

宁夏党建研究



中共宁夏区委组织部
宁夏党建研究会 **主办**

ZHONGGONG NINGXIA QUWEI ZUZHIBU
NINGXIA DANGJIAN YANJIJUEHUI

2015/09 总第087期

2015 中国—阿拉伯国家博览会

在宁夏银川举办

9月10-13日，2015中国——阿拉伯国家博览会在银川成功举办。国家主席习近平发来贺信，对会议的召开表示热烈的祝贺，向出席会议的各国领导人和嘉宾表示热烈的欢迎。

习近平在贺信中说，本届博览会以“弘扬丝路精神，深化中阿合作”为主题，推进中国同阿拉伯国家和世界其他地区国家的交流合作，对深化双方人民友谊、提高务实合作关系水平具有重要意义。

习近平指出，中国和阿拉伯国家是相互信任的好朋友，也是在实现共同发展道路上携手同行的好伙伴。去年，在中阿合作论坛第六届部长级会议开幕式上，我提出中阿合作共建“一带一路”的倡议，阿拉伯国家作出了积极回应，有关各领域合作正在加快推进。

习近平表示，中国愿秉持和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的丝路精神，同包括阿拉伯国家在内的世界各国一道，为促进共同发展、增进各国人民福祉而努力。

国务委员郭声琨代表中国政府出席博览会开幕大会并发表主旨演讲。郭声琨说，共建“一带一路”倡议契合了中阿合作的现实需要，将为中阿关系发展打开新的机遇之门。他在会议上建议：倡导对话和平，加强政策沟通和协调，增进政治互信；深挖贸易增长潜力，优化贸易结构，推动服务贸易和货物贸易协调发展；面向产业需求，扩大双向投资合作，加强基础设施建设和产能合作；坚持包容互鉴，深化人文交流，促进中阿文明间的交流与共享；携手努力，不断增进中阿人民间的了解和友谊，共同推动中阿务实合作跃上新台阶。

自治区党委书记、人大常委会主任李建华在开幕式上宣读了国家主席习近平的贺信并致欢迎辞。李建华在致辞中说，中国与阿拉伯国家虽远隔万里，但友好交往源远流长。习近平主席提出“一带一路”的倡议，开启了中阿互利合作的新篇章，也赋予了中阿博览会新的内涵，赋予了宁夏新的使命。我们将着眼“中阿所需、宁夏所能”，务实办好中阿博览会，为中阿高层对话、丝路沿线国家政策沟通、中阿经贸合作、兄弟省区向西开放及企业合作搭好平台，提供良好的服务，作出宁夏的贡献。自治区政府主席刘慧主持开幕式。

中阿博览会由商务部、中国贸促会、自治区人民政府共同主办，每两年举办一次。本届博览会秉持“传承友谊、深化合作、共同发展”宗旨，以“弘扬丝路精神，深化中阿合作”为主题，通过举办高端论坛、专业展览、对接洽谈等活动，从中阿政府、企业、民间三个层面深化合作，促进多双边的贸易及投资便利化，推动互联互通，实现合作共赢。

干部“能上能下”才是新常态、健康态

● 本刊评论员

干部能上不能下，是长期困扰干部队伍建设的一块“硬骨头”，也是制约高素质干部队伍建设的一块“短板”，既滋长了一些干部稳端“铁饭碗”的错觉，又助长了一些干部“为官不为”的底气。中央出台的《关于推进领导干部能上能下的若干规定(试行)》，首次从制度法规层面就干部能上能下问题作出了重要规约，彰显了我们党全面从严治党、从严管理干部的坚定决心，旨在促使领导干部自觉践行“三严三实”要求，推动形成“能者上、庸者下、劣者汰”的用人导向和从政环境，使干部能上能下成为新常态、健康态。

推进干部能上能下，让“能下者”真下是重点。当前，推进干部能上能下，能下是重点，真下是关键。从以往经验看，一些领导干部不敢担当、怕得罪人，是干部能上不能下的重要因素。只有主政者按照组织程序严格落实《规定》要求，依照党内法规，及时准确负责地判断哪些干部“该下”，不怕碰难题，不怕得罪人，真正把那些庸官、懒官、闲官、太平官调整下去，才能“见得了动静，行得了规定，看得见成效”。

推进干部能上能下，健全制度机制是根本。要让干部下得合理、下得合法、下得服气、下得真正能够起到对干部队伍的激励作用，科学设计相关制度至关重要。要坚持推进制度改革，通过激励、奖惩、问责等一整套制度安排，保证能者上、庸者下、劣者汰，形成良好的用人导向和制度环境。既要严格执行干部退休制度、领导干部职务任期制度，加大领导干部问责力度，又要健全调整不适宜担任现职干部制度。

推进干部能上能下，严格执行落实是关键。执行是制度的生命力，再好的制度，不能被落实就是摆设。要破除“上荣下辱”与“下必有错”的思想障碍，树立“能上能下才是正常政治生态”的新观念；要使相关信息公开、透明，减少暗箱操作的机会；要建立工作责任制，加强督查，对执行不力、问题突出者严肃问责，形成倒逼压力；要对干部“能下”制度的执行情况予以督促检查，及时发现和解决“假下”问题，对贯彻落实不力者予以追责。

“问渠哪得清如许，为有源头活水来。”实现干部的“能上能下”，就是盘活干部队伍、保持每个干部蓬勃旺盛的生机和活力。只要我们抓好落实、坚持原则、敢于负责，干部“能上能下”必将落地生根、开花结果。

(执笔：王玲娟)

目 录



编委会

主 任：傅兴国

副 主 任：李泽峰 冯志强 王 铎 王少林
高瑞莉

委 员：（按姓氏笔画为序）

于建文 马丽君 马天兵 王 铎
王少林 王建军 王泽庶 王海如
王彩琴 尤建清 叶 旭 白建军
白学贵 冯志强 朱利军 刘汉立
刘成孝 刘亦农 刘跃成 孙 瑛
杨 琳 杨 靖 李 喆 李泽峰
李秋玲 李俊章 李红军 李卓辉
李耀松 宋弘阳 宋建钢 吴保军
张 朝 陈顺萍 周云峰 周庆华
周兆川 赵引强 哈 赞 饶彦久
郭 虎 高瑞莉 高建博 陶 进
章 华 梁 红 景 瑜 傅兴国
褚延涛 解 峰 蔡 珺 蔡旭东
霍 丽 魏 波

主 编：王 铎

副 主 编：刘汉立 杨 靖

执行编辑：王玲娟

责 编：杨 坤 杨金云 张 强 雷利军
孙玉虹

宁夏党建研究

● 卷首语

干部“能上能下”才是新常态 健康态

本刊评论员

● 要闻要论

纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年大会在京

隆重举行习近平发表重要讲话并检阅受阅部队等10则

/4

● 书记部长谈党建

严字当头 实字为要 将“三严三实”要求贯穿组织工作全过程

孙 瑛/7

以“三严三实”为标准培养一支忠诚干净担当的干部队伍

李郁华/10

强化主业意识 落实责任抓党建

朱 剑/13

● 调查研究

增强非公企业党建工作活力研究

自治区党委组织部 自治区非公经济组织工委/16

深化社区综合管理服务改革 不断提升基层服务能力和水平

银川市委组织部/22

健全基层党建工作考评述评机制 把党建工作责任制落到实处

隆德县委组织部/26

● 实践探索

关于加强村级后备干部队伍建设的实践与思考 同心县委组织部/32

“五星十六法”争创服务型党组织

自治区国资委/36

理论性 探索性
实践性 创新性

西夏区发挥第一书记“领头羊”作用 助力“西夏突破”

罗素欣/38

● 基层动态

石嘴山市为社区“减负松绑” 让服务“提质增效” 王志军/40

回乡“百姓”话“百事” 李金燕/41

“自家”支书乐做百姓事 苏 峰/43

● 干部心得

弘扬延安精神 坚守精神家园 任建耀/44

认真践行“三严三实” 做让党放心、让青年满意的团干部

金 宝/47

分析研判不能仅凭直观感受 王广平/50

党建制度创新应把握好三个关系 万立洪/52

● 他山之石

浙江省农村基层党建工作经验做法 /53

西方发达国家政党运用互联网推进电子党务 张光平/56

● 以史为鉴

张之洞之官品 蔡建军/59

● 思想纵横

如何应对网络舆情过度情绪化表达 王来华/62

封面摄影 黄河楼一角

占旭明

主办：

中共宁夏区委组织部

宁夏党建研究会

承办：

中共宁夏区委组织部党建研究所

宁夏党建研究会秘书处

地 址：宁夏银川市金凤区北京中路61号

信通大厦22层

邮 编：750066

电 话：(0951) 5166855 5166857

5166858 5166859

邮 箱：nxdjyjh@163.com

准印号：宁新出管字〔2015〕0218号

印刷单位：自治区党委机要印刷厂

电 话：(0951) 6668972

出版日期：2015年9月

内部刊物 免费交流

纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 70周年大会在京隆重举行

习近平发表重要讲话并检阅受阅部队

9月3日上午，纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年阅兵活动在天安门广场隆重举行，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席活动并作重要讲话。习近平强调，我们纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年，就是要铭记历史、缅怀先烈、珍爱和平、开创未来。为了和平，中国将始终坚持走和平发展道路，坚决捍卫中国人民抗日战争和世界反法西斯战争胜利成果，努力为人类作出新的更大的贡献。习近平指出，战争是一面镜子，能够让人更好认识和平的珍贵。为了和平，我们要牢固树立人类命运共同体意识，世界各国应该共同维护以联合国宪章宗旨和原则为核心的国际秩序和国际体系，积极构建以合作共赢为核心的新型国际关系，共同推进世界和平与发展的崇高事业。习近平宣布，中国将裁减军队员额30万。

习近平总书记《做焦裕禄式的县委书记》

重要讲话全文发表

中央党校主管主办的《学习时报》9月7日全文发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在与中央党校第1期县委书记研修班学员座谈时的重要讲话。习近平在讲话中，对县级政权在全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党进程中所起的重要作用给予充分肯定，对县委书记在县域治理和县域发展中的骨干作用给予高度重视，强调县委书记要以焦裕禄为榜样，自觉学习和弘扬焦裕禄精神，始终做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒，努力成为党和人民信赖的好干部。

《做焦裕禄式的县委书记》重要讲话，集中反映了以习近平同志为总书记的党中央对全国县委书记群体的深切关怀、严格要求与殷切期望，是新时期

党中央对全国县级基层政权建设具有重大指导意义的纲领性文件。讲话的公开发表，对充分发挥县委“一线指挥部”和县委书记“一线总指挥”作用，对推动县域治理和县域发展，进而夺取全面建成小康社会决定性胜利，具有重要指导作用。

中共中央政治局召开会议审议《生态文明体制改革 总体方案》《关于繁荣发展社会主义文艺的意见》

中共中央政治局9月11日召开会议，审议通过了《生态文明体制改革总体方案》《关于繁荣发展社会主义文艺的意见》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议强调，推进生态文明体制改革要搭好基础性框架，构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系。会议要求，各地区各部门务必从改革发展全局高度，深刻认识生态文明体制改革的重大意义，增强责任感、紧迫感、使命感，扎实推进生态文明体制改革，全面提高我国生态文明建设水平。

会议强调，党的领导是文艺繁荣发展的根本保证。各级党委要把文艺工作纳入重要议事日程，抓好宏观指导，把好文艺方向。各级政府要把文艺事业纳入经济社会发展总体规划，落实中央支持文艺发展的政策，制定本地支持文艺发展具体措施。各级党委宣传部门要充分调动各方面力量做好文艺工作，形成党委统一领导，宣传部门牵头抓总，文化、教育、新闻出版广电、文联、作协等部门和团体协同推进，社会各方面积极参与的文艺工作新格局。

习近平在中共中央政治局第二十六次集体学习时 强调时时铭记事事坚持处处上心 以严和实的精神做好各项工作

中共中央政治局9月11日下午就践行“三严三实”进行第二十六次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，党中央在部署这次专题教育时明确提出要以上率下，中央政治局这次集体学

习以“三严三实”为题，就是落实这一要求的行动。习近平强调，下一步，“三严三实”专题教育要从多方面继续努力。党委（党组）要强化主体责任，党委（党组）书记要敢抓敢管，在以身作则上见表现，在遵规守矩上见行动，在整改落实上见实效。要坚持以正反典型为镜子，实行组织力量、班子力量、个人力量、群众力量相结合，在查找和解决不严不实突出问题上下功夫。要开好专题民主生活会和组织生活会，联系班子和个人实际深入查摆问题，严肃认真开展批评和自我批评。在此基础上进一步立规执纪，推动领导干部践行“三严三实”制度化、常态化、长效化。要把专题教育同推进改革发展稳定工作紧密结合起来，努力营造积极向上、干事创业、风清气正的良好政治生态，激励领导干部积极应对和引领经济发展新常态，积极应对工作中存在的突出矛盾和问题，积极应对各种风险和隐患，扎扎实实把党和国家各项工作落到实处。

习近平主持召开中央全面深化改革领导小组

第十六次会议强调

坚持以扩大开放促进深化改革

坚定不移提高开放型经济水平

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平9月15日上午主持召开中央全面深化改革领导小组第十六次会议并发表重要讲话。他强调，以开放促改革、促发展，是我国改革发展的成功实践。改革和开放相辅相成、相互促进，改革必然要求开放，开放也必然要求改革。要坚定不移实施对外开放的基本国策、实行更加积极主动的开放战略，坚定不移提高开放型经济水平，坚定不移引进外资和外来技术，坚定不移完善对外开放体制机制，以扩大开放促进深化改革，以深化改革促进扩大开放，为经济发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。

会议审议通过了《关于实行市场准入负面清单制度的意见》《关于支持沿边重点地区开发开放若干政策措施的意见》《关于推进价格机制改革的若干意

见》《关于鼓励和规范国有企业投资项目引入非国有资本的指导意见》《关于深化律师制度改革的意见》《法官、检察官单独职务序列改革试点方案》《法官、检察官工资制度改革试点方案》《关于加强外国人永久居留服务管理的意见》。

中共中央党校举行秋季学期开学典礼

中共中央党校9月7日上午举行2015年秋季学期开学典礼。中共中央政治局常委、中央党校校长刘云山出席并讲话，就深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神、坚持党校姓党提出要求。刘云山强调，领导干部来党校学习，就要自觉接受党的优良作风的洗礼，修好作风建设这门大课。要重温党的光荣传统，学习革命先辈、英雄模范和优秀典型的先进事迹和崇高风范，自觉践行社会主义核心价值观，永葆共产党人的先进性纯洁性，以人格力量传递作风建设正能量。要认真落实党中央关于从严治党、改进作风的一系列要求，贯彻从严精神、突出问题导向，把自己摆进去、把职责摆进去，推动思想问题和实际问题一起解决，履行好党和人民赋予的职责使命。

赵乐际同志主持召开

党的建设制度改革专项小组第七次会议

9月6日下午，中共中央政治局委员、中组部部长赵乐际同志主持召开党的建设制度改革专项小组第七次会议，传达学习习近平总书记在中央全面深化改革领导小组第十五次会议上的重要讲话。赵乐际同志就落实习近平总书记重要指示精神、做好下一步党的建设制度改革工作，提出4个方面的要求：一要高度重视改革方案质量。既要抓紧，又要成熟，确保每项改革方案措施实、接地气、能操作，不成熟的不急于出台。二要做好改革文件的培训解读。制定文件的人自己要非常明白，基本精神是什么、目标任务是什么、核心措施是什么、具体要求是什么，都要了然于胸。要培训好操作执行的人，对省区市、中央部委分管工作的同志，分期分批、

有针对性地培训。三要充分利用案例加强引导。重要改革文件执行一段时间后，可以分门别类地收集、整理、汇编一些案例，内部交流，典型引路，用案例推动工作。四要从严从实抓好文件落实。

我国2018年底前建成政府数据统一

9月6日，国务院印发《促进大数据发展行动纲要》（以下简称《纲要》）。《纲要》指出，到2018年底前建成国家政府数据统一开放平台，率先在信用、交通、医疗、卫生、就业、社保、地理、文化、教育、科技、资源、农业、环境、安监、金融、质量、统计、气象、海洋、企业登记监管等重要领域实现公共数据资源合理适度向社会开放。

《纲要》部署三方面主要任务。一要加快政府数据开放共享，推动资源整合，提升治理能力。二要推动产业创新发展，培育新兴业态，助力经济转型。要强化安全保障，提高管理水平，促进健康发展。

中共中央办公厅国务院办公厅印发

关于在部分区域系统推进全面创新改革试验的总体方案

中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于在部分区域系统推进全面创新改革试验的总体方案》9月7日对外发布。按照方案，京津冀、上海、广东、安徽、四川、武汉、西安、沈阳成为改革试验区域，担负起先行先试的重任。

这次改革试验的主要任务是探索发挥市场和政府作用的有效机制。要构建技术创新市场导向机制，推进要素价格倒逼创新，实行严格的知识产权保护制度，营造公平竞争的良好市场环境；探索促进科技与经济深度融合的有效途径。要加快科研院所改革，深化高等教育体制改革，加速促进科技成果的资本化、产业化，促进创新资源向企业集聚；探索激发创新者动力和活力的有效举措。要让创新人才获利，让创新企业家获利，强化对创新人才的激励，实现人尽其才、才尽其用、用有所成；探索

深化开放创新的有效模式。要开展更高层次的国际创新合作，推进科技计划对外开放，促进国内技术和国内品牌走出去，主动融入全球创新体系。

“2015中国共产党与世界对话会”闭幕

为期三天的“2015中国共产党与世界对话会”9月10日在北京闭幕。会议期间，与会中外专家学者围绕“从严治党：执政党的使命”主题展开深入研讨，分享观点，建言献策，并对中国共产党从严治党的背景、举措、实践等有了更加客观全面的了解。

腐败是国际社会面临的共同问题，也是世界难题。与会外方代表普遍认为，中共敢于直面问题的勇气和反腐成就令人钦佩，从严治党、惩治腐败的举措成效显著。通过权威解读和研讨，代表们对中共党风廉政建设永远在路上的决心，以及构建不敢腐、不能腐、不想腐有效机制的制度创新有了清晰了解，加深了他们对党要管党的认识，对中共从严治党的前景表示乐观。

在全球化背景下，加强反腐领域的国际合作是与会各国代表共同关心的课题，中国近年来在这方面的主动作为令他们印象深刻。代表们呼吁各国要加强协调，进一步提升交流协作水平。专家学者应通过教育、研究和相关领域合作，为全球反腐做出贡献。

中外代表积极肯定会议的成功举办。一些政要和政党领导人表示，通过这一平台聆听各国精英关于政党治理的真知灼见，受益匪浅。学者们对“零距离”与中共领导人当面交流感到兴奋，认为中共从严治党的理论思想、制度创新和实践成果等为他们的研究提供了鲜活独特的素材，并对明年对话会的举办和主题表示期待。

政策解读、座谈交流、实地考察，中国共产党与世界对话会活动形式多样，开启了一扇外界了解中国共产党治国理政理念与实践的重要窗口，显现出中国共产党权威信息解读和传播的高端平台作用。

严 字当头 实 字为要

将“三严三实”要求贯穿组织工作全过程

● 孙 瑛

“三严三实”是党员干部为官之道、处世之本、做人之魂，也为新时期提高组织工作科学化水平提供了重要遵循。面对民族地区、革命老区、贫困地区这个最大市情和全面深化改革、推进精准扶贫、维护和谐稳定这个艰巨任务，作为管党治党的重要职能部门，组织部门要把“三严三实”要求贯穿选干部配班子、抓基层强基础、建队伍聚人才全过程，以严的精神、实的干劲为建设开放富裕和谐美丽智慧吴忠提供坚强组织保证。

选拔任用干部要把“三严三实”作为根本标尺。治国之要，首在用人。选人用人是关系到党和人民事业的关键性、根本性问题。要把“三严三实”要求贯穿到选人用人全过程各环节，真正把党和人民需要的好干部及时发现出来、合理使

用起来。选任标准要从严。近年来，我们坚持好干部二十字标准，注重在“两大任务”“两场赛跑”“四场硬仗”中选干部用干部，引导党员干部守在严处、干在实处。面对新形势新任务，要继续坚持以发展论是非、以效益论高下、以实绩论短长、以服务论优劣，不唯年龄看本领、不唯文凭看水平、不唯资历看能力、不唯身份看贡献，比政治品德、比能力素质、比工作实绩、比精神状态的“四论四看四比”用人导向，让“三严三实”的干部有舞台、让“不严不实”的干部没市场。选任程序要从严。抓住选人用人提名、动议、研判等关键环节，认真落实干部选拔任用民主推荐办法、考察工作办法、德的考察评价等办法，努力让程序不走样、不空转，切实发挥好程序的把关和择优功能。注重把考核考察干部的功

夫下在平时，全面了解考察对象德才素质和作风表现，真正把干部考准考实。选任关口要从严。认真落实领导干部“负面清单”制度，定期收集法检、纪检等部门涉及到的领导干部负面信息，对初始提名人选、动议环节酝酿人选做到“清单有名即慎重”，影响任职的一律取消提名资格，存在疑问的从严慎重对待，防止“带病”干部成为初始人选。严格落实领导干部任前经济责任审计，对拟提拔任用的领导干部实行“先审计后上岗”、平级调整“逢离必审”。

管理监督干部要把“三严三实”作为有力武器。从严管理干部不仅事关党的事业发展和人民的利益，更是对干部真正的关心和爱护。必须坚持从严教育、从严管理、从严监督，真正使干部管理严肃起来、严格起来。牢记严实为官“座右铭”。常补精神之钙、培思想之元，引导党员干部坚定信念、增强党性、涵养品德，自觉把“三严三实”作为修身做人的基本遵循、为官用权的警世箴言、干事创业的行为准则，念好“紧箍咒”，过好“欲望关”，谨防“小嗜好”，真正做到严以修身、用权、律己，脚踏实地谋事、创业、做人，确保“三严三实”要求内化于心、外化于行。常打强身健体“预防针”。注重从细微之处入手，从日常管理抓起，严格执行市级领导“双向恳谈”、廉政勤政提醒约谈、预防职务犯罪约谈、党外干部提醒约谈等制度，对领导干部身上出现的不良倾向或苗头性问题，及时“咬耳朵”“扯袖子”，让其受警醒、明底线、知敬畏，主动在思想上划出红线、行为上明确界限、道德上守住底线。对违反政治纪律、廉政纪律的党员干部严惩不贷，形成正纲肃纪、从严从实的良好氛围。筑牢制度建设“隔离墙”。管好党员

干部重点是管好一把手。要严格落实一把手“五个不直接分管”规定，划出硬杠杠，明确硬约束。对干部监督管理的时间、空间、内容、重点等进行扩展和延伸，建立从严监督目标体系、管理办法、奖惩机制，开启干部监督全天候“探照灯”。在容易产生滥用权力的领域、环节和部位，重点探索建立有针对性的权力制约机制，持之以恒地加以贯彻，严密细致地加以完善，确保权力在“刚性”的制度笼子里运行。

抓基层强基础要把“三严三实”作为行动指南。基础牢则政权稳，基层治则天下安。抓基层强基础，必须情况要实、工作要实、办法要实，要把基层作为践行“三严三实”的实践课堂，用基层的发展变化检验校正“三严三实”落实情况好与否。基层组织建设要从严从实。这些年，我们大力实施基层党建“强龙工程”，探索创新了社区“联合党委”、客运服务行业“挂牌评星”、农村政策超市等有效载体。坚持抓两头带中间，深入开展星级基层服务型党组织创建，从严整顿软弱涣散的基层党组织，着力选优配强基层党组织带头人，切实发挥驻村“第一书记”作用，认真落实“四议两公开”“民主议政日”“党群议事会”等民主管理机制，使党的基层组织真正成为服务群众的主阵地、连通党群干群的主干线、凝聚党心民心的主渠道。党员队伍建设从严从实。始终把政治标准放在首位，严格执行发展党员培训、预审、公示、票决、责任追究等制度，对党员发展全程纪实、总量调控，以严格的程序保证党员的质量。健全经常性的党内组织生活，严明党的政治纪律和组织纪律，落实党员“评星定格”、党性定期分析、民主评议等制度，及时处置不合格党员。深化拓展“三建四关心”党内关



吴忠清真饮食一条街

爱机制，广泛开展机关党员干部公开承诺、农村无职党员设岗定责和企业党员示范岗、责任区等活动，真正使党员身份亮出来、称号响起来、形象树起来。落实党建责任上从严从实。坚持从实际出发谋划基层党建工作，突出问题导向，把工作的重心和着力点聚焦到基层组织有效覆盖不够、服务能力不强，党员先锋意识淡化、发挥作用不够等突出问题上，聚焦到非公企业、社会组织等薄弱环节上，发扬钉钉子精神，逐个解决、逐项落实，推动各领域各行业基层党建全面进步、全面过硬。严格落实三级联述联评联考制度，通过层层压紧、倒逼责任、传导压力，推动各级党组织认真谋划、主动作为、全面从严，推动从严治党成为新常态。

人才队伍建设要把“三严三实”作为基本准则。任何时候，人才都是推动经济社会发展的第一资源。要将“三严三实”要求融入人才工作和人才队伍建设之中，树立开放的人才观，不拘一格地发掘人才、千方百计地吸纳人才、最大限度地使用人

才。出台人才政策要实。积极融入国家“一带一路”战略，着眼中国（吴忠）清真食品穆斯林用品产业人才高地、中国自动化（吴忠）产业园、吴忠国家农业科技园区建设，深入研究人才创新要素的开放性、流动性特点，把握人才工作规律，创新人才体制机制，努力使各类人才政策通下情、接地气，真正把人才发现出来、使用起来，为打造丝绸之路经济带黄金节点提供智力支持。服务人才办法要实。探索建立高层次专家咨询服务运行管理保障机制，更好地集聚和吸纳社会各领域高层次人才为我市发展服务。健全完善领导干部联系优秀人才制度，建立健全人才向重点领域、基层一线和艰苦地区流动的激励机制，在职称评定、落实待遇、选拔任用等方面给予适当倾斜，大力宣传优秀人才的先进事迹，激发各类人才在基层扎根、在基层创业、在基层奉献的积极性。培养人才举措要实。依托“校地合作”“校企合作”、自治区外专局等引才引智平台，柔性引进清华大学、北方民族大学等高校教授专家，组成新型智库，为我市产业发展规划、重大政策制定等提供决策咨询和评估服务。全面落实“52351”人才培养计划，充分发挥清真烹饪、清真粮油食品加工、阿语翻译等实训基地作用，通过开展操作比赛、现场教学和岗位练兵等活动，着力提升实际操作能力，打造“阿语翻译”“回族厨师”等民族人才品牌。

（作者系吴忠市委常委、组织部部长）



以“三严三实”为标准 培养一支忠诚干净担当的干部队伍

● 李郁华

习近平总书记指出，“为政之要，惟在得人”。实现“富民强县、跨越发展”，干部是关键。贺兰县几经周折，虽然干部作风明显转变，但不愿担当、不敢担当等问题在一定范围仍然存在，有时甚至制约了全县整体工作的推进，归根到底就是作风上“不严”、工作上“不实”。当前，开展“三严三实”专题教育活动，我们要以此为契机，“以发展论英雄，以实绩定进退”，着力打造“狮子型”领导干部、“黄牛型”业务干部、“全科型”乡镇干部、“致富型”农村干部。

打造“狮子型”领导干部队伍。为官之道，德在其首。选人用人导向是一个风向标，用好一个干部，就可以激励一批干部；用错一个干部，就会挫伤一批干部的热情，因此，我们必须选用有思想、敢担当、有魄力的“狮子型”干部。首先，有思路。思想的落后比经济落后更可怕。当前，有的领导乐于当太平官、混事官、糊涂官，在工作岗位上浑浑噩噩，不知所以然，对工作能推就推，能避就避、避不开就拖，典型违背了“三严三实”要求。

作为领导干部，思想观念要与时俱进，不能老化、退化、僵化，作风要求上不松劲、松弛、松懈，要保持一流学风、弘扬一线精神、塑造一流形象，保持一流作风不褪色。当前，推进贺兰跨越发展的任务关键要看实干。一个园区、乡镇、部门一把手的精神状态决定着一个单位的精神状态，领导思路不明、业务不精、作风不硬，容易导致一个单位成为一盘散沙，不仅不能推动发展，有时还会延误发展。打铁还要自身硬。领导干部抓落实，必须自己首先要掌握县情，熟悉业务，这样抓落实才能有清晰的思路，才能创造性推动工作，抓出成效。其次，敢担当。敢于担当是领导干部必须具备的基本素质。推进“四个贺兰”建设，领导干部要主动谋事、干事、成事，服务改革发展不懈怠。领导干部的引领作用显而易见，领导工作积极，勇于担当，其他干部就会上行下效，一马当先，担当的正能量就如接力棒一样得到传递。领导干部只要敢于担当、率先担当，才能形成“一级带着一级干，一级做给一级看”的良好风气。第三，有魄力。决策部

署一经确定，工作安排一经发布，就要雷厉风行地贯彻落实，坚决贯彻执行到位。拿破仑说：“狮子统帅绵羊的部队，能够打败绵羊统帅狮子的部队。”乡镇、园区、部门一把手在全局工作中发挥着核心和关键作用，敢于直面问题，面对困难不畏不惧不退缩、干干净净干事是一名优秀领导干部内在素质的外在表现。在选任干部时，要选择能够在急、难、险、阻任务中冲锋陷阵的干部，真正让“想干事者有机会、敢干事者没顾虑、能干事者有舞台、干成事者有地位”。

打造“黄牛型”业务干部队伍。业务连接能力，能力决定业绩。业务干部默默无闻、踏实苦干、乐于奉献，要把业务干部作为加快发展的“原细胞”“顶梁柱”来培养。首先，步子勤。在位就要尽责，干部就要干事。业务干部在工作上要勤勤恳恳、任劳任怨，遇到再苦、再脏、再累的活，没有丝毫怨言，没有任何抱怨。当前，招商引资、招才引智、项目推进、遗留问题解决等重点工作需要一批业务干部来深入研究，为妥善处理提出参考的解决办法。其次，业务精。本领高低决定工作效果。俗话讲，给人一碗水，自己要有一桶水。业务型干部学识高、能力强，都是“政策通”“活字典”，既能吃透“上”情，又能准确把握“下”情，是善于钻研、活学活用的行家和业务能手，在单位大多是骨干和栋梁。今年贺兰县电子商务、美丽贺兰建设等一些工作进展迅速，离不开业务干部扎实的努力和辛勤的劳动。同时，我们要看到，有的业务干部吃老本，不了解新形势，不学新思想，不会用新办法、新手段；有的甚至乐于当混事干部，“当一天和尚撞一天钟”。业务不精会造成工作滞后，会影响工作推进，因此，业务是一线干部的

“金刚刃”。第三，肯吃苦。业务干部往往处于一线，要具有特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的精神，无论干什么，都要把事业放在心上、责任担在肩上、工作落实到行动中。始终保持昂扬向上、奋发有为的精神状态，不甘落后、不甘平庸，敢于争先。要把责任看得重一点，把事业看得重一点，一心扑在工作岗位上。我们不能让业务型干部吃亏，要形成“不能让综合素质高的人吃亏，不让干事的人吃亏，不让老实人吃亏”的导向。

打造“全科型”乡镇干部队伍。上面千条线，下面一张网。农村工作片多面广，乡镇干部直接面对群众，各项工作要说得有理、想得出法、办得好事，要用脚步丈量民情，靠实干赢得认同，为群众提供全方位的服务。首先，要当“多面手”。“百姓事、问不倒，干实事、难不住”，这是群众心目中“全科干部”的形象。征地拆迁、困难救助、农村医保、种粮补贴等各个方面各种涉及农民群众切身利益的政策，乡镇干部应该“一口清”。“问不倒”体现的是政策水平，“难不住”则彰显干部的思路 and 办法。其次，要当“万金油”。乡镇是抓落实的“最后一公里”，乡镇干部虽然平时各管一摊，但任务一来都得上，因此，乡镇干部必须要具备组织协调、攻坚克难、狠抓落实的能力和水平。在面对基层群众时，代表党委、政府，群众认为乡镇干部就是“百事通”，因此什么政策都要知道个一二三。乡镇干部要面对农村各种各样的问题，管群众各方面的需求，因此必须在政策把握、能力素质方面更加全面。第三，要当“万事通”。要树立“懂经济是本职，不懂经济是失职”的理念，充分掌握应急处置能力、攻坚克难能力、综合协调能力。要在征地拆迁、维护稳定、信访、为民办实事



中增强本领，既要练好业务工作的“基本功”，还要练好解决难题的“独门功”。要积极探索创新符合基层实际的便民服务新举措新办法，不遗余力地办好事关群众利益的实事好事。要面对面交流，实打实干事，用自己的“辛苦指数”提升群众的“幸福指数”，让群众给大家评个“好名声”，在群众中留下“好口碑”。

打造“致富型”农村干部队伍。农村要进步，关键在支部，关键要有一个好班子，要有一个好支书。村干部面对广大群众，工作在农村一线，是农村基层贯彻党的各项方针政策，带领一方群众发展经济的“领头雁”。首先，要公道正派。不廉洁村里就不和谐，村里不和谐就不稳定，村里不稳定就不发展。当村干部就要办事民主，班子团结，做事公平、公正。要为群众办实事，群众就拥护，村级战斗堡垒作用发挥就明显。要把村级事务、财务公开作为村级组织办事的重要内容，让群众相信村干部，把群众的心聚在一起，推动社会主义新农

村大发展。其次，要一心为民。不断增加农民收入，千方百计增强村级集体经济实力，是农村干部的职责所在。村干部要增强担当意识、责任意识、奉献意识，做政治素质强、带头致富能力强和带领群众致富能力强的行家里手。浙江省花园村提出竞争村干部首选条件首先是竞选者自己要富，通过自己致富的思想带动了全村的发展。因此，作为村干部，要时时刻刻想着群众，为群众办实事，这样才能得到群众的支持。第三，要乐于奉献。村干

部既要干得了事，还要吃得了亏，时时处处体现奉献精神，不贪不占，这样老百姓才会真正服气、拥护。村干部每天面对的都是条件最艰苦的群众，这个岗位与在外创业就业不同，村里没有多少“油水”，村干部一定要具备奉献意识，这样才能干好工作。村干部只要心甘情愿吃得亏、能吃亏、会吃亏，自然而然会得到老百姓的尊重和拥护，才能把村里的事办好，才能带领大家走上富裕的道路。

“三严三实”贵在“严”、重在“实”，检验教育活动成效好坏最终还是体现在我们的工作实效上。作为一名党的干部，必须牢记“当官就不要发财、发财就不要当官”的告诫，在思想上划出红线、在行为上明确界限，防微杜渐，把好“第一道防线”、关好“第一道闸门”，洁身自好，争做忠诚、干净、担当的群众贴心人。

（作者系银川市委常委、贺兰县委书记）

强化主业意识

落实责任抓党建

● 朱 剑

全面从严治党是巩固党的执政地位的必然要求，事关党的生死存亡和事业兴衰成败。党建工作责任制，是党要管党、从严治党的具体体现，是确保党建工作常抓不懈、取得实效的有力保证。抓好党建工作，各级党委书记是第一责任人，只有履行好“第一责任人”的职责，才能深入推进党建工作和其他各项工作，切实为改革发展稳定提供坚强保障。具体工作中，要着重抓好以下四个方面。

（一）强化责任抓党建。不明确责任，不落实责任，不追究责任，从严治党是做不到的。教育实践活动开展以来，我们从严落实基层党建工作责任制，形成了党委抓、书记抓、部门抓、乡镇抓、一级抓一级、层层抓落实的党建工作格局。但是，对照习近平总书记在教育实践活动总结大会上发出的“治党三问”，还存在责任落实不够到位、追责问责不力等问题，必须进一步强化抓党建工作的责任担当意识，时刻牢记自己肩上的责任和重担，不折不扣落实到行动上。一要主动领责。建立“党建责任清单”制度，进一步量化细化各级党组织书记管党治党责任，用责任制传导抓主业、扛主责的压力，引导基层党组

织书记真正树立“抓党建是本职，不抓党建是失职，抓不好党建是不称职”的理念，找准位置，领回责任，发挥作用，管好基层党建“责任田”，做到守土有责、守土尽责。二要敢于担责。坚持以上率下，做到重大任务亲自部署，重要问题亲自过问，重点工作亲自督办。带头落实基层党建联系点制度，多到农村、社区、企业，多到矛盾多、情况复杂的地方调研，了解掌握第一手资料，切实把第一责任人的责任转化为实实在在的行动。进一步落实好“一岗双职”，推动形成齐心协力抓党建的良好氛围。三要强化问责。健全党建工作述职考评和问责机制，改进完善基层党建考评办法，把考核结果作为评价各级领导班子和领导干部的重要依据，对思想不重视、抓基层党建工作不力、达不到目标要求的，予以通报批评，限期整改；对整改落实不到位，造成不良影响和严重后果的，要严肃追究相关责任。

（二）突出重点抓党建。党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础。习近平总书记指出，党的工作最坚实的力量支撑在基层，最突出的矛盾问题也在基层，必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之举。当前和今后一个时期，要



平罗县第三届种业博览会展会现场，来自各地的客商在参观平罗县当地的优质瓜果制种。

紧紧围绕推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐作用发挥，全面加强基层服务型党组织建设，不断提高党的建设科学化水平。一要抓强基层组织建设。要统筹抓好农村、社区、非公企业等基层服务型党组织建设，推动基层工作中心转到服务改革、服务发展、服务民生、服务群众、服务党员上来，使服务成为基层党建工作的鲜明主题。建立整顿软弱涣散党组织常态化机制，继续按照不低于10%的比例确定集中整顿软弱涣散基层党组织，重点解决基层党建工作突出问题。不断创新非公企业党建工作载体，加强党建工作指导员队伍建设，推动非公企业党建工作取得新成效。大力推行部门包村、村居共建，切实保障基层党组织活动经费，建好用好村级组织活动场所，使基层党组织有资源有能力为群众服务。二要抓好党员队伍建设。要加强思想政治教育，重点抓好农村、社区、非公企业等党组织书记的教育培训、日常管理和能力提升。突出抓好党员法纪教育和党规党纪教育，引导党员干部遵规守矩、依法办事，打造一支想干事、能干事、干成

事、不出事的党员干部队伍。要加强党员的日常管理，完善党员监督机制，强化农村党员分类管理和星级党组织评定，严格落实“三会一课”、民主评议等制度，认真开展处置不合格党员工作，对信仰迷失、参与宗教活动的党员，严肃教育、限期整改、依规处置，保持党员队伍纯洁性。三要抓实服务能力建设。要立足实际、注重创新，打造一批贴民心、接地气、重实效的服务载体，着力拓展“两个中心”服务功能，抓好“下基层送政策”“访贫思廉”等主题实

践活动，落实在职党员到社区报到制度，推进机关企事业单位党组织联系村居工作，在服务群众、解决问题中找准基层党建工作的切入点，打通服务群众“最后一公里”。要更加注重载体的实效性，大力提倡和推广顺应群众意愿、务实管用的活动，以载体活动的创新带动基层党建工作的发展，打造具有平罗特色的党建品牌。

（三）从严管理抓党建。落实“党要管党，从严治党”，核心就是要从严治吏、从严管理干部。必须坚持问题导向，精准发力解决存在的突出问题，提升基层党建工作整体水平。一要从严管理干部。各级党组织书记要承担起管理干部的主要职责，认真落实从严管理干部规定，加强对领导干部苗头性问题的预警告诫，重视“干事档案”结果运用，强化干部日常监督管理，切实解决好干部管理失之于软、失之于宽的问题。认真落实好干部标准和“三严三实”要求，注重在实践中培养、锻炼、选拔干部，统筹用好各年龄段干部，做好优秀民族干部、党外干部、女干部的培养选拔，着力解决好

干部结构不优、能力不足的问题。继续抓好整改消化超职数配备干部问题。二要持续改进作风。当前，作风建设的一些深层次问题还没有得到根本解决，已经解决的问题如果放松也可能反弹回潮。要深入聚焦“四风”、着力整治顽疾，抓好抓实整改落实“回头看”工作，切实巩固和拓展教育实践活动成果，坚决打好作风建设攻坚战、持久战。深入贯彻落实中央八项规定精神，健全完善作风建设督查机制，坚持抓常、抓细、抓长，形成作风建设新常态。三要强化监督制约。实践证明，监督缺位和弱化在一定程度上助长了不正之风的蔓延，从严治党需要强有力的监督。要从严落实党委主体责任、纪委监督责任，依法依规查处违规违纪违法行为，以儆效尤，发挥警示震慑作用。要紧紧抓住关系群众切身利益的民主决策、民生问题，抓住群众深恶痛绝的“四风”问题，综合运用“电视问政”、明察暗访等形式，开展有效监督，推动党员干部依法用权、廉洁从政、干净干事。

（四）强化制度抓党建。从严治党靠教育，更要靠制度。要坚持把制度治党贯穿于从严治党的全过程，充分发挥制度管根本、管全局、管长远的重要作用，推动党的建设规范化、制度化、科学化。

一要健全完善制度。要在实践中不断完善各项规章制度，加快建立权力清单制度，重点抓好县委权力公开透明运行工作，严格落实一把手“五不直接分管”和领导干部廉洁自律、公共资源交易、政府投资项目和专项资金监管、组织人事、权力运行监督制约等制度，织密“铁笼子”，不留“暗门”、不开“天窗”，形成既简便易行又务实管用的完备制度体系，做到有章可循。二要强化纪律规矩意识。要运用法治思维和法治方法加强基层党建工作，增强党员干部的法治观念、依法办事能力。要结合正在开展的“守纪律、讲规矩”主题教育活动，坚持严明纪律与执纪问责并举，使规矩立起来、纪律严起来，让党员干部清楚什么能做、什么不能做，自觉做到顾大局、守纪律、讲规矩，有令必行、有禁必止。三要提升制度执行力。要以法治精神执行党的各项制度，严格按制度办事，消除权高于法、情大于法的特权思想，增强制度意识和规则意识，养成自觉执行制度的习惯，做到制度面前人人平等、执行制度没有例外。坚决维护制度的严肃性和权威性，坚决纠正有令不行、有禁不止的行为，使法治成为“高压线”，制度成为“硬约束”。

（作者系平罗县委书记）

微 书 摘

真正的中国人具有温和平静、稳重节制、从容练达的内在品质，而且富有同情心，他们或不免于粗，但粗而不靡，粗而不劣；或不免于丑，但丑而不恶，不至于令人恐怖；或不免于俗，但俗而不嚣，不会欺凌他人；或不免于愚，但愚而不谬，不至于荒唐可笑；或不免于滑，但滑而不奸，滑而不毒。

——辜鸿铭《中国人的精神》

增强非公企业党建工作活力研究

● 自治区党委组织部 自治区非公经济组织工委

党的十八届三中全会指出,“必须毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,激发非公有制经济活力和创造力”,非公企业党建工作作为非公有制经济发展的“助推器”,也需要从增强自身活力入手,促进非公有制经济的发展。为深入了解我区非公企业党建工作活力现状,查找制约我区非公企业党建工作活力存在的问题及主要原因,研究提出增强非公企业党建工作活力的对策措施,切实推进非公企业党建工作,自治区党委组织部、自治区非公经济组织工委专门成立课题组,深入5个地级市和部分县(市、区),通过查阅资料、会议座谈、个别访谈等方法,开展了深入调查,形成了研究报告。

一、增强非公企业党建工作活力的实践与探索

近年来,自治区各级党组织一手抓非公企业党组织量的扩充,一手抓党建工作质的提高,多措并举增强非公企业党建工作活力。

(一) 紧扣企业发展增活力

1. 积极参与企业决策管理。坚持把服务企业发展作为党建工作的出发点和落脚点,推行党组织书记参加或列席经营管理层会议、党组织班子成员与企业经营管理交叉任职、沟通协商和恳谈

会等制度。宝塔石化集团党委推行“司令”配“政委”工作模式,每一位副总裁配备一名党委成员作为政委,形成“一对一”AB角搭档关系,有效解决了企业党务与政务结合的难题。兴平化工股份有限公司党委实行公司党委成员与董事会、监事会班子成员交叉任职,建立重大问题未与党委通气不决策、未开党政联席会议讨论不决策、未经职代会审议不决策、未取得党政工团妇一致意见不决策机制。

2. 积极构建和谐劳资关系。引导非公企业党组织加强对职工群众的人文关怀和心理疏导,帮助解决实际困难,维护职工合法权益。石嘴山市引导园区428家企业建立职工工资集体协商机制,在5家企业推行工人工资集体协商制度,有效维护了职工合法权益。天豹固原汽车运输有限责任公司党委通过员工谈心交流会等形式,听取员工在企业的发展、工资待遇等方面的意见建议,形成了10%的年增资机制。舍弗勒(宁夏)有限公司党总支针对生产经营过程中出现管理层与劳动者之间的矛盾,党组织及时指派专人,对有思想疙瘩的职工耐心地做教育疏导工作。宝丰集团党委通过党员带头捐一些,公司出一些,慈善基金会出一些的办法,筹集资金600多万元,在企业内部成立困难

员工帮扶基金，对困难员工及其家庭给予救助。

3. 积极引进培养企业人才。自治区党委组织部组织举办非公企业党员人才专场会、校园党员人才交流会，招聘大中专毕业生党员到非公企业就业，较好地解决了非公企业无党员的问题。2013年初，自治区党委常委、组织部部长傅兴国率宝丰能源集团有限公司、宝塔石化集团有限公司、天元锰业有限公司、大地化工有限公司等8家非公企业负责人，赴北京化工大学招聘化工、机械、材料、环境、煤炭生产等方面的人才。银晨太阳能科技有限公司党支部与清华大学、宁夏大学、西安科技大学等高校开展“人才对接”活动，组织专业骨干到合作高校技术实验室观摩学习，聚集和柔性引进高层次人才27人，为企业发展储备了大量人才资源。

（二）紧扣典型示范增活力

1. 扎实开展“双强六好”党组织创建活动。印发了《关于在全区非公有制企业中开展“双强六好”党组织创建活动的实施意见》，围绕生产经营、发展成效、劳动关系、文化建设、履行社会责任、党组织自身建设等方面开展创建活动，积极探索党组织和党员发挥作用的有效途径。2013年6月对宝塔石化集团有限公司党委等53家“全区非公企业‘双强六好’党组织”进行了命名表彰，重点培育选树了一批可看、可学、可信的非公企业示范点，发挥典型引领作用，形成我区的特色品牌。

2. 深入推进出租车行业“挂牌评星”活动。“挂牌评星”活动首创于吴忠市，2013年5月，在全区出租车行业推广。活动开展以来，出租车行业党组织覆盖率由活动开展前的71.89%上升到95.83%，制定管理制度80多项，各级党组织推动解决制约行业和企业发展的突出问题8000多个，行业好人好事较活动前上升了40.32%，投诉率下降了35.24%，一般交通事故下降了18.61%。涌现出一批党员驾驶员先进事迹，诞生了一批雷锋车

队、“共产党员先锋车”“文明标兵车”“先锋的士”等党建文明服务品牌。

3. 积极发挥党员先锋模范作用。各地党组织在企业普遍开展“支部联带你我他”“我是党员我带头”服务承诺活动，鼓励党员围绕技术创新、节能减排、提质增效、结对帮扶等方面提出承诺，作出贡献。普遍推行设立了“党员责任区”“党员示范岗”、党员技术攻关小组，党员突击队，通过攻坚克难，完成急难险重的任务，发挥党员先锋模范作用。组织开展“党员奉献日”“扶贫济困”“法律援助”等社会实践活动，拓展党员先锋模范作用发挥平台。中卫市在非公企业开展了党员“评星定格”活动，组织党员围绕政治坚定、爱岗敬业等10个方面内容进行“评星定格”，激发了党员发挥作用的内在动力。夏进乳业股份有限公司党委开展以“比管理、比技术、比创新、比贡献”、争创先进党组织、争当优秀共产党员，争当金牌工人、技术标兵、岗位能手的“四比三争”活动，鼓励党员作贡献、作表率。

（三）紧扣开放服务增活力

1. 开展开放式党组织活动。打破原有组织活动、组织生活方式的局限，推行不同领域组织活动联办和组织生活联过。银川市实施“村企互动”工程，探索组建村企联合党组织，开展村企联合党组织活动。开设网上党建园地、网上党校、党建微博、网上论坛等，把党的活动阵地拓展到网络上。共享集团有限责任公司党委结合企业“数字化引领”的转型升级总要求，组织开发了“党建管理系统”，建设“共享党建网”。小巨人机床有限公司党委创建了网上党建平台，对常年驻外党员进行网络教育。

2. 建设开放式活动平台。在非公企业聚集的园区、街区，推动区域性、开放性、综合性的多功能党群服务中心建设，着力构建非公企业及其党组织

的区域服务中枢、指导中枢和管理中枢。截至目前，全区有活动阵地的党组织1876个，占总数的60.48%。党群服务中心服务内容上也有很多创新，例如石嘴山高新区党群服务中心自建设以来，开设了园区党校、企业家沙龙、两代表一委员接待室、党史教育基地、人才工作站等十余个功能室，举办党员员工教育、心理健康讲座、经营管理培训、企业转型座谈、园区职工运动会等活动近30场次，协调解决企业实际困难和问题40余件。坚持每月举办“情定高新·互爱一生”青年交友派对，共为1300余名单身员工牵红线、结良缘。

3. 注重向社会开放服务。各地党组织引导企业坚持“以人为本，共同富裕”和“人本重于资本”理念，在实现企业利润最大化的同时始终不忘社会效益最大化。银川市中小企业担保中心在全国助残日号召全体职工进行捐款，走访慰问了残疾人家庭，并联合宁夏银行、合众公益俱乐部共同组织“献爱心、爱无疆、筑梦山区学童”公益活动。华祺饭店有限公司党支部累计向国家缴纳税款200多万元，支持和帮助各类公益事业、奉献爱心、捐款捐物等70余万元，用实际行动为构建和谐社会和实现当地经济跨越式发展作出了积极的贡献。

二、影响和制约非公企业党建工作活力的主要问题及原因

近年来，我区在增强非公企业党建工作活力方面取得了一定成绩，但是还存在一些需要克服的突出问题。通过调研，我们认为制约我区非公企业党建工作活力的因素主要是以下几点：

（一）党员队伍结构不尽合理，作用发挥不明显。党员是党的肌体的细胞，是党建工作参与的主体，党员队伍的状况深刻影响着党建工作活力。从目前我区非公企业党员队伍的现状来看，主要存在以下问题：一是数量相对偏少。全区非公企业从业人员约85.5万人，其中党员32278万名，仅占从业

人员的3.78%左右。有些非公企业特别是外商投资企业中甚至没有党员。二是流动性较大。在激烈的市场竞争中，绝大多数非公企业处于不断分化、组合的不稳定状态，使非公企业职工流动性比较大。由此出现了部分企业党员流动频繁、党员队伍“朝增暮减”的现象，给党组织的固定设置和规范运作带来困难，也给党员日常教育管理和入党积极分子的培养工作造成不利影响。工作的不稳定性也导致了部分外来务工的党员抱着临时观念，认为务工地点经常变动，接转组织关系太麻烦，成为“口袋”党员和“隐形”党员。三是思想觉悟不高。有的党员存在“雇佣思想”，认为党员和其他职工同是出资人的“打工仔”，只要不被“炒鱿鱼”即可，自动放弃“监督”权利，更谈不上发挥作用；有的党员则认为现在是市场经济，“党龄不如工龄，党票不如饭票”，只追求现实的经济利益，淡化了党的宗旨意识。

（二）党务工作者队伍相对薄弱，综合素质偏低。当前，非公企业党务工作者队伍在选拔和使用上存在“三难”：一是人才难选拔。从非公企业党组织的工作环境和任务来看，非公企业党务工作者要有热心，愿意为党尽责任；要有能力，既会做政治工作，又要懂经营管理。以这些基本素质来衡量，非公企业现有党员中，能担任党务工作者的人才较少，选拔困难。二是队伍难稳定。有些企业给党务工作者待遇较低，留不住人才；个别企业对党建工作缺乏认识，随意辞退党务工作者；对党务工作者的激励保障制度尚不完善，这些因素都导致非公企业党务工作者队伍不稳定。三是作用难发挥。有的非公企业弱配党务工作者，往往把管理和专业技术水平低、群众威信不高、工作经验欠缺、工作能力较弱的同志放在了党务工作岗位；有的党务工作者兼任的行政职务过多，对党务工作力量投入有限。同时，一些党务工作者雇用思想严重，抱着

“多一事不如少一事”心理，不敢大胆履行职责。对开展党建工作消极被动，能动性不强。

（三）党建工作与企业发展融合度不高。生产经营是企业的中心任务，企业党建工作如果不围绕企业发展开展工作，就很难在企业中有地位、有作为。当前，我区非公企业党建工作与企业发展在融合方面主要存在以下问题：一是不注重与生产经营融合。部分非公企业党组织不能结合企业实际，把党建工作融入和渗透到促进企业健康发展的各个环节，特别是与企业生产经营中心任务结合不紧密，出现了“两张皮”的现象，导致企业党组织游离于企业中心工作之外的尴尬局面。二是不注重与企业文化融合。有的企业党组织不能将社会主义核心价值观理念融入到企业文化建设中，不注重引导企业诚信守法经营。三是不注重与增强凝聚力融合。有的企业党组织没有把维护职工群众的物质利益和政治权利及加强职工群众的人文关怀和心理疏导作为企业党建工作的重要内容，使企业党组织在职工群众中的凝聚力和向心力不强，威信不高。

（四）部分企业党组织活动开展难。一是活动缺乏针对性。一些企业党组织仍然沿用国有、集体企业传统的工作模式，方式方法相对于非公企业出资人和职工缺乏针对性。很多企业党组织没有考虑到企业工作强度大，逐利性强的特点，占用上班时间安排活动，导致党组织活动出勤率不高。二是活动缺乏规范性。个别非公企业党组织组建以后，党组织1年难得开展1次活动。个别企业不能很好地坚持“三会一课”，把组织文娱活动作为开展党的活动主要形式。三是活动缺乏创新性。有的非公企业党组织思想不够解放，党组织活动内容较为单一，只限于开开会，读读报纸，念念文件等方式。

（五）党建工作外部环境不优。除了非公企业党组织内在因素外，一些非公企业党组织外部环境不优，也阻碍了党建工作活力的增强。一是各部门

协调配合力度不强。自治区党委在成立非公有制经济组织工委时，确定自治区纪委、组织部、统战部、经信委、商务厅、工商局、工会、团委、妇联、工商联10个单位为自治区非公有制经济组织工作委员会委员单位，并明确了委员单位抓全区非公党建工作的分工职责，但在实际工作中，各非公经济组织工委委员单位协同抓非公企业党建工作的配合不够，各方资源没有充分利用起来，开展工作大多数是组织部门单打独斗。二是党建工作经费和活动场所保障力度较弱。自治区本级财政预算中每年列支200万元专项经费，用于补助非公企业党建工作。但现有的经费和场所保障力度还不足以覆盖全区所有非公企业，不少非公企业党建工作保障还存在一定困难。三是舆论氛围还不够浓厚。非公企业党建工作存在宣传手段方法单一、典型宣传不足、外宣力度不大等问题，制约了党建工作影响力和示范效应的发挥。

三、增强非公企业党建工作活力的路径探索

（一）壮大队伍，加强管理，夯实党建工作活力基础。加强党员队伍建设，发挥先锋模范作用，是非公企业党建工作的重要内容，也是增强党建工作活力的根本所在。要加大发展力度。制定党员发展规划，培养入党积极分子，保证党员总量每年按一定比例递增。没有党员和未建立党组织的企业，依托区域党组织或联合党组织，努力减少党员空白的企业数；已经建立党组织的企业，按照“控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用”的方针，重点发展基层一线职工、关键岗位上的生产经营管理者、科技人员和职工骨干。改变过去坐等上门的工作方法，通过工青妇等群众组织推荐，扩大入党积极分子队伍。要注重保证质量。要严格按照党章规定的党员标准发展党员，突出政治上的先进性，从思想政治、能力素质、道德品行、现实表现等方面对发展对象进行深入考察，严把入口关；突出标准

上的严肃性,坚持成熟一个发展一个,防止把不具备党员条件的人吸收入党;发展党员实行推荐制、政审制、预审制、票决制、公示制和责任制,每一个环节都要严格程序、严格把关。要加强管理力度。引导流动党员及时转接组织关系。对暂时不能转接组织关系的,探索实行“一方隶属、双重管理”,引导党员能够正常参加组织活动。认真核查“口袋”党员和“隐形”党员,引导他们主动亮明身份、参加党组织活动。尊重党员主体地位,建立党内激励、关怀、帮扶机制,落实党组织定期与党员谈心、走访慰问生活困难党员等制度,主动为党员解释疑惑、排忧解难。

(二) 选优配强,注重激励,激发党务工作骨干队伍活力。高素质的党务工作者队伍,是增强非公企业党建工作活力的重要基础。要扩大选派视野。注意关注长期一线工作、业绩突出、职工认可的党员,对生产、经营、管理骨干中特别优秀的党员及时选拔到党组织书记的位置。按照“一人一企”“一人多企”的办法,选派机关年轻干部、“退二线”的党员干部、复转军人和其他热心党群工作的同志担任党建工作指导员。企业规模大、党员数量多的企业,主要出资人担任党组织书记的,应配备专职副书记。积极探索建立非公企业党务人才库。要抓好培训提升。采取“送出去”深造、“请进来”辅导相结合的方法,切实抓好各类培训,提高党务工作者的素质能力。培养党务工作者的法治思维,坚持在法治的轨道上开展各项工作。探索在基层党建示范企业中建立非公企业党务工作者实践培训基地,在实践中培养骨干。要注重激励保障。鼓励企业建立健全党务工作者待遇保障制度,有条件的地方,上级党组织可给予非公企业党务工作者适当的工作津贴。注重政治激励,积极推荐优秀党务工作者作为“两代表一委员”人选。

(三) 围绕中心,服务大局,实现党建工作活

力与企业发展活力双提升。非公企业党组织要以建设服务型党组织、促进企业健康发展为目标,组织动员职工群众开展劳动竞赛、技能比武、技术创新,帮助企业增强市场竞争力,使党的活动与生产经营有机融合,实现同频共振、互促共进。一是围绕服务企业发展抓党建。坚持“围绕发展抓党建,抓好党建促发展”的理念,把生产经营中的难点、职工关注的热点和企业发展的焦点问题作为党组织工作的重点,找准党建工作服务企业发展的结合点、切入点和着力点,从根本上解决“两张皮”的问题。发挥党组织联系人才的优势,把企业生产经营、技术攻关、开发新产品、优化工艺操作、降低成本、提高产品质量和工作效率作为党员发挥先锋模范作用的主攻方向,做到关键岗位有党员。通过广泛发动党员提合理化建议,开展“最佳党员责任区”“党员技术能手”“党员标兵”等评选活动,并以解决现实问题取得的成效来检验和评价党内活动,使党组织活动更好地服务企业发展。二是围绕服务依法治企抓党建。党的十八届四中全会强调,要推进基层治理法治化,发挥基层党组织在全面推进依法治国中的战斗堡垒作用,建立重心下移、力量下沉的法制工作机制。市场经济是法治经济,守法经营是非公企业健康和谐发展的重要前提。非公企业党组织既要善于以法律为依据开展工作,又要充分尊重出资人依法独立行使经营决策权,做到不抢位、不错位、不越位、不与公司法相冲突,不与市场经济条件下企业的发展规律相违背。要组织出资人、党员、职工群众学习、宣传、贯彻国家法律法规,引导依法守法经营,特别是在处理政商关系上,要依法依规,有节有度,光明磊落,走“前门”、干正事,不走歪门邪道。三是围绕服务文化建设抓党建。通过开展各种党的组织生活、文化活动,把党的先进文化、优良传统转化为非公企业发展所需的正能量,构建以社会主义核心价值观为引

领的企业文化。紧密结合企业实际，把党建工作与打造企业团队精神，增强企业凝聚力融合起来，通过塑造健康向上的企业文化，树立全体员工的共同价值观，激发每一个员工的积极性和创造性。发展诚信文化，树立“信用是金、信用生金”“诚信为荣、失信可耻”等理念，把诚信文化始终作为创业、经营的根基。四是围绕服务职工群众抓党建。应当重视发挥职工代表大会的作用，在建立科学的收入分配制度、工资增长机制和加大对企业困难职工群众帮扶力度等方面狠下功夫，切实维护职工群众的物质利益。加强对工会工作的领导，完善以职工代表大会为基本形式的企业民主管理制度，支持和保证职工代表大会依法行使各项职权。高度重视职工群众的人文关怀和心理疏导，做好经常性的思想工作，帮助职工释疑点、解难点，构建关爱员工的“暖文化”。

（四）创新方式，提高效率，丰富党建工作活力源泉。非公企业党组织要按照“业余、小型、多样”的原则开展活动。在活动形式上，要变“集中型”为“随机型”。针对许多非公企业通常采取“两班倒”“三班倒”的轮流工作模式，组织党员开展活动少集中、多分散，少支部、多小组，少开会、多交流。一般情况下，以党支部、党小组为单位进行，还可让党员单独完成任务。在活动平台上，要变“内向型”为“开放型”。可以打破原有基层党支部划分的组织界限，活动内容可以由几个企业党支部联手策划、设计、组织，使人员、经费以及设施资源得到有效整合和共享，从而加强企业党组织间的沟通交流和横向联合。要改变在会议室活动的习惯做法，尽可能把会议室与生产经营现场、企业内部与外部、阵地与网络相结合，引导党员多方位地参加党的活动，接受党组织的教育管理。在活动载体上，要变“单一型”为“灵活型”。要善于借助现代信息网络技术手段，在网络

上建立信息、管理、服务、培训、互动一体化平台，通过开展“网上咨询”“网上谈心”“网上调查”“网上征求意见”等活动，打造网上“党建社区”、培养党员“意见领袖”，增强党组织和党员的网上引导功能。利用互联网优势，开辟密切联系群众、服务群众的新渠道，进一步密切党同非公企业职工的联系。

（五）完善机制，加强宣传，积极营造党建工作活力迸发的良好环境。非公企业党建工作不断焕发生机活力，还需要营造一个良好的外部环境。一是营造良好的制度环境。各级组织部门要加强与非公经济组织工委各委员单位的沟通协调，组织部门作为职能部门应牵好头、负好责，为党委作好参谋，当好助手；各有关部门和单位都应根据自己的职责，积极参与，主动承担任务，共同抓好非公企业党建工作。进一步完善非公企业联席会议、领导干部联系非公企业制度，力争规模以上非公企业都能有联系机构或领导。二是营造良好的保障环境。根据实际情况，加大地方财政支持力度，将非公企业党组织活动经费纳入各级年度财政预算，由财政部门根据企业规模、党员数量进行统一划拨。严格落实党费返还制度，党员交纳的党费全额返还企业党组织。进一步探索企业自筹、社会支持等有效办法和途径，不断拓宽经费保障渠道。进一步加大党群服务中心建设力度，力争使自治区级以上开发区、工业园区全部建有党群服务中心。三是营造良好的舆论环境。充分利用报纸、电视、广播、网络等宣传阵地，大力宣传党的有关方针政策以及加强非公企业党建工作的必要性和重要性。善于挖掘“抓党建，促发展”的先进经验和典型做法，做到总结一批、表彰一批、宣传一批，在广大企业党组织中树立起一面面旗帜、一根根标杆，不断激发企业党组织的竞争意识，促使各类企业跟着学、照着做，形成你追我赶的良好氛围。



● 银川市委组织部

近年来，银川市适应经济社会快速发展和城镇化进程加快的步伐，大力推行以社区“减负增效”为主要目标的社区综合管理服务改革，理顺社区管理体系，规范社区事务，整合社区资源，强化社区基础保障，促进了社区向治理多元化、自治法治化、服务标准化的转变，有效提升了社区治理水平和治理效益，社区服务群众的能力水平明显提高。

一、主要做法

（一）深化体制改革，理顺社区管理体系。银川市以“和谐社区”建设试点为契机，先行先试，大胆创新，进一步优化社区治理机制，提升社区自治能力和水平。一是推进街道社区职能转变。在全市25个街道全部建立“市民服务中心”，将原社区承担的社会救助、就业、社保、计生等55项政务服务项目全部上交市民服务中心。全面推行前台接

待受理、过程提供代理、后台协同办理的“一门式”服务，让老百姓“推开一扇门，办成一揽子事”，既方便了群众办事，也使社区从繁重的行政性事务中解脱出来，专注于服务居民，加快向服务型自治组织转型。二是推行社区网格化管理。先后出台《银川市社区网格化管理组织机构及网格员队伍建设工作方案》《银川市社区网格信息采集标准及规范》，按15~20户居民设一个居民小组、每400户左右居民划为一个管理网格，小组有居民代表，网格有专职网格员，实行“定人、定岗、定责”，构建起“社区——网格——小组”三级网格架构。通过普遍推广“智慧银川”数字管理系统，把分散的社会服务管理功能进行叠加，使社区管理和服务能迅速在网格的“经纬网”中找到“坐标点”，变“粗放式管理”为“精细化服务”。三是引导社会组

织全面介入。针对社区服务专业不足、人力不足、资源不足、活力不足的问题，在有条件的街道成立“社会组织孵化器”，出台政策支持鼓励社会组织全面介入社区服务，满足群众多样化、专业化的需求。目前，全市已成功孵化出一批未成年人服务中心、老人日间照料中心、残疾人康复照料中心、失地农民就业培训中心等形式多样的服务组织，为居民提供了优质、便捷、高效的服务。

（二）制定准入清单，为社区“减负增效”。银川市从清理社区行政性事务、制定《社区服务事项准入清单》入手，让社区回归服务自治的本位。一是规范社区事务准入标准。明确规定除法律、法规、规章等要求社区承担的工作外，上级部门一律不得给社区下达与群众关系不密切的工作任务；除中央和国家有关部门明确提出要求开展的和省委省政府批准保留的创建达标、检查评比项目外，其他一律取消。以后，所有进入社区的事项，必须报市社区建设领导小组审核，审核通过方能进入社区，未经批准一律不得进入社区，为社区事务事项准入设立了“铁门槛”。二是精简社区事务。对社区原来承担的各类事务、挂牌、创建和考核等进行“归零式”清理，然后从依法行政的角度出发逐项审查批复，最终将社区承担事项从207项精简为28项，其中：行政性工作由137项减为20项；开具各类证明由18项减为5项；社区创建由18项合并为2项，仅保留“星级服务型党组织”创建和“星级和谐社区”创建，其它创建考核评比指标一律纳入这两项创建；公益宣传工作由34项合并为1项，既社会主义核心价值观宣传，其他各职能部门在社区开展的宣传以职能部门为主，社区仅予协助。通过精简社区事务，彻底解放了社区干部的积极性和创造性。

三是清理规范社区牌匾。明确规定社区办公场所对外只挂“社区党组织”“社区居民委员会”两块牌子；社区内的实体性组织标牌悬挂于服务地点，其他组织机构的标牌以集中列表的形式悬挂在办事大厅内，无实质性工作对象和任务的机构及牌子全部撤销或摘除。

（三）加大财政投入，夯实社区基础保障。针对社区阵地面积狭小、工作经费紧张、人员待遇低、服务力量不足等问题，银川市打出大抓基层的“组合拳”，全面提升社区基础保障工作水平。一是加强社区服务阵地建设。研究制定了《银川市社区公共服务设施建设标准》，开展“阵地不达标社区集中整顿”专项行动，对社区组织工作用房和公益性用房面积在500平方米以下的，全部列为阵地面积不达标社区，限期进行改造，争取2016年底全部达到500平方米以上；二是全力保障办公运转经费，明确规定社区办公运转经费根据社区常住人口数量进行拨付，确保不低于8~11万，并随经济社会发展状况，不断调整增加。三是建立社区为民服务和发 展专项资金，按照社区常住人口数量，每年为每个社区拨付12~15万元资金，用于社区为民办实事，有效破解了社区“有心理事，无钱办事”的窘境。四是建立社区党建经费投入保障机制，为社区党委、党总支、党支部，每年分别安排5万元、3万元、2万元党建经费，极大提高了社区服务党员群众的物质基础，增强了基层党组织战斗力和凝聚力。五是充实社区工作人员，在社区“两委”成员5~9名法定数量的基础上，根据社区服务的居民数为每个社区配备3~5名公益性岗位，充分保障了社区工作力量；六是全面提高社区工作人员待遇。把社区工作人员收入与基层服务型党组织建设考核

结果相挂钩，建立了一套完善的基层服务型党组织建设激励考核办法。社区工作人员全额报酬最低2340元，最高可达4717元，切实调动了社区工作人员的积极性。

（四）整合社区资源，提升社区管理服务水平。社区建设并不缺少优质的服务资源，而是缺少整合优质资源的平台，银川市通过搭建系列平台，充分调动各类资源，为社区居民提供组团式服务。一是全面推行“大工委”“大党委”机制。在全市25个街道、238个社区全面组建街道“大工委”、社区“大党委”，明确各成员单位任务职责。要求驻社区单位图书室、体育运动馆等场地、设施、器材资源免费向社区居民开放，充分发挥机关单位在政策、人才、资金、场所等方面的优势，力所能及为社区办实事。支持社区党组织与单位党组织联合开展党建、文化、体育等活动，构建起条块联动、组织联建、党员联管、活动联搞、资源联用、服务联做的工作新机制。二是大力整合志愿者队伍。统筹各类志愿服务团体进社区，为每个社区至少联系或组建1支志愿服务队伍，为居民提供社区医疗、科普服务，帮贫扶困、法律咨询、治安巡逻、文艺宣传、卫生保健等多样化服务。落实“志愿服务积分制管理办法”，用优惠的奖励政策，鼓励党员群众积极参与志愿服务，主动为社区党组织分忧，为广大居民解难，有效促进了和谐社区建设。三是广泛开展“互助共治”，扩大基层民主。建立社区居委会与业主委员会、物业公司三方定期联席会议制度，形成居民委员会社区管理、物业公司专业管理、业主委员会自治管理相结合的“互助共治”，实现了小区有序管理。进一步完善社区居民代表大会、居民和党员代表议事协商、民主议政日等制

度，扩大社区民主协商和民主监督的范围，畅通民意诉求渠道。鼓励社区居民基于共同利益自发组建功能型“自治小组”，把社区事务的决定权交给居民，实现了居民的事情让居民自己办、社区的事情社区成员共同办，让群众从身边的事情上实实在在地感受作为“主人翁”的权利。四是扩大政府购买公共服务的范围。从服务需求和服务能力的实际出发，连续多年持续增加“公益性岗位”数量，向“4050”失业人员和困难人群购买公共服务，为符合政府资助条件的老年人、残疾人、低收入群体、经济困难的失能、半失能老人提供助餐助洁、助医护理和日间照料等上门服务，着力解决群众实际困难，受到群众普遍欢迎。

二、初步成效

一是减轻了社区负担，社区工作更加贴近群众需求。社区综合管理服务改革进一步明晰了社区职责，理顺了社区治理体系，使社区各类行政性事务、挂牌、创建和考核减少了85%，社区干部行政性事务工作量减少了60%，社区基础保障水平提高了300%，“两减一升”彻底激发了社区的积极性和创造性。社区工作人员从繁杂的行政事项中解放出来，有更多时间精力入户走访，了解群众需求，解决群众“家长里短”的琐碎事，满足群众多样化服务需求，更好地服务居民群众，基层服务型党组织建设也落到了实处。

二是增强了社区服务能力，群众满意度明显提升。社区为民服务和发展专项资金的设立，使社区能够真正为民解决实际困难，工作更加有了底气；互助共治模式的推广，增强了居民对社区的认同感和归属感，群众参与社区建设的积极性空前高涨；工作内容和方式的转变，让社区工作者更加贴近群

众，能及时满足群众各种需求，帮助群众解决实际问题，群众对社区的满意度明显提高，对社区党组织更加信任和支持，整个社会的和谐基础更加稳固。

三是倒逼职能部门深化改革，机关单位作风明显转变。清理社区事项，倒逼相关职能部门加大改革力度，减少行政审批和证明事项，进一步将资源向基层倾斜，工作向基层延展，提高了办事效能，提升了社会治理能力和水平。通过运行“大工委”“大党委”，驻社区单位和在职党员干部更加注重基层感受、注重群众参与，更加积极主动参与社区建设。社区“减负增效”，看似社区“减负”，实则政府“增效”，进一步融洽了党群、干群关系，有利于全市上下凝心聚力，扎实推进“四个银川”建设。

三、几点启示

一是必须坚持在党的领导下统筹推进。社区综合管理服务改革是一项综合性系统工程，问题表现在社区，根子却在上级部门。单靠基层或者某个部门既抓不好，也推不动。各级党委要首当其冲，责无旁贷。银川市高度重视，主要领导亲自过问，1名市委常委直接负责，发挥了党组织的领导和整合作用，弱化了改革阻力。系统整体地设计和实施改革，既从管理体系、工作载体、考核评价等顶层设计入手，又立足于解决队伍建设、经费保障等基层面临的实际问题，形成了相互配套、有机衔接、较为完备的社区综合管理服务制度。

二是必须树立问题意识，坚持问题导向。我们抓改革促发展的过程，就是发现问题、解决问题的过程。社区综合管理服务改革必须树立强烈的问题意识，针对问题拿措施，解决问题看实效。改革

中，银川市既着眼于老问题，又针对城镇化快速推进中面临的新问题，以社区“减负增效”为突破点，力推改革，实现了社区管理服务体系的重新构造，取得了良好的效果。

三是必须坚持依法行政、依法自治。依法行政是政府工作的生命线，依法自治也是居民自治的基石。社区综合管理服务改革必须坚持法治原则，既要政府对行政权进行全方位的规范，制定政府权力清单，做到授权有据、行使有规、监督有效。又要把依法自治的精神融合到社区自治中，将依法行政和群众依法自治结合起来，加强居民自治能力的引导与培养，有效推进基层民主政治建设。

四是必须坚持以人为本，服务居民。公众参与社会治理是当今时代发展和社会转型的必然要求。社区管理服务的对象是居民，离不开居民的支持，要想让群众满意，就必须吸收群众参与。银川市在社区综合管理服务改革中，注重对群众民主意识和权利意识的引导，通过建立社情民意交流平台、社区信息化服务平台、培育和引导各类社会组织等措施，引领群众和社区组织积极参与社区管理和服

务，形成了社区管理人人参与、和谐社区人人共享的格局。

五是必须坚持重心下移，着力增强基层组织服务能力。“手中无米，唤鸡不来”，良好的基础保障是提升社区服务工作质量和水平的基础。在目前社区经费来源以财政投入为主的现状下，银川市坚持“费随事转”、重心下移，面向基层、做实社区，改变了社区事多、人少、缺钱的局面，将虚弱的社区变得更实，使社区面向居民需求，化解社会矛盾有了更好的基础。



健全基层党建工作考评述评机制 把党建工作责任制落到实处

● 隆德县委组织部

坚持党要管党、从严治党，全面落实党建工作责任制，是确保基层党建工作常抓不懈的重要保证。近年来，我们不断完善抓基层党建工作考评述评机制，落实党组织书记第一责任人的责任，创新基层党建工作方法和载体，形成了责任明确、领导有力、运转有序、保障到位的工作局面。但从实际看，当前仍存在对落实党建工作责任制重视不够、思路不清、方法不当、创新不到位等问题。因此，要把党建工作责任制真正落实到基层党组织，使基层党组织的战斗力和凝聚力得到有效发挥，最重要的就是强化各级党组织书记抓党建工作第一责任人职责，切实落实基层党建工作责任制。

一、落实党建工作责任制方面存在的问题

（一）农村基层党组织书记抓党建工作存在“三不”现象。一是对基层党建工作不上心、不主抓。有的乡镇党委书记主抓经济工作，对党建工作不重视、不用心，把党建工作推给副职，党建工作成效不大；有的村党支部书记抓了经营性生产，对党建工作抓得少。有的乡镇抓党建工作不积极，组织部下去指导，不是不见人，就是来了不动弹，组织部干部和村干部在忙乎，乡镇干部不上手。部分有搬迁任务的乡镇、村党组织在包括党建在内的工作中，普遍有“守摊子”的思想，不上心、不谋划，党建工作成效不明显。二是对基层党建工作不

真懂、不会抓。在抓农村党建工作中，有的农村基层党组织书记对党建工作一知半解，说不懂像懂，说懂又不全懂、真懂。有的认为抓党建就是制度喷绘、制度上墙，或者是写写记录、补补软件资料，忽视了党建工作的实质在于如何抓人的问题、如何抓人的思想的问题。三是对基层党建工作不思考、不创新。有的农村基层党组织书记抓党建工作不动脑筋，十几年的老办法不管有没有用、从来不变；有的是搞“拿来主义”，不结合村情实际，工作缺少特色和亮点；有的总说自己在偏远地方，基础差、产业弱，抓不出党建工作亮点，对基层党建工作不思考、不主抓。

（二）部门党组织负责人对落实党建工作责任制重视不够。有的部门党组织负责人缺乏“党要管党、从严治党”的责任意识，存在“重业务轻党建”的思想，把行政事务作为“主业”、把党建工作作为“副业”，把分管党建工作副职领导作为“主角”、把自己作为“配角”，有的甚至在对待自己的职务上只说行政职务不提党内职务，没有树立起党建工作的责任意识。有的部门党组织负责人认为党建是“务虚”工作，对党建工作不学习、不熟悉；有的对于党建工作经费投入不够，保障不到位，没有党建工作办公场所，没有专职的党务干部；有的党内活动开展较少，对党员思想动态关注不够，特别是对离退休党员的关心不够，让党员的荣誉感和归属感减弱，导致基层党组织的凝聚力、战斗力不强。

（三）基层党务干部队伍力量不强，影响党建工作责任落实。近年来，基层干部队伍呈现老龄化发展的态势，虽然每年都大量招录一定数量的公务员和事业单位干部，但由于遴选、抽调、借调等原

因，基层党组织充实年轻党务干部还是比较困难。同时，农村基层组织建设不断深化、细化和规范化，落实党建工作责任制的工作任务十分繁重，有的干部不愿意从事党建工作。基层党务工作者绝大多数为兼职，有时人员变动快、流动性大，或者专职党务干部因基层工作繁杂、身兼多样工作，落实基层党建工作不够到位。村（社区）党组织书记年龄偏大、文化程度偏低，对适应新形势创新开展基层党建工作力不能及，落实党建工作责任不够到位。有的乡镇党委书记、分管党建工作副书记和机关单位党组织负责人属于“半路出家”，任职以前没有从事过党务工作，任职后又不加强党务知识学习，对党建工作的基本常识模糊不清，党建业务素质和工作能力不足，安排和指导党建工作不够到位，对落实党建工作责任影响较大。

（四）基层党组织跟踪、督促落实党建工作责任制不到位。有的基层党组织对落实党建工作责任制重安排轻落实，不重视健全和落实党建工作问责制，对工作滞后、绩效较差、软弱涣散的党支部，或者党支部内长期不过组织生活、不开展集体活动、不及时缴纳党费等问题，不及时深入了解情况、研究解决方法和措施，有的基层党组织书记把党建工作安排给分管副书记、党政秘书负责，很少关心指导，也不及时督促检查，没有真正把“第一责任人”职责落实到位。

二、落实党建工作责任制的主要做法及成效

近年来，针对在落实基层党建工作责任制方面存在的问题，隆德县各级党组织建立健全抓基层党建工作责任落实各项制度，创新工作方法和措施，较好地落实了党建工作责任制，有效地提升了全县基层党建工作水平。

(一) 建立健全“三级联动”机制，上下联动齐抓基层党建工作责任落实。坚持县、乡镇（县直部门）、村（社区）联动的工作机制，形成以县委书记亲自抓、分管领导重点抓、组织部门牵头抓、基层党组织书记具体抓为主的责任体系，扎实推进党建工作责任落实。一是县委主抓党建工作。县委坚持中心组学习制度，认真安排学习中央和区、市重要会议及主要领导讲话精神，特别是习近平总书记关于从严治党的重要论述；召开常委会议、党的建设工作领导小组会议，专题研究部署基层党建工作，听取乡镇、部门（单位）党组织负责人对党建重点工作进展情况的汇报，对推进基层党建工作作出部署要求。县委书记经常深入乡镇、村（社区）、学校、医院、非公企业等调研、检查，了解基层党建工作，对基层党建重要工作亲自部署、重点环节亲自协调、重要内容亲自指导、重大问题亲自过问。二是县级领导联系抓党建。为27名党员县级领导干部建立基层党建工作联系点，建立县级领导联乡抓产业、部门领导联村抓项目、科级干部联户抓帮扶机制，深入基层调研、检查和指导党建工作，帮助解决实际困难和问题。三是乡镇、部门和村（社区）联动抓党建。健全和落实党建工作双向述职、观摩评比、经费保障和联系点等制度，强化乡镇、县直部门党（工）委书记抓党建工作的责任意识。开展下基层“三同六送六帮”活动、城乡联建创“五星”活动和选派机关干部到村任“第一书记”、机关干部到社区报到开展服务等工作，通过整合城乡党建资源，实现机关党组织与农村（社区）党组织、县直单位与基层单位的联帮联建，统筹推进各领域基层党建工作。

(二) 建立健全“双向述职”制度，推进抓基

层党建工作责任落实。为确保党建工作责任制落实有力，我们建立了基层党（工）委书记抓基层党建工作“双向述职”制度，即年初各基层党（工）委就抓党建工作作出具体承诺，年终由党（工）书记就抓党建工作情况分别向上级党组织和所属党组织、党员群众进行述职。一是“上述”。即召开述职会，采取“一述职两点评两质询一测评”的办法，由基层党（工）委书记向县委做专项述职，县委对其党建工作进行点评、考评。以2015年1月隆德县乡镇党委书记抓基层党建专项述职工作会为例，通过“乡镇党委书记述职、县委书记和联系乡镇的县级领导点评、县委书记和组织部长质询、参会人员测评”四个环节，确保了乡镇党委书记抓基层党建专项述职取得实效。具体做法是：（1）突出问题导向，明确要求“述职”。乡镇党委书记亲自撰写、修改述职报告，全面总结工作，认真查找问题，深刻剖析原因，明确整改方向及措施，特别是突出存在问题、原因分析和整改措施，做到述实绩、述问题、述原因、述措施“四个结合”。同时，县委组织部专门对所撰写的报告反复指导、审核把关。在述职会上，乡镇党委书记紧扣述职要求，用数据、事例、实绩说话，开门见山查摆问题，从个人主观方面剖析原因，有针对性地提出整改措施。（2）领导亲自“点评”，明确努力方向。县委书记对各乡镇党委书记抓基层党建工作情况逐一点评，指出存在的问题，提出整改意见和要求，其他乡镇党员领导干部分别结合所联系乡镇基层党建工作情况，有针对性地进行点评。（3）突出问题考量，有的放矢“质询”。结合中央和区市县党委抓基层党建工作的部署要求，结合各乡镇基层党建工作的特色和存在的问题，为每名乡镇党委书记设计

3~4个质询问题，分别由县委书记和组织部长提问，乡镇党委书记现场逐一作答，并现场考问基层党建工作的基本知识。如，针对进一步提升基层党建品牌，为城关镇党委书记设计了“2015年打造哪几个上档次、叫得响的党建示范点，分别有什么亮点工作”的问题；针对党建工作 and 经济发展结合不紧密的现象，为杨河乡党委书记设计了“如何把党建工作融入到草畜产业发展中，实现党建工作和草畜产业发展的双促进”的问题；针对抓基层党建工作不力、成效不明显，为山河乡党委书记设计了“如何增强党委书记抓党建工作的责任意识，如何加强对乡镇干部队伍的有效管理”的问题，等等。

(4) 扩大范围“测评”，抓好结果运用。要求县委常委、县党的建设工作领导小组成员单位主要负责人和县直部门党政“一把手”、部分“两代表一委员”、普通党员群众代表等参加会议，并对乡镇党委书记抓基层党建工作情况进行民主测评，现场公布测评结果，测评结果作为2014年度基层党建年度考核的重要内容，作为评先选优的重要依据。会后，将专项述职会上的各种点评、质询和测评结果下发各党（工）委，要求限期整改并上报整改结果。二是“下述”。召开述职会，由基层党（工）委书记向所属基层组织负责人、全体党员和群众代表、部分“两代表一委员”述职，与会人员对述职人履行基层党建责任情况进行当场提问，填写《民主评议测评表》，进行现场点评、测评；基层党（工）委书记对参会人员的提问和质询当场作出答复，听取意见建议，对下一步抓基层党建工作的思路 and 措施向参会人员作出说明。通过落实“双向述职”制度，为基层党组织书记传递责任，传导压力，有效促进了基层党建工作责任落实。

(三) 创新党建工作方法和载体，把党建责任落实到实际工作中。创新党建工作载体是落实党建责任的重要方法和措施。近年来，我们结合实际积极创新和加强基层党建、人才和干部工作，把党建责任制落实在实际工作中。在创新和加强基层服务型党组织建设方面：一是开展城乡联建创“五星”活动。组织县直单位党组织、党员和农村基层党组织、党员群众结对共建、联帮联建，通过明确责任、加强督查、强化考核，真正帮助农村党组织和党员群众办实事、办好事，落实好基层党建工作服务基层、服务党员、服务群众的责任。二是创新党组织设置形式和活动方式。创新设置功能党小组，在特色产业链、示范园区、行业协会和机关企事业单位中设立党小组，落实“三级双向”承诺制，做到承诺、履约，破解党员难集中、活动难开展、作用难发挥的问题；在交通运输等服务行业延伸推广“挂牌评星”做法，充分发挥党组织和党员的作用。三是推行“乡干部联户一站式服务”模式。在乡镇、村推广“乡干部联户一站式服务”模式，领办、代办群众事项，切实解决服务群众“最后一公里”的问题。四是开展“双管双岗双争”活动。结合机关党员到社区报到开展服务、社区“大党委”工作，开展机关党组织和党员“双管双岗双争”活动，即单位党组织管理、所在社区党组织管理，单位认领工作岗、社区认领服务岗，在单位争做业务骨干、在社区争做先进服务模范，争创“星级和谐社区”。在人才工作方面，以自治区农村实用人才培养示范基地建设为契机，结合农业产业发展、民间民俗文化等情况，坚持“精准、实用、致富”的基本原则，突出田间地头、工厂车间、民俗文化三大特色，全力打造宁夏（隆德）农村实用人才培训

创业“三大基地”，以农村实用人才培养的优势项目，示范带动农民培训创业、致富增收，有力提升了人才工作整体水平。一是全面推进田间地头培训基地建设。重点围绕六盘山山麓外围中药材、渝河流域设施冷凉蔬菜种植和杨河、张程两乡草畜产业等，加强农民特色种养殖业实用技能培训。目前，建立了中药材、冷凉蔬菜、肉牛、花卉四个产业农民田间学校8所。二是创新加强工厂车间培训基地建设。重点依托六盘山工业园区内的人造花、天鸿食品、新坐标鞋服等劳动密集型企业，围绕企业用工需求，实施“学校进工厂、课堂进车间”培训模式，开展人造花艺、食品加工、鞋服制作等实用技能培训，通过现场教学、顶岗实训、企业工程师与职教中心教师交叉授课等方式，加强农民实用技能培训，促进劳动力就业创业。2014年以来，重点围绕服装设计、人造花艺制作、食品加工、电器维修、机修钳工等实用技能，培训农民1630人，重点吸纳六盘山工业园区劳动力较多、经济贡献较大的中小企业，每年免费培训技术工人2000多人。三是着力实施民间民俗文化培训基地建设。发挥“全国文化先进县”“中国现代民间绘画画乡”“中国书法之乡”等软资源、软实力，建设民间民俗文化产业人才培训基地，培育书法、绘画、刺绣、剪纸等文化产业人才，培养民间民俗文化遗产人才。目前，已建成非物质文化遗产项目基地暨秦腔文化园、隆德农民书画院、六盘人家红崖老巷子历史文化名村等7个可利用的群众文化培训基地。

三、落实党建工作责任制的思考和启示

（一）树立正确的政绩观，夯实落实党建工作责任制的思想基础。要把落实党建责任制列入考核重点，通过建立党建工作“一票否决”制和开展党

组织书记抓党建工作个别约谈、定期汇报等办法，传导党建工作压力，让各级党组织明确抓党建工作的主体责任，引导和督促各级党组织书记树牢“抓好党建是本职，不抓党建是失职”的思想，树牢“抓好经济发展是政绩，抓好党建也是政绩”的政绩观，不断增强党组织书记抓党建工作的责任意识、主角意识和主观能动意识，打牢落实党建工作责任制的思想基础。

（二）明确党建责任分工，建立健全齐抓共管的党建责任制体系。抓好党建工作责任制落实，党组织书记是第一责任人，但仅仅靠党组织书记抓好党建工作也是不现实的。要真正落实好党建工作责任制，我们要借鉴抓经济、抓项目的方法，建立党组织班子成员向本级党组织报告履行党建工作责任制度，建立党组织班子人人分工、职责明确、齐抓共管的责任制体系，形成抓党建工作的强大合力。具体来讲，就是在总体目标任务的指导下，把党建工作细化、量化、具体化，按照领导班子成员实际，分工到人，明确职责，让人人肩上有担子，想思路、出办法，抓好党建工作责任落实。同时，要建立健全县级领导干部联乡指导抓、部门党员干部联村联户帮助抓、乡镇干部驻村蹲点包抓机制，通过乡镇、部门和村（社区）联动，统筹推进各领域基层党建工作。

（三）完善考核述评制度，建立健全实用有效的党建工作考核机制。要结合党建工作实际，建立科学合理的考核考评制度，科学设置考核指标，细化任务指标，进一步增强考核评价的实用性、可操作性；合理设定考核方式，加强平时考核，形成平时考核与年终考核相结合的考核模式。要加大党建工作考核结果运用力度，真正把考核结果与表彰和

推荐各级各类优秀、先进结合起来,把考核结果作为领导班子及其成员工作实绩评定的重要内容,作为领导干部选拔任用、培养教育和奖励惩戒的重要依据,让党务工作人员抓党建工作有出路、有激情、有成绩。建立健全基层党组织书记抓基层党建工作“双向述职”制度,年初基层党组织就抓基层党建工作作出承诺,年终由党组织书记就抓党建情况分别向上级党组织和所属党组织、党员群众进行述职交账。通过落实“双向述职”制度,为基层党组织书记传递责任、传导压力,有效促进基层党建工作责任落实。建立落实基层党建责任追究制度,加强平时督查督办力度,对发现的基层党建突出问题,建立“负面清单”,通过发函督办、要求整改的措施,督促基层党组织抓好整改,对未按期整改的给予相应处理,确保党建工作责任落实到位。

(四) 强化经常性检查督办,切实把党建工作责任制落实到位。各级党组织、组织部门要把加强督促检查作为抓党建工作责任落实的有效措施,通过观摩推进会、督导调研、明察暗访等形式,加强对基层党建工作的检查、督促和指导力度,及时总结和推广基层党建工作的好经验好做法,认真剖析存在的问题和不足,帮助基层党组织找准解决问题的措施和方法,推动各级党组织全面从严抓好基层党建工作。认真落实好县、乡党员领导干部党建工

作联系点制度,让他们真正、经常深入联系点指导工作,发现和解决实际问题,达到以点带面、全面提升的效果。

(五) 加强教育培训和管理,提高党务干部队伍的综合素质。加强组织员队伍建设,在党(工)委配备专职组织员,其他党组织明确党务干部,专人负责好基层党建工作。建立党务干部轮训制度,每年对所有党组织书记、组织员、专职党务干部进行轮训,提高党务干部队伍工作能力和水平。注重对党务干部的思想教育,增强他们抓好党建工作的责任感和紧迫感,及时改正个别人因思想认识不清出现的“重经济轻党建,抓党建没有抓经济绩效明显”的错误认识,做到善于运用科学理论和正确方法,指导基层做好党建工作。

(六) 创新党建工作方法和载体,搭建落实党建工作责任制的平台。创新开展工作是落实党建工作责任制的重要方法。我们要立足新形势新情况新问题,结合实际创新务实管用的党建工作方法和载体,找准党建工作的切入点、着力点,切实破解党建工作的难题,为落实党建工作责任制搭建平台。同时,要创新和加强党建工作经费保障制度,加大对党建工作的经费支持,确保党建工作责任制落实有坚强的经济保障。

微 书 摘

这真是大自然的神秘法则,造物主的微妙的功夫! 阴阳潜移,春秋代序,以及物类的衰荣生杀,无不暗合于这法则。由萌芽的春“渐渐”变成绿荫的夏,由凋零的秋“渐渐”变成孤寂的冬……其间实在没有显著的痕迹可寻。

——丰子恺《丰子恺文集》

关于加强村级后备干部队伍建设的实践与思考

● 同心县委组织部

同心县地处宁夏中部干旱带核心区，全县总面积4662平方公里，辖7镇4乡2个管委会。总人口39.8万，其中：农业人口30.2万、占75.9%，回族人口34.1万、占85.7%，贫困人口9.6万、占23.6%，是全国建制县中回族人口比例最高的县。全县共有党的基层组织499个，党员10166名，农村党员6997名，回族党员7995名，占78.6%。1936年10月，中央红军在同心建立了我们党第一个民族区域自治政权——陕甘宁省豫海县回民自治政府，开创了我国民族自治的先河。2011年被国务院确定为六盘山集中连片特殊困难地区核心贫困县之一，是典型的“老、少、贫”地区。近年来，我县积极探索建立“选、育、管”相结合，“激、奖、帮”相统一的村级后备干部管理机制，确保村级后备干部队伍留得住、稳得住、干得好，为全县经济社会发展提供了有力的组织保障和人力支持。



一、主要做法及措施

(一) 拓宽领域“选”，破解渠道狭窄的问题。针对村级后备干部选拔中存在的标准不一、视野不宽、公信力低等问题，积极适应农业和农村经济发展的新形势，把识好人、选准人作为农村基层干部队伍建设的关键性环节来抓。严格按照“两化三有四好”标准，坚持从优秀党员中“挑”，从退伍军人、致富带头人和大学生村官中“选”，在现任优秀村干部中“留”，从外出务工经商能人中“请”的方式，筛选储备村级后备干部队伍。采取“三荐两定两公示”的办法，即村党支部推荐、党员群众举荐、个人自荐，党员群众评议确定和乡镇党（工）委考核审定，对确定为村级后备干部的人员分别在村公示栏、清真寺、学校等人员集中的地方以及乡镇（管委会）公示栏进行张榜公布，接受群众监督。认真实施“三向培养”工程，努力把农民致富能手培养成党员、把党员培养成致富能手、把党员致富能手培养成村干部，积极组建一支以各类党员致富带头人、复转军人、回乡大中专毕业生为主体的优秀村级后备干部队伍。目前，全县共有村干部765人，确定培养村级后备干部393人。其中，中共党员232人，女性57人，45岁以下345人，中专及以上学历39人（含本科6人）。

(二) 多管齐下“育”，破解素质

不高的问题。一是实行分级培训。坚持把村级后备干部培训纳入全县干部教育培训计划，深入实施“万名党员进课堂”“千名党组织书记进党校”工程，依托县党校、就业局、农科局等培训阵地和农村远程教育网络平台，整合资源，采取县级重点培训、乡镇普遍培训、村级全面培训的办法，分级分层实施培训，使所有村级后备干部每年至少参加一次集中培训。二是畅通培训渠道。依托同心农业广播学校、银川农校、固原农校、陕西杨凌农业高科技示范园、福建省广播电视大学泉州分校等基地教学资源，以“请进来、走出去”为手段，积极开展交流学习，把专家教授请进来开展专题辅导，组织村干部走出去参观学习，进一步拓宽视野，汲取先进经验，启迪工作思路，实现取长补短。先后选派84名村级后备干部参加学历教育，有效提升了后备干部文化层次。三是创新培训方式。采取集中授课、观看电教片、经验交流等多种形式，充分运用基层党员轮训课堂、农村远程教育终端接收站点和农业示范基地作用，实行课堂理论学习和实践基地培训相结合，增强教育培训的针对性和实效性。先后在中石化下马关伊捷庄园有机枸杞、预旺镇道地中药材、石狮管委会庙儿岭同心圆枣、王团镇沟南村油用牡丹、丁塘镇新华村养殖园区等特色产业展示示范区，建立村级后备干部队伍培训基地，让他们掌握农业生产和农作物种植的基本科学知识，提升他们的致富本领和带富能力。目前，进入村“两委”任村书记的12人（其中：大学生村官4人），村委会主任的5人，其他村干部的186人，未进两委班子的，已有66人任村民小组长。

（三）健全机制“管”，破解备而不用问题。针对村级后备干部“备”而不用问题，积极创造条件，为村级后备干部进入村“两委”班子，打通

通道。一是搭建参与平台。安排村级后备干部列席村班子会议、村民代表会议、党员会议等，广泛接触村级事务，参与村级管理。健全完善村级后备干部设岗定责、公开承诺、民主评议等制度，使其肩上有担子、工作有压力、评议有标尺。定期组织村级后备干部围绕村级发展存在的问题，进行走访调研，提出意见建议。二是加强实践锻炼。根据村级后备干部的特点特长，量身定制“成长路线图”，安排乡镇领导班子成员、优秀村党组织书记、本地致富能手等进行“X+1”结对联系，负责在村级后备干部实际工作中传帮带。尤其我们在新建的20个生态移民村，针对党员群众相互不熟悉、不了解，被列为村级后备干部的，在工作组的带领下，先期介入工作，熟悉环境，根据其个人能力及表现，确定是否进入村“两委”班子。三是拓宽发展空间。以开展“三建四关心”党内激励关爱机制为抓手，为村级后备干部建立实绩档案，对表现优秀、实绩突出的优先推荐上级表彰，优先推荐为各级“两代表一委员”。同时对有创业意向和创业项目，会同扶贫、就业、妇联、金融等部门提供小额贷款、创业扶持等服务，提高“双带”能力。每年的互助、创业贷款、妇女创业小额信贷、农村党员致富资金等贴息项目资金都向村级后备干部倾斜。

二、存在的问题与不足

一是来源不足，选苗难。由于村干部的工资待遇较低、社会保障机制尚未健全、身份问题难以改变、工作量大等现状。一大批农村有文化、有能力先富起来的能人在外安家落户，当起了“脱产农民”、不种田、不耕地，承包的土地都反租出去，对村级事务不管不问；本村考取的大中专学生、复转军人等，要么选择考取公务员或事业单位等就

业，要么到企业去任职或在外务工，不愿也不想呆在村里当村干部，基本上以“5060”阶段的带头人主体，造成偏远山区出现村干部难培养、难选拔，造成从“矮子当中选高个”，队伍建设后继乏人。

二是渠道不畅，培养难。有些乡镇党委和农村党支部在后备干部建设工作中，还没有形成健全完善的目标考核和激励机制，主要注重解决有与没有的问题，而对管与不管、怎么管的问题思考很少，缺少配套的培养措施和制度，使培养工作无章可循。有些村党组织总认为后备干部经验不足、不成熟、挑不起重担，“嫩”了顶不住，“冲”了稳不住，“浅”了镇不住，很多工作和任务不让后备干部参加，没有从全局角度为他们提供更多的锻炼机会。有些村级党组织受家族、宗族等观念的影响，妒贤嫉能，害怕“培养了苗子、失去了位子”，只培养“圈内人”“选下手不选对手”等问题，导致储备渠道狭窄不畅。

三是职位有限，使用难。我县原有的建制村村干部享受任职补贴的职数设定为4人，千户以上的新移民大村设定为7人，且大部分在村“两委”交差任职，享受补贴的职数限制，现任的有些村干部群众认可度高，连选连任的几率比较大，后备干部只备不用，备而难用，有名无实，挫伤了后备干部的积极性，也让许多人对村“两委”工作望而却步，在一定程度上影响了把更多优秀人才选配到村“两委”班子队伍中来。

三、对策和建议

（一）拓宽选拔渠道，促进人才脱颖而出。一是建立公正选拔机制。采取多种形式和有效方式，拓宽后备干部的推选范围，在乡镇党（工）委和村级党组织推荐的基础上，利用村民代表大会、党员

大会、群众座谈会等形式，让广大党员群众推荐后备干部，从不断改善拓宽村级组织的文化结构、年龄结构、性别结构入手，从退伍军人、大中专毕业生、种养大户、科技示范户、回乡创业人员、致富能手中选拔。二是注重培养复合型的后备人才。如熟悉村情、有农村工作经验、有一定群众基础，对群众工作有组织、管理经验的管理型人才；有一定文化知识、基本素质、组织纪律观念强、经济意识强、见多识广，能够带领群众致富、引导群众发展创业的知识型、发展型的后备干部；注重培养熟悉农业技能、乐于助人的技能型后备干部。三是落实结对帮扶机制。要落实专人、定人帮带，重点培养、定期考核，不断提高后备干部的思想素质、工作能力，使其迅速成为一名合格的村干部。

（二）多种方式培养，提高综合能力素质。一是进行有针对性地系统教育培训。利用党校、成人学校、党员远程教育培训等方式，组织村级后备干部学习党的农村路线方针政策、新农村建设、市场经济知识、农村实用法律知识，利用远程教育、农村专业知识培训等方法，学习种植养殖等农业生产技能，提高后备干部带头学习推广农业新技术、新方式，带领群众勤劳致富、科学致富。二是针对后备干部在群众中影响力不够，实际工作经验不足的实际，加强对后备干部的实践锻炼，帮助其在实际工作中不断提高为群众服务的能力。安排后备干部参与农村产业结构调查、计划生育、扶贫帮困、征地拆迁、处理矛盾纠纷等具体工作，帮助提高其处理各种矛盾和复杂问题的能力。安排后备干部参与村级修桥修路、改水改厕等民生基础设施建设，密切与村民联系，打牢群众基础。同时，结合农村无职党员设岗定责工作，对后备干部进行多岗锻炼，帮助积累实际工作经验，提高实际工作能力。

(三) 定期审查考评, 健全管理约束机制。一是建立村级后备干部档案培养登记制度。对后备干部的文化程度、培养情况、工作表现、政治素养、专项特长、技术技能培养方责任人等进行登记造册。同时明确培养责任人, 实行一名后备干部一名培养联系人, 对党员和后备干部进行平时与定期考察和动态跟踪培养、管理, 采取走访群众、与后备干部交心谈心等方式, 认真填写培养登记册以供教育培训。二是健全后备干部培养制度。加强村级后备干部的思想汇报、工作情况报告、学习培训、联系群众等制度建设, 结合后备干部联系人的意见及群众、党员、村民的情况反映, 定期对后备干部进行考核评议, 将评议结果及时反馈本人, 对表现好、成绩突出、群众认可的大胆使用, 对表现差、工作不力、群众反映差意见大的进行帮助, 经教育后仍表现不好的、能力差的、不适合做后备干部的取消其资格, 以确保后备干部队伍的质量。

(四) 强化多岗锻炼, 搭建规范参与平台。一是多形式培养。采取有岗培训、上岗锻炼、多岗培养的方式, 增强后备干部培养的实效性、针对性和目的性。对文化素养较好, 工作热情较高, 但缺乏实践经验, 在工作中带头作用和领导组织能力不强

的, 还难以胜任工作岗位的后备干部, 通过设立村主任助理、村务协理员等方式, 让后备干部承担一定的工作任务, 在实践中提高为民服务的意识和本领。二是结合实际培养。结合后备干部的个人特点、培养方向和德、能、勤、绩等方面的综合表现, 对条件成熟的实行定向培训, 把综合素质较高、协调能力较强、群众基础较好的后备干部安排任村支书、主任助理、副职的岗位进行重点培养锻炼; 对专业技能较高、沟通能力较强、善于做群众工作的后备干部安排为党支部委员、村委会委员等村务监督管理、计生服务、民政服务等岗位进行锻炼, 为进入村级班子, 开展村级事务工作奠定基础。三是用好选聘结合。结合村级组织换届, 把后备干部列入候选人, 通过法定程序列入推荐人范围, 通过“直选”进入班子; 对表现突出、工作优秀的后备干部, 通过定岗招聘选拔进入班子; 对具有发展潜力的后备干部, 采取发展入党、安排村级团支部、妇代会、民兵组织、治安维稳负责人, 提前进入角色, 参与村级事务。还可以将村后备干部安排到乡镇部门进行挂职锻炼, 让他们既熟悉农村工作方法和办事程序, 又提高为群众服务的能力。

微 书 摘

长大是一段过滤梦想的旅程, 我回想到了十三岁时的慷慨激昂, 那些幻想, 那些狂想, 人生中最美丽的莫过于拥有着千万种可能性, 而活到此刻, 局面像是逐渐凝结的石膏, 轮廓慢慢变得清晰, 清晰也是好的, 只是又带着淡淡的心酸。

——朱少麟《燕子》

“五星十六法”争创服务型党组织

● 自治区国资委

自治区国资委党委在全面推进国有企业基层服务型党组织创建工作中，不断深化拓展“四强四优”活动，以争星晋级“五星级”党组织为目标，强化问题导向，引导企业党组织以“十六法”服务企业生产经营和队伍建设，打通“最后一公里”，避免政策“走在路上”，防止服务“停在嘴上”。

服务改革，为推进改革贡献力量。主题教育实践法。不断深化拓展党的教育实践活动，广泛开展“改革发展·转型升级”主题教育活动，重点组织学习好党的十八大和十八届三中、四中全会精神、习近平总书记系列讲话精神，组织动员广大党员和群众理解改革、支持改革、参与改革。夯实依法治企法。以“六五”普法活动为契机，以“科学决策、守法经营、规范管理”为主要内容开展法制宣传教育活动，提升企业负责人的法治理念，丰富中层经营管理人员的法律知识，提高职工的守法意识。强化监督检查法。认真贯彻落实《中国共产党党内监督条例（试行）》，对企

业不符合方针政策及法律法规的做法，党委要及时提出纠正意见，得不到纠正的要及时向上级党组织报告，企业要把法人治理结构的决策结果反馈给党组织，实现决策的科学民主。

服务发展，促进国有资产保值增值。参与决策议事法。推行党组织与管理层领导成员“双向进入、交叉兼职”，党组织对重大问题要集体研究，共同研究解决当前经济形势下企业发展中的问题，积极为企业转型升级出谋划策、贡献力量。建言献策聚智法。采取民主恳谈会、党员议事会、问卷调查、网上论坛等形式，广泛开展“我为企业发展献一策”“兴企金点子”征集评选、战略研讨等活动，为企业创新发展建言献策。区域携手合作法。开展区属企业党组织“互联互促”活动，发挥区域共建企业在资金、技术、人才、设备、信息、管理等方面的优势，加强项目、技术、劳动力就业、市场信息、发展党员等方面的交流，实现优势互补，共赢共享。创新挖潜增效法。大力开展“苦练内功抓管理、挖

潜增效降成本”活动，实施新技术、新工艺创新工程，引导企业设立“创业创新基金”，出台创新发明、提案改善、合理化建议等方面的奖励措施，引领企业在科技创新上求突破。

服务民生，促进社会和谐稳定。保障合法权益法。积极开展“六必谈四必访”活动，当党员职工工作变动、受到批评、情绪反常、遇到各类困难、获得荣誉、不安心工作时党组织负责人必须面谈，当党员职工生病住院、党员家庭受灾或发生意外、生产生活中遇到重大困难、党员无故不参加组织生活时党组织负责人必须走访，及时了解掌握职工党员思想动态，为企业改革发展稳定统一思想、凝聚力量。提升企业形象法。立足于回馈社会，奉献爱心，共建和谐社会，引导企业结合实际，力所能及地开展赈灾救灾、扶贫济困、兴教助学、城乡统筹建设等公益活动，引导党员热忱为群众排忧解难，树立企业良好社会形象。党群互促共建法。加强对群团组织的领导，充分发挥工会、共青团、女工委等群众组织的优势，统筹配合，相互协助，积极寻求工作结合点，形成工作合力。

服务职工，保障职工合法权益。排忧解难凝心法。广泛开展“有话能说、有事能办、有难能帮”的“三有三能”活动，组织党员干部下车间、进宿舍与职工谈心，及时了解困难职工生活情况，努力为困难职工办实事、做好事、解难事，使党组织成为凝聚党员、团结员工的和睦之家。提升素质强企

法。实施素质提升工程，通过开办转型升级培训班和企业创新培训班等形式，增强培训工作的针对性、实效性。开展“三培养两推荐”活动，把企业党组织建成职工群众的“主心骨”和“贴心人”。参与民生管理法。进一步坚持和完善职代会、平等协商和集体合同、厂务公开等制度，董事会、监事会在研究决定企业重大问题时，要注意听取职工董事、职工监事的意见，维护职工的合法权益，确保员工对企业管理决策的知情权、参与权、监督权。

服务党员，激发党员内生动力。设岗定责争先法。进一步深化拓展“创先争优”“四强四优”活动，对管理类党员设置“思想疏导岗”“管理创新岗”；对技术类党员设置“技术攻坚岗”“节能降耗岗”“项目攻关组”；对车间一线党员设置“党员责任区”“党员示范线”“生产突击手”，形成争创“示范”的良好导向。帮扶关爱暖心法。开展以建立党员个人档案、党内关爱制度、党内关爱资金和关心党员思想进步、身心健康、家庭幸福、党员形象树立为主要内容的“三建四关心”活动，特别是帮助老党员、生活困难党员和流动党员解决实际问题，增强党员的归属感、光荣感、责任感。创设平台助长法。按照分级负责、分级组建、分类培训、形式多样的原则抓好党员教育培训，每年对基层党支部书记轮训全覆盖，通过设立党员创新工作室，进一步提高党员的服务能力和水平。

西夏区发挥第一书记“领头羊”作用 助力“西夏突破”

● 罗素欣

选派“第一书记”是党对农村工作机制的一种创新、是密切党群干群关系思路的一种拓展、是互动联动一体运作的一种实践，更是加强基层服务型党组织建设的关键。今年选派的“第一书记”按照“六个一”工作目标和“四项职责任务”，做好“五带”工作，切实发挥“领头羊”作用，实现农村工作高位嫁接，重心下移，形成合力，在推进基层服务型党组织建设年和“双增双减”专项行动上取得突破性进展，助力“西夏突破”。

一、带着群众感情，速融入

选派的第一书记，都来自机关，对于如何做好农村工作、处理“三农”事务、开展“双增双减”工作，一般都没有太多的经验。为了让村民认可第一书记，尽快融入群众，做群众的“贴心人”，第一书记工作的第一步就是尽快熟悉村上的基本情况。镇北堡镇德林村的第一书记李晶、芦花台三闸村的第一书记代永生、同阳新村的第一书记高鹏通过多次走访调研、召开座谈会、谈心会等方式，与村民深入沟通交流，听群众怎么说，了解群众怎么看，理解群众怎么想，了解村情民意；第二步就是了解村两委班子状况和村经济社会的基本情况。村

两委班子人员构成，班子成员之间的关系，班子成员对于发展壮大村集体经济、增加农民收入的思路与措施以及在基层党组织建设和发展村经济中存在的问题和困难。

二、带着职责任务，找导向

选派的第一书记，在所属的镇（办）党（工）委的领导和指导下，紧紧依靠村支部，带领村干部开展工作。一是指导村级组织找准发展壮大村集体经济项目，督促实施好项目。兴泾镇兴盛村第一书记马富琴根据兴盛村的区位条件，积极争取区市项目和西夏区农机补贴资金，购置大型农机机械，增加村集体经济收入；指导各村大力发展“三精农业”，稳妥推进农村土地流转，深化农村改革，落实强农惠农政策，提高农民经营性、工资性、财产性、转移性收入。芦花台芦花村第一书记施志军积极引导农户开展土地流转工作，实施土地流转4000亩，实现“双增”。二是加强村（居）社会治安综合治理，做好党务、村（居）务公开工作，推进民主管理，帮助村（居）干部提高依法办事的能力。三是深入基层群众，及时掌握有关信息，协调化解矛盾纠纷，反映群众合理诉求，做好群众思想政治

工作，做到小事不出村（居）、大事不出镇。四是指导完善村（居）规民约，加强民风建设，弘扬文明新风，确保社会和谐稳定。

三、带着理论政策，做航标

政策是引领我们发展的航向标，政策领会的深浅直接关系到我们决策的科学性。第一书记不断适应新形势、新任务，努力做政治上的“明白人”，带领“两委”班子和党员群众完成好发展经济和民生事业、带领群众致富、维护农村稳定等工作的前提是认真加强政策理论学习，做到政治上清醒、立场上坚定，对党在农村基层的路线、方针、政策必须比一般村干部和群众学得好、领会得深、运用得准，融会贯通于工作中，重点把握今年的区市农村工作要点、“双增双减”专项行动目标内容、为民服务和专项资金项目、基层服务型党组织建设等文件精神，着力提高理论素养和解决问题的能力。芦花台顾家桥村的第一书记马世宏仔细研读《西夏区涉农政策一本通》，通过学习，树立大局意识，培养进取精神和进取能力，做到“大事不糊涂”。

四、带着精准扶贫，求突破

如何带领群众发家致富，壮大村集体经济，选派到各村的第一书记，利用自身和派出单位优势，帮助所在村创新发展路子。一是理清思路，明确方向。镇北堡镇镇北堡村第一书记张立忠、芦花台良渠稍村第一书记张浩、芦花台三闸村第一书记代永生先后分批次带着本村党员、村民前往贺兰县、永宁县、灵武市等地学习种植技术，发挥优势，切实做好村级特色发展之路，真正当好“领头羊”。二是积极争取项目资金支持。镇北堡镇团结村第一书记王新发挥自身特长，帮助搭建农村电商平台；兴泾镇泾河村的第一书记涂焕应，结合本村

实际，制定了《西夏区兴泾镇泾河村——美丽村庄建设实施方案》，大力发展短平快产业项目，进一步打牢群众增收的基础，增强群众的造血功能。三是充分发挥派出单位优势，增加农民和集体经济收入。兴泾镇西干村第一书记马广宏积极沟通，使西夏区疾控中心党支部与西干村党支部签订结对帮扶协议，与上陵集团奶牛养殖园区签订饲料供应协议；兴泾镇十里铺村第一书记顾立斌，安排十里铺村村民5000多人次到葡萄与产业林业局绿化工地打短工，收入60多万元。四是扩大劳务输出。芦花台顾家桥村的第一书记马世宏，积极与银川市、西夏区物业办联系，成立芦花洲物业公司，带动增加村民就业50余人；芦花台三闸村第一书记代永生，积极与宁夏乐配果蔬有限公司沟通协商，初步达成蔬菜供销和用工协议。

五、带着担当责任，抓实效

心中有责，是我们党提出的“四有”中的必备的一种，第一书记的形象如何，直接影响群众对党的工作的满意度。兴泾镇泾华村第一书记李静民开展结对帮扶，协调市城管局慰问3名困难党员和困难群众；兴泾镇黄花村第一书记王金山，为确保征地拆迁顺利实施，及时将杨富和夫妇和郭金有妻子纳入低保并给予郭金有1000元的临时救助。通过此举两户人不但愉快的签订了拆迁协议而且还劝说其子女也签订了拆迁协议。除此之外，高度的担当责任还体现在带头搞好团结，第一书记善于调动班子成员的积极性，大事讲原则、小事讲风格，不争高低，善于听取多方面意见，使班子团结一致，共同进取。集中大家的智慧，激发大家的积极性、主动性和创造性，把村里的事办得更好，赢得党员群众的信服和支持，真正助力“西夏突破”。

（作者单位：西夏区委组织部）

石嘴山市为社区“减负松绑” 让服务“提质增效”

● 王志军

近年来，石嘴山市下大力气为社区减负松绑，使服务群众的“最后一公里”更加便捷畅通，促进社会和谐稳定。

（一）厘清职责，减轻社区行政压力。制定出台了《关于进一步减轻社区负担，强化社区自治能力建设的意见》，把公共服务事项全部移交到乡镇（街道）“两个中心”办理。建立社区工作责任清单，明确了6项社区自治职责、14项协助职责和4项监督职责，划清了“行政权力”和“自治权利”界限。对社区各类创评活动进行全面清理，共梳理出59项，除保留“星级和谐社区”创建1项外，其它58项创建考核评比达标活动一律取消；清理社区出具证明材料，共梳理46项，取消39项。建立社区工作服务事项准入制度，确定第一批准入服务事项7项。精简社区创评考核，原则上除国家部委和自治区有明确要求外，相关部门不得组织对社区开展各种考核，考核工作以平时掌握为主。

（二）放权强责，增强社区自治动力。强化社区自治权，落实社区居民代表会议、业主大会和业主委员会、居民委员会会议制度。建立以基层党建为核心、村（居）服务为平台、社会组织为载体、社会工作者人才队伍为支撑、城乡居民积极参与的社区治理运行机制，构建全方位、多层次的自治体系。建立社区工作联席会议制度，及时通报情况、协调问题，共同推进社区事务的解决。赋予拒绝权，对职能部门下放社区或需社区协助的事务，执行“费随事转”，保证社区工作经费需求；凡未纳入准入目录的事项，社区有权拒绝办理。赋予评议权，由社区评议职能部门在社区的工作落实情况，评议情况作为考核职能部门社会治理工作绩效的重要依据。

（三）互助共治，激发社区管理活力。通过减

负放权，释放社区自治空间和活力、回归社区“自我服务”功能、激活社区基层组织的“自我管理”细胞。创新社区互助共治模式，平罗县城关镇金顺社区建立社区治理联席会议制度，推动社区党组织的协调管理、居民委员会的社区管理、物业公司的专业管理、业主委员会的自治管理、街道（镇）的监督管理、房管所的指导管理“五位一体”共同参与。创新无物业小区管理模式，惠农区育才路街道广西社区建立由居委会牵头、居民群众自助互助的“物业服务中心”，街道物业指导、社区支部引领、物业自助服务、小区业委自治“四位一体”推进居民自治。

（四）提质增效，提升社区服务能力。通过减负松绑，优化社会资源，加快推进社区职能转变，逐步建立和完善以便民利民为民为核心的社区服务体系。深化社区网格管理，将网格员调整到乡镇（街道）“两个中心”，实行扁平化管理，建立工作例会制度和网格服务公示制度，推进社区民情全掌握、重点居民全走访、困难群众全时帮，推动责任网格化、管理精细化、服务人性化。推进特色网格创建，培育龙头企业4家、中小型企业8家，引导企业建成网络信息平台，吸纳加盟大中小家政服务企业400多家，建立“爱心公益坊”“社情民意气象站”“靓嫂帮帮团”等特色服务项目，开通“96890”便民服务热线，组建志愿者服务队，为居民提供优质、便捷、高效的便民服务。实行政府购买养老服务的形式，建立4个幸福大院，开办15个社区老饭桌，开放26个室内社区文化活动场地。拓展微信、易信、“掌上网格”等信息服务模式，全面推行预约服务、延时服务、上门服务、代办服务等服务方式，确保服务功能有效发挥。

（作者单位：石嘴山市委组织部）



回乡『百姓』话『百事』

——记吴忠市利通区建设服务型党组织聚焦『百姓百件事』活动

● 李金燕

吴忠市利通区就新形势下如何以建设服务型党组织为抓手，多为群众办实事、办好事，开展“聚焦百姓百件事 倾心件件抓落实”活动，直面群众实际困难，把好事、实事办到百姓的心坎上。

征集实事中——“俺们要像城里人一样跳舞！”

“俺们想要一台音响，像城里人一样，每天早晚都可以跳跳舞，锻炼锻炼身体。”金银滩镇沟台村三队何金兰说道。

“利通区文体局给每个乡镇的每个村配备了一台音响，截至目前还没有条件给每个村办的每个队配备，不过在接下来的工作里，镇文化站会根据村办的实际情况，队的大小进行调配，为各位姐妹做好服务。”金银滩镇党委副书记王丽琴耐心地一一解答到。

这是利通区“聚焦百姓百件事”意见征集过程中的一个缩影。今年以来，全区各乡镇通过“百村万户、百楼万家”大走访活动，让党员领导干部“访”百家门“问”百家事，全面深入群众征求群

众要办理的实事，有效改变了以往“坐等群众上门”的服务方式，切实把群众想办的事、所盼的事、所急的事征集上来，有效保证了各项实事都能办到老百姓的“心窝窝”里。期间全区共走访农户 10.3 万户，征集到群众意见建议，收集民生及矛盾化解类问题 7230 条。

不久之后，笔者再次来到金银滩镇杨马湖村的小广场，媳妇姑娘 50 余人正在夕阳的余辉下，跟着音乐跳着时下流行的“小苹果”，虽然很多都是初学，动作笨拙，但脸上无一不洋溢着幸福的笑容……

梳理实事中——“俺们反映的事在政府亮相啦!”

“你们去看了吗?听说上次俺们反映的要安路灯的事已经在政府大院里亮相了,叫个啥台账,领导把名字都签上了,说是下个月就能安上了,这下我们天黑上寺再也不会骑到沟里去了,呵呵。”上桥镇解放村5队村民张占华和几个村民高兴地议论着。

一个月后,上桥镇积极向上级部门争取、落实解放村路灯安装“一事一议”财政奖补项目,争取财政补助资金28.5万元,村集体出资26.5万元,通过招投标的方式进行采购,在解放村3~6队群众日常出行的5公里一侧安装太阳能路灯一百盏,受到广大群众的一致好评。截至目前,该镇对梳理出来公开为民办实事承诺76项,已经办结42项。

利通区在推动聚焦“百姓百件事”活动中,针对有些民生问题各单位“单打独斗”能力有限的问题,创新机制,专门将各乡镇各渠道收集的为民办实事分类梳理汇入《聚焦百姓百件事工作台账》,分为区级层面需要解决民生和矛盾化解类实事、乡镇层面需要解决为民办实事、农村(社区)需要解决为民办实事三级台账,形成合力,共同解决各种难题。

办理实事中——“俺们5000亩田有救了!”

“这次政府下这么大的力,对我们腰带沟进行高标准农田整治,田再也不会像以前大面积撂荒了,农户可是有救了!”利通区郭家桥乡清水沟村党支部书记王忠林激动地说。

利通区郭家桥乡腰带沟,位于灵武辖区,总面积5100亩,涉及清水沟8个自然村525户村民。长期以来,该片区由于地处偏远,农田水利设施投入严重不足,造成水难灌、路难走、农业生产能力低

下的尴尬局面,致使群众生产积极性大大减弱,部分农户甚至出现弃耕撂荒现象。郭家桥乡领导干部征集群众意见过程中接访了大量群众,他们怀揣着极大的期盼希望通过聚焦“百姓百件事”活动能让田浇上水,给家里增加一份收入。

这件事难办!这是郭家桥乡领导的一致感受,毕竟这是多年遗留问题,而且这5000亩地属于灵武地界……群众的事就是我们的事,不能不管!乡领导一拍大腿,干!随后多次召开专题会议集中力量想办法、出对策,最后成功申报利通区2015年农业综合开发高标准农田整治项目,概算投资700万元左右,砌护渠道40条26公里,治理沟道29条17.4公里,完成桥、退水、渡槽、涵等各类建筑125座,从根本上改变该片区农业基础条件,提升农业综合服务能力,切实增加农业效益和农民收入。

三个月后,郭家桥乡党委副书记马学军郑重在办公大厅里《聚焦百姓百件事工作台账》这件事的销号栏里写下“已完成”三个字。他说:“我这颗心终于放下了,要知道这三个字里包含了多少群众沉甸甸的期盼啊!”

自“百姓百件事”活动开展以来,区、乡镇、社区三级共解决整修农路、农田水利设施、社区配套设施等实际困难1231件。现如今,“聚焦百姓百件事”各项机制已然成熟,区委借势在各机关单位、各社区进行覆盖式推开。现如今,“聚焦百姓百件事”活动在滨河回乡蔚然成风,成为利通群众解决生产、生活中各类“疑难杂症”的重要通道。

古城镇黎明村村民金生玉说:“‘百姓百件事’说话算数,在群众心里威望可高很呢。”

(作者单位:利通区委组织部)

“自家”支书乐做百姓事

——点赞同心县丁塘镇新华村支书马占文

● 苏 峰

同心县丁塘镇新华村富民养殖园区内，65岁的马银山老人正忙活着将110只滩羊隔成生产母羊、育肥屠宰羊和留种羊羔三个系列，分圈饲养。

马银山从106户养殖大户中“突围”入驻园区，用他自己的话说：“既惭愧又幸运。”

惭愧的是，作为一名老党员，他曾在村里分配养殖圈棚前请一位阿訇给村支书马占文说情。阿訇没有去说情，因为知道马占文这个40岁的后生一向“六亲不认”。

幸运的是，马银山怀着忐忑的心情去抓阄，却得到了意外之喜。

“马占文把老百姓的事当自家事办，把村里芝麻小事当作事业和爱好去看，办事公道讲良心。前

几年村民准备凑份子给他买辆车被他拒绝了。”在马银山眼里，当了16年村支书的马占文挺厚道。

新华村曾名“老鼠沟”，是个不毛之地。1983年移民搬迁了县内五个乡镇的贫困户和不少残疾人。该村因贫穷落后、生态恶劣和脏乱差得名。2000年，马占文刚当上村支书的时候，整个村子的人均年收入只有600元。经过这些年全村人的努力，如今人均收入已经达到了7000元。

“我24岁当选村党支部书记时，村子里一穷二白。或许是军队生活和几年的经商历练，让我对改变村子现状有着迫不及待的冲劲。”马占文说。

马占文给村子定下延续经果业、育肥养殖业、保证劳务输出三大发展基调。“几年前村里要建一个肉牛养殖园，我挨家挨户地去说服村民进入养殖园，但是乡亲们都觉得这是村干部在‘挖坑’，让他们往里跳，没有一个人愿意。”马占文说，为了让村民放心，他带领全村的干部和党员先一步进入养殖园。经过一段时间的发展，大家看到书记的确是想为乡亲们办实事，这才放心进驻养殖园。在养殖业上尝到甜头的村民马自红说：“跟着马支书走，准没错。”为了坚定群众发展经果林决心，马占文租了三辆大巴车，拉着村里百余位村民代表赶赴甘肃省静宁县，学习考察当地经果林发展情况，并成功引进新品种进行种植。如今，该村经果林已



召开党员、群众代表议事

弘扬延安精神 坚守精神家园

● 任建耀

最近，我荣幸地参加了延安干部学院加强党性修养专题培训班并聆听专家解读“在新形势下如何弘扬延安精神”，使我更加深切地感受到了中国革命是如此地艰辛，延安精神是如此地伟大。

习近平总书记反复强调，老一辈革命家和老一代共产党人在延安时期留下的优良传统和作风，培育形成的延安精神，是我们党的宝贵精神财富。作为一名党史工作者，更要按照“三严三实”要

发展到5000亩，成为新华村的新兴产业。

弹指一挥间，昔日“老鼠沟”如今不仅有了时尚名号，还成为自治区文明村，拥有4812亩水浇地，其中小麦套种苹果4320亩，并注册了“新华阳光”苹果商标。

瞧着眼前6万立方米蓄水池，村民李仕文难掩喜悦，马占文联系落户的高效节水示范灌溉项目解决了苹果灌溉用水问题。支书招呼大伙投义务工，他二话没说义务铺设管道、开挖滴灌管沟。

日前，低保户田鹏梅和马维清一同申请退出低保户行列，“去年马支书联系致富项目，光阴见好，村里有村规民约，俺不能坏了文明村名声。”

马维清说。

如今放眼望去，新华村砖瓦房鳞次栉比，柏油路四通八达，宽幅林带列装整齐，村道路灯和休闲广场灯火璀璨交相呼应，善举好人榜、文明孝顺星等宣传墙撩人眼球，残疾人康复室内笑声朗朗，一幅唯美图景。这位老百姓眼中的“自家”支书，带领着新华村从后进村一跃成为现在全区农村经济发展的“样板先进”村。

16个春秋悄然划过，马占文用最美好的青春，换来了新华村的巨变。

（作者单位：宁夏日报社）

求，进一步弘扬延安精神，坚守共产党人的精神家园，争做“四个全面”的先行者、实践者和推动者。

一、延安精神是共产党人精神家园的根基，党史干部要带头弘扬延安精神

我曾多次去过延安，但作为党史部门的领导干部在延安干部学院学习，这还是第一次。几天来，通过聆听专家授课、到现场体验教学等多种形式的学习，使我对党中央在延安13年的光辉历程、辉煌业绩和基本经验有了更加清晰的了解和深刻的认识，让我再一次接受了鲜活的党史教育。从1935年到1948年，党中央在延安的13年，就是中国共产党走向成熟、走向胜利的13年，也是我们党发展历程中的辉煌时期。这个时期，我们党的思想、理论、政策不断发展，作为“三大法宝”之一的党的建设不断加强，形成了宝贵的延安精神，即“坚定正确的政治方向，解放思想、实事求是的思想作风，全心全意为人民服务的根本宗旨，自力更生、艰苦奋斗的创业精神”。延安精神集中体现了我们党的党性、宗旨和作风，体现了中国共产党人的理想信念、道德情操，体现了中国共产党人的世界观和方法论，是我们党独有的、极端宝贵的精神财富，是中华民族的精神高地，是共产党人精神家园的根基，具有丰富的内涵和鲜明的特征。不论时代如何变化、社会如何发展，延安精神永远都是共产党人的精神之“钙”、行为之“基”。

延安作为中国革命的“落脚点”“出发点”“转折点”和“实验田”，在党的历史上占有极其重要的地位。党中央在延安13年的历史就是一部党的“百科全书”，我们党的理论、路线、方针、政策、执政实践等各个方面都能在这里找到源头、轨迹和根据。新常态下，全面从严治党，践行“三严三实”，就必须继续学习和大力弘扬延安精神，注重

从延安精神中汲取力量。作为党史部门的党员干部，就要带头学习和弘扬延安精神，继承和发扬党的优良传统和作风，进一步坚定共产主义理想信念，进一步加强党性修养，强化廉洁自律意识，在实践中锤炼党性、磨砺意志，始终保持党的先进性、纯洁性，以艰苦奋斗的政治本色凝聚党心民心。

二、精神家园是灵魂之寄托，党史干部要深刻认识坚守精神家园的重要性

共产党人的精神家园，是共产党人在长期奋斗过程中形成的心理、情感、精神的统一，是共产党人的世界观、人生观、价值观的重要体现。共产党人的精神家园是我们党经受考验、保持先进性的动力源泉。近些年来，面对日益剧增的各种各样的诱惑，一些党员干部没有守护好自己的精神家园，精神萎靡，信仰丧失，甚至腐化堕落。党史部门是清水衙门，我们也或多或少受到一些影响。这些年来的许多不正常现象，让我对早已形成并坚持了几十年的对党的光荣传统、优良作风、理想信念、崇高事业的自觉认同、积极参与、努力奋斗的意识和精神，也不得不进行深入反思，我在想：难道我们坚持错了吗？思想落后于快速发展的时代了吗？党的十八大之后，以习近平为总书记的党中央，坚持从严治党、铁腕反腐、深化“四风”整治、践行“三严三实”等等，所有困惑一扫而光，让我又一次明白了坚守共产党人精神家园的重要性。因为共产党人的精神家园是由崇高的理想信念、高尚的道德情操、健康向上的生活方式所构筑。共产党人的精神家园，就是对共产主义信仰的执着追求；就是对党的纲领、党的路线、党的指导思想的坚决拥护；就是对党、对祖国、对人民群众的无限忠诚；就是艰苦奋斗、努力工作，淡泊名利、无私奉献，一身正气、清正廉洁。中国共产党90多年的历史经验也

告诉我们，共产党人如果动摇了精神家园，就会走向毁灭。只有守住这块精神家园，只有坚守共产党人的精神家园，才能在各种诱惑面前经得起考验，始终保持坚定的理想信念、非凡的道德勇气和伟大的人格力量；才能辨别和坚决抵制各种错误思想，时刻保持高度的政治敏锐性，始终保持蓬勃朝气、昂扬锐气和浩然正气；才能经受任何艰难困苦、任何金钱美色、任何威胁利诱的考验，赢得人民群众的信任和拥戴，不断为党和人民作出自己应有的贡献。

三、坚守共产党人的精神家园，党史干部要善于汲取延安精神蕴涵的智慧

坚守共产党人精神家园，是我们党作为马克思主义政党加强自身建设的永恒课题。党史工作是党的事业的重要组成部分，党史干部保持思想纯洁、坚守共产党人的精神家园，最重要的就是坚定理想信念、锻造精神支柱、改造主观世界、拓展知识视野，最便捷的途径就是从延安精神中汲取智慧和力量。

一要通过政治理论学习进一步坚定理想信念。理想动摇了，信念崩溃了，精神家园就会坍塌，世界观、人生观、价值观就会扭曲，就会目光短浅、意志消沉，就会失去对事业对生活的追求。要继续发挥室理论学习中心组的作用，坚持不懈地用中国特色社会主义理论体系和习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑，不断提高政治理论素质，在任何

时候、任何情况下都不动摇共产主义理想和中国特色社会主义信念。二要在工作、生活和实践中进一步锻造精神支柱。在90多年的发展历程中，一代又一代共产党人，探索积累了宝贵的精神财富，形成了井冈山精神、长征精神、延安精神等等，这些精神共同构建了共产党人的精神家园，成为我们克敌制胜、开拓前进的精神支柱。特别是延安精神，是中国共产党不可替代的丰厚的精神财富，也是生生不息的力量之源。要结合专题调研，开展主题实践活动，深化支部联建共创，总结提炼支部工作法，自觉践行“室训”，永葆共产党人的政治本色。三要在巩固提高“文明单位”创建活动中进一步提升思想道德境界。深化创建工作，加强机关精神文明建设工作，牢固树立用权为民理念，始终把为人民服务作为不懈追求，做好扶贫帮困工作、干部下基层工作和在职党员到社区报到工作，在密切联系群众中净化心灵、提升境界、改进作风。四要在业务学习和党史研究中进一步拓展知识视野。要努力学习掌握人类社会创造的一切科学的新思想新知识，不断开阔眼界、开阔思路、开阔胸襟，并自觉把学习成果转化为党史研究、党史宣传教育和做好各项工作的本领，转化为加强党的执政能力建设和保持党的先进性、纯洁性的本领。

（作者系自治区党委党史研究室副巡视员、机关党委副书记）





认真践行“三严三实” 做让党放心、让青年满意的团干部

● 金 宝

“三严三实”专题教育是深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话、落实全面从严治党要求的重要举措。共青团组织是党联系青年的桥梁和纽带，肩负着为党培养中国特色社会主义事业建设者和接班人的根本任务。团的干部是党的青年群众工作的骨干力量，是党的干部队伍的重要组成部分。这就决定了在团干部中开展“三严三实”专题教育，有着更加特殊的意义，也为共青团全面从严治党提供了重大战略契机、指明了重点着力方向。

团干部坚持严以修身，就要加强党性修养，坚定理想信念。在“三严三实”要求中，严以修身是第一位的。当前，修身不严在一些团干部身上有不同程度的表现。比如，有的团干部理想信念坚定性不够，思想无主见，人云亦云；有的团干部不谦虚、不谨慎，官不大架子不小。如果这样的团干部变多了，将严重损害团干部队伍的整体形象，也不利于团干部自身的成长。年轻的时候，一定要走好

紧要处的那几步。紧要处的那几步，归根到底起关键作用的是信仰。有了信仰，就能做到“泰山崩于前而色不改，麋鹿兴于左而目不瞬”，无论任何的艰难困苦，“向上向善”的轨迹都不会改变。要常补精神上的“钙”，努力学习中国特色社会主义理论体系和习近平总书记系列重要讲话精神，拧紧思想上的“总开关”，回答好“当团干部干什么”的问题。要有党的意识，听党召唤、为党尽责，自觉地站在党的立场上想问题，自觉贯彻党的方针，主动完成党布置的任务。

团干部坚持严以用权，就要自觉按制度、按规则行使权力。当前，一些团干部身上的确存在用权不严的情况。比如，有的团干部运用法治思维开展工作的意识不强，把制度规定不放在心上；有的团干部存在以权谋私的问题，在这方面，宁夏共青团有着惨痛、深刻的教训。团干部手中的权力，是为团员青年服务的义务、为党做好青年群众工作的责

任。对待权力，既要摆正公与私的位置，又要理顺权与责的关系，既要想干事、能干事、干成事、还要不出事。团干部必须严格执行民主集中制，努力做到民主决策、科学决策。要提高权利运行的透明度。共青团有哪些权利，又有哪些义务，都要向社会全方位的公布。同时，要加大对权利运行的监督。一方面，监督是对团干部的关爱。现在红红脸、出出汗、排排毒，总比将来身陷囹圄埋怨组织不早一点提醒要强。另一方面，信任不能替代监督。不受监督的权利必然导致腐败，尤其是像“希望工程”等一些团的项目，涉及到项目资金的管理使用，诱惑更多、风险更大、责任更重。

团干部坚持严以律己，就要养成慎始、慎独、慎微的意识。毋庸置疑，团干部这支队伍精神状态和作风主流是好的，但扪心自问，很多时候我们自我要求还不够严格，比如有的干部认为大节不亏、小节就无所谓，在落实中央八项规定方面，存在“打擦边球”现象。问题看似很小，但是“针尖大的窟窿也能透过斗大的风”，形形色色的诱惑和陷阱，对于阅历尚浅的团干部来讲，慎始、慎独、慎微尤为必要和紧迫。慎始，就是要在面对第一次利益诱惑时，不为干扰所惑；慎独，就是要内心淡定，以“君子之交淡如水”的原则来净化自己的“朋友圈”；慎微，就是要牢记“从善如登，从恶如崩”的道理，心存敬畏之心，做到防微杜渐。

团干部坚持谋事要实，就要使共青团工作符合实际、符合规律，把握时代要求，谋事于青年、谋事于基层。当前，一些团干部身上谋事不实的问题，社会上对此有一些反映。比如，有的团干部谋划工作重声势、讲排场，热衷搞“形象工程”；有的团干部谋划工作不深入，有想法、没干法；有的团干部谋划工作不是看青年满意不满意，而是看领

导是不是高兴。这些问题不解决，我们的工作就很难贴近时代、贴近青年。谋事的前提是学习和思考。“学如弓弩，才如箭镞”。团干部只有主动加快知识更新、优化知识结构、拓宽眼界视野，才能想谋事、会谋事、善谋事，也才能赢得主动、赢得优势、赢得青年。“学而不思则罔”。思考的过程就是深入学习、科学谋划的过程。凡事多问自己几个为什么，脑子里装着问题了，想解决问题了，想把问题解决好了，就会自觉去学习、去思考、去谋划。谋事的关键是谋事于青年、谋事于基层。要按照自治区党委政府的安排部署，下大力气抓好扶贫驻村工作，继续开展“三同”锻炼及“走进青年、转变作风、改进工作”活动，走出机关、走向基层、走进青年。

团干部坚持创业要实，就要带头虚功实做、难事长做。团的工作不同于经济工作，如何把“虚功”和“难事”做深入、做实在、做持久，是对团干部创业要实的最大考验。在现实中，一些团干部也的确存在抓而不实、缺乏实干，抓而不长、缺乏韧劲等问题。比如，有的团干部习惯搞短期行为，许多工作虎头蛇尾；有的团干部担当意识不足，遇到矛盾绕着走，敷衍了事。这些问题都是创业不实的表现，解决的办法就是坚持虚功实做、难事长做。要发扬勇开风气之先的光荣传统，培养敢于担当的素质和能力，锤炼敢于担当的魄力和勇气，保持敢于担当的胸怀和气度，把团的各项工作做实做好。有权不能任性，对于团干部而言，有为才能有位，无权也要有为，在甘于奉献中体现青春价值。团干部只有甘于奉献，想青年之所想，急青年之所急，才能使团组织成为青年遇到困难时想得起、找得到、靠得住的力量。

团干部坚持做人要实，就要做老实人、说老实

话、干老实事。现在，一些团干部常在琢磨几年能上一个新台阶，只琢磨人不琢磨事，少了年轻人应有的朝气和活力；工作中，习惯于挑肥拣瘦，见到好处就争，见到任务就推。这些都是不踏实、不老实的表现。要立志做一个老实人。什么是老实人？老实人忠厚善良，诚实守信，认真踏实，埋头苦干，任劳任怨，等等。当前，经济社会发展新常态赋予共青团新使命，团的工作特别需要老老实实做人、踏踏实实干事的人。做人要实，要做一个公道正派人。团干部要成为公道正派人，不该拿的不拿、不该去的不去、不该办的不办。做人要实，生活上要朴实。团委是“清水衙门”，团干部处于人生的起步阶段，要保持艰苦朴素的生活作风，不

搞攀比、讲排场、比阔气，沉下心来把主要精力用在学习和工作上，为今后的成长发展积累经验、打好基础。

让党放心、让青年满意，是党中央对团干部的一贯要求。团的干部必须心系广大青年，坚持以青年为本，做青年友，不做青年“官”，深刻认识开展“三严三实”专题教育的重要性和紧迫性，使“三严三实”成为共青团虚功实做、难事长做的精神旗帜，成为团要管团、从严治团的精神品格，成为团干部健康成长的精神底蕴，在落实“四个全面”战略布局中牢记新使命、实现新作为、展示新形象。

（作者单位：自治区团委）

微 阅 读

辨 认

余秀华

爱是一场远方独自的焚烧，是用灰烬重塑的自我
是疼到毁灭之时的一声喊叫
是喊叫之后永恒的沉寂
我以旋转的方式向你靠近，如激流上的花朵
如花朵下的漩涡
我听见时间以时间的速度下坠，撞击轰鸣
噢，我坚持以我的方式等你辨认，也这样辨认你
半辈子耗尽，半辈子耗尽了啊
我混匿于人群，哑口无言
而爱，是你满头白发时，准确地叫出了我的名字后
比天空更深的
沉默



分析研判不能仅凭直观感受

● 王广平

习近平总书记指出，对干部的认识不能停留在感觉和印象上，必须健全考察机制和办法，多渠道、多层次、多侧面深入了解。领导班子和领导干部分析研判就是综合运用各类评价分析方法，对领导班子的整体结构、运行情况、优化方向和领导干部工作状态、履职尽责、作风能力等进行综合分析、深入研判，作出客观评价判断，提出优化意见建议，为选好干部、配强班子、管好队伍提供决策依据。

随着修订后的《干部任用条例》颁布，综合分析研判已成为深入了解领导班子和领导干部的重要手段，在优化班子结构、增强整体功能，选准用好干部、实现人岗相适等方面发挥着越来越重要的作用。目前，各级组织部门都已建立了相应的分析研判工作机制，进行了一些积极探索工作，取得了一定成效，但总体上来看还处于起步摸索阶段，一些问题亟需研究解决，比如：如何将分析研判从感性认识提升到理性研判；如何突出人岗相适，加强对具体岗位、领导班子整体分析研判；如何建立科学化分析研判措施和量化指标；如何汇集分析各方面信息建立领导班子和领导干部分析研判信息数据库等。解决好这些问题，分析研判必须从基础工作抓起，要尽快建立系统完备、科学有效的分析研判管

理体系，不能仅凭直观感受“跟着感觉走”。

把握好分析研判重点。分析研判要紧紧把握住两个重点：一是领导班子，二是领导干部。领导班子的综合分析研判，重点分析班子结构、统筹能力、领导水平、运行状况、工作实绩、作风建设等方面的情况，提出优化和改进的建议。领导干部的分析研判，要围绕“好干部”标准及个性特点，重点分析干部政治表现、履职绩效、工作作风等情况，提出培养教育、调整配备、管理监督等建议。组织部门在分析研判领导班子和领导干部时，要两者兼顾、齐头并进，防止顾此失彼、重人轻岗。首先要根据各级党委、政府发展大局，研判班子优化改进方向，然后再根据班子结构要求、力量配备等因素，突出人岗相适、人事相宜，选拔合适的领导干部调整到相应的领导班子中，进一步增强领导班子发展活力，发挥好领导干部能力特长。

构建好分析研判模型。构建分析研判模型关键是建立标准体系。构建领导班子分析研判模型指标主要从领导班子职能职责、目标任务等方面的差异性，将领导班子选配的有关要求科学集成为班子功能结构模型，用以指导职数设置、干部调配、成员分工、结构优化、功能提升和后备干部培养等工作。构建领导干部分析研判模型指标从领导干部政

治表现、履职绩效、工作作风，工作经历、管理经验、专业知识，发展潜质、兴趣爱好，廉洁自律等方面集成为领导干部能力素质模型，用以指导干部选拔、干部调整、干部管理、教育培训、成员分工、考核评价、能力提升和干部培养等工作。

建设好分析研判模型。采取什么样的分析研判方式方法，决定着分析研判模型建设的质量。组织部门除了运用平时考核、任职考察、谈心谈话、双向约谈、民主生活会、实地调研、座谈交流、经济责任审计、巡视等常规研判手段外，更加注重运用现代人力资源管理的理念和方法以及成熟的测评手段，对领导班子运行和领导干部能力素质情况进行测评，给分析研判提供量化依据。特别是组织部门考试测评中心和干部信息管理中心要积极主动地发挥自身职能作用，综合运用现行人力资源管理模型及相关能力素质测评、心理测试等工具，加大对领导班子运行情况、领导干部实绩表现以及发展潜质等方面的测评，并对各类测评指标进行量化，推动领导班子和领导干部综合分析研判从感性认识向量化研判的转变。同时，要与纪检、干部监督、巡视、审计、信访、综治、计生、统计等方面建立信息沟通共享机制，及时将有关信息录入到分析研判模型中，做好信息汇总、完善和更新工作。

运用好分析研判结果。组织部门要将综合分析研判结果，充分运用到领导班子和领导干部的日常管理、长远建设中，指导班子动态优化、干部对标调配、后备干部战略培养等工作，进一步促进干部能上能下，有效激励领导干部主动作为、敢于担当。对一些突出问题，坚持抓早抓小抓预防，对发现的倾向性、苗头性问题要及时预警、及时研究，下大力气及时解决，不断形成加强领导班子和领导干部队伍建设的良好运行机制。要把分析研判结果充分吸收、运用于干部任前考察中，通过与干部考

察相互补充和印证，提高考察质量，防止干部“带病提拔”“带病上岗”。要把分析研判结果与领导班子和领导干部平时考核、年度考核相挂钩，加大分析研判成果运用力度和广度。要采取适当形式反馈分析研判结果，督促领导干部抓好整改落实。

优化好分析研判模型。不断优化升级分析研判模型，是保持分析研判生命力的根本所在。领导班子分析研判模型优化要根据中央、各级党委（党组）新要求新部署，结合各地各部门改革发展稳定的新任务新要求，对各级班子分析研判模型进行定期评审，及时调整指标，完善评价体系，不断提高模型的科学性、针对性。领导干部分析研判模型要根据领导干部履行职责、完成重点任务、学习培训、工作经历等情况，及时更新领导干部能力素质、发展潜质等方面的研判指标，适时作出动态评价，为科学、准确分析研判领导干部提供有力支撑。

搭建好分析研判数据库。分析研判涉及面广、信息量大，搭建好数据库是解决结果充分运用的关键。目前仅凭直觉感受、感性认识的做法，已不能适应干部工作需要，组织部门要积极搭建由大量的数据和信息汇集而成的领导班子和领导干部分析研判数据库，实现各类信息数据“一网打尽、科学分析”，为领导班子配备、领导干部选拔任用提供“大数据”支撑。领导班子和领导干部分析研判数据库，主要是根据分析研判模型，构建相应的数据库，由干部部门、考试与测评中心、信息管理中心收集整理，汇总形成可查询、可维护的分析研判系统，为各级党委（党组）配强领导班子、选准用好干部提供方便、及时、快捷的信息查询、分析系统。

（作者单位：自治区党委组织部）

党建制度创新应把握好三个关系

● 万立洪

8月23-27日，我参加了自治区党委组织部举办的全区党的建设制度改革和党建研究业务骨干专题培训班。这次培训内容丰富、主题鲜明、方式灵活，我获益很多。

一是把握好“点”和“面”的关系。党建创新不是搞一两个盆景让人们观赏的“作秀”工程，而是推广铺开的实体工程。创新伊始，可以试点，但成熟后就要形成复制效应，在“面”上扩大，其好处最终要靠群众去检验，从覆盖率、认可度、受益度等多方面得到全方位的实践评判。

二是把握好“创”与“守”的关系。党的建设非特殊领域，各项制度不能一成不变，理应随着时代的发展而发展，创新始终是时代的主旋律。但创新不是喜新厌旧，要在注重创新、改革旧弊的同时保留精髓、做大做强。否则，一味的创新则有可能落入“捡了芝麻丢了西瓜”的怪圈，会贻误我们党的伟大事业。如“民主议事”问题，各地围绕“四议两公开”原则进行创新，最终目的是让老百姓当家做主，该议的事议了，该做的事做了。兴庆区自2008年开展“民主议政日”试点，各村一直坚持，得到了群众的认可，已经成为品牌载体，

事实也证明，此项制度坚持好的村，民主氛围也较浓厚，矛盾纠纷相应也少。而现在要做的，则是丰富其内容，扩大其功效。试想，如果不注重“坚持”，只一味“变换”，则可能使基层无所适从、缺乏动力。

三是把握好“虚”与“实”的关系。在人们的观念中，往往认为党建制度是“虚”的，是为了装点门面，做一做就行了。这种想法说白了就是一种典型的“不作为”。党建制度是“虚功”，但要“实做”，通过实实在在的工作让党员、群众得到实惠，从而树立党组织的良好形象。银川市推行党建工作项目化，就是一种很好的尝试。一改党组织在服务型基层党组织创建工作中表现出的概念化、一般化、形式化的倾向，推动党建工作向人文化、精细化、品牌化方向发展，做活做实做强党建工作。另外，银川市实施的“为民服务发展和专项资金”也是一种很好的载体，根据村、社区规模，每年投入15~20万元不等的资金，通过征求群众意见，确立民生项目，为群众解决了很多问题。

（作者单位：银川市兴庆区委组织部）

浙江省农村基层党建工作经验做法

浙江省各级党组织深入贯彻落实中央全面从严治党部署，不断加强和改进农村基层党建工作，干在实处、走在前列，为新形势下农村基层党建工作作出了示范、树立了标杆。历届省委高度重视农村基层党建工作，坚持从巩固党的执政基础的高度出发，把抓基层打基础作为长远之计和固本之策，“一把手”亲自动手，一以贯之、一抓到底、久久为功；坚持围绕中心、服务大局，把党建工作与经济社会发展紧密结合起来，“两手抓、两促进”，不断提高农村基层党组织创造力凝聚力战斗力；坚持与时俱进、真抓实干，针对新情况新问题，系统谋划、综合施策、均衡发展，全面建设、全面过硬。主要做法是：

1. 省委一届接着一届干、一年接着一年抓，对认准的事情不换频道、钉钉子抓落实。历届省委坚持“执政重在基层、工作倾斜基层、关爱传递基层”，连续十多年开展以“抓五强、创五好”为主要内容的农村“先锋工程”、实施“千村示范万村整治”工程、选派农村工作指导员、加强村级组织活动场所建设、发展村级集体经济等。坚持党建与经济社会发展一起谋划、同步推进，实行经济、平安、基层党建报表一起抓，把落实“三会一课”制度等列为党建报表重要指标。省委每年确定一个主题，至少召开一次专题会议部署推进农村基层党建工作。2012年是加强村务监督和发展村级集体经济，2013年是乡镇干部队伍建设，2014年是基层服务型党组织建设。2015年，省委召开十三届七次全会，专题部署基层党组织和基层政权

建设。

2. 省市县乡四级党委书记任期内“四个走遍”，带动各级干部“走村不漏户、户户见干部”。省委书记带头走遍县（市、区），市委书记走遍乡镇（街道），县委书记走遍行政村，乡镇（街道）党（工）委书记走遍自然村和困难户。乡镇（街道）干部每年走遍分片包村的农户，每周在乡镇（街道）机关住夜值班1至3个晚上。村干部和党员开展“网格化管理、组团式服务”，努力做到“四必到、四必访”：群众有不满情绪必到、有突发事件必到、有矛盾纠纷必到、有喜事丧事必到；村里的困难家庭必访、危重病人家庭必访、空巢老人及留守儿童家庭必访、信访户必访。

3. 建立市县乡党委书记抓农村基层党建责任清单，充分发挥县委“一线指挥部”作用。连续6年开展市县乡党委书记抓基层党建述职评议考核工作，党委书记每年对照农村基层党建年度责任清单，抓好重点任务落实和突出问题整改，领办基层党建项目。省委高度重视县（市、区）党委班子建设，注重把政治强、作风好、善抓基层党建的同志选配到县（市、区）委书记的岗位上来。省委每季度召开全省县（市、区）委书记抓基层基础工作交流视频会，每次安排10位书记发言，省委书记亲自点评。县（市、区）委每季度召开乡镇（街道）党（工）委书记工作例会，对村“两委”换届、带头人队伍建设等重点工作直接抓在手上。

4. 选派干部驻村联户全覆盖。连续11年选派省市县乡31.5万名机关干部担任农村工作指导

员，确保全省每个行政村都有1名领导干部联系、1名指导员长期驻村指导，有力推动各级机关重心下移、资源下沉，推动乡镇（街道）干部岗位在村、主要精力在村。

5. 实行“两个20%”政策稳定乡镇（街道）干部队伍。乡镇（街道）干部经济待遇一般高于县级机关同职级干部20%，乡镇（街道）公务员年度考核优秀等次比例提高到20%。选拔县直机关领导班子成员优先考虑具有乡镇（街道）工作经历的干部。派驻乡镇（街道）站所的干部纳入乡镇（街道）日常管理，上级机关借调乡镇（街道）干部要经过县级组织人事部门同意。严格执行乡镇（街道）干部任期调整、最低服务年限等规定，保持队伍相对稳定。推进乡镇“五小”（小食堂、小厕所、小澡堂、小图书室、小文体活动室）建设，改善乡镇干部工作生活条件。

6. 乡镇（街道）抓基层党建工作专门力量普遍达到3人以上。全省每个乡镇（街道）基本配齐组织委员、组织员和组织干事，主要精力抓基层党建工作。县级组织部门确保有1/3以上人员从事基层党建工作。

7. 坚持对村党组织实行评星定级，每年按照不低于5%比例倒排软弱落后村党组织进行集中整顿。全面推行村党组织星级管理，每年按照五个等级评星定级，抓两头、促中间，推动晋位争先、整体提升。连续7年采取市县领导挂点、乡镇（街道）领导包村、机关部门结对帮扶、派驻工作组和选派机关干部到村任职等方式，对软弱落后村党组织“一村一策”进行集中整顿，形成常态化机制。

8. 在村“两委”换届选举中明确“五不能六不宜”选准选好带头人。明确规定被判处有期徒刑或刑满释放未满5年的、违反计划生育未处理或受处理

未满5年的、涉黑涉恶受处理未满3年的、受到党纪处分尚未超过所受纪律处分有关任职限制期限的、丧失行为能力的等5种情况人员不得列为候选人（自荐人）、不能当选；煽动群众闹事扰乱公共秩序的、有严重违法用地违章建房行为拒不整改的、长期外出不能正常履行职务的、有辞职承诺情形而不主动辞职的、党员日常考评中被评为不合格党员的、道德品质低劣在群众中影响较坏的等6种情形人员不宜当选。明确界定村级组织换届拉票贿选9种情形，重拳打击查处，匡正选举风气。

9. 以不低于上年度所在乡镇农民人均纯收入两倍标准确定村主职干部基本报酬。省市县财政共同分担，全面解决村党组织书记、村委会主任基本报酬。按照不低于村主职干部基本报酬70%的标准解决村务监督委员会主任基本报酬，统筹解决其他村干部报酬。

10. 大力选树“千名好支书”，县级党委直接抓村“两委”干部集中培训。按照“干事创业有思路，村务管理有规矩，服务群众有感情，带领队伍有办法，廉洁公道有口碑”的“五有”好支书标准，在全省推选宣传1000名优秀村（社区）党组织书记，形成重视带头人队伍建设的鲜明导向。把村干部培训纳入干部培训整体规划，省委组织部每年举办村党组织书记示范培训班；各市每年举办重点村和特色村主职干部培训班；各县（市、区）每年至少开展一次村主职干部集中轮训，县（市、区）委书记都要授课；乡镇（街道）开展经常性教育培训。

11. 组织农村党员每月集中活动、每半年评议、每年评定不合格党员。把规范组织生活作为硬规矩，每月固定党员活动日，抓好“三会一课”等制度落实。实行党员先锋指数考评管理，推行农村党员管理“十条红线”做法，每半年开展一次

党员日常考评，定期对党员进行“党性体检、民主评议”，考评结果及时公布，作为年度评定不合格党员的重要依据。

12. 每个乡镇（街道）建立党内关爱基金（资金），关心帮扶农村老党员和生活困难党员。探索党内关怀帮扶机制，市县乡村四级共建立党员关爱基金（资金）1.8万个，现存资金5亿多元，充分发挥在帮扶困难党员等方面的作用。

13. 全面推行村党组织主导的村务联席会议制度，实行“五议两公开”民主决策。联席会议由村党组织书记主持，村“两委”成员参加，对村级日常事务进行议事决策。村级重大事项按照“党员群众建议、村党组织提议、村务联席会议商议、党员大会审议、村民（代表）会议决议和表决结果公开、实施情况公开”的程序进行决策实施。

14. 全面建立村务监督委员会，促进村级事务公开、公平、公正。2004年在武义县试点，2009年底全省2.8万个行政村实现全覆盖。2010年省委制定出台《村务监督委员会工作规程》。村务监督委员会在村党组织领导下，重点对村务决策、村务公开、“三资”管理、村工程项目、惠农政策措施落实、耕地保护和土地流转等实施监督。村务监督委员会一般与村民委员会同期换届，由村民会议或村民代表会议选举产生，村务监督委员会主任由村党组织成员或党员担任。村务监督委员会每年向村党组织和村民代表会议报告工作，接受村民民主评议和信任度测评。

15. 建立村级事务小微权力清单，规范村干部用权行为。在村级重大事项决策、招投标事项管理、财务管理、集体资产资源处置等方面，明确村干部权力“边界”，规范运行流程，实施阳光村务，把权力关进“笼子”。

16. 实行村干部坐班值班和为民服务全程代理

制度。人口较多、经济较发达、群众办事多的村，村干部工作日集中上班，周末和节假日轮流值班；规模较小、群众办事少的村，每天安排1~2名村干部值班，每周固定1~2天集中办公。全面实行为民服务全程代理。

17. 村级组织运转经费实行财政兜底。每个村运转经费保障标准不低于5万元（不含财政补助的村主职干部基本报酬），省级财政对纳入补助范围的县（市、区）进行补助。从2015年起，对人口规模1500人以上的村，将最低保障标准提高至10万元，以县级财政补助为主。

18. 大力扶持经济薄弱村发展集体经济。省委专门出台扶持意见，两次召开现场推进会，以扶持集体经济为主，提高村级组织自我保障能力。2012~2017年，省财政每年拿出8000万元扶持资金，各级财政按照扶持规划拿出配套资金，基本消除集体经济年收入10万元以下且经营性收入5万元以下的村。

19. 以用促建在全省所有村建立便民服务中心，使村级活动场所真正成为党群服务阵地。2005年以来，开展3轮村级活动场所建设，全省村级活动场所平均面积达到430平方米。整合党员服务中心、村文化礼堂、乡村影院、居家养老中心、老年活动室、卫生服务室等平台，建立统一的便民服务中心，加强使用和管理。

20. 全面清理村级组织“机构牌子多、考核评比多、创建达标多”问题，为基层减负减压。仅保留村党组织、村委会、村监会、经济合作社4块牌子，对村的考核评比、创建达标取消率达94%。省市县全面建立村级事务准入制度，制定村级事务清单，精简规范各类台账和材料报表。

（来源：黄骅党建网）

西方发达国家政党运用互联网推进电子党务

● 张光平

当前信息技术的高度发展，在一定程度上改变了西方发达国家民众的政治参与方式和思维与行为逻辑，从而对其政党传统的组织、动员以及宣传模式造成冲击。面对新的挑战，一些发达国家政党纷纷尝试运用信息技术推行电子党务，促进党的“现代化”和“信息化”，以便在新形势下获得更多主动权和发言权。总体而言，西方发达国家政党推进电子党务取得一定成果，但仍处在探索和尝试阶段，还面临不少问题和困难，今后的发展趋势还有待各国政党实践情况的进一步检验。

西方发达国家政党推进电子党务的具体做法和取得的效果

目前一些发达国家政党利用信息技术推行电子党务主要集中在以下几个方面：

（一）建立独立的政党网站，加强自身宣传，夺回话语控制权和信息阐释权。美国共和民主两党、英国工党、德国社民党、法国社会党、日本自民党以及瑞典社民党都较早建立了自己的网站，并推出领袖个人网站，高密度、全方位地向公众宣传和阐述本党政治理念、解释本党方针政策、介绍本党组织体系和联系参与方式、包装和宣传本党领袖及取得的成果、针砭时政和竞争对手，以提高自己的“出镜率”和“能见度”，使普通党员和民众能不受时空限制在第一时间了解党的情况。一些党还通过因特网全程转播党代表大会的召开情况，取得了良好的社会效果。日本自民党开创出首相和内阁电子网络杂志，英国工党采用直接给民众发送电子邮件的方式，以避免媒体等第三者对党的信息的扭曲和篡改，从而提高政治宣传的针对性和有效性，实现宣传方式上从“地毯式轰炸”到“精确制导巡航导

弹”的积极转变。

（二）利用网络平台进行组织动员，集中服务于党的竞选活动。参加并赢得选举是政党的主要政治功能和使命之一，利用网络进行竞选组织动员和资金筹集自然成为各国党推行电子党务的重头戏。美国共和民主两党、法国人民运动联盟和社会党在近几年的总统和议员大选中都建立了图文并茂、声像俱全的竞选网站助选，集中展现候选人的魅力及其对竞选议题的看法；开辟专栏，聘请专家撰写评论予以造势；推出多语种网页，以赢取移民群体的支持。加拿大自由党、保守党甚至开辟官方竞选“博客”（称为“党博”）作为竞选平台，褒扬本党、抨击对手、吸引选民。英国工党于上世纪90年代初成立“长期选举运动”行动总部，负责24小时搜集和分析网上舆论动态，帮助本党候选人应对瞬息万变的舆论环境。丹麦保守党、社民党以及基督教人民党由于使用网络助选，大大削减传统的纸质文件流通和使用，提高了竞选效率，降低了竞选成本，并且在普通选民得知选举信息之前就能迅速动员本党党员上街进行拉票助选活动，在选战中占尽先机。此外，各党通过互联网迅速筹集竞选经费也逐渐显现出巨大“威力”。美国共和民主两党在2004年的总统大选中，数月内便从网上筹集了近亿美元的资金，创下美国选举资金筹集历史上的速度之最。

（三）利用网络开展党内的日常活动、吸纳新成员。随着电子网络技术的日新月异，政党传统各项功能和活动几乎都可以转移到网络上实现。美国共和民主两党、意大利左翼民主党、澳大利亚工党以及荷兰工党等都将党员登记表张贴到网上，对党感兴趣的公民可随时在网上办理入党手续和交纳党

费；成立基层网络党支部，吸引年轻人参加党的日常组织生活；公布各层级组织机构设置情况和联系方式，便于民众与党的日常沟通。美国民主党还将“虚拟的网络组织生活”同“现实的集会活动”结合起来，在网上发布活动信息和进行动员，然后在现实场合中组织会议、游行和集会。德国社民党启动了“红色电脑”和“红色手机”计划，将全国12000多个基层组织全部联入内部信息网，用电邮、手机等手段向全体党员发布消息，传达指示，相互沟通。此外，德国社民党还开辟青年网站，将青年感兴趣的体育、音乐和娱乐等信息同党的政治理念、思想主张结合在一起，进行网络上的“捆绑式销售”。

（四）利用网络加强党内外“双向沟通”，深化党内民主和社会民主。网络技术的“即时性”和“互动性”有助于政党传统的“单向”交流模式向“双向”交流模式转变，并逐渐改变原来各党内部“垂直型”的官僚体系、深化党内民主和社会民主的发展，帮助各党在网络环境中巩固合法性基础。瑞典社民党、法国社会党创建出全国和基层党组织都可共享的网站，定期或不定期组织各级领导人与党员、支持者的网上见面会；在互联网上专设网民咨询窗口，让领导人直接回答人们关心的各种问题；给党员发送党内文件和公决选票，采用电子问卷调查方式开展各种议题的讨论、征求普通党员对党的政策的建议。澳大利亚工党还专门建立了海外网络组织，及时向海外成员提供本党的相关信息，收集和反馈海外党员的意愿和建议，加强国内外组织的协调合作。美国共和民主两党、英国保守党和工党创造出“电子民意咨询”模式，通过电子装置将每位选民对本党政策纲领的第一反应和评论输入电脑，经过软件处理和专家分析后形成反映选民意见的结论，据此调整、修正政党的行动和决策。上述这些“网络双向沟通”模式，不仅在一定程度上提高了民众和普通党员的参与感，拉近了党与民众的

距离，也增强了党内运作的透明度。

（五）加大电子党务建设的资金和技术投入，不断完善电子党务的各项功能。各发达国家政党在初尝电子党务“甜头”之后，进一步提高全党在推行电子党务方面的意识，加大对电子党务的资金技术投入，设法完善政党网页内容设置和各项功能。澳大利亚工党在其新党章中专门论述了发展政党网络建设的重要性，积极推动党的各项活动和组织形态朝“电子化”方向转变。英国工党提出要改变过去传统的运作模式，向依靠网络进行组织动员的方向转变，并在其任内将电子党务的理念和做法推向国家文化和外交领域，在提高政府工作效率的同时为自己的执政业绩添加浓重的注脚。一些政党针对部分特殊选民（比如盲人）建立了网上广播站，为其提供视听服务；针对国内多语言选民群体，增加网页语言版本，扩大政党网站的覆盖面。奥地利社民党和美国共和民主两党在电子党务工程上投入巨资，邀请党外技术专家参与制定和实施党的中长期网络建设工程，更新现有的网络操作技术，提高网络工作人员的报酬待遇，开发新的网络服务器和网页功能软件，以期创造出一个“最为活跃、涵盖最广的电子政党”，从而更好地同日渐兴起的“虚拟空间市民群体”打交道。

西方发达国家一些政党推行电子党务尚存在的问题及未来发展趋势

与其他地区和国家相比，西方发达国家较早进入了信息社会，网络技术和互联网普及率都处于世界领先地位，这给各国党推行电子党务创造了更为有利的条件。不过，作为一种新的政党政治发展模式，这些国家政党所推行的电子党务仍存在一些缺陷和问题：

第一，电子网络技术的使用造成党内外新的“阶层分化”和“数字鸿沟”，党内业已存在不平等关系会进一步强化，政党面临丧失传统支持力量的危险。党内精英和积极分子具备更好物质条件和掌

握更多知识技能，可以占有更多的信息资源、更频繁地使用网络参与党的活动，而普通党员和中下层民众不具备同等的条件参与政党的网络活动，这就可能导致党内精英权力进一步扩大，普通党员的发言权和地位进一步下降，逐渐被排斥在电子党务之外。而党的组成力量的“精英化”和意志表达的“片面化”，不仅使得党内民主的有效性大打折扣，也使党面临丧失部分传统力量的危险。

第二，从各发达国家政党推行电子党务的实践来看，党员和民众的网络参与在规模和广度上都还十分有限。即使在互联网普及率最高的北欧国家（普及率近70%），各党党员的网络参与度也非常低。一些党从未使用过网络参与电子讨论和交流沟通的党员的比例高达80%—90%以上。西欧和美国政党的电子党务在技术和意识上也存在诸多漏洞。比如网页基本内容设置的不合理、更新速度缓慢、语种单一。在一些党员干部的眼中，网络组织宣传手段的重要性甚至还比不上报纸、电视、收音机以及纸质文件等传统方式，甚至仅把政党网站看作是“虚拟”的宣传手册，对电子党务的“投入——产出”效应不抱太大期望，较少关注其进完善和提高。

第三，电子党务的推行未能从根本上提高普通党员和消极党员的政治参与热情。电子党务确实拓宽了政治参与渠道，但各国政党所面临的消极党员人数上升、党内外政治冷漠现象普遍等问题却并未因此得到根本改观。按照一些国家资深政党人士的说法，若一位党员或选民已经是党的坚定支持者，那么是否有政党网站不会影响到他的参与热情，若一位党员或选民本来就对政党政治不是太兴趣，那么即使有再完善的电子党务工具也难以改变他的情趣。

第四，政党的“网络化”模糊了党内与党外、党员与非党员的界限，对党的凝聚力和组织的严密性产生冲击。推行电子党务可以克服时空限制、降低组织宣传成本（甚至是零成本），但由于网络空间

的无限延伸和参与群体的多变和复杂性，造成党员的自我身份认同模糊，对党的情感归属下降。“网络参与”缺乏真实感知和相互理解，传统政党活动所营造出的那种特殊氛围和“现场感”也很难在网上形成。

第五，网络传媒所追求的“戏剧化”和“娱乐化”特性，可能使电子党务推行过程中降低政党政治的严肃性；网络的“不可控性”和“极化效应”也容易被极端势力钻空子，增加政党掌控社会的风险。政党推行电子党务一方面加强了对个人和社会的掌控能力，但另一方面个人和社会也多了一条向党施加影响的渠道，极端主义政党和组织也更容易利用网络进行煽动和串联，对政党和现实社会产生巨大的离心作用，政党进行正面宣传和引导则比以往要困难得多。

尽管西方发达国家目前所推行的电子党务尚处于初级试验阶段，发展还不够成熟，还存在诸多问题和风险，不可能在短时间内取代政党传统的组织、宣传和动员模式。但毋庸置疑的是，电子党务的推行确实缓解了各国政党党内信息不对称和集权趋势、扩大了党员和民众的政治参与度、深化了党内民主和社会民主、开辟了政党新的宣传和组织阵地、重新激活了党与选民之间的直接联系、增强了政党对现代社会变化的迅速反应能力和变动趋势的感知能力，有助于各国政党在信息多元化社会中占据主动，为自身的巩固发展赢得先机。各国政党及其领导人都不同程度地意识到推行电子党务可以补充政党传统运作模式的不足，若认真制定电子党务发展战略并切实予以实施，很有可能为政党的发展壮大“锦上添花”。作为一种新生的事物，电子党务的发展态势和成效还有待今后实践的检验，但有一点可以肯定的是，从目前西方发达国家各国政党推行的情况来看，电子党务很有可能成为政党“信息化”和“现代化”的前进方向之一。

（来源：《环球瞭望》）

张之洞之官品

● 蔡建军



为官之首要：忠正

张之洞（1837—1909年），字孝达，号香涛，出身于官宦之家。他由科举步入仕途，历任学政、巡抚、总督、大学士、军机大臣，是晚清政坛上活跃了半个世纪的风云人物。

张之洞的一生，勤于政事，一身正气，用权不结党，用人不谋私，始终做到心正、言正、行正、身正。

“公在晋三年，劳顿过度，心忡气喘，须发多白。”“勤于政务，无片刻暇，诗文皆辍笔。”在他的政治生涯中，忠诚勤勉的本色始终没有改变。

中国作为饱受欺凌的弱国，19世纪中叶以来，对外

强硬还是妥协退让已经成为不少中国人心目中的道德分界线。中法战争、甲午战争坚决主战是张之洞出自内心的选择，而义和团事件中，他坚决抵制慈禧的倒行逆施。

不管别人怎样议论，张之洞以国家为重，确实做到了“不分畛域，统筹全局”，因而得到慈禧“张之洞办事向来实心”的赞赏。中日战争中，张之洞对过鄂境北上御敌各军，无不助械，耗资数十万两。山东威海危机，他主动送去快枪一千支，子弹一百万发。山东巡抚李秉衡电谢曰：“我公统筹全局，谋国之忠，与人之厚，诸深钦佩！”

1907年，张之洞重病时，读白居易诗“以心感人人心归”句，悲从中来，作《读白乐天“以心感人人心归”乐府句》：“诚感人心心乃归，君臣末世自乖离。岂知人感天方感，泪洒香山讽谕诗。”诗言志，张之洞此时以诗表达对朝廷政策没有顺人心的痛心，对皇亲国戚胡作非为、倒行逆施、排挤汉人终于导致“君臣乖离”的愤懑。

张之洞强忍病痛折磨，写好遗折，做最后一次进谏：“当此国步维艰，外患日棘，民穷财尽，百废待兴，朝廷方宵旰忧勤，预备立宪，但能自强不息，终可转危为安……”其赤诚之心，日月可鉴。

为官之胸怀：担当

在张之洞看来，在其位，就要谋其政；身为官，就要有作为。1867年7月，张之洞奉旨充浙江乡试副主考，主持浙江乡试。

自清初以来，科场作弊大案就时有发生。张之洞上任后，一反科场旧习，严格追究敷衍者，不辞辛苦选人才。为防止弊端，

他恪尽职守，“最勤于搜遗，得人甚多”。不拘于文字格式，而专以真才实学取人，使不少“不合场规文律”者脱颖而出。

张之洞所处时代，正是中国社会从传统向近代转型的大变革时代，所谓“千古未有之变局”，内忧与外患交加，危机与生机并存。作为传统的官僚士大夫，他不仅是一位国学大师，而且也是一个志气过人、胆气超人、才气高人的改革者。

《清史稿·张之洞列传》说张之洞“莅官所至，必有兴作”，而且“务宏大”。他在激进与保守之间寻求一条稳健的改革之路。为广兴实业，增强国力，张之洞可谓绞尽脑汁，不留余力。抓工业，他创办汉阳铁厂、湖北枪炮厂和纺织四局，主持、督办修筑芦汉铁路、粤汉铁路、川汉铁路；抓教育，他开办实业学堂并筹划废除科举制；抓军事，他编练新军，建设一支以铁甲舰船装备起来的新式海军，加速了中国军事工业和军队的现代化建设进程；抓经济，他发行彩票、开铸银圆；抓国防，他维护民族利益、抵御外侮的爱国主张与振兴中华实业的政绩，在客观上于民族和国家既有利，更有功……

这些都是“当惊世界殊”的大事和开风气之先之新事。张之洞从政治、经济、文化和军事诸方面进行了一系列近代化改革，成为近代中国社会进步的一个标志，也顺应了时代的先声，符合中国人民求强求富的抉择。

张之洞所做的这一切，用两个字来形容，就叫作“开放”。在一个人存政兴、人亡政息的年代，张之洞全然以他个人的能量使得地处内地、经济封闭保守的武汉拥有它生平最大的一次飞跃。毛泽东在讲到中国的重工业时，曾特别提到，不能忘记张之洞。

“应省之事必须省，应办之事必须办，应用之财必须用。”这是张之洞求真务实的鲜明特点。无

论是地方治理，还是大兴洋务，他敢为人先，政绩昭然，口碑在民。“天下艰巨之事，成效则俟之于天，立志则操之在己。志定力坚，自有成效可观。”他明知不可为而为之，千难不惧，万险不辞，无不展示了他超凡的意志、超前的观念、超人的政绩。这正是张之洞思想性格、为官品格中最为光彩的一笔。

为官之境界：善任

张之洞一贯主张“任人者治”“凡百政事，竭须得人”。他任用部属的首要标准，是人品、才气、气节。他的聚才之心、容才之量、用才之能、护才之胆，常令幕僚钦佩不已。

无论在哪个世纪，人才都是最宝贵的。为了广揽人才，发展山西洋务实业，张之洞令人印制了一份题为《延访洋务人才启》的招聘启事，明确提出了他的观点：洋务为当务之急；以商务为体，兵战为用。这则启事发布后，引起了朝野上下广泛关注，各省洋务人才更是闻讯而至。

张之洞在广揽人才的初期，积累了丰富的用人经验，形成了高超的驭人之术。在用人问题上，张之洞旗帜鲜明地提出了不拘一格、唯才是举的用人原则。1880年2月，他在《边防实效全在得人折》中指出，“破格勿计年资，勿泥成例，奇杰之才不拘文武，艰巨之任不限疏戚”，“南船北马各用所长”。这些观点，可以说是张之洞用人实践的总结。

古语云：“能领兵者，谓之将也；能将将者，谓之帅也。”张之洞无疑是后者。

为政之道，任人为先；选人之道，打赢为本。1884年5月，张之洞署理两广总督，统筹前线军事。危急关头，他力排众谤，大胆起用具有军事奇才的爱国老将冯子材。

此时，冯子材已近古稀之年。以前有人建议李

鸿章起用冯赴越作战，李鸿章以其年老力衰未允。可张之洞认为：“冯虽老，闻未衰；旧部多，成军易；由钦往，到越速；在越久，水土习；用土人，补遣便。将才难得，节取用之。”

勇士之风总是在最“吃紧”处担当，英雄本色总是在最“要紧”处彰显。1885年3月24日，冯子材率军在镇南关击败法国侵略者，进而攻克谅山等地，不仅扭转了中法战争的局势，而且还大长了中华民族的志气，是19世纪中国对外战争中空前绝后的一次重大胜利。张之洞称“自中国与西洋交涉，数百年以来，未有如此大胜者”，可谓“言不为过，前无先例”。

张之洞用人不拘一格，不避嫌怨，幕中收纳了一批奇才怪杰。他主张用人宜破格，提出人尽其才、才尽其用、用当其时，才能让人才尽心尽力，发挥最大潜能。“海不辞水，故能成其大；山不辞土石，故能成其高；明主不厌人，故能成其众。”张之洞一生保荐人才300余名，其中不乏在清末民初的政治界、学术界有一定影响的人士。

张之洞“无台无阁，无湘无淮”，不分派系，不分畛域，唯才是举，力求道合。时至今日，张之洞选人用人的胆识和方略，仍值得后人学习和借鉴。

为官之本色：清廉

张之洞是一个有操守的封建士大夫。他以身作则，保持清廉，还要求各级官员不要接受属吏的馈赠。这样，“于陋规少一分沾润，自必于公事少一分通融”，做到公事公办，不徇私情。

在无官不贪、无吏不肥的晚清官场，清正廉洁的张之洞，可谓凤毛麟角。当时，湖广一带流传着一个歇后语：“张之洞当皮箱过年——习以为常。”

更令人敬佩的是，这位封疆大吏以不惜花巨资

建学校、工厂和其他设施著称于世，但他绝不利用权势捞钱。张之洞“所到各省，从不用门丁，不收门包，不收馈赠礼物”。张之洞督粤时，时逢五十寿辰，为拒绝生日寿礼，他紧闭辕门，不纳贺客。广东海关依惯例每月送三千两规费给总督，他将此款按月存入善后局，用于修建广雅书院及救济灾民。中华名砚端溪砚停产多年，他支持商人何昆玉开采，收效颇丰。他调任湖北后，商人“寄十方至鄂”，张之洞付“时价每方二十金”。暂署两江总督时，“有道员私献商人金二十万为寿，请开矿海州”，张之洞不为所动，反将这名道员“立劾罢之”。他热衷留学教育，经他手派出的公费生无数，但自己的儿子留学，却坚持“自备资斧，不领薪水”。

张之洞一生对上不行贿，对下不摊派。历任两广、湖广总督二十余年，经手的银子数千万，笔笔有交代，款款有着落，自己不取分文，虽然总有人指责和弹劾他“糜费巨款”，但指不出他有“中饱私囊”的任何事实。在即将坍塌的末世王朝，这是极为罕见的。

《清史稿》记载，张之洞“任疆寄数十年，及卒，家不增一亩云”，连他的丧事，也是靠门人幕僚送的“赙仪”办下来的。在汉口传教的英国人杨格非曾写道：“张之洞在中国官吏中是一个少有的人才。他不爱财，在这个帝国中他本可以是个大富翁，但事实上他却是个穷人。财富进了他的衙门，都用在公共事业和公共福利上。”

一个人只有从内到外散发出高山仰止的迷人风范，才能穿越千古，令人仰慕。张之洞是个好官，做官当如张之洞。

（来源：《领导科学》）

如何应对网络舆情过度情绪化表达

● 王来华



在政治民主不断发展的过程中，要高度重视对不合理或极端化“民意”的合理约束。资料图片

当今时代，互联网以及新媒体的普遍使用，开拓了中国民主政治发展的积极局面。然而，与之相对，在这个过程中舆情的过度情绪化表达蕴含的民粹主义倾向极具危害性。舆情作为一种民众的社会政治态度，呈现出情、知、意的特殊结构，与心理学研究意义上的知、情、意结构不同。这主要是因为舆情作为一种政治指向性很强的个体和群体心理活动，是心理学意义上的基本态度在实际应用层级上的体现，在种种应用中具有情绪表达更为突出的特点。如民众对一些社会

刺激性事件先有明显的感性表达，包括热情的赞扬或尖锐的批评、抱怨等现象，在互联网以及新媒体社交平台上，几乎随处可见各种情绪化表达的情况。如果只是先有一个情绪化的表达，或只是一般性的批评和抱怨，或紧跟着一种明智和理性的思想判断将情绪化表达加以调整，那么，这种表达不是过度情绪化表达，而属于一种正常社会心理现象。依照实

际发生的相关案例，过度情绪化表达不仅是一种先表达出来的感性反应，而且还是很强烈的、持续性的感性反应，它没有或缺乏理性判断作为情绪宣泄的支持，也不会以一种理性认识和行为选择来结束，它是比较明显的过激、偏执、狂热以及混淆是非等情绪和行为倾向。

围绕利益诉求而产生的过度情绪化表达，一般先源于个人。但在实体社会和网络社会中，会出现由个人转变为人群集聚并产生的过度情绪化。在互联网及新媒体日益普及的今天，这种现

象逐渐演变成为一种社会问题。从舆情角度看，过度的情绪化表达破坏了民众社会政治态度表达自身的合理性，使情绪背后的合理利益诉求发生扭曲，使合理性的利益诉求向不合理性利益诉求转化。可见，过度情绪化表达不仅仅是情绪本身的一种单纯表现，它是以情绪为伪装，对利益的一种“特殊索要”，是让包含具体利益诉求“偏好”的某种民意走向极端的位置，从而谋求利益诉求的最大化。由此，这个过程里面开始滋生和繁衍出民粹主义的病菌。

民粹主义也被称为平民主义。这个概念在最早出现时并没有特定的思想内涵，后来则演化成为一种具有消极和积极双重意义的理论词语。历史地看，这个概念主要反映了鼓吹所谓“人民至上”“平民优先”的一种比较鲜明的“极端主义”政治立场，并在一些社会运动中发挥重要作用。还有学者指出，民粹主义的表现就是“煽动群氓的造反精神，崇尚以势压人的街头暴力”，是一种“极端思潮”。也有学者指出，民粹主义代表了一种政治策略，这种策略是动员平民大众参与政治进程，但在现实政治生活中直接演变成出于政治控制需要而对民众进行蛊惑人心的宣传鼓动和利用，以达到自身而不是民众利益的政治目的。从舆情角度看，民粹主义是把民意或民众的利益诉求推向极端化的一种思想表现，是鼓吹“民意至上”，或以极端的眼光看待民众的利益诉求。专门研究民粹主义的学者在剖析民粹主义具有的双重性时就指出，它“强调对大众情绪和意愿的绝对顺从，哪怕这种情绪和意愿从长远看明显不利于社会进步时，也坚持这种极端平民化的主张”。很明显，过度情绪化表达通过不合理利益诉求的内容和方式，追求对其情绪和利益诉求的

“绝对顺从”，其核心无疑就是民粹主义问题。

过度情绪化表达包含了对表达者利益的一种不正常追求，从而带来两种需要警惕的现象，一是过度情绪化表达的盲目从众现象。很多案例证明，依靠情绪而不是理性支配的种种社会群体行为，都会对社会秩序以及参与行为者本身带来各种伤害。二是过度情绪化表达的群体操纵现象。如果说社会从众现象更多地表现为参与者的自发行为，那么，受操纵或被别人利用而表现出的过度情绪化行为则是被动的。

从社会危害的角度看，过度情绪化表达直接带来的“束缚”，表现为出自民意的不合理诉求，在内容和方式上都获得了社会利益群体、党派、组织等社会运行框架中一些关键点或力量的支撑，从而形成了一个具有“束缚性”的整体障碍，给整个社会发展带来束缚。例如，在世界上一些国家和地区，扭曲的选举民主成为一些政治家把政党利益置于民众政治利益至上的东西，过度干预政府行政工作，带来社会秩序、城市建设和经济发展方面的困难甚至困境。从这些国家和地区的现实情况看，这种具有“束缚性”的整体障碍一旦形成，就难以在短期内改变，这些国家和地区和普通民众只有不断品尝其苦果。现在，不少学者开始反思在西方民主观念和制度选择直接影响下形成的社会政治生态，开始认识到，西方社会的政党政治作为一种对民意诉求的群体操纵现象，其本质就是寻求一种利益表达方面的操纵，使政党凌驾于政治之上、政治凌驾于民主之上，这不仅让西方的民主制度蒙羞，而且开始让这些国家的政治体制出现破溃甚至衰败，不得不反过头来寻找如何使被不良束缚困扰的政府再变成所谓“强政府”的方法。

从保障社会发展的基本秩序和推动社会良性发展的角度看，过度情绪化表达现象和民粹主义的泛滥，不是一个小问题。本来，互联网提供了推动民主监督的好机会，但一旦过度情绪化表达占据了上风，就会改变这种好端端的“民意约束”本该有的优点，而把“约束”蜕变为一种“束缚”，甚至是“扼杀”。最近，美国学者福山等人即根据发生在美国以及其他一些国家和地区的实际情况，指出了西方民主政治面临的困境乃至衰败，并呼吁重新建立政府与法治、民主问责之间的良性关系。

当前，中国的依法治国、深度反腐、深化改革以及适应经济新常态的经济结构调整，正在推动中国社会政治发展走向前所未有的最好时期。在这样的关键时点上，倡导和推行中国特色社会主义协商民主，意义非凡。在民主健康发展过程中，一定要

形成两个不可偏废的“约束”：一是要“约束”权力，防止过度的权力对合理民意的侵害；二是在政治民主不断发展的过程中，要高度重视对不合理或极端化“民意”的合理约束，其中包括反对网络舆情在内的过度情绪化表达，防止不正常民意的张狂给政府执政、社会治理等造成侵害，防止形成目前奉行西方政治制度的一些国家和地区已经出现的那种破坏社会和经济发展的“束缚性”的整体障碍。在这方面，发展中国特色社会主义协商民主，强调在中国共产党正确领导下，在政治协商、社会协商和基层协商等不同层级、不同领域，推进协商民主广泛多层制度化发展，以此防止过度情绪化表达和民粹主义风险，无疑具有重大意义。

（来源：《光明日报》）

微 阅 读

一种孤独酿两种酒

朱成玉

有一天，和一位画者探讨起孤独的话题。我问他，如果让他来画一幅关于孤独的画，他会怎样去画？他想了一会儿，简单勾勒了两幅画给我看。

第一幅，他没有画星空，没有画寒鸦，而是画了一群吸毒的人，满地狼藉。第二幅，闹市中有一座房子，房檐上的一只鸟，正呆望着熙熙攘攘的人世。我觉得这只鸟有了禅的味道，得道高僧一般，在离尘世不远不近的地方，驻足观望，品读冷暖。

他问我：“这两个，你觉得哪一种孤独更让人心仪？”“当然是第二个，”我说，“因为它更贴近孤独者的灵魂。”他说：“是的，同样是孤独，前者是堕落和放纵，后者是沉淀和升华。”

（来源：《文苑》）

傅兴国主持召开专题座谈会时强调 要全面提升农村基层党建工作水平

9月1日，自治区党委常委、组织部部长傅兴国在中卫市主持召开专题座谈会，听取部分市、县（区）党委组织部负责同志关于进一步加强农村基层党建工作的意见建议。

傅兴国指出，重视农村基层党建是党的优良传统、重要经验，是协调推进“四个全面”和建设“四个宁夏”的应有之义、内在要求，是夯实党执政根基的长远之计、固本之举，只有不断加强农村基层党组织建设，党在农村的全部工作才会有坚实基础，农村改革发展稳定才会有可靠保障。

傅兴国强调，面对新形势新任务，要牢固树立大抓基层的导向，认真研究、统筹谋划，通过出台符合实际、有含金量的政策，着力破解我区农村基层党建工作中的重点难点问题。要始终坚持农村基层党组织的领导核心地位，强化政治引领功能，提升服务群众的能力和水平。要以选好用好管好农村基层党组织带头人为重点，进一步加强农村基层党组织骨干队伍建设，持续整顿软弱涣散党组织。要不断加大基层基础保障力度，确保基层组织有人管事、有钱办事、有场所议事，积极推动农村发展和改善民生。要着眼加快完善乡村治理机制，全面建立并切实发挥村务监督委员会的作用，解决村级工作运行不规范的问题。要强化农村基层党建责任，真情关怀、真心爱护农村基层干部，鼓励和帮助他们做好基层繁重的工作。要一以贯之地抓好农村基层党建已有载体，鼓励各地从实际出发探索创新，确保取得实效。

傅兴国在人才工作协调小组会议上强调

充分发挥重大人才项目引领作用 为“四个宁夏”建设提供人才保证

9月6日，自治区党委常委、组织部部长、自治区人才工作协调小组组长傅兴国主持召开自治区人才工作协调小组会议，研究审议了2015年自治区第一批人才项目及人才专项资金，强调要充分发挥重大人才项目引领作用，为建设开放、富裕、和谐、美丽宁夏建设提供人才保证。

傅兴国指出，各地各单位要认真贯彻落实自治区党委、政府《关于创新人才体制机制促进人才与经济社会协调发展的若干意见》，着眼我区未来发展布局人才工作，切实增强人才工作的导向性、针对性和前瞻性。要以强烈的责任意识、忧患意识、使命意识实施重大人才项目，加大对急需紧缺高层次人才、创新团队、科技平台的支持力度，努力打造有影响、有特色、有内容、有效益的人才工作品牌。要切实管好用好人才专项资金，坚持专款专用，严格按照规定的范围、标准和程序使用，建立健全专项资金投入的绩效评估机制，严格执行财经纪律，加强资金的审计、评估和跟踪管理，严防违规违纪问题发生，确保资金使用安全、高效。要加快建立健全以政府投入为导向、用人单位投入为主体、个人和社会投入为补充的人才多元投入机制，鼓励和支持企业建立人才发展基金，积极探索在重大项目、重大工程、重点产业发展建设资金中专列人才开发资金，切实做到人才资源优先开发、人才结构优先调整、人才投资优先保证、人才制度优先创新。

宁夏宝塔石化集团公司

（非公经济发展与科技创新专题教育）

宁夏宝塔石化集团公司是以宁夏宝塔石化集团有限公司为核心，联合旗下5个集团公司和112个实体子公司，经战

略重组后形成的一个民营企业集团。公司自1997年创立以来，以100万元起家，历经14年艰苦创业，形成了总资产超过200亿元、员工1.2万多名的大型民营企业。公司全资创办了银川科技技术学院（银川大学），在校师生7000多人。核心母公司投资控股的能源化工公司、教育集团公司、珠海宁夏宝塔石化集团公司、联合化工公司、综合投资公司构成了石油炼化、精细化工、教育科研、石化设计与应用技术研发等多元化经营体系，是自治区重点扶持的50家龙头骨干企业之一。

集团被确定为宁夏首批干部教育培训现场教学基地后，精心布置教学场景，不断规范教学流程，着力提高现场教学质量，赢得了参训学员的好评。



宁夏共享集团有限责任公司

（非公经济发展与现代装备制造业专题教育）



共享集团有限责任公司（简称共享集团）

始建于1966年，是在原银川长城机床铸造厂的基础上改制而来。经过体制、技术、管理创新，形成了跨行业（铸造、化工、机械制造、钢结构等）、跨地区（宁夏、海南、甘肃、四川等）、多元化发展的企业集团。主导产业为铸造、化工、机械制造、钢结构等，产品远销欧洲、美洲等十多个发达国家和地区。自1991年以来，产品连续11届（20年）获得行业评比和中国国际铸锻件及工业炉窑展览会一等奖（金奖），企业各项经济技术指标一直是中国专业铸造企业的排头兵，是国内外享有盛誉的行业龙头企业。集团公司多次被评为GE公司、西门子公司等单位“全球最佳供应商”；是自治区出口创汇骨干企业和利税大户，是支持地区经济发展的重要力量。基地挂牌至今，先后开展现场教学活动20余场次、培训学员870余人。

