

宁夏党建研究

An aerial photograph of a rural landscape in Ningxia, China. The image shows terraced fields in various shades of green and brown, indicating different stages of crop growth or different types of crops. A small village with traditional-style buildings is nestled in the valley. The background features rolling hills under a clear blue sky.

中共宁夏区委组织部
宁夏党建研究会 **主办**

2015/04 总第082期

ZHONGGONG NINGXIA QUWEI ZUZHIBU
NINGXIA DANGJIAN YANJIU HUI

宁夏党建研究会召开三届二次理事会 傅兴国强调要立足服务发展大局 努力提升党建研究工作的境界和水平



4月17日，宁夏党建研究会在银川召开三届二次理事会。自治区党委常委、组织部长、宁夏党建研究会会长傅兴国出席会议并讲话。会议回顾总结了宁夏党建研究会2014年工作，研究部署了2015年工作，审议通过了有关人事决定，对课题调研优秀成果和优秀会员单位进行了表彰。

傅兴国强调，要牢牢把握党建研究的正确方向，积极跟进学习习近平总书记系列重要讲话精神，主动服务“四个全面”

战略布局，突出全面从严治党这条主线，提出务实管用的对策建议。要积极探索建设党建研究新型智库，增强研究的前瞻性、针对性、实效性。要找准抓实党建研究的着力点，把力量集中到服务“四个宁夏”建设上，以党建研究新成效更好地服务自治区党委决策。把目光聚焦到破解难题上，针对关键问题挖掘课题，立足薄弱环节寻求突破，集聚发展的正能量。把重心下沉到服务基层上，及时总结提炼基层的好做法好经验，增强党建研究的生命力。各会员单位、专业委员会和党建特邀研究员要按照“三严三实”要求，履职尽责、主动担当、锐意求索，努力学习掌握党建研究的看家本领。要采取有效措施，加大研究成果转化力度，需要应用的，要转化为政策文件和制度措施，使之落地生根、产生实效。



在新的历史起点上 不断提升党建研究新境界

● 本刊评论员

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央把党要管党、从严治党摆在突出位置，提出了一系列管党治党的重大战略思想，以从严治党为核心的党的建设新常态逐步形成。党建研究是党的建设扎实推进的重要基础。面对新常态新形势，党建工作要以宽广眼界、敏锐眼光，及时发现新情况；以战略思维、前瞻思考，深入研究新问题；以求实精神、创新方法，善于提出新建议，不断提升党建研究新境界。

党建研究必须把握正确方向。习近平总书记系列重要讲话精神，是中国特色社会主义理论体系的最新成果，极大地拓宽了党建研究的视野，丰富了党建研究的内容，是开展党建研究工作的“活教材”。党建工作具有鲜明的党性，必须坚持正确的政治方向，必须抓好理论武装这个根本，坚持用中国特色社会主义理论体系的最新成果统领党建工作，深入研究这些重大战略思想的科学内涵和精神实质。把贯穿在总书记讲话中的马克思主义立场观点方法，运用到党建研究的实际工作中去，做到学以致用、学用相长，突出优势、突出重点、突出特色，开展深度研究，推动理论创新和实践创新，使党建研究不断有所发现、有所创造、有所建树。

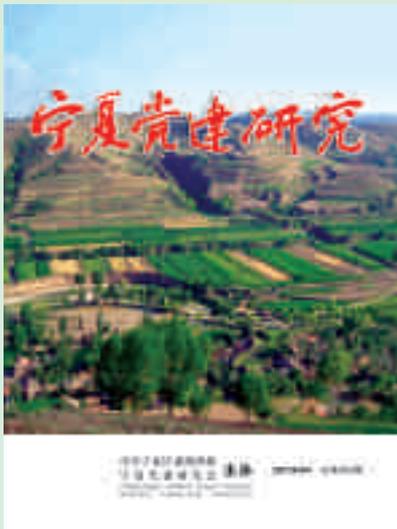
党建研究必须紧紧围绕“四个全面”战略布局和“四个宁夏”建设。党建研究历来是同党的政治路线紧密联系在一起，是为党的事业和党的中心任务服务的。要坚持围绕中心、服务大局，切实把

党委关注、群众关心、涉及全局的重点问题，作为研究的主要内容和主攻方向，充分发挥党建研究对党的建设的指导和促进作用。当前，要紧扣中央和自治区党委制定的发展战略和发展举措，主动把党建工作摆进去、把党建研究会摆进去，找准找实党建研究与具体工作的结合点，使党建研究更好地融入、更好地服务“四个全面”战略布局。要深入研究保障“一带一路”建设和“两区”建设的人才体制机制，深入研究服务“两优”环境建设的作风建设长效机制，深入研究构建良好干群关系的服务型党组织建设基本路径，努力以党建研究的成果助推党的建设，以党的建设成效服务经济社会发展。

党建研究必须解放思想、敢于创新、破解难题。创新是当今时代的潮流，是当代中国的主旋律，也是推进党建研究工作的强大动力。加强党建工作，就是要坚持解放思想、实事求是、与时俱进，勇于变革、勇于创新，永不僵化、永不停滞，大胆跳出一些条条框框的限制，敢于破除不合时宜的思维定势。党建研究的价值在于发现问题、解决问题，绝不能“空对空”“两张皮”，要认真研究世情、国情、党情的新变化给党建工作带来的新情况新问题，用改革的思路和办法破解党的建设中的重大课题，不断推进党建领域的理论创新、制度创新、工作创新和方法创新，为提高党的建设科学化水平作出新的贡献。

目 录

宁夏党建研究



编委会

主 任：傅兴国
副 主 任：李泽峰 冯志强 王 铎 王少林
委 员：（按姓氏笔画为序）
于建文 马丽君 王 刚 王 铎
王少林 王泽庶 王海如 王彩琴
尤建清 叶 旭 白建军 冯志强
朱利军 刘汉立 刘成孝 刘亦农
孙 瑛 杨 琳 杨 靖 李 喆
李泽峰 李秋玲 李俊章 李耀松
宋弘阳 宋建钢 张 举 张 朝
陈顺萍 周云峰 周庆华 周兆川
郎治钧 哈 贇 饶彦久 郭 虎
高瑞莉 高建博 陶 进 章 华
梁 红 景 瑜 傅兴国 蔡 珺
蔡旭东 霍 丽 魏 波

主 编：王 铎
副 主 编：刘汉立 杨 靖
执行编辑：张 强
责 编：郭立川 杨金云 雷利军 袁 洋
孙玉虹

● 卷首语

在新的历史起点上 不断提升党建研究新境界 本刊评论员

● 要闻要论

中央高层谈“全面从严治党”是在谈什么？ /4

中央和自治区党委研究部署“三严三实”专题教育活动 /6

给领导干部干预司法划定政策“红线” /6

以“三严三实”推进全面从严治党 人民日报评论员/7

● 宁夏党建研究会三届二次理事会

把握正确方向 服务发展大局 努力提升党建研究工作的境界和水平

——在宁夏党建研究会三届二次理事会上的讲话 傅兴国/8

在宁夏党建研究会第三届理事会第二次全体会议上的工作报告

王 铎/14

宁夏党建研究会专业委员会工作报告 /18

关于表彰2014年度优秀调研成果的决定 /22

关于表彰2014年度优秀会员单位的决定 /27

● 调查研究

推进人才向西部地区和基层一线流动问题研究

自治区党委组织部、自治区党委政策研究室课题组/28

离退休干部工作转型发展的调查研究 王经文/34

● 实践探索

年轻干部培养工作存在的问题及对策 石嘴山市委组织部/38

理论性 探索性
实践性 创新性

以基层服务型党组织建设为引领 加强非公有制企业党建工作

自治区非公经济组织工委/40

做好新一轮扶贫开发驻村工作的实践与思考 金 宝/43

● 基层动态

兴庆区“四民党建”聚力惠民 姬晓莉/47

青铜峡市“政策超市”搭建起服务群众新平台 马向军/48

利通区突出抓好四项重点工作 形成组织工作新常态 马 涛/49

● 干部心得

维护党的形象要从自身做起 吴建彬/51

组织部门要作“守纪律讲规矩”的表率 孙志刚/53

● 理论研究

看《政府工作报告》如何部署落实“四个全面”施力重点
胡 敏/55

● 他山之石

党建创意接“地气” 让群众拥有更多“获得感” /58

● 以史为鉴

延安时期中央党校重视党性教育 高中华/60

“不历州县不拟台省” 徐 珊/62

封面摄影 塞上春 孙玉虹

主办:

中共宁夏区委组织部

宁夏党的建设研究会

承办:

中共宁夏区委组织部党建研究所

宁夏党的建设研究会秘书处

地 址: 宁夏银川市金凤区北京中路61号

信通大厦22层

邮 编: 750066

电 话: (0951) 5166855 5166857

5166858 5166859

邮 箱: nxdjyh@163.com

准印号: 宁新出管字 [2015] 0213号

印刷单位: 自治区党委机要印刷厂

电 话: (0951) 6668972

出版日期: 2015年4月

内部刊物 免费交流

中央高层谈“全面从严治党”是在谈什么？

习近平：全面从严治党要抓住领导干部这个“关键少数”

十八大以来，以习近平为总书记的党中央高度重视党的建设，在多个场合强调了党要管党、从严治党。

全面从严治党依靠谁、管住谁？2015年两会期间，习近平在上海代表团参加审议时强调，全面从严治党，关键是要抓住领导干部这个“关键少数”，全方位扎紧制度笼子，更多用制度治党、管权、治吏。

这不是习近平第一次谈到“关键少数”，2015年2月，在省部级主要领导干部学习贯彻十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班开班式上，习近平也提到了“关键少数”，不过那一次主题是“依法治国”。

“各级领导干部在推进依法治国方面肩负着重要责任，全面依法治国必须抓住领导干部这个‘关键少数’。”在习近平看来，抓“关键少数”，就真正抓住了依法治国的“牛鼻子”。

依法治国离不开“关键少数”，全面从严治党更是如此。领导干部虽然人数不多，但却执掌着党的执政权和国家立法权、行政权、司法权等公权力，作用非常关键。领导干部若是守不住底线，全面从严治党也就无

从谈起。习近平的观点很明确，“关键少数”是重中之重，既要在全面从严治党的落实主体责任，也要管好自己的身边人。

刘云山：全面从严治党说到底是个责任问题

4月11日至13日，中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山在广西调研时强调，要把全面从严治党要求落到实处、落到基层。

在调研中，“责任”一词被多次提及。刘云山强调，“全面从严治党说到底是个责任问题。”那到底是谁的责任？

首先是“一把手”的责任，那就是“党委书记要落实好抓党建的第一责任，真正成为从严治党的书记。”党委书记是一个领导班子的“班长”，班子好不好，要首先看你“班长”抓的勤不勤。隔岸观火空吆喝不行，卷着袖子不干活不行，让责任田变成“荒地”更不行。是你的田你就得种好，是你的岗你就得站好。

其次，是党员干部该有的责任。我国经济发展进入新常态，新常态就要有新状态，“需要党员干部有更强的责任担当。”为官乱为不可以，为官不为同样不被允许。如今，在反腐的大背景下，有些人不敢乱为，却也

不干事了，觉得只让“一把手”顶在前面就行。中央说了，为官不为也是一种腐败，只想混日子不干事，让老百姓碰“软钉子”，中央要坚决问责。

全面从严治党落实的怎么样，如何评价？刘云山在调研中强调，要健全党建工作考核评价机制，用责任制传导压力、激发动力。

我们可以这样理解，那就是，在全面从严治党上压力要层层传导，一级抓一级，无论哪一级出了问题都要问责，而且追究相关领导的责任。不然，动力无法激发，全面从严治党无从落实。

王岐山：全面从严治党要把纪律挺在前面

作为中纪委书记，王岐山也是在多个场合谈到全面从严治党，说了不少“狠话”和告诫。其中，让人印象最深的当属今年的河南调研。

3月27日至28日，王岐山到河南省调研，并主持召开座谈会。他强调，要站在党和国家事业发展全局的高度，认识全面从严治党的深刻内涵，真正做到“纪”在“法”前，用纪律管住大多数，把从严治党落实到基层。

王岐山用三句话对全面从严治党进行了深入剖析，关键词是“纪律”。

第一，全面从严治党，必须把纪律挺在法律前面，使纪律成为管党治党的尺子、不可逾越的底线。今年的两会，王岐山参加北京代表团审议时，就专门提到“纪律”。他说，要让纪律真正成为“带电的高压线”，而不是“纸老虎”“稻草人”。

党纪严于国法，无论是“带电的高压线”，还是这次王岐山强调的“不可逾越的底线”，都传达出一种明确态度，那就是纪律底线不可触碰，谁违纪就处理谁，决不放任自流。

第二，全面从严治党，就是要敢于担当，落实主体责任和监督责任要冲着纪律去。

“敢于担当”，这四个字王岐山既是说给党委，也是说给纪委听。啥是主体责任？通俗的说就是：班子出了事，你“班长”脱不了干系！

纪委的职责是监督执纪问责，可“不能无原则地一团和气”！反腐中，还是有人“捂着盖子”不敢监督，误了反腐，也寒了百姓心。王岐山提“担当”冲着纪律去，目的就是要求纪检部门“实现全方位、全覆盖”的执纪问责监督。

第三，全面从严治党，就是要把严明纪律体现在日常管理监督中，严格执纪、抓早抓小。王岐山早前也谈到，反腐败斗争要抓早抓小，对存在的问题早发现、早处置，防止小错酿大祸。

抓早抓小，触犯了纪律就要及时处理。其实，这样不仅治了一人，对其他党员干部还有警示作用，才能“使广大党员真正敬畏纪律、遵守纪律”。

“全面从严治党要把纪律挺在前面”，而纪委的本职工作是就是“执纪”，王岐山以此分析的确大有深意。

（来源：环球网——学习大国，略有删减）

中央和自治区党委研究部署“三严三实”专题教育活动

近日，中共中央办公厅印发《关于在县处级以上领导干部中开展“三严三实”专题教育方案》，对2015年在县处级以上领导干部中开展“三严三实”专题教育作出安排。4月21日，“三严三实”专题教育工作座谈会在京召开，中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山出席会议并讲话，中共中央政治局委员、中组部部长赵乐际主持会议并作总结讲话。

刘云山强调，“三严三实”专题教育不是一次活动，要把专题教育融入经常性学习教育之中。各级党委（党组）要强化责任落实，坚持从实际出发，区分层次、分类指导，坚决防止形式主义、走过场。主要负责同志要担负起第一责任人的责任，既带头接受教育，又进行具体指导。要坚持围绕中心、服务大局，把开展专题教育与做好改革发展稳定各项工作结合起来，与落实“四个全面”战略布局结合起来，做到两手抓、两促进。

赵乐际指出，从严从实组织实施专题教育，突出落实从严责任，把抓专题教育的情况纳入党建工作述职评议考核重要内容；突出问题导向，以“不严不实”问题有没有得到解决、党群是否满意来衡量专题教育实效；突出以上率下，一级抓一级，一级带一级，上行下效，上率下行；突

出两手抓两促进，更好地协调推进“四个全面”战略布局。

4月24日，宁夏回族自治区党委书记李建华主持召开省委常委会议，传达中央“三严三实”专题教育工作座谈会精神，研究部署宁夏贯彻落实工作。会议研究并原则通过了宁夏《关于在县处级以上领导干部中开展“三严三实”专题教育实施方案》。

李建华指出，全区各级党组织和广大党员干部要牢固树立作风建设永远在路上的意识，把思想和行动统一到中央部署上来，结合宁夏实际，扎扎实实抓好专题教育。要高标准、高质量组织开展好中心组学习、讲党课、学习研讨、民主生活会和组织生活会。要坚持问题导向，针对行政机关、企事业单位“不严不实”和懒政、怠政等突出问题，制定具体工作方案，限期抓好整改落实。各级领导班子、领导干部要发挥带头作用、层层作出示范，特别是“一把手”要带头讲好党课、带头查找问题、带头开展批评和自我批评、带头抓好整改落实。要坚持从严要求、讲求实效，发扬讲认真的精神，以严的标准、严的措施、严的纪律，把专题教育各项工作做扎实、做细致、做到位。（来源：新华社 宁夏日报）

给领导干部干预司法划定政策“红线”

党的十八届四中全会《决定》提出，“建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度。”中央全面深化改革领导小组第十次会议审议通过了《领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》。中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了该《规定》。

制定《规定》就是为领导干部干预司法划定政策“红线”，明确责任追究制度。具体而言，《规定》主要建立了3项制度，分别是司法机关对领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录制度，

党委政法委对领导干部违法干预司法活动、插手具体案件处理的通报制度，纪检监察机关对领导干部违法干预司法活动以及司法人员不记录或者不如实记录的责任追究制度。

当前，贯彻落实《规定》有3个重点，一是强化司法人员的记录责任和履职保护，确保所有的领导干部干预行为都如实记录在案；二是一旦发现领导干部违法干预司法的，及时进行通报、追究责任；三是加强对各地方、各部门落实情况的督促检查。

（来源：经济日报）

以“三严三实”推进全面从严治党

● 人民日报评论员

全面从严治党，贵在驰而不息。在中办印发《关于在县处级以上领导干部中开展“三严三实”专题教育方案》的通知后，4月21日中央又批准召开“三严三实”专题教育工作座谈会。这充分表明党中央对这一工作的高度重视，体现了党中央推进全面从严治党的态度和决心。

党的十八大以来，习近平总书记多次强调，党员干部特别是各级领导干部要严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实。这“三严三实”，贯穿着马克思主义政党建设的基本原则和内在要求，体现着共产党人的价值追求和政治品格，丰富和发展了党的建设理论，明确了领导干部的修身之本、为政之道、成事之要，为加强新形势下党的思想政治建设和作风建设提供了重要遵循。

在党的群众路线教育实践活动结束后不久，紧接着开展“三严三实”专题教育，这是党的群众路线教育实践活动的延展深化，是持续深入推进党的思想政治建设和作风建设的重要举措，是严肃党内政治生活、严明党的政治纪律和政治规矩的重要抓手。

从深化作风建设来看，转作风改作风正处于一个关键点、节骨眼上，必须乘势而上；从守纪律讲规矩、营造良好政治生态来看，进一步明规矩、严纪律、强约束，还要从严上入手、从实处着力；从锻造过硬队伍、推进事业发展来看，也需要大力弘扬严的精神、实的作风。“三严三实”专项教育有的放矢、指向性强，对于进一步增强党的创造力凝聚

力战斗力、推进“四个全面”重大战略布局，具有十分重要的现实意义。

我们党干革命、搞建设、抓改革，从来都是为了解决中国的现实问题。开展“三严三实”专题教育，同样要强化“问题导向”：着力解决理想信念动摇、信仰迷茫、精神迷失，宗旨意识淡薄、忽视群众利益、漠视群众疾苦，党性修养缺失、不讲党的原则等问题；着力解决滥用权力、设租寻租，官商勾结、利益输送，得过且过、不负责任、不敢担当等问题；着力解决无视党的政治纪律和政治规矩，对党不忠诚、做人不老实，阳奉阴违、自行其是，心中无党纪、眼里无国法等问题。可以说，教育是为了解决问题，解决问题才是最好的教育。

领导带头，才能促进全党积极回应；以身作则，才能推动全党奋发进取。此次“三严三实”专题教育，中央政治局带头开展。各级领导干部都要深刻把握“以上率下、示范带动”的方法要求，带头学习提高、带头查摆问题，努力当好忠诚、干净、担当的标杆，一级做给一级看，一级带着一级干，让“三严三实”成为各级领导干部修身做人用权律己的基本遵循、干事创业的行为准则。

“心中有党不忘恩、心中有民不忘本、心中有责不懈怠、心中有戒不妄为”。通过开展“三严三实”专题教育，造就“三严三实”的干部队伍，我们就能不断提高党的执政能力、执政水平，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦凝聚起团结奋进、攻坚克难的强大力量。



把握正确方向 服务发展大局

努力提升党建研究工作的境界和水平

——在宁夏党建研究会三届二次理事会上的讲话

● 傅兴国

2014年，宁夏党建研究会在自治区党委的坚强领导下，在全国党建研究会和自治区党委组织部的有力指导下，主动服务“四个宁夏”建设，深入研究党的建设现实问题，认真开展党建课题研究和理论研讨活动，各项工作取得了新进展，一批课题研究成果得到中组部、全国党建研究会和自治区党委充分肯定，成效明显。

2015年是全面深化改革的关键之年，全面依法治国的开局之年，全面完成“十二五”规划的收官之年，也是全面从严治党的重要一年。宁夏党建研究会紧紧围绕“四个全面”战略布局，紧扣自治区党委中心任务，确定了“提高党员干部法治思维和依法办事能力研究”等重点课题和

“从严治党长效机制研究”等自选课题。这些课题都是自治区党委重视、基层群众关注的问题，我们要以高度的责任感使命感，满腔热忱地投入到党建研究工作中，努力完成好今年的各项任务，为提高全区党的建设科学化水平做好服务。

一、坚持与时俱进，牢牢把握党建研究的正确方向

党建研究会的工作具有鲜明的党性，必须坚持正确的政治方向。这就要求党建研究工作者必须抓好理论武装这个根本，坚持把中国特色社会主义理论体系作为党建研究的旗帜，始终保持理论上的清醒和政治上的坚定。

(一) 积极跟进学习习近平总书记系列重要讲

话精神。党的十八大以来，习近平总书记发表了一系列重要讲话，这些讲话是中国特色社会主义理论体系的最新成果，是我们新的历史起点上做好党建研究工作的重要指南。去年，宁夏党建研究会把深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神作为重要政治任务，开展了理论征文、专题研讨等一系列活动，对提高党建研究水平发挥了积极作用。但必须认识到，这些学习研讨还只是初步的，学习总书记系列重要讲话精神是一项长期的政治任务，要真正领会透、运用好讲话精神，还需要花更大力气。一要常学常新。坚持跟进学、持续学，全面、系统、深入地学，特别是第一时间学习总书记最新发表的重要讲话，做到持之以恒、常学常新。通过学习，切实把理想信念牢固树立起来、把党性原则牢固树立起来、把遵守政治纪律和组织纪律牢固树立起来，始终坚守共产党人的政治本色和精神追求。二要学深悟透。总书记系列重要讲话内涵丰富、思想深邃、体系博大，是当前我们开展党建研究工作的“活教材”。要认真真读原著、学原文、悟原理，由浅入深、由表及里、研机析理，深刻把握讲话的核心要义和精神实质，做到知之深、信之笃、行之实。三要学以致用。坚持带着问题学、深入实际学、联系自己学，通过学习不断提高理论素养，净化思想灵魂，增强政治敏锐性和政治鉴别力。要把贯穿在总书记讲话中的马克思主义立场观点方法，运用到党建研究的实际工作中去，做到学以致用、学用相长，使党建研究不断有所发现、有所创造、有所建树。

（二）积极主动服务“四个全面”战略布局。“四个全面”战略布局，是高瞻远瞩的“全局视野”和“战略眼光”，是我们党治国理政方略与时

俱进的新创造，是马克思主义与中国实践相结合的新飞跃。我们要深刻认识“四个全面”的时代背景、重大意义和科学内涵，主动把党建研究工作摆进去、把党建研究会摆进去，使党建研究更好地融入、更好地服务“四个全面”战略布局。今年，我们确定了7项重点课题和65项自选课题。比如，分领域推进服务型党组织建设研究、贫困地区人才引进问题研究、加快推进人才发展体制机制改革和政策创新研究、党建工作服务依法治区问题研究、运用法治思维和法治方式提高群众工作能力研究、落实党建工作责任制问题研究等课题，都紧扣“四个全面”，直接体现了研究会工作围绕中心、服务大局的特点。希望大家积极申领，认真研究，真实了解和反映当前党的建设中存在的不符合不适应“四个全面”的突出问题，深入分析原因，提出务实管用的对策建议，为有关部门决策提供有价值的参考。

全面从严治党是协调推进“四个全面”的根本保障。做好新形势下的党建研究工作，要突出全面从严治党这一主线，特别是要深入研究总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上提出来的8方面的问题，把握从严治党规律。要深入研究如何落实从严治党责任，引导各级党组织把抓好党建作为最大的政绩；深入研究如何把思想建党和制度治党紧密结合，既提高思想建设的针对性实效性，又确保党的制度法规的执行力；深入研究如何严肃党内政治生活，切实提高党内政治生活的政治性、原则性、战斗性；深入研究如何坚持从严管理干部，以严的标准要求干部、以严的措施管理干部、以严的纪律约束干部，使干部心有所畏、言有所戒、行有所止；研究如何深入持续改进作风，建立健全改

进作风的常态化制度，坚决防止“四风”反弹回潮；深入研究如何严明党的纪律，积极探索纪律教育经常化、制度化的有效途径，确保纪律面前一律平等；深入研究如何畅通让人民群众建言献策和批评监督的渠道，真正发挥人民监督作用等。这里需要强调的是，最近，中央就县处级以上领导干部开展“三严三实”专题教育作出安排部署，“三严三实”专题教育是党的群众路线教育实践活动的延展深化，是持续深入推进党的思想政治建设和作风建设的重要举措，是全面从严治党的重要抓手。要把党建研究与“三严三实”专题教育紧密结合起来，深入研究领导干部“不严不实”的问题表现及根源，及时总结各级党组织开展“三严三实”专题教育的鲜活经验，积极探索推动领导干部践行“三严三实”要求制度化、常态化、长效化的有效机制，为抓好“三严三实”专题教育做好服务。总之，要把全面从严治党要求贯彻落实到党建研究工作的各个方面，努力取得高质量的研究成果，为全面从严治党贡献智慧和力量。

（三）积极探索建设我区党建研究新型智库。中央高度重视智库建设，习近平总书记强调，智库是国家软实力的重要组成部分，要高度重视、积极探索中国特色新型智库的组织形式和管理方式，加大智库建设力度。中办、国办也印发了《关于加强中国特色新型智库建设的意见》。“多土成大业，群贤济弘绩。”宁夏党建研究会作为自治区党委组织部直接管理的专门研究党的建设理论和实际问题的学术团体，某种程度上讲就是宁夏党建智库的角色，充分利用党建研究这一平台，为自治区党委决策当好参谋助手，是研究会的职责所在、使命所系。近年来虽然取得了一定成绩，但实事求是地

讲，与区外一些学术团体相比，与自治区党委的期望相比，课题研究的层次还不够高，成果转化效果还不够明显，还有“跟不上”“不适应”的问题。要解决这些问题，就要按照建设新型智库要求，切实提高党建研究队伍的专业化水平。一要增强党建研究的前瞻性。眼界决定境界，登高才能望远。要以宽广的眼界、敏锐的眼光，认真研究世情、国情、党情、区情的新变化对党的建设提出的新任务新要求，及时发现新情况。要用战略性思维、前瞻性思考，洞察时势、捕捉变化，紧紧围绕中央和自治区党委的中心工作和重大决策部署确定研究任务。要坚持解放思想、敢于创新，始终根据党的建设和组织工作的重点难点问题开展调查研究，提出具有前瞻性、针对性、建设性的意见建议。二要保持学术研究的自主性。作为学术团体，党建研究会具有较强的学术性，必须遵循学术规律，坚守真实、客观、公正的价值追求，在研究工作中要大胆跳出一些条条框框的限制，勇于破除不合时宜的思维定势，敢于突破利益固化的藩篱，讲真话、讲实话，反映真实情况，不回避矛盾、不掩盖问题，探究深层次问题。特别是不能人云亦云，东抄西拼，要有原创性，要有独到的见解。需要强调的是，相对独立和自主，并不是信口开河、妄议乱写，党的政治纪律、政治规矩一定要严格遵守，坚决抵制和反对那些否定中国特色社会主义制度、否定党的领导、否定改革开放、否定党的理论路线方针政策的错误言论。三要发挥内生优势的能动性。宁夏党建研究会拥有《宁夏党建研究》《党建研究专报》《党建参阅》三个优势平台，设有四个党建研究专业委员会，聘请了一批党建特邀研究员，凝聚了一批具有比较扎实党建理论功底和实践经验的专家学者和

领导干部，为高标准开展党建研究工作打下了坚实的组织和人才基础。在研究中既要注意巩固和发挥好这些优势，还要继续吸收扩大相关优势资源，对骨干研究人员要重点联系，对拔尖研究人才要及时纳入组织视野；要尽快组建非公有制企业党建研究专委会和离退休干部党建研究专委会，进一步壮大党建研究工作者队伍，握紧拳头、集中力量、形成合力、乘势而上，努力营造多出人才，多出笔杆子，多出研究成果的浓厚氛围，不断提高党建研究的质量和水平。宁夏虽小，只要我们能够整合各方力量，发挥整体优势，党建研究将大有可为、大有作为。

二、坚持立足实践，找准找实党建研究的着力点

习总书记强调“要学习掌握认识和实践辩证关系的原理，坚持实践第一的观点”。这就要求党建工作要把好课题选题关，强化党建研究的针对性、应用性、实践性，不能空对空、两张皮。要把党建研究与工作实践结合起来，以工作实践丰富研究内容，以研究成果推动工作实践，努力实现党建研究理论性与实践性的有机统一。

一要把力量集中到服务大局上。建设“四个宁夏”是自治区党委的重大决策部署，是中央“四个全面”战略布局在宁夏的生动实践，是宁夏与全国同步进入全面小康社会的必经路径，也是当前和今后一个时期党建工作服务和保障的大局。面对新任务、新要求、新挑战，我们要紧紧围绕自治区党委制定的发展战略和发展举措，找准找实党建研究与具体工作的结合点，真正推动党建研究虚功实做，有所作为。比如，要深入研究推进“五位一体”建设对领导干部素质能力的要求和考核评价体系，深

入研究保障“一带一路”建设和“两区”建设的人才体制机制，深入研究服务“两优”环境建设的作风建设长效机制，深入研究构建良好干群关系的服务型党组织建设基本路径，努力以党建研究的成果助推党的建设，以党的建设成效服务我区经济社会发展。

二要把目光聚焦到破解难题上。党建研究的价值在于发现问题、解决问题。近年来，我区不断加强和改进党的建设，深化党的建设制度改革，取得了积极成果。但我们也要看到，一些深层次问题还没有从根本上得到破解。比如，一些地方基层党组织和带头人服务发展的能力还比较弱；干部管理监督失之于软、失之于宽的现象依然存在；高层次人才严重短缺，人才体制机制不够完善，等等。这些问题直接影响党的建设制度改革，影响“四个宁夏”建设步伐。开展党建研究一定要增强问题意识、坚持问题导向，这是党建研究的主攻方向。要围绕去年自治区党委制定出台的《自治区深化党的建设制度改革实施方案》和《创新体制机制促进人才与经济社会协调发展的若干意见》，针对关键问题挖掘课题，立足薄弱环节寻求突破，避免“假大空”，突出“真准实”，哪些问题突出先研究哪些问题，哪些问题党员群众反应强烈先研究哪些问题，积极推动问题的解决，集聚推动发展的正能量。

三要把重心下沉到服务基层上。重心下移才能接地气，党建研究才有生命力。要深入到基层、深入到一线、去做更深入的调研，真正做到与群众面对面交流，掌握第一手情况第一手资料，全面了解中央和自治区党委的重大战略部署在基层的落实情况，更好地为自治区党委决策服好务。要多搞蹲点调研和体验式调查，真心倾听群众呼声、真实反映

群众愿望、真情关心群众疾苦，敢于为群众鼓与呼。要尊重基层首创精神，善于捕捉基层党建实践中的闪光点，这也是党建研究的一个重要方面。近年来，许多典型的经验和做法都来自基层、出自群众。比如，闽宁镇跻身宁夏扶贫开发样板镇，成功探索出了一条农村党建与扶贫开发相结合的新路子。挂牌评星、“三化一满意”、和谐社区建设等一批生动的基层实践经验也在全区得到推广，取得了较好效果。要突出“快”和“新”，及时总结提炼基层的好做法好经验，使其在更广层面得到推广应用。

三、坚持从严从实，着力提升党建研究的境界和水平

世界上的事情都是干出来的，不干，半点马克思主义都没有。身为党建研究工作者，大家肩负的责任很重，一定要切实增强政治自觉和行动自觉，按照“三严三实”的要求，以严谨的态度、务实的作风，扎扎实实做好各项工作，推动党建研究再上新台阶。

一要履职尽责，主动担当。搞好党建研究工

作，需要明确相关责任，统筹研究力量。自治区党委组织部作为宁夏党建研究会的业务主管部门，要进一步加强工作指导，加强经费保障，支持研究会及各会员单位开展课题研究工作。各会员单位、专业委员会和特邀研究员，要主动承担、积极参与宁夏党建研究会部署的课题任务，不能只挂名不干事、出工不出力，更不能敷衍塞责、推诿应付。今年课题研究工作通知下发后，一些会员单位、特邀研究员至今还没有申报自选课题，积极性不高；从往年情况来看，特邀研究员作用发挥得还不够好。要切实强化规矩意识和责任意识，按照党建研究会章程履行好义务，确保这些问题在今后有所解决。要对会员单位、专业委员会参与宁夏党建研究会工作的情况建立台帐，通过对表现突出的单位和个人予以表彰等形式，最大限度调动大家的积极性、主动性。秘书处是推动理事会日常工作、团结凝聚各会员单位和理事的纽带，要提升业务能力和服务水平，规范经费管理，确保经费用于广大会员、投之于课题研究，适时举办研讨会、座谈会、培训班，切实加强与会会员单位、专业委员会、理事和特

邀研究员的沟通联络，努力把宁夏党建研究会建设成为党建研究工作者之家。

二要锐意求索，笃定前行。习近平总书记要求领导干部用王国维提出的“三种境界”加强思想理论武装：一是要有“望尽天涯路”那样志存高远的追求，耐得住“昨夜西风凋碧树”的清冷和“独上高楼”的寂寞，静下心来通读苦读；二是勤奋努力、刻苦钻研，下真功夫、苦功夫、细功夫，即使“衣带渐宽”也“终不悔”，“人憔悴”也心甘情愿；三是贵在独立思考、学用结合、学有所悟、用有所得，在学习和实践中“众里寻他千百度”，最终“蓦然回首”，在“灯火阑珊处”领悟真谛。这些要求，同样适用于我们开展党建研究。“板凳要坐十年冷，文章不写半句空”。从事党建研究工作要发扬“安、专、迷”精神，努力学习掌握党建研究的看家本领。要甘于坐冷板凳，守得住孤独、耐得住寂寞，吃得了苦、舍得付出；要有时间上的恒心、功夫上的决心、能力上的信心，不因利小而不为，不因时长而心惰，努力把党建研究不断提高到新的境界。

三要注重方法，讲求实效。“工欲善其事，必先利其器。”做好党建研究，科学有效的方法非常重要。在党建研究的组织形式上，可以是务实调查研究，也可以是务虚理论研讨；在党建研究的方式方法上，可以是横向的比较研究，也可以是纵向的历史研究，亦或是基于大量调查的实证研究；在党建研究的成果展现上，可以是深度的研究报告，也可以是短平快的对策专报；在党建研究的激励机制上，可以是经费补助，也可以是荣誉表彰，还可以探索课题项目化管理模式。研究的目的在于运用。再好的研究成果，如果将它束之高阁，也就失去了价值和意义。要采取有效措施，加大成果转化力度。需要上报的，要通过专报等形式，供自治区党委领导和有关部门决策参考；需要宣传的，要主动加强与区内外主要媒体及有关报刊的沟通联系，通过成果发布会、刊发理论文章、宣传研究成果等形式扩大影响力；需要应用的，要通过政策文件等形式固定下来，将研究成果及时上升为制度措施，使之落地生根。





在宁夏党建研究会第三届 理事会第二次全体会议上的工作报告

● 王 铎

2014年是党和国家各项事业开创新局面的重要一年，是自治区党的建设的重要一年，也是宁夏党建研究会工作取得新成绩的重要一年。一年来，在自治区党委正确领导和自治区党委组织部的具体指导下，在各会员单位、专业委员会和各位理事及特邀研究员的共同努力下，宁夏党建研究会全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照中央及自治区党委加强和改进党的建设的部署要求，主动服务“四个宁夏”建设，积极开展党建课题研究和党建理论宣传、研讨活动，各项工作成效显著。

围绕新形势下党的建设理论和实践问题，课题调研取得新成果。坚持把党建研究工作摆到经济社会发展 and 党的建设全局中去谋划思考，围绕新形势

下党的建设理论和实践问题深入开展调查研究，形成了一批质量较高的研究成果。一是完成中组部和全国党建研究会下达的10项课题调研任务。《对县委书记管理和权力监督问题研究》和《推进人才向西部地区和基层一线流动问题研究》2个中组部重点课题子课题报告获中组部课题调研成果二等奖，《宁夏人才工作情况调研报告》和《在法治轨道上加强社会建设推进社会治理创新》2个自选课题报告获全国党建研究会调研课题优秀成果二等奖，《提高做好新形势下民族地区群众工作能力研究》等4个报告分别获三等奖和优秀奖。二是组织开展专题调研。围绕我区党的建设和组织工作热点难点问题，自主开展全区基层服务型党组织建设试点工作情况等专题调研9项，形成10篇调研报告。《银川“人才管理改革试验区”建设情况的调研报

告》和《我区非公企业党建工作指导员管理与工作情况调研报告》分别被评为2014年宁夏组织工作和宁夏非公企业党建工作一类调研成果。三是统筹力量开展课题研究。安排12项党建研究课题，由11个会员单位牵头、60家会员单位配合完成，各会员单位还结合工作实际自拟题目开展研究，共形成185篇调研报告。宁夏党建研究会成立课题评审组，评选出一等奖20篇、二等奖40篇、三等奖55篇。这些课题提出了许多有价值的意见建议，一些对策建议被相关单位采纳应用。

紧扣贯彻落实中央和自治区党委重大决策部署，学习研讨取得新进展。认真组织党建理论学习和研讨，积极营造广大党员、干部尤其是党务工作者学习研究党建理论、开展党建研究的浓厚氛围。一是搭建学习交流平台。创建了宁夏党建研究会工作QQ群、宁夏党建研究会特邀研究员QQ群以及课题研讨交流三个平台，利用现代化的信息手段为会员单位、特邀研究员提供服务。二是认真组织区内研讨。组织会员单位、特邀研究员就《加强市县委书记管理和权力监督》《发挥社会主义国有企业作用》等重点课题召开研讨会20多场次，参与人员超过200人次。三是积极参与区外研讨。组织协调部分会员单位、特邀研究员参加中组部、全国党建研究会课题研讨会14场次，充分交流研究成果，开阔了视野，增长了见识，提高了协作研讨能力。四是协助完成其他研讨活动。协助自治区党的群众路线教育实践活动领导小组办公室完成“党的群众路线”论文征集评审、研讨工作，撰写的3篇调研报告分别获得一、二、三等奖。

着眼加强党建理论宣传和研究成果转化，办刊质量得到新提高。进一步拓宽稿源、扩大信息量，

推出特稿优稿，精心编发三份内部刊物，着力加强党建理论宣传与研究成果的转化运用。一是全力办好《宁夏党建研究》。按照“理论性、探索性、实践性、创新性”要求，及时反映区内外党建理论研究成果与实践动态。全年编印《宁夏党建研究》12期，每期发行1850份，在向各地各部门、农村社区、大学生村官发行的同时，寄发外省区市交流学习。二是编发报送《党建研究专报》。对会员单位上报的课题报告和各地各部门的好做法好经验，择优编发在《党建研究专报》，并及时上报中组部、全国党建研究会、自治区党委、自治区党委组织部。其中，《银川“人才管理改革试验区”建设情况的调研报告》《我区2013年度选调生培养使用和管理情况的调研报告》等5期分别得到建华书记、崔波副书记和兴国常委批示，一些意见建议被吸纳到相关政策文件中。三是创办《党建参阅》。在办好上述两份刊物基础上创办了《党建参阅》，刊发各方面有关党建工作的新鲜经验、观点、做法，发送区市县和各部门主要领导以供参考，各单位普遍反映良好。

立足凝聚党建研究各方力量，自身建设得到新加强。充分发挥宁夏党建研究会整合资源、凝聚力量的优势，不断增强党建研究会的影响力和辐射力。一是各专业委员会积极发挥党建研究“领头雁”作用。机关、教育、国有企业和社会组织4个党建研究专业委员会充分发挥自身优势，加强工作力量，创新调研方式，主动承担党建研究重点课题，积极统筹协调委员单位开展党建研究工作，保证了课题研究工作顺利开展。二是各会员单位和特邀研究员积极发挥主力作用。大多数会员单位和特邀研究员积极履行职责，热心参与课题调研和交流

研讨活动，积极向《宁夏党建研究》投稿。自治区纪委、区直机关工委、银川市委组织部等单位在参与课题研究和支 持宁夏党建研究会工作方面做得尤为出色。三是不断加强队伍建设。去年8月，我们和自治区党委组织部在中国井冈山干部学院联合举办了为期7天的“党建理论研究骨干专题培训班”，全区会员单位40名党建研究工作者参加了培训，对新形势下党的建设理论和实践问题进行了学习研讨，提高了对党建研究工作的认识和能力。四是努力提高办事机构组织和服务水平。宁夏党建研究会秘书处的同志认真做好与中组部党建研究所、全国党建研究会秘书处和区内 外党建研究机构的联系和沟通工作，认真为会员单位和理事、特邀研究员提供服务，为研究会各项工作有序、有效运转付出了辛勤努力。

回顾一年的工作，宁夏党建研究会取得了新成绩。这是自治区党委正确领导和自治区党委组织部有力指导的结果，是各会员单位、各位理事、各位特邀研究员共同努力的结果。在充分肯定成绩的同时，也应看到，宁夏党建研究会的工作仍然存在一些不足：一是紧扣党的建设重点任务和自治区党委中心工作开展研究的针对性、实效性还不强，缺乏一定的时政敏锐性，成果转化的举措需要进一步加强；二是课题研究评价激励机制不够完善，少数会员单位和特邀研究员参与课题研究的积极性还不够高；三是组织会员单位开展活动做得还不够，自身建设还有待于进一步加强等等。这些问题，需要我们在今后的工作中认真研究解决。

2015年是巩固拓展党的群众路线教育实践活动成果、全面从严治党的重要一年，加强党建研究，具有不同寻常的重要意义。总的要求是：继续

全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕“四个全面”的战略布局，按照全国党建研究会五届五次理事会、自治区党委党建工作领导小组和全区组织部长会议要求，突出全面从严治党这条主线，强化问题导向，增强研究的前瞻性、战略性、基础性、针对性和实效性，主动服务“四个宁夏”建设，努力开创我区党建研究工作新局面。

进一步增强党建研究的责任感使命感。当前，世界政治经济形势更加复杂多变，国内改革发展稳定任务十分艰巨繁重，“四个全面”战略布局全面开启，党的建设面临许多新情况新问题。就我区而言，推进“四个宁夏”建设的战略任务迫切需要党建研究工作者积极探索研究，以宽广的眼界、创新的思维、有效的成果，阐释党建理论新发展，澄清模糊思想认识，指导党建工作实践。各会员单位和广大党建研究工作者要按照建设党建研究新型智库的要求，切实增强责任感和使命感，不断推进党的建设制度创新、工作创新和方法创新，充分体现党建研究的价值。

进一步提升党建研究的能力水平。一要高标准完成中组部和全国党建研究会下达的重点课题。今年，我们承担中组部重点课题1项、全国党建研究会重点课题1项，申报全国党建研究会自选课题3项。近期将召开各重点课题协调会，希望课题牵头单位高度重视，认真负责，精心筹划，全力组织好课题研究。各课题参与单位要服从牵头单位的协调安排，积极承担分配的任务，主动加强沟通协调，确保承担的课题任务圆满完成。二要高质量完成区内重点课题和专题调研。今年，我们紧紧围绕自治

区党委中心工作和全区党建工作重点任务，在广泛征求意见的基础上，确定了区内7项重点课题和65项自选课题，课题通知已经印发，请已申报课题的会员单位和特邀研究员认真做好研究工作。目前，还没有申报自选课题的会员单位和特邀研究员，请认真选题、抓紧申报。今年我们力争形成一批有分量、有新意、有价值的研究成果。三要积极开展自主调研。各会员单位还应结合工作实际，瞄准党建研究的热点难点问题精心选题，积极开展研究工作。要多开展蹲点调研，多运用调查问卷、案例对比等研究方法，提升研究层次。这次理事会上，我们将研究制定《经费管理办法》，大幅提高课题资助经费额度和覆盖面，突出质量导向，强化激励作用。

进一步做好研究成果的转化运用工作。开展调查研究重在解决问题、推动工作。对研究中形成的好的工作思路、对策建议，要及时通过适当的方式和途径积极向上级组织和有关方面传递，为组织和领导决策提供参考，力争将好的对策建议转化为指导工作的政策意见。今后，要将研究成果转化运用情况作为我们研究会评选表彰先进的重要依据。要发挥《宁夏党建研究》《党建参阅》《党建研究专

报》三个载体的作用，进一步打造精品栏目，完善约稿机制，切实提高刊物的思想性和实践性。

进一步发挥好各专业委员会和特邀研究员的作用。各专业委员会和特邀研究员要积极主动地发挥在课题研究、交流研讨、咨询服务、研究成果评审方面的作用。特别是各专业委员会要加强与委员单位的沟通交流，指导各委员单位进一步重视和加强党建研究工作，加大力量投入，实现信息互通、资源共享，建立完善联系紧密、运行顺畅的工作机制。今年，还要成立非公有制经济组织党建研究专业委员会和离退休干部党建研究专业委员会，以开拓和加强非公有制组织和离退休干部党的建设研究工作。

进一步加强办事机构的自身建设。宁夏党建研究会秘书处要切实加强党建理论学习和相关知识学习，坚持定期学习、课题讲评等制度，牢固树立敬业、担当、服务、奉献的理念，提高自主调研的能力水平，着力打造过硬队伍。要善于调动和发挥会员单位、特邀研究员的积极性和创造性，形成推进全区党建研究的整体合力。要围绕重点课题、重要工作节点组织开展专题辅导和系列研讨，积极做好成果的总结、宣传和推介工作。





宁夏党建研究会专业委员会 工作报告

机关党建研究专业委员会

2014年，宁夏机关党建研究专业委员会按照宁夏党建研究会的工作部署，坚持围绕中心、破解难题，紧密结合机关党建实际，积极开展课题研究，着力推进机关党建理论和实践创新，为推动机关党建工作发挥参谋助手作用，各项工作取得较好成绩。

突出重点，机关党建课题研究取得新成果。按照全国党建研究会机关专委会的部署，牵头承担了《机关党建服务和保障全面深化改革研究》课题。“服务和保障全面深化改革”是机关党的建设当前和今后一个时期所要研究和探索的重大历史命题，全国共有39个单位报名参加课题组课题研究。作为第一课题组理论研究牵头单位，承担了《关于机关党建服务和保障全面深化改革研究的总报告》起草工作，在近半年的时间里，联合自治区党委政研室、党史研究室、党校等单位对区内数十家机关单位进行了专题调研，发放回收并分析调查问卷近千份，在参阅大量文献资料的基础上精心撰写出总报告，获得全国党建研究会2014年课题调研成果一等奖。

积极进取，机关党建研讨能力上了新台阶。2014年8月19日至20日，全国机关党建理论研讨会在银川召开。共有来自部分中央和国家机关部门机关党委、有关省区市和副省级城市机关工委、宁夏区直机关各部门及中央驻宁单位机关党

委、自治区五市及各县（区）机关工委的负责同志及工委全体干部职工近260人出席会议。自治区党委书记、人大常委会主任李建华，中央直属机关工委常务副书记张建平，中央国家机关工委常务副书记李智勇，全国党建研究会副会长高世琦分别作了重要讲话。会议的承办，有力宣传了宁夏经济社会发展和机关党建工作，得到各级领导和与会人员的充分肯定。

抓好落实，机关党的研究工作呈现了新态势。宁夏机关党建研究专委会各委员单位围绕机关党建服务和保障全面深化改革这个课题开展调研，2014年共收到会员单位45篇调研和理论文章。同时加强与全国党建研究会机关专委会、《中直党建》、《紫光阁》和会员单位的沟通联系，全年共报送经验材料和调研文章10多篇，其中《以五个强化举措，扎实抓好〈条例〉贯彻落实》《从严治党，建设信念坚定，忠诚使命，埋头实干的财政干部队伍》等一批文章被《中直党建》《紫光阁》《共产党人》《机关党建》等刊物采用，切实将宁夏机关党建的工作经验和理论成果向全国、全区进行了宣传推广。

严格要求，自身建设有了新发展。按照社团组织的有关要求和《章程》，认真落实各项研究工作制度，做好指导、组织、协调、督促和服务工作，明确了工作任务，制定了工作进度，切实推动研究工作深入开展。目前专委会工作运作正

常，各项工作扎实推进。

2015年，机关党建研究工作的总体要求是：深入贯彻党的十八届三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照宁夏党建研究会和区直机关工委要求，坚持围绕中心、服务大局，把握机关党建研究的正确方向，解放思想、求真务实、改革创新，加强对机关党的建设重点和难点的研究，深化对新形势下机关党建工作的规律把握，以机关党建研究的新成果为全面提高机关党建科学化水平作出新贡献。具体将抓好组织开展重点课题研究、打造信息交流平台、发挥各委员单位作用和加强自身建设等工作。

教育系统党建研究专业委员会

2014年，在自治区教育工委的领导和宁夏党建研究会的指导下，教育系统党建研究专业委员会针对我区教育系统党的建设目标任务，紧密结合工作实际，积极开展党建理论研究工作，为提升我区教育系统党的建设科学化水平、开创我区党建工作新局面作出了积极的贡献。

强化调研、明确任务，扎实抓好学校党建研究的重点工作。分别组织委员单位29名市、县（区）教育局党组织负责人和19名高校党委书记、副书记分赴北京、江西等地调研，学习借鉴了一些重点高校和发达地区先进的办学理念及管理经验，对新的历史时期如何加强党的建设，提升党建科学化水平提出了建设性意见。根据调研情况，教育工委研究制定了《关于贯彻〈中国共产党普通高等学校基层组织工作条例〉的实施意见》《全区教育系统基层服务型党组织建设的实施意见》等文件，为切实推动我区教育系统基层党组织和党员队伍建设发挥重要的指导作用。先后参与开展高校大学生入党动机教育问题、青年教师信仰、高校中层干部队伍及基层党组织建设状况、开展大学生党员发展情

况、中小学党组织作用发挥、民族地区教师入党积极性研究、加强党员教育工作等工作调研，以这些调研结果为依据，教育工委制定下发了《大学生党员发展工作“三投票三公示一答辩”实施办法》《关于加强党员培训教育管理工作的意见》等相关文件。

科学组织、正确引导，不断提升学校党建理论研究水平。在教育工委的支持下，专委会投入10余万元专项资金，以项目化、专题化的方式组织开展学校党建理论课题研究工作，课题研究周期两年。在各校各单位申报的基础上，经过专家评审，全区委员单位共100余项课题被立项，并分别给予重点课题5000元和一般课题3000元的经费补贴。认真学习贯彻落实中央关于党的建设一系列重大战略部署，引导广大党建研究工作者把理论重点聚焦到我区教育系统党建工作重大理论问题和热点问题上，研究确定了《中国特色现代大学制度研究》和《高校党的建设科学化研究》两项重点课题。一般课题则涵盖了学习型党组织建设、学校党建工作激励机制、党员干部教育培训、流动党员教育管理、党建工作信息化网络化问题、青年教师入党意愿、社会主义核心价值观体系、党员发展、校园文化建设、师德师风、思想政治教育等具有现实意义的热点理论与现实问题。研究课题共结题200余项，在结项课题中，共发表论文近100篇，研究报告30份。专委会十分重视学校党建工作实践经验和创新方法的总结，在充分调查研究和理论探讨基础上，在基层党组织建设、大学生党员发展质量体系、党建工作创新方法等方面取得了一定成果，成为我区制定有关制度的重要参考。

健全机制，推动交流，不断强化专委会自身建设。在专委会的协调下，山区和川区委员单位、高校和中小学校委员单位根据各自工作需要，经常性

开展走访交流活动，基本形成了以专委会为指导，协作单位为重点，学校为基础的“三级联动”工作机制。2014年，山区4个县区的委员单位先后到川区6个县区的委员单位进行互学互鉴。通过市县片区活动，学习交流党建理论研究新成果，相互借鉴党建工作新经验和新做法，有力推动了我区学校党建理论研究工作。经过不懈努力，专委会已经建成一支以年富力强、理论功底深厚、党建实践经验丰富的专家学者和党务工作者为主力的学校党建理论研究队伍。

国有企业党建研究专业委员会

2014年，宁夏国有企业党建研究专业委员会按照宁夏党建研究会的工作部署，结合国有企业实际，不断加强专委会自身建设，积极开展党建理论与实践研究，为推动国有企业党建工作发挥参谋助手作用。

发挥职能作用，切实加强国有企业党建研究工作。2014年初，自治区国资委党委召开了全区国有企业党建工作会议，印发了党建工作要点，对党建重点工作任务做出具体安排，其中专门对党建研究工作进行了部署，要求继续围绕国企生产经营中心工作，探索研究党建工作重大理论和实践以及广大党员职工反映强烈的热点、难点问题。4月，印发了《关于做好2014年度党建课题研究工作的通知》，确定了7项重点课题和13项自选课题，各委员单位紧密结合工作实际，深入调查研究，积极探索党建工作的新思路、新方法、新举措。

加强组织领导，不断提高党建研究的质量。2014年专委会承担了宁夏党建研究会下达的“新形势下国有企业领导班子建设研究”重点课题研究任务，国资委主要领导高度重视，亲自担任课题组组长，组织制定课题研究工作方案，对课题任务进行分解，明确责任人和完成时限。6月底形成了课

题研究总报告，较好地完成了宁夏党建研究会交办的课题研究任务。各委员单位上报《关于推进国有企业服务型党组织建设的调研报告》《关于我区国有企业职业经理人队伍建设调研报告》等党建课题调研报告30余篇，择优向宁夏党建研究会、党委组织部进行了推荐，7篇报告获二等奖，8篇报告获三等奖。

提升服务能力，努力增强国有企业党建工作活力。自治区国资委门户网站和各委员单位开辟党建专栏，深入宣传国有企业改革工作取得的重大进展和各企业党建工作亮点，以舆论引领推进国有企业党的建设。国资委党委主要领导实地走访神华宁煤集团、国网宁夏电力公司、宁夏电投集团等企业，共同探讨改进党建工作的对策思路，鼓励企业进行有益探索，做好调研成果的转化工作。各委员单位从实际出发，围绕生产经营工作，不断探索国有企业党建工作新方法，广泛开展“创先争优、提质增效”“转作风、抓发展”等多项特色主题实践活动，不断发挥企业党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，进一步将党建研究的理论成果转化为实际行动。

2015年，专委会将按照宁夏党建研究会的要求，结合国资国企改革生动实践，找准聚焦点、着力点、落脚点，正确把握新形势下国有企业党建研究的深刻规律，进一步提高委员单位参与度，力争完成一批高质量的调研成果，坚持做好成果转化，不断开辟国企党建研究新境界。

社会组织党建研究专业委员会

2014年，在自治区党委的正确领导下，在宁夏党建研究会的精心指导下，宁夏社会组织党建研究专业委员会通过成立机构、强化基础理论创新研究、推动研究成果转化等举措，充分发挥了服务和促进社会组织党建工作的重要作用。

成立专业组织机构。为进一步增强宁夏社会组织党建研究专业委员会工作的研究力量和活力，提高社会组织党建研究水平，我们成立了宁夏党建研究会社会组织党建研究专业委员会第一届理事会组织机构，确定了第一届理事会成员，聘请了从事我区社会组织党建研究、具有一定的政策理论水平、实践经验的干部和专家学者作为第一届理事会特邀研究员，确定了特邀研究员职责。第一届理事会组织机构的成立，为开展课题研究、宣传学习、研讨交流、咨询服务、研究成果评审鉴定等工作打下了坚实基础，切实形成了社会组织党建研究工作合力，推进研究人员在全区社会组织党建研究工作中发挥积极作用。

突出基层党组织建设研究。以成立行业党委为突破口，自治区社会组织工委批准成立了宁夏注册税务师行业党委、宁夏中小企业协会党委等党组织，在部分县区还推广了“复合式”党组织组建模式，进一步理顺了行业社会组织党组织和党员的隶属关系，扩大了党的组织覆盖，截至2014年底，党组织覆盖率达到68.2%，同比提高6.8%。在全区社会组织基层党组织中组织开展了“结对帮扶共建”活动，进一步加强学习型、服务型、创新型党组织建设，促进基层党组织建设优势互补，资源共享，统筹协调，共同发展，使社会组织基层党组织成为“把握方向、凝聚人心、服务群众、促进发展”的坚强堡垒。

突出党员管理教育研究。始终把研究党员管理教育工作摆在首要位置，积极探索研究新形势下社会组织党员管理教育的新特点和新任务，扎实开展调查研究，形成了《全区社会组织党员管理教育工作调研报告》，并推动调研成果转化，指导实际工作的有效开展。在银川举办了全区社会组织入党积极分子培训班、党组织书记培训班，在国家行政学

院举办了全区社会组织工委（党委）书记培训班，进一步端正了入党积极分子的入党动机，提高了党组织书记的政治思想素质和工作能力。

突出发展党员工作研究。认真学习宣传和贯彻落实《中国共产党发展党员工作细则》，按照自治区党委组织部的要求，严格控制总量，着力优化结构，研究改进发展党员工作，探索建立“一方为主、接续培养、两地考察、相互衔接”的流动人员入党机制。根据社会组织人员大量、频繁流动的实际，加大在流动人员中发展党员力度，研究建立流动人员骨干档案，把那些经营管理人员、技术能手、岗位标兵、工作骨干以及进城创业经商的成功人士作为重点发展对象。

促进党建研究成果转化。按照“围绕业务抓党建，抓好党建促业务”的总体思路，深入开展调查研究，努力使研究成果转化为政策文件、工作实践及舆论导向。研究制定并提请自治区党委办公厅、政府办公厅印发了《关于改革社会组织管理制度激发社会组织活力的意见》和《关于促进农业特色优势产业协会发展的指导意见》，会同自治区综治委、公安厅、农牧厅、林业厅、环保厅、工商局制定印发了《社会组织履行社会责任评价暂行办法》《宁夏社会组织履行社会责任评价体系》等一系列加强社会组织管理及党建工作的指导性文件，为推动全区社会组织党建工作、促进社会组织健康发展提供了政策支持，形成了全区社会组织党建促自建、自建推发展的良好工作局面。

2015年，宁夏社会组织党建研究专业委员会将不断加强党建研究工作，一是搞好选题，切实增强研究工作的针对性；二是整合资源，切实提高课题研究质量；三是着眼实践，切实做好研究成果推广应用；四是规范运作，切实加强专委会自身建设。

关于表彰2014年度优秀调研成果的决定

各会员单位、专业委员会:

2014年,我们紧紧围绕中央和自治区重大决策部署谋划推进党建研究工作,结合中组部、全国党建研究会下达的课题任务,着眼党的建设理论和实际问题,研究确定了12项重点研究课题。各课题承担单位高度重视、勇于担当,各会员单位、特邀研究员结合工作实际积极开展调查研究,取得了一批质量较高的调研成果,具有较强参考应用价值。经宁夏党建研究会课题成果评审组认真评审,评出优秀调研成果一等奖20篇、二等奖40篇、三等奖55篇。为鼓励先进,推进工作,特予以表彰。

希望各会员单位、专业委员会和特邀研究员要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,坚持党要管党、从严治党,坚持围绕中心、服务大局,以改革创新精神开展党建工作,不断提高党建研究工作的前瞻性、战略性、基础性、针对性和实效性,为推进全区党的建设科学化发展作出新贡献。

附件:宁夏党建研究会2014年度优秀调研成果名单

宁夏回族自治区党的建设研究会

2015年4月13日

附件

宁夏党建研究会2014年度优秀调研成果名单

一等奖（20篇）

- | | |
|--|---------------|
| 1. 市县委书记权力运行体系研究 | 自治区纪委 |
| 2. 推进人才向西部地区和基层一线流动问题研究 | 自治区党委政策研究室 |
| 3. 我区人才体制机制和政策创新问题研究 | 自治区人力资源和社会保障厅 |
| 4. 新形势下培养选拔使用管理年轻干部研究 | 自治区交通运输厅 |
| 5. 坚定理想信念 保持作风纯洁 汇聚文化正能量 | 自治区文化厅 |
| 6. 高校构建党的群众路线教育实践活动长效机制研究 | 自治区教育工委 |
| 7. 总结运用群众路线教育实践活动的经验 着力健全县乡领导班子领导干部改进作风常态化机制研究 | 自治区党委党史研究室 |
| 8. 关于石嘴山市道路运输行业非公党建工作的调查与思考 | 自治区党校 |
| 9. 把践行群众路线贯穿于全面提高党的建设科学化水平全过程 | 宁夏社会科学院 |
| 10. 创新社区党建综合性服务载体研究 | 银川市委组织部 |
| 11. 宁夏区域优势主导产业“人才高地”建设研究 | 石嘴山市委组织部 |
| 12. 提高做好新形势下民族地区群众工作的能力研究 | 吴忠市委组织部 |
| 13. 提升干部考察工作科学化水平的实践与思考 | 固原市委组织部 |
| 14. 加强和改进大学生村官教育培养、管理考核等工作研究 | 中卫市委组织部 |
| 15. 非公有制企业党组织发挥作用研究 | 平罗县委组织部 |
| 16. 实施“大学生村官培养工程”全面提升大学生村官教育管理服务水平 | 青铜峡市委组织部 |
| 17. 关于加强对县委书记管理和权力监督问题研究 | 盐池县委组织部 |
| 18. 大学生村官培育管理考核评价工作探索 | 泾源县委组织部 |
| 19. 健全改进作风常态化机制的研究与思考 | 彭阳县委组织部 |
| 20. 严格党内政治生活问题研究 | 自治区党委组织部研究室 |

二等奖（40篇）

- | | |
|------------------------------------|----------|
| 1. 关于对市县委书记管理和权力监督问题研究 | 自治区纪委 |
| 2. 浅谈在全面深化改革中机关党建发挥作用途径和方法的创新 | 自治区党委办公厅 |
| 3. 宁夏人才宣传工作及宣传思想文化人才队伍建设现状、问题和对策研究 | 自治区党委宣传部 |

- | | |
|------------------------------------|----------------|
| 4. 党的群众路线教育实践活动经验和健全改进作风常态化机制研究 | 自治区发改委 |
| 5. 宁夏科技领域引进人才问题研究 | 自治区科学技术厅 |
| 6. 加强机关作风建设 为全面深化改革提供坚强保障 | 自治区民委 |
| 7. 全力践行群众路线 倾力服务人民群众 | 自治区水利厅 |
| 8. 宁夏设施农业人才高地建设研究 | 自治区农牧厅 |
| 9. 加强特色林业产业人才建设 推动区域经济发展 | 自治区林业厅 |
| 10. 宁夏卫生系统人才引进及人才流失问题研究 | 自治区卫生和计划生育委员会 |
| 11. 对地级市委书记权力进行制约的几点思考 | 自治区审计厅 |
| 12. 新形势下国有企业领导班子建设研究 | 自治区国资委 |
| 13. 创建服务型党组织化解教师发展困惑 | 自治区教育工委 |
| 14. 村“两委”换届问题研究 | 自治区社会组织工委 |
| 15. 凝心聚力 攻坚克难 书写宁夏扶贫开发新篇章 | 自治区党委党史研究室 |
| 16. 围绕煤化工产业加快推进煤化工人才高地建设 | 宁东能源化工基地管委会 |
| 17. 宁夏旅游人才培养现状及对策研究 | 自治区旅游局 |
| 18. 创新机制精准扶贫 做好新阶段少数民族地区扶贫开发工作 | 自治区扶贫办（移民局） |
| 19. 高校党支部设在校外实践基地有效运作模式的探析 | 宁夏大学 |
| 20. 新时期民族院校学生党员的民族团结教育问题与对策研究 | 北方民族大学 |
| 21. 深化“四好”领导班子创建 在领导科学发展上提升新水平 | 神华宁煤集团公司 |
| 22. 发挥党组织政治核心作用 把党的政治优势转化为企业竞争优势 | 中色（宁夏）东方集团公司 |
| 23. 新形势下加强和改进国有企业领导班子建设研究 | 国网宁夏电力公司 |
| 24. 新形势下加强国有企业领导班子建设的思考 | 宁夏银行 |
| 25. 新形势下国有企业领导班子建设研究 | 宁夏建工集团有限公司 |
| 26. 以深化改革为动力 全面提升基层服务型党组织建设水平 | 宁夏农垦集团有限公司 |
| 27. 严格党内政治生活问题研究 | 银川市委组织部 |
| 28. 年轻干部选拔培养工作的调查与研究 | 石嘴山市委组织部 |
| 29. 关于固原市人才引进及人才流失问题研究 | 固原市委组织部 |
| 30. 关于中卫市贯彻群众路线的实践与思考 | 中卫市委组织部 |
| 31. 村“两委”换届问题研究 | 银川市金凤区委组织部 |
| 32. 健全改进作风常态化机制研究 | 银川市西夏区委组织部 |
| 33. 民族地区提高做好新形势下群众工作能力研究 | 永宁县委组织部 永宁县委党校 |
| 34. 提升干部考察工作科学化水平实践与思考 | 灵武市委组织部 |
| 35. 加强和改进大学生村官教育培养、日常管理、考核评价实践与思考 | 平罗县委组织部 |
| 36. 新形势下在非公有制企业中扩大“两个覆盖”发挥“两个作用”研究 | 泾源县委组织部 |

- | | |
|----------------------------|-------------|
| 37. 探索加强流动党员教育管理实效性研究 | 彭阳县委组织部 |
| 38. 如何破解“空壳村”难题 发展壮大村集体经济 | 中宁县委组织部 |
| 39. 提高做好新形势下民族地区群众工作能力调研报告 | 海原县委组织部 |
| 40. 宁夏贯彻执行党的组织纪律情况专题调研报告 | 自治区党委组织部研究室 |

三等奖（55篇）

- | | |
|--------------------------------------|--------------------|
| 1. 创建服务型党组织 不断提升信息调研服务水平 | 自治区党委办公厅 |
| 2. 维护民族团结促进宗教和顺是做好民族地区群众工作的基石 | 自治区民委 |
| 3. 新形势下培养、选拔和使用年轻干部研究 | 自治区公安厅 |
| 4. 在征地拆迁工作中践行党的群众路线的思考 | 自治区国土资源厅 |
| 5. 机关党组织服务改革、服务发展、服务民生、服务群众、服务党员研究 | 自治区住房和城乡建设厅 |
| 6. 提高高校基层党组织活动有效性研究 | 自治区教育工委 |
| 7. 坚持对内对外开放相结合 奋力推进开放宁夏建设 | 自治区党委党史研究室 |
| 8. 提升干部考察工作科学化水平的对策和建议研究 | 自治区地税局 |
| 9. 关于干部考察中几个重点问题研究的报告 | 自治区工商局 |
| 10. 提升干部考察工作科学化水平研究 | 自治区质监局 |
| 11. 深化区直机关党建服务品牌创建活动的思考 | 自治区残联 |
| 12. 新时期高校党校培养机制创新与实践 | 宁夏大学 |
| 13. 新媒体背景下运用党建微信平台创新高校学生党建工作研究 | 北方民族大学 |
| 14. 中国梦的实现要始终不渝地坚持走中国道路 | 北方民族大学 |
| 15. 神华宁煤集团开展党的群众路线教育实践活动的实践与探索 | 神华宁煤集团公司 |
| 16. 新形势下加强和改进企业领导班子建设研究 | 中电投宁夏青铜峡能源铝业集团有限公司 |
| 17. 国有企业领导班子存在的问题及对策 | 中色（宁夏）东方集团公司 |
| 18. 新形势下加强和改进企业领导班子建设研究 | 中铝宁夏能源集团有限公司 |
| 19. 对台工作党组织服务发展、服务民生、服务群众、服务党员的几点认识 | 自治区台办 |
| 20. 牢固把握党员干部的终身课题 加强机关干部队伍建设 | 自治区台办 |
| 21. 机关党组织服务发展、服务民生、服务群众、服务党员做好群众工作研究 | 自治区食品药品监督管理局 |
| 22. 关于加强人才队伍建设的做法、思考与对策 | 宁夏电力投资集团有限公司 |
| 23. 加强制度建设进一步完善领导班子工作规范研究 | 宁夏建工集团有限公司 |
| 24. 调动各年龄阶段干部工作积极性问题研究 | 银川市委组织部 |
| 25. 关于银川“人才管理改革试验区”建设情况的调研报告 | 银川市委组织部 |

- | | |
|------------------------------------|--------------|
| 26. 石嘴山市科级干部跨区域跨领域交流轮岗的实践与思考 | 石嘴山市委组织部 |
| 27. 对规范和监督县委书记权力运行的几点思考 | 吴忠市委组织部 |
| 28. 增强非公企业党建工作活力研究 | 中卫市委组织部 |
| 29. 新形势下培养、选拔、使用年轻干部研究 | 中卫市委组织部 |
| 30. 银川市兴庆区农村发展党员工作调研报告 | 银川市兴庆区委组织部 |
| 31. 坚持团结向上与高度负责相统一的民主集中制问题研究 | 银川市兴庆区委组织部 |
| 32. 关于加强非公企业党组织规范化建设的调研报告 | 灵武市委组织部 |
| 33. 惠农区开展在职党员到社区报到为群众服务工作调研报告 | 石嘴山市惠农区委组织部 |
| 34. 进一步坚持和完善民主生活会制度 严肃党内政治生活的探索与启示 | 平罗县委组织部 |
| 35. 对平罗县推行“十跟进”群众工作法的实践与思考 | 平罗县委组织部 |
| 36. 健全非公企业党建工作保障机制研究 | 吴忠市利通区委组织部 |
| 37. 新形势下培养、选拔、使用优秀年轻干部研究 | 吴忠市利通区委组织部 |
| 38. 加强村“两委”换届工作的实践与思考 | 同心县委组织部 |
| 39. 红寺堡区基层服务型党组织建设的实践与思考 | 吴忠市红寺堡区委组织部 |
| 40. 关于人才向移民地区流动问题的探索与思考 | 吴忠市红寺堡区委组织部 |
| 41. 原州区村“两委”换届选举调查与思考 | 固原市原州区委组织部 |
| 42. 西吉县机关党组织服务发展、服务民生、服务群众、服务党员研究 | 西吉县委组织部 |
| 43. 隆德县优势特色产业“人才高地”建设调研报告 | 隆德县委组织部 |
| 44. 新时期增强党员意识调查与思考 | 泾源县委组织部 |
| 45. 基层公务员培训现状和问题分析 | 泾源县委组织部 |
| 46. 关于加强对乡镇党委书记管理和权力监督问题的研究 | 彭阳县委组织部 |
| 47. 以党的群众路线教育实践活动推动非公企业服务型党组织建设 | 彭阳县委组织部 |
| 48. 非公企业党组织实质作用发挥途径和方式研究 | 中卫市沙坡头区党群工作部 |
| 49. 加强乡镇党委书记管理和权力监督的研究 | 中宁县委组织部 |
| 50. 加强石嘴山检察机关年轻干部培养工作研究 | 石嘴山市检察院 |
| 51. 领导干部眼中的理想信念 | 石嘴山市委党校 |
| 52. 干部能上能下、能进能出问题研究 | 石嘴山市工商局 |
| 53. 如何把公共权力关进制度的“笼子”里 | 宁夏大学新华学院 |
| 54. 坚持党要管党从严治党 着力加强高校党员队伍建设 | 中国矿业大学银川学院 |
| 55. 论中国梦视野下的法治中国 | 银川能源学院 |

关于表彰2014年度优秀会员单位的决定

各会员单位、专业委员会：

一年来，宁夏党建研究会各会员单位、专业委员会紧紧围绕中央重大决策部署和自治区党委中心工作，坚持解放思想、实事求是，与时俱进、开拓创新，积极参与宁夏党建研究会各项工作，认真开展课题研究和交流研讨活动，高质量完成了各课题研究任务，对推进党建研究工作，扩大宁夏党建研究会的影响力、凝聚力发挥了重要作用。为鼓励先进，综合各会员单位、专业委员会开展党建研究工作情况及课题成果，决定对自治区纪委等15个做出积极贡献的优秀单位予以表彰。

希望受表彰的单位再接再厉，进一步做好党建研究工作。各会员单位要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持党要管党、从严治党，坚持围绕中心、服务大局，坚持关注和主动参与宁夏党建研究会的各项工作，向先进学习，以改革创新精神开展党建工作研究，努力提高研究水平，为推进全区党的建设科学化发展作出新贡献。

附件：宁夏党建研究会2014年度优秀会员单位名单

宁夏回族自治区党的建设研究会
2015年4月13日

附件

2014年度优秀会员单位名单

1. 自治区纪委
2. 自治区党委政策研究室
3. 自治区直属机关工作委员会
4. 自治区发展和改革委员会
5. 自治区人力资源和社会保障厅
6. 自治区教育工作委员会
7. 自治区党委党史研究室
8. 北方民族大学
9. 宁夏银行
10. 银川市委组织部
11. 固原市委组织部
12. 平罗县委组织部
13. 青铜峡市委组织部
14. 彭阳县委组织部
15. 中宁县委组织部



推进人才向西部地区 和基层一线流动问题研究

● 自治区党委组织部、自治区党委政策研究室课题组

习近平总书记强调，人才是兴国之本、富民之基、发展之源。党的十八届三中全会《决定》指出，建立集聚人才体制机制，择天下英才而用之；健全人才向基层流动、向艰苦地区和岗位流动、在一线创业的激励机制。总书记关于人才的重要论述和党的十八届三中全会《决定》关于人才的要求，是基于全球形势和我国发展现状的一个重要抉择，为当前和今后一个时期我国人才建设和人才流动指明了方向。

一、宁夏人才流入及推进人才流动的实践

对于宁夏来说，推进人才向西部地区和基层一线流动，核心的问题是招才引才和合理推动人才向中南部艰苦地区和基层一线流动问题。改革开放以来，特别是近年来，自治区党委始终坚持“国以才兴、政以才治、业以才盛”的理念，高度重视人才队伍建设，深入推进人才强区战略，着力打造以银川为核心的“人才特区”建设，积极探索吸引人才到宁夏创业就业和推动人才向基层一线流动的方法途径，取得了一定的成效。从调

查问卷来看，认为宁夏引进人才效果显著的占40%，认为推动人才向中南部艰苦地区和基层一线流动措施有力的占30.3%。宁夏招才引才和人才流动现状可以用以下几个特点来概括：

——建立健全政策措施，引进人才和推动人才流动的政策体系日趋完善。为扎实做好人才队伍建设，为建设“开放、富裕、和谐、美丽”新宁夏提供人才支撑，自治区出台了《宁夏人才资源开发条例》《宁夏人才市场条例》《关于加强宁夏人才发展“小环境”建设的意见》《关于进一步发挥现有人才作用和引进急需紧缺人才的若干规定》《关于进一步加强党管人才工作的实施意见》《宁夏支持企业引进和培养人才暂行办法》等30多项政策性文件，形成了1个中长期人才规划、5个人才队伍专项规划、19个重点领域人才规划和26个地区人才规划相互配套协调、科学规范的全区人才发展政策体系。在调查问卷“你认为宁夏引进人才政策措施是否完善”的选项中，40.6%的被调查对象认为政策措施比较完善。

——加大党政人才的引进和流动力度，培养选拔效果日益明显。2003年以来，宁夏通过公开选拔，从全国有关省区引进了一批副厅级、处级、科级领导干部，通过目标管理培养，一些人已经走上了更高的领导岗位。如2003年通过公选从外省区引进的12名副厅级领导干部，其中7名同志经过多岗位锻炼，走上了正厅级领导岗位，1人已担任地级市的市委书记，6人担任厅局“一把手”；通过内陆开放型经济试验区和银川综合保税区平台引进的一批党政人才，都已经成为所在单位的中坚力量，如北大博士毕业生付超奇来宁夏短短3年，因工作业绩突出，荣获第十届“宁夏青年五四奖章”。据调查显示，宁夏引进的党政人才，90%的经过2个以上岗位交流，3年内被提拔的占20%，3—6年被提拔的占60%。

——拓宽专业技术人才的引进渠道，载体平台越来越多。宁夏以自治区人才发展规划为抓手，围绕宁东基地建设、黄河金岸建设、战略性新兴产业、现代设施农业等重大项目产业以及科研院所、高等院校、医疗机构建设，通过多种渠道、多种平台引进专业技术人才，特别是高层次急需紧缺人才。一方面，“借船出海”，柔性引才。针对宁夏经济欠发达，科技发展滞后，科研院所少，留住人才困难的实际，提出了“不求所有，但求所用”的思路，建立32个院士工作站、31个专家服务基地，连续举办5届中国·宁夏海内外高层次人才合作洽谈会，柔性引进“两院”院士108人、国内外知名专家238人。加强与国内知名高校人才交流合作，与清华大学、北京大学签署了人才合作框架协议、共建研究生社会实践基地和研究生骨干地方短期挂职锻炼基地等，搭建起校地、校企合作新平台。另一方面，筑巢引凤，打造人才聚集高地。宁夏设立

了内陆开放型经济试验区、银川综合保税区，建立了经济技术开发区、高新技术产业园区等，启动建设了煤化工、葡萄产业、设施农业、枸杞产业“人才高地”；各地级市，甚至有的县（市、区）也建设了相应的产业园区，以特色产业发展壮大促进引才目标的落实，形成了以园区吸引人才，继而以才引才的抱团效应和磁吸效应。据调研了解，近年来，全区全职引进博士274人，仅银川市兴庆区就引进专业技术人才290人。

——推进企业经营管理人才引进工作，引进和培养力度大，流动相对频繁。为调动企业引才、聚才、用才的积极性，出台了《宁夏回族自治区支持企业引进和培养人才暂行办法》，建立了园区人才孵化基地，想方设法吸引企业经营管理人才来宁创业就业。2005年，宁夏首次面向全国招聘了8名企业高级管理经营人员。据自治区国资委统计数据显示，仅2011年以来，区属国有企业引进中层管理人员就达680多人，占企业中层管理人员总数的40%，不仅优化了企业管理队伍结构，而且提高了企业管理队伍素质，增强了企业活力，促进了企业发展。截至2013年底，区属国有企业各类专业技术人员已达29754人，占区属国有企业职工总数的近30%，比2006年增长10个百分点。由于薪酬待遇、个人发展空间等原因，企业经营管理人才的流动也比较频繁，一些企业人才流出的比例较大，有些企业成为人才的中转站，有的企业经营管理人才一旦有更好的发展空间或更好的薪酬待遇，就选择了离开。

——组织强力推动人才向基层一线流动，良好局面初步形成。在推动人才向基层一线流动方面，自治区、各市县都想了许多办法，采取了许多措施，主要是由党委和政府采取组织行为强力推进。

通过选派农村工作指导员、党建工作指导员、“三支一扶”、大学生村官、机关干部下基层挂职任职、定岗招录基层公务员、机关干部担任村第一支部书记、骨干教师和医务人员到基层支教支医、设施农业和养殖业科技特派员等途径，大力推进人才向农村、社区、企业一线流动。有的县市区还打破身份限制，大胆推进人才向基层流动，如2010年，银川市西夏区为大力发展现代设施农业，通过公开招考，从中国农业大学、南京农业大学等高校选拔12名硕士研究生，担任特色产业大村的党支部副书记、村委会主任助理，享受副科级待遇，使其特色农业发展上了一个新台阶；银川市兴庆区3年来共公开选拔189名社会优秀人才进入乡镇、街道工作。目前，人才向基层一线流动和聚集的局面已经初步形成。

二、推进人才向西部地区和基层一线流动存在的主要问题及原因分析

宁夏和其他西部欠发达省区一样，尽管在引进人才和推进人才向基层一线流动方面做了大量努力，采取了一些措施，但效果并不尽如人意，人才短缺的现象没有得到根本改观。从我们调研的情况看，主要存在以下问题和原因。

（一）在推进人才向西部地区流动中，引进人才的难度仍然较大。近些年来，宁夏虽然出台了诸多引进人才的优惠政策和措施，每年由组织人事部门牵头，组织科研院所、高等院校、医疗机构和企业等赴北京、上海、西安等地开展引进人才工作，也引进了一批人才，但都没有达到预定的目标。2005年，自治区直属机关计划引进20名博士，面向全国招考时有19人报名，最后只来了2人；2012年以来，宁夏卫生系统引进人才的数量明显减少，仅从区外和国外全职引进12人；2013年中卫市人

民医院以年薪80万并提供住房的优惠条件面向全国招聘高层次人才，竟无人报名。就目前来看，宁夏人才仅占总人口的7.8%，比全国平均水平低1.4个百分点，全区具有高级职称的专业技术人才1.55万人，高层次科技人才1024人，与全国其他省区特别是发达地区相比，宁夏高层次人才的比例较低。引进人才难的原因是多方面的，调查问卷显示，认为缺乏人才干事创业的平台空间导致人才引进难的占40.3%，经济发展水平低、工作生活环境差占23.5%，待遇低占16.5%，人才开发机制和环境建设滞后占12.7%，其它原因占7%。从以上占比可以看出，人才看重的是干事创业的平台空间，是宽松优越的工作生活环境，并非单纯地追求经济物质待遇，而福利工资待遇也是不可或缺的重要条件。与东部省区相比，宁夏一是缺少人才干事创业的平台空间，缺乏人才施展才能的载体和项目。二是经济发展水平低，工资待遇低，工作生活环境相对较差。三是人才开发机制和环境建设滞后，怎样让人尽其才，才尽其用，没有一套完整的体系。从人才流动的“趋高性”规律来说，就不难理解西部地区引进人才难这一普遍存在的现象了。

（二）在推进人才向西部地区流动中，人才流失问题比较突出。从宁夏人才流动的情况看，流入的基本是初出院校大门的学生，流失的绝大多数是具有一定工作经验和工作能力的高学历技术骨干和高层次管理人才。虽然近年来宁夏人才有回流趋势，但人才流失的根本现状没有改变，除了本土的一些骨干人才选择“孔雀东南飞”到东部沿海寻找更大的发展空间外，自治区派出深造的人员回归率不高，甚至引进的人才经过几年的工作后也选择了离开。宁夏大学最早引进的几个博士，目前已全部被东部省区的高校“挖走”，宁夏医科大学、宁夏

师范学院、银川市口腔医院等单位前几年引进的人才，一部分已经流失。调查显示，造成人才流失除与引进人才难的主要原因相同外，还有一些特有的原因：一是有的单位和领导的思想观念存在偏差，认为“外来的和尚好念经”，故而忽视对本土人才的培养选拔和任用，导致本土人才流失。二是有的单位注重招才引才，一引了之，放手不管，配套优惠政策不落实。三是有的单位和领导口头上喊“尊重知识、尊重人才”，实际上把人才当成摆设，听不进人才的意见建议，甚至人为给人才的发展设置障碍等，导致引进的人才“另寻巢而栖”。四是人才自身的原因，有的人才有自己的“小个性”，单位的人又不能够宽容和包容，使外来人才难以融入本土群体，人际关系不和谐。调查发现，认为人才流失是外部原因造成的占70%，认为是人才本身原因的占30%。

（三）在推进人才向西部地区流动中，人才的流向布局不合理。据国家人事部人才流动开发司和中国人事科学院关于我国人才流向的合理性调查，认为人才流向“比较合理”以上的仅占25.6%，认为“不合理”的占39.1%。从我们的调查看，也印证了这一点。宁夏人才的主要流向是，从地域流向看，无论是外部流入还是区内流动，人才主要向首府银川流动，其次是向地级市城区流动；从行业流向看，主要向党政机关流动，其次是向医疗卫生和教育系统流动，再次是向效益好的国有企业流动，而急需人才的能源、化工、冶金、建材、新材料、装备制造、生物产业和农村等领域，人才流入少，造成这些领域人才极为短缺。据不完全统计，目前，宁夏能源、化工等11个重点领域现有人才10.6万人，缺口6万多人。从人才流向的原因分析看，省会城市和地级市在区域内就相当于国家的

“东部沿海”，具有一定的人才发展空间，对区内人才吸引力强，也是区内人才难以“东南飞”退而求其次的选择；人才向党政机关流动多的原因，一是组织行为的结果，二是党政机关相对稳定，三是体制内的优越感让人才感到很“光鲜”，是人们传统观念使然。

（四）推进人才向基层一线流动，仍困难重重，任重道远。推动人才向基层一线流动，特别是推动人才向西部的基层一线流动，并不像写这十几个字这么简单，也不像说一说那么容易。从调查的几个县区来看，外地人才“不愿去”，本土考出去的学生“不愿回”，现有人才想方设法“往外走”，甚至出现有的本科生和硕士研究生宁可在城市打工，也不愿到基层或回乡就业。2013年，宁夏医疗卫生系统招聘，县级以下医疗卫生单位有13%的招聘计划，因无人报考或报考人数极少而被迫取消。通过组织的推动，宁夏人才向基层一线流动开始起步，但也仅限于公务员和事业单位人员的挂职锻炼、任职锻炼以及支教、支医、支农、扶贫和大学生村官等短期行为。近年来虽然加大了基层公务员的招考比例，但因总编控制和基层退居二线干部仍占编等原因，招考的人数仍无法满足基层对人才的需求。调研发现，目前产生推进人才向基层一线流动难的原因并不是单纯的条件艰苦，待遇低的因素，还有深层次原因，调查对象中32.3%的人认为在公务员序列，县乡干部发展空间小、机会少、成长周期长，绝大多数人一辈子最多只能干到科级，35岁~45岁就碰到了“天花板”（据权威部门调研统计，县乡干部从办事员到副科级平均10年，由副科级到正科级平均6年）；调查对象中35%的人认为基层事业单位的中高级职称名额极少，有的专业技术骨干一辈子也评不上中高级职

称，这已经成为人才向基层事业单位流动的最大障碍。我们对区内高等院校在校大学生的调查问卷显示，选择在省会城市就业的占80.6%，选择去东南沿海就业的占15%，选择到县市区基层一线就业的仅占3.4%，前提条件是那里要有较广的人脉关系。

（五）推进人才向西部地区和基层一线流动的体制机制不完善，政策措施执行不力。虽然国家和西部各省区都结合西部大开发出台了一些推进人才向西部地区和基层一线流动的政策措施，但政策措施的执行力不强，制定的一些条例也罢，优惠政策也罢，往往是贴在墙上，挂在嘴上，束之高阁在书柜里，许多优惠政策不兑现或兑现不及时，不仅影响了党和政府的形象，也使引进的人才埋怨满腹，导致人才流失，也增加了推进人才向西部地区和基层一线流动的难度。在人才的引进和流动中，体制机制性障碍比较大，问卷调查显示，人才流动中的体制性障碍，排在第一位的是“编制制度”占45.7%，第二位是“工资制度”占40%，第三位是“家属子女安置制度”占35%。人才流动中的机制性障碍，排在第一位的是后续的培养晋升机制不完善占60.9%，第二位是激励保障机制不完善占45%，第三位是人才工作经费和人才专项资金投入机制不完善占25.5%。造成以上问题的原因，既有政策方面的因素，也有经济发展滞后的因素，更重要的是对人才重视不够，现有人才政策执行不力，现有机制作用发挥不够，又不根据时代的发展变化及时调整和完善有关政策和机制。

三、推进人才向西部地区和基层一线流动的对策建议

推进人才向西部地区和基层一线流动是党和国家的一项战略抉择，是全面深化改革的一项重要任务，是实现西部地区与全国同步进入全面小康社会

的现实需要，也是各级党委政府面临的重大现实课题。为此，必须针对现有实际和存在的突出问题，进一步完善人才流动的政策措施，进一步创新人才流动的各项机制，使人才向西部地区和基层一线流动常态化，为西部地区和基层经济社会发展提供强有力的人才支撑。

（一）要进一步加强顶层设计。国家要拿出当年号召全国支持东南部沿海改革开放和先行发展的勇气和力度，从国家层面系统谋划，制定出台推动人才向西部地区和基层一线流动的人才流动规划，从政策保障、资金投入、人才培养交流创业、人才引进使用等各方面给予优惠并明确；要由国家有关部门牵头，指定东部省市与西部省区结成人才培养交流对子或友好省区，从国家层面进行强力推进。东部省市应感恩西部省区在改革开放中做出的牺牲，积极主动帮助西部省区培养所需人才，派遣部分人才到西部省区开展1—2年的帮扶工作，帮助开展人才培养工作，促进西部省区的人才队伍建设。

（二）要进一步推进人才工作机制创新。全面深化改革为人才工作机制创新提供了重要契机，要把推进人才向西部地区和基层一线流动纳入人才工作机制创新整体规划，针对人才向西部地区和基层一线流动存在的突出问题推进改革创新，重点围绕人才引进、人才培养开发、人才评价发现、人才选拔任用、人才流动配置、人才激励保障、人才发展投入和人才管理服务等工作机制进行创新，鼓励各地大胆探索、先行先试，建立和完善更加灵活、更加开放、更加有效的人才向西部地区和基层一线流动的体制机制。深入开展调查研究，及时研究解决人才流动中出现的新情况新问题，对推进人才向西部地区和基层一线流动的好做法好经验，在大力推

广的同时，通过立法或文件规定的形式固定下来。

(三) 要进一步强化政策措施的执行力。中央和国务院针对西部发展出台了《关于深入实施西部大开发战略的若干意见》《关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》《关于进一步促进新疆经济社会发展的若干意见》《关于进一步促进贵州经济社会发展的若干意见》等一系列促进西部省区发展的若干意见，对加快西部省区人力资源开发提出了许多政策措施，但从实践来看，由于缺乏责任主体，有的省区落实得好，大多数落实得不好，有的甚至根本没有落实。基于目前现状，国家要进一步明确加快西部省区人力资源开发的责任主体，强力推进西部地区人才培养、选拔、交流等各项工作。西部省区也要针对目前人才流动政策执行不力的现状，建立完善人才流动政策执行的监督体系和保障体系，与政策执行责任追究制度结合起来，纳入单位和个人年终目标考核体系。对不兑现人才流动优惠政策、“变相抵触人才流动优惠政策”或兑现不及时的个人和单位，一经发现，要严肃处理。通过狠抓政策执行力的落实，不断优化敬才重才的社会环境，识才用才的工作环境，引才聚才的政策环境，优才留才的生活环境。

(四) 要进一步完善人才发挥作用的载体平台。西部地区和基层一线工作生活条件比较艰苦，在吸引人才和保留人才方面不具有优势。因此，要在人才更加看重的实现自身价值上狠下功夫，着力打造人才发挥作用的有效载体平台。要结合西部大开发的战略机遇和转变经济发展方式、东南部产业转移的有利时机，抓紧建设国家重大科技项目和重点学科基地，抓紧引进和布局战略性新兴产业、先进制造业等重大项目产业等，柔性引进人才和全职引进人才相结合，以重大项目、重点学科基地、战

略性新兴产业等载体平台吸引高层次人才向西部地区流动。县乡村要结合实际，大力发展现代设施农业、畜牧业和优势特色产业，依托产业发展吸引相关技能人才和农村实用人才向农村流动。

(五) 要坚持党管人才和市场选拔相结合。坚持党管人才原则，探索建立管宏观、管政策、管协调、管服务的组织领导和责任制度。充分发挥人才领导小组在人才开发与管理、综合协调和监督检查方面的职能，切实抓好谋划大局、统筹协调、整合力量、分类指导、提供服务等方面的工作。政府要积极创造良好发展环境，提供优质公共服务，完善人才工作运行机制和管理方式，把用人自主权交给用人主体。要按照市场规律进一步改革人才选拔方式，调整、优化人才的区域结构、产业结构、行业结构和专业结构，盘活城乡之间、经济领域与社会领域之间、公有制经济与非公有制经济之间的人才资源，形成政府宏观管理、市场有效配置、单位自主用人、人才自主择业的人才管理体制。健全完善人才市场网络体系，建立专业性、区域性人才市场，东西部省市应积极对接，协商促进人才资源共享。

(六) 要进一步完善基层干部的选拔使用和管理。打通干部纵向交流渠道，不仅要重视上级机关干部交流到下级挂职任职，更要重视把优秀基层干部交流到省区、市级机关部门提拔使用，通过交流的方式，盘活干部资源。适当设置县（市、区）正处级和副处级非领导职务职数，事业单位职称职数适当向基层单位倾斜。要真正落实在一线培养干部，在一线发现干部，在一线选拔干部，让基层干部在政治上看到希望，激发基层干部工作动力，吸引大批人才主动向基层一线流动。

离退休干部工作转型发展的调查研究

● 王经文



党的十八届三中全会已对深化改革作出全面部署。离退休干部工作是党的组织工作、干部工作的重要组成部分，是全面深化改革的重点内容之一。各级老干部工作部门作为党委管理老干部的重要职能部门，如何适应新形势、新任务的需要，积极推进离退休干部工作转型发展、科学发展，为党的事业增添正能量，是当前老干部工作面临的一个亟待解决的重大现实问题。为此，我们组成调研组，立足我区实际，结合全国经验，采取实地走访、座谈交流等多种形式，深入调查研究，就如何推进离退休干部工作转型发展进行了深入调研。

一、我区在推进离退休干部工作转型发展方面的主要做法及成效

近年来，我区离退休干部工作适应形势发展的需要，不断创新组织设置，创新活动方式，创新服务载体，积极推进老干部工作转型发展。

（一）创新党组织设置，从加强党的组织建设方面推进离退休干部工作转型发展。一是创新党组织设置。自治区党委出台了《关于加强和改进新形势下离退休干部党组织建设工作的意见》，对加强

离退休干部思想政治建设、组织建设、健全完善制度、强化阵地建设、发挥作用等方面作出规定。特别是明确提出在自治区、市、县（区）三级设立离退休干部党工委，作为各级党委的派出机构，设在各级老干部局，与老干部局两块牌子一套机构，局长任书记，副局长任副书记，负责本地区离退休干部党建工作，实现了老干部工作部门服务管理工作“横向到边，纵向到底”。目前全区有过半的市、县（区）成立了离退休干部党工委。二是扩大党组织覆盖面。在超过50名离退休干部的单位建立党总支，根据老同志的兴趣爱好，建立若干党小组；3人以上建立离退休干部党支部；离退休干部不足3人的，党组织关系保留在原单位的，按系统、行业建立联合党支部，确保离退休干部全部置于党组织的管理之中，扩大了党组织工作的覆盖面。三是纳入在职党建工作总体部署。把离退休干部党组织建设纳入党建工作的总体部署，纳入在职党员教育培

训整体规划，做到与在职人员党组织建设工作同部署、同规划、同考核、同表彰，建立离退休干部党支部轮训制度，每年对离退休干部党支部书记进行培训，进一步增强了离退休干部党员的政治归属感。

(二) 创新活动方式，从凝心聚力方面推进离退休干部工作转型发展。一是坚持大型活动主题化。多年来，我们紧贴时代主题，每年以重大纪念日为节点，开展一项大型主题活动，丰富精神文化生活，潜移默化地加强离退休干部的思想政治工作，促使离退休干部队伍始终保持与党委、政府同心同力、同心同向。二是坚持小型活动经常化。按照“自我组织、自我管理”的原则，依托社团组织开展活动，以门球、太极、书画等各类活动协会为依托，开展形式多样的比赛活动，满足老同志的不同兴趣爱好，提升老干部学习活动的水平，丰富离退休干部精神文化生活。三是提供个性化服务。针对转型期离退休干部中“空巢”、独居、行动不便等现象增多情况，创新服务理念，利用社区资源，积极探索提供个性化、亲情化服务，不断建立健全单位、社区、家庭相结合的离退休干部服务管理体系。我区部分社区为离休干部和80岁以上退休干部免费安装了呼叫器，方便了老同志们的生活，也受到了离退休干部及亲属的一致赞扬。

(三) 创新服务载体，从释放老干部正能量方面推进离退休干部工作转型发展。针对转型期离退休干部结构的新变化，积极创新载体，搭建平台。一是发挥离退休干部独特优势，助推经济社会发展。采取多种方式，利用老科协等平台，发挥老专家决策咨询的优势，推动政府民主决策，科学施策；发挥离退休干部党性强、威望高、办法多的优

势，在营造回汉各民族团结一家亲的环境中发挥桥梁纽带作用；利用离退休干部在社会主义核心价值观体系和思想道德建设方面的教育示范优势，关心教育下一代，收到良好的效果。二是发挥老年大学、活动中心的主阵地作用。各级老干部工作部门充分发挥老年大学和老干部活动中心的主阵地作用，在老年大学开设适合老干部特点的课程，满足老干部老有所学的需求。积极鼓励有条件的行业单位，就地就近开办老年大学。目前全区共建有老年大学31所，在校学员有近万名。各级老干部活动中心积极创新组织形式和服务方式，开展适宜老同志特点的文体活动，每年开展室外健身、参与文化活动的老同志达30万人次。各级老年大学和老干部活动中心已成为培养老干部文体骨干的“孵化基地”，他们积极带动和影响身边的社会老年人，参与到学习和健身当中来，为建设学习型社会，促进社会和谐发挥着积极作用。三是探索老干部工作的新领域，拓展老干部发挥作用的新空间。建立老干部网络宣传员队伍，组织他们利用网络平台开展主题宣传活动，不定期对老干部网宣员进行培训，不断提升他们上网、用网的能力，最大限度地释放老干部正能量，促进社会和谐稳定。

二、当前推进离退休干部工作中存在的问题及原因

在调研中，绝大多数单位认为当前离退休干部工作整体呈健康发展的趋势，离退休干部队伍思想稳定，老同志在群众中的作用发挥得好，绝大多数有主动为社会做贡献的愿望。但也存在着个别单位对离退休干部工作认识不到位、离退休干部学习活动的基础设施薄弱，以及离退休干部发挥作用渠道不畅等问题。

(一) 个别单位对离退休干部工作的重要性认识不足。存在着离退休干部工作讲起来重要、做起来次要的思想。认为离退休干部工作就是组织老同志搞活动,组织参观考察,对促进当地经济社会发展的作用不大,老干部工作产生的经济效益没有其他工作来的直接。只要老同志不给党委政府提意见、添“麻烦”,离退休干部工作就算做好了。对离退休干部在推动经济发展、加强社会管理、促进和谐方面的“智囊作用”认识不足。

(二) 离退休干部学习活动阵地建设与离退休干部精神文化需求不相适应。多数离退休干部活动场所建于改革开放初期,普遍活动场所狭小、设施老旧、活动器材短缺,出现进老年大学“一座”难求,老干部活动证“一证”难办的现象。个别地区对老年大学、老干部活动阵地基础设施建设不想投入,不舍得投入,认为投入到老干部学习活动基础设施建设,不如投入到经济领域对GDP贡献来的直接。

(三) 离退休干部日常管理存在“真空”。按照中组发【2006】12号文件要求,各单位根据离退休干部人数的多少,或单建、或联合设立离退休干部党支部。受原单位经费、活动场地等客观因素的制约,除由老干部工作部门分级负责管理的老同志外,其他离退休干部特别是退休干部,原单位不愿管,老干部工作部门管不过来,一些异地居住的离退休干部和流动党员存在管理真空,造成部分老同志游离于党组织管理之外。

(四) 离退休干部释放正能量缺少平台。离退休干部发挥作用基本上还处于自发、无序状态,只有少数有专业技术专长的老同志在本专业领域发挥着作用,多数老同志有发挥作用的愿望,但缺乏正

确的组织引导,为老同志发挥作用搭建的平台和载体少,渠道不畅,许多老同志想发挥作用但苦于找不到渠道和“门路”。

三、推进离退休干部工作转型发展的几点建议

破解老干部工作面临的问题,各级党委政府要高度重视,要结合老干部工作实际,着眼于老干部工作的发展方向,调整工作思路,转变工作职能,转变工作理念,适应老干部工作形势发展的需要,以更高的站位、更宽的视野、更新的视角来把握新形势下的离退休干部工作。

(一) 转变工作理念。随着离退休干部结构和社会环境的变化,离退休干部工作要转变服务方式和思想观念,主动适应形势发展的需要。一方面,引导老干部工作人员从离退休干部工作重心转移的角度去全面审视新形势下的离退休干部工作,从创新社会治理体制、应对人口老龄化的角度思考离退休干部工作,从传统的服务方式向适应社会资源均衡化发展方面转变,由过去的以离休干部为主,转向全面做好离退休干部工作上来。另一方面,引导教育离退休干部转变思想观念,放下“架子”,放低“身段”,主动适应社会形势的发展,自觉融入到老年群体中去,融入到社区中去,发挥他们的独特优势,让他们乐观向上的精神风貌和生活姿态,在社会老年群体中起到引领和导向作用。

(二) 转变工作职能。随着离休干部进入“双高期”,退休干部逐年增多,离退休干部工作只有转变工作职能,才能顺应社会的发展。一是工作对象由以离休干部服务为主逐步向为离退休干部服务并重为主转变。从自然属性来看,离休干部的减少,退休干部的增加,老干部群体由离休干部向退休干部转移是必然趋势。二是工作重点由以落实

“两项待遇”为主逐步向加强“两项建设”为主转变。随着全国离退休干部社保及医疗体系的建立和完善，离退休干部的生活待遇得到了较好的保障，我们工作的重点要及时转向加强“离退休干部党支部建设”和“离退休干部思想政治工作”上来，用马克思主义中国化的最新理论成果武装老干部的头脑，使他们政治坚定、思想常新、理想永存。三是工作方式由过去的单位和老干部工作部门的包办式服务为主逐步向社会资源参与的共建式服务、市场化运作的“买单式”服务转变。老干部从“单位人”走向“社会人”、“社区人”是大势所趋。要整合利用社会资源，将老干部工作纳入党和政府的社会管理之中，逐步形成政府购买服务、志愿者无偿服务等全社会参与的老干部工作格局。

（三）创新党组织设置。采取在省（自治区、直辖市）、地市（州）、县（市、区）三级党委设立离退休干部党工委，作为各级党委的派出机构，设立在各级党委老干部局，与老干部局两个牌子一套机构，由老干部局局长兼任党工委书记，副局长兼任党工委副书记，局机关处室加挂党工委内设机构的牌子，明确职责，负责对下一级离退休干部党建工作的宏观指导。各单位现有的离退休干部党组织，现行隶属关系不变，上一级离退休干部党工委负责对其工作进行指导协调。对异地居住的离退休干部和流动党员管理采取向居住地党工委开具介绍信的办法，让他们及时融入当地离退休干部党组织管理之中，做到离退休干部服务管理全覆盖。

（四）加强学习活动阵地建设。目前，省级和地级市两级的老干部活动场所基本可以满足离退休干部活动的需要。但县（区）一级的老干部活动场所面积小、设施老旧、活动内容单一的情况还不同

程度地存在，无法适应当前离退休干部活动的需要。建议各级党委、政府把新建、改扩建老干部学习和活动场所纳入当地经济社会发展规划之中，舍得投入，并注意与老年人活动场所建设通盘考虑，资源共享。没有条件新建离退休干部学习活动场所的，可以利用中央对办公用房清退工作的时机，整合当地办公用房资源，为离退休干部腾出活动场所。加强社区离退休干部活动场所建设，当地政府对新建小区规划建设时，要对离退休干部活动场所提出要求，要明确标准，配套建设，使得生活在社区的离退休干部活动有场所。

（五）畅通释放正能量渠道。老干部在长期革命、建设、改革实践中积累了丰富经验，是一个可以从中汲取智慧和力量的宝库。一是完善顶层设计。各级党委、政府和有关部门要制定完善离退休干部发挥作用的相关政策、制度，老干部工作部门要积极搭建平台，科学利用离退休干部信息资源，促进离退休干部发挥作用的科学化、规范化。二是建立完善“老干部人才库”。以老干部信息采集工作为基础，深入了解每名老干部的特长、爱好，对其专业、技能、职称、再就业意向等基本情况进行分类存储老干部信息，建立老干部人才资源数据库。三是盘活离退休干部人才资源。依托人才市场等中介机构，以社会需求为导向，采取签订协议等形式，与用人单位建立合作关系，对老同志实行全程服务，提供政策信息支持，通过双向选择，实现离退休干部人才资源的合理配置，让离退休干部的智力充分得到展现和发挥，畅通离退休干部释放正能量的渠道。

（自治区党委老干部局）



年轻干部培养工作存在的问题及对策

● 石嘴山市委组织部

目前，干部成长尤其是年轻干部成长存在一些问题，从组织层面看，对年轻干部培养的系统性、规律性、重要性把握不够，统筹推进不足，一定程度上存在零敲碎打、力量分散等问题；从年轻干部自身层面看，受阅历和经历所限，少数同志年龄轻暮气不轻、学历高能力不高、志向大干劲不大，在一定程度上导致干部群众对年轻干部群体有看法；从社会氛围来看，受大环境影响，对年轻干部培养选拔存在一些误区，推进年轻干部成长的合力发挥尚显不够等等。具体表现为：

一是思想不够解放，观念不够更新。认识片面，不同程度的存在着论资排辈、平衡照顾、求全责备等思想障碍；用完人的标准来衡量年轻干部，用老干部的素质来比照年轻干部，看缺点多看优点少；看问题多，看成绩少；看现象多，看本质少；看眼前多，看潜力少，导致一些同志在经历了一步一步的台阶走上领导岗位之后，已经不再年轻。

二是年轻干部储备不足。机关年轻干部来源基本靠统一招录公务员，客观上导致在“源头”上缺乏一定数量较高素质的人才储备；出口不畅流动

难，干部不到龄不退休，不犯错误不下岗，能上不能下等问题的存在，形成“老同志堆积、中年人淤积、年轻人着急”的尴尬局面；培养选拔视野不宽，对领导干部的选拔和培养趋向于党政系统的内循环，高层次专业技术人才进入党政领导岗位的渠道不甚畅通，企业尤其是民营企业的优秀人才进入党政机关担任领导干部的渠道基本没有开放。

三是部分年轻干部的素质不高。理论功底不够扎实，缺乏严格的党内政治生活锻炼，党性观念相对薄弱；吃苦奉献精神不足，艰苦奋斗、勤俭节约的优良传统发扬不够；急功近利，心浮气躁，个人英雄主义有不同程度的表现。

四是年轻干部工作经历相对单一。各单位编制、岗位设置限定，基本是一人一岗，岗责相应，一定程度上对干部的轮岗、交流形成制约。部分年轻干部知识更新跟不上形势的发展和工作需要，有的属于“三门干部”，基层工作经验缺乏，工作作风不扎实，不敢负责、不会负责，遇到难题绕着走。现行的干部一线锻炼机制，只能为少数优秀年轻干部提供实践锻炼的机会，大规模、多层次、深入的干部交流、锻炼长效机制还未全面建立，造成大部分年轻干部成长的瓶颈。

一名优秀的年轻干部成长为一名优秀的领导干部是诸多要素相互联系共同作用的结果。个人主观努力和良好的个人素质是内在因素，对优秀年轻干部成长起着决定性和基础性作用；组织培养是关键，及早发现、有意识培养、注重监督管理，都是年轻干部成长过程中所必需的。所有的干部都离不开党的培养，自生自长，必然自生自灭。在年轻干部培养问题上，要遵循干部成长的基本规律，既不能急功近利，也不能拔苗助长，既不能刻意打压，

也不能置之不理，应做到：

一要转变思想观念，树立年轻干部用人导向。凝聚思想共识，营造有利于年轻干部成长进步的社会环境和良好氛围，把好年轻干部的“品检”关，提高人才选拔的公信力。

二要抓好源头建设，确保年轻干部数量充足。加强后备干部队伍建设，扩大视野，拓宽选拔渠道，逐步完善后备干部培养和管理的有关制度，既注意防止“备而不用”，又不搞“备而必上”，把对已提拔使用的年轻干部由培养选拔向跟踪监督延伸。拓宽优秀年轻干部的选拔视野，把选人用人的眼光拓宽到各个阶层、各个战线、各个领域、各个组织，要突破体制内和体制外选拔人才的局限。对在各领域群众公认、踏实工作、实绩突出的优秀人才，要善于发现、敢于选拔。逐步加强对企业、事业单位高层次专业技术人才和商界精英管理人才的引进力度，加大政校、政企、政事间的高级人才互动和交流，吸引高素质人才进入党政系统，提高和改善党政部门干部的知识结构。

三要加强教育培训，提高年轻干部理论素养。坚持教育培训先行，对年轻干部进行全面、系统、深入的理论培训，不断提高其政治素质和能力素质。强化党性修养和作风养成，增强纪律意识，做到慎独、慎微、慎权、慎友。

四要强化实践锻炼，拓宽年轻干部成长路径。建立完善培养锻炼年轻干部的八种平台，即：在岗、轮岗锻炼法、下派、上挂锻炼法、外派、交流锻炼法、助理岗位和重要领导岗位锻炼法。根据干部培养的需要，事业的需要，一个班子中工作的需要，既扬长避短、发挥优势，又要加强对年轻干部有目的地培养锻炼，补好必修课。



以基层服务型党组织建设为引领 加强非公有制企业党建工作

● 自治区非公经济组织工委

当前，如何面对经济发展新常态对党的建设提出的新任务新要求，主动把党建工作放到“四个全面”战略布局中去谋划和推进，是摆在各级党组织面前一项重要课题。对非公企业而言，适应经济发展新常态，必须自觉以基层服务型党组织建设为引领，突出“服务”这个鲜明主题，努力在服务中把党的政治优势和组织优势转化为发展优势，从而推动企业持续健康平稳发展。

一要强化政治功能抓服务。近日，自治区党的建设领导小组办公室印发了《关于开展星级基层服务型党组织创建活动的指导意见》，提出了各领域创建星级基层服务型党组织的目标和考核参

考标准，为我们开展创建活动提供了遵循。开展非公企业基层服务型党组织建设，关键是发挥党组织在企业职工群众中政治核心作用，在企业发展中政治引领作用。强化政治功能，发挥政治引领作用，重点是指导党组织履行好党章赋予的基本任务，严格组织生活、严明组织纪律，在企业职工中发挥思想上的教育引导作用、组织上的团结凝聚作用、工作上的鼓励促进作用、生活上的关心扶助作用、利益上的维护代表作用，把职工群众紧密团结在党组织周围。企业党组织要积极宣传贯彻党的路线方针政策，加强对非公企业职工群众和出资人的教育，引导他们坚定不移地走

中国特色社会主义道路，遵守国家法律法规，推动企业履行社会责任，促进企业守法诚信经营；以推动企业健康发展为着力点，带领党员职工积极为企业发展建言献策，立足本职岗位创先争优；以引领先进文化建设为切入点，塑造积极向上的企业精神，增强企业发展软实力；妥善协调各方利益关系，积极构建和谐劳动关系，引导企业投身社会公益事业，树立品牌形象和企业荣誉。

二要紧贴中心任务抓服务。生产经营是企业的中心任务，党组织只有围绕企业生产经营管理开展工作，才能促进企业健康发展，赢得职工群众的支持。强化服务理念。按照中央、自治区党委关于建设基层服务型党组织的要求，党组织要强化服务改革、服务发展、服务民生、服务职工、服务党员的理念，主动关心、研究事关企业科学发展、长远发展的重大问题，积极为企业生产经营建言献策，给企业当参谋、出主意。完善服务机制。探索建立党组织与企业管理层沟通协调和恳谈、企业党组织班子成员与企业经营管理层“双向进入”、党组织书记参加企业管理层重要会议、党员双向培养、党群工作一体化管理、党内激励关怀帮扶等机制。提升服务能力。把实现职工愿望、解决企业现实问题、促进企业和谐发展作为衡量服务工作成效的标准，增强服务有效性；对职工的利益诉求要快速反应、及时回应，增强服务及时性；把握职工的个性化需求，提供差异化服务，增强服务针对性；持之以恒、坚持不懈地抓好服务，突出服务持续性。创新服务载体。结合企业实际，在非公企业党组织开展“双强六好”（党建强、发展强，生产经营好、企业文化好、劳动关系好、党组织班子好、党员队伍好、社会评价好）创建活动。通过成立项目党支部

（党小组）、党员技术攻关小组，设立党员示范岗、党员责任区，开展劳动竞赛、岗位练兵、技能比武，组织党员立足岗位创先争优。

三要围绕推进依法治企抓服务。企业党组织要从全局和战略高度出发来推进企业治理法治化，自觉运用法治理念和法治方式，引领、规范党建工作。增强法治观念。充分发挥企业党组织在全面推进依法治企中的战斗堡垒作用，引导和监督企业依法经营、诚信经营、规范经营，教育职工群众增强法治观念，依法依规维护各方权益。对违反党的方针政策和违犯国家法律法规的行为，敢于发声，旗帜鲜明地进行抵制和纠正。教育引导职工自觉守法、遇事找法、解决问题靠法。坚持把党员带头学法、模范守法作为树立法治意识的关键，利用多种形式，组织党员认真学习党纪国法企规。贯彻依法治企精神。当前，全区经济下行压力较大，致使部分企业生产经营困难。但不论市场形势如何变化、企业经营如何困难，企业都要一如既往、一以贯之地强化依法治企意识。只有坚持依法治企，才能保证企业脱困转型、渡过难关，才能保证企业维持正常的生产经营秩序，才能稳定人心、凝聚力量、攻坚克难。在安全生产方面，要学习贯彻好安全生产法，坚持做到以职工为本，推进企业安全发展；在经营管理方面，要贯彻执行好公司法、劳动法、劳动合同法等法律法规，增强维护企业和职工合法权益意识，促进企业依法生产经营和管理能力进一步提高；在党风廉政建设方面，要深入学习好中央“八项规定”、《中国共产党章程》《中国共产党纪律处分条例》等党纪党规，教育党员廉洁自律、干净做人、清正做事；在治安信访稳定方面，要组织学习好刑法、民法、治安管理处罚法、《信访条例》

等法规条例，引导职工依法按程序表达利益诉求，依法化解矛盾纠纷，在企业内部营造良好的法治环境。推动制度建设。认真落实“三会一课”、民主评议党员、党性定期分析、交纳党费等制度。通过党政联席会、班子学习会等形式加强企业党员党性、党风、党纪教育，增强政治纪律和政治规矩意识；上级党组织要制定企业出资人教育培训规划，以公司法、党内法规、社会主义核心价值观等为主要学习内容，增强出资人对法律的敬畏、对规矩的认同、对党的信仰、对社会的责任。

四要坚持以职工群众满意为导向抓服务。做维护职工群众合法权益的“主心骨”。党组织要把维护职工群众合法权益作为义不容辞的职责，领导工会等群众组织积极反映职工群众诉求，依法依规为职工群众争取合法权益和应得利益。做服务党员和职工的“贴心人”。密切联系职工群众，主动关心职工群众，帮助群众解决实际困难，增进职工群众在企业的幸福感和归属感。探索建立党员家访、困难职工援助制度，让职工群众真切感受到党组织的关怀和温暖。建立健全激励帮扶机制，从思想、工作、生活上关心党员职工，对广大职工群众存在的思想困惑、工作困难、生活困境及时予以排解，对存在的苗头性、倾向性问题早发现、早提醒、早纠正，对老党员、生活困难党员职工给予更多的关心爱护，使职工群众真切感受到党组织的关爱与温

暖。要重视帮助和关怀曾经为企业做出贡献的老党员、老职工，激励更多的职工群众为党工作、为企业奉献。做企业和谐稳定的“定盘星”。近年来，非公企业快速发展，工作要求高、节奏快，职工工作强度大、竞争压力大、心理负担重。有的企业生产方式落后、自主创新能力不强、产品质量不够高，与加快转变发展方式的要求不适应；有的企业对劳动安全保护和职工的人文关怀重视不够，劳资关系比较紧张，与构建和谐社会的的要求不适应。这些问题若不能得到妥善解决，将影响社会和谐稳定。因此，党组织要积极协调各方利益关系，及时排解矛盾纠纷，注重对职工的人文关怀和心理疏导，发挥群团组织作用，共同促进企业和社会和谐稳定。做人才培养的“孵化器”。企业要实现转型发展、创新发展、跨越发展，人才是关键。2月28日，自治区党委、政府召开了自治区第二批“塞上英才”表彰暨全区人才工作座谈会，对全区人才工作作出全面部署。自治区党委、政府下发了《关于创新体制机制促进人才与经济社会协调发展的若干意见》，明确了企业人才工作的政策和体制机制。企业要牢固树立人才优先的发展理念，把人才工作作为企业创新发展的第一资源，帮助企业引进、培养人才，把自治区党委、政府关于人才工作的政策用足用好，形成人才引领产业、产业集聚人才的良性循环，实现以人才优先发展促进企业转型升级。





做好新一轮扶贫开发驻村工作的 实践与思考

● 金 宝

新一轮扶贫开发驻村工作是贯彻落实中央和自治区关于扶贫开发工作决策部署的具体举措，自治区团委选派2名专职团干部组建驻村工作队，联系扶贫点西吉县王民乡红太村，为群众办实事、做好事、解难事。

一、改革创新，扎实履行驻村工作职责

1. 围绕新阶段扶贫攻坚任务，帮助完善实施脱贫和发展规划。通过进村入户，逐家走访，与农民群众、教师学生、党员干部进行了广泛深入地交流，摸清了红太村贫困人员底数，逐户分析了致贫原因，详细了解了红太村农业产业结构调整、最低生活保障发放、困难学生资助等惠农政策落实情况。在调研的基础上，将“两委”班子建设、改善道路交通和水利设施状况、培育壮大特色优势产业、关爱留守儿童和留守老人、资助贫困大学生等

工作列入自治区团委帮扶工作重点。

2. 围绕新农村建设工作，加强红太村基础设施建设。将新农村建设与整村推进结合起来，从群众最亟须解决的问题入手，协调落实项目资金，帮助红太村加强基础设施和基本公共服务建设。协调交通部门投资460万元建设了红太桥，投资50万元建设了1公里乡村道路，解决了6个村17个村民小组近3000人的出行难题。协调民政部门投资20万元对村部进行了改造，协调扶贫部门投资20万元对牛、羊棚和灌水管道等进行了维修。2015年将进一步做好水、电、路、气、房和环境改善“六到农家”工程，从根本上改善红太村的生产生活条件和村容村貌。

3. 围绕增加农民收入，强化产业技能培训。培育壮大村集体经济，以扶贫关联度高、老百姓能

够广泛参与的特色种养业为重点，千方百计帮助红太村引入资金、信息、技术和人才。搞好配套服务，延伸产业链条，提高农产品的附加值和竞争力。结合红太村特点，积极培育了马铃薯、牛羊养殖等特色优势产业。邀请种养殖专家和致富带头人举办了种养殖业培训交流班，使每户群众掌握一到两门实用技术，增强了红太村贫困群众依靠科技脱贫致富的能力。鼓励群众自主创业，帮助受过培训的贫困农民拓展就业渠道，增加就业机会。

4. 围绕加强基层组织建设，培养致富带头人。自治区团委机关党委与村党支部开展了结对共建。帮助制定了党建工作思路，协助村党组织做好中央和自治区党委、政府的政策宣传，排查存在的突出问题和群众反映的热点难点问题。根据实际情况，对红太村党支部班子进行了调整，目前，支部班子由两名驻村干部（其中一人任党支部第一书记）、一名致富带头人、一名大学生村官4人组成。自治区团委主要负责同志参加了红太村党支部专题生活会，帮助“两委”班子成员开阔了视野，理清了发展思路，增强了群众脱贫致富的信心和决心。

5. 围绕共青团服务青少年职能，实现困难学生资助全覆盖。自治区团委十一届三次全体（扩大）会议提出：围绕全区2015年脱贫销号200个重点贫困村任务，将团的项目资金向脱贫销号村集中。2015年各级团组织希望工程资助的贫困学生中，脱贫销号村的贫困学生要全覆盖。2015年将为王民中心小学配置课桌100套，派遣10名西部计划和复旦大学研究生支教团志愿者在当地学校开展支教服务，实施共青团关爱农民工子女志愿服务行动“七彩小屋”公益项目和青年中心项目。

二、实事求是，正视扶贫开发驻村工作面临的困难

1. “三化”现象导致扶贫难度加大。随着工业化、城镇化的加快推进，红太村农业副业化、农民老龄化和农村空心化的“三化”现象非常严重。从调查情况来看，全村共计205户765人，其中，举家在外居住99户239人，占全村总户数的48.29%，总人口的31.24%。有一定文化基础的116个青壮年劳动力流出了农村，在银川、新疆等地打工。从事农业生产的主要力量主要是小学以下文化程度的中老年人。外出务工人员把子女留在家中，由老人监护，产生了留守儿童。红太村有留守老人48人，留守儿童17人。留守老人、留守儿童和留守妇女，这“三留守人员”在生产、生活、学习、安全、健康等方面存在诸多困难和问题，是扶贫开发的“硬骨头”。

2. 因病因残因学致贫返贫问题突出。农民得了疑难病症或是外出打工致伤致残，由于受自身经济条件所限，怕进医院，导致一人伤残，全家返贫。在红太村106户常住人口中，因病、因残致贫返贫有24户，占总户数的22.64%。这些家庭往往因无劳动能力、无一技之长而长期处于贫困状态。国家通过实施“两免一补”等政策，为贫困家庭子女完成义务教育提供了条件，但由于教育资源匮乏，村里大部分孩子在教育资源相对较好的西吉中学、西吉将台中学就读。因路程较远，有的要花费较高的交通费用，有的举家搬迁租住在县城，教育成本很高。大学学费虽然可以通过“希望工程·圆梦行动”等途径得到资助，但是每月1000元左右的生活费，对于贫困家庭来说无疑是很大的开支，一些家庭处于“不送子女读书长期贫，送子女读书

立即穷”的两难窘境。

3. 基层组织建设亟待加强和改进。入户调查中,当问及本村的工作情况时,许多村民都说平时忙着打工挣钱,顾不上了解。对村务管理,相当多的村民认为只要不与自己有直接利益牵扯,就不太愿意参与。而缺乏群众监督,基层管理容易混乱无序,容易导致部分村干部独断专行,侵占集体利益,坑害农民群众。群众在发现权益受损时也易采取极端方式表达诉求。2014年下半年,老百姓对红太村原“两委”班子在村级事务中存在的不公开、不透明、不公正等问题意见很大,村里矛盾非常尖锐、复杂、激烈。西吉县、王民乡两级纪委就该问题深入调查后认定,红太村原“两委”班子存在虚报冒领退耕还林补助资金、危房改造工作不到位、乡政府配备物资未投入使用等问题,于2014年11月免去了村支部书记、村主任和会计3人的职务。

4. 投入不足导致基础设施建设滞后。在上一轮扶贫重点村基础设施建设中,由于受资金等限制,主要集中在公路沿线经济条件较好的村组,而红太村由于人口偏少,交通信息不畅,集体积累匮乏,项目大都难以覆盖。基础设施建设滞后,是制约农业生产的主要因素。造成“越贫穷越落后、越落后越贫穷”的恶性循环,村里水利设施大多建于上世纪六、七十年代,设计标准低,工程质量不高,建成后运行多年,输水渠道损毁严重。近年来,虽然对主要输水渠道进行了修理维护,但由于红太村组渠道大部分未修复,渠系配套率很低,严重制约了其灌溉效能。长期以来形成的农田水利工程产权归属不清,管护职责不明,致使许多排灌渠系淤塞,工程效益无法正常发挥。

5. 扶贫资金使用效益有待提高。由于自然条件恶劣,投入的建设资金又十分有限,导致短期内扶贫效益难以显现。贫困人口分布向小集中大分散方向发展,而扶贫资金投向和扶贫政策界定又比较明确,导致集中扶持与面上发展矛盾增大。以教育投入为例,西吉县近年来投入大量资金,改善教学条件,但因为优势教育资源大都进入县城,农村学校生源流失严重,农村师资力量愈来愈弱,不得不撤校合并,导致政府对农村基础教育的大量成本投入与其所产生的实际效益不成正比。红太小学因为生源太少,仅有的7名学生已分别转学到附近的将台小学、火集小学就读,原学校已经废弃。扶贫项目点多面广,单项投资规模较小,在资金安排上“撒胡椒面”现象较为突出,降低了扶贫资金使用效益。

三、精准扶贫,做好扶贫开发驻村工作

1. 精确识别,确保规划先行。一要精确识别扶持对象。做到精确登记造册、精确建档立卡。对贫困农户实行一户一本台账、一个脱贫计划、一套帮扶措施。二要因地制宜、科学规划。制定切实可行的扶贫规划。根据贫困程度、自然环境、发展条件,找准差距,明确工作重点和具体措施。三要培育特色产业。围绕特色产业基地建设、调整种养业结构、扶持和壮大龙头企业、培育经济合作组织,积极推进产业扶贫。产业扶贫是“造血”式扶贫的根本,抓住了产业就抓住了扶贫开发的“牛鼻子”。利用红太村特色产业资源丰富,农副产品品质优良且绿色环保等优势,选择有特色、有规模、有竞争优势、发展前景较好的产业如旱作节水玉米、马铃薯一级薯种植等,进行品牌培育。

2. 精准帮扶,实施点面结合。一要到村到

户。主要是做到“六个到村到户”：基础设施到村到户、产业扶持到村到户、教育培训到村到户、危房改造到村到户、生态移民到村到户、结对帮扶到村到户。切实将扶贫资源真正落实到每村每户上，实现扶贫工作由“漫灌式”向“滴灌式”转变。二要直补到户。组建扶贫互助社，动员农户积极入社，解决发展生产资金短缺的问题。部分财政专项资金采取转为农户股金的模式，通过现金、实物、股份合作等方式直补到户。农民实用技术培训、创业培训等补助资金直补到人。三要因户施策。自治区团委全体机关干部职工与红太村每户村民开展一对一扶贫帮困，针对扶贫对象的贫困情况落实帮扶责任和措施，确保扶贫到户效果。

3. 加大投入，管好用好资金。一要拓展资金渠道。充分发挥宁夏青少年发展基金会等社会组织参与扶贫工作的积极性，探索“微公益”等参与扶贫的新途径，有效利用贴息贷款等国家金融扶贫政策，不断拓展扶贫资金来源渠道。二要加强资金管理。提高村干部遵纪守法意识，增强对扶贫资金“高压线”的认识，坚持“项目跟随规划走，资金

跟随项目走”的原则，建立健全扶贫资金、扶贫项目、扶贫对象公告公示公开制度，保证扶贫资金在阳光下运行。三要加强审计监督。定期不定期对扶贫资金进行审计监督，对重点任务落实情况加强督查和跟踪问效，坚决查处挤占挪用、截留和贪污扶贫资金的行为。

4. 动态管理，强化机制建设。一要建立准入机制。针对新产生的“三留守人员”等特困群体，按照“分类指导、梯次推进、特困先行”的工作思路，及时纳入扶贫对象范围，解决其共性或差异化的生存发展难题。二要建立退出机制。根据扶贫对象发展实际，定期或不定期对扶贫对象进行调整，使稳定脱贫的群众及时退出，从而实现扶贫信息真实、可靠、高效、管用。三要建立保障机制。加快完善广覆盖、多样化的农村养老保险、大病医疗保险和最低生活保障体系，充分发挥农村合作医疗制度的积极作用，不断加大“希望工程”等资源的倾斜力度，有效遏制贫困反弹现象。

（作者单位：宁夏回族自治区团委）



在推进服务型党组织建设工作中，兴庆区以“便民、聚民、惠民、富民”为落脚点，充分发挥党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，有效解决了“服务群众最后一公里”问题，实现了聚力惠民。

以为民服务为重点，打造“便民党建”。完善区、乡镇（街道）便民服务中心和村居代办点三级服务网络，实行“一站式”办公，“一条龙”服务；优化设置了民政救助、劳动保障等4个服务窗口，承办38项公共服务项目，实行全程代办。截止目前，三级服务网络为民代办事项5.8万件。深入推进“网格化管理、组团式服务”管理模式，农村、社区合理划分“网格”单元，依托村（居）民警、党员骨干、业委会和个体户等十种力量，在每一网格成立若干个志愿者服务团组，为网格内的辖区单位、党员、居民群众提供多元化、精细化、个性化服务，使管理服务横向到边、纵向到底。提升建立不同区域、群体的“QQ群”“微信群”，开通了党组织服务党员群众的“直通车”，使居民足不出户就可享受高效、快捷服务。

以转变作风为重点，打造“聚民党建”。开展“聚焦百姓事·圆梦微心愿”活动，将群众提的事、想的事、忧的事统一建账公示，汇聚各方力量合力“圆梦”。各级党组织和广大党员结合服务承诺事项，开展各具特色的“连心共建”活动，使服务基层、服务群众常态长效。31名县处级领导联系62个村（社区）；65个部门、16个乡镇（街道）联系168个村（社区）、学校、非公企业、乡镇卫生院；1342名机关干部结对帮扶基层群众1735户，为群众解决活动场所狭小、治安隐患等实际困

难15230件。建立“红黄蓝榜”考评机制，以三色榜倒逼、督促、鞭策干部转作风、办实事，自觉做好服务群众的各项工作。

以改善民生为重点，打造“惠民党建”。把关注民生、解决群众生产生活实际困难作为服务型党组织建设落脚点。投入5535万元，对17个老旧小区进行改造，惠及4595户居民。把农村环卫清洁纳入到城市统管范畴，建立“户收集、村实施、镇处理”的农村垃圾处理长效机制。实施了农村学生营养早餐工程，使7426名学生全部享受到免费营养早餐。实行“阳光招生”，开通外来务工人员子女入学“绿色通道”，2014年秋季共接收18171名外来务工人员子女就学。

以增加收入为重点，打造“富民党建”。把党的组织优势与优势特色产业有效“嫁接”，延伸组织服务链条，编织农村致富网络，实现农民收入稳步增长。推行“党员示范户+合作社+公司+基地”“支部+功能党小组+基地+资金”“党员+合作社+专家服务团+基地”三种富民模式，引进昊王米业、兴燕公司等23家龙头企业，成立62家产业合作社，创建天地缘花卉、月牙湖万亩奶牛生态养殖场等12个现代农业示范基地。与科研院所、高校联手，成立5个“专家服务团”，针对优势特色产业开展指导、技术服务和骨干培训活动，形成“党员+合作社+专家服务团+基地”四位一体联动服务模式，实现了农村基层组织建设与经济发展的良性互动。2014年，兴庆区农民可支配收入达11676.6元，增幅13%。

（作者单位：兴庆区委组织部）

兴庆区 『四民党建』 聚力惠民

● 姬晓莉

青铜峡市“政策超市”搭建起服务群众新平台

● 马向军

近年来，青铜峡市紧紧围绕基层服务型党组织建设，整合便民服务点、绿色网吧、图书阅览室等阵地，在全市85个行政村、20个社区建成105家“政策超市”，构建起了集党务公开、政策宣传、民情收集于一体的服务群众新平台。

一是搭建党务公开平台，政策公开“实打实”。充分发挥“政策超市”聚集群众、对外宣传的优势，把中央和区、市党委、政府、有关部门需要宣传和公开的政策文件，涉及群众生产生活等民生事项、权益保障的文件，按照党务政策、强农惠农、社保医保、财政补贴等十大类，原原本本地摆放到“政策超市”货架上，让群众在家门口就能看到“红头文件”。把城乡低保、征地拆迁、就业信息等群众关心的各项政策印制成宣传彩页、口袋书、明白纸，群众来村上办事时可以随时取用。对重要政策、法律法规、工作规划等长期公布的资料分类登记陈列，编制查阅目录，方便群众随时查阅；对镇（街道）、村（社区）党组织的中心任务、重点工作、财务管理、工作情况等必须公开的内容在“政策超市”内经常性公开。小坝镇通过“政策超市”将征地拆迁的政策、补偿依据、测量面积和补偿结果全部亮给党员群众，接受社会监督，既规范了拆迁行为，又有效提高了拆迁的效率。

二是拓展政策宣传阵地，政策宣传“全覆盖”。在“政策超市”中设立了政策宣传台、政策阅览台、政策咨询台、政策110，安排专人坐班值守，为群众免费提供打字、复印、咨询等多项便民服务。成立了由20名专家组成的“科技110”服务组，将市、镇两级农技人员的手机号向群众公

布，群众有服务需求的，可直接向专家咨询，专家免费开出“药方”。市财政投资63万元，为每个村、社区配备电子显示屏，每天滚动宣传相关政策。为“政策超市”配备了扩音设备，通过“农村大喇叭”和“农户小音箱”，每天早中晚播放中央和区、市的新闻动态、民生实事、时事消息，让党的政策“村村通、户户响、人人知”。各镇还开通了“政策民情互递”短信平台，通过“广播情景剧”“政策解读专栏”等方式，拓宽了政策宣传渠道，实现了政策宣传全覆盖、常态化。

三是开辟民情收集窗口，服务群众“零距离”。通过政策服务和咨询台专人坐班值守，随时收集和梳理群众在生产生活、医疗养老、征地拆迁等各方面的困难和问题。在“政策超市”设置征求意见箱，开通热线电话，通过召开“民情恳谈会”和每月10日的“党代表议事会”，面对面收集群众意见建议，市、镇、村、组四级干部“一竿子”插到底，针对征求到的意见建议镇（街道）召开“民情交办会”，分层分类研究解决，属于村（社区）、镇（街道）能直接办理的事项，限时办结，无法办理的，报市委、政府转交相关部门进行办理，确保了群众反映的问题“月月清”。2014年，全市各“政策超市”梳理群众反映的问题640个，解决524个。陈袁滩镇针对“政策超市”收集和梳理出的群众反映的问题，把党委会搬到农户家中，召开“庭院党委会”，对征地拆迁、农田建设、低保审批和公交线路设置等6个问题就地决议，既实现了决策公开，又现场解决了问题，受到了群众的欢迎。

（作者单位：青铜峡市委组织部）



利通区突出抓好四项重点工作 形成组织工作新常态

● 马 涛

以好干部标准树立鲜明选人用人导向。坚持把习近平总书记的“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的“好干部”标准贯穿干部选拔任用全过程，深入贯彻《干部选拔任用工作条例》和《干部选拔任用动议办法（试行）》等制度，切实把好干部选拔任用动议提名关、考察考核关、程序步骤关。强化对干部的平时考察考核力度，收集效能目标考核、专项工作考核、领导干部个人工作实绩等资料，建立完善干部平时考核台账，为选准用好干部提供依据。结合政府职能转变和机构改革，做好区直部门领导班子和领导干部配备工作。完善后备干部库，实施“墩苗育才”计划，注重发现优秀年轻干部、少数民族干部、女干

部，选派有培养潜力的优秀干部到基层一线挂职锻炼，激发干部干事创业热情。

坚持从严管理强化干部日常监督。认真组织开展干部人事档案和个人有关事项报告“两核查”，坚持干部任前征求纪检、计生、审计等部门意见，防止干部“带病提拔”或违规选人用人现象的发生。严格执行干部任用全程纪实、提醒教育、诫勉谈话、函询、个人有关事项报告及出国（境）管理等制度，认真落实干部选用“四项监督制度”，定期开展专项监督检查工作。突出抓好对一把手的监督，严格执行一把手“五不直接分管”要求，对拟提拔任用的领导干部和在任时间较长的“一把手”要进行经济责任审计，发现问题的及时进行纠正。

每年以3%—5%的比例认真做好领导干部个人有关事项报告和抽检工作，严格落实自治区党委《中央巡视组反馈意见整改方案》和《关于做好超职数配备干部整改工作的指导意见》，从严整治“三超两乱”问题，加强对领导干部的管理监督。

以服务型党组建设为抓手夯实基层。按照《进一步深化“首善堡垒工程”加强基层服务型党组织建设的实施意见》要求，不断强化基层、打牢基础。突出健全服务体系、强化服务能力、抓好带头人队伍、落实基层保障的目标，深化各领域党建工作。制定星级基层服务型党组织建设工作方案和考评标准，在农村、机关、社区、企业和社会组织等领域全面开展星级服务型党组织创建。开展全区党员教育培训“学分制”试点，通过学分制考核，激发党员参加学习的自觉性和主动性，全面提高党员队伍整体素质。建立基层党建工作项目化管理模式，筛选确定10—15个基层党建项目，用好基层服务型党组织建设专项资金，认真抓好党建项目落实。继续整顿“后进村”，建立常态化机制，按照10%左右的比例倒排，滚动开展整顿，选派区直机关一把手担任后进村“第一书记”，帮助整顿转化，切实提升基层党组织战斗力。促进党代表作用发挥，全面推行乡镇党代会年会制。继续深化拓展“四权治理”“民主议政日”“一部三会”等民主管理监督机制，切实抓好“两管三评一推优”“百姓直评干部”等有效载体，让老载体发挥新效益。在全区全面推行“聚焦百姓百件事”为民办实事活动，召开现场观摩会和经验交流会，争取用

3—5年的时间，集中解决一批群众所急所想所盼的急事、难事、实事，力争将“聚焦百姓百件事”打造成立得住、叫得响、受欢迎、能推广的党建服务新品牌。

以务实举措筑巢引凤集聚人才高地。探索实施产学研用联合培养机制，引导鼓励辖区企业与区外企业、相关高校采取项目合作，委托培养，委托开发等方式，建立“教授（专家）工作站”等研发机构，借助区外优势资源和技术，柔性引进区内外专家和高层次人才。建立领导干部联系人才制度，与优秀人才结对子，协调解决其在工作生活中遇到的困难和问题。集中力量以清真产业人才高地建设为抓手，借船出海、借梯上楼，主打特色品牌，培育本土人才，努力将人才优势转化为发展优势、产业优势。以打造清真烹饪、进出口贸易、人才创业实训基地为抓手，重点开展清真烹饪、进出口贸易、清真产业管理等专题培训班，完成700名专业技术人才、1000名实用技能人才的培训目标。全力打造利通区生态纺织产业（特种纤维）人才高地，建立生态纺织人才培训学校，完善生态纺织产业人才信息库，统筹推进生态纺织产业四支人才队伍建设。

此外，全区组织系统干部要主动担当、严抓严管，自觉做到在党言党、在党忧党、在党为党，把管党责任一级一级压紧压实，把治党压力一层一层传导到位，按照“讲政治、重公道、业务精、作风好”的标准，在自身建设上发挥表率作用，努力推进全区组织工作出成果、出经验、出特色。

（作者单位：利通区委组织部）

维护党的形象要从自身做起

● 吴建彬

党的形象是人民群众对党的总体印象和综合评价。树立自身良好形象，维护党的形象，既是党员践行入党誓言的体现，也是新时期党员加强党性修养的必然要求。

习近平同志说：“我们党来自人民、扎根人民、服务人民，党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。失去了人民拥护和支持，党的事业和工作就无从谈起。”“我们党始终强调，执政党的党风关系党的形象，关系人心向背，关系党和国家生死存亡”。党的形象如何，直接关系到党的号召力、凝聚力、战斗力和党在群众中的威信。

中国共产党成立90多年来，我们党始终以自身的先进性和全心全意为人民服务的光辉形象，赢得了人民群众的广泛拥

护和支持。但我们也不否认，当前有的党员干部放松了世界观改造，人生观、价值观出现了偏差，以权谋私、腐化堕落。特别是周永康、徐才厚、令计划、苏荣等党的高级领导干部的所作所为严重损害了党的形象，给党的事业造成损害，给党的形象抹了黑。“一个老鼠害了一锅汤”现象造成的危害更大。维护党的形象，每一位党员要从自我做起，始终坚持为民、务实、清廉，始终坚持埋头苦干、艰苦奋斗。现实生活中，个别党员对党内少数人存在的作风不正、形象不佳问题，虽然在许多场合都表现得义愤填膺、痛心疾首，却往往只盯住别人，对别人品头论足、说三道四，而把自己当作旁观者；特别对社会上、互联网上、微信上等流传的有损党的形象的言论不抵制、不批评，漠不关



心、麻木不仁，甚至津津乐道；有的党员干部即使承认自己的形象不佳，但总觉得自己那点事情比起有的党员领导干部来说是“小巫见大巫”，算不了什么，从而“五十步笑百步”。所有这些，都是党的宗旨淡漠、理想信念不坚定的表现，也是一种政治上的麻木。习近平同志指出：“全党同志要强化党的意识，牢记自己的第一身份是共产党员，第一职责是为党工作，做到忠诚于组织，任何时候都与党同心同德”。因此，每一位党员都有责任和义务并敢于坚持立场、挺起腰杆，理直气壮地同一切诋毁党的形象、损害党的声誉、破坏党的团结的言行做斗争。

“民心如海，滴水汇成汪洋；民利如山，寸土累积成巍峨”。党的形象事关人心向背，事关党的事业兴衰存亡，关乎党的执政地位。每个党员尤其是党员领导干部，都应从党和国家的前途命运出发，关注党的形象建设，树立和发扬“三严三实”的作风，以党章严格要求自己，要脚踏实地、真抓实干，敢于担当责任，勇于

直面矛盾，善于解决问题，用切切实实的模范行动维护党的形象。自觉维护党的形象还需要从点滴做起，牢固树立维护党的形象的自觉意识和责任意识，时时处处用党员的标准严格要求自己。

“没有共产党，就没有新中国”。历史和现实都表明，中国共产党是伟大的，光荣的，正确的党，这一点是不容置疑的。维护党的形象是我们每个党员的重大政治责任和义务。广大党员、特别是党员领导干部都应从自身做起，从点滴小事抓起，继承和发扬党的优良传统和作风，认真践行党的全心全意为人民服务的宗旨，坚持立党为公、执政为民，对党、对组织、对人民、对同志忠诚老实，做老实人、说老实话、干老实事，襟怀坦白，公道正派，无私为党和人民的事业勤勉工作，踏踏实实地多做有利于维护党的形象的实事。我们党的形象就能更加光辉，党的战斗力才能更加坚强，党的群众基础才能更加雄厚，党的事业才能更加兴旺发达。

（作者单位：自治区党委党史研究室）

组织部门要作“守纪律讲规矩”的表率

● 孙志刚

“不以规矩，不能成方圆”。党的十八大以来，习近平总书记对严守党的政治纪律、组织纪律、政治规矩进行了全面系统的深刻阐述，特别是在中央纪委五次全会上发表重要讲话时强调，“要加强纪律建设，把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置”。组织工作是一项政治性、程序性、纪律性都很强的工作，组织部门要带头强化纪律和规矩意识，坚持政策原则、规章制度、法纪程序，自觉按规矩办事，以规矩服人，为其他部门和党员干部作出表率。

一要把“守纪律、讲规矩”贯穿到干部教育培训工作上。要教育引导党员干部把“守纪律、讲规矩”作为干事创业的行为准则，做到纪律和规矩结合、融为一体，以“守纪律、讲规矩”祛除歪风邪气，树立清风正气。要认真学习党章和党的纪律、国家法律以及党的优良传统和工作惯例，认真研读习近平总书记《关于党风廉政建设和反腐败斗争论述摘编》、在十八届中央纪委五次全

上的重要讲话等重点篇目和政策法规，切实严守纪律，严明规矩，真正把学习成效落实到忠诚信仰上、落实到严以律己上、落实到勇于担当上、落实到完成县委政府安排部署的重点工作上。

二要把“守纪律、讲规矩”体现到管干部、管党员、管人才工作上。组织工作的基本职能是管干部、管党员、管人才，因此要把“守纪律、讲规矩”要求落实到选干部配班子、建队伍聚人才、抓基层打基础的各项工作中，为建设“四个海原”提供坚强有力的组织保证。选拔任用干部要以“守纪律、讲规矩”为重要标准，考核评价干部要以“守纪律、讲规矩”为重要依据，管理监督干部要以“守纪律、讲规矩”为重要要求。把守纪律、讲规矩作为重要内容，制定科学衡量领导干部守纪律、讲规矩的具体标准，进一步改进干部考察方式，多到基层干部群众和服务对象中识别干部，多在乡语口碑和日常生活工作中了解干部，对守纪律、讲规矩

且能力突出的干部及时提拔使用。要切实把“守纪律、讲规矩”要求融入基层组织建设和党员队伍建设中去，从严务实建组织、强功能、抓保障，建立完善基层组织体系，不断强化基层党组织服务发展、服务群众、服务党员功能，选优配强带头人，加强基础设施建设，落实从严治党责任，使基层党组织建设的基础保障更加严格、更加规范、更加有力。

三要把“守纪律、讲规矩”贯彻到干部作风建设上。守纪律是作风建设的根本保障，讲规矩是作风建设的力量之源。要认真落实党员干部直接联系群众制度，持续推进机关干部“下基层”活动、深化“三同”锻炼和结对共建。扎实开展基层干部“庸懒散奢”专项治理，加大领导干部作风建设考核力度，把作风状况作为年度考核和干部考察的重要内容，多渠道掌握了解干部作风情况。严守群众工作纪律，自觉做到不与民争利，不搞特权，不对群众逞威风、耍特权，不压制群众的民主权利，不对群众疾苦和困难麻木不仁，坚持以人为本、执政为民，始终保持党同人民群众的血肉联系。要坚决纠正“制度印在纸上，讲在嘴上，挂在墙上”的问题，切实提高制度的执行力。同时，在日常工作中，要严格按照工作程序和制度办事，该请示的要请示，该汇报的要汇报，该

逐级请假的要逐级请假，切实做到用制度管人、管事、管钱。

四要把“守纪律、讲规矩”落实到组织部门自身建设上。要以建设模范部门、打造过硬队伍为根本，教育引导组工干部在工作中增强纪律和规矩意识，时刻敬畏纪律，严格遵守规矩，把守纪律、讲规矩作为思维习惯和行为自觉。要有凡事按政策、遇事讲规矩的习惯，照章行事，不搞变通，不走形式，发自内心地拥护纪律、执行制度。要保守组织工作秘密，公共场合不谈论涉及机密的工作，亲朋好友面前不透露机密信息。特别是在干部人事工作中，严格做到事前不许愿、事中不泄密、事后不卖好，公道正派地把好选人用人关。要牢记廉洁从政是最大的“规矩”，坚决做到“心不贪、身不斜、手不伸、嘴不馋”，时刻绷紧廉洁从政这根弦，干净干事、干事干净。牢固树立纪律和规矩意识，坚决贯彻执行党的路线、方针、政策和县委决策部署，严格按党的政策办事、按规章制度办事、按组织程序办事，自觉维护党的形象。自觉遵守中央“八项规定”、党员干部政治纪律“十严禁”、组工干部“十不准”和《组工干部日常行为规范》等规定，树立和维护组工干部“守纪律、讲规矩”的良好形象。

（作者系海原县委常委、组织部长）

看《政府工作报告》如何部署落实 “四个全面”施力重点

● 胡 敏

今年两会的最大亮点就是李克强总理代表国务院所作的《政府工作报告》。这是一篇求真务实、内容实在的年度报告，也是面向全年的国情咨文。各方面对新的一年中国经济面临的新态势、政府工作的着力点、推进工作的新部署已经心中有数，下一阶段就是扎实推进，抓紧落实。

“四个全面”战略新布局中的施力重点

从去年12月中共中央总书记习近平在江苏调研，到今年初在全国政协新年茶话会上、在党校省部级主要领导干部专题研讨班上、在中央政治局会议和集体学习中、在春节团拜会上提出并不断强调“四个全面”即“全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党”的全新观点，引起了社会高度关注，这也成为今年两会的最重要热门话题。

“四个全面”被各方媒体认为，它是这一代中共领导集体立足治国理政全局，抓住改革发展稳定关键，统领中国未来十年发展的总纲，也是引领全

面建成小康社会的战略布局，更有理论界将其概括为这是“一整套结合实际、继往开来、勇于创新、独具特色的系统思想，闪耀着辩证唯物主义和历史唯物主义的理论光辉，是执政党治国理政方略与时俱进的新创造，是马克思主义与中国实践相结合的新飞跃。”这一执政方略的“第一个全面”就是“全面建成小康社会”，自然就成为今年政府工作的落脚点。李克强总理在今年的《政府工作报告》中实实在在地以写实的表现手法体现了这个指导思想，他以四大部分来部署如何落实“四个全面”战略新布局的施力重点。

首先，他强调“改革开放是推动发展的制胜法宝”。2015年是全面深化改革的关键之年。年初中央深改组第九次会议突出强调各项改革政策一定要落地生根。因此，李克强总理在《政府工作报告》中指出，今年要“把改革开放扎实推向纵深”，并就今年的行政体制改革、投融资改革、价格改革、财税体制改革、金融改革、国企改革作出了具体

部署，并实施好新一轮高水平对外开放，以开放倒逼改革。

其次，强调“协调推动经济稳定增长和结构优化”。经济发展要行稳致远，既要全力保持经济运行在合理区间，又要积极促进经济转型升级。这里施力的重点，总理指出的也十分清晰，就是要从“加快培育消费增长点”“增加公共产品有效投资”“加快推进农业现代化”“推进新型城镇化”“拓展区域发展新空间”“推动产业结构迈向中高端”“以体制创新推动科技创新”七个方面加以着力。

第三，将“持续推进民生改善和社会建设”独立成篇。他强调，“立国之本，惟在富民”。这是中国经济发展到今天，增进民生福祉必须体现“全面”，必须促进社会公平正义与和谐进步。中央深改组第十次会议强调，要“把改革方案的含金量充分展示出来，让人民群众有更多获得感”。因此，总理把广大群众最关心、最迫切需要解决的就业、社会保障、收入分配、教育公平、医疗卫生、公共文化服务、环境保护和社会安全等普惠式问题的进一步解决和完善也摆在2015年工作的着力点上。

第四，体现全面依法治国和全面从严治党的精神，落实到政府就是“切实加强政府自身建设”。李克强总理为此强调，2015年，各级政府及其工作人员要“依宪施政、提高效能、倡俭治奢、勤政为民”。特别指出，经济发展进入新常态，精神面貌要有新状态。

经济“新常态”下必须把握好三个重点

“中国经济发展进入新常态”，从去年以来这不仅仅成为中央对经济形势的郑重判断，也已经成为今年两会代表委员乃至社会各界的一个普遍共识。今年一月的CPI增幅只有0.8%，PPI已经连续30多

个月在底部徘徊，制造业经理人指数基本徘徊在荣枯线下沿。用总理在《政府工作报告》一开篇的话说，就是“国内经济下行压力持续加大，多重困难和挑战相互交织”“过去一年困难和挑战比预想的大”。但也有着另一个共识：中国经济已经从过去的高速增长进入了中高速增长状态，这是经济“新常态”的首要特征，中央要求各方面必须主动适应这样的“新常态”，要有直面问题，克难攻坚的决心和信心。

其实，按照李克强总理对2014年工作成绩的肯定：“一年来，我国经济社会发展总体平稳，稳中有进”，不仅“增速稳、就业稳、价格稳”，而且“发展的协调性和可持续性增强，经济结构有新的优化，发展质量有新的提升，改革开放有新的突破，……”。这样的成绩来之不易，但更要看到前进中的困难和问题。确定2015年经济增长7%的预期目标，考虑到了需要和可能，符合发展规律，符合客观实际，是发展“调速不减势、量增质更优”。

在经济进入新常态下，2015年经济工作，总理明确提出了“双目标”（保持中高速增长和迈向中高端水平）、“双结合”（稳政策稳预期和促结构调整）和“双引擎”（打造大众创业、万众创新和增加公共产品、公共服务），实现中国经济提质增效升级的总体思路和要求。

为此，李克强总理要求今年政府工作必须把握好三个重点：

第一是要继续稳定和完善宏观经济政策。本届政府施政以来就着力于宏观管理政策创新，其要点在于“确定经济运行合理区间”，不搞政策上的“大水漫灌”，着力于定向调控；以盘活存量用好增量，以激发市场活力支撑宏观稳定，以供给创新带

动需求扩大，以强改革调结构促进总量平衡。两年多来，我们可以看到，财政政策和货币政策适用得当、松紧有度，在经济持续下行的大背景下，实现了稳中有进，妥善处理了政府与市场的关系，经济内生动力不断增强。新的一年，宏观政策取向将更加富有针对性、灵活性和实效性。

第二是要保持稳增长与调结构的平衡。在中国经济跨越“中等收入陷阱”、化解“三期叠加”矛盾的重要关口，在稳住增长速度稳定社会基础的前提下，必须加快经济发展方式的根本转变，要以结构调整换来产业升级，要由规模和数量扩张转向质量提升和结构优化，在我国发展仍处于重要战略机遇期中，要紧抓机遇，推进发展中升级和升级中发展，让改革和结构调整的红利全面释放，从而牢牢把握未来发展的主动权。

第三就是要培育和催生经济社会发展新动力。李克强总理在本次《政府工作报告》中30多处提到创新。从去年以来，总理在不同场合多次强调“大众创业、万众创新”，也成为今年这份年度报告最鲜明的主题。创业创新不仅适应了当代中国发展的大趋势，也客观存在这样的良好市场环境舆论氛围。尽管前进道路上依旧困难重重，但总理满怀信心地指出，“我国有13亿人口、9亿劳动力资源，人民勤劳而智慧，蕴藏着无穷的创造力，千千万万个市场细胞活跃起来，必将汇聚成发展的巨大动能。”

“创新创业”是促进中国经济潜能释放的关键所在

今年的《政府工作报告》还要一个很鲜明的字眼就是“创新创业”。有媒体统计，这份报告有38处提到“创新”。可以说，“创新创业”贯穿在总理

整个报告的字里行间。无论是作为整个2015年全年政府工作的重点，还是各项改革的着力点、政策的支持点和施力的落脚点，创新创业都是促进中国经济潜能释放和打造新动力、新引擎的关键所在。

鼓励创新创业，犹如一股春风，伴随着两会的召开和春天的脚步扑面而来。用总理的话说，“个人和企业要勇于创业创新，全社会要厚植创业创新文化，让人们在创造财富中，更好地实现精神追求和自身价值”。作为应对顶住经济下行压力，让中国经济始终充满勃勃生机，需要加快实施创新驱动战略，改造传统引擎，打造新引擎。

作为各级政府，要建立简政放权、转变职能的有力推进机制，“大道至简，有权不可任性”，切实为企业松绑，为创业提供便利，用政府权力的“减法”换取市场活力的“乘法”。作为发展方式转变和产业升级的抓手而言，要大力实施“中国制造2025”。推进创新驱动、智能转型、强化基础、绿色发展，抢占包括云计算、移动互联、大数据、工业机器人、生物制药等等新兴产业和新兴业态等关键领域和竞争高地上的先机，把一批新兴产业培育成主导产业，并以此带动一批创客成长起来。针对市场主体，政府还要切实以体制机制创新引领科技创新，大力发展众创空间，发挥集聚创新要素的领头羊，使“草根”创新蔚然成风、遍地开花。……

就此看，今年的《政府工作报告》既是部署新一年工作的指导纲要，又是一份启动全面创新的行动指南。一年之计在于春。今年的工作部署已定，政策的种子已经播下，收成再待来年。

（作者系国家行政学院研究员 来源：人民网——理论频道）

党建创意接“地气” 让群众拥有更多“获得感”

——基层党建创新案例精选

【创新案例】三固定一创新

【具体方法】广东省佛山市南海区率先探索普遍直接联系群众制度，以“三固定一创新”形成“区驻点+镇驻班+村常驻”三级直联工作体系。

1. “三固定”：(1) 固定时间：在每周二下午开展驻班，要求镇街领导不得请假或缺席。(2) 固定联系地点：每名镇街领导联系1-2个村居，开展驻班可以在党代表工作室、社区服务中心、村居民家中或村居民集中的地方，但必须在村居范围内。(3) 固定团队成员：按照“责任人+团队”方式，由镇街领导作为责任人，牵头组建10人以内的工作团队，配备专职联络员和驻村律师，团队长期稳定，成员如外调工作，由职位继任者自然替代。

2. “一创新”：即创新联系形式，镇街领导可结合实际，灵活采取定点接访、重点约访、带案下访、谈心谈话等多种形式“面对面”联系群众，但驻班的形式与信息，必须在正式驻班的3个工作日日公布。

3. “区驻点+镇驻班+村常驻”三级直联工作体系：在镇街领导村居驻班制基础上，按照“1+2”模式，向上下延伸，完善区领导驻点直联和村居干部常驻直联工作制度，三者相互配合实施，搭建起“区驻点+镇驻班+村常驻”三级直联工作体系。

【创新案例】三带三富、创星夺标

【具体做法】河南省内乡县委立足基层党建工作实际，以开展“包联共建、晋位升级”活动为契机，创新党建载体，改进考评方式，在全县基层党组织部署开展了“三带三富、创星夺标”，着力构建联系服务群众的长效机制。

1. 打造支部“带领服务、致富群众”新载体：从建强服务队伍、巩固服务阵地、创新服务机制、选准支柱产业等方面入手，在全县农村党支部中开展“创星夺标”竞赛活动，不断提升基层党组织服务能力和水平。

2. 搭建党员“带头服务、领富群众”新平台：在全县各级党员干部中开展“党员服务进万家”活动，县处级党员领导干部以上率下，带头深入联系点，开展包联共建，指导工作开展，协助解决具体问题，用实际行动解决联系服务群众“最后一公里”问题。

3. 开辟多方“带动服务、帮富群众”新途径：统筹城乡党建资源，积极开展“包联共建，晋位升级”活动，由县直单位、重点企业和强村党组织通过结对联合等服务新形式，有效提升发展水平。

【创新案例】室、站、点三级联系

【具体做法】江西省上高县通过在县、乡镇和村（居）设立县委党代表联络办公室、党代表工作站和联系服务点三级工作机构，打造服务群众“绿色通道”。

1. 在县级成立县委党代表联络办公室，办公室挂靠县委组织部，主要负责对全县党代表工作站和服务点工作进行规划和指导，协调处理各党代表工作站反馈的问题。

2. 县委党代表联络办公室在全县基层党委设立“党代表工作站”，负责党代表的日常联络、对各服务点收集的意见建议进行分类处理，向上级有关单位部门反馈基层意见建议，组织党代表开展活动。

3. 在每名党代表所在农村和社区设立“党代表服务点”和“党代表接待群众室”，具体做好联系服务群众的工作，切实发挥党代表的作用。

4. 成立党代表活动小组，为方便党代表开展活动，该县以党代会期间的代表团为基本单位，建立了22个党代表活动小组，活动小组设组长、副组长和联络员各一名，每月至少开展一次以上活动。

【创新案例】“三联五帮五送”+“四项长效机制”

【具体做法】辽宁省新民市在推进“三联五帮五送”活动的基础上，建立“四项长效机制”，进一步创新活动内容和形式，使党员领导干部联系服务群众成为一种新习惯、一种新常态。

1. “三联五帮五送”：“三联”是指市级领导干部联片抓引领、市管领导干部联村抓帮扶、在职党员干部联户抓服务。“五帮”即帮助激发班子队伍活力、帮助回归政治生活常态、帮助谋划经济发展思路、帮助促进美丽乡村建设、帮助构建和谐稳定局面。“五送”：送管理、送政策、送科技、送实惠、送服务。

2. “四项长效机制”：

(1) 建立联系服务群众定期联系机制：规定党员干部深入所包乡（镇）、村、农户家中实地体察体验生活时间和次数，记好《帮扶纪实手册》和《民情日记》。

(2) 建立联系服务群众统筹协调机制：由村（社区）工作联络员、基层工作组、领导小组办公室分阶段、分层次汇报、总结联系工作情况，相关部门统筹协调解决帮扶重点和问题。

(3) 建立联系服务群众监督约束机制：通过设置意见箱、发放便民卡、公开热线电话、电子信箱，建立QQ群、微信群等多种方式，接受社会对包村（社区）第一书记的工作监督。

(4) 建立联系服务群众考核评价机制：将“是否进过百姓家、群众是否熟悉你，是否办过惠民事、群众是否满意你”等“四个是否”作为衡量“三联五帮五送”成效标准，建立考核评价机制。

（来源：中直党建网）



延安时期中央党校重视党性教育

● 高中华

中国共产党历来重视党性教育。早在延安时期，党性教育的问题就成为当时中国共产党的核心工作，而为了使党性教育更加系统化、制度化，党中央把一大批高级干部集中在中央党校进行整风学习，这为以后革命的大发展和全国解放做了干部准备。

干部党性教育的原则

1939年2月，在毛泽东的提议下，中央设立了干部教育部，制定了《延安在职干部学习教育暂行计划》，全面负责全党干部学习教育工作。

一是针对不同干部的情况，对学习内容进行分类指导。党中央将在职干部分为四类：第一类是有工作经验又有较高文化水准的高级及中级老干部；

第二类是有相当工作经验但文化水平很低的中级及下级工农干部；第三类是工作经验不够但有较高文化水平的中级及下级知识分子新干部；第四类是在学术或技术上有较高造就的专门人才。解决这四类在职干部学习问题的基本原则是：凡实际经验多而理论缺少者，以学习理论为主；凡缺少实际经验者，以学习实际知识为主；凡文化水平很低者，以提高文化为主；所有干部，均应了解时局动向与当前党的政策；一切学习，均应使之同自身工作有直接间接的联系。

二是将本职工作内的学习与工作以外的学习统一起来。本职工作内的学习，首先体现在自己所担负的实际工作中。工作以外的学习，应该包含文化

(国文、史地、社会知识、自然知识等)、政治(时事与策略)、理论(辩证唯物论、历史唯物论、政治经济学、军事学等)三方面。这种学习对在任干部带补助的性质,帮助他们提高文化、政治与理论的水平,使他们对革命,对工作更有信心与能力。

三是使制度化的在职学习与集中式的整风运动紧密结合。为实现干部在职学习的制度化,党中央从1940年起,将每年5月5日马克思的生日确定为“学习节”,在这一天“总结每年的经验并举行奖励”。还要求“建立在职干部平均每日学习两小时的制度,并保持其持久性与经常性”。此外,还规定了“对于在职干部教育的考核测验与赏罚制度”。至1940年10月,“在教育制度上,我们已经有了比较完整的建设,如:小组与大课之相辅而行,指导员与支部教育干事的确立,巡回教育制与顾问团制的采用,各种研究组与研究会的推行,一般大讲演的举行与教育干部中策略教育的开始等等。”

在中央党校,学员管理也要求体现出党性修养。如通过组织鉴定或者政治鉴定制度,来衡量学员的党性修养。效果如何呢?首先是让更多的领导、党员受到了世界观的教育。正如李维汉说:“经过延安整风,我的世界观得到根本性的转变。”其次,极大地提高了战斗力。邓小平说:“没有那

次整风,打败日本侵略者,打败蒋介石,是不可能的。”

党性修养的主要内容

延安时期,中央党校初步形成了党校教育课程的基本框架:政治教育、业务教育、文化教育、党性教育等,而核心则是党性教育。党性教育的内容包括:科学精神、宗旨意识、知行统一、遵守党纪、联系群众。党性修养的方式包括:课堂讲授、实地调查研究、小组研讨、开展整风、参与生产劳动等。

1942年2月28日,中共中央政治局召开会议,主题是研究干部教育问题,通过了《中共中央关于在职干部教育的决定》,提出了“干部教育第一”的思想,规定高中级干部必须学习理论,“其学习范围分为政治科学、思想科学、经济科学、历史科学等项,一次逐步学习之。”“其学习方法,以理论与实际联系为原则。”同时,会议决定:停止过去所定课程,在本年内教育与学习党的路线。

中央党校在延安整风中发挥了重要作用,最宝贵的经验是找到了加强党的建设的好办法。首先,党员的党性教育要以思想理论教育为基础。其次,加强党的组织纪律,健全规章制度,严格规范每个党员和干部、特别是高级领导干部的言论和行为。

(摘编自3月9日《学习时报》)





『不历州县不拟台省』

——唐宋官员选拔中对基层经验的重视

● 徐珊

唐开元三年，当时担任左拾遗的张九龄向唐玄宗上书，提出了一个制度性的建议，即《新唐书·选举志》里概括的“凡官，不历州县不拟台省”。这里的州县指地方，台省指中央。意思就是说，没有在州县任职的经历，就没有选拔担任三省六部这样的中央官员的资格。

为什么在当时要提出此议呢？

自隋朝科举制度出现后，士人在进入官员队伍之前必须饱读经史，大多数选拔出来的官员都具有较高的文化素养和知识水平。无怪乎唐太宗曾站在端门前，看着当年新考取的进士们排着长队依次走出来，高兴地感叹：“天下英雄尽入吾彀中矣。”然而，自魏晋以来的政治逐渐形成了重中央决策、轻地方治

理的格局，官员中也随之形成了重内官、轻外任的风气。一方面，许多官员不愿意到地方去任职，吏部往往只能派一些素质不高或者受到处分的人到地方，地方官选任十分困难。另一方面，已经在地方任职的官员又长期得不到升任的机会。这样不仅导致地方官责任感降低，治理水平下降，而且在事实上造成中央官员不了解地方实际。特别是经过隋朝地方佐官中央任命制度的推行，无论大小官员都由中央统一任命和考核，使得这种矛盾更为突出。升迁机会的不平等，破坏了选官的公平原则，又构成官员流动的滞碍，形成了恶性循环。

张九龄对此分析道：“今朝廷卿士，入而不出，于其私情，遂自得

计。何则？京华之地，衣冠所聚。子弟之间，身名所出。从容附会，不劳而成。一出外藩，有异于此。……今大利在于京职，而不在于外郡。如此，则智慧之士，欲利之心，日夜营营，宁有复出为刺史县令？”所以，他的建议的突破在于：在寻找原因方面，指出问题的关键是官员升迁机会的不公平，而不仅是朝廷在内外官任命方面的重轻偏斜；在寻求解决方案方面，提出地方治理经验应是升任某些中央官职的必需资历。这一切中时弊的建言，很快得到了采纳。据史料记载，上书一个月左右，唐玄宗就下诏规定，“京官不曾任州县官者不得拟为台省官”。

“不历州县不拟台省”提出的初衷，是解决地方官员素质不高及选任困难的问题，然而随着唐代中央集权程度的逐步深化，中央直接面对的地方机构越来越多，需要处理的地方事务越来越复杂，而当时的中央官员大多是科举出身的文士，在处理繁多而复杂的地方政务方面，经验和能力都十分有限，因此在官员选任上，基层经验越来越受到重视。开元十二年，唐玄宗就提出：“自今已后，三省侍郎有缺，先求曾任刺史者；郎官缺，先求曾任县令者。”唐中期以后，“不历州县不拟台省”更成为官员选拔的重要原则。

一项原则方针提出后，总需要有一系列配套的制度和措施来促成落实。唐代中后期的相关制度不断地根据当时的情况变化作出调整，力图在中央和地方行政体制、考课制度、铨选制度等方面形成有利于选拔基层官员的制度环境。

唐后期规定进士出身者必须先到州县任职，又规定没有任刺史、县令经历的人不得升任中书、门下两省要员，这就从官员选任和迁转的两头对地方历练给予保证。唐肃宗即位后，特别强调御史的地

方历练，提出“风宪之地，百寮准绳，顷者有司殊非慎择。其御史须曾任州县理人官者，方得荐用”。之后又“诏简择郎官有堪任太守县令者，委京清资五品已上及郎官御史荐闻”，就是说要从中央台省官中选人到地方去任职。唐代宗时又再次强调台省官的地方任职履历，既要选拔有地方经历的人任中央台省官，又要从台省官中选择比较合适的、有能力的人去做州县官，中央与地方官员的上下互动不断增强。

此外，唐代中后期的地方节度、观察使等大量召辟文人担任幕僚，在一定程度上也缓解了选官权过于集中带来的弊端，并为缺乏实际行政经验的科举士人积累基层经验、提高行政能力创造了条件。

宋代对科举制度进行了完善，建立了更为完备的选官制度，制定了详细法规，对基层经验的强调也更加规范化。宋代为了加强中央集权，迫切需要大量具有行政管理知识与能力的人才。宋代的官员选拔以科举取士和恩荫奏补数量最多。杨万里说：“仕进之路之盛者，进士、任子而已。”事实上，在《宋史》所载的官员中，科举出身的约占官员总数的66%以上；宰相中科举出身的占90%以上；中级以上官员中，非官僚家庭出身者占55%以上。可见，宋代中央的中高级官员和地方长官，大多数人进入仕途的前提是参加国家统一考试，这就保证了他们具有较高的文化素养和知识水平。同时，宋代有一条与唐代“不历州县不拟台省”相似的规定，强调“举非州县之职，则毋以台谏选焉”，意思是，必须任过州县官的方有资格任台谏官。元人称“宋之立国，元气在台谏”，所谓的“台谏”，“台”是指御史台，“谏”是指谏院。御史台和谏院虽然宋朝之前就存在，但其在宋朝政治架构中的地位之高，政治生活中的影响之大，远非前代所能比拟。

台谏官必须是进士及第，选拔时对德行才学也有严格的标准。“举非州县之职，则毋以台谏选焉”这一规定就是保证入选的台谏官有一定的地方任职经历，从而能够了解民情，知晓时弊，以利有效地履行监督职责。

实际上，宋代选官制度通过对资格和履历的强调，把官员的基层经验和处理各类实际问题的能力提到重要的地位。一方面硬性要求中高级官员必须具有地方任职经历，另一方面在制度上为任职基层的优秀人才提供升迁的机会。当时的许多中央和地方官员，既是科举选拔出的佼佼者，也具有长期的地方治理经验，成为能够适应各方面工作的“通才”。

古往今来，各种人才尤其是政治人才，大都是从基层起步，在艰苦环境的锻炼中崭露头角、脱颖而出的。战国时韩非子即言：“宰相必起于州部，猛将必发于卒伍。”近代思想家魏源也说：“披五岳之图，不如樵夫之一足；谈沧溟之广，以为知海，

不如估客之一瞥；疏八珍之谱，以为知味，不如庖丁之一啜”，“士而欲任天下之重，必自其勤访问始”。我们党历来高度重视干部的基层历练问题。而现在的领导干部队伍中，一些人的基层工作经验还有待加强。据统计，中央和国家机关厅局级领导干部中，来自高校应届毕业生的比例高达44.6%，而具有县、乡基层领导工作经历的仅占12.5%。实践也证明，有过一定基层经历的干部，做群众工作的能力、处理实际问题的能力、应对复杂局面的能力都相对较强，在制定政策、开展工作时也能够注重了解实际情况。因此，借鉴历史上的“不历州县不拟台省”的理政经验，完善干部培养选拔体系，有计划、有目的地选派一些干部到任务比较繁重、情况比较复杂、矛盾比较突出的地方去磨练意志、积累经验、增长才干，应是建设高素质干部队伍所必需的重要途径。

（作者徐珊，中央文献研究室助理研究员

来源：中国共产党新闻网）

微 阅 读

星期天，与自己的心交谈

作者：辛波斯卡（波兰）译者：胡桑

感谢你，我的心：

你持续跳动，并未偷懒，
缺少恭维，又无奖赏，
仅仅出于天生的勤勉。
每分钟，你获得七十份功劳。
每一次跳动，
你将一艘船推入开阔的大海，
让它周游世界。

感谢你，我的心：

一次次，
甚至在睡梦中，将我从整体中

拽出，分离。

你深信，我不会梦着我的梦
可以实现这次最终的飞行，
哪怕缺少翅膀。

感谢你，我的心：

我再次醒来，
即使，是星期天，
是休息日，
你继续在我胸中跳动
一如既往，超越于假期之上。

第二十三次全区高校党的建设工作会议



宁夏召开第 23 次高校党建工作会议

4月22日，第23次全区高校党的建设工作会议在银川召开。自治区党委常委、宣传部部长蔡国英主持会议并作总结讲话。自治区党委常委、组织部部长傅兴国出席会议，对全区高校党建工作作出部署。

蔡国英要求全区高校要全面贯彻从严治党要求，切实加强宣传思想工作和意识形态工作。要以立德树人为根本，深入推进中国特色社会主义理论体系进教材、进课堂、进头脑，不断增强高校师生对中国特色社会主义的道路自信、理论自信和制度自信。要建立培育和践行社会主义核心价值观的长效机制，注重道德教化，广泛开展志愿服务、尚德模范学习等活动，建立完善党委部署、政府推动、社会参与、学生主导的实践养成体系。要扎实推进马克思主义学院工作，加强网络思想政治教育，确保高校意识形态领域安全。

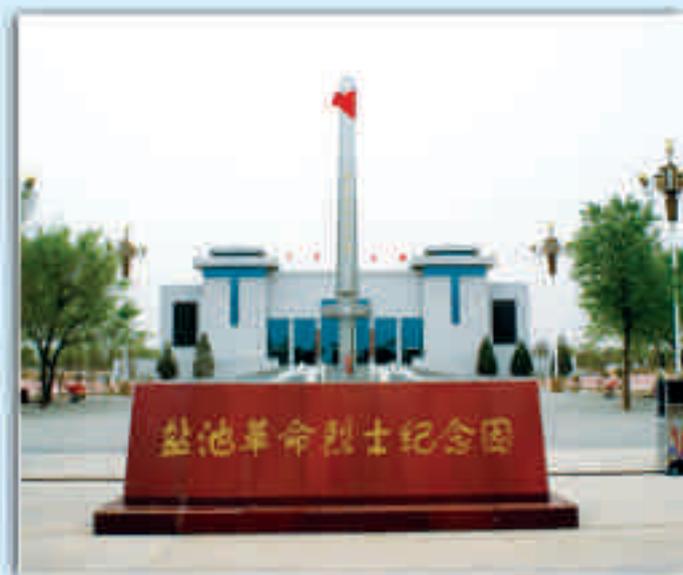
傅兴国充分肯定了近年来全区高校党建工作取得的成绩。强调指出，全区高校要深刻把握“四个全面”的战略布局对高校党建工作提出的新挑战、新任务、新要求，着眼大格局，立足新常态，聚精会神抓好高校党建工作。要把“三严三实”专题教育融入高校领导干部经常性学习教育，把“守纪律讲规矩”“忠诚干净担当”等要求贯穿于高校党建工作中，建设强而有力、廉而有为的领导班子。要落实党委领导下的校长负责制，加快完善学校管理规章制度，促进制度治党和依法治校高度契合。要促进高校人才培养与经济社会发展深度融合，打造特色鲜明、争创一流的人才摇篮。要认真开展星级基层服务型党组织创建活动，不断增强高校党组织的凝聚力、战斗力。



六盘山红军长征纪念馆

（长征精神与理想信念专题教育）

六盘山红军长征纪念馆建于2006年，2013年重新布展，现展览面积2159平方米。展厅共展出图片413张、实物300件、创作油画220平米，创作群雕1组、圆雕11尊，制作沙盘、幻影成像、介入式场景各1组，制作场景复原6组，多媒体展示9套。自2014年3月被自治区党委组织部、自治区党校命名为全区首批干部教育培训现场教学基地以来，纪念馆按照“主题突出、特色鲜明、代表性强、示范作用显著”的要求，把“长征精神与理想信念教育”确定为现场教学主题，规划设计了徒步2.5公里体验“走长征路”、重温入党誓词、向革命先烈敬献花篮、参观《长征·丰碑永存》主题展“读长征史”、聆听《胜利之山的内涵》专题讲座等教学流程和内容，加强基地规范化、科学化建设，增强干部教育培训的针对性和实效性。



盐池县革命烈士纪念馆

（历史人文教育与继承革命传统专题教育）

盐池革命烈士纪念园位于盐池县城南花马寺国家森林公园内，距县城1.3公里，总占地面积400亩。盐池县革命烈士纪念园是全国100个红色旅游经典景区之一，先后被命名为宁夏爱国主义教育基地、宁夏国防教育基地、全国民族团结进步教育基地。园内主要建筑有革命烈士纪念馆、苏维埃纪念馆、毛泽民纪念馆、中国滩羊馆、盐池解放广场和纪念碑、红军陵等。