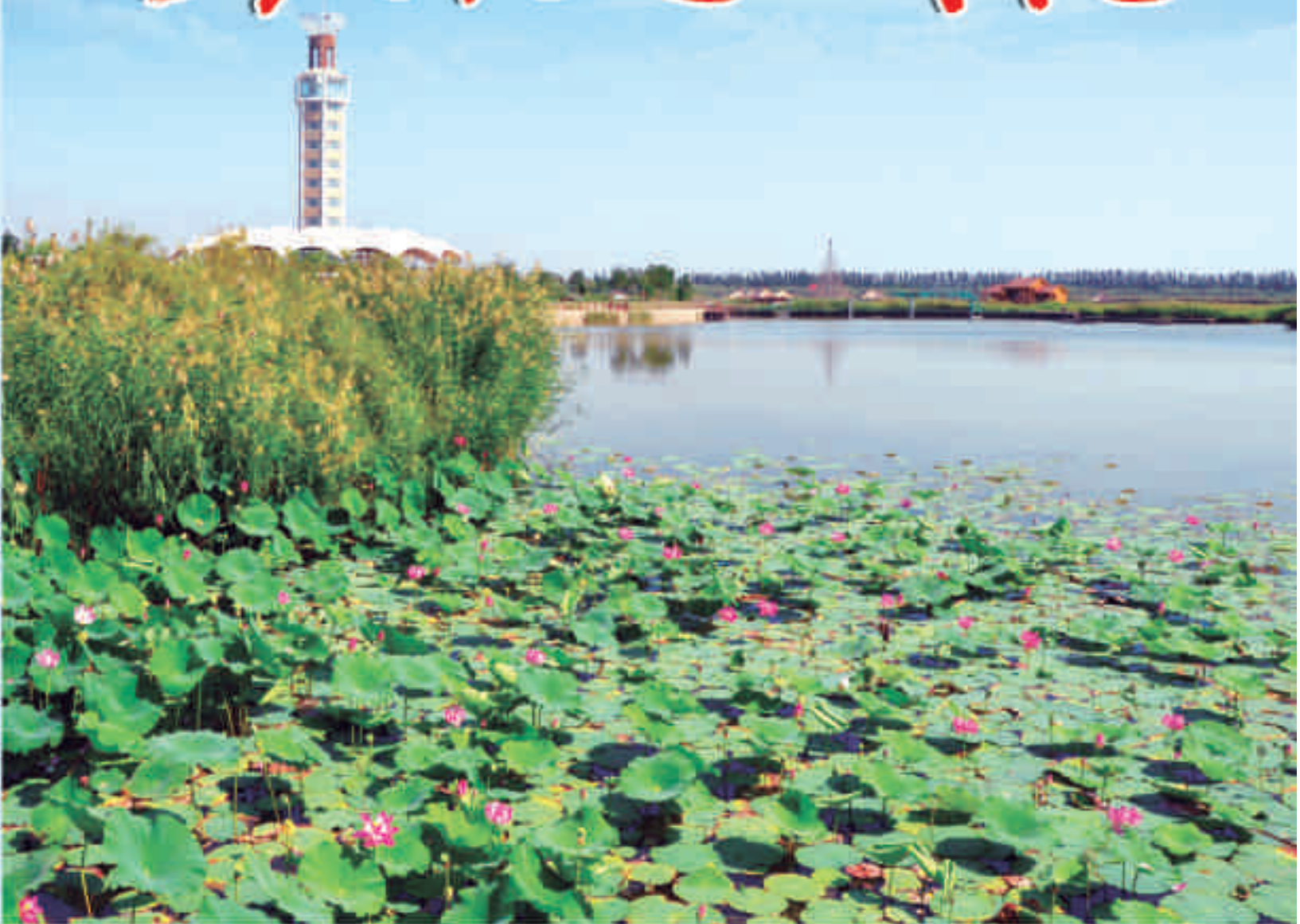


宁夏党建研究



中共宁夏区委组织部
宁夏党建研究会 主办

2015/10 总第088期

ZHONGGONG NINGXIA QUWEI ZUZHIBU
NINGXIA DANGJIAN YANJIJUEHUI



要以严的要求实的作风推动基层党建取得新成效

10月10日，自治区党委组织部在吴忠市召开全区深化社区“联合党委”运行暨“三建四关心”党内关怀机制现场推进会，自治区党委常委、组织部部长傅兴国出席会议并讲话。

傅兴国强调，吴忠市建立社区“联合党委”和“三建四关心”党内关怀机制的创新做法，是在全区范围内整体推进、取得面上突破的一个成功案例，也是近年来社区党建、加强党员队伍建设创新成果的集中展现。社区党建是整个城市化党建的基础，各级党组织要深刻认识社区党建的新要求、新起点、新挑战，牢固树立城市大党建理念，全面推广“联合党委”模式。要配强“联合党委”书记，健全“联合党委”工作机制，创新党员管理、网格管理、基层民主管理模式，搭建各具特色的为民服务活动载体，提高社区场所建设使用水平和社区服务保障能力，以社区党建创新发展服务新型城镇化和城乡一体化发展。要着眼于保持党员队伍的先进性、巩固党的执政基础，解决党员实际困难，满足党员正当需求，不断健全和完善党内激励关怀帮扶机制，让党组织更有凝聚力，让每个党员感到组织关爱和关怀；坚持零散做法系统化、临时做法常规化、成熟做法制度化，着力解决好激励关怀帮扶的随意性、单一性等问题，推动形成由各级组织部门牵头、其他部门（单位）和基层党组织广泛参与的整体开展和联动推进格局，实现党内激励关怀帮扶的常态化、长效化。

傅兴国要求，全区各级党组织要以加强基层服务型党组织建设为统领，提高认识、强化责任，注重实效、正面引导，全面落实建立社区“联合党委”和“三建四关心”党内关怀机制的各项任务，不断取得基层党建工作新成效。

【卷首语】

把严守纪律当作为人处事从政的重要底线

● 本刊评论员

近期，中央印发了《中国共产党纪律处分条例》（以下简称《条例》），通过删除70多项与法律重合的内容，明确6类“负面清单”，进一步强调了纪法分开、纪在法前、纪严于法的要求，被不少党建专家称为“改革开放以来最全、最严党纪”。《条例》的颁布，不仅对实现党员干部从“不敢腐”到“不能腐”“不想腐”具有重大意义，也为广大党员干部传递了一个重要信号，那就是党要管党、从严治党首先要严明纪律。

加强纪律性，革命无不胜。党的纪律，是各级党组织和全体党员必须遵守的行为规范；严明纪律，是从严治党的治本之策。回首我们党成立以来的90多个春秋，正是“铁的纪律”使我们党在一次次血雨腥风中站稳了脚跟、取得了胜利，使我们党在国家一穷二白之际融洽了党群感情、开创了不朽基业，更使我们党在改革发展的进程中抵御了各种思潮的冲击、赢得了人民群众的衷心爱戴。

人不以规矩则废，党不以规矩则乱。反观那些铸成大错的反面典型，无论是周永康、徐才厚、令计划等严重违纪违法案件，还是“塌方式腐败”“挖出一个、牵出一串”等怪现象，其蜕化变质的过程，无不从破坏一些“小”规矩、违反一点“小”纪律开始，一步步陷入违法乱纪泥沼的。这些血的教训无不警示我们，纪律是条“高压线”，随意碰触必触电。身为党员干部，决不能把党的纪律当成“纸老虎”“橡皮泥”，有令不行、有禁不止，想怎么变通就怎么变通，更不能当成“稻草人”“自助餐”，只吓唬别人不约束自己，执不执行全凭自己意愿。

率先知纪、严格执纪是对党员干部为人处事从政的基本要求。尤其是党员领导干部，手握重权、肩负重任，更要牢固树立纪律面前人人平等、纪律面前没有特权、纪律约束没有例外的意识，带头学习《条例》，严格遵守《条例》。要严以自律，带头培养健康向上的生活情趣，严格控制个人欲望，多一些书卷气息、少一些觥筹交错，多一些高雅爱好、少一些庸俗文化，始终做到自重、自警、自省、自励。要接受他律，主动将工作生活放进“阳光下”，自觉接受社会各界监督，规规矩矩做事、堂堂正正做人，推动崇尚廉洁、遵纪守法成为自觉。要严格执纪，敢于向违法乱纪现象说“不”，决不向人情世故低头，切实维护和落实好纪律的约束力执行力。

（执笔：刘国强）

目 录



编委会

主 任：傅兴国
副 主 任：李泽峰 冯志强 王 铎 王少林
高瑞莉
委 员：（按姓氏笔画为序）
于建文 马丽君 马天兵 王 铎
王少林 王建军 王泽庶 王海如
王彩琴 尤建清 叶 旭 白建军
白学贵 冯志强 朱利军 刘汉立
刘成孝 刘亦农 刘跃成 孙 瑛
杨 琳 杨 靖 李 喆 李泽峰
李秋玲 李俊章 李红军 李卓辉
李耀松 宋弘阳 宋建钢 吴保军
张 朝 陈顺萍 周云峰 周庆华
周兆川 赵引强 哈 赞 饶彦久
郭 虎 高瑞莉 高建博 陶 进
章 华 梁 红 景 瑜 傅兴国
褚延涛 解 峰 蔡 珺 蔡旭东
霍 丽 魏 波
主 编：王 铎
副 主 编：刘汉立 杨 靖
执行编辑：杨 坤
责 编：王玲娟 杨金云 张 强 雷利军
孙玉虹

宁夏党建研究

● 卷首语

把严守纪律当作为人处事从政的重要底线

本刊评论员

● 要闻要论

五中全会公报不能错过的7个要点等15则

/4

全面建成小康社会的决胜纲领

/9

● 领导论坛

在全区深化社区“联合党委”运行暨“三建四关心”党内关怀机制

现场推进会上的讲话

傅兴国/10

● 书记部长谈党建

以党建工作新成效扎实推进精准扶贫

马洪海/16

践行“三严三实”贵在忠诚干净担当

孙志刚/19

● 调查研究

新形势下石嘴山市从严管理干部的思考与探索

石嘴山市委组织部/21

当前农村基层党建工作面临的难题及对策

自治区党委组织部组织一处/25

● 实践探索

铸魂聚力 固本强基

——青铜峡市扎实开展党员教育培训工作 青铜峡市委组织部/31

灵武市构建从严治党长效机制的实践探析 灵武市委党校课题组/34

● 经验交流

全区深化社区“联合党委”运行暨“三建四关心”党内关怀机制

现场推进会发言材料摘编 /39

全区规模以上非公企业发展党员和党员管理试点工作总结交流会

发言摘编 /43

● 党建动态

不唯票 不唯分 不以一时一事“论英雄”

自治区党委组织部机关党委（人事处） /47

大武口区“三抓三建”激活非公党建活力 董亚飞 马占锋 /48

● 干部心得

我们要向福建人学习什么 鲁鹏飞 /49

机关党建工作要走在前作表率 袁红起 /54

● 他山之石

国外一些政党基层组织建设的新举措及启示 陈小斌 /57

● 以史为鉴

抗战时期的干部教育 康井泉 /62

● 思想纵横

大道至简说“关系” 徐文秀 /64

封面摄影 鸣翠湖湿地公园 孙玉虹

主办：

中共宁夏区委组织部

宁夏党建研究会

承办：

中共宁夏区委组织部党建研究所

宁夏党建研究会秘书处

地址：宁夏银川市金凤区北京中路61号

信通大厦22层

邮编：750066

电话：(0951) 5166855 5166857

5166858 5166859

邮箱：nxdjyjh@163.com

准印号：宁新出管字[2015] 0219号

印刷单位：自治区党委机要印刷厂

电话：(0951) 6668972

出版日期：2015年10月

内部刊物 免费交流

五中全会公报不能错过的7个要点

中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议，于2015年10月26日至29日在北京举行。全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》。习近平就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。

以下是五中全会公报中的几个要点：

1. 全面二孩放开

会议决定：坚持计划生育的基本国策，完善人口发展战略，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，积极开展应对人口老龄化行动。

2. 全面放开竞争性领域商品和服务价格

五中全会决定，创新和完善宏观调控方式，在区间调控基础上加大定向调控力度，减少政府对价格形成的干预，全面放开竞争性领域商品和服务价格。

根据10月15日中国政府发布《关于推进价格机制改革的若干意见》，竞争性领域和环节包括水、石油、天然气、电力、交通运输等领域，国家将推进这些领域的价格改革，主要目标是到2017年竞争性领域和环节价格基本放开。

3. 划转部分国有资本充实社保基金

五中全会决定建立更加公平可持续的社会保障制度，实施全民参保计划，实现职工基础养老金全国统筹，划转部分国有资本充实社保基金，全面实施城乡居民大病保险制度。

4. 普及高中阶段教育

五中全会决定提高教育质量，推动义务教育均衡发展，普及高中阶段教育，逐步分类推进中等职业教育免除学杂费，率先从建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费，实现家庭经济困难学生资助全覆盖。

5. 2020年贫困县全部摘帽

全会提出了全面建成小康社会新得目标要求：

到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番。我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。

6. 开除令计划、周本顺等10人党籍

确认中央政治局之前作出的给予令计划、周本顺、杨栋梁、朱明国、王敏、陈川平、仇和、杨卫泽、潘逸阳、余远辉开除党籍的处分。

7. 递补刘晓凯、陈志荣、金振吉为中央委员会委员

习近平在会见基层民族团结优秀代表时强调

中华民族一家亲 同心共筑中国梦

9月30日下午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平特别邀请来自内蒙古、广西、西藏、宁夏、新疆5个自治区的13名基层民族团结优秀代表到北京参加国庆活动。习近平在人民大会堂亲切会见代表们。习近平指出，中华民族一家亲，同心共筑中国梦，这是全体中华儿女的共同心愿，也是全国各族人民的共同目标。实现这个心愿和目标，离不开全国各族人民大团结的力量。我国56个民族都是中华民族大家庭的平等一员，共同构成了你中有我、我中有你、谁也离不开谁的中华民族命运共同体。实现中华民族伟大复兴的中国梦是各民族大家的梦，也是我们各民族自己的梦。中国共产党就是团结和带领各族人民向着中华民族伟大复兴、向着人民更加美好的生活。民族团结就是各族人民的生命线。船的力量在帆上，人的力量在心上。做民族团结重在交心，要将心比心、以心换心。各民族同胞要手足相亲、守望相助，共同维护民族团结、国家统一。大家要行动起来，一起做交流、培养、融洽感情的工作，努力创造各族群众共居、共学、共事、共乐的社会条件，增强各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，向着伟大理想去奋斗。

鼓励基层改革创新大胆探索 推动改革落地生根造福群众

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平10月13日上午主持召开中央全面深化改革领导小组第十七次会议并发表重要讲话。他强调，中央通过的改革方案落地生根，必须鼓励和允许不同地方进行差别化探索。全面深化改革任务越重，越要重视基层探索实践。要把鼓励基层改革创新、大胆探索作为抓改革落地的重要方法，坚持问题导向，着力解决好改革方案同实际相结合的问题、利益调整中的阻力问题、推动改革落实的责任担当问题，把改革落准落细落实，使改革更加精准地对接发展所需、基层所盼、民心所向，更好造福群众。

刘云山在深化“三严三实”专题教育工作座谈会上强调 深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 高标准严要求推进“三严三实”专题教育

中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山10月21日出席部分地方单位深化“三严三实”专题教育工作座谈会，强调要深入学习贯彻习近平总书记中央政治局第二十六次集体学习时的重要讲话，按照立根固本、落细落小、修枝剪叶、从谏如流的要求，从严从实推进专题教育，确保取得党和人民满意的成效。

刘云山指出，理想信念是作风的基石，深化专题教育，要突出抓好理想信念教育，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，深化党章和党纪党规学习，打牢践行“三严三实”的思想基础。开展学习研讨，要联系实际、注重质量，把自己摆进去，把思想晒一晒，看一看在忠诚党的理想和事业上做得怎么样，在践行党的宗旨上做得怎么样，在遵守党的政治纪律和组织纪律上做得怎么样，防止泛泛而谈、流于表面。要发挥正反两方面典型作用，既从先进典型、英雄模范中汲取正能量，又从反面典型

中受警醒、知敬畏，始终保持共产党人的操守。

坚持长期系统培养 注重择优统筹配备 努力形成结构合理素质优良的干部队伍

培养选拔年轻干部和女干部、少数民族干部、党外干部工作座谈会10月23日在北京召开。中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山出席会议并讲话，赵乐际作会议总结。刘云山指出，年轻干部和女干部、少数民族干部、党外干部是整个干部队伍的重要组成部分，优化干部成长路径事关干部队伍良性发展。要把思想政治教育放在首位，结合不同培养对象的特点，有针对性地加强理想信念教育、政治纪律政治规矩教育和群众路线教育，引导干部更好立根固本。注重在基层一线培养干部，统筹安排干部到矛盾多、任务重、困难大的岗位经风雨、见世面、壮筋骨，在应对复杂考验中提升素质、增强本领。坚持必要台阶和递进式培养，注重不同层级、不同岗位、不同职务的锻炼，认真落实干部任期制要求，引导干部沉下心来多干实绩，防止追求短期效应。

把握运用监督执纪“四种形态” 以严明的纪律推进全面从严治党

中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山10月24日至26日在福建调研并主持召开座谈会，听取党员和群众代表对修订廉政准则和党纪处分条例的意见建议。他强调，要在思想认识、责任担当、方法措施上跟上中央要求，把纪律和规矩挺在前面，把握运用监督执纪“四种形态”，以严明的纪律推进全面从严治党。党要管党、从严治党是党组织的日常工作，批评教育、组织处理、纪律处分都是党章规定的主体责任。党风廉政建设和反腐败斗争是全面从严治党的重要方面，但绝不是全部，不能把全面从严治党等同于反腐败。从严治党要靠纪律管全党，把纪律挺在前面要靠坚强的党性和责

任担当。发挥党的领导核心作用，落实管党治党主体责任，严明政治纪律和政治规矩、组织纪律，要运用好监督执纪的“四种形态”。党内关系要正常化，批评和自我批评要经常开展，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态；党纪轻处分和组织处理要成为大多数；对严重违纪的重处分、作出重大职务调整应当是少数；而严重违纪涉嫌违法立案审查的只能是极极少数。这“四种形态”都是为了惩前毖后、治病救人，必须改变要么是“好同志”、要么是“阶下囚”的状况，真正体现对党员的严格要求和关心爱护。

赵乐际在全国社会组织党的建设工作会议上强调 切实发挥社会组织党组织的政治核心作用

全国社会组织党的建设工作会议10月16日在北京召开。中共中央政治局委员、中组部部长赵乐际出席会议并讲话。赵乐际指出，坚持社会组织党组织的政治核心地位，是发展中国特色社会组织的本质要求和显著特征。社会组织党组织要充分发挥政治核心作用，履行好保证政治方向、团结凝聚群众、推动事业发展、建设先进文化、服务人才成长、加强自身建设等基本职责。要创新党组织设置方式和活动内容方式，着力推进党的组织和工作覆盖。要选好配强党组织书记，建设一支素质优良、结构合理、数量充足的党务工作者队伍。要坚持严格管理和关心激励相结合，充分发挥社会组织党员先锋模范作用。

中办印发《关于在深化国有企业改革中坚持党的领导加强党的建设的若干意见》

9月20日，中共中央办公厅印发《关于在深化国有企业改革中坚持党的领导加强党的建设的若干意见》（以下简称《若干意见》），对在深化国有企业改革中坚持党的领导、加强党的建设提出要求、

作出部署。

《若干意见》指出，坚持党的建设与国有企业改革同步谋划，充分发挥党组领导核心作用、党委政治核心作用、基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用；坚持党管干部原则，从严选拔国有企业领导人员，建立适应现代企业制度要求和市场竞争需要的选人用人机制；严格落实国有企业党建工作责任制，切实履行党风廉政建设主体责任和监督责任；把加强党的领导和完善公司治理统一起来，明确国有企业党组织在公司法人治理结构中的法定地位；坚持从严教育管理国有企业领导人员，强化对国有企业领导人员特别是主要领导履职行权的监督；适应国有资本授权经营体制改革需要，加强对国有资本投资、运营公司的领导；把建立党的组织、开展党的工作，作为国有企业推进混合所有制改革的必要前提。

中共中央国务院出台方案 为生态文明领域改革作出顶层设计

9月21日，中共中央、国务院近日印发《生态文明体制改革总体方案》，阐明了我国生态文明体制改革的指导思想、理念、原则、目标、实施保障等重要内容，提出要加快建立系统完整的生态文明制度体系，为我国生态文明领域改革作出了顶层设计。

方案设定了我国生态文明体制改革的目标，即到2020年，构建起由自然资源资产产权制度、国土空间开发保护制度、空间规划体系、资源总量管理和全面节约制度、资源有偿使用和生态补偿制度、环境治理体系、环境治理和生态保护市场体系、生态文明绩效评价考核和责任追究制度等八项制度构成的产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系，推进生态文明领域国家治理体系和治理能力现代化，努力走向社会主义生态文明新时代。

中共中央办公厅印发

《关于加强社会组织党的建设工作的意见（试行）》

9月28日，中共中央办公厅印发《关于加强社会组织党的建设工作的意见（试行）》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻执行。

通知指出，社会组织是我国社会主义现代化建设的重要力量，是党的工作和群众工作的重要阵地，是党的基层组织建设的重要领域。各级党委（党组）要充分认识加强社会组织党的建设工作的重要意义，将其纳入党建工作总体布局，按照全面从严治党要求，从严从实抓好各项任务落实。要建立健全社会组织党建工作机构，理顺管理体系，完善工作机制，落实党建责任，形成党委统一领导、组织部门牵头抓总、社会组织党建工作机构具体指导、有关部门齐抓共管的工作格局。要加大党组织组建力度，推进社会组织党的组织和党的工作有效覆盖，创新党组织工作内容和活动方式，切实发挥好社会组织党组织的政治核心作用。要选优配强党组织书记，加强党务工作者队伍建设，强化党建工作基础保障，不断提高社会组织党建工作整体水平。

党员注意！新版党纪处分条例列生活纪律等六大类清单

中共中央政治局10月12日召开会议，审议通过《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》。《准则》和《条例》修订工作坚持纪严于法、纪在法前，汲取党的建设的历史经验，把从严治党实践成果转化为纪律和道德要求，实现了党内法规建设与时俱进。

新修订的《准则》和《条例》是对党章规定的具体化。《条例》把党章对纪律的要求整合成政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律，开列负面清单，重在立规，划出了党组织和党员不可触碰的底线。此前《准则》的全名是《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准

则》，主要针对的是党员领导干部。此次修订后，名称变为《中国共产党廉洁自律准则》，所针对的对象覆盖全体党员。另外，原来《准则》中的很多内容都纳入到了《条例》中的“廉洁纪律”中，增加了执行力。

中共中央组织部发出通知

要求深化县级“三严三实”专题教育

着力解决基层干部不作为乱作为等损害群众利益问题

10月16日，中共中央组织部印发《关于深化县级“三严三实”专题教育着力解决基层干部不作为乱作为等损害群众利益问题的通知》，《通知》明确，要集中开展一次专项整治。今年10月至12月，在县级“三严三实”专题教育中，对基层干部不作为、乱作为等损害群众利益问题开展一次专项整治。要逐项认真整治，针对排查出的问题，一项一项明确责任主体、整治措施和进度安排，实行销号管理，确保整治工作具体落地。要上下联动整治，特别是对那些发生在基层、根子上面的问题，要自上而下分解任务、明确责任，建立党委统一领导、相关部门参与的联动机制。要公开透明整治，通过新闻媒体、公告公示等形式，及时公开整治项目、进度和结果，让群众知情，接受群众监督。要强化正风肃纪，对基层干部不作为、乱作为等损害群众利益问题“零容忍”，发现一起、查处一起、曝光一起。坚持教育和惩戒并重，对情节较轻、影响较小、不构成违纪违法的，要批评教育、诫勉谈话，限期改正；对违反纪律规定的，要依纪依规严肃处理、坚决纠正；对那些顶风违纪、贪腐谋私、徇私枉法的，要坚决查处。

中共中央印发《干部教育培训工作条例》

10月18日，中共中央印发《干部教育培训工作条例》（以下简称《条例》），并发出通知，要求各地区各部门认真遵照执行。通知强调，《条例》

体现了中央关于干部教育培训工作的新精神新要求，吸收了干部教育培训实践中创造的新经验新成果，根据新形势新任务对干部教育培训制度进行了改进完善，是做好干部教育培训工作的基本遵循。《条例》的颁布实施，对贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神，贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，培养造就信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部，推动学习型、服务型、创新型马克思主义执政党建设和学习型社会建设，推进国家治理体系和治

自治区党政班子省级领导干部举行 “三严三实”专题教育集体学习研讨

10月23日，自治区党政班子省级领导干部举行“三严三实”专题教育第3次集中学习研讨。自治区党委书记李建华主持会议并讲话，自治区领导刘慧等出席会议。

李建华指出，严以用权的核心是践行党的宗旨、对人民负责。要秉公用权，坚固公心、革除私心，时刻警惕和防止权力滥用、公权私用，始终做到为民用权，决不能以权谋私。严以用权的关键是依法依规用权。要依法依规决策，按照议事规则和程序办事，要严守党的规矩，把纪律和规矩挺在前面，牢牢守住党纪党规的底线，抓好《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》学习教育，在全区营造守纪律、讲规矩的浓厚氛围。严以用权的重点是强化对权力的监督。要大力推进党务、政务和各领域的办事公开，决策公开、管理公开、结果公开，以及县委权力公开透明运行，把用权置于群众的监督下。

传达学习党的十八届五中全会精神 研究部署我区学习贯彻工作

10月30日，自治区党委召开常委（扩大）会议，传达学习党的十八届五中全会精神，研究部署

我区学习贯彻工作。自治区党委书记李建华主持会议并讲话，强调要把学习贯彻党的十八届五中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，切实把广大党员干部的思想和行动统一到全会和习近平总书记重要讲话精神上来，精心谋划好我区“十三五”经济社会发展。自治区主席刘慧、自治区党委副书记崔波分别传达习近平总书记的重要讲话精神和《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》主要精神。

会议指出，要深刻认识“十三五”时期我国发展环境的基本特征和“十三五”规划的特殊重要意义，切实把思想统一到中央对当前形势的科学判断上来；深刻认识全会关于“十三五”的重大战略部署，用中央精神谋划好我区“十三五”发展，创造性地抓好贯彻落实；深刻认识中央推进党风廉政建设和反腐败斗争的坚定决心，坚决拥护中央对有关人员的处理决定，坚持不懈地抓好我区干部作风建设、反腐倡廉建设。全区各地各部门要通过党委（党组）会、中心组学习会、党员干部大会等形式，迅速把全会精神传达到全体党员。组织部门和各级党校、行政学院要把学习贯彻全会精神纳入党员干部培训的重点内容。宣传部门要统筹区内新闻媒体，开展一些有声势、有深度的宣传报道，组织宣讲团向群众宣传阐释全会精神。要以全会精神为指导，精心谋划好我区“十三五”经济社会发展。从全国“十三五”发展的大格局中，认真研究我区“十三五”的发展思路、目标、重点任务。要广泛听取意见建议，制定好自治区党委“十三五”《规划建议》，围绕实现与全国同步进入全面小康社会这一总目标，坚持问题导向，突出追赶发展、转型发展，着眼解决瓶颈制约和短板问题，明确战略性任务和重大举措，提出务实管用的具体措施，布局好产业发展、改革开放、扶贫开发、基础设施建设，谋划好民生事业、社会治理、生态保护等各项工作。

全面建成小康社会的决胜纲领

● 人民日报评论员

一个国家的发展蓝图，总会在历史的重要时刻显示出重大意义。在全面建成小康社会进入决胜阶段之际，党的十八届五中全会在北京召开，全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》，是今后5年经济社会发展的行动指南，是我们决战决胜全面建成小康社会的纲领性文件。当前和今后一个时期，全党全国的一项重要任务，就是深入贯彻落实全会精神，把《建议》确定的各项决策部署和工作要求落到实处。

谋定而后动。分析“十三五”时期我国发展环境的基本特征，提出“十三五”时期我国发展的指导思想，确立全面建成小康社会必须遵循的原则，提出实现全面小康新的目标要求，《建议》以强烈的使命意识和问题意识谋划未来，体现了“四个全面”战略布局和“五位一体”总体布局，体现了习近平总书记系列重要讲话精神，体现了十八大以来党中央的决策部署，顺应了我国经济发展新常态的内在要求，具有很强的思想性、战略性、前瞻性、指导性。

全会通过的《建议》，标明了全面建成小康社会的战略定位。到2020年全面建成小康社会，是我们党向人民、历史作出的庄严承诺。《建议》紧紧围绕这个任务，提出了一系列具有标志性的重大战略、重大工程、重大举措，特别是强调要以新的理念推动发展，聚焦突出问题和明显短板，回应人民群众诉求和期盼，目的就是确保如期全面建成小康社会，保持经济社会持续健康发展。今后5年党和国家各项任务，归结起来，就是夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利，实现第一个百年奋斗目标。

全会通过的《建议》，彰显了以新理念引领新发展的战略思维。全面建成小康社会，从根本

上说是发展问题。发展理念是否对头，从根本上决定着发展的成败。建议稿提出的创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，是我们在深刻总结国内外经验教训、深刻分析国内外发展大势的基础上形成的，集中反映了我们党对经济社会发展规律认识的深化。创新是引领发展的第一动力，协调是持续健康发展的内在要求，绿色是永续发展的必要条件，开放是国家繁荣发展的必由之路，共享是中国特色社会主义的本质要求，这五大理念相互贯通、相互促进，是具有内在联系的集合体，要统一贯彻，不能顾此失彼，也不能相互替代。

全会通过的《建议》，体现了我们党执政兴国的第一要务。发展是硬道理，党的领导是根本保证。我们党要带领13亿多人民全面建成小康社会，必须适应、把握、引领新常态，创新党领导经济社会发展的观念、体制、方式方法，提高党把握方向、谋划全局、提出战略、制定政策、推进改革的能力，为发展航船定好向、掌好舵，更好地发挥党在经济社会发展中的领导核心作用。各级党委必须深化对发展规律的认识，提高领导发展能力和水平，推进国家治理体系和治理能力现代化，更好推动经济社会发展。

“民亦劳止，汔可小康。”小康，这个穿越无数苦难与辉煌岁月的执着梦想，今天已经触手可及。展望2020年，全面建成小康社会，前无古人的伟大事业将由我们亲手完成。承接历史、开创未来，在第一个百年奋斗目标的最后冲刺阶段，跑好属于我们自己的这一棒，把《建议》描绘的美好蓝图变为现实，我们就能不断开拓发展新境界，为实现社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的中国梦打下更为扎实的前进基础。

在全区深化社区“联合党委”运行现场推进会

● 傅兴国

(2015年10月10日)

这次会议的主要任务是深入贯彻落实中央和自治区党委对加强基层党建工作的系列要求，总结、交流、推广吴忠市社区“联合党委”和“三建四关心”党内关怀机制的经验做法。大家实地观摩了青铜峡市、利通区的3个社区、2个行政村，听取了有关负责同志的工作介绍。

一、深刻把握社区“联合党委”运行机制和“三建四关心”党内关怀机制的丰富内涵

加强基层服务型党组织建设，是党的十八大作出的重大部署。自治区党委高度重视，精心安排，全力推进，出台了我区实施意见，开展了星级服务型党组织创建活动，取得了阶段性成效。各地坚持从实际出发，积极实践探索，形成了一些有特色、有亮点的做法，特别是吴忠市深入实施“强龙工程”，找准创建基层服务型党组织的切入点和着力点，先后在全市总结推广了“三建四关心”党内关

怀机制和社区“联合党委”运行机制，夯实了基层基础，为推动全市经济社会发展提供了坚强保证。

(一) 关于社区“联合党委”运行机制。吴忠市设立的社区“联合党委”，由社区党组织牵头，把辖区范围内其他各类党组织联合起来，组建形成了具有区域化特色的党组织体系，实现了共建共促、资源整合，增强了基层党组织的服务功能。一是实行资源联用，辖区单位的会议室、图书馆、电教室、活动场所等办公、学习、娱乐资源，由“联合党委”统筹使用，免费向辖区内党员群众开放，同时从政策、人才、资金、技术等方面支持社区建设。二是实行党员联管，辖区单位主动组织在职党员到社区报到，社区建立在职党员台帐，根据居民需求和党员特长设定服务项目和服务岗位，通过开展认领“微心愿”、组建志愿服务队等形式，搭建为民服务活动平台，充分发挥在职党员在社区管理

暨“三建四关心”党内关怀机制 上的讲话

和服务中的模范带头作用。三是实行活动联抓，积极开展科普宣传、法律维权、道德讲堂、健康义诊、关爱弱势群体等主题活动和广场文化、居民才艺展等文体活动，培育社区文化、丰富居民生活、凝聚正能量。四是实行服务联动，建立“居民点单、社区交单、单位下单、干部接单”的“菜单式”服务模式，社区和辖区单位联手开展结对帮扶、居家养老等服务活动，解决居民群众关心关注的热点难点问题，满足居民群众的多样化、差异化服务需求。

当前，社区区域化党建的难题主要是“小马拉大车”，缺乏人财物，而社区“联合党委”运行机制找准了切入点，发挥了“四两拨千斤”的作用，从机制上有效解决了社区党建资源难整合、驻区单位作用难发挥、考核责任难落实等问题，构建了开放融合、覆盖广泛的党组织体系，调动了辖区单位

主动履职的内生动力，提高了社区党建工作水平，推动了基层党建工作责任制落实。

（二）关于“三建四关心”党内关怀机制。“三建四关心”党内关怀机制，是吴忠市聚焦党员关爱形式不丰富、关心不经常、成效不突出、机制不健全等问题，借鉴干部档案管理模式，探索建立的促进党内激励关怀帮扶精准化、长效化的有效办法。通过建立党员档案、关怀制度和关爱资金，关心党员思想进步、身心健康、家庭幸福和形象树立，引导党员公开承诺、选树党员先进典型，促使党员亮身份、树形象、做表率，营造学习先进、争当先进的良好风尚。“三建四关心”党内关怀机制，使党内关怀从注重精神激励向注重政治、物质、情感投入转变，营造了组织温暖党员、党员凝聚群众、共谋和谐发展的良好氛围，增强了党员的归属感自豪感和党组织的向心力凝聚力，拓宽了党组织和党员

联系服务群众的渠道，同时，也推动和促进了社会治理创新。

制度机制建设是加强新时期基层党建工作的重点，是发挥基层党组织和广大党员作用、更好地服务于“四个宁夏”建设的要求，也是广大党员的生动实践和创新创造。吴忠市的创新做法，是在全区范围内整体推进、取得面上突破的一个成功案例，也是近年来社区党建、加强党员队伍建设创新成果的一种集中展现。这两个创新做法，得到了自治区党委主要领导的肯定，也得到了广大党员群众的认可和支持。自治区党委书记李建华同志在青铜峡市调研社区“联合党委”时强调：通过组织联建、资源联用、党员联管、活动联办、服务联搞方式，帮助居民群众解决生活中的困难，使基层的老百姓切身感受到党和政府实实在在的服务，这是基层党建工作的有效探索和创新，是一种很好的工作机制，要认真总结完善并在全区推广。2015年第3668期新华社《国内动态清样》刊载了吴忠市建立“三建四关心”党内关怀机制的做法，建华书记作了重要指示：让党组织有凝聚力，让党员有认同感、归属感，是每个基层党组织需要努力追求的目标，这方面我们还有不少差距，需要从具体事情做起，从小事做起，让每个党员感到组织就在身边，感到组织关爱和关怀。吴忠市“三建四关心”党内关怀机制值得总结，并在全区推广。吴忠市的创新做法启示我们：抓基层党建必须把着力点放在重点难点问题的突破上；抓基层党建必须实现从抓点、抓经验到抓面、抓成效的转变；抓基层党建要把全面部署、整体推进作为一个重要方法。大家要深刻领会建华书记的重要指示精神和这些经验启示，结合实际抓好贯彻落实。

二、准确把握推行社区“联合党委”和“三建四关心”党内关怀机制的重点任务

在全区总结推广吴忠市社区“联合党委”和“三建四关心”党内关怀机制的做法和经验，是自治区党委根据全区基层党建工作实际，做出的重要决策部署，有利于进一步落实管党治党责任，有利于进一步推进基层党的建设改革创新，有利于进一步加强基层服务型党组织建设，有利于推进基层治理体系建设，真正把党组织的优势转化为治理服务的优势，推动服务型党组织建设迈上一个新台阶。全区各级党组织要立足实际、主动谋划、积极作为，以更严的要求、更实的作风，扎实推进各项任务落实，更好地服务于“四个宁夏”建设。

（一）全面推广社区“联合党委”模式，加快构建社区区域化党建工作格局

习近平总书记指出，社区虽小，却连着千家万户。社会治理的重心必须落到城乡社区，社区服务和管理能力加强了，社会治理的基础就实了。社区党建是整个城市化党建的基础。抓住了社区党建，就能把整个城市基层党建带动起来。各级党组织要深刻认识社区党建的新要求、新起点、新任务，牢固树立城市大党建理念，以社区服务型党组织建设为统领，认真学习借鉴“联合党委”运行模式，着力以社区党建创新发展服务新型城镇化和城乡一体化发展。

一要优化组织设置。由社区党组织牵头组建区域化党组织，推动社区党建从封闭运行、自我服务向开放运行、共同服务的根本转变。要建立社区“联合党委”。坚持条块结合、优势互补，在保持原有社区党组织机构不变、共建单位身份不变、党员组织关系不变的前提下，整合社区党员力量、社会

组织力量、驻区单位力量及其他各类党建力量，共同组建区域性社区“联合党委”。“联合党委”要联而有形、合而有力，突出资源联用、党员联管、活动联办、服务联动，实现社区党组织与辖区单位党组织间的无缝对接。要配强“联合党委”书记。基层党建强不强，关键在于带头人。社区“两委”换届刚刚结束，新的社区党组织书记已经正式到岗工作。兼任社区“联合党委”书记，对社区党组织书记提出了更高的要求。各地要把社区党组织书记的教育培训作为首要任务，除选派参加上级组织的各类培训外，充分利用本地资源，加强对社区党组织书记的政治意识、大局意识、责任意识教育，不断提高统筹运用各类资源的能力、做好社区工作的能力、服务群众的能力。与此同时，要采取组织选派、公开招聘、公开招考等方式，选拔优秀年轻干部、高校毕业生补充到社区，经考核优秀、能胜任工作需要的，可通过一定方式吸收到社区“两委”班子中，不断壮大社区骨干力量。要健全“联合党委”工作机制。建立健全议事协调、共驻共建、双向沟通、考核评议等制度，围绕区域内需要讨论决定的重大事项，定期召开议事协调会议，明确社区和辖区内各类单位的权力、义务、合作内容和目标任务等，联合开展结对帮扶、志愿服务活动，共同协商解决社会性、群众性、公益性事务。要紧紧扭住考核问责这个“牛鼻子”，把参与“联合党委”工作情况作为辖区单位领导班子和领导干部考核的重要内容，充分听取社区党组织的意见，注重社区居民评议结果的运用。

二要创新管理模式。“联合党委”要结合社区实际，积极创新管理模式，提高综合管理能力。要从严管理党员队伍。社区党组织要借鉴运用辖区单

位从严教育管理党员的有效办法，严肃党内政治生活，认真落实“三会一课”、党员承诺、民主评议等制度，开展不合格党员处置工作，真正把党员管起来，建立起党员发挥作用的长效机制。要扎实开展在职党员到社区报到为民服务活动，单位党组织要通过设岗定责、公开承诺等方式，鼓励在职党员到社区报到，为居民群众提供优质服务；社区党组织要及时了解掌握群众需求和在职党员服务意愿，搭建联系桥梁，搞好供需对接，发挥好党员作用，实现在职党员“工作在工作单位、服务在社区”的常态化。要实施网格化管理。要指导社区根据人口密度、党员数量、分布特点、行业类别等，优化网格配置，配齐配强网格员队伍，组建网格志愿者服务队，把网格内的人、地、物、事和社情民意、代办服务等事项纳入网格化服务和管理范围，推进社区管理由单一模式向立体层网转变。具备条件的要建立网格党支部或功能党小组，实现党组织的有形覆盖和有效覆盖。要加强基层民主管理。推广社区事务听证会、民主恳谈会、党群议事会等做法，健全社区党务居务财务公开制度，完善社区党组织领导的民主管理监督机制。探索建立由辖区单位职工代表、党员群众代表等组成的社区监督委员会。要充分尊重党员群众的主人翁地位，引导党员群众广泛参与到社区事务的决策中来，支持合理表达诉求，落实好、维护好他们的合法权益。

三要提高服务质量。“联合党委”要充分发挥在人员、信息、资源等方面的优势，为社区居民群众提供精准化服务。要搭建各具特色的为民服务活动载体。健全街道（镇）便民服务中心、社区便民服务站服务网络体系，落实好居民群众在婚姻计生、低保救助、创业就业、卫生医疗等方面的需

求,保证居民群众在社区找得到人、办得了事。广泛推行“百楼万家大走访”“聚焦百姓百件事”和“爱心超市”“爱心敲门队”“老饭桌”“四点半课堂”等群众比较认可的做法,为居民群众提供零距离、全天候服务。要提高社区场所建设使用水平。目前,全区还有一部分社区场所面积小于200平方米,部分场所办公面积大于居民群众活动面积,这都在一定程度上影响了社区场所作用的发挥。各地要有超前的眼光,高起点规划、高标准建设、高效能管理,新建场所要严格把握建设标准,老场所要通过改扩建、调剂置换、租借购买等办法,尽快解决面积不足的问题。要按照办公最小化、服务最大化的要求,合理设置功能布局,最大限度为群众提供服务 and 活动场所。要以社区场所为依托,整合运用辖区单位的服务场所、公共设施、图书室、阅览室等资源,最大限度地满足群众的多样化需求。要提高社区服务保障能力。坚持重心下移、资源下沉,加大社区经费保障力度,使社区党组织有资源、有能力为群众服务。各地要按照《关于进一步深化和谐社区创建工作的意见》(宁党发〔2014〕56号)中,川区7万元/年、山区5万元/年的标准,落实好社区办公经费,并建立社区运转经费自然增长机制。还没有建立服务群众专项经费制度的市、县(区),明年年初要尽可能建立。各市、县(区)党委组织部要牵头对本地进入社区的服务事项进行全面清理,列出服务清单,推行社区事务准入审批制。今后,凡是给社区安排的任务,都要按照“权随责走、费随事转”原则,提供相应的资金和资源。辖区单位要加大社区为民服务项目扶持力度,优先倾斜支持社区解决老旧小区改造、文化娱乐设施配套等资金需求多、协调难度大的问题。

(二) 全面推广“三建四关心”工作机制,着力推进党内激励关怀帮扶常态化

激励出活力,关怀出动力,帮扶提高凝聚力。党的十八大提出“建立关心和爱护基层干部、老党员、生活困难党员的帮扶激励机制。”在新的形势任务下,党员队伍中思想观念多样性、利益需求多样化、收入分配差异性的特征日益明显,对加强党员队伍建设提出了新的更高要求。当前,存在的个别老党员、困难党员转向信教、信别有用心的基金会等问题,主要原因就是激励关爱不及时、不经常。因此,各级党组织要着眼于保持党员队伍的先进性、巩固党的执政基础,解决党员实际困难、满足党员正当需求,不断健全和完善党内激励关怀帮扶机制。

一要从思想上重视。把健全和完善党内激励关怀帮扶机制作为加强基层党建工作的重要内容来抓,确保基层党员“惑时有人解”“难时有人帮”“老时有人管”。既要管理教育,更要人文关怀,强化党员对党组织的认同感,增强党组织对党员的感召力。既要注重物质关怀,更要注重精神关怀,知党员所想,解党员所难,增强党员的荣誉感和责任感。既要重点关怀,更要顾及全部,把党组织的温暖送到每一名需要帮扶的党员群众中。

二要在方式上创新。要健全和完善党内激励机制,建立政治、精神、物质、责任、典型激励等制度,深入开展优秀党员评选、党员示范岗评比等活动,增强党员的主体意识,发挥党员的主体作用。要健全和完善党内关怀机制,建立党员个人档案,完善党内探访谈心、定期慰问、经常性教育管理制度,深入开展“五必访”“五必谈”活动,把服务党员的要求落到实处。要健全和完善党内帮扶机

制，建立党内帮扶资金，完善党员结对帮扶、分类帮扶等制度，增强党员自我发展能力，实现由输血到造血的根本转变。

三要形成长效机制。各级党组织要注重建立党内激励关怀帮扶的长效机制，在已有工作基础上，坚持把零散做法系统化、临时做法常规化、成熟做法制度化，着力解决好激励关怀帮扶的随意性、单一性等问题。要推动形成由各级组织部门牵头、其他部门（单位）和基层党组织广泛参与的整体开展和联动推进格局，在资源配置、资金调度、力量整合、氛围营造等方面共同参与、共同协商，形成关心爱护党员工作的整体效应，实现党内激励关怀帮扶的常态化、长效化。

三、以严的要求、实的作风，推广落实好社区“联合党委”和“三建四关心”党内关怀机制的各项任务

这次现场会标志着在全区要总结推广吴忠市社区“联合党委”和“三建四关心”党内关怀机制的做法，下一步关键是要抓好落实。

一要强化责任。各级党组织要切实履行政治领导责任，不断强化责任意识。党组织书记要把抓这两项工作落实当成份内之事，放在心上、扛在肩上、抓在手上。组织部门要履行好牵头抓总职责，加强督促检查指导，积极协调解决工作推进中存在

的困难和问题。乡镇（街道）、村（社区）和部门（单位）党组织要不断创新党建工作理念、方法和手段，紧扣党员群众需求开展各类服务活动，扎扎实实为党员群众办实事解难题。

二要注重实效。要树立问题意识，紧盯工作推进中存在问题的具体表现，分析原因，找准症结，对症下药。把群众是否满意作为检验推行工作的标准，虚心听取群众意见、倾听群众呼声、接受群众监督，不搞形式、不尚空谈、不慕虚荣，出实招、求实效，实打实地解决问题、推动工作，以实际行动赢得党员群众的信任和支持。

三要正面引导。要注重调查研究、分析总结、改进完善，对工作推进中的有效做法和成功经验用制度的形式固定下来，形成长效机制。同时，要善于挖掘典型、培育典型、宣传典型，发挥好典型的示范引领作用，以点促面，推动整个基层党建工作上台阶、上水平。

新的形势、新的任务，对基层党建工作提出了新的更高要求。希望大家在现有工作的基础上，认真学习借鉴吴忠市的经验做法，积极探索，锐意创新，大胆实践，不断推动基层党建工作取得新成效，为建设开放富裕和谐美丽宁夏提供坚强的组织保证。



以党建工作新成效扎实推进精准扶贫

● 马洪海

习近平总书记指出：“全面建成小康社会，最艰巨最繁重的任务在农村、特别是在贫困地区；没有农村的小康，特别是没有贫困地区的小康，就没有全面建成小康社会。”当前，同心县正处在扶贫攻坚、加快发展的关键阶段，确保到2020年与全区全国同步进入全面小康社会，必须始终坚持把精准识贫、精准扶贫、精准脱贫贯穿党建工作全过程，把党建与扶贫同部署、齐推进，以党建扶贫促精准脱贫。

一、搞好顶层设计是打赢扶贫攻坚战的关键

抓扶贫必须抓党建，抓党建就是抓扶贫。实践证明，只有紧紧围绕扶贫开发谋划和推动党的建设，把促进贫困地区经济社会发展作为党建工作的根本，才能更好地推动扶贫攻坚工程。同心县地处六盘山国家集中连片特困地区，是陕甘宁革命老区，也是全国回族人口比例最高的县。扶贫攻坚是全县各族人民的根本利益所在，是全县各项工作的重中之重，是我们艰巨而光荣的历史使命。当前和今后一个时期，我们必须坚持用习近平总书记关于新时期扶贫开发战略思想武装头脑，指导实践，推动工作，坚定信心、共同发力，打赢精准扶贫攻坚战。为此，6月29日，我们召开县委全委会议，专题研究部署扶贫开发工作，提出了“12346”的精准扶贫工作思路，制

定了《关于坚决打赢十万贫困人口精准扶贫攻坚战战役的实施意见》，坚持把精准扶贫作为统领全县经济社会各项事业的出发点和落脚点，切实落实领导责任、强化社会合力、加强基层组织，进一步统一思想、提高认识，明确扶贫攻坚的时间表、路线图、任务书和保障网，确保以过硬的党建工作引领精准扶贫，以精准扶贫的成效体现党建工作实绩，为坚决打赢十万贫困人口精准扶贫攻坚战战役提供坚强组织保证。同时，在全县深入开展“县情再认识、思想再解放、经济快发展”大讨论活动，通过深入调研，重新认识县情，转变思想观念，开阔视野思维，推动全县上下以时不我待、只争朝夕的责任感和紧迫感，以背水一战、决战决胜的坚定决心，以坚忍不拔、勇往直前的顽强斗志，担当担责、主动作为，坚决啃下这块硬骨头，打赢这场攻坚战，奋力夺取脱贫奔小康的全面胜利。

二、狠抓队伍建设是打赢扶贫攻坚战的关键保证

毛泽东同志曾经说：“政治路线确定之后，干部就是决定的因素。”“十三五”时期，扶贫开发是我们最大的政治任务，也是时代赋予我们的光荣使命。在打赢扶贫攻坚这场硬仗中，只有充分凝聚各方力量、发挥各类资源，以“弱鸟先飞”的意识、“滴水穿石”的精神狠抓扶贫，才能走出

一条符合实际的脱贫之路，才能尽快让群众脱贫致富。充分发挥各级干部的作用。基层干部是加强基层基础工作的关键。为坚决打赢扶贫攻坚战，我们按照“一帮到底，不脱贫、不脱钩”的要求，把“真蹲实驻、真帮实扶”作为包扶干部的基本准则，严格落实机关干部“下基层”制度、县级领导干部包扶重点贫困村制度、结对帮扶工作机制，充分调动各级干部的积极性，切实做到点面结合、合力攻坚，实现群众“点菜”、干部“下厨”式全方位帮扶。充分发挥帮扶单位的作用。按照“统一组织、整体筹划，整合资源、形成合力，健全机制、全面覆盖”的原则，我们充分发挥中央企业、帮扶单位和社会力量作用，在落实任务、明确职责、完善制度、规范程序等方面进行积极探索，全力解决贫困群众生活中的热点、难点问题，确保帮扶对象准、帮扶任务明、帮扶责任清、帮扶措施实、帮扶效果好的全员帮扶模式。充分发挥村“两委”班子的作用。支部强不强，关键看“头羊”。一个好的村党支部书记，就能带出一支队伍，干好一番事业，惠及一方群众。我们立足农村党员干部熟悉基层情况、了解群众现状的特长优势，通过深入实施农村党员干部“一帮一”小康工程，引导农村党员干部积极协助“识真贫”，主动配合“真扶贫”，全力助推“扶真贫”，切实提升精准扶贫工作质量。充分发挥驻村第一书记的作用。选派扶贫工作队、配强第一书记是加强基层扶贫工作的有效组织措施。我们把扶贫开发与基层组织建设有机结合起来，在全县154个行政村实现了第一书记全覆盖，确保每个贫困村都有驻村工作队、每个贫困户都有帮扶责任人。同时，还提出了建立培训、管理、考核制度，定期对驻村第一书记进行政策培训、法律培训、工作方法培训、农村实用技能培训，解决好他们“干什么、怎么干”的问题，使他们能够做到

工作抓得准，引领作用发挥好，帮扶工作做得实。

三、夯实基层组织是打赢扶贫攻坚战的基础

抓好农村基层党组织建设，是做好扶贫开发的关键。习近平总书记在贵州调研时强调：“党的工作最坚实的力量支撑在基层，经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题也在基层，必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策，丝毫不能放松。”全面抓好基层组织建设责任制的落实。基层党建工作搞得好不好、抓得实不实，关键在各级党组织书记。今年以来，我们树立大抓基层的鲜明导向，不断规范基层组织建设领导机制和工作机制，认真落实基层党建“三级联述联评联考”和党组织书记“双述双评”等制度，进一步明确“第一责任人”党委书记抓什么、“直接责任人”党委副书记做什么、“具体责任人”党支部书记干什么，真正做到守土有责、守土负责、守土尽责。同时，充分发挥政绩考核的指挥棒、风向标作用，定期就各级党组织书记抓基层组织建设进行专项述职，保证经常性工作的进度和实效。切实加强基层党组织带头人队伍建设。按照“定任务、定目标、定责任和工作有合理待遇、干好有发展前途、退岗有一定保障”的“三定三有”要求，全面加强村党组织带头人队伍建设。同时，我们把扶贫开发与基层组织建设有机结合起来，千方百计抓好以村党组织为核心的村级组织配套建设，鼓励和选派了一批思想好、作风正、能力强、愿意为群众服务的优秀年轻干部、退伍军人、高校毕业生到贫困村工作，真正把党在农村各项方针政策的“明白人”，领着农民干的“带头人”，甘于奉献的“热心人”选拔到了农村基层党组织队伍中。大力实施“领头雁工程”，注重选“奉献型”干部，搭“发展型”班子，通过全员轮训、教育培训、实践锻炼等途径，进一步增强了基层干部的群众立场、群众感情，提高了带领群众奔

小康的能力、做好群众工作的能力、化解矛盾纠纷的能力、依法管理基层事务的能力。全面提升基层党组织服务保障水平。健全完善基层党组织服务功能，是满足党员群众多样化需求的保证。我们积极探索建立以强带弱、分类管理、村居联建、县乡直管等有效模式，坚持把提升基层党组织服务保障水平与产业发展、项目建设、扶贫开发和保障民生相结合，注重在专业合作社、龙头企业、产业基地上建立党组织，增强党组织的覆盖面和影响力，真正把农民组织起来，把分散经营联结起来，把农户与市场对接起来。通过县级领导联系、乡镇领导包抓、后备干部挂职、技术干部指导、“1+1”结对单位帮扶、重点项目支持等措施，进一步细化量化星级基层服务型党组织考核标准，以实施后进党组织整顿转化和基层服务型党组织示范创建“双百工程”为抓手，着力提高基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的能力。

四、抓好责任落实是打赢扶贫攻坚战役的底线

新一轮扶贫开发工作涉及项目更多、投入资金更密集。管好、用好各类扶贫项目资金，最大限度地使其发挥集聚效应和放大效应，切实把有限的扶贫项目资金转化为贫困群众无限的“造血”功能。抓制度建设。制度建设具有根本性、全局性、稳定性和长期性的特点。为确保扶贫攻坚工作顺利推进，我们研究修订了《同心县进一步贯彻党风廉政建设主体责任和监督责任实施意见》，进一步厘清了党委（党组）班子主体责任清单、党委（党组）主要领导第一责任人清单、党委（党组）班子成员“一岗双责”清单，明确了责任追究情形和方式，完善了责任清单制度、报告制度、签字背书制度、述职述廉制度、接受评议制度、廉政谈话制度、纪委约谈制度等8个方面的保障措施，进一步强化了各级党委（党组）抓党风廉政建设和扶贫攻坚工作

责任意识。抓资金管理。扶贫资金是贫困群众的“保命钱”和减贫脱贫的“助推剂”。为保证扶贫资金使用的针对性和实效性，切实把精准扶贫资金管理使用的制度建起来、规矩立起来、纪律挺起来，确保资金安全高效运行，我们建立健全了严格的扶贫资金使用管理制度，采取七部门联席会审、县委政府研究决定，实行层层把关、审批、使用、绩效评估流程，不断加强对财政专项扶贫资金和项目的监督。同时，建立了常态化、多样化监督检查机制，强化执纪监督问责，严肃查处损害群众切身利益的问题，严肃处理贪污、挪用、挤占扶贫资金的违纪违法行为，确保资金安全、项目安全、干部安全。审计部门充分发挥监督、保障、服务作用，积极探索政府购买公共服务的方式，引入第三方“背靠背”审计新模式，筑牢了财政扶贫资金管理使用“高压线”。抓苗头正风肃纪。干部作风代表着党和政府的形象，是群众密切关注的焦点问题，必须常抓不懈，防患于未然。我们始终坚持把政治纪律和政治规矩挺在前面，认真贯彻落实《同心县关于进一步改进工作作风的实施意见》，严厉整治履职尽责不到位，重大事项、突发事件处置不力，工作态度粗暴冷漠及不文明执法，公车私驾、公车私用等八个方面的38条突出问题。紧盯清明、端午、中秋、国庆等重要节点，加大对中央八项规定和区市县若干规定的监督检查力度，采取与兄弟县区交流互查、明察暗访等多种方式，狠刹公款吃喝、送节礼，公车私用，铺张浪费等不正之风。广泛开展“严肃纪律、严明规矩、严守廉洁自律”专项整治教育，教育引导全县各级党组织切实担负起全面从严治党责任，着力在全县营造守纪律、讲规矩、廉洁从政的良好政治生态环境，为坚决打赢扶贫攻坚硬仗提供良好的组织保障。

（作者系吴忠市委常委、同心县委书记）

践行“三严三实” 贵在忠诚干净担当

● 孙志刚

“三严三实”的核心要义就是对党忠诚、个人干净、敢于担当。践行“三严三实”，必须聚焦忠诚干净担当，把“三严三实”贯穿到修身做人、为官用权、干事创业的全过程。忠诚是共产党人的价值底色，做到对党忠诚，必须坚定理想信念、牢记党的宗旨、严明组织纪律。干净是共产党人的政治操守，做到个人干净，必须提升道德境界、厉行党纪国法、正确行使权力。担当是共产党人的优秀品格，做到敢于担当，必须踏实干事、狠抓落实、勇于创新。忠诚干净担当是建设“讲政治、重公道、业务精、作风好”模范部门的必然要求，是加强组工干部队伍作风建设的重要内容。作为组工干部，践行“三严三实”要求，就要筑牢“对党忠诚”的思想防线、守好“个人干净”的从政底线、严明“勇于担当”的履职标准。

践行“三严三实”要筑牢“对党忠诚”的思想防线。“忠诚盛於内，责於外，形於四海。”作为组工干部在党性原则和宗旨意识上就是要体现一个“忠”字，要上为党分忧、下为民解愁，要有一种为党的事业不懈努力和奋斗不息的执着精神，有一种为人民的事业大公无私锐意进取的奉献精神。要

坚定共产主义理想信念，牢记入党誓词，讲政治、讲大局、讲服从，忠诚地贯彻执行党的路线方针政策，确保政令畅通、令行禁止，模范遵守政治纪律和组织人事纪律，自觉维护党的形象，做党性最强的组工干部。要把服务群众作为最高追求，忠诚于人民，做服务最好的干部。要以李林森同志对党的忠诚、对事业的热爱为学习榜样，学习他对党的忠诚、对人民的责任、对事业的追求、对工作的坚韧，就是忠诚事业的核心所在。要热爱组织工作，珍惜现有岗位，把组工事业当作一种职业、一个平台和一生追求。要牢固树立重视学习、坚持学习、终身学习的理念，不断丰富知识储备、提升驾驭组织工作的能力。

践行“三严三实”要守好“个人干净”的从政底线。“吏不畏吾严而畏吾廉，民不服吾能而服吾公；公则民不敢慢，廉则吏不敢欺；公生明，廉生威。”个人干净是组工干部的从政底线，也是道德底线。守不住这个底线，就会背离为官的正道，个人就会栽跟头，组织的形象就要受到损害。贪如火，不遏则燎原；欲如水，不遏则滔天。作为组工干部没有任何理由存在非分之想，贪额外之利，只

有清清白白做人，干干净净做官，确保心要干净、口要干净、手要干净，独善其身，甘于平凡，耐得住寂寞，顶得住压力，拒得起诱惑，养成健康的生活情趣，始终保持“如履薄冰，如临深渊”的心态，做到防微杜渐，警钟常鸣，始终保持好干部的浩然正气。在日常生活中要做到思想上“纯”、言行上“正”、制度上“严”，牢固树立共产党人的崇高标准；在工作上讲贡献、讲境界、讲风格；在名利地位上不揽功、不图利，宠辱不惊，努力做“既干事、又干净”的“正气”表率。

践行“三严三实”要严明“勇于担当”的履职标准。关键要与组织部门的职能职责结合起来，切实把“勇于担当”贯穿到干部、党建、人才工作全过程。一要在干部工作上勇于担当，当好“守门员”。把握正确的用人导向，用习近平总书记提出的“好干部”标准选人用人，把“三严三实”要求作为干部选任的基本导向和重要标尺，树立注重基层、注重实干、注重群众公认的导向。严格执行《党政领导干部选拔任用工作条例》，对违反干部任用标准、程序，跑官要官、买官卖官、说情打招呼等问题，开展专项整治、严肃认真查处、纯洁用人风气。坚持预防、监督、查处并举，把严格监督、严肃纪律贯穿干部选拔任用工作的始终，进一步遏制用人上的不正之风。做好干部选拔任用监督和干部管理工作，提高领导干部严守组织人事纪律意识，加大违规用人问题查处力度。强化领导干部日常管理监督，经常性地深入谈话，采取有针对性地案例式提醒教育，提高监督制度执行力，实现抓常抓细抓长。二要在抓基层党建上勇于担当，提高执行力。要眼睛向下、重心下移，把基层党建工作真正摆到重要日程，部署工作要重视基层，督促检查要盯住基层，考核评价突出基层。要定期对基层党建工作进行研究谋划，加强宏观设计，既要提出目

标任务，又要研究具体措施，加强跟踪指导，定期分析研判，及时解决工作中遇到的困难和问题。要经常深入基层一线调查研究，加强具体指导。要健全和完善对基层基础工作的述职评议和考核，述职要突出抓基层打基础的内容，不光听怎么说，更要看怎么干；评议要评议基层基础工作怎么样，有一说一，有二说二，讲真话、讲实话，让抓得不好的红红脸、出出汗；考核工作要加大基层基础工作的权重，并注重考核结果的运用，聚精会神抓党建、工作成效显著的要作为选拔任用的重要条件，对基层问题多、群众意见大的要严肃批评，对因履行责任不到位导致矛盾突出、甚至酿成重大恶性事件的要严肃追究责任。三要在人才工作上勇于担当，履行好牵头抓总职责。创新人才政策要准要实，要有“发现人才如获至宝”的襟怀和气度，深入研究人才创新要素的开放性、流动性特点，把握人才工作规律，努力使各类人才政策通下情、接地气，把人才发现出来、使用起来。提供人才服务要诚要实，实心实意为人才服务，勇于担当起引领人才发展、推动人才进步的责任，直面解决人才发展过程中面临的资金、资源等各方面困难，以“修身用权律己”的品格吸引人才，用“谋事创业做人”的实功支持人才。人才培养要向严上要求，向实处着力，积极为培育人才建机制、明体制，打基础、做铺垫，以正派坦荡的作风认定人才、资助人才，用“做老实人、说老实话、干老实事儿”的态度助力人才发展成长。坚持有所为、有所不为，该组织部门抓的，要认真负责地抓；该其他部门抓的或者其他部门可以抓好的，要积极主动地支持；需要组织部门出面协调的，要义不容辞，切实做到既不缺位，也不越位，更不错位。

（作者系海原县委常委、组织部部长）

新形势下石嘴山市从严管理干部的 思考与探索

● 石嘴山市委组织部

习近平总书记强调，“从严治党重在从严管理干部”。建设高素质的干部队伍，是落实党要管党、从严治党方针的关键，要始终坚持严字当头，切实把从严管理干部作为经常性、基础性工作，贯穿于干部工作全过程。近年来，石嘴山市将从严管理干部作为干部工作的总抓手，坚持抓日常、抓细节、抓长效，不断完善机制，加大问责力度，创新管理，着力实现从严管理干部制度化、规范化、长效化。

一、主要做法及成效

（一）注重建章立制，实现从严管理干部制度化。围绕干部管理的关键环节和重点问题，制定出台了《石嘴山市进一步从严管理干部规定》等制度，坚持在提醒谈话、组织函询等常规手段运用上增强刚性约束力，在严格执行民主集中制、

领导干部个人有关事项报告方面力求创新突破。坚持抓早抓小抓防范，先后对履职不力、有信访举报反映、经济责任审计存在问题的30余名干部进行了组织谈话，对提拔调整的153名处级干部全部实行任前谈话，实现了市管领导干部“双向约谈”全覆盖，达到了沟通了解、关心关爱、提醒教育、警示告诫的目的。制定出台了《领导干部离任经济责任事项交接办法》等制度，对经济管理权限较大、涉及工程项目多、财政资金总量大、自由裁量权大的27个部门和单位“一把手”开展了经济责任审计，对22名领导干部进行了离任交接，切实发挥了审计预警作用。出台了《石嘴山市个人有关事项报告抽查核实实施细则》，扎实开展领导干部个人有关事项报告随机抽查和重点抽查工作，随机抽查比例由去年的5%提高到

10%，实行干部选拔任用“凡提必查”制度，强化对干部的监督管理。今年以来，先后对25名抽查核实结果与填报内容不符的干部进行了函询，2人被取消了后备干部资格，1人暂缓提拔使用，1人取消提拔任用资格。

（二）深入开展专项整治，实现从严管理干部规范化。结合中央、自治区的有关要求，石嘴山市先后开展了三项专项整治、两项自查、两项清理规范和一项专项检查工作，着力解决干部队伍建设中的突出问题。在“超职数配备”干部工作中，深入县（区）及市直部门认真核对领导职数，将超配职位与超配人员一一对应，对市直部门超配的52名处级以上干部和213名科级以上干部提出整改消化计划，加强对县（区）和有干部任免权限的单位干部选拔任用预审，超职数配备的单位不得提拔干部。加大超配干部的消化整治工作，结合机构改革与干部交流轮岗，目前已消化181名。结合教育实践活动，开展了“在编不在岗”专项整治行动，通过责令返回单位上班、执行病休工资、选派信访督办员等方法，共清理在编不在岗人员654人；出台机关事业单位“在编不在岗”专项整治办法，加强日常监督检查，杜绝新的“在编不在岗”产生。开展了“裸官”专项整治，对一名“裸官”要求将其家属户籍限期回迁。出台了《石嘴山市领导干部在社会团体兼职审批暂行办法》，对32名在企业兼职的党政领导干部进行清理，对6名在社会团体兼职的退休领导干部进行了规范，形成了领导干部在社会团体兼职审批管理的长效机制。

（三）严格纪律约束，实现从严管理干部常态化。石嘴山市着眼落实从严管理要求，对贯彻落实制度不力的问题紧盯不放，敢于动真碰硬从严问

责。结合苦干实干150天、坚决打赢保增长攻坚战，加大对不胜任现职领导干部处理力度。对14名工作不在状态、不作为的干部，采取两走访（走访分管市领导和教育实践活动督导组）、三必谈（与所在单位班子成员、科室负责人、干部本人谈话）、四查阅（查阅“干事档案”和教育实践活动民主评议党员、专题民主生活会批评意见、督导组对班子成员谈话提醒材料）的方式进行了核查，分别给予2名干部免职、5名干部责令辞去行政职务、3名干部通报批评、2名干部诫勉谈话、2名干部调离岗位处理；对1名工作状态不佳、缺少思路、办法不多，对分管工作缺乏指导，推动工作乏力的部门副职，责令辞去行政职务，有效促进了干部作风转变。紧盯关键节点纠“四风”，通过电视问政“亮家丑”，以明察暗访找不足，对存在上班期间服务态度不好、服务不到位、擅离职守等问题的155人进行问责处理，在全市干部中形成了有力的震慑。

二、存在的主要问题

（一）制度建设不完善，具体操作难执行。面对新形势、新任务、新要求，有的制度过于原则和笼统，缺乏全面性、规范性和系统性，具体实施细则少，执行效果难以评判。比如，领导干部个人有关事项报告抽核工作，由于全国各大城市没有建立统一的房产信息登记平台，若领导干部刻意不填报现任职地和曾任职地以外的房产，组织就无法掌握，个人有关事项报告的效用就会大打折扣；又如，垂直管理系统的现行干部管理体制，使这些系统的干部在许多方面存在着地方管不了、上级管不着的现象。

（二）干部培训无针对，教育效果难评判。在

实际的干部教育培训中，由于前期调查摸底准备工作不足，导致干部教育培训缺乏针对性，“教”与“需”存在脱节现象；干部培训结束后又未对培训效果及时进行追踪评估，培训的实效性难以发挥。《干部教育培训工作条例（试行）》明确把干部受教育培训的情况作为干部考核的内容和任职、晋升的重要依据之一，但在实际中存在着落实不力的问题，干部教育培训的考核激励机制有待完善。

（三）监督范围不全面，“盲区漏洞”难堵塞。干部监督管理注重对干部的事后处置，事前、事中监督相对薄弱，对干部权力行使情况缺乏经常性指导、检查和督促，对干部队伍中存在的苗头性、倾向性问题不能及时发现、提醒和纠正，导致“小毛病”演变为“大问题”；对领导干部的监督主要依靠干部个人报告和相关资料检查，对干部“八小时”以外的情况缺乏有效的监督手段和措施，工作时间以外的活动，往往能反映领导干部“德”的情况，不正常的“生活圈”“社交圈”会影响领导干部权力的运用，对干部的监督还存在“盲区”和“漏洞”。

（四）问责机制不健全，惩戒作用难发挥。什么情况下对干部进行问责，问责后具体怎么进行处理，到目前还未形成一套完整的制度体系。有的认为组织培养一个干部不容易，花费了很大心血，所以对干部出现的违规违纪行为，常出于保护干部的角度，没有严格依纪依规查处，即使问题严重了也采取先免职，再“改非”，保持级别、待遇不变，大大降低了干部违规的风险和成本，也让干部滋生了侥幸心理，助长了“为官不为”现象的发生；还有的干部被问责后“免职不降级”，过一段时间又“官复原职”，导致问责威力大减，惩戒作用难以有

效发挥。

三、新形势下从严管理干部的思考与探索

（一）健全完善机制，构筑从严管理干部的基础。着力构建从严管理干部的工作准则、条例、规则、规定等制度体系，编织一套有章可循、违章必究、权责明确的从严管理干部的“制度笼子”，进一步规范房产核查办法、不断完善垂直管理干部办法等，强化干部监督基础；加强组织人事、纪检监察、审计、信访等部门的横向联动，完善干部监督联席会议制度，强化和完善干部监督信息交流沟通、情况分析研究，切实形成干部监督工作合力；加大各项制度的执行力度，决不能让制度成为“稻草人”，防止“破窗效应”。

（二）强化干部教育，筑牢从严管理干部的思想防线。加强经常性教育，着重加强干部党性修养，不断打牢干部为民务实清廉的思想根基，引导广大干部主动对照党章，查找在工作作风、廉洁自律等方面的问题，让干部真正把组织、群众、舆论的监督看作是对自己的关心和爱护，从而奠定自觉接受监督、从严规范行为的思想基础。强化警示力度，加强法规纪律教育，引导领导干部解决好依法行政、依法办事的问题，强化廉洁意识，自觉接受法律、纪律的约束，从而筑牢干部心理“防火墙”。加大培训力度，加强作风教育，采取党校、知名高校、国外高端培训机构相结合的培训方式，形成开放式、多元化的干部培训工作模式，引导领导干部解决好为谁掌权、为谁服务的问题。用好教育培训结果，在对干部进行年度、换届和任前考核时，结合《领导干部任前廉政考试规定》，对干部政治理论和业务知识的学习教育情况进行考试，记入干部档案，作为干部调整的重要依据。

(三) 严格选任程序,把握从严管理干部的关键环节。坚持把新《条例》作为选人用人的总纲领和总规矩,探索动议新机制,提高选人用人公信度,坚持把分析研判作为干部动议的重要前置环节,按启动程序、听取意见、提出初步方案、酝酿沟通、确定方案等程序进行动议,切实保障市委和市委组织部在干部问题上的话语权、决定权,明确市委及市委组织部动议权责界限,防止临时性、随意性提出干部调整动议;规范民主推荐、考察、酝酿、讨论决定等关键环节工作,强化“德”在干部选拔任用中的优先地位和主导作用,对拟提拔对象通过正反向测评等方式加强“德”的考察,选好用准干部。严格开展选人用人专项检查工作,实行用人失察失误责任倒查制度,凡出现带病提拔、突击提拔、违规破格提拔等问题,坚决进行选拔任用过程责任倒查。加强干部队伍综合考评和综合研判,对自我要求不高、执行纪律标准不严的,严肃批评教育、记录在案,不得委以重任;对在现岗位上不胜任不称职的,及时进行组织调整;对有令不行、有禁不止甚至破坏制度的,发现一起严肃查处一起。

(四) 加强日常监督,构建从严管理干部“新常态”。建立干部全程纪实档案,完善干部监督纪

实系统,加强干部监督信息沟通共享和分析研判,经常性地开展有针对性的谈话,综合运用提醒、函询、诫勉等手段加强对领导干部苗头性问题的预警告诫。加大对“一把手”的监督管理力度,完善“三重一大”制度,突出重点事项、重要时期,对班子换届、干部调整、机构改革等容易发生违反组织人事纪律和逢年过节、婚丧嫁娶、生病住院等容易发生违反廉洁自律规定的重要时期,坚持勤政廉政约谈提醒等做法,对干部的苗头性、倾向性问题早打招呼、及时提醒。逐步建立干部“八小时之外”情况陈述评议制度,扫除监督“盲区”,综合运用公安、计生、金融机构和社区居委会等掌握的相关信息,了解干部“八小时之外”的情况,从而全面了解干部的素质、能力及现实表现,为党组织准确选拔、使用干部提供客观依据,实现监督工作的全面性和真实性。拓宽监督渠道,监督途径由组织监督向执纪监督、司法监督、审计监督、舆论监督、群众监督拓展,建立起完备的干部监督信息网络,进一步畅通信件、网络、手机短信举报平台和12380电话举报,切实增强干部管理监督的透明度和广泛性。

(执笔人:吕天保、蒋晓忠)

微 书 摘

一个人又不可能有许多朋友。所谓朋友遍天下,不是一种诗意的夸张,便是一种浅薄的自负。热衷于社交的人往往自诩朋友众多,其实他们心里明白,社交场上的主宰决不是友谊,而是时尚、利益或无聊。真正的友谊是不喧嚣的。

——周国平《爱与孤独》



● 自治区党委组织部组织一处

做好农村工作，关键在农村基层党组织。宁夏作为地处西部内陆的民族地区，现有农业人口306.8万人，占全区总人口的46.39%。如何加强农村基层党建工作，是关系建设开放、富裕、和谐、美丽宁夏，与全国同步进入全面小康社会的重大问题。为此，我们组成调研组，深入吴忠、固原2市的部分县（区）、乡镇、行政村，通过实地查看和对组工干部、乡镇干部、村干部、大学生村官、党员群众进行个别访谈等方式，就当前我区农村基层党建工作中存在的突出问题进行专题调研，找出了一些比较突出且带有普遍性的问题，深入分析了原因，并提出了具体的解决办法和措施。

一、当前农村基层党建工作存在的突出问题

近年来，全区各地按照中央和自治区党委关于

加强农村基层党建的部署，结合民族地区实际，充分发挥农村基层党组织在推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐方面的领导核心作用，不断夯实党在农村的执政基础，为全区农村经济社会发展提供了坚强的组织保证。比如，彭阳县党建工作经验、星级基层服务型党组织创建、生态移民村党建、党员“评星定格”、机关干部“下基层”活动等等，都在围绕中心、服务大局方面发挥了重要作用。但是在调研中，我们也明显感觉到，与新形势新任务新要求相比，当前农村基层党建工作仍然存在一些不容忽视、亟待破解的问题。

（一）选优配强村党组织带头人的难度大。一是各地普遍存在村党组织书记“能者看不上干、弱者干不了”的现象，在贫困地区尤为突出。虽然县

(区)党委组织部和乡镇党委在想方设法选配能人担任村党组织书记,但仍有“一厢情愿”和“空筑凤巢凤不来”的无奈。二是现有的一些村党组织书记“领头雁”作用发挥不好。有的不熟悉基层党务工作、不会抓党建;有的自己带头致富和带领群众致富能力不强,在推动产业发展方面思路不新、措施不多、办法不活、成效不佳;有的在调解纠纷、化解矛盾、维护和谐方面得过且过、应付塞责。正如一位组织部长讲的,“好多村干部待在基层仿佛一点都不了解基层,该他干的不会干,该他掌握的不掌握”。三是一些乡镇不注重在村里发现和培养优秀年轻人,选人用人视野狭窄。有的村“两委”班子就几个人“走马灯”似的换来换去,后备人选不足,工作“涛声依旧”。四是选派的第一书记质量参差不齐。有的市、县(区)部门舍不得派业务骨干去驻村;有的第一书记未按要求的时间驻村开展工作,对自身职责认识不清,只停留在送钱送物等常规性工作上,没有站在加强基层党建、推动产业发展和实施精准扶贫的层面来协助村上开展工作。

(二)农村党员发展管理和教育培训“跟不上趟”。农村多数青壮年劳动力常年外出打工,有的村党组织长期不发展党员,党员队伍青黄不接。有的村党组织发展党员程序不规范,操作不阳光,特别是一些地处偏远的贫困村,发展“家族党员”的现象时有发生。有的农村党员把党员身份不当回事,不履行党员义务,不参加组织生活,“口袋党员”依然存在。一些地方农村党员活动庸俗化、娱乐化,“党员组织生活就是吃碗羊肉回家”。有的地方党员培训不经常,培训内容缺少“干货”、缺乏吸引力,“不给培训补贴、甚至补贴少了就没人来

培训”。一些“退下去”的老村干部不但不发挥“余热”,反而顽固守旧,靠着说话有影响力、“熟悉村上的运行规则”,与村党组织唱“对台戏”,成了绊脚石。一位基层干部说,“老村干部下了台,就像南山的榆木柴”。虽然此话有失偏颇,但也反映出了客观存在的问题。

(三)农村党建经费保障乏力。调研中,大家对基层党建经费保障不足反映最集中、最强烈。一是办公经费“解不了渴”。目前,各地村级办公经费依然按照“人口在3000人以上的村每年7500元、3000人以下的每年6000元”的标准执行。随着经济社会发展、物价不断上涨,许多村自身运转捉襟见肘、资金缺口较大。一位村干部给我们说,“为啥村上冬天没人了?因为那点经费除去订报刊、打电话、雇人打扫环境卫生,村上冬天就拉不起煤、架不起火炉子!”二是建设服务型农村基层党组织没有专项服务资金,使许多工作在村上“落空”。一些村基础设施薄弱,面对道路狭窄、动力电入户难、通水工程难等群众期盼解决的问题,党组织有心无力,服务长期在“嘴上”。一位长期从事基层党建的县委组织部副部长说,“你再讲的天花乱坠,群众要见的是实惠,没有经费保障,开展工作腰杆子就不硬嘛!”三是村干部待遇补贴普遍偏低。目前,各地村党组织书记和村委会主任的年任职补贴标准按不低于该县(区)上年农民人均纯收入的1.5倍执行。山区一些村干部一年拿不到1万元补贴,许多村支书、村主任仅靠“奉献精神”、“当村干部有面子”的虚荣心、多干一年多领一年养老金等想法干工作。四是村集体经济空壳化问题严重,且发展壮大村级经济缺乏资金支持。以行政村最多的西吉县为例,其行政村数占全区总数

的近14%，而95%以上的村是“空壳村”，一些村干部虽然有发展村集体经济的想法，但苦于没有启动资金，只好望洋兴叹。

（四）已有农村基层党建载体没有抓到实处。一些从事农村基层党建工作的干部轮换频繁，对工作对象、工作现状和现有基层党建载体缺乏深入研究和理解，抓党建处于“被动应付”状态，“老办法不想用、新办法不会用、硬办法不敢用”，片面认为基层党建载体过多过滥。调研中还发现，凡是有组织工作经历的乡镇党委书记，普遍抓农村党建工作思路清、办法多，善于把当地实际与各类党建载体结合起来抓，且成效明显；没有组织工作经历的乡镇党委书记，一般都存在就党建抓党建、抓党建与抓发展“两张皮”的现象，找不到结合点。还有一些乡镇党委书记在党不言党、在党不忧党，以促发展、保稳定代替党建工作，不善于用党建工作统领农村工作。

（五）村务监督难奏效，有的甚至形同虚设。在有的村，推进基层民主治理的举措没有落实，如“五牙子章”民主理财、“四议两公开”民主议事，都是“纸上画画，墙上挂挂”。另外，在各级纪委“转作风、转职能、转方式”过程中，造成村务监督工作的主管部门出现空缺或混乱，有纪委牵头负责的，也有农牧部门牵头负责的，归口责任不清。有些地方对村监会定位不准、职责不明，不知道监督什么、怎么监督。群众反映，“除了在村部多挂了块牌子，再什么作用也没了”。由此，给一些村干部以权谋私，甚至集体违法乱纪带来可乘之机。十八大以来，仅固原市就有181名村干部违规违纪受到处理，其中贪污公款、挪用涉农补贴的占76%，违反财经纪律的占10.7%。

（六）党组织设置还不够规范。一些村党组织设置不科学、隶属关系不合理。“家有千口、主事一人”，但有的农业合作组织、生产协会等党组织游离于所在村党组织之外，致使村党组织战斗堡垒作用得不到充分发挥。有的农村经济组织甘当“编外人”，不能及时成立党组织。个别跨村的经济社会服务组织隶属关系不明确。

二、农村基层党建工作存在问题的原因分析

一是一些党务干部和村干部对抓农村基层党建的本质和规律认识不清、把握不准，长期舍本逐末，甚至本末倒置。以点带面本来是抓好农村基层党建的基本方法，打造“点”是具体措施，带动“面”是根本目的。但一些地方却以“点”代“面”、“点”到为止，只造“盆景”不“耕地”，将主要精力用在打造示范点上，疏于推动面上工作。相当一部分基层干部“抓好党建为中心、抓好中心促党建”的意识不强，就党建抓党建，抓不住本质。还有一些村干部错误地认为，农村党建“不是资料进盒就是制度上墙，不是装点村部就是搞搞活动”，把精力用在补资料、应付检查上。当然，这种观念的固化，也与一些地方不重实效的“检查评比”有关。

二是一些地方对农村基层党建的重视程度远远不够，农村基层基础保障还不到位。习近平总书记强调，“要从巩固党的执政基础的高度出发，进一步加强农村基层党组织建设”。但是从我区来看，由于长期保持着民族团结、宗教和顺、经济发展、社会和谐的大好局面，恰恰使一些地方弱化了下大力气抓好农村基层党建的紧迫感和使命感，人往基层走、钱往基层投、政策往基层倾斜的意识不强。一些市、县党委抓乡促村力度不够，缺少“真金白

银”的硬招实招，人力、物力、财力投入明显不足，“把钱花在巩固党的执政基础上，是用得其所”的认识还没有切实形成。

三是部分基层领导干部政绩观错位，抓基层党建缺乏“严”和“实”的作风。尽管这是一个“老掉牙”的原因，但依然是影响和制约农村基层党建工作的关键所在。一些干部总喜欢做出名挂号、锦上添花的新鲜事，而不愿干打基础、利长远的实在活；总想标新立异、大放光彩，而不愿持之以恒、久久为功。一些干部急功近利、好大喜功，到任一方就想另搞一套，对农村党建的一些制度载体不能一以贯之地坚持下去，缺乏功成不必在我的担当和勇气，抓工作重形式、轻内容，只想给领导看、却不琢磨如何真正落实到位。

三、加强农村基层党建工作的几点建议

（一）集中精力建设一支素质高、能力强的骨干队伍

1. 选优配强村党组织书记。应打破城乡、地域、行业、身份界限，注重从优秀大学生村官、农村致富带头人、外出务工经商人员、复员退伍军人和在外工作的退休干部职工、乡村教师、乡村医生中培养选拔村党组织书记。对产业相近、风俗相同、关系融洽的相邻村，乡镇党委可安排强村富裕人才参加软弱涣散村党组织换届选举，实行跨村任职。鼓励大村、先进村党组织书记兼任小村、软弱涣散村党组织书记。选派第一书记要严把质量关，确保可用管用。制定相应的管理办法，严格第一书记的日常管理、监督考核和奖惩工作，确保待得住、干得好。

2. 改进村干部教育培训工作。区、市、县（区）应将村干部和第一书记的培训纳入干部教育

培训规划，自治区每年举办村党组织书记示范培训班，地级市每年举办重点村和特色村党组织书记培训班，县（区）每年对村党组织书记轮训一遍；乡镇党委对其他村干部进行培训。培训采取多种形式，注重对村干部进行党的纪律和规矩、现代农业、市场经济、法律法规、实用技术以及民主管理、服务群众等方面知识技能的培训，不断提高村干部的思想政治素质和发展经济、服务群众的能力。注重将“互联网+”引入村干部教育管理，用好微博、微信、手机客户端、远程教育等新载体，提高教育管理水平。有计划地组织村党组织书记到发达地区开展实地观摩、现场学习等活动，提高培训针对性。

3. 精心培养村级后备干部。通过开展以“把优秀青年培养成党员，把优秀党员培养成村干部、致富能手、产业带头人，加强后备村干部队伍建设”为主要内容的“双培养一加强”活动，力争通过几年时间，为每个行政村培养和储备一定数量有思想觉悟、文化素质、职业特长和组织能力的带头人后备人选。建立村级后备干部定期考察调整制度，对表现优秀、条件成熟的及时补充进入村“两委”，对不合格的及时进行调整，做到备用结合、动态管理。

4. 抓好农村党员发展管理工作。积极引导懂政策、守法律、支持村级组织工作、示范带头作用发挥好的农村青年向党组织靠拢，使他们成为农村基层组织建设的骨干力量。组织农村党员学习党的理论和路线方针政策、法律法规、实用技术，不断强化党员意识和党性观念，提高带头致富、带领群众致富的本领。严格落实组织生活制度，切实把“三会一课”、组织生活会、党性分析、民主评议党员

等基本制度落实好，把最基本的纪律规矩执行好。深入开展“评星定格”活动，每半年开展一次党员日常考评，定期与党员谈心谈话，对党员进行“党性体检、民主评议”，及时公布考评结果。加强农村流动党员的管理，引导流动党员为农村经济社会发展贡献力量。

（二）下大力气推动村级组织经费和村干部报酬待遇落实

加大村级办公经费保障力度，各地应根据经济社会发展情况，及时提高保障标准，让村党组织有能力、有底气为群众办事；有集体经济收入的村，经村民同意，每年可从集体收入中拿出部分资金作为村级办公经费。进一步提高村干部的任职补贴标准，并随财政经常性收入的增长适时调整，绩效性补贴与农村基层服务型党组织评星定级等次挂钩，以便调动村干部工作积极性；对村集体经济发展好的，经村民同意，可根据村集体经济年收益情况，给村“两委”负责人和其他村干部一定奖励和补贴。根据人口数量每年给每个行政村一定资金专项用于为民服务，相应保障标准，为星级服务型党组织创建活动提供有力保障，确保农村有钱办事。区、市、县（区）建立本级村级集体经济发展专项资金，支持条件好、班子强的村发展壮大集体经济。自治区财政、农牧部门可结合我区实际制定关于扶持发展壮大村集体经济的实施意见，对经评估预期效益较好的村集体经济发展项目，通过专项资金扶持、担保贷款、股权投资等方式予以支持；指导农村党组织以项目化管理办法组织实施，扶持资金由县（区）、乡镇负责监管。

（三）通过准确定位和明确职责促使村务监督有形有效

要将现有“村民监督委员会”规范为“村务监督委员会”，切实发挥其作用，不断加强对村务决策、执行、公开的监督。村务监督委员会要将监督贯穿于村民代表会议“提出议案、民主议定、公布告知、组织实施”全过程，主动收集和认真受理村民对村务管理的意见建议，特别是加强对村务决策、村务公开、村级资源资产资金管理、为民服务专项资金监管、工程项目建设、惠农政策措施落实和耕地保护、土地流转工作的监督，通过强有力的监督，确保村务工作公开透明、合法合规。自治区层面应明确统筹指导村务监督工作的职能部门，制定具体实施办法，建立健全村务情况分析、村务监督工作报告、村务监督评议考核制度，推进村务监督委员会建设。

（四）久久为功抓好现有党建载体和长效机制的落实

1. 巩固运用农村基层党建已有载体。严格落实“村民诉求月月清”等农村基层党组织和党员联系服务群众“五项制度”，大力实施“连心工程”和“16+X”服务项目，不断提升服务水平。积极推行“四议两公开”“五牙子章”、村民代表会议等民主管理制度，实行党务公开，增加党务工作透明度，拓宽党员群众参与党内事务的渠道。按照“一室多用”和办公场所面积最小化、服务场所面积最大化原则，整合场地建好“六个中心”。注意培育和树立典型，积极开展“点赞百名好支书”活动，营造农村干部干事创业的良好氛围。

2. 创新完善农村基层党组织设置。要适应农民合作组织、农业企业、农业社会化服务组织快速发展的需要，推广“支部建在产业链上”“支部+协会”“支部+功能党小组”等做法，探索“村村联

建”“村企联建”“村居联建”等形式，优化党组织设置方式，扩大党组织的有形覆盖和有效覆盖。要结合城镇化建设和农村建设实际，及时设立、调整基层党组织结构，行政村党员人数较多、下设党组织较多的村，党支部可改建为党委或党总支。要理顺组织隶属关系，凡是党的基层组织，都要明确有负责主管的上级。对农村经济社会服务组织中建立的党组织，由所在村党组织领导和管理。对跨村跨乡的经济社会服务组织中建立的党组织，要明确隶属关系。

3. 健全农村党内关怀帮扶激励机制。推行以“建立党员档案、关爱制度、关怀基金，关心党员思想进步、身心健康、家庭幸福和形象树立”为主要内容的“三建四关心”做法，建立党内激励关怀帮扶机制，促进党员教育管理与关怀服务并重。各市、县（区）要结合实际，通过党费划拨、财政拨款、党员捐款、社会捐助等方式建立党内关爱基金，制定党内关爱基金筹集使用管理办法，加大对农村生活困难党员、老党员的帮扶救助，积极解决实际困难。

（五）着眼长远建立农村基层党建责任制

1. 强化农村基层党建责任。要切实增强各级党委管党治党意识，把抓好党建作为最大政绩。党委

书记要履行好“一把手”责任，把农村基层党建工作紧紧抓在手上。建立市、县（区）、乡镇党委书记抓农村基层党建问题清单、任务清单、责任清单，深入开展述职评议考核，推动党建工作责任落实，切实形成“书记抓、抓书记”的长效机制。建立“暗访督查、约谈问责”制度，对履行党建责任不到位的，进行严肃批评；对问题较多、长期打不开局面的，及时约谈通报；对抓党建不力、出现严重后果的，要进行组织处理。

2. 切实形成齐抓共管合力。各地应建立完善基层党建工作协调小组和办事机构。党委组织部门要负起具体的牵头抓总职责，加强工作指导和督促落实，抓好各方面任务的组织协调。各相关部门特别是涉农部门、经济综合部门应结合各自职能，加大服务和保障工作力度，积极推广切实可行的服务项目，支持和推动农村基层党建工作。市、县（区）要重视抓乡镇工作，积极为乡镇转变职能、履行职责创造条件，推动乡镇加强思想、作风、能力建设，提高做好农村工作的水平。乡镇要强化抓村的直接责任，落实好分片包村、入户走访、在村服务制度。继续抓好机关干部“下基层”、部门包村、企业联村、驻村帮扶等工作落实，促进城乡基层党建互融共进、整体提高。



铸魂聚力 固本强基

——青铜峡市扎实开展党员教育培训工作

● 青铜峡市委组织部

青铜峡市现有基层党（工）委24个，党总支、支部440个，党员13135名。近年来，认真贯彻落实中央《2014-2018年全国党员教育培训工作规划》和自治区、吴忠市党员教育培训工作任务，坚持把党员教育作为一项基础性、根本性、保障性的党建工作，作为加强学习型创新型服务型党组织建设的有效措施，探索多渠道、多层次、全方位的党员教育方式，推动党员教育与形势任务相适应，与中心大局相同步，与党员实际相融合，致力于铸魂聚力、补钙健体、固本强基，全面服务全市经济社会发展大局。

（一）统筹整合资源，建强教育阵地，促进党员教育规范化。一是充分发挥党校的党性教育主阵地作用。整合党校、农广校、职教中心教学力量，吸收各类群体中的优秀党员干部人才担任专（兼）职教师，组建了一支以领导干部、专家学者为主导、“土专家”“田秀才”、基层党务工作者为补充的党员教育动态师资队伍。建立了“精品课程”“经典案例”“党校名师”三大资源库，开发了30个“教学案例”和廉政警示教育、爱国主义教育、军地党校等10个现场教学基地，通过集中培训、定期调训、现场教学、案例研讨等方式对党员进行党性教育。二是着力构建覆盖全面、设施齐全的基层远程教育站点。本着“以通为先、以用为本、建管并重、学用结合”的原则，在全市建立121个远

程教育站点，覆盖了农村、社区和规模以上非公企业，结合“双创双争”活动推动远程教育分类定级，创建五星级站点34个。先后投资200多万元为各站点配置了电脑、电视、打印机、投影等设备，对站点管理员按专职300元/月、兼职200元/月的标准予以经费补贴。三是借助各类平台延伸党员教育功能。注重利用农村“政策超市”、大学生村官工作室、便民服务站、企业党群服务中心等平台开展党员教育，加大村级活动场所整修改造力度，将其打造成为集党员活动、村民议事、便民服务、教育培训、文化娱乐、信息交流“六个中心”于一体的综合性教育服务阵地，通过一室多用、一站多用等方式，为党员提供教育培训、创业就业等服务。

（二）运用现代传媒手段，着力构建“四大课堂”，促进党员教育信息化。一是构建“远教课堂”。将远程教育与“三农呼叫中心”“科技110”等有机整合，为党员群众提供创业信息、创业政策、创业技术服务。广泛运用共产党员网、共产党员电视栏目、宁夏干部教育培训网络学院、宁夏远程教育前端播出平台（IPTV）、宁夏党建网、吴忠党建网、青铜峡党建网等平台对党员进行远程教育，让党员不出门就能接受内容鲜活、贴近实际的教育。二是构建“在线课堂”。将党建信息化由单向服务延伸到党组织和党员的互动当中，在8个城市社区建设数字化平台，在各村、社区建立党员

QQ群和微信群，全市70%的机关和学校建起了党建博客，4970余名党员干部订阅了“共产党员微信”。通过手机短信平台累计向党员发送涉及党建、科技、文化等各类党员教育内容的短信2500多期，在青铜峡电视台创办《旗帜》党建栏目，拍摄党员党教片22部，使党员在信息互动，情况互通，工作互助中受到潜移默化的教育。三是构建“家庭课堂”。在全市36户党员中心户中设立集“便民服务代理+信息咨询服务+党员集中活动+文化资源共享”等功能为一体的“家庭课堂”，辐射周边党员开展自主培训。科技、文化、教育、卫生等部门借助“家庭课堂”开展了“科技进农家”“文化下乡助春耕”“医疗卫生解民忧”等活动，通过党员教育推动了农村精神文明建设。四是构建“实践课堂”。依托远教站点，采取“站点+基地”“站点+协会”“站点+企业”等模式，在各类协会、生产园区和经济合作社建立“实践课堂”56个，广泛开展实用技能培训，从涉农部门抽调24名技术骨干组成“科技服务团”，定期到各村进行现场指导服务，对流动党员和年老体弱党员，采取“寄学、送学、补学”等方式进行培训，构建了“进门是课堂、出门是现场”的学用格局。

（三）创新党员教育载体，改进教育方式，促进党员教育多样化。一是紧扣党员需求，创新特色教育载体。推行“机关讲堂”“校长讲堂”“班前党课”等载体，组织专家学者、领导干部、先进典型、业务骨干为党员讲学，内容涵盖经济、政治、文化、哲学、历史、科技等各类知识，满足了党员个性化、差异化的学习需求，党员变被动学为主动学积极性明显增强。深入实施“农村直通车”工程，组建了市委宣讲团、乡镇宣讲组、行政村宣讲队，以政策超市、政策宣传墙、文化广场、“农家书屋”“农村大喇叭”等为媒介，面向农村开展党

的理论和涉农政策宣传，提高了党员群众对党的各项政策精神的知晓率。二是围绕中心大局，开展主题实践活动。在全市党员干部中先后组织开展营造风清气正发展环境、创先争优等主题教育实践活动，将机关“三优两创一提升”“三亮三评三创”、非公企业“党员示范岗”“党员责任区”、社会组织“挂牌评星”等党内创争活动和“进百村、访千家、联万户”“大走访、大排查、大解决、大稳控”等实践形式纳入其中，引导广大党员在改革发展、维护稳定、促进和谐中站排头、当先锋、做表率、受教育。在全市分层分类培树了李卫东、张丽华等一批组织引领、干部带动、党员示范的先进典型，组织开展道德讲堂、模范党员事迹报告会、“点赞”村书记等宣传教育活动，用先进典型事迹教育广大党员。三是突出服务主题，加强党内关爱教育。在全市农村、社区、非公企业和社会组织党组织中开展了以“建立个人档案、建立关爱制度、建立关怀基金，关心党员思想进步、身心健康、家庭幸福、形象树立”为主要内容的“三建四关心”党内关爱教育工作，构建起集党员教育培训、激励关怀、权利保障和作用发挥于一体的党员教育管理机制。以农村、社区和在职党员为主体，成立爱心敲门队、巾帼志愿服务队等党员志愿服务队伍63支，不定期为空巢老人、留守儿童和特殊群体开展打扫卫生、拆洗被褥、做饭洗衣、聊天谈心等服务，为1200多困难群众圆梦“微心愿”，为群众办实事3000多件。

（四）巩固拓展集中性教育成果，强化经常性教育措施，促进党员教育常态化。一是抓实经常性教育。在全市大力开展“解放思想、加大开放、创新发展”大讨论活动，在深化市情教育、破解发展难题、锤炼优良作风的进程中激发党员的积极性、主动性、创造性，通过大讨论促进大学习，进一步

推动党员思想解放、增强党性、素质提升。利用“三会一课”、主题党日活动、冬训等方式开展党员经常性教育，组织党员学习中国特色社会主义理论体系、党章党史、社会主义核心价值观、社会主义法治和党的十八大、十八届三中、四中全会精神等内容，特别是把学习习近平总书记系列重要讲话精神不断引向深入，持之以恒用党的最新理论成果武装党员头脑，培育思想之源，固牢信仰之根。二是抓好集中性教育。针对党员思想、工作、作风等方面存在的突出问题，以开展党内集中教育活动为契机，大规模开展党性教育。在开展党的群众路线教育实践活动中，开展了“三问三观大讨论”“领导干部大调研”等活动，建立了机关单位与非公企业党组织、党建指导员与非公党员、大学生村官与农村党员“三位一体”帮学机制，全市67家机关单位与105个村、社区开展帮学活动，456名副科级以上干部与农村、社区党员结成了帮学对子；开展“三严三实”专题教育中，全市各党委、党组、支部组织学习教育活动635次、讲党课85场次、专题研讨32场次，受教育党员9500多人。三是抓牢作风教育。把推动作风教育常态化作为党员教育的一项重要任务，大力加强党的纪律和规矩教育，先后开展了“执行纪律、从我做起，落实规定、向我看齐”专项治理活动、“守纪律、讲规矩、转作风、抓落实”主题教育活动等，引导党员强化党的意识、坚定政治立场，严守党的纪律，更加自觉地在思想上政治上行动上同中央、区、市党委保持高度一致，坚决杜绝“上有政策、下有对策”“有令不行、有禁不止”现象发生。

（五）健全完善党员教育制度，推进责任落实，促进党员教育制度化。一是健全责任体系。建立党员教育培训联席会议制度，着力构建由市委统一领导，市委组织部牵头抓总，纪委、宣传部、党

校、财政等部门共同参与，基层党委具体抓落实的党员教育工作责任体系。市党建工作领导小组每年召开会议，对党员教育工作进行同步研究一并部署，做到工作任务、目标、措施、责任和时限“五明确”。市委组织部认真抓好党员教育培训工作的总体规划、宏观指导、协调服务，各基层党工委每年制定党员教育计划，分区域、分批次、分类别教育培训辖区党员，形成齐抓共管的工作合力和各负其责的工作格局。二是规范制度运行。建立健全了党委（党组）中心组学习、党组织“三会一课”、学时制度、集中轮训、考核评估、经费保障等一系列党员教育制度。市委组织部为全市各基层党组织全部发放了《青铜峡市基层党建一本通台账》，内容整合基层党组织26项基本工作制度和党员基本情况登记、党员大会、党课考勤表、教育活动记录等12种表格、5种记录。为全市8200多名农村、社区、企业党员发放了《党员活动证》，其中把党员参加教育培训情况作为重要内容记录。各基层党工委在此基础上各自制定了严格的学习管理制度，促进了党员教育工作制度化、规范化。三是从严监督考核。把党员教育工作纳入纳入基层党建工作责任制，作为全市各级党组织党建工作述职、评议、考核的重要内容。市党建领导小组采取定期督查、随机抽查、实地走访等形式对各基层党工委开展党员教育工作情况进行督查，各基层党（工）委对所属基层党组织进行经常性检查，对党员教育工作重视不到位、履职不尽责、措施不得力的，进行批评并责令整改，层层传导压力，严格责任追究，形成落实党员教育责任的倒逼机制，有力地促进了党员教育常态化、长效化，不断提高了党员教育工作科学化水平，为全市经济社会发展提供了坚强有力的组织保证。

灵武市构建从严治党长效机制的实践探析

● 灵武市委党校课题组

贯彻从严治党是筑执政之基，是执政党加强自身建设的必然要求，也是锻造我们事业坚强的领导核心。灵武市立足“四个建立健全”，进一步贯彻落实从严治党的长效机制。

一、建立健全抓党建的机制是践行从严治党的突破口

习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会中强调，从严是党做好一切工作的重要保障。治国必先治党，治党务必从严。灵武市以建立健全党建机制为突破口，践行从严治党，为各项事业的发展提供保障。

（一）突出责任，从严抓党建责任落实。坚持党要管党从严治党，首先要落实管党治党责任。历史和现实都告诉我们，不明确责任，不落实责任，不追究责任，从严治党是做不到的。党委是不是真管党建，党委书记是不是真抓党建，党委班子成员是不是履行党建责任，是关系到能不能管好党治好党的关键问题。灵武市委带头落实党

建工作主体责任，将党建工作和经济工作一起谋划、一起部署、一起考核，研究部署党建工作，细化责任分工、层层传导压力，凡是党员市级领导干部全部明确党建联系点，定期到联系点开展活动。及时修改科级领导干部实绩考核办法，加大对党建工作考核赋分比重，增强各级党组织负责人切实履行党建工作“第一责任人”的职责，把党建工作作为分内之事、应尽之责。召开基层党组织负责人抓党建工作述职会，党（总）支部负责人由下向上召开抓党建工作述职会，并对开展党建工作进行点评和测评。

（二）创新载体，从严抓基层党的组织建设。加强党的基层组织，重在务实、贵在创新。只有不断完善工作思路，改进工作方法，创新活动载体，才能使党的基层组织永葆生机和活力。深化服务型党组织建设“聚力工程”。深化基层党组织星级化管理，制定出台各领域加强服务型党组织建设“聚力工程”实施方案，完善各领域评星定

级考核标准和办法。将评星定级考核结果与“聚力工程”为民服务和发展专项资金补助标准挂钩，命名为“一星级、二星级、三星级、四星级、五星级”村级党组织的，其专项资金补助标准分别为10万元、20万元、30万元、40万元和50万元；与村组干部职务补贴挂钩，命名为“一星级、二星级、三星级、四星级、五星级”村级服务型党组织，其村干部年职务补贴分别按上年全市农村居民人均可支配收入的1.5倍、2倍、2.2倍、2.5倍和3倍执行。拓展综合信息服务平台功能，为群众提供更加方便快捷高效的服务。抓好村级和社区为民服务和发展专项资金使用管理工作，切实解决一批群众关心关注的民生问题、制约发展的难点问题。坚持以“双增双减”为主要任务，建立完善农村劳动力转移就业、特色优势产业发展、促进移民地区产业发展、特困家庭帮扶救助、社会重大治安问题预警处置、规范信访机制、土地和环保违法查处、数字化公安建设等机制和政策措施，深入推进基层服务型党组织建设。推进党组织活动向新兴领域延伸。积极推进互联网企业党建、农民工群体党建、农民专业合作社党建、楼宇党建，发挥好党组织的政治核心和政治引领作用。在全市交通运输、商贸物流、教育卫生等行业推广党员“亮牌评星争先锋”活动，党员参与率达到95%，不断扩大党的组织覆盖和工作覆盖。

(三)注重实效，从严抓党员教育培训。全面提高全市党员队伍素质能力，建立健全党员教育培训工作体系，不断提升党员教育培训工作实效，实现党员集中学习教育培训的常态化。突出培训重点，坚持以理想信念为重点，加强中国特色社会主义理论体系和中国梦教育培训，加强党章和党性党风党

纪教育培训，加强党的路线方针政策和形势任务教育培训。一是党员经常性教育培训。严格坚持“三会一课”制度，全市各级党组织每半年至少召开1次支部党员大会、1次支部委员会、1次党小组会，每季度至少上1次党课。认真抓好农村党员冬春训，每年安排2—3天时间集中培训农村党员，具体培训工作由党员所在基层党组织负责实施，软弱涣散的农村基层党组织党员冬春训，由乡镇党委统一组织。二是基层党组织书记培训。将基层党组织书记培训纳入党校主体班，定期开展基层党组织书记集中轮训，新任基层党组织书记任职培训在基层党组织换届后半年内完成。三是新党员培训。在党员入党后一年内组织1次集中培训，培训时间原则上不少于1天，预备党员转正考察需填报培训合格证明。具体培训工作，按照党组织隶属关系，由上一级党组织负责组织实施。

二、建立健全服务群众的工作机制是践行从严治党的落脚点

从严治党是保持党同人民群众血肉关系的链条，要按照全面从严治党要求，进一步深化直接联系服务群众的认识；按照三严三实要求，在直接联系服务群众实效上下工夫；按照真抓实干的要求，强化领导、强化督促，切实解决“最后一公里”问题。

(一)推进干部下基层“五送两带一帮”主题实践活动，切实解决群众困难。从2009年开始，灵武市积极探索干部直接联系服务群众新模式，以“教育干部、服务群众、淳化民风、推动发展”为核心，持续开展并不断深化“五送两带一帮”（送政策、送诚信、送规矩、送致富点子、送科技，把群众对各级党政组织和干部的意见建议带上来、把

群众生产生活中需要上级帮助解决的困难带上来，帮助解决基层和谐发展中出现的问题）主题实践活动，并逐步常态化、规范化和制度化，解决了一批涉及群众切身利益“老大难”问题，进一步密切了党群干群关系。将干部下基层“五送两带一帮”作为党的群众路线教育实践活动长效机制，认真落实党员干部直接联系服务群众制度，继续推行每周干部进村（社区）入户“五送两带一帮”工作日。充分发挥市委常委党建工作联系点和“五送两带一帮”工作组帮扶指导作用，认真履行包发展、包党建、包信访维稳“一岗多责”，坚决落实好集中解决突出问题、干部下基层“五送两带一帮”主题实践活动回头看、化解信访积案、经济合作组织规范管理专项行动并确保取得实效。进一步健全完善城乡“联动联评联考”机制，把“五送两带一帮”工作组考核与结对共建单位“双增双减”、服务型党组织建设“聚力工程”“评星定级”“三化一满意”、后进村整顿、帮企业促发展、信访维稳等工作相挂钩，确保“双增双减”落在实处。大力培树、宣传“五送两带一帮”先进典型，加强督查考核力度，对推进工作不力、工作成效不明显的进行通报。

（二）深化“三化一满意”社会治理机制，服务群众实现全程化。积极探索利用新兴网络传媒服务群众、推动发展的新途径，整合党员现代远程教育网络等硬件设备和信息资源，开发建设“社会管理服务综合信息平台”，着力构建以“信息化支撑、网格化管理、全程化服务、群众满意”为主要内容的“三化一满意”联系服务群众工作新机制，切实提高党员干部科学利用媒体的能力，有效提升了各级党政组织的服务能力和服务水平，实现全程化服务。一是明确办理事项。利用综合信息平台，

将涉及群众利益的最低生活保障金待遇、廉租房保障证、基本医疗保险、计划生育生殖健康证、流动人口婚育证明等27项民生事项在网上直接受理和审批，改变了以往群众多头跑路、四处盖章开证明、还有可能要碰壁的窘况，使群众不出村（社区）就能办理有关事项，极大地方便了群众。二是简化办事流程。进一步精简审批程序，优化审批流程，下放审批权限，群众只需提供本人身份证、户口本等个人基础信息资料，其它信息均采取网上协同办公和比对的方式获取，实现网上申报、审核、审批，共减少办事时限101天，减少办事环节51个，在提高行政服务效率的同时，有效杜绝了群众办事“门难进、脸难看、事难办”及“吃拿卡要”等现象。三是实行网络问政。开发建设了集专线电话、手机短信、政府网站平台、互联网微博于一体的5188901“民声专线”服务平台，深入了解群众所想、所需、所盼，广泛收集群众意见和建议，根据大多数群众意见来确定每年要实施的大事、实事，努力把群众想干的事变成市委、政府要干的事，由“为民做主”转变为“让民做主”。在今年城乡环境综合整治工作中，充分发挥信息平台政策宣传、信息收集、意见反馈等作用，通过“网上跟踪”迅速为拆迁户提供空房信息、及时将拆迁户信息邀签到新居住地社区并开展上门服务等措施，切实解决了拆迁户的燃眉之急，有力保障了此项工作的顺利推进，确保在一个半月时间内就完成整治面积4.47万亩，动迁群众6227户2.5万人，未发生一起群体性上访事件和赴银进京非访事件。进一步整合部门资源，拓展服务功能，健全电子“政策法规超市”，加大民生事项督办力度，提高服务效率。

三、建立健全依法行政的工作机制是践行从严治党的重要依托

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。要深入推进各级政府依法行政，必须强化对行政权力的制约和监督，“天下之事，不难立于法，而难于法之必行”。所以说从严治党还要依法行政。

（一）以提高效率为目标，深化行政执法体制改革。实现建成美好灵武的目标征程新形势、新任务和新要求，要清理和规范行政执法主体、范围和内容，依法整合行政执法主体，合理配置执法力量，有效减少政府执法队伍种类，推进食品药品安全、市场监管、卫生和计生、安全生产、文化旅游、资源环境、农林水利、交通运输、城乡建设、土地管理、粮食安全等重点领域综合执法，完善权责统一、权威高效的行政执法体制，着力解决权责交叉、多头执法问题。

（二）以公开透明为原则，建立健全“三个清单”运行制度。按照职权法定和公开透明、便民高效的原则，全面清理规范政府部门行政职权，公开权力清单、责任清单、投资准入负面清单，明确责任主体和工作流程，进一步理清政府与市场、政府与社会及政府部门之间的职责界限，规范部门行政行为，加快构建权责清晰、分工合理、运转高效、监督有力的政府职能体系和监督制约机制，推进法治政府和服务型政府建设。

（三）以便民高效为要求，进一步规范办事程序。进一步落实中央“八项规定”精神和市委三十七条规定的要求，切实减少行政成本，提高行政效率，按照规范政府权力运行和便民高效的要求，绘制政府权力运行流程图。凡是法律法规明确规定程序的，要按照法定要求细化流程；没有明确规定

的，按照便民原则设置流程。权力运行流程图原则上采取分类绘制，同类政府权力且运行流程基本相同的，可绘制通用流程图；有关键性差异的，单独绘制流程图。

四、建立健全有效的监督机制是践行从严治党的重要保障

各级党组织要加强对领导干部行使权力全方位、全过程监督，重点防范权力失控、决策失误、行为失范。要完善监督机制，形成结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制。尤其要尊重和保障群众的选举权、知情权、参与权、监督权，凡是与群众利益密切相关的重大事项，能公开的都要依照法律和规定向群众公开，听取群众意见，让这些事项在阳光下运作。

（一）政务公开和民主监督常态化、长效化。公开是常态，不公开是例外。任何时候必须两个旗帜同时举，举法治旗帜的同时，必须坚持民主旗帜一起举，一方面要推进依法治市，一方面要健全政务公开和民主监督机制。利用信息化手段推进市级、乡级、村级的政务公开、财务公开，作为一项长效机制坚持下去。无论是涉及千家万户的惠民政策，还是具体的村级事务，都要通过综合信息平台发送短信及时向群众公开，真正实现村务真公开、全公开，信息化服务中心，通过信息平台，及时公开各级各类政策，下决心用“制度+技术”铲除滋生权力腐败的土壤。市委常委会、政府常务会研究确定的事项，包括大额资金支出和重大项目、重点工作的实施，会后及时在灵武电视台进行公示。项目招标中标情况、大事实事进展情况都要在电视台公示，先向四套班子领导干部发短信，逐步扩大到全市干部，让大家及时了解具体情况。领导

干部，要主动接受监督，自觉置身于法律监督、组织监督、舆论监督和群众监督之下，这既是对领导干部行使权力的监督，又是对领导干部正确行使权力的制度保护。

（二）以制度建设为抓手，狠抓纪检监察工作。认真研究抓好制度建设，真正让权力“入笼”，形成不敢腐、不能腐、不想腐的新机制。要发挥好派驻纪检组长作用，健全完善相应工作机制，市委常委会、政府常务会、市委中心组理论学习会，凡研究涉及各部门的工作，各部门派驻纪检组长必须列席，按照会议要求抓好督促落实。要实行“一案双查”制度，各级党组织书记、各单位纪检组长履职不到位、不尽责，对本单位违纪问题失察，要负连带责任，既要追究当事人的责任，也要倒查追究主要领导的责任；既要追究党委的主体责任，也要倒查追究纪委的监督责任，做到有错必究、有责必问。

（三）做细做实干部管理工作。一是完善制度，健全干部选任机制。认真学习贯彻落实新修订的《党政领导干部选拔任用工作条例》，做到坚持原则不动摇，执行标准不走样，履行程序不变通。结合政府机构改革，由市级领导带队，抽调市委工作部门工作人员组成考察组，对全市50岁以下科

级干部进行测评考察，征求任用建议，结合考核测评结果，根据科级干部基本情况，逐个分析每个科级领导班子成员年龄、专业、经历、性格、气质等情况，坚持把研判结果作为领导班子调整配备和干部提拔使用的重要依据。对照编制部门核定的科级领导职数，制定完成《灵武市科级领导干部职务名称序列表》，制定出台《灵武市调整不胜任现职领导干部办法》《灵武市部门所属事业单位领导干部职务任免暂行规定》修订完善《灵武市退出科级领导岗位干部管理办法》等制度。二是严明纪律，强化干部监督实效。认真贯彻“四项监督制度”落实，每年定期开展“一报告两评议”，接受干部群众对市委选人用人监督。修订完善《灵武市出入境（境）审批办法》，严格程序，从严审批，深入开展因私出国（境）证件清理清查工作。制定下发《清理规范领导干部在企业兼职任职工作方案》，组织干部填写《兼职任职情况报告表》千余份。强化审计监督，委托审计部门对任期届满或任中的正职和主持常务工作的副职领导干部进行经济责任审计。抓问责问效，举办“灵武问政”和“灵武施政”。

（执笔：王 军 杨少春 孙冬梅）

微 书 摘

我对失败者的特征描述就是，失败者往往在犯错后不内省、不探究，觉得难堪，听不得批评，试图解释自己的错误而不是用新的信息丰富自己，并开始新的历程。这些人往往视自己为“受害者”，受制于某个大阴谋、糟糕的老板或恶劣的天气。

——纳西姆·尼古拉斯·塔勒布《反脆弱》

全区深化社区“联合党委”运行暨“三建四关心” 党内关怀机制现场推进会发言材料摘编

【编者按】10月10日，全区深化社区“联合党委”运行暨“三建四关心”党内关怀机制现场推进会在吴忠市召开。会议总结交流了吴忠市社区“联合党委”运行和“三建四关心”党内关怀机制经验做法，对在全区推广这两种做法进行安排部署。吴忠市委组织部等6个单位的负责同志作了交流发言。现将发言摘编如下。

联合党委聚合力 激励关怀增动力 新路径新机制推动基层服务型党组织建设

● 吴忠市委常委、组织部部长 孙 瑛

“联合党委”破解社区党建难题

健全基层组织体系。建立社区“联合党委”。在组织设置上打破驻地界限，将674个部门单位平均分配到66个社区。在委员构成上打破职级界限，联合党委书记由社区书记兼任，共建单位党组织负责人兼任副书记或委员。在考核考评上打破管理界限，将成员单位服务居民群众情况纳入书记抓基层党建述职内容，由社区考核赋分。

健全基础保障体系。服务资金共筹，成员单位支持社区解决了部分小区路灯不亮、下水不通、暖气不热等问题。活动阵地共建，成员单位支持新建改建社区阵地，并将党员活动室、职工之家等场所免费向社区开放。党员队伍共管，组织在职党员到

社区报到服务居民群众，社区定期反馈在职党员表现，作为年度考核、评先评优的重要依据。

健全便民利民体系。开展“百楼万家大走访”“聚焦百姓百件事”等活动，组织党员干部入楼户、问民需、理民事。推行预约服务、错时服务等服务模式。健全居民议事、民情恳谈等制度，开展平安社区、无毒社区、星级和谐社区创建活动，通过道德讲堂、民族团结讲堂等形式，铸就社区居民群众共同的价值取向和精神追求。

“三建四关心”促进党内关怀长效化

党内关爱制度化。为农村（社区）党员建立个人档案，村建乡管、定期归补。健全完善走访慰问、困难救助、创业扶持等关怀制度。采取“党费

划拨、集体经济划转、党员捐款、社会赞助”等办法，分级建立党内关爱资金。

思想教育常态化。通过“理论辅导下基层”“千名书记进党校”“万名党员大轮训”，将所有村、社区党组织书记集中轮训一遍。采取集中培训、远程助学等形式，组织广大党员深入学习十八大和十八届三中、四中全会精神，重点学习习近平总书记系列重要讲话精神，筑牢思想根基，坚定理想信念。

真情服务人性化。坚持“五必访”“五必谈”，逐级建立生活困难党员台账，重大节日走访慰问老党员、生活困难党员，为优秀党员和老党员建立健

康档案，提供免费体检，把慰问送进门、关怀送到家、温暖送入心。

创业扶持立体化。提高党员“双带”能力，积极搭建技能培训、创业扶持、生产帮带等平台，帮助农村党员每人至少掌握1-2门实用技术。建成88个党员创业示范基地，累计发放创业致富资金900余万元，帮助党员脱贫致富，带动农户创业增收。

激励引导多元化。为党员悬挂“共产党员家庭”标志牌、为无职党员设岗定责，广泛开展公开承诺、评星定格等活动，引导广大党员带头创建“乡村好人家”“社区好邻居”“慈善好商家”等，选树先进典型，增强党组织的吸引力和感召力。

“联”而有力 “合”而有为 “联合党委”走出了服务型党组织建设新路子

● 青铜峡市委常委、组织部部长 万玉忠

统筹党建资源。将机关、企事业单位和社会组织按照属地划入相应社区，成立社区“联合党委”，书记由社区书记兼任，成员单位党组织负责人兼任委员。灵活设置网格党支部、功能党小组，形成了“联合党委——网格党支部——功能党小组”三级组织网络。

深化“五联机制”。以组织联建、资源联用、党员联管、服务联做、活动联搞统筹“联合党委”运行。建立定期例会、沟通反馈等制度，“联合党委”每季度召开会议研究解决问题。市委建立为民服务专项资金，成员单位从人才、技术、资金、信息等方面支持社区工作。社区和辖区单位活动场

所、公共设施等统筹使用、资源共享。

推行“菜单”服务。建立“居民点单、社区接单、单位下单、党员接单”服务模式，居民群众点出服务需求“菜单”，社区转交成员单位办理，成员单位通过党员个人捐助或列入为民服务项目予以解决。

从严考核加压。将“联合党委”工作纳入成员单位年度绩效考核，社区根据作用发挥情况赋分。社区党组织每月将成员单位工作表现报市委组织部，并在每季度召开的联席会上通报，实打实传导压力。

“联合党委”让社区工作不再难

● 青铜峡市裕民街道紫薇社区党支部书记 钱丽娟

健全工作制度。与辖区单位签订目标责任书，建立工作例会、考勤、评议、考核等制度。每季度召开一次“联合党委”会议，对居民群众意见建议和困难群众“微心愿”，形成民情交办单，转交成员单位办理。

整合辖区资源。整合成员单位各类资源，共同打造居家养老、物业自治、“一站式”便民服务等平台，为高龄老人、残疾老人、独居老人提供日间照料、康复训练等爱心服务，推动社区服务由“独角戏”变成了“大合唱”。

搭建服务平台。深入推进在职党员到社区报到

工作，社区与辖区单位签订在职党员联管责任书，设置政策宣传、民事调解等岗位，开展“八进家门”“手牵手心连心”等活动，让在职党员进百家门、知百家情。将在职党员表现如实反馈给所在单位，促其亮身份、树形象。

强化考核评议。每年年底召开由“两代表一委员”、包社区街道干部、居民代表、物业公司代表参加的考核会议，对成员单位支持社区发展、开展共驻共建等情况进行评议和考核打分，考核结果报市委组织部。

主动作为 积极履责 切实增强“联合党委”工作合力

● 吴忠市国土资源局副局长、党组成员 赵吉元

强化组织引领。局领导班子成员自觉接受“联合党委”领导，干部职工每年参与社区各类活动不少于3次。与社区联合开展“组织手拉手、党员心连心”主题活动，互讲党课、互征意见、互评党员，实现了组织上的互通互联。

主动履职尽责。坚持大事共商、实事共办、难事共解，帮助社区申请了养老服务中心项目，为社区办公房等8宗项目办理土地供应手续。积极帮助困难群众、大学毕业生解决就业问题。将

财政局小区改造列入为民服务项目计划，协调筹措资金解决问题，改善居民生活条件。

深化共驻共建。组织党员干部职工到社区报到开展为民服务活动，认领困难帮扶、矛盾协调、安全检查等志愿服务岗位。在元宵节、重阳节等节日期间，慰问社区困难群众。为居民群众宣讲法律常识、生活常识、安全知识等，对社区乱搭乱建行为进行排查整治，优化社区人居环境。

联建强服务 关怀送温暖 扎实推进基层服务型党组织建设

● 吴忠市利通区胜利镇党委书记 金 森

打破壁垒、整合资源，构建区域化党建工作格局。在镇上成立“联合工委”，社区成立“联合党委”，制定兼职委员考核办法等，推行“支部+网格”管理模式。每季度确定主题，召开一次“联合工委”会议，定期召开工作协调会、组织互观互评活动等。建立党员联管、活动联搞、资金联帮等制度，签订共驻共建任务承诺书，解决了成员单位“管不了、管不全、不好管”的难题。

突出优势、积聚力量，搭建多元化服务群众平台。精心打造群众满意、成效明显的服务品牌，创建了“一家人百步服务室”“668党群服务室”等服务载体。与成员单位签订“聚焦百姓百件事”认

领协议书，开展6大类27项便民服务活动。成员单位通过资金帮扶、项目支持等，帮助社区解决了一批沉积多年的大事难事。

激励引导、注重实效，构建全方位党内关怀机制。广泛开展“一个党员一面旗帜”活动，通过评先评优、表彰奖励、组织外出培训等形式，强化党员主体意识。开设业务讲堂、理论讲堂、网络讲堂，每年有针对性地培训党员。与新老党员、履行义务不积极和外出返乡党员谈心谈话，建立困难党员台帐，每年筹集资金进行慰问，帮助解决实际困难。

健全机制重关怀 构筑和谐促发展

● 盐池县冯记沟乡马儿庄村党支部书记 冯立珍

强化责任建机制。按照基本情况、组织发展、参与活动、奖励惩戒和其它材料等五类，为全村党员建立个人档案，定期充实更新。健全走访慰问、表彰奖励、结对帮扶等制度，采取党支部公开承诺、签订责任书等办法，确保制度落实。

多措并举夯基础。采取党员捐款、部门帮扶、村集体补充等方式，筹集党内关爱资金3.4万元，受助党员29人次。借助农村党员“双带”发展资金，建起颗粒饲料加工厂，村集体经济收入每年增加5万元，实现了关爱资金“自给自足”。

强化教育重管理。通过讲党课、参观革命烈士纪念馆等形式，不断增强党员爱国、爱党意识。每年春节、“七一”等重大节日，对老党员、生活困

难党员、去世党员遗属进行走访慰问，为老党员免费体检，让党员感受到党组织的温暖。

创新机制重帮扶。采取“支部+合作社+农户”模式，加强党员群众致富能力培训，形成了党员科学养殖奔小康、党群互帮共致富的发展局面。开展党员结对帮扶活动，帮助困难党员解决生产生活困难。

搭建平台树形象。每年安排有能力的党员承诺践诺，发挥作用，树立形象。认真落实村干部走值班、党群议事会、村财公开等制度，支持村民监督委员会积极发挥作用，保障了党员的知情权、参与权和监督权。

全区规模以上非公企业发展党员和党员管理 试点工作总结交流会发言摘编

【编者按】9月29日，全区规模以上非公企业发展党员和党员管理试点工作总结交流会在中卫市召开，会议总结了一年来全区规模以上非公企业发展党员和党员管理试点工作的经验做法。6个单位负责同志结合工作实际作了交流发言，现将发言摘编如下。

规范发展提质量 抓实管理夯基础

● 中卫市委组织部副部长、非公经济组织工委书记 马宏伟

提高发展党员质量。把好门槛关，深化“双培双推”活动，实施“党员蓝领成才计划”，全市非公企业党员中70%以上为业务技术骨干和生产一线职工。把好培育关，实行接续培养，坚持员工进企、签订合同与身份登记同步进行，对入党积极分子做到培养、考察、管理不断层，确保“进企不隐身”。把好程序关，坚持发展党员推优制、公示制、预审制、票决制、责任追究制、纪实制。

提升党员能力素质。注重因材施教，对出资人党员开展理想信念、守法经营教育，对管理层党员开展党性修养、经营管理教育，对职工党员开展宗旨意识、业务技能教育。注重创新方式，在车间和班组开展“十分钟党课”、党建故事会、技能一教一等活动。注重搭建平台，依托党群活

动服务中心开展党务政策咨询、党群民意沟通等服务。

增强党员队伍活力。以制度建设为重点抓规范，健全“三会一课”、组织生活会、党员发展教育管理等制度，实行流动党员双重组织生活和双重评议考核制度，确保流动党员“离企不流失”。以目标管理为重点抓考核，实行党员积分管理制度，管理岗位突出服务意识、创新能力，技术岗位突出团队合作、知识共享，生产岗位突出爱岗敬业、忠于职守。以创新载体为重点抓服务，广泛开展“金点子”“党员先锋岗”“党员责任区”、技术攻关、岗位练兵等活动。打造“暖心驿站”“先锋号帮扶中心”，引导出资人和党员职工积极参与公益事业。

加大发展党员力度 改进教育管理方法 提升发展党员和党员管理工作水平

● 平罗县委常委、组织部部长 吴永福

实行“立体式”培养发展，壮大党员队伍。以企业关键岗位的优秀分子、业务骨干为发展重点，采取党群组织和企业管理层双重推荐确定入党积极分子，落实党（工）委、企业党组织和培养联系人三级责任制，实施团组织“推优”、动态培养、入党预审和跟踪培养四项制度，确保发展党员把关严、审核细、责任清、质量高。

紧扣流动性特点，力促党员管理柔性化。在各乡镇、园区建立“非公企业流动党员服务驿站”，开通流动党员QQ群、微信群、流动党员活动微博，保证了党员交流、联系和服务的便捷高效。组建了孵化器党支部对软弱涣散党组织、停产、破产

非公企业党组织和流动党员进行集中托管。

搭建先锋平台，力促党员作用发挥。以“亮身份、作表率、争一流、促发展”为载体，开展技能比赛、技术交流、师徒帮教等活动，设置“党员职工风采展示台”。建立“党员先锋岗竞赛”奖励制度，对企业党员参加学习、安全生产、工作任务完成情况进行季度考核、表彰奖励。依托鼓楼商圈党群活动服务中心，建设了商圈创业孵化园和商圈创业一条街，提供创业就业咨询、政策扶持等服务。推进开放型人才筑巢工程、煤化工产业人才强龙工程等项目建设，让党员参与企业科技创新，发挥党员骨干作用。

抓好“三关”保质量 非公企业发展党员工作稳步前进

● 彭阳县委常委、组织部部长 马秀梅

抓好政治思想关，确保党员纯洁性。考察入党动机的纯洁性，重点了解申请人的入党动机、工作生活等情况；考察政治立场的坚定性，通过走访，重点对发展对象的政治背景、思想觉悟、作风品质等方面进行深入调查；考察开展工作的主动性，紧盯申请人的现实表现，看他们在工作中是否能持续起到模范带头作用，是否能在困难时刻冲在前面，用自己的行动影响和带动周围职工群众。

抓好综合能力关，确保党员先进性。将选苗工作与企业生产经营相结合，开展“技能大比武”“比业绩、比贡献”等竞赛活动，将脱颖而出的技术、经营能手发展成党员，关键岗位优秀员工、经

营管理骨干发展成党员，全县非公企业党员中生产一线的班组长、技术骨干达60%以上。将培育工作与企业文化建设相结合，采取结对帮扶、委托培训、联系培养、跟踪管理等方式，对党员进行党务知识和企业文化培训。将党员作用发挥与企业创业创新相结合，以星级非公企业基层服务型党组织创建活动为契机，开展亮身份、亮形象、亮技能“三亮”活动，形成争先晋位的良好局面。

抓好发展程序关，确保党员高质量。建立动态培养机制，综合掌握入党积极分子思想动态和现实表现，定期考察分析，实行动态管理。在培养过程中，稳扎稳打，凡未经政审、公示等资料不全的要

调整，未经一年以上培养教育的要调整，有违法违纪行为的不发展。建立材料审查机制，通过查入党申请书及谈话记录、入党积极分子备案、培训及思想汇报资料、公示资料、外调材料、相关会议记录，看入党积极分子的推荐确定、上报备案、培养教育，发展对象的讨论确定、政治审查、票决公示，预备党员的接收、表决、审批和转正等环节是

否符合规定。建立责任追究机制，发放党员发展流程手册，要求党组织将发展党员工作列入重要议事日程，制订发展党员年工作计划。对发展对象的考察、审批等关键环节明确责任、落实到人，县非公经济组织工委不定期督促检查，对一些不符合党员条件的，或者违反有关规定程序发展党员的，一律不予承认。

坚持把从严要求贯穿发展党员和党员管理工作始终

● 宁夏厚生记食品有限公司党总支副书记 谭 勇

严格坚持标准，始终把政治标准放在首位。公司党组织在确定培养对象、入党积极分子时着重看理想信念和道德品行，看先锋模范作用发挥情况，特别注重在企业骨干人才、管理人员和生产骨干中培养入党积极分子和发展对象。

严格执行程序，不搞“简化”“变通”。严把入党积极分子和预备党员培养发展的每个环节，对《入党申请书》《入党积极分子考察表》《政审材料》《党支部综合审查报告》《思想汇报》等各项材料严格审核，确保填写规范、真实齐全。对手续不全、材料不齐、培养不成熟、公示有异议，或其他情况没有查清的发展对象，坚决不予发展，防止“带病”入党，确保党员发展质量。

严格遵守纪律，严守发展党员“高压线”。建立发展党员工作的责任追究制度，对不坚持标准、

不履行程序和培养考察失职、审查把关不严的党支部和负责人进行批评教育，情节严重的给予纪律处分。对违反规定吸收入党的，一律不予承认，不予审批上报。

坚持开展“党员示范岗”活动，不断提高党员的责任意识。要求企业党员佩戴党徽，亮明身份，时刻保持“党员意识”。公司党总支对党员工作实行月度综合评价考核，对工作业务熟练、成绩突出的党员岗位，张贴“党员示范岗”标识牌，使党员职工学有榜样赶有方向追有目标。开展“全员营销——共产党员作表率”活动。在经济下行压力加大，企业面临生存危机的时刻，企业党员必须要能豁得出、站出来。活动期间，广大党员销售企业产品7000多箱，是普通员工的3倍多，以实际行动为企业排忧解难。

把好标准 强化激励 以党员队伍建设引领和推动企业发展

● 宁夏西泰煤化工有限公司党支部书记 陈惠玲

细化“三关”标准，保证发展党员质量。“申请关”注重三个提前。党支部在职工递交入党申请书后，提前派人谈话考察；提前组织企业党

员、中层以上管理人员、职工代表进行民主测评，对优秀票达不到80%的不得确定为入党积极分子；提前量化考试，成绩合格后方能确定为入党

积极分子。“培养关”注重坚定信仰。党支部安排党性强、有威望的党员对入党积极分子跟踪培养。“入口关”注重审查表决。对拟确定为发展对象的积极分子，党支部与居住地派出所、综治、计生等部门实施联合审查；实行支部大会票决制，得票数超过参会党员半数的方可吸收为预备党员和转正。

实行星级管理，激励党员发挥模范作用。根据正式党员、预备党员、入党积极分子的岗位和类别确定工作任务，以他们在师徒结对子、“职工技能大比武”等活动中的表现进行星级评定，对评出的模范先锋予以奖励。

强化组织保障，搭建党员进步成长阶梯。坚持“双推”工作，注重将党性观念强、热爱党务工作、善于做职工政治思想工作的党员推荐到党支部工作，注重向企业主推荐优秀党员担任中层、基层管理骨干，为党员提供成长进步的阶梯。目前公司基层管理骨干中党员比例达70%以上，中层管理骨干中党员比例达50%以上，形成培养一名党员、树立一面旗帜、带动一片职工的生动局面。加强党员活动阵地建设，争取企业出资人投资，为党支部购置党员教育设施。

完善机制 创新举措 认真抓好发展党员和党员管理工作

● 宁夏金昱元化工集团有限公司党委副书记 张宝成

构建“多元保障”机制，为企业党员队伍建设保驾护航。制定了建好“一个档案”“三个见面”“四个不批”“五个坚持”的发展党员制度，印发试点工作实施方案，就目标任务、工作内容、步骤和要求作出明确规定。建立党委与各主要业务部门的联席会议制度，将党建工作融入企业生产经营。坚持发展党员工作责任制，将发展党员工作列入年度党建工作目标体系进行考核，将考核结果与各支部书记奖惩挂钩，与先进支部评选挂钩，形成倒逼机制。

抓实重点环节，保证发展党员工作质量。严格发展质量，注重在生产技术能手、业务骨干、优秀青年人才中培养入党积极分子，使党员分布更趋合理，党员结构日益优化。注重对入党积极分子的教育，让积极分子担任生产骨干助手，并选派党建工作指导员、优秀党员和老党员对他们有针对性地开展辅导。严格发展程序，建立支部推荐、群团推优制度，坚持党小组推荐、支委会审查、上级党委预

审、支部大会讨论、上级党委审批的党员发展流程。坚持发展党员公示制度，除按规定进行公示外，还让发展对象、预备党员述职，党员和职工群众量化打分，扩大了群众参与度。严格审查标准，坚持做到没有经过政治审查的不发展、培养考察期限不足的不发展、没有经过培训及培训考试不合格的不发展、多数党员和群众不同意的不发展。

突出激励关怀，加强党员发展和管理工作。建立职工子女助学基金，对考上大学的予以奖励资助；建立员工伤、病慰问制度，慰问率达100%；建立员工亲属丧葬慰问制度及生活困难员工和因病致贫员工帮扶制度，及时给予救助；免费为一线员工提供工作餐、交通通勤、体检义诊；建立基层组织定期谈话沟通制度，定期了解员工心愿心声。注重示范带动增活力，广泛开展“党员示范岗”“党员责任区”“技术大比武”“党员劳动日”等活动，引导党员亮明身份、争当先锋。

不唯票

不唯分

不以一时一事

论英雄

——宁夏区委组织部“四比四看”综合比选处级干部

● 自治区党委机关党委（人事处）

今年以来，宁夏区委组织部紧密结合工作实际，突出探索创新，坚持边实践边总结，采用综合比选任职的办法，分两次选拔任用了部机关11名处级领导干部，进一步改变了以往通过笔试、面试或竞聘演讲等衡量评价干部的做法，既体现了竞争择优原则，又有效解决了“唯票”“唯分”取人问题，树立了注重实绩、注重群众公认、注重一贯表现、注重专业化能力的鲜明用人导向。

综合比选，重点在综合，关键在比较，就是通过对干部的基本能力素质、群众基础、工作实绩、一贯表现等体现个人德才素质的各种因素，进行综合量化赋分，客观比较干部的能力水平、岗位匹配度等，确保历史地、全面地、客观地、公正地看待评价干部，择优选任适用人选。具体来说，主要体现在“四比四看”上：一是比民主推荐，看群众公认度。部内处级领导职位出现空缺时，经部务会、分管领导或人事处提出动议，确定综合比选任职职位并发布工作方案；适时召开民主推荐会，以会议推荐与个别谈话推荐4:6的权重，按照部领导推荐占40%、处室负责人推荐占35%、其他干部职工推荐占25%的比例，计算民主推荐得分，进行大排队比较，按一定比例确定初始提名人选，体现部领导意见和群众公认度。二是比经历业绩，看德才素质。

从职级、工作实绩、基层工作经历三个方面对初始提名人选进行量化评价，综合比较提名人选的综合能力素质。其中，职级量化中，对提名人选现任职务及任职时长区别赋分，着重比较干部的基本条件及工作经历；实绩量化中，细化评分标准，对提名人选近三年完成的主要工作业绩、承担重点工作任务情况、起草重要文稿和工作研究情况、提出创新性建议情况等进行衡量，着重比较干部的工作业绩及责任担当；基层工作经历量化中，对具有2年以上基层工作经历，以及曾在基层任职情况，区别不同情况赋分，着重比较干部的基层经历及工作经验。三是比年度考核结果，看一贯表现。加大年度考核结果运用力度，量化提名人选近五年考核评优情况，使一贯表现优秀、踏实肯干、成绩突出的干部脱颖而出、不吃亏。四是比岗位匹配性，看人岗相适情况。结合提名人选前三个环节量化得分情况，由部领导根据工作需要和干部德才条件，对提名人选的一贯表现、人岗相适等情况综合分析研判，从基本能力素质、领导能力、工作实绩、潜质要求四个方面进行量化赋分；再由部务会等额确定考察对象，并根据考察结果研究确定拟任人选及任职岗位，充分体现综合比较、因岗择人、好中选优。

大武口区“三抓三建”激活非公党建活力

● 董亚飞 马占锋

近年来，大武口区按照“围绕发展抓党建，抓好党建促发展”的工作思路，不断创新和完善新形势下加强非公企业党建工作的方式方法，通过“三抓三建”，激活了非公党建工作活力，有效推动了全区非公企业健康稳步发展。

抓组建，建好组织固基础。落实三个“全覆盖”：对党员3人以上未建立党组织的企业，由街道党工委负责组建独立党支部，配齐支部班子，做到3名党员以上企业党的组织全覆盖；对党员人数不足3人的，在社区建立企业联合党支部，由社区党组织副书记兼任书记，做到党员管理全覆盖；对职工20人以上无党员的企业建立工作台帐，选派兼职联络员，定期到企业走访宣传，逐步进行“孵化”，使无党员企业实现党的工作全覆盖。今年在立昌物业、福兴医院等企业新建独立党支部6个，社区企业联合党支部34个，发展党员12名。建成区级党群服务中心、园区党群服务中心各1个、偏远街道党群服务中心2个，在步行街成立商圈党委，依托红星社区阵地，加强对佰德隆商贸公司、贺兰山商业大楼等10家企业党支部的管理服务，有效解决非公企业党群活动场地、资源不足和管理真空的问题。

抓培训，建好队伍增活力。立足企业党建工作的长远发展，着眼盘活用好党务干部资源，通过组织选派、企业聘用等方式，从熟悉党务工作的“退二线”或退休干部中选择担任非公企业党建指导员、支部书记或副书记47名。将企业党务干部培

训纳入全区干部培训总体规划，编写了《大武口区非公企业党务工作必读》工具书、订购了《如何做好基层党务工作》教材发给党务干部供学习使用。每年举办一期专题培训班、召开一次企业支部书记座谈会、组织一次现场观摩，开展学习研讨交流。每年邀请选调的清华博士、市委党校教授、身边先进典型等组成授课团，集中对党员进行培训，激发了企业党务干部工作活力，有效提高企业党务干部和党员的综合素质能力。

抓管理，建好机制上台阶。为促使企业党支部书记和党员履行职责、发挥作用，积极推行“党支部书记履职卡”和“党员成长卡”的“双卡”管理，使基层党建工作有抓手，评先评优有依据。为丰富活动内容，增强党建活力，各街道社区结合企业实际，指导企业普遍开展“小课堂、小建议、小关爱、小活动、小竞赛、小典型”等“六小”争创活动，推进小微企业党建从有形向有效转变。设立党员求助热线、党员培训中心，开设体验式、互动式、创意式和情景模拟式党课，推行特色组织生活，增强党员教育的吸引力和实效性。结合实际，筛选确定了10个党建示范点，按照一企一特的要求，从硬件设施、具体工作等方面进行重点支持和指导。通过抓党建促发展，实现党的政治要求、企业的发展需求和党员个人追求有机结合，努力增强企业的核心竞争力。

（作者单位：大武口区委组织部）



我们要向福建人学习什么

● 鲁鹏飞

9月6日到20日，我参加了自治区党委组织部在福建省委党校举办的组工干部能力提升专题培训班。聆听了福建省有关领导、专家、教授关于全面推进从严治党与“三严三实”、建设基层服务型党组织、提升组织人事干部能力素质等方面的精彩讲座和辅导，实地参观了福建省社区及农村党建工作的先进典型。充分了解了习近平同志在福建省工作的17年里一系列的理政思想、工作作风。充分认识了福建作为东部发达省份在改革开放的滚滚潮流中敢为人先、勇往直前的豪迈气概。感受到了3700多万福建人阔步前行、砥砺奋进的创业激情。十多天的学习和参观，十多天的

认识和了解，十多天的研究和思考，福建人民、福建干部的优良作风、优秀品质留给了我们西部地区干部太多值得学习的东西，吸引着我们去探索和感悟，也给欠发达地区干部以更多的启迪。

一、当干部就要有当干部的样子，习近平同志在闽工作历程与思想风范是我们学习的一面镜子与标杆

党的宗旨是全心全意为人民服务。作为一名党员干部就是要放下架子、少摆“谱子”；少耍“嘴皮子”，多甩“臂膀子”；少一些旧官僚的“五子登科”，多一些“三严三实”；喊破嗓子，不如扑下身子。这一点，习近平同志为全党和广大干部做出了

“样子”。他在福建厦门、宁德、福州、省委政府工作生活了十七年多，正如他亲口说的：“我亲身经历了福建改革开放波澜壮阔、日新月异、沧海桑田的过程。我人生中美好的青春年华是在福建度过的。”我们最近学习的《摆脱贫困》一书，收录了习近平同志在福建宁德工作期间的重要讲话和文章，共29篇。思想丰富深刻，文风生动亲切，提出的许多富有创见的思想、观点和方法，与党的十八大以来习近平总书记系列重要讲话精神是一脉相承、相互贯通的。深入学习《摆脱贫困》一书，对于我们深入了解习近平总书记的执政风格、工作作风等有着重要作用，对于推进、深化学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，必将起到积极作用。我们了解到，习近平同志在担任宁德地委书记时倡导“四下基层”的工作制度，即：党的路线方针政策下基层、信访接待下基层、调查研究下基层、现场办公下基层。在担任福州市委书记时，在各级干部中开展了“进万家门、知万家情、解万家忧、办万家事”，全面建设“马上就办”的效能政府。在担任福建省长时率先在全国推进服务型政府建设，首倡“治理餐桌污染”，在全国领先3年建设食品放心工程，确保老百姓舌尖上的安全。这些都是习近平同志亲民为民爱民的具体体现，也正是他做出的这些“样子”，赢得了老百姓的口碑。习近平同志还在不同场合说过：“当县委书记一定要跑遍所有的村；当地市委书记，一定要跑遍所有的乡镇；当省委书记应该跑遍所有的县市区。”他说到做到，言必行、行必果，为其他同志做出了“样子”。

做出样子，是一名领导干部最起码的素质。这种样子，需要一点一滴、一心一意去做，而不

是面对镜头摆POSE，前者让群众拥护，后者则使人作呕，对此，广大党员和领导干部必须要有清醒的认识。在管理界，有一句话很经典：“一只绵羊带领的一群狮子肯定敌不过一头狮子带领的一群绵羊。”这句话表明了领导者对整个团队和集体的决定性影响。领导干部是党员和群众的“火车头”和“领头雁”，领导者是做出了好样子，还是“怂样子”，都会不同程度地产生“蝴蝶效应”，甚至是一点点的行为都会被下属放大到整个组织，由此产生的负面影响和作用也是不可估量的。

做出样子，事关党和群众的血肉联系、干部和群众的鱼水关系。我们要永远把群众放在心中最高的位置，把群众当主人、当老师，自觉摆正主仆关系、师生关系。多走基层、多接地气，问政于民、问计于民、问需于民。做出样子，不是为了要好看、图形式、争彩头，来不得半点虚假，容不得一点私心杂念。群众心里有杆“秤”，是“演”还是“干”，永远逃不过群众雪亮的“法眼”，实干还是做秀，群众一眼便能看得出来。要做就要做出样子来，这也是领导干部是否敢于担当的一块试金石。

做出样子，就是要深入实际、深入基层、深入群众，放下架子、扑下身子。领导干部既要严格要求自己，也要严格要求他人，要求别人做到的，自己首先要做到；禁止别人做的，自己坚决不能做。既抓好本级，又带好下级，一级带着一级干，一级做给一级看，真正做到放下“架子”亲民爱民，做出好“样子”率先垂范。近年来，惠农区连续组织完成了乡镇、农村和社区“两委”班子换届、实施的十件民生实事落地有声、成功化解了一批信访积案，农田水利基本建设大

会战、生态建设大会战逐步改善了城乡生态环境等等，这些都是领导干部崇尚实干、干在先、走在前、作表率的结果。今年，结合“三严三实”主题教育，惠农区全面推行领导干部包抓规模以上工业企业、包抓重点项目、包抓重点工作、包抓基层党建点，联系“下基层”点、联系“新市民（移民）”、联系大学生村官（选调生）、联系党外干部及宗教界人士。要求领导干部在“四抓四联系”中模范践行“三严三实”，带头真抓实干，用“六个一线工作法”（即，情况在一线掌握、决策在一线形成、问题在一线解决、作风在一线转变、能力在一线锤炼、政绩在一线检验）来指导实践、推动发展，既锤炼了干部的工作作风，又切实帮助基层解决了一批实际困难和问题。1000多名在职党员向社区报到开展志愿服务，500多名机关干部下基层解民忧、帮发展、促和谐，56个“两代表一委员”工作室敞开大门迎“亲戚”，领导干部在服务基层、服务群众中做出了“好样子”，迎来了赞扬声。

二、要真正把党建工作当主业、作为硬任务，福建省大抓、抓实基层党建工作的做法使我们深受启发

通过实地观摩福州市军门社区、蒲城县石桥镇布墩村党建工作，通过福建省委组织部有关领导的授课，我深刻感受到福建省抓基层党建的浓厚氛围、务实举措、明显成效，他们的党建工作也得到了中组部的充分肯定。近年来，福建省在工作中坚持和创新了领导干部“四下基层”制度，推行党员干部驻村任职，探索创建了农村“168”、社区“135”、机关“1263”党建工作机制和“六要”群众工作法，走在了全国的前列，为其他各地抓党建

工作积累了经验，提供了成功的做法。在现场教学中，我们也看到在一些单位的服务窗口、主要街路随处可见设置的党员示范岗、党员责任区，高高飘扬的党员突击队旗帜等。福建省委组织部的领导告诉我们，在提升基层党组织建设科学化水平过程中，福建省注重强身健体抓班子，通经化瘀抓根本，激活细胞抓党员，输血造氧抓保障。同时，鼓励创新、宽容失败，指导各地结合实际不断探索创新，注重抓特色、抓亮点，培育了一批典型，形成了许多好的经验做法。

去年以来，按照自治区党委组织部创建星级服务型党组织的要求，惠农区通过分类排队、攻强补弱，既整顿软弱涣散党组织，又促使其它党组织巩固提升、晋位升级。精心打造了六个基层党组织示范点，实现点上开花、面上结果的效果。落实基层党员列席区委常委会、全委会，旁听乡镇街道党（工）委会议制度。连续两年探索实施了乡镇党代会年会制，成为石嘴山市的组织工作创新案例。同时，我们强化分类指导、精准施策，尊重基层首创精神，善于发现和培育典型。比如，庙台乡党委严格按照创建服务型党组织的要求，建立起了以党支部为核心，队伍、阵地、方式、机制等多元化资源协同服务的“一核多元”服务体系，推行了“服务到佳”活动，创新“现场服务、上门服务、预约服务、代办服务”四种服务方式，切实提高村级党组织的凝聚力、战斗力。燕子墩乡党委在“创星”过程中，以村民诉求“月月清”为抓手，及时帮助村民解难题办实事，在实践探索中形成了科学有效的群众利益诉求表达、处置、落实机制，在提升乡村党组织服务群众能力和水平中走出了一条新路子。尾闸镇党委、北街街道党工委探索建立党员个人档

案、关爱制度、关怀基金，关心党员思想进步、身心健康、家庭幸福和形象树立为主要内容的“三建四关心”工作，初步建立了一套集党员教育培训、关怀救助、权利保障和作用发挥于一体的党内激励关怀帮扶新机制。8月底，惠农区全面完成了社区“两委”班子的换届选举工作。但如何做好后续工作任务重道远。我们计划筹备召开一次社区工作者培训会暨座谈会，共同学习领会福建省抓基层党建的经验，集中大家的智慧和力量，一起研究探讨社区党建工作。总之，通过外出学习和考察，我们感觉基层党建工作不是无事可做，也不是已经做好了，做得差不多了，而是大有文章可做，还做得远远不够。需要谋划的事情还很多，需要做得事情也很多。特别与福建省的基层党建工作比较而言，我们的基层党建工作依然存在一些突出问题和薄弱环节。一些党组织书记“伪化”（只挂帅不出征）、一些党组织设置“僵化”、作用“淡化”、队伍“弱化”、保障“空化”。还有一些基层党组织、一些党组织主要负责人在抓基层、打基础方面还存在“不想抓”的态度问题、“不会抓”的能力问题和“无力抓”的条件问题。现实中，也出现了重经济轻党建，党建工作“说起来重要、干起来次要、忙起来不要”等现象，说到底政绩观出了偏差。它山之石，可以攻玉。下一步，我们各级党组织要认真真学习借鉴福建省抓基层党建的有效做法，做好结合文章，在“嫁接改造、为我所用”上下功夫，更加重视基层党建工作，不断提高基层党建工作的水平。

三、领导干部要善于应对和妥善处置突发性事件，福建省建瓯市高考延期事件警示我们抓危机管理就是抓发展

对于突发性事件，大家并不陌生。比如，近几

年我国发生的非典、四川汶川地震、贵州瓮安事件、松花江流域重大水污染等等。这些突发性事件可谓是“从天而降，防不胜防”。不仅一次次考验着政府部门处理突发事件的能力，也检验着领导干部的执政能力和水平。这次专题培训班安排了福建省南平市政协副主席、教授，建瓯市原市委书记卓立筑为全体学员讲了题为《公共事件我们面临的新挑战》。在我们期待的目光中，他娓娓道来似的还原了让他这辈子终生难忘的一次“艰难决策”。2006年6月6日，一场大洪水肆虐福建省建瓯市，一时城区交通中断、考场被淹。为了4600多名考生的生命安全，面对前所未有的压力，建瓯市委领导班子慎重研究，大胆决策，请示高考改期。在得到国务院的批准后，立即制定实行延期高考预案，随后采取了一系列的工作措施。由于处置得当，应对有力，延期6天举行的高考依然画上了圆满的句号。课堂上，卓立筑教授回想起当时决策前后惊心动魄的瞬间，他的心情仍难以平静。他说，虽然这次洪水制造了建国以来规模最大的一次延期高考，但我们应对有力，建瓯无一名考生因灾缺考！卓立筑教授非常自信地告诉我们，实践证明，建瓯高考延期是一个正确的抉择。这节课，引起了我们全体学员一个共同的思考：建瓯延期高考为什么能顺利进行？就是得益于及早预警、快速反应；得益于领导干部的科学决策、靠前指挥；得益于各方面的齐心协力、密切配合，因此面对突发事件就能临危不惧、处事不惊、有条不紊、积极应对。建瓯延期高考给我们留下了怎样的启示呢？大家在讨论中认为，主要有这么三点：一是要发挥政府统一指挥和协调作用；二是要建立完备的突发事件预警机制；三是要动员一切可发挥的社会力量。

目前中国的经济发展进入了“三期叠加”，即经济增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期。群众利益诉求增多，社会矛盾凸显，群体事件上升，危机无处不在、无时不在。而面对突发事件，一些领导干部缺乏足够的心理准备和行动准备，如热锅上的蚂蚁，团团乱转，束手无策。接待上访群众时喜欢绕着走，隔岸观火，退避三舍，生怕自己“深陷其中、不能自拔，甚至担心引火烧身，危及到自己的政治生命。”凡此种种，说明一些领导干部不会做群众工作，不善于同群众打交道，不懂得如何化解矛盾纠纷，怎么才能处置好突发性事件。面对这些现象和问题，作为领导干部一定要增强大局意识、责任意识、法制意识、危机意识，敢于担当、迎难而上、沉着冷静、积极化解。习近平同志指出，“领导干部要提高应对风险的能力，善于对各种可能出现的风险进行科学预判和超前准备，增强临机处置能力，化风险为机遇，化被动为主动。要提高维护稳定的能力，善于见微知著，增强维护稳定的果断性，及时化解矛盾纠纷，妥善处理群体性事件。”我们要深刻领会习近平总书记的讲话精神，向福建省学习。作为组织部门要格外关注那些在“急难险重”的环境和条件下工作的干部。要在危机管理和处置突发性事件中发

现干部，选拔善于做群众工作、信访工作的优秀干部。对那些关键时刻站得出来、危急关头豁得出来的干部更应该“高看一眼”。领导干部要在思想深处树立起抓危机管理就是抓经济发展、民生改善、维护稳定的理念。试想，各级干部都在主动抓、积极抓危机管理，千方百计去化解群体性事件，不就是直接或间接地为协调推进“四个全面”战略布局做贡献吗？抓危机管理，还要强化问题导向。在各级干部中进一步增强“发现问题是水平，解决问题是能力”的意识。有哪个问题就解决哪个问题，什么问题突出就重点解决什么问题。遇事多问几个“为什么”，多想几个“怎么办”，主动作为、未雨绸缪、创新探索。只要思想不滑坡，办法总比困难多。最后，领导干部在加强公共危机管理，处置突发性事件时，要提高同媒体打交道的能力。现实生活中，一些领导干部似乎形成一个共识，防火防盗防记者。面对媒体镜头不愿说、不敢说、不会说。这是一种极端的认识，也是一种错误的看法。从加强公共危机管理的角度讲，媒体的介入有助于信息的公开，有助于事件的化解。领导干部一定要尊重新闻舆论的传播规律，正确引导社会舆论，要与媒体保持密切联系，自觉接受舆论监督。

（作者系石嘴山市惠农区常委、组织部部长）

微 书 摘

凡遇到好事的时光甭张狂，张狂过了头后边就有祸事；凡遇到祸事的光阴也甭乱套，忍着受着，哪怕咬着牙也得忍着受着，忍过了受过了好事就跟着来了。

——陈忠实《白鹿原》



机关党建工作要走在前作表率

● 袁红起

党的十八大以来，习近平总书记就机关党建工作作出了一系列重要论述和指示，系统阐述了机关党的建设的地位和作用、总体要求、职责定位、总体布局、基本遵循、重点工作和工作力量等重大问题，为加强和改进新形势下机关党建工作提供了根本遵循，指明了前进方向。近期，我们深入区直机关有关部门和部分市县，对宁夏机关党建工作进行了调研，存在的主要问题有：对机关党建工作的重视程度不够，有的部门单位党组（党委）虽然把机关党建工作纳入年度总体工作安排，但并没有做到与业务工作同谋划、同落实；有的把机关党组织作为一般处室对待，甚至是“二等”处室，在抓工作的精力上和干部的配备上，多向业务处室倾斜，使机关党组织“边缘化”。机关党建工作与中心工作

的关系摆不好，有的机关党组织找不到党建工作与业务工作的结合点，抓不住党建推动业务工作的突破口，往往就党建抓党建，使党建工作与中心工作脱节。思想政治工作缺位，有的只按照上级要求开展一些思想教育活动，不能针对一个时期、一个阶段机关党员干部思想上出现的新情况、新问题开展思想政治工作。机关党组织监督作用弱化，有的机关党委对机关贯彻执行党的路线方针政策、干部选拔任用、重大事项决策等情况不能主动监督，对党员干部的权力运行情况缺乏监督等。

习近平总书记强调，机关党建工作必须适应新形势新任务的需要，走在党的基层组织建设的前头。要实现总书记提出的机关党建走在前、作表率的目标要求，必须针对机关党建工作存在的问

题，在以下几个方面很下功夫。

在学理论上下功夫。用中国特色社会主义理论武装党员头脑，是机关党建工作的一项重要任务。一是抓载体创新。以创建“学习型”机关、“学习型”党组织和“学习型”党员为抓手，根据中央和上级精神，每年确定一个“学习主题”，与党委中心组学习计划紧密结合，区分市厅、县处级党员领导干部和一般干部两个层次，就《党章》、党的理论、中央决定决议、习近平总书记的一系列重要讲话以及相关业务书籍等，规定年度必学书目和选学书目，在时间上给予保障。除传统的中心组学习、集中学习、个人自学等形式外，可通过下达课题研究任务、举办专题培训班和开展会议研讨交流、政策讲堂、读书月活动等灵活多样的形式进行，让广大机关党员干部带着任务学，带着问题学，带着思考学。二是定目标。机关党委根据不同情况确定不同的理论学习目标，比如，对在报刊上发表的理论文章、撰写的调研报告、学习体会文章、领导干部讲党课的数量以及学习交流的次数等作出规定，通过这种方式，给机关干部施加压力，使压力变成学习的动力。三是看成效。各部门机关党委每半年进行一次理论知识测试，年底对目标任务完成情况进行检查，测试达不到优秀或任务没有完成的，取消评先评优资格。

在思想政治工作上下功夫。加强机关思想政治工作是机关党建工作的一项重要职责，也是维护机关稳定、促进机关和谐、完成任务的重要保证。一是把准脉搏。建立部门党组（党委）、机关党委、基层支部三级党员干部职工思想动态收集反映机制，责任到人，普遍开展“一对一”谈

心活动，及时了解掌握党员干部职工的思想动态和心理情绪，发现苗头性、倾向性问题，及时上报。不断完善机关党员干部职工思想状况定期分析制度，严格落实机关党委每年和机关基层党支部每半年思想研究分析的规定，把面上分析与个别分析结合起来，真正把准机关党员干部职工的思想状况。二是解决问题。把解决思想问题与解决实际问题结合起来，针对普遍存在的思想上的共性问题，开展经常性的形势任务和世情国情区情教育；针对个性化思想问题，安排党性强，做思想政治工作经验丰富的党员骨干结对帮扶。做好人文关怀工作，坚持每年为机关党员干部职工进行身体健康检查，在不违反政策和规定的前提下，主动妥善帮助党员干部职工解决一些实际问题和困难。实施干部职工心理健康服务工程，邀请心理学医生（专家）定期或不定期对机关党员干部职工进行心理素质培训和心理健康教育，普及心理健康知识，提高心理素质和抗压能力，引导他们保持良好的心态和健康的心理。三是改进方法。区直机关工委、各市县（区）工委应借助新的信息技术和通信手段，通过网络、微博、微信等新媒体做好思想政治工作。积极创新宣扬先进典型的形式，通过先进支部悬挂流动红旗、优秀共产党员佩戴徽章、选树岗位标兵等，让人们看得见、摸得着，学有榜样、赶有目标，形成崇尚先进、学习先进、争当先进的良好氛围。

在提能力上下功夫。抓好机关党员干部能力建设是机关党组织的一个重要职责。一是抓好“结对帮带”工作。借鉴机关干部下基层结对帮扶困难群众的做法，在机关内部开展“能力建设结对帮带”活动，采取“一对一”或“一对二”

的形式，把骨干分子和能力弱的年轻同志结成对子，工作共同来做，任务共同完成，相互促进，共同提高。二是抓好总结提高工作。以支部为单位，每周或每半月进行一次工作小结，每人都要对自己工作完成情况进行总结，重点查找工作中的得与失，制定改进措施。三是给年轻人压担子。对能力较弱的年轻干部，在做好帮带的基础上，适当给他们交任务，压担子，让他们在任务中磨练，在压力下奋起，使其尽快成长。

在转作风上下功夫。作风建设只有起点没有终点，转变作风既要靠自我修养、修炼和修正，更要靠外力的推动和约束。一是强化“书记抓书记”责任。自上而下抓紧抓实“一把手”工程，让各级“一把手”都履行好第一责任人职责，发挥示范带动作用，定期召开转作风推进会，部门党组（党委）书记、机关党委书记（专职副书记）、各支部书记就作风建设情况作报告，倒逼书记们担当起责任。二是加大作风建设考核力度。把领导班子和领导干部抓机关作风建设情况列为年度和任期考核的重要内容，区分部门单位不同工作性质，细化、量化考核指标，明确把领导评价、同事评价与服务对象评价有机结合，适当加大服务对象评价的分值，增强考核的真实性。三是探索实施作风不良记录制。由部门单位机关党委负责，各党支部具体实施，从工作的方方面面入手，详细记录每名党员干部工作中存在的问题，及时提醒，定期进行讲评，责令制定整改措施，跟踪抓好落实。四是强化监督作用。在党的建设改革中，建议把部门机关党委与组织人事处室合并，实现“有位才有为”；建立机关党员干部作风情况报告制度，定期将个人作风情况向机关党委报告；健全民主评议、行风评议、作

风监督员等制度，继续开展“群众评议机关和干部作风”“电视问政”活动，全面推行权力公开透明运行的“阳光工程”，调动群众监督机关党员干部作风的积极性。五是从严查处“庸懒散”顽疾。对群众反映强烈的机关党员干部脱离群众，漠视群众，权力观错位，“吃、拿、卡、要”以及慢作为、不作为、乱作为等问题，发现一起，严肃处理一起，绝不姑息。

在完善机制上下功夫。抓好机关党建工作，体制是关键，机制是保障。一是严格落实工作体制。机关工委作为机关党建工作的职能部门，充分发挥牵头抓总、组织谋划、分类指导、督促检查作用，加强调查研究，及时了解掌握各部门党建工作开展情况，协调解决党建工作中存在的问题，总结推广先进典型；各部门党组（党委）加强对本单位机关党建工作的指导，积极支持机关党委工作，定期听取机关党委的汇报，研究机关党建工作；机关党委作为部门党建工作的领导机构，应紧紧围绕部门中心业务开展机关党的各项工作，充分发挥好服务和保障作用。二是完善工作运行机制。各部门党组（党委）把机关党建工作纳入年度总体工作规划，统筹安排，做到机关党建工作与业务工作同部署、同落实、同检查、同考核、同总结；落实机关党建工作责任制，形成党组（党委）负总责，主要领导带头抓，分管领导具体抓，机关党委抓落实的工作机制。三是推进机制创新。建立区、市、县（区）工委之间的指导关系，实现区域党建一体化、城乡党建一体化，建立起资源共享、信息沟通、交流学习的大党建格局。

（作者单位：自治区党委政研室）

国外一些政党基层组织建设的 新举措及启示

● 陈小斌

基层组织作为政党的组织基础，对巩固和扩大政党的社会基础具有重要作用。20世纪90年代特别是进入新世纪以来，全球化和信息化迅速发展，对世界各国政党的基层组织产生了冲击和影响，主要表现在：党的基层组织建设呈现不断弱化的趋势，许多政党党员数量持续减少，青年党员流失；有的老党、大党“官僚化”和“精英化”倾向明显，党员干部日益脱离群众；有的基层组织萎缩，社会影响力与日俱减。面对这些问题，国外一些政党积极应对，在基层组织建设方面采取了很多富有成效的新举措。

一、扩大政党的代表性和开放性，创新吸收党员方式，增强基层党组织的吸引力和凝聚力

政党组织是由党员个体所组成的，党员是党的肌体的细胞和党的活动的主体。基层组织在政党组织体系中占据基础地位，是政党力量增长的源泉。在全球化、信息化背景下，很多国家的政党面临着党员流失、基层组织萎缩的现实问题。为了应对这一问题，国外一些政党积极采取措施，扩大党的代表性和开放性，创新吸收党员的方式，扩大基层党员队伍。

一是放宽入党条件，扩大基层党组织的代表性和包容性。德国社会民主党面对国内社会结构的变化，重视从“新中间阶层”吸收和发展党员，引进了项目党员制，即个人可以在社会民主党支持的、

他自己感兴趣的项目期间入党，只从事与项目有关的工作，项目完成后不再是党员。法国社会党则强调自己是“跨阶级的政党”，采取了一些灵活的办法来吸收个人参加党的活动。如法国社会党党章规定，非党人士可以参加党的会议，在政策制定过程中，享有一定的发言权和投票权；吸收一些从事思考、学习和研究的特别组织参与党的生活。个人可以直接入党，每年组织一次入党活动。英国、瑞典等国的一些政党相继取消集体党员制度，大力发展个人党员，特别是争取中产阶级成员入党。美国共产党在新党章中则放宽了入党条件，规定党的任何一个成员、俱乐部、地区和全国性组织，都可以接受申请者的申请书，并在申请者所在的俱乐部和地区组织迅速开展讨论和安排党员同申请者谈话，只要申请不是假的或确定申请者不会危害党的组织和目标，就会迅速接纳申请者为党员并安排到俱乐部参加党的活动。这种做法简化了入党的手续和程序，有利于吸收更多的人入党。古巴共产党根据社会环境的变化和形势发展的需要，决定可以吸收符合条件的宗教人士中的优秀分子入党，他们入党后仍可参加宗教活动，但不得影响党交给的任务。这些做法，扩大了政党的代表性和包容性，进一步巩固和扩大了政党的社会基础。

二是在发展党员的同时更注重党员的质量，注意吸纳社会精英分子和青年学生入党，以增强基层

组织的战斗力。古巴共产党非常重视党员队伍的质量,在发展党员时坚持“宁缺毋滥”的原则,在基层普遍建立了劳动者代表大会推荐党员的制度,规定党组织对被推荐的发展对象进行考核和谈话,并将履历和各方面表现向群众公开,注意听取劳动群众的意见,对每年发展党员的人数进行一定的控制以保证质量。叙利亚复兴党在发展党员上也十分严格、谨慎。该党党章规定,年满14岁的阿拉伯公民,愿意接受党的纲领,经组织考察、培养符合条件者,可由两名党员推荐,成为“党的支持者”(相当于预备党员)。三年后,经组织审查未发现问题,并通过党组织领导人谈话方可转为正式党员。规定每个支部都要建立负责管理申请入党积极分子的小组,党支部只能从参加这些小组活动的积极分子中吸纳新党员。上述规定对确保党员队伍的纯洁性和党员思想的坚定性起到了积极作用。新加坡人民行动党在发展党员方面更注重将全社会最优秀的年轻人网罗在党内。每次大选后,通过各种渠道在全国行业中挑选出几百名具有潜能的候选人,经过笔试、一般性考察、面试、中执委考察、心理测试、中执委裁决等程序,遴选出合格的候选人。通过这种措施,人民行动党广泛吸纳了社会精英,组成了一支学识水平和思想道德方面都很优秀的干部队伍,为其长期执政奠定了坚实的人才基础。在马来西亚,以巫统为首的执政党联盟国民阵线各党均设立党的青年局,主要起主力军和先锋作用,并经常举办各种活动,不断扩大巫统在年轻人中的影响力。国外政党的以上措施,在扩大政党社会基础的同时,保持了党的纯洁性和先进性。

二、扩大党内基层民主,发挥党的基层组织在保障党员民主权利方面的作用

扩大党内基层民主是推进党内民主建设的重要方面。基层组织作为推进党内民主建设的基础性载

体,对加强基层党内民主建设有着最直接的影响。国外一些政党在基层组织建设中,注意发挥基层组织在保障党员民主权利方面的作用,以不断增强基层组织的活力。

一是重视基层组织支部建设,提高党员参与组织活动的积极性。日本共产党高度重视支部建设,确定了“支部是主角”的基层组织路线。支部一周召开一次学习会议,充分调动党员参与讨论和行动的积极性,领会并贯彻党的纲领和各项政策决议。支部平时也比较关注劳动人民的生活,从而赢得了不少弱势群体的支持,在地方议员选举中一直在日本各党中占有优势。德国社民党、法国社会党则通过尝试设立“主题支部”、“专题类基层组织”、“主题委员会”等方式来开展组织生活,有些支部还邀请党的领导人或专职的党务干部来基层作报告,基层党员直接同他们进行讨论和辩论,从而激发了党员参加支部生活的热情和兴趣。南非非国大党特别重视通过支部活动来激发党员的“主人翁”意识,遇到党组织集会,基层组织可以动员数万人参加活动。有些活动地点离党员居住地很远,支部的干部便筹集资金组织党员群众租用公共汽车或搭乘汽车前往百里之外的地方参会。尽管有的地方条件艰苦,但党员士气高昂、热情高涨。通过以上措施,非国大基层组织建设成效非常明显,党员参与支部活动的热情十分高涨,对支部的忠诚度较高,支部的号召能力也得到增强。

二是扩大基层党员参与权利,推进决策的民主化和科学化。国外一些政党在制定政策时,赋予基层党员广泛参与党的大政方针决策的权利,使基层党员在这一过程中体会到了自我价值的实现,政党也相应获得了更多的支持者。早在20世纪90年代末,英国工党和保守党就把党员投票制度从党内选举扩大到政策选择,建立了全国政策论坛和地方各

级政策论坛，为广大党员参与政策讨论提供机会，从而确保全体党员特别是基层党员最大限度地参与决策过程。新加坡人民行动党也于2004年成立了人民行动党政策论坛，给党员提供了一个针对各种政策和国家议题建言的平台。近年来法国社会党也采取了不少措施，如规定党的所有决议由全党表决，在各基层支部经常组织讨论会，就重大时事问题征询党员意见。欧洲的一些绿党，每年召开的全国会议的代表都是由地方和基层党组织直接选举产生的，这些基层代表可以对重大问题做出决议。有些绿党还规定县以及县以下党组织召开的会议，全体党员均可参加，从而进一步扩大了党员参与决策的权利。越南共产党全国代表大会的报告，提前要征求全体党员和各界群众的意见，基层党组织要召集党员对报告草案进行讨论并提出修改意见。埃及民族民主党在“九大”召开之前，党内高层通过网络，征求广大党员对“九大”文件的意见和建议，对建设性意见进行吸收、采纳并反映到文件草案中。时任古共中央第二书记的劳尔·卡斯特罗，在2007年9月发表关于古巴形势和政策的重要讲话后的几个月时间，党员群众围绕劳尔的讲话，进行广泛的讨论，提出了130多万条意见和建议。上述做法表明，扩大基层党员参与权利，推进决策的民主化和科学化成为世界许多政党发挥基层组织作用、增强基层组织活力的共同选择。

三、推进基层组织建设，实现政党与民众沟通联系的制度化

保持与群众的联系是实现政党的本质和功能的前提条件，也是执政党获得执政合法性的要求。一个政党要赢得大选并获得执政地位，得到民众的认可和支

持，就必须建立科学完善的制度，通过制度来体现政党与民众之间的代表与被代表的关系，使民意得到顺畅的表达。换言之，即“政党”必须在社会

与国家之间找到一个契合点，这个契合点就是党群联系的制度化。基层组织作为政党联系民众最直接和最重要的纽带，其自身沟通联系民众机制的建设对政党获得更多民意支持、巩固和扩大社会基础具有重要意义。近年来，国外一些政党在基层组织建设中，采取了一些与民众沟通联系制度化的措施。

一是基层干部和议员通过定期走访选民和接待群众实现与民众沟通联系的制度化。新加坡人民行动党通过制度化、规范化的渠道来保证基层组织与民众的联系。党的基层支部的工作主要表现在议员联系民众的制度化，而且支部的负责人一般都是国会议员。规定党的议员每周必须安排一个晚上走访选民，一个晚上负责接待群众来访。一般来说，周日晚上访问选民，周一晚上接待选民。在访问和接待选民的过程中，支部成员全程陪同，议员还要把选民的问题和建议记录下来，以便为群众排忧解难。平时支部还要向居民传达政府信息、向政府反映民众意见和建议，组织丰富多彩的群众性活动。在做群众工作的过程中，各个支部与选区内的居民建立了制度化、经常化的联系，赢得了广大民众的支持，从而为党执政积累了合法性资源。叙利亚复兴党也高度重视群众工作，要求基层干部都要确定固定的群众联系点，定期向上级报告自己的工作情况，对于特困地区和特困户，由各级党组织的主要负责人联系，当遇上国家和民族的传统节日时，党的负责人还会把慰问金和慰问品亲自送上门。南非国大则采取完善支部功能、进一步联络选民感情、收集和分析信息为上级提供决策建议等措施加强基层组织同民众的联系。每年各支部都要4次“挨家挨户”访谈辖区所有家庭，了解各户状况及其对社区卫生、福利等方面工作的意见，上报上级组织，并反馈督办结果。保加利亚社会党也规定议员每周末到各选区与选民接触，次周的周二召开执

委会例会讨论搜集到的民众意见并制定相应对策。上述事例表明,通过基层干部和议员定期走访选民和接待群众,逐步实现政党与民众沟通联系的制度化,这样更有利于政党赢得民众更广泛的支持。

二是在基层组织设立民众联系机构,安排政党专门的领导人负责管理,以保持政党与民众之间经常化、制度化的联系。“统一俄罗斯”党在基层党组织内部设立了“公众接待部”,专门负责接待选民和群众的来访。越南共产党在基层的乡坊设立民运科、在村街道设民运组,还专设群众工作委员会来负责民众的沟通联系工作。南非非国大设立的“群众对话会”机制,不仅有基层的党员和群众踊跃参加,连总统姆贝基也亲自参与。秘鲁阿普拉党在全国范围内设立了“人民之家”,集组织宣传和提供医疗、文化和教育服务功能于一身,为普通民众服务,以便加强同民众的联系和沟通。为了维持这些机构的有效运转,这些政党还专门选派重要的领导人负责管理这些机构。这些民众联系机构的设立,从组织上保障了联系民众的固定化和长期化,也有力地推进了基层组织沟通联系民众的经常化与制度化。

四、利用现代信息技术推动政党组织结构和基层组织动员方式的新转变

现代信息技术特别是网络技术的发展使政党的运行环境发生了变化,出现了虚拟的“网络社会”,这为政党加强基层组织建设带来了机遇和挑战。为了顺应这一发展趋势,国外一些政党在利用现代信息技术推动政党组织结构和基层组织动员方式转变方面采取了一些新举措。

一是利用信息技术推动政党的组织结构由“垂直型”向“扁平型”结构转变,强化了基层组织的作用。传统的政党组织结构是一种垂直的、多层次的组织结构,主要通过各级组织和积极分子联系党

的上层与基层来进行信息沟通,往往影响了效率和吸引力。进入信息时代后,这种组织结构形式便不再适应信息化沟通的要求。所以,各国政党,尤其是西方政党普遍利用信息技术推行网络化的组织结构形式,减少或者取消党的中间管理层次,压平组织机构,加强了横向联系、沟通与协作,使组织结构开始由“控制型”权力结构向部分的“参与型”权力结构转变。这种组织结构使得组织内部的联系更为紧密,强化了中央一级的领导和党的基层组织,弱化了中间层级领导的作用,便于广大基层党员直接与中央沟通。英国工党建立了全国政策论坛成员与基层党组织定期进行工作对话的机制,使得基层组织与中央沟通联系更加紧密。德国社民党注重加强基层组织即地方协会的作用,使地方协会更积极地参加工会、各种协会和联合会的工作,基层组织的作用得到充分发挥,组织的凝聚力也得到进一步增强。

二是利用信息技术促使基层组织动员方式更加多样化,组织沟通进一步信息化。在政党的组织结构由“垂直型”向“扁平型”结构转变的趋势下,基层组织的动员方式和组织沟通也发生了变化。德国社民党充分利用网络技术提供的平台,在网上成立“虚拟组织”,以网络为平台开展组织活动,这就打破了党员参加党内讨论时因时空阻隔使很多党员不便或不能参加的限制。此外,该党还启动了“红色电脑”和“红色手机”计划,把上万个基层组织全部纳入信息网,通过手机向党的各级领导和大部分党员发布消息,从而加强了基层组织中各党员之间意见和信息的交流。美国的主要政党也在网上成立了“虚拟组织”,设立支部,移居国外的部分党员也可通过网络参与组织生活。意大利左翼民主党、澳大利亚工党以及荷兰工党等都将党员登记表张贴到网上,对党感兴趣的公民可随时在网上办

理入党手续和交纳党费，此举程序简单，因而能吸引更多的年轻人加入党组织。德国基督教民主联盟则通过“网络对话”，增强党员的参与意识，广开言路，调动了基层党员参与组织生活的积极性。国外政党的以上做法，使得政党基层组织动员方式发生了变化，各基层组织之间以及基层组织内部信息沟通交流更加便利，实现了组织沟通的信息化。

五、启示

中国共产党作为执政党，党的基层组织也面临着全球化和信息化的冲击和考验。为了应对这些挑战，党要根据社会环境的变化，不断采取新的举措来加强基层组织建设，这样才能更好地适应社会的变化，巩固和扩大执政基础。近年来国外一些政党在加强基层组织建设方面的新举措，对中国共产党基层组织建设具有启示意义：

一是要以提高素质为重点大力加强基层党员队伍建设，增强党员队伍的生机活力。从古巴共产党和越南共产党近年来基层组织建设的理论和实践来看，提高党员素质、优化党员队伍结构有利于保持政党的活力和先进性。中国共产党在加强基层党员队伍建设时，应继续坚持质量优先、兼顾数量的原则，严把党员入口关，对发展对象要进行全方位、综合性考察。要重视吸纳和培养人才，尤其是社会精英和青年人才，建立开放、择优的党员发展机制，建立健全教育、监督、管理、服务党员的长效机制，从而促进党员队伍的壮大和党员素质的提高。这样才能更好地保持党员的纯洁性和先进性，不断巩固和扩大执政的组织基础和社会基础。

二是要保障党员的民主权利，充分发挥党员主体作用。国外一些政党积极扩大党内基层民主，发挥党的基层组织在保障党员民主权利方面的作用，在提高基层党员对党内事务的参与度和积极性、推进决策的民主化和科学化方面取得了明显成效。中

国共产党在基层组织建设中，可以借鉴国外政党的经验，积极落实党员的知情权和参与权，推进党务公开，拓宽党员意见表达渠道，从而进一步提高党员对党内事务的参与度和科学决策、民主决策、依法决策的水平，真正保障党员主体地位和民主权利，充分发挥党员主体作用。

三是在基层组织建设，要建构政党与民众的制度化的联系机制。在基层组织建设中，国外一些政党设立民众联系机构，定期走访选民与接待群众，注意创新与民众联系的沟通手段，通过与民众沟通联系的制度化赢得了选民的支持，实现了社会的稳定。中国共产党在基层组织建设中，也应注意疏通各种代表渠道，倾听各个阶层群众的呼声和要求，不断更新保持联系的沟通手段。如可以在基层组织内成立专门机构用来体察民意、联系群众，还可建立基层联系点、扶贫帮困联系点、领导接待日等机制，了解基层和群众的真实情况，使基层组织与民众的沟通联系制度化，从而真正建构政党与民众制度化的联系机制。

四是积极实施“网络党建”，推进基层党建工作信息化。随着信息技术和互联网的蓬勃发展，信息化渗透到我们社会生活的各个方面，我们党的执政条件和社会环境也发生了深刻变化，传统党建工作中存在的信息渠道少、效率低、覆盖面窄等问题日益突出，这在基层表现得更为明显。“网络党建”则运用互联网开辟网络虚拟空间的党建新领域，通过开展网上党建理论研究、党建论坛、党建报刊、网上党校等活动，宣传主流意识形态，实现组织内部、组织之间的信息化沟通，提高党务工作的效率，实现政党与群众沟通联系的信息化，进而推进党建信息化，增强党组织的凝聚力、吸引力和战斗力。

（来源：中国干部学习网）

抗战时期的干部教育

● 康井泉



延安的抗日军政大学。

抗战时期，党始终站在“干部问题是一个有决定作用的问题”的认识高度，竭尽心力培养和造就最好的干部，创办并发明无限期大学，推动在职干部的学习教育，干部队伍的数量和素质实现了空前的飞跃。为夺取抗日战争的胜利提供了根本的人才保证、奠定了重要的组织基础。

“共产党的大事”

随着形势的发展与持久抗战的需要，抗日前线和迅速扩大的抗日根据地迫切要求派大批干部去开展各项工作。当时主要有两个方面的问题，一是干部数量严重不足。二是干部队伍素质亟待提高，多数没有系统接受马克思主义思想教育，其思想与行为上还存在着与马克思列宁主义不相符的东西。面对战争形势的迅猛发展和干部教育的形势，以毛泽东为代表的党的领

导集体提出了要“建设一个全国范围内的、广大群众性的、思想上政治上组织上完全巩固的布尔什维克化的中国共产党”。作为“共产党的大事”和“最好最有效的方法”，陕甘宁边区以延安为中心创办的各类干部学校达30多所，制定干部教育方针和政策，从内容原则和具体措施方面入手规范干部教育工作，坚持有计划、有步骤、有组织、有领导地实施，创出了延安特色，培养了大批革命干部。

“干部教育第一”

1939年2月，中央专门成立了干部教育部，明确提出“干部教育第一”的方针。在《关于延安干部学校的决定》文件中还指出：“干部教育工作，在全部教育工作中的比重，应该是第一位的。而在职干部教育工作，在全部干部教育工作中的比重，又应该是第一位的。”这一时期，我们党把培养和造就“不但能治党，而且能治国”的领导人才作为“战斗任务”来实施。党中央进驻延安城之后，抓住青年学生和知识分子云集延安的难得机遇，把自己的干部当作民族的珍宝、全党的荣誉而倍加珍爱，从抗战前线抽调了一批优秀的高中级干部到延安学习，在在职干部中开展学习运动，克服本领恐慌，以最大努力培养

了一大批干部英才，为抗战取得最后胜利发挥了重要作用。同时，党的领导人亲自实践着“干部教育第一”思想。1942年至1946年，毛泽东先后在中央党校作了《整顿党的作风》《学习和时局》《第二次帝国主义战争》《抗日战争胜利后的时局和我们的方针》《关于重庆谈判》《时局问题及其他》等报告，刘少奇讲《论共产党员的修养》，陈云讲《怎样作一个共产党员》等。张闻天、王稼祥、周恩来、朱德等中央领导都曾到中央党校参加有关活动或给学员作报告。

“着重从思想上建设党”

抗战时期，毛泽东提出，共产党员和党的干部的品格和作风应该是：懂得马列主义，具有政治远见和工作能力，充满斗争精神和牺牲精神，脚踏实地富于实际精神，不怕困难、勇敢向前，不谋私利、胸怀坦白、忠心耿耿地为民族和社会的解放而奋斗。我们党特别是毛泽东同志，以研究中国革命实际问题为中心，潜心创造中国化的马克思主义新理论，创作了《中国革命战争的战略问题》《实践

论》《矛盾论》《论持久战》《〈共产党人〉发刊词》《新民主主义论》《论政策》《整顿党的作风》《论联合政府》《目前形势和我们的任务》等一大批重要著作，为干部教育提供了生动而丰富的教材。为了更好地教育广大党员和干部，1941年8月，党中央决定由毛泽东、范文澜、艾思奇等组织编辑马恩列斯关于反对主观主义、形式主义的言论集，中央编辑出版了大量马列著作集等经典的学习资料，主要包括马列原著《共产主义运动中的“左派”幼稚病》《辩证法唯物论教程》等。党中央对历史和国情的教育也是干部教育的主要内容，包括：党的历史文献《六大以来》以及包括22个文件的《整风文献》，其中，既有现实文献如《中央关于增强党性的决定》和领导人报告如毛泽东《改造我们的学习》、刘少奇《论共产党员的修养》等，又有《联共（布）党史简明教程》、斯大林《论党的布尔什维克化》等。通过大量的理论、历史和国情学习，克服了党内错误思想，增强辨别是非能力，使干部在思想上达到统一，为夺取抗战胜利奠定了基础。

（来源：《学习时报》）



大道至简说『关系』

● 徐文秀

一段时间以来，一些地方和单位人与人的关系被扭曲、受污染，各种各样的“潜规则”司空见惯，五花八门的“关系学”大行其道，人们习惯找关系“摆平”、靠关系“搞定”，人际关系被搞得歪东倒西、走形变样。然而在正风反腐的大势下，曾经通行的“潜规则”开始不灵了，一度热门的“关系学”开始降温了。由此我们不妨深思，究竟该有怎样的人际关系？

构建简简单单、清清爽爽的同志式关系。曾几

何时，一些人信奉“多个朋友多条路”“朋友多了好办事”，或相信“公章不如私章”“原则不如老乡”，把人与人、同事与同事之间的关系搞得庸俗低俗粗俗。平时得“送点”，节日得“打点”，或经常聚在一起吃点喝点、拉拉扯扯，或打牌搓麻、泡脚桑拿，或热衷搞什么“同学会”“战友圈”“乡友帮”，甚至热衷“拜大哥”，搞江湖式的“金兰结义”，等等。于是，不少人“酒杯一端，政策放宽”，不讲原则只看私交，等距离的同志式关系变异成零距离的“小兄弟”关系。

为人处世重人情不等于搞私恩，懂世故不可以太世俗。健康的人际关系如阳光传递温暖、传播正能量，似雨露润物无声、滋养心田。君子之交淡如水。人与人的交往，既不要刻意走得太近，又不要走得太开，这样才能走得很远。正所谓以心相交，方能成其久远。特别是，“我们都是

来自五湖四海，为了一个共同的革命目标，走到一起来了”，更应该大力倡导同志式的人际关系，让人际关系更纯粹些、更简单些、更阳光些。

构建规规矩矩、平平常常的上下级关系。有的人习惯看领导的脸色说话办事，甚至一味地把领导的表情当心情、嗜好当爱好，吹吹拍拍会来事；有的甚至削尖脑袋攀高枝、抱大腿，找靠山、寻背景，拜码头、进圈子，甘当“家臣”“走卒”“伙计”和“马仔”，搞人身依附那一套。这是封建社会君臣关系的“现实版”。以势相交，势败则倾；以权相交，权失则弃。这样的关系迟早会出事，落个“树倒猢猻散”的结局。上下级相处是一门学问，应该有合规合纪的相处之道、合情合理的相处之术，对上从道不从上、唯实不唯上、跟理不跟人；对下护人不护短、关爱不溺爱、靠团队不靠团伙，把上下级关系想透了、理顺了，就不会把自己弄得左顾右盼、患得患失。

构建干干净净、明明白白的“官商关系”。这些年，官商关系出了不少问题，既有“傍大款”的，又有“猎官员”的，相互套牢、绑架，彼此勾肩搭背、投桃报李。构建新型“官商关系”说到底就是要交往有道，关键在于斩断双方间的利益勾结，规范各自行为边界，官商互不“搭车”，各走各的道、各干各的事。以利相交，利尽则散。官商之间应该是交心而不交利、交往而不交换，做到可以无话不说但不可无事不干，不可以勾肩搭背也不应背道而行。

好的人际关系，如同山清水秀没有雾霾的生态环境一样，可以让人“深呼吸”，是人们赖以生存、过得舒服的又一幸福家园。期待广大党员干部从我做起，让这个家园更舒适、更惬意。

（来源：《人民日报》）

中组部“充分发挥基层党组织政治功能问题研究” 重点课题成果交流研讨会在青铜峡市召开



10月21-22日，中组部党建研究所2015年重点课题“充分发挥基层党组织政治功能问题研究”成果交流研讨会在青铜峡市召开，中组部党建研究所和全国有关省区市会议代表30余人参加了会议。中组部党建研究所副所长彭立兵出席会议，自治区党委组织部副部长、老干部局局长王铎同志和吴忠市委书记赵永清同志出席会议并致辞。会议由中组部党建研究所副巡视员、世界政党研究室主任龙再先同志主持。

王铎同志在致辞中说，党的十八大以来，在中组部的精心指导和自治区党委的领导下，全区

组织系统坚持全面从严治党这条主线，从严从实选干部、配班子，建队伍、聚人才，抓基层、打基础，切实加强党的建设和组织工作，为建设开放、富裕、和谐、美丽宁夏提供了有力的组织保障。多年来宁夏一直十分重视党建研究工作，组织机构健全，每年拿出一定经费资助课题研究，集中各方力量开展研究工作。同时积极参与中组部党建研究所的课题研究工作，一些研究成果得到了中组部的肯定和表彰，也得到了自治区党委领导同志的充分肯定。下一步，要认真学习贯彻中组部关于加强党建研究工作的有关要求，积极学习借鉴兄弟省市和有关单位的好经验好做法，推动宁夏党建工作和党建研究工作不断取得新成效。

赵永清同志在致辞中说，近年来，在中央和自治区党委的坚强领导下，吴忠市抢抓国家深入实施西部大开发、“一带一路”战略和开放宁夏建设等重大战略机遇，坚持以“深化改革开放、加快转型发展”为主题，努力打造宁夏合作排头兵、内陆开放经济先行区、丝绸之路经济带“黄金节点”。当前，吴忠正处在爬坡追赶、转型发展的关键阶段，实现与全国全区同步建成全面小康社会的奋斗目标，基层是动力之源，党建是根本保障。面对新常态、新任务、新要求，吴忠市把抓基层、打基础作为推动民族地区经济社会发展的强大引擎，深入实施基层党建“强龙工程”，创新方法举措，大胆探索实践，不断强化基层党组织的政治功能，为加快建设开放富裕和谐美丽智慧吴忠打牢坚实基础。

会议紧紧围绕基层党组织政治功能的科学内涵、现实意义、全国各地的实践探索、存在的突出问题以及新形势下如何充分发挥基层党组织的政治功能等一系列理论和实践问题进行了认真热烈的讨论，并形成了一定的共识。

原州区炭山乡

（群众路线专题教育）

炭山乡位于固原市原州区东北部，是一个纯回族乡，面积250.9平方公里，海拔1600—



2300米，年平均降水量250毫米左右，而蒸发量约为降水量的10倍，对当地农业发展影响十分严重；辖炭山、石湾、新山、古湾、南坪、阳洼、张套7个行政村41个自然村。截至2014年底，全乡总户数2919户，总人口12761人，农村劳动力7419人，人口密度62人/平方公里，2014年人均纯收入5303元。伊斯兰教盛行，宗教影响深远。区域内资源补给水源主要是降水，地下水资源量少，地下潜水层水质差，不适宜利用；其成土母质多为黄土，部分区域有黑垆土。由于地形支离破碎，自然条件恶劣，干旱、霜冻等自然灾害频繁，社会经济发展起点低，群众生产生活条件艰苦。炭山乡具有自然环境恶劣、农村生活艰苦和民族生活习惯鲜明三大特色，通过学员与当地农民群众“三同”（同吃、同住、同劳动）“体验式”学习实践，对贫困的农村生活进行零距离的再认识，亲身体会交通难、吃水难、发展难的现状以及巨大的城乡反差，深刻地体察民情、了解国情、锤炼党性、增进与群众的感情。截至2015年8月，已接纳自治区区直机关、深圳市中青年、国家发展银行、银川市委、自治区民政厅等“三同”干部13批490余人次。



同心县张家塬乡

（群众路线专题教育）

张家塬乡地处同心县城东南部，总面积513.43平方

公里，东与甘肃环县相接，南与海原甘城接壤，西与本县王团镇、北与本预旺接壤，惠平公路横穿南北。辖19个行政村，65个自然村，截至2013年底，共有6021户、25140人。境内多以塬地、谷地和丘陵为主，山岭相间，自然条件差。耕地面积200340亩，退耕还林面积62852亩，荒山造林面积387019.7亩，农业生产受制于天，农村经济发展步伐缓慢。通过组织各级党员干部及参训学员到该教育基地以“三同”等形式现场教学，与基层群众“零距离”接触、“面对面”沟通、“心贴心”交流，真正了解宁南山区农民生产生活困难，了解他们的所需所盼，亲身感受他们的艰苦生活环境，进而在今后定政策抓工作方面，多“以百姓之心为心”换位思考，干实事、出实招、求实效。