

宁夏党建研究

中共宁夏区委组织部
宁夏党建研究会 **主办**

ZHONGGONG NINGXIA QUWEI ZUZHIBU
NINGXIA DANGJIAN YANJIU HUI

2015/06 总第084期



傅兴国在纪念建党94周年暨全面从严治党专题研讨会上强调

切实推动全面从严治党落到实处收到实效

6月25日，自治区党委组织部、宁夏党建研究会召开纪念建党94周年暨全面从严治党专题研讨会。会议回顾了我们党94年来的光辉历史，围绕习近平总书记提出的全面从严治党战略思想进行深入研讨，并表彰了征文获奖论文。自治区省委常委、组织部部长、宁夏党建研究会会长傅兴国出席会议并讲话。

傅兴国指出，全面从严治党是党的鲜明特质，是对党的执政规律的不断升华。“全面”是基础，“从严”是主线，落脚点在“治党”。要把全面从严贯穿党的建设各方面和全过程，坚持做到思想建设、作风建设、干部队伍建设、基层组织建设、制度建设五个从严。当前，要结合“三严三实”专题教育，抓好专题党课、学习研讨、民主生活会、整改落实和立规执纪，在全区形成践行“三严三实”和“忠诚干净担当”的氛围。

傅兴国强调，要找准着力点、突破口，切实推动全面从严治党落到实处，收到实效。要积极营造良好的政治生态，从严明党的纪律和规矩入手，树立选人用人良好导向，凝聚起推动发展的强大合力。要抓住领导干部这个“关键少数”，发扬“马上就办、真抓实干”的工作作风。要严格落实管党治党责任，把抓好党建作为最大的政绩，健全完善述职述党建、评议评党建、考核考党建、任用干部看党建的常态化长效化机制，以实实在在的党建工作业绩凝聚民心。

【卷首语】

不忘初心 方得始终

——纪念中国共产党成立九十四周年

● 本刊评论员

中国共产党的94年，是几代共产党人为了人民解放和幸福前赴后继、奋斗不息的94年。在94年的历史长河中，几经艰难坎坷，从小到大、从弱到强，从幼稚到成熟、从胜利到胜利，中国共产党靠信仰的力量、靠人民的力量，仅以最初的13人蕞尔小数，硬是把星星之火燃成燎原之势，形成拥有八千七百万之众的世界第一大党，取得了举世瞩目的辉煌成就。在纪念党的生日的时候，每个共产党员，特别是党员干部，回顾党的历史，展望党的未来，都应当问一问自己：是否始终坚定共产主义理想信念，是否忠实地贯彻了党的全心全意为人民服务的根本宗旨？

不忘初心，方得始终。只有不忘记自己最初的想法，才能有始有终地完成自己的梦想。初心是起点时心怀的承诺与信念，是困境时履行的责任与担当。中国共产党人的初心是党旗下庄严许下的铮铮誓言，是融入血脉的全心全意为人民服务的不变宗旨。在革命、建设和改革开放等不同历史时期，正是一批又一批共产党人格守初心，牢记为党和人民奉献一切的价值追求，共同构筑了中国共产党不断取得胜利的坚实依靠与力量源泉，书写了团结带领人民奋力追逐中华民族伟大复兴中国梦的壮丽史诗。

的确，94年斗转星移沧桑巨变，世情国情党情发生深刻变化，“四种危险”、“四大考验”更为复杂严峻，初心常常被一些人遗忘。正如诗人纪伯伦在《先知》里所说，“我们已经走得很远，以至于忘记了为什么出发”。一些党员干部正是如此，耐不住清贫、守不住寂寞、经不起诱惑，出现革命意志衰退、理想信念动摇的问题，甚至于蜕化变节，贻误、侵蚀着党的事业。前事不忘，后事之师，在有的国家，共产党之所以失去执政地位，一个重要原因就是不少党员干部蜕变成“特权者”，泯灭了初心。

守住初心，就要常补共产党人精神之“钙”，不断强化理想信念，解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题，练就共产党人的钢筋铁骨，铸牢坚守信仰的铜墙铁壁。守住初心，就要始终恪守党的原则和党的纪律，把在党信党、爱党、忧党、为党作为终身坚守，不管走多远都不能忘了共产党人为什么出发，不管遇到什么困难都不能丢掉共产党人的灵魂，自觉加强党性修养、增强政治定力、强化组织意识、维护中央权威。守住初心，还要解决好权力观、地位观、义利观问题，真正想清楚“为了谁、依靠谁、我是谁”，始终把人民放在最高位置，认真贯彻党的群众路线，强化公仆意识，做到情为民所系、权为民所用、利为民所谋。

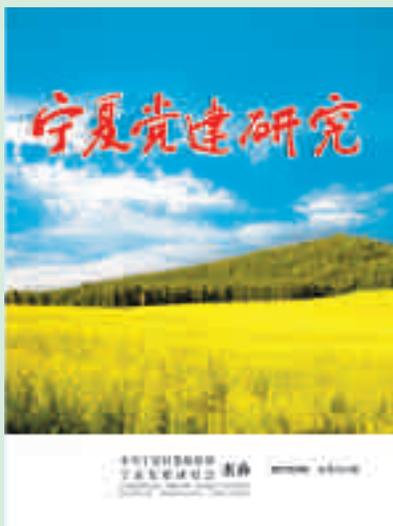
慎终如始，就要“不唯上、不唯书、只唯实，交换、比较、反复”，把实事求是贯穿到各项工作中去，经常、广泛、深入开展调查研究，努力把真实情况掌握得更多一些、把客观规律认识得更透一些，努力做到谋事实、创业实、做人实，为协调推进“四个全面”战略布局打下扎实的工作基础。慎终如始，就要勤奋学习、敬业守责，尽心尽力、心无旁骛，主动把学习作为一种政治责任、一种精神追求、一种生活方式，始终把主要精力放在工作上，开拓进取，有所作为，促进发展，不辱使命。慎终如始，还要经常对照“三严三实”要求检视自己，对照先进典型之镜反思自己，随时发现和清除思想上的灰尘和污渍，勤洗澡、勤治病，永葆共产党人纯洁底色、先进本色。

牢记初心、忠于初心、守住初心，在“具有许多新的历史特点的伟大斗争”中，我们就能不为任何风险所惧、不被任何干扰所惑，心有所指，梦终会圆！

（执笔：袁洋）

目 录

宁夏党建研究



编委会

主 任：傅兴国

副 主 任：李泽峰 冯志强 王 铎 王少林
高瑞莉

委 员：（按姓氏笔画为序）

于建文 马丽君 马天兵 王 刚
王 铎 王少林 王泽庶 王海如
王彩琴 尤建清 叶 旭 白建军
白学贵 冯志强 朱利军 刘汉立
刘成孝 刘亦农 孙 瑛 杨 琳
杨 靖 李 喆 李泽峰 李秋玲
李俊章 李耀松 宋弘阳 宋建钢
张 举 张 朝 陈顺萍 周云峰
周庆华 周兆川 赵引强 哈 赞
饶彦久 郭 虎 高瑞莉 高建博
陶 进 章 华 梁 红 景 瑜
傅兴国 蔡 珺 蔡旭东 霍 丽
魏 波

主 编：王 铎

副 主 编：刘汉立 杨 靖

执行编辑：袁 洋

责 编：郭立川 杨金云 张 强 雷利军
孙玉虹

● 卷首语

不忘初心 方得始终

本刊评论员

● 要闻要论

纪念陈云同志 学习五种精神等9则

/4

● 纪念中国共产党建党94周年

在纪念建党94周年暨全面从严治党专题研讨会上的讲话 傅兴国/6

纪念建党94周年暨全面从严治党专题研讨会发言摘编

全面从严治党要把纪律挺在前面

陶 进/12

机关党员干部要做践行“三严三实”的表率

叶 旭/14

着力践行“三严三实” 落实全面从严治党要求

宋建钢/15

强化法治思维 推进党风廉政建设

左新军/16

落实全面从严治党要求 切实选好用好管好干部

孙 瑛/17

全面从严治党是现阶段治国理政的关键

倪立新/18

从严治党视域下的县域治理问题思考

李 喆/19

外法内儒方能从严治党

王 刚/20

“纪念建党94周年暨全面从严治党专题研讨会”征文获奖论文名单

/21

● 书记部长谈党建

扎实做好新形势下国有企业党建工作

李耀松/24

扎实推进农村基层党组织建设

张 举/27

● 调查研究

银川市小微企业党的组织覆盖和工作覆盖问题研究

银川市委组织部/30

干部挂职“求学”增才干

中卫市委组织部/35

理论性 探索性
实践性 创新性

● 实践探索

浅谈在全面深化改革中机关党建发挥作用途径和方法的创新

自治区直机关工委 自治区党委办公厅机关党委/41

西吉县“三个三”破解农村发展党员难题

潘宏强/44

● 经验交流

全区非公企业“双强六好”党组织创建活动调研座谈会发言摘编 /45

● 基层动态

兴庆区民主义政日搭建服务群众“连心桥” 兴庆区委组织部/50

西夏区结合“守纪律、讲规矩”主题教育活动扎实开展整改落实

“回头看”

陈 静/51

平罗县“四化”模式推进“两代表一委员”联系服务群众工作

牛成成/52

● 干部心得

干部考察就得较真

王广平/53

谈撰写组工信息的几点认识

于永平 伍福升/55

● 焦点观察

被中纪委机关报痛批的“双面人”官员

贾 玥/56

● 他山之石

发达国家都在推但推不动的改革是什么？

林毅夫/59

● 一封老党员的来信

入党30年 回首话当年

李德修/62

● 组工文苑

摄影作品选登

/64

封面摄影 花海

孙玉虹

主办：

中共宁夏区委组织部

宁夏党的建设研究会

承办：

中共宁夏区委组织部党建研究所

宁夏党的建设研究会秘书处

地 址：宁夏银川市金凤区北京中路61号
信通大厦22层

邮 编：750066

电 话：(0951) 5166855 5166857

5166858 5166859

邮 箱：nxdjyh@163.com

准 印 号：宁新出管字 [2015] 0215号

印刷单位：自治区党委机要印刷厂

电 话：(0951) 6668972

出版日期：2015年6月

内部刊物 免费交流

纪念陈云同志 学习五种精神

中共中央6月12日上午在人民大会堂举行座谈会，纪念陈云同志诞辰110周年。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表重要讲话。习近平在讲话中回顾了陈云同志一生的丰功伟绩，总结了陈云同志为我国革命、建设、改革作出的卓越贡献，强调陈云同志是伟大的无产阶级革命家、政治家，杰出的马克思主义者，是中国社会主义经济建设的开创者和奠基人之一，党和国家久经考验的卓越领导人，是以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体和以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体的重要成员，为新中国的建立、为社会主义基本经济制度和政治制度的确立、为改革开放和社会主义现代化建设建立的功勋，党和人民将永远铭记。

习近平指出，在20世纪中国苦难而辉煌的历史进程中，涌现出一大批用特殊材料制成的优秀共产党员。陈云同志身上表现出来的坚定理想信念、坚强党性原则、求真务实作风、朴素公仆情怀、勤奋学习精神，永远值得我们学习。我们纪念陈云同志，就要学习他坚守信仰的精神、党性坚强的精神、一心为民的精神、实事求是的精神、刻苦学习的精神。

中共中央政治局召开会议

审议《中国共产党巡视工作条例（修订稿）》《关于推进领导干部能上能下的若干规定（试行）》

中共中央政治局6月26日召开会议，审议通过《中国共产党巡视工作条例（修订稿）》《关于推进领导干部能上能下的若干规定（试行）》。

会议强调，各级党委要从全面从严治党的战略高度，充分认识加强和改进巡视工作的重要性和必要性，加强对《条例》实施的组织领导，认真学习好、宣传好、贯彻好《条例》。广大党员、干部特别是领导干部，要深刻理解《条例》精神实质，提高党章党规党纪意识，增强监督和接受监督的自觉性和坚定性。要着力抓好督促落实，以学习贯彻《条例》为契机，加强和改进党内监督，提高依法治国、依规治党水平。

会议强调，推进干部能上能下，最根本的是健

全完善制度机制。要坚持推进制度改革，通过激励、奖惩、问责等一整套制度安排，保证能者上、庸者下、劣者汰，形成良好的用人导向和制度环境。既要严格执行干部退休制度、领导干部职务任期制度，加大领导干部问责力度，又要健全调整不适宜担任现职干部制度。要坚持德才兼备、以德为先，认真落实好干部标准，对政治上不守规矩、廉洁上不干净、工作上不作为不担当或能力不够、作风上不实在的领导干部，要坚决进行组织调整；同时，及时把那些忠诚、干净、敢于担当的干部，想干事、能干事、干成事的干部用起来，切实增强干部队伍活力。

加强反腐倡廉法规制度建设

中共中央政治局6月26日下午就加强反腐倡廉法规制度建设进行第二十四次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时指出，再过几天，我们将迎来中国共产党成立94周年。中央政治局集体学习加强反腐倡廉法规制度建设，以此来纪念党的94岁生日。习近平强调，我们党长期执政，既具有巨大政治优势，也面临严峻挑战，必须依靠党的各级组织和人民的力量，不断加强和改进党的建设、管理、监督。铲除不良作风和腐败现象滋生蔓延的土壤，根本上要靠法规制度。要加强反腐倡廉法规制度建设，把法规制度建设贯穿到反腐倡廉各个领域、落实到制约和监督权力各个方面，发挥法规制度的激励约束作用，推动形成不敢腐不能腐不想腐的有效机制。

习近平会见全国优秀县委书记

在中国共产党成立94周年前夕，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平6月30日上午在北京亲切会见全国优秀县委书记。习近平发表重要讲话，代表党中央向受到表彰的全国优秀县委书记表示热烈的祝贺，向全国广大共产党员和党务工作者致以节日的问候。

习近平强调，县委是我们党执政兴国的“一线指挥部”，县委书记就是“一线总指挥”，是我们党在县域治国理政的重要骨干力量。县委书记要始终做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒，

努力成为党和人民信赖的好干部。习近平要求广大县委书记做政治的明白人、发展的开路人、群众的贴心人、班子的带头人。习近平要求各级党委和组织部门关心爱护县委书记，支持县委书记干事创业。

强化问题导向 抓好责任落实 全面提升农村基层党建工作水平

全国农村基层党建工作座谈会6月5日至6日在杭州召开，中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山出席会议并讲话，强调做好“三农”工作关键在农村基层党组织，要深入贯彻习近平总书记重要指示精神，围绕发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，强化问题导向、抓好责任落实、加大保障力度，全面提升农村基层党建水平，为促进农村改革发展稳定、协调推进“四个全面”战略布局提供坚强保证。

赵乐际主持召开会议研究部署贯彻落实 《干部任用条例》和推进“三严三实” 专题教育工作

中共中央政治局委员、中组部部长赵乐际6月29日在京主持召开会议，研究部署进一步贯彻落实《干部任用条例》和推进“三严三实”专题教育工作。赵乐际强调，要认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持实事求是、与时俱进，聚焦问题、解决问题，进一步推进条例的贯彻落实，扎实开展“三严三实”专题教育，为协调推进“四个全面”的战略布局、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强保证。

中国共产党党员总数8779.3万名

6月29日，中央组织部对外发布2014年中国共产党党内统计公报，最新党内统计主要数据新鲜出炉：截至2014年底，中国共产党党员总数为8779.3万名，比上年净增110.7万名，增幅为1.3%；中国共产党现有基层组织436.0万个，比上年增加5.6万个，增幅为1.3%。其中基层党委20.9万个，总支部27.1万个，支部388.0万个。女党员2167.2万名，占党员总数的24.7%，所占比例较上

年提高0.4个百分点；少数民族党员605.1万名，占党员总数的6.9%，所占比例与上年持平。

2014年全国共发展党员205.7万名，较上年减少35.1万名，降幅为14.6%。通过对比2013年党内统计公报，可以发现，发展党员增幅已经连续两年低于2%。

以企业党组织的维度看，全国297.3万个非公有制企业中，157.9万个已建立党组织，占非公有制企业总数的53.1%；以社会组织党组织的维度看，全国43.9万个社会组织中，18.4万个已建立党组织，占社会组织总数的41.9%。

抓班子 带队伍 聚人才 把基层党建工作提高到一个新水平

在中国共产党成立94周年之际，自治区党委书记李建华先后深入固原、吴忠市调研基层党建工作。

李建华强调，要认真学习贯彻习近平总书记系列讲话精神，按照中央和自治区党委的部署要求，牢固树立大抓基层的鲜明导向，努力把我区基层党建工作提高到一个新水平。要更好地发挥支部班子的战斗堡垒作用，通过发展好的产业带动和带领群众致富，创新方法选优配强基层党组织书记，充分发挥基层党员的先锋模范作用，增强基层组织的凝聚力战斗力，更好聚集人才、服务群众。各级党委、政府要高度重视基层党组织建设，在人财物方面给予支持，加大投入，努力开创全区基层党建工作新局面，为建设“四个宁夏”提供坚强组织保证。

区直机关纪念建党九十四周年表彰大会在银川召开

6月29日，区直机关纪念建党94周年表彰大会在银川召开。会议表彰了99个区直机关先进基层服务型党组织、100名优秀共产党员。自治区党委副书记崔波出席会议并讲话。

崔波要求，各单位负责人要高度重视基层服务型党组织建设工作，特别是主要负责同志要始终把党建工作作为责任田，努力提高党员干部的政治素质、业务素质、能力作风，扎实开展星级评定，推动机关服务型党组织建设，为建设开放富裕和谐美丽宁夏作出积极贡献。



在中国共产党成立94周年前夕，自治区党委组织部、宁夏党建研究会举办这次研讨会，主要是回顾我们党94年来的光辉历史，弘扬党的优良传统，深入学习研讨全面从严治党战略思想，围绕新形势下加强和改进党的建设任务，更好地推进党的建设理论创新、实践创新和制度创新，激励引导广大党员干部认真践行“三严三实”要求，自觉做到忠诚、干净、担当，奋力开创开放富裕和谐美丽宁夏建设新局面。

这个专题研讨会，既是庆祝“七一”系列活动的重要内容，也是开展“三严三实”专题教育的重要内容。为办好研讨会，宁夏党建研究会先期开展了征文，各地各单位特别是一些领导干部主动思考、以身作则，紧紧围绕“全面从严治党”这一主题，立足不同视角撰写了200多篇理论文章，深刻阐释了全面从严治党的历史渊源、深刻内涵、时代特征和基本要求，体现出广大干部群众对党的建设关心支持。刚才，我们对获奖论文进行了表彰，有8位同志作了交流发言。大家的发言既有理论深

度，又有实践体会，讲得都很好，听了很受启发。这里，我代表自治区党委组织部、宁夏党建研究会，向受到表彰的单位和个人表示热烈祝贺！

下面，我谈3点认识，与大家一起交流。

一、全面从严治党是党的鲜明特质

回首党的历史，始终贯穿着从严治党的思想和要求，体现着适应新形势新任务的远见卓识和战略决策。可以说，党的历史本身就是一部从严治党史，从严治党一直是我们的鲜明特质。

第一，全面从严治党是党的优良传统。我们党自诞生之日起，就坚持把马克思主义建党原则同中国实际相结合，确立了从严治党的基本方针，并贯穿党领导中国革命、建设和改革发展的全过程。党的一大明确规定，党员不得具有非共产主义的思想倾向；二大以后逐步建立了一整套严格的纪律和保证纪律贯彻执行的制度措施。1927年“三湾改编”后，酝酿提出了“三大纪律”“六项注意”等制度，1929年古田会议确立了思想建党、政治建军的重要原则，1942年我们党开展了整风运动，

实现了全党空前的团结统一。解放前夕，毛泽东同志向全党发出“两个务必”的号召，告诫全党“进京赶考”要警惕糖衣炮弹的攻击。新中国成立后，始终没有放松和忽视从严治党，先后开展了大规模的整风、整党运动，清除了刘青山、张子善等一批蜕化变质分子。改革开放以来，邓小平、江泽民、胡锦涛等领导同志都分别对党要管党、从严治党提出了明确要求。党的十八大以来，习近平总书记首次提出“全面从严治党”，深刻阐述了全面从严治党的重大意义，概括了全面从严治党的主要任务。这些历史经验告诉我们，从严治党是我们党领导革命的制胜之宝，是党领导建设的鼎新之举，是党领导改革的成功之道，只有始终突出从严，党才能坚如磐石，从胜利走向胜利。

第二，全面从严治党是推进新的伟大斗争的内在要求。习近平总书记多次强调：“我们正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争”。“新的历史特点”，新就新在我们踏上了实现中华民族伟大复兴中国梦的新征程，面临着长期、复杂、严峻的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验这“四大考验”和精神懈怠、能力不足、脱离群众、消极腐败这“四大危险”，肩负着全面建成小康社会的新使命。“工欲善其事，必先利其器。”能否赢得这场新的伟大斗争，实现从大国向强国的“关键一跃”，我们必须坚持党要管党、从严治党。只有这样，才能有效应对前进道路上的风险和挑战，才能为协调推进“四个全面”提供坚强保证，使我们党永远立于不败之地。

第三，全面从严治党是对党执政规律的不断升华。党的领导是中国特色社会主义的本质特征，是推进国家治理体系和治理能力现代化的根本保证。

我们党建党90多年、执政60多年的实践证明，什么时候突出了从严，党的凝聚力战斗力就得到增强；什么时候放松了从严，党的事业就会受到影响和冲击。对我们这样一个大党大国来说，从严治党更有其自身规律。全面从严治党体现了党的建设方针与治国理政总思路的有机统一，体现了思想建党与制度治党的有机统一，体现了顶层设计与底线限定的有机统一，体现了全面论与重点论的有机统一。这一党建战略思想，开创了党建新格局，表明我们党对新形势下党建规律、治国理政规律有了新的探索、新的认识、新的创见。

二、准确把握全面从严治党的重点内容

全面从严治党，从内容上看，涵盖党的思想、组织、作风、制度和反腐倡廉建设各个方面和全过程；从层级上看，覆盖全体党员和各级党组织，体现了党的建设的系统性整体性和规范化科学化。“全面”是基础，“从严”是主线，落脚点在“治党”。这里，我重点强调5个“从严”。

一是思想建设要从严。思想教育是建党、强党、兴党的生命线。思想上松一寸，行动上就会散一尺。现实中，党员干部出问题，归根溯源还是思想上的问题、信念上的问题。全面从严治党，一定要用好思想建党这个传家宝，始终拧紧“总开关”。要抓好理想信念教育。理想信念是党员干部安身立命的主心骨、修身立业的压舱石。理想信念不坚定，精神上就会“缺钙”，就会得“软骨病”。一些落马官员在检讨违法违纪的原因时，都会把理想信念松懈作为陷入腐败漩涡的重要原因，这值得所有党员干部警惕反思，并引以为戒。强化理想信念教育，最根本的是要抓好习近平总书记系列重要讲话精神的学习，真正做到学而信、学而用、学而

行。要注重通过“春风化雨”式的经常性教育，达到“随风潜入夜，润物细无声”的效果，引导党员干部自觉把“补钙壮骨”作为人生常态，练就“金刚不坏之身”。要抓好党性教育。党性是共产党员的根，只有根正，才能凝神聚力。加强党性教育，不能空对空，不能脱离现实问题，不能脱离干部内心世界，必须紧扣时代主题、贴近社会现实、走进干部心中，通过广泛开展“三同实践锻炼”“下基层”“领导干部讲党课”等活动，积极传承好一切为了人民、一切依靠人民这个“红色基因”，让干部在耳濡目染、亲身体验中领悟使命、感受责任、增强定力。要抓好道德培育。道德品行是衡量领导干部做人从政的首要标准。群众评价干部，不仅要看如何说，更看如何做；不仅看官德，更看私德。要激励党员干部自觉“严以修身”，在思想上划出红线、在行为上明确底线，保证不逾政治底线、不踩法律红线，彰显共产党人的人格力量。

二是作风建设要从严。作风问题关系党的生死存亡，人心向背是最大的政治。习近平总书记指出，“如果不坚决纠正不良风气，任其发展下去，就会像一座无形的墙把我们党和人民群众隔开，我们党就会失去根基、失去血脉、失去力量。”抓住了作风建设，就抓住了全面从严治党的切入点，就能凝聚起强大的正能量。在党的群众路线教育实践活动中，中央先后确定了21项专项整治任务，对“四风”打出“组合拳”。国家统计局在21个省区市开展的民意调查显示，87.3%的群众认为不正之风和腐败问题与以往相比有好转，77.1%的群众认为查处领导干部违纪违法案件有力度。但是，作风建设永远在路上，不可能一蹴而就，必须持续深入整治“四风”问题，巩固拓展教育实践活动成果，

紧紧盯住作风领域出现的新变化新问题，及时跟进相应的对策措施，真正使党的作风全面纯洁起来。当前，要组织开展好“三严三实”专题教育，抓好专题党课、专题学习研讨、专题民主生活会、整改落实、立规执纪等各个环节，切实把“三严三实”贯穿到工作中、体现到行动上，形成“严”的自觉、“实”的习惯。

三是干部队伍建设要从严。党要管党，首先是管好干部；从严治党，关键是从严治吏。坚持从严治吏，必须严格落实“管理全面、标准严格、环节衔接、措施配套、责任分明”的要求，切实做到真管真严、敢管敢严、长管长严。要选好干部。选好人、用好人，是干部工作的底线。用人得当，首先要知人。知人不深、识人不准，往往会出现用人不当、用人失误。要坚持习近平总书记提出的好干部五条标准，落实好“忠诚干净担当”、“三严三实”和“四有”要求，在宁夏还要特别把维护民族团结、宗教和顺，敢于坚持原则、勇于承担责任，作为衡量干部政治素质的重要标准，真正树立“群贤毕至、见贤思齐”的良好导向。对干部的认识不能停留在感觉和印象上，要认真落实综合分析研判制度和干部选拔任用动议办法，健全考察考核机制，突出考察真品德、真能力、真政绩，做到多渠道、多层次、多侧面深入了解、全面识别干部。要用好干部。干部工作的核心任务，是把党和人民需要的好干部发现出来、使用起来。用什么人、用在什么岗位，一定要从工作需要出发，做到人岗相适、人事相宜，不能一味强调论资排辈、平衡照顾。要科学统筹干部资源，综合考量工作需要、岗位特点、干部特长等因素，真正把好干部用到合适的位置上。同时，还要注意培养选拔优秀年轻干部，多给

年轻干部压担子、交任务，大胆放手使用。要管好干部。“吏治清，天下平”。从严管理干部，就要定规矩、明要求，让大家知所趋、知所避、知所守，不论干部级别大小、职位高低，不论从事什么工作、在哪里工作，都要纳入管理监督之中，做到管理没有例外、监督不搞特殊，确保“一个都不能少”。习近平总书记强调：“国家之权乃是‘神器’，是个神圣的东西，非‘凡夫俗子’所能用。党员领导干部务必珍惜权力、管好权力、慎用权力。正确行使权力，掌权为公、用权为民，则群众喜、个人荣、事业兴；错误行使权力，甚至滥用权力，掌权为己、用权于私，则群众怨、声名败、事业损。”要重点强化对党政“一把手”和涉及人、财、物等关键岗位领导干部的监督，进一步规范权力运行。明确权力内容、权力边界、权力行使方式和程序，切实把权力关进制度的笼子里。

四是基层组织建设要从严。党的基层组织是整个党组织的“神经末梢”。党组织充满战斗力，就有万家灯火的温馨；党员富有责任感，就能温暖一方群众。截至去年底，全国共有8779万党员，436万个基层组织；我区有42万多名党员，21368个基层党组织。如果我们的党组织和党员都能发挥好作用，什么困难都能克服。所以，全面从严治党，必须做到全覆盖、不留空白，使党的肌体每一个细胞都纯洁健康。要牢固树立大抓基层的鲜明导向，突出政治功能，提升服务本领，推动基层党组织全面进步、全面过硬。要积极总结提炼我区彭阳农村党建、生态移民党建、星级党组织创建、和谐社区建设和青铜峡成立社区联合党委、交通运输行业“挂牌评星”等好经验、好做法，打造基层党建品牌，提升基层党组织的服务水平。基层党组织建设要突

出重点、突出关键，根本的是要抓好带头人队伍建设，有一个好的带头人，就能带动整体发展，反之就不行。下一步，要进一步加强带头人队伍和党员队伍建设，坚持严把入口、畅通出口，加大党员教育管理力度，防止降格以求、“带病入党”等问题，努力保持“一池活水”。

五是制度建设要从严。全面从严治党，归根结底要靠制度。邓小平同志指出：“制度带有根本性、全局性、稳定性和长期性”“制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至走向反面。”只有立明规则、硬规则，才能破潜规则、陋规则，才能真正形成最稳定、最持久、最根本的管党治党环境。去年，中央和自治区都启动了党的建设制度改革工作，明确了今后一个时期的时间表、路线图。我区先后制定出台了30多项党建工作制度，一些制度已落地生根。但也要看到，制度建设是一项系统工程，涉及方方面面，需要大家通力合作、常抓不懈。要按照于法周延、于事简便的原则，进一步建立健全制度，确保制度衔接有序、务实管用，真正实现从“人盯人”“人管人”转变为用制度管人管事管权。“明制度于前，重威刑于后”。制度的生命力在于执行，不能写在纸上、挂在墙上。要狠抓制度执行，发现不执行制度、不承担责任的情况，严肃追究责任，不然就是空中楼阁。党建研究工作者，也要为党的建设制度改革贡献力量。

三、切实推动全面从严治党落到实处

全面从严治党，关键要坚持以点带面，找准着力点、突破口，真正使之落到实处、收到实效。我认为，要突出抓好3个方面工作。

一是积极营造良好政治生态。习近平总书记多

次强调，加强党的建设，做好各方面工作，必须营造一个良好从政环境，也就是要有一个好的政治生态。政治生态“山清水秀”，人心就顺、正气就足；政治生态受到污染，人心就散、弊病就多。抓好政治生态是一个地方、一个单位领导的主要职责，要让每一个干部都能在良好的政治生态中发挥作用。一要严明党的纪律和规矩。这是我们党的政治优势，更是政治清明、风清气正的重要保证。早在1962年，邓小平同志就指出：“执政党是不好当的，治理执政党要更严，对党员、对干部要更严。”大家看党章，1个总纲、11章、53条，这就是全党必须遵循的总规矩；1980年中央制定的《关于党内政治生活的若干准则》，重申了12个方面的规矩；2010年《党员领导干部廉洁从政若干准则》，提出了8个禁止、52个不准，非常严格。严明纪律规矩，第一位的是政治纪律和政治规矩。必须严格按照“五个必须”“五个决不允许”的要求，规范言行、管住小节、尽好责任，弄清楚哪些能做、哪些不能做，真正使纪律成为不可逾越的禁区、不可触碰的“高压线”。二要严肃党内政治生活。大量事实证明，一个地方政治生态出问题，源头就是党内政治生活不严格。好的政治生态出人才、出干部、出事业，最核心的是要严肃党内政治生活。要经常开展组织生活、党性分析，引导党员干部“除尘”“过滤”，及时阻断不良风气的侵蚀。要严格执行民主集中制，进一步完善党委议事规则和决策机制，推动各级党委始终按原则办事、按程序办事。要用好批评和自我批评这剂良药，做到既有红红脸、出出汗的严肃，又有加加油、鼓鼓劲的真诚，形成团结和谐的党内同志关系。三要匡正选人用人风气。选人用人是从政环境的风向标。从中

央巡视和我区专项查看，一些地方和单位选人用人方面还存在一些问题。要严格执行《干部任用条例》，继续抓实违反干部任用标准程序、“三超两乱”、跑官要官和说情打招呼、档案造假、违规兼职等专项整治。同时针对干部队伍建设出现的新情况、新问题，及时调整充实整治内容，真正做到什么问题突出，就整治和解决什么问题，防止带病提拔、带病上岗等现象，进一步彰显选人用人的好风气。

二是抓住领导干部这个“关键少数”。领导干部是党员和群众的“火车头”和“领头雁”，大家的关注度、期待值很高。落实全面从严治党，领导干部是关键。要按照习近平总书记提出的以信念、人格、实干立身的要求，打牢共产党人安身立命的根基，身先士卒、做出表率，自觉做到忠诚、干净、担当。要主动适应和引领经济发展新常态，始终坚持“马上就办、真抓实干”的工作作风，多做打基础利长远的事，努力创造经得起实践、人民、历史检验的业绩。当前，反腐形成高压态势，“为官乱为”受到有效遏制，但与此同时，“为官不为”现象却在一些地方抬头。一些干部在岗不尽责、在位不谋事，乐于当“泥菩萨”，做一天和尚撞一天钟，导致的结果一是事业止步不前，二是民生得不到改善，三是贻误解决问题的时机，激化矛盾、劳民伤财、败坏风气。这种庸政懒政的行为，其实是“软腐败”，必须引起高度重视。要充分运用停职检查、调离岗位、降职、问责免职等方式，推动不称职、不适宜、不作为干部“下”，真正让干部不敢懈怠、不敢渎职。

三是严格落实管党治党责任。习近平总书记特别强调：“各级各部门党委（党组）必须树立正确

政绩观，坚持从巩固党的执政地位的大局看问题，把抓好党建作为最大的政绩。如果我们党弱了、散了、垮了，其他政绩又有什么意义呢？”会不会、能不能抓好党建是对各级党组织的重大考验。现实中，之所以出现重经济轻党建，党建工作“说起来重要、干起来次要、忙起来不要”等现象，说到底还是政绩观出了偏差。推进全面从严治党，必须牢固树立正确政绩观，充分认识到抓党建是理所当然的最大主业，是不可推卸的分内职责。各级党组织要树立“不抓党建是失职、抓不好党建是不称职”的鲜明导向，坚持把党建作为一项硬任务，与业务工作同谋划、同部署、同考核，把每条战线、每个领域、每个环节的党建工作抓具体、抓深入。党委（党组）“一把手”要强化首位意识，对党建重要工作亲自部署，对重大问题亲自研究，对重点环节亲自协调，对重大事项亲自督办，种好“责任田”、守好“主阵地”。要健全完善述职述党建、评议评党建、考核考党建、任用干部看党建的常态化长效化制度机制。对于在落实从严治党责任上不作为、慢作为、失职渎职，造成不良影响的，要作出严肃处理，以实实在在的党建工作业绩凝聚民心、赢得支持。

党建研究是党的建设扎实推进的思想源泉和行动先导。党的实践每前进一步，党的认识就会跟进一步。希望各地各部门和各位专家学者紧紧围绕“四个全面”战略布局和“四个宁夏”建设，突出全面从严治党主题，突出问题导向，深入基层、深入实际、深入研究管党治党实践，努力找准党的建设与推动经济社会发展的结合点，找准推进党的建设改革的着力点，注重对一些苗头性、倾向性问题和热点难点问题进行研究，不断提高宁夏党建研究服务中心、服务决策的水平。同时，积极主动抓好党建研究成果的转化运用，切实增强从严治党的系统性、预见性、创造性、实效性，使从严治党的一切努力都集中到增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力上来，集中到党的领导能力和执政能力、保持和发展党的先进性和纯洁性上来。

回顾历史、展望未来，我们对加强党的建设、推进党的事业充满信心。让我们以纪念建党94周年为契机，进一步做好新形势下党的建设和党建工作，推动全区党的建设及组织工作改革创新，为建设“四个宁夏”提供坚强组织保证。





纪念建党94周年暨 全面从严治党专题研讨会发言摘编

编者按：6月25日，自治区党委组织部、宁夏党建研究会在银川举办纪念建党94周年暨全面从严治党专题研讨会。会议回顾了我们党94年来的光辉历史，围绕全面从严治党进行了深入研讨。现将研讨会上8位同志的发言进行摘编刊登，供党员干部学习参考。

全面从严治党要把纪律挺在前面

● 自治区纪委副书记 陶 进

党的十八大以来，习近平总书记系列重要讲话始终贯穿管党治党要靠严明纪律的要求，为全面从严治党指明了方向。当前，只有把纪律挺在前面，用纪律管住大多数党员干部，才能将全面从严治党要求落到实处。

把纪律挺在前面，就要切实把纪律立起来、严起来、执行到位。一是必须抓早抓小、抓苗头。对党员干部身上一些刚刚露头、蛛丝马迹的小问题，要早打招呼、及时提醒；对一些司空见惯、习以为常的小毛病，要“小题大做”、防微杜渐，早打

“预防针”，把苗头性问题扼杀在萌芽状态。二是必须摒弃“违纪只是小节、违法才去处理”的思维惯性。对党员干部发生的轻微违纪行为，不需给予纪律处分的，要采取批评教育、诫勉谈话、停职检查等组织手段，防止其在错误道路上越滑越远。对需要给予纪律处分的，要从严执纪，让违纪者受到惩治和警示，防止由“小错”酿成“大祸”。三是必须随时瞪大眼睛、拉长耳朵。听到反映就打个电话问问、找本人谈话核实一下、让其写材料说明情况，起到提醒和监督的作用。要当有心人，广泛了解监督对象可能出现的纪律、作风方面的问题，有的放矢地开展工作。四是必须把严明纪律固化为工作思路、上升为政治自觉。突出执纪特点，把查处违反政治纪律、组织纪律行为作为重点，体现纪律审查的政治性。比如，对干部档案造假、对抗组织调查等问题，必须依纪严肃处理。否则，执纪效果和意义将大打折扣。

把纪律挺在前面，就要把严明纪律贯彻落实到日常监督管理工作中。一要强化纪律教育。各级党组织一定要把纪律教育作为严明纪律最基础的工作来抓，让广大党员干部牢固树立纪律意识，自觉恪守党纪国法，习惯在监督下工作。二

要完善纪律规范。以党章为核心，根据形势和党的建设需要不断完善党的纪律，使之与全面建成小康社会相适应，与全面深化改革相协调，与全面依法治国相衔接，实现纪律规范与时俱进。三要把准执纪尺度。要处理好纪律原则性和灵活性的关系，把为推动改革的无意过失与谋取私利等故意行为区分开来，树立正确的执纪导向。要处理好严格执行纪律与保障党员权利的关系，坚持查处违纪是成绩、澄清问题也是成绩。

把纪律挺在前面，对党委、纪委工作提出了更高要求。一是党委要扛起主体责任。各级党委必须责无旁贷地抓好纪律建设，加强对党员的日常教育、管理和监督，发现违反纪律、不守规矩现象就要马上去管。特别是主要负责同志要种好纪律建设“责任田”，抓好班子、带好队伍。二是纪委要履行好监督责任。在全面从严治党的中找准职责定位，把严明纪律、查处违纪行为作为履职重点，着力治“病树”、正“歪树”，把纪律管到位、严到份，促使“森林”健康，“生态”好转。三是责任追究要严格。健全完善责任追究机制，对不抓不管导致本地本单位组织涣散、纪律松弛的党组织及其负责人，以最严厉的措施强化责任追究，保障纪律落实，切实维护纪律的严肃性。



机关党员干部要做践行“三严三实”的表率

● 自治区直属机关工委书记 叶旭

努力做忠诚可靠的表率。对党忠诚是对共产党员的基本政治要求。要做忠诚可靠的表率，必须提高机关党员干部党性修养、宗旨意识和服务大局、服务群众的能力，锤炼造就一批“忠诚卫士”。要把思想建党和制度治党作为重要抓手，充分发挥各单位中心组学习、学习大讲坛、党员大培训等平台的作用，组织党员干部深入学习贯彻中央“四个全面”战略布局和习近平总书记系列重要讲话精神，把思想和行动统一到中央和自治区党委重大决策部署上来。要扎实开展“三严三实”专题教育，重点抓好讲专题党课、学习研讨、召开民主生活会和组织生活会、专项整治、建制度和立规矩等，有效解决“不严不实”的问题。同时，要持续开展向优秀共产党员学习活动，发挥先进典型的示范引领作用。

努力做干净廉洁的表率。干净廉洁是党员干部必须守好的基本底线。如何教育引导机关党员干部在改革发展大业中想干事、干成事、不出事，首要的是严以修身、严以用权、严以律己。要加强廉洁从政教育，时刻绷紧干净廉洁这根弦。要切实加大监督管理力度，对党员干部在廉洁、作风和效能方面的苗头性、倾向性问题或情节轻微的违纪问题要早提醒、早纠正。对发现的不作为乱作为问题和违反廉洁自律的人和事，要敢于处理、敢于问责，营造良好的政治生态。要严肃党内政治生活，敢于开展批评与自我批评，注重从制度机制上解决问题、巩固成果。

努力做担当实干的表率。党员干部的天职就

是要做先锋模范。如何使机关党员干部在改革发展中充分发挥“排头兵”作用，关键是机关党组织要树立“抓党建是最大的政绩”的理念，通过推广党支部工作法，开展星级基层服务型党组织和“五有一好”党建服务品牌创建等活动，不断增强党组织的凝聚力和创造力。要从建设“四个宁夏”的大局出发，巩固和扩大教育实践活动“转作风、抓发展”活动成果，教育引导机关党员干部进一步解放思想，迎难而上，主动出击，完成各项目标任务。要树立“马上就办”的工作理念，对于认准了的事、定了的事，盯着抓落实，严格督促检查，确保抓出实效。

必须落实全面从严治党的责任。“三严三实”出发点和落脚点是从严治党。要进一步完善区直机关党组（党委）书记负总责、分管领导分工负责、机关党委推进落实，处室负责人“一岗双责”的党建工作责任制，各负其责，各尽其职。机关党组织书记要牢固树立抓党建工作的主体、主业、主角意识，提高履职尽责能力，通过从严治党、严格管理来促进各项工作落实，当好践行“三严三实”、推进机关党的建设的表率。要以基层服务型党组织建设为统领，以评星定级为抓手，针对不同领域、不同行业的工作实际和不同层次、不同群体党员的特点，努力建设服务意识增强、服务功能完善、服务内容丰富、服务形式多样、服务机制健全的机关基层党组织，不断提升机关党建科学化水平。

全面从严治党是我们党的优良传统，贯穿党领导中国革命、建设和改革发展的全过程。党的十八大以来，习近平总书记提出全面从严治党，是对我们党优良传统的继承和创新。“三严三实”是领导干部的为政之本、为官之要、为人之道。各级领导干部只有带头践行“三严三实”这个正心修身的重要守则、做人从政的行动准则，才能凝聚党心民心，不断提升治国理政的能力，才能落实全面从严治党要求。

着力践行严以修身，努力锻造金刚不坏之身。要提高党性修养的自觉性，把党性修养化为实际行动，努力做到政治坚定、作风优良、纪律严明、勤政为民、恪尽职守、清正廉洁。要坚守个人干净的为官底线，经常对照“三严三实”要求检视自己，对照先进典型之镜反思自己，随时发现和清除思想上的灰尘和污渍，始终坚守共产党人的精神高地。要正确对待和行使权力，牢记人情里面有原则、交往之中有纪律，决不能飘飘然、昏昏然，在别人围猎中掉进圈套。

着力践行严以用权，努力做到依法用权、秉公用权、廉洁用权。不断强化对权力运行的制约和监督，形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制。对于有些现有政策不到位、规定不明确的环节和领域，对于在改革、开放、发展过程中出现的新情况、新变化、新问题，无法按照既有规则办理的事情，要按照党和人民的利益高于一切的原则，按照维护改革发展稳定的大局的前提，去拍板定案做决策。

着力践行严以律己，努力实现心存敬畏、慎独慎微。坚持讲纪律、守规矩，自觉做遵纪守法的模范。切实做到慎独慎微、自省自戒。慎独，

就要做到自重、自省、自警。领导干部要把慎独成为立身、为政、用权的基础性功课。慎微，就要培养健康的生活情趣。要牢记“从善如登，从恶如崩”的古训，以“吾日三省吾身”的精神警醒自己、鞭策自己，为落实“三严三实”要求奠定基础。

着力践行谋事要实，努力做好造福一方、谋事创业这篇大文章。要做到“俯身”接地气，“抬头”谋长远。“俯身”，就是沉到一线查实情、办实事、求实效。只要俯下身去虚心向群众学习，真心对群众负责，就会赢得群众的拥护和支持，群众就会对你说真话、讲实情，就会调动更多的力量，汇聚成工作的合力。“抬头”，就是在谋划发展、推动工作时胸怀全局、立足长远，打开视野、创新思路，高起点、高站位研究问题、推进工作。

着力践行创业要实，努力做到真抓实干履职尽责到位。强化敢于担当的责任意识。敢于担当，就要在大是大非问题面前，做“战士”而不做“绅士”，敢于站出来说话、敢于表明态度。敢于担当，就要拿出“明知山有虎、偏向虎山行”的勇气，哪里困难大就到哪里去，哪里情况复杂就到哪里去，决不能有了困难就逃避、遇到挑战就退缩。

着力践行做人要实，自觉恪守公道正派重品行的道德高地。首先要忠诚党的信仰，把深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神作为重大政治任务，更好地补精神之“钙”，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信。其次，要忠诚党的宗旨、忠诚人民，把人民放在心中最高位置，牢记自己是人民的公仆而不是主人，切实解决好“为了谁、依靠谁、我是谁”的问题。

着力践行“三严三实” 落实全面从严治党要求

● 自治区党委党史研究室主任 宋建钢

强化法治思维 推进党风廉政建设

● 银川市委常委、纪委书记 左新军

面对经济发展步入新常态，必须要不断强化法治思维，始终保持对惩治腐败的高压态势，全面推进党风廉政建设。

用法治思维设计制度，把权力关进“笼子里”。要开展制度创新，以制约和监督权力为核心，建立一批“好用、实用、可用、管用”的反腐倡廉制度，切实管住“人”“权”“钱”等腐败现象滋生的核心区域。要盯紧重点难点，围绕工程建设、政府采购等重点领域和关键环节，围绕粮农补贴发放、扶贫救灾资金使用等损害群众利益的行为，健全各项监督制度，规范工作程序，防止暗箱操作。严格落实一把手“五个不直接分管”规定，盯紧权力运行的“风险点”，强化民主决策，规范议事规则。加大公开力度，切实做到决策、执行、管理、服务、结果“五公开”，既方便群众办事，也接受监督。要强化监督检查，坚决纠正侵害制度的各种行为，坚持制度面前人人平等，执行制度没有例外。各级领导干部尤其是“一把手”要按照“先于、严于、高于”的标准履职，躬行示范，做严格执行制度的表率。

用法治思维强化作风，驰而不息正风肃纪。盯紧落实“八项规定”，使执行“八项规定”只认制度不认人，防止反弹，确保实效。坚持抓小抓早，对制度上的“小漏洞”、个别人身上的“小毛病”、单位风气上的“小倾向”，露头就打。要严惩不正之风抓小案，强化小事问责抓小过，紧盯“节点”抓小节，关注“不勤政”行为早告诫，坚持执法前

置早预防，加大约谈力度早提醒，使党员干部心怀敬畏，行有所止。着力惩治“为官不为”，严格执纪问责，逼“庸”为“能”、逼“懒”为“勤”、逼“混”为“为”，做到持续发力、久久为功。以“电视问政”、网络问政等为平台，继续深化“群众发现问题、提出问题；媒体紧盯问题、曝光问题；纪检监察机关抓住问题、督办问题”的“三位一体”监督模式。坚持完善“有问题必调查、有反映必回复、有事情立即改、有责任马上追”的快速反应机制，做到“事不过夜、立即整改、马上解决”。

用法治思维增强素质，严格管理提升底气。切实加强学习教育，努力提高纪检监察干部的“三手”能力：水平要高，不高怎么入手查案；能力要强，不强怎么能和对手较量；知识面要宽，不懂怎么下手深挖。要强化“标准意识、进取意识、主动意识、方法意识、领导意识、责任意识”，进一步改进作风，提高工作效率，形成团结协作、和谐干事的良好氛围。以“好习惯养成”活动为抓手，坚持从小事、细节、点滴上为干部定标准、立规矩。践行今天要干什么、在干什么、干成什么等良好习惯。倡导学榜样、鼓干劲、比作风、强素质，切实提升执行力。广大纪检监察干部要心存敬畏和戒惧，牢固树立“执纪者必先守纪、监督者必先接受监督”理念，自觉维护和执行党的各项纪律。要强化自身监督管理，对内部发生的违纪违规行为，要以刮骨疗毒的勇气，坚决查处，努力打造一支忠诚、干净、担当的纪检监察干部队伍。

落实全面从严治党要求 切实选好用好管好干部

● 吴忠市委常委、组织部部长 孙 瑛

全面从严治党，重点是从严治吏。组织部门要以强烈的政治自觉，把全面从严治党要求贯彻到干部选育管用全过程，推动形成清明、清廉、清正的政治生态。

在选任标准上从严，让好干部标准落地生根。习近平总书记关于“好干部”标准和“三严三实”要求是选人用人的根本标尺。吴忠市结合实际，逐步形成了“四论四看四比”的用人导向（即：以发展论是非、以效益论高下、以实绩论短长、以服务论优劣，不唯年龄看本领、不唯文凭看水平、不唯资历看能力、不唯身份看贡献，比政治品德、比能力素质、比工作实绩、比精神状态），大力选拔善执行、敢担当、有作为、有韧劲的干部，优先提拔扎根基层一线、埋头苦干的优秀干部，坚决不用耍滑头、怕吃苦、拉关系、找靠山的干部，形成了崇尚实干、大抓落实的浓厚氛围。

在程序执行上从严，用好办法严把选人关口。严格执行干部选拔任用工作程序，努力使程序真正成为不正之风不可逾越的“防火墙”。严把人选关，定期收集法检、纪检等部门涉及到的领导干部负面信息，建立领导干部“负面清单”制度，对初始提名的人选、动议环节酝酿的人选做到“清单有名即慎重”，防止“带病”干部成为初始人选。严把酝酿关，在动议环节初步方案形成后、人事方案提请常委会研究前分别各召开1次“五人小组会”，对涉及到的人选提前征求纪委意见，充分发挥党委领导把关作用。严把任用关，对拟提拔任用的领导干部实行“先审计后上岗”，对平级调整的做到

“逢离必审”，对任职时间较长的单位“一把手”进行任中审计。

在制度落实上从严，以好机制保障选贤任能。从严落实选人用人关键环节制度，防止制度成为“橡皮筋”“稻草人”。在干部选拔任用初始环节，落实干部提议、动议办法，采取领导干部大会公推、领导干部署名推荐等多种方式提名干部。在干部选拔任用考察环节，落实干部选拔任用民主推荐、组织考察、德的考察评价等办法，全面了解考察对象德才素质和作风表现。在干部考核评价环节，落实年度考核实施办法和平时考核台账等制度，定期对领导班子整体结构、运行情况和领导干部履职尽责、作风能力等方面作出评价，提出优化调整建议。

在教育监督上从严，以好作风引领政治生态。持续推进干部作风建设，注重抓好平时教育监督，让干部受警醒、守底线、知敬畏。从严教育，让干部“为官愿为”。制定市级领导“双向恳谈”、廉政勤政提醒约谈等制度，对干部身上出现的苗头性问题及时“咬耳朵”“扯袖子”，做到防微杜渐、防患于未然。从严监督，让干部“为官有为”。抓住领导干部这个关键少数，严格执行一把手“五不直接分管”等制度，对干部个人有关事项报告、“三龄两历一身份”等档案信息进行双核查，织密干部监督之网。从严问责，让干部“为官必为”。建立行政机关工作人员效能问责等制度，以认真、动真、较真的精神从严问责，努力营造良好的从政环境和政治生态。

全面从严治党是现阶段治国理政的关键

● 宁夏社会主义学院副院长 倪立新

在“四个全面”战略布局中，全面从严治党体现了伟大事业与伟大工程的统一，体现了党的建设与治国理政的统一。全面从严治党，锻造坚强领导核心，就能为协调推进“四个全面”提供方向指引、政治保证。

坚持严字当头。实践证明，一个国家处于社会转型期的时候更需要严格的管理。现在是大数据、信息化时代，新事物、新情况层出不穷，制度建设上更要严字当头。各级党员干部受各种思想潮流的影响加重，要以更加严格的制度，更加严厉的纪律来约束和管理。在“严”字上铆足力气、下足功夫，做到思想教育从严、干部管理从严、作风要求从严、组织建设从严、制度执行从严。一些党员干部就像习近平总书记所批评的：“刚刚烧火就揭锅”，不肯在求真务实上用功。对待这些现象一方面要及时矫治，另一方面则要对错误的事情严厉惩罚，做到惩治并举，打防结合，灭隐患于萌芽，防蚁穴于未起。

必须全力以赴。一是着手细微之处。习近平总书记讲：世间事，做于细，成于严。对党员干部而言，生活小事有时并不可小看，更不能掉以轻心。小事情容易沦为思想决堤的管涌口，也容易成为温水煮青蛙的迷魂汤。正如古人所言：“不矜细行，终累大德”。二是敢于断腕刮骨。对待一切违法乱纪现象，既要敢于出招又要敢于应招。

只有报以坚定决心，以刮骨疗伤、壮士断腕之勇气，才能最终取得全面从严治党的胜利。三是坚持一以贯之。纪律是不可触碰的高压线，我们的任务，就是持之以恒、坚持不懈地遵守法纪、维护法纪，才能让这个高压线始终电力十足。在党内，纯洁组织，净化队伍；在国内，赢得民心，获得拥护。四是确保不留空白。全面从严治党，要求管党治党全覆盖、全方位、全过程，必须经常抓、长期抓。每一名党员、每一个党组织都在其中，没有任何特殊和例外。

加强思想教育。全面从严治党靠制度，也要靠教育。二者一柔一刚，要同向发力、同时发力。“求木之长者，必固其根本；欲流之远者，必浚其泉源”。对党员、干部来说，思想上的滑坡是最严重的病变，“总开关”没拧紧，各种出轨越界、跑冒滴漏就在所难免。要通过教育让广大党员、干部在思想上划出红线、行为上明确界限，真正敬法畏纪、遵规守矩。当前，一些党员干部道德文化的滑坡，与高速的经济发展形成了巨大反差，甚至出现精神文化的迷失。解决这些问题，就要大力加强党的文化建设，以政党文化建设引领社会文化建设，改造自身的同时改造社会。把握和主导社会的主流思想，引领社会文化发展方向。

从严治党视域下的县域治理问题思考

● 自治区党校公共管理教研部主任 李 喆

在我国的政治架构中，县一级起着承上启下的关键作用。而县委又是县级权力的核心，县委书记承担着重要责任。宁夏自2010年底始，在盐池、彭阳和中宁进行“县权公开”试点。2014年起在全区推广，在县域治理进程中迈出了可喜的一步。

宁夏“县权公开”的创新亮点。在确权上，将“县权公开”的范围进行纵横两个方面的延伸，让权力“理”的顺畅；在分权上，实行权力行使的流程化、可视化，让权力“分”的清晰；在权力公开上，推行公开内容全覆盖、公开时间零距离、公开方式信息化；在权力监督上，强化全方位监督，让权力“用”的到位。

宁夏“县权公开”的成功经验和现实启示。“县权公开”必须围绕中心任务，推动经济社会发展、跨越发展；必须以“一把手”为重点，发挥示范和带动作用；必须落实“两个责任”，进一步加强党风廉政建设；必须注重党员群众参与，激发党员活力，发挥党员主体作用；必须健全制度机制，形成制度体系，确保长效运行。当前“县权公开”需要进一步解决的问题有：县委权力结构仍有不尽合理的成分，整体推进的系统性有待提高，社会公众和一些部门的参与性有待提升，配套制度不够健全，领导干部个人方面的因素。

推动“县权公开”进一步科学化、规范化的几

点建议。当前“县权公开”还存在需要进一步解决的问题，如，整体推进的系统性有待提高，社会公众和一些部门的参与性有待提升，配套制度不够健全等。“县权公开”的成效如何或者能否持续的关键，主要在于县委书记的“自我削权、主动放权、自觉限权”。如果县委书记没有这方面的正确认识或者本身抵触这项改革，就很难推行。一要树立新型的“县权公开”理念。要从“权力公开”向“责任公开”转变，建立公开的责任制，使县委由公开主体变为责任主体；要从“单项公开”向“互动公开”深化；要从“结果公开”向“全程公开”推进。二要建立合理的县委权力结构，加强对县委权力的制衡。对县委书记适当的分权。对其权力的内容和边界进行明确规定，落实从严治党的要求，加大上级监督的力度。完善党的代表大会制度，促使县委自觉把对上级负责和对党员群众负责相结合。理顺县委与人大、政府、政协之间的关系。三要构建系统完整的“县权公开”运行机制。进一步完善组织机制，建立“横向到边、纵向到底”立体型的权力公开网络。健全机构、制度、考核等保障机制。四要强化“县权公开”的监督力度。建立健全上级监督、同级监督、群众监督相互配合的监督体系。

外法内儒方能从严治党

● 银川市中级人民法院助理审判员 王 刚

“治国必先治党，治党务必从严。”从严治党要形神兼备，外法内儒。严格执纪，铁面问责，不仅要制度的笼子扎紧，架起制度的高压线，划出纪律的红线，更要加强党员干部自身修养，苦练内功，提升内在涵养，从心底敬畏法度。

习近平总书记强调，要善于用法治模式反对腐败，加强反腐败立法和制度建设。“木受绳则直，金就砺则利。”从严治党要从严法纪，使每位党员从内心敬畏法度。我党在革命战争时期摸索出的“三大纪律、八项注意”，就是法纪。从高层领导到普通士兵言行一致，老百姓发自内心的信任党、跟党走，成就了党的事业。建国初期，党中央向腐败分子打了两枪，刘青山、张子善倒下了，党纪国法被高高举起，新政权得到巩固。新一届党和国家领导班子成立以来，始终把从严治党、严明党的纪律、全面推进依法治国放在第一位，充分体现了崇高的党性品格和时代的担当精神。党员干部严守法纪，首先要遵守党纪国法。无论是党章，还是国法；无论是成文的刚性规矩，还是未明文列入纪律的自我约束规矩，都是管党治党的重要财富，都需要全党长期坚持并自觉遵循。敬畏法度不只是口号，而应是发自内心的认同、坚守，牢记“善怕者，必身有所正，言有所规，行有所止”的古训，始终修身养德，事事约束自己，做到“内化于心，外化于行”。

“物必先腐，而后虫生”。从严治党不仅要靠法纪，也要靠道德约束。法纪是他律，只要不越底线、不做出格的事就不会受处罚；道德是自律，就是时时处处保持良知和警觉，不能有逾矩之念。建立从严治党的长效机制，必须把法治、德治结合起来，既发挥党纪国法的强制约束力，也发挥人心与德的自律作用，让党员领导干部有敬畏法度的心，有经世致用、兼济天下的德，有清正廉明的行。先修爱民之德。就是要去掉“官气”多接“地气”，深入实际、深入群众，多到群众中去。再修和气之德。当官一阵子，做人一辈子。工作环境就是领导干部的修炼场，起心动念多为他人着想，以和气增人气，和谐共事、共同成事。深修公正之德。一心为公是正理，贪权谋私有祸根。一心为公则正气生，一念偏私则公益废。重修节俭之德。历览古今多少官，成由俭、败由奢。弘扬节俭新风，祛除奢靡之风，把财富更多地用到既干事又积德的事业发展上、民生实事上。多修清廉之德。廉从“淡”中来，祸从“贪”中出。有人因“不想贪”而廉，也有人因“不敢贪”而廉。“不想贪”是内因使然的“心廉”，“不敢贪”则缘于畏惧法度。为“官”从政要自觉在“心廉”上下工夫，把“心廉”作为人生一种价值追求，当做一种习惯培养，当做一种信念恪守。



“纪念建党94周年暨全面从严治党专题研讨会”征文获奖论文名单

一等奖（10篇）

- 1.把纪律挺在前面 推进全面从严治党…………… 自治区纪委 陶 进
- 2.机关党员干部要带头践行“三严三实”…………… 自治区直属机关工委 叶 旭
- 3.从严治党视域下的县域治理问题研究…………… 自治区党校 李 喆
- 4.全面从严治党是现阶段治国理政的关键…………… 宁夏社会主义学院 倪立新
- 5.认真践行“三严三实” 做让党放心让青年满意的团干部…………… 自治区团委 汤 瑞 金 宝
- 6.努力践行“三严三实”要求 牢牢把握意识形态工作的领导权话语权 自治区党委宣传部 李富有
- 7.营造良好政治生态 全面从严治党的本质要求…………… 自治区党委老干部局 谢印章
- 8.谈谈“从严治党”的法治内涵…………… 自治区政府法制办 刘连喜
- 9.外法内儒方能从严治党…………… 银川市中级人民法院 王 刚
- 10.全面从严治党 扎实转变作风…………… 平罗县委党校 马少俊

二等奖（20篇）

- 1.让制度成为全面从严治党的硬约束…………… 自治区纪委 殷学儒

【纪念中国共产党建党94周年】

- 2.着力践行“三严三实” 落实全面从严治党要求 …… 自治区党委党史研究室 宋建钢 卢钰涛
- 3.从严治吏是习近平总书记全面从严治党思想的突出亮点 …… 自治区党校 刘文长
- 4.强化法治思维 推进依法治腐 为“四个银川”建设保驾护航 …… 银川市纪委 左新军
- 5.落实党建工作责任制 开启全面从严治党新篇章 …… 中卫市委组织部 康晓伟 李曙曠
- 6.把从严治党要求落实到地勘党建工作中 …… 自治区地矿局 徐占海
- 7.把纪律和规矩挺在法律前面 着力打造全面从严治党新常态
…… 石嘴山市委党校 马桂琴 石嘴山市委党史党建研究室 蒋晓忠
- 8.作风建设永远在路上 …… 自治区文化厅
- 9.以零容忍态度构建银行业惩治腐败长效机制 …… 宁夏银行 任小玲
- 10.“全面从严治党”思想内涵研究 …… 宁夏大学 张 翼
- 11.用制度建设夯实全面从严治党的基石 …… 自治区住房和城乡建设厅 王振成
- 12.机关党建要走在前、作表率 …… 自治区党委政研室 袁红起
- 13.内修个人品德 外强制度约束 营造干部作风建设新常态 …… 自治区政府法制办 秦建伟
- 14.践行“三严三实” 推动美好灵武建设 …… 灵武市委党校 周 荣
- 15.严上要求 实处着力 狠抓全面从严治党 …… 宁夏公路管理局 杨 波
- 16.从严治党背景下民族高校基层党组织科学化建设的实践与探索 …… 北方民族大学 马广成
- 17.践行从严治党要求 做好新常态下的工会工作 …… 银川市总工会 康 健
- 18.全面从严治党 必须突出重点抓党建 …… 青铜峡市委组织部
- 19.全面从严治党 构建长效机制建设新常态 …… 宁夏社会主义学院 陈 珏
- 20.把党的纪律和规矩挺在全面从严治党的最前沿 …… 自治区科协 杨 珺

三等奖 (30篇)

- 1.灵武市从严治党长效机制的实践探析 …… 灵武市委党校课题组
- 2.全面从严治党关键在落实责任 …… 自治区纪委政研室
- 3.建立从严治党长效机制的几点思考 …… 石嘴山市委党校 吴莎莎
- 4.关于离退休人员党建工作的认识与思考 …… 宁夏大学 李福明
- 5.新时期如何加强领导干部从政道德建设 …… 平罗县委党校 周志文
- 6.党员干部如何践行“三严三实” …… 宁夏担保集团 袁进明 柳钰涛

- 7.以法治思维推进作风建设的常态化长效化 银川市委党校 马建英
- 8.用“三严三实”筑牢机关党支部建设之魂 自治区直属机关工委 蔡旭东 刘一平
- 9.让党徽在服务群众中闪耀 泾源县委组织部 张 化
- 10.严肃党内政治生活 营造党内政治生活新常态 固原市委组织部 李志强
- 11.加强干部队伍建设促进工作发展 自治区政府机关事务管理局 苏玉贵
- 12.践行“三严三实” 做一名合格的组工干部 自治区教育工委 孙金忠
- 13.践行“三严三实”要求 坚定不移抓好从严治党 银川市委政研室 王传东
- 14.“全面从严治党”的发展脉络及时代价值
..... 宁夏社会主义学院 石 媛 自治区直属机关工委 范 瑜
- 15.听从党的号召 努力建设“四个宁夏” 永宁县第四中学 牛琳琳
- 16.“三严三实”全面从严治党的新要求 中卫市司法局 盛建宁
- 17.积极践行“五个坚持” 做党性坚强共产党员 银川市纪委 郑 姣
- 18.不断提高从严治党的能力和水平 为全面建成小康社会提供坚强的政治保证
..... 自治区党委党史研究室
- 19.全面从严治党重在从严管理干部 海原县委组织部
- 20.严是标杆 实是根本 以“三严三实”推动“四个宁夏”建设 自治区党委宣传部 王丽波
- 21.以从严从实精神促进“四个宁夏”建设 自治区党委统战部 刘长松
- 22.党员干部要带头守纪律讲规矩 惠农区委组织部 鲁鹏飞
- 23.牢记根本宗旨 践行“三严三实” 大武口区人武部 杨治安
- 24.权力受制于制度 宁夏交通科学研究所 李兴宇
- 25.严肃查办违纪违法案件是贯彻从严治党方针的重要体现 银川市公安局 支勋敬
- 26.由“共和国第一案”所想到的 银川市总工会 马慧琴
- 27.以“三严三实”为标尺 切实有效推进医疗服务 银川市中医医院 范娴娴
- 28.全面从严治党的历史考察 宁夏医科大学 张 喆 雷鸣选
- 29.对从严问责 从严治党的几点思考 自治区直属机关工委 柴育鹏 谢二亮
- 30.以“三严三实” 落实全面从严治党要求 银川市公安局 田 晋

扎实做好新形势下国有企业党建工作

● 李耀松



日，中央深化改革领导小组第十三次会议，专门审议通过了《关于在深化国有企业改革中坚持党的领导加强党的建设的若干意见》，再次强调，坚持党的领导是我国国有企业的独特优势，要坚持党的建设与国有企业改革同步谋划、党的组织及工作机构同步设置，

一、进一步增强做好国有企业党建工作的责任感和紧迫感

十八大以来，习近平总书记提出“把抓好党建作为最大的政绩”，把从严治党的地位摆得比以往任何时候都更高，使党的建设工作上到前所未有的高度。对于国有企业党建工作，今年6月5

实现体制对接、机制对接、制度对接、工作对接，确保党的领导、党的建设在国有企业改革中得到体现和加强。这充分说明了中央对国有企业党建工作的重视。在从严治党的新常态下，各企业党组织和党委书记要进一步增强政治敏感性，深刻领会做好国有企业党建工作的重要意义，把

抓好党建工作作为党委的首要职责，主动适应新常态，聚精会神抓党建，以完善责任体系、落实主体责任、加大考核力度为切入点，把党建责任落实一抓到底，为做强做优企业提供坚强组织保障，注入强劲动力。

二、进一步抓好党员干部的教育培训工作

按照中组部关于加强党员教育和大力开展基层党组织书记集中轮训的要求，国资委党委以增强党性、提高素质为重点，指导各企业全面开展党员干部教育培训工作。今年各企业申报实施35个党员教育培训重点项目，拟需培训经费212.2万元，国资委党委支持企业75.77万元。这35个培训项目涵盖了党组织书记、党员和党务工作者培训，各企业党委务必抓实抓好抓出成效，努力建设一支具有坚定理想信念和政治素质优、岗位技能优、工作业绩优、群众评价优的党员干部队伍。从目前企业已经办结的几个教育培训项目来看，特色精品的培训项目还不多，需要我们继续下功夫抓好。一是教育培训内容要注重“新鲜实用”。党员干部教育培训，内容是第一位的。对于国有企业党员干部来讲，偏于理论或滞后于企业发展的培训内容是没有吸引力的，因此，要充分考虑不同群体党员特点，与时俱进设计培训方案，实行差异化教育培训，通过企业基层党组织书记素质提升、新党员培训、党员创业就业技能培训有侧重地提升不同群体党员的专业化能力。二是教育培训方式方法要注重“灵活多样”。当前，在党员平等意识和参与意识越来越强的情况下，党员教育培训应该注重把广大党员中蕴藏着的丰富教育培训资源挖掘出来，充分发挥党员在教育培训中的主体作用。要借鉴先进的培训方法和技术手段，采取远程教育网络和网上党校等现代

教学手段，通过现场教学、专题活动、红色教育等多种教育培训方式，创造条件增强学员与教员、学员与学员之间的交流与互动，增强教育培训的效果。三是教育培训保障机制要注重“科学长效”。要把党员教育培训工作纳入企业党建工作目标责任制，针对企业发展的迫切需要，制定教育培训的总体目标和具体目标，明确培训形式、培训内容、具体要求、检查评估等内容，确保教育培训有的放矢。要继续把党校、党员服务中心和现代远程教育站点建设成为企业党员教育培训的主阵地，开辟必要的党员活动场所，实现资源共享。要注意选聘优质师资，探索实行师资联聘、动态管理机制，逐步实现优质师资资源共享。下半年，我们将开展“优秀党课”评选活动，挖掘和开发我们企业的优秀师资人才，建立完善党员教育培训开放式师资库，“优秀党课”评选出来后，各企业都可以结合实际需要聘请其中的人员进行授课。

三、进一步抓好星级基层服务型党组织创建工作

星级基层服务型党组织创建工作是今年党建的重点任务之一。按照我们的工作安排，到2016年底要力争把90%以上企业党组织建成高标准的服务型党组织。围绕这个目标，各企业党组织要紧紧围绕生产经营和建好队伍搞好服务，以“六有”为目标，全面推行服务企业的党建“十六法”，创新服务载体，强化服务功能，提升服务水平，真正使国有企业党组织成为改革发展的战斗堡垒。一是要充分发挥党组织书记的作用。党建工作干的好不好，关键在书记。书记不能当甩手掌柜，要找准定位、有所作为，带动全体干部员工，齐心协力推动企业完成中心工作，维护好企业的和谐稳定。基层工作

很重要，要选优配强基层党组织书记，把党性强、能力强、服务意识强的党员干部充实到基层领导岗位上。同时，要加大投入、强化保障，落实有人管事、有钱办事、有场所议事、有能力做事，确保基层党组织有资源、有能力为职工群众服务。二是要实现党组织全覆盖。各企业党委要采取因地制宜、灵活多样的方式推进党组织设置，建设严密的基层组织体系，扩大党的组织和工作覆盖面，进一步加强和改进国有企业党建工作。在这点上，自治区煤田地质局等企业做的比较好，在国外的项目部及时成立了临时党支部。三是要深化创先争优活动。要建立健全企业领导人员直接联系服务职工群众工作机制，使办实事、办好事的过程成为团结教育、引领职工群众的过程，树立企业领导人员在职工群众中的形象和威信。要围绕企业中心工作，通过设置“管理创新岗”“技术攻坚岗”“节能降耗岗”“项目攻关组”“党员责任区”等创先争优载体，不断激发党员建功立业的内生动力。年底的时候，我们将抽调企业的工作人员组成工作组，对各企业开展基层服务型党组织创建活动进行全面的检查考评，考评结果作为明年评优评先的重要依据。

四、进一步抓好“三严三实”专题教育活动

“三严三实”专题教育是党的群众路线教育实践活动的延展深化，是持续深入推进党的思想政治建设和作风建设的重要举措，是严肃党内政治生活、严明党的政治纪律和政治规矩的重要抓手。各企业党委要充分认识“三严三实”专题教育的重要意义，按照中央要求，以从严从实作风开展专题教育。目前，各企业党委书记讲党课活动已结束，第一次专题研讨正在进行。为确保专题教育积极健康开展，下一步需要抓好四点。一是标准上要从严要

求。在加强理论学习研讨、正反两方面教训学习借鉴的同时，企业中层以上管理人员要对照党章党规、党的优良传统和工作惯例，联系个人思想、工作和作风实际，深入查摆“不严不实”问题。找问题切忌笼而统之、千人一面，切忌表面化、脸谱化。二是要注重专题教育与日常工作有机融合。“三严三实”专题教育不是一次活动，是在党的群众路线教育实践活动基础上，融入经常性教育的一次探索实践。各企业要坚决防止和杜绝形式主义，要融入经常性学习教育，把开展专题教育与党委中心组学习、民主生活会、组织生活会结合起来，做到专题教育与日常工作有机融合、相互促进。三是要高质量抓好整改落实和立规执纪。坚持作风建设永远在路上，坚持边学边查边改，推动企业中层以上管理人员把“三严三实”作为修身做人、用权律己的基本遵循、干事创业的行为准则，时时刻刻严格要求自己，推动作风持续好转，实现由被动向主动的转变、由“不敢”向“不想”的转变，努力在深化“四风”整治、巩固和拓展党的群众路线教育实践活动成果上见实效，在推进“四个宁夏”建设、推动企业转型升级上见实效。四是要注重集中督促检查。“三严三实”专题教育是在党委直接领导下的一项重要工作，各企业党委要把专题教育作为重要任务来抓，书记不能只讲党课，具体推进不管不问，防止“大撒把”。各企业要抽调人员组成督导组，采取集中督导、明察暗访、情况通报等形式，对所属企业进行一次全面集中督导检查，重点检查所属企业党组织书记讲党课、专题学习研讨和群众路线教育实践活动整改落实等情况，对存在的问题及时纠正，有效传导压力。

（作者系自治区国资委党委书记）



● 张 举

加强基层服务型党组织建设，是党的十八大对做好新形势下基层党建工作作出的重要战略部署，按照“服务群众、做群众工作”的任务要求，当前，农村基层党组织建设要突出抓好四个方面的重点工作。

一、着眼于提高战斗力，着力加强基层组织建设

农村基层党组织是团结带领党员群众落实党的任务的战斗堡垒和领导核心，是联系服务党员群众的桥梁和纽带，必须按照有利于履行“服务职能”的要求，全面抓好基层组织建设，扩大党的组织覆盖和工作覆盖。一要优化组织设置。在巩固强化已建党组织的基础上，按照“地域相邻、行业相近、优势互补、便于管理”的原则，紧扣服务经济发展、维护社会稳定的实际，依托经济关系和社会联系，积极推广“支部建在产业

链上”“支部+协会”“支部+产业党小组”等做法，采取“村村联建”“村企联建”“村居联建”等形式，扩大党组织覆盖面，确保农村党组织应建尽建，做到哪里有党员，哪里就有党的组织。同时，要针对农村经济组织和社会组织党员流动性大的实际，及时做好党员组织关系接转等工作，整合优化党组织设置，确保农村党组织“肌体”健康，工作开展正常。二要扩大工作覆盖。充分发挥党组织的核心作用，整合农村各类群团组织和社会组织力量，全面做好服务党员群众、服务经济发展、维护和谐稳定等工作。结合实际积极建立“带头致富”“志愿服务”“政策宣传”不同类型功能型党小组，充分发挥党小组成员熟悉基层情况、了解群众诉求、服务方式机动灵活等优势，延伸村级党组织的管理服务“触角”，最大限度为群众提供服务。三要严格党内政治生

活。认真贯彻落实全面从严治党新要求，把加强和规范农村基层党组织党内政治生活，严格落实“三会一课”、组织生活会、民主生活会、民主评议党员等制度作为提升农村党建工作水平的重要抓手，教育引导农村党员带头参加组织生活，带头遵守党的纪律，带头落实党内制度，带头服务身边群众，不断强化“党员意识”，积极履行党员义务，切实增强农村党组织和党员队伍的战斗力。

二、着眼于增强凝聚力，着力加强党员队伍建设

农村党员干部队伍的素质高低和能力强弱直接关系到服务型党组织建设的成效，也直接关系到党在群众心中的形象，必须把建设高素质的党员干部队伍作为推进服务型党组织建设的重要抓手抓好抓实。一要打造能力过硬的带头人队伍。进一步完善农村党组织书记选任机制，以“领头雁”工程为重点，采取“公推直选”、组织选派、定向培养、公开招聘、强弱村交流任职等方式，选拔政治素质高、群众威信高、带头致富能力强、带领群众共同致富能力强的“双高双强”型优秀党员进入村党组织班子。大力实施农村党组织书记素质提升工程，制定实施农村党组织书记教育培训长期规划和短期计划，紧扣农村经济社会发展大局，采取集中辅导、到高校深造、外出观摩、挂职锻炼等措施，对农村党组织书记进行以服务大局、引领科学发展能力，服务群众、凝聚人心能力，协调关系、维护社会和谐能力为主要内容的集中轮训。二要培育数量充足的后备干部队伍。建立完善村级后备干部队伍培养使用机制，采取组织推荐、党员推荐、群众推荐、组织考察的“三推一考”方式，按照不低于1:1的比例，挑选一批有思路、有干劲、有志

于献身基层、推动农村发展的优秀农村青年作为村级后备干部进行重点培养。建立后备干部列席村“两委”会议、参与村级事务决策等制度，积极创造条件引导后备干部参与村级各项事务，在实践中经受锻炼，增强管理服务本领。将村级后备干部队伍培训纳入基层干部培训计划，依托党校、农村现代远程教育站点，定期举办村级后备干部专题培训班，提升后备干部的政治素质和工作能力。三要培养素质优良的党员队伍。坚持发展与管理并重，按照“控制总量、优化结构、提高素质、发挥作用”的要求，严格落实发展党员预审制、公示制和责任追究制度。加大在致富青年农民、返乡大学生、复转军人中发展党员力度，稳步提高党员队伍整体素质。深入开展“双培双带”活动，注重把科技示范户、致富能手培养成党员，着力优化农村党员结构。加强农村党员教育管理，采取集中教育、上党课、开展主题党日活动等形式，重点围绕发展现代农业、带领群众致富、壮大集体经济、建设美丽乡村、维护农村稳定等方面对农村党员进行教育培训，进一步提升农村党员服务发展、服务群众的能力。

三、着眼于提升服务水平，着力加强服务体系

健全完善的工作机制、功能实用的服务场所、覆盖全面的服务网络是农村服务型党组织建设的重要保障，必须立足农村实际，充分利用各类资源，积极整合各方力量，着力构建适应农村发展需求的服务体系。一是完善服务机制。把服务作为鲜明主题，扎实开展农村星级服务型党组织创建活动，提升农村基层党组织的服务能力和服务水平。健全完善乡镇干部包村、村干部走访值班、村民诉求“月

月清”等服务制度。严格落实基层党建目标责任制，建立实施乡镇、村党组织书记抓党建工作述职评议考核制度，全面推行“双诺双述双评”制度，形成组织评价和群众评议有机结合的服务绩效评价机制，激发农村党组织服务群众、服务发展的热情和动力。二是搭建服务平台。依托各级党组织活动阵地，统筹加强市、县（区）服务大厅、乡镇便民服务中心、村便民服务站（点）建设，着力构建以农村为核心的服务平台，引导各类服务资源、资金、项目向农村集中，进一步强化农村党组织的服务功能，实现党组织活动阵地与便民服务中心、公共服务中心等共建共享共用。积极整合卫生、计生、民政、司法等基层组织资源和力量，构建纵横结合、信息资源共享的信息化便民服务网络，扩大服务覆盖面。三是创新服务载体。找准基层党组织与党员群众利益需求的对接点，创新开展“红星家园”、“农村老年饭桌”等服务载体。采取预约服务、上门服务、定点服务、志愿服务等形式，开展面对面、心贴心的个性化、多样化服务。按照“一村一品”“一村多品”的方式，为农村党员群众提供党务政务、村务财务、政策咨询、教育培训、扶贫帮困、文体娱乐等方面的服务，切实增强农村党组织和党员服务群众的效果。

四、着眼于增强发展后劲，着力加大投入保障力度

建设农村基层服务型党组织，经济保障是基础。农村基层党建工作的经费投入和保障的力度，直接影响着服务型党组织建设的速度和深度，必须把投入和保障作为推进服务型党组织建设的重要基础性工作严格落实。一是健全完善经费保障机制。完善村级党组织公用经费保障机制，将农村党组织

公用经费纳入财政预算，保证每个村每年有固定的基础公用经费。建立农村党建工作激励机制，每年对工作业绩突出、群众满意度高、被评为党建工作示范点的村党组织采取以奖代补的形式进行奖励。注重发挥农村党组织主观能动性，积极争取社会力量支持，构建以财政投入为主、社会多方支持、基层自我补充的多元化投入保障机制，切实提升农村党建经费保障水平。二是大力发展村级集体经济。由县（区）党（工）委组织部门牵头，组织有关专家及发改、财政、农牧、金融等部门专业人员对村级资源、资产等情况摸底分析，根据各村自然条件和资源优势，为每一个村选择一种符合实际的经济发展模式，通过政策、项目、资金倾斜支持，帮助村级组织通过发展特色种养殖业、开发生态休闲旅游、组织农副产品加工等方式，因地制宜发展壮大村级集体经济。以县（区）制定《村级集体经济发展奖励办法》，设立发展村级集体经济贡献奖，对年度集体经济发展成效显著的村党组织进行奖励，激发村级组织发展经济的热情和动力。三是稳步提升村干部待遇。牢固树立“凭实绩论英雄”的理念，健全完善村干部绩效考核评价办法，建立村干部待遇与农民人均纯收入、工作实绩、群众满意度相挂钩的管理体制，确保那些真心诚意为群众着想、为群众谋利益的党员干部，有稳定的经济收入，得到群众拥护和组织认可。在全面落实村干部“一定三有”政策的基础上，进一步修订完善村干部养老保险、离职补贴、重特大病救助等制度，对村干部做到思想上重视、生活上关心、工作上保障，调动村干部服务群众的积极性。

（作者系中卫市委副书记、组织部部长）

银川市小微企业党的组织覆盖和工作覆盖问题研究

● 银川市委组织部

近年来，随着非公有制经济总体规模扩大，从业人员不断增多，综合影响不断提升，非公企业党建工作的重要性和紧迫性日益凸显，特别是小微企业党的组织和工作覆盖问题，是一个亟须认真研究和解决的重大课题。

一、银川市小微企业党的组织覆盖和工作覆盖的探索与实践

近年来，银川市把小微企业党的组织覆盖和工作覆盖作为事关改革、发展和稳定大局的重要工作来抓，采取有效措施不断推进“两个覆盖”。截至2014年底，银川市小微企业党组织覆盖率为76%，党的工作覆盖面达到100%。

（一）抓机制完善制度，保障党的组织覆盖和工作覆盖有效提升

1. 建立健全组织领导机制。成立了银川市非公有制经济组织工委，负责组织、指导、协调全市非公有制经济组织

党建工作。各县（市）区也相应成立了非公有制经济组织工委，形成了各级党委统一领导，组织部门牵头抓总，相关部门共同参与、各负其责的工作协调运行机制。

2. 加强制度建设。市委先后制定出台了《关于加强非公有制经济组织党组织建设的意见》、《关于发挥新经济组织和新社会组织党组织作用的若干意见》，市委组织部配套出台了《关于加强“两新”组织“党工共建”工作的意见》等文件，进一步健全了非公有制经济组织党建工作机制、理顺了管理体制，规范了党群组织运行。

（二）采取有效方式，推进党的组织和党的工作有效覆盖

1. 集中行动抓组建。近两年，按照“全市非公有制企业党组织覆盖率每年提高10个百分点以上”的要求，分别开展

了“百日攻坚”“集中组建季”等活动，采取入企调查摸底、汇总校核信息、分级建立台帐、选派党建工作指导员、集中挂牌等方式，加大组建力度，新建党组织166个，新发展党员368名，党组织覆盖率提高16.11%。

2. 理顺关系抓组建。充分发挥行业业务管理优势，在市商务局、旅游局、交通运输管理局等部门分别成立了系统党委或行业党委，并赋予其对非公有制经济组织党组织的管理职责。同时，将行业部门的业务检查考核与党建工作的考核验收结合起来，形成各方配合、齐抓共管的工作局面。

3. 区域合作抓组建。根据不同区域内小微企业相对集中的实际，采取联合组建的方式，建立了商务楼宇、工业园区、“清真美食一条街”、建筑工地等联合党支部，有效解决了党员活动难、接受教育难等问题，增强了党组织的凝聚力和影响力。

4. 党群联合抓组建。先后制定出台了关于加强非公经济和社会组织“党工共建”“党建带妇建”“党建带团建”工作的意见，在小微企业中成立工会组织1075家、共青团组织207家、妇女组织427家，选派了727名党建工作指导员入企开展工作，招聘了251名职业化工会主席兼任小微企业联合党支部书记。

5. 突破难点抓组建。采取有效方式，加大对关停并转小微企业党员组织关系的接转力度，为3000余名党员落实了组织关系，让党员找到归属感，为抓好组建工作奠定基础。金凤区委采取向流动党员赠送爱心包等方式，仅两个月就有94名“口袋”党员亮明身份，为小微企业建立党组织创造了条件。

6. 搭建平台抓组建。针对大学毕业生党员日益

增多、就业不稳定的实际，推行建立党员服务中心的方式，为推进小微企业党的建设搭建平台。兴庆区成立了全区首个灵活就业和待业大学生党支部，吸纳未就业或就业但企业无党组织的党员130多名，得到了党员和企业的支持和赞誉。

(三) 抓队伍建设，为提升党的组织覆盖和工作覆盖创造条件

1. 抓好党组织书记和党务工作者队伍建设。通过组织推荐、公推直选、公开招聘等方式，选用了一批有较强组织协调能力的党员担任党组织书记。将小微企业党组织书记的培训纳入全市干部教育培训规划，每年举办专题培训班，使他们基本能够独立谋划党建工作。对从事小微企业党建工作5年以上，成绩突出的专职党务工作者颁发荣誉证书，按每年200元的标准发放一次性党务工作者补贴，增强了党务工作者的荣誉感，激发了干事的信心和决心。

2. 抓好出资人队伍建设。对积极支持企业党建工作的企业出资人，通过推荐参选人大代表、政协委员，在工商联、企业家联合会等组织中任职等方式，给出资人以政治鼓励。推行企业党员出资人双重管理制度，以所在企业党组织教育管理为主，上级党组织和工商联、行业协会管理为辅的原则，引导党员出资人支持党建工作，从而促使非公企业党员出资人履行好党员的职责和义务。加强出资人队伍的教育培训工作，自2012年起，每年在浙江大学、泉州市委党校举办企业出资人培训班，培训学员300余人次，使小微企业出资人深受教育和鼓舞。

3. 抓好党员队伍建设。深入开展“双培双推”（把生产经营管理能手培养成党员，把党员培养成

生产经营管理能手；把经营管理层中优秀党员推选为党务工作者，把优秀党务工作者推荐进入经营管理层）活动，近年来培训入党积极分子1500余人次，发展党员200余名，80%以上的党员成为企业中层管理人员，75%以上的党员成为企业技术骨干。采取思想动员促转、组织关系协转、费用报销助转等措施，让非公有制企业中“隐形”党员主动亮明身份，及时接转组织关系。建立了“双找双管双服务两地问责”机制，全面推行流动党员实名制登记管理。

4. 抓好党建工作指导员队伍建设。大力实施“红领”行动，采取一人一企或一人多企等方式，共选派党建工作指导员8批913人次，使“红领”100%覆盖非公有制企业。建立了党建工作指导员实名制档案，通过召开座谈会、现场观摩会、专题培训等形式，对党建工作指导员进行指导和培训，有效提高责任意识 and 履职能力。采取明查与暗访相结合、普查与抽查相结合的方式，对党建指导员开展工作情况进行督查和指导。加大党建指导员考核力度，将考核结果作为提拔使用干部的重要依据，激发了党建工作指导员争先创优的工作热情。

二、影响小微企业党的组织覆盖和工作覆盖的制约因素

近年来，银川市小微企业两个覆盖的成效比较突出，但随着企业综合影响不断提升，小微企业两个覆盖仍存在一定滞后，主要有以下几个方面制约因素：

（一）企业规模普遍较小，生产经营不稳定，影响了规模以下非公有制企业党的组织覆盖和工作覆盖。企业党建是依托企业存在的，而小微企业抵御市场风险能力不强，企业生产经营又不稳定，在

残酷的市场竞争中，企业致力于解决的首要问题是企业的生存和发展，无暇顾及党建工作。同时，规模以下企业低、小、散的特点，对传统的党建工作方式带来了新挑战，增加了党的组织覆盖和工作覆盖的难度。

（二）工作支撑要素比较欠缺，影响了小微企业党的组织覆盖和工作覆盖。小微企业从业人员普遍较少，党员更少，企业难以达到单独建支部或联合建支部的条件。有的员工党员特别是农民工党员不愿亮明身份，不愿意把组织关系迁到企业，影响了企业党组织的组建率。同时，受员工数量、素质等条件限制，无法正常培养和发展入党积极分子，发展党员工作难以开展。

（三）主体认识不到位，影响了企业党的组织覆盖和工作覆盖。一是一些企业出资人持“淡漠排斥”态度，他们认为，设立党组织、开展党的活动会占用生产经营时间，增加管理人员，因而不支持。二是党组织书记有“配角从属”倾向，对开展党建工作往往看出资人脸色行事，对发挥党组织自身作用感到信心不足。三是党务工作者有“消极应付”思想，由于大部分党务工作者属于兼职，工作精力受限，主动开展工作积极性不高。四是党员有“打工雇佣”心理，对行使党员权利和承担党员义务无所谓，从而失去党员应有作用，制约了企业党的组织覆盖和工作覆盖。

（四）规范化程度不高，影响了规模以下非公有制企业党的组织覆盖和工作覆盖。部分小微企业党员活动室设置不规范、功能不完善，有的甚至没有党员活动场所；有的工作方法和活动方式不科学，不适应市场经济条件下发展需要，得不到出资人认可和支持；部分党组织工作拘泥于形式，就党

建抓党建，当“二传手”，与企业生产经营脱节；有的虽然成立了党组织，但只是搭上“架子”，党组织弱转甚至空转。

三、小微企业党的组织覆盖和工作覆盖的对策措施

党的十八大强调，“要加大非公经济组织党建工作力度，扩大党组织和党的工作覆盖面，健全党的基层组织体系”。党的十八届三中全会提出，“要创新基层党建工作，健全党的基层组织体系，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用”。我们要以党的十八大和十八届三中全会精神为指导，注重创新实践路径，有效应对新挑战，全面破解新问题，进一步拓展小微企业党的组织覆盖和工作覆盖。

（一）积极创新组建模式，不断拓展党在小微企业的组织覆盖

1. 创新组建方式。企业联建，对地域相邻、行业相近、生产经营联系比较紧密，以一家企业党组织为核心，建立联合党支部。村企合建，突破行业界限，与企业所在地村，通过村企共建党组织的形式，实现党建工作共建互动。商会共建，依托行业协会等行业性商会，打破行政区域的限制，把会员企业联合起来，建立联合党组织。区域统建，在一定的区域范围内，把区域内所有非公有制企业纳入建党范畴，按区域、网格、片组等，建立区域性综合党组织，统一开展党组织活动。

2. 组建“兼合式”党组织。推行党员“一方隶属、多重管理”，在组织关系不变的情况下，可加入工作单位或居住地党组织，参加组织生活，履行党员义务，发挥党员作用；凡有3名以上党员（含未接转组织关系的流动党员）的，全部单独建立党组织；有2名党员的，通过选派党建工作指导

员，创造条件单独组建；对只有1名党员、暂不具备条件单独组建的，本着有利于党员管理服务和发挥作用的原则建立联合党组织。

（二）整合党建工作资源，扩大党在小微企业的工作覆盖

1. 大力实施“红领行动”。在选派条件上，坚持高标准，选派党性强、素质好、作风正、熟悉党务工作、善于做群众工作的党员担任党建工作指导员。在选派渠道上，既可以从党政机关、企事业单位的党员干部中挑选，也可以由企业所在地或所属行业主管部门的党员干部兼任。在选派方式上，既可以一个企业选派一名固定的党建工作指导员，也可以由一名党建工作指导员负责联系若干家企业。

2. 健全落实领导联系企业制度。合理划分区域和确定企业数量，建立党员领导干部的党建联系点。对具备条件的企业，及时指导和督促有关部门帮助企业建立党组织；对不具备条件的企业，协调有关方面为企业建立党组织创造条件；对已建立党组织的企业，指导党组织巩固组建成果、明确工作职责、改进工作方式、创新工作载体，创造性地开展活动。

3. 依托群团组织开展党的工作。对暂不具备建立党组织条件的企业，可以先建立工会组织、共青团组织，通过多样化的活动，及时向广大员工传递党的声音，增强员工对党的了解和认识，积极向党组织靠拢，从优秀员工中发现、吸收、培养入党积极分子，为企业建立党组织创造条件。

（三）抓好“三支队伍”建设，强化“两个覆盖”的支撑力量

1. 强化党员队伍建设。制定党员发展规划，培养入党积极分子，保证党员总量每年按一定比例递

增。没有党员和未建立党组织的企业，努力减少党员空白企业数；已建立党组织的企业，按照“控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用”的方针，重点发展企业经营管理骨干、青年优秀职工等，保证质量。理顺党员组织关系，开展“组织找党员、党员找组织、党员找党员”活动，摸清底数。逐个建立流动党员档案，采取思想动员促转、组织联系协转、派人派车帮转、费用报销助转等措施，促使及时接转组织关系。加强党员教育管理，探索统分结合形式，推行错时学、轮班学、小组学、自学等办法，充分运用信息化网络化等科技手段，增强针对性和实效性。

2. 加强企业党务工作者队伍建设。强化“内选”，完善“选派”，探索“外聘”，把作风正派、文化素质好、协调能力较强、熟悉党务工作的企业或区域内的、机关及企事业单位退休的、社会各界的优秀党务工作者，选配进企业党组织班子。着力提高党务工作者的能力和素质，围绕如何当好党支部书记、怎样开展活动和党员如何发挥作用等方面，拟定培训内容，加大培训力度。积极探索搭建交流平台，广泛开展学习观摩、经验交流等活动，建立小微企业党组织书记例会制度，不断提高抓党建工作的水平。

3. 加强对出资人教育引导。加强对出资人党的知识、形势任务、共同理想、社会责任意识、民主法治和科技管理等知识的教育，既提高他们的经营管理能力，又提高对党的认识。用先进典型引领企业主，加强媒体宣传，大力宣传小微企业党建工作的先进典型和出资人支持党建的生动事迹，营造良好氛围。组织出资人和党组织书记报告团、学习会和座谈会，用身边的典型、成功的范例来引导出资

人。发挥党员出资人的示范作用，引导他们自觉履行党员义务，主动重视和支持党的建设，充分发挥在出资人群体中的示范作用和在职工党员中的带头作用。

（四）健全党建工作责任制，形成抓小微企业党的组织覆盖和工作覆盖的工作合力。

1. 强化领导责任抓覆盖。党委切实履行领导责任，组织部门牵好头、负好责，工商联、工信、工会和共青团等相关部门主动承担任务，形成各司其职、齐抓共管的工作机制。将小微企业党建工作纳入党的建设总体部署，作为党委书记抓基层党建工作述职的重要内容。上级党委及组织部门要加强指导，切实帮助解决实际问题，真正做到一级抓一级、层层抓落实。

2. 落实保障机制抓覆盖。建立党建工作经费财政补助机制，采取税前列支、党费留存、以奖代补、财政专项补助等多种途径，有效解决小微企业党建工作经费。充分整合区域党建资源，统筹解决和规范企业党组织活动场所。实行工作目标管理责任制，把小微企业党组织组建任务落实到具体责任单位和责任领导。建立每季通报制度，经常组织汇报分析会、工作通报会，开展专项检查、明查暗访，有效推动工作任务落实。

3. 组织专项行动抓覆盖。每年集中一定的人力、精力，组织开展小微企业“党建工作覆盖推进月”活动。通过问卷调查、上门走访、召开座谈会等形式，对企业的规模情况、生产经营状况、员工和党员数量、业主思想状况等，进行拉网式调查摸底，逐家建立台帐。按照难易程度，制定时间倒排推进计划，提出一企一策的工作措施，实行挂牌销号管理。



——宁夏中卫市选派干部挂职锻炼的实践与探索

● 中卫市委组织部

中卫市位于宁夏回族自治区境内，2004年由原中卫县、中宁县和海原县三县组建成立，是宁夏最年轻的地级市。设市之初，中卫实行市直管乡镇机制，设置机构和人员编制相对较少，可以补充年轻干部的空间有限，导致干部队伍结构不合理、干部队伍“青黄不接”、优秀年轻干部储备不足的问题比较突出，全市处级干部平均年龄49.4岁，科级干部平均年龄45.9岁，40岁以下的处级干部只有31名，35岁以下科级干部532名，分别占处级、科级干部总数的6.42%和22.6%，且这部分中青年干部中有相当一部分缺乏基层实践工作经验，从事的工作专业性较强，工作层面比较狭窄，复合型党政人才所占比重较小。设市以来，中卫市积极借鉴其他地区培养选拔年轻干部的经验做法，开展了选派

年轻干部挂职锻炼工作，取得了一些效果。但实践过程中出现了一些新情况、新问题，主要表现为：挂职锻炼的形式和途径比较单一，选派干部的力度不大，管理机制不健全，选派干部与地方（单位）实际需要脱节等。十八大以来，中卫市在深刻把握中央、自治区关于培养选拔年轻干部精神的基础上，针对选派干部挂职锻炼中存在的问题，结合地方实际，研究制定了《中卫市选派干部到基层挂职锻炼工作办法（试行）》，在选派干部挂职锻炼方面开展了多种形式的有益探索，取得了良好效果，为培养优秀年轻干部提供了新鲜经验。

一、主要做法

（一）量身定岗、按需选派，让挂职干部选得准、挂得实

为解决选派干部与地方（单位）实际需要脱节的问题，确保干部挂职“真挂”“实挂”，挂出实效，中卫市采取“三规范两拓展”的方式，根据接收单位的实际需要和工作特点，合理安排挂职岗位，择优确定挂职干部，破解了干部挂职锻炼“派”“用”“育”脱节的问题。

“三规范”，即规范选派方案制定、选派对象确定和组织审核决定三道程序。2014年初，中卫市委组成调研组，深入基层广泛开展调查研究，听取基层单位、一线企业、“两代表一委员”、群众代表对选派干部挂职锻炼工作的意见建议，在充分了解各部门、各单位需要什么专业、什么类型干部的基础上，结合全市领导班子建设和后备干部培养需要，制定选派干部挂职锻炼初步方案，设置挂职岗位和挂职资格条件。根据方案，采取单位推荐和组织点名相结合的方式，按照“优先选派基本素质好、培养发展潜力大但缺乏基层一线工作经历的年轻后备干部，重点选派新提拔任职的领导干部，注重选派女干部、党外干部和少数民族干部”的原则，初步确定拟选派人选。初步选派对象确定后，由市委组织部根据推荐情况、日常掌握情况、调阅拟选派人选档案情况，在综合分析拟选派人选德才素质、工作经历和发展潜力的基础上，对照拟挂职干部岗位特点、专业特长和部门优势，提出挂职干部及挂职岗位初步建议，召开部务会议研究，讨论确定最终人选，确保把最需要培养的干部选派到最

能得到锻炼提高的岗位上。

“两拓展”，即在挂职岗位和挂职对象上进行拓展。一是挂职岗位外延扩大。2014年以来，在原有选派干部到基层乡镇、信访部门以及中央、国家机关、经济发达地区和区直部门学习挂职的基础上，中卫市通过“生态移民工作组”“扶贫开发驻村工作队”等实践锻炼新载体选派干部到基层锻炼。二是培养对象范围更广。2014年，首次开展市本级、县（区）、乡镇三级联动选派干部挂职工作，从市直部门、沙坡头区、生态移民村所在乡镇抽调了46名熟悉农业、水利、司法等方面工作的业务骨干，每3人组成1个驻村工作组，分别派驻到沙坡头区16个生态移民村指导工作。同时，挂职对象向党外干部拓展，在工业园区、旅游景区、生态移民区、特色农业产业区等发展主战场建立了10个实践锻炼基地，从医院、学校、企业选派党外干部到实践锻炼基地挂职。

（二）创新方式、分类选派，让挂职干部用其长、补其短

识才辨才，用活干部，就要让其在实践中经受考验。为了让挂职干部充分施展特长、补齐短板，中卫市从创新选派方式入手，初步构建了纵横结合、立体交叉的挂职工作格局，采取多渠道、多层次、多岗位选派形式，使一大批年轻干部在不同环境、不同岗位得到了历练，既促进了干部队伍综合素质的提升，又推动了全市社会经济的发展，形成

了培养干部与推动发展“双赢”的良好局面。

外派求学开眼界。结合中卫市产业发展需要，每年从市直部门、县（区）选派一定数量有发展潜力的优秀干部赴上级机关和北京、天津、山东、福建等经济发达地区挂职锻炼，使他们在学习发达地区先进经验的过程中，拓宽视野、增长见识、提升能力。近年来，市县两级共选派4名厅级干部、11名县乡领导干部外出挂职。在挂职干部座谈交流会上，许多外出挂职的干部纷纷感叹：“挂职锻炼不仅让挂职干部看到了宁夏与东部沿海城市、经济发达省区在经济社会发展现状上的差距，看到了我们领导干部在促进发展的思想观念、政策措施、工作力度上的差距，更重要的是坚定了挂职干部迎头赶上、跨越式发展的信心和决心”；“观念落后比经济落后更可怕，要发展就必须解放思想，领导干部更要做到用发展的眼光、发展的思路、发展的办法解决问题”。

下派墩苗接地气。基层挂职，给年轻干部提供了“零距离”与老百姓打交道的平台。通过与基层群众同吃同住同劳动，在深入交流中增进了了解，结下了深厚友谊，也架起了干部与群众之间沟通理解的“连心桥”。中卫市通过选派缺乏基层工作经验的机关优秀年轻干部和新提拔任职的副处级、科级干部到信访部门、乡镇、村挂职锻炼，利用基层广阔的锻炼平台，引导机关干部面对面地联系服务群众，实打实地接受实践历练，在基层一线丰富阅

历、积累经验，提升化解矛盾和处理复杂问题的能力。近年来，先后选派31名优秀年轻干部到乡镇担任党委副书记、副乡镇长或村党支部副书记。选派20名新提拔科级领导干部到信访部门挂职锻炼，选派政法、民政、国土等部门45名政治素质高、大局意识强的干部进驻市综合信访大厅工作，挂职干部共受理群众来信来访200余次，对15起历史遗留信访案件进行了化解，使一些上访老户息访。

定向培养促成熟。针对干部队伍中党外干部所占比重较小的问题，每年选派10余名党外干部到工业园区、旅游景区、生态移民区、特色农业产业区等实践锻炼基地挂职锻炼，通过实践锻炼提升党外干部综合能力，充实党外干部后备队伍力量，进一步优化干部队伍结构。目前，已有20余名党外干部被选派到实践锻炼基地挂职。在中卫工业园区挂任规划土地建设局副局长的党外干部陆春波在挂职期间参与了协调园区C4、C7路的施工建设、中关村云基地选址等工作。在宁夏万齐农业发展集团公司挂职的党外干部黎新明，在企业发挥自己作为教师的职业特长，组织企业员工开展礼仪培训、销售培训，协助抓好物联网与智慧农业工程项目的建设和管理，促进了企业管理水平的提升。

特派挂职助发展。从推动经济社会发展的实际需要出发，从市财政、住建、国土等部门选派了6名业务骨干，到沙坡头区、海兴开发区挂职帮助工

作；从市直部门选派了52名业务骨干组成“扶贫开发驻村工作队”、选派了700余名优秀党员干部到非公企业担任“党建工作指导员”，为年轻干部提供了更加广阔的成长空间和事业舞台。派驻到生态移民村的干部，组织和指导村“两委”班子制定了特色种植业、养殖业发展计划，并积极联系相关业务部门，争取项目、资金支持。驻沙坡头区兴仁镇团结村干部为驻点村争取文化广场建设资金60万元，协调培训资金和帮扶资金9万元，为75户村民争取春耕备耕贷款150万元，协调发放村级发展互助资金16万元，争取2368亩旱作枸杞地梯田改造项目，组织村民集中流转土地323亩，有效改善了该村群众的生产生活条件和村容村貌，为村民发展经济注入了“活力”。

引进挂职添活力。积极争取中央、自治区机关和其他省市优秀干部到中卫挂职，使其充分发挥自身专业、技术特长和先进管理经验，为中卫二次创业新征程助跑。近年来，先后争取45名干部到中卫挂职。中卫市将这些干部安排到市、县（区）党政领导班子挂任班子成员，使挂职干部充分发挥其人力资源优势，为中卫架起对外联系桥梁，争取了一批项目和资金，助推中卫经济快速发展。比如挂任中卫市委常委、副市长的闫祖强同志，充分发挥在国务院国资委工作的优势，积极促成了上海峥嵘化工公司投资1.5亿元的2万吨氧氯化锆项目、陕西永安公司年产100万吨捣固焦项目等落户中卫。

挂任中宁县委副书记的徐观华同志，积极发挥自己在农业部工作的优势，协调央视CCTV—7频道，在西瓜销售旺季免费播出中宁县50万吨硒砂瓜紧急促销节目，积极联系国内大型农产品加工企业来中宁合作投资，提高了中宁及周边大量水果资源的转化加工水平。

（三）健全机制、从严管理，让挂职干部沉下身、干得好

干部挂职锻炼必须有的放矢，绝不能落入“镀镀金”“走过场”的圈套。为确保干部派出去以后管理不出现“中空”，中卫市探索实施了由组织部门统筹管理、挂职单位主要管理、派出单位协同管理和挂职干部自我管理相结合的“四级联动”管理模式。市委组织部采取定期、不定期走访、电话查询等方式，对挂职干部在岗情况进行检查，并作为考核的重要依据；挂职单位每年对挂职干部实践锻炼情况形成书面鉴定材料，抄送组织人事部门和原单位，并存入干部档案；干部挂职期满后，组织部门和派出单位组成考核组对其进行考核，并将考核结果作为今后提拔使用的依据。对经考核表现突出、成绩显著、群众公认的优秀挂职干部，根据工作需要优先提拔使用；对作风漂浮、群众反映差或在挂职单位造成不良影响的，进行批评教育，是后备干部的取消其资格。

干部挂职不能“望天收”，要肩上有担子，心中有方向。中卫市实行挂职锻炼调研制度，要求每

名挂职干部在挂职期间要结合挂职岗位和地区的实际确定1个调研课题，在挂职期间撰写1篇调研报告，让挂职干部带着问题去挂职锻炼，围绕“挂职期间或挂职回来自己能为中卫发展做些什么”有针对性地开展工作。广大挂职干部围绕中卫市各项重点工作，先后组织开展了“街道社区建设与管理”“创建全国文明城市”“智慧城市建设”等研讨活动。

挂职的目的是育才，育才的目的是用才。近年来，先后有4名在中卫挂职期满的干部被市委、政府记二等功，有10名处科级挂职干部被提拔使用，有65名挂职干部在本系统内被调整到重点岗位工作，有37名挂职干部被调整确定为重点培养的后备干部。挂职锻炼成为加速干部成长、检验“真金”的过硬平台。

（四）优化服务，关爱激励，让挂职干部安下心、待得住

挂职干部远离家人，只身在外，生活很不方便。特别是到中卫市海原县挂职的干部，因为海原县各方面条件有限，与市上的生活环境、工作条件相比还比较艰苦，市委设身处地为他们着想，积极创造条件，对到偏远地区开展帮扶工作的干部给予一定的生活补助，在生活上照顾好他们，帮助他们解决好后顾之忧，让他们感受到热情，体会到温暖，能集中精力干好工作。对派驻到乡镇、信访部门、企业的干部，要求挂职接收单位建立传帮带制

度，让熟悉情况、经验丰富、善于协调的主要领导或分管领导与挂职干部建立传帮带关系，通过“一帮一”的方式，帮助挂职干部尽快进入角色，最大限度缩短工作适应期，拉长履职有效期。

为营造良好的挂职氛围，2014年，中卫市委组织部牵头研究制定了《中卫市组织部“双向约谈、深入走访”制度》和《中卫市领导干部谈心谈话制度（试行）》，结合调研座谈、基层走访、督导检查等工作，与80余名挂职干部进行了谈心谈话，认真听取和了解挂职干部工作、学习、生活和思想状况，听取挂职单位领导和挂职干部对挂职锻炼工作的认识、体会和意见建议，研究提升挂职锻炼工作实效的举措。同时，通过座谈交流、网络论坛、工作QQ、微信群等形式和平台，加强与挂职干部之间的交流互动，在更大范围内共享挂职成果。

二、工作成效

（一）树立了选人用人正确导向。在挂职干部的后期使用上，中卫市委根据挂职干部的工作绩效和现实表现统筹考虑“出路”，对表现突出、比较成熟的干部，及时提拔使用；对进步明显、有能力特长的，突出人岗相适原则，适时培养重用；对挂职表现良好、本人愿意留任的，根据需要鼓励留任；对发展潜力较大、尚需磨砺的，适当延长挂职期、调整挂任职务；对综合表现较差的，提前结束挂职或调整挂职岗位，树立了注重基层、注重实绩的选人用人导向，为想干事、愿干事、干成事的干

部提供了成长成才的机会和舞台。

(二) 提升了年轻干部能力素质。实践是最好的学校。通过在实践中历练,挂职干部学到了企业职工艰苦创业、勤俭办事的实干精神;学到了乡镇干部扎根基层、勤奋务实的工作作风;学到了信访干部耐心细致、依法行政的服务意识;学到了先进省区崇尚科学、创新工作的发展理念。通过实践的摸爬滚打、换位思考,挂职干部解决复杂问题的能力、做群众工作的能力、协调各方利益的能力有了明显提高。

(三) 拓宽了组织选人用人视野。基层一线直接面对广大人民群众,情况相对比较复杂,处理问题难度较大,是培养干部的好阵地。把干部放在基层一线中摔打锤炼,符合中青年干部,特别是缺乏基层实际工作经验干部培养成长的客观规律。通过选派干部挂职锻炼,拓宽了培养选拔年轻干部的视野和渠道,使组织部门能够更好地在实践中考察和检验干部,从而更加客观准确地发现、培养和使用干部。

(四) 推动了经济社会事业发展。被选派挂职锻炼的干部,学历层次都比较高、专业技能都比较强,有热情、有干劲,接受新事物较快,创新意识较强,在挂职岗位上能发挥自己的聪明才智和专业特长,给基层带去新的工作方法和思维方式。同时,能利用自身便利条件,积极收集上级机关单位或经济发达地区在发展经济方面一些好的做法和有价值的信息,为挂职单位开展工作提供帮助。

三、工作启示

(一) 确保年轻干部快速成长,要找准干部培养与推动工作的结合点,给他们充足的成长空间。挂职干部挂职表现怎么样,定位正不正、动力足不

足、思路清不清,有内因,也有外因。确保挂职干部快速成长,就要找准干部培养与推动工作的结合点,根据干部的经历阅历、特点特长,做到干部缺什么、挂什么,挂什么、补什么,让挂职干部都能不虚此行、取到真经。同时,要给挂职干部充足的成长空间,给挂职干部多压担子,多让他们在急难险重任务中独当一面、经受锻炼、练就才干,充分激发他们的才能和潜能。

(二) 确保党的事业后继有人,要建立在基层培养干部的链条,在艰苦复杂环境中历练干部。在基层一线培养锻炼干部,是我们党的优良传统,也是年轻干部成长的一般规律。年轻干部学历高、有热情、有干劲,但在经受基层历练、增进群众感情、善做群众工作等方面相对欠缺。选派干部到农村摸爬滚打,面对面与群众打交道,在接地气、办实事中增进了与群众的感情,提升了做群众工作的能力。实践证明,选派干部到基层锻炼,让他们在艰苦条件和复杂环境中经风雨、见世面,苦心志、劳筋骨,有利于培养造就一支勇于担当、善于创新、信念坚定、为民务实的优秀年轻干部队伍。

(三) 确保挂职干部“真挂实干”,就要建立长效机制,形成上下联动的管理格局。选派优秀年轻干部挂职锻炼是一项系统工程,需要方方面面凝心聚力、共同推进。在中卫市委的高度重视和统一领导下,组织部门不断坚持和完善工作制度,各部门(单位)发挥职能优势,各选派单位切实履行支持选派工作和选派干部的职责,共同推进选派工作落到实处。实践证明,只有坚持党委统一领导,上下联动、齐抓共管,才能形成工作合力,推动选派工作扎实开展。

浅谈在全面深化改革中机关党建 发挥作用途径和方法的创新

● 自治区直机关工委 自治区党委办公厅机关党委

机关党的建设是党的建设的重要组成部分，是党的基层组织建设的重要领域，在整个党的建设中，具有重要的地位和作用。随着世情、国情、党情的深刻变化，机关党的建设面临许多新的任务和挑战。经济全球化的发展态势，中国社会工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化的深入发展，新时期党的建设的目标任务，机关管理体制和用人制度、党员干部队伍结构的变化等，都对机关党的建设产生了巨大影响。因此，积极研究与探索新形势下机关党建工作途径和方法的创新，激发机关党组织、党员干部新活力，提高机关党建工作的科学化水平成为摆在我们面前的新课题。

一、创新机关党建工作的途径

机关党建工作创新是机关党组织和党务工作者根据一定目的和任务，运用一切已知的条件，产生出新颖、有价值成果的认知和行为活动。主要特点有三个：一是实效性。必须讲究实效，杜绝形式主义和花架子。二是新颖性。分为全国范围内的、省市范围内的及本部门范围内的新颖性

等三个层次。不论在哪个层次的创新都是值得肯定的。三是可复制性。与其它领域的创新不同，机关党建工作创新是没有“专利”保护的，广泛地学习借鉴是机关党建工作创新的有效途径。具体来讲，创新机关党建工作的途径主要包括以下几个方面：

积极构建机关党建工作创新的长效机制。一是定期交流制度。每年召开两次以上专题会议，总结、交流、研究、检查和部署机关党建创新工作，并对成绩突出的机关党组织进行表彰。二是联系点制度。机关党组织负责人结合各自分工，建立1~2个基层党建工作联系点，指导、督促联系点开展机关党建工作创新。三是调查研究制度。机关党组织围绕如何创新机关党建工作，组织力量进行专题研究，每年至少形成1篇以上专题调研报告。年底进行评比，并将其中的优秀论文汇编成册。四是激励制度。建立专项基金，支持和鼓励各级机关党组织和广大党员开展形式多样的创新活动。

把机关文化建设作为机关党建工作创新的主

要着力点和突破口。机关文化的实质是机关价值观，是机关工作人员在长期工作和交往过程中形成的共同的价值取向与行为准则的沉淀，决定着机关的执政能力。机关文化建设与机关党的建设的目标、要求具有高度的一致性，是展示机关党建工作水平的重要平台。建设机关文化，营造积极向上、和谐活泼的人文环境，塑造机关优质高效的整体形象，机关党组织负有不可推卸的责任。要按照机关文化建设的总体目标和要求，结合机关工作实际，下大力气培育机关精神，倡导文化理念，形成共同的理想信念和道德规范，更好地服务中心工作。

按照以人为本的理念，扎实推进机关党建工作创新。以人为本是科学发展观的核心，也是我们党的执政宗旨和执政理念的重要体现。机关党建工作创新要尊重党员的主体地位，发挥机关党员干部的主体作用。要完善党内情况通报制度、情况反映制度，推进基层党务公开。要把认真落实党员在党生活中的知情权、参与权、选择权和监督权作为创新的重点。要加强人文关怀和心理疏导，从工作、学习、生活多角度、多层面关心党员，进一步增强机关党组织的凝聚力和向心力。

二、机关党建工作方法的创新

创新机关党建工作方法，是机关各级党组织为更好地实现党建工作目标，根据形势和任务的要求，对机关党建工作的程序、手段和技术等，紧密结合实际进行的改造与革新活动，是对机关党建工作客观规律的具体把握与科学运用。在新的历史条件下，机关党建工作要在着力传承和弘扬过去一些行之有效的方法，如突出重点、目标管理、调查研究、激励引导等方法的基础上，按照与时俱进的要求，积极研究和探索新的工作方法，不断增强机关

党建工作的吸引力和战斗力。

搞好上下联动，整合机关党建资源。机关党建工作是一项以人为主要对象的基础性、系统性工程，要取得实实在在的效果，必须全员动员、全员参与，上下联动，努力营造温馨和谐、宽松包容、真诚关爱的环境和氛围，扎实推进机关党建工作的开展。一是党组（委）抓总。机关党组（委）书记要真正把机关党建工作作为一把手工程，亲自抓、负总责，其他党组（委）成员要分工把关、各负其责。要把机关党建工作纳入重要议事日程，定期和不定期地分析、研究、解决机关党建工作中遇到的困难与问题，经常督促检查党建工作落实情况，并注意总结经验、树立典型、严格奖惩，切实把机关党建工作牢牢抓在手上。二是支部运作。各基层支部是机关党建工作的主要责任者、组织者和策划者，也是机关党建工作能否取得成效的关键。要认真按照党的章程、有关规定和党组（委）的要求，把支部工作寓于单位的各项业务工作之中，扎扎实实地开展好各项活动，使党支部真正成为机关党建工作的重要推动力量，确保党组（委）各项意图在本支部得到贯彻落实。三是全员参与。要广泛动员干部职工积极参与机关党建工作，充分调动其积极性、主动性和创造性，努力防止出现上热下冷、上下脱节的现象。在活动中要虚心听取、认真采纳干部职工的合理化意见和建议，并做好沟通协调和解释说服工作，切实做到认识一致、行动一致、步调一致，依靠集体智慧和团队力量，卓有成效地开展机关党建工作。

实行双向监督，促进机关党的建设。建立和健全对机关党建工作的双向监督，是在社会主义市场经济条件下，贯彻党要管党、从严治党方针，保持

党的先进性和纯洁性，提高机关各级党组织凝聚力和战斗力的一项重要任务。因此，在发展党内民主，加强对机关党建工作监督方面，要着力解决“上级监督不到、下级不敢监督、同级监督不了”的问题。一是要搞好自上而下的监督。直属机关工委和各单位、各部门党组（委）要努力畅通监督渠道，完善监督例会制度，切实转变监督方式，由过去主要以事后监督为主，向事前监督和事中监督为主转变，由被动式监督或惩处性监督为主向经常性监督为主转变，务必把对基层组织、党员领导干部和广大党员的监督贯穿于党建工作始终，纳入部门业务工作的全过程，从根本上解决虚监、弱监、漏监和难监等问题，不断提高自上而下的监督效率。二是要搞好自下而上的监督。要正确处理好权利与权力的关系，牢固树立以权利为本的观念，通过建立健全相关的权利保障机制，使各项权力必须为权利服务并受权利监督。具体来说，就是要通过建立健全机关接待接访制度、情况反映制度、民意调查制度等程序性制度，使机关干部敢于从维护自身权利的角度，对上级机关和领导干部实施有效监督，不断加大自下而上的监督力度。三是要搞好平行权力的监督。要积极探索机关党建工作中“分权制约”的有效形式，着力解决权力过分集中，甚至“一把手”个人说了算的问题。要进一步健全和完善党组（委）通过票决制决定重大问题的制度和程序，防止大权独揽和少数人幕后操作。要健全和完善党内民主生活会制度，认真开展批评与自我批评，不断增强平行监督的效果。

发展电子党务，提高机关党建效能。电子党务是机关党建工作顺应知识化、信息化、网络化的时代潮流，充分运用高科技手段、现代信息技术和网

络平台，有效整合党建信息资源，增强机关党建工作的实用性、效率性、互动性、参与性、民主性的一种新型党建模式；是一种服务于机关各级党组织和广大党员，具有鲜明的政治性和很高的集中度，以协同办公、综合决策和应急指挥为特征的网络系统；是新时期机关党建工作与信息化紧密结合的具体体现。因此，大力发展机关电子党务，不仅可以虚拟管理层次、扩大管理范围、降低管理成本、提高管理效率，而且还有利于加强机关党的思想建设、组织建设和作风建设。在机关党的思想建设上，电子党务对于开阔党员视野、促进思想解放、增强思想教育的及时性、生动性、有效性，解决多年来党在思想建设上存在的方式单一、单向灌输的弊端，有一定的促进作用；在机关党的组织建设上，电子党务对于充分利用现有信息平台和信息网络，增进基层组织之间的交流，落实党内外群众对干部选拔任用的知情权、参与权、选择权与监督权，提高基层党组织和党员干部队伍的管理水平等方面，具有不可替代的作用；在党的作风建设上，电子党务对于探索有效地开展批评与自我批评的方式、解决党内民主监督薄弱的状况，以及推进反腐败斗争的进程、建立新形势下党“从群众中来、到群众中去”的新机制、密切联系群众等方面，将发挥越来越重要的作用。

机关党建工作创新是一个内涵丰富、意义深远的课题。机关党务工作者要有创新的思维和良好的精神状态，防止和克服安于现状、墨守陈规等问题，承担起创新的责任，投身到创新的实践中去，努力拓宽党的工作思路，改进工作方式和方法，不断创造出新的工作业绩，努力把机关党的建设提高到一个新的水平。

西吉县“三个三”破解农村发展党员难题

● 潘宏强

今年，西吉县针对农村发展党员难的现状，通过严格“三项管理”、实施“三源工程”、健全“三个机制”等举措破解农村发展党员难题。

一是严格“三项管理”，破解党员结构不合理难题。

1.“计划单列”管理。各乡（镇）党委在制定发展党员工作计划时，对存在党员队伍老化严重、结构不合理、较长时间未发展党员等问题的村实行计划单列管理，针对存在的问题，逐村制定中长期发展计划，并指导村党组织抓好落实。

2.“结构控制”管理。各乡（镇）党委在对党员队伍的年龄、文化、分布结构、发挥作用的情况以及申请入党人、入党积极分子的数量和培养教育情况进行分析的基础上，科学制定年度发展计划。当年新发展的农村党员中，35岁以下的力争达到85%以上；高中以上文化程度的力争达到50%以上；妇女达到35%以上；有“双带”能力的达到70%以上。

3.“重点单位”管理。每年对农村发展党员情况进行摸底排查，对部分发展党员工作力度不大、效果不明显的乡（镇）、村列入重点管理单位，限期整改转化。对一年内未发展党员或连续两年未发展党员的村，列入乡（镇）重点管理单位，由乡（镇）督促抓好整改；对连续三年未发展党员的村，列入县委重点管理单位，全面整顿落实。

二是实施“三源工程”，破解党员源头枯竭难题。

1.实施“开源”工程。围绕“五大战役”和“五大工程”建设，及时把活跃在农业生产一线的优秀青年和种养殖大户、致富能手吸引到党组织周围，全面激活党员发展源头。目前，全县农村党组织共培养入党积极分子398人，发展对象147名。

2.实施“培源”工程。结合实际，积极探索城乡基层党组织一方为主、接续培养、两地考察、相互衔接的外出务工农民入党管理办法，通过“两地互选”找苗子、“两地互育”促成长、“两地互审”保质量、“两地互管”纳新人，加强对优秀青年的培养，及时将优秀外出务工青年农民吸收到党组织中来。

3.实施“固源”工程。抓好党员责任区、党员先锋岗、党员示范岗的创建工作，引导入党积极分子在参与活动中坚定理想信念、增强党性。健全党内激励、关怀、帮扶机制，做好关心、爱护老党员和困难党员工作，进一步增强党组织的凝聚力。

三是健全“三个机制”，破解党员管理不规范难题。

1.健全指导员帮促机制。由乡镇包村领导担任村级发展党员工作指导员，指导帮助村级党组织选拔、培养入党积极分子，督促村级党组织提高发展党员工作质量。全县296个村全部由各包村领导担任发展党员指导员。

2.健全督查检查机制。县委组织部每年对村级发展党员工作进行一次专题督查，半年进行一次随机抽查，年终进行全面检查，及时发现和解决发展党员工作存在的问题，确保村级发展党员工作健康开展。

3.健全责任追究制度。明确县、乡（镇）、村三级党组织在发展农村党员工作中的责任，各乡镇党委书记是第一责任人，村支部书记和入党介绍人是具体负责人，形成三级联动、权责一致的“一条龙”管理体系。狠抓落实，加大责任追究力度，切实强化用制度“管人、管事、管权”的意识，使发展农村党员有章可循、有法可依。

（作者单位：西吉县委组织部）

全区非公企业“双强六好” 党组织创建活动调研座谈会发言摘编

【编者按】6月24日，全区非公企业“双强六好”党组织创建活动调研座谈会在吴忠市召开。会议总结了3年来全区非公企业“双强六好”党组织创建活动经验，对下一步深化全区“双强六好”党组织活动进行了部署。现将座谈会上6位同志的发言摘编如下。

“双强六好”聚合力 党企联动促双赢 奋力打造新常态下非公企业党建升级版

● 吴忠市委常委、组织部长 孙 璞

着眼扩面提质，夯实创建硬基础。深入开展“组织找党员、党员找组织”活动，找出“隐形党员”“口袋党员”343名。打好“集中组建月”“百日攻坚战”“规范提升年”等组合拳，提升党组织覆盖率。对非公企业党组织分类排队，确定“示范型”“提升型”“达标型”“帮带型”4种类型，选树区、市两级“双强六好”党组织35家。

注重融合互促，激发内生源动力。全面推行非

公企业“双向进入、交叉任职”制度，80%的党组织书记进入企业管理层。深入开展党员亮承诺、党员责任区、党员示范岗等活动，带领职工群众科技攻关、技能比武、技术创新。结合打造中国（吴忠）清真食品穆斯林用品产业人才高地，实施“党员职工人才培养计划”，成立博士后科研工作站，涌现出了一批党员骨干技术创新团队。全面推行“三建四关心”党内关爱机制，在上百家非公企业

党组织设立爱心帮扶资金，累计帮扶困难党员、职工1760人次，有效化解了90%以上的劳资纠纷。

突出政企联动，打造命运共同体。将“双强六好”创建纳入年度效能目标考核和书记抓党建述职评议内容。建立财政专项安排、党费返还补助、企业税前列支等多元化经费保障机制。连续3年开展非公经济人士“感恩老区行暨民族互助”、宁夏光

彩事业吴忠行等活动。通过“村企共建”“共驻共建”等形式，先后帮助解决失地农民、下岗职工、农村富余劳动力就业1.3万余人次。建立市级领导干部联系企业制度，带动1600多名机关干部蹲点联系1599家非公企业，帮助企业抓技改、帮融资、跑市场。

创新举措 双强争先 推动全县经济社会转型跨越发展

● 中宁县委常委、组织部长 何太成

强本固基，实现企业党建强。实行园区党工委专抓规模以上企业、乡镇党委专抓辖区规模以下企业，形成了县非公经济组织工委统一指导，园区和乡镇分层负责的工作格局。通过选派党建工作指导员、群团组织进企业、村（居）企党组织互联等途径，实现了党的工作全覆盖。实施“双百工程”，抓好党建示范点创建和软弱涣散党组织整顿工作。

强身健体，助推企业发展强。依托县职业教育培训中心，与宁夏大学合作建成枸杞职业技术学院继续教育学院，为20家枸杞企业轮训技术人才。启动“十佳培育、百家成长”工程，筛选300家科技含量高、发展潜力大的中小微企业进行重点帮扶，设立了“电解金属锰”“特种铸件”“宁夏枸杞”等5个自治区技术创新平台，帮助企业引进高

技能人才1200余人。建立枸杞产业人才培训基地，拓宽企业引才用才渠道。制定《中宁县“杞乡英才”工程实施意见》《民营经济综合改革方案》《中小微企业奖励扶持政策》等，完善了激励保障措施和管理服务制度。

强筋壮骨，实现企业“六个好”。推行“关键岗位党员优先上岗、核心技术党员优先掌握、经营管理层党员优先进入、外出培训党员优先参加”的“四优先”制度。采取以奖代补、机关企业结对帮建、村企联建等形式，开展非公企业党组织活动场所规范化建设，实现了全县90%以上的非公企业党组织有活动场所。建立职工家属普访慰问制度，成立“爱心基金”，开展服务党员职工活动，构建和谐劳动关系。

实施“三大工程” 强化“三个责任” 以“双强六好”党组织创建活动助推企业加速发展

● 银川泰丰生物科技有限公司党总支书、董事长 郝向峰

实施“堡垒”工程，发挥党组织政治引领作用，主动担当服务责任。建立“双向进入、交叉任职”机制，公司高管兼任党总支书、副书记，部门负责人担任各支部书记，配备专职党务工作者。定期召开党员和管理层参加的政策培训会、民主恳谈会、决策讨论会，共同协商企业的重大事项，共同征求党员职工的意见建议，做到依法决策、诚信经营、和谐发展。

实施“先锋”工程，推行党员目标管理，主动担当发展责任。推广党员目标管理（党员示范岗目标管理、党员责任区目标管理、党小组项目目标管理），明确部门、车间、班组、岗位和工作环节的好党员标准。建立以标准化、流程化、管

理化为坐标轴的“三维三化”党员管理模式，将工作任务和党员活动分解到每天、每周，每月评选出“先进党员”。

实施“聚力”工程，发挥红色文化感召凝聚作用，主动担当社会责任。积极培育“让党的红色旗帜引领发展，让百瑞源枸杞红遍全球，让百瑞源人日子红红火火”的红色文化。开展“党员金点子”“党员突击队”“党员身边无事故”“电商冲锋号”“销售文明号”“红领师徒”等活动，党员带头参加小发明、小改造、小设计、小革新、小建议“五小”活动，推动了公司技术管理创新和转型升级。党组织联合工会向董事会提出薪酬提升方案，构建了和谐劳动关系。

党建奠根基 文化助腾飞

● 宁夏惠民小额贷款有限公司党支部书记、董事长 龙志普

营造“红色”文化，增强吸引力和凝聚力。建立党员活动室，推动党建制度上墙，设立党员先锋岗、公示栏，宣传政策理论、交流展示学习成果。

秉持“厚德”文化，打造优秀团队。以“崇高的道德、广博的学识”要求员工，教育引导全体员工以“厚德”作为做人、做事的行为标准。修订《员工培训大纲》，要求员工必修以“厚德”

为重点的公司文化、参与式农村工作方法和技巧、“三农”与微型金融三门课。在学习中，党员发挥了示范带头作用，公司21名内部培训师中党员有14人；7期新员工入职培训班有5期由党员负责，2012年评选的5名优秀党员员工中有3位担任公司初级培训师，党员成为助推公司发展的主力军。

践行“亲民”文化，推动惠民业务。开展“亲民”活动，开展员工基层需求调查活动，了解

社情民意，为客户提供满意服务。将业务推向六盘山集中连片贫困山区，以“关注贫困，面向三农，微贷惠民”为内容，在原州区、隆德县、西吉县、同心县拓展业务。每年从管理费中拿出10%，由党支部负责组织开展一系列农民文化节活动。积极开展捐资助学活动，为127名困难客户的子女提供资助。

倡行“兼爱”文化，谋求和谐发展。建立“三

会一课”制度，推行“兼爱”理念，开展“爱党爱国”“爱公司爱同事”“爱客户”活动。组织党员学习党的理论知识，带领党员职工到革命老区接受革命传统教育。在员工中开展主题演讲活动，增强员工主人翁意识。要求每个业务员参加自己管理村组月度例会，与客户建立密切关系。在客户出现重大困难时，积极开展“送温暖”活动。

以引领企业发展为导航 提升“双强六好”党组织创建活动

● 固原进元驾校党支部委员、校长 聂广进

强化学习、搭建平台，促使党员树立“三种”意识。在思想上永远不下岗，坚持“三会一课”制度，开展党建知识竞赛，使党员坚定理想信念。在行动上永远站好岗，建立“党员示范岗”，要求党员在学员培训和管理一线创先争优。在作风上永远领好岗，率先在全区驾校行业提出“八项承诺”，党员带头杜绝歪风邪气。

结合实际、积极创新，引领企业打造“三种”文化。打造信仰文化，坚持用社会主义核心价值体系引领企业文化建设；打造关爱文化，建立关爱帮扶机制；打造榜样文化，开展“挂牌评星”、星级创建、爱岗敬业模范评选等活动。

突出重点、注重结合，塑造党建“五个”发展要素。以引领企业发展为导航，制定《进元驾校学员管理规定》《进元驾校教练员管理规定》等制度，强化市场规则意识和行业自律意识。以密切联系群众为基石，开展党员“主动下访”和“一帮

二”活动，驾校8名党员联系16名职工，倾听他们的所思所想，掌握一线学员对学校的反响，为学校决策提供依据。以发挥党员作用为引擎，驾校党组织注重发挥党员在教学、管理工作中的先锋模范作用，推动企业不断向前发展。以培育优秀人才为支撑，积极开展“为企业发展献策”“岗位能手竞赛”“人才传帮带”等活动，形成党员争当技术新能手，争做先锋模范的局面。以履行社会职责为己任，深入开展“连心工程”“村（社）企联建”“送温暖”、爱心助学等活动，主动担当起社会责任。

创新机制、丰富内涵，实现企业党建“五要”追求。以鲜活的内容吸引群众，坚持“为企业所需要、为业主所理解、为职工所拥护、为党员所欢迎”的原则，开展丰富多彩的文化活动。以创新的方式激发党员的热情，坚持“有利于党内生活，有利于党员管理，有利于企业发展”的原则，通过因人择岗、完善激励机制等多种形式，调动普通党

员、职工爱岗敬业意识和工作热情。以关爱机制帮扶激励职工，建立“三建四关心”党内激励关怀帮扶机制，通过走访慰问、谈心谈话、结对帮扶，建立党内扶持资金、工资管理、劳动保护和后勤保障等制度。以共同的信仰凝聚员工的力量，坚持把社会主义核心价值观体现在企业生产经营中，培植了

以“创新、服务、诚信”为核心的企业文化。以长远眼光引领企业发展，引领企业贯彻落实党的方针政策，正确处理国家利益和企业利益、经济效益与社会效益、眼前利益与长远利益的关系，推动企业更好地履行社会责任，打造“良心”企业。

推行“六结合”工作法 实现党建工作与企业发展互融共生

● 宁夏大北农业科技研发基地党支部书记 李 健

党建主题与公司发展结合。将党建主题与公司发展目标有机结合，建立了党总支与经营管理层交叉任职双向互动制度。组织开展“我为公司发展献一计”活动，收集建议、查找整改。按照“四重一优先”（重能力、重实绩、重公认、重奉献，具备党务政务工作经验的党员优先）的原则，选配了党总支专职副书记，配强党总支班子。

党建项目与公司品牌创建结合。结合企业品牌创建、技术创新、管理创新、商业模式创新等，建立党建项目化管理机制。建成“大北农技术服务中心”42家、“大北农养殖服务中心（站）”55家，解决了养殖服务转型升级的问题。

党组织建设与公司团队建设结合。将党组织建设与企业法人治理结构有机结合，党支部全部建在基层团队上，各团队配备政委、指导员。开展“党员示范岗”“党员责任区”等党建主题活动。健全落实“三会一课”、党组织生活会、民主评议党员等制度。

党员队伍与公司骨干培养结合。开展“组织找党员、党员找组织”活动，查找“隐形党员”和

“口袋党员”。优先录用党员大中专毕业生、退伍军人、专业技术人员和管理人员。开展以“把党员培养成生产经营管理能手，把生产经营管理能手培养成党员，把经营管理层中的优秀党员推选为党务工作者，把优秀党务工作者推荐到管理层”为主要内容的“双培双推”活动。

评先选优与公司生产经营结合。大力开展“六比三争”“党员争先锋”和“两承诺、三评议”等活动，年初承诺、年内践诺、年末评诺，立足岗位带着目标、带着责任争做先锋模范。通过“党员评星定格”，促进党员作用发挥。

党建理念与公司文化建设结合。将党建理念与公司文化融为一体，营造文明和谐的环境。按照有场所、有设施、有标志、有党旗、有书报、有制度“六有”标准进一步加强阵地建设。畅通员工诉求渠道，开通办公网，职工意见建议一键即可反映到各级管理层。开展献爱心、送温暖活动，建立爱心基金，救助和关怀困难员工。每年对子女考上大学、研究生的员工、经销商给予学费奖励。

在党的群众路线教育实践活动中，兴庆区利用农村每月25日“民主议政日”平台，“晒”问题，“议”整改，悉心听取群众意见，及时通报整改情况，接受群众监督，有效解决了群众生产生活中的难题，推进了学教活动具体化、制度化。2014年，参加“民主议政日”活动的党员群众达2.8万人次，提出涉及农业生产、巷道维修、环境治理、水利设施等问题980余件，目前协调解决了860多件，占总数的87.8%。党员、群众代表的参与面和满意率均达到90%以上。

开门纳谏，提出问题有答复。严格执行“三议两公开”程序，即党支部提议、两委会商议、党员和村民代表讨论决议和议政结果公示、办理情况公告，确保决策科学、民主、公正。凡是涉及村民切身利益的村级重大事务如土地征用补偿和分配、土地流转、国家其他补贴等农民关注的热点、敏感问题以及群众提出的民生问题等，均提交民主议政日会议酝酿讨论。群众提出的问题，村“两委”现场能解答的现场给予答复，解答不了的下次会上再作回复。实行“现场解决，限期办理，定期反馈”的解决处理制度，避免了从前那种议而不决、决而不办的现象。

“三定一公”，许下承诺能兑现。大新镇新渠稍村班子针对“民主议政日”活动时群众反映1队垃圾成堆环境差等7个问题，当场表态承诺。采取定任务、定责任人、定时间的“三定”措施加大办理力度，并公示接受群众监督。一周内解决了1队、13队环境卫生差等3个问题，其余4个问题在当月全部办结公示。通贵乡通北村针对群众增收难问题，依托“民主议政日”平台，组织党员开展了“理思路、谋发展、促增收”大讨论，制定了发展

优质水稻增收计划。与吴王米业携手合作，建立了1.5万亩优质稻示范基地，吸纳200多名种田能手成为产业工人，务工村民年增收0.9~1.7万元。土地流转后，还有400多名村民外出务工经商，已实现劳务总收入140多万元。

联动整改，抓好落实见成效。各乡镇党委始终坚持群众的事群众议，使“民主议政日”成为为群众办好事、办实事的长效机制。大新镇新渠稍村今年新建209栋温棚，存在水电路不配套问题。经“民主议政日”会议讨论，决定农户集资30万元（每栋棚出资1500元），村集体投资80万元配套电力，夯实路基铺设石子路，解决了群众生产难题。坚持区、乡镇、村三级联动，包乡县处级领导、“下基层”干部和结对党组织三级联动抓整改。针对今年3月份掌政镇杨家寨村提出的农村环境卫生差、垃圾处理难的普遍性问题，包乡领导召集爱卫办、城管局、掌政镇等单位分析讨论，将农村环卫清洁纳入到城市统管范畴，拟定了村民收集→村委会保洁→乡镇转运→政府集中处理的试行办法，运行半年效果明显，目前已在兴庆区各乡镇、村全面推行，建立了“户收集、村实施、镇处理”的农村垃圾处理长效机制。同时，在农村增设垃圾箱320个，启动乡镇垃圾转运站10座，有效改善了农村群众居住环境。

“民主议政日”活动始终坚持群众的事群众议，民主决策过程既坚持了原则又发扬了民主，激发了党员群众参与集体事务的热情。突出为民办事，通过“三定一公”，促进了干部作风大转变，提高了党组织联系服务群众的能力。“民主议政日”搭建沟通平台，成为联系服务群众的“民心日”，密切了党群干群关系，促进了经济发展、社会和谐。

兴庆区民主议政日搭建服务群众「连心桥」

● 兴庆区委组织部

西夏区结合“守纪律、讲规矩”主题教育活动 扎实开展整改落实“回头看”

● 陈 静

为持续深入推进群众路线教育实践活动整改落实情况“回头看”工作，西夏区始终以“三严三实”为标尺，结合“守纪律、讲规矩”主题教育活动，进一步强化党员干部的党性意识、宗旨意识、纪律意识，将整改落实工作扎实落实到位，取得良好效果。

筑牢思想强党性，对党员干部进行“回头看”。西夏区通过学习强化、承诺践诺“双管齐下”，促进党员干部尤其是领导干部模范遵守党的纪律特别是政治纪律。一是加强理论学习使“讲规矩守纪律”内化于心。组织党员干部特别是领导干部认真学习《党章》《纪律处分条例》《廉政准则》以及习近平总书记系列重要讲话精神，做到“讲规矩守纪律”入脑入心。二是坚持“五个必须”“四个服从”开展党员干部承诺活动。各级党组织组织党员干部填写承诺书2800余份，在单位公示、在纪委备案，自觉接受组织和群众监督，促使党员干部始终坚持和发扬实事求是、理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评等优良传统和作风。

强化督查抓落实，对联系服务群众实效进行“回头看”。为了切实将整改落实的成效体现到为民服务上，落实到提高群众满意度上，西夏区积极开展政风行风专项整治行动。在机关开展“四查五看”监督检查，即查考勤记录、看干部职工到岗情

况，查工作周志、看各项工作是否及时落实到位，查工作纪律、看干部职工是否存在上班时间玩游戏、离岗串岗、办私事等现象，查机关作风、看是否存在服务态度冷漠生硬、作风粗暴等影响机关形象的问题，查市民服务中心和为民服务代办点推行便民措施情况。看推行制作便民服务贴心卡、建立流动服务岗等12项便民服务的运行效果，用“私人订制”服务群众，做到树规矩、严监督、抓落实、优服务。

完善机制抓长效，对整改落实常态化进行“回头看”。为了不断强化对党员干部行为的约束，切实增强机关工作人员的规矩意识，西夏区各部门通过建章立制，不断促进整改落实常态化。一是各部门结合自身实际对廉政风险防控、财务管理、车辆使用报修、信息上报奖励等方面制度进行了完善修改，进一步提升了行政效能，切实提升了制度执行力；二是将整改落实的成效体现在工作中。把中心工作、重点项目与“讲规矩守纪律”活动紧密结合起来，建立整改落实挂号销号制度，为53项重点项目设立台账，实行项目“四制”（公开承诺制、进度督查制、成效考核制、责任追究制）管理模式，确保整改措施落地。

（作者单位：西夏区委组织部）

平罗县“四化”模式推进“两代表一委员”联系服务群众工作

● 牛成成

平罗县坚持以“听民声、知民情、办民事、解民忧”为目标，探索标准化建设、规范化管理、多样化服务、常态化运行的“四化”模式，推进“两代表一委员”联系服务群众工作，搭建了代表委员联系、服务群众的重要实践平台。

加强组织领导，推进标准化建设。制定印发《关于建立“两代表一委员”联系群众工作室的实施方案》，明确各工作室每月至少开展1次接待党员和群众活动，每名代表委员每年接待党员和群众不少于2次，每年调研不少于1次。成立专门工作领导小组，选配有组织协调能力和经验丰富的干部担任工作室联络员，指定专人负责工作室的联络服务、意见建议综合汇总、呈办反馈等工作。按照“六个一”标准建好工作室，做到有一个“两代表一委员”工作室标识牌、一个公开意见箱、一个工作流程、一套工作制度、一套工作台账、一项工作职责和一支服务队伍。

完善工作机制，实行规范化管理。建立工作室日常管理、工作流程、驻室接待等配套制度，推行网格化管理模式，各工作室将代表委员编入社会管理网格中，充分发挥其政治资源、联系群众优势，共同开展相关活动。将“两代表一委员”联系群众工作室运行经费纳入县财政预算，每年为每个工作室核拨4000元工作经费，保障工作室正常运行。建立联动解决问题机制，针对群众反映的问题，制定整改“任务书”和解决问题“路线图”，按管理权限归口提交相关部门办理，

坚持逐个“挂号”逐项“销号”。目前，各级代表委员收集整理2539条意见建议，已办理2310条，办结率91%。

丰富活动形式，提供多样化服务。“两代表一委员”工作室开展活动以来，共接待党员群众5038人次，帮助群众解决供暖、生活用水、小区亮化和健身器材等民生问题600余件，走访慰问党员群众2539人次，调解居民群众矛盾纠纷36起，开展知识讲座、政策宣传和技能培训等各种活动60多次，有效解决了一批群众关心的热点难点问题。城关镇星海社区积极组织两代表一委员参与社区结对帮扶、义务植树等共建活动，进一步密切了干群关系，提升了服务能力。

强化管理考核，保证常态化运行。由县委组织部牵头与人大办、政协办联合成立工作督查组，定期对各工作室运行、开展活动及群众意见建议移交转办、跟踪督办、结果反馈等情况进行督查。根据平时掌握和每次督查情况，适时召开“两代表一委员”联系服务群众工作推进会，对县、乡工作室开展情况进行通报，安排部署下一步工作任务，促进工作有序开展。狠抓工作考核，将“两代表一委员”联系服务群众工作作为考评基层党建工作的重要内容，对工作不按时开展、工作不到位的基层党组织和负责人严格问责，层层传导压力，确保取得实实在在的成效。

（作者单位：平罗县委组织部）

干部考察就得较真

● 王广平



干部考察是党委（党组）及其组织（人事）部门根据干部管理权限，按照规定的程序和方法，对确定的考察对象进行全面了解和公正评价，为干部选拔任用等提供参考依据的一项重要工作，是选拔任用党政领导干部必须履行的程序和关键环节，在防止干部“带病提拔”方面发挥着至关重要的作用。

近年来查处的领导干部大多存在“带病提拔”的问题。干部“带病提拔”严重影响各级党委（党组）在群众中的威信，给各级党委（党组）及其组织（人事）部门选拔任用干部工作造成很大负面影响。解决好这一问题的关键是要把干部考察的要求真正落到实处，要按照“三严三实”要求，在考察程序、方法以及汇报材料和最后把关上敢于担当、敢于较真，以严谨务实、实事求是的态度把好干部考察关，避免程序空转、走过场。

在履行程序上要较真。考察对象经党委（党组）研究确定后，由组织（人事）部门按照干部管理权限进行严格考察。干部考察工作一般分为七个程序，即：组织考察组、制定考察方案——就考察

方案沟通征求意见——发布考察预告——深入了解情况——综合分析——反馈考察情况——提出任用建议方案。干部考察程序多，涉及内容多，能否有效落实每一个环节，直接影响考察组全面准确地考察评价干部的质量。组织（人事）部门要按照《干部任用条例》规定要求，一个程序一个程序、一个环节一个环节扎扎实实地推进完成，不能随意简化或减少工作程序，充分运用好分析研判成果，全面了解掌握考察对象的基本情况，将考察情况与干部的一贯表现相互比较印证，对考察对象作出全面客观公正地评价。

在运用方法上要较真。干部考察所采取运用的方法是否科学恰当，直接影响考察结论。干部考察的方法一般有以下六种：个别谈话、发放征求意见表、民主测评、实地走访、查阅干部档案和工作资料、同考察对象面谈。实际工作中，还可以根据需要灵活运用民意调查、专项调查、延伸考察等方法。概括起来大致分为面对面谈话和书面征求意见两类。面对面谈话要求考察人员既要打开谈话对象的话匣子，还要引导谈话对象不要跑题，同时处理

好保密问题，使谈话对象对考察人员完全信任，放心大胆地说出真实想法、反映真实情况；其次，要灵活运用好对谈话对象所反映问题当面核实的技术，比如：当谈话对象只是凭直觉、凭印象说考察对象表现不是很好时，并经追问也没有举出具体事例的，考察人员不要再要求谈话对象提供相应的证明或者事例，具体问题可以通过其他途径再了解。如果考察人员不注意此类情况处理技巧，会对谈话对象造成一定心理影响，以后就可能不再反映真实情况，只会迎合组织意图，这样考察人员就只能听到假话、好话，听不到真话、实话，走了过场。书面征求意见就是要求考察人员严格按照程序规定，将征求到的意见原原本本地向组织汇报，尽可能保证全面真实、原汁原味。

在撰写材料上要较真。干部考察材料，是指在考察的基础上，通过对考察情况进行综合分析研究后，形成的反映考察对象德、能、勤、绩、廉等表现情况的综合分析材料，是干部考察结果的基本表现形式。考察人员在撰写考察材料时要做到四点：一是要“实”。要实事求是，如实反映情况，要用事实说话，不要概念化的描述。二是要“像”。要善于抓住考察对象的本质特征，写出特点，通俗的讲就是要给考察对象“画像”，避免千篇一律，千人一面。三是要“准”。材料中引用的数字、事例要有事实依据，准确无误；对考察对象的评价要恰当其分，不能把集体取得的成绩简单地说成是某个考察对象的政绩，而应重点反映考察对象在其中发挥的作用。四是要“精”。要精心提炼观点，挖掘典型事例，避免罗列数字和事例；要讲究语法修辞，言简意赅，删去可有可无的话，避免文字冗长。需要特别注意的是，对干部缺点和不足方面的

表述要做到准确、到位，不能不疼不痒、模棱两可，使个人缺点成为大多数人都需要改进的“通病”，比如：理论学习还需要进一步加强等等，避免给各级党委（党组）准确识别干部提供毫无价值的考察情况，甚至造成误导。

在落实责任上要较真。干部考察工作是考察组与参加考察工作的所有人员相互配合完成的，工作态度是否认真直接影响考察工作的效率和质量。一些干部出现“带病提拔”的问题，与考察人员不敢担当、不敢讲真话，视严肃的考察工作为走程序、走过场，缺乏较真的态度有一定关系。新修订的《干部任用条例》将动议环节显性化，使得部分考察人员和谈话对象、测评人员在认识上产生了误区，有的人认为人头已定，我们只是配合组织完成任务而已，没必要给自己找麻烦，你好我好大家好的思想不同程度上有所加重。要解决好上述问题，一要增强考察人员公道正派、敢于担当的责任意识。二要严格执行干部考察工作责任制，明确各方面的职责，使考察人员以及参加考察工作的所有人员都应对考察工作的真实性负有一定责任，不能事不关己、高高挂起。三要赋予考察组及其成员相应的职权，有权选择适合考察对象的工作方法，有权对考察对象的使用提出初步方案。四要明确责任追究的内容，实行谁考察谁负责，对考察中不负责、不如实汇报考察情况等问题，要严肃追究相关人员责任，对出现“带病提拔”的问题，要倒查追究，以“权责一致”的原则，促使考察人员进一步提高考察业务水平，为干部选拔任用工作提供可靠、有力依据。

（作者单位：自治区党委组织部干部一处）

谈撰写组工信息的几点认识

● 于永平 伍福升

观点一

把撰写组工信息作为提高年轻组工干部能力的第一课

组工信息是组织工作的综合反映，既是党委领导决策的“情报部”、掌握工作进度的“显示屏”、把握大局趋势的“晴雨表”及发现和处理问题的“预警器”，又是年轻组工干部了解和熟悉组织工作的“生词典”，提高信息搜集能力、语言表达能力、文字写作能力、综合分析能力、逻辑思维能力和政治敏锐性的“打磨石”和“助力器”。加强信息收集和写作能够让年轻组工干部尽快熟悉组织工作，进入角色，提高综合能力素质，成为“笔杆子”和“政策通”打下坚实基础。因此，应把撰写组工信息作为提高年轻组工干部能力的第一课抓好抓实。

观点二

撰写组工信息要注意选好角度

信息和照相一样，角度选择非常关键。一篇好的信息应角度新颖，横看成岭侧成峰，远近高低各不同。即使同一事实也可以蕴含多个主题，而同一主题又蕴含多个角度。撰写信息，要选择读者最关心的角度和读者能够明白并易于接受的角度；要选择时、空离读者最近的角度、切中要害的角度和富有思辨性与启发性的角度。角度优选的最佳着力点是“上情”与“下情”相结合，这样的信息也往往“有用性”最强。因此，要注

重归纳总结本地党的建设和组织工作富有特色、具有典型示范作用的鲜活经验，捕捉一些具有前瞻性、导向性的做法和思路，进行系统梳理并及时编发相关信息，报送传阅。定期分析研究组织工作自身存在的问题和不足，从他人尚未发现，工作还未显现，成绩不易表现的角度，前瞻性地进行分析、挖掘组织工作的深层问题，以高度负责的精神撰写报送问题建议类信息，为领导决策提供可行的意见和建议。

观点三

提高组工信息质量应注意把握“五性”找准“六点”

组工信息的撰写是一个信息收集、撰写、编辑和报送的系统过程，有一定的艺术和技巧，要撰写出一条选题准、立意高、文字精、内容实、报送快的高质量信息，只有突出组工信息的服务性、真实性、针对性、时效性、可读性找准围绕中心把握全局的“关键点”，紧扣开展工作的“起止点”，突出特色工作的“闪光点”，把住信息素材研判的“关节点”，挖掘日常信息的“增值点”，拓展信息素材的“纵深点”，做到收集信息“眼观六路”“耳听八方”，撰写信息文风朴实、构思精巧，编辑信息“字斟句酌”“去伪存真”，报送信息及时有效、独特创新，才能做到“笔下生花”，使组工信息可看、耐看。

(作者单位：泾源县委组织部)

被中纪委机关报痛批的 “双面人”官员

● 贾 玥

做官先做人，做人先立德。做人要实，是“三严三实”其中一个重要方面，习近平总书记曾多次对此做出强调。在为各级领导干部讲专题党课时，各地省委书记都针对性地要求，要做老实人、说老实话、干老实事。

作为做人不实的一种表现，一些官员“双面人”“两面派”现象广受诟病。记者注意到，王敏、万庆良、王国炎、毛绍烈、沈广……这些落马贪官都曾作为“双面人”代表登上过中纪委监察部机关报《中国纪检监察报》，受到痛批。

对党纪，台上“振振有词”，台下视如无物

山东省委原常委、济南市委原书记王敏是一位典型的“两面派”。今年3月31日，中纪委监察部官网刊登长文反思王敏一案，告诫广大领导干部“千万不能跟党装两面人、耍两面派”。

王敏常常把“守纪律讲规矩”挂在嘴上。就在2014年12月18日落马当天上午，他还在济南市

领导干部大会上作廉政警示教育报告，强调广大党员

干部一定要从典型案例中吸取教训，做到敬法畏纪、遵规守矩。

但他实际又是如何做的呢？2014年6月，借在中央党校学习之机，王敏潜入济南一家房地产公司总经理赵某在北京的会所吃喝玩乐。在十八大以来严惩腐败的高压态势下，依然不收敛不收手，顶风违纪。

在发表反腐倡廉豪言壮语方面，广东省委原常委、广州市委原书记万庆良也“不遑多让”。

在2014年1月27日召开的广州市十届四次纪委会全会上，万庆良表示，“我要带头表率，有没有按照中央、省委的要求来执行，有没有插手工程、土地项目、城市容积率等方面？有没有在选人用人上买官卖官、跑官要官？有没有利用自己



的权力谋私利？这三个方面，请大家监督我，发现问题，立即检举。”

不出半年，万庆良就因涉嫌严重违纪违法被查。当年10月，中纪委查明万庆良利用职务上的便利为他人谋取利益，索取、收受巨额贿赂。万庆良被开除党籍和公职。

南昌航空大学党委原书记王国炎也不忘在口头上“按规矩办事”。中纪委机关报在剖析其违纪违法案件时介绍，王国炎多次在校党委班子会和干部大会上讲，“你做事按程序来，错了我也不会批评你；要是不按程序来，对了我也不会表扬你。”

2008年3月，王国炎却绕过组织程序，为不符合竞聘南航后勤服务有限公司经理岗位要求的林某打招呼，使其获得竞聘资格并当上经理。这种事情不止发生一次。

报道分析，这些官员嘴上发表义正言辞的讲话，表面上振振有词，但在内心深处却视党纪如无物。“口言善，身行恶，国之妖也。”这种“双面人”的行径，背离了从政道德，冲击了社会价值观，严重损害了党和政府在人民心目中的地位和形象，影响极坏，教训深刻。

善于用装穷、装廉塑造形象

披上俭朴、廉洁、自律的外衣，刻意向周围人传递廉洁奉公的形象，也是一些“双面人”贪官惯用的伎俩。

落马的广西壮族自治区贺州市政协原副主席毛绍烈就很善于“装穷”。2014年7月，中纪委机关报在剖析其案时透露一个细节：毛绍烈不抽烟不喝酒，调查中，他的情妇交代，毛绍烈把别人送的名牌西装全部藏在衣柜里，平时只穿一些陈旧便宜的外套。

2014年6月，中纪委机关报刊文《一个巨贪的“双面人生”》，主人公是时任中国畜牧业协会秘书长、全国城市贸易联合会副会长的沈广。他在同事眼中，也是一个“很节俭、严格、稳重的人”。

沈广很善于对外塑造清廉形象。例如，他的人事关系在农业部全国畜牧总站。按照有关规定，他在中国畜牧业协会属于兼职，他既不领工资、福利，也不领任何报酬，表面上是很规矩、清廉。但实际上沈广连续多年利用办展会捞取巨额好处。

据报道，王敏对下属十分严厉，特别表现在不接受下属请托事项，不允许搞“乌烟瘴气”。其上一任秘书戚某跟着他一干就是9年，有3次提拔机会，但王敏明确表态不能“特殊照顾”，直到2012年戚某才得以任用。

报道还提到另一个情节：王敏在担任济南市委书记后，他不在家时有干部送了东西，他都马上退回去。一来二往，济南的干部就没人敢给他送了。但在这些表面活动背后，他却当着家人的面收取来自济南以外的请托钱物。王敏满不在乎地对家人说，“这是朋友送的，都是正常交往，没有关系。”

把工作取得的成绩都视为个人的功劳

“工作上废寝忘食、生活上贪污腐败”是一些落马官员双面人生的真实写照。

沈广曾为同事视为“能人”。上述文章提到，客观地讲，沈广大学毕业后在多个岗位上表现出了较强的工作能力，特别是担任协会秘书长后，取得了明显的成绩。中国畜牧业协会在短时间里，几乎从零做起，迅速成长为全国知名的协会。

但随着协会的发展壮大，沈广把协会发展取得的成绩当成了个人的功劳。报道认为，沈广为协会发展是做出了贡献的，但是他的违法犯罪给协会带

来的后果也是严重的，不仅在经济上造成了巨额损失，而且在声誉上带来了很坏的影响。

在悔过书中，沈广这样写道：我有一个极端错误认识，协会资金不是国家财政拨款，是我带领工作人员省吃俭用积累下来的。这种极端认识助推我走上了犯罪道路。

1961年出生的王国炎案发前被称为“专家达人”，仕途平坦。1994年，年仅33岁的他开始担任硕士研究生导师。次年，被破格晋升为教授，成为江西省哲学社会科学界最年轻的教授；同年，又被破格提拔为南昌大学政法学院院长，成为该校最年轻的处级干部之一。

从1999年担任江西师范大学校长助理开始，他仅用8年时间便升任南昌航空大学党委书记。当时在南航乃至江西省教育界，王国炎被认为是一位有能力、有魄力的大学党委书记。

与沈广一样，王国炎把在工作上取得的成绩都视为自己的功劳。报道披露，他那时认为自己为老百姓做事，不是因为自己是人民的公仆，而是自己在施舍和恩赐，以至于后来在思想认识上越走越偏。

分析：官员“两面派”因深谙厚黑学

纵观十八大以来落马贪官，一面大讲纪律和规矩、一面仍不收敛不收手的“双面人”屡见不鲜。这些官员为什么会台上台下、人前人后两个样？

北京市委党校教授姚桓分析，有些官员认为，凡是领导都不愿意听批评，不想听真话，或者“讲真话不如讲假话，讲假话将来可能倒霉，讲真话立刻就倒霉”等等。极少数人走得更远，把“厚黑学”的一套奉为圭臬，搬到党内政治生活中来了。

对于一些领导干部的“双面人”现象，中央深

知其严重性。

2014年9月1日，中央政治局常委、中央书记处书记、中央党校校长刘云山在中央党校2014年秋季学期开学典礼上发表讲话指出，一些党员干部包括领导干部失德现象严重，台上道貌岸然、台下乌烟瘴气，戴着假面具、成为“双面人”，在群众中造成恶劣影响。

他强调，德乃立身之本、为官之要，修身做人就要把立德摆在首要位置。党员干部必须懂得，当了官不等于品行过关，职务高不等于境界就高，一定要把立德、修德、践德作为终身课题。

当前，在县处级以上领导干部中开展“三严三实”专题教育正在推进。张春贤、徐守盛等省（区）委书记也注意到“双面人”现象，强调党员干部要牢记自己的党员身份，做到言行一致、表里如一，襟怀坦荡、光明磊落。

姚桓认为，干部的德，既是讲政治立场、政治态度、政治方向，也要诚实坦荡、不讲假话，正直善良、有同情心，不阿谀奉迎、不投机取巧等等。在一些人看来，这些似乎是“小事”“小节”，但恰恰这些“小事”“小节”暴露出一个人的内心世界。要坚持党的领导与发扬民主相结合，全方位、多角度地考察干部的“德”，防止失实失真。

有地方纪委办案人员表示，“双面人”能够“潜伏”，证明选人用人制度有需要改进的地方，也证明监督的力度尚待加强。必须加强对党员干部的监督力度，抓早抓小、动辄则咎，发现苗头就及时提醒、违反纪律就及时处理，铲除“双面人”的生存土壤。

（来源：人民网）



发达国家都在推但推不动的改革是什么？

● 林毅夫

发达国家所讲的结构性改革，包括降低工资水平、减少福利、金融机构去杠杆、减少财政赤字等。这样做对经济肯定有好处，但推行之后会有痛苦，这是发达国家所面临的困局。

结构性改革已有共识为什么不推行？

低增长、高失业率、投资风险大回报率低，这就是发达国家所谓的新常态。美国是，欧洲是，日本也是。这种新常态在发达国家可能会持续相当长的一段时间。

为什么发达国家从2008年的金融危机以后，经济一直非常疲软呢？最主要的原因是泡沫经济破灭，出现经济危机，代表经济有不少结构性问题。如果不进行经济结构性改革，经济就非常差。国际

经济学界，包括国际货币基金组织，以及学术界对此都已有共识。但为什么结构性的改革已经谈了这么多年，结构性的改革还不推行呢？

发达国家所讲的结构性改革，主要内容有几方面：要降低工资水平，要减少福利，要金融机构去杠杆，要政府减少财政赤字。如果真能这样做的话，对经济肯定有好处。比如说工资下降、福利下降，国家的成本负担就低了，经济也就有了竞争力。金融机构是靠钱生钱发贷款，在上世纪八九十年代，一块钱的存款，可能贷出5块钱，1980年代金融自由化以后，一块钱的存款，就变成了10块钱的贷款，这叫高杠杆贷款。现在觉得杠杆率太高，风险很大，就应该把高杠杆率降下来，金融机

构抵御风险的能力就提高了。再有，政府减少赤字之后，当经济受到内部外部冲击的时候，政府用积极的财政政策干预的能力就强，平稳经济增长的能力就强。这在理论上是很清楚的。

为什么2008年金融危机发生以后，结构性改革至今不做？最主要是这些结构性改革推行之后会有痛苦。为什么？因为结构性改革是收缩性政策，减少工资、福利，就是减少家庭的消费，这样消费需求就减少了；金融机构去杠杆，投资和消费会减少，所以需求会减少。政府减少财政赤字，等于政府减少开支，也是需求减少。现在失业率都在历史高位上，在这种状况之下推行结构性的改革，虽然长期来讲是好的，短期上面政府受不了，也会增加失业，会引起一般民众的反对。可是没有结构性改革的话，经济就不能够恢复生机。

所以，这是发达国家面临的困局。

IMF三板斧为什么不管用了？

每个国家只要出现金融或者其他危机以后，都要进行结构性的改革。过去大部分的危机是在一个发展中国家或者发达地区发生，比如90年代的莫斯科危机。过去发生金融危机的时候，都会去国际货币基金组织寻求援助，国际货币基金组织会同时开出三个“药方”。第一个药方是结构性改革。第二个药方是货币贬值。货币贬值，这个国家的产品、服务的出口竞争力就增加了，这样所创造的就业，来对冲国内结构性改革造成的收缩。这两个政策要推行的话，都要一段时间，所以IMF还会给一个援助贷款，让他们渡过短期难关。这是过去国际货币基金组织在帮助一个国家或者一个地区渡过危机的三个政策。

但是现在国际货币基金组织的这三把斧用不了，为什么？现在危机最严重的欧元区南欧国家，

像希腊、西班牙、葡萄牙、意大利等等，这些国家是在欧元区里，他们没有自己的货币，没办法用货币贬值的方式来增加出口竞争力，给结构性改革创造空间。能不能欧元整体贬值呢？如果欧元整体贬值，让南欧国家增加竞争力，需要面临的是什么呢？

这次的国际金融危机是在所有的发达国家同时产生，包括欧元区、美国和日本。从新结构经济学的角度来看，他们都是发达国家，产业结构、出口基本上是在同一个发展水平上面，出口是相互竞争的。相互竞争的时候，如果欧元区想用货币贬值的方式，给南欧国家创造结构性改革的空间，他的出口增加拿走是美国的出口市场、日本的出口市场。美国愿意为了欧元区的改革，牺牲自己，来让欧元区进行结构性改革吗？当然不愿意，他绝对不会坐以待毙。

所以欧元区如果想用货币贬值的方式来增加出口，美国也会用货币贬值的方式来跟他对冲，产生竞争性。反过来讲，如果美国想用贬值的方式给自己创造结构性改革的空间，欧元区也不干，日元也会用货币贬值的方式跟他对冲。这种货币竞相贬值的方式就是2008年以来在发达国家实际出现的形式。美国最早提出量化宽松政策，欧元区马上去收购那些发生危机国家的债券，日本同样也是如此。欧元区危机一直走不出去，它就无限制的收购发生危机国家的政府债券，美国就第二次、第三次的施行宽松政策，安倍也为了对冲美国和欧元区的货币贬值实施货币贬值，实际上他们发生了竞争性贬值。在竞争性贬值的状况之下，实际上大家相对没有变化，谁都没有办法用货币贬值的方式来创造结构性改革的空间。

发达国家新常态会维持相当长一段时间

虽然这些结构性改革长期对经济是好的，但短

期大家都没有办法推行下去。这种状况在发达国家，可能会持续相当长的时间。如果长期化了以后，失业率会维持相当高的水平，政府财政赤字就相当高。

日本在1991年危机之前，它的财政状况是非常好的，负债只有60%，现在已达到240%。可能发达国家政府积累的负债超过110%，120%，就会不断地增加。在不断增加的情况之下，政府为了降低还本付息的负担，就一直维持很低的利率。日本已经20年基本维持0利率，其他发达国家也是维持很低的利率。

美联储虽然承诺退出量化宽松政策，但一直没有承诺提高利率，这个状况会继续持续下去。如果维持很低的利率，流动性非常多，投机性非常强。所以在发达国家，这种新常态会维持相当长的时间。

因为发达国家经济增长慢了，对其他发展中国家的需求就会减少。而资金流动性非常多，除了在自己国内搞投机，炒高股票市场价格，资金也会流

动到国际市场，比如说大宗商品市场、黄金市场，把这些价格炒得高到不合理，任何风吹草动都会造成价格大涨大跌。

2013年的时候黄金价格大跌，就是因为欧洲有个小岛国塞浦路斯，该国中央银行暗示说到时候还不起钱，就抛售黄金。塞浦路斯的中央银行会有多少黄金储备？但就这个信息，让国际金价崩盘。除了黄金，大宗商品像石油都会这样子。另外这些资金也会大量流进那些资本帐户没有管制，然后经济发展比较好的新兴市场。大量流进之后，都会进入一些有投机性质的地方，大量资金的流入，还会逼迫这个国家的货币升值，使经济变坏，积累房地产泡沫。所以对新兴经济体而言，可能造成热钱大进大出，对宏观政策的管理带来影响。

这将是全球经济相当长一段时间可能出现的情形。

（作者系北京大学国家发展研究院名誉院长；来源：新华网）

微 阅 读

一等优雅

苏 芩

优雅也分等次：三等优雅靠努力训练得来，二等优雅随尊贵出身而来，一等优雅被委屈历练出来。曾经生活的百般凌辱，后来，低头一笑，释然了。它生长得最为坚固，沉静而安谧，时间深处，愈发动人。

（摘自《感悟》2015年第4期）



入党30年 回首话当年

● 李德修

1954年9月，我从原宁夏省民族公学干训班毕业，服从组织分配来到回族聚居的同心县，先后在银行、税务和广播电视部门工作，1955年5月加入共青团。

入团的第二年我就开始申请入党，每年向党组织递交一份入党申请书（文革期间也未间断），年年写申请，总不见党组织讨论我的入党问题。但我从不灰心气馁，仍然坚持写申请，接受组织考验。历经多年，我所在的工作单位——同心县广播站党支部召开支部党员大会讨论我的入党问题。在党员大会上，入党介绍人和其他党员对我迫切要求加入党组织的愿望和思想、工作表现给予肯定，提出许多优点，符合入党条件。经过举手表决，一致同意接收我为中共预备党员。当时，我百感交集，热泪盈眶，激动得说不出话来，只能表示：今后要更加坚定理想信念，永远跟着中国共产党走，海枯石烂不变心！

但万万没有想到：入党志愿书上报县直机关党委超过了半年不见批复。这对一个争取了30年迫切要求入党的我心急如焚！于是我鼓起勇气亲自去县直机关党委询问不被批准的原因，当时机关党委

书记直言告知：有领导反映说我在新闻宣传报道中不遵守宣传纪律，未经主管部门同意，就在报刊上曝光，使一些违法违纪的党员领导干部受到党纪或撤职、免职处分，对外造成不良影响，他们对我入党有意见，所以未批准。

对此，我向银南地委组织部作了反映，在时任组织部部长解丰太的过问下，上报七个月未批的入党问题得到解决。8月5日，县直机关党委将原报入党志愿书退回县广播站党支部，并附空白入党志愿书一份，我于当天填写，支部再次讨论通过上报。8月8日，县直机关党委下发通知，批准我为中共预备党员，预备期为一年。预备期间，我更加发奋努力，工作上创优，学习上争先，又经过党组织一年的严格考察，1986年8月8日如期转为正式党员，时年53岁，梦寐以求的入党问题终于如愿以偿！从此我们家里有了第一个中共党员，妻子和儿女们都为我的进步感到光荣和自豪！

中国共产党党员这个光荣而崇高的称号实属来之不易，所以我对这个荣誉倍加珍惜，时时处处发挥先锋模范作用。入党后，我不但更加努力学习马列主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体

系，提高自己的思想政治觉悟和工作能力，全心全意做好本职工作，还严格要求子女，希望他们也要加倍努力，在政治上争取进步。

我入党后的第二年就开始做在北京大学读书的三儿子李岸雄的思想政治工作，并把我入党时写的最后一份申请书和转正前写的思想汇报底稿以及我学过的那本划满圈圈道道的党章都寄给他，让他利用课余时间认真阅读。要求他在完成学业的同时，争取毕业前在学校加入党组织。雄儿经过对党章的学习，提高了政治觉悟，了解了党、认识了党，知道了党的性质、宗旨和最终目标，在思想上确立了共产主义理想信念，于是他向哲学党支部递交了入党申请书。从此，他主动靠拢党组织，表现更加积极，在党支部的培养下，他参加了入党积极分子培训班。接着他又被推选为北大团委组织部副部长，学习、工作他都非常努力，在繁忙的学习、工作和社会活动中接受党组织的考察和考验。1987年5月，雄儿在北大光荣入党，我作为帮助他进步的党员父亲感到莫大的欣慰！

雄儿入党之后的十多年里，我继续做尚未加入党组织的其他六个儿女的思想政治工作，让他们兄妹以岸雄为榜样，加强政治理论学习，关心党和国家大事，努力工作，多作贡献，争取早日加入中国共产党。在我的鼓励、帮助和严格要求下，加上他们自己的努力，到2000年，在同心工作和外地大中专院校上学的六个儿女先后都加入了中国共产党，不但给党注入了新鲜血液，也给我们这个红色家庭增添了光彩，这是我和儿女们的骄傲！

今年8月，我已是入党30年的中共党员。回顾

30年前争取入党那段难忘的往事和入党30年来的亲身经历，使我深深感受到中国共产党不愧为伟大、光荣、正确的马克思主义政党，是领导社会主义事业的核心力量。有了党的领导才有中国革命的胜利，有了党的领导才有社会主义和改革开放带来的幸福生活。中国共产党成立90多年的历史充分证明：党的领导是争取民族独立、人民解放、实现国家富强、人民富裕的根本保证。因此，每个共产党员必须坚定理想信念，坚定不移地跟着中国共产党走中国特色社会主义道路，这是唯一的光明道路。

如今，我已年逾八旬，但由于有了对党、对共产主义理想信念的支撑，精神仍然饱满，意志不衰，心情舒畅，乐观向上，每天坚持锻炼身体，坚持看书读报、记笔记，坚持收看收听广播、电视新闻，关心天下大事，保持头脑清醒，在风云变幻的复杂形势下，从不迷失政治方向。我虽体弱多病不能参加单位的组织生活和社会活动，但心中时刻想着党，委托和我一个工作单位的女儿李岸伟按时代我交纳党费，履行一个共产党员应尽的义务。

在党的十八大精神鼓舞下，我坚持笔耕不辍，近几年来我带病写成了《难忘风雨岁月》（自传）《不忘党恩情永远跟党走》等多篇文稿，给子孙后代留下宝贵的精神财富，教育他们世世代代不忘党的恩情，坚定理想信念，始终保持共产党员的先进性和政治本色，坚决跟着中国共产党沿着中国特色社会主义道路前进。

（作者系同心广播电视局退休干部）



企业主人 / 韩永东 摄
(作者单位:中电投宁夏青铜峡能源铝业集团公司)



怒放 / 丁王力 摄
(作者单位:自治区党委办公厅)



万紫千红总是春 / 高海 摄
(作者单位:宁东铁路股份有限公司)



企业主人 / 韩永东 摄
(作者单位:中电投宁夏青铜峡能源铝业集团公司)

不断提升“双强六好”党组织创建活动水平 进一步激发非公企业党建工作活力



6月24日，全区非公企业“双强六好”党组织创建活动调研座谈会在吴忠市召开，自治区党委常委、组织部部长傅兴国出席会议并讲话。

傅兴国强调，深化“双强六好”党组织创建活动，必须强化政治功能，发挥好党组织的政治核心和政治引领作用，着力推动中央和自治区党

委各项决策部署在非公企业贯彻落实。要发挥好党组织的服务和凝聚功能，把广大职工群众紧密团结在党组织周围，帮助企业出谋划策、排忧解难。要积极应对经济发展新常态，深化“党员人才”工程，建设先进企业文化，推进企业转型升级，推动职工立足岗位创新创业。要以创建星级非公企业基层服务型党组织为重点，以服务凝聚人心，着力增强企业职工对企业的认同感和归属感。要围绕构建和谐劳动关系，积极维护职工群众合法权益，探索建立党群共建机制，促进活动共融、功能互补，推动企业合法经营、参与社会公益事业。非公企业党组织书记要强化主业意识，落实主体责任，坚持问题导向，发扬钉钉子精神，努力开创非公企业党建工作新局面，为建设“四个宁夏”提供坚强组织保证。

树立问题导向 打造破解难题研讨平台

全区第一届非公企业党组织书记论坛在吴忠举办

6月25日，自治区党委组织部、非公经济组织工委在吴忠市召开全区第一届非公企业党组织书记论坛，170多名来自全区各级组织部门、非公经济组织工委负责人和非公企业党组织书记汇聚一堂，围绕“适应经济发展新常态，加强非公企业基层服务型党组织建设”主题进行深入交流。

论坛指出，在非公企业党建工作快速发展、创新突破的关键时期，举办“非公企业党组织书记论坛”，是贯彻落实“党要管党、从严治党”要求的一项具体举措，旨在搭建一座交流沟通的平台，促进非公企业党组织书记学习交流，发挥先进典型的辐射带动作用，推动全区非公企业党建工作再上新台阶。

论坛强调，要进一步彰显党建工作围绕中心、服务大局的价值理念，努力破解非公企业党建热点难点问题，把论坛打造成党建工作特色平台、创新成果展示平台、党组织书记风采展

现平台和破解难题的研讨平台，为促进非公企业健康平稳发展，建设开放、富裕、和谐、美丽宁夏提供保证。



宁东能源化工基地简介

(循环经济发展专题教育)

宁东能源化工基地位于银川市东南部，是国务院确定的国家重点开发区、国家级特大型煤炭生产基地、国家“西电东送”火电基地、国家大型煤化工产业基地和循环经济示范区，与内蒙古鄂尔多斯、陕西榆林构成中国能源化工“金三角”。宁东能源化工基地重点发展煤炭、电力、煤



化工和新材料四大主导产业，以煤化工深加工、资源综合利用和配套产业为补充，延伸发展乙烯、丙烯、副产C4三大下游产业。自2014年被确定为自治区干部教育培训现场教学基地以来，开设3个主要教学点，先后接待142批次、4747人参观学习。

彭阳县小流域治理区简介

(南部山区小流域治理专题教育)



彭阳县地处黄土高原丘陵区，总面积2528.65平方公里，水土流失面积2129平方公里；境内山多川少，沟壑纵横，海拔1248—2418米，年降水量350—550毫米，属温带半干旱大陆性季风气候，为国家重点水土流失治理区。历届县委、政府坚持“生态立县”方针不动摇，以小流域为单元，实行山、水、田、

林、路、草、庄点统一规划，梁、峁、沟、坡、塬、台综合治理，工程、生物、封育措施相配套，乔、灌、草种植相结合，抓点带面，整体推进，走出了一条区域型生态综合治理的新路子。2014年10月，彭阳县旱作梯田入选“中国美丽田园”。