

# 宁夏党建研究



中共宁夏区委组织部  
宁夏党建研究会 **主办**

ZHONGGONG NINGXIA QUWEI ZUZHIBU  
NINGXIA DANGJIAN YANJIU HUI

**2015/01** 总第079期



# 宁夏回族自治区党委常委班子召开 2014 年度民主生活会

## 李建华主持 王太华讲话

根据中央的部署要求，1月9日，自治区党委常委班子用一整天时间召开2014年度民主生活会，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，以“严格党内生活，严守党的纪律，深化作风建设”为主题，紧密联系自身实际，深入查找思想、工作、作风方面存在的差距和不足，认真剖析产生问题的原因，进一步明确努力方向和整改措施。自治区党委书记李建华主持会议，代表自治区党委常委班子作对照检查并作总结讲话。自治区党委常委班子成员逐一作对照检查。中央第四督导组组长王太华全程参加会议并讲话。

自治区党委对开好这次民主生活会高度重视，按照中央的部署和中央第四督导组的要求，认真研究制定民主生活会方案，扎实做好会前准备工作。自治区党委召开理论中心组（扩大）学习会，集中学习习近平总书记系列重要讲话特别是在全国教育实践活动总结大会上的重要讲话等篇目，以及中央对开好民主生活会的有关要求，为开好民主生活会做好思想准备。通过五种方式面向全区广泛征求意见，除了大家提、领导点、互相帮，班子成员还开展了“五找”，自己查找问题，进一步把问题找准查实。深入开展谈心谈话，李建华和班子成员逐一谈了心，班子成员之间、班子成员与分管部门负责同志也都普遍开展了谈心谈话，沟通了思想、增进了团结、促进了工作。李建华主持起草自治区党委常委班子对照检查材料，常委同志自己动手撰写个人对照检查材料，李建华逐一进行了审核把关，为开好民主生活会奠定了良好基础。

会议开始时，王太华对开好这次民主生活会提出明确要求，指出对照检查要开门见山、直奔主题，不穿靴戴帽；相互批评要实事求是、揭短亮丑，做到真刀真枪。随后，李建华代表自治区党委常委班子通报教育实践活动专题民主生活会整改方案落实情况。在中央督导组的严格把关和精心指导下，我区在整改方案落实方面、专项整治计划落实方面、制度建设计划落实方面等整改工作取得明显成效。

李建华代表自治区党委常委班子从贯彻执行民主集中制方面，遵守党的政治纪律、组织纪律、廉政纪律方面，落实八项规定精神、坚决反对“四风”方面，履职尽责、攻坚克难等方面进行了对照检查。并针对这些问题，从理论武装，解放思想、改革创新，群众观念，敢于担当、狠抓落实等方面进行了深刻剖析，提出了今后努力方向和改进措施。

李建华带头查摆和剖析了自身存在的问题，常委同志逐一进行对照检查，相互之间开展了批评。各位常委同志推心置腹，坦诚相见，真诚开展批评，真正触及灵魂。大家表示，对这些中肯的批评意见，一定虚心接受、深刻反思，努力整改、务求实效。整个过程既有红红脸、出出汗的紧张严肃，又有加加油、鼓鼓劲的宽松和谐，达到了查找问题、剖析思想、增进团结、促进工作的目的。

在民主生活会结束时，王太华对会议召开情况作了点评。认为会议准备充分，征求意见广泛，查摆问题深入，撰写对照检查材料认真，剖析原因触及思想，整改落实目标明确、措施具体，开展批评和自我批评有“辣味”，是一次严格的党内政治生活锻炼，总体质量比较高。王太华还提出了五点要求。李建华代表自治区党委班子作了表态。

中央督导组成员参加会议。自治区人大常委会、自治区政协负责同志列席会议。



# 立足高起点 着眼高质量 开好领导班子民主生活会

## ● 本刊评论员

领导班子民主生活会作为党内生活的一项重要制度，对于加强领导班子建设和领导干部作风建设有着重要作用。各级领导干部要站在从严治党、严肃党内政治生活的高度，认真对待、严格要求，高质量开好领导班子民主生活会。

树立查摆问题的导向。衡量民主生活会的质量标准，就是看能不能严格坚持问题导向，勇敢地排除假、泛、偏的困扰，瞄准真问题、倾注真思考、下足真功夫。要杜绝走神散光、避重就轻，只讲无关紧要、不痛不痒和容易改正的小问题、假问题，不说利益攸关、改起来难度很大的大问题、真问题，而是要聚焦主题、精准把脉，有的放矢、一针见血，真正从工作实际出发，抓住地方、单位和个人存在的问题要害，切实触及灵魂深处。

拿起批评与自我批评的武器。批评的力量在于实事求是，有一说一，既不掩盖护短，又不抓辫子、扣帽子、打棍子。批评的宗旨应是出于公心、与人为善，帮助对方改进提高，而不是意气用事泄私愤。批评的最高境界是相互提醒、促进团结，清除掉思想和行为上的灰尘和政治微生物。如果不能抛开面子，不敢自我揭短，怎能挖到根源、触到痛处？如果不愿动真碰硬，不想坦诚相见，怎能让人红脸出汗？隔靴搔痒，轻描淡写，绝不是真正的关爱同志、与人为善。拿起这个武器，用好这个武器，民主生活会就有高质量。

处以公心诚为先。一心为公、忠诚无私、掏心见胆才能实现并肩奋斗的真团结，干正事、树正风、扬正气才能营造出正能量的气场。坚持公心为本、公正为准、公开为重、公论为上，对问题就能不护短、不遮掩；提意见，就能知无不言、言无不尽；谈问题，就能一针见血、直击要害；对待批评和意见，就能做到不记仇、不挂霜、不揣小鞋。坚持以诚相待，对党忠诚、对同志真诚，善意地、真诚地指出他人的缺点和错误，不搞突然袭击，不搞无原则的纷争；坚持实事求是，不捕风捉影，也不加油添醋，不道听途说，不偏听偏信；会前多沟通交流，会上多取得共识，真正让民主生活会成为思想受洗礼、心灵受触动的会议，让与会者真正红红脸、出出汗，达到团结—批评—团结的效果。

真改见效是关键。民主生活会开得好不好，不在于开了多长时间，而在于查摆的问题准不准、剖析的原因深不深、整改的措施实不实，是否达到了预期效果。真改见效是民主生活会的关键。会前要有改的准备、改的决心，会上要有改的承诺、改的措施，会后要有改的行动、改的成果。只有拥有动真碰硬的“狠”劲、锲而不舍的“韧”劲，对问题不回避，不绕弯，把整改贯穿于始终，才能让群众看到真变化、见到真行动，才能真正取信于民。

# 目 录

# 宁夏党建研究



## 编委会

主 任：傅兴国

副 主 任：李泽峰 冯志强 王 铎 王少林

委 员：（按姓氏笔画为序）

于建文 马宇桢 马丽君 马福贵

王 刚 王 铎 王少林 王泽庶

王海如 王彩琴 尤建清 叶 旭

白建军 冯志强 朱利军 刘汉立

刘成孝 刘亦农 孙 瑛 杨 琳

杨 靖 李 喆 李卓辉 李泽峰

李秋玲 李俊章 李耀松 宋志霖

宋弘阳 宋建钢 张 举 陈顺萍

周云峰 周兆川 孟占忠 郎治钧

赵志强 赵建峰 哈 贇 饶彦久

郭 虎 高瑞莉 陶 进 梁 红

黄占华 景 瑜 傅兴国 蔡 珺

蔡旭东 霍 丽 魏 波

主 编：王 铎

副 主 编：赵建峰 杨 靖

执行编辑：雷利军

责 编：郭立川 石育平 杨金云 张 强

袁 洋 孙玉虹

编 务：张学元

## ● 卷首语

立足高起点 着眼高质量 开好领导班子民主生活会 本刊评论员

## ● 重要言论

坚持党的领导 依规管党治党 为全面推进依法治国提供根本保证

王岐山/4

## ● 领导论坛

从严治党重在从严管理干部

傅兴国/10

## ● 调查研究

新形势下培养选拔使用管理年轻干部研究 自治区交通运输厅/13

国有企业领导班子建设存在的问题及对策

中色（宁夏）东方集团公司/17

以活动成效凝聚人心 以务实作风服务群众

王建云/21

## ● 实践探索

石嘴山市干部考察工作的实践与思考

石嘴山市委组织部/27

兴庆区大党委制服务基层群众

兴庆区委组织部/31

县级正（副）科级主要领导进党校讲党课对策分析

盐池县委党校/34

## ● 干部心得

深化党员干部理论教育工作 不断提高党员干部素质 海明贵/36



理论性 探索性  
实践性 创新性

借鉴成功做法 更新思想观念 提高法治思维和依法办事能力

顾仁泉/40

● 经验交流

带头严格制度 从严锤炼党性

/43

平罗县进一步坚持和完善民主生活会制度严肃党内政治生活

陈晓亮/46

● 理论研究

县委书记队伍建设的“三部曲”

金志海/48

● 他山之石

香港廉政公署40年之办案揭秘

李雪迪 华琛/51

国外社会治理的基本经验

黄家亮 郑杭生/55

● 以史为鉴

向毛泽东学审改公文

苏马/57

朱德主持的一次民主生活会

薛庆超/59

邓小平关于民主集中制的三个基本观点

韩光宇/60

● 思想纵横

给他人留面子的三重境界

/61

民主生活会制度的由来与发展

/63

封面摄影 阅海滑雪场

孙玉虹

封底摄影 日出

孙玉虹

主办：

中共宁夏区委组织部

宁夏党的建设研究会

承办：

中共宁夏区委组织部党建研究所

宁夏党的建设研究会秘书处

地址：宁夏银川市金凤区北京中路61号

信通大厦22层

邮编：750066

电话：(0951) 5166855 5166857

5166858 5166859

邮箱：nxdjyjh@163.com

准印号：宁新出管字[2015]0210号

印刷单位：自治区党委机要印刷厂

电话：(0951) 6668972

出版日期：2015年1月

内部刊物 免费交流



# 坚持党的领导 依规管党治党

●王岐山

党的十八届四中全会分析了党面临的形势和任务，对全面推进依法治国作出战略部署。这是我们党从坚持和发展中国特色社会主义出发提出的重大战略任务，对实现两个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦、实现党和国家的长治久安具有深远意义。全会审议通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），提出了建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家总目标。《决定》强调，社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治。这一重要论断深刻揭示了党的领导对社会主义法治的极端重要性，对我们党怎么样领导和治理国家、怎么样加强党的建设提出新要求。作为执政的中国共产党的各级党组织和全体党员，必须受到党规党纪的刚性约束，必须确保各级党组织和全体党员模范遵守宪法和法律，为全面推进依法治国提供根本保证。

## 一、旗帜鲜明地坚持党的领导，确保社会主义法治正确政治方向

《决定》开宗明义，把“坚持中国共产党的领导”列为首要原则，把“加强和改进党对全面推进依法治国的领导”作为重要任务部署，阐述了党的领导和依法治国的关系，强调坚持党的领导是社会主义法治最根本的保证，体现了坚持党的领导地位和发挥党的政治保证作用的高度统一。

中国特色社会主义的最大特色、最本质特征就是党的领导。习近平总书记指出：“我们治国理政的根本，就是中国共产党领导和社会主义制度。”在我们国家，东西南北中，工农商学兵政党，党是领导一切的。是历史和人民选择了中国共产党。1840年以来，中国人民和无数志士仁人探索中国走向独立富强的道路，做过许多设计和试验，西方各种主义、思潮也进入中国。最后还是十月革命一声炮响，送来了马克思列宁主义，催生了中国共产



# 为全面推进依法治国提供根本保证

党。中华民族的独立和解放，是在党的领导下取得的；解决13亿人民温饱问题和初步建成小康社会，也是在党的领导下实现的。邓小平同志指出，在中国这样的大国，没有共产党的领导，必然四分五裂、一事无成。绵延5000年的中华民族传统文化，决定了我们的国家和民族发展必须有一个主轴；中华民族要走向繁荣、富强和文明，必须有一个坚强的领导核心，这个领导核心无可替代，就是执政的中国共产党。

坚持党的领导是社会主义法治的根本要求。党的十五大提出依法治国、建设社会主义法治国家的奋斗目标。十八大要求坚持依法治国这个党领导人民治理国家的基本方略，加快建设社会主义法治国家。十八届三中全会作出全面深化改革的重大部署，要求推进法治中国建设。三中全会、四中全会是“姊妹篇”，都是十八大精神的具体化。在建设社会主义法治国家进程中，党始终发挥着根本性、

全局性领导作用。只有把党建设好，才能真正代表人民、带领人民、组织人民正确制定和严格实施法律；只有加强和改善党的领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，领导立法、保证执法、支持司法、带头守法，才能确保依法治国的正确政治方向；只有在党的领导下依法治国、厉行法治，才能真正实现党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一。我们要始终在党的领导下，坚定不移走中国特色社会主义法治道路。在这个根本问题上，必须旗帜鲜明、立场坚定，决不能含糊动摇。

党的领导必须依靠社会主义法治。党的领导和社会主义法治在本质上是一致的。必须站在中国特色社会主义事业发展的战略高度，准确把握党的领导和依法治国的关系。宪法是国家的根本大法、治国安邦的总章程，它赋予了党治国理政的责任和使命。党章作为党内根本大法、管党治党的总章程，

规定党必须在宪法和法律范围内活动，党员必须模范遵守国家的法律法规，它以执政党的纲领保证宪法和法律的实施。依法治国是党领导人民治理国家的基本方略，依法执政是党治国理政的基本方式。党要把自己的路线、方针、政策通过法定程序转化为国家意志，成为全国人民共同遵守的法律规范，实现党的主张和人民意志的有机统一。

提高党的执政能力和执政水平，推进国家治理体系和治理能力现代化。推进国家治理体系和治理能力现代化，毫无疑问包括了党能否坚持依法治国的问題。党是社会主义法治建设的领导者、组织者、实践者，依法治国从根本上讲是对党自身提出的要求。目前，一些党组织依法执政、依法办事的观念和能力不强，有法不依、以权压法现象依然严重，一些党员干部以言代法、违法乱纪、徇私枉法问题突出，群众深恶痛绝。《决定》要求全党同志必须更加自觉地坚持依法治国，向着建设法治中国目标前进。承诺高，期盼更高。全面推进依法治国的旗帜一旦举起，党就必须严格按照宪法和法律治国理政，党员领导干部必须做遵纪守法的模范，决不能打法律的“擦边球”、搞“越位”。否则，党怎么能够要求全社会遵守宪法和法律，又怎么能领导人民建设社会主义法治国家？捍卫宪法和法律的尊严就是捍卫党和人民共同意志的尊严。各级党组织必须转变领导方式、执政方式，提高科学执政、民主执政、依法执政水平，实现党、国家、社会各项事务治理制度化、规范化、程序化。现代化的核心是人的现代化。提高治理能力要靠党员特别是党员领导干部牢固树立法治意识，自觉运用法治思维和法治方式想问题、作决策、办事情，带动全社会尊法、守法、用法，把党的政治优势、社会主义的制度优势转化为管理国家的效能。

## 二、加强党内法规制度建设，依规管党治党建党

国有国法，党有党规。依法治国、依法执政，既要求党依据宪法法律治国理政，也要求党依据党内法规管党治党。邓小平同志指出：“没有党规党法，国法就很难保障。”依规管党治党是依法治国的重要前提和政治保障。只有把党建设好，国家才能治理好。

党规党纪是管党治党建设党的重要法宝。拥有一整套党内法规制度，是中国共产党的一大政治优势。在革命战争年代，我们就是靠严明的党规党纪维护党的集中统一，保持党的凝聚力、战斗力。党取得执政地位后，国家法律和党内法规共同成为党治国理政、管党治党的重器。经过近百年的实践探索，我们党已形成了一整套系统完备、层次清晰、运行有效的党内法规制度。这个制度体系包括党章、准则、条例、规则、规定、办法、细则，体现着党的先锋队性质和先进性要求，使管党治党建设党有章可循、有规可依。要充分发挥这一政治优势，把党要管党、从严治党落到实处。

依规管党治党建设党，首要的是维护党章的严肃性。党章规定了党的理想信念、宗旨意识、组织保障、行为规则、纪律约束等基本内容，全党必须一体严格遵行。每一名党员都要无条件地履行党章规定的义务，遵守党的纪律。各级党组织要切实把党章作为指导党的工作、党内活动、党的建设的根本依据。党员干部要树立党的观念，学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章，加强党性修养，切实维护党章的严肃性和权威性。

党规党纪严于国家法律。党是肩负神圣使命的政治组织，党员是有着特殊政治职责的公民。国家法律是全体公民必须遵循的行为底线。党规党纪对



党员的要求严于国家法律对普通公民的要求。申请加入中国共产党，面对党旗宣过誓，就成了有组织的人，就意味着主动放弃一部分普通公民享有的权利和自由，就必须多尽一份义务，就要在政治上讲忠诚、组织上讲服从、行动上讲纪律。党的领导干部尤其是高级干部放弃的要更多，责任和担当要更大。如果执政党连自己的党规党纪都守不住、执行不下去，依法治国、依法执政就是一句空话。党员违反党纪就必须受到纪律审查，接受组织处理，切实做到以严的标准要求党员、严的措施管住干部。

与时俱进加强党内法规制度建设。当前，党内法规制度建设理论研究相对薄弱，对党规党纪的历史渊源、地位作用、体例形式、产生程序等均需系统研究、予以确定；有的党规党纪与国家法律交叉重复，有的过于原则、缺乏细节支撑，可操作性不强，亟待完善。要认真总结我们党90多年、无产阶级政党100多年、世界政党几百年来制度建设的理论和实践成果，联系实际、求真务实，探索适合自己的党内法规制度建设途径。要根据《中国共产党党内法规制定条例》和《中央党内法规制定工作五年规划纲要（2013—2017年）》的要求，立足当前、着眼长远、统筹推进，确保到建党100周年时，全面建成内容科学、程序严密、配套完备、运行有效的党内法规制度体系。

实现党内法规与国家法律的有机衔接。党规党纪应着重规范党的政治纪律、组织纪律，保证党员坚定理想信念宗旨、保持优良作风、坚守道德操守，做到要义明确、简明易懂、便于执行。党内法规建设要循序渐进，先从提出工作要求入手，探索实践、不断总结，再上升为制度。党内法规对社会主义法治建设具有引领作用。有些规范、要求在全社会还不具备实施条件时，可以通过对党员提出要

求，先在党内实行，不断调整完善，辅以在全社会宣传引导，条件成熟时再通过立法在国家层面施行。要及时将全面深化改革的实践经验和制度成果，通过法定程序转化为国家法律法规，保证党的路线、方针、政策得到贯彻。

### 三、弘扬中华优秀传统文化，坚持依法治国和以德治国相结合

《决定》强调，国家和社会治理需要法律和道德共同发挥作用。要坚持依法治国和以德治国相结合，从中国实际出发，汲取中国传统文化精华，实现法律和道德相辅相成、法治与德治相得益彰。

要吸收中华民族修齐治平的文化营养。文化自信是“三个自信”的总源头。中华文明源远流长，是世界上唯一没有中断的文明。“国家”是中华优秀传统文化独有的概念，国与家紧密相连、不可分离。修身齐家治国平天下，修身为首要，治国从治家开始。只有修好身，才能理好家、治好国。中国人讲的家既指家庭，又包括家族，家族内外长幼有序，讲究道德礼仪。中华优秀传统文化是伦理文化、责任文化，为国尽忠、在家尽孝，天经地义。中华优秀传统文化的核心就是“八德”：孝悌忠信礼义廉耻。这些就是中华文化的DNA，渗透到中华民族每一个子孙的骨髓里。迄今为止，还没有哪个人敢挑战这八个字。家国情怀和修齐治平、崇德重礼的德治思想，把社会教化同国家治理结合起来。要尊重自己的历史文化，把握文化根脉，取其精华、去其糟粕，坚守和弘扬优秀传统，让民族文化生命得以延续。

领导干部要知古鉴今、心存敬畏和戒惧。中国古代政治思想强调“民惟邦本”“水则载舟、水则覆舟”，告诫为政者必须体察民情、关注民生。中国传统典籍还有许多官德官箴，告诫为官者，官职

越高、权力越大，越应战战兢兢、如履薄冰。《论语》中说：君子三年不为礼，礼必坏；三年不为乐，乐必崩。现在，有的领导干部忘记了自己是党的干部，不知不学党规党纪，无视规制、不讲廉耻，根本不把国法党规当回事，没有戒惧之心。党的十八大以来查处的党员领导干部案例，没有一个不是在违法之前首先违纪的。古人云：“自作孽，不可活。”广大党员干部必须信守宗旨、心存敬畏、慎独慎微，讲规则、守戒律，决不能无法无天、胆大妄为。

让崇德重礼和遵纪守法相辅而行。徒法不足以自行。治理国家不可能只靠法律。法律法规再健全、再完备，最终还是要靠人来执行。如果领导干部在德上出了问题，必然导致纲纪松弛、法令不行。中华历史传统注重德治与法治的统一，历朝历代既有许多成功经验，也有不少深刻教训。要借鉴我国古代为政以德、礼法相依、德主刑辅、管权治吏、正心修身等历史经验和思想。孔子说：“道之以政，齐之以刑，民免而无耻；道之以德，齐之以礼，有耻且格。”要发挥礼序家规、乡规民约的教化作用，为全面推进依法治国提供历史智慧和营养。法律是他律，道德是自律。实现他律和自律的结合、道德教化和法制手段兼施，让道德和法制内化于心、外化于行，才能实现依法治国。

#### 四、从严治党、严明党纪，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央坚定不移改进作风、坚定不移惩治腐败，旗帜鲜明、态度坚决、意志品质顽强、领导坚强有力。但是，当前党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂，滋生腐败的土壤依然存在。党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上，不可能一蹴而就，一劳

永逸。党要管党、从严治党一刻不可放松。

治国必先治党，治党务必从严。我们党是一个有着8600多万党员的大党，相当于一个大国的人口数量，管党治党任务极其繁重。作为执政党，我们肩负着带领13亿人民走中国特色社会主义道路，实现两个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦的艰巨任务。在我国，各级领导干部绝大多数都是由党员担任，从这个角度看，管党就是治吏、治权。新形势下党面临着“四大考验”“四种危险”，面对着各种挑战和风险。党的观念淡漠，组织涣散、纪律松弛，不正之风和腐败问题，都是来自党内的严峻挑战，严重影响着党的凝聚力和战斗力，动摇着党的执政根基，也严重危害法治国家建设。党面临的形势越复杂、肩负的任务越艰巨，就越要坚持从严治党、严明党纪，保证全党统一意志、步调一致，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

从严治党关键在严格执纪。制度的生命力在于执行。再好的制度不执行、形同虚设，就一定会形成“破窗效应”。习近平总书记强调：“党要管党、从严治党，靠什么管，凭什么治？就要靠严明纪律。”严明二字强调的就是提高执行力，要说到做到，执纪必严，违纪必究。各级党组织和党员领导干部要以身作则、以上率下，带头遵守党规党纪。各级纪检机关要强化监督执纪问责，敢于担当、敢抓敢管，维护党的政治纪律、组织纪律、财经纪律、工作纪律和生活纪律，坚决同违反党纪的行为作斗争，确保党规党纪的刚性约束。要抓早抓小，加强日常管理和监督，防止小错酿成大错，以铁的纪律保持党的先锋队性质和先进性纯洁性。

党风廉政建设和反腐败是一场输不起的斗争。面对依然严峻复杂的形势，《决定》强调要坚决遏



制和预防腐败现象。我们党进行的党风廉政建设和反腐败斗争，有立场、有目标、有重点。立场就是坚持有腐必反、有贪必肃，“老虎”“苍蝇”一起打，以零容忍态度惩治腐败。目标任务就是保持高压态势，遏制腐败蔓延势头；持之以恒落实八项规定精神，坚决防止“四风”反弹。现阶段的工作重点是：惩治腐败要坚决查处十八大后不收敛不收手，问题反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部；纠正“四风”要重点查处十八大后、八项规定出台后、群众路线教育实践活动后仍然顶风违纪的行为，越往后执纪越严。我们要冷静清醒地认识党风廉政建设和反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，保持坚强政治定力，坚定必胜信心，坚持不懈地抓下去，让人民群众不断看到实实在在的成效和变化，回应群众期盼、赢得党心民心。

强化“不敢腐”氛围，逐步实现“不能腐”“不想腐”。习近平总书记强调，要坚持用制度管权管事管人，抓紧形成不想腐、不能腐、不敢腐的有

效机制。当前，要加大正风肃纪、严明纪律、惩治腐败力度，使之“不敢腐”。谁在这样的形势下还敢顶风违纪，谁就要为之付出代价！惩是为了治，要综合施策，加大治本力度。选对一人、造福一方，用错一人、贻害无穷。实现“不能腐”首要的是选对人、用好人，通过不断健全干部选拔任用和管理监督制度，把忠于党、忠于人民的好干部选出来、用起来。要逐步形成不能腐的制度体系，把篱笆扎得更紧，真正把权力关进制度的笼子。要求真务实、探索创新，继续落实好《党的纪律检查体制改革实施方案》，将改革成果固化为制度。要修订《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党巡视工作条例（试行）》等文件，使党规党纪更好适应新形势新任务的需要。加强对领导干部的日常管理监督，完善激励和问责机制。要不断增强党性修养，坚定理想信念，强化宗旨意识，牢固树立“三个自信”，最终实现“不想腐”。





# 从严治党重在从严管理干部

● 傅兴国

习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上强调：从严治党，重在从严管理干部。干部掌握着方方面面的权力，是党的理论和路线方针政策的具体执行者，如果干部队伍素质不高、作风不正，党的建设是不可能搞好的。从严管理干部，总的是要坚定理想信念，加强道德养成，规范权力行使，培育优良作风。我们要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，落实从严治党责任，坚持把从严的要求贯彻到干部队伍建设全过程，努力建设一支为民务实清廉的干部队伍，为管党治党、坚持和发展中国特色社会主义提供坚强保证。

## 坚定理想信念 拧紧“总开关”

理想信念坚定是好干部第一位的标准。理想滑

坡是最致命的滑坡，信念动摇是最危险的动摇。理想信念不坚定，政治上不合格，经不起风浪、扛不住考验，这样的干部能耐再大也不是好干部。当下，干部队伍中之所以出现这样那样的问题，一个重要原因正是理想信念动摇，“总开关”失灵，放弃了马克思主义指导，丧失了对共产主义、社会主义的信仰。干部要练就“金刚不坏之身”，必须高举理想之帜、信念之炬，惟其如此，才能增强政治定力，真正做到经得起风浪，顶得住诱惑，抗得住腐蚀，守得住底线。要加强思想理论建设，深入学习马克思列宁主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系，深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，用以武装头脑、指导实践、推动工作。加强



党性修养，永葆政治本色，保持“咬定青山不放松，任尔东西南北风”的笃定与坚守，在任何时候任何情况下都能做到信仰不变、立场不移、方向不偏。加强纪律教育，严守政治纪律和组织纪律，坚决执行党的决定，按程序办事、按规则办事、按集体意志办事，决不允许有令不行、有禁不止。近年来，宁夏着眼于健全干部经常性教育机制，坚持把从严教育贯穿于干部培训、任职谈话、考核考察各方面，建立了组织部门与干部“双向约谈”制度，有效发挥了组织的教育引导作用。

### 加强道德养成 筑牢“防波堤”

做官先做人，做人重品德。一些干部腐化堕落，往往是从道德滑坡、官德缺失开始的。尤其是在经济快速发展，社会变革转型的过程中，要避免价值扭曲、道德失范、诚信缺失等问题，必须着力培养干部高尚道德情操。要坚持德才兼备、以德为先的标准和导向，教育引导干部自觉“严以修身”，抓好自我教育和自我塑造，做到慎微、慎独、慎欲，自重、自省、自尊、自爱，重品行、讲操守，不断提高道德水平、陶冶道德情操、养成道德习惯、升华道德境界。对于民族地区来讲，还要

把维护民族团结、宗教和顺作为衡量干部的重要政治标准。要强化社会公德、职业道德和家庭美德教育，通过开展切实可行的道德实践活动，引导干部按照“三严三实”要求，深学、细照、笃行焦裕禄精神，常修为政之德，常思贪欲之害，常怀律己之心，自觉践行社会主义核心价值观。“不虑于微，始成大患；不防于小，终亏大德。”对干部而言，搞一次特殊，就丢掉一分威信；破一次规矩，就留下一个污点；谋一次私利，就失去一片民心。要依靠法律、政策和纪律制度，严格规范党员干部的道德行为，严厉打击违反党纪政纪的行为，使不道德行为无处藏身。要依靠人民群众，强化舆论监督，充分发挥报纸、广播、电视、互联网等舆论阵地的监督作用，实行正确的舆论引导，既宣传和弘扬干部队伍中的新风正气，又发现和抵制歪风邪气，通过正面培树典型、反面警示教育，使党员干部自觉遵守纪律，真正成为可亲、可敬、可信的道德楷模。

### 规范权力行使 织密“铁笼子”

权力是一柄“双刃剑”，既可以为民所用，办好事、办实事；也可以为己谋利，搞歪事、邪事。没





有健全的制度，不把权力关进制度的笼子里，干部就容易出问题，腐败现象就控制不住。健全权力运行制约和监督体系、把权力关进制度的笼子里，就是要保证权力科学配置、规范运行，正确行使人民赋予的权力。要在认真落实现有党内法规和干部管理制度的基础上，对照中央精神和现实需要，结合基层创新实践，按照于法周延、于事简便的原则，加快构建内容协调、程序严密、配套完备、有效管用的干部管理制度体系，减少制度漏洞，真正实现用制度管人管事管权，保证权力配置科学规范，权力运行有规可依。加强对领导干部特别是“一把手”的监督，认真执行民主集中制，健全施政行为公开制度，使领导干部做到位高不擅权、权重不谋私。提高规章制度执行力，做到有制度必须执行、执行必须严格，决不能“缩水”、“放水”，使制度成为“稻草人”。认真执行提醒、函询、诫勉、经济责任审计、领导干部有关事项报告等规定，严格落实岗位责任制、服务承诺制、限时办结制、责任追究制等制度，做到经常抓、反复抓、持久抓，久久为功、抓出成效，充分发挥制度的约束、规范和引导作用。要加大问责和惩戒力度，坚持有案必查、有腐必惩，有群众举报及时受理、有具体线索及时核查、有违纪违法及时处理，发现一起查处一起、查处一起通报一起，决不养痍遗患，决不讳疾忌医，真正达到惩前毖后的效果。要扩大监督领域、广开监督路径、探索监督方法，最大限度地为人民群众监督权力创造条件，把对干部的“爱”体现到细枝末节的监督防范之中，把对干部的“严”体现到时时刻刻的管护之中，确保权力在阳光下运行。

### 培育优良作风 坚守“生命线”

党风问题关系党的生死存亡。作风建设的核心问题，是保持党和人民的血肉联系。不正之风离我们越远，群众就会离我们越近。教育实践活动基本结束了，但作风建设没有休止符，永远在路上。要以锲而不舍、驰而不息的决心和毅力，继续深入整治“四风”，打好改进作风攻坚战和持久战，把作风建设不断引向深入。作风建设的时代内涵，就是把为民务实清廉的价值追求深深根植于干部思想和行动中。要把敢于担当、奋发有为作为一种精神境界，面对改革发展深层次矛盾问题，迎难而上、攻坚克难，真正把改进作风的成效体现在谋划事业、推动改革上。要勤勉务实、真抓实干，善始善终、善做善成，干实事、干成事，干一件、成一件，以实实在在的好作风赢得群众认可。要教育引导干部警惕贪欲缠身的陷阱，切实看护好廉洁这个精神之宝，干干净净干事，清清白白为官。继续巩固教育实践活动取得的成果，抓常、抓细、抓长，深化对从严治党规律的认识，探索创新发展的制度成果，比如健全领导干部直接联系群众和服务群众制度、改进文风会风制度、艰苦奋斗勤俭节约制度、深入调查研究制度、政绩考核制度等，形成持续抓作风建设的用人导向、工作导向、评价导向、激励导向，进一步健全作风建设长效机制。作为组织部门，要把改进作风的要求体现到干部工作全过程，做到干部教育有作风内容、干部考核有作风标准、干部选拔有作风导向、干部监督有作风约束，使作风建设由“软约束”变为识别选拔使用干部的“硬杠杠”，努力营造良好从政环境。

（作者系自治区党委常委、组织部部长）

# 新形势下培养选拔使用管理 年轻干部研究

● 自治区交通运输厅

大力培养选拔年轻干部，是我区交通运输事业持续健康发展的基本保证，是加强系统领导班子和干部队伍建设的战略任务。近年来，交通运输厅党委认真贯彻落实干部年轻化各项要求，培养选拔使用管理年轻干部工作取得了一定成效，积累了一些经验，但是与我区交通运输发展面临的新形势新任务相比，还存在较大差距，如何做好年轻干部的培养选拔使用管理工作仍是一项值得探索的问题。

## 一、年轻干部队伍建设情况

### （一）基本概况

我厅直属事业单位45岁以下科级以上干部254人，占全部科级以上干部人数的60%，其中男性213人、女性41人、汉族196人、回族53人、其他少数民族5人、研究生学历31人、本科学历141人、专科及以下学历82人。

45岁以下科级以上干部分布情况如下：从年龄结构看，40—45岁科级干部133人，占45岁以下科级干部总人数的52.4%；35—40岁科级干部91人，占45岁以下科级干部总人数的35.8%；30—35

岁科级干部28人，占45岁以下科级干部总人数的11%；而30岁以下科级干部仅2人，占0.8%。

### （二）培养选拔年轻干部的主要做法

为进一步拓宽选人用人渠道，发现、培养和锻炼优秀年轻干部，切实加强我区交通运输系统年轻干部队伍建设，厅党委通过多项举措加大对年轻干部的培养选拔。

一是完善制度建设，加大制度管理权重。近年来，按照科学化、民主化、人性化的指导思想，厅党委对现存干部制度逐个过滤、反复研究，针对个别制度存在的缺陷漏洞进行补充完善，先后制定和修订了《交通运输厅党委管理干部任免职宣布方式有关问题的规定》《宁夏交通运输厅直属单位领导班子和领导干部年度考核实施办法（试行）》《交通运输厅公务员平时考核实施办法》等制度，从干部选拔方式、日常管理、年度评价等方面对年轻干部进行全面综合考核，进一步加大制度管理在年轻干部管理中的权重。

二是创新选拔方式，扩大公开选拔范围。2012年9月，在全区范围内公开选拔直属事业单位



2个副处级职位。2013年3月,采取差额推荐、资历量化、无领导小组讨论面试、考察等方式,对厅机关2个副处级职位进行了竞争性选拔。2013年5月,厅直属事业单位通过“公推比选”的方式选拔了3名副处级干部,在干部初始提名时采取干部个人自荐、单位主要领导署名推荐、单位党组织推荐相结合的方式,通过资格审查、民主推荐、竞职演讲、综合考察等环节,3名干部脱颖而出,走上领导岗位,实现了干部提名工作的新突破。2013年以来,厅属事业单位注重从基层选拔优秀年轻干部,自治区道路运输管理局采取竞聘上岗的方式,先后在市级运管机构中选拔了15名副科级干部,宁夏公路管理局以公开竞聘的方式选拔了15名副科级路政大队副队长。

三是细化考任内容,增强选拔任用针对性。针对岗位特点,在笔试中坚持“干什么、考什么”的原则,笔试试题的命制突出“实”“活”的特点,减少客观题,加大主观题的分值,将测评重点由以前笔试的“考记忆”变为“考分析”、由“考知识”变为“考能力”。面试试题采用结构化、半结构化和无领导小组讨论等方式命题,根据实际情况分为公共题和专业题两类,全面考察报考人选的综合分析、组织协调、语言表达、专业知识运用等能力。在选拔程序和方式上,从最初“笔试+面试”的方式,过渡到“笔试+面试+群众测评”“差额推荐+面试+群众测评+组织测评”的方式,避免出现以考定英雄的情况。

四是强化监督管理,加速年轻干部成长。督促基层单位建立后备干部储备库,加大对年轻后备干部的培养,并从政治纪律、工作作风和廉洁自律等方面,加强对年轻干部的日常监督、动态监督和重点岗位监督,有效保证年轻干部思想和事业“双健康”发展。

### 二、现存问题及原因分析

在此次专项调研中,通过深入基层发放调查问卷,与不同职务层次、不同年龄阶段、不同学历(职称)的干部职工座谈交流,面对面征求意见等方式,对培养选拔使用管理年轻干部工作存在的问题进行了调查,调查结果显示。41.72%的调查对象认为民主推荐权重不够,不能充分尊重和体现民意;26.38%的调查对象认为以年龄划线,导致一些年富力强的年轻干部难于安心做事,乃至未老先衰“度日子”;18.41%的调查对象认为选拔时以考定人、“唯分定人”,让那些善考不善干的人占了先,而真正能干事、干实事的人被淘汰;46.63%的调查对象认为培养选拔年轻干部方面的制度不够健全,人情风、关系网盛行;19.02%的调查对象认为干部选拔实际操作中不够公开、透明。

根据实际工作,结合调查结果,总结出培养选拔使用管理年轻干部方面存在的四个问题。

一是对年轻干部的培养缺乏统筹规划。目前各部门选拔干部大部分针对工作实际需要,单纯遵照“缺什么选什么”的原则,一定程度上忽视了干部年龄结构现状,对年轻干部工作的统筹把握和长远规划不强,干部梯次结构不合理,30岁以下科级干部几乎没有,各年龄段干部分布呈递增趋势,干部结构存在“断档”现象。

二是干部选拔工作缺乏执行力。在年轻干部培养、选拔、管理、使用方面都有较完善的配套制度,但在具体实施过程中存在“教条主义”、“主观主义”和“走过场”现象,培养没有针对性,选拔流于形式,使用效度不够,管理落实不到位。

三是培养锻炼工作不能充分满足年轻干部成长的需要。横向上,年轻干部普遍缺乏多岗位锻炼。纵向上,一些年轻干部缺乏基层工作经验。质量上,年轻干部经受急难险重任务考验不足,群众认可不充分。

四是缺乏有效的干部退出机制。领导干部职数

有限，能上能下机制不够完善，优秀年轻干部没有提拔空间，晋升通道短、难度大。年龄大的干部工作效率提不上去，年轻的干部不能充分发挥自身才智，一定程度上影响了工作的有效开展，挫伤了年轻干部的工作积极性和进取心。

通过分析研究，总结出导致以上问题的原因主要有三方面。

一是思想观念不够解放。一些单位和领导墨守陈规，跳不出传统的思想定式和主观偏见，常用老干部的工作能力和经验素质作为衡量年轻干部的标准，提拔使用干部时没有充分考虑年轻干部的能力、水平和业绩，过分注重学历、资历和经验。培养选拔年轻干部只顾眼前，不顾长远，舍不得把能力强、素质高的优秀年轻干部送出去培养锻炼。有的单位认为年轻干部今后的路还很长，应该优先考虑年龄大、资历老的同志，担心提拔使用年轻干部会影响内部团结，挫伤老同志的工作积极性，影响工作的正常开展。

二是工作机制不够健全。缺乏年轻干部培养选拔长期性、纲领性机制，没有明确的目标和定位，现存制度操作性不强。缺少干部队伍畅通机制，存在干部“不到年龄不退休”“能上不能下”等现象，导致领导职位“满员超载”，优秀年轻干部难以进入领导岗位进行锻炼。缺乏备用结合机制，在后备干部管理工作中，不同程度存在着重数量轻质量、重选拔轻培养、重备用轻使用的倾向，既浪费了组织的培养，又挫伤了年轻干部的积极性，对未来后备干部的培养选拔也产生一定消极影响。缺乏科学的干部奖惩考核机制，目前实行的干部奖惩考核机制流于形式，容易造成“一团和气”现象，无法通过考核来解决干部的“慵、懒、散”现象。

三是年轻干部综合素质有待提高。年轻干部工作时间短，缺乏基层历练、多岗位锻炼和艰苦复杂环境的磨练，驾驭全局、解决复杂问题、矛盾的能

力还不够。有的年轻干部心浮气躁，急于求成，对简单的、重复性的工作耐受力不够；有的受到挫折容易灰心，有了成绩容易骄傲，经不起权力、地位的考验；有的只注重做事水平的提升，忽略了做人品格的修炼，不能很好的处理做事与做人的关系。

### 三、进一步改进年轻干部培养、选拔、使用、管理工作的对策建议

#### （一）在调控中优化

一是切实建设好、管理好、利用好后备干部库。针对后备干部库“一经建立、长年不变”的问题，建立和完善动态管理机制。按照干部职数的一定比例建库，严格设置后备库的入库条件和标准，创新推荐方式，细化考核标准，规范动态管理。为加强后备干部库的应用，选用干部时可以在总量上设定入库干部最低选用比例，如2年内新提拔厅管干部中后备干部占新提拔厅管干部比例不低于30%。如此，有利于干部前后相续，工作前后相接；有利于逐步实现干部队伍的年轻化；有利于使年轻干部在前有奔头、后有压力的动态评价中增强工作的积极性。

二是建立领导干部退出机制。要有更多的优秀年轻干部走上领导岗位，当前一个重点工作是如何解决好干部退出问题。围绕干部退出标准、退出渠道、退出去向、退出保障等问题，建立和健全有利于领导干部退出的各项制度，开展综合配套改革，为年轻干部脱颖而出创造条件。建议行政单位实行到龄改非、划线腾位制度，对不同行政级别的实职领导职位分别划定年龄上限，凡达到规定年龄的干部不再担任领导职务，转任到非领导职务上继续工作。结合事业单位人事制度改革，建议在“非五非六、非七非八”的基础上合理设置非领导职务，解决干部“下”来的后顾之忧。积极采取有效措施避免“下”来的干部思想落差大、心理不平衡、工作热情减退等现象。不定期组织谈心活动，肯定他们



任期内的工作业绩，引导他们调整心态、正确对待岗位变化。

三是建立有效的干部激励机制。有效激励是保持干部队伍活力涌流的必要条件，否则干部队伍，尤其年轻干部队伍必然是万马齐喑、暮气沉沉。受体制机制所限，行政事业单位在改进物质激励方面自主空间非常有限，所以应重点在精神激励方面做好文章，把年轻干部进入后备干部库、入库次数、年度考核评定等次、重大立功表现等作为选任时优先考虑的因素或量化为竞争性选拔时的加分分值。

### （二）在培养中提升

一是搭建平台，拓宽渠道，加大支持。积极选派年轻干部参加各种理论、业务等学习；支持年轻干部参加各类学历、职称等教育；鼓励年轻干部钻研业务，撰写调研报告、课题研究等文章。在保障工作正常运行和符合有关政策的前提下，为年轻干部脱产或非脱产学习提供必要的时间（和资源保障）。在安排区内外、境内外学习、考察时，适度增加年轻干部名额，为年轻干部开阔视野创造有利条件。

二是注重实践锻炼，压担子、交任务。只有赋予年轻干部一定的职责和权限，才能更好地展现和提升相应的能力素质。对看准的“好苗子”要大胆使用，敢于把一些重要工作、急难险重任务交其承担。总体来说，年轻干部固然普遍存在经验不足、考虑不周等问题，但是工作热情和由组织信任所激发的斗志往往比较强烈，会促使其尽心尽力把工作任务完成好。对于年轻干部经验和资历上的不足，必要时，领导干部应当发扬“传、帮、带”的优良传统，给予适时适度的帮助和指导。

三是加强岗位交流锻炼。对干部跨单位、跨部门的横向交流，由其共同的上级组织人事部门统筹安排，以减少阻力、优化配置。同时，也要注重干部的纵向交流，以促进机关年轻干部接地气、改作风、提高协调处理复杂问题和矛盾的能力，提升基

层年轻干部理论政策水平、开阔其工作视野。为鼓励年轻干部积极参加交流锻炼，可按照一定比例对交流锻炼期间表现突出的年轻干部进行提拔使用，对其他年轻干部按照交流锻炼考核确定的等次，在竞争性选拔时给予相应加分，对表现极为突出的年轻干部可在交流锻炼单位就地提拔。

### （三）在“围观”中甄别

一是建立行业业户评审委员会。目前选拔干部仅在机关内部进行，评价干部的群体是部门领导和工作人员，评价内容注重年轻干部工作态度和工作方式，对工作结果不能较公正的评价。真正检验年轻干部业绩成果应看其服务群众的能力，选拔年轻干部也应尊重服务对象的意见。各部门成立行业业户评审委员会，设置一定的委员资格条件，经选举产生业户评审委员会委员，业户评审委员会实行选举制。每次选拔考核年轻干部时，邀请行业评审委员会代表参加，参考行业评审委员会代表的意见。

二是建立年轻后备干部信息披露机制。年轻干部入职时间相对较短，在干部群众中的印象往往不及资历老的同志鲜明深刻。结合后备干部库的动态管理，把年轻后备干部的日常工作述职材料以及组织上对其日常考核的评价材料以一定的方式进行公示，使本单位的同志能够了解年轻后备干部的综合情况，进而对照比较，客观地予以评价。单位领导、组织人事部门要多留意、多观察、多接触年轻干部，以“知人”求“善任”，而不是简单以推荐票数的多寡作为取才用人的依据。除了日常考核、年终考核等常规手段，可以通过课题研究、发表论文的方式发现、比较年轻干部。每年年初结合当前工作面临的各方面热点难点问题，拟定一定数量的研究课题，年轻干部结合自身岗位特点选报相关课题，最终将研究成果进行公开，让群众更好地对年轻干部进行评价和比较，也为组织在选拔干部时提供参考。

# 国有企业领导班子建设存在的问题及对策

## ● 中色(宁夏)东方集团公司

国有企业领导班子是企业改革发展的直接领导者、组织者和推动者，国有企业领导班子整体素质如何，不仅事关党的路线、方针、政策能否正确贯彻执行，而且事关国企兴衰。按照国有企业领导班子：政治素质好、经营业绩好、团结协作好、作风形象好的要求，加强国有企业领导班子建设，是国企改革发展的必然要求。

近年来，中色东方集团紧密结合企业发展实际，深入开展“四好”领导班子创建活动，公司领导班子不断加强自身建设，团结和带领广大员工奋发有为、扎实工作，企业生产经营稳步发展，项目建设快速推进，内部改革不断深化，为实现国有资产保值增值作出了积极的贡献。实践证明，深化企业改革、加快企业发展、提升企业创新能力和核心竞争力，关键在企业领导人员，核心在企业领导班子。

### 一、加强国有企业领导班子建设的几点认识

面对国资监管和国有企业改革面临的新形势和新任务，要努力创新国有企业领导班子建设的思路，紧紧围绕化解产能过剩、调整产业结构的同时保持经济持续增长的总要求，以形成管资产和管人、管事相结合的企业领导人员管理体制为基本方向，以增强经营管理者选拔任用和管理工作的科学性、规范性与市场化基本要求，以推进经营管理者竞争上岗和培养经营管理后备人才

有机结合为基本方式，不断加大改革创新力度，努力形成符合生产力发展要求、符合现代企业制度要求的经营管理者培养、选拔、任用和管理新机制，为做强做优做大国有企业提供坚强的组织保证。

对国有企业领导班子建设，要坚持“三个方向”。一要坚持市场化方向。在推荐、选拔等环节，体现竞争的要求，用市场规则来考核和检验经营管理者。二要坚持法制化方向。在经营管理者选任标准、程序和坚持党管干部原则方面，必须遵循有关法律法规和制度规定，突出权威性。三要坚持科学化方向。根据不同职位的选拔条件和任用标准，对经营管理者实行规范化的分层分类管理。

对国有企业领导班子建设，要树立和增强“三个理念”。一是发展理念。要围绕“发展”这个第一要务来加强企业领导班子建设。要把能否发展作为评判企业领导班子强弱与否的根本标准。二是创新理念。围绕朝气蓬勃、奋发有为的要求来优选企业领导人员。领导班子是否有创造力、凝聚力和战斗力，一个很重要的方面就是看这个班子是否勇于创新、奋发有为。三是人才理念。围绕广纳群贤、人尽其才、能上能下、充满活力的用人思想来吸引、培育和用好人才，建立充满生机和活力的用人机制。



### 二、目前国有企业领导班子建设过程中存在的问题

应该说,在经济体制转轨时期,国有企业领导班子总的状况是好的。大多数领导班子团结协作,开拓进取,带领企业广大职工,为企业改革和发展尽心竭力,努力奋斗。他们不仅政治素质高,认真贯彻党的路线、方针、政策。而且业务能力强,善经营、懂技术、会管理,不断开拓创新,对国有资产的保值增值和提高企业的竞争力做出了贡献。但是由于国有企业领导人员选拔任用和管理过程中存在着一定的不足,导致目前部分企业领导班子存在着与形势、任务、要求不相适应的问题,而且有的问题还比较严重,如果不能很好解决,势必影响企业的改革和发展。具体归结为以下几点:

(一)领导班子选任机制不够科学,市场化选拔人才的机制未得到有效发挥。目前上级组织在选任国有企业领导人员中仍带有“行政化”“官员化”色彩,企业领导人员尚存在行政级别。一是通过上级组织在企业内考察、选拔和任命,这种方式往往导致出现“矮子里拔将军”的选人用人现象。企业领导人员选聘形式往往采取考试、谈话的方式进行,虽然对其经历有所了解,但对业绩的考察和把握不够,注重的往往是学历和经历。二是从党政机关选任派遣到国有企业。这些干部长期在党政机关工作,对企业管理知之甚少甚至根本不懂企业管理,到任后不能很好的融入企业文化,出现了不敢管、不能管、不会管或胡乱管的现象,同时也凉了长期等待进步的后备干部的心。同时由于尚未形成有效的退出机制,有些企业领导人员选任时优秀,就任几年后业绩考核平平,也无法降级或退出,使后备人员难以提拔任用,影响了企业领导班子知识化、年轻化进程。

(二)业绩考核和薪酬激励约束机制不够科

学。薪酬激励的出发点是以产出或业绩为基础确定支付水平。尽管实行了企业领导人员薪酬与业绩考核挂钩的收入分配制度,但由于没有建立激励国有企业经营者追求企业长远利益的股权分配或股票期权制度,所以出现了片面追求短期效益而忽视企业长远发展的现象。现行对国有企业业绩年度考核指标中经济指标占比的不均衡,容易导致企业管理者过分注重利润及追逐自身收入水平提高,乃至虚报业绩牟取个人利益,从而忽略长期发展和投资。考核缺乏企业分类和岗位分类,考核指标的科学性有待改进,无法辨别出企业经营管理者能力大小和水平高低。由于业绩考核本身存在问题,薪酬确定方面缺乏标准,虽然国有企业领导人员的薪酬与企业经营效益挂钩,但由于国有企业所处行业造成的产生企业效益的难易程度极大不同;经营规模大小造成管理难易程度极大不同,而这些不同在国有资产保值增值考核中又难以严加区别,造成了企业之间的薪酬待遇有很大差异,所以导致国有企业之间的领导人员交流十分困难,企业领导人员的岗位交流和锻炼机制难以建立。在约束机制方面,规范的公司治理结构还没有完全建立,加之企业家市场不健全,市场对国有企业经营者的竞争与约束也难以实现,导致了所谓的“内部人”控制的形成;奖惩措施不到位致使企业经营者更关心其政治前途和个人人力资本价值,企业经营者的职务消费无限扩张,出现以权谋私、权钱交易等腐败现象。

(三)领导班子成员间不协调,企业党组织参与企业重大问题决策存在一定问题。《公司法》规定董事长是企业法人代表,董事会聘任经营层,经营层负责日常经营管理。但由于实际执行过程中未能严格遵守这一规定,导致部分企业董事会与经营班子之间不协调。《企业法》要求厂长、经理是法人代表,处于中心地位。党章要求企业党委发挥政

治核心作用，当法人与党委书记是两人时，就可能产生矛盾，而一肩挑时，党委书记往往又是以董事长的身份出现在各类决策中。现实中，企业的董事长、党委书记和总经理都由同一上级任命，这也导致一些企业领导班子不和谐。同时，由于企业党组织参与企业重大问题决策没有法律依据，在实际工作中党委能否很好的参与企业重大问题决策，往往取决于班子主要领导的个人素质。有的企业党组织在改制后仍然沿用以前的老办法、老制度，以党政联席会等形式决策重大问题，董事会和经理班子的作用发挥不够充分。有的企业以行政领导班子成员与党委班子成员“双向进入、交叉任职”制度，代替党组织对重大问题决策的参与。有的企业党组织民主集中制不落实，往往以书记个人的参与来代替党组织的参与，重大问题只由书记、董事长和总经理来研究决定，决策缺乏群众基础。有的企业在决策过程中缺乏企业党委对重大决策的意见表达程序，使党委的集体意见不能在决策过程中得到充分体现。有的企业不能很好地坚持民主集中制，造成国有企业领导班子缺乏合力和活力，整体功能无法得到有效发挥。

### 三、加强国有企业领导班子建设的几点对策

国有企业领导班子建设中存在的这些问题，有些是客观因素造成的，但更多的是管理理念和体制机制方面的原因造成的。要解决好这些问题，首先必须在思想认识上要有新的提高和突破，对当前国有企业领导人员队伍建设的趋势、目标和方向要有准确地认识和把握，只有这样，才能做到有的放矢，更好地指导工作实践。

（一）积极改进国有企业领导人员的选拔任用机制。按照党管干部与《公司法》相一致原则、管人与管事相结合原则，建立组织认可与市场选聘相结合的选任制度。做到既坚持党管干部原则，又适

应建立现代企业制度需要。一是坚持党管干部原则。只有坚持这一原则，才能选拔出政治坚定、业务精通、清正廉洁、群众公认的优秀领导人才，建立起团结协调、精干高效的坚强领导集体。这一点在任何时候、任何情况下都不能动摇。二是进一步强化竞争机制。在坚持党管干部原则的前提下，把董事会依法选择经营管理者以及经营管理者依法使用人权结合起来，逐步缩小企业领导人员委任制。建立和完善企业领导人员任免管理制度和办法，规范和健全民主推荐、组织考察、集体研究、依法任免等选任程序，确保选拔质量。建立健全主体清晰、程序科学、责任明确的企业领导人员选拔任用提名制度。坚持组织考察，集体决定，建立与现代企业制度要求相适应的选人用人新机制。加快培养选拔优秀年轻企业领导人员，保持领导班子的生机和活力。三是加大市场化选聘力度。市场经济体制下的企业必须按照市场化的机制来运行，这是国有企业改革发展的规律。在人才职业化、市场化和国际化条件下选聘企业领导人员，必须拓宽视野，广泛引入竞争机制，加大市场选聘力度，通过“鲶鱼效应”激励内部人才作用发挥。进一步加大公开选拔、竞争上岗选任力度，使其成为企业领导人员选用的经常性渠道。坚持考试与考察相结合，注重工作能力，强化实绩导向，防止单凭考试、组织考察得分取人的倾向；建立与企业所处行业、规模相适应的企业领导人员管理、薪酬制度体系，实行市场化管理薪酬等措施、方法吸引、留住人才。

（二）完善经营业绩考核评价体系，促进企业领导人员队伍健康成长。建立健全以考核评价为基础，岗位责任、风险与工作业绩挂钩，短期激励与中长期激励相结合，物质激励与精神鼓励相结合的激励约束机制。一是建立责、权、利相统一的激励机制。坚持薪酬与风险、责任相一致，短期激励与



长期激励相结合的原则，在完善经营者年薪制和任期奖励制度的同时，建立长效激励机制。鼓励有条件的企业探索股票期权等有效形式，对有突出贡献的企业领导人员给予股票期权奖励。同时注重对企业领导人员的精神激励。二是完善企业内部约束。即规范法人治理结构，切实形成股东会、董事会、监事会和经理层四者之间的制衡机制。按照建立现代企业制度的要求，抓紧建立适应公司特点的董事会、经理层、监事会制度，进一步落实好董事会、监事会、经理层和党委会、工会、职代会的权责，实现决策权、执行权、监督权既相互制衡又相互协调，使权力运行程序化、规范化、公开化。加强和完善市场约束，着力推进国有企业干部人事制度的市场化和职业化改革，面向企业家人才市场聘任国有企业领导人员，以市场的优胜劣汰机制使企业领导人员始终保持危机感。三是实行聘任制，建立正常的企业领导人员更新机制。要进一步细化完善聘任条件和标准，合理确定聘任期限、聘期经营目标和激励约束措施，明确聘任人员的责权利。对完不成聘期目标或出现问题的，要按聘期要求坚决予以解聘。同时根据企业规模大小和实际情况，合理确定并从严掌握企业领导班子职数，严格领导班子职数管理。这既是防止企业人浮于事、降低企业人工成本的要求，也是深化企业人事制度改革、促使领导人员保持竞争、生机与活力的制度保证。

（三）高标准地选拔企业领导人员，选好配强企业领导班子。按照干部队伍“四化”方针和德才兼备的标准，严把素质关。一是优势互补、优化结构。在组织结构上，根据企业主要负责人的素质状况，可以实行党政主要领导职务一人兼，也可以党政分设，或党政领导交叉任职。党政主要职务是否一人兼，应从实际出发，关键是要有利于工作。在知识结构上，既要注重专业技术知识，又要注重

经济管理才能。在年龄结构上，既要保持领导班子的稳定，又要注意培养成梯度的年轻后备企业领导人员。二是从严选配好党政“一把手”。要强调坚持原则，严格标准，除了要求他们具备一定的基本素质外，还应强调他们尽可能具有党政双重工作经历的复合型素质，要把选准配强“一把手”作为加强企业领导班子建设的重中之重。选配时要克服两种倾向。一种是片面强调企业的特殊性，只重业务能力而忽视政治素质；另一种是忽视企业的特点，用党政干部的一般要求套用企业领导人员，只讲人品，不讲能力，特别是不讲驾驭市场经济的能力。这两种倾向对于企业领导班子建设和企业改革发展都是十分不利的，必须认真纠正和克服。三是企业领导人员素质要适应企业发展。按照市场经济的要求配班子，提素质，是企业领导班子建设必须解决一个重要问题。对那些政治上过硬、经营管理水平较高、开拓创新能力强的领导班子要坚决支持、保护。对那些公道正派、群众反映好，但不适应市场经济要求，改革意识不强、开拓能力不够的领导班子，要加强教育，加强指导，促使他们解放思想，转变观念，改变被动状况。对那些经教育和帮助后仍不能适应工作的，就要及时调整。对那些政治上不坚定、工作上不称职、以权谋私、脱离群众的企业领导人员，要坚决地、毫不留情地退出。

国有企业领导班子建设的着力点和出发点就是把群众的切身利益实现好、维护好、发展好。树立起企业改革发展的目的是为了广大职工群众，企业改革发展的主体力量是发动和依靠职工群众，企业改革发展的胜利成果也应该归功于广大职工和群众意识，真正成为职工群众满意和信得过的领导班子。通过提高企业领导班子和领导人员推动改革能力，带动国有企业实现科学发展。

# 以活动成效凝聚人心 以务实作风服务群众

——同心县党的群众路线教育实践活动综述

● 王建云

同心县教育实践活动在2013年下半年先学一步的基础上，从2014年2月开始，在全县405个基层党组织、10065名党员开展了教育实践活动。活动开展以来，在中央和区市党委的坚强领导下，在区市督导组的有力指导下，县委常委班子先行一步，示范带动，各级党组织和党员干部高度重视、踊跃参与，广大群众热烈响应、大力支持，达到了预期目的，取得了重要成果。

一是以持之以恒的精神抓好学习教育，党员干部思想认识明显提高。坚持把加强学习教育作为首要任务，贯穿活动的全过程，做到活动向前推进、思想武装同步跟进，广大党员干部精神上补了“钙”，理想信念、宗旨意识、群众观点的自觉性和

坚定性明显增强。集中学习求真求严。制定了详细的集中学习计划，确定教育实践活动重要文件重要讲话、习近平总书记一系列重要讲话精神和党章党纪、党的群众路线重要理论、反对“四风”问题制度要求、党风廉政建设制度法规和重大部署等“五大专题”，深入学习、务求实效。县四套班子领导和县直部门党政主要负责人坚持每周一、周二“夜学课堂”学习，各级党组织开办“夜学课堂”“周末课堂”，读原著、学原文、悟原理。结合学习开展了“为了谁、依靠谁、我是谁、学习谁——我的群众观”“入党为什么、在党干什么、为党做什么——我的党性观”等大讨论活动。县四套班子领导、乡镇部门主要负责人封闭学习均达到9天，集



中学习达到106学时，各活动单位集中学习普遍达到80学时以上。专题辅导求深求实。聘请专家学者开展7个方面专题辅导讲座；领导干部带头逐层次讲党课524场次；举办了全县基层党组织书记培训班，设置17个专题进行封闭培训。各活动单位共组织开展学习班1230次，召开专题讨论会640场次。广泛教育求活求新。组建教育实践活动宣传小分队，邀请民间艺人编演“三字经”“三句半”、顺口溜、快板书，深入各基层单位巡演72场次；组织观看《焦裕禄》等专题片和《蜕变与悔悟》等警示片752场次；组织县处级领导干部到吴忠监狱，党员干部到同心看守所、戒毒所接受警示教育，引导党员干部认清“四风”实质和危害，真正把自己摆进去，增强了学习效果；乡镇、村（社区）开办了“移动学堂”“空中课堂”，及时为流动党员、年老体弱党员、非公企业及社会组织党员发送应知应会知识等内容，切实解决基层党员看不懂、学不进、顾不上的问题。坚持以知促行，以行促知，组织召开了为期两天的县域经济观摩会，通过实地看、领导点、相互评，在互学互评中查找差距，提升信心，鼓劲加压，推动学习成果转化为直接联系服务群众的实际行动。针对思想求透求通。各级党组织在第一、二环节，反复学习习近平总书记关于要坚决防止用形式主义来反对形式主义的重要批示精神，学习习近平总书记参加指导兰考县委常委班子专题民主生活会重要讲话精神和“三严三实”要求，学习新华社长篇通讯《面向未来的赶考》和焦裕禄精神，学习中央第二批教育实践活动视频会议精神。民主生活会和组织生活会前又特别学习了毛泽东同志关于批评与自我批评、反对自由主义等重要论述，引导各级党员干部主动把问题亮出来、把

自己摆进去，进一步解决一些党员干部学而不深、悟而不透，顾虑观望、过关通行的思想顾虑。广大党员干部普遍反映，参加教育实践活动是一次宗旨观念的升华，是一次思想作风的锤炼，通过持续深入的学习教育，党员干部补了“钙”、充了“电”、提了“神”，树牢了为民务实清廉的价值观，改进作风、密切联系群众的思想更加坚定、行动更加自觉、风气更加浓厚。

二是以整风精神开展批评和自我批评，党内政治生活明显严格。坚持贯彻整风精神，从严要求、从严把关，把“认真”二字体现到征求意见、查摆问题、对照检查、交心谈心等各个方面、各个环节。敞开胸怀真听意见。县四套班子先行一步、示范引领，各乡镇、各部门梯次展开、压茬推进，通过座谈会“面对面”讲、书面意见“一对一”征、公开意见箱“点对点”提、民主评议“背靠背”议等灵活多样的方式，广泛听取社会各界的意见和建议。结合下基层“百日行动”“三级书记”大走访、“七进六同”实践锻炼和精准扶贫调查摸底等活动，各级党员干部深入县直部门、执法执纪与窗口服务单位、乡镇及村（社区）、非公企业、社会组织和群众家中住村锻炼均在3天以上，问发展良策、问服务效能、问作风弊病、问民需民愿、问活动建议。召开不同层面的座谈会700多场次，发放征求意见函58800多份，征求到意见建议67300多条，经合并汇总意见建议5600多条，其中“四风”方面的问题3800多条，占总数的67.9%。县委领导班子对征求到的意见先后进行4次集体“会诊”，聚焦确定为21个“四风”问题和34个经济社会发展等方面的问题，经评议认为找的“准”的占98.6%，“较准”的占1.4%。见人见事真查问题。

按照“四查四看”要求，各级领导班子和成员主动摆进去，坚持对照检查直奔主题不“绕”、查摆问题见人见事不“空”、剖析根源触及灵魂不“浅”、整改措施细化量化不“虚”4条硬杠杠，从理想信念、宗旨意识、党性修养、纪律观念等方面深入对照自查，深刻剖析原因，制定整改措施。各级督导组、群组办和县级领导认真审核、从严把关，对查摆问题不聚焦、剖析根源不深刻、整改措施不具体的，坚决打回修改完善或重新撰写，直到符合要求为止。全县党员领导干部个人对照检查材料普遍修改10稿以上，个别甚至超过16稿。打开心扉真心交流。各级领导班子的谈心谈话，不仅做到了“六必谈一约谈”，还强化了上级谈、集体谈；不仅做到了班子问题、本人问题、对方问题、会上拟批评意见、产生问题的原因及改进措施等“六个谈通谈透”，而且都见人见事见思想。绝大多数单位普遍开展了3轮以上谈心谈话，有的开展了5轮，直到把心结谈开，把思想谈通，把意见谈明，把问题谈透，把隔阂化掉，既不留情面触及灵魂，又增进了团结和共识。开展批评真刀真枪。发扬整风精神，高质量开好专题民主生活会和组织生活会。在县委常委班子专题民主生活会上，11名常委自我批评查找问题139条，相互批评提出意见建议217条；各活动单位自我批评普遍剖析了10个以上问题，相互批评提出了2条以上意见。有的同志被批评工作作风漂浮，有时当“甩手掌柜”，当“二传手”，抓工作落实“雷声大、雨点小”；有的同志被批评疏远群众，脱离群众，服务群众意识不强，接待上访群众不热心、政策解释不耐心；有的同志被批评抓工作不深不细，在虚功上花得心思大，在实功上下得力气少；有的同志被批评抓工作谋划全盘不

够，如同“外科大夫”，头痛医头、脚痛医脚；有的乡镇年轻副职领导被批评不识农时、不懂农事，甚至连个别农作物都不能辨识等，句句戳到麻骨，条条碰到痛处。国家审计署副审计长余效明在参加县审计局领导班子专题民主生活会时指出，无论是相互批评，还是自我批评都辣味十足，充分体现了整风精神。同时，严格执行党员领导干部双重生活会制度，领导干部参加了所在支部的专题组织生活会，按要求从严督导联系点党组织开好专题组织生活会。同心中学党支部召开专题组织生活会的做法，得到区市督导组的充分肯定。从严从实民主评议党员，普遍对照党员标准，实事求是画像，评出了团结、评出了干劲。从评议结果看，党员队伍总体是好的，全县9715名党员被评议为“好”的占68.8%、“一般”的占30.8%、“差”的占0.4%。很多同志感慨地说，这次组织生活会让大家既有红红脸、出出汗、揭短亮丑的紧张和严肃，又有加加油、鼓干劲、增进团结的宽松与和谐，永生难忘、终生受益。思想受到了触动、灵魂得到了洗礼，党内政治生活的严格标准更加明确，党组织的创造力、凝聚力、战斗力进一步提高。

三是以动真碰硬的魄力整改落实，转变作风取得明显成效。从贯彻中央“八项规定”和区市县若干规定抓起，紧紧扭住“四风”不放，以解决问题开局亮相，以专项整治寻求突破，打响沉疴顽疾攻坚战。把握整治重点，动真碰硬。在坚决落实中央和区市党委21个专项整治、“四项清理”和“六个专项整治行动”的基础上，结合实际，在全县集中开展了清廉为民、勤俭节约、惠民利民、蹲点服务、诚信民风、信访维稳、和谐平安、同心同行“八大专项治理行动”，逐项制定整改方案，逐一明



确任务书、时间表、路线图、责任人，一项一项抓整改、以实际行动取信于民。县委先后分2批专门研究确定了边查边改问题34个，有关部门、乡镇归口认领、牵头整改，目前已基本完成。各基层党组织结合实际，梳理确定了边查边改问题，县纪委出重拳、下猛药，让群众看到变化、得到实惠。县委督导组、县委督查室切实履行工作职责，先后12次对各基层党组织边查边改问题及专项整治行动，采取明察暗访、专项督查、发函督办、集中通报、约谈问责等方式抓协调、督进度、问效果，促使整治任务落到实处。抓住顽症恶疾，勇于亮剑。针对机关干部在编不在岗、庸懒散软、不负责任、不务正业、推诿扯皮、办事效率不高等长期得不到解决的沉疴恶疾，下大力气清理整治。在全区率先腾退超标办公用房4368平米；清理各类在编不在岗人员334人，解聘、辞退长期不上班人员11名；对全县干部作风明察暗访13次，对19个单位和45名干部职工进行了实名曝光和通报批评，对34人进行了警示提醒；严格落实中秋严禁用公款送月饼送节礼和元旦春节严禁用公款购买印制寄送“贺年卡”、送节礼等禁令，在中秋、国庆、元旦等重要时间节点加大暗访力度；对21个单位的公务费支出和公款消费进行了专项审计，全面推行公务卡结算方式，“三公”经费压缩30%；着力纠正政策缩水、落实走样、办事不公等行为，对涉及群众切身利益的8个方面136项惠民政策落实情况开展了专项清查，对9项未能全面落实的进行及时纠正处理；全县先后查处各类违纪案件37件，收缴违纪资金48.12万元，给予党纪政纪处分37人；着力打好新一轮人民禁毒战争，破获贩毒案件79起，缴获毒品28661克，查获吸毒人员380名，特别是成

功破获了1公斤以上的特大贩毒案件7起，极大地震慑了犯罪分子。着眼民生改善，务求实效。突出抓好10项民生实事，为全县5600名县城初中走读学生免费提供营养早餐，在基层卫生医疗机构推行“先住院后付费”诊疗模式，率先在全区提高集中供养“五保户”生活补助标准。整合项目资金4.38亿元，扎实开展65个整村推进贫困村和下马关整乡推进试点乡扶贫攻坚工作。按照“三议三审三公开”的办法，对154个行政村的“三资”情况摸清了底数、规范了管理。切实解决联系服务群众“最后一公里”问题，抓基层、打基础，解民忧、顺民意，积极推进基层民主管理、党代表工作室建设等。集中整顿30个软弱涣散党组织，建立了县级领导包抓、县直单位结对“X+1”帮扶模式，从班子思想教育、资金支持、产业发展等方面全面扶持、转化提高。不断巩固扩大民族团结进步事业发展成果，我县被中央宣传部、中央统战部、国家民委评为“全国民族团结进步创建活动示范县”，县委被国务院表彰为“全国民族团结进步先进集体”。率先提出并启动了以建设专业村、平安村、文明村、无毒村、生态村为载体的“美丽村庄”创建活动，成功创建了沟南村、新华村、汪家塬村等第一批“美丽村庄”，为全县乃至全区积累了经验，全区“美丽乡村”创建工作现场会在同心召开，“田园美、村庄美、风尚美”的“同心经验”，被作为“宁夏做法”重要组成部分，得到了与会同志的高度肯定。

四是以务实创新精神建章立制，廉洁高效的制度机制明显完善。着眼于从制度层面解决“四风”问题、巩固活动成果，从活动一开始就着手建立和完善规章制度，力求对解决“四风”问题坚决纠

正、正本清源。全县共废止制度规定843项，修改和完善制度1152项，建立新制度1060项。围绕改进工作作风，先后制定出台了《同心县坚持厉行节约、反对铺张浪费“四项公开”制度》《同心县党政机关公务接待管理办法》《同心县行政事业单位差旅费管理办法》《同心县行政事业单位会务费管理办法》《同心县关于严禁党和国家工作人员大操大办婚丧嫁娶等事宜借机敛财的暂行规定》《同心县严肃乡镇干部工作纪律、严厉纠正乡镇干部“走读”问题的暂行规定》等相关制度规定，形成了以制度管人、管事的工作机制。整治乡镇干部“走读”问题的经验做法被中央及区城市群组办转发学习推广。围绕提高工作效率，大力精简会议文件和评比表彰，制定出台了《全县性会议审批制度》，会议同比减少13%、文件减少11%；行政审批事项由341项压减到85项，压减率75.1%；考核评比和表彰奖励活动由45项减少到21项，压减53.3%；对没有上位法规定的收费项目全部取消，有上位法规定的收费项目一律按下限执行；全面落实工商登记制度改革，实行“先业次照后证再规范”的工商注册程序，注册企业同比增长77.5%。围绕转变服务职能，扎实推进县委权力公开透明运行工作，建立重大事项决策听证咨询、党内情况通报、定期民主评议等制度，健全县委“三重一大”议事规则、党政正职“五不直接分管”制度，探索实行政府“负面清单”管理，主动公开政府信息9861条，其中政策法规类信息10条、重大项目类信息22条、公示公告类信息316条。这些制度既立足当前又着眼长远，把为民务实清廉的要求具体化、规范化，为转变作风架起“高压线”，通上“高压电”，规范了权力运行，管住了干部行为，成为党员干部联系群

众、改进作风的行为准则和刚性约束。

五是以真抓实干的作风推动改革发展，两手抓两促进取得明显成效。我们坚持把教育实践活动与做好稳增长、促改革、惠民生、保稳定的各项具体工作紧密结合起来，各级党组织和广大党员干部主动作为抓发展、攻坚克难促改革、尽心尽力惠民生，以改进作风的成效推动工作，以工作的实际效果检验活动成效。紧紧依托同德慈善产业园“一园四区”发展平台，全力抓好园区基础设施建设和入园企业的协调服务工作，多次对工业项目中存在的征地拆迁、项目报批、环评水保、道路交通、水电通信、资源配置等方面的问题进行专题研究，确保项目落地建成投产。按照“公司+基地+合作社+农户”的现代农业发展模式，以美丽乡村创建统领农业农村工作，突出发展有机枸杞、中药材和草畜产业，大力发展专业乡村、文明乡村、平安乡村、生态乡村、无毒乡村，产业结构调整走在了全区山区县前列，也促进了农村经济社会全面发展。清水湾农贸市场、家具市场、永昌建材城、羊绒交易市场、奇虎商业街等五大专业市场相继建成投入使用，制定出台了繁荣活跃商贸流通业的政策措施，分类施策，积极吸引客商入市经营。年内将有40万平方米商业业态投入使用，新增就业岗位30000余个。按照“年初建账、年中查账、年底交账”的原则，对确定的58个重点项目和22项重点工作，实行县级领导包抓责任制和限时办结制，每两个月听取一次汇报，每季度开展一次现场观摩督查，确保重点项目、重点工作有序推进、全面落实。对今年启动的50项改革事项，逐一制定时间表和路线图，协同配套、整体推进，通过深化改革破解发展难题，推动科学发展。前三季度，预计全县完成地

区生产总值28.5亿元，同比增长11%；规模以上工业增加值7.7亿元，同比增长21%；固定资产投资完成45亿元，同比增长31%；社会消费品零售总额完成8.15亿元，同比增长12.8%，群众的幸福指数不断提升。广大党员干部深深感到，通过开展教育实践活动，激发了干事创业的激情、培育了务实进取的作风、提升了科学发展的能力，推动了经济总量、发展质量的同步提升，有力促进了“五个同心”建设。

全县教育实践活动积累的经验弥足珍贵，得到的启示尤为深刻。回顾这次教育实践活动，我们的启示是：

一是必须始终抓好理论武装，真懂真信，坚定信仰，夯实作风建设的源动力。思想是行动的先导，理论是实践的指南。作风问题的根源是思想认识，只有解决好理想信念这个“总开关”问题，忠实秉持马克思主义的世界观、人生观、价值观，增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信，从思想深处解决对人民群众的感情问题，才能把贯彻党的群众路线真正落到实处。

二是必须始终坚持领导带头，以上率下，以行胜言，树立作风建设的风向标。“喊破嗓子，不如甩开膀子”。作风方面的种种问题，有些表现在基层，根子在上层。领导干部作出榜样，党员群众才会自觉跟上。只有抓住领导带头这个根本，以上率下、以行胜言，一级做给一级看，一级带着一级干，作风建设就能常抓不懈，不断取得新的成效。

三是必须始终着眼问题导向，找准靶子，有的放矢，把握作风建设的着力点。“只有找准靶子，才能有的放矢”。要敢于正视困难和问题，勇于亮出短处和不足，建立问题倒逼机制，从群众最需要

的地方做起，从群众最不满意的方面改起，在“四风”问题上事事较真、处处较真，真正拿出在作风建设上锱铢必较、步步为营的勇气和决心，就能以高标准赢得风气的转变和百姓的认可。

四是必须始终严格党内政治生活，从严要求，动真碰硬，确保作风建设的生命力。严肃党内政治生活，贵在经常、重在认真、要在细节真正实现正常化、经常化、规范化。只有自觉维护上级党委的权威，不折不扣落实上级的决策部署，严格执行党的纪律，做到令行禁止、言行一致；始终拿起批评和自我批评这个武器，切实增进党性原则基础上的团结，才能推动形成干部清正、政府清廉、政治清明的好政治生态。

五是必须始终弘扬求真务实的优良作风，讲求认真，踏石留印，务求作风建设的实效性。求真务实是贯彻党的思想路线的必然要求。我们想问题、作决策、办事情，要低调务实、少说多干，敢于担当、积极作为，多到基层一线，到情况最复杂、矛盾最集中的地方，了解最真实的情况，不断从群众的生动实践中汲取智慧和力量，才能让我们作决策、干工作都符合基层实际、符合群众愿望。

六是必须始终树牢群众观点，相信群众、依靠群众，坚持作风建设的硬标准。党员怎么样，群众最有发言权。干部作风怎么样、怎么改、改得好不好，群众看得最清楚。只有坚持面向群众、依靠群众、相信群众，认真倾听群众呼声，关心群众疾苦，维护好实现好发展好最广大人民群众的根本利益，才能真正把群众的意愿和智慧转化为改进作风的强大动力。

（作者单位：同心县委组织部）





# 石嘴山市干部考察工作的实践与思考

## ● 石嘴山市委组织部

近年来，石嘴山市把提高选人用人公信度作为干部选拔任用工作的重中之重，严格执行《干部选拔任用工作条例》的各项规定，把《条例》作为干部考察工作必须遵循的“基本法”，不断健全完善干部考察工作的方法、程序，扩大选人用人民主。近期，石嘴山市委组织部组成调研组，深入市直各部门、县区，召开座谈会，发放调查问卷186份，收回180份，就干部考察工作存在的问题进行了综合分析，并就下一步做好干部考察工作提出了有针对性的意见和建议。

### 一、主要做法

干部考察工作是干部选拔任用的基础环节，

直接关系到选人用人的质量。考察失真失实，必然导致对干部的评价失准、使用失误、导向失偏，给党的事业带来严重损失。石嘴山市认真贯彻落实新修订的《干部任用条例》，以干部的德才表现为重点，将民主推荐与平时考核、年度考核、一贯表现和人岗相适等情况综合考虑，充分发挥“干事档案”在干部考察中的作用，取得了一定的成效。从调查问卷反映的情况来看，76.6%的人对目前干部考察工作的方式方法比较满意。

（一）以好干部的标准选拔任用干部，树立正确的用人导向。按照习近平总书记提出的信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁

好干部标准去发现干部、选拔干部、使用干部。近几年来，石嘴山市始终把群众拥护不拥护、满意不满意、赞成不赞成作为重要标准。一是坚持五湖四海、任人唯贤，坚持德才兼备、以德为先，坚持注重实绩、群众公认，突出“实干、公道、清廉、为民”的干部，把是否能够推动经济社会科学发展、是否促进社会事业协调发展作为考察干部的重要原则。二是在选人用人的各个环节坚持走群众路线，在干部考察中增加了民意调查环节，采取“管他的”“他管的”“他服务的”等标准来确定参加民主测评和民意调查的人员范围，修订完善了干部任前公示制度，进一步扩大了干部公示的范围，善于依靠群众的眼光、智慧和力量选准用好干部，不断扩大干部工作中的民主，增强干部考察工作中的透明度。三是注重在基层和生产一线工作、在条件艰苦、工作困难地方努力工作的优秀干部，注重想干事、能干事、干成事，能为人民造福、得到群众拥护的干部，为干部考察工作指明了方向，使得组织考察有依据、干部努力有方向、群众评价有参考。从调查问卷反映的情况来看，86.5%的被调查者认为“干部考察时民主推荐的结果能真实反映群众意愿，推荐出群众公认的好干部”。

（二）不断丰富考察内容，扩大干部考察工作中的民主。新的《党政领导干部选拔任用工作条例》对考察对象的道德品行、工作实绩、工作作风、廉政情况等提出了不同的考察要求，石嘴山市认真贯彻落实新《条例》，不断丰富考察内容。一是在坚持发布考察预告、征求意见、民主测评、同考察对象面谈等考察方法的同时，积极推行领导与群众相结合、上级与下级相结合、个别谈话与民主测评相结合、查阅资料与专门审计相结合的全方位

立体考察方法，广泛听取各方面意见，全面把握干部的德才表现、工作实绩、廉洁自律和群众公认程度，提高识人、察人的水平。在问卷中回答“干部考察的重点”时，77%的人首选“工作实绩”。二是既注重个别谈话、查阅资料等规定动作的考察，又深入考察对象居住的小区物业管理机构及邻里、考察对象家中，通过走访和填写“民意调查表”，深入了解考察对象“八小时”以外的表现情况；既注重提拔使用时的考察，又与提拔对象近几个季度的“干事档案”考核结果结合起来；既注重考察对象的政绩，又与经济责任审计结果、廉洁自律等情况结合起来；既注重考察对象的任前考察，又与试用期满考察相结合。三是突出德的考察。将德的测评结果量化分值，对德的测评得分低于80分的，取消拟提拔人选考察对象资格；对在德的反向测评中干部群众反映集中的问题进行重点核查，结果属实并影响提拔任用的，将取消拟提拔人选考察对象资格。从调查问卷反映的情况来看，66%的被调查者认为“通过深入邻居、社区等进行了解，考察干部的德”，51%的人认为“重视八小时外的监督”考察干部的作风。通过考察方法的完善和改进，考察渠道的拓宽和扩大，使干部考察工作更加全面、客观、公正和准确。

（三）将民主推荐与日常考察相结合，发挥“干事档案”在干部考察中的作用。2012年以来，我市在干部选拔任用工作中，逐步转变用人观念，将民主推荐与日常考察相结合，防止把推荐票等同于选举票、简单以推荐票取人，激发干部干事热情，全面客观、真实准确地考核评价干部，解决“怎样选人”“选什么样的人”的问题。在全市全面推行了干部“干事档案”工作，探索建立了以“实

绩记载、领导点评、群众评议、结果评定、实绩公示”为主要内容的干部实绩考评机制，分“好、较好、一般”每季度评定干部干事成效，并以此作为干部初始提名、评先评优、选拔任用的重要依据。目前，“干事档案”覆盖市县区两级党政机关和事业单位246个、干部职工7760人，形成季度考评等次结果8.18万份。在提拔使用干部时，实行干部“干事档案”推优排队，将查阅“干事档案”作为考察必经程序，近两年来新提拔干部全部从“干事优秀、实绩突出”的干部中产生，5名干部因“干事档案”一般被取消了选拔资格，形成了凭实绩用人的鲜明导向，提高了干部选任工作的透明度和群众公认度，树立了正确的选人用人导向。从调查问卷反映的情况来看，62%的被调查者认为“干事档案”在干部考察中能发挥作用。

## 二、存在的问题

一是干部考察工作的体制机制不够完善。截至目前，从中央到地方都没有出台细化量化的干部考察指标体系，尤其对近几年来反映比较突出的干部德和作风的考察，在正、反向德的测评中，对于社会公德、家庭美德、个人品德等测评内容，更多的是道德层面的约束，没有具体的、可操作性强的考察衡量标准；作风考察大部分仅限于被考察人“八小时以内”的工作圈，而忽视了对其“八小时以外”社交圈、生活圈等方面情况的考察；政绩考察没有量化、系统的评价方法，使考察对象的工作实绩难以评定，难以界定其在集体制订、实施决策中所起的作用。

二是对干部考察工作的认识有偏差。从考察者来看，有的把干部考察工作视为一项一般性的工作，当作是领导选用干部的场面和形式；有的态度

不积极，工作不认真；有的谈话技巧差，既不能创造和谐、融洽的氛围，也把握不住谈话的内容，无法获得有价值的内容。从谈话对象来看，有17%的人认为“干部考察中民主推荐按照领导意见推荐，上级早已内定人选”，有15%的人认为在考察谈话时对考察对象的评价“说实话怕打击报复”，有14%的人认为考察谈话时对考察对象的评价“要看与考察对象关系的好坏”，甚至有10%的人担心“对考察对象的评价内容被泄露”。

三是干部考察工作的方式方法不够灵活。对干部的考察多为任前考察，在实际工作中，基本上采取以个人述职为主，考核组成员找被考核者单位部分人员测评、谈话的方式进行的考核，存在考核内容的单调性容易引导一些干部脱离实际去片面地追求政绩，受考核范围的局限考核人员难以真实了解考核对象等问题。

## 三、对策建议

2014年年初，中央颁布了新修订的《党政领导干部选拔任用工作条例》，针对干部考察中存在的知人不深、识人不准等问题和不足，提出了一系列改进措施，对我们进一步做好干部考察工作，提高干部考察科学化水平指明了方向。深入学习贯彻落实新《条例》，结合目前我市干部考察中存在的突出问题，提出以下对策建议。

一是坚持党管干部原则，健全完善干部考察的指标体系。一要强化党组织确定考察对象的主体地位、主导作用，适当增加领导班子、分管领导、组织部门在推荐干部方面的权重，把干部推荐得票情况，与平时了解的情况，与干部一贯表现，与班子结构、工作需要结合起来，综合考虑确定人选。防止简单以票取人的做法，对敢于负责、敢抓敢管，



得票不高的干部要主持公道；正确分析和对待票数，正常情况下，选人用人还是要从得票靠前的干部中去选。对得票相近的，要实事求是地深入考察，仔细甄别，作出正确判断。二要进一步明晰考察内容，按照好干部的标准，突出政治品质和道德品行、实绩、作风表现、廉政情况的考察，把德放在首位，并进一步细化、量化，正确把握德与才的辩证关系，既注重“考能”，更重视“考德”，真正形成德才兼备、以德为先的用人导向。三要借鉴固原市出台的《关于在干部考核考察工作中加强工作作风考评的通知》，出台并完善相关制度，把作风考评作为识别干部的重要标尺、选拔干部的重要标准、使用干部的重要依据。根据不同领域、不同类型、不同层次领导班子、领导干部的特点，设置各有侧重、各具特色的评价指标，使之系统化、具体化。

二是进一步扩大干部考察中的民主，让广大群众积极参与。运用群众工作方法的好坏，直接反映了党员干部工作能力，间接体现了党员干部的工作成效。一要扩大群众知晓面。考察开始前，要做好考察工作预告，通过适当途径向干部群众公告考察工作的主要安排，使干部考察的全过程都在干部群众的监督下进行。在确定干部考察的参与人员时，应体现知情性、代表性、合理性原则，既要保证熟悉情况，又能代表各个层面；既要做到足够数量，又要做到结构合理。二要增强群众参与的有效性。转变考察干部时突击找群众匆忙“打勾画叉”的做法，建议在测评等工作之前设置个人述职、述廉、述德环节，使参加测评的党员群众在充分了解干部政策、干部标准、资格条件和候选人基本情况和表

现的基础上进行自主选择。考察谈话时，防止谈话倾向性，对谈话过分拔高、闪烁其词、话中有话、刻意回避等情况要用心思辨别。三要健全组织部门和执纪执法部门联合会审机制，发挥干部监督联席会议作用，建议由组织人事、纪检监察、审计部门定期对干部的表现进行联合鉴定，拓宽干部考察信息收集渠道，进一步发挥“干事档案”在干部考察中的作用，把考察的情况与干部的一贯表现相互比较印证，综合分析，防止一次考察定终身。

三是注重对考察对象进行综合分析研判，客观公正的评价干部。进一步深入落实组织部门“双向约谈、深入走访”、组织工作大调研等工作机制，通过集中调研、个别谈心谈话、深入基层群众走访等形式不定期了解考察对象的优缺点，在对考察对象平时了解掌握的基础上，广泛听取有关方面的意见建议，对考察对象进行综合研判。既辩证地看待“票数”，做到既充分尊重群众的意见，又不简单地以票取人，综合分析评价干部；既注重考察分析干部在现职岗位中所表现出来的特点和优势，又注意了解把握干部所具备的潜能，为合理地使用干部提供准确可靠的依据；既注重看干部的主流和大节、全部工作和一贯表现、处理重大问题时的立场和关键时刻的表现，又一分为二地看待干部工作中出现的失误；既坚持客观的标准评价干部，在全面了解和掌握干部表现情况和工作实绩的基础上，充分利用考察中得到的各种信息，又依据评价标准对干部作出客观、公正、准确的评价，对考察对象的专业、能力、气质等进行综合分析研判，努力做到人岗相适，为合理使用干部提供准确可靠的依据。



# 兴庆区大党委制服务基层群众

● 兴庆区委组织部

兴庆区加强服务型党组织建设，探索建立社区大党委和行业大党委，以组织形式的创新带动内容创新和管理创新，增强党组织的创造力、凝聚力和战斗力，服务基层群众。

**一、建立大党委，使服务体系健全。**兴庆区坚持“围绕发展抓党建、抓好党建促发展”的理念，把党的建设与社会发展有机结合，通过整合各部门和社会各类党建资源，优化党组织设置，以社区大党委和行业大党委为依托，实现党组织全覆盖。

——成立社区大党委。不断延伸、细化区域化党建工作的内涵，在保持现行社区党组织不变的前提

下，以社区为单位成立社区大党委（非建制性），增设兼职委员，由辖区单位、非公经济组织、物业公司党组织推荐产生，形成社区大党委统领下的“一核多元”服务体系，实现了社区、辖区单位党建资源内外循环、区域联动。目前，67个社区已全部成立社区大党委，推荐产生大党委书记67人、副书记97人、委员277人，涵盖行政事业单位、非公经济组织、社会组织等各个领域。

——设立行业大党委。把党的建设与服务重点项目建设、推动经济繁荣发展有机结合，由兴庆区委组织部牵头，根据业缘和地缘特点，合理设置党组织，将兴庆区各



部门、非公有制经济组织和社会组织党工委、个体商户党员、外来务工党员划入行业党组织，共同组成非建制性党组织——行业大党委，为进一步实现党建引领、统筹共建、持续繁荣的目标提供坚实的组织保障。形成以党建牵头，撬动各部门及社会资源，服务非公企业、个体商户和外来务工人员的“业务主管单位党组织+社会组织党工委+非公企业党组织+特色功能党小组”“四位一体”党建工作体系。目前，兴庆区已组建新华商圈大党委和建设商贸行业党工委，吸纳 89 家党组织、176 名党员加入。

**二、创新服务载体，使为民服务到位。**大党委坚持“民生优先、服务为先”的原则，积极创新服务载体，引导各成员单位党组织增强服务意识、提高服务能力，大力推进党建资源和党建力量下移，使党组织、党员为民服务更到位。

——搭建“网格化”管理平台。创新大党委服务理念，深入推进“网格化管理、组团式服务”模式，城市社区划分为 546 个管理服务网格，推行由

网格员、网格督导员、网格助理员和网格协管员形成的“3+X”网格化管理新模式，分别由社区基干、街道下派干部、机关干部和志愿者等热心社区公益事业的人员担任，为网格内的辖区单位、党员、居民群众和外来务工人员提供多元化、精细化、个性化服务，形成层层包干、包片且互相监督的联系服务格局。在网格内成立片区党支部、楼栋党小组，以群众需求为导向，灵活组建了地缘、趣缘、业缘等各类功能党小组；以功能党小组为支撑，依托大党委的成员单位和党员，成立若干个党员志愿者服务团，实现了党组织生活进网格，党员志愿服务进网格，使管理服务横向到边、纵向到底。

——建立信息化服务平台。创新大党委组织服务手段，成立“兴庆区网格管理指挥中心”，依托社会管理网格化软件、百姓互动服务网站、掌上网格移动办公三大网络信息平台，兼容党的建设、社会管理、公共服务三项主要功能，实现各方信息共享，为民服务调度及时、协同高效的目标。试点建立不同区域、群体的“QQ 群”“微信群”，





为非公企业、社区居民、个体工商户、外来务工者提供政策咨询、创业援助、就业指导等服务。并通过网络快速了解社情民意，及时帮助协调解决。目前，指挥中心已收集居民群众各类问题1.7万余条，帮助群众解决问题1.6万余件，切实把问题解决在苗头，化解在初期，构建起了“党建引领、平台支撑、三位一体、开放互动”的基层社会管理体系，使党组织服务群众更便民、更高效、更快捷。

**三、健全工作机制，使服务格局形成。**兴庆区建立完善协调、共建、考评等相关制度，逐步完善“大党委”运行机制，构建党建工作条块相结合管理模式，实现基层党建工作由相互独立到融为一体的转变，形成整体合力。

——建立协调机制。改变以往社区与辖区单位之间互不隶属、条块分割的局面，建立“大党委”班子成员联系辖区单位、党代表联系党员、党员联系群众制度，围绕社区管理和企业发展及党员、群众最关心、最敏感的问题，全方位收集各方需求和

意见，协调解决困难和问题。坚持大党委联席会议制度，共同研究讨论解决社区、行业内的社会性、群众性、公益性工作以及建设和管理中的重点、难点、热点问题，形成决议并贯彻执行。商贸行业党工委协调兴庆区职能部门，对企业进行对口指导服务，把解决外来务工者的就业、就医、就学、养老等问题，以及帮助非公企业解决生产经营中遇到的困难和问题，指导非公企业开展党的活动，搞好组织建设等方面作为服务重点，努力实现大党委和社会管理的良性互动。目前，已帮助企业及务工人员解决用工难、子女上学难、文化生活单一等问题40多件。

——建立共建机制。按照“互利互惠、优势互补、共联共建”的原则，整合业务主管单位党组织、非公党组织、特色功能党小组以及社会各类优势资源，探索建立驻区单位党组织和街道、社区党组织菜单式“双向承诺、双向服务、双向反馈”机制，初步构建了“条块结合、优势互补、资源共享、共驻共建”的区域党建服务工作格局。以“双向服务”菜单为支撑，引导督促大党委成员单位自觉履行服务职责，形成联抓党员教育，联做思想政治工作，联治辖区治安，联办公益事业，联帮贫困对象，联创文明城市，各类党组织和全体党员共同参与的城市区域化党建工作新格局。

——建立考评机制。把大党委组织考评与基层党员、群众测评，定量考评与定性考评有机结合起来，设立成员单位参与和谐社区建设“特别贡献奖”，每年对成员单位参与共驻共建活动情况进行评比考核，考核结果报兴庆区委及成员单位上级主管部门，作为成员单位党组织和党员评先树优、奖励惩戒、提拔晋升的依据，并将成员单位参与、支持“大党委”工作情况纳入文明单位的考核。



# 县级正（副）科级主要领导 进党校讲党课对策分析

● 盐池县委党校

总结盐池县一年来推行县级正（副）科级主要领导进党校讲党课制度的经验做法，可以给我们以下启示：县委重视是抓好主要领导干部讲党课的首要条件；组织部门牵头，县委党校主抓，相关部门协作配合，是落实主要领导干部讲党课的基本保证；方法灵活，形式多样是抓好主要领导干部讲党课的有效途径；选好教员，精心备课是建立党课制度的基础；健全工作制度，形成工作机制是抓好本项工作的保障。但在实际工作中，也还有个别领导干部不太愿意给普通干部与群众讲党课，其原因有三：第一，按照“中央怎样讲，我就怎样讲”的惯性思维，习惯于照本宣科，受训人员不喜欢，自己也感到乏味没心思讲；第二，知识更新速度快，而自己又工作在一线，忙于实务性工作，对理论研究不够深入透彻，担心讲不清楚，被受训人员笑话；第三，面对“80后”、“90后”受训人员，感觉沟通交流有难度，下不了台等等。这不仅是缺乏学习的原因，根本的原因是一些领导干部的自身执政能力与新形势新任务的要求还不完全适应、不完全符合；一些领导干部的思想观念、能力素质与党的先进性要求，以及可持续发展的要求还不完全适应、不完全符合；一些基层党组织的管理手段和创新能力与经济社会发展任务还不完全适应、不完全符合；一些地方的党组织、领导班子、领导

干部党性学风方面还存在着问题。根据现在所掌握的资料来看，领导干部要讲好党课，必须注意把握好以下几点：

第一，建立基层党组织领导干部带头讲党课制度，也就是定性的原则。各级党组织要将党课教育纳入党建工作的重要内容，切实加强对党课教育工作的领导。尤其是各级党组织主要领导干部要带头学、带头写、带头讲，一级抓一级、层层抓落实。盐池县在推行正（副）科级主要领导干部进党校讲党课的过程中，就非常注重制度制定。县委常委会确定之后，立即以正式文件的形式下发通知，要求全县选定的44个部门的主要领导按照通知要求确定自己所讲的范围和题目，并及时上交讲课提纲，以便相关部门统筹安排。当然，作为党的骨干和中坚的各级主要领导干部，都必须讲政治、重政治、懂政治，必须有明确的政治方向、坚定的政治立场、鲜明的政治态度。这既是主要领导干部应有的政治素质，也是主要领导干部讲党课必须遵守的政治纪律。每一名主要领导干部都必须懂得，在党校课堂上，学术探讨无禁区，理论宣讲有纪律。

第二，认真备课，有针对性地开展教育活动，也就是定量的原则。领导干部讲党课，必须做好理论联系实际这篇大文章，一定要把握好以下几点：一是要确保联系实际的真实性。每举一

个例证，每引用一个数据都必须是准确无误的。二是要注意联系实际的全面性。既要注意联系外地的实际，旁征博引，更要注意联系本地区、本部门、本单位的实际，对症下药；既要注意联系工作实际，更要注意联系思想实际；既要注意联系别人的思想实际，更要注意联系自己的思想实际。同时，要针对不同时期的不同特点，如形势变化、政策出台、担负重大任务及进退去留等，将党课教育与各种现实思想、具体工作有机结合起来，避免“两张皮”的现象。我县在推行的过程中，就特别强调要结合两个实际：既要结合本单位的实际，要让全县人民都知道本单位应当让全县人都知道的情况；又要结合全县实际，把本单位的工作和全县实际结合起来。毛泽东曾经指出：“没有调查就没有发言权。”重视调查研究，是我们党的优良传统，更是领导干部讲好党课的先决条件。

第三，要注意言传身教，做到言行一致，也就是优化的原则。主要领导干部讲党课，折射出来的绝不仅仅是其理论思维能力和口头表达能力，而是其综合素质。主要领导干部要讲好党课，具备较高的理论水平、丰富的实践经验、良好的口头表达能力固然重要，但更重要、更具有决定性意义的，是具有良好的道德情操和崇高的精神境界。针对部分主要领导干部理论知识和教学水平偏低的实际情况，盐池县委组织部会同县委党校每年定期举办培训班，使他们有机会系统地学习党的基本理论知识，其次还从教学业务上多加指导，报送讲稿和课件的目的就是让党校的专业教师进行指导，提出修改意见，帮助他们掌握讲课技巧和方法。要在这些人中精选推出一批优质党课，组织领导干部进行现场教学观摩，使主要领导进党校讲党课干有力量，学有榜样。讲党课追求的是以理服人，而要真正做到以理服人，首先必须以德服人。

第四，要建立主要领导干部上党课的评价考核

机制，也就是评价的原则。将主要领导干部上党课纳入基层年度考核目标体系，调动主要领导干部的积极性，促进党课教育全面有序开展，提高党课教育质量。必要时可以积极开展基层优质党课、党员教育调研、基层党组织主要领导干部讲党课等系列评比选优活动，建立讲党课评比机制，这样可以大大提高党课教育质量。盐池县推行的县级正（副）科级主要领导干部进党校讲党课活动虽然还没有建立起这样一套评价机制，但我们在每一位领导干部讲完课后，都会及时发放问卷调查，统计评价效果，反馈评价信息。从目前运行的效果看，这不失为一种推动此项活动的有效手段。

第五，可以请先进模范、优秀党员、离退休老干部或是上级领导现身说法，也就是示范的原则。一要现身说法，增强党课教育的感染力和说服力，这样做具有新鲜感、贴近性。讲党课不一定都请领导干部，具备条件的普通党员也可以上台，这样可以做到不重复，不落俗套。二要加强宣传，增强党课教育的影响力。要大力宣传领导干部上党课的先进事迹；要推广党课教育成果，加强经验交流，形成领导干部讲党课的良好风气，把全社会建成党员教育的大课堂，增强党员的责任感，提高基层党课教育的水平。盐池县开展此项工作以来，县四套班子领导干部率先垂范，深入基层讲党课，受到广大党员干部和老百姓的普遍好评，为今后更好地开展此项工作奠定了坚实的基础。

盐池县开展的县级正（副）科级主要领导进党校讲党课活动才刚刚起步，处于尝试阶段，其作用还没有充分发挥，所以我们要进一步健全和完善县级正（副）科级主要领导进党校讲党课制度，使本土干部人尽其才，资源配置达到最优，弥补基层党校师资力量不足的问题。

（执笔人：石治敏 李景文 张克鹏）





# 深化党员干部理论教育工作 不断提高党员干部素质

● 海明贵

党员干部理论教育是党的建设的一项基本工作。根据时代和实践的需要，不断加强党员干部理论教育，是我党历经革命建设、改革开放，不断从胜利走向胜利的成功法宝。在全面建设小康社会，实现中华民族伟大复兴中国梦的新形势下，提高广大党员干部尤其是领导干部素质尤为重要。下面，就党务工作者如何继续深化在职干部理论教育工作谈几点看法。

## 一、新时期加强和改进党员干部理论教育的重要性 and 必要性

一是应对国际经济发展的需要。当今世界正处于大发展大变革大调整时期，世界主要经济体正在重塑国家实力，围绕能源、资源、生物、医药等进行新的产业革命，一场新的全方位综合国力竞争正在全球展开。各级领导干部只有自觉重视学习、善于学习，才能具备世界眼光和战略思维，敏锐把握时代前进脉搏，抢占未来经济发展制高点，增创发展新优势，在更加激烈的国际竞争中掌握主动。

二是全面建成小康社会和全面深化改革开放、实现中华民族伟大复兴中国梦的需要。当

前，我国全面建成小康社会已进入决定性阶段，全面深化改革进入攻坚期和深水区。总体上看，我国改革发展稳定形势是好的，但发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，我们面对的改革发展稳定任务之重前所未有，面对的矛盾风险挑战之多前所未有。各级领导干部只有勤于学习、善于学习，才能从容面对前进道路上的问题和困难，为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴集聚智慧与力量。

三是保持党的先进性的需要。我们党是靠学习起家、学习兴党、学习执政的。我们党要始终保持先进性，关键在于不断学习、善于学习。各级领导干部只有带着强烈的事业心、责任感来学习，才能做到学以兴党、学以资政、学以建功。

## 二、当前干部在学习方面中存在突出问题

一是部分基层党组织对党员干部教育重视不够。一些基层党组织领导认为基层工作千头万绪，纷繁复杂，工作点多面广，党员干部教育是一项长期性而又是“政绩不突出”的工作。容易造成党员干部教育工作“说起来重要，干起来次要，忙起来不要”的状况；上级布置的党员干部

教育任务，不是投入精力真抓实干，而是热衷于搞虚假的形式去应付。有时个别主要领导往往片面强调“以经济建设为中心”，把党员干部教育看成是可抓可不抓的“软指标”，对党员干部教育不闻不问，很少对这项工作作深入的研究、部署、督促、检查和指导，以致投入不足，甚至管理失控。

二是事务主义，疏于学习。现实生活中，有少数领导同志走不出“工学矛盾”的迷途，集中精力搞经济建设，理论学习摆不上位置，“一手硬，一手软”的问题仍没有从根本上解决。部分党员干部认为政治理论学习是单调枯燥的宣教，把政治理论学习变成交流、传播社会信息，甚至发牢骚、讲怪话的场所，一些单位、部门的领导同志把政治理论学习变成了工作布置会。从事理论宣传工作的部门和基层组织学习的同志感到工作难做，心存疑虑，怕抓多了分散干部的精力，冲击业务工作的完成，影响整体工作；在日常工作中表现出想有为而不为的矛盾心理，畏首畏尾，患得患失，进取心不强，创新精神不足，处于一种消极应付状态。

三是浅尝辄止，骄傲自满。一些人认为，自己上中学、读大学都学过政治理论，参加工作后，又多次学习过邓小平理论和“三个代表”重要思想和科学发展观，因此觉得学得“差不多”了，存在骄傲自满现象，对学理论采取消极应对态度。

四是考核不严，缺少约束。近年来，虽然加强了干部理论教育工作，但考核措施不得力，定性考核的多，定量考核的少，结果是学和 not 学一个样，学多学少一个样，致使部分人理论学习驱动力丧失、思想上已部分解除武装，没有自觉性和积极性。

五是学风不正，脱离实际。有的人出于功利主义或实用主义的目的，在学习上心浮气躁，不作深

入细致的思考和研究，少数干部，马克思主义的书读的不少，但在工作中，照旧以权谋私、违法乱纪，甚至有的干部，把参加马克思主义理论学习、进党校学习，当作“升官”的阶梯；有的人以形式主义的态度对待学习，热衷于做表面文章，理论学习时紧时松、时冷时热，降低了学马列的积极性和实际效果；部分领导同志对马克思主义在改革开放和现代化建设中的指导地位认识不足，存在有重实干、轻学习，重业务、轻思想、重实惠、轻理论的状况，不重视或不十分重视提高干部的思想理论素质。即使学习，也是采取教条主义的态度，求全不求精、求新不求深、求学不求用，只满足于照抄照搬书本上的某些现成的结论，使理论与实践脱节。

六是理论教育和宣讲效果一般化，没有发挥出基础性作用。问题集中表现在“三个不平衡”：理论教育和宣讲的内容与现实存在的问题不平衡。理论宣讲既跟不上现实发展要求，又不能充分反映或解释现实问题，针对性不强。理论教育的使命与思想政治工作的要求不平衡。把解决实际问题作为思想政治工作的全部，以规章制度代替思想政治工作，淡化了政治性，抽掉了政治这个核心，只讲小道理，不讲大道理。理论教育的点与面存在不平衡。在公有制经济领域，作为各级党组织的一项重要任务，基本上都得到长期坚持，但在非公有制经济领域，却相当薄弱，有“真空”现象。机关事业单位的理论教育和宣传开展得比较正常，企业的理论教育随意性大，在一些方面得不到充分的保证。效益好的国有企业在理论教育方面做得较好，而效益差的国有企业，几乎已变成“无政工、无教育、无精神”的“三无企业”。领导干部作为理论教育和宣讲的重点，受理论教育和宣讲的机会、条件远

远超过党员群众，而党员群众则多持“够不上、听不着、没干系”的看法。

七是理论脱离实际，不能回答问题，方法、手段老一套，没有说服力。造成理论教育在思想政治工作中效果不显著的原因是多方面的，总的集中体现为：事实说服力和理论辨析力的反差。理论的滞后，是导致理论教育效果不显著的重要原因。广大党员干部群众的思想困惑不少，这些困惑都未能在理论教育和宣讲中得到有效而及时的解决。理论教育的地位和队伍的反差。队伍问题是影响理论教育和宣传效果的又一重要原因。目前这支队伍数量有限，不稳定，并且积极性不高。队伍不稳，势必导致基础不牢。有人感慨道：“十年经商成富翁，十年科技成高工，十年理论两手空”。理论教育内容与形式的反差。现在理论教育和宣传的内容多，热点变化快，形式过于传统、方法陈旧、手段不多。面对新问题、新挑战，理论教育和宣讲缺乏艺术性和科学方法，在很大程度上限制了理论教育作用的发挥。

### 三、深化对党员干部理论教育的思路 and 对策

（一）强化终身学习意识，努力建设学习型机关。一是树立终身教育、终身学习的理念。在知识更新、扩展速度不断加快的今天，必须不断进行知识更新，坚持终身学习。二是树立学习是生存和发展的需要的理念。三是树立学习与工作相结合的理念。把学习引入工作，使学习与工作有机结合。四是树立全员学习、团体学习的理念。通过全员学习、团体学习，在学习和工作中互相取长补短、相互促进、共同提高，达到1加1大于2的效果。五是树立全过程学习的理念。

（二）充分发挥领导干部在政治理论学习中的带头作用。首先，干部理论教育的出发点应放在提

高党的各级干部特别是各级领导干部的思想认识水平上。其次，发挥领导干部的示范导向作用。加强党员干部的政治理论教育，领导干部首先要带头学习。当前要特别加强党委中心组的学习，使中心组学习制度化，真正发挥政治理论教育在提高领导干部素质和科学决策中的作用，并使之起到示范的作用。

（三）健全制度，解决动力问题。一要坚持中心组理论学习制度。要坚持每月两个半天的集中学习，积极争创制度好、计划好、教材好、形式好、学风好、成果好“六好”中心组，每位成员每年至少精读一本书，做一次中心发言，写一篇体会文章或调查报告，做一次辅导报告，使领导都成为勤于学习、善于学习的典范。二要坚持机关干部周五集中学习制度。每月安排一次专题报告会，每季度组织一次部内交流，并对交流发言情况进行评议，增强学习效果。三要建立严格的学习考勤制度。机关干部参加集中学习的时间不少于规定学习时间的90%。四要进一步完善述学、评学、考学、奖学制度。年初机关干部都要制订个人自学计划，个人自学计划经各科室负责人审修后报分管领导审定，年终实行定性考核与定量考核相结合的办法。组织机关干部学习讲评和考试，并将学习考核结果与机关干部奖惩和提拔任用紧密挂钩，真正把干部的理论素养作为考核和使用干部的一条重要依据。五要进一步完善落实学习计划、学习检查、学习辅导交流、学习笔记等制度。认真做好读书笔记，处级以上干部每人每年达到1.5万字以上，科级及以下干部每人每年达到1万字以上。六要建立健全干部学习档案，实行目标责任制管理，以管促学。建立健全学习责任制，各部门的主要负责同志，既是学习的带头人，也是创建学习型机关的第一责任



人。要通过狠抓各项学习制度的督查落实，充分调动机关干部学习的积极性和主动性，扩大学习的实际成效。

（四）采取灵活多样的学习形式，积极推进在职干部理论教育活动。进一步丰富集体学习的形式。要采取分散自学与集中学习相结合、集体辅导与交流学习体会相结合、系统培训与专题研讨会相结合、参观学习与借鉴先进经验相结合、专题学习与推动重点工作相结合。积极采取实地观摩、交流互动的学习形式，适当增加集中学习交流的次数，集中辅导次数原则上每个单位每年不少于2次，各支部集中学习交流原则上每季度进行一次，通过集中交流，促进干部学习自觉性的提高。要认真制定个人学习规划和计划。要围绕党的工作大局，贴紧工作重点任务，每名机关干部分层制定好长远学习规划和年度学习计划，提出分步实施的措施。保证学习目标明确、任务要求清楚、方法措施得当有力。要开展“四个一”自学活动，即坚持每天工作之余学习一个小时，每月熟读一本书。要结合实际进行理论思考和探索，每年必须写出1—2篇理论和业务方面的论文、调研报告等，每年必须在报刊杂志上发表1篇理论文章或调研报告。集体组织学习要坚持和完善“三会一课”、中心组学习，周五学习等制度，开展领导班子“两个一”集中学习，即每月安排一次集中学习，中心组成员要有计划地到基层进行一次理论辅导。还要立足自身工作实际，组织开展各具特色的学习活动，创新学习方式，丰富学习内容，加强自我教育，提高学习效果。

（五）掌握正确的学习方法，切实提高解决实际问题的能力。在干部自学、读原著的基础上组织集中讨论交流；对有全局意义的学习重点，运用理

论研讨会、报告会等形式开展专题研讨活动；把实践中出现的重大问题作为理论学习要解决的课题，提出调查研究的任务，使调研成为深化理论学习的重要环节；“走出去，请进来”，即带着问题走出去、实地考察，邀请专家学者和领导同志专门作辅导，把理论学习与辅导有机结合起来。集中学习主要是中心组理论学习和机关干部理论学习，通过请专家做辅导报告、观看电教片、上党课、交流学习体会等形式进行。个人自学要本着缺什么学什么的原则，制定学习计划，做好学习笔记，提高学习质量，坚持“精”“挤”“思”“恒”“实”的学习方法。精，就是立足于当前经济社会发展的形势和任务，精选学习内容，突出学习重点，准确深入地领会理论知识的精髓。挤，就是挤出时间、减少不必要的应酬，抓住点滴时间加强学习。思，就是把学习掌握的理论与当今时代特征结合起来，认真思考推动当地改革开放和经济建设的新思路，深入思考解决现实工作中的新问题、新矛盾的有效举措，通过勤学深思，进一步解放思想、更新观念、拓宽思路。恒，就是养成热爱学习的新观念，持之以恒地勤奋学习，做到工作学习化，学习生活化，学习与工作两不误、两促进。实，就是坚持理论联系实际的学风，立足当前，重点解决理想信念、切实做到学有所获、学有所成、学有所为。

（六）加强组织领导。首先是各级党的领导同志要亲自抓干部理论教育活动。其次是改变单纯由党组织抓政治理论教育的做法，形成以党为主、党政工团齐抓共管的局面。第三是切实加强理论骨干队伍建设，努力建设一支政治强、业务精、作风正的高素质理论骨干队伍。

（作者单位：固原市委讲师团）



# 提高法治思维和依法办事能力 借鉴成功做法 更新思想观念

● 顾仁泉

11月8日至28日，我有幸参加了自治区党委组织部在澳大利亚举办的“领导力建设与公共管理”培训班，听取了墨尔本大学、堪培拉大学、布里斯班大学教授的讲座。讲座从澳大利亚历史发展到目前现状、从社区管理到基本制度建立、从法治建设到领导能力提升、从公务员职务分类培训考核和工资分配到福利待遇制度，讲授了涉及法治思维、社会问题和社会管理和社会保障等方面的知识。通过学

习，启迪了思路、开阔了视野、增强了责任、坚定了决心。在学习、观摩、思考之余，也引发了我的一些初浅思考和认识。

## 一、澳大利亚的基本情况与人文特点

澳大利亚（Australia），是世界土地面积第六大国家，是大洋洲最大的国家。澳大利亚不仅国土

辽阔，而且物产丰富。澳大利亚总面积769.2万平方公里，总人口2327万（2013年11月）。主要宗教：圣公会、基督教、罗马天主教等。主要城市：悉尼、墨尔本、布里斯班，珀斯。国庆日1788年1月26日。道路通行，靠左驾驶。政治体制，联邦制。特有动物，袋鼠，鸸鹋，鸭嘴兽。澳大利亚地处南半球，虽然时差与我国北京时间只有2-3小时，但是季节却完全相反。澳大利亚人文方面给我们的感觉：

一是友善守法。澳大利亚人给人的第一感觉是友好谦让、同情老弱、怜爱小孩、乐于助人。如果车子在公路上抛锚，随后赶上的司机往往会主动相助。异国他乡打听道路会得到十分详尽的指点。法律法规制度制定程序严格，全民守法的意识比较好，我们在澳大利亚近三个周，没有看到一起交通事故。在过马路时，行人总能受到司机友善谦让的照顾，司机不仅停车而且招手示意让行人安全通过，车辆转弯时大都先减速缓行或停止，在不影响直行车辆安全或减速的情况下通过。社会安定有序，城乡居民住房门窗都不设置防护栏。

二是平等朴实。澳大利亚是移民组成的国家，来自世界各地的移民只有先来后到之分，没有高低贵贱之别，在一个亟待开发的地方，大家都有均等的机会兴家立业，成功与否只取决于自身的努力，个人以前的背景并不重要。这样就养成了平等的观念。直到现在，农牧场主与雇工、老板与雇员仍不

存在高低上下的界限，雇主不仅不会表现出高人一等的傲慢，反而由于地广人稀、劳力不足而对雇员很友善。走在街上你不可能通过看服装、打扮来辨别澳洲人的贫富；你不可能从一个人开什么品牌的汽车而判断他的身份；澳洲人衣着随便、自然，对汽车也抱着实用环保的态度。

三是劳逸结合。澳大利亚人既不像日本人那样勤奋，也不像美国人具有强烈的竞争意识，而是很注重享受生活，劳逸结合。澳大利亚人生活安定，工作有保障，又有诸多的社会福利和保险，基本不存在生活之忧。澳大利亚人，幼儿、少年是在尽情的嬉戏玩乐中度过，青年和壮年也不为生计而日夜紧张忙碌，星期一至星期五上班，节假日休息，每周发一次工资，周五晚上至周六周日尽情享乐。澳大利亚人酷爱运动、饮酒和赌博，把它们看作是享乐的方式，在众多运动项目中，他们最喜欢游泳、跑步、骑自行车、划船等项目。虽然节假日有双薪甚至三薪，但是澳洲人宁愿去度假，所以公众假日很难找人上班，只有亚裔还继续着“勤劳、勇敢、智慧”的传统美德。购买物品时一般不随意打折，也只有华人依然秉持着薄利多销，用延长劳动时间、视情打折、扩大销量，来获得比他人更多的收益。

## 二、借鉴成功做法、转变思想观念，提高法治思维和依法办事能力

我国与澳大利亚相比较，社会制度国体不同，各有优势和特点，我们国家的许多优越性，澳大利亚是无法体现的，但我们从中可学习借鉴的东西也不少。从机关干部来说，要注重学习他们的思维方式，在社会管理方面要注重从制度、机制、源头上入手，在转变理念和提高运用法治思维和法治方式能力上下功夫。在日常工作中，应善于统揽全局、兼顾各方，把握事物发展的趋势；应善于超越陈

规、开拓进取，探求解决发展难题的根本办法；应善于抓住关键、找准重点，洞察事物发展的规律。对此，进行深入思考，用法治方式在探索建立完善规则方面多用功。

提高法治思维和法治方式能力，是建设开放、富裕、和谐、美丽宁夏的需要。发展不足、贫困面大是宁夏的基本区情。面对35万极贫生态移民、近70万就地扶贫重大民生工程，没有贫困群众脱贫致富，没有社会稳定，建设开放、富裕、和谐、美丽新宁夏就无从谈起。机关领导干部投身和见证建设“四个宁夏”的过程，也是用法治思维和法治方式分析和处理问题、履行职责的过程。工作中只有运用法治思维，善于应对社会生活的多样化和构成的新变化，正确、有效地协调社会各种利益关系，才能把方方面面的积极因素凝聚到推进发展上来；只有运用法治思维，善于判断“矛盾凸显期”容易出现的复杂局面，最大限度地消除各种不稳定因素，才能不断优化依法治区的社会环境。

提高法治思维和法治方式能力，是提升科学工作方法的基本要求。机关领导干部在为领导提供决策依据、推进工作落实时，应善于运用法治思维和法治方式来筹划工作，善于把解决具体问题与解决深层次问题结合起来，善于把局部利益放在全局利益中去把握，善于把眼前需要与长远谋划统一起来，才能真正履行好岗位职责。过去我们一些立法，往往会出现部门或地方利益法制化，导致法规在执行中出现这样那样的问题。如果我们在推进工作时不注意从大局出发，总是从部门、眼前、现象上看问题，必然站不高、看不远、想不深，“只见树木、不见森林”、“按下葫芦浮起瓢”，工作上难以从根本上解决问题。

## 三、用法治思维和法治方式，加强社会管理

习近平总书记在党的十八届四中全会上强调：



“要自觉提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定能力”。法治方式是维护社会稳定、促进社会和谐、保障人民安康、推动经济社会进步的重要手段。工作中我们要按照四中全会要求，充分运用法治思维和法治方式，高起点规划、高标准推进。

在管理理念上，就是要准确把握当前社会管理领域出现的新情况，改变片面地认为社会管理就是单纯“管控”的思维模式。实行依法管理、科学管理、柔性管理、人性化管理，推动社会管理科学化、规范化和常态化。健全民主制度，引导公民有序参与，依法保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权。

在管理环节上，应将加快法治建设作为改进社会管理的治本之策，将完善法规制度作为改进社会管理的基本举措，将改进行政管理作为改进社会管理的重要载体，将加强全民守法、思想教育作为改进社会管理的核心内容，将做好群众工作作为改进社会管理的根基平台。从偏重事后处置向更加重视源头治理转变，把工作重心从治标转向治本、从事后救急转向依法推进，使社会管理关口前移。

在管理方式上，采取夯实基础、综合管理、全面覆盖的方式，化解问题萌芽，清除管理盲区；采取滚动排查、重点突破、整体推进的方式，突破薄弱环节，防范突发事件；采取社会参与、多方合作、协同处置的方式，疏导社会渠道，协调利益关系。从偏重行政手段向依法管理、依法治理转变，充分发挥依法治国与以德治国“规范”与“教化”的两个积极作用。探索一条符合实际、体现时代特征、顺应科学发展、满足人民需求的社会管理新举措。

**四、不断增强责任意识，在实践中不断提高运用法治思维和法治方式推进工作的能力**

当前，受国内外形势影响，我区缩小山川差距、与全国同步实现全面建成小康社会目标任重道远，推进扶贫开发任务尤为繁重；影响社会稳定的因素还比较多，社会管理还存在许多薄弱环节。实现四中全会提出的“科学立法、严格执法、公正执法、全民守法”依法治国的基本方针，促进治理体系和治理能力现代化，需要通过多种方式来推动，涉及多领域、多部门，不是某几个部门或部分人的事，是每个部门的工作职责，关系每个公民的利益。因此，治理能力和治理方式的转变，是我们每位公民尤其各级机关领导干部义不容辞的责任。

作为机关干部要紧密结合生动具体的实践，借鉴国外做法，勤奋学习、学以致用，注重向生动活泼的社会实践学习，向实践的主体人民群众学习，真正达到融会贯通，从而将其转化为工作理念和行为规范，转化为内在素质。要重视研究实践党委和政府提出的依法治区的重大战略决策，研究改善和保障民生的举措，探索新形势下运用法治思维和法治方式推进工作的特点与规律，进一步增强立足法治高度履行部门和岗位职责的实际能力。

要深入基层，加强调查研究。从统筹兼顾的实践中去学会统筹兼顾，从协调利益关系的实践中去学会协调利益关系，从应对复杂局面的实践中去学会应对复杂局面。随着形势的变化，改革发展稳定的任务越来越繁重，各种深层次矛盾和问题日益凸显，领导干部面临的需要从法治层面回答和解决的现实课题不断增多，在工作实践中加强法治思维的空间越来越大、机会越来越多。作为领导干部要有一种理性自觉，坚持立足岗位、主动加压，通过多解难题、多打硬仗来提升运用法治思维和法治方式推进工作的能力。

（作者单位：自治区党委政法委）

# 带头严格制度 从严锤炼党性

——宁夏区委组织部认真组织机关支部专题组织生活会



制度的生命力在于落实，制度的执行力在于带头落实。宁夏区委组织部围绕“建设模范部门、打造过硬队伍”目标和从严治党新常态要求，坚持严基层先严机关，从严格落实党内基本制度、狠抓机关支部建设做起，部机关17个党支部认真召开2014年度专题组织生活会，进一步严肃党内政治生活，不断提升部机关自身建设水平。

精心准备做足“课外功”。“汝果欲学诗，功夫在诗外。”部机关组织各支部坚持“四个深入”，把会前“规定动作”一步一步做实做到位，为组织生活会顺利进行打好“前站”。一是深入调查分析，确定会议主题。会前，机关党委（人事处）对部机关所有支部自身建设情况逐一

“把脉”，对部机关党员干部现实思想表现分层“会诊”，综合分析研判，梳理共性问题，确定了“严肃党内政治生活，强化党性，转变作风，建设模范部门和过硬队伍，积极服务‘四个宁夏’建设大局”主题，有的放矢制定了方案，印发了通知，明确了程序和要求，增强了组织生活会的针对性。二是深入思想发动，强化政治自觉。各支部结合自身建设实际，制定学习计划，采取个人自学、集中学习、交流心得等方式，深入学习了规定文件和书籍，明确了严肃党内政治生活的目标要求和相关规定，有效解决了部分党员干部“随大流”的心理和“走过场”的念头，增强了讲认真、敢担当的政治自觉，为会议顺利召开奠定了思想基础。三是深入谈心

谈话，扫除心理芥蒂。部领导与分管处室负责人逐个谈心，各支部书记分别与所属党员进行了谈心，有的支部党员之间也相互谈心，大家坦诚相待，捧出真心沟通思想，推心置腹交换看法，客观查找了自身存在问题，有效消除了“不好意思”“怕得罪人”等思想顾虑，克服了隔着看、隔着谈等心理戒备，坦诚指出了对方不足，达到了谈心交心、团结互助的目的。大部分支部通过上门走访、电话询问等形式向联系单位和服务对象征求意见建议，增强了谈心谈话的广泛性和针对性。有的支部和党员结合工作实际，主动与其他支部党员谈心，征求对本支部、本处室和自己工作、作风等方面的意见建议。四是深入查摆剖析，力求对照检查见实效。各支部和每名党员紧扣专题组织生活会主题，对照基层党组织和党员标准，对照“五有一好”党建品牌创建活动服务承诺事项，结合征求到的意见建议，认真撰写对照检查材料，罗列问题清单。各支部书记（处室负责人）和党员的对照检查材料分别由分管部领导和支部书记（处室负责人）把关审定，每名党员都把修改材料的过程当做思想整改、增强政治自觉的过程，每份检查材料修改都在2-3遍以上，有的同志会前还在作进一步修改完善，直到“过关”“通行”。

较真碰硬做到“实打实”。批评与自我批评贵在较真，也难在较真。党员干部敢较真，组织生活会才会有疗效。各支部自觉做到“三个坚持”，实打实地开展批评与自我批评，有效强化了组织生活的政治性、原则性、战斗性。一是坚持以上率下，带头营造民主氛围。会议期间，部领导以身示范，带头过双重组织生活。傅兴国部长以普通党员身份参加了所在支部的组织生活会，强调了组织生活会

的重要意义，围绕加强机关党支部自建设和提升组工干部能力素质提出了要求。其他部领导和厅级领导干部分别参加了所在支部或分管处室支部的组织生活会，实事求是肯定成绩，一针见血指出问题，语重心长提出希望。各支部书记始终坚持“带头”二字，积极营造党内民主平等的同志关系和民主讨论的政治氛围，带头查摆支部自身建设存在不足，对相关问题先从自身找原因，勇于承担责任；带头自我对照检查，开展自我批评，不避重就轻、不回避矛盾；带头对每个党员开展批评，勇于较真碰硬，提出改进意见建议。支部书记的以身作则，既为其他党员卸下了思想包袱，同时也传导了压力。机关党委（人事处）列席了部分支部的组织生活会，发现问题，总结经验，加强具体指导。二是坚持问题导向，自我批评客观实在。每名党员干部逐一对照检查发言，不讲成绩，直找问题，分析问题实质。大家态度诚恳，自我“揭伤疤”不怕疼，自己“挑刺”不怕丢面子，结合日常工作、学习和生活实际，认真查找了自身存在问题。每名党员查找问题都在6条以上。有的谈到自己进部里年头久了，部龄长、年龄大，有“松口气”的想法，有时怕写材料、怕加班，有消极懈怠情绪；有的年轻干部讲自己业务素质不精、文字功底不强、独挡一面能力不够等；有的谈到面对艰巨繁重任务有畏难情绪，工作拖沓、执行力不强，缺乏担当精神；有的提到自己思想上还没有筑牢“不想”的自觉，有时存在随大流、参加吃请现象。一些支部尽管人少，但民主氛围浓厚，坚持时间服从质量，扎扎实实开展自我批评。三是坚持实事求是，相互批评坦诚直言。每名同志都以讲认真的态度开展了批评，是什么问题就讲什么问题，有什么问题就说什么问题，



批评上级不怕穿小鞋，批评同事不怕伤和气，被批评的党员都能虚心面对问题，诚恳接受批评意见。有的支部党员从能力素质、任务落实、工作担当、纪律观念等方面相互点评，见人见事，直指要害；有的支部党员互相批评人人发言，人人见面，坦诚点问题，中肯提意见；有的支部既点出共性问题，也逐一指出党员的个性问题。大家情真意切的指出了对方问题和不足，推心置腹、善意中肯的互相开了“药方”，达到了相互帮助、相互激励、相互提高的目的。

整改提高打好“攻坚战”。“确诊”固然重要，“就诊”更为关键。部机关坚持把整改落实工作作为此次组织生活会效果转化的决胜环节紧抓不放，有效避免虎头蛇尾、知行脱节现象。一是对症下药，制定可行措施。各支部和党员针对会前征求到的意见建议和批评与自我批评情况，制定了具体明确的改进措施。有的支部针对抓学习时紧时松、调研少、服务基层不到位等问题，制定了每名党员每年负责一项相关调研课题、每月至少下基层调研一次、每年结对帮扶联系点一名困难党员等针对性措施；有的支部针对党员能力素质有待提升、工作方法不活等问题提出了具体解决办法；有的支部针对理论学习不深、谈心谈话不经常、联系群众不紧密等问题，制定了5条以上可落实、好操作的办法。每名党员针对自身存在问题，深刻剖析原因，提出了4条以上具体改进措施。各支部书记还从加强学习、提升业务、改进作风等方面对支部成员提出了相关要求。二是跟踪问效，深入督导落实。机关党委（人事处）将各支部专题组织生活会情况进行了汇总，向各支部（处室）印发了情况通报，提出了明确的整改要求，督促各支部认真抓好整改落实。

建立备案督查制度，对各支部和支部书记（处室负责人）对照检查出的问题、整改措施集中存档，对整改情况跟踪检查，督促抓好落实，确保会议取得实效。三是总结经验，查找薄弱环节。大家普遍感到，这次专题组织生活会主题明确，程序规范，要求严格；党员干部态度端正，实事求是，敢于较真，既有红脸、出汗的效果，又有鼓劲、加油的氛围，党性作风得到了锻炼。许多年轻干部反映从思想到心灵受到了较好洗礼。此次专题组织生活会也存在一些不平衡现象，具体表现为个别支部自身建设总结不够深入，制定措施不够具体；个别党员自我批评存有“闯关”思想，查找问题不够深入；个别党员还有一定“好人主义”，批评同志泛泛而谈，存在放“哑炮”现象。

认真总结这次组织生活会经验，要实现高质量的专题组织生活会常态化，还需要在以下几个方面下功夫：一是每次组织生活会有针对性地解决一个问题。强化问题导向，坚持实事求是，做到有什么问题就解决什么问题，有针对性地确定会议主题，每次聚焦一个突出问题，确保专题组织生活会有质量有效果。二是领导干部要身心同入抓实抓具体。认真落实好党员领导干部双重组织生活制度，努力解决不经常、不主动等问题，做到身心同入指导把关，发挥以上率下的标杆作用；党支部书记要充分发挥“带头人”作用，以身作则、示范引领，严把会前会后质量关。三是上级党组织要认真履行督促把关职责。上级党组织要加强对所属支部的督促指导，及时了解会前准备情况，派人列席各支部专题组织生活会进行指导，帮助查找问题，总结经验，不断强化组织生活会的严肃性。

（自治区党委组织部机关党委〈人事处〉）

# 平罗县进一步坚持和完善民主生活会制度 严肃党内政治生活

● 陈晓亮

在党的群众路线教育实践活动中，平罗县抓住以往影响民主生活会质量的一些普遍现象，抓住民主生活会可能出现的一些倾向性苗头性问题，进一步完善民主生活会制度，使每一个领导班子都能够开一次严肃党内政治生活的高质量民主生活会，使每一个领导干部都经历了一次深刻的思想洗礼和党性锻炼。

## 一、做法成效

坚持更高标准、更严尺子，充分发扬整风精神，把民主生活会每一个环节工作都做细、做实、做深，确保取得实效。

1. 推行民主生活会样板研讨式学习法。为防止“怕、等、绕、靠、闯”的倾向，各级党组织在前期群众路线理论学习的基础上，普遍召开了2-3次民主生活会样板经验研讨会，重点学习习近平总书记指导兰考县委常委班子专题民主生活会时的重要讲话精神，反复研讨河北省、兰考县、永宁县专题民主生活会成功经验，使领导干部真正认识到主动揭短亮丑并不丢脸，真诚的相互批评别人也不会怪罪，解开了思想扣子，扫清了心理障碍，从一开始就营造出批评与自我批评的良好氛围。

2. 推行征求意见查摆问题“广征细照倒查合议”四步法。为了防止征求意见蜻蜓点水、查摆问题浮在面上的倾向，各级党组织通过座谈交流、驻

村蹲点、走访入户，设立民声直达电话、直达意见箱以及“金点子”征集活动、“三同”锻炼、电视问政等多种方式征集意见，做到“广征”；开展“六查六看六提高”活动，反躬自省，做到“细照”；从群众来访、信访积案、典型案例、重大事件和基层暴露出的问题中透析“四风”问题，做到“倒查”；对班子的问题反复召开会议集体讨论研究修改，做到“合议”，努力把问题找实、找准、找细、找深。

3. 推行谈心谈话“四回合碰撞、渐进式交心”法。为了防止谈自己的缺点马虎敷衍、谈别人的缺点避实就虚的倾向，推行谈心谈话“四回合碰撞、渐进式交心”法，把握查摆问题、撰写对照检查材料、上级反馈意见、民主生活会前四个时间节点，各级领导班子成员之间普遍开展了至少四轮谈心交心，一轮比一轮更深入、更聚焦，切实把班子的问题谈透、把个人的问题谈透、把对方的问题谈透、拟在会上批评的意见谈透、产生问题的根源谈透、改进的措施谈透，谈成了诤友，消除了隔阂，统一了思想认识。

4. 推行撰写对照检查材料“绘画六种技法”。为了防止对照检查材料表面化、脸谱化、程式化的倾向，各级领导干部借鉴“绘画六种技法”，在撰写对照检查材料时做到“三要三不要”，即要“素

描”不要“油画”，切实瞄准“阴影”；要“工笔”不要“漫画”，切实对准“硬伤”；要“抽象”不要“印象”，切实找准“缺陷”，达到了“画像准、像自己”的效果。

5. 推行批评与自我批评“六不要”发言法。为了防止批评上级放“礼炮”、批评同级放“哑炮”、批评下级放“空炮”的倾向，各级领导干部在民主生活会上发言坚持“六不要”，即开门见山、直奔主题，“不要绕”；与岗位职责相结合，“不要空”；分析问题具体到事，每一“风”都列出具体的事例，“不要假”；自我表扬的话不说，“不要夸”；从具体问题中剖析思想根源，“不要浅”；针对问题提出具体整改措施，“不要虚”。党员干部普遍反映，通过推行“六不要”，班子成员在会上敢于动真碰硬，敢于交锋，批评和自我批评有了“辣味”，戳到了“麻骨”。

6. 推行整改工作“分类清单销号”落实法。为了防止“雨过地皮湿”、心动不行动的倾向，针对民主生活会查摆出来的问题，推行整改工作“分类清单销号”落实法，分清轻重缓急，建立领导班子、领导干部、群众反映问题整改清单，逐项“销号”整改。在整改中集中开展乱收费乱罚款乱摊派、落实惠民政策走样、拖欠群众钱款等37项“四风”突出问题专项整治，建立“帮扶发展、改善民生、困难群众、稳定工作”四个台账，实施平抑物价工程、法律惠民工程、扶贫济困工程等“十件民生实事”，解决群众实际困难2600多件，让群众看到变化、得到实惠、感到满意。

## 二、启示意义

平罗县积极探索提高民主生活会质量的方法路径，也为严肃党内政治生活提供了借鉴。

1. 召开民主生活会必须以严格标准为前提，增强党内政治生活严肃性。在民主生活会上，对每个环节进行了细化补充，对达到的效果提出了可比较、能量化的硬性标准，不搞“空对空”，有效防

止了形式主义、表面文章，具有较强的现实针对性和指导性。这启示我们，严肃党内政治生活重在认真、要在细节，必须把严格标准贯穿党内政治生活始终，切实增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，保持党的先进性和纯洁性。

2. 召开民主生活会必须以创新方式为动力，增强党内政治生活实效性。在民主生活会上，着眼于解决问题，坚持做到规定动作不走样、自选动作有创新，提高了民主生活会质量。这启示我们，要积极适应新情况、善于运用新手段，与各项工作、与党员干部的需求结合起来，与时俱进探索党内政治生活的新形式、新途径，使其能够在新形势下更好地促进党的自身建设，使党内政治生活始终体现时代性、把握规律性、富于创造性。

3. 召开民主生活会必须以锤炼党性为根本，增强党内政治生活战斗性。在民主生活会上，不论是通过对照检查深挖“四风”的思想根源，还是拿起批评和自我批评的武器亮短揭丑，或者是在为群众办实事的过程中检验宗旨意识，都使党员干部经历了一场深刻的党性教育。这启示我们，严格党内政治生活必须抓住党性锻炼这个根本，用好用活批评和自我批评这个利器，让党员干部在严格的党内政治生活中反复淬火、不断磨砺，才能坚强党性、百炼成钢。

4. 召开民主生活会必须以增进团结为目的，增强党内政治生活原则性。在民主生活会上，始终遵循“团结—批评—团结”这个公式，开展诤友挚友式的谈心谈话，进行严肃认真的批评和自我批评，在红脸出汗中增进了同志间的革命感情，达到增进班子团结的目标。这启示我们，严格党内政治生活，必须坚持以团结为目的开展批评和自我批评，从团结的愿望出发，进行平等坦诚的思想交流与交锋，达到弄清思想、纠正错误、团结同志的目的，真正解决班子存在问题，团结起来干事业。

（作者单位：平罗县委组织部）





# 县委书记队伍建设的“三部曲”

● 金志海

县委书记，在国家治理体系和治理能力现代化建设中有极其重要的位置。习近平总书记在上世纪80年代初，就曾在河北正定担任县委书记，并指出“县委书记‘芝麻官’千钧担，官不大而责任不小”。第二批群众路线教育实践活动期间，习近平总书记在参加兰考县委常委班子专题民主生活会时又特别强调，“县一级承上启下，要素完整，功能齐备，是一个人生的大舞台、事业的大舞台”，再次说明加强县委书记队伍建设的重要性。

## 谱好“选拔曲”着力解决选什么人、怎样选

县委书记是一方的“父母官”，关系到一个地方的发展和稳定，关系到一个区域几十万甚至上百万百姓的生计和福祉，也关系到我们党在基层群众中的形象和威信。因此，应该把什么样的人安排到县委书记这一特殊的岗位上，尤为关键和重要。

注重从德才兼备的人中选拔。习近平总书记强调，要坚持德才兼备、以德为先为用人标准。人无德不立，“政者，正也”。为官必须注重品德，县委

书记作为身处一线的基层领导干部尤为如此，其自身道德素质水平时刻影响着干部队伍作风建设，更进一步影响着社会风气的形成。所以，政治上忠诚于人民、忠诚于党的事业，工作上坚持原则、真抓实干，生活上洁身自好、作风正派，是选拔任用县委书记的首要前提。

注重从有基层经验的人中选拔。对县委书记而言，在长期与群众相处的过程中，了解群众的体性及所盼所想，会说群众话，容易与群众沟通，化解矛盾的效率较高。有了基层经验，就会迅速适应岗位，得心应手、游刃有余地在县委书记岗位上干出一番事业。同时，基层的干部成长很不容易，普遍发展进步的空间较小，从有基层经验的人中选拔县委书记，也有利于调动基层干部的积极性，使基层广大干部看到更多的希望，踏踏实实地安心做好基层工作，特别对留住年轻的优秀干部扎根基层、奉献基层具有很大的激励作用。

注重从有丰富经历的人中选拔。经历是一种资

本，就像大浪淘沙，历经磨练始见金。具体到干部任用，所谓经验丰富，就是经过多个岗位的锻炼，横跨多个部门从事过重要的职位历练。这些有丰富经历的干部，其综合素质和工作能力相比其他干部具有较强优势，一般而言到了县委书记这一岗位上，能够很快进行调整和适应，在短时间内熟悉情况、适应基层，从而较好地担负起县委书记的重任。

注重从知识面广的人中选拔。当前已经是知识经济“爆炸”的时代，知识就是生产力和竞争力，这就要求我们的干部有较广的知识和学识。尤其是县委书记，从肩负的职责看，县一级工作涉及方方面面，涵盖了经济发展、社会管理、组织建设、公共服务等各项事务，是基层工作的领导者、推动者，是发展的重点、稳定的关键；从工作的特点看，“上面千条线、下面一根针”，党的所有政策最终要归拢到县级，再由县级传达到基层群众。特别是现在处于全面深化改革的攻坚期，又进入了依法治国的新时代，而且经济发展也面临“新常态”，改革、发展、稳定和法治建设涵盖的领域很广泛，基层的矛盾问题交织叠现，需要县委书记具有过硬的知识和过强的本领。这就要求我们要多从知识层次高的干部中选拔县委书记，把知识面广、综合素质高作为重要选拔标准，以更好地满足新形势下稳增长、促改革、调结构、惠民生、保稳定的工作需要。

#### 谱好“考核曲”着力解决考核什么、怎么考核

习近平总书记指出，县委书记应该由一批事业家来干。因此，考核县委书记如何干事非常重要，只有干事才能安身、安心、安业，才能多为老百姓造福，才能对得起县委书记这个岗位和舞台，才能

对得起党的期望和培养。

考核县委书记是否有好的理念、好的思路。县委书记主政一方，既是宏观决策者，又是具体执行者，既是司令员，又是战斗员，必须谋划好一个地方的发展理念、发展思路、发展规划、发展战略和发展举措，做到各项重大决策既与中央保持高度一致，又要符合当地实际，有继承、有创新、有特色、有突破。在总体发展思路上，要牢牢把握“发展、稳定”两大要务，不断强化“管理、服务、协调、创新”四种意识。

考核县委书记是否做到“十个指头弹琴”。“大海不辞细流方成其大，为政不弃细微方成善政”。一味中药很难治病，只有多味中药相互配服，才能实现良好疗效。县一级工作，从政治、经济、文化到老百姓的衣食住行、生老病死，无所不有、无所不及，坚持“十个指头弹琴”，抓全面、全面抓，不能顾此失彼。按照中央“五位一体”的总体布局，牢固树立“功成不必在我”的境界，统筹抓好经济、政治、文化、社会、生态文明等各个方面的建设，抓好路水电气暖等基础设施，抓好新兴工业、现代服务业和都市农业，抓好商业、文化、旅游三大综合体，抓好生态文明乡村和新农村建设等战略性工程，抓好党的建设、社会稳定和安全生产，促进经济社会全面协调可持续发展。

考核县委书记是否能抓住工作的牛鼻子。干工作既要抓全面，又要抓重点，必须以全面促重点，以重点带全面，实现全面和重点的互促共进、相得益彰。从某种意义上讲，全面就是战略，重点就是战术，战略和战术都不能丢，否则就会打败仗，就会在发展中吃大亏。在发展中，注重抓重点产业、重点园区、重点企业、重点项目，以重点带动整个

面上的健康快速发展。重点研究企业发展战略、研究企业发展政策、研究企业发展环境、研究企业发展环节、研究企业发展措施，解决企业规划、土地、资金瓶颈，解决企业市场、技术、人才需求。比如，莱山区按照“五研究、两解决”的原则，实施了工业“6113”工程。发挥了重点项目以纲带目的龙头作用，促进了经济社会的又好又快发展。

考核县委书记的工作目标和工作措施。有了好的理念、好的思路，还需要有一流的工作目标，有强力的组织措施，充分调动大家的积极性，团结各个层面的力量，把美好蓝图一步一个脚印变为现实。要抓好基层党组织建设，提高干部队伍的能力和干事创业的意识。比如，莱山区提出了“四个一流”的目标，实现这一目标，就像进行一场战役，仅靠司令员和指挥员是无法取胜的，必须依靠整个团队。同时，坚持“有为才有位、有为必有位”的观念，通过在重点项目、部门包村、信访包案等急难险重任务中锻炼干部、考察干部，营造德才兼备、任人唯贤的用人导向，激发干部干事创业的积极性，为事业的发展奠定坚实的保障。

### 谱好“使用曲”着力解决如何使用、怎样使用

县委书记的经历宝贵，具有把握全局、驾驭全局的能力。县委书记像“小分子”一样，在一个大物质的框架中，可以上下、左右分布，形成一个全域覆盖的整体，在国家各个层面、各个角落都遍布有县委书记经历的干部，使党和国家各个机关更了解基层实际，作出的决策更接地气。

县委书记的使用，可以直接进各部委。现在，各部委司处级层面，具有县委书记经历的干部很少。在中央和国家部委，司处级层面直接担负着制定宏观政策的职能，但往往在政策制定过程中，对

基层的实际缺乏最直接的掌握，需要经过层层深入基层调查研究，才能对基层的实际有更为准确的把握，如果有县委书记的经历，就会对基层有更全面的了解，就会更有利于政策的制定。因此，应该加大县委书记到各部委的交流，可做司长、副司长等，使各部委干部结构更加多样、更加优化，进而使中央的决策更加科学、更加合理，产生更大的经济社会效益，让群众得到更多的民生实惠。

县委书记的使用，可以直接进省厅局。县委书记提拔到省厅局，则意味着进入省厅局领导层面，相对于进入各部委更利于发挥承上启下的作用，既可以对上为各部委决策提供参谋，也可以对下为各地市决策提供经验。同时，县委书记作为省管干部，进入省厅局也更具有可行性和可操作性，应该进一步加大这方面的交流使用，优秀的县委书记也可以直接做厅长。

县委书记的使用，可以直接进上一级市委和市政府。县委书记提拔到市委和市政府任领导职务，目前这一情形较普遍，是对市委和市政府班子的一个有力补充，也有利于调动县委书记队伍的积极性，使县委书记在更高的舞台上大有可为、有所建树。应该进一步加大县委书记到上一级市委和市政府的比例，使县委书记得到更多的发展空间。

除了以上三个方面，在县委书记的使用上还有许多途径，比如进入央企、国企、国家行政机关直属机构等。但应尽量避免平级交流使用，即平调到市级部门、省厅处室等单位任职，要将县委书记在其岗位上历练出的宝贵的基层经验及统筹能力充分发挥。

（作者系中共山东省烟台市莱山区委书记）



# 香港廉政公署 40 年之办案揭秘

● 李雪迪 华 琛



在廉署成立 40 周年之际，我们走进廉署总部大厦，喝一杯驰名中外的廉署咖啡，探访神秘的枪火库、人性化的会面室。这些“闪光点”，虽称不上廉署成功的“基石”，却足以折射廉署一直坚持的理念精髓。

## 物证

### “大老虎”收受贿本

在香港北角的维港海旁，在平日嬉闹繁华的香港街头，矗立着一幢以高透光度玻璃幕作为外墙的大厦。这幢楼高 25 层的建筑，是 2007 年才正式落成启用的香港廉政公署总部大厦。它是“透明”的，也是神秘的、强大的。

如今步入廉署大楼 2 楼的展览厅，一眼就能看到门口右侧摆放着一个大型屏风“报喜图”。这是前任廉政公署专员汤显明 2007 年在任时，由内地最高人民检察院赠送的巨型锦绣屏风。

梳理香港廉署多年反腐成果，可谓战功显赫。比如在 1976 年的油麻地果栏案中，逾 260 名在职或前任公务员涉嫌收受贿赂，廉署一度扣查 87 名涉嫌受贿警务人员，这是廉署成立以来同时间扣留人数最多的一次。最终，24 名在职或前任警务人员及两名海关人员被控串谋妨碍司法公正，其中有 18 名执法人员罪名成立，分别被判入狱 1 年零 7 个月至 5 年不等。

廉署调查的案件中，有几宗堪称“马拉松”式调查。如佳宁集团牵涉多宗刑事案件，案情复杂，廉署从 1983 年调查，至 2000 年所有司法程序完成，全案历时 17 年；该案保释金达 5000 万元港币及人事保释 200 万元港币，保持廉署最高保释金纪录；该案也是政府诉讼最庞大的案件，讼费竟达 2.1 亿元港币。为了调查这宗涉嫌贪污及诈骗案，廉署成立了一个专责调查小组，最高峰时曾有 48 名调查员参与。

香港廉署成立后打的第一只“老虎”，其罪证还一直存放在执行处的档案室内，见证廉署数十年风云。上世纪七十年代，香港总警司葛柏的巨贪案轰动全港。在葛柏被通知接受调查的当日，调查人员在他家中和车上搜出三本私人账本。如今，我们仍可在账本内清晰看到葛柏当年受贿的细节。三本账本上，葛柏均用打字机将所有黄、赌、毒的文件口地址及地图打印出来，再以橙色笔标明每档收贿的日期、金额等细节。比如 1971 年在于谢斐道一赌档单日贿赂款项达 1.4 万元港币，葛柏本人在每项贿款的旁边还有文字附注，如 checked（查看过）、moved to（已搬往）、closed down（关闭）等，可谓细致入微。

走进廉署总部大楼，诸多案件留下来的物证，是价值颇高的“教育读本”。

### 廉署咖啡

#### 40年来价格涨十倍

香港廉政公署成立至今40年来，众多香港政界、商界、娱乐界名人都曾被带到过这里。每当一辆执法车呼啸而至，受调查人员被护卫下车之时，媒体的长枪短炮会纷纷对准他们，直到其消失在那幢神秘的楼宇内。但根据香港《防止贿赂条例》，除特殊情况以外，在未逮捕受调查人士前，廉署不能够随意披露受调查人士的身份及调查细节。

在廉署成立之初，香港公众对该署投诉制度还没有很强信心，结果七成投诉均为匿名。于是廉署提出“廉署保密，密密实实”的口号，并建立一整套保密措施。时至今日，匿名投诉的比例已降至约三成。而“密密实实”，也成为香港廉署的标签之一。

廉政公署到底有多神秘？40年来，根据廉政公署的资料记载，仅有7次开放可让登记过的公众和媒体进入大楼内参观部分设施，除此之外，这幢大楼犹如与世隔绝的另一片天地，只可远观，以致就连一杯廉署咖啡也早已声名在外，让外界充满了无尽的好奇和联想。在今年的香港廉署公众开放日上，几乎每位到场参观的公众，都会到员工食堂点上一杯咖啡一探究竟。

其实，喝廉署的咖啡，并不是让人兴奋的一件事，这是一杯让贪腐分子闻之色变的饮料。因为在廉署喝咖啡，意味着你要接受廉署的调查或协助调查。这种电影《金钱帝国》中描述的有猫尿味的廉署咖啡盛行于何时？为什么“喝咖啡”会变成接受廉署调查的代名词呢？

原来，廉政公署刚成立时，直接从英国引进一批资深警务人员，由于文化关系，他们在邀请证人或可能被检控人进行调查前，都会问调查对象是否想喝杯咖啡或茶。而一般人多会要咖啡以提神。而

在廉署成立初期，香港警队腐败严重，众多涉嫌贪污被调查的都是警队人员。从廉署出来后，警察们都不愿对别人说自己被调查了，于是便向外声称，自己只是去廉署喝了杯咖啡。久而久之，“喝廉署咖啡”就变成了被廉署调查的代称。

廉署前总调查主任查锡我回忆说，上世纪70年代廉署茶房的咖啡仅为1.1元港币一杯，而调查主任多用部门发出的约700港元特别津贴，请被调查对象喝咖啡。但在40年后的今天，位于廉署大楼9楼职员餐厅里的一杯咖啡要9元港币，冰的则需要再贵2元，价格已是当年的十倍。且现在为咖啡埋单的也不再是廉署部门，通常情况下，是由调查员自掏腰包“请客”。廉署总调查主任沈家辉说，现在调查员与疑犯或证人会面时，除非对方要求，否则咖啡不会自动奉上。

### 三角桌

#### 嫌犯、律师、廉署分边坐

“你现在有权不回答，但你说的都可能成为呈堂证供。”喜欢看港片的读者，相信对这句话耳熟能详。香港廉署大楼里，有许多面积不大但设备齐全的会面室，许多法庭上的呈堂证供就来自这里。

在廉署大楼里，共有28间会面室，所有廉署调查人员与疑犯展开问询都必须在这里完成。南都记者在现场看到，每间会面室的正中央都设有一张独特三角设计形状的桌子，嫌疑人、其律师代表及两位廉署职员，将按固定座位而坐。据了解，最早的时候这些桌子都是三角形的，后来由于桌角尖锐不方便出入，近年才换成了如今这般形状，这样恰好也方便安排嫌疑人以及其律师代表的座位。据介绍，这独特三角桌设计也使嫌疑人在会面过程中减少对峙感觉。

除此之外，在北角新的廉署总部大楼内的28个录像会面室均有隔音功能，同时，每间会面室内

都有一块电子显示器，上面标有实时日期、时间及温度。沈家辉说，由于过去曾有疑犯声称由于会面室温度太低、又或审问日夜颠倒超过48小时（根据《廉政公署条例》，廉署可将被捕人士扣留最多48小时）使被调查者神志不清，遭受变相逼供，后来每间会面室里都设有这样的一个显示屏。而室温及时间均由中央统一控制，每间会面室都一样，以此保障被会见者的人权及确保整个录像会见过程的公平公正。

### 会面录像

#### 存档、作证及给本人

昔日电影中，廉署人员在盘问疑犯时，那些灯光昏暗、又阴又冷、被严刑拷问的场面如今早不存在了。作为香港第一个使用录像会见的执法机构，廉政公署从上世纪90年代开始，就在会面室里采用录像系统，一般会面都会录像。每个会见室的墙上都装有两个摄录镜头，一个只拍摄到被调查者和他的律师，另一个摄像头则用于摄录整个会面室内的情况，在摄像头对面的墙角还挂有一面凸面镜（俗称鱼眼镜），让会面室任何一个角落都一览无遗。

但如果被调查者不愿意接受录像，廉署也会尊重其意愿。“比如有些涉嫌人士不喜欢上镜，不喜欢在录像的情况下会面，他喜欢用书写的方式做记录，我们也会以其意愿为原则。”廉署工作人员介绍，如果对方不愿意被录像，廉政公署不可以强迫。

在每一次廉署人员和被接见者会面时，会面室内三个分别标有黄、红、绿三种颜色的录像机会同时启动，录制一式三份的DVD。廉政公署总调查主任沈家辉介绍称，绿色DVD将留廉署存档；被业内人士称之为“主带”的黄色DVD。则在被接见人士签名确认后，由廉署调查人员将之封存于扣留中心，日后用作呈堂证物；最后，被会面人士也

将得到一份只拍摄自己（及律师）录像记录的红色DVD。

### 认人室

#### 单向镜面看嫌犯配“戏子”

在香港廉署调查案件过程中，除了案件本身的细节外，还有一类人的权利和隐私需要高度保密，那就是证人。

证人站在房间的一侧，通过单面反光镜指认出与案件有关的嫌疑人，而在房间另一侧数个“嫌疑犯”站成一排，就像照镜一样，只看到自己而绝不会看到证人的样貌……这个在许多港产电影中出现的场面，就是“列队认人”的环节。

如今在各执法机构广泛采用的这种单面反光镜的玻璃认人室，其实是香港廉政公署最早在1987年引入的。而且，经过40年经验积累和改进，香港廉署的认人环节已有了严谨的程序，以保障证人的人身安全。

曾在场监督过无数次认人程序的廉署总调查主任、国际及内地联络组江炎坤告诉南都记者，每一次的认人程序都须由一个没有参与调查该宗案件的总调查主任主持，并由香港太平绅士或嫌疑人的代表律师在场监督，以确保公正，且整个过程会被拍摄下来，作为呈堂证供。

江炎坤指着认人室地上标有1-9号的牌子告诉南都记者，“在这9个号码牌后，会站1名疑犯以及8名与疑犯身高、外貌相似的‘戏子’。”

“戏子”从何而来？原来廉署会根据嫌疑人的不同外貌特征，提前向一些演员公司提出所需临时演员的要求，努力做到“戏子”与疑犯外形相似。而证人指认当日，嫌疑人可随意选择其中一个位置站立，也可自行挑选“戏子”，并安排他们站立的位置。同时，他也有权要求其律师在场监察。

江炎坤还介绍，如果证人是在某种特定情况下



与嫌疑犯碰面的，为了更准确地指认，证人需在认人程序开始前提出要求，让疑犯和戏子配合做出特定动作，比如走路、转身，甚至开口说话（认人室不隔音），但江炎坤强调，“证人的要求，疑犯也可以拒绝。如果证人无法在这种情况下指认疑犯，那么廉署则需要通过其它调查方法确认疑犯身份。”

### 枪火库

#### “善良的枪”从未开过

在香港廉署总部大楼里，还有一个鲜为人知的地方，那就是廉署自己的“枪火库”。廉政公署执行处是香港5支获得授权拥有及使用枪械的纪律部队之一，但在廉署工作了30多年的配枪人员卢警官向南都记者透露，并不是所有的廉署工作人员都能够配枪，只有在执行处，且通过了专业心理评估及长期训练后，得到特别授权的调查人员，才可以执行配枪任务。

目前在廉署执行处900多人中，仅有约10%，不到100人属配枪人员。按照廉署开枪指引，必须是个人或公众安全受到严重损害或威胁时才能开枪。卢警官说，虽然廉署拘捕的对象主要是白领阶层，需要开枪的情况较少，但如果行动涉及毒品、卖淫或黑社会等危险性较高的任务，便会需要配枪行动。

随着时间的推移，40年来廉署人员所使用的枪械也有所演变。在上世纪70年代成立之初，使用经典美国制造史密斯威森军警十型左轮手枪，直至90年代初，开始转用史密斯威森军警十三型左轮手枪，而从2005年起则开始使用由奥地利制作的Glock19半自动手枪及训练用的Glock19T。

配枪不但为了更好地保障扣留拘捕任务的顺利进行，同时也保护着廉署人员的人身安全。只是，让人们意想不到的，虽然廉署每年有不少需要配枪的行动，但40年来，廉政公署的枪一直被誉为

“善良的枪”，时至今日从未开过。

除了枪械，廉署配枪人员也会使用一些如手铐、伸缩棍、胡椒喷剂等制服工具，执行处的廉署人员甚至也会使用一些爆破工具，例如撞击力达1.9万磅的撞击锤，甚至充电式多用途的破门装置等。

#### 反贪靠主动出击更要靠大众力量

在影视作品才得以见识的香港廉政公署，这几天不再“密密实实”，一连两个周末开放给登记过的公众参观。趁采访之际，我也有幸近距离了解了一下神秘的廉政公署。

来到廉署不得不做的，便是要亲自品尝一下传说中大名鼎鼎的廉署咖啡了。至于味道如何？我想，或许正如原廉政专员、如今正因涉嫌贪腐被调查的汤显明所说，“咖啡都是普通的咖啡，但如人饮水，冷暖自知”。

回望廉署成立这40年，在港人心目中，廉政公署已经深入香港的血液之中，捍卫着香港的核心价值，甚至可以说，在某种程度上，没有廉政公署，就没有今天的香港，廉署已成为了香港至关重要的DNA。香港市民对廉政公署的满意度一直领跑其他政府部门，一方面归功于廉署打击贪腐高效的工作；另一方面，也离不开廉署一直以来对公众举报贪污的尊重和重视。

任何一个政府机构的能力都是有限的，特别对于贪腐这样隐蔽性较高的现象，打击和揭露工作便更是难上加难，廉政公署正因为深刻明白到这一点，除了主动出击调查之外，也将大众的力量纳入进来。作为廉署的三个重要部门之一的“社区关系处”，就专职负责教育公众认识贪污的祸害，并争取公众支持肃贪倡廉的工作。正如多年来多个廉署的宣传片所引导的那样“举报贪腐，你我有责”，也正因如此，香港社会也才真正做到对贪腐“零容忍”。



# 国外社会治理的基本经验

● 黄家亮 郑杭生

社会治理包括的内容非常复杂，国外关于社会治理的具体做法也多种多样。概括起来，以下四个方面的理念和做法可以代表其基本经验。

## 多元参与与合作共治

上个世纪80年代以来，伴随着西方社会日益严重的经济社会危机，特别是社会福利改革运动的兴起，“多元参与与合作共治”的理念逐渐形成并被广为接受。这一理念主要包括以下要点：第一，突破政府与市场的二元对立或单一主导，重视政府与市场之外的第三部门即社会领域的作用；第二，强调“参与式治理”，即国家力量与社会力量、公共部门与私人部门以及公民个人等多元主体共同参与社会治理；第三，强调“多中心治理”和“协作式治理”，政府、市场、社会三大主体不再是支配与被支配的关系，而是基于共同利益和目标的“伙伴式关系”，在地位平等的基础上通过协商、合作来解决问题。在实践中，“多元参与与合作共治”的理念主要体现在以下方面。

政府向市场和社会放权，构建“小政府一大社会”的治理体制。例如，从上世纪70年代末80年代初开始，在英国撒切尔政府和美国里根政府

的推动下，欧美掀起了一场社会福利改革运动，一个普遍做法是将大量社会服务项目推向市场，或者在社会服务中引入市场运作理念。

政府与非营利组织协作。据统计，目前美国有150多种类型、140多万个非营利性组织，几乎涵盖社会生活的方方面面。政府通过直接补助、减免税费、购买服务等多种方式对这些组织进行扶持，而这些组织则提供了大量政府做不到、做不好或不便做的社会服务。

注重发挥社区作用。如美国、加拿大等国形成了政府组织指导与监控、社区组织和民间团体主办、企业在社区内通过市场机构提供优质服务的社区治理体系，加拿大还规定中学生每年必须到志愿组织参加一定时间的义务劳动，否则不能毕业。

## 以人为本与标本兼治

注重改善民生。目前，尽管不同发达国家在保障水平上存在差异，但都将改善民生、增进国民社会福利作为政府的重要职责，并不断增加保障内容、扩大保障范围，逐渐从过去的补缺型社会福利模式向普惠型社会福利模式转变。

注重塑造合理的社会阶层结构。西方发达国家都比较重视从扩大中产阶级或中等收入群体比例入手调整社会阶层结构。如日本通过就业、税收、社会保障等方面的政策手段，成功塑造了庞大的中产阶级群体，在这个有1.2亿人口的国家却有着“一亿皆中产”的说法。

注重构建有效的利益协调机制。以劳资纠纷为例，在发达国家，工会会周期性地与雇主协会就一系列涉及双方利益的问题进行协商、谈判；当谈判陷入僵局时，由劳资双方或政府指定的第三方或政府直接出面调解、仲裁。

注重提供专业的社工服务。西方发达国家普遍建立了比较完善的社会工作制度，将社会工作作为一项正式职业，通过专业的社会工作者为服务对象提供专业化、人性化、高品质的社会服务。在英国，社会工作涵盖了教育、司法、社区、养老等社会生活的多个领域，而且社工的职业化程度很高，所有从业者都持有社会工作职业资格证书。

### 依法治理与刚柔并济

强调依法进行社会治理。法治是现代社会秩序的基本保障，也是现代社会治理的基本准则和手段。经过长时期的法治化进程，发达国家一般都有比较完备的法律体系，法律监督机制也比较健全；老百姓具有较强的法律意识，习惯于用法律思维和法律方式来解决纠纷。

注重非诉讼纠纷解决机制的运用。非诉讼纠纷解决机制又被称为替代性纠纷解决机制，是对司法诉讼之外的所有纠纷解决方式的统称。目前，非诉讼纠纷解决机制已在澳大利亚、英国、德国等国家得到广泛推广。

注重意识形态、宗教、道德等软性约束力量的作用。发达国家很注重利用意识形态、宗教信仰、

道德规范等塑造国民的共同价值观念，从而使社会治理达到事半功倍的效果。例如：新加坡很重视通过培育国民的共同价值观以提高社会凝聚力，在经全民讨论并由国会通过的《共同价值观白皮书》中，提出了“国家至上、社会为先；家庭为根、社会为本；社会关怀、尊重个人；协商共识、避免冲突；种族和谐、宗教宽容”五大共同价值观，得到了各大宗教团体和种族的认同。

### 预防为先与动态治理

较之传统社会，现代社会的复杂性、风险性大大增加，不稳定、不确定性因素大量存在，这使得现代社会的治理难度进一步加大。面对这样一个高风险社会，许多国家形成了“预防为先与动态治理”的理念。在实践中，这一理念主要体现为以下方面。

建立健全重大决策社会风险评估机制。国外社会风险评估的内容非常多，包括环境风险评估、法律风险评估、社会稳定风险评估等等。在作出重大决策之前进行系统风险评估，可以最大限度地规避风险。国外风险评估非常重视两个因素：一是建立一套科学、完整的指标体系；二是成立独立、专业、具有公信力的第三方评估机构。

建立健全社会监测体系与危机预警系统。注重运用云计算、物联网、互联网等信息化手段开展基础信息采集工作，尤其是在公共安全、公共卫生、食品监管、交通运输等重点领域进行适时动态跟踪、舆情监控，为政府决策提供信息支撑。发达国家普遍建立了规范高效的社会危机预警系统，从制度上保证危机报警、危机处理、危机善后等环节的无缝衔接。

（摘编自《人民日报》）



# 向毛泽东学审改公文

● 苏 马



毛泽东曾亲自起草了大量的公文，也审阅修改了无数的公文。凡是经过毛泽东审改后的公文，无一不更加准确、鲜明、生动，更加具有政策性、权威性和指导性。学习和领悟毛泽东审改公文的思想和方法，可以帮助领导干部提高起草、审阅、修改和运用公文的能力与水平。

## 准确把握政策

领导机关所发公文须有极强的政策性、指导性，保证各项工作正确开展，不出现丝毫偏差。毛泽东非常重视中央拟发的每个文件，认真审阅报送的每个文件稿，对于涉及方针、政策的提法，是慎之又慎，再三斟酌，亲自修改。

1948年10月26日，毛泽东审阅经中共中央修改过的张闻天起草的《关于东北经济构成及经济建

设基本方针的提纲》。他将第29页上“决不可采取过早地限制私人资本经济的办法”一句话，改为“决不可以过早地采取限制现时还有有益于国计民生的私人资本经济的办法”。这一修改，在“私人资本经济”前加上“现时还有有益于国计民生的”11个字，清晰地划出了一条政策界线。为什么要这样修改？毛泽东致信刘少奇：“因为就我们的整个

经济政策说来，是限制私人资本的，只是有益于国计民生的私人资本，才不在限制之列。而‘有益于国计民生’，这就是一条极大的限制，即引导私人资本纳入‘国计民生’的轨道上。”人民解放战争正在进行中，毛泽东就敏锐地提出了新中国成立后经济建设中的一个重要问题。

1949年10月8日，毛泽东审阅修改中央关于湖北省政府干部配备问题给华中局的电报稿。电报稿中有“副主席及委员和厅长副厅长中最好能有若干民主人士担任”的提法，毛泽东将“最好能”改为“必须”，并在末尾加写了一句话：“原名单中民主人士太少。”安排民主人士在各级政府机关中担任领导职务，是我们党在新中国成立后实施的一项重要举措。电报稿“最好能”尽管有强调的意思，但

仍有相对的弹性，改为“必须”，就排除了任何可能，使它变成了硬性要求。关键改动，字字千钧。

### 科学看待形势

领导人讲话稿、党的机关报社论也属于公文。二者传达的是党和政府的精神与声音，其中对政治、经济、社会形势作出如何判断，会对广大党员干部和群众产生很大的影响。科学地分析、判断形势，就能像毛泽东所说的，“使人看了感觉解决问题，百倍信心，千钧干劲，行动起来”。

1950年4月29日，刘少奇在北京庆祝“五一”国际劳动节干部大会上发表讲话。之前，毛泽东阅读了这个讲话稿，并作了一些修改。毛泽东为此致信刘少奇：“不要说‘今年是困难的最后一年’，因今后几年内都会有困难，而且仍将是相当严重的困难，不过将一年一年地减少罢了。其他说到困难‘很快就可以过去’的话都删掉了。”新中国刚刚成立半年多，困难重重，百废待兴。客观看待困难，正确分析形势，有利于统一全党的思想认识，更好地开展各项工作。

1951年1月1日，《人民日报》发表元旦社论。发表前，毛泽东仔细地审阅了社论稿，作了多处修改。他将社论稿中“中国劳动人民的生活得到了显著的改善”一句，改为“中国劳动人民的生活有些得到了显著的改善，有些得到了初步的改善，有些正在完成着改善生活的条件”。毛泽东坚持实事求是，将当时“中国劳动人民的生活”发生的变化分为三种，这比社论稿的单一说法更符合实际。

### 明确工作范围

公文主要用来传达要求、指导工作，必须明确具体，不能过于简单、模糊不清。毛泽东有时还亲自加写内容，使其具体化，让人看了清清楚楚，明明白白。

1952年1月4日，毛泽东审阅修改《人民日报》社论稿《在反贪污、反浪费、反官僚主义的伟大斗争中，发动群众的关键何在？》。他在社论稿中“必须立即在全国范围内，毫无例外地充分发动群众，把反贪污、反浪费、反官僚主义的斗争，形成一贯广泛的群众运动”一段中的“必须立即在全国范围内”之后，加写了如下文字：“在一切党组织，一切政府部门和军事部门，一切国营和公营的工业、交通、银行、贸易的机关和事业，一切合作社组织，青年团组织和人民团体的各级领导机关，以及一切和上述各方发生关系的私人工商事业，都应”。开展“三反”斗争的范围由此明确、具体了。

### 规范党内称呼

毛泽东善于从细微处发现倾向性问题，提醒全党同志加以注意，做到抓早抓小，防微杜渐。

1958年12月5日，毛泽东审阅修改中共中央关于1959年国民经济计划的决议草稿。他看到稿中有“毛泽东同志很久以来就教导我们”、“毛泽东同志又指示我们”的提法，便将两句中的“教导”和“指示”均改为“告诉”。他还批示说：“注意：‘教导’、‘指示’这类字面，用于个人，很不好，缺乏民主气氛，使人看了不顺眼，以后不可再用。”毛泽东是从推进党内民主的高度，来看待这一问题的。

1959年庐山会议期间，毛泽东在阅读会议简报时发现一个问题，因此给刘少奇、周恩来等写信，指出：“简报上对于同志的称呼不妥当，这种旧习惯应当改过来。”在毛泽东倡导下，中共中央1965年12月发出通知，要求“今后对担任党内职务的所有人员，一律互称同志”。

（摘编自《刊授党校》）



## 朱德主持的一次民主生活会

● 薛庆超

穿过历史的重重帷幔，南湖一叶扁舟已驶过九十余载。一路栉风沐雨，一路飞舟破浪，在革命、建设、改革各个时期，中国共产党书写下波澜壮阔的奋斗华章。历史是一面镜子，可以映照现实、折射未来。

群众路线教育实践活动中，一个重要内容是举行民主生活会。召开民主生活会，面对面开展批评与自我批评，是中国共产党的优良传统。抗日战争时期，八路军总司令朱德就在第344旅召开过一次影响较大的民主生活会。

1938年，第344旅转战太行山区，连战皆捷。在第344旅在沁水县端氏镇休整、学习、整训期间，朱德来检查工作。该旅长身体不好，便请求去延安治病和学习。此事得到八路军总部批准。

这时，朱德认为，论资格和能力，可以由该旅23岁的团长田守尧代理旅长。旅政委黄克诚完全赞同。于是，朱德同田守尧谈话，明确告诉他代理旅长职务，等候八路军总部任命。

但八路军副总司令彭德怀和中央军委主席毛泽东不同意朱德的提议，认为田守尧在资历和领导能力方面，指挥一个近万人的主力旅，似乎不够，将

另派人前来任职。

八路军总部派杨得志任第344旅代旅长后，田守尧就有点不高兴，为老旅长送行的聚餐会也不参加。

朱德见状，便对黄克诚说：“开个党委会吧，开展批评与自我批评，对田守尧进行帮助。”于是，黄克诚召集旅党委会——即民主生活会。会议开始后，刚开始没人发言，黄克诚先开了口，但对田守尧的批评比较婉转，不够尖锐。朱德发火了，站起来一个一个指着与会领导干部说：“你们这是什么党委会？不敢进行批评和自我批评，算什么共产党员？”接着，他对田守尧进行了严厉的批评。最后，朱德又说：“戏点到谁，谁就唱，没点到你，就不能出台。共产党员嘛！我们都要听党中央的，不能闹情绪。”

后来，在朱德指导下，第344旅经过学习整训，总结了抗战以来的作战经验和教训，在战略思想和战术指挥上，实现了以打游击战为主的根本转变。次年春天，杨得志调走，田守尧经受了考验，相继被任命为该旅副旅长、新2旅旅长等。

（作者系中央党史研究室宣教局副局长）



# 邓小平关于民主集中制的三个基本观点

● 韩光宇

从1952年7月中共中央调邓小平到中央工作，到1989年11月，在十三届五中全会上邓小平辞去中央军委主席职务，几十年间，邓小平起起伏伏，历经多次波折。30多年的风雨，使他对新中国成立后党和国家贯彻实行民主集中制情况，具有深切体会，也积累了丰富的经验。在《党和国家领导制度的改革》等文章中的总结，至今让我们受益匪浅；他主导党和国家领导工作，也留下许多经验，对改善党的领导和推进国家治理体系现代化，进一步提高科学、民主、依法执政能力和水平，具有重要的意义。邓小平关于民主集中制的基本观点概括起来有三个。

1962年，在党的七千人大会上邓小平讲：“民主集中制是党和国家的最根本的制度，也是我们传统的制度。”这是他的第一个基本观点，也是他研究分析此问题的立场和出发点。

所谓党和国家的最根本的制度，主要是指在党的七大、八大党章和“五四”宪法中的规定：党和国家权力机关的权力，由党员和人民群众自下而上选举产生；各级党委、人大及其常委会，严格按照少数服从多数原则进行决策；分别对党代会和人代会负责并接受他们的监督。这些规定，明确了党和国家权力机关权力形成的方法，党员和人民行使权力的途径和原则，以及接受监督的渠道。充分贯彻体现了党员和人民当家做主的本质，亦即党和国家的性质。所以邓小平在党的七千人大会上就明确地说：“民主集中制执行得不好，党是可以变质的，

国家也是可以变质的，社会主义也是可以变质的。干部可以变质，个人也可以变质。”

第二个基本观点，即他对党和国家“文革”前贯彻民主集中制情况的总体判断。邓小平说：“从遵义会议到社会主义改造时期，党中央和毛泽东同志一直比较注意实行集体领导，实行民主集中制，党内民主生活比较正常。可惜，这些好的传统没有坚持下来，也没有形成严格的完善的制度。”这段话，言简意赅，旗帜鲜明；有时间节点，有性质判断。一是肯定从遵义会议到社会主义改造时期，党中央和毛泽东贯彻民主集中制比较好；二是指出这一好传统没有坚持下来，没有形成严格完善的制度。没有严格，是说贯彻执行不认真不彻底；没有完善，是说制度本身还不健全。简言之，没有形成严格完善的制度，是他对贯彻民主集中制情况的一个总体判断。

第三个基本观点，制度更具有根本性全局性。邓小平说：“我们过去发生的各种错误，固然与某些领导人的思想、作风有关，但是组织制度、工作制度方面的问题更重要。这些方面的制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。”“文化大革命”十年浩劫，教训极其深刻。“不是说个人没有责任，而是说领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。这种制度问题，关系到党和国家是否改变颜色，必须引起全党高度重视。”这是他的结论性总结。



## 给他人留面子的三重境界

在金庸小说《侠客行》中，石破天练成了金乌刀法，武功高强。女友阿绣怕他误伤了他人，多结仇家，于是对石破天说：“武林人士大都甚是好名。一个成名人物如败在你的手下，他往往比死还要难过。因此比武较量之时，最好给人留有余地。如果你已经胜了，不妨退后两步，再收回兵刃，就算旁边有人瞧着，也不知谁胜谁败。给敌人留了面子，就少结了冤家。要是你再说上一两句场面话，比如说，‘阁下剑法精妙，在下佩服得紧。今日难分胜败，就此罢手，大家

交个朋友如何？’这么一来，对方知道你故意容让，却又不伤他面子，多半便会和你做朋友了。”石破天按照阿绣教的方法去做，在与白万剑的比斗中，既胜了比武，又令白万剑心服口服。

石破天虽然比武赢了，但他能按照阿绣教的方法，在话语中抬高对方，对方自然会明白他的好意，和他交朋友。说话给别人留面子，石破天这可算是第一重境界：让在场的其他人看不出来，给对方留了面子。现实生活中，与人竞争，理当争胜，但胜

不骄，要有风度，不能伤了对方的面子。赢了对方，说两句低姿态的话，称赞一下对方的水平和能力，在其他人的面前抬高一下对方，给对方留足面子，往往能赢得对方的好感。

张大千画了一幅《绿柳鸣蝉图》，画上是一只大蝉俯趴在柳枝上，蝉头朝下，做欲飞状。齐白石见了这幅画，对张大千说道：“大千先生此画极为传神。不过，我以前画蝉，曾向一位农人请教，据他说蝉的头都是朝上的，极少有朝下的情况。当然，这也只是那个农人的一面之词，我也没亲自看过，也不一定对。”张大千听后，趁着去青城山写生的时机，跑到屋外仔细观察，发现树上的蝉果然都是头朝上的。回来后，他把自己的观察告诉了齐白石，齐白石神秘地一笑，说：“我也观察过！”张大千此时才恍然大悟，原来齐白石早就知道自己错了，只是怕自己丢面子，才假称这些是从一个农人口中听到的。张大千对齐白石佩服不已。

齐白石给张大千挑错，假借一个农人之口说出，就表明自己也不知道对错，有向张大千求教的意思，给张大千留了面子。这可算是第二重境界：让对方也看不出来你是在挑错，从而不觉得丢面子。生活中，发现了别人的错误，如果你不分场合，直言指出，让对方感到难堪，他就很难听得进去。如果用求教、探讨的语气说出来，给对方留点面子，会让对方心里更舒服，效果往往更好。

著名主持人大鹏在学生时代曾自己录了几张磁带，拿到学校门口一个卖磁带的小摊儿上代卖。可几天下来，根本就无人问津，摊主要留出地方来摆别的磁带，只好把大鹏的磁带退回来。他说：“你这几首歌，我自己听了几遍，都挺好听的。不过现在这人不识货，只要明星的歌儿。我看你也就录了这几盘，不如拿回去，好好珍藏起来。将来回头看看，听听自己以前录的歌，一定会有不一样的感觉。你这么努力的年轻人，将来一定会有成就的。等你红了，这几盘磁带就会成为你成长的见证，成为最珍贵的纪念。”大鹏听到这些话，十分感动。他丝毫没怪这位摊主不肯卖他的磁带，反而一直对这位摊主念念不忘。

这位摊主拒绝大鹏，对磁带没人买一笔带过，反而不断夸奖大鹏的歌儿好听，并指出这些磁带有珍贵的纪念意义，丝毫没有伤害大鹏的面子。这可算是第三重境界：明明是拒绝的话，却起到了鼓励人的作用，不但不伤对方的面子，反而鼓舞了对方的信心。生活中，我们即使要拒绝别人，话语也不要说得太过生硬。不妨多夸夸对方的优点，把拒绝变成鼓励和赞美，给对方留足面子。

说话应该给别人留面子，可怎么说才能留得巧、留得妙呢？“世事洞明皆学问，人情练达即文章”，这需要我们在生活中多观察、多思考。你说的话让别人有面子，自己也会更受欢迎。

（摘自《演讲与口才》）



# 民主生活会制度的由来与发展

民主生活会，是指党员在党组织内部以交流思想、开展批评和自我批评为主要形式的组织活动制度。在党的群众路线教育实践活动中，各级党组织都组织召开专题民主生活会，各级党员领导干部和广大党员不为人际关系所累，敢于向好人主义说不，开展深入扎实的批评和自我批评，真正做到了红红脸、出出汗，从内心深处受到触动。回顾建党93年的历史，民主生活会制度作为党内生活的一项重要制度，是伴随着党内民主生活的扩大和党内民主观念的提升而逐步确立并完善起来的。

民主生活会制度萌芽于建党的第一个30年。建党初期，我们党虽然有“民主集中制”的原则，但由于缺乏有效的实际经验，对党内民主生活尚未给予足够重视。大革命失败后，党开始关注党内民主生活问题，并逐渐探索出一些有效的做法，提出一些有益的思想。党中央到达陕北后，开始提倡民主的工作精神，并在党内开展民主生活教育。1937年5月，毛泽东指出，党内的民主是必要的。1938年10月，毛泽东强调，必须在党内施行有关民主生活的教育，使党懂得什么是民主生活，什么是民

主制和集中制的关系，并如何实行民主集中制。1941年，为纪念中国共产党成立20周年，中央政治局通过了《关于增强党性的决定》，其主要内容是加强组织纪律性、开展批评和自我批评、领导干部必须参加党的组织生活，听取党员群众的批评、增强党性，等等，从此确立了党内民主是增强党性的重要原则。随着党内民主理论的不断深化，党内民主实践也在不断创新。1942年开始的延安整风运动，就积极倡导并践行批评和自我批评的党内民主生活方式，开始有了民主生活会的雏形。1945年，党的七大通过的《关于修改党章的报告》中提出，必须放手地扩大我们党内的民主生活，必须实行高度的党内民主。

民主生活会制度建立于建党的第二个30年。新中国成立后，我们党作为执政党迫切需要健全党内民主，实现正规的民主生活。1955年，中组部召开了第一次全国农村党的基层组织工作会议，提出要建立支部民主的、批评和自我批评的生活。1956年，党的八大进一步强调坚持党的集体领导原则，健全党的民主集中制，加强对党的组织和党

员的监督，发展党内民主，反对个人崇拜。八大通过的党章明确指出，党必须采取有效的办法发扬党内民主。在1962年初召开的七千人大会上，毛泽东指出：不论党内党外，都要有充分的民主生活，就是说，都要认真实行民主集中制。邓小平在发言时指出，根据党章规定，人人要过支部生活。我们是不是可以把领导人的支部生活，放到党委去，或者放到书记处去，或者放到常委会去。在党委会里面，应该有那么一段时间交交心，真正造成一个好的批评和自我批评的空气。邓小平提出的建立民主生活会制度的建议，得到了毛泽东等中央领导同志的赞同。1980年2月，党的十一届五中全会通过《关于党内政治生活的若干准则》，明确要求：“各级党委或常委都应定期召开民主生活会，交流思想，开展批评和自我批评。”至此，民主生活会制度终于成为党内民主生活的一项重要制度安排。

民主生活会制度完善于建党的第三个30年。改革开放以来，党内民主生活走上正轨，民主生活会制度真正得以落实并逐步完善。1981年8月，党的60岁生日刚过，中央组织部就印发《关于进一步健全县以上领导干部生活会的通知》，规定县级以上党委常委除了必须编入一个组织参加组织生活外，同时要坚持每半年开一次党委常委（党组）生活会。这是我们党第一次以党内文件的形式将民主生活会的时间、范围、内容、意义、目标等制度纳入领导干部的政治生活和组织生活。1990年，中央印发《关于县以上党和国家机关党员领导干部民主生活的若干规定》，要求县以上党和国家机关党员领导干部的民主生活会，每半年召开一次，根据实际需要，也可以随时召开。1992年，党的十四大在新修订的《党章》中首次明确规定，党员领导干部必须参加民主生活会。从此，民主生活会制度

作为党内民主制度的重要内容被载入党章，从而成为党员领导干部政治生活和组织生活中任何其他工作不可替代的重要组成部分。2000年，根据新的形势和任务，中央决定将县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会，由原来的一年召开两次改为一年召开一次。进入新世纪以来，党内民主生活会制度又有新的发展，特别是历次群众路线教育实践活动中，召开的专题民主生活会，主题更加集中，批评和自我批评更加到位，会前谈心交心和广泛征求意见更加制度化，特别是民主生活会之后的情况通报、满意度测评等等，都进一步完善和发展了民主生活会制度。

党的十八大以来，以习近平为总书记的党中央高度重视民主生活会制度，民主生活会制度得到了新的发展和新的突破。2013年6月，习近平总书记主持召开中央政治局民主生活会。习近平强调，中央政治局要增强党内政治生活的严肃性，提高领导班子解决自身矛盾和问题的能力。中央政治局内部，要倡导开展积极的、善意的、实事求是的批评和自我批评，大家坦诚相待、如切如磋、如琢如磨，总结经验教训，交流思想认识，达到帮助同志、增进团结、做好工作的目的。人们普遍认为，这次中央政治局专门会议用连续6个半天召开民主生活会，开展批评和自我批评，为全党的群众路线民主生活会起了示范和带头作用。2013年9月，习近平总书记参加河北省委班子专题民主生活会；2014年5月，习近平总书记参加河南省兰考县委常委专题民主生活会，示范推动教育实践活动深入开展。党的总书记高度重视，中央政治局率先垂范，各级党组织和广大党员积极参与，我们党的民主生活会制度开辟了一个新纪元。



# 宁夏认真传达学习全国组织部长会议精神

全国组织部长会议结束后，宁夏回族自治区于12月22日迅速召开党委常委会，传达学习全国组织部长会议精神，研究贯彻落实意见。自治区党委书记李建华强调，全国组织部长会议为做好当前和今后一个时期的组织工作指明了方向，提供了基本遵循。全区各级党委（党组）和组织人事部门要深入学习领会，结合实际抓好贯彻落实。各级党委（党组）要牢固树立“把抓好党建作为最大政绩”的理念，强化抓党建的主体意识和主动精神，明确责任清单，推进形成党委抓、书记抓、各有关部门抓，一级抓一级、层层抓落实的党建工作格局。各级组织部门要深入贯彻落实全国组织部长会议精神，切实抓好五项重点工作：一是要继续抓好教育实践活动后续工作，巩固拓展教育实践活动成果，持之以恒整治“四风”。二是要按照培养选拔新时期“好干部”的要求，不断改进干部选拔工作机制，科学配置干部资源，统筹用好各年龄段干部，进一步加强领导班子和干部队伍建设。三是要着力推进人才工作改革创新，探索建立人才培养、引进、使用、流动、激励、保障新机制，组织实施好各类人才创新项目和重大人才工程，进一步优化引才聚才环境。四是要积极探索基础党建工作的新途径、新办法，进一步整顿软弱涣散基层党组织，抓好带头人队伍，切实提升基层党组织建设水平、服务水平，使基层党组织成为坚强战斗堡垒。五是要全面落实党的建设制度改革各项任务，加大推进力度，确保高质量完成。

12月22日，自治区党委组织部召开部务会专题传达学习会议精神，结合我区组织实际提出九项贯彻措施：一是抓好全国组织部长会议精神的学习培训，采取多种方式组织全区组织系统学习贯彻会议精神，特别是刘云山同志和赵乐际同志的重要讲话精神。筹备召开全区组织部长会议，总结今年全区组织工作，部署2015年组织工作。二是认真组织开展教育实践活动整改落实“回头看”和“三严三实”专题教育。三是加强干部思想理论建设，深入推进习近平总书记系列重要讲话精神学习，大力实施领导干部能力素质提升工程。四是认真落实《2014—2018年全国党政领导班子建设规划》和党政机关、法检两院、国有企业、科研院校领导班子和领导干部综合考核办法，加强综合研判，选优配强各级领导班子。五是坚持从严管理监督干部，开展突出问题专项整治，推进干部能上能下。六是总结推广基层服务型党组织建设试点经验，大力推进各领域基层服务型党组织建设。七是抓好自治区《关于创新体制机制促进人才与经济社会协调发展的若干意见》的贯彻落实，建设一批人才集聚高地、打造一批科技创新平台、实施一批特色人才项目、开发一批急需紧缺人才。八是认真贯彻落实中央和自治区《深化党的建设制度改革方案》，形成一批针对性实效性强的制度成果。九是始终坚持从严治部、从严带队伍，坚持公道正派、实事求是，突出政治建设、能力建设和作风建设，抓好组织部门自身建设，不断提升组织工作的境界和水平。



宁新出管字【2015】第0210号



# 宁夏党建研究

NINGXIADANGJIANYANJIU