

宁夏党建研究



中共宁夏区委组织部
宁夏党建研究会 **主办**

ZHONGGONG NINGXIA QUWEI ZUZHIBU
NINGXIA DANGJIAN YANJIU HUI

2015/05 总第083期



5月15日，自治区党委常委、组织部部长傅兴国以《践行“三严三实”，组工干部要带头》为题，为全区组工干部讲专题党课，强调全区组织部门和组工干部要把“三严三实”作为政治追求、职业操守、行为准则，坚持严字当头、实处着力，争做学习和践行“三严三实”的表率，扎实做好各项工作，为建设开放富裕和谐美丽宁夏提供坚强组织保证。

傅兴国指出，“三严三实”是领导干部的为政之魂、立身之本，是相互联系的有机整体，生动体现了“破”“立”并举的基本要求。“三严”侧重于“破”，即破除党员领导干部身上存在的与党的性质、宗旨、规矩、纪律不相符合的问题，使不正之风在党内无立足之地；“三实”侧重于“立”，即将党性修养和党员领导干部的基本标准落实到精实谋事、扎实创业和老实做人上来。

傅兴国强调，组织部门开展“三严三实”专题教育，要真正把组织部门、组工干部和组织工作摆进去，把开展专题教育作为重大政治任务抓实抓好。要强化问题导向，着力解决服务意识不强、工作务实劲头不足、党纪国法防线不牢等不严不实的问题。要深刻认识“不严不实”贻误自己、殃及他人、危害事业的严重危害，从严从实加强组织部门自身建设，争做“三严三实”组工干部。

傅兴国强调，要大力加强党性修养，严肃党内政治生活，严格执行民主集中制，坚决纠正无组织、无纪律现象。要坚持原则、秉公用权，坚持五湖四海选干部，公道正派地用人。要着力提高把握方向、分析大局大势的能力、把握规律的能力、知人善任的能力。要严格执行《组工干部行为规范》，切实做到自身正、自身净、自身硬。要严把组工干部入口关，带头遵章守纪。要切实将“三严三实”要求贯彻到干部培养选拔监督管理、基层组织建设和党员队伍建设、人才工作和人才队伍建设各方面，确保圆满完成各项目标任务。

讲好党课很关键

● 本刊评论员

党课教育是健全党的组织生活，严格党员管理，加强党员教育的重要制度，是用科学理论特别是党的理论创新成果武装党员头脑、凝聚思想共识、提高党性意识的有效途径，也是党的建设不断取得胜利的一项优良传统。无论是革命战争年代，还是和平建设时期，每一名党员从入党的那一刻起，就要接受党课教育。

总体看，当前大多数党组织对党课教育是重视的，但一些党组织还不能坚持、流于形式，让党员产生了陌生感。此外，党课脱离实际、空洞乏味、缺乏吸引力和说服力等问题也还普遍存在，失去了应有的教育作用。有的讲课者生搬硬套，照本宣科，听课者充耳不闻，昏昏欲睡。党员直言不讳地说：“这样的党课，简直是浪费时间。”新形势下，党课如何坚持巩固、与时俱进，如何不断增强针对性、实效性，是一个现实而紧迫的问题。

在开展“三严三实”专题教育中，中央明确要求，以党委（党组）书记讲党课启动开局。这是一种创新，是对党的优良传统的继承和发扬，也是在新形势下倡导良好学风、引领党员干部主动学习的一种“政治风尚”，一些党员说“久违的党课又回来了”。5月11日，自治区党委书记李建华以《践行“三严三实”以优良作风推动“四个宁夏”建设》为题讲专题党课，为全区各级党员领导干部作出了示范，各级党委一把手正在陆续开展讲党课。党员领导干部讲党课，体现出来的不仅仅是其理论思维能力和口头表达水平，更折射出其官德修养与灵魂境界。在任何时候、任何情况下，带头讲党课都应成为党员领导干部的一项义务、一份职责、一种能力。同时，各基层党组织都要把党课制度坚持好，

党课姓党，坚持用马克思主义基本原理分析现象，用党的基本路线、基本理论、基本纲领、基本经验和基本要求阐明观点、分析问题是党课的基本属性。不能把党课教育与工作报告或一般会议混为一谈。当前，党课必须把“三严三实”作为主要内容，坚持鲜明立场，强化问题导向，讲清楚“三严三实”的重大意义和丰富内涵，讲清楚“不严不实”的具体表现和严重危害，讲清楚落实“三严三实”的实践要求，让大家明白自己该做什么、不该做什么，能做什么、不能做什么，力求使讲党课的过程成为统一思想的过程，成为深化认识的过程，成为激发自觉的过程。

讲好党课必须坚持理论联系实际。古人讲，“袖手于前，方能疾书于后。”意思是说，有充分而深刻的思考以后才能有流畅的表达。所以，在学习工作过程中，要勤学善思、精读细研，只有先学一步、学深一点，把中央精神领会透，把自治区党委重大决策部署领会透，把握实质，得其要义，融会贯通，才能达到“腹有诗书气自华”，才不会“以其昏昏，使人昭昭”。同时要注重从工作、生活实践中挖掘鲜活素材，以事论理，循循善诱。比如，1940年抗日战争时期，时任晋绥军区司令员的贺龙，用一碗小米、一双布鞋和一个盛着一条小鱼的水碗，给党员干部上了一堂关于密切党群关系的党课，课堂气氛生动活泼，使党员干部受到了深刻教育，也带给我们许多启示。当然，联系实际要慎重，讲问题要准确，不能为活跃气氛而信口开河，把不成熟的观点带上讲台；不能为追求轰动效应，传播小道消息，拿所谓的“内部新闻”作为谈资；更不能目无规矩，自由发挥，散布与中央不一致的言论。讲好党课必须突出针对性，否则容易空对空。要注意调查研究，了解党员干部的思想困惑和亟须解答的热点问题，把上级精神融入到工作实践中，把党的理论与发生在党员群众身边的典型事例结合起来，深入浅出地诠释大道理、讲清小道理、驳斥歪道理，切忌飘来飘去，云山雾罩，力求话由心出，文从实来，让人感到亲切、可信、实在。“己身正，不令而行，己身不正，虽令不从”。这都说明授课者自身修养对讲课效果有着十分重要的影响。对领导干部来说，在“言传”和“身教”孰轻孰重的问题上，毫无疑问“身教”更为重要。打铁还需自身硬，领导干部要想让党员“信其言而从其道”，关键是要严格要求自己，“老实做人、做老实人”，以修身增强党性，以慎行管好权力，以守纪保持形象，做言行一致、表里如一，诚实守信、遵纪守法的表率。相反，如果台上一套台下一套，人前一套人后一套，那么哄得了一时哄不了一世，最终必将沦为笑柄。如果每一位讲课者能够知行合一、以身作则，那么我们的党课一定会大受欢迎。

（执笔：郭立川 雷利军）

目 录



编委会

主 任：傅兴国
副 主 任：李泽峰 冯志强 王 铎 王少林
委 员：（按姓氏笔画为序）

于建文 马丽君 王 刚 王 铎
王少林 王泽庶 王海如 王彩琴
尤建清 叶 旭 白建军 冯志强
朱利军 刘汉立 刘成孝 刘亦农
孙 瑛 杨 琳 杨 靖 李 喆
李泽峰 李秋玲 李俊章 李耀松
宋弘阳 宋建钢 张 举 张 朝
陈顺萍 周云峰 周庆华 周兆川
郎治钧 哈 赞 饶彦久 郭 虎
高瑞莉 高建博 陶 进 章 华
梁 红 景 瑜 傅兴国 蔡 珺
蔡旭东 霍 丽 魏 波

主 编：王 铎
副 主 编：刘汉立 杨 靖
执行编辑：雷利军
责 编：郭立川 杨金云 张 强 袁 洋
孙玉虹

宁夏党建研究

● 卷首语

讲好党课很关键

本刊评论员

● 要闻要论

正确把握改革大局 自觉服从服务改革大局等5则

/4

刘云山文章《努力营造良好政治生态》释放何信号？

/5

● 专题党课

“三严三实”专题党课

赵乐际/6

践行“三严三实” 组工干部要带头

傅兴国/15

● 县委书记、组织部长谈党建

围绕中心抓党建 凝聚力量促发展

李郁华/26

干部队伍建设的几点思考

杨 铎/29

● 调查研究

加强和改进大学生村官教育培养、管理考核等工作研究

自治区党委组织部 中卫市委组织部课题组/32

● 实践探索

我区乡镇党代会年会制的探索与实践

刘 冬 谢彦林/38

吴忠市“五抓五强”扎实推进农村基层服务型党组织建设

艾 辉/41

● 基层动态

桂建祥：“土方法”解开群众心里“硬疙瘩”

利通区委组织部/44

理论性 探索性
实践性 创新性

泾源县“选育管用”加强村级后备干部队伍建设 伍福升/45

金凤区探索建立党员积分制管理模式 姚春光/46

● 干部心得

常找自己谈谈心 刘 伟/47

让“守纪律、讲规矩”成为党员干部的自觉行为 张克鹏/48

● 焦点观察

38名县委书记落马：有的用“记”“念”“过”走完选干流程 /50

● 他山之石

打造创新创业人才战略高地 /53

美国政府如何支持创新创业 王亚强/58

● 以史为鉴

欧阳修不敢马虎 赵冬梅/60

一时之誉难辨才 王兆贵/62

● 思想纵横

你会做工作笔记吗? 何新国/63

封面摄影 城在湖中 孙玉虹

主办：

中共宁夏区委组织部

宁夏党的建设研究会

承办：

中共宁夏区委组织部党建研究所

宁夏党的建设研究会秘书处

地 址：宁夏银川市金凤区北京中路61号

信通大厦22层

邮 编：750066

电 话：(0951) 5166855 5166857

5166858 5166859

邮 箱：nxdjyjh@163.com

准 印 号：宁新出管字〔2015〕0214号

印刷单位：自治区党委机要印刷厂

电 话：(0951) 6668972

出版日期：2015年5月

内部刊物 免费交流

正确把握改革大局 自觉服从服务改革大局

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平5月5日下午主持召开中央全面深化改革领导小组第十二次会议并发表重要讲话。他强调,要教育引导各级领导干部自觉用“四个全面”战略布局统一思想,正确把握改革大局,从改革大局出发看待利益关系调整,只要对全局改革有利、对党和国家事业发展有利、对本系统本领域形成完善的体制机制有利,都要自觉服从改革大局、服务改革大局,勇于自我革命,敢于直面问题,共同把全面深化改革这篇大文章做好。

统战工作会议升格 三类人成重点团结对象

中央统战工作会议5月18日至20日在北京召开,这是十八大以来中央层面首次召开统战工作会议。这次会议的名称从全国统战工作会议“升格”为中央统战工作会议,凸显出中央对于统战工作的“高度重视”。习近平总书记在此次会议上发表重要讲话,明确三类人将成重点团结对象,一是留学人员成为统战工作新的着力点,“留学人员”被称为“人才队伍的重要组成部分”,他们将会成为中国共产党着重团结的对象。二是首次提到“新媒体中的代表性人士”,在习近平的讲话中,另一个引人注目的新提法,就是“要加强和改善对新媒体中的代表性人士的工作”。三是重视“非公有制经济人士特别是年轻一代”,习近平特别强调“促进非公有制经济人士健康成长”,引导“年轻一代致富思源、富而思进”。

努力营造良好政治生态

中共中央政治局常委、中央书记处书记、中央党校校长刘云山13日在中央党校2015年春季学期第二批进修班开学典礼上发表题为《努力营造良好政治生态》的讲话。刘云山强调,各级领导干部要带头践行社会主义核心价值观,以模范行为引领党

风政风。每个党员干部都应当认真履行党员的责任和义务,积极发挥先锋模范作用,为实现政治生态“山清水秀”贡献力量。

中央向党组织软弱涣散村和贫困村选派第一书记

中共中央组织部、中央农村工作领导小组办公室、国务院扶贫开发领导小组办公室印发《关于做好选派机关优秀干部到村任第一书记工作的通知》,就深入贯彻落实习近平总书记关于大抓基层、推动基层建设全面进步、全面过硬和精准扶贫、精准脱贫等重要指示精神,对选派机关优秀干部到村任第一书记工作作出安排。

选派的重点范围是:党组织软弱涣散村和建档立卡贫困村,要做到全覆盖。对赣闽粤等原中央苏区,陕甘宁、左右江、川陕等革命老区,内蒙古、广西、宁夏等边疆地区和民族地区,四川芦山和云南鲁甸、景谷等灾后恢复重建地区,要加大选派第一书记力度,做到应派尽派。

第一书记主要从各级机关优秀年轻干部、后备干部,国有企业、事业单位的优秀人员和以往因年龄原因从领导岗位上调整下来、尚未退休的干部中选派。中央和国家机关部委、人民团体、中管金融企业、国有重要骨干企业和高等学校,每个单位要向定点扶贫单位至少选派1名第一书记,为基层作出示范。

自治区党委书记李建华以“三严三实”为题讲专题党课

5月11日上午,自治区党委书记李建华以《自觉践行“三严三实”以优良的作风推动“四个宁夏”建设》为题讲专题党课。李建华强调,中央和自治区党委对开展“三严三实”专题教育提出明确要求,各级党组织和党员干部要认真贯彻落实,确保专题教育扎实有序开展。要坚持领导带头,加强学习教育,把握关键动作,突出问题导向,以优良的作风推动“四个宁夏”建设取得新成效。

刘云山文章《努力营造良好政治生态》释放何信号？

5月13日，中共中央政治局常委、中央书记处书记、中央党校校长刘云山在中央党校2015年春季学期第二批进修班开学典礼上发表题为《努力营造良好政治生态》的讲话。

刘云山在讲话中说，政治生态是党风、政风、社会风气的综合反映，影响着党员干部的价值取向和为政行为。政治生态好，人心就顺、正气就足；政治生态不好，就会人心涣散、弊病丛生。营造良好政治生态，关系人心向背，关系事业兴衰。

“一条鱼”和“一群鱼”

“一位老同志说，如果河里有一两条鱼死了，这是鱼的问题；如果有一片鱼、一群鱼死了，可能就是河受到污染，水生态出问题了。从政环境也是这样，一个地方，如果个别干部出问题，那可能是他个人有问题；如果许多干部出问题，那说明这个地方政治生态有问题。”刘云山在讲话中指出。

习近平总书记多次强调，加强党的建设，做好各方面工作，必须营造一个良好从政环境，也就是要有一个好的政治生态。刘云山的讲话内容是对习近平总书记提出的这一战略任务的落实推进。政治生态不调整好，谁进去都会出现问题。环境就是一个大染缸，谁进去都会被染成同一个颜色。从根本上说，我们党在任何时候都要重视政治建设，政治生态决定党的前途命运。

“冷灶台”和“大熔炉”

刘云山在讲话中引用了习近平总书记的一个比喻：“党内政治生活是锻炼党性、提高思想觉悟的熔

炉。如果炉子长期不生火，或者生了火却没有足够的温度，那是炼不出钢来的。应当看到，一段时间以来，一些地方和部门缺乏严肃的党内政治生活，对党员干部教育管理失之于宽、失之于软，管党治党的‘大熔炉’变成了没有温度的‘冷灶台’。”

刘云山强调，营造良好政治生态首先要严肃党内政治生活。“严肃党内政治生活，关键是要推动党的组织生活制度化、经常化、规范化，为净化政治生态营造好的‘气候’环境。党的组织生活正常了、健康了，就能起到‘除尘’‘过滤’作用，就能及时阻隔不良风气的侵蚀。”

“小病”和“大病”

“一个地方、一个单位政治生态好不好，有两个直观标尺：一看党员干部作风好不好，二看有没有腐败问题。现实中，一些干部腐化堕落，往往始于思想和作风滑坡。净化政治生态，就要敢于正视问题，‘小病’‘大病’一起治，治疗和预防一起抓，坚持不懈地加强作风建设，深入持久地开展反腐败斗争，更好地激浊扬清、惩恶扬善。”刘云山说。

刘云山指出，营造良好政治生态，还要把反腐败斗争引向深入，下大气力拔“烂树”、治“病树”、正“歪树”。

党的十八大以来，党中央坚持猛药去疴、重典治乱，“老虎”“苍蝇”一起打，查处了一大批腐败分子，净化了党风政风，匡正了社风民风。

（来源：人民网-时政频道；略有删减）



“三严三实”专题党课

(2015年5月15日)

● 赵乐际

按照中央要求，今天我以“三严三实”为主题，上一次党课，跟大家交流。

我们翻开中国近现代史，重温一百多年的历程，就会深深感受到，中国人民始终有一个梦想，就是实现中华民族伟大复兴。为了这个梦想，无数志士仁人上下求索、浴火喋血。中国共产党人勇立潮头、前赴后继，带领各族人民不屈不挠、顽强奋斗，铸就了惊天动地、彪炳史册的伟业。今天，以习近平同志为总书记的党中央，正带领人民进行具有许多新的历史特点的伟大斗争、协调推进“四个全面”战略布局，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗，这是当代中国共产党人的神圣使命、壮阔实践。现在我们比历史上任何时期都更接近伟大复兴的目标，愿景越光明、使命越艰巨，越需要党的坚强有力。“严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实”，这就是当代中国共产党人打铁还需自身硬的政治自觉、庄严宣示。

下面，我们一起来领悟“三严三实”的本真内涵，研究怎样结合职能开展专题教育，思考怎样才能让“三严三实”融入血脉、成为习惯，实现由被动向主动、由“不敢”向“不想”的转变。

第一个问题：深刻领会“三严三实”的本真内涵

“执道循理，必从本始。”本真，就是本源、本质、本有。对一个政党来说，本真的东西具有“质”的规定性，为组织定规、为成员立矩、为事业增力，决定党的价值取向、发展路径、前途命运。习近平总书记提出的“三严三实”，贯穿着马克思主义政党建设的基本原则和内在要求，明确了领导干部的修身之本、为政之道、成事之要。党成立94年、执政66年的历史告诉我们，什么时候做到了严和实，党就坚如磐石、不可动摇，从胜利走向胜利；离开了严和实，党员干部个人就会出问题，党的事业就会受挫折。

对“三严三实”的本真内涵，我理解，可以从三个方面来思考。

第一，“三严三实”，严字当头，体现着我们党的鲜明特质。“从严”孕育生机、催生发展进步，“从严”固本培元、开辟胜利之路。中国共产党从诞生那天起，就始终保持着严的禀性。

“三严”，是我们党的核心价值、独特优势、优良传统。1927年秋收起义后，部队在向井冈山转移途中，士气低落，思想混乱，士兵不断逃离，5000多人的队伍，只剩下不到1000人。关键时刻，毛泽东同志领导了著名的“三湾改编”，创造性地“把支部建在连上”，一切重大问题必须经过党组织集体讨论决定，重新整编部队，并酝酿提出了“三大纪律”“六项注意”，包括“行动听指挥”“不拿老百姓一个红薯”等。部队纪律严明、组织有力，使革命火种成为燎原之势。1929年，红军内部流寇思想严重、连吃败仗，生死关头，古田会议确立了思想建党、政治建军原则，纠正了极端民主化、小团体主义、个人主义、享乐主义等错误倾向，人民军队固了根、铸了魂，实现了凤凰涅槃。1941年9月，毛泽东同志在中央政治局扩大会议上说，“路线是‘王道’，纪律是‘霸道’，这两者都不可少”。1942年，针对党内严重的主观主义、宗派主义、党八股等问题，我们党开展了整风运动，实现了全党空前的团结统一。毛泽东同志指出，“身为党员，铁的纪律就非执行不可。孙行者头上套的箍是金的，列宁论共产党的纪律说纪律是铁的，比孙行者的金箍还厉害，还硬”。大家知道，延安时期，曾参加过长征的黄克功，因逼婚不成，开枪打死女学生刘茜。毛泽东同志在给陕甘宁边区高等法院院长雷经天的回信中说，他犯了不容赦免的大罪，正因为他是一个多年的共产党员，是一个多年的红军，所以不能不执行比一般平民更加严格的纪律。党的十八大以来，以习近平同志为总

书记的党中央，大气磅礴地谱写着全面从严治党的新篇章。教育实践活动与“三严三实”专题教育相继进行，作风建设与惩治腐败双管齐下，深化改革与厉行法治“两轮驱动”，刮骨疗毒、去腐生肌，党风政风为之一新，党心民心为之振奋。我们党就是这样，靠着严明的纪律和规矩，一路走来、一路胜利。

许多事情，放到历史长河中会看得更加清楚。抚今追昔，我们更知从严之贵，严字当头，听令景从，才能使本色不因岁月的冲刷而黯淡，才能使全党保持旺盛生命力、戮力同心地为实现伟大使命接续奋斗。任何时候我们都必须牢记，我们党是靠革命理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党，必须讲党性、讲纪律、讲规矩。8700多万党员、436万基层党组织，作用发挥好了，就坚不可摧、就无坚不摧。如果没有坚定的政治信仰、严密的组织体系、严明的纪律规矩，就会成为一盘散沙。毛泽东同志说，世界上怕就怕“认真”二字，我们共产党人就最讲认真。讲认真就是严。严是爱、宽是害，对党员干部个人是这样，对整个党也是这样。

第二，“三严三实”，实字托底，蕴含着我们党实事求是的思想品格。马克思、恩格斯创立了辩证唯物主义和历史唯物主义的思想路线，毛泽东同志用中国语言凝练地概括为“实事求是”四个字，这是中国共产党人认识世界和改造世界的根本要求，是党的根本思想方法、工作方法和领导方法。

“三实”，体现了我们党始终坚持的“理论与实践相统一”这一马克思主义基本原则。我们党是靠实事求是起家的，也是靠实事求是兴旺发展的。鸦片战争以后，祖国山河破碎、战乱不已，人民饥寒交迫、备受奴役，救亡图存的民族使命迫在眉

睫。1921年，在马克思列宁主义同中国工人运动相结合的进程中，中国共产党应运而生。1927年大革命失败后，中国革命面临何去何从的重大抉择。针对把马克思主义教条化、把共产国际决议和苏联经验神圣化的错误倾向，以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，认真调查研究中国的实际情况，提出并实践了农村包围城市、武装夺取政权的重要思想，为中国革命胜利指明了唯一的正确道路，建立了中华人民共和国，实现了民族独立、人民解放，开启了中华民族发展进步的新纪元。正如毛泽东同志所说，“中国革命斗争的胜利要靠中国同志了解中国情况”。上世纪70年代末，十年内乱后的中国向何处去，又成为摆在中国人民面前的头等重要问题。以邓小平同志为主要代表的中国共产党人，响亮提出“走自己的道路，建设有中国特色的社会主义”的伟大号召，总结建国以来正反两方面的经验，重新确立解放思想、实事求是的思想路线，坚持改革开放，开辟了社会主义事业发展的新时期。邓小平同志说，“相信毛主席讲的实事求是。过去我们打仗靠这个，现在搞建设、搞改革也靠这个”。实事求是、崇实重实，是十八大以来我们党治国理政的鲜明特征。习近平总书记指出，“解决中国的问题只能在中国大地上探寻适合自己的道路和办法”，强调要真抓实干、求真务实，真正做到对历史和人民负责；要树立正确政绩观，功成不必在我，多做打基础、利长远的事，不搞劳民伤财的“形象工程”“政绩工程”；要有钉钉子精神，一茬一茬接着干，一张蓝图绘到底，等等，这些都是实事求是思想的深刻诠释。我们的国家，我们的民族，从积贫积弱一步步走到今天的发展繁荣，实现了人民生活从温饱到小康的历史性跨越，实现了经济总量居世界第二的历史性飞跃，就是实

事求是、实干苦干得来的。实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦，还得靠实事求是、实干苦干来成就。

实事求是，一切从实际出发，在实践中总结经验、推动事业，在实践中检验真理、发展真理，是我们党想问题、办事情的根本立足点。坚持“三实”，就是要牢记“空谈误国、实干兴邦”，把事实作为真理的依据、作为科学决策的前提，把实干作为成功之道、作为干事创业的基石，使自己的思想和行动符合客观规律、符合时代要求、符合人民愿望。

第三，“三严三实”，聚焦问题，彰显着我们党增强“四自”能力的政治清醒。依靠党自身的力量、依靠党和人民群众结合的力量，不断解决自身问题，是党的建设的一条重要经验。现在，一些领导干部不严不实的问题很突出：有的修身不严，信仰缺失、精神迷茫；有的用权不严，以权谋私、滥用权力；有的律己不严，声色犬马、玩物丧志；有的谋事不实，脱离实际、脱离群众；有的创业不实，形式主义、搞花架子；有的做人不实，口是心非、阳奉阴违。“疮疤见光易好，伤口捂着易烂。”直面这些问题、解决这些问题，才能使我们党更加坚强、更有力量，才能永远赢得人民信任和拥护，这正是十八大强调“增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力”的深意所在。自我净化，就是要坚定理想信念、补好精神之钙，以严的标准、严的措施、严的纪律，持续深入整治“四风”，坚决清除腐败毒瘤，营造良好政治生态。自我完善，就是要严格党内政治生活，严明政治纪律、政治规矩，常修为政之德、常思贪欲之害、常怀律己之心，勘误纠错、治病强身。自我革新，就是要顺应时代潮流、人民期盼，坚持解放思想、破

立并举，克服不合时宜的思想观念和体制机制弊端，把继承传统和改革创新结合起来，把总结自身经验和借鉴世界其他政党经验结合起来，增强从严治党的系统性、创造性、实效性。自我提高，就是要更新知识、拓宽视野、增强能力，着力避免陷入少知而迷、不知而盲、无知而乱的困境，着力克服本领不足、本领恐慌、本领落后的问题。

“坚持真理、修正错误”这8个字，仍高悬在我们党的七大会址。67年后的十八大，党又鲜明地提出增强“四自”能力。一以贯之的强烈忧患、相沿不辍的政治警醒，揭示着我们党保持思想纯洁、组织纯洁、作风纯洁的真谛，凸显着我们党践行“三严三实”的理论逻辑和实践逻辑，这就是，只有始终秉持严的精神、实的作风，敢于正视问题、不懈追求真理、勇于修正错误，才能不断提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力，使党永远保持青春活力、永远走在时代前列。

我讲“三严三实”最本真的东西，是想说明，“三严三实”是一个党员干部必须具备的政治本色。如果离开“本真”远了，就迷失了方向、迷失了自己。去年全国“两会”期间，习近平总书记参加安徽代表团审议时，对“三严三实”作了精辟阐释，部里的同志要逐条逐句认真领会。我理解，“三严三实”，与“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”，与“心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒”，与对党忠诚、个人干净、敢于担当，都是贯通的、一致的。上个月，我参加纪念康世恩同志诞辰100周年座谈会，听了他的事迹，深为感动、很受教育。他1936年参加革命，是新中国石油石化工业的开拓者，为党和人民事业奋斗了一生，弥留之际，还在

写字板上写下了一个很大的“油”字。他功勋卓著，从不居功自傲。他常说，“穷可以助廉”，去世时仅有3万元积蓄。他从不以权谋私，从不允许儿孙在参军热、出国热、经商热等方面赶浪头、搞特权。那真是“三老四严”的典范。他使我想起另外一些人，比如周永康。周永康也在石油领域工作过，但他与党离心离德，结党营私、拉帮结派，贪污腐败、滥用权力，帮助、纵容子女、亲属和身边工作人员，谋取巨额非法利益，成为党和人民的罪人。一个人的历史轨迹难以复制，正反两个典型，高尚与卑劣、至公与自私、伟大与渺小，天壤之别、对照鲜明。这次专题教育，印发了4本书，其中有两本是《优秀领导干部先进事迹选编》《领导干部违纪违法典型案例警示录》，希望大家认真研究体悟。先进典型的一大特征就是“三严三实”，反面典型的一个共性就是不严不实。我们践行“三严三实”，就是要以先进典型为镜、见贤思齐，以反面教材为戒、自警自省；就是要以严为尺，丈量自己、丈量工作，在人生旅途上走好每一步；就是要以实为本，实实在在、不虚不空，一件一件做着对党和人民有益的事，用自己一辈子的实践，不懈追求“三严三实”，永远坚守共产党人的精神家园。

第二个问题：紧密结合职能开展“三严三实”专题教育

“三严三实”专题教育，是一项重大政治任务。组织部门作为牵头单位，既要履行好组织实施的责任，又要带头示范，我们肩上的担子很重。对部机关的专题教育，部里有一个方案，最重要的，就是深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照刘云山同志重要讲话要求，切实把组织部门摆进去、把组织工作摆进去、把我们自己摆进

去。我多次强调这“三个摆进去”，是有针对性的。现在有的一讲教育，就是机关教育基层、上级教育下级、领导教育群众，教育者本身却“挂空挡”，这是不对的、有害的。人人都自觉把自己摆进去、从自己做起来，才能抓深入、见实效、起作用。

第一，要突出政治性。组织工作是“贯彻路线的保证，是实现路线的工具。组织部门是政治机关，开展“三严三实”专题教育，首要的一条，是为了更好地发挥“保证作用”“工具作用”。资本主义国家也是很讲政治的，在政治问题上一点都不含糊！我看到一个材料：美国国土安全部和移民规划局规定，在递交入籍申请之日前的10年内，一直到入籍宣誓之日，凡是共产党员或与共产党有联系的人，均不得加入美国国籍。可见，在美国这个所谓的“自由世界”，是否能够加入美国国籍，是有严格政治条件的。这不是一个很典型的例子吗？组织部门一定要站在懂政治、讲政治的高度，把专题教育作为一次严格的政治洗礼来认识，作为一次严肃的政治生活来对待，作为一项严明的政治要求来贯彻。通过专题教育，使每个组工干部在坚定政治信仰、增强政治定力，严守政治规矩、履行政治责任上，都有一个大的进步。

第二，要注重传承性。这一段我思考“三严三实”专题教育的时候，有一个感受：有些记忆总在岁月的长河中不断绽放光彩，有些精神总在时代的演进中赓续传承。从严从实，是中央对组织部门的一贯要求，也是组织部门的优秀基因。“政治坚定、公道正派、廉洁勤奋、求实创新”十六字部风，都贯穿着严和实、体现着严和实。组织部门有“严”的传统，对人严、对己严、对事严。1924年中组部成立时，第一任部长毛泽东同志，就在《中

央通告第21号——加强党的组织观念和汇报工作》中指出，“每次接到中局文告后，应即提出会议讨论，并尽力执行，执行时有无障碍及其结果，均应随时报告中央”。1962年，邓小平同志在全国组织工作会议上强调，“执政党是不好当的”，“执政党要更严，对党员、对干部要更严”。组工干部对自己，更是以严著称。帅孟奇同志就是榜样，她的一个侄孙打着她的旗号找县委书记，要求安排工作。帅孟奇得知后，马上给县委书记去信，“凡亲属以我的名义去谋求特殊照顾的，一律不要理睬，按政策该怎么办就怎么办”。她说：“心中只有儿子、孙子、亲戚，没有人民，人民就要抛弃你！”组织部门有“实”的传统，过去实、现在实、一直实。陈云同志多次指出，做工作要用90%的时间研究情况，用不到10%的时间做决定，充分说明他对掌握实际情况多么重视。安子文同志曾说，熟悉了解干部是全部干部工作的基础，了解干部，不能只从鉴定表上去了解，也不能只从档案材料上去了解，要从检查工作中去了解，主动上门去谈，不能老是坐在办公室里等着人家来找，把组织部变成官衙门。在平反冤假错案、落实干部和知识分子政策工作中，中组部重事实、重证据，解决问题比较彻底，经受住了历史的检验。可以说，一代代组工人，用奋斗、牺牲、奉献锻造了“严”与“实”的好传统，这是新时期加强组织部门思想政治建设和作风建设的宝贵财富。事业在我们大家手上接力，精神在我们大家心中传承。我们开展“三严三实”专题教育，一定要把党的好传统、组织部门的好作风总结好、运用好、发扬好，一定要把组织系统的先进典型发掘好、学习好、宣传好，融入我们的思想和工作，转化为推动组织工作发展进步的不竭动力。

第三，要增强针对性。问题是时代的声音。我们要向前走，就必须正视问题、直面问题、解决问题。组织部门同样存在不严不实的问题，部机关党委作了初步梳理。比如，在“不严”上：有的政治纪律、政治规矩不严，学习不够、摆进去不够、联系思想工作实际不够；有的廉洁自律不严，认为吃顿饭、接受点土特产，是人之常情、正常往来，也有的受托帮别人办不该办的事、托别人管不该管的事，还不以为然；有的坚持公道正派不严，有个省122名县市区组织部长中，90%检查了这方面的问题；有的工作作风不严，缺乏人梯精神、奉献精神，不能正确对待自己、对待别人、对待组织，计较个人得失；有的跑风漏气、拿党的机密做顺水人情，还觉得自己知道情况多，在人前有面子、有能耐。在“不实”上：有的工作不实，了解实际情况不够、反映真实问题不够、制定政策接地气不够、深入了解干部不够、推动工作落实不够，形式主义、官僚主义依然存在；有的做人不实，言行不一，对别人严、对自己松。十八大以来查处的一些组织部长、组工干部，像河北的梁滨，就是不严不实的典型。山西一个省，排查出存在问题的组工干部就有265人。增强针对性，就是要找准问题、真改实改，努力在深化“四风”整治、巩固拓展教育实践活动成果上见实效，在守纪律讲规矩、建设“讲政治、重公道、业务精、作风好”模范部门上见实效，在真抓实干、提高组织工作境界和水平上见实效。一句话，是要在解决不严不实问题上见实效。

第四，要发挥示范性。这次专题教育，中央政治局带头开展。我们部的部务会成员、各局的局长处长，都要带好头、作示范；部里的所有同志，要给全国组织系统的同志作示范；专题党课、专题学

习研讨、专题民主生活会和组织生活会、整改落实和立规执纪，这4个关键动作，都要抓实在、抓到位。要在学习研讨上作示范。突出学习习近平总书记系列重要讲话精神，跟进学、及时学、深入学，领会核心要义、掌握精神实质。要读原著、学原文、悟原理，通读中央《方案》指定学习的两本书，重点篇章要精读、深研。部机关《方案》中列出了3个专题、10个研讨题目，部中心组、各个局都要认真组织。要讨论起来、互动起来，相互启发、共同提高。这次专题教育不要请人作报告，要结合自身问题，自己学习思考，大家共同研讨。要在查摆问题上作示范。班子的问题，要从自己找原因；工作的问题，要从思想找根源；干部的问题，要从组织部门找责任。要把民主生活会和组织生活会开好，部里和局里的班子成员，都要参加双重生活会，开展严肃认真的批评和自我批评，见人见事见问题，真正有收获、有提高、有转变。要在整改落实上作示范。坚持立说立行、边学边改、边查边改。抓好教育实践活动的深入整改、持续整改，抓好新出现、新查摆问题的整改。我们就是要这样，要求别人做的，自己首先要做到。要在推动工作上作示范。中央要求，这次专题教育要坚持两手抓、两促进，我们要带头落实。没有扎实的行动，再好的梦想也难以成真；没有严格的落实，再好的蓝图也是一纸空文。作为组工干部，我们要发扬“安专迷”精神，默默工作、实干事，改革创新、稳中求进，确保各项工作切合实际、落到实处、行之有效。

我之所以提出政治性、传承性、针对性、示范性，就是强调，我们要把中央的部署要求，与组织部门职能科学地、历史地、具体地结合起来，把思想自觉与行动自觉结合起来，既解决不严不实的共

性问题，又解决组织部门的个性问题，争做“三严三实”的组织部门、争当“三严三实”的组工干部。

第三个问题：把“三严三实”植根于思想和实践中

践行“三严三实”，贵在“培其根本之生意，而达枝叶之茂盛”，使“三严三实”成为我们灵魂上的东西、骨子里的东西，内化于心、外化于行。

第一，严和实关键在实践。“三严三实”有一个落点，这个落点就是实践。实践的观点，是马克思主义哲学的核心观点。马克思指出，“全部社会生活在本质上是实践的”。我国古人关于知行合一的论述，强调的也是认识和实践的统一。大家看党章，1个总纲、11章、53条，这是全党必须遵循的总规矩；1980年中央制定的《关于党内政治生活的若干准则》，重申了12个方面的规矩；2010年《党员领导干部廉洁从政若干准则》，8个禁止、52个“不准”，非常严格。一些干部出问题，走上违法乱纪的邪路，就是他们把这些规矩、纪律不当回事，毫无敬畏、肆意践踏。没有实践，严格的规定、严明的纪律就成了稻草人、橡皮泥。所以，我们落实“三严三实”要求，根本的是实践。部里这次省部级后备干部专题调研，吃住行严格执行规定，不游山玩水、不接受任何吃请、不透露任何信息、不作任何宣传报道，采取面上谈话、查阅档案和相关资料、实地调查、面谈了解、领导能力和心理素质测评等多种方式考察，这不就是严和实的实践吗？还有教育实践活动，一开始就防虚、防空、防偏，活动办的同志两年如一日，保持着敬终如始的韧劲、主动作为的态度、一抓到底的决心，为使活动取得重大成果，付出了很多心血和汗水，这不也是严和实的实践吗？我们部里很多工

作、很多同志都是这样，我不一一说了。我想说的是：严和实，对每个党员干部、每个党组织、每个组工干部来说，都是实践问题。大家都行动起来、实践起来，这个“实践的力量”，将凝聚成协调推进“四个全面”战略布局的强大正能量。

第二，严和实要从自己做起。从严从实，不能是讲给别人听的，不能是做给别人看的，不能是手电筒只照别人不照自己。要真正从自己做起，重视自我改造。我前面讲到增强“四自”能力，这是全党的事，也是每个党员干部的事、是每个组工干部的事。要在严上做起来。严守政治纪律、政治规矩，对大是大非问题必须有坚定立场，对背离党性的言行必须有鲜明态度；严守中央八项规定精神，艰苦朴素、勤俭节约；严守廉洁纪律，不该去的地方坚决不去，不该要的坚决不要，不该做的坚决不做。要在实上做起来。我多次强调，组工干部要有“安专迷”精神，这是从建筑学家吴良镛、材料科学家师昌绪那里得到的启示。没有“安专迷”，就难以做到“实”。要安心本职、安稳心神，投入感情、定心谋事，珍惜自己的岗位、做好每件事情。要专心致志、专注工作，把实的要求体现在慎思、明辨、笃行上，努力成为本职工作的行家里手。要迷恋至诚、迷恋至深，夙夜在公、勤勉敬业。在严和实中收获成就、感受快乐，乐见自己素质才干的提升、乐见干部人才的成长、乐见组工事业的发展。

第三，严和实要坚持一辈子。1940年，毛泽东同志在给吴玉章的寿辰祝词中说了这么一段话，“一个人做点好事并不难，难的是一辈子做好事”，“艰苦奋斗几十年如一日，这才是最难最难的啊”。践行“三严三实”同样是这样，一阵子、一件事严和实并不难，难的是一辈子、件件事都严

和实。怎样才能一辈子、件件事都严和实呢?这就需要不断自我修炼、自我养成、自我塑造,涵养为品格、习惯,真正做到日用而不觉。组工干部要牢固树立党章意识。把党章作为加强党性修养的根本标准,把学习党章作为必修课。党章第34条规定,党员领导干部必须模范履行党员的各项义务,必须具备6项基本条件。我们要对照这些条件,在坚定理想信念、坚持实事求是、推动科学发展、密切联系群众、贯彻民主集中制、严守党的纪律等方面,经常检查和弥补自身不足,不断提高自身素质和能力。看看那些落马者的忏悔录,从根本、根子上说,都是违背了党章,“温水煮青蛙”、由小到大、欲壑难填,不严不实,一步步滑向深渊。组工干部既要有真理的力量,更要有的人格的力量。要树立正确的世界观、人生观、价值观,纯洁信仰、纯净心态、纯化操守,有知畏、知止、知戒的觉悟,有照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病的自省,做一个高尚的人、一个纯粹的人、一个有道德的人、一个脱离了低级趣味的人、一个有益于人民的人。组工干部要做到有理想、有修养,一个重要途径就是学习。在学习上,我们党是有传统的,延安时期条件那么艰苦,创办的各类学校有30多所,普遍建立了学习小组,而且设立了“五五学习节”,真是身在窑洞、心系马列、放眼全国。十八大以来,习近平总书记反复强调学习的重要性,中央政治局集体学习已达22次。造烛求明,读书求理。现在我们面临的任务很重,一定要加强学习。我们每个同志,都要把学习作为一种追求、一种爱好、一种健康生活方式。学而不思则罔,深思善悟则明。思想的真知,会穿越时空、历久弥新。希望部里能够做到人人爱学习、人人善思考。修养是一个渐悟、渐进、渐成的过程,修养到家了,达到一种很高的境界,

就能终身践行、行稳致远。

第四,严和实要落实到行为规范上。从严要有法度,从实要有准绳。韩非子说,“万物莫不有规矩”,“规矩既设,三隅乃列”。就是说,有了规矩,各方面就明确了。组织部门的规矩,要体现党对组工干部的品格要求、传承组织部门的优良传统、蕴含内在的组工精神,唤起共鸣、为人铭记、促人实践,最终内化为集体人格、文化之魂。部务会、机关党委,要组织大家深入学习党章,根据习近平总书记系列重要讲话精神,思考组工干部应当有哪些行为规范。这里,我提一些基本的东西。比如,要绝对忠诚,坚定共产主义远大理想和中国特色社会主义信念,坚决同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致,绝不能在政治方向上走岔了、走歪了;要坚持原则,严守党的政治纪律、政治规矩、组织纪律,绝不违背党性原则的事;要公道正派,坚决贯彻党的组织路线和组织人事工作方针政策,严格按标准、条件、程序、纪律,公道对待干部、公平评价干部、公正使用干部,绝不拿原则做交易;要实事求是,当老实人、说老实话、办老实事,脚踏实地、真抓实干,绝不弄虚作假;要敢于担当,刚直不阿、扶正祛邪,坚决抵制选人用人上的不正之风,绝不推诿扯皮、当老好人;要清正廉洁,心存敬畏、公私分明、两袖清风,绝不以权谋私。有了严和实的规范,大家都去自觉遵守,使组织部门形成这样一种文化、氛围、景象,使组工干部形成这样的胸襟、水准、定力,达到“事已立而迹不见,功已成而人不知”。

第五,严和实一定要落实在做好各项工作上。组织部门的每项工作,都要朝严上要求、在实处着力。这里,我强调一些方面。

要把正在做的事情严起来、落实好。干部工作

方面：教育培训要抓知行统一、解决“两面人”问题。真正走进干部心中，既要有“漫灌式”、也要有“滴灌式”，既要有课堂教育、也要有体验教育和案例教育，形象、生动、具体一些，把马克思主义立场观点方法，转化为改造主观世界和客观世界的巨大力量，做到学而信、学而用、学而行。选拔任用要抓用人导向、解决“带病提拔”问题。把那些党和人民需要的好干部、践行“三严三实”的干部、想改革谋改革善改革的干部、尊法学法守法用法的干部，及时发现出来、合理使用起来，激励干部敢于担当、攻坚克难，严格要求、勇挑重担。严格贯彻执行《干部任用条例》，在深入考察、延伸考察、平时考核上下功夫，持续做好领导干部个人有关事项报告抽查核实工作，运用好巡视成果，严格追究违规用人责任。管理监督要抓经常抓及时、解决“重选轻管”问题。管人就要管思想、管作风、管纪律。把行为管理和思想管理、工作圈管理和社交圈管理统一起来。落实好干部提醒、函询、诫勉的规定，对苗头性倾向性问题，及时提醒纠正；对问题比较突出的，及时函询诫勉。像习近平总书记要求的那样，从一进入干部队伍，一直到离退休后，都要从严，做到干部从严管理成长、从严管理伴干部一生。基层组织建设方面：要强化政治功能抓严抓实，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用、党员先锋模范作用，让党的旗帜在每一个基层阵地上都高高飘扬起来。要把基层服务型党组织建设抓严抓实，使服务与基层政权建设、致富扶贫、乡村治理、稳边兴边等结合起来，推广在职党员到社区报到为群众服务制度，抓好机关联系基层、干部联系群众“双联系”工作，使基层党组织领导方式、工作方式、活动方式更加符合服务群众的需要。要把整顿软弱涣散基层党组织抓严抓

实，通过选优配强带头人、下派第一书记、选派干部驻村等办法，提高基层党组织战斗力。要把党员发展教育管理抓严抓实，真正做到入口严、管理严、处置严。人才工作方面：要适应创新驱动发展、区域发展、“一带一路”等重大战略，以更大的力度推进“千人计划”“万人计划”，以更实的措施推动人才发展体制机制改革，以更开放的政策激发人才创新创业活力，既要育才、引才、聚才、用才，又要重视政治凝聚、政治引领、政治吸纳，真正做到择天下英才而用之。纪检工作、老干部工作、党建研究、组工干部培训、领导干部考试测评、党建读物出版、组工宣传、舆情引导、信息化建设、机关党建人事和事务管理等，都要做到严和实。

要把已有的各项规定严起来、落实好。十八大以来，按照中央要求，结合深化党的建设制度改革，已制定出台20多个制度规定。要明确责任，确保有人抓、有人管，从严从实推动落实。要强化督察，中央对2014年改革举措执行情况正在进行重点督察，我们同样要加强督促检查。要严格问责，落实不到位的督促整改，有偏差的责令纠正，违反规定的问责追究，绝不能让制度束之高阁、成为一纸空文。

同志们，我们深刻领会“三严三实”的本真内涵，扎实开展专题教育，根本的是要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，自觉把组织工作放在“四个全面”战略布局中去审视、去谋划、去推进，把人做好、把事做好。每个组工干部、每项工作，都严起来、实起来，这样才能让党放心，才能让干部群众满意，才能为党、为国家、为人民作出应有的贡献。

践行“三严三实” 组工干部要带头

——“三严三实”专题党课

(2015年5月15日)

●傅兴国

中央决定，今年在县处级以上领导干部中开展“三严三实”专题教育，目的在于推动各级领导干部加强党性修养，着力解决“不严不实”问题，切实增强践行“三严三实”要求的思想自觉和行动自觉。4月，中央和自治区党委先后就开展专题教育作出部署。这次专题教育，中央要求以各级党委（党组）书记讲党课启动开局。5月11日，李建华书记带头讲党课，标志着全区“三严三实”专题教育全面推开。今天，利用这个机会，我以“践行‘三严三实’，组工干部要带头”为主题，上一次党课，跟同志们交流。

一、深刻领会“三严三实”的丰富内涵

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央提出了一系列战略思想。特别是“四个全面”的提出，开辟了党治国理政的新境界。全面从严治党的提出，既是“四个全面”的重要内容，也是协调推进“四个全面”的根本保障。推进全面从严治党，重在从严管理干部。毛泽东同志说过：“政治路线确定之后，干部就是决定的因素”。习近平总书记先后在多个重要场合对怎样当领导干部和当什么样的领导干部提出了新的要求，主要有4次：一次是在

2013年全国组织工作会议上提出了“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”20字好干部标准；一次是2014年全国“两会”期间，总书记在参加安徽代表团审议时提出了“三严三实”，要求党员干部特别是各级领导干部要做到严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实；一次是同云南省委主要领导谈话时提出了“对党忠诚、个人干净、敢于担当”要求；一次是同中央党校县委书记研修班学员座谈时对县委书记提出了“心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒”的“四有”标准。“三严三实”和其他要求是内在一致的，是领导干部的为政之魂、立身之本，对于锻造党的执政骨干队伍具有重要意义。我们党历来高度重视从严从实，始终把“严”作为党的核心价值、独特优势、优良传统，把“实”作为党想问题、办事情的根本立足点。党成立94年、执政66年的历史充分说明，什么时候做到了严和实，党就坚强有力、坚如磐石，从胜利走向胜利；离开了严和实，党的事业就会遭受挫折。1926年党的第一份反腐败文件《关于清洗贪污腐化分子的通告》诞生；延安时期，陕甘宁边区政府

颁布了《惩治贪污暂行条例》等规定。新中国成立前夕，毛泽东同志提出了“两个务必”。新中国成立后，我们党开展了“三反”运动，清除了刘青山、张子善等一批蜕化变质分子。邓小平同志、江泽民同志、胡锦涛同志都分别指出要从严治党，保持党的纯洁性。习近平总书记明确提出干部清正、政府清廉、政治清明，永葆共产党人清正廉洁的政治本色。这些充分表明，治党从严、干事要实是党的建设的内在要求。

“三严三实”涵盖了理想信念、党性修养、宗旨意识、道德情操等方方面面的内容，彰显着马克思主义执政党的政治品格，反映了新形势下党的建设的内在规律和本质要求，体现了世界观和方法论的有机统一、内在自律和外在约束的有机统一，直指为人从政的根本，切中干事创业的要害，其实质就是：“严”字当头，重在“实”处。领会“三严三实”深刻内涵，我感到重点要把握好4个方面：

第一，修身是基础。“修身正己立德”历来被视为做人处事为官理政的根本。习近平总书记多次强调，“为官之本，在于为官一场、造福一方；为官之理，在于讲奉献；为官之德，在于清廉；为官之义，在于明法”。严以修身，就是要加强党性修养、坚定理想信念、提升道德境界、追求高尚情操。古往今来，注重修身的例子比比皆是。周恩来同志在《我的修养要则》中对自己提出了严格要求：加紧学习，努力工作，坚持原则，向群众学习。周总理一生活到老、改造到老，言行一致、以身作则，严格要求、敢于担当，为我们树立了光辉榜样。

第二，用权是关键。权力是把“双刃剑”。权力既可以为民所用，办好事、实事；也可以为己谋利，搞歪事、邪事。邓小平曾告诫说：“我们拿到

这个权力以后，就要谨慎。不要以为有了权就好办事，有了权就可以为所欲为，那样非坏事情不可。”关键看握权的人头脑是否清醒、手脚是否干净。领导干部如何用权，是衡量其操守和作风的标尺。习近平总书记强调：“国家之权乃是‘神器’，是个神圣的东西，非‘凡夫俗子’所能用。党员领导干部务必珍惜权力、管好权力、慎用权力。正确行使权力，掌权为公、用权为民，则群众喜、个人荣、事业兴；错误行使权力，甚至滥用权力，掌权为己、用权于私，则群众怨、声名败、事业损。”严以用权，就是要坚持用权为民，按规则、按制度、按程序、按法律行使权力，把权力关进制度的笼子里，任何时候都不搞特权、不以权谋私。李建华书记讲党课时指出：“干部工作的制度规定、程序步骤是选人用的根本依据，不能说归说、做归做，不能把制度、程序当成橡皮泥，想怎么捏就怎么捏”。被清康熙帝赞誉为“天下廉吏第一”的于成龙，官职从知县当到兵部尚书、大学士等职，权力越来越大，可生活却越过越苦，他为官20余载，天南海北只身一人，不带家眷，去世后，人们在他的居室中看到的只是“冷落菜羹、故衣破靴，外无长物”。这不得不令人深思，作为党的干部，我们任何时候都应“三省吾身”，自觉做到敬畏人民、敬畏法纪、敬畏权力，始终坚守为官底线，守住自己的政治生命线。

第三，律己是根本。“不能胜寸心、安能胜苍穹”，不能律己，安能律人？领导干部地位特殊、岗位重要，面对错综复杂的考验和形形色色的诱惑，如果为私心所扰、名利所累，就难免走歪路。习近平总书记强调，“严以律己，就是要心存敬畏、手握戒尺，慎独慎微、勤于自省，遵守党纪国法，做到为政清廉。”领导干部只有牢记“物必先

腐而后虫生”的道理，保持“持己，当从无过中求有过”的自律意识，秉持“归咎于身、刻己自责”的解剖精神，经常过滤思想、检点言行，才能做到一身正气、一尘不染，始终保持共产党人的政治本色。我们党的老一辈革命家非常注重严于律己，为自己严立规矩。谢觉哉把自我批评比作“跟自己打官司”。即把自己当被告，自己当律师，自己当法官。他对自己的缺点毫不客气，表现了严于解剖自己的革命精神。领导干部只有心存敬畏，才能虚心谨慎；只有手握戒尺，才能律己律人，行不逾矩。

第四，唯实是核心。古今事业必成于实；为人于世必赖于实。离开了“实”，“严”就无从谈起，做不到“实”，“严”就没有意义。唯实就是要做到实事求是。“实事求是”语出《汉书·河间献王刘德传》，后来毛泽东同志援引，并给予新的解释，成为我们党的思想路线。我们党是靠实事求是起家的，也是靠实事求是兴旺发展的。怎样做到实事求是？陈云同志总结出了“不唯上、不唯书、只唯实，交换、比较、反复”的15字原则并多次强调阐述。坚持实事求是就是要求领导干部做老实人、说老实话、办老实事。要真正把老实做人、做老实人当作人生信条，贯穿和体现到工作、学习、生活的各个方面，甘做思想务实、生活朴实、作风扎实的“老实人”；甘做尊重科学、尊重实践、尊重规律的“老实人”；甘做诚实守信、言行一致、表里如一的“老实人”；甘做勤勤恳恳、任劳任怨、甘于奉献的“老实人”。要敢于讲真话、讲实话，带头做光明磊落、襟怀坦荡的人；要言必信、行必果，带头做言行一致、诚实守信的人；要明是非、辨真伪，带头做坚持真理、捍卫真理的人。要办老实事，用责任来对待工作和事业，对工作尽力，对职位尽责，对事业尽心；要忠于职守，有良好的职

业作风、职业态度和职业品质；要坚守岗位、勤于政务、勤于政事、勤勉尽责。有的干部做人不实，不如实向组织报告个人有关事项；有的漏报、瞒报房产、基金股票、因私出国（境）、经商办企业等情况。去年以来，我区因不如实填报个人有关事项取消了16名厅级后备干部的资格，延缓或取消了5名处级干部的任职资格。朱镕基同志有一段话非常感人，他说，我只希望在我卸任以后，全国人民能说一句，他是一个清官，不是贪官，我就很满足了。如果他们再慷慨一点，说朱镕基还是办了一点实事，我就谢天谢地了。这说明，领导干部不仅要廉政，更要勤政，要多干实事好事。

总之，“三严三实”是相互联系的有机整体。“三严三实”生动体现了“破”“立”并举的基本要求，“三严”侧重于“破”，即深入破除在党员领导干部身上存在的与党的性质、宗旨、规矩、纪律不相符合的问题，使一切不正之风在党内无立足之地和生存之根；“三实”，侧重于“立”，即将党性修养和党员领导干部的基本标准实实在在落实到、体现在精实谋事、扎实创业和老实做人上来。许多事实表明，没有“三严”，很难做到“三实”；坚持“三严”要求，归根结底要促进党员领导干部自觉遵照“三实”标准。

开展“三严三实”专题教育，这是中央关于集中教育与经常性思想政治建设相结合、思想建党与制度治党相结合的有益探索，意义重大。组织部门作为管党治党的重要职能部门，肩负选贤任能的重要责任，组工干部作为管党员的党员、管干部的干部，言行举止更是直接影响党的形象。开展“三严三实”专题教育，我们要真正把组织部门、组工干部和组织工作摆进去，做到“三个必须”：一是必须深刻领会中央部署要求，以思想自觉引导行动自

觉，以行动自觉深化思想自觉，真正把开展专题教育作为重大政治任务抓实抓好；二是必须把“三严三实”作为教育干部、培养干部、识别干部、监督干部的重要导向，贯穿到组织、干部、人才工作全过程；三是必须自觉把“三严三实”作为政治追求、职业操守、行为准则，时刻铭记、率先恪守、带头践行。

二、深刻认识不严不实的表现、危害及原因

问题是专题教育的“靶子”，敢于正视问题才能主动查摆问题。找准问题，往往等于解决了问题的大半。开展“三严三实”专题教育，必须强化问题导向，着力解决“不严不实”的问题。刘云山同志强调：教育是为了解决问题，解决问题才是最好的教育。近年来，全区组织部门在自治区党委的坚强领导和中组部的有力指导下，积极主动服务“四个全面”战略布局和“四个宁夏”建设，在一些难点问题上实现了新突破，在一些重要领域打开了新局面，成绩是有目共睹的，也得到了党委的肯定和社会各界的好评。应该讲，我区组工干部队伍总体上是好的，是体现了“三严三实”要求的。但从全国一些事例来看，少数组工干部特别是组织部长受到查处，给我们敲响了警钟。从党的群众路线教育实践活动和近年来征求到的意见建议看，还存在一些“不严不实”的问题。

经过梳理，我认为不严不实主要表现在以下8个方面：一是服务意识还不强。及时跟进中央和自治区党委重大决策部署谋划工作、推进工作的意识还不够强，有的干部习惯坐在机关大楼里想问题、办事情、要材料，存在“机关病”；有的对实际情况了解不深，对党员干部群众愿望和诉求了解不多，帮助基层解决实际问题的思路和办法不多；有的习惯于当“先生”而不习惯于当“学生”，口气

粗、派头足、架子大，总认为高人一等。二是主动担当还不够。回避矛盾、回避问题，怕触及矛盾，遇到问题绕着走，有的怕“摊上事儿”、怕“捅娄子”，是非面前不表态、矛盾面前不敢上、失误面前不担责；有的头痛医头，脚痛医脚，一些问题年年调研，但是年年都解决不了。三是能力素质还跟不上。有的干部不学政治理论，不读经典著作，不熟悉基层情况和组织工作政策规定，在指导基层工作方面业务不精、能力不足、政策不清。调研数据反映，全区25%左右的组工干部“业务政策熟悉情况”为“一般”。四是工作状态还不到位。有关调查问卷显示，我区干部精神状态总体上值得肯定，但也存在着迎难而上的工作魄力不够，工作能力方面自满情绪较盛，政策执行不到位，依法行政意识不够强等问题。对组工干部而言，也有类似问题。有的细节意识不强、责任意识不够；有的不求有功、但求无过，领导拨一拨，算盘珠子动一动，甚至推诿扯皮、敷衍塞责；有的不知道干什么、怎么干，“脚踩西瓜皮，滑到哪里算哪里”。五是自我约束还不严。有的干部会上不说、会下乱说，喜欢讲关系、讲人情；有的一事当前，只管自家“一亩三分地”，全局观念、大局意识不强；有的缺乏甘为人梯精神，为个人职务晋升、岗位调整找领导发牢骚、闹情绪。六是工作务实劲头还不足。这方面组织系统总体上是好的，但也存在工作部署多、安排多、汇报多、文件多，检查落实、协助推动少，存在以会议落实会议、以文件落实文件、以讲话落实讲话的现象；有的对基本情况掌握不够准确、全面，安排部署工作充分考虑基层实际不够，针对性、实效性不强，有脱节现象。七是创新意识还不强。有的习惯于“穿新鞋走老路”或“穿旧鞋走新路”，眼界不宽、思路不宽、胸襟不宽，习惯于墨

守成规、按部就班，工作方式方法呆板；有的干部存在“无过便是功”的心态，面对新情况新问题，缺乏探索突破的意识。八是党纪国法防线还不牢。个别干部不顾党纪国法，越底线、踩红线，有违纪违法的情况。

这些问题，有些是共性问题，有些是个性问题，既反映在组工干部身上，也反映在组织工作上。我们要深刻认识到“不严不实”的严重危害。第一，“不严不实”贻误自己。调查显示，一些官员心理防线往往被“三句话”攻破：“小意思，不会有事的”“看某某领导收的更多，这点钱算什么”“我并不需要你做什么违法或者超越职权的事，只是想请你多照顾一下”。这就证明，“一念之差”是个要害环节。大量事实也表明，不少官员堕落，往往始于喜欢建立“小圈子”，热衷于结交“小兄弟”，放纵诸如喝酒、打牌、收藏等“小爱好”。别有用者甚至直言，“不怕领导干部廉洁，就怕领导干部没爱好”。一个人拥有某种权力之后，往往就会有人把你“资源”开发。大家要看清楚、看明白，世界上没有无缘无故的爱，这些人都是冲着你手中的权力来的。大家觉得违反不是“原则性”问题的小事无伤大雅，殊不知，量变久而久之就会引起质变，就会导致定力不足、免疫力不够，经不住权力、金钱、美色的考验，扛不住利益的驱动，在道德上失去规范、在用权上坏了规矩，堵死了自己的回头路，最终不是身败名裂就是身陷囹圄。比如，江苏陆正方、河南王国华、湖南向志清都曾市县组织部长，但他们背叛信仰、忘根忘本、唯利是图、自甘堕落，最终都受到了党纪国法的严惩，判刑入狱。组工干部掌握着一定资源和权利，往往被别人高看一眼，也往往成为别人“围猎”的对象，一定要慎之又慎。第二，“不严不

实”殃及他人。在中国古圣先贤看来，“谋事”是否“严”和“实”，是区分君子与小人的重要标尺；在现代社会，决策是否科学、干事是否实更是评价领导干部的基本标准。现在，有的地方、有的干部谋事不实、创业不实，做决策、上项目，不考虑实际情况，不考虑经济发展规律，不听取群众意见，不履行严谨的论证程序，有的甚至拍脑袋决策，好大喜功，只为眼前的政绩，导致的结果一是事业止步不前，二是重复建设、以牺牲环境为代价的发展使人民成为最终的受害者，三是贻误解决问题的时机，激化矛盾、劳民伤财、败坏风气。李建华书记在讲党课时提到的厦门、大连、宁波、昆明PX事件，就是因为民众的知情权和参与权没有得到有效保障，一次次导致了项目受影响、民众受伤害的“双输”，就是很好的例证。组织部门和组工干部“不严不实”，就会歪曲选人用人导向，就会埋没优秀干部，就会损害干部健康成长和干部队伍形象。第三，“不严不实”危害事业。习近平总书记在参加河北省常委班子专题民主生活会时强调：“想要干事、想出政绩是对的，但不能为了出政绩都要自己另搞一套，换一届就兜底翻，三天打鱼两天晒网，朝令夕改，那就什么事情也干不成。有的事情就是要一张蓝图抓到底，久久为功啊！干部任期一届5年，很多干部一届都干不下来，如果想急功近利、早出政绩，一拳砸出一个金娃娃来，那就会去找那些容易出显绩的事情，找那些短平快的项目，但这其中有些事情和项目从长远看、从全局看很可能不是一个好事，而是短期行为，是竭泽而渔”。这些谆谆之言，同样值得我们组工干部深思。从中央巡视和我区专项检查情况来看，选人用人方面也还存在一些问题，比如，执行职数规定不严格，超职数配备干部；执行干部选拔任用有关政

策规定不够到位；有的地方和个别干部调整过于频繁；存在年龄“一刀切”和“在编不在岗”现象；有的地方选人用人不规范、随意性大；不按规定延伸考察；请示报告制度落实得不好等，在一定程度上损害了选人用人的公信度。各级组织部门要高度重视这些问题，采取有力措施，切实加以解决。

分析“不严不实”产生的原因，主要有以下几个方面：

一是理想信念还有差距。习近平总书记指出：“理想信念是共产党人精神上的‘钙’。”“理想信念坚定，骨头就硬，没有理想信念，或理想信念不坚定，精神上就会‘缺钙’，就会得‘软骨病’”，“就可能导致政治上变质、经济上贪婪、道德上堕落、生活上腐化”。大量事实一再表明，理想信念动摇是最危险的动摇，理想信念滑坡是最危险的滑坡。“不严不实”的问题，说到底是由于理想信念动摇、信仰缺失、精神迷茫所致。二是宗旨意识有所淡薄。“不严不实”问题之所以存在，从根子上看就是没有树牢党的宗旨，紧密保持同人民群众血肉联系的作风不够，忘了自己的根在哪里、本在哪里，只愿“盯上级”，不愿见群众，不能站在群众的角度想问题、办事情，不能站在为人民服务的高度约束自己，弄不清楚权为谁用、利为谁谋、事为谁做。工作中静不下心来、扑不下身子、深入不到群众中去，不大会有群众看得见、听得懂、记得住的方式做工作。实践证明，只有对群众掏出了真心、倾注了真情，把为人民服务的宗旨牢记于心、践之于行，才能真正做到“三严三实”。三是党性锻炼不够。习近平总书记指出：“党性是立身、立业、立言、立德的基石……必须在严格的党内生活锻炼中不断增强。”现在的问题是，党内生活制度在一些地方、一些单位坚持得不好，没有按规定开

展党内活动，再就是党内生活质量普遍不高，难以起作用。一些党员干部重视业务知识学习而忽视、轻视政治理论学习，或者是满足于一知半解、点缀门面。某地在调查干部最需要掌握的内容时，近60%的对象选择了业务知识，而选择理论或党性教育的只有10%左右。一些党员干部忽视了党性教育，没有绷紧自我修养这根弦，没有拧紧世界观人生观价值观这个“总开关”。这些都会导致“不严不实”问题出现。四是工作作风还不够实。缺乏发现问题的意识，一些工作只顾及到了当前效果，没有考虑长效机制的建立，一些工作与我区实际情况和基层实际需要尚有差距。谋事、干事的出发点和落脚点有“应付上级”“做给领导看”“盲目攀比”等现象，造成有的工作干得很辛苦，但群众并不满意。有的同志缺乏深入一线抓落实的精神，导致一些工作流于形式、浮在表面。五是放松了自我约束。“一处弛则百处懈”。一些干部没有认识到权力是党和人民赋予的，不是个人谋取私利的“私器”，模糊公权与私情的界限，在用权时少了几分小心谨慎，多了一点潇洒随意，把权力当成一种“风光”、一种“享受”、一种“满足”。标准一旦从宽，制度刚性就变成了“橡皮泥”，导致出现“破窗效应”。一些干部不择善而交，什么人都来者不拒，结果交到了一群无德之友、无义之友、无耻之友。明代苏浚在《鸡鸣偶记》中曾把朋友分为四类：畏友、密友、昵友、贼友。“道义相砥，过失相规，畏友也；缓急可共，死生可托，密友也；甘言如饴，游戏征逐，昵友也；利则相攘，患则相倾，贼友也。”没有对那些刻意讨好你的人、对那些特别敢花钱的人、对那些社会交往比较复杂的人保持高度警觉，拉开必要距离，掉进别人精心设计的圈套。

三、组工干部要带头践行“三严三实”

习近平总书记强调，组织部门要建设成为“讲政治、重公道、业务精、作风好”的模范部门。赵乐际同志在今年组织部长会上强调：面对经济发展新常态、从严治党新常态、改进作风新常态，各级组织部门、每个组工干部，都有一个观念上要适应、认识上要到位、能力上要提高、方法上要改进的问题。我们要贯彻落实这些要求，从严从实，坚持不懈加强组织部门自身建设，争做“三严三实”组工干部。

第一，坚持锤炼党性。“求木之长者，必固其根本；欲流之远者，必浚其泉源”。人生历程，修身为本；从政之道，信念为基。党性是一个政党的本质属性，是政党阶级属性的最高表现，也是一个政党区别于其他政党的根本标志。领导干部的党性如何，直接关系到党的形象，关乎党的前途命运，关乎党的生死存亡。组工干部践行“三严三实”，首先要大力加强党性修养，坚定理想信念。一要站稳政治立场。组织部门是政治机关，讲政治是第一位的要求。要认真学习习近平总书记系列重要讲话精神，坚定理想信念，坚定“三个自信”，坚定维护党和国家工作大局、维护改革发展稳定大局，检视自己的政治定力，检视自己在大是大非面前的实际表现，看是否做到在大是大非面前旗帜鲜明，在风浪考验面前无所畏惧，在各种诱惑面前立场坚定，在关键时刻站得住、信得过、能放心。中组部原副部长曾志同志，参加革命70多年，始终把党的利益看得高于一切。她说：“只要为了党的利益和需要，我可以舍弃一切，包括生命”。中组部原副部长帅孟奇同志，1932年被捕后，受尽酷刑，后来双眼都失明了，始终保守党的秘密。组工干部只有炼就金刚身、不怕百毒侵，才能自觉把满腔热

情转化为做好组织工作的强大动力。二要增强宗旨意识。坚持以人为本、执政为民，强化群众观点，践行群众路线，始终保持同人民群众的血肉联系，继承发扬党的优良传统，把为民务实清廉的价值追求根植于思想和行动中。河南内乡县衙有一幅对联：吃百姓之饭，穿百姓之衣，莫道百姓可欺，自己也是百姓；得一官不荣，失一官不辱，勿说一官无用，地方全靠一官。意思是要以“民为贵”，爱民如身；要淡化“官本位”思想，以勤政为己任，造福一方。周恩来同志常说，自己是人民的儿子，倡导“要诚诚恳恳、老老实实为人民服务”。新中国成立后，作为总理，他一直真诚的把自己看成人民的“总服务员”，反复强调“我们的一切工作都是为了人民的”，“我们国家的干部是人民的公仆，应该和群众同甘苦，共命运”，“要永远做人民忠实的勤务员”。焦裕禄在兰考工作只有475天，但却树立了不朽的丰碑。习近平总书记强调，要学习弘扬焦裕禄同志“心中装着全体人民、唯独没有他自己”的公仆情怀，凡事探求就里、“吃别人嚼过的馍没味道”的求实作风，“敢教日月换新天”“革命者要在困难面前逞英雄”的奋斗精神，艰苦朴素、廉洁奉公、“任何时候都不搞特殊化”的道德情操。杨善洲同志，60年如一日，退休后主动放弃城市优越的生活条件，带领家人和群众扎根大亮山义务植树造林20多年，逐步建成了占地面积约5.6万亩的大亮山林场，并将活立木蓄积量价值超过3亿元的大亮山林场经营管理权无偿移交给国家。我们要筑牢宗旨意识，多倾听群众呼声，多关切群众利益，多做打基础利长远的事情。三要严肃党内政治生活。严格执行民主集中制，提高运用民主方法形成共识、开展工作的本领，营造民主讨论的良好氛围，鼓励讲真话、实话，允许保留不同意见，防止

只要集中不要民主的独断专行；坚决纠正无组织、无纪律现象，强化统一意志和共同意识，防止只要民主不要集中的软弱涣散。认真执行党内政治生活制度，坚决落实“三会一课”、组织生活会、民主评议党员、党员党性定期分析和党员领导干部民主生活会、党员领导干部双重组织生活等制度，提高党内政治生活质量。

第二，坚持公道正派。公道正派是组织工作最基本、最重要的原则，也是组工干部践行“三严三实”的核心要求。陈云同志当组织部长时就强调，做组织工作的干部要忠实，公正，有能力，上下信任。据对全国31个省市270名县委组织部长的问卷调查，大家认为当好组织部长最需要的，第一是坚持原则、公道正派，占90.7%。一要秉公用权。毛泽东同志曾说过：“人民要解放，就把权力委托给能够代表他们的、能够忠实为他们办事的人，这就是我们共产党人。”权力来自人民，当然要用之于民。我们在座的每位同志，能够走上今天的领导岗位，一是靠了组织的培育，二是承担了人民的委托。归根到底，还是人民群众哺育和成就了我们。古人说：“一心可以丧邦，一心可以兴邦，只在公私之间尔”。作为党的干部，就是要讲大公无私、公私分明、先公后私、公而忘私，只有一心为公、事事出于公心，才能坦荡做人、谨慎用权，才能为群众办实事办好事。所以，组工干部一定要树立正确的权力观，正确认识权力的来源、权力的行使以有权力与责任和义务之间的关系。要对人民群众怀有敬畏之心，任何时候都不搞特权、不以权谋私。二要唯贤是举。清代思想家魏源说：“不知人之短，不知人之长，不知人长中之短，不知人短中之长，则不可以用人，不可以教人。”组织部门选干部用干部要坚持德才兼备、以德为先。司马光

说：“才者，德之资也；德者，才之帅也。”他说，德所表现出来的，是一个人的正、直、中、和。正对应的是邪，强调的是纯正、正派、正大光明，它的反面是自私、贪求、歪门邪道；直对应的是曲，强调的是公道、合理、诚实不欺，它的反面是虚伪、狡猾、阴谋诡计；中对应的是偏，强调的是守常、折衷、不偏不倚，它的反面是多变、极端、厚此薄彼；和对应的是争，强调的是协调、均衡、和而不同，它的反面是狭隘、排他、你死我活。陈云同志提出用人“十二字诀”：了解人，气量大，用得好，爱护人。要坚持五湖四海选干部，不分远近亲疏，不讲门第背景，做到一视同仁、不偏不倚、公平识人，坚持实事求是，全面、历史、辩证地看干部，多渠道、多层次、多侧面地了解干部，不戴有色眼镜、不搞先入为主，辩证地看人、在政治上看人、从实绩上看人、在关键时刻看人、在细节上看人、多双眼睛看人，真正了解到实际情况、考察出每个干部的特点，切实解决考察报告“粗看谁都像、细想不知谁”的问题。对好干部用当其时、用其所长，不搞论资排辈、平衡照顾，做到人岗相适、才尽其用。刘邦在论得天下之道时说：“运筹帷幄之中，决胜千里之外，我不如张良；治理国家，安抚百姓，筹集粮饷，我不如萧何；连百万之众，战必胜，攻必取，我不如韩信。三者皆人杰，我能用之，所以能取得天下。项羽有一范增而不用，所以为我所擒”。这充分说明了识人用人的重要性。三要敢于担当。敢于担当是领导干部的政治品格，敢于担当，就是要抛开私心杂念，树立一心为公情怀。应当说，各级组织部门和组工干部在“事不避难、义不逃责”方面做的是好的，但说情打招呼、跑官要官等方面的问题也是存在的。习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上

批评有的组织部门对一些身上有毛病、而且群众早就有反映的干部，或者不知道，或者知道了也没当回事，让这些人一而再、再而三的提拔起来。面对总书记的批评，我们要深刻反思，引以为戒。作为组工干部，必须要增强守土有责、守土负责、守土尽责的责任意识，摒弃明哲保身、好人主义的庸俗哲学，祛除心里的小九九，不怕穿小鞋、不怕丢官帽，不怕被孤立，做到公道正派地用人，用公道正派的人，真正把党和人民赋予我们的责任真正履行好、担当好。河北邯郸市王彦生同志在担任县（区）委组织部长11年的时间里，始终在原则问题上毫不让步，有知遇之恩的老领导说情他婉言拒绝，上面打招呼他不为所动，有人威胁他毫不畏惧。有一名干部为了提拔，托了好几位领导都没成功，就气急败坏地暗示他要“注意留条后路”，王彦生却斩钉截铁地说：“组织原则不是任意交换的筹码！”组工干部就要有这样的原则意识，这样的担当精神。四要提升能力。加强干部队伍能力建设是推进各项事业发展的根本保证。习近平总书记强调，随着形势和任务不断发展，我们适应的一面正在下降，不适应的一面正在上升。如果不抓紧增强本领，久而久之，我们就难以胜任领导改革开放和社会主义现代化建设的繁重任务。全党同志特别是各级领导干部，都要有本领不够的危机感，都要努力增强本领，都要一刻不停地增强本领。对组工干部而言，要着力提高把握方向、分析大局大势的能力，着力提高把握规律的能力，着力提高知人善任的能力，要学习涂红刚等先进典型，发扬“安、专、迷”精神，安心本职、安稳心神，找准组织工作的定位和切入点，增强服务“四个全面”的自觉性主动性有效性，努力成为本职工作的行家里手。五要健全制度。落实“三严三实”，做到公道正

派，不能只是说说讲讲而已，还要靠完善制度机制来保证。要在深化干部人事制度改革的基础上，严格执行《组工干部行为规范》，切实做到自身正、自身净、自身硬。要严把组工干部入口关，坚持考选结合，深入考察干部的思想、品行、作风、能力、实绩，真正把优秀干部选进组织系统；对不胜任组织工作的干部要进行必要的调整。要研究制定《关于加强县区党委组织部长管理的指导意见》《关于进一步加强组工干部队伍建设的实施意见》。

第三，坚持务实工作。习近平总书记反复强调：工作作风上的问题绝对不是小事，如果不坚决纠正不良风气，任其发展下去，就会像一座无形的墙把我们党和人民群众隔开。“一打纲领不如一个实际行动”。干事创业是领导干部的第一要务，讲实情、出实招、办实事、求实效是干事创业的基本要求。组织部门发文件、作规定要求实，不定不切实际的政策，不提无法落实的要求，不发不解决问题的文件；推进工作要求实，干实事，干一件、成一件。一要切实把“三严三实”要求贯彻到干部培养选拔监督管理全过程。把“三严三实”要求纳入干部教育培训重要内容，教育引导各级干部以己正立信，以无私树威，以务实兴业；把“三严三实”要求作为选用干部的重要尺度，科学公正地考核评价干部，大力选拔修身严、用权严、律己严、谋事实、创业实、做人实的干部；把“三严三实”要求作为监督管理干部的重要依据，完善从严管理干部制度体系，综合运用教育、管理、查处、问责等手段，切实解决一些干部作风漂浮、纪律松弛、为政不廉等问题。概括起来，也就是要从严选拔，坚决防止“带病提拔”；要从严考核，重点防范“带病在岗”；要从严教育，切实强化规矩意识；要从严管理，克服“重选轻管”倾向；要从严整治，严厉

惩处违规行为。二要切实把“三严三实”要求贯彻到基层组织建设和党员队伍建设的各方面。认真落实党建工作责任制，坚持实事求是，突出问题导向，真正做到责任到位、措施到位、工作到位。强化服务功能，提升服务能力，深入推进基层服务型党组织建设。加强党员队伍建设，努力做到发展党员严把入口、严控总量、优化结构，党员教育严格标准，党员管理严格要求，党员服务务实有效。三要切实把“三严三实”要求贯彻到人才工作和人才队伍建设各环节。认真落实人才工作若干意见和全区人才工作座谈会精神，真正做到谋划人才工作实，出台人才政策实，服务人才措施实。要充分发挥党的思想政治优势，引导各类人才坚定理想信念，严以律己、潜心钻研、扎实创业。要改进完善人才培养、评价、使用机制，切实解决我区人才急用紧缺人才短缺问题，大力培养、引进本地本单位急用紧缺人才，真正使学术道德好、业务水平高的优秀人才出得来、用得好、留得住。英国工业革命成功的一个重要因素是诞生了一批伟大的科学家，比如瓦特、牛顿等。英国对人才和科学的尊重令人震撼，出身低微的科学巨人牛顿逝世后，英国为他举行了国葬，英国的贵族亲自为他抬棺，成千上万的民众为他送行。这在当时等级森严的欧洲国家是不可想象的。我们抓人才工作，重要的就是要大力营造“人人皆可成才、人人尽展其才”的良好环境。

千条万条，不抓落实就是“白条”；千招万招，不抓落实也是“空招”。要以“人一之我十之”的劲头，以不达目的不罢休的恒心，以干不好工作、完不成任务就吃不下饭、睡不着觉的精神，落实、落实、再落实，确保各项目标任务完成。

第四，坚持严格自律。党员干部要沿着正确的

方向走好自己的人生之路，不仅要靠党纪国法的约束，也要靠自觉、靠自律。一要提升修养修为。“国无德不兴，人无德不立。”道德问题是做人修身的首要问题，一个没有道德的人，做人都不合格，更不要说做合格的领导干部。因此，党员干部必须要以德为先、以德而立、以德服人，做到讲道德、知廉耻，追求高尚情操，远离低级趣味，时时自我反省、处处加强约束，努力成为思想纯洁、品行端正、爱岗敬业、诚信明礼、遵纪守法、情趣健康的引领社会良好风尚的有德之人，并在做人修身的实践中不断提升自己的道德境界。习近平总书记指出：“领导干部自觉追求健康的工作方式和生活方式，久久为功，庸俗的东西就近不了身”。要自制，克制小我的欲望；要修炼，增强内心的平和；要宽容，培养宽广的胸怀；要养慧，锤炼大智大勇的智慧。要带头执行廉洁从政各项规定，严格要求自己，在任何情况下都稳得住心神、管得住行为、守得住清白。古代有个“太守拒金”的故事。东汉永初年间，东莱太守杨震到昌邑视察，县令王密是他当年的学生，由他举荐为官。为避人耳目，深夜送重金相谢。杨震不为所动，批评王密说：“为官要正，不能贪人钱财，你以为无人知晓，但此事天知、地知、你知、我知，乃为‘四知’”而拒重金于门外。清朝康熙年间江南提督张伯行为拒贿自勉，撰联贴于衙门，“一丝一粟，我之名节；一厘一毫，民之脂膏。宽一分，民受益不止一分；取一文，我为人不值一文”。一个封建官吏都能做到的，我们党员干部更应做到。作为组工干部，我们要坚决抵制腐朽思想文化和错误思潮的影响，不为声色犬马、灯红酒绿的生活方式所动，顶住各种豪华消费的诱惑，过好享乐关、金钱关和美食关，算好利益、法纪、良心“三笔账”，绝对不能在这上

面犯糊涂。要牢记人情里面有原则、交往之中有纪律，决不能飘飘然、昏昏然。要树牢正确的世界观人生观价值观，纯洁信仰、纯净心态、纯化操守，在严和实中收获成就、感受快乐，乐见自己素质才干的提升、乐见干部人才的成长、乐见组工事业的发展。二要严格遵规守纪。党纪国法是每个党员的基本行为规范，在党纪国法面前人人平等，在党内，不存在也决不允许有任何特殊的党员干部。没有健全的制度，权力没有关进制度的笼子里，干部就容易出问题。要进一步构建内容协调、程序严密、配套完备、有效管用的制度体系，减少制度漏洞，真正实现从“人盯人”、“人管人”转变为用制度管人管事管权。组工干部要带头遵章守纪，既要尊法学法守法用法，坚持依法用权、依法办事，又要严守党的政治纪律政治规矩、组织纪律、工作纪律、财经纪律、廉政纪律，还要认真落实各项规章制度，使岗位责任制、服务承诺制、限时办结制、责任追究制等制度落到实处。三要以正反典型为镜。古人讲，“君子不镜于水，而镜于人”。践行“三严三实”，很重要的一是要从优秀领导干部的事迹中，找到差距、见贤思齐。沈浩、王伯祥、尹中强等都是我们党内涌现出来的先进典型，他们身上都有值得我们学习的闪光点，全区组织系统有很多同志也很优秀，比如，固原市委组织部干部陈瑞祥，2005年退休了还割舍不下未编完的组织史，主动请求续编固原组织史，依然是“一叠纸，一支笔，一把椅子坐天黑”，每天工作近10个小时，没有周末，没有节假日……陈瑞祥回答：“我不为出名，不图钱。对我来讲，能干上一项事业，为党做了该做的贡献，生活也充实了，就是一种幸福”，我们要向他们学习。我们有的同志有时候跟提拔快的人比，觉得自己亏了；跟房子住得大的人比，觉得自

己住得小了；跟能够得到更多利益的人比，觉得自己得的利益少了。这样比，心态就会失衡。同时，要从韩桂芝、徐国健等反面典型中汲取教训。有的人今天跟你在一起讨论工作，明天就成了阶下囚，这样的教训太多了。所以从严治部只能强化，不能弱化。四要注重家风家教。家庭是思想性格的塑造场，家教是人生价值的奠基石。“注重家庭、注重家教、注重家风”是中华民族的优良传统，也是共产党人大力倡导的美德。对各级干部来说，家风显得更为重要。近年来频现的夫妻共贪污、子女同受贿的“家族式腐败”给我们敲响了警钟。出问题的干部普遍家风不正、家教不严，亲属相互影响、恶性循环，形成了家族式窝案、家族式腐败。家风不端，不仅个人贪欲丛生，而且在亲情面前底线失守、原则丧失，家庭最终沦为权钱交易所。“一人得道，鸡犬升天”“前门当官，后门开店”，结果，人前“同气连枝”、狱中“同病相怜”。新中国成立后，毛泽东曾建议全党读《触龙说赵太后》，感受“父母之爱子，则为之计深远”的深意。周恩来也曾要求所有革命后代，切不要像因为有“吃不倒的铁杆庄稼”而沦为潦倒没落的“八旗子弟”。家风正，则民风淳；家风正，则政风清；家风正，则党风正。只有保持家风健康，才能保证党风处于优良状态。

为者常成，行者常至。广大组工干部要把“三严三实”作为政治追求、职业操守、行为准则，坚持严字当头、实处着力，发扬“安、专、迷”和“钉钉子”的精神，自觉成为学习和践行“三严三实”的表率，扎实做好各项工作，努力开创组织工作新局面，为建设开放富裕和谐美丽宁夏提供坚强组织保证。



围绕中心抓党建 凝聚力量促发展

● 李郁华

担任县委书记，要牢固树立“抓党建是本职，不抓党建是失职，抓不好党建是不称职”的责任意识，把“抓党建促发展”作为县域治理的“牛鼻子”，做到“围绕中心抓党建，凝聚力量促发展”。具体要打好四套“组合拳”。

一、打好思想解放“组合拳”

思路决定出路。思想解放的程度，改革开放的力度，决定着发展的速度。从沿海发达地区的发展经验来看，思想解放一次，经济发展一轮。我认为，思想的落后比经济落后更可怕。所以把干部的思想解放作为引领、推动发展的头等大事，通过“洗脑”，使思想解放成为思维惯性，力促“四个贺兰”加快发展。

（一）学政策，除“思想僵化”之弊。贺兰县一方面认真贯彻执行中央、自治区、银川市的决策部署，另一方面，也要跳出贺兰看贺兰，立足全区看贺兰，放眼全国看贺兰。现在有的干部发展观念

陈旧落后，对科学发展的核心内涵不得要领、不求甚解，对如何转型、如何创新一片茫然，因循守旧，不会创新，不仅框住了自己的思想，也框住了发展的活力。我们要教育干部学会以反向思维考虑问题，对“中央没有禁止、法律没有禁止的，且符合发展规律、符合群众需求的”，要认真研究，对符合贺兰发展实际的，都要敢试敢干。

（二）学理念，促“领先发展”之势。树立“给位子是下策、给能力是中策、给理念是上策”的理念，坚持把经济发达地区的经验与贺兰实际结合，扣紧“实体经济”不放松，聚焦发展不懈怠，既要避免走弯路，也要避免走“先发展、后治理”的老路。树立“土地财政向税收财政转变”的理念，把最好的土地用于发展实体经济，为贺兰的后续发展培植固定的税源。坚持以“民营企业评贡献”活动看成果，以产值论高低，以税收论贡献，以科技论实力，力促贺兰的经济有较快的发展。

(三) 学创新,聚“依法办事”之力。以思想解放破解发展难题,派遣干部赴发达地区实地学、谈体会、讲思路、抓落实,切实解决“思路跟不上、基层不理解”的现象,扭转部分干部不敢干事、不敢担当的问题,杀出一条改革创新促发展的“血路”。创新促进经济发展的工作机制,健全规范管理的工作体系,大力提升干部依法依规办事、推进经济发展、综合协调、攻坚克难的能力,为跨越发展增添动力。

二、打好组织建设“组合拳”

要把基层组织作为党的战斗堡垒来建设、建强,抓好乡镇、机关和非公企业三个层面的工作,打造党建工作“最满意的三件事”品牌。乡镇场通过发展“一镇一品”,抓好星级党员、星级党组织“双评”活动,利用“支部+协会”模式发展电商村、特产村、农家乐村,加快新农村建设,壮大村集体经济,提升基层干部发展经济的能力,逐步消灭“空心村”、消除“空壳村”、整治“后进村”、整顿“涣散村”,促农民增收、农业增效、农业产业化增速。机关单位重点开展“星级党组织”创建活动,创建“党员示范岗”,优化服务态度、提升工作效率,当好服务发展的“店小二”,切实打造学习型、创新型、服务型党组织。非公党建重点扩大企业党组织覆盖面,在制度健全、党员管理、培育典型、企业文化、诚信教育上抓好规范化建设,建好产业链支部,实现党建工作“全覆盖”。

三、打好作风建设“组合拳”

要让干部队伍素质硬,首先自己素质要过硬;要让干部作风转变快,首先自己作风要硬朗,作为县委书记,我认为,一定要发挥示范带头作用。

(一) 坚持过硬作风引领。坚持“以发展论英

雄,用实绩定进退”,形成重用“狮子型”领导干部、“黄牛型”一线干部、“全科型”乡镇干部、“致富型”农村干部的鲜明导向,把群众满意的导向贯穿于履职全过程。坚持“园区比乡镇重要,乡镇比部门重要,经济部门比职能部门重要”的导向,教育干部既要练好业务工作的“基本功”,还要练好解决难题的“上乘功”。同时,形成严查“混事官”“糊涂官”的氛围,保持干事创业的良好氛围。

(二) 坚持务实苦干带动。树立“干事挨骂一阵子,不干挨骂一辈子”的理念,弘扬“一级带着一级干、一级做给一级看”的作风。大力推进“问题在一线发现、矛盾在一线破解、政策在一线解读、作风在一线转变、工作在一线落实”的“一线工作法”,现场办公,破解难题。坚持“会抓经济工作是本职、不懂经济工作是失职”的理念,采取上挂、下派、外学、结对挂职等形式,加强基层一线干部交流和岗位锻炼,通过“一区三园”平台建设、重点工程推进、急难险重任务磨炼干部、发现干部、提拔使用干部。

(三) 坚持“三严三实”守护。按照“严以修身、严以用权、严以律己”、“谋事要实、创业要实、做人要实”的要求,认真开展“守规矩、零违纪”专项行动,一级对一级承诺,一级对一级负责,层层传递责任、层层传递压力。开展“百企千人评部门”、“政风行风评干部”,倒逼各级干部转变作风,提升服务质量。对拈轻怕重、消极怠工、“老好人”干部坚决不给面子、不留位子。对违反中央“八项规定”及吃拿卡要办事拖沓等行为做到“五必查”。积极鼓励创新担当、宽容失败,对以权谋私、中饱私囊的腐败行为,坚决“零容忍”,建立一支干成事、不出事的队伍。

四、打好融合发展“组合拳”

坚持把党建工作的成果体现在推动发展上，体现在作风转变上，体现在工作成效上，以发展成果检验党建工作。

（一）以实干促发展。党建工作好不好，关键要看干不干。我们紧紧围绕县里确定的“双招双引”（招商引资、招才引智）、“三争”（争项目、争资金、争资源）、“三减”（减刑事发案率、减安全事故率、减信访率）、“三增”（农民增收、农业增效、农业产业化增速）、“三评”（百企千人评部门、政风行风评干部、民营企业评贡献）、“三创”（创名师名校、创名医名院、创文化名人文艺精品）、“双治理”（治理河道、沟道）、“双整治”（整治违法占地、违章建筑）、“六清理”（政府存量资产、小金库、闲置低效土地、欠缴规费、土地出让金、税费）工作成效来检验干部，建设一支能干事的干部队伍。

（二）借外力促发展。千道理万道理，没有发展就是没道理。近期我们一些特色工作有了起色，如电商产业发展方面，我们从调研、考察、学习到酝酿出台电商产业发展意见，建立电商产业园，召开银川电商产业发展高峰论坛，仅仅用了一个月时间的“贺兰速度”。在“双招双引”方面，我们已

经确定了19个125亿的招商签约项目，与东华大学、浙江工业大学、浙江农科院达成全面战略合作协议，与西北农业大学、浙江大学工业研究院等单位达成院县合作、院企合作意向15个，拟引进高层次人才20名，引进生态纺织、清真食品、机械电气、生态农业等科技创新团队15支，实施产业人才创新项目40项。5月中旬，这些项目将会全面签约落地，7月份，部分项目将会全面开工。

（三）强改革促发展。我们坚持把改革作为党建工作的亮点，通过机制体制创新，不断释放改革的红利。探索了产城融合、产镇融合的工作机制，在不增编制、不增领导职数的情况下，整合德胜工业园、银川生物科技园、洪广镇和部分部门的工作职责，为工业园区“扩权”，释放工业

经济发展的活力。探索采取“虚拟机构、实体运作”的模式，成立招才局、网络经济发展局，以改革求突破，积极适应人才时代、网络时代等新常态下经济发展的需要，推动县域经济实现跨越发展，为增加发展后劲奠定了基础。

（作者系银川市委常委、贺兰县委书记）



干部队伍建设的几点思考

● 杨 铎

近年来的干部选任工作实践使我们深切体会到，做好干部工作，对加强干部队伍建设、推进经济社会各项事业发展都有着非常重要的基础作用。通过积极探索、大胆实践，我们在干部工作方面取得了一定收获，但仍存在一些亟待解决的问题，主要表现在：

一、基层干部队伍尤其是乡镇干部队伍断层问题尤为突出

对于全县来说，全县共有各类行政、事业干部4211人，其中35岁以下只有608人，占14.44%，干部结构不合理，40岁以上的干部成了发展事业的中坚力量，年轻干部短缺。对于乡镇来说，全县4镇4乡102个村，农业人口13.9万人，实有乡镇干部390人（公务员144人），平均年龄为43.2岁，40岁以下115人（其中公务员63人）、35岁以下72人（其中公务员49人）。近年来，由于撤乡并镇（16个乡镇合并为8个乡镇，领导职数减少一半）、机构改革等政策的推行，对于我县来说地域面积是全区最大的县，服务半径大、人员编制少、干部职数少、年轻干部少的问题日益突出。

二、经济社会的发展导致“一把手”的压力日渐加重

一方面“一把手”肩上的“发展与责任”双重担子的压力不断加大。大到县区之间，小到乡镇、部门之间，经济发展的竞拼，社会效益、经济效益及GDP的评比排名，干部个人升迁与实际绩效挂钩等，造成对“一把手”发展的担子压力增大。“领导责任追究制”“一票否决制”“绩效评比考核”等制度的推行，以及自然灾害造成的一些“人命关天”突发事件的提防和忧虑，造成对“一把手”责任的担子日渐增重。另一方面，“一把手”面临的社会压力比一般人更大。作为一把手，既要对接好上级项目、任务的分工，又要抓好全局工作任务的落实；既要与上级业务单位搞好关系，又要与平级单位协调好关系；既要谋划好全局工作，又要处理好突发事件等等，可以说要做到左右逢源，就如同微信上所说的要应对好“颇具中国特色”的种种复杂社会关系。另外，干部要比一般人承载着更大的家庭压力。干部作为“人”，也有家庭妻子儿女。由于他们必须把大量的时间精力投入到工作

谋划和工作应酬中，而难以全力顾及家庭感情和小孩的教育，从而对子女缺少关爱教育、对父母缺乏孝敬等，结果自己上火，产生愧疚感，这是来自家庭的压力。

三、调动乡镇干部工作积极性还存在着体制机制上的欠缺

一是乡镇干部结构不合理，工作压力大。对乡镇来讲，县直部门尤其是农林水牧等涉农部门80-90%的工作任务都要乡镇落实，乡镇干部要做许多本不属于自己工作范围的事，手中又没有相应的权力，但工作要做好，问题不能出，成果要有亮点，任务之重、压力之大可想而知。加之乡镇工作受地域环境的影响，目前干部交流出去的机会极少，让一些干部工作缺乏上进动力，在同一地方长期工作，造成工作的积极主动性和创新性降低，而惰性增大，这是干部队伍结构不甚合理的一个重要因素。二是乡镇干部的待遇存在着体制上的弊端。从政治待遇上看，乡镇干部长期工作在农村一线，条件艰苦，工作辛苦，多数干部一辈子在乡镇工作，但提拔升迁的机会较少，就是提拔，最多也只能熬个正科级。而区、市机关干部不仅工作条件优越，而且提拔机会较多，工作3-5年就可以享受副主任科员、主任科员的待遇。虽然为乡镇核定了非领导职数，但比例与县直机关的比例相同，相比而言人员多，但职数少。区、市机关与乡镇这种政治待遇上的差别，在一定程度上挫伤了乡镇干部的工作积极性。从经济待遇上看，乡镇干部大部分为事业身份，在调任公务员岗位和领导岗位上受限制；



相比业务部门专业型干部的高职称，乡镇干部大部分为中低职称，在工资、岗位津贴上相对较低。同时，由于乡镇工作的特定性，乡镇干部经常需要骑摩托车下村开展工作或乘车进城办事，但他们却没有相应的交通补贴，乡镇干部仅每月用于电话通讯及交通上费用的开支就达几百元，造成了沉重的经济压力。从生活待遇上看，由于乡镇干部经常下村开展工作，他们时常风餐露宿，饮食没有规律，一些乡镇干部不惜托关系、寻人情，想方设法调离乡镇，从而使乡镇干部人心浮动，造成干部队伍的不稳定。三是乡镇干部队伍“进出”渠道狭窄。从我县乡镇干部队伍来看，过去主要以招聘合同制干部和大中专院校学生毕业分配为主。近年来，按照空缺编制为县级以上基层单位招录了一些事业干部和公务员，但由于基层的待遇低，工作压力大，工作环境相对较差，一些新招录的干部工作的激情不够、动力不足。导致他们更多关注的是什么时候区直单位遴选、什么时候县级以上单位招考公务员，把复习参与招考当成了“主业”，把工作当成了“副业”。出现了“人往高处走”的恶性循环。同

时，乡镇干部中除了领导干部、党政办公室秘书及专业技术强的几种人调动进城比较多外，绝大多数乡镇干部进城机会少，加之职数限制、身份限制等因素提拔任用也越来越困难。

四、针对以上存在的问题，结合工作实践，现提出如下建议：

一要着力解决好基层补充“新人”的问题。重点要抓源头、抓梯队。建议上级部门在抓好党政机关工作人员编制宏观管理的基础上，适当向县（市、区）级倾斜编制，放宽县（市、区）招录机关工作人员的自主权，以便有重点、有针对性地及时补充人员，确保工作有序衔接、高效运行。坚持把选拔高校毕业生到基层工作作为一项源头工程来抓，认真贯彻落实中央、自治区有关意见，进一步加强和改进选聘高校毕业生到村任职工作，让大学生村官队伍成为党的事业发展的“后备军”。

二要着力解决好完善制度的问题。在考核上，要围绕“好干部”标准，制定科学合理、易于操作的任期目标责任制和绩效考评办法，采取平时工作跟踪考核、重点工作专项考核、年度工作综合考核的办法，使干部考核工作真正做到客观公正、反映民意，使所做出的干部考核结论对干部的任免真正

产生应有的效果。在管理上，要围绕经济社会各项事业发展大局，结合各级领导班子建设实际，探索建立领导干部“不退休退职”的管理新机制，让优秀年轻干部有机会、有舞台发挥所长。并通过定岗定责、多岗轮换、下派挂职、上挂锻炼、外派学习等多种方式，使年轻干部在多岗位培养锻炼，让他们在实际工作中提高能力、积累经验。

三要着力解决好干部流动的问题。探索建立公务员与事业单位有序流动机制。要不拘一格降人

才。从班子配备需要，从基层实际出发，可以从事业单位中选拔优秀的专业技术干部到行政机关单位任职，打破条条框框，直接进行公务员登记，让事业编制的干部看到希望、干有奔头。探索建立一般干部的流动交流机制。目前，干部交流工作仍然停留在领导干部的交流。要想调动干部工作积极性、主动性，除了在政治待遇、经济待遇方面关注以外，还应加大一般干部的交流力度，可以推行乡镇干部与乡镇、乡镇与部门、部门与部门之间的交流，但在交流的资格条件上要加以认真研究，可以借鉴领导干部交流制度，加强顶层设计，着力解决好干部在一个单位、一个乡镇工作时间长而产生惰性的问题。

（作者系盐池县委常委、组织部部长）





● 自治区党委组织部 中卫市委组织部课题组

大学生村官工作是中央推进社会主义新农村建设的重大战略决策。自2008年开展选聘大学生村官工作以来，宁夏共选聘大学生村官1483名。目前，全区在岗大学生村官959名，其中：465名担任村“两委”班子成员，59名担任村党支部书记，126名担任村党支部副书记，19名担任村委会主任；通过考录公务员、企事业单位等形式流动524名，其中：327名考录为公务员（13名担任乡科级领导职务，16名列县级和科级后备干部），64名考入事业单位，65名考入国有企业，68名聘用期满后自主创业或考取研究生。为全面了解大学生村官的工作、学习和生活等情况，调研组采取个别访谈、集中座谈和电话问谈等方式，对全区大学生村官工作情况进行了深入调研，进一步了解和掌握大学生村官工作的详细情况。同时，以中卫市为样本，对大学生村官工作的有关情况进行了问卷调查，调查对象包括在岗大学生村官及部分乡镇领导干部、村干部、群众等。共发放调查问卷473份，收回有效问卷467份，其中：大学生村官173份、

乡镇干部60份、村干部88份、群众146份，为进一步加强和改进大学生村官教育培训、管理考核等工作提供参考依据。

一、宁夏加强大学生村官工作的主要做法

近年来，宁夏按照中央有关要求，在围绕如何发挥大学生村官作用，如何加强和改进大学生村官教育培训、管理考核等工作进行了积极探索，先后制定了《宁夏回族自治区选聘到村任职高校毕业生管理考核制度（试行）》、《关于鼓励和支持大学生村官创业富民的实施意见》、《关于进一步加强大学生村官工作的意见》等，对大学生村官教育、培养、管理、考核等各个环节，提出了明确要求，进一步规范了全区大学生村官工作，取得了较好效果。

（一）注重教育培训，支持大学生村官“成长成才”。针对大学生村官缺乏农村工作知识和农村工作经验的实际，采取多种形式进行教育培训，为他们顺利开展农村工作奠定了坚实基础。一是多形式教育培训。将大学生村官纳入区、市、县三级干部教育培训计划，采取自治区示范培训、地级市分类培训、县（市、区）集中轮训等方式，确保每个大学

生村官每年培训累计不少于7天，切实提高大学生村官的综合素质。近年来，中组部和自治区党委组织部先后举办各类专题培训班28期，共选派261名大学生村官到北京、江苏华西村、陕西东韩村、甘肃定西等地参加培训。2013年吴忠市委组织部组织全市在岗大学生村官到广州进行了为期7天的培训学习。二是多岗位实践锻炼。根据大学生村官的特长，给他们交任务、压担子，安排他们参与急、难、险、重工作，使他们在艰苦繁重的工作环境中砥砺品质、积累经验、增长才干。适时对他们进行多岗位锻炼，有意识安排他们参与计划生育攻坚、秋季农田水利建设、信访维稳等重点工作，使他们在实践锻炼中逐步提高处理复杂问题的能力和水平。三是多层次帮扶培养。各县（区）普遍建立由1名组织部干部、1名乡镇干部和1名村干部联系1名大学生村官的“3+1”培养帮扶机制，帮助大学生村官提高思想认识和做好农村工作的能力。贺兰县建立了县级联系乡镇领导当好“总导师”、组织部副部长和联络员当好“总辅导员”、乡镇包村领导当好“政策导师”、乡镇分管领导当好“思想导师”、乡镇组检干事当好“心理导师”、村书记主任当好“实践导师”、往届大学生村官当好“辅导员”、专业技术人才当好“创业导师”的8+1帮带机制。青铜峡市探索建立了交流轮岗培养机制，对优秀大学生村官实行跨镇交流，对工作能力较弱的进行跨村交流，对工作满一年且表现突出的支部书记助理转化为支部副书记，进一步提高他们为群众服务的能力。大武口区探索建立了大学生村官到区委组织部跟班学习机制，规定每名大学生村官到区委组织部跟班学习2个月，亲身感受组织部的严谨、细致和扎实的工作作风。

（二）落实服务保障，促进大学生村官“爱岗敬业”。针对一些大学生村官心理准备不足、缺乏

农村工作经验的实际，各级党组织从工作、生活等方面对大学生村官进行帮助，使他们安心工作。一是科学合理安排工作。各县（区）按照有利于把大学生村官培养好、锻炼好，有利于大学生村官生活、学习、工作的原则，把有较强事业心、干劲比较足的大学生村官安排到新农村建设比较好的村工作，把非本地户籍和女大学生村官安排到交通便利、离城市近的村任职，把回族大学生村官安排到回族聚居村工作，尽可能合理安排工作，使他们各得其所，各展所长。二是积极协调落实待遇。大学生村官到岗后，各县（区）都能按照中央要求，认真落实大学生村官的各项工作待遇，按月兑现大学生村官的工资、生活补贴，并为他们发放一次性安置费，办理养老保险和医疗保险，解决了他们的后顾之忧。三是真心实意关心生活。大学生村官到岗后，各县（区）及时为他们提供食宿、住房，协调解决他们遇到的困难和问题，将大学生村官与乡镇干部同等对待，享受乡镇干部的福利待遇。每年春节前自治区党委组织部都要到各县（市、区）对所有大学生村官进行慰问，了解他们的思想动态，协调解决实际困难，使他们感受到组织的关怀。

（三）强化管理考核，确保大学生村官“尽职尽责”。为使大学生村官能够安心在农村工作，充分调动他们的工作积极性，制定了《宁夏回族自治区选聘到村任职高校毕业生管理考核制度（试行）》，进一步细化考核标准，健全完善制度，加强对大学生村官的管理考核。一是建立驻村制度。将选聘的大学生村官一次性分派到村，规定每月驻村开展工作时间不少于20个工作日，与基层干部同吃、同住、同劳动，积极配合村“两委”开展工作，并要求乡镇和机关单位均不得借调使用。二是建立考勤制度。大学生村官与其他村干部一同考勤，考勤情况每季度末报县委组织部备案，作为大

学生村官年终评先评优、考核定级的主要依据。三是建立日志制度。向大学生村官发放民情日志和工作日志，要求把走访群众情况、工作内容、工作进度、工作成效等进行详细记录，做到“一日一记录、一周一小结、一月一总结”。市、县（区）组织部门和乡镇党委定期不定期对工作日志记录情况进行督促检查，促使大学生村官日有所为、周有所感、月有所获。四是建立交流制度。区、市、县三级定期不定期召开大学生村官座谈会，听取工作情况汇报。大部分县（区）建立了“村官”QQ群和



飞微信群，搭建大学生村官沟通思想、交流工作的平台，有效促进了大学生村官之间互助互学。五是建立考核制度。将大学生村官纳入乡镇干部队伍进行考核，通过个人述职、党员和群众民主测评、座谈了解、实地查看等方式对大学生村官业绩进行考核。所在乡镇党委负责做好日常考核和年度考核，县（区）组织部门负责做好任期考核，考核等次作为表彰、续聘、解聘的重要依据，并记入大学生村官人事档案，有效调动了大学生村官争做贡献、争比业绩的积极性。

（四）健全激励机制，保证大学生村官“有位”。通过建立多元化大学生村官激励成长机

制，努力为大学生村官谋划“出路”，确保大学生村官有序流动、良性发展。一是认真做好续聘工作。由县（区）组织部门结合平时掌握的大学生村官任职情况，对照大学生村官考核结果，在征求个人意见的基础上，先后与179名优秀村官签订续聘合同，为他们继续在农村锻炼提供平台。二是鼓励参加各类考试和竞选。鼓励大学生村官参加公务员、企事业单位等各类招录考试，支持大学生村官参加村“两委”班子成员竞选及自主创业、考研深造等。截至目前，2008年以来选聘的1483名大学

生村官中共有22.1%的考录为公务员，4.3%的考录为事业单位工作人员，4.4%的考入国有企业，期满后通过自主创业或者考取研究生深造的占4.6%。三是倾力搭建创业平台。积极实施大学生村官创业富民行动，鼓励和扶持大学生村官创办领办农民合作、科技推广、社会化服务等组织和实体，把党员大学生村官创业纳入区、市、县三级农村党员“双带”资金无偿支持范围；鼓励市、县（区）建立大学生村官创业基地，为有创业能力的大学生村官

搭建创业平台。贺兰县建成7个大学生村官创业示范基地，建立了“大学生村官+科技特派员+合作社+农业产业基地”创业模式，成立大学生村官创业联盟。学植物培养专业、研究生毕业的陈瑛，担任贺兰县习岗镇新平村支书助理以来，多方筹措资金购置了4栋温棚，成立了20户村民参加的绿蔬丰果蔬产销专业合作社，以合作社的名义收购周边农户的蔬菜，与新华百货连锁店进行基地蔬菜直销，年销售蔬菜100万公斤，销售额达520万元，探索出了“科技特派员+合作社+直销店”的新型设施农业发展之路。担任平罗县幸福村党支部书记的赵

吉刚，从青岛引进“宁夏清真兔繁育项目”，吸引了爱飞翔畜牧业进出口贸易公司的3000万元投资，带动移民群众发展养殖，预计每户年增收1万元。目前，全区共建立大学生村官创业示范园区或基地11个，34名大学生村官领办或合作创业项目23个，共筹集和使用资金1326万元，涌现出了陈瑛、赵吉刚、李刚等一批创业典型，带动村民创收1200余万元。

二、大学生村官存在的问题及原因分析

一是大学生村官工作难开展。大多数大学生村官刚走出校门，缺少社会实践经验，不熟悉农村工作，不善于与农村群众沟通交流，办事经验不足，解决问题办法不多；个别大学生村官来自城市或外地，对当地风土人情、村情民俗、生活习惯等不了解，不能及时适应农村工作和“深入”农村，致使工作局面难打开、工作难开展。

二是大学生村官作用难发挥。目前在选拔大学生村官时，只注重学历、政治思想素质等，对专业特长没有要求，忽视了专业是否与农村工作对口；部分大学生村官到岗后无法发挥专业优势，工作得不到村上的认可，只能做一些资料整理、电脑操作、跑腿打杂等日常事务；部分大学生村官被乡镇借用现象严重，使他们在农村得不到有效锻炼。

三是大学生村官出路难解决。尽管中央和自治区为大学生村官制定了“五条出路”，但由于目前就业观念存在认识误区，部分大学生村官存在只要能吃上“公家饭”、端上“铁饭碗”就是正途的思想，致使部分大学生村官“挤”到考公务员和事业单位这一条出路上来，许多不愿意自主创业，也不愿意留村任职，都想当个“公家人”，使大学生村官出路仍然存在挑战。

四是大学生村官创业积极性不够高。就大学生

村官自身而言，存在着创业资金缺乏、实践经验不足、规避市场风险能力不强和不愿创业、不会创业等问题；从外部环境来看，一些基层党委、政府对大学生村官创业工作认识有偏差，重视程度不够，支持力度不大，没有形成扶持大学生村官创业的具体政策措施，一定程度上影响了大学生村官创业的积极性。

存在以上问题的原因主要有以下几个方面：

一是大学生村官综合素质不够强。由于在选拔大学生村官时，重考试、轻考核，导致少数大学生村官岗位适应性较差，难以发挥自身优势。通过对中卫市173名在岗大学生村官调查显示，80%以上的大学生村官存在对农村工作不适应，在农村工作难开展、作用难发挥的问题。在和部分乡镇干部及村干部的座谈交流中，70%以上的乡镇干部和村干部认为多数大学生村官工作浮躁，缺乏耐心，农村工作能力不足。以上问题的存在，主观上看是由于大学生村官对农村情况的不了解和“学非所用”，但客观分析，主要原因还是大学生村官的“先天不足”造成的。

二是大学生村官工作主动性不够高。一些大学生报考村官并非愿意从事农村工作，有的是出于就业的考虑，认为村官是在就业压力下的无奈选择；有的带有明显的目的性，把当大学生村官作为日后报考公务员的跳板或者谋求更好发展的途径，多数忙于应对公务员、事业单位考试，难于专心开展工作，缺乏长期在农村锻炼成长的打算。调查显示，72.4%的大学生村官是为考公务员、事业单位享受优惠政策而选择这一职业的。还有部分大学生村官，由于被乡镇借用，缺少与村干部和群众接触交流，致使无法融入到村“两委”班子中去，被村干部排挤、不被村上重视等，造成了大学生村官工作

效率低下，一定程度上也挫伤了大学生村官工作的自信心和主动性。

三是大学生村官管理考核机制不够完善。一方面，由于区、市、县、乡等各级管理主体之间，以及不同部门之间，在大学生村官教育培养、管理考核、创业指导等方面的责任划分还不够明晰，造成大学生村官管理上缺位、不到位。另一方面，由于每个大学生村官所处的村情不同，大学生村官的职责、任务也存在着明显差别，很难用相同的考核指标来衡量，致使对大学生村官的考核标准难量化，考核方式单一。同时，考核结果也难与大学生村官在考录公务员、事业单位以及就业等选拔使用挂钩，影响了大学生村官工作的积极性和工作热情。

四是大学生村官“出口”不够顺畅。以中卫市近年来流动的大学生村官为例，中卫市先后选聘大学生村官272名，据统计，目前只有82名被招录为公务员或事业单位工作人员，占大学生村官总数的30.2%，在剩余的190名大学生村官中，有17名大学生村官选择了自主择业，还有173名大学生村官坚守在村官岗位上。也就是说，目前，除考取公务员和事业单位外，其他的出路都不被大学生村官们重视，但实际上通过“考试升迁”的只是少数一部分，如果再没有好的出路，大部分大学生村官期满后的出路将面临严峻考验。调查显示，86.2%的大学生村官对他们期满后的出路感到迷茫和担忧。

三、加强大学生村官工作的对策建议

为确保大学生村官干得好、待得住、能成才、有出路，充分发挥大学生村官在农村的作用，必须从农村工作实际出发，从大学生村官现实发展和实际需求出发，强化培训、规范管理、严格考核、拓宽出口渠道，为大学生村官能够成长成才、充分发挥作用创造良好的发展环境。

（一）强化培训，着力在提高大学生村官综合服务能力上下功夫，确保大学生村官“干得好”。大学生投身新农村建设，充分发挥自身作用，需要多种途径加强大学生村官的教育培训，切实提高大学生村官的综合素质和服务群众、服务农村的工作能力。一要强化教育培训。围绕提高大学生村官农村工作的能力和素质，将大学生村官纳入区、市、县干部培训规划，按照“缺什么、补什么”的原则，科学设置培训内容，进行适岗培训，重点加强农村政策法规、农业科技、创业技能和农村工作方法等方面的知识培训，优化大学生村官知识结构，增强大学生村官适岗能力。二要搭建交流平台。以省（自治区）、市、县组织部门为牵头单位，定期不定期召开大学生村官座谈会、观摩会、学习交流会等，采取大学生村官相互交流、领导上党课、典型引路等方式，让大学生村官谈创业经历、收获体会、工作中遇到的难题，相互学习借鉴提高。三要结对帮带提升。建立帮扶机制，进一步健全完善县级领导干部、乡镇领导干部及村干部与大学生村官结成帮带对子，开展“一对一”、“手把手”帮带活动，采取“师傅带徒弟”的方式加大对大学生村官思想、工作、生活、农村工作方法等方面的“传帮带”，切实提高他们的工作能力和综合素质，弥补他们的“先天不足”。

（二）规范管理，着力在健全科学合理的选拔培养机制上下功夫，确保大学生村官“待得住”。建立科学合理的选拔培养机制，规范的管理是关键。一要把好入口关。在保持村官队伍规模适度的前提下，要提高选聘“门槛”，注重从重点院校以及基层急需专业的毕业生中，选聘大学生村官；创新选聘方法，探索采取学校推荐、双向选择、驻村见习考察等方式择优选聘，进一步提升选聘质量，

实现“高进高出”；在设置选聘条件或试卷内容设计上要以农学、经济管理、行政管理等专业以及农村发展所需的专业知识为主，避免用非所学；在选聘地域上，尽可能选聘本土的大学生村官就近任职，防止和避免因生活不习惯而对工作的不适应。

二要注重实践锻炼。加强对大学生村官的培养，加大对大学生村官的多岗位锻炼和重点工作的锻炼，大胆放手让他们单独完成一些重点工作。同时，针对大学生村官的不同实际，对他们进行个性化、差别化的培养，努力将他们培养成为管理型、社会服务型 and 创业型等各种类型的有用人才。

三要建立跨省（区）交流机制。针对外地已婚且是两地分居的大学生村官，可考虑跨省（区）交流到原地方村任职，切实解决外地大学生村官离家远、不能顾家、又能继续在农村锻炼的问题。

四要加强监督管理。建立健全市、县、乡、村四级管理责任制，严格落实大学生村官驻村工作制度、考勤制度，坚决杜绝机关单位长期留用或借调大学生村官现象，市、县（区）组织部门要加大对借调大学生村官的监管力度，对长期留用或借调大学生村官的单位主要负责人，要严肃追究相关责任。

（三）严格考核，着力在健全完善管理考核机制上下功夫，确保大学生村官“能成才”。考核是“指挥棒”，也是“风向标”，是引导大学生村官踏实干事、成长成才的重要抓手。一要坚持日常考核、年度考核和聘期考核相结合。制定符合大学生村官实际的量化考核标准、考核内容，确保考核工作的针对性、实效性。二要实行三级联动考评。即实行由县（区）组织部门、乡镇党委和村党支部三级联动考评，构建以“平时管理、季度督查、半年述职、年度考核”为主要内容的考评链，实行工作

实绩和群众满意度量化积分考核办法，并邀请党员群众参与，确保将大学生村官工作实绩考准考实。

三要注重考核结果的运用。把考核结果作为教育培养、激励奖惩的重要依据，在提拔任职、定向招考、评选表彰、期满续聘上予以倾斜，公选领导干部时，同等条件下优先考虑有大学生村官经历的干部，激励优秀大学生村官到基层锻炼。

四要认真落实正常退出机制。对严重违反工作纪律、实际工作能力差、群众不认可、连续两年考核不称职的大学生村官，可按照合同规定依法予以解聘，保持大学生村官队伍的活力。

（四）拓宽渠道，着力在解决大学生村官“出口”上下功夫，确保大学生村官“有出路”。为了让大学生村官“有出路”，解决他们的后顾之忧，要健全完善大学生村官“出口”消化机制，达到进出平衡，确保大学生村官“流得动”，感到“前途有盼头”。进一步细化定向从优秀大学生村官中招录公务员、事业单位工作人员等制度，提高定向从优秀大学生村官中招录公务员、事业单位工作人员和公开选拔乡镇领导干部比例；推进选调生和大学生村官的招考政策并轨，激发优秀大学生村官服务农村的积极性；对任满2个聘期且表现突出的，通过考核可直接招聘为县直机关和乡镇事业单位工作人员；对自主创业的，政府要加大支持帮扶力度，建立健全党委政府引导、社会组织和企业扶持、市场运作相结合的工作机制，鼓励和支持大学生村官干事创业；对到社会上就业的，组织上要予以有效引导和推荐，要健全面向大学生村官招聘企业员工、社区工作者、非公企业党建指导员等制度，建立组织引导，市场配置，双向选择的工作机制，促进大学生村官多样化发展。

我区乡镇党代会年会制的探索与实践

● 刘冬
谢彦林

2013年以来,我区认真贯彻落实中央组织部《关于试行乡镇党代会年会制的意见》,结合各地实际,大胆探索实践。吴忠市在五个县区的7个乡镇开展了党代会年会制的探索,石嘴山市惠农区在所辖6个乡镇全面推行乡镇党代会年会制工作,通过实践探索,形成了较为完善的做法,积累了初步经验,有效推动了党代表作用发挥和基层党内民主发展,密切了农村党群干群关系,提高了乡镇党委的执政能力。

一、基本做法

一是精心组织,扎实推进。确定工作基础较好的乡镇开展乡镇党代会年会制试点工作。试点乡镇成立年会筹备领导小组,具体策划年会的各项工作,细化任务,落实责

任,明确乡镇党委书记为试点工作第一责任人,县区党委组织部全程参与乡镇党代会年会制试点的指导把关,严格审核党代会的会议议程及报告、决议等,确保年会顺利召开。

二是加强宣传,营造氛围。试点乡镇利用每月党代表活动日,广泛宣传党代表任期制的重要意义,并引导党代表走家串户,了解党员群众所急所需,为提出提案、帮助群众解决问题奠定基础。充分利用网络、广播、简报、横幅标语、宣传单等媒介,广泛宣传召开党代会年会的目的、意义和党代表的职责、权利等内容,为年会的顺利召开营造了良好氛围,各级媒体分别对试点工作进行了专题报道。

三是完善机制,提供保障。试

点乡镇有效整合各项工作机制，充分利用党代表工作室和党群议事会、党代表评议会、党代会年会等已有平台，组织党代表进行学习培训、联系党员群众、列席会议、调研视察、建议询问、评议工作、提交提案、重大事项征求意见等活动，为确保乡镇党代会年会取得实效奠定了较好的基础。

四是规范程序，确保实效。结合各自实际，本着精简高效、严格程序的原则，年会的程序简洁而不简化。根据各镇特点，在制定年会方案时，没有搞一刀切，按照“规定动作+自选动作”的模式召开自己的年会。除完成听取和审议镇党委、镇纪委工作报告、听取镇党委、纪委及其成员述职、述廉并进行民主评议和测评、组织党代表对镇党委领导班子成员进行询问、对上一年确定的提案进行答复并组织党代表提出工作提案、差额补选镇党委委员或纪委委员等“规定动作”外，还创新了一些“自选动作”，如青铜峡市叶盛镇党委在年会上还专门组织3名党代表进行述职，接受全体代表测评，盐池县惠安堡镇对往年提案的办理情况进行跟踪问效，使得代表提案真正得到办理、发挥实效，既保证年会内容、程序不走样，又确保能结合各镇实际，取得实效。

二、实践启示

一是有利于增强党代表主体意识，激发基层党代表的参政议政热情。党代会年会制是畅通党组织和党员反映意愿、发挥代表作用的制度平台。通过试行乡镇党代会年会制，乡镇党代表每年可以听取和审查乡镇党委、纪委报告，提出提案和意见建议，围绕党的自身建设作大会主题发言，使乡镇党委及其工作部门重视代表意见和建议，进而提高了工作水平，发扬了党内民主。既从制度上保障党员

对党内事务的知情权、参与权、选择权和监督权，也畅通了党内下情上达的渠道，确保党员的意见建议及时、顺畅、真实地向党组织反映，有效地激发了党代表参政议政的热情。

二是有利于进一步扩大党内民主，提高党委决策的科学化、民主化水平。党代会年会制是提高党委决策科学化、民主化的客观需要。试行乡镇党代会年会制，在会前组织党代表深入调查研究，广泛听取党员和群众的意见及建议，建立起深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智、切实珍惜民力的民主决策机制，推进党委决策的科学化、民主化。对事关党的建设和经济发展、社会生活全局的重大问题、重要事项，通过党代会年会集中党内智慧，广泛酝酿，由集体讨论决定。通过多种形式了解社会各个层面的意见和看法，不仅集中党代表、党员和群众智慧、巩固党的群众基础，而且有助于凝聚共识，取得党代表、党员群众的理解，使决策得到有效贯彻实施。

三是有利于更好地发挥党的代表大会作用，切实加强党对基层工作的领导。党代会年会制是改进和完善党的领导方式，加强执政能力建设的重要实践。试行乡镇党代会年会制，能够进一步健全和完善乡镇党委统揽全局的工作机制，及时对重大问题、重要工作部署进行充分讨论酝酿，集体决定。有利于夯实基层党组织的执政基础。在实际工作中做到“党代会定调、人代会谱曲”，把党委的重大决策部署落实到人大、政府的具体工作中去，充分维护党代会年会的权威性，有力促进了乡镇党委及领导干部和党员群众思维方式、工作方法的转变。

四是有利于建立有效的监督制约机制，推进乡镇党委领导班子的自身建设。试行乡镇党代会年会

制,定期听取和审议乡镇党委和纪委班子年度工作报告,促使乡镇党委、纪委及其成员更好地履职尽责,增强了党代会年会对地方党委、纪委领导班子及其成员的约束力。党委、政府相关领导在年会上接受党代表及党员群众的询问,对党代表提交的提案办理情况及其他问题,向党员群众进行答复,有利于化解基层矛盾,密切党群干群关系。乡镇党代会年会是加强党内监督的有效途径,从根本上弥补了党代会选举产生的委员会无法向选举它的本届代表大会报告工作、接受监督的不足,也有利于基层党组织领导班子自身建设。

三、进一步完善乡镇党代会年会制的几点建议

从我区的实践来看,乡镇党代会年会还存在一些问题和不足。如党代表参政议政的水平还有待于进一步提高,对党委工作的民主监督还不够有力,还没有形成切实有效的监督保障机制等。为进一步搞好乡镇党代会年会制,确保取得实效,必须从以下几方面来完善和提高。

一要遵循党章和党内有关规定,既要着力于改革创新,又要坚持积极稳妥,有序推进。试行乡镇党代会年会制,既要严格按照党内有关规定,遵循党内民主建设的基本原则,着力于发挥党代表大会和代表作用,积极稳妥推进,又要在具体制度机制上改革创新,不断完善代表工作制度和管理办法,建立代表发挥作用的保障机制。

二要强化党委的领导核心作用,着力完善党委工作机制,发挥党委总揽全局、协调各方的作用。要坚持把凸显党委的领导核心地位作为着眼点和落脚点,始终把党委负责制贯穿试点工作始终,体现到发挥代表主体作用的各项活动中,渗透到党代表大会任期制的各个方面。实践表明,乡镇党委必须

着眼于促进经济社会发展的全局,着眼于加快党的自身建设的全过程,进一步统一思想认识,落实工作措施,切实加强对试行乡镇党代会年会制的组织领导。要建立健全代表服务联络工作机构、落实代表工作的时间、经费及权益保障。乡镇党委书记要切实履行第一责任人的职责,加强对年会制的分析研究,改革创新,务实推进,不断落实和完善党的代表大会代表任期制。

三要坚持制度创新,尊重代表主体地位,着力探索发挥党代表作用的有效途径和形式。要进一步完善党代表任期制的相关配套制度,完善乡镇党委内部的议事和决策机制,更好地贯彻民主集中制,提高决策的科学化、民主化。要建立健全党内民主恳谈制度、党内情况通报、重要决策征求代表意见、代表调研和视察、代表联系党组织和党员群众、代表述职评议等制度,实现代表活动的经常化、活动载体的多样化,构建有事找党代表的良好工作格局。

四要坚持深入研究,加强实践探索,及时总结提炼实践经验。乡镇党代会年会制是党内政治制度改革的一项新的实践和探索,不仅要在党建理论上作深入的思考,还要在实践中不断探索。要逐步规范代表在闭会期间如何有效开展活动、如何科学界定其职责权利、如何联系党员并接受党员群众监督等,形成政策性、操作性都较强的系统配套制度,对涉及到的深层次的问题进行探索,及时总结推广成功经验,积极开创乡镇党代会年会制工作的新局面。

(作者单位:刘冬 自治区党委组织部;谢彦林 吴忠市委组织部)

吴忠市“五抓五强”扎实推进 农村基层服务型党组织建设

● 艾 辉

近年来，吴忠市认真贯彻落实中央和自治区党委关于党要管党、从严治党的系列决策部署，紧紧抓住开展教育实践活动重大机遇，深入实施基层党建“强龙工程”，大力推进农村基层服务型党组织建设，为推动转型发展、建设“五个吴忠”提供了坚强的组织保证。

（一）抓谋划强统筹，鲜明围绕中心、群众至上的服务导向。精心安排部署。灵武现场会召开后，市委常委会专题传达学习崔波副书记讲话精神，研究制定了《关于进一步深化“强龙工程”加强基层服务型党组织建设的实施意见》，明确要求16个服务项目牵头单位细化工作任务。市委组织部及时研究制定了《关于开展星级基层服务型党组织创建活动的实施意见》，细化量化各领域各行业星级评定指导标准，各级党委将开展星级创建活动纳入党员冬训、书记培训内容，深入宣传、广泛动员。领导带头示范。市委书记赵永清带头深入全市44个乡镇进行专题调研，指导联系点盐池县狼布掌村建立“村支部+养殖户、党员+贫困户”的“1+1”党建双赢模式，带动全市县处级以上领导干部建立基层党建联系点572个，示范抓、指导抓。51名县处级领导一对一挂钩包抓软弱涣散村党组织，有力推动了转化升级，得到中组部调研组的充分肯定。试点工作先行。分区市县三个层面确

定114个基层党组织（农村党组织61个）开展试点。试点单位紧扣服务主题，创新服务载体，探索了利通区新接堡村“三贴近三转变三促进”工作机制、红寺堡区中圈塘村“4+1”模式、青铜峡市银光村“四多四不”群众工作法、盐池县何新庄村老年幸福院、同心县五里墩村枸杞产业功能党小组等有效做法，为全面推进农村服务型党组织建设作出了示范、积累了经验。

（二）抓书记强班子，打造信念坚定、本领过硬的服务核心。着眼选优带头人。大力实施“领头雁”工程，健全完善“双培养一加强”工作机制，全面推行“公推直选”，积极探索村书记跨村任职，全市温棚种植、奶牛养殖、葡萄栽培等“产业型”书记占75%，393名优秀党员进入村“两委”班子，35个生态移民村全部选派“第一书记”。建立了以致富能人、复退军人、创业带头人、回乡青年为主体的“千名村级后备干部人才库”。组织216名大学生村官开展“六个一”活动，健全落实激励保障、跟踪培养、管理考核等机制，引导大学生村官扎根农村、服务群众。涌现了“全国十佳优秀大学生村官”张军明、“最美村书记”马占文等先进典型。着眼于训强带头人。分城市近郊、特色产业、生态移民、经济提升等四种类型，组织705名村书记、主任到苏州、潍坊、杨陵等先进发达地

区培训学习。结合开展教育实践活动，举办全市乡镇党委书记群众工作能力专题培训班，指导基层采取县委书记讲党课、组织部长专题辅导、先进典型交流经验等形式，对村党组织书记进行全员轮训。春节前，在市委党校对129名新任职村书记进行了为期5天的封闭式培训，不断提高村级带头人依法办事、为民服务、创业致富的能力和水平。着眼管好带头人。建立“百姓直评村干部”工作机制，每半年由乡镇党委组织党员群众，对村“两委”成员在惠农政策落实、带民致富能力等10项勤政内容和遵守财务制度、廉政承诺落实等6项廉政内容进行“直评”。2012年以来，10万余名党员群众参加“直评”活动，村“两委”班子成员全部接受了质询和评议，先后有69名村干部因履职不力被诫勉谈话，19名村书记因群众满意度低被免职。

（三）抓党员强队伍

伍，培育素质优良、贴近群众的服务骨干。严把两个关口。坚持政治标准，加强总量调控，严格执行培训、预审、公示、票决、责任追究等5项制度，对发展党员5个环节25个步骤进行全程纪实，注重在致富能人、产业带头人、回乡青年中发展党员，2012年以来，全市发展党员3014名，其中，农村党员1266名，占42%；35岁以下青年农民党员638名，占农村党员发展总数的50.4%；目前，全市共培养农村入党积极分子1525名，农村党员队伍结构进一步优化。总结盐池县开展不合格党员处置工作试点经验，围绕中央规定的不合格党员6种情

形，进一步细化为理想信念、遵纪守法、组织生活、党费缴纳等10个方面，开展民主评议工作，稳妥慎重处置农村不合格党员208名，通过跟踪教育、结对帮扶等措施促其转化、限期改正。强化教育培训。根据农村党员居住分散、外出务工较多的特点，各县（市、区）以乡镇为单位分别确定“农村党员活动日”，原则上每月集中开展1次活动。对外出务工、年老体弱的党员，采取送学上门、电话联系、寄送教材等形式，确保教育培训覆盖面。找准党员教育培训和发展生产的结合点，在种植养



殖园区、创业示范基地、设施农业生产基地开办实践课堂，帮助农村党员群众每人掌握1-2门创业致富技能，不断提高农村党员“双带”能力。健全完善“三会一课”、民主评议党员制度，深化落实党员“评星定格”、“学分

制”管理等载体，不断探索创新党员教育管理的方法和途径。强化激励关爱。率先在全区推行“三建四关心”党内关怀机制，建立农村党员个人档案，筹措关爱资金189.8万元，滚动发放农村党员“双带”发展资金500万元，带动妇联组织发放小额创业贷款2.1亿元，建成党员创业示范基地88个，帮助3626个党员家庭实现脱贫致富，带动3.9万农户走上创业致富道路，逐步将关爱范围向农民群众、社区居民、企业职工拓展延伸。广泛开展公开承诺、设岗定责活动，为9043个党员户悬挂“共产党员家庭”标识牌，1.9万余名无职党员全部设岗

定责，公开承诺事项 13.7 万件，办理实事 9 万余件。

（四）抓载体强规范，构建常态长效、群众欢迎的服务机制。建立直接联系群众机制。实行“两代表一委员”工作日制度，村村设立工作站，每月组织联系的各级党代表、人大代表和政协委员集中驻站开展活动，收集社情民意，化解矛盾纠纷，对群众反映的突出问题集中梳理、分级办理、及时反馈。深入推行乡镇干部包村服务工作责任制，建立健全乡镇干部考勤管理、去向告知、工作日夜间值班等制度，将领导带班、值班日志、值班考勤、走访接待群众、应急处置等情况记录在册，进行告知，接受群众监督，使乡镇干部真正身在基层、心在基层、服务在基层。同心县整治乡镇干部“走读”做法被中央教育实践活动简报转载。建立无缝快捷服务机制。全面推行乡村干部民情恳谈日和村民诉求月月清制度，总结推广“聚焦百姓百件事”、“困难群众微心愿”等经验做法，引导乡村干部直接深入农家炕头、田间地头，面对面听民意、问民需、解民忧。增加县级政务服务中心入驻单位，拓展乡镇民生服务中心功能，村级建立便民服务代理站，村民小组设立便民服务代办点，构建县乡村组“四级便民服务网络”，严格执行村干部坐班制，积极推行“政策直通车”、网上办理、电话预约、“全程代办”等措施，把服务延伸到最基层、最底端。建立基层民主管理机制。深化落实“四议两公开”“民主议政日”“党群议事会”和“五牙子章”民主理财制度，498 个行政村全覆盖建立村监会，全面实行村民代表大会制度，选举村民代表 19347 名，利用手机短信平台开展村务信息公开工作全面推开，为党员群众民主协商、民主管理、民主监督、参政议政搭建了“绿色通道”，村

级党务、村务、财务公开形式、内容和程序切实规范，基层民主管理水平不断提升。

（五）抓投入强责任，夯实资源共享、齐抓共管的服务保障。强化经费保障。高标准落实“一定三有”、“两提三保”政策，行政村办公经费、村干部工资实现大幅增长，村级运转经费平均达到 2.15 万元，盐池县最高达到 3 万元；村“两委”正职职务补贴平均达到 1.65 万元，青铜峡市最高达到 2.6 万元，养老、医疗和意外伤害保险全部落实到位。对农村“三资”进行了全面清理，村村均有资源、资产，支持鼓励村级组织通过土地流转、资源开发、物业服务等方式，发展壮大集体经济，不断拓宽增收渠道，集体经济收入达到万元以上的 223 个、百万元以上的 16 个。强化阵地保障。结合美丽乡村建设，整合涉农部门资源，实施村级活动场所“服务功能提升行动”，投入资金 4123.8 万元，新建及改扩建村级活动场所 222 个，建设“一站式”便民服务大厅 209 个，建设农村政策超市 175 个，70% 以上的村级活动场所达到 200 平方米以上，卫生室、图书室、计生服务室实现全覆盖，305 个村部户外活动广场投入使用，确保基层服务有力量、办事有经费、活动有阵地。强化制度保障。坚持“书记抓、抓书记”，全面落实“三级联述联评联考”制度，将基层服务型党组织创建工作情况纳入县乡村党组织书记述职内容，每年组织开展专项述职和评议考核，接受党员群众评议监督。将基层服务型党组织建设任务进行分解细化，纳入年度效能目标考核，增加考核权重，注重结果运用，推动各级书记把基层党建工作作为主业，一级抓一级、一级带一级，形成层层发力、大抓基层的鲜明导向。

（作者系宁夏党建研究会特邀研究员）

桂建祥：“土方法” 解开群众心里“硬疙瘩”



● 利通区委组织部

今年51岁的桂建祥担任吴忠市利通区板桥乡罗家湖村党支部书记已有11个年头，他从带领群众种植食用菌致富的领头雁变成群众信任和拥护的“好书记”。在化解群众矛盾方面桂建祥摸索出来自己的一套“土方法”：当听众，扯家常，交朋友，给面子，绝不撂挑子！截至目前，桂建祥通过这种方法已有效化解罗家湖村各类矛盾问题千余起。

从2003年开始，吴忠市依托黄河，实施“西移东扩”城市发展战略。当时，相关部门和该村部分村民签下5年协议，一亩地租金是400块，面对租金低、回款不及时等问题，村民们满腹牢骚，怨声载道，并准备集体上访。桂建祥知道后，一边挨家挨户做安抚稳定工作，一边召开村民代表大会，选出了三五个村民代表，由他领着到市政府及相关部门为群众“代访”，反映汇报情况，由无序上访变为合法反映问题，问题及时有效得到了解决，赢得了村里群众的信任。

这几年，罗家湖村全村5000亩的土地要被征、860户村民的旧房子要被拆迁，征地拆迁率达100%，而80%以上的矛盾纠纷都与征地拆迁有关。2013年，由于该村各村民小组的土地区域位

置不同，按照补偿政策的要求，出现同一条马路东边的补偿金额为每亩1.5万元，西边的补偿金额则为每亩3万元的现象。一时间各村民小组群众“炸开了锅”，纷纷表示要讨个说法。对此，桂建祥坚持挨家挨户做工作，“拉关系”、“扯家常”，用农村最朴实的办法向群众讲政策、摆事实，并邀请他们到周边企业、新建的安置小区等地参观，使矛盾纠纷在亲人般的“家长里短”中得到了化解。

目前，罗家湖村的征地拆迁工作全部完毕，全村3000个新户已经解决住房安置的有2000多户，还有近1000户将分批次进行解决。前不久，该村分摊到洼渠中心村的150套安置房名额，面对人多房子少的现状，桂建祥采取召开村民大会，将之前摸底调查出的70岁以上的老年人、低保户、残疾群众家庭等急需解决住房的困难家庭一一列出公布给大家，让村民们自己做决定。

桂建祥总说：“当好村干部，就是要心里装着群众，凡事想着群众，才能赢得群众对你的信任。”也正因如此，从他担任罗家湖村党支部书记以来，从不曾发生一起因征地拆迁或安置问题产生集体上访事件。

泾源县坚持在“选、育、管、用”上下功夫，不断加强对村级后备干部的选拔、培养、管理、使用，有效提高了村级后备干部队伍建设水平，为村级组织建设提供了有力的保障。

拓展思路，大力“选”。不断拓展工作思路，创新工作形式，在选拔对象上，注重从回乡大中专及高中毕业生、复转军人、个体工商户、外出务工经商人员、私营企业主、科技示范户、种植、养殖能手等致富带头人中选拔后备干部，扩大村级后备干部的来源；在选拔标准上，按照工作能力强，年龄轻、家庭负担轻，政治素质高、文化程度高、群众威信高的“一强二轻三高”标准选拔后备干部，重点把“想干事、会干事和能干事”的农村青年纳入选拔培养对象；在选拔方式上，采取公开资格条件个人推、组织研究集体推、村民议事决策会议推，村党组织审核初定、乡镇党委考察审批，乡镇党委年度考核的方式动态确定村级后备干部人选，真正做到公开、公平、公正。

整合资源，精心“育”。积极整合各类资源，拓宽培训渠道，全面加强后备干部的培育工作。通过定期办班培训、结对帮带、谈心谈话和学历提升等方式加强理论培养和实践锻炼，缩短村级后备干部的“成熟期”。制定村级后备干部教育培训规划，采取集中办班、外出培训等形式，有计划、系统性地对村级后备干部进行培训；安排工作经验丰富的包村干部和村干部与村级后备干部结对帮带；安排包村干部和村党支部书记定期与村级后备干部谈心谈

话，关心了解他们的工作、学习和生活情况，有针对性地指出存在的不足，提出工作要求，促其成长；有计划地组织村级后备干部参加自学考试、函授等学历教育学习。

健全机制，严格“管”。实行专人专档管理。乡镇党委建立了村级后备干部电子档案，把村级后备干部的基本情况、培养计划、民主推荐、考察考核、思想汇报、谈话记录、社会生活和工作表现等基本情况纳入其中，完整地记录其成长经历。实行目标式管理，将村级后备干部工作目标量化到月，明确完成标准，并上墙公示，乡镇党委采取民主测评、个别谈话、问卷调查等形式，对村级后备干部的工作表现、廉洁自律、完成工作情况，实行半年一鉴定，一年一考核，并实行动态管理，对表现突出的继续培养，并每年发放4000元工资待遇，对不适合继续培养的及时调整出后备干部队伍。

创造条件，适时“用”。对表现优秀的村级后备干部，优先纳入入党积极分子范围，通过培养、考察，及时吸收到党的队伍中来。在推选党代表、人大代表、先进工作者等方面优先考虑，以增强后备干部的成就感和荣誉感；安排他们担任村主任助理或在监委会、妇联、共青团等各类村级组织中担任职务，让他们参与基层党建、环境卫生整治、封山禁牧、计划生育、“老饭桌”建设、整村推进及危房危窑改造、苗木集散交易市场建设等重点工作，使他们在实践中学本领、长才干；通过政策鼓励与经济奖励等措施，扶持后备干部成为各行各业的示范大户，提高“双带”本领。

（作者单位：泾源县委组织部）

泾源县“选育管用”加强村级后备干部队伍建设

伍福升

金凤区探索建立党员积分制管理模式

● 姚春光

一是从党员管理薄弱环节入手，设计积分管理体系。加强注册管理，壮大志愿服务力量，推行“一人一卡制”，详细记录党员的姓名、年龄、技能等基本信息，以及参与社区志愿服务活动的名称、日期、地点、服务对象、服务项目等内容。以党支部为单位，划分骨干类、普通类、流动类三个层次。年龄在60周岁以下、有一定创新和带领致富能力的党员为骨干类；在支部辖区内工作、生活，具有履职能力的党员为普通类；组织关系不在支部，但工作、生活半年以上的“两新”组织党员为流动类。年龄在70周岁以上，长期生病或丧失部分能力的党员，经党支部讨论后可以不纳入考核对象。

二是以确保科学、可行为基础，规范积分机制运行。结合党员实际，将党员发挥作用情况以百分制形式进行量化。党员积分制管理由申报、汇总、评议、公示四个环节构成。一是党员积分申报。分为三种类型：支部记录积分，即“基础项目”重点从带头学习、交纳党费、服务群众、遵纪守法和弘扬正气等方面进行分值细化，由党支部根据有关记录直接积分；党员申报积分，即党员填写党支部统一发放的党员积分卡，每月向党支部上交一次，由党员自己申报积分、积分小组核实积分；群众积分，召开居民代表大会，由群众对每位党员记分。二是党员积分汇总，三种积分汇总由党支部负责。三是积分评议，由每个季度的党员大会核实、民主评议。四是积分公示，核实后的积分经党员本人确认后进行公示，广泛征求群众意见，以确保积分评定结果的真

实、民主、客观。若党员存在违法违纪行为和其他违反社会道德的行为，实行一票否决，直接认定为不合格党员。

三是以建立健全工作机制为保障，完善积分评定奖惩。一是将党员“积分制”管理工作与党员结对子、党员设岗定责、党员卫生日、“十星党员”和“微心愿”等活动相结合，把党员“积分制”评议结果作为民主评议党员、优秀共产党员评选、年度考评的重要参考依据。在奖惩激励机制方面，规定被推荐为推优评先推荐对象的党员，年末评议结果必须在95分以上，低于95分不得参评；年度积分低于69分的党员，由党支部进行诫勉教育，帮助其整改提高；年度积分连续两年低于69分的，党组织按不合格党员对其进行劝退处理。二是入党积极分子积分制指的是将入党积极分子的理论学习和工作表现情况量化成分数，作为入党积极分子能否转为发展对象的重要依据，以此来加强入党积极分子日常管理的一项制度。对每名入党积极分子发放一份积分卡，积分卡内容包括该入党积极分子的姓名、所在支部、确定入党积极分子时间、积分内容、得分等组成。积分卡基本总分为100分，由党支部评分、教育培训评分、联系人评分、个人述学考试评分、附加分五部分组成。推行“居民点单、社区下单、志愿者接单”服务方式，根据服务质量、服务内容、服务时间等要素进行综合评价积分，建立社区党员积分“交换空间”，定期进行积分兑换，不断提升志愿服务的质量和效率。

（作者单位：金凤区委组织部）

常找自己谈谈心

● 刘 伟



部队里有一个上级定期找下级谈心谈话的制度，如班长每月至少找所属士兵谈一次话，连首长每季度至少找所属士兵谈一次话，营首长每半年找所属士兵谈一次话等。谈心谈话的好处很多，可以了解所属人员的学习、工作和生活情况，可以及时发现存在的缺点不足、校正努力的方向等等。现在地方各单位也在开展谈心谈话，但如果只靠组织和领导谈，恐怕还远远不够，古人讲“吾日三省吾身”，作为党员干部，要经常自己找自己谈心。通过和自己谈心，常常审视自己的言行，回顾自己做了哪些有意义的事情，对待工作是否尽心尽力，面对诱惑是否坚持了原则；通过和自己谈心，及时发现问题、修正言行、增强自律、完善自我。尤其要在“四个方面”多谈。

多和自己谈思想。思想是行动的引子，一旦在思想上放松了对自己的要求，就会为自己的错误找理由辩解，就会在行动上出现偏差。作为党员干部，要经常反思自己是否做到了理想信念坚定，是否时刻保持了警惕和清醒。俗话说：“不可乘兴而轻诺，不可因醉而生嗔，不可乘快而多事，不可因倦而鲜终。”这句话告诉我们，在思想上要守欲，不可率性而为，对我们党员干部来讲，就是要加强党性和道德品行修养。

多和自己谈工作。作为党员干部，要时常静下心来审视自己的工作是否勤勉、是否出于公心、是否符合党和群众的要求。正己然后可以正物，自治然后可以治人。只有自身工作出色，才能底气足、

站得稳、行得正，才能始终保持昂扬的精神状态，求真务实、开拓创新，始终赢得干部群众的尊重和信任。

多和自己谈生活。在生活上多与自己谈心，就是要问问自己得到了什么、失去了什么，应该追求什么、放弃什么，从而努力做到“不贪财，不为金钱所动；不贪色，不为霓红所迷；不贪杯，不为酒绿所醉；不贪吃，不为嘴馋所伤”。也只有多找自己谈心，才能过好金钱关，不向不义之财伸手；过好交友关，不滥交“三教九流”；过好人情关，在人情面前坚持原则、坚守底线。

多与自己谈道德。道德修养对人的影响是潜移默化。中国自古就有“不恐智不达，唯恐德不修”的说法。从十八大以来查处的“老虎”“苍蝇”看，腐败分子走上违法犯罪的道路，大多是道德品行上出了问题。作为党员干部，要时刻告诫自己正确对待是非、荣辱、苦乐，在社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德等各个方面始终保持高尚的情操；从我做起、从现在做起、从小事做起，留得精神美德在、留得功劳政绩在、留得民心口碑在、留得廉洁党纪在。

俗话说：细雨润物看不见，新竹拔节自有声！常找自己谈谈心，是一个反省、自省的过程。自己把自己说服，是一种理智的胜利；自己被自己感动，是一种心灵的升华；自己把自己征服，是一种人生的成熟！

（作者单位：自治区党委组织部）

让“守纪律、讲规矩” 成为党员干部的自觉行为

● 张克鹏

习近平总书记强调：“各级领导干部特别是高级干部要牢固树立纪律和规矩意识，在守纪律、讲规矩上作表率。”那么，如何让“守纪律、讲规矩”成为党员干部的自觉行为就成为我们党面临的一个重大课题和使命。



须要求党员干部自觉遵守党纪国法，让“守纪律、讲规矩”成为工作和生活上的自觉行为。

十八大报告明确指出，我们党在选拔和任用干部方面要注重“德才兼备，以德为先”。那么，对党员干部而言，“守纪

一、从思想上，牢固树立纪律意识和规矩意识

十八大以来，我们党面临着前所未有的风险和挑战，承担着重大的历史使命。全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党 and 建设中国特色社会主义实现中华民族伟大复兴“中国梦”等目标的实现，对领导干部在“守纪律、讲规矩”方面提出了更为严格的要求。习近平同志指出：“‘守纪律、讲规矩’是对党员、干部党性的重要考验，是对党员、干部对党忠诚度的重要检验。”而要想实现“四个全面”和建设中国特色社会主义中华民族伟大复兴“中国梦”的目标，就必

须“守纪律、讲规矩”就成为党员干部必须具备的基本素质和基本意识，对领导干部而言，“守纪律、讲规矩”就成为所有必须具备素质中的重中之重。因为党的各项原则能否得到有效贯彻，党的执政权力是否真正用来为人民服务，领导干部是否“守纪律、讲规矩”有着直接的关系。所以，作为领导干部一定要遵守党纪国法及相关法律法规政策，一定要严格遵守党章、自觉学习党章、贯彻落实党章，把宪法和相关法律法规政策、党章、党的优良传统作为自己在工作生活中的行为准则。要按照习近平同志在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第五次

全体会议上强调的“五个必须”要求，强化纪律和规矩意识。要在任何时候、任何情况下都必须在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致。

二、从行动上，自觉维护党纪国法，营造“守纪律、讲规矩”的良好氛围

纪律是维护党组织凝聚力、号召力的有力武器，规矩是增强党员干部组织观念的有效手段。党的纪律是有利于党的工作大局的纪律，党的规矩是有利于维护党的团结局面的规矩。“守纪律、讲规矩”就要做到个人服从组织，即使是领导干部包括高级干部也必须服从组织。任何人都不能凌驾于党组织之上，必须使纪律真正成为带电的高压线。

党章、党性、党风是良性循环的。所以，党员干部在平时的工作和生活中一定要遵守党纪国法，营造“守纪律、讲规矩”的良好氛围。一个良好氛围的形成，不是一蹴而就的，也不是哪一个人能左右的，但每个人的生活、工作作风都会对良好氛围的形成和变化产生影响。只要在全党形成人人守纪律、个个讲规矩，领导带头守纪律、率先讲规矩的良好氛围，就必然会对牢固树立纪律和规矩意识起到促进作用。所以，党员干部一定要树立正确的“人生观、金钱观、权力观”，要在平时的工作和生活中明大德、守公德、讲诚信、重品行、作表率，使“守纪律、讲规矩”成为一种工作作风新常态。

作为一名党员干部，一定要树立“守纪律、讲规矩”的意识，把“守纪律、讲规矩”体现在平时生活和工作的品德和修养之中。在社会进步、经济发展的今天，每位党员干部都要进一步强化政治意识、大局意识、责任意识和纪律观念，严守党的政治纪律和政治规矩，严格按党性原则办事，按政策法规办事，按制度程序办事，以制度管人管事，做到依法行政，依法办事，在政治上表现出高度的清醒与成熟。

“守纪律是底线，守规矩靠自觉。”党员干部要牢固树立纪律和规矩意识，在“守纪律、讲规矩”上作表率，以更强的党性意识、政治觉悟和组织观念要求自己，“按本色做人、按角色办事”，努力在全党营造“守纪律、讲规矩”的良好氛围。

三、从制度上，把“守纪律、讲规矩”摆在更加重要的位置

党的十八大报告中明确指出“让权力在阳光下运行”，这就需要加强制度建设，要“把权力关进制度的笼子里”，让党员干部在平时的工作和生活中牢记制度的高压线，把“守纪律、讲规矩”摆在更加重要的位置，让“守纪律、讲规矩”成为一种常态。马克思曾经说过：“我们现在必须绝对保持党的纪律，否则将一事无成。”毛泽东同志也曾经说过：“纪律是执行路线的保证，没有纪律，党就无法率领群众与军队进行胜利的斗争。”习近平总书记在十八届中央纪委五次全会上强调，要加强纪律建设，把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置。

“欲知平直，则必准绳；欲知方圆，则必规矩。”纪律和规矩都是规范社会运行的行动指南和准则。作为一个拥有八千多万党员的世界最大执政党，如果没有严明的政治纪律，就无法带领十三多亿人民实现中华民族伟大复兴的“中国梦”。而严明的政治纪律关键在于严格执行。所以我们强调制度建设，要求党员干部严守党纪国法，坚持党性，严明党的政治纪律。我们一定要做到从严执纪，有纪必依、有规必循，违纪必究、违规必查。要求广大党员干部严守纪律底线，努力形成不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。

“举头三尺有纲纪”，只有让党员干部对党纪国法心存敬畏，恪守“三严三实”，才能让“守纪律、讲规矩”成为党员干部的自觉行为。

（作者单位：盐池县委党校）



38名县委书记落马： 有的用“记”“念”“过”走完选干流程

“郡县治，天下安”，在我们党的组织结构和国家政权结构中，县一级处在承上启下的关键环节。县委是我们党执政兴国的“一线指挥部”，县委书记就是“一线总指挥”。县委书记这一角色，承担着发展经济、保障民生、维护稳定等繁重任务，责重权大，同时也面临着来自各个方面的诱惑和考验。

今年1月12日，习近平总书记同中央党校第一期县委书记研修班学员座谈时提出明确要求，做县委书记就要做焦裕禄式的县委书记，始终做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒。

部分县委书记落马值得警惕

从去年2月28日江西会昌县县委书记傅春荣涉嫌严重违纪违法被调查，到今年4月9日河北省通报清河县县委书记冀东书(副厅级)涉嫌严重违纪违法接受组织调查，从中纪委等权威渠道通报的消息中，至少有38名县委书记落马。

被判死缓的江西南昌县原县委书记汤成奇受贿3901万元，玩忽职守、滥用职权，造成国家损失2.8亿多元；安徽泗县原县委书记晏金星10年受贿600余次，平均每周一次，金额达500余万元。

在基层盘根错节的关系网中，处于各类关系核心位置的县委书记，一人贪腐往往波及当地各级党政机关干部。甘肃省华亭县原县委书记任增禄收受贿赂991万元，另有411万元巨额财产来源不明。该案牵涉129名华亭县官员，几乎覆盖了该县县委、县政府以及各乡镇政府机关。

“人都有弱点，不喜欢钱的喜欢美女，不喜欢美女的喜欢字画。”北京大学政府管理学院党委书记、教授周志忍说，县委书记集资源分配、干部选拔等大权于一身，因此一些人想方设法投其所好，攀附其权力而谋利。

落马县委书记在哪些地方捞钱

——贱卖资源，损公肥私获暴利。在矿产丰富

地区，一些县委书记通过县矿产管理局，直接插手干预矿业开发、出让，采取私下交易、违法开采，甚至占有“干股”等形式获取高额利益。

矿产资源性腐败成为击倒县委书记的常见“黑洞”。“稀土重县”江西安远系列腐败案中，原县委书记邝光华为其妹等亲属非法开采稀土打招呼，仅帮助其妹违法销售获利超过4000万元；去年被判刑的安徽六安市原副市长权俊良在担任霍邱县县委书记期间滥用职权，在处置探矿权转让过程中，非法干预转让价格评估，并违规决定将探矿权转让，给国家造成5.2亿余元的经济损失；广西武宣县原县委书记李启亮、彭进瑜，涉及利用行政审批权和行政执法权插手矿产开发，并与“黑社会”勾连。

——借地生金，大捞土地工程财。浙江开化县原县委书记王金良在工程建设、土地开发、股权转让等方面为有关单位和个人谋取利益，先后50次非法收受相关人员所送财物。因严重违纪违法被“双开”的武汉市新洲区原区委书记王世益，被查出从土地出让金账户中，支借1亿多元资金给4家民营企业使用，建立官商联盟谋取私利。

广西社科院研究员罗国安说，近年来随着各地投入巨额资金用于旧城改造、土地流转、基础设施建设，加上土地收入成为地方政府手中少数能相对自由支配的财源，某些县委书记极易利用其审批职权或影响力受贿捞财。

——卖官鬻爵，批发“官帽”敛财。作为手中“含金量”最高的人事权，干部选拔往往成为某些县委书记的疯狂揽财手段。去年一审被判刑14年的晏金星，“卖官”近百次受贿300多万元，被称为一手收“票子”，一手发“帽子”的“帽子书记”。

“不送不重用，少送动一动，多送往上蹦”，这

句顺口溜讽刺了一些地区存在的“卖官”现象。一位熟知干部选拔流程的官员将此形象描述为：动干部前把组织部长喊来，“记”；常委会上要求县委办主任，“念”；选拔表决时对参会常委说，“过”。“说三个字就把干部选拔程序给走完了，遇上强势的县委书记，有的县长上会前都不知道要提拔谁。”

加强教育培训武装头脑，加快制度建设监管权力

从行政级别来看，目前县委书记多数仅属处级，占全国处级及以上领导干部总数比例不到1%。然而，县委书记又属于特殊的干部群体，其能力高低、表现好坏直接影响执政一方的政治生态与社会发展。能治理好一个数十万甚至上百万人口的县，就具备在更高层次施政的基础条件，因此县委书记往往成为官员仕途升迁的重要台阶。

应当看到，县委书记队伍的基本面是良好的，大多数县委书记能够廉洁奉公，勤恳敬业。焦裕禄、谷文昌等勤政为民，都是县委书记学习的榜样；近年来，各地不断涌现县委书记的先进典型，其“一身正气，两袖清风”的事迹感动一方百姓。

为进一步提高这支队伍的整体素质，从2014年11月起，中央党校举办县委书记研修班，计划到2017年底将全国县(市、区、旗)委书记轮训一遍。习近平总书记语重心长地寄语县委书记：做到清清白白做人、干干净净做事、坦坦荡荡为官。“当官发财两条道，当官就不要发财，发财就不要当官。”习近平说，“选择从政就不要在从政中发财，选择发财就去合法发财。”

国家行政学院教授汪玉凯表示，几年前，中央曾专门出台《关于加强县委书记队伍建设的若干规定》，去年以来，中央党校又组织对县委书记展开

大轮训，这些举措充分体现出中央对县委书记群体的高度关注、重点培养和严格教育。

中共中央办公厅最近印发了《关于在县处级以上领导干部中开展“三严三实”专题教育方案》，其中提出，对存在“不严不实”问题的领导干部，立足于教育提高，促其改进；县级以上党委(党组)书记要带头讲“三严三实”专题党课。

汪玉凯认为，加强县委书记队伍建设，除强化教育培训和道德人格塑造外，更多应在权力制衡上下功夫。比如现在大部分县委书记兼任人大常委会主任，纪委归属同级党委管理等制度安排，都有必要适时调整，增强人大、纪检、审计等部门的制度约束，同时加强巡视、举报等外部监督力度，让“大权在握”的县委书记不敢腐、不能腐、不想腐。

县级作为权力体系完善的最基层政权组织，县委书记责重权大。周志忍说，当前正值城镇建设、农村改革的发展转型期，各种包裹在钱权色中的利益诱惑容易使一些意志薄弱者丧失底线，迷失自我，应当通过制度建设进一步健全权力约束机制。

中央纪委、中央组织部曾经联合发布《关于开展县委权力公开透明运行试点工作的意见》，在全国范围内开展县权改革试点，以规范县委书记权力。长期研究中国县域制度改革问题的河南省社科院院长喻新安表示，通过制度完善，探索县级权力公开透明运行的新路径，将会有效防范权力滥用，也将有助于为县委书记群体营造良好的谋发展、干事业的环境和风清气正的政治生态。

(来源：半月谈；文/李斌 陈尚营 李劲峰)

微 阅 读

孤独地走向未来

文 贾平凹

好多人在说自己孤独，说自己孤独的人其实并不孤独。孤独不是受到了冷落和遗弃，而是无知己，不被理解。真正的孤独者不言孤独，偶尔作些长啸，如我们看到的兽。

弱者都是群居着，所以有芸芸众生。弱者奋斗的目的是转化为强者，像蛹向蛾的转化，但一旦转化成功了，就失去了原本满足和享受欲望的要求。国王是这样，名人是这样，巨富们的挣钱成了一种职业，种猪们的配种更不是为了爱情。

我见过相当多的郁郁寡欢者，也见过一些把皮肤和毛发弄得怪异的人，似乎要做孤独，这不是孤独，是孤僻，他们想成为六月的麦子，却在仅长出一尺余高就出穗孕粒，结的只是蝇子头般大的实。

每个行当里都有着孤独人，在文学界我遇到了一位。他的声名流布全国，对他的诽谤也铺天盖地，他总是默默，宠辱不惊，过着日子和进行着写作，但我知道他是孤独的。

“先生，”我有一天走近了他，说，“你想想，当一碗肉大家都在眼睛盯着并努力去要吃到，你却首先将肉端跑了，能避免不被群起而攻之吗？”

他听了我的话，没有说是或者不是，也没有停下来握一下我的手，突然间泪流满脸。

“先生，先生……”我攥着他还要说。

“我并不孤独。”他说，匆匆地走掉了。

我以为我要成为他的知己，但我失败了，那他为什么要流泪呢，“我并不孤独”又是什么意思呢？

一年后这位作家又出版了新作，在书中的某一页上我读到了“圣贤庸行，大人小心”八个字，我终于明白了，尘世并不会轻易让一个人孤独的，群居需要一种平衡，嫉妒而引发的诽谤，扼杀，羞辱，打击和迫害，你若不再脱颖，你将平凡，你若继续走，走，终于使众生无法赶起了，众生就会向你欢呼和崇拜，尊你是神圣。神圣是真正的孤独。

走向孤独的人难以接受怜悯和同情。



打造创新创业人才战略高地

——对中关村创新驱动发展路径选择的调查与思考

2015年两会期间，习近平总书记指出，人才是创新的根基，创新驱动实质上是人才驱动，谁拥有一流的创新人才，谁就拥有了科技创新的优势和主导权。近日发布的《中共中央国务院关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见》提出，要按照创新规律培养和吸引人才，按照市场规律让人才自由流动，实现人尽其才、才尽其用、用有所成。

中关村是我国第一个国家自主创新示范区，也是我国第一个国家级人才管理改革试验区，肩负着引领实施创新驱动发展战略，在人才管理体制机制改革上先行先试，探索建立有中国特色创新创业人才开发体系的历史重任。2013年9月，中央政治局到中关村开展第九次集体学习，习近平总书记指出，面向未来，中关村要加大实施创新驱动发展战略力度，加快向具有全球影响力的科技创新中心进军，为在全国实施创新驱动发展战略更好发挥示范

引领作用。前不久，中国人事科学研究院与北京市、中关村相关部门组成联合课题组，与国家、北京市职能部门及中关村管委会、相关部门负责人、中关村主要协会、企业、机构及中关村国家“千人计划”专家等开展访谈、座谈数十次，在梳理中关村人才政策体系，对典型园区单位开展实地调研，比较研究国内外园区发展经验的基础上，对“十三五”时期中关村人才管理改革试验区建设提出了有针对性的建议。

中关村渐成创新驱动示范标杆

自2011年15个中央单位和北京市联合印发《关于中关村国家自主创新示范区建设人才特区的若干意见》以来，中关村全力落实特殊政策、构建特殊机制、打造特殊平台、引进特需人才，加快打造“人才智力高度密集、体制机制真正创新、科技

创新高度活跃、新兴产业高速发展”的国家级人才管理改革试验区，构建了“人才引领、创新驱动”工作新局面。中关村人才特区建设取得了显著成效，为全国人才工作改革创新积累了有益经验，为下一步打造中关村国家人才管理改革试验区“升级版”奠定了良好基础。

中关村已成名副其实智力聚集地

当前，中关村正在着力打造未来科技城和中关村科学城两大“发展极”。中关村科学城聚集了航天科技创新园、航空科技园、信息服务创新园等一批重点研发基地，通过加强产学研用综合平台建设，吸引了一大批前沿科技成果落地。未来科技城作为中央企业人才创新创业基地，汇聚了清洁能源、航空技术、节能建材等一批新型研发机构和海外高端人才，正在培育“太阳能薄膜电池”等30多个前沿技术项目。到2013年底，中关村已集聚各类人才189.9万人，约占北京地区人才总量的1/3。其中，拥有博士、硕士学历的人才分别超过1.8万人、18.3万人，集聚海外归国人才1.8万名、外籍从业人员近9千人。截至2014年6月底，入选中央“千人计划”、北京“海聚工程”和“高聚工程”入选者分别达到874人、424人和158人，均占北京市的70%以上。中关村已成为全国名副其实的智力资源聚集地。

以体制机制促大众创业万众创新

近年来，中央支持北京市在人才特区实行了“重大项目布局”“科技经费使用”“股权激励”等13项特殊政策，积极探索人才发现、激励、使

用、服务的有效措施。根据实际发展需要，中关村先后出台了深挖科技成果处置权和收益权等“1+6”先行先试政策，争取中央支持出台技术转让企业所得税试点等“新四条”政策，在市级层面制定实施了“京校十条”“京科九条”等，大力推动科研创业、产业发展、财税金融、管理服务改革创新，以产业联盟、标准联盟为纽带鼓励人才协同创新，通过实行股权和分红激励、政府股权投资、示范应用工程等鼓励各类人才创新创业，构建了较为先进的人才政策网络体系。着眼于促进科技与经济的紧密结合，中关村支持高端人才组建了37家新型社会组织，为人才创制技术标准、开展协同攻关搭建平台。同时，支持北京生命所、纳米能源所等科研院所创新科研体制，推动车库咖啡、创新工场、36氪等专业型孵化器创新发展，培育了新型创新创业载体和服务产业，为原创性成果生成，创新型成果转化以及进一步释放人才活力畅通了渠道、链条。2014年底，国务院部署在更大范围推广中关村试点政策，以进一步激励大众创业、万众创新。

人才对经济社会支撑作用日益凸显

目前，中关村人才在承担国家科技重大专项项目核心任务数量、专利申请量和授权量、国际国内技术标准创制数量等方面均走在全国前列。2013年，中关村专利申请量和授权量分别为3.7782万件、2.0991万件，新创制技术标准120项，其中国际标准23项，国家标准97项；取得了汉卡、汉字激光照排、超级计算机、非典和人用禽流感疫苗等一大批国家重大科技创新成果，创制了TD-SCDMA、McWill、闪联等86项国际技术标准。中关村在大数据、生物、节能环保等领域累计

推动700余个重大项目落地，全年流向京外地区的技术合同成交额达到2484.1亿元，对全市科技创新贡献率超过30%。当前，以联想、百度为代表，中关村构建起了下一代互联网、移动互联网等六大优势产业集群，入驻各类高新技术企业近2万家，收入过亿元的企业达2362家，纳斯达克上市企业占到全国的1/3，其中仅2014年中关村新注册科技企业就超过1.3万家，中关村每年发生的投资案例和投资金额均达到全国1/3左右。人才对经济社会发展的支撑作用日益凸显，中关村正成为国家实施创新驱动发展战略的示范标杆。

完善创新创业生态系统 集聚人才智力顶尖资源

“新常态”下，中关村要保持高速发展面临着相当的挑战。“十三五”期间中关村要掌握一批世界重要学科和产业话语权，产生一批改变人类工作生活的颠覆性技术，成为国际重要原创思想汇聚地和发源地之一，需要在完善创新创业生态系统、集聚人才智力顶尖资源、提升原始科技创新能力，扫除人才体制机制障碍羁绊上取得更大突破。

“新常态”下中关村发展面临的挑战

目前，中关村距离建设“具有全球影响力的科技创新中心”的战略目标还具有一定差距。具体而言，对比欧美等世界发达国家和地区，以及硅谷等世界发达科技园区，中关村在大规模吸引、集聚和使用全球高端人才智力，有效配置、利用国际创新创业要素和产业资源，涌现具有世界影响力的原创科技成果、产生具有全球话语权、影响力、控制力的领军企业，形成具有技术主导权的现代先进产业

集群上，对全球的影响力和引领性还不足，对国际的贡献率、辐射度还不够。特别是在当前全球经济增长放缓，我国经济发展进入“新常态”的形势下，中关村要保持创新发展、高速发展、跨越发展都还面临众多的挑战。

将人才链、产业链与创新创业链紧密结合

中关村要坚持“高质化目标、市场化方式，法治化思维、社会化参与、国际化发展”，将人才链、产业链和创新创业链紧密结合，努力构建世界创新创业人才战略高地。

高质化目标，是指立足首都打造世界城市的战略定位，以全球视野、国际标准和一流眼光谋划和推动人才工作，构建与国际接轨、具有中国特色、符合市场经济规律的人才治理体系，将中关村建成全球最具活力、创新力和影响力的国际创新创业人才高地，成为北京打造世界城市的“金质名片”。

市场化方式，是指充分发挥市场在人才配置中的决定性作用，遵循人才工作中的价值规律、竞争规律和供求规律，借助市场和社会力量吸引人才、开发人才、评价人才、使用人才、检验人才和回报人才，营造天下英才竞相汇聚、蓬勃涌现、自由竞争、开放发展的市场环境。

法治化思维，是指充分尊重法律的地位和尊严，大力营造崇尚法治精神的区域氛围，形成政府推动、市场主导、法治保障的人才发展体制机制，打造“阳光、透明、诚信”中关村，将人才政策优势转变为人才法治优势，为集聚、使用天下英才提供法治社会新典范。

社会化参与，是指进一步突出社会组织在引导人才发展中的角色作用，充分调动产业企业、社会

组织、专业力量、中介机构等社会力量投入人才资源开发活动的积极性、主动性和创造性，构建政府、学界、产业界、工程界和专业组织有序分工、协调合作、良性互动的人才资源开发新格局。

国际化发展，是指打造引领人才工作开放度的国家标杆，代表国家参与国际产业、科技和人才竞争，大力推进国际产业要素有机集聚，积极打造国际人才发展高位平台，着力增强全球创新资源利用能力，进一步提升全球创新网络节点影响力，建成国际人才集散配置枢纽，形成跨国界的人才高地感召力。

打造中关村国家人才管理改革试验区“升级版”

未来五年，中关村要围绕建设世界创新创业人才战略高地的人才工作定位和目标，不断健全党管人才领导体制、优化人才智力开发机制、完善人才流动配置机制、强化创新创业推动机制、建设人才发展法治环境，在体制机制改革上加紧工作布局。

优化人才智力开发机制

完善跨国人才智力开发体系。探索与美国硅谷、印度班加罗尔、以色列马塔姆等国际一流高科技园区及世界级研发机构合作，共建“人才发展与协同创新平台”。支持企业与境外高校、科研机构合作建立开放实验室和独资研发机构，就地开发使用境外高端人才。打造产教结合人才培养体系。支持高校、科研机构与中关村“十百千工程”企业开展人才联合培养、定向招生以及合作办学。筹建中关村创业大学，实施中关村“转型理工科教育”“理工科毕业生成长跨越项目”和“案例推进与示

范”人才培养过渡项目，推动院校学生将理论知识向实践领域有效迁移。构建中关村人才评价体系。发挥第三方权威专业评价机构的作用，建立接轨国际、面向未来、符合中关村特点的人才评价标准体系。打造国际职业资质认证中心，推动不同评价体系的有效衔接，探讨国际通行职业资格证书，知名行业企业内部职级评价体系与政府认定职称、职业资质的转换衔接办法。

畅通人才流动配置机制

打造国际人才自由港。以打造重要国际人才枢纽为目标，探索建立国际交流大市场，打造国际人才信息共享平台，建立区域人才信用体系，有序推动国际教育、医疗、养老、社会保障及人才服务与发达国家有效对接。打通京津冀人才配置渠道。加快推动户籍、编制、档案等相关制度改革，突破京津冀区域人才流动的城乡、行业、身份等制度性障碍。定期发布京津冀人才需求信息，建立人才供需预测机制，完善人才流动调控手段，促进人才配置与产业发展匹配协调。

强化创新创业推动机制

构建产业融合发展体系。基于移动互联网、大数据、云计算技术，促进文化与科技有机融合，现代服务业与高端制造业有机结合，激发服务模式、商业模式和生产消费模式创新变革，带动催生新型产业链和产业集群。推动一批产业领军企业建设产业共性技术创新平台和开放实验室，促进上下游企业协同创新。以政府股权投资引导创业投资和产业投资，培育智能穿戴、远程医疗、人工智能机器人

等战略性新兴产业，加速新兴领域跨界融合发展。提升产学研协同创新体系。促进高校、科研机构、企业科技资源开放共享，探索建立大型科学仪器和科研设备后补助机制。改变政府“命题式”科技立项模式，形成“企业出题、协同攻关、市场验收、政府补助”的科技立项与支持机制。推动面向工艺生产和生产线的创新验证，将科技成果评价从专业评审向产业化验证转变，从节点监控向创新、产业化、示范应用的全过程评价转变，将成果是否转化作为课题评审的标准之一。健全科技金融支持体系。以建设知识产权投融资体系为重点，完善创业投资体系，提高多层次资本市场建设水平。健全政府资金为引导，社会资金为主体的创业资本筹集机制和市场化投入机制，支持商业银行开发创业金融产品，引导社会资本投向原始创新技术和早期创业项目。推动设立境外投资和并购引导基金，将政府直接投资转变为引导创投企业按市场机制选评、投资和管理。推进孵化器市场运行机制。推动“专业技术平台+风险投资+专业服务”的孵化平台建设，支持创新工场、车库咖啡等新型创业服务载体发展。健全孵化器投融资功能，积极引入风险投资机构，建立孵化体系内风险投资网络，健全项目与资本快速对接新机制，推行持股孵化方式。创新国有孵化器的企业化运作模式，推动孵化器盈利模式从传统房租物业收入为主向专业服务收入为主转变。鼓励大学科技园、孵化器等产学研合作载体，为孵化对象提供资金支持、人才培养、环境建设、交流渠道、中介服务，引导产学研合作深度发展。打造具有鲜明特色的孵化器集群，推动“两岸三地共同孵化网络”建设，提高现代企业孵化水平。创新技术要素参与收入分配机制。建立产学研相结合、短期激励和中长期激励相结合、技术成果转移

转化和人才资本转移转化相结合的分配机制。完善职务发明奖励和报酬制度，探索对职务发明人实施年薪制、项目提成制和协议工资制等，提高对职务发明人合法权益的激励力度。结合事业单位工资改革，建立既体现职务发明人合法权益，又符合事业单位特点、体现岗位绩效的工资制度。

健全人才工作促进机制

建立新型人才服务平台。深化人才审批行政改革，整合政务服务资源，打造人才相关审批手续一站式服务窗口。采用总窗集中受理、专窗限时办结、项目绿色通道、全程跟踪督办、部门协同统筹的方式，形成从人才引进培养、工商注册、创业扶持、创新资助、金融支持到户籍迁移、住房保障、家属就业、子女入学、医疗保健一条龙服务链条。完善各园区协同发展体系。根据核心区、成熟园区、新进园区分类，构建差异化的人才政策管理体系。建立以高端人才为重点的人才信息共享机制，促进一区十六园人才资源的有机整合。创新利益协调和政绩考核机制，建立研产分离项目以及产业转移项目输出地区与承接地区的GDP分计、税收分成机制。重视对R&D（科技研发）支出占GDP比重、高新技术产品增加值、发明专利申请数等与自主创新、科技创业有关指标的考核，健全相应评价机制。强化人才优先投入。设立中关村人才发展专项基金，主要用于人才重点工程实施、急需紧缺特需人才引进、各类人才教育培训及人才奖励等，列入本级年度财政预算。鼓励社会、用人单位和个人设立各类人才发展专项基金。

（来源：光明日报）



美国政府如何支持创新创业

● 王亚强

美国是全球科技创新中心的所在地，其政府是如何支持创新创业的，有何借鉴意义？前不久，笔者参加了一个赴美培训班。通过此次培训，对美国创新创业生态系统和政府的作用有了更深的认识。

基本理念

美国政府大规模支持科技创新活动，是在二战之后才逐步开始的。尤其是上世纪80年代以来，政府积极介入科技创新活动，创新创业服务体系日趋系统完善。认真考察美国政府支持创新创业的发展历程和实践经验，可以发现一些基本的理念贯穿于始终。首先，政府支持创新创业的战略目标，是

保障未来经济和国家安全。在日益激烈的全球竞争中，美国政府希望通过不断强化国家的科技创新优势，来抢占未来经济发展制高点，保障国家的绝对安全。其次，政府支持创新创业的现实考量，是不断增加新的就业。创新创业将诞生新的企业，从而提供新的就业岗位，带来新的消费，增加新的税收，拉动经济持续发展，促进社会和谐稳定。再次，政府支持创新创业的一贯思维，是在市场经济框架下有所为、有所不为。政府参与科技创新要受到严格约束，只能对科技创新进行有限干预以防止“市场失灵”，激励和保护公平的市场竞争。最后，政府支持创新创业的基本手段，是提供法律保障和

项目资助。针对创新创业中的重大问题和需求，政府和国会推动科技立法，保护科研合作各方的权益，加强对创新项目资助，调动社会创新创业的积极性。

主要方式

与支持创新创业的理念相适应，美国政府支持创新创业的方式方法，体现了务实的精神，发挥出了“四两拨千斤”的巧劲。

宏观管理。白宫与国会制定国家总体的科技法案，在不同时期通过并实施了《专利法》《拜杜法案》《史蒂文森—威德勒技术创新法》《技术转移商业化法》等一系列法律法规，并推行加速折旧、研发经费增长额税收抵免等多种税收优惠政策。在联邦政府中，国防部、能源部、卫生部、宇航局、商务部、农业部、国家科学基金会等是重要的科技管理机构，管理着大量的研发资金。其中，国家科学基金会的一项主要管理职能是调查和掌握全国科技资源状况，包括对科学家和工程师登记备案，对国内科技资源有关数据进行统计、解释和分析，调查统计全国大学和科研机构获得的联邦科技经费总额等。此外，还有国家科学院等私人非营利机构，为政府提供政策咨询建议。

项目支持。联邦政府中，10余个部门均资助科研项目，2013年政府R&D投入达1440亿美元。在政府所有资助项目计划中，影响最大、效果最好的是小企业创新研究计划（SBIR），有11个研发经费超过1亿美元的联邦政府部门参与，约每年投入资金25亿美元，支持初创公司的高风险创新项目，约有25%的公司在SBIR资金支持下成立。再比如，实施的小企业技术转让计划（STTR），规定

研发经费超过10亿美元的联邦政府部门，每年要划出一定比例的研发经费，专门支持小企业与非营利研究机构的技术转让项目。在政府投入资金的带动下，全美每年私人R&D投入达2700亿美元。

政府采购。政府面向企业采购先进技术和产品，是政府支持创新创业的重要方式之一，采购重点向小企业倾斜。比如：《联邦采购条例》明确了小企业预留制度、小企业分包制度、报价小企业优惠制度等；《美国小型企业法》规定，联邦政府应尽可能向小型企业提供采购合同，一般小型企业每年获取合同金额应不少于总合同金额的23%。

创业服务。成立了联邦小企业管理局（SBA）、小企业发展中心（SBDC）、妇女企业中心及其遍布全国的分支机构，提供包括创业培训和咨询、指导起草商业计划书、企业管理技术支持、与银行合作提供担保贷款、帮助企业申请政府采购合同，等等。州、郡、市等各级政府也重视做好创新创业服务工作。

培育生态。联邦政府遵循创新创业规律的本质要求，积极培育创业生态系统。尤其注重发挥大学的优势，建立小企业发展中心（SBDC）时借助了高校资源，成立的能源部联合生物能源研究所等国家重点研究机构有大学参与其中，大学60%以上的研发经费来自政府资助，《拜杜法案》加快了大学科研成果向市场转化。注重引导大企业与小企业创新合作，通过立法的方式支持企业之间进行合作研究开发，规定大企业要把承担政府采购合同份额的20%转包给小企业。高度重视争夺全球高端人才，持续推进实施移民政策，硅谷地区约37%的人口出生在国外。

（来源：学习时报）

欧阳修不敢马虎

● 赵冬梅



“明主之吏，宰相必起于州部，猛将必发于卒伍”，语出《韩非子·显学篇》，强调基层历

练对于高级人才培养的重要性。一个宰相没有过实实在在的基层工作经验，终归还是要差很

多的。

北宋名臣之中，欧阳修的体会一定是极深的。在那个以锦绣文章博取进士科名，以进士科名决定官场前途的时代，欧阳修实在是太出类拔萃了。所以，他很年轻就进入中央成为皇帝的文馆侍从，本来是不可能再有基层县政经历了。他30岁出任峡州夷陵县（今湖北宜昌）令，则全然出于政治迫害，是当权者排斥异己的结果。然而，这段县令经历，后来却被欧阳修终生视若珍宝。

欧阳修初到夷陵，想要找一本《史记》或者《汉书》来打发时间，可是搜遍了夷陵县衙和私人书橱，竟然一无所获。《史记》和《汉书》是当时最常见的

历史书，夷陵之偏僻落后，由此可见。联想到京城开封的繁华舒适，欧阳修倍感凄凉。但是，接下来所发生的事情，则让欧阳修彻底忘掉了个人的不幸。

找不到书，欧阳修就只好拿了“陈年公案”反复阅读，结果却读出了一身又一身的冷汗。但见其中冤假错案不可胜数，“无中生有的，颠倒黑白的，徇私枉法的，灭亲害义的，无所不有。”欧阳修惊呆了，夷陵这样一个荒凉偏远的小县竟然如此，那么，整个宋朝又当如何，是可以想象的。他放下卷宗，对天发誓：从此之后，对待任何事情都绝不敢马虎！就在那一刻，欧阳修完成了从读书人到政治家的伟大跨越。

欧阳修后来官至副宰相。他晚年回顾夷陵经历时，曾说，到今天三十多年了，我遍历中央和地方，甚至做到了三公，都是拿“不敢马虎”这句话来自励的。今天别人看我，都以为我是因为文章写得好才有这地位；我自己看我自己，谅必是当时在夷陵那一句誓言的回报啊！

欧阳修做过开封知府，他的前任是著名的包青天包拯。包拯的作风是“以威严御下，名震都

邑”，的确是“黑脸”的。欧阳修的作风却是“简单平易，一切按道理来，不追求赫赫之名。”有人劝他向包拯学习，欧阳修回答说：“每个人才能脾气不同，不能强求一律。”这是个很谦虚的说法。事实上，欧阳修对于地方官的“治民”施政，有着独到而深刻的见解，他认为，治民就像是医生治病。有的医生派头极大，说得天花乱坠，可是药到病不除，远不如衣着简朴、言语木讷而药到病除的。治民，不管他的才干是否出众、政策措施是否漂亮，但民称便，即是良吏。

判断一个官员是否是良吏好官的唯一标准，是老百姓是否觉得方便，这就是欧阳修的政绩观。这种政绩观的结果就是不求政绩。欧阳修当过好几个州的长官，从来没有像样的政绩，也不求声誉，治理风格宽松简单，不扰民。曾经有人向他请教“为政宽简而不荒废事务”的秘诀，欧阳修回答说，我所说的宽，是不苛刻急切地去满足上司的要求，我所说的简，是不要繁琐细碎什么都管。那么，欧阳修宽简治民的效果如何呢？“所至民便，既去民思”，在任时老百姓觉得方便，离任后老百姓怀念。

作为当时的文坛领袖，很多晚辈后生慕名求见，欧阳修也乐于接见，然而，他从不谈文章怎么写，却喜欢讲做官的道理。为什么呢？用欧阳修自己的话说，“文章止于润身，政事可以及物。”“润身”指增强个人修养，“文章”的作用其实也止于“润身”——当然，作为文章大家，欧阳修完全有资格这么说，那是他的谦虚，也是他的骄傲。所谓“政事可以及物”，是说政府的决策、官员的行为会影响到治下每一个老百姓的福祉，所以，拥有行政权力的人必须审慎，“对待任何事情都绝不敢马虎”——这是欧阳修践行终身的誓言。

（来源：《新湘评论》）

更正

2015年第4期《宁夏党建研究》封底“盐池县革命烈士纪念馆”未列入宁夏首批干部教育培训现场教学基地。特此更正并致歉！

本刊编辑部

一时之誉难辨才

● 王兆贵

赠君一法决狐疑，不用钻龟与祝蓍。
试玉要烧三日满，辨材须待七年期。
周公恐惧流言日，王莽谦恭未篡时。
向使当初身便死，一生真伪复谁知。

元和十年（公元815年）六月，白居易因主持正义而遭当权者忌恨和打压，被贬为江州司马。放逐途中，有感于好友元稹《放言》五首所表达出来的悲愤情怀，遂以同名组诗奉和。以上便是其中之一，也是流传最广的一首。

在这首诗中，白居易以“试玉”、“辨材”为譬晓谕世人，辨识人品的真伪需要一定的时间，甚至要终其一生。因为人品是内在的，隐性的，很难从一时一事中看出来，即便眼力超凡的高人，也有看走眼的时候。

曾子的人品是非常高尚的，是儒门数一数二的道德模范，古籍中有不少典故赞扬他。可就是这样一位圣贤级的人物，当年也曾有被误解的时候。据《说苑》记载：曾子37岁时，被费国国君聘请到费国。恰逢鲁国发兵攻打费国，曾参向费国国君请辞说，我要出去几天，等鲁国退兵后再回来，请您派人看好我的家，不要让猪狗拱坏了。费国国君听了颇为不悦，心里说，我待先生之情，人所共知。如今鲁国军队就要打过来了，先生却要离我而去，还让我替你管家，这说得过去吗？结果，曾参去的是鲁国，质询鲁国出兵攻



费国的理由。用今天的话说，就是进行外交斡旋。鲁国列举了费国的十大罪状，被曾参驳倒了九条。于是，鲁国决定撤军。费国国君闻知后，赶忙派人把曾参的房舍修整妥善，迎接曾子归来。圣人尚且如此，何况是常人呢？

好人名声的论定需要时间，坏人品行的暴露也需要时间。宋相戴丕成素有仁爱、清廉之名，但却野心勃勃，专权好战，变法初见成效后，不怀好意地对宋桓侯说，国家的安危，百姓的顺逆，关键在于赏罚。赏罚得当，贤人就会得志，恶人就会受制；赏罚不当，贤人就会受压，恶人就会得势，并通过结党营私、蒙蔽君王来争名夺利。赏赐人人喜爱，这种受欢迎的事由您来做；刑罚人人讨厌，这个黑脸就由我来扮演。宋桓侯听了高兴地说，好极了，就照你说的，我当好人，你当坏人。这样一来，生死予夺大权完全操控在戴丕成手里，宋国臣民无不畏惧，唯戴丕成之命是从。没过多久，戴丕成就废黜宋桓侯取而代之。宋桓侯这才明白过来，原来戴丕成所谓的仁爱、廉洁和忠诚，都是伪装的。可是，噩梦醒来是黄昏，这一切都晚了。

（来源：光明日报）



你会做工作笔记吗？

● 何新国

面对纷繁复杂、面广量大的日常工作，广大机关工作者必须不断提升自身的素质、能力和水平。做笔记是学习、思考、总结的好方法，是一种行之有效的自我提升手段。

一记工作安排。国家发展有规划，单位工作有计划，个人日常工作同样需要有条不紊地进行。要做到这一点，就必须增强工作的计划性。凡事预则立，不预则废。因此要提前谋划、提前思考、提前作出安排，始终做到胸有成竹。

我在办公厅综合处工作了二十多年，长期以来养成了一个习惯，就是每天晚上睡觉之前回顾当天工作完成情况，考虑明

天工作的基本安排，把今天工作的成败得失进行梳理概括，把明天要做的事情逐列出清单，包括思路方法、需要注意的细节问题、可能出现的意外情况以及相应的对策措施等，都简要地记录在笔记本上。

由于头天晚上理清思路、做足功课、有备而来，第二天上班就可以立即落实，不仅避免临时抱佛脚，而且极大地提高了工作效率。与一般流水账式的日记不同，这里所做的工作笔记包含了工作内容、工作思路、工作目标。长期坚持不懈，个人工作的历史脉络、理念方法、经验教训于此均可有据可查。

二记学习心得。做好工作必须不断加

强学习，无论是理论学习还是业务学习，都要勤于动笔。读一本书、看一篇文章、要一边阅读一边理解，不仅要知道写什么还要知道为什么这样写，即不仅知其然还要知其所以然，只有读懂作者的思路、领会其中的奥妙，才是真正读懂原文。

在读懂的基础上要做好笔记，把自己认为有价值的东西记录下来，或者是文章的标题、思路、框架，或者是精彩的句子、鲜明的观点、独特的表达，还有自己阅读的心得体会等，再注上文章的作者、题目和出处。一篇上万字的文章，读懂之后所做的笔记可能只有一两页纸；一本几百页的书，读懂之后所做的笔记可能只有一二十页纸。

桌子上的书要越读越薄，脑子里的书要越读越厚，做笔记可以处理好这种厚与薄的关系。平时按照这种方法大量阅读，认真做好笔记，日积月累，不断丰富知识储备、提升认知水平，日后写作就能信手拈来。

三记写作思路。文稿写作是机关工作的一项重要内容。思考、起草、修改是文稿写作的三个基本环节，而其中又以思考为第一要务。人们说“胸有成竹”“得心应手”，就是说明深入思考对于文稿写作的重要性。文稿写作靠的不是堆砌文字，而是要靠思路取胜，思路清则笔底轻。

接受一项写作任务，先不要急于动笔，而是要进行全面、广泛、深入地思考，包括文稿的思路结构、材料观点、表

达方法，“写什么、怎样写、为什么”等都要想得清清楚楚、明明白白，整个思考过程要详细完整地记录下来。

文稿思路首先要说服自己，然后才能说服别人，一次不行，再来一次，直到自己对文稿思路满意为止，然后才进行起草。有时为了写一篇几千字的文稿，我的思路分析笔记要超过万字；反过来讲，思路分析的笔记足够充实，在此基础上起草一篇文稿也就易如反掌。思考充分、分析全面、准备到位，起草环节往往一气呵成、一挥而就，最后很少修改甚至无需修改，起草环节的高效率由此而来。

四记总结感悟。机关工作涉及办文、办会、办事等方方面面，具有很强的实践性，同时也有很多学问需要大家认真研究。这里面不仅有办事的学问，有写文章的学问，有参谋辅政的学问，还有为人处世的学问。工作任务必须努力去完成，其中的学问则需要事后认真思考总结。既要总结成功的经验，更要总结失败的教训，这种总结要及时、随时、经常地进行，着重分析不同层次的经验教训，着重把握工作的方法规律，着重丰富人生的阅历感悟。所有这些都要及时地记录在笔记本上，经常翻阅可以让自己不再重复过去的错误。这样的笔记如实记录着自己的成长历程和发展轨迹，也是一笔宝贵的精神财富。

（作者单位：浙江省人大常委会办公厅；摘编自《秘书工作》）



傅兴国在“两新”组织党群服务中心建设现场会上强调 强化政治功能 突出服务主题 提升凝聚服务党员和群众能力

5月21日，自治区党委组织部、非公经济组织工委、社会组织工委召开全区非公企业和社会组织党群活动服务中心建设现场会，实地观摩石嘴山市高新区等4个党群活动服务中心，总结交流经验，部署推进全区非公企业和社会组织党群活动服务中心建设工作。自治区党委常委、组织部部长傅兴国出席会议并讲话。

傅兴国指出，石嘴山市按照区域化、开放式党建和党群一体化的工作思路，探索在园区和社会组织集中区建立党群活动服务中心的做法，在破解非公企业和社会组织党组织组建难、流动党员管理难、开展活动难、发挥作用难方面进行了积极探索、积累了有益经验。

傅兴国强调，推进党群活动服务中心建设，要坚持“开放、多样，惠及党群”的原则，做到“低管建、又管用”，把党群活动服务中心建成党员教育的家园、推动发展的窗口、服务群众的中心、弘扬正能量的基地。要强化政治功能，指导非公企业和社会组织党组织履行好党章赋予的基本任务，从思想上政治上组织上教育群众、宣传群众、发动群众，把党员和群众团结凝聚在党组织周围。要发挥好便民服务的功能，积极搭建服务党员和群众的平台，把工作重心转到服务改革、服务发展、服务民生、服务群众、服务党员上来。要把握关键环节，依托工业园区、专业市场、商圈等，探索多样化的组建模式，把党群活动中心建设落到实处。

自治区司法厅石嘴山廉政教育基地

（廉政与反腐倡廉专题教育）

自治区司法厅石嘴山廉政教育基地位于石嘴山监狱。教育基地大厅面积 200 余平米，设展板区、会场区、展柜区及舞台区四个部分，展板区分反腐倡廉预防职务犯罪和交通安全警示教育两个主题，共有正气篇、警示篇、悔悟篇、普法篇等 42 块展板。教育基地主要通过狱内参观、看展板、听服刑人员现身说法、观警示教育专题片等途径，用鲜活、直观的教育形式让广大干部、公职人员接受教育。基地挂牌启用至今，共开展现场教学活动 293 场次，接待区内及蒙、陕等周边省份 734 个单位、18560 人（次）。



盐池县高沙窝等镇（村）生态治理区

（生态建设与可持续发展专题教育）

盐池县高沙窝等镇（村）生态治理区地处宁夏中部干旱带，位于毛乌素沙漠南缘。近年来，生态治理区坚持草原禁牧与舍饲养殖、封沙育林与退牧还草、生物固沙与工程固沙、防沙治沙与沙产业开发、移民搬迁与迁出地生态恢复“五个结合”，全面加强生态脆弱区综合治理。目前，生态治理区打造沙泉湾、柳杨堡等现场教学点 21 个，配备高像素照相机 1 部、大型音响设备 1 套、铁锹等劳动工具 76 套，初步建成以高沙窝黄记场为中心、辐射带动周边乡镇生态建设为辅助教学基地的“四点三馆一基地”。基地挂牌至今，先后开展现场教学活动 21 期，培训学员 870 人次。

