念馆连为一体的建筑，是有着600多年历史和光荣革命传统的同心清真大寺，也是党领导的第一个县级回民自治政权——豫海县回民自治政府旧址。通过在同



加加深对革命传统的认识和宁夏地方党史的了解，进而强化民族政策知识，坚定全面建设开放宁夏、富裕宁夏、和谐宁夏、美丽宁夏的信心。基地挂牌至今，先后开展现场教学活动21期、培训学员1400余人次。



隆德县张程乡

（群众路线专题教育）

张程乡位于隆德县城西北部，总面积82平方公里。辖8个

行政村，46个村民小组，截至2014年底共有3200户，11664人，其中回族8063人，占69.12%，汉族3588人，占30.76%，其他少数民族13人，占0.12%。全乡农村劳动力5628人，其中富余劳动力3200人。目前全乡拥有耕地面积52148亩，退耕还林草面积10074.26亩。2014年农民人均纯收入达到4566元，全乡呈现出农业增效、农民增收的可喜局面。通过组织各级党员干部及参训学员到该教育基地以“三同”等形式现场教学，与基层群众“零距离”接触、“面对面”沟通、“心贴心”交流，倾听群众呼声，了解群众疾苦，化解群众矛盾，从而牢固树立党的群众观点、始终坚持党的群众路线、毫不动摇地相信和依靠群众，进一步达到密切干群关系的目的。

