



# 宁夏党建研究

中共宁夏区委组织部  
宁夏党建研究会 **主办**

**2014/12** 总第078期

ZHONGGONG NINGXIA QUWEI ZUZHIBU  
NINGXIA DANGJIAN YANJIUHUI

# 李建华在五市党委书记述职汇报会上强调 管党治党要从书记抓起从基层抓起

12月15日，宁夏回族自治区党委召开五市党委书记述职汇报会。自治区党委书记李建华主持会议并讲话，强调从严管党治党，要从书记抓起，从基层抓起，从问题入手，坚持抓党建与抓发展相互促进，扎扎实实做好党的建设各项工作。

自治区领导刘慧、崔波、蔡国英、马三刚、陈绪国、傅兴国、王雁飞、李锐出席会议。中组部组织二局有关负责同志到会指导。会前，自治区党委和中组部组织二局主要负责同志审阅了每位市委书记的述职报告。

会上，五个地级市市委书记分别述职，李建华和有关领导对每位同志履职情况逐一作了点评。李建华说，一年来，各位市委书记认真履行抓党建第一责任人的职责，把基层党建工作放在重要位置，及时研究新情况、解决新问题，基层党建呈现新的亮点，干部作风有了新的气象，反腐倡廉取得新的成效，基层党组织的凝聚力战斗力不断增强，为全区各项事业发展提供了坚强组织保证。

李建华指出，党的十八大以来，习近平总书记对加强党的建设特别是党要管党、从严治党提出了一系列新思想新观点新要求。各级党委书记要深刻学习领会习近平总书记系列重要讲话精神，深刻认识从严管党治党的极端重要性，进一步增强政治自觉、思想自觉、行动自觉，扎扎实实做好党的建设各项工作。

李建华指出，从严管党治党，要从书记抓起。各级党委书记要把抓党建作为最大政绩，强化主业意识，落实主体责任，积极主动作为，下大力气解决抓发展和抓党建一手硬一手软的问题、传导压力层层递减的问题、干部考核中重经济指标轻党建工作的的问题。要从基层抓起，牢固树立大抓基层的鲜明导向，创新服务载体，搭建服务平台，加强基层服务型党组织建设，切实把工作重心转到服务改革、服务发展、服务民生、服务群众、服务党员上来。要从问题入手，把解决问题作为提升基层党建工作水平的突破口，不断扩大非公有制企业和社会组织党组织覆盖面，大力整顿软弱涣散党组织，切实加强基层带头人队伍建设，抓好党员队伍教育管理服务，健全完善工作保障机制，使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒。要坚持抓党建与抓发展相互促进，把党建工作与中心工作同谋划、同部署、同考核，充分发挥党建对中心工作的保障服务作用，以推进改革发展的实际成效检验党建工作成果。

李建华强调，落实从严管党治党各项任务，市委书记肩负着重要责任。要以这次述职为契机，认真总结经验，继续发扬成绩，坚持不懈地抓好党的建设各项工作，确保党建工作取得实实在在的成效。

自治区党委秘书长，区直有关部门负责同志，五市纪委书记、组织部长参加会议。

【卷首语】

# 领导干部要做依法治国的引领者

● 本刊评论员

中共中央政治局常委、中央党校校长刘云山在2014年秋季学期第二批进修班开学典礼上强调各级领导干部要自觉做学法尊法守法用法的模范，以实际行动凝聚起法治中国建设的强大力量。

党的十八届四中全会把“依法治国”作为主题，提出了建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家的总目标，从顶层设计为法治国家建设指明了方向，开辟了法治中国的新纪元。全面推进依法治国，建设法治中国，是关系党和国家事业兴衰、前途命运的重大决策，也是提升治理水平、迈向现代化的必由之路。把法治中国建设的蓝图和纲领落到实处，需要全党全社会的努力，关键在于各级领导干部的态度、决心和行动。领导干部是我们党执政的骨干力量、中坚力量，建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，在法治轨道上促进改革发展、维护社会稳定，要靠领导干部去组织、去推动，需要领导干部的法治意识、法治素养有一个大的提升。因此，领导干部要带头树立和弘扬社会主义法治理念、法治精神，当好四种角色，身体力行充分当依法治国的排头兵。

领导干部要做依法治国的“倡导者”。要带头学习国家各项规章制度、法律法规，用法治观念思考问题，做到知法懂法；要将依法治国的理念送到千家万户，帮助他们树立法制观念，营造依法治国的良好氛围；要用法制观念和法律知识武装头脑，做法治讲解员，随时随地传递依法治国理念。

领导干部要做依法治国的“力行者”。不仅要用法治观念思考问题，还要用法律手段维护自身合法权益，学以致用；不仅要营造依法治国的良好氛围，还要身体力行依法办事，做到言必行；不仅要以行促知，还要以知促行、知行结合，做到用法守法。

领导干部要做依法治国的“监督者”。要加强党性修养，坚定理想信念，践行党的宗旨，以高标准严要求同违法乱纪行为作斗争。并对违反党规党纪的领导干部做到及时处理、实时公布，对具有苗头性倾向性问题必须抓早抓小、防微杜渐，从“不敢腐”、“不能腐”、“不会腐”到“不愿腐”。

领导干部要做推进依法治国的“引领者”，要牢固树立不触碰法律红线、不逾越法律底线的观念，把法治建设成效作为衡量各级领导班子和领导干部工作实绩重要内容、纳入政绩考核指标体系，把能不能遵守法律、依法办事作为考察干部重要内容，不得违法行使权力，更不能以言代法、以权压法、徇私枉法。



# 目 录

# 宁夏党建研究



## 编委会

主 任：傅兴国

副 主 任：李泽峰 冯志强 王 铎 王少林

委 员：（按姓氏笔画为序）

于建文 马宇桢 马丽君 马福贵  
王 刚 王 铎 王少林 王泽庶  
王海如 王彩琴 尤建清 叶 旭  
白建军 冯志强 朱利军 刘汉立  
刘成孝 刘亦农 孙 瑛 杨 琳  
杨 靖 李 喆 李卓辉 李泽峰  
李秋玲 李俊章 李耀松 宋志霖  
宋弘阳 宋建钢 张 举 陈顺萍  
周云峰 周兆川 孟占忠 郎治钧  
赵志强 赵建峰 哈 贇 饶彦久  
郭 虎 高瑞莉 陶 进 梁 红  
黄占华 景 瑜 傅兴国 蔡 珺  
蔡旭东 霍 丽 魏 波

主 编：王 铎

副 主 编：赵建峰 杨 靖

执行编辑：张 强

责 编：郭立川 石育平 杨金云 雷利军

袁 洋 孙玉虹

编 务：张学元

## ● 卷首语

领导干部要做依法治国的引领者

本刊评论员

## ● 重要言论

领导干部要做学法尊法守法用法的模范

刘云山/4

## ● 领导论坛

领导干部要在全面推进依法治国中发挥模范带头作用

李建华/11

以法治精神推进组织工作制度创新

傅兴国/15

## ● 调查研究

银川市兴庆区农村发展党员工作调研报告

兴庆区委组织部/17

践行群众路线 密切联系服务群众工作机制

陆兴明/21

平罗县新型职业农民队伍建设研究

陈晓亮/25

## ● 实践探索

金凤区推行“项目化”党建的探索和思考

金凤区委组织部/28

新形势下民族地区加强党员党性教育提高党性修养的实践与探索

西吉县委组织部课题组/33

加强民族地区农村基层服务型党组织建设的实践与探索 高耀祖/38

## ● 干部心得

以水为鉴阔胸襟 修身养心强党性

薛志达/42

2014第12期

总第078期

理论性 探索性  
实践性 创新性

清华大学银川市战略思维和领导能力提升研修班学习心得

孟仿英/44

作风建设永远在路上

任建耀/46

让党性之树常青 纪律之钟长鸣

马娟/48

### ● 经验交流

利通区“三抓三强”切实加强村级后备干部队伍建设

马涛/51

### ● 理论研究

依法治党的理论逻辑与制度构建

焦富民/52

### ● 他山之石

巴西劳工党如何严明党纪

孔新峰 于军/55

韩国政党的群众工作策略

王克明/57

### ● 以史为鉴

国民党为何在抗战后期彻底贪腐?

黄道炫/59

### ● 思想纵横

简约领导的艺术

刘峰/62

封面摄影 落雪的故乡

孙玉虹

封底摄影 阅海

孙玉虹

主办:

中共宁夏区委组织部

宁夏党的建设研究会

承办:

中共宁夏区委组织部党建研究所

宁夏党的建设研究会秘书处

地址: 宁夏银川市金凤区北京中路61号

信通大厦22层

邮编: 750066

电话: (0951) 5166855 5166857

5166858 5166859

邮箱: nxdjyjh@163.com

准印号: 宁新出管字 [2014] 0803号

印刷单位: 自治区党委机要印刷厂

电话: (0951) 6668972

出版日期: 2014年12月

内部刊物 免费交流



# 领导干部要做学法

●刘云山

中央党校2014年秋季学期第二批进修班开学，正值党的十八届四中全会闭幕不久。学习贯彻全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。习近平总书记在十八届四中全会第二次全体会议上对贯彻落实全会精神提出明确要求，特别强调要发挥好各级党组织和广大党员干部在依法治国中的重要作用；强调各级领导干部在推进依法治国方面肩负着重要责任，要对法律怀有敬畏之心，不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、维护稳定的能力；强调要把法治建设成效作为衡量各级领导班子和领导干部工作实绩的重要内容，把能不能遵守法律、依法办事作为考察干部的重要依据。这

些要求归结起来就是，领导干部要带头学习法律、带头敬畏法律、带头遵守法律、带头依法办事。这里，我围绕学习贯彻《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》和习近平总书记重要讲话精神，重点就领导干部做学法尊法守法用法的模范，谈几点认识和体会。

## 一、领导干部带头学法尊法守法用法是全面推进依法治国的关键所在

全面推进依法治国，是国家治理领域一场广泛而深刻的革命。要把法治中国建设的蓝图和纲领落到实处，需要全党全社会共同努力，关键在于各级领导干部的态度、决心和行动。应当看到，领导干部是我们党执政的骨干力量、中坚力量，建设中国特色

# 尊法守法用法的模范



社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，在法治轨道上促进改革发展、维护社会稳定，要靠领导干部去组织、去推动，需要领导干部的法治意识、法治素养有一个大的提升；领导干部负有保障法律实施、法律执行的基本职责，能不能推动和确保秉公执法、公正司法，直接关系到法治权威的树立，关系到法治秩序的形成和法治建设的成效；领导干部是法治实践的引领者、示范者，自身带头了、做好了，就能以上率下，带动全体人民弘扬法治精神，积极投身法治中国建设。

从总体上讲，当前党员干部法治观念在不断增强，依法办事能力

也在不断提高，但与全面推进依法治国的要求还存在着不适应、不符合的问题，领导干部不懂法、不敬法、不守法的现象依然存在。一些领导干部法治意识淡薄，人治思想、长官意志严重，以言代法、以权压法，凡事自己说了算，脑子里没有法律这根弦。有的认为依法办事条条框框多、束缚手脚，只要能办成事，什么办法都可以用；有的把法律当摆设，不履行法定职责，使一些法律法规变成一纸空文；有的目无法纪、滥用权力，知法犯法、徇私枉法，随意插手司法案件，办关系案、人情案、金钱案，群众反映强烈。解决领导干部法治意识、法治能力不强的问题，已经

成为完善国家治理、推进法治建设必须抓好的紧迫任务。

当今时代是法治时代，党领导全面推进依法治国，领导干部带头学法尊法守法用法是题中应有之义。领导干部是否称职，很重要的一个方面就是看有没有法治意识、具不具备法治能力、能不能坚持依法办事。这就需要各级领导干部顺应时代要求，带头学法尊法守法用法，努力做法治型领导干部。在学法上，应当更加全面深入，做到先学一步、高出一筹；在尊法上，应当更加坚定自觉，真正内化于心、外化于行；在守法上，应当更加严格自律，时时处处以宪法法律为准绳；在用法上，应当更加积极主动，养成遇事找法、办事依法、解决问题靠法的行为习惯，以自己的模范行动，带动全社会树立对法治的信仰，汇聚起建设法治中国的强大力量。

### 二、领导干部要带头树立和弘扬社会主义法治理念、法治精神

法治理念、法治精神是法治的灵魂，涉及法治的根本性质，涉及法治建设走什么道路、把握什么原则、朝着什么方向前进等基本问题。领导干部做学法尊法守法用法的模范，首先要牢固树立和带头弘扬社会主义法治理念、法治精神，在事关根本的重大问题上保持清醒认识。

一是增强走中国特色社会主义法治道路的自觉性坚定性。一个国家走什么样的法治道路、建设什么样的法治体系，取决于这个国家的根本性质、基本国情和传统文化。全会鲜明提出坚定不移走中国特色社会主义法治道路，深刻阐明“五个坚持”的基本原则，为推进法治建设确立了总遵循、总依据。中国特色社会主义法治道路是社会主义法治建

设成就和经验的集中体现，是中国特色社会主义道路的重要内容，反映了中国特色社会主义制度的本质要求。全会阐明中国特色社会主义法治道路，就是要我们的法治纲领更鲜明地立起来，把我们的法治旗帜更高地举起来，向全社会释放正确而又明确的信号。这就要求各级领导干部在坚持中国特色社会主义法治道路上保持高度自信和坚强定力。要深刻认识中国特色社会主义法治道路是建设社会主义法治国家的唯一正确道路，深刻认识这条道路的丰富内涵和核心要义，深刻认识这条道路的独特价值和政治优势，做到虔诚而执着、至信而深厚，不被杂音噪音所惑，决不搞全盘西化、照搬照抄。

二是增强在党的领导下全面推进依法治国的自觉性坚定性。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证。党的领导和法治的关系是法治建设的核心问题，是否坚持党的领导是区分中国法治道路和西方法治模式的分水岭。各级领导干部在党的领导和法治关系这个核心问题上一定要保持清醒，深刻认识党的领导与人民当家作主、依法治国有机统一，在坚持党的领导问题上任何时候都不能有丝毫含糊和动摇；深刻认识我们发展的民主是党领导人民当家作主的社会主义民主，不是西方所谓的“宪政民主”，从而划清社会主义民主与资本主义民主的界限；深刻认识全面推进依法治国必须坚持党的领导，而决不是削弱党的领导，切实把党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法贯穿到法治建设全过程，把全会《决定》提出的“三统一”、“四善于”要求落实到法治建设各方面。

三是增强法治建设为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民的自觉性坚定性。我们党是全心全

意为人民服务的马克思主义政党，我们国家是人民当家作主的社会主义国家，我们的宪法法律是人民意志的集中体现，保证人民在全面推进依法治国中的主体地位是中国特色社会主义法治区别于资本主义法治的根本特征。全会《决定》明确指出，人民是依法治国的主体和力量源泉，全面推进依法治国，必须坚持人民主体地位，真正做到法治建设为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民。这就要求各级领导干部牢牢把握人民在法治建设中的主体地位，深刻认识我们的法治是保障人民权利和自由、规范人们行为的，是为最广大人民服务而不是为少数人服务的，切实把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到法治建设各方面；深刻认识人民权益靠法律保护、法律权威靠人民维护，应充分调动人民群众投身依法治国实践的积极性和主动性，引导人们都来做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

四是增强坚持宪法法律至上、法律面前人人平等的自觉性坚定性。倡导法治、厉行法治，说到底还是要突出法的地位、强化法的作用，真正使法律法规成为社会生活的规范和人们行为的准绳。宪法是国家的根本法，法律是治国之重器，只有把宪法法律的权威立起来，才能使法治的力量强起来。全会《决定》明确提出，坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。这就要求各级领导干部坚定不移坚持宪法法律至上，深刻认识宪法法律是党和人民意志的根本体现，维护宪法法律权威和尊严就是捍卫党和人民共同意志的权威和尊严，保证宪法法律实施就是保证党和人民意志的实现，从而敬畏宪法法律，牢固树立对社会主义法治的信仰；深刻认识平等是社会主义法律的

基本属性，是社会主义法治的基本要求，无论职务高低、权力大小、贡献多少，都没有超越宪法法律的特权，都没有法外之地、法外之人，都不能搞法不责众、法外开恩，始终坚持法律面前人人平等，牢记法律红线不可触、法律底线不可越，自觉依照宪法法律行使权力和权利、履行职责和义务。

五是增强坚持依法治国和以德治国相结合的自觉性坚定性。法律是成文的道德，道德是内心的法律。法律和道德，一个写在法典上，一个写在人心里，两者相辅相成、相互促进，共同发挥着规范社会行为、调节社会关系、维护社会秩序的重要作用。可以说，法治与德治犹如车之两轮、鸟之两翼，并行不悖、缺一不可。很难想象，一个缺乏道德责任感、缺乏向上向善精神的社会，能够培育出遵守规矩、遵守法治的社会环境。各级领导干部要深刻认识法治和德治的辩证关系，强化一手抓法治、一手抓德治的意识，大力弘扬社会主义核心价值观，弘扬中华传统美德，更好地以道德滋养法治精神，为依法治国创造良好人文环境。要坚持身教重于言教，切实加强个人品德修养，按照共产党人的道德标准从政、为官、做人，以自己的人格魅力引领社会风尚、培育法治文化。

### 三、领导干部要不断提高法治思维和依法办事能力

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。领导干部带头学法尊法守法用法，重在付诸实践、知行合一，切实把法治理念和法治精神体现到工作实践之中，不断提高运用法治思维、法治方式解决问题的能力。

第一，要善于运用法治思维和法治方式想问题、作决策。在全面推进依法治国大背景下干工

作、作决策，必然受到严格的法律约束。如果没有法治思维，不养成依法办事的习惯，科学决策、民主决策就无法落实。现在，各方面都在讲新常态，新常态就要有新观念，而新观念的一个重要方面就是树立法治思维。现实中，一些领导干部拍脑袋决策，一些地方重大项目盲目上马，常常留下半拉子工程、烂尾工程，还有的决策违背公共利益，导致内幕交易。出现这些问题，一个重要原因是违背依法决策的原则，没有遵循基本的法定程序。法律不是点缀，更不是累赘，而是有效决策、正确决策的基本保障。这就要求领导干部每作一项决策，都要认真想一想是否有权决策、有多大权限决策，想一想决策的法律依据是什么、法定程序是什么、法律责任是什么。全会《决定》提出健全依法决策机制，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序，建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制，这必将对领导干部养成依法决策、依法办事的习惯产生积极推动作用。

第二，要善于运用法治思维和法治方式深化改革、促进发展。法治是改革的压舱石、发展的助推器，很大程度上决定着改革的命运、发展的成败。随着改革进入攻坚期、深水区，触及的深层次问题增多，各种风险和挑战增多。改革能不能健康有序、行稳致远，越来越取决于法治体系是否健全，取决于厉行法治是否有力。可以说，在法治轨道上推进改革，更加重视发挥法治的引领和规范作用，是新形势下全面深化改革的鲜明特点。这就要求各级领导干部深刻认识法治对于全面深化改革的特殊重要意义，自觉在法治基础上凝聚改革共识，善于用法治方式化解改革风险，使各项改革举措做到于

法有据。对实践证明行之有效的改革成果，要及时以法律形式固化下来；对实践条件还不成熟、需要先行先试的改革举措，要按照法定程序作出授权；对不适应改革要求的法律法规，要及时修改和废止，确保改革在法治框架内运行。

第三，要善于运用法治思维和法治方式化解矛盾、维护稳定。当前，我国经济社会正处在深刻变革之中，一方面，利益主体越来越多元，平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为的难度越来越大；另一方面，人们的公平意识、民主意识、权利意识不断增强，对各项工作公正性、透明度的要求越来越高。这些都迫切需要我们更加注重运用法治方式来解决矛盾。在现实中，一些领导干部存在“搞定就是稳定、摆平就是水平”等观念，遇到问题动辄采取高压手段、进行强制处置，不但没有化解矛盾反而激化了矛盾。各级领导干部要积极适应治理能力现代化的新要求，进一步强化法治在维护群众权益、调处利益关系中的权威地位，强化法治在化解社会矛盾、维护和谐稳定中的保障作用，积极推进多层次多领域的依法治理，不断提高社会治理的法治化水平。要善于引导群众理性合法地表达利益诉求，始终坚持依法办事，切实解决好“花钱买平安”、息事宁人的问题，解决好信访不信法、信闹不信法、信钱不信法、信权不信法的问题。

第四，要善于运用法治思维和法治方式从严管党治党。治国必先治党，治党务必从严，从严必有法度。全会《决定》明确提出，党内法规既是管党治党的重要依据，也是建设社会主义法治国家的有力保障；依法执政既要求党依据宪法法律治国理政，也要求党依据党规党纪管党治党。我们党是一个拥有8600多万党员的大党，又处在治国理政的

领导核心地位，只有自身确立起严格的制度、严明的纪律，才能把党建设好、管理好，也才能引导全社会遵守规范、践行法治。这就需要进一步强化依规依纪管党治党的意识，坚持以党章为根本，注重与国家法律相衔接，完善党内法规制度体系，提高党内法规执行力，切实解决好管党治党失之于宽、失之于软的问题。特别要强调，我们党是先锋队，党员干部是先进分子，这就意味着党规党纪要严于国家法律，对党员干部的要求要严于普通公民。作为领导干部，在遵守党规党纪上更要严上加严，受更多的约束、负更重的责任、有更大的担当。只有这样，才能把依规管党治党、从严管党治党的要求落到实处，把我们党建设得更加坚强有力。

#### 四、领导干部要坚持依法用权、自觉接受监督

领导干部带头守法用法，关键看能否处理好权和法的关系，做到依法用权、秉公用权、廉洁用权。这是对领导干部法治素养最经常、最直接、最现实的考验，也是衡量国家法治水平的一个重要标志。

第一，依法用权，前提是把握好权力边界。各级领导干部手中都有一定的权力，但这个权力不是个人的而是党和人民赋予的，不是无限的而是受党纪国法约束的。权力是一把双刃剑，关键是要正确对待权力，把握好权力边界。现实当中，有的人一旦当了官，手里有了权，就昏昏然、飘飘然，搞不清“我是谁”，心中无党纪、眼里无国法，忘乎所以、为所欲为，“天是王大，我是王二”，结果导致身败名裂。全会《决定》对依法设定权力、规范权力、行使权力作出系列明确规定，强调要规范和约束公权力，防止权力滥用。领导干部坚持依法用权，重要的是把握好“法定职权必须为、法无授权

不可为”的基本要求，自觉在法律约束下用权，在制度笼子里用权。一方面，要按照法律规定切实履行分内职责，勇于负责、敢于担当，克服懒政、怠政，杜绝为官不为；另一方面，要严守权力边界，按照权力清单用权、按照法定界限用权，坚决防止乱作为、滥作为，防止利用权力设租、寻租。

第二，依法用权，必须坚持公平公正。公平公正是法治的生命线，也是为官之本、用权之要。现在，群众反映强烈的一个突出问题，就是一些领导干部用权不公、以权谋私，不该插手的乱插手，损害群众利益，破坏法治秩序。应当十分明确，权力姓公不姓私，用权就要秉公无私，让公正的阳光普照人心。如果把公权异化为私权，权力就会腐化变质，公平正义就无从谈起。各级领导干部一定要树立正确的权力观，处理好情与法、利与法、权与法的关系，切实做到公正用权、公平处事，不因私利抛公义、不因私谊废公事，坚决反对以权谋私、假公济私。司法是维护社会公平正义的最后一道防线，司法的本质就是公平正义，形象地说就是法官帽徽上的天平，这个法律的天平任何时候都不能倾斜。各级领导干部要旗帜鲜明地支持执法、司法机关依法依章行使职权，不做利用权力干预执法、司法的事情，真正让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。全会《决定》明确提出建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度，这是保证领导干部秉公用权、保证司法公正的重要制度，一定要严格贯彻执行。

第三，依法用权，还要自觉接受监督。有权必有责，用权受监督，违法要追究，这是天经地义、理所当然的事情。权力一旦失去监督，就会导致权力滥用甚至滋生腐败。领导干部使用权力，当然要

接受党和人民监督，不想接受监督的人，不能自觉接受监督的人，觉得接受党和人民监督很不舒服的人，不具备当领导干部的起码素质。公开才有公平，透明才会清明。全会《决定》明确提出全面推进政务公开，坚持以公开为常态、不公开为例外原则，推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开。这是强化对权力制约和监督的重要举措，是对领导干部坚持依法用权、正确行使权力的重要要求。各级领导干部一定要提高认识、转变观念，习惯于在“聚光灯”下行使权力，习惯于在“放大镜”下开展工作，自觉接受社会各方面的监督，坚决克服设障逃避监督的行为，坚决防止人为暗箱操作的现象，确保权力在阳光下运行。

### 五、领导干部要自觉担负起学习贯彻全会精神、全面推进依法治国的重要责任

落实全会精神、全面推进依法治国，是全党全社会的共同责任，领导干部更是义不容辞。一定要按照习近平总书记要求，以高度的政治自觉和行动自觉，带头抓好全会精神的学习贯彻，抓好依法治国各项任务的落实，把全面推进依法治国的职责履行好。

学习领会好全会精神，是贯彻落实好全会精神的重要前提。各级领导干部一定要在学习上狠下功夫，坚持原原本本地学，原汁原味地学，把全会《决定》和习近平总书记在全会上的重要讲话对照起来学，注重学原著、读原文、悟原理，努力做到全面深入、融会贯通。要通过学习，充分认识全面推进依法治国的重大意义，深入把握全会提出的一系列重大理论观点、重大政策举措，深刻把握全面推进依法治国对领导干部提出的新要求，切忌大而化之、浅尝辄止，真正把思想和行动统一到全会精神上来。

一分部署、九分落实。全会《决定》围绕全面推进依法治国，确定6个方面重点任务，提出180多项重大举措，涵盖国家和社会生活各个领域各个方面，有许多是创新之举，这就需要各级领导干部围绕法治建设各项任务，狠抓工作落实。要深入调查研究，积极建言献策，为全面推进依法治国贡献自己的智慧。要注意结合各自的工作，拿出具体管用的措施和办法，积极推动解决法治建设实践中遇到的各种问题。特别要认真思考如何使各项工作与依法治国、依法执政、依法行政共同推进的要求相适应，与法治国家、法治政府、法治社会一体建设的要求相符合，从而更好地履行自己的应尽之责。

全面推进依法治国，必须营造全民学法尊法守法用法的良好社会环境。这就需要各级领导干部不仅要自觉学习法律、遵守法律，而且要高扬宪法法律的旗帜，积极推动法治社会建设。要切实肩负起普法宣传、法治教育的责任，注意深入基层、深入群众，利用各种时机、各种场合，宣讲宪法法律、普及法治知识，带领群众一道学法尊法守法用法。要旗帜鲜明捍卫宪法法律，对各种诋毁我国宪法法律的错误言论要敢于批驳，对一切违反宪法法律的现象要敢于纠正，坚决维护社会主义法治的权威和尊严。要大力倡导和培育法治文化，积极参与群众性法治文化活动，推动法治文化进机关、进校园、进企业、进农村、进社区，共同营造守法光荣、违法可耻的良好社会氛围。

（本文系中共中央政治局常委、中央书记处书记、中央党校校长刘云山2014年11月14日在中央党校2014年秋季学期第二批进修班开学典礼上的讲话，发表时有删节）

# 领导干部要在全面推进依法治国中发挥模范带头作用

● 李建华

党的十八届四中全会是在我国全面建成小康社会进入决定性阶段召开的一次十分重要的会议，作出了《关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，向全党全社会发出了建设法治中国的总动员，在我国法治史上具有里程碑意义。习近平总书记在全会上的重要讲话，科学回答了依法治国中的一系列重大理论和实践问题，为全面推进依法治国指明了方向、提供了遵循。广大党员干部特别是领导干部在推进依法治国中肩负着重要责任，必须带头学习贯彻十八届四中全会和习近平总书记重要讲话精神，带头尊

法、信法、守法、用法、护法，做法治建设的组织者、推动者、实践者。

## 一、领导干部要带头学习党的十八届四中全会精神

党的十八届四中全会内容丰富、思想深刻，有许多重大战略举措和重要理论创新。领导干部要先学一步、深学一层，吃透内涵、把握精髓，做到真学真懂真用，为广大党员干部作出表率。

学习十八届四中全会精神，关键是要准确把握精神实质。一是要准确把握全面推进依法治国的重大意义。习近平总书记的重要讲话，

从历史反思、现实考量和战略谋划三个维度表明了中央的考虑和意图，想得很深、看得很远。过去我们党是革命党，现在是执政党，党的领导方式和执政方式必须走向法治。法治是执政党执政带有根本性、全局性、长期性的保障。要清醒认识到法治在治国理政中的突出位置，进一步增强推进法治建设的责任感、紧迫感和使命感。二是要准确把握全面推进依法治国的总目标。就是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。从以往“法律体系”到“法治体系”，虽然只有一字之变，但含义不同，表明依法治国把立法、执法、司法、守法各个环节都纳入其中，将社会主义法治国家建设的重心，从以构建完备的法律体系为主，逐渐转向完善法律体系和加强法律施行并重。三是要准确把握全面推进依法治国的工作布局。就是坚持依法治国、依法执政、依法行政“三个共同推进”，坚持法治国家、法治政府、法治社会“三个一体建设”。“三个共同推进”相互融合、紧密联系，体现了法治的全局性和整体性；“三个一体建设”在本质和目标上是相通的，体现了法治的协调性和配合性，与中国特色社会主义事业总体布局相协调、相适应。四是要准确把握全面推进依法治国的基本原则。就是要坚持中国共产党的领导、坚持人民主体地位、坚持法律面前人人平等、坚持依法治国和以德治国相结合、坚持从中国实际出发。这“五个坚持”是我们党在长期实践中总结出来的基本经验，只有牢牢把握好这五个方面，才能确保中国特色社会主义法治体系的制度属性和前进方向，才能立足中国实际建设好法治国家。五是要准确把握全面推进依法治国的重点任务。就是推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。这四大任务中，科学立法是前提，严格执法是关键，公正司法是保障，

全民守法是基础，四者相互联系、环环相扣，构成了我国新时期依法治国的“新十六字”方针，也是建设法治中国的衡量标准。六是要准确把握全面推进依法治国的重要举措。就是坚定不移推进法治领域180多项改革措施，加强立法、执法、司法三支法治工作队伍建设，确保依法治国各项任务的落实。

各级领导干部在抓好自身学习的同时，要引领带动本地本部门本单位干部职工的学习，通过中心组、党员干部会、专题学习班等集中学习，上讲台、讲党课、作辅导，结合自己的学习体会，带头宣讲解读，帮助广大党员干部准确理解全会精神。要把全会精神向群众宣传好、讲明白，结合下基层、送政策等活动，通过群众喜闻乐见、通俗易懂的形式，深入宣讲全会精神，做到家喻户晓、深入人心。要做好结合文章，把学习十八届四中全会精神与学习贯彻党的十八大、十八届三中全会和习近平总书记一系列重要讲话精神结合起来，与学习中央纪委四次全会精神结合起来，认认真真学，原原本本学，力求学深学透、融会贯通，不断把学习引向深入。

### 二、领导干部要带头树立法治思维

习近平总书记指出，各级领导干部要不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。领导干部法治思维能力的提出，既是依法治国基本方略的一项新内容，也是对各级领导干部领导能力和执政水平的一项新要求。要带头培养和树立法治思维，作决策、定政策要体现法治要求，化解矛盾、处理问题要运用法治方式，使各项工作都纳入法治化轨道。

要带头学法知法。领导干部只有重视学习、知法懂法，才能自觉守法用法。学法首先是学好宪

法。宪法是根本大法，是其他法律的母法，学好宪法才能纲举目张。现行宪法规定了国家的根本制度和根本任务，规定了公民的权利和义务，是治国安邦的总章程。这次全会对健全宪法实施和监督制度作了具体部署，提出要建立宪法宣誓制度，把每年12月4日确定为国家宪法日，要求在全社会普遍开展宪法教育、弘扬宪法精神。各级领导干部要把学习宪法作为学法的“第一课”，党委中心组要把宪法列入学习内容，党校、行政学院也要把学习宪法作为干部培训的必修课，包括对基层群众、青少年的法治教育，都要把宪法作为重点内容。学法要有所侧重。领导干部对分管领域涉及的法律法规要做到“通”，对履行职责需要的法律法规要做到“精”，知道应该做什么、不应该做什么，应该做的要做到什么程度。学法还要抓好制度落实。在领导干部学法方面，现在缺的不是制度，而是制度的执行力。我们已经建立了领导干部集体学法、法治讲座、法律培训、自学法律和法律知识考试考核等制度，下一步要在落实和执行上下功夫，促进领导干部法律学习的制度化、规范化。

要增强法治意识。实际工作中，“有法制、缺法治”的现象仍然存在，有的领导干部习惯于依靠权力发号施令，习惯于以人治思维和方式处理问题，这是导致一些地方和部门依法办事不力、矛盾频频出现的重要原因。领导干部只有增强法治意识，遇到问题才可能运用法治思维。要从提高党的执政能力的高度来认识法治的作用，牢固树立宪法法律权限不能突破、法律底线不能逾越的观念，始终对宪法法律存有敬畏之心，把依法依规作为一种自觉行动。要善于从法律角度思考问题，善于运用法治方式解决矛盾问题。特别是对改革发展中的问题、影响社会和谐稳定的问题、民族宗教领域的问

题，要严格按法律规定办事，具体问题具体分析，是什么问题就按什么问题处理，防止矛盾激化。

在强化法律意识的同时，要注意防止两种倾向：一种是有的干部机械执法、按部就班、循规蹈矩，办什么事都要找依据，有了就办，没有就不办，面对矛盾和问题不作为、不担当。在这个问题上，中央和自治区的要求很明确，对公权力就是法无授权不可为，对社会就是法无禁止即可为。另一种是有的干部错误认为，为了发展、创新就可以“良性违法”，这与法治思维和法治原则是相悖的。中央反复强调，凡属重大改革都要于法有据。所以，面对发展中的矛盾和问题，我们必须实事求是，制度、规定、规章包括地方法规确实不适用的，要及时通过程序废改修释，使改革创新在法治轨道上推进。

### 三、领导干部要带头依法办事

领导干部自觉遵纪守法、依法办事，就能引领社会风气；反之，老百姓也就不会把法律当回事，建设法治国家、法治政府、法治社会就成为一句空话。每一个领导干部都要认识到，自己手中的权力不仅是一种政治责任，也是一种法治责任，要把遵纪守法、依法办事作为自己履职尽责、安身立命最基本的要求，决不能把自己置身于法律之外。

要严守党纪国法。国法是所有公民的行为底线，党纪是对党组织和党员立的规矩。这次全会把党内法规体系纳入法治体系，而且要求党纪严于国法。各级党员领导干部要模范遵守国家法律，带头严守党的纪律。要牢固树立守法意识，再忙不能忘法，再急不能违法，言必合法、行必守法，不仅自己要守法，也要对所在单位工作人员及亲属、子女从严要求，影响和带动他们自觉守法。要严守党的政治纪律和政治规矩，自觉做到在政治上讲忠诚、

组织上讲服从、行动上讲纪律。对中央和自治区作出的决策部署，一定要有令必行、有禁必止，决不能各行其是、我行我素。

要坚持依法行政。法律限制了权力，也限制了责任。从这个意义上说，法律不仅是束缚，也是保护。在作决策上项目时，心里要想一想是不是合法、是不是合规，特别是一把手要把好决策的关口，决不能拍脑袋办事。研究经济社会发展等重大问题，既要考虑发展的质量和效益，考虑环境承载能力和老百姓的承受程度，也要考虑法律效果，看是不是于法有据。制定长远发展战略，要把依法行政贯穿决策全过程，确保目的、权限、内容、手段、程序都符合法律规定。在出台有关规范性文件时，要广泛征求意见，由法制部门进行合法性审查，并经过集体讨论；未经公开征求意见、合法性审查、集体讨论的，不得发布施行。在履行社会管理职能时，要由依靠行政、经济手段管理向行政、经济、法治手段并举转变，注重向法律要办法、要效果，严格按法律程序解决工作中出现的矛盾和问题，以法服众、以法说话、以法育人，以法治的力量确保政策、决策得到很好地贯彻落实。

要注重法情并重。理性精神是法治精神的核心要素，定纷止争是法律的基本功能。在处理一些具体案件时，特别是一些经济纠纷、征地拆迁、环境保护、城市供热、信访问题，往往是人情与法理、利益与观念、怀疑与信任相互交织。要善于把刚性的法律规范和柔性的执法方式结合起来，充分运用执法经验和智慧，以法为据、以理服人、以情感人，使当事人既能感受到法律的权威和尊严，也能感受到温暖和关怀，最大限度地增加和谐因素。

#### 四、领导干部要带头推进公正司法

司法公正对社会公正具有重要引领作用，司法

不公对社会公正具有致命破坏作用。随着法治进程的加快，老百姓的维权意识和诉讼观念越来越强，越来越希望通过司法程序解决矛盾纠纷，越来越希望司法部门“一碗水端平”。现在，影响司法公正的个案时有发生，有的托人情、找关系，有的干预干扰司法独立、公正，有的甚至执法犯法、徇私枉法，损害了司法公信力。司法中万分之一的失误，对当事人就是百分之百的伤害，群众的每一次求告无门、每一次经历的冤假错案，损害的不仅仅是他们的合法权益，更是他们对社会公平正义的信心。每一名领导干部都要带头捍卫法律尊严，带头维护公平正义，带头推进公正司法。

要旗帜鲜明地支持司法机关依法独立行使职权。积极支持法院独立行使审判权、支持检察院独立行使检察权，为司法机关依法履职、公正司法提供良好的法治环境。要自觉带头维护司法机关的权威，对行政管理或行政执法中产生较大影响的行政诉讼案件，行政首长要出庭应诉，不得以各种方式对抗或否定司法机关依法作出的裁定，做推进司法公正、维护法律权威的表率。要牢固树立“底线”“红线”意识，不行使不该由自己行使的权力，不干预不能干预的事情。要落实党员领导干部不得干预司法个案处理的规定，建立并落实好记录、通报和责任追究制度，对干预司法机关办案的要给予党纪政纪处分，造成冤假错案或严重后果的要依法追究刑事责任。只有这样，才能从根本上杜绝以权压法、以权乱法的行为。

各级领导干部要切实把十八届四中全会精神学习好贯彻好，以中央精神统一思想、凝聚力量，奋力开创依法治区工作新局面，为建设开放、富裕、和谐、美丽宁夏提供法治保障。

（作者系自治区党委书记、人大常委会主任）



# 以法治精神推进组织工作制度创新

● 傅兴国

法治化是推进组织工作改革创新的根本保障。党的十八届四中全会就全面推进依法治国作出部署，强调要加强党内法规制度建设，运用党内法规把党要管党、从严治党落到实处。我们要深入学习贯彻中央新精神新要求，在建立健全制度、执行落实制度上做好文章，充分发挥法治的引领和保障作用。

强化法治理念，把握正确方向。“法律是治国之重器，良法是善治之前提”。要紧紧围绕加强和改善党的领导，着力提高科学执政、民主执政、依法执政水平，把落实全会《决定》与党的建设制度改革衔接起来，把握好严守党规与遵守国法的关系，坚持以法治

理念分析组织工作、思考组织工作、认识组织工作，增强依法办事、依法履职、依法律己的意识和能力。要自觉将法治精神贯穿于组织工作法规政策建设之中，按照于法周延、于事简便的原则，注重组织工作各项制度与法律之间的契合，从制度上保证党的路线方针政策的贯彻实施。不论是选干部、配班子，还是抓基层、育人才，都必须处处有法律依据、事事有法治标准、时时有法律导向，确保各项工作循着法治轨道运行。

加强统筹谋划，科学有序推进。党内法规制度建设涉及党的思想、组织、作风、反腐倡廉等方方面面，必须统筹谋划推进，既

着眼于完善党的组织制度、维护团结统一，又着眼于完善干部人事制度、优化选人用人机制；既着眼于完善基层组织建设制度、增强基层组织创造力凝聚力战斗力，又着眼于完善人才发展体制机制、激发人才创造活力。在开展工作中，还要注意把握时机与节奏，对实践中行之有效的做法，全面总结经验，形成制度规范；对实践急需而条件基本具备的，抓紧研究制定；对还不具备推广条件的，循序渐进试点，并在试点中研究完善。我们研究制定了《落实党的建设制度改革任务分工方案》和年度分工方案，做到任务、措施、责任单位和完成时限“四明确”。比如，在组织制度方面，总结吸收群众路线教育实践活动的好做法好经验，修订了《全委会工作规则》，下发了《市县（区）党委重大事项集体决策制度》和《区直部门党组（党委）集体决策制度》以及党政主要负责人“五不直接分管制度”，收到了较好效果。

坚持问题导向，破解工作难题。法规制度建设要有实效，必须以破解现实问题为切入点。干部人事制度方面，针对干部选拔任用和考核评价“四唯”问题，干部管理监督失之于宽、失之于软问题以及干部特别是基层干部激励保障机制不完善等突出问题，我们制定了《党政机关、地市级领导班子和领导干部年度考核实施办法》《完善竞争性选拔领导干部工作的意见》《公务员调任实施办法》《关于加强干部选拔任用工作监督的实施意见》《加强乡镇干部队伍建设的实施意见》《进一步加强培养选拔优秀年轻干部工作的意

见》等指导性文件。基层组织建设方面，针对工作理念和工作重心转变不到位、党员教育管理跟不上、经费投入保障机制不健全等突出问题，我们制定了《加强基层服务型党组织建设的实施意见》及各领域考评办法。人才工作方面，针对党政机关、企事业单位、社会各方面人才流动配置机制不顺畅等突出问题，我们正在研究制定《关于创新体制机制促进人才与经济社会融合发展的若干意见》，进一步健全人才培养引进、评价使用等机制，为推进“四个宁夏”建设提供人才支撑。

坚持严格执法，狠抓制度落实。法律的生命在于实施，制度的生命力在于执行。要增强法治观念，强化制度意识，坚持法律面前人人平等、执行制度没有例外，形成人人遵守法规制度的良好氛围。加强督促检查，强化对权力的制约和监督，用监督传递压力，用压力推动落实，确保制度出台一个执行好一个。进一步强化依法行政、敢于担当的用人导向，把法治建设成效作为衡量各级领导班子和领导干部工作实绩重要内容、纳入政绩考核指标体系，把能不能遵守法律、依法办事作为考察干部重要内容，注意培养选拔崇法、学法、知法、守法，依法履职、依法决策、依法办事的干部。进一步加大问责惩处力度，坚持有案必查、有腐必惩、违法必究，真正做到不养痍遗患，不讳疾忌医，达到惩前毖后的效果。

（作者系自治区党委常委、组织部部长）



# 银川市兴庆区农村发展党员工作调研报告

● 兴庆区委组织部

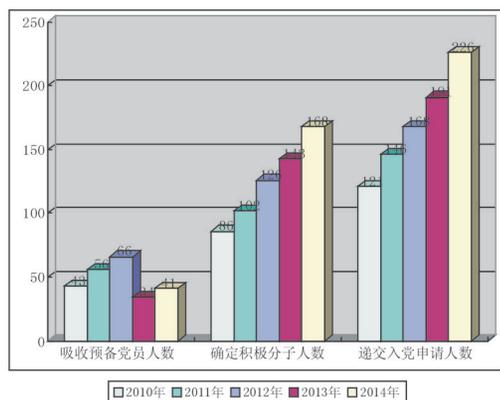
农村发展党员工作是农村基层党组织建设一项重要的基础性工作。抓好农村党员发展工作，不断壮大党的队伍，既是加强党的农村基层党组织建设的需要，又是充分发挥党员先锋模范作用，全面建设社会主义新农村的根本要求。近年来，银川市兴庆区农村基层党组织在发展党员工作中做了大量工作，一大批年轻优秀分子进入到党员队伍，入党申请人和积极分子队伍不断扩大。在农村发展党员问题比较突出的今天，银川市兴庆区是如何解决这一问题的？我们对此进行了相关调研，现将具体情况报告如下：

## 一、兴庆区农村党员发展现状

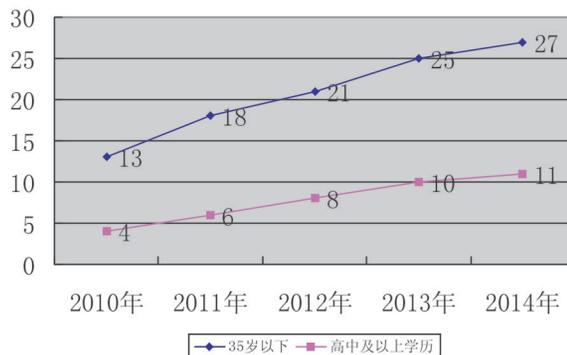
银川市兴庆区现有2乡2镇36个村，共有农村党员2816名，其中35岁以下476名，占16.9%；60岁及以上732名，占26%；高中及以上文化程度714名，占25.4%；初中及以下2102名，占74.6%。

近年来发展党员及递交入党申请人员情况如图1所示：2010年-2012年，吸收预备党员人数逐年递增，2013年开始，由于适度控制发展党员规模，吸收预备党员人数有所下降；2010年-2014年，确定的积极分子人数和递交入党申请人数逐年递增，增速迅猛。在兴庆区吸收的预备党员中，年

龄在35岁以下的人数逐年增加，高中及以上学历人数也逐年增加（图2）。



吸收预备党员及递交入党申请人员情况(图1)



吸收预备党员年龄及学历情况（图2）

### 二、吸引群众积极向党组织靠拢的因素

1、惠农政策的实施，增强了群众对党组织的认同感

近年来，从中央到地方，惠农政策的制定和实施，使农村进入了一个前所未有的发展新阶段，农民人均收入进入了一个较快增长期。中央连续十一个一号文件，以缩小城乡差距，促进城乡经济社会一体化发展为目标，通过全面取消农业税、对农业生产实行直接补贴等政策，形成支农惠农的长效机制。围绕农业增效、农民增收这一核心问题，兴庆区在中央及地方的政策指导下，通过实施一系列“多予、少取、放活”的政策措施，“三农”问题逐步得到缓解，农民收入不断增加。兴庆区四个乡镇依托各自优势，发展特色优势产业，以龙头企业带动农户，积极普及和推广农业科学技术，大力发展花卉、奶产业、蔬菜、劳务输出等，促进农民收入持续增长。目前，兴庆区农民人均纯收入7803.8元，年均增长14%左右，人均纯收入位居自治区各县区前列。推行农村最低生活保障制度，做到应保尽保；扩大农民参加新型合作医疗比例，目前已达90%以上；不断加大农村义务教育经费投入，大力加强农村基础设施建设，全面改善村级活动场所等。党的惠农政策和惠民政策的制定和实施，使农民真正得到了实惠，群众对党有了更深的感情，认为跟着党走有奔头，对党组织和党员有了更多的认同感，从而积极向党组织靠拢，递交入党申请的人逐年增加。

2、党组织设置的多元化，拓宽了发展党员工作的入口

2008年以来，兴庆区尝试探索将支部建在产业链上，不断创新党组织设置模式。坚持产业延伸到哪里，党组织就建到哪里，党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用就发挥到哪里。把合作社

会员、农民经纪人、党员大户等联合起来，先后在产业链上建立党支部2个，党小组65个，聚集党员1200余人。先后成立了大新镇塔桥花卉园区党支部、掌政镇奶牛养殖园区党支部、通贵乡、月牙湖乡劳务合作社等，兴庆区初步形成了以村级党组织为核心、产业党组织为支撑、专业党小组为基础的新型组织体系。目前，兴庆区花卉、奶牛养殖、劳务输出等产业党支部或党小组在兴庆区农村基层党组织中随处可见，发挥着越来越重要的作用。大新镇塔桥村紧紧围绕发展花卉产业，发挥花卉园区功能党小组的作用，积极发展和培养优秀青年进入党组织，涌现出了王林、陈山等“双培双带”典型团队。近年来，已培养出了数十名优秀年轻党员，充实到村队的各个角落，党组织的后备力量不断增强。党组织设置的多元化，克服了以往村级党组织发展党员视野不宽的问题。各个产业或功能党小组，全面关注收集农村各类人才的思想动向，将技术能手、致富能手作为重点培养对象，加大培训力度，加强教育引导，把他们吸收进党组织，党组织和党员带头富、带民富的本领得到不断加强。

3、党组织活动的多样性，增强了党对群众的吸引力

随着兴庆区城乡一体化进程的加快，农村经济的不断发展，农民收入的不断增加，农村党组织开展的活动也越来越多，不再拘泥于读读报、看看电教片的固有模式，而是发挥远程教育形象直观、图文并茂、声画兼备、传播便捷的优势，开设“理论课堂”，把党的理论知识、农村政策法规和先进典型事迹、时政要闻送进寻常百姓家；开设“实践课堂”，组织高等院校成立专家服务团，把实用技术培训办到“田间地头”，让党员群众“听得进、学得会、用得上、得实惠”；开设“网络课堂”，由大学生村官担任培训指导老师，按照“五会”培

训目标教授计算机知识，较好地实现了技术网上共享、信息网上发布、难题网上会诊；开设“悦源课堂”，开展了卡拉OK歌咏比赛、老年健身操培训等活动，让党员群众在愉悦身心的同时，潜移默化地接受了熏陶，提升了思想境界。加之城乡互动、村居结对、村企互动范围的扩大，党组织开展的活动形式更加新颖，内容更加丰富。掌政镇农民文化艺术团，每年自编自演节目十余个，为当地村民送上精神食粮；大新镇的威风锣鼓队，足迹遍及银川市各个角落；街道社区党组织专门为移民村送去文艺演出。党组织和党员的这些活动，深深吸引了当地的群众，加入党组织、早日成为一名党员，已经成为年轻优秀农民的一种精神追求和价值取向。同时，经济收入较好的大新镇、掌政镇，每年组织党员外出观摩，学习种花技术，开阔党员的视野，丰富党员的精神世界，增长党员的致富本领。

#### 4、党员先锋模范作用的作用，起到了示范引领作用

党员不愿参加组织活动、党员先锋作用发挥不好、“党员不党员，就差两块钱”等等这些问题，在以前的党员教育管理中非常突出。如何解决党员发挥作用的问题，让党员真正起到示范引领作用，兴庆区通过多年的探索，确定了以设岗定责、开展星级党员评定的方法来解决这一难题。按照行业分布及党员个人能力特长等，设岗定责，党组织科学合理设置岗位和党员先锋指数考评指标，党员认领岗位、公开承诺。党组织按照十颗星的标准，根据行业的不同分别定星，十颗星的前五颗为底线考评星，底线考评是评选优秀党员的基础。各级党组织按照“一诺两评一公示一定星”的要求，每年召开党员大会，对党员进行先锋指数考评，并确立等次，对评议结果进行公示。今年，通过评星定格，507名农村党员被评为优秀，36名党员被定为不合

格，并通过“红黄蓝”进行了公示。通过设岗定责和党员评星定级，党员的先锋模范作用进一步发挥，示范引领作用更加突出，涌现出了一大批先进典型。大新镇新渠稍村书记周正清，工作途中突发疾病，这位深受群众信赖和爱戴的村支书在生命的最后一刻，还忙碌在为民办事的路上。当选村支书9年来，他用行动兑现了诺言。2012年，新渠稍村的农民人均纯收入7600多元，比2010年翻两番，彻底脱掉“最穷村”的旧帽子。这“穷帽子”是怎样扔掉的，村民们的心里最清楚，是周书记带领“两委”班子和全体党员，上下一心，真抓实干，辛辛苦苦干出来的，老百姓看在眼里、记在心里。他离开后，500多乡亲父老夹道相送，用最质朴、最崇高的仪式，送别这位为民书记。榜样的力量是无穷的，现在新渠稍村的年轻党员都掌握了1—2门农村实用技术，80%以上的农户都有了致富项目。根据全村产业发展状况，设置了劳务产业、养殖、蔬菜种植、粮食种植、花卉种植五个功能党小组，使党组织更加贴进产业发展，党员更好服务群众。新渠稍村党支部还采取“递进培养”措施，把群众中有奉献精神、威信高的致富能手培养成党员；把党员中既能带头致富，又能带领群众致富的“双带”型党员培养成村民小组干部。仅2011年，新渠稍村党支部就有9名致富能手发展成了党员，有7名致富能力强的党员进入村队干部行列。党员的模范作用强了，群众的看法变了，党员在群众中的威信一天天树立起来，越来越多的群众向党组织递交了入党申请书。

#### 5、党员“政治福利”的不断提升，吸引着优秀青年的加入

每月的25日，是兴庆区农村各基层党组织确定的“民主议政日”，村里的大事小事，都放在这一天集体讨论决定。以前，村干部和村民之间缺乏

沟通、彼此不信任，多年来造成农村干群关系紧张，严重影响了农村的稳定与发展。兴庆区自推行“民主议政日”制度以来，村集体财产和财务收支、征用土地和宅基地审批、救灾救济款物及低保金发放等重大事项，都在这一天向党员、村民代表公布，接受公开监督，党员、村民代表可以就其疑问当面质询，并共同商议解决办法。“村上有个蔬菜园区的路不好，就是众人开会后决定整修的。”兴庆区大新镇塔桥村老党员杨永山说，有了“民主议政日”后，村里新上经济项目、种植结构调整等重点工作都纳入议政日讨论，“同意了再干，不同意的不能干！”民主议政日制度推行七年来，大多数党员、乡镇人大代表和村民代表积极参加，党员参加率高达92%。党员在村级事务管理中有了话语权，有了决定权。党员的“政治福利”越来越好，政治地位越来越高。随着群众参政议政意识的不断增强，许多优秀青年都想进入党组织，依托党组织这个平台，使自己各方面获得更好的发展。同时，党组织对患重病党员实施的党内关爱资金、对发展产业需要资金的党员小额担保贷款以及老党员、生活困难党员的慰问救济，增强了党员的归属感、荣誉感和自豪感，使许多优秀青年产生羡慕、仰慕之心，加快了向党组织靠拢的步伐。

### 三、兴庆区农村发展党员工作存在的问题

一是部分基层党组织党员老龄化倾向严重，结构不够合理。从前面的统计来看，60岁及以上的党员732名，占26%；初中及以下2102名，占74.6%，党员整体年龄偏大，学历不高。一些基层党组织负责人在发展党员问题上存有“私心”，总想依靠老党员队伍为自己在工作或选举中获利，不愿意发展优秀青年为新党员，导致党组织缺乏活力，后备力量不足。

二是“人情党员”问题依然影响发展党员质

量。在农村，发展党员靠人情、靠关系还在个别村存在，不利于党组织民主化管理，群众意见较大。

三是对不履行职责、表现较差的党员缺少硬性处理办法。基层一些党员不参加组织活动，不缴纳党费，党性观念很弱，对这些人的处理仅仅停留在警告、诫勉谈话等轻度处理上，达不到处理一个、教育一片的目的，严重影响党组织的公信力和战斗力。

### 四、对策建议

以学习贯彻《发展党员工作细则》为重点，抓好制度规范化建设，抓好发展党员过程监督，营造风清气正的良好环境，真正把政治上优秀、思想上可靠、群众认可的人选进党组织，使发展党员成为各级党组织加强后备力量建设的重要手段。

一是加强入党积极分子队伍建设。建立城乡优秀青年档案库，制定长期规划，通过功能党小组引路、党小组长推荐、骨干党员帮带等方式，为基层党组织培养党员后备力量。落实党员教育培训规划，充分利用网络教育培训资源，加强对入党积极分子的培训，切实提高党员后备队伍的整体素质。

二是坚持发展党员全程化监管制度。扩大发展党员实验区的推广范围，把评判权交给党员和群众，以开放的模式让广大群众在推荐中看表现、在评价中找结论、在培养中抓教育、在公示中强监督，切实提升党员发展质量，提高新党员在群众中的威信。

三是加强制度建设。运用设岗定责、评星定格、党员承诺等手段，力促党员发挥作用。实行激励机制，提高党员队伍的整体素质。注重对作用发挥不好的党员进行引导、帮助、带动，对经帮助仍无改正的党员进行诫勉谈话、警告、开除等严格处罚措施，保持党员队伍的纯洁性。

# 践行群众路线 密切联系服务群众工作机制

——利通区“聚焦百姓百件事”联通群众路线

● 陆兴明

2013年以来，利通区结合开展党的群众路线教育实践活动，深入开展“聚焦百姓百件事 倾心件件抓落实”为民服务活动。这一活动着眼于密切党群干群关系，引导各级党员干部走出机关接地气，深入基层交朋友，为群众办实事、办好事，以实际行动贯彻党的宗旨，践行群众路线。通过一年多的实践，在强化基层服务功能、提高服务效率、转变工作作风、密切党群干群关系、推动基层服务型党组织建设等方面取得了明显成效，得到了基层党组织、党员、群众的广泛认同，倍受基层群众的赞誉。坚持把深入一线、了解民情作为党员干部密切联系群众的重要措施，引导广大党员干部牢固树立群众观念和宗旨意识的工作方法，是新形势下密切党群干群关系的有效途径，是开展党的群众路线教育实践活动的有效载体，为创建服务型党组织

探索了一条新路子。

## 一、背景与起因

随着宁夏吴忠市经济社会快速发展，社会结构深刻变化，利益格局日趋复杂，群众利益、诉求呈现出多元化和复杂局面。新形势下如何为群众办实事，才能让群众满意？为什么有的事情看起来做得很好，群众还是不买账？面对这些问题，利通区顺应形势发展需要，积极探索实践，开展“聚焦百姓百件事 倾心件件抓落实”活动，推动党员干部沉下身子，深入基层一线，察民情、解民忧、办实事，改进工作



作风，创新实践党的群众路线。一年多来，“聚焦百姓百件事”活动在滨河回乡蔚然成风。实践也证明：在新的形势和任务面前，“聚焦百姓百件事”所蕴含的为群众办实事、解难事的工作机制，是行之有效的群众工作法，且符合当前中央关于开展党的群众路线教育实践活动的部署要求。

### 二、主要做法

“聚焦百姓百件事”作为促进我区转变干部工作作风，密切党群干群关系的有效载体。区委在开展教育实践活动中把“聚焦百姓百件事”活动持之以恒地坚持下来，创新拓展联系服务群众的内涵外延，着力解决好“四风”突出问题，解决好群众反映强烈的切身利益问题，解决好联系服务群众“最后一公里”问题，还专门下发《关于开展“聚焦百姓百件事 倾心件件抓落实”活动的通知》，建立联系服务群众和限时督办有关制度，细化了工作措施，构建了直接联系服务群众的长效机制。

1、“访”百家门，广泛搜集“问”实事。一是干部沉下去“问”。深入开展了“百楼万家、百村万户”大走访、机关干部“下基层”活动，区直机关、乡镇、村三级党员干部、党员骨干、大学生村官、“两代表一委员”组成“炕头宣讲小组”，定期或不定期走访老党员、老退休干部、老教师、困难群众、党代表、人大代表、致富能人、信访户、计划生育户、优抚对象等各个层面的对象，通过入户、夜访、坐炕头、拉家常等方式，一家一户“问”实事，记入《民情日记》和《下基层工作手册》。二是便民服务平台收集“问”。积极推广“党代表工作室”“乡镇便民服务中心”“村（居）便民代办点”等做法，设立意见收集箱，及时收集群众所思、所想、所盼。村（社区）通过民主议政日和召开党员大会、群众大会等方式，广泛征求党员群

众意见“问”实事。三是搭建网络平台直接“问”。利用“两网三服务”基层党建信息化平台，建立“百姓百件事”专栏，开通“多线合一促民意直达、多措并举促民情直通、多项活动促民事直办”为主要内容的“民情直通车”，采取网上收集“问”实事。

2、“记”百家情，科学分配“定”实事。一是围绕台账分类“定”实事。将各种渠道收集的为民办实事分类梳理汇入《聚焦百姓百件事工作台账》，分为区级层面需要解决民生和矛盾化解类实事、乡镇层面需要解决为民办实事、农村（社区）需要解决为民办实事三级台账。二是围绕重点工作“定”实事。围绕区委、政府工作安排以及乡镇党委、政府年度工作重点，将拆迁安置、危房改造、沟渠砌护、道路建设、环境整治、产业结构调整等重点项目、重点工程确定为要为群众办理的实事。三是围绕党员群众需求“定”实事。村（社区）通过民主议政日和召开党员大会、群众大会等方式确定为群众承诺的实事；机关党员干部通过下“访”过程中征求的实事；通过入户谈心、网上互动、意见征集、信访接待等方式，征求到广大党员群众在生产生活中需要解决的难点问题确定的实事。

3、“办”百家事，限时督查“落”实事。一是层层分工促落实。区委组织部牵头负责全区“聚焦百姓百件事”工作的协调和督导工作；区经济发展局作为解决经济发展及民生类问题牵头部门，负责解决民生类工作台账；区政法委、区信访局作为解决矛盾纠纷、矛盾化解类问题牵头部门，负责解决矛盾化解类工作台账；各乡镇、村（社区）分别建立“聚焦百姓百件事”工作领导小组，根据部门、乡镇工作职能，将每个事项分解到分管领导、具体乡镇站所、每个干部，建立区委组织部统筹、区直

部门和乡镇具体牵头、乡镇站所和村（社区）具体负责，“一件事，一套班子”分工负责办理的工作模式。二是限时办结求实效。根据确定办理事项实际情况建立限时办结销号台账，严格制定办实事方案，并以《百姓百件事督办通知单》的形式明确办理期限和销号时间。采取“先易后难”的方式，集中力量积极协调解决一批群众关注、相对容易解决的问题，广泛发动群众共同参与“百姓百件事”活动。三是严格督办抓落实。区委组织部成立了“百姓百件事”工作督查组对事项办理情况进行定期或不定期督查，各乡镇发挥纪委、村监会作用，承担乡镇、村级办理事项的督办，定期召开“百姓百件事”活动调度会，及时了解事件办理进展，互相沟通协调帮助解决问题，确保确定事项在规定时间内有效得到解决，因客观原因不能按期解决的问题，及时向群众做好解释说明工作。对办理不及时的责任人，督导组对其发放蓝色督察提示单，督促相关单位尽快落实。四是及时公示树公信。定期对事项办理情况进行督查汇总，及时通过“六位一体”公开模式将事项办理进展及办结情况进行公开公示，接受群众监督，不但“晒”出了事项办理的进展情况，更“晒”出了党委、政府的公信力。同时将“百姓百件事”的办理情况作为年底考核各单位的重要内容，并将其纳入党员干部“两管三评一推优”和“评星定格”的重要内容，严格考核，兑现奖惩。

### 三、实践成效

“聚焦百姓百件事”活动作为我区党的群众路线教育实践活动行之有效的载体，通过引导干部“访”百家门“问”实事、“记”百家情“定”实事、“办”百家事“落”实事，帮助基层党组织和党员群众解决一批制约科学发展的突出问题，化解一

批影响和谐稳定的社会矛盾，进一步转变了机关干部工作作风，密切了党群干群关系，不断增强广大党员干部践行群众路线的思想自觉和行动自觉。

一是提升了服务水平。“聚焦百姓百件事”活动把群众所想办的事、所盼的事、所急的事转变为党员领导干部主动为群众办，基层组织想办法为群众办的事，改变了以往“坐等群众上门”的服务方式。通过整合各种资源，变“群众跑”为“干部跑”，变“多次办”为“一次办”，变“间接服务”为“一线服务”，变“处理线条单一问题”为“解决群众各种难题”，让群众不出门就能享受到全方位、多层次、宽领域的服务，既提高了为民办事效率，也提升了党员干部在群众心目中的形象。通过“聚焦百姓百件事”活动，全区各级党员干部走访群众10.2万户，收集民生及矛盾化解类问题7230条，梳理群众反映的热点难点问题1426件，帮助解决整修农路、农田水利设施、居民停车等实际困难1231件。

二是解决了突出问题。坚持把解决一批社会关注、群众关心的民生问题，作为“聚焦百姓百件事”活动的着力点，切实抓好从严督办、限时办结，真正让群众得实惠。坚持将“聚焦百姓百件事”活动与“圆梦微心愿”活动相结合，切实抓好向群众承诺的民生实事，有效解决了一批就业难、看病难、住房难、淌水难、行路难等群众最关心、最现实的利益问题，解决了一批生态环境、食品安全、安全生产、社会治安、执法司法、征地拆迁等方面损害群众利益的问题，解决了一批困难群众的生产生活问题，让群众感受到了真实惠。全区各级党组织累计投入办实事资金1.18亿元。

三是密切了干群关系。通过“聚焦百姓百件事”活动的深入开展，全区广大党员干部真正放下

架子、沉下身子，走农户、接地气，深入到基层一线、深入到群众中去，了解群众所想所盼、所需所求，主动把自己融入到群众之中，密切联系群众，倾听群众的心声，对照群众的期盼和需求，力所能及地为群众办实事办好事，做到了和群众坐到一起、说到一起、想到一起、干到一起，使群众看到了干部作风转变的新成效，进一步密切了干群党群关系。

四是增强了党组织向心力。通过开展“聚焦百姓百件事”活动，乡镇、村（社区）党组织倾力解决了一批群众关心关注的热点问题、一批以前回避推脱的难点问题、一批多年久拖不决的历史遗留问题，以实实在在的一件件实事取信于民，树立了各级党组织一心为民，想群众所想、急群众所急、办群众所需的良好形象。比如：金积镇针对群众反映的拆迁安置难问题，建设七期安置楼6万平方米，安置群众1200多户；金银滩镇针对群众反映的行路难问题，硬化农村道路1.5公里；东塔寺乡针对群众反映的淌水难问题，砌护干饭渠、赵渠等渠道8.1公里；板桥乡针对群众反映的失地农民就业难问题，流转土地1150亩，培训失地农民5000多人，解决了近1000名失地农民的就业问题。

#### 四、经验启示

启示之一：必须把握建设基层服务型党组织这个主题。十八大提出“以服务群众、做群众工作为主要任务，加强基层服务型党组织建设”。坚持以“聚焦百姓百件事”为主要载体，开展党的群众路线教育实践活动，引导基层党组织和广大党员在下基层、访民情、问民生、办实事中提升为民服务水平和能力，全力推进基层服务型党组织建设。

启示之二：必须坚持真心为民办实事这个重点。只有坚持把群众想的事、盼的事、急的事，抓

实抓好抓出成效，做到“落地有声”、“说话算数”，在群众心里“威望”才能提高。坚持“聚焦百姓百件事”活动建立销号台账，从严督查、限时办结的运行机制，引导党员领导干部带头访问题、带头抓督办、带头抓落实，以甩开膀子抓落实的干劲，赢得群众的好口碑。

启示之三：必须坚持群众满意这个标准。只有以群众利益为重、群众期盼为念，密切联系群众才能“落地有声”。只有坚持问计于民、问政于民、问需于民、问绩于民，才能听到真话、实话，为群众办实事才能办到群众心坎上，受到群众的欢迎。实践证明，只有坚持走群众路线，把群众呼声作为第一信号，把服务群众作为第一职责，把群众满意作为第一标准，切实提高服务群众、做群众工作的能力水平，多办顺民心、解民忧、惠民生的实事、好事，才能真正把活动办成群众满意的民心工程。

启示之四：必须抓好制度建设这个关键。建章立制要贯穿教育实践活动全过程，通过制度保障使联系服务群众具体化、常态化、长效化，进一步丰富服务内容和形式，拓宽服务思路和途径，提高服务实效和群众满意度。当前，要结合党的群众路线教育实践活动，持续深入开展“聚焦百姓百件事”活动，把自治区党委、吴忠市委和区委的要求结合起来，进一步建立健全各种规章制度，完善联系服务群众制度体系。制度一经形成，就要严格遵守，坚持制度面前人人平等，坚持执行制度没有例外，用好的制度管人、管事、管权，切实解决“四风”突出问题，不断提高广大干部做群众工作的能力，把一件件关乎群众切身利益的实事办好，好事办实。

（作者系吴忠市利通区委常委、组织部长）

# 平罗县新型职业农民队伍建设研究

陈晓亮

平罗县是宁夏的农业大县。近年来，平罗县深入推进人才强县，把农村人力资源开发作为科技兴农、人才强农的重大战略，积极创新新型职业农民培训载体、用才形式、服务管理和成长机制，打造新型职业农民培养的平罗模式，为农业现代化和农村经济社会发展提供坚实人才基础和保障。

## 一、背景与意义

新型职业农民是将农业作为产业进行经营，并充分利用市场机制和规则来获取报酬，以期实现利润最大化的理性经济人。2012年中央1号文件首次提出要大力培育新型职业农民，这是放眼未来“谁来种地”问题的战略考虑。化解这个带有普遍性的问题，关键是要培育壮大有文化、懂技术、会经营的新型职业农民。

培育新型职业农民是推进农业现代化的迫切需要。农业现代化的重要标志是拥有一批现代化的从业人员，现代农业发展的最大瓶颈是新型职业农民匮乏。随着城镇化进程的加快，农村劳动力特别是青壮年劳动力持续外出务工，农户兼业化、村庄空心化、人口老龄化趋势明显，谁来种地成为现实而紧迫的重大问题。要确保农业发展“后继有人”，必须大力培育一批高素质的新型职业农民，为推进农业产业化提供人力资源保障。

培育新型职业农民为实施科技兴农战略提供人力资源保障。农民科技素质直接关系到发展现代农

业的进程，事关农业增效、农民增收。当前，平罗正处于改造传统农业、发展现代农业的关键时期，农业已成为一二三产业逐步融合的产业体系，但是劳动生产率偏低、农业比较利益偏低等问题依然突出，“如何种地”的问题也逐渐凸显。只有大力培育高素质的新型职业农民，才能实现现代农业可持续发展。

培育新型职业农民是剥离农民的身份属性回归其职业属性的有效途径。我国长期以来实行城乡二元分割政策，使农民成为一个身份概念，既包括从事农业的人，也包括不从事农业但户籍在农村的人。同时随着农村劳动力大量转移，农民兼业化现象十分普遍。大力培育新型职业农民，适应了农村劳动力结构变化和现代农业发展的新形势，体现了农民从身份向职业转变、从兼业向专业转变、从传统农业生产方式向现代农业生产方式转变的新要求。

## 二、探索与实践

现代农业持续推进，农村经济社会不断发展，说到底，关键在人才，特别是要有一支高素质的新型职业农民。因此，探索新形势下职业农民培育的新思想、新措施、新模式，成为平罗县农业农村工作的一项紧迫任务。通过三年的接力培养，平罗县累计培育新型职业农民1200多名，促进农业向产业化、专业化方向迈进，带动了农民增收致富。

政策强引导，激发发展活力。实行“三优先三增加”倾斜政策，新型职业农民优先流转土地、开垦荒地，优先办理抵押贷款，优先审批所需的建设用地、生产场房、晒场等；对经营的项目增加农业保险补助比例，对流转土地在200亩以上、流转期限在5年以上的增加生产贷款贴息，对购买农机具的在国家农机购置补贴的基础上再增加10%，以政策激发新型职业农民干事创业激情，撬动“三农”协调发展，全县形成了优质粮油、清真肉羊、特色菜、制种等为主的产业集群，优势特色产业比重达到85%。

选育高起点，发挥辐射效应。严把新型职业农民选拔标准，把具有初中以上文化程度，长期稳定从事和有志从事农业种植、养殖、农产品加工、农产品营销的种养能手、农产品经纪人、经营大户、管理人员和村“两委”班子成员作为重点选拔培养对象。重视青年职业农民的培育，引导大中专毕业生、科技特派员、大学生等新生群体回乡创业，造就了以家庭农场主任剑、宁夏迎春商贸公司经理伏强等优秀人才为代表的创业典型。

培训重实践，扣紧产培链条。围绕优势特色产业，通过科技入户、技术服务、田间学校、远程教育等方式，开展“技术+管理+信息+市场+经营”的多元培训。在县职教中心建立了全区新型职业农民培养基地，在灵沙乡、陶乐镇、姚伏镇建立三个实训基地，直接组织新型职业农民到实训基地现场教学，采取就地就近和农学结合等灵活的方式开展培训。

组织走在前，发挥引领作用。发挥农村党组织领头羊作用，深入开展“三带三满意”、“双培养一加强”、创业行动等培育活动，有力促进了农村党组织和农民党员创业致富，全县村集体经济年收入

达到100万元以上的村有5个，“空壳村”仅占27%，涌现出巾帼致富能手杨金萍、制种大户刘建宁等一大批创业典型。村级集体经济实力的提高带动了新型职业农民创业致富，形成了争先创业、赶超致富的良好氛围。

### 三、对策与措施

平罗县在新型职业农民培育中取得了一些成果，同时也触及了农业发展存在的一些深层次问题，面临着严峻的挑战。我们认为，要促进新型职业农民队伍的蓬勃发展、开启新型职业农民培育的“阿里巴巴”之门，必须处理好“四个对子”。

处理好农村劳动力转移与留下这个对子，推动农业产业走劳动集约型、科技密集型、产业规模型、服务组织型的路子。农村劳动力向城镇和二第三产业转移，是伴随现代化进程的必然趋势。只有实现富余劳动力的转移，才能集中土地等有限资源进行适度规模经营，提高农业土地产出率、劳动生产率和资源利用率，才能在农村劳动力转移过程中使一部分高素质的农民实现职业化。一方面做好农村劳动力转和留的统筹引导，既要把富余劳动力有效转移出去一批，也要采取有力措施留下一批，把他们培育成适应现代农业发展要求的新型职业农民；另一方面，要注意加强农业后继者培养，通过向青年农民、大中专毕业生、大学生村官、科技特派员等提供生产信息、农业企业注册、职业发展规划、贴息贷款安排等多方位服务，把他们充实到新型职业农民队伍当中，让农业后继者愿意学农、真心爱农、踏实务农、实干兴农，确保农业发展人才济济。农民合作社是实现新型职业农民自我服务的有效组织形式，必须充分发挥农民专业合作社组织农民进入市场、应用先进技术、发展现代农业的综合性作用，推行“龙头企业+合作社+新型职业农

民”模式，为新型职业农民提供更为优质的服务。

处理好资格认定与后续管理的这个对子，借鉴专业技术人才成熟的规范化制度。树立“农民也能出状元”的识才理念，在新型职业农民的认定上尤其要坚持“四不唯”和“四个尊重”的方针，将能力和业绩作为衡量新型职业农民的主要标准，按照产业、行业、工种和能力、规模、业绩来认定各级各类新型职业农民，比照专业技术人员分别确定初级、中级、高级职称等级，对应由各级政府进行分级管理，形成宝塔式的选拔颁证管理体系。在各级政府建立新型职业农民管理系统和档案，强化培训、考核、发证、质量控制等环节监管，实行严格的考核和退出制度，规范日常管理工作。探索建立县域统一的农村人力资源网，将新型职业农民信息库、农民素质培训管理系统、农村劳动力培训师资库、农产品市场信息、农业企业和农民合作社信息等进行整合，帮助新型职业农民找政策、找市场、找工作、找培训，帮助农业企业找人才，用市场化的方式优化农村劳动力配置，让农民脱离土地人身依附成为真正的自由职业者。

处理好农业职业教育与农民职业培训的这个对子，切实增强新型职业农民教育培训的针对性实效性。职业教育是让受教育者获得某种职业或生产劳动所需要的职业知识、技能和职业道德的教育，是为培养职业能力而进行的系统教育。职业培训是对准备就业或已经就业的人员进行某种职业的技术业务知识和实际操作能力的短期专门训练，目的是使受训者获得或提高某个方面的职业技能。增强新型职业农民教育培训针对性，必须区分农业职业教育和农民职业培训的内容结构、时间安排、方法手段、认定标准方面的不同，采取多样化、精细化、类别化的培训方式。探索新型职业农民学历教育模

式，允许学生采用半学半读、农学交替的方式分阶段完成学历，做到集中学习与农业生产交替结合进行、教学安排与农时农事紧密结合、教学内容与生产经营结合、课堂理论教学与实践学习相结合、教学内容与关键农业生产环节核心技术紧密集合。在短期培训方面，采取理论培训和实际操作相结合、现场指导与交流学习相配套的方式，提高培训的现场感和实践性。推动农业专家服务团服务基层经常化，组建农业专家和专业技术人员指导组，对职业农民进行“面对面”指导、“手把手”示范，让新型职业农民在干中学、在学中干。

处理好农业产业发展和农村人力资源开发这个对子，推行强农惠农政策和新型职业农民扶持“一揽子”捆绑制度。目前，新型职业农民刚刚兴起，自身实力普遍不强，生产发展、就业创业还面临许多困难和问题，迫切需要加大政策扶持力度。因此，要着手调整和改进现行强农惠农补贴政策，将各项惠农强农政策直接切块定向补贴新型职业农民。支持承包地向新型职业农民流转，推动农业补贴和项目建设向新型职业农民倾斜，帮助解决贷款难、生产辅助设施用地难等问题，不断增强其综合实力与自主发展能力。对新型职业农民所从事的新技术、新品种试验和推广的科研项目，给予项目资金支持。对于兴办农村个体私营企业的，应给予贴息贷款支持和乡镇企业发展项目资金支持。与此同时，大力开展新农村建设功臣奖、突出贡献等新型职业农民评选表彰活动，探索把新型职业农民纳入政府特殊津贴评选范围，在“两代表一委员”推荐中把新型职业农民作为重点范围，在全社会形成重视人才、重奖创新、重待功臣的良好导向。

（作者单位：平罗县委组织部）

# 金凤区推行“项目化”党建的探索和思考

## ● 金凤区委组织部

金凤区地处银川市中心区，是银川市“两宜城市”建设的核心区，辖区总面积353平方公里，辖2个镇党委和5个街道党工委，现居住人口28万，城市化率达85%。近年来，金凤区各级党组织紧紧围绕“五个金凤”建设的总目标，扎实推进“十大工程、百项任务”的落实，经济社会事业呈现出蓬勃发展的良好局面。在这样的背景下，党的工作如何更好的服务中心工作？如何找到一条党建工作和中心工作结合的途径，实现

“围绕发展抓党建，抓好党建促发展”，是推进党的建设科学化水平的必然要求。金凤区认真贯彻落实科学发展观，提出了“党建工作项目化”的要求，有效破解了这个难题，使基层党建的科学化水平得到有效提升，使基层党组织焕发了生机和活力。

### 一、提出党建工作“项目化”的背景

近年来，金凤区通过实施开放式党建，扩大了党组织覆盖面，实现了城乡互动、上下联动共



建共促，搭建了解决群众困难的平台，提高了党员教育质量。但随着经济社会的不断发展，在推行开放式党建过程中，还存在一些问题不容忽视，主要表现在，一是部分功能型党组织作用发挥还不够明显，还未完全形成发挥作用的长效机制；二是党组织生活内容还没有完全适应推进区域化党建工作的需求；三是流动党员的教育管理还存在薄弱环节；四是加强基层党建工作的先进经验和做法在推广过程中还存在覆盖面比较狭窄等问题。基层党建工作如何更好的服务经济社会发展，如何更好的满足党员群众的需求，如何把党建工作抓实抓出成效，已成为当前加强基层党建工作的重要课题，同时也使党的基层组织建设面临新的挑战，推行党建重点工作“项目化”管理模式，为解决这一难题提供了有效载体和借鉴。

## 二、推行党建工作“项目化”的主要做法

(一) 制定方案，确定内容。针对影响经济发展和社会稳定的因素依然存在，基层组织 and 人才队伍建设有待进一步加强等影响和制约经济社会发展

的问题，经过深入调查和研究，依据“经济工作项目化”提出了“党建工作项目化”的工作理念，下发了《关于实行党建重点工作项目化管理，推进开放式党建的实施意见》，把谋划抓经济的理念融入到党建工作中，将项目管理的手段和方法引入基层党建工作，围绕党委中心工作建立具体党建项目，通过项目的设定、申报、立项和实施等环节，实现基层党建重点工作的规划、评估和提升。

(二) 加强领导，明确责任。为有效推进“党建工作项目化”工作的顺利实施，我们成立了金凤区“党建工作项目化”工作领导小组，区委常委、组织部部长任组长，首期审批实施的10个党建项目都提前完成了各项目标任务，拿出8万元对10个优秀党建项目进行了表彰奖励，其中“民情一公里快递服务圈”在全区进行了推广。为进一步强化各级党组织书记抓党建工作职责，2013年我们又提出了“书记抓党建创新项目责任制”，计划实施各级党建项目15个。配合“书记抓党建创新项目责任制”工作取得实效，我们还建立了经常性的党建联席会议制度、季度党建工作例会制度和党建工作定期汇报制度，使各级党组织书记抓党建工作的责任更加明确。设置基层党建工作“争先奖”和“进位奖”，对连续两年在党建工作年度考核中排前两名的基层党组织授予“进位奖”，在年度考核中排名提升两位以上的基层党组织授予“进位奖”，并给予一定的党建工作经费奖励；对连续两年排名末位的基层党组织书记，给予诫勉谈话，连续三年排名末位的基层党组织书记向区委建议调整岗位。

(三) 明确主题，突出重点。为了使“党建工作项目化”更紧密地贴近中心工作，真正为金凤区经济社会发展提供强劲的组织动力，促进党建成果



更好的吸收转化，我们结合各行业实际情况，为每一个行业建立党建项目确定了一个“主题”，比如，针对农村党组织书记能力弱的问题，提出了加强农村党组织“执行力”建设的主题；针对社区建设，提出了“服务力”建设的主题；针对非公企业建设，提出了“覆盖力”的理念；针对中小学校建设，提出了“凝聚力”建设的主题；针对机关党建建设，提出了“创新力”建设的主题。每年都为开展党建项目确定一个“主题”2011年确定为“推动发展年”，2012年确定为“迎接十八大，党建创一流”。2013年确定为“服务型党组织建设深化年”。通过实施“党建工作项目化”，卓有成效的把党建工作和中心工作紧密结合起来，提高了党员干部的创先争优意识，增强了基层党组织的战斗力和凝聚力，为推进金凤区经济社会又好又快发展注入了强劲的活力。

（四）围绕中心，确定项目。为了使“党建工作项目化”更紧密地贴近区委的中心工作，真正为金凤区经济社会发展提供强劲的组织动力，促进党建成果更好的吸收转化，我们结合金凤区实际，设定了四大类党建项目。一是推动经济发展类项目。紧扣“党建工作是否取得实效的根本标准是经济社会实现科学发展，人民群众得到更多实惠”这一检验标准，围绕把党的政治优势转化为科学发展优势，把党的组织资源转化为科学发展资源，把党的建设成果转化为科学发展成果等建立党建项目，切实把党的建设的活力转化为推动经济科学发展的动力。二是服务人民群众类项目。把引导广大党员干部在服务群众中体现个人价值，在服务群众中增强党群亲情意识作为出发点建设党建项目，不断加强服务型党组织建设，教育和引导广大党员干部切实转变

作风，进一步密切党群干群关系。三是推进民生改善类项目。紧紧围绕发展大计人人共谋、发展举措人人共促、发展成果人人共享的民本意识建立党建项目，把保障和改善民生作为加强党的建设的“一号工程”，通过党建项目的设定，着力解决了一批群众关心、社会关注的民生问题。四是加强基层组织类项目。创新基层党组织设置形式，推行“开放式”党建，促进城乡、区域、机关党组织与基层党组织联创共建。

（五）严把三关，确保实效。一是严把“立项关”。对各级党组织上报的党建项目，组织有关党建专家对党建项目的可行性进行论证，论证将采取现场答辩的形式进行，对于确定立项的党建项目下发党建项目任务书，明确项目名称、项目责任人、推进计划和完成时限。二是严把“实施关”。通过会议部署、督查通报、适时点评、年终总评等形式，每半年召开一次研讨交流会，推广在项目实施过程中的好的做法和经验，推动这一工作的有效落实。三是严把“验收关”。不定期对下发的党建项目进行跟踪督察，发现问题及时整改。制定具体的考核细则，组织纪检、宣传、财政和农牧等有关部门进行考核验收，对于提前完成的给予基层党建项目补助经费，对没有按照时限完成的，责令有关责任人限期完成，在限期内仍没有完成的将对主要责任人进行谈话，并对项目实施主体进行调整。

### 三、在推进党建工作“项目化”工作当中还存在的主要问题

（一）对项目内容定位不准。个别基层党支部习惯以上级要求为工作目标，对于党建“项目化”管理工作模式没有吃透，对怎么抓、抓什么把握不准。由于没有经验和范本参考，工作又缺乏探索创

新意识，往往就陷入想抓不会抓、抓又抓不好的尴尬境地。部分基层党组织主要负责人对此项工作不上心、不研究、不过问、不安排，致使上报的有些党建项目缺乏针对性和操作性，项目质量整体不高，有些甚至存在应付差事的现象。

（二）与中心工作结合不紧。个别基层党支部对党建“项目化”管理工作理解上有偏差，认为党建工作创新课题“项目化”管理，只是所谓的文字游戏，因此，对成果转化的方法和形式思考不够。在确定、申报自选党建项目时，调查研究不深入，上报的自选党建项目与当前基层党建工作面临的难点、热点问题及中心工作结合不够紧密；在确定党建项目时，思维不够开阔，申报实施的党建项目覆盖基层党建工作的面不够广。

（三）实际应用中落实不够。项目化党建工作的核心就是将经济工作的理念、手段和方法引入党建工作，根本目的就是要将基层党建工作抓实抓细，但在实际操作中，个别基层党组织没有根据要求上报，项目缺乏针对性和有效性。在推进项目过程中，还存在凭兴趣开展工作，开始轰轰烈烈，时间一长就烟消云散，出现虎头蛇尾现象；还有的甚至对新工作方法漠然处置，造成党建项目管理工作没有应用于基层生产管理中。

（四）“统”的作用发挥不够明显。个别基层党组织在推进党建项目建设过程中，没有很好理顺党组织与其它基层党组织的关系，导致项目在推进过程中没有形成党建资源统筹利用的合力，党建项目推进力度不大。另一方面主要表现在城乡基层党组织互联共建与解决城乡实际问题结合不紧，运用民主的、示范的方法开展工作不够等等，这些都影响了党建项目推进建设的步伐。

#### 四、推进党建工作“项目化”取得的成效

（一）有利于推进基层党建工作的开展。依据党建工作确定党建项目，通过抓党建项目促基层党建工作开展，为促进党建工作和中心工作融合发展提供了一个更有利的抓手。同时还通过月汇报党建项目进展情况，组织季度项目观摩等形式，达到了取长补短的效果。建立奖惩机制，年终对各级党组织申报的党建项目进行评选，评定优秀、合格、不达标三类等级，优秀党建项目给予工作经费支持3-5万元，合格党建项目给予工作经费支持1-3万元，不达标党建项目进行通报批评并限时完成项目工作，并在基层党组织建设年度考核中列不达标等次，通过着一些列措施的应用，使各基层党组织的党建工作有了较大的进展，受到了基层党员群众的欢迎。

（二）有利于推进基层党建工作的创新。基层党组织建设面临着许多新情况新问题，都需要勇于变革、勇于创新，通过推行“项目化”党建，推进了基层党建工作的创新，出现了“四多四少”现象，一是书记抓党建的思路多了，只抓经济不抓党建的人少了；二是善于创新的多了，坐而论道、空谈创新，说得多、做得少的现象少了。三是勤于探索试点的多了，没有亮点工作的少了；四是敢于破解难题的人多了，遇到问题绕着走的人少了。

（三）有利于推进基层党建工作的融合。在农村，重点围绕推进生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的社会主义新农村建设；在城市社区，重点抓好服务型党组织建设。同时注重抓好党群共建，推进党建带工建、带团建、带妇建，加强基层工会、共青团、妇联组织建设，充分发挥他们联系引导不同群体的职能作用。特别是在

非公有制经济组织和新社会组织，注重发挥好工青妇和党建工作指导员的作用，使党组织建设互相协调、共同提高，不断扩大党的组织和工作覆盖面。

### 五、对进一步做好“项目化”党建工作的几点思考

要不断创新“项目化”党建工作的管理模式，通过课题化设计、工程化推进、精细化管理、一体化考核，不断提升基层党建工作的科学化水平。

(一) 要紧扣中心，课题化设计项目。科学合理地设置党建工作创新课题是项目化管理取得成效的前提。因此，推行基层党建工作创新课题项目化管理工作，关键要把好“选题”关。党建项目从计划到正式立项，要充分听取基层党组织和党员的意见，要在深入调研、精心谋划项目上下功夫，要围绕破解企业发展难题确定项目，紧密围绕企业改革发展和党建思想工作中的热点和难点问题，采取走访调研、征求意见等形式，有针对性地选题，通过召开基层党支部书记、党员代表等座谈会，征求党建工作领域的意见和建议，确立好重点课题，确定好基层党建工作项目。

(二) 要确保实效，工程化推进项目。在项目的实施和推进上，要严把党建项目的设定、申报、立项、实施、验收、激励等6个环节，在每一个环节的实施和推进过程中，都有明确的内容、目标、标准和时间要求，并对6个环节坚持按照流水作业的方式一步一步的实施，确保党建项目阶梯式前进，每一个环节都抓实。要注重抓好党建项目责任单位和协作单位的密切配合，把创新课题项目推进的过程作为总结推广、规范提高的过程，从而不断增强基层党建工作的实效性。

(三) 要强化责任，精细化管理项目。项目化

管理要紧紧围绕经济社会发展大局及基层党建的重大决策部署，不断促进各项工作落实。要建立健全党建工作责任制，通过建立“书记抓党建创新项目责任制”平台，不断强化各级党组织书记抓党建项目的第一责任人职责。通过下发年度党建项目任务书等形式，对项目的实施主体、预期目标、计划步骤、主题内容等方面进行进一步的明确，理清抓党建项目的思路。结合村级党组织评星定级工作，将党建项目的完成情况纳入村干部绩效工资考核，靠实抓党建项目的责任。同时按照“工作项目化、项目责任化、责任具体化”要求，采取定人员、定事项、定目标、定责任、定时限的“五定工作法”，将项目实施任务层层分解，落实到具体人身上。

(四) 要强化督查，一体化考核项目。做好项目科学评价是项目化管理工作实施成效的重要环节。要将党建项目纳入年度考核体系，并按照基层党组织建设分值一定的比例进行考核，制定具体的考核细则，组织纪检、宣传、财政和农牧等有关部门进行考核验收，采取实地评审、问卷调查、民主测评等多种形式，重点考核项目的完成情况、取得的成效和群众的满意度，对于完成较好的项目要给予全额经费补助，对没有按照时限完成的，责令有关责任人限期完成，在限期内仍没有完成的将对主要责任人进行谈话，并对项目实施主体进行调整。同时要加强对宣传引导，对有亮点的项目，要大力宣传和推广，对机制完善的项目，要形成党建工作项目化管理工作长效机制，坚持边创新、边总结，边宣传、边推广，形成不同的党建特色，树立方方面面的党建典型，逐步将党建工作项目化管理工作推向深入。



# 新形势下民族地区加强党员党性教育 提高党性修养的实践与探索

——以宁夏西吉县为例

## ● 西吉县委组织部课题组

党性修养是一个老话题，是每个共产党员一生的必修课。更重要的是，加强党性教育和党性修养，既是我们党的优良传统，也是新形势下加强党的建设的基础工程，更是学习践行科学发展观、深化保持共产党员先进性和纯洁性的必然要求。当前，随着西吉县新农村建设和工业富县战略步伐的加快，党员在不同行业、地域间的流动性加大，党员成分、生活环境及思想意识形态趋向多元化、复

杂化。面对新的形势、新的任务，党员管理、教育出现了新的情况、新的问题。在西吉县这样一个信教群众较多的民族聚居区，加强党员党性教育、提高党性修养是我们面临的一个重要课题。

### 一、新形势下加强民族地区党员党性教育、提高党性修养的主要做法及成效

西吉县位于宁南山区西部，全县土地总面积3130平方公里，现辖3镇16乡，306个行政村，4

个居民小组，1912个村民小组，总人口51.6万人，回族29.4万人，占57%，是宁夏人口第一大县、扶贫开发重点县和少数民族聚居县。现有伊斯兰教的六大教派和门宦，有教职人员1264人，有伊斯兰宗教活动场所610个，佛教宗教活动场所11处、道教宗教活动场所25处，信教群众近30万人。截至2012年底，全县有党（工）委32个、党支部560个，有党员13315名，其中少数民族党员5554名，占党员总数的41.7%。为了进一步提高广大党员的党性修养，近年来，西吉县在加强党员党性教育方面进行了有益探索，取得了一定成效。

（一）围绕党员素质，加强道德修养教育。加强党员教育，首先要解决理想信念问题，从而提高广大党员的思想政治觉悟。县委制定了党员队伍建设实施意见和村干部培训计划，对党员、基层干部分期分批进行无神论教育培训。重点对党的路线方针政策、新《党章》、党的民族宗教政策、非法宗教活动23条界定等内容教育培训。通过强化培训，使干部、党员对党的民族宗教政策有了较深的认识。在强化教育的同时，要求每一名党员通过党员民主生活会，重点围绕政治立场、党性修养方面存在的问题进行对照自查，有关部门和乡（镇）加强督查指导，严格审查把关，确保了查摆工作的深入开展。通过查摆，大多数党员、村干部对自身存在的问题找得比较准，触及到了思想灵魂深处，收到了明显的教育效果。

（二）围绕党员信仰，加强理想信念教育。各乡（镇）和有关部门党组织广泛对党员信教情况深入调查摸底，同时，采取多项措施进行信教党员的教育转化。一是学习培训，思想教化。各乡（镇）以村支部为单位，依托乡党校和村级组织活动场所，通

过举办培训班收看相关政策讲解等，加强对信教党员的思想教育，并对经教育不能及时转化的党员，以党委为单位继续进行教育培训，通过集中教育转化，大部分信教程度较轻的党员都能够及时转化，从思想上对党有了深刻认识。二是结对帮扶，真情感化。对一些党员理想信念发生危机的，一时难以通过学习培训转化的，如极少数下岗职工和生活特困党员对党认识不够、信心不足，把希望寄托于宗教；极少数党员退休后产生“人到退休万事休”的想法，放松了对自身的要求，参与宗教活动，甚至笃信宗教，由各党委（总支、支部）主要领导负责逐个进行谈话，并与班子成员结成对子，做好转化工作。同时，通过建立在职党员与退休党员联系制度，定期组织退休党员过好组织生活，并采取主动上门服务的方式为老党员排忧解难。通过晓之以理、动之以情的说服教育，使大部分信教老党员得到感化。三是跟踪管理，督促转化。对一些通过说服教育表面上得到转化，但仍然在家里搞迷信活动的党员，乡党委实行跟踪管理。并充分发挥大学生村官、农村工作指导员及“设岗定责”党员的监督作用，加强信教党员转化后的监督。通过跟踪管理，进一步督促信教党员的转化。四是完善制度，组织净化。通过建立健全党员党性定期分析制度、党员教育管理责任制和党员教育反馈培训等制度，不断完善县、乡、村三级管理网络，及时排查处理宗教矛盾纠纷，时刻注意和掌握信教党员的新动向、新问题，准确把握信息，加大法律法规和新《党章》的宣传力度，用法和党的政策约束党员。对那些通过教育仍不思悔改的人员及时警告，甚至清除出党组织。

（三）围绕党员实践，加强模范意识教育。结合

学习贯彻十八大精神，我县组成宣讲团，进村入户宣讲十八大精神，通过对广大群众宣讲党对农村的政策、法规，进一步提高干部群众素质。积极实施农村党员“设岗定责”，共设4大类21个岗位，并规定对定岗党员工作情况月汇报、季评比、半年考核，不断完善无职党员设岗定责奖惩机制和岗位培训机制。通过广泛开展无职党员设岗定责活动，有效地调动了广大党员参与党务村务管理的积极性，形成了支部带党员，党员带群众的良好局面。开展城乡基层党组织“连心工程”和党员“一帮一”结对帮扶活动。通过开展城乡党组织“连心工程”，将县直74个部门（单位）党组织、2000余名在职党员和78个村党支部2000多名农民党员结成帮扶对子，帮助村级党组织和农民党员理思路、谋发展，办实事、解难题，提高了党员的整体素质。加强农村党员干部现代远程教育站点作用的发挥，把党员教育与夯实基层组织政权建设有机结合起来，与农民增收结合起来，全县306个行政村都建立了村级党员电教播放点。通过农村党员干部现代远程教育网络不断提高农民党员学科学、用科技致富的能力。

近年来我县开展党性教育、提高党性修养实践中，得到的启示：一是必须坚持不懈地用科学理论武装头脑，坚定对中国特色社会主义的理想信念，夯实思想政治基础。二是必须把加强党性教育、提高党性修养摆上重要位置，切实解决党员干部政治意识淡薄的问题，这是形势任务所迫。实践证明，这项工作抓与不抓不一样。三是必须找准教育的切入点，有针对性地开展理想信念、党的意识、党的宗旨和党的优良传统作风等教育。四是加强实践教育，采取案例式、体验式、现场教学等方法，增强培训的感染力和有效性。

## 二、新形势下民族地区党员党性方面存在问题及原因分析

2013年初，我们成立了调研组，采取发放调查问卷、走访座谈等形式，分别对机关、企业、社区、学校、农村等进行了为期一个月的专题调研，共发放调查问卷500余份，回收482份，回收率为97%。走访党员群众300余人，召开座谈会5场次。通过调研，在看到我县党员队伍党性修养主流是好的同时，我们也了解到，由于我县是典型的少数民族聚居区，受信教群众、居住环境和民风民俗的影响，目前，党员党性修养方面仍然存在着一些亟需解决的问题：一是一些党员对宗教活动和民族风俗习惯的区别认识模糊。问卷中有接近15%的党员，特别是回族党员往往把宗教活动等同于民族风俗习惯，公开进清真寺做乃玛孜，认为是民族风俗习惯；二是极少部分党员受周围信教群众大环境的影响。有些村，几乎百分之百的都是回族，上千人的村党员不过30人，他们处在近乎全民信教的包围中，多数人信教、做乃玛孜，唯独自己独秀一枝。问卷中发现有5%的党员，出于民族感情，或不愿使自己成为“另类”，自觉不自觉的参与一些带有民族风俗色彩的宗教活动；三是问卷中有5%的年龄偏大、文化程度较低、生活比较困难的党员，经不住教徒的小恩小惠、花言巧语教唆，平时也无意识地参加一些宗教活动；四是有些党员精神空虚，为了寻求精神上的寄托，少数人甚至热衷于封建迷信和邪教活动。在座谈中认为党员可以信仰宗教的竟占了25%左右。

究其原因：对区分少数民族风俗习惯与宗教活动缺乏一定的认识，是造成党员信教的原因之一。我县各少数民族的风俗习惯是在特定的传统文化中

逐步形成的，因为受生存环境、文化差异、宗教信仰等原因的影响，使这些风俗习惯不可避免的具有了较浓厚的宗教色彩。正是这种特殊的大背景，使一些民族风俗习惯与宗教的个别活动在实际生活中较难区分，从而造成了当前出现个别党员参加宗教活动的现象；宗教环境所造成的压力，是迫使个别党员出现信教现象的原因之一。因我县是以信仰伊斯兰教为主的少数民族聚居区，且宗教意识浓厚，个别党员迫于这种宗教氛围的压力，或多或少、或隐或现的出现了不同程度参加宗教活动或信仰宗教的现象；政治思想工作弱化是导致党员信教的原因之一。政治思想工作本来是我党的一大教育优势，但是近年来，在市场经济冲击下，一些农村党支部的政治思想工作功能正在弱化，党支部每月一次的开会学习制度很难坚持，偶然召开的支部会也是为了硬任务，思想交流的机会很少，缺少在党员中经常性开展理想、信念、宗旨教育。问卷中有18%的党员反映近两年没有参加过组织生活。与此相反，宗教组织的活动却按时进行，一次不少，对信教徒进行思想上的异化；党组织缺少对党员同志的关心是造成党员信教的原因之一。农村党支部是农村各项工作领导核心，工作任务繁重，由于工作繁忙，忽视了对党内同志生活上的关心及精神上的鼓励，使这些同志内心空虚，体会不到党组织的温暖，问卷中有38%的老党员、困难党员反映没有得到过党组织的慰问。而一些信教徒则乘虚而入，三番五次来做工作、拉家常、谈心得，无形之中一些党员变成了信徒的朋友，进而变成了信徒；在吸收新党员上，由于个别把关不严，埋下了党员信教的隐患，是造成党员信教的原因之一。一些基层组织，在发展党员工作中，只注重发展，不注重全面

考察、培养，被个别党员的表面现象所迷惑，将一些政治不过硬，思想摆浮不定的同志吸收入党的组织，埋下了出现党员信教现象的隐患。这部分同志，立场不够坚定，在大事大非问题上容易出现偏差，在受到宗教影响时，极易出现信教的现象。问卷中12%的党员反映自己近两年没有参加过支部党员大会，把谁发展成党员自己一无所知。

### 三、新形势下民族地区加强党员党性教育、提高党性修养的建议及对策

一要强化政治思想教育，为解决党员信教问题奠定良好的思想基础。组织信教党员重温入党的誓言，重申共产党员是伟大的马列主义者，只信马列不信神，着重对党员进行无神论和科学知识教育。用现代科学知识武装他们的思想，同时针对每个信教党员不同思想实际情况，有的放矢进行教育，注意工作方法。增强其党性观念，提高党员干部对信教危害性的认识，促其改正。村党支部要经常召开党员干部学习会、民主生活会，找其谈心、拉家常，帮助信教党员提高认识，走出思想误区，在他们思想上牢固树立起有困难找党组织的观念，让他们明白只有党组织才是最伟大和最可亲的。

二要强化关爱帮扶，为解决党员信教问题提供强大的精神动力。加强对党员思想教育的同时，在生活上做到关心和爱抚信教党员，通过干部党员结对联系信教党员，帮助信教党员提供致富信息，找准致富路子，开展技术服务，解决生产困难，落实惠民政策，开展扶贫帮困帮助，解决一些实际困难，使他们切实感受到党组织的温暖，尤其是对“四老”（老党员、老干部、老模范、老代表）方面，要在政治、生活待遇上明确做出具体规定，切实做到逢重大节假日必慰问，每月必走访，同时大

张旗鼓的表彰优秀的老党员、老干部、老模范，向广大人民群众宣扬他们的先进事迹，使他们有一种荣誉感、责任感、成就感、光荣感，使他们认识到党组织并没有抛弃他，自觉摆脱宗教的影响。

三要强化管理监督，为解决党员信教问题提供有力的体制机制保障。创新发展党员工作机制，严把发展党员入口关，从抓源头入手，牢牢把住新发展党员的质量。创新党员退出工作机制，疏通出口，对确定为不合格限期改正的党员，实行帮教责任制，指定专人进行帮教，对坚持参加宗教活动，经多次批评教育不改的，视情节分别给与限期改正、劝其退党、开除党籍等处置，并停止相应的政治和经济待遇，对触犯刑律的，坚决依法惩处。建立党员管理监督长效机制，经常了解掌握党员的思想情况，如发现党员参加宗教活动，就及时进行教育和帮助。并在每年的民主评议党员活动中，严格将党员是否参与宗教活动及信仰宗教作为民主评议的一项内容，使党员接受党内外监督。注重维护党的纪律的严肃性，在制定处理信教党员情况措施中，视不同情况进行妥善处置：对参加一般性宗教活动，但能够为党工作，服从党的纪律的党员，进行耐心细致的思想教育，帮助摆脱宗教束缚。

四要加强基层党组织建设，为解决党员信教问题提供坚定的组织保证。按照“五个好”的目标要求，集中力量整顿软弱涣散的后进村党支部，选拔一批政治上强，立场坚定、能带领农牧民奔小康的优秀党员担任党支部书记，使党支部的执政能力得到增强，也为解决党员信教问题提供了有力的组织保证。为防止党员信教现象的发生，把党员是否参加宗教活动及信仰宗教作为一个重要标准，广泛开展创建“四无”党支部活动，即：无“三不”党员

（不参加党的组织生活、不交纳党费、不做党所分配的工作）、无超生党员、无信教党员、无贫困党员。同时，以服务型党组织创建活动为契机，加强基层党组织建设，使基层党组织成为率领党员和农民群众走社会主义道路，发展生产奔小康的指挥部，成为抵制宗教势力非法活动和思想侵蚀的坚强堡垒。

五要加强宗教事务管理，为解决党员信教问题优化外部环境。一是进一步建立健全乡镇宗教管委会和村（场）宗教管理小组，由乡镇党委书记、村党支部书记负责人，形成乡（镇）、村、组三级管理网络，把宗教人士、宗教活动和宗教场所纳入各级党政组织的管理之下。二是实施村党支部联系宗教活动场所、党员联系宗教人士和信教群众的“双联”活动，搭建党组织和党员联系宗教活动场所、宗教人士、信教群众的平台，扩大党在宗教组织和信教群众中的影响力和感召力，畅通宗教组织、宗教人士、信教群众反映社情民意、发挥积极作用的渠道，促进社会的团结和谐。三是依法取缔非法宗教活动和非法宗教场所。四是定期组织宗教人士学习党的宗教政策和有关法规，教育他们自觉遵纪守法，尊重党员不信教的自由，不得歧视和打击不信教的党员，不得以种种方式胁迫党员参加宗教活动，对蔑视不信教党员和强迫党员信教的要严肃处理，决不手软。五是开展以遵纪守法为主要内容的“五好清真寺”和“五好宗教人士”评选活动。通过教育，使大多数宗教人士遵纪守法，正确理解和贯彻党的宗教政策，尊重党员不信教的权利。

总之，解决党员信教问题，是基层党组织必须长期研究探索的课题，也是加强党组织战斗力、凝聚力的必然要求，各级党组织应常抓不懈。

# 加强民族地区农村基层服务型党组织建设的实践与探索

● 高耀祖

同心县地处宁夏中部干旱带核心区，全县总面积4662.16平方公里，辖7镇4乡2个管委会154个行政村，总人口39.8万人，回族人口34.1万人，占85.7%。现有各类基层党组织442个。其中，党委18个，党总支18个，党支部406个。共有中共党员10065名，其中：农村党员6027名。为切实掌握全县农村基层组织现状，充分发挥农村基层党组织的领导核心作用，我县对农村基层服务型党组织建设情况进行了深入调研，形成以下调研报告。

## 一、主要做法和措施

(一) 明确目标任务，“四注重”确保基层服务型党组织建设早谋划。为扎实推进基层服务型党组织建设，全面提升基层党组织“五个服务”能力，坚持典型引路，引领各级党组织服务型党组织建设不断深入。一是注重政策引领。着眼于适应群众多样化需求和推动基层党组织“服务”长期化、长效化和常态化，县委、政府注重把加强基层服务型党组织建设与推动产业发展、加快项目建设、保障民生改善相结合，先后研究出台了关于加强城乡社区建设、加快枸杞产业发展、加快中药材产业发展和扶持发展农民专业合作社

济组织、鼓励专业市场建设发展的若干政策性文件，深入开展了基层党组织规范化建设年活动、“五型”服务型党组织创建命名和基层服务型党组织建设等活动，着力健全服务体系，构建立体式、全方位的基层党组织服务新格局。二是注重组织发动。县委通过召开常委会、中心组学习和领导干部大会等形式，学习传达区、市有关文件及会议精神，专题安排部署，制定印发了《实施意见》及《试点工作方案》，进一步明确目标任务，细化工作流程，按时启动活动。三是注重责任分工。建立了督查通报制度，不定期对各部门（单位）活动开展情况进行督查指导，由县委组织部牵头抓指导，基层党（工）委负责抓落实，基层党组织分类抓提升，形成了一级抓一级，层层抓落实的工作格局。四是注重营造氛围。在公路沿线、人群集居区、党员活动室等醒目位置悬挂基层服务型党组织创建标语、横幅50余条。利用同心党政信息网、同心党建网、同心早读等媒体营造舆论声势，着力营造服务型党组织建设良好氛围。

(二) 突出实践特色，“三比”确保基层服务型党组织建设有重点。按照“一个领域一个主

题、一个行业一个特色”工作思路，针对不同组织类别，围绕群众多样化需求，突出“服务型”目标定位，实现优势活用。在农村（社区）比“服务”。以开展服务型党组织建设为重点，强化便民服务代理中心（室、站）建设，持续推进“五型”服务型党建示范群和党代表工作室建设，有效发挥“两代表一委员”作用，为党组织和党员带领群众致富搭建桥梁。制定发放民情联系卡、党员奉献积分卡“两张卡”，全面掌握社情民意，千方百计为民排忧解难。丁塘镇新华村积极引进绒毛企业4家，建成富民养殖园区入园80余户群众发展肉牛羊育肥，并由党支部贷款筹资25万元作为启动资金，带动群众发展苹果产业；下马关镇五里墩村积极流转集体土地50余亩种植枸杞，成立枸杞产业功能党小组，将党组织的服务功能直接体现在服务产业发展、促进农民增收上；张家塬乡汪家塬村设立了农耕民俗博物馆、光荣历史陈列室、优秀人物



事迹墙，传承弘扬农耕文化、民俗文化，用身边的优秀人物事迹教育影响村民，塑造了政善、村新、民康、物阜的汪家塬精神。在机关事业单位比“形象”。重点开展“两表率三服务四提升”和机关党员到社区报到服务群众活动，不断强化党员干部服务项目建设、服务企业、服务党员群众、服务社会管理的责任。县法院党总支坚持服务重心前移，设立了便民服务“流动法庭”、法官流动讲堂、生态移民村“巡回法庭”和社区法官服务站等，将诉讼纠纷解决在最基层；县卫生局疾控中心党支部建立了完善了“三卡一台”联系服务群众工作制度，创新“三进五送”主题实践活动，扎实开展服务型党组

织建设。在非公企业和社会组织比“奉献”。通过开展“五查五比”活动，设立“党员服务区”“党员先锋岗”、划分党员责任区等形式，进一步激发企业党员职工的积极性和创造性，把党组织的政治优势转化为发展优势，促进企业健康快速发展。通过选派党建指导员，有效指导企业开展工作，在职工群众中发挥政治核心作用，在企业发展中发挥政治引领作用。宁夏杨哈吉清真农牧产业发展有限公司党支部积极开展“双强六好”提升工程，带动全县清真产业升级、服务养殖户农民增收。

（三）夯实基础保障，“三强化”确保便民为民服务有平台。坚持重心下移、资源下沉，加大投入力度，建好服务平台，确保基层党组织有资源、有

能力服务。一是强化经费保障。坚持把基层党组织关爱资金，村、社区党员活动经费，党建工作经费等资金纳入财政预算，稳步提高村、社区干部工资待遇，保障村、社区等各领域基层党组织负责人的

报酬待遇。全年安排基层党建工作经费80万元，村干部年均收入先后由4000元、6000元增至8000元，城镇社区工作者月收入由1425元增至2000元。村级公用经费从4000元增加到1万元，社区公用经费按照4万元标准执行，今后每年随着县级财政收入的增长逐年增长。二是强化激励保障。按照“一定三有”“三有一化”及有关政策规定，全面落实基层党组织书记、社区工作者基本养老、医疗保险等社会保障待遇。认真落实村干部养老保险制度和离任村干部生活补贴制度。积极拓展基层干部发展空间，推荐政治素质好、参政议政能力强的基层党组织书记作为各级党代表、人大代表、政协委员

人选，增强基层党组织的感召力、影响力。建立落实基层党组织服务群众专项经费制度，全年共安排党代表工作室建设经费15万元，党员干部、党代表培训费20万元。三是强化阵地保障。结合开展机关干部“下基层”活动，积极争取各类项目及资金支持，切实抓好党员活动、村民议事、便民服务、教育培训、文化娱乐、信息交流“六个中心”建设。今年以来，共新建、扩建和修建村级活动场所32个，维修46个，其中：争取自治区农村社区建设项目资金180万元，新建200平方米的以上的村级活动场所9个。

（四）坚持分类指导，“五抓实”确保基层服务型党组织建设有成效。紧紧围绕基层服务型党组织建设“六有”目标要求，切实加大各基层党组织班子建设、队伍建设、制度建设、作用发挥等方面的工作力度。一是抓实组织设置，着力增强服务带动力。积极探索在产业基地、龙头企业、行业协会、农民专业合作社等领域建立党组织，打破地域、行业、职业、身份等界限，全面推行“复合式”党组织组建模式。先后在杨哈吉清真饲料加工、韦州镇振荣黄牛养殖、王团镇红太阳枣业、马高庄乡中药材基地等龙头企业和产业基地建立党组织，推动党组织从“有形”覆盖向“有效”覆盖转变。二是抓实队伍建设，着力增强服务执行力。采取“以会代训”方式，加强骨干队伍的培养教育。完善落实向非公企业和社会组织选派党建工作指导员制度，对全县16名党建指导员进行了调整充实。严格党员组织关系和党籍管理，推行流动党员“一方隶属、双重管理”模式。深入学习贯彻《中国共产党发展党员工作细则》，按照要求规范发展党员工作。落实大学生村官选聘培养、管理考核、有序流动工作制度，对新聘用的5名大学生村官和1名见习生进行了分配，为基层党组织带头人队伍提供后备力

量。三是抓实服务载体，着力增强服务辐射力。着力培育既有本地特色又有面上指导价值的鲜活党建载体，着力打造服务基层、促进工作的特色亮点。如王团镇依托北堡子革命遗址，打造党员党性修养和廉政警示教育基地；张家塬乡汪家塬村开辟了“农耕文化长廊”，让一批远离市民视线的风车、搭斗、米筛等农具重又回到现实生活中；下马关镇五里墩村、河西镇红旗村加强远程教育站点的“学管建用”工作，打造农村远程教育示范点。四是抓实配套组织，着力增强服务凝聚力。以基层党组织为核心，健全完善村级妇代会、民兵连、人民调解、村务监督等配套组织建设，带动建立工会组织261个、共青团组织540个、妇女组织178个，进一步夯实了党的群众工作基础。全面推行“党支部+协会+群团组织”“工会+职工之家”“妇代会+合作社”“团支部+青年之家”等模式，深入开展“工人先锋号”“青年文明号”“巾帼文明岗”等群团示范创建工程，不断激发各领域各行业服务活力。五是抓实制度建设，着力增强服务保障力。积极推行首问负责、服务承诺、限时办结、责任追究等服务群众制度，建立完善了党员干部直接联系服务群众、督查督办等10余项制度，县委组织部安排专人深入各基层党组织，帮助抓好制度规范，对现有规章制度进行“废改立”，帮助示范点制定务实管用的制度。

## 二、存在问题

从调研中看出，我县基层党组织服务群众的水平还不平衡，基层干部队伍的整体素质与建设服务型党组织面临的新形势、新发展、新要求还不完全适应。主要表现在：个别党组织书记抓党建的责任意识还不够强，基层服务型党组织建设进展不够均衡；基层党员干部队伍结构不够合理，影响了服务型党组织建设在群众中的满意度；农村党员的发展

和教育管理还存在一些薄弱环节，基层党组织服务群众工作的能力还不强；经费投入不足，村级组织“无钱办事”问题依然突出，制约了服务的深度和广度等。

### 三、对策及建议

基层服务型党组织建设要紧紧围绕实现“六有”目标，将服务理念贯穿到始终，通过夯实基础、健全长效机制、激发内在动力来有力推动基层服务型党组织建设工作的发展。

一是以加强基层党组织建设为引领，优化服务水平。采取党校培训、外出考察、现场观摩等方式，加强党组织书记和骨干队伍的培养教育，全面提升服务水平。要采取“撤、换、育、派”等方式，不断加强软弱涣散党组织班子建设；要通过上党课、专题培训、座谈讨论等多种形式，切实加强党员队伍教育培训，解决党员带富能力不强的问题；要始终坚持“三会一课”、民主评议党员、党员定期量化考核等基本制度，切实落实村务公开和村务管理等制度，保障村级组织管理工作规范开展。

二是以基层组织规范化建设为抓手，提升服务能力。积极探索总结简便易行、切实可行的服务方式和载体，运用多种形式和手段开展服务，增强服务群众的能力。积极整合各类有效资源，加大基层党建活动经费等方面投入力度，多方协调资金，确保支部正常开展工作，有效发挥服务职能。进一步规范基层党组织在制度建设、工作开展、学习培训、经费公开、考核制度等方面的管理，确保基层党组织建设经常化、制度化、规范化。

三是以拓展基层党组织服务网络为重点，拓宽服务广度。着力构建“县、乡、村、社”四级便民服务网络，积极探索在农村产业基地、农民专业合作社、家庭农场、专业协会和产业链等领域建立党

组织，在农村实施“党建融入工程”，在社区实施“网格化管理工程”；实行“复合式”党组织模式，通过区域联建、行业统建、联合组建等方式建立党组织，在非公企业和社会组织实施“双强六好提升工程”；抓好外出务工人员集中地党组织组建工作，有针对性地提供服务，在外出党员中实施“连心工程”；以网站、QQ群、短信、微博、微信等现代信息技术为依托，探索建立网络党组织，实施“网络服务工程”。

四是以升级改造服务场所为基础，强化服务功能。一个功能齐全、标准较高的组织活动场所是党组织发挥服务的有力平台。要有效整合农村（社区）服务站和党员服务站（点）等村级组织阵地作用，将村级活动场所建设成集“党支部活动中心、村委会议事中心、党员和群众培训中心、村务公开和民主管理中心、群众文化娱乐休闲中心、为民服务代理中心”等六位一体多功能场所；完善社区“一站式”便民服务大厅规范化管理，搭建服务内容多元、资源有效整合的服务平台；加大非公有制企业党群服务中心建设力度，实现党群组织优势互补、共建互促；积极开展社会组织活动阵地“六有三统一”建设，服务广大会员。

五是以营造浓厚宣传氛围为动力，增强群众知晓度。加强基层服务型党组织建设，是一项社会系统工程，需要通过新闻媒体去推动，需要引导社会各界的认同，需要广大群众的监督和支持。通过广泛运用各类新闻媒体，特别是网络微博、手机微信等新媒介，深入宣传基层服务型党组织示范点建设的重要意义、目标任务和实际成效，形成了强大的舆论声势，营造出全社会支持和参与基层服务型党组织建设的浓厚氛围。

（作者单位：同心县委组织部）

## 以水为鉴 阔胸襟 修身养心 强党性

● 薛志达

习近平总书记曾指出，各级领导干部都要树立和发扬好的作风，既严以修身、严以用权、严以律己，又谋事要实、创业要实、做人要实；在党的群众路线教育实践活动总结大会上又强调，思想教育要突出重点，加强党性和道德教育。习近平总书记这一系列重要论述，阐述了加强党性修养和践行党的群众路线之间的关系，深刻揭示了党性修养在加强作风建设中的根本性、基础性作用。我们要深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，自觉践行“三严三实”要求，牢牢抓住党性修养这个关键，不断强化党员领导干部理想信念和思想觉悟，为反“四风”筑牢思想防线，为改进作风、联系群众增添精神动力。

新形势下利益冲突时时发生，各种诱惑无处不在，加强党性修养、党性锻炼面临更加复杂的环境和更加严峻的挑战。党员领导干部如何加强党性修养呢？个人以为，要把党性由一个抽象的概念转化提升为一种铭刻于心的理念和易于操作的行为，不仅需要灵与肉的对白，更需要我们反复思考、细心品味、真切觉悟。如果把党性具象化，拿一种具体事物来比拟，最恰当的莫过于最为常见的物质——水。

道家鼻祖老子云：“上善若水，水善利万物而不争”。之所以拿水性比党性，就在于水所具有的五性：先进性、纯洁性、带动性、包容性和灵活性。我们锤炼党性，修养自我，不妨从以下五个方面来多思、多悟，自省、自励。

拜水为师，追求先进性，永不懈怠，始终保持

共产党人的政治清醒。李白的“君不见黄河之水天上来，奔流到海不复回”早已成千古绝唱。水的先进性就在于它的运动有明确而坚定的方向，始终向东，滚滚向前，永不停留。观照水的先进性，首要解决的是理想信念这个总开关问题。习近平总书记反复强调，没有理想信念，就会导致精神上“缺钙”。一个丧失了理想信念的人，怎么可能全身心投入工作干事业，怎么可能与老百姓一块过、一块苦、一块干？我们共产党人要深刻领悟水流必向东、不成逆行的坚定性，把总开关这个问题解决好，才能坚持正确方向，保持政治清醒，抵御各种诱惑，增强为民务实清廉的自觉。要时刻冥想，在思想深处和工作中，是否真正解决了“为谁执政”的问题，是否存在言行不一、做的没有说的好等问题；“公仆”意识强不强，是不是能够做到心中装着百姓，想问题、办事情、做决定都为人民群众着想，一点一滴梳理整改，清洗掉思想上的灰尘，始终拧紧理想信念这个“总开关”。

掬水为镜，保持纯洁性，永不腐败，切实体现共产党人的自净功能。滚滚长江东流去，荡尽污浊才入海，却仍保持着纯洁无暇的本色。观照水的纯洁性，党员领导干部要善于在总结反思中纠正偏差，勇于在从严要求中自我净化，时刻按党章严格要求自己，增强拒腐防变的意志力，永葆共产党员的纯洁性。习近平总书记在谈到党的建设时，反复强调“打铁还需自身硬”。贪权落陷阱，贪财入孔方，贪功遭名裂，贪色入圈套，贪杯误大事，古今中外，概莫能外。事实不断告诉我们，贪欲是腐败

高发的源泉。领导干部应懂得“不虑于微，始成大患；不防于小，终亏大德”的道理，努力向焦裕禄、杨善洲等好干部看齐，始终不忘“为了谁、依靠谁、我是谁”，对各种腐蚀诱惑保持高度警惕，任何情况下都要稳得住心神、管得住手脚、抵得住诱惑、经得起考验，严明政治纪律、工作纪律、生活纪律，做到心存敬畏、手握戒尺，慎独慎微、勤于自省。时刻把住法律与纪律的“高压线”，划清公与私的“警戒线”，做到既“能干事、干成事”，又“不误事、不出事”。

结水为伴，体现带动性，永不落伍，着力发挥共产党人的表率作用。水在奔腾不息的同时，也推动了舟楫、鱼虾顺流而下、直达千里。观照水的带动性，党员领导干部要发挥先锋模范作用，以自身的实际行动教育影响身边的人，以榜样的力量感染引领周围的群众。在利益好处面前要承让群众，学会说“你先来”；在急难险重任务面前要冲上前去，敢于说“让我上”；在加快发展面前要组织群众，善于说“跟我干”。“4.20”雅安大地震中受灾最严重的雨城区中里镇龙泉村，支书杨才俊带领党员突击队连续9小时奋战在救灾第一线，深受群众夸赞。这样的村支书，这样的党支部，再次用实际行动诠释了党的先进性与纯洁性，充分展示了党的形象！我们要学习兰辉、龚全珍、杭兰英、刘伦堂等同志信念坚定、对党忠诚的政治品质，心系群众、为民尽责的公仆情怀，忘我工作、务实进取的敬业精神，克己奉公、敢于担当的崇高品格，自觉做到率先垂范，为民履职尽责，做出经得起实践、人民、历史检验的实绩。

与水为友，增强包容性，永不孤立，真诚敞开共产党人的博大情怀。水，有广博的包容性，善聚细流而成江河，能纳百川而成大海。观照水的包容性，党员领导干部必须在做人处事、干事创业中追求大格局、高境界，才能有博大的胸襟、宽阔的视

野、宽容的心境，增强亲和力和凝聚力；才会经常下基层、接地气，密切党群关系；才能谦虚谨慎、接受监督，低调做人、高调做事；才会统筹兼顾、协调各方，在竞争中维护正义，在合作中求得共赢。党员领导干部要牢记根本宗旨，增进与群众的感情，放下官架子，经常深入乡村、社区、企业，与群众面对面、心贴心、零距离接触，拉家常、问冷暖，同百姓交朋友。高度重视民生，着力解决群众反映强烈的突出问题，重点解决好与群众生产生活息息相关的教育、就业、养老、医疗等实际问题，使发展成果更多更公平惠及全体人民。与此同时，还要有容人的雅量，始终做到讲团结、顾大局，不闹个人意气，不计较个人恩怨得失；自觉摆脱名利羁绊，全身心投入到事业当中，从而达到“心地无私天地宽”的境界。

以水为鉴，把握灵活性，永不僵化，充分展现共产党人的开放气度。水，遇热便升腾幻化为汽，遇冷便凝结固化为冰，遇堵迂回渗透穿越，顺畅则奔流而下、一泻千里。观照水的灵活性，党员领导干部强党性、提能力，既要像水一样与时俱进、永不僵化，勇于探索、敢于突破，善于应变、机动灵活；也要像水一样，大象却无形，有角而无棱，磨砺超强的适应力，才能够迎接最严峻的挑战，冲破最顽固的阻碍，战胜最可怕的困难。当前我们正处于改革攻坚、爬坡过坎的关键时期，面临许多新矛盾和新困难，党员领导干部要树立逢山开路、遇河架桥的精神，重实际，讲认真，一步一个脚印、一竿子插到底，勇于直面矛盾，善于解决问题，以钉钉子精神抓好工作落实，敢想、敢做、敢当，踏踏实实把职责内的事情做好。同时要辩证地发现、分析、解决问题，坚持深入调研、科学预判、谋定而动，在实践中随机应变，既不以灵活性损害原则性，又不以原则性束缚灵活性。

（作者系平罗县委常委、组织部部长）



## 清华大学银川市战略思维和领导能力提升研修班学习心得

● 孟仿英

11月24日至29日，我有幸参加了市委组织部在清华大学举办的战略思维和领导能力提升研修班，在全国最高学府清华园集中学习“充电”，我倍感荣幸。六天的时间匆匆而过，而正是这六天时间，让我体验了全新，认识了清华，感悟了精神，学到了知识。

### 感受

通过几天的学习，有五点感受。

感受一：学习氛围浓厚。“走进清华门、就是清华人”。在清华校园学习，让我亲身感悟到了清华那种“自强不息，厚德载物”的文化氛围，感受

到了“行胜于言”的校风以及“严谨、勤奋、求实、创新”的学风，感受到了一代代清华人为了国家的发展、民族的振兴而不懈地努力和奋斗的历史，以及代表中国知识分子所独有的那种强烈的社会责任感和使命感，从而使我的心灵受到了震撼，思想受到了熏陶，理想和信念也更加的坚定！

感受二：专家教授水平高。从这次参与执教的老师看，他们来自清华大学、中央党校、国防大学等知名学府，是各自专业学术领域内权威的专家，知识渊博，观点独到，论述精辟，他们的知识传授，无论是方法和内容都震撼人心，让人深受启

迪。我们第一次走进清华大学能置身于这样好的学习环境汲取知识，亲自聆听学者们的理论教诲，是我一生中难得的财富。

感受三：学习培训内容丰富。这次培训内容有很强的针对性和实效性，内容涵盖习总书记系列讲话精神、宏观经济走势与分析、系统思想与科学决策、国际局势与周边安全等方面最新的理论成果，启发了思维，拓宽了视野，但也深感责任重大，作为领导干部，面对世情、国情、党情的深刻变化，必须增强使命意识和责任意识，坚定理想信念，时刻牢记党的宗旨和人民的重托，全心全意为人民服务。

感受四：短期培训班收效好。由于平时工作忙，事务多，很少有时间有精力静下心来系统学习经济管理、国学等方面的知识，也很少有机会到清华大学这样的高等学府学习培训。清华战略思维和领导能力提升研修班采用短期方式，使我们能暂时放下工作，避免一切干扰，安下心来学习，是一次难得的机会，这将促使我更加注重学习和实践，不断提高自身素质，提升能力和水平。

感受五：学以致用是关键。这次学习培训，提振了精神，汲取了知识，获得了感悟。在当今竞争日趋激烈和科技创新日新月异的社会里，必须解放思想，从小处着手，大处着眼，审时度势，把握机遇，不断超越自我，在实践中不断提升个人的综合素质，不断改革创新，扎实推进各项工作持续稳定向前发展。

### 启 示

和这次培训班部分学员一样，我也是第一次来到中国的最高学府清华园，通过专家教授深入浅出的讲解，在拓展知识面的同时，也让我产生了很多启示。

一是要做学习型干部。我将以这次清华大学战略思维和领导能力提升研修班学习为契机，把学习作为履职的“第一要务”，挤时间学，抓重点学，防止“知识透支”“本领恐慌”。要边学习边思考，透过现象抓住本质，透过变化认清规律，透过苗头把握趋势。要边学习边实践，把学与思、知与行结合起来，把学到的理论和知识充分运用到组织工作中，提高分析问题、解决问题的能力，增强工作的系统性、预见性和创造性。

二是要做服务型干部。作为基层的一名组织部长，要按照“好干部”标准和“三严三实”要求自己，要牢固树立立党为公、执政为民的服务理念，不断增强大局意识、组织工作无小事的意识和严谨细致的工作作风。要坚持工作重心下移，不断深入基层、深入群众，做到解民忧、帮发展、促和谐。时刻牢记解决群众关心的热点、难点问题领导干部的第一任务，加强调查研究，挤出更多的时间深入基层，深入群众，听实话、摸实情、出实招。

三是要做创新型干部。要把学习清华精神和本职工作结合起来，坚持党要管党、从严治党，认真贯彻落实从严治党“八点要求”。深化对建设“四个宁夏”“2258”工作思路、建设内陆开放型经济试验区、银川综合保税区和金凤区“三化”建设等重大决策部署的认识，以新思维、新理念科学谋划组织工作。坚持人事相结合，坚持从严监督管理干部，树立凭实绩用干部的导向，加强干部综合分析研判，把善于运用法治思维和法治方式推动工作落实的人选拔到领导岗位上来。着力抓好创新型、示范型和推广型等党建项目，组织开展“富民型、服务型、效能型、活力型”等各领域党组织创建活动。

（作者系金凤区党委组织部部长）



# 作风建设永远在路上

● 任建耀

党员干部要按照“三严三实”的要求，自觉重塑党员干部的良好形象，以优良作风推动实践，以优良作风促进工作，以优良作风成就事业。

好作风是修出来的，关键是党性修养。作风问题本质上是党性问题。要自觉加强党性修养，树立崇高的人生追求，经常反省和剖析自己，为自己的思想和行为把脉。“照镜子”，学习和对照党章、廉政准则，对照改进作风要求，对照群众期盼，对照先进典型，检查、反省自己的言行，找出差距，逐步改进。勤“洗澡”，及时清理自己思想和行为上的灰尘，光大共产党人的纯真本色，干干净净做事、清清白白做人。自觉做到严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实。

好作风是炼出来的，在实践中形成和完善。好作风具有实践的品格，是在千辛万苦的实践

中，在挫折与失败的磨难中，甚至在血与火的生死考验中千锤百炼出来的。党员干部要把自己的行为自觉控制在法规允许的范围内，努力做到不为名所累，不为物所喜，不为利所驱，不为钱所诱，不做碌碌无为的庸人、争名夺利的俗人、搬弄是非的小人、损公肥私的罪人。

好作风要靠学习效仿养成。通过理论学习不断升华思想，净化灵魂，陶冶情操，提高加强党性修养的自觉性，树立正确的世界观、人生观、价值观；通过理论学习，提高认识能力和思维水平，包括提高对作风建设重要性的认识，增强培养树立良好作风的紧迫感和自觉性。效仿榜样，远处学导师、领袖、伟人之楷模，近处学身边的模范人物、先进分子。见贤思齐，见到好的就向人家学习看齐，见到好的作风就虚心学习，这样，日积月累，好作风就能慢慢聚拢到你的身上

来。要通过学习党的光辉历史，学习伟人风范，感受人格魅力，接受精神洗礼，不断熏陶自己，触动自己，激励自己，完善自己，提升自己的精神境界。

好作风是靠传帮带带出来的，核心是领导做表率。党风政风民风，就看领导干部啥作风。习近平总书记指出：“我们党作为马克思主义执政党，不但要有强大的真理力量，而且要有强大的人格力量；真理力量集中体现为我们党的正确理论，人格力量集中体现为我们党的优良作风；要带头把党的优良作风继承下来、发扬下去，敏于行、慎于言，降虚火、求实效，实一点、再实一点。”党员干部要有强烈的使命意识和责任意识，身先士卒，率先垂范，首先自己做好，带头加强党性修养，带头树立良好作风，才能理直气壮地指出单位及部属在作风方面存在的问题。

好作风是靠管理教育抓出来的。要注重从制度机制上解决问题，树立制度的严肃性和权威性，实现抓作风建设制度化、常态化。人是有惰性的，人性的弱点是容易自我原谅，自我放松，自我娇惯。严是爱，松是害，不管不问要变坏。在作风问题上，大问题要抓，小问题也要抓。在歪风邪气、严重违纪面前心慈手软，就是对党和人民事业的残忍，就是自觉不自觉地不良风气开绿灯，甚至可以说为虎作伥。党员干部要把个人的追求融入党的事业之中，把自己的角色定位在做事上，精心谋事、潜心干事，尽心尽力、尽职尽责，正确对待权力、金钱、名利，不盲目攀比，踏踏实实干事，老老实实做人，不断筑牢思想防线，努力做一名作风好的党员干部。

（作者系自治区党委党史研究室副巡视员、机关党委副书记）

### 微 阅 读

## 用 人 与 用 力

伍玉成

孔子的学生鲁国人宓子贱曾经担任单父的地方官。据说他走出官署都不多，整天弹琴，显得非常悠闲。尽管如此，这里却社会安定，秩序井然，古人赞之为“鸣琴而治”。后来，孔子的另一个弟子巫马期接替了宓子贱。巫马期非常敬业，天还没亮就出门，直到满天星斗才回家，工作辛苦异常。在他的努力下，单父这地方也治理得不错。

巫马期实在是太累了，他一比较，就觉得宓子贱轻松得多。为什么会有如此的不同呢？于是就去向宓子贱请教。宓子贱对他说：“是因为我注意用人呀！我是发动大家，是人人都在努力呀！你整天地忙忙碌碌，什么事都由自己来处理，哪能不劳累呢！我这样做叫做用人，你那样做叫做用力。用力的人当然辛苦，用人的人自然轻松啊！”巫马期听后，获益匪浅。

还有一个类似的例子。据《资治通鉴》记载，有一次，唐太宗问大臣房玄龄和萧瑀：“隋文

帝是怎样的一个君主呢？”他们回答说：“隋文帝十分勤政。他每次上朝，总是用不少的时间。有时过了中午，还召官员来座谈，午饭就传进来吃。他很辛苦，也很想把国家治理好。”

唐太宗听完淡淡一笑说：“两位只知其一，不知其二啊！隋文帝不太精明，但要求人又很细，很苛刻。不精明，了解的不通达；要求太苛刻，就对人不放心，所以凡事都亲自作决定，不放手让人去干。然而，一天要处理无数的政务，尽管用心用力，哪能一一合理，事事妥当呢？而群臣见皇上是这样，就不会去思考，只是一味地接受、迎合罢了。明明有错，也不去劝谏，所以隋朝是个短命的王朝啊！”说到这里，唐太宗感叹道：“我选择天下贤能之人担任官职，让他们思考天下之事。通过宰相再向我汇报。有功赏，有罪罚。谁能不尽心尽职呢？何必忧虑天下得不到治理呢！”

# 让党性之树常青 纪律之钟长鸣



● 马 娟

严明组织纪律，加强党性修养是党对于党员领导干部的一贯要求，也是以改革创新精神不断加强和改进党的建设新的伟大工程的时代需要。习近平总书记在十八届中央纪委三次全会上强调，全党同志要“相信组织、依靠组织、服从组织，自觉接受组织安排和纪律约束，自觉维护党的团结统一”。当前，中卫正处于全面深化改革、谋求转型跨越的关键时期，认真学习贯彻习近平同志系列重要讲话精神，增强党性修养，保持优良作风，严明组织纪律，强化责任意识、担当意识，对于全面建设“开放中卫、富裕中卫、和谐中卫、美丽中卫”具有重要意义。

坚定理想信念，在强化党员意识上下功夫。理想信念是思想行动的“总开关”，党员失去了理想信念，就失去了精神支柱。坚定的理想信念支配着共产党员的思想和行动，是共产党员保持先进性的立身之本和精神动力。一是将理想信念教育纳入党员干部教育培训内容之中。利用党校、行政学院、

干部学院教育培训主渠道、主阵地的优势，在各类主体班次中把理想信念作为必修内容，定期开展需求调研，作出具体教学安排。突出问题导向，围绕党员干部在理想信念方面存在的突出问题，有针对性地设置理论武装、现场体验等教学模块，灵活运用课堂讲授、现场教学、典型示范教育、研讨交流、音像教学等方式方法，帮助党员干部夯实理想信念和党性修养的思想理论基础。二是加强社会主义核心价值观教育。突出抓好理想信念教育和党性教育。大力加强马克思主义基本原理和中国特色社会主义理论体系学习培训，深入开展党的十八大和十八届三中全会精神学习培训，扎实抓好习近平总书记系列讲话精神集中轮训；加强社会主义道德和党风党纪教育，引导党员干部增强“三个自信”，提高党性修养、道德品行，自觉做核心价值观的践行者、守护者、建设者。三是加强党员教育管理，严格执行党员党性定期分析制度。继续巩固和深化民主评议党员、党员“评星定格”、党员积分制管

理等党员党性定期分析制度，让党员在评议中不断发现自身问题，并在实践中加以改正，不断增强党员意识，提高党性修养，纯洁党员队伍，让党员在自我提高的过程中增强对严明组织纪律，增强党性修养重要性的认识。

科学理论武装，在增强组织观念上下功夫。坚强的组织纪律观念是领导干部加强党性修养、严守组织纪律的重要体现，党员不论党龄长短，职务高低，都要毫不例外地把自己

置于党的组织之下，自觉接受党的组织纪律的约束，使自己的思想和行动符合党的利益要求。一是加大党员干部党风党纪党性教育，强化纪律观念和规矩意识。引导党员干部切实认识健康的党内生活的重要意义，自觉维护党内生活的原则性，不断增强组织观念、纪律观念，增强党员的主体意识和参与党内生活的热情，自觉用党性原则规范个人的言行。二是认真学习领会中央精神和

规定要求，把组织纪律纳入新任领导干部廉政谈话和廉政测试、纪委书记（纪检组长）约谈等工作中，纳入到公职人员入职教育、日常学习培训和单位组织文化建设之中，牢固树立“执行纪律没有例外，组织约束没有禁区”的组织观念。加强组织纪律建设主题教育，让党员领导干部知纪、懂纪、遵纪、守纪，进一步强化组织意识、组织观念。三是把党员干部党风党纪党性的教育同领导干部培养、选拔、管理、使用结合起来，完善党员党风党纪党

性教育的常态机制。把对领导干部德能勤绩廉方面的考核纳入班子整体考核目标中，坚持不定期督查与年终考核相结合，采取个人述职、民主测评、个别座谈、实地调查等方法，对领导干部遵守党风党纪情况进行全面考核评价，加大奖惩力度，坚持把考核结果作为领导干部评优选先、职务晋升的重要依据。

严格党内生活，在遵守组织制度上下功夫。严

格党内生活，是我们党增强自我净化能力、保持先进性纯洁性的优良传统，也是党员干部培养良好党性党风的重要途径。一是发挥领导干部尤其是“一把手”的表率作用。领导干部尤其是“一把手”应作执行制度的表率、作风民主的表率，带头维护党内生活制度的权威，发自内心地敬畏制度，以身作则、率先垂范，成为执行班子内部制度的“标杆”。在制度设计上，明确党组织书记抓党内组织生活情况是



党建考核的重要内容，组织生活接受本级党组织、广大党员群众和上级党组织评议。二是结合单位实际，听取多方意见，分层次、分类别制定党内组织生活的考核评比办法，对指标进行科学的量化细化，对连续考核排名靠后的党组织，强化督查指导，及时约谈党组织书记，了解其思想动态、工作状态，帮助其查找问题、分析原因、制定整改提升方案，必要时，组建专门督导组进行定点帮扶指导。根据考核排名、整改情况，对党组织书记进行

追责。对约谈帮扶后态度不积极、整改不彻底的党组织书记，进行必要的组织调整。三是强化对组织生活结果的运用，使党内组织生活落实情况成为全面评价和考核党员干部的重要依据。把“民主评议党员”、党员“评星定格”与评先评优、处置不合格党员等工作结合起来，对表现优秀的党员，予以表扬或表彰；对长期不发挥作用甚至起负面作用的党员，逐一研究并落实教育帮助的具体措施，促其改正；经教育仍无转变的，按照党章和党内有关规定作出组织处理，使党内组织生活催生党员模范作用的发挥。

严明组织纪律，在加强组织管理上下功夫。党的纪律是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规则，是维护党的团结统一，执行党的路线方针政策，完成各项工作任务的重要保证。一是加强对“一把手”和重要岗位干部的监督。加强对领导班子、领导干部和重要岗位干部的跟踪管理，综合分析研判班子运行状况，准确掌握干部德才表现。严格遵守《党政领导干部选拔任用工作条例》规定的基本原则、标准条件、程序方法和纪律要求，做到有规必依、执规必严、违规必究。严格执行领导干部个人事项报告制度，加大对领导干部的监督力度。二是健全组织纪律监督机制。上级党组织可派人参加下级组织生活，尤其是要参加剖析问题的民主生活会，并将各单位的“三会一课”召开情况、民主生活会剖析的问题等党的组织生活情况予以通报，形成倒逼机制，加强党内生活组织生活的监督约束。制定严格的组织纪律，利用电视、报纸、网络等平台，让群众广泛参与到监督行列，形成外在强力约束，防止违反组织纪律行为发生。三是严肃组织纪律处分，健全惩处机制。明确各级党组织是严肃组织纪律的主体，坚持有纪必执，对于党的各

项纪律规定，做到无条件执行；坚持有违必查，所有党员都必须接受党的组织纪律约束，对违纪行为，坚持零容忍，不论涉及谁，职位多高，都严肃处理。综合运用组织处理、纪律处分、通报曝光等措施，形成有力震慑，增强党的组织纪律的严肃性。

践行党的宗旨，在履行岗位职责上下功夫。全心全意为人民服务是党的根本宗旨，是我们党一切活动的出发点和归宿，也是每一名党员干部的根本使命。一是坚持抓好“三会一课”等党员教育管理制度，积极开展无职党员设岗定责、两管三评一推优、党员责任区、党员先锋岗等活动，使党员在实际工作中带头践行党的宗旨。教育领导干部树立正确的政绩观，按照“立党为公、执政为民”的要求，把对党负责、对上级负责与对人民群众负责有机地统一起来，创造实实在在的政绩，真正做到“为官一任，造福一方”。二是以群众路线教育实践活动为契机，经常对照上级要求和岗位职责，深入查找“四风”方面存在的突出问题，做到查根源、找不足、补短板，切实提高党员干部服务发展的能力。认真落实领导干部“321”定点联系基层服务群众制度，深入开展“下基层、解民忧、帮发展、促和谐”活动，让党员干部在实际工作中提高做群众工作的能力。三是转变工作理念，把群众需求作为工作的出发点，坚持把服务作为基层组织建设的鲜明主题，认真开展基层服务型党组织创建工作，全面构建更加完善的服务基层、服务群众工作机制和组织体系，努力打造群众满意的先进党组织和优秀党员队伍。创新工作方法，积极探索新时期党建工作的新形式、新方法和新途径，引导党员干部履职尽责创先进，立足岗位争优秀。

（作者单位：中卫市委组织部）

# 利通区『三抓三强』切实加强村级后备干部队伍建设

● 马涛

今年以来，吴忠市利通区着眼于从源头上抓好村干部素质提升工作，建立健全选拔、培养、管理和使用工作机制，不断加强村级后备干部队伍建设，切实提升农村基层党建水平。

抓组建，强队伍，拓宽选人用人渠道。坚持政治素质好、模范作用好、工作作风好、群众威信好、整体素质好“五好”选人标准，采取组织推荐、个人自荐，村党组织讨论研究，乡镇党委考察确定的办法，突出优先从致富带头人、专业合作社组织负责人、大中专毕业生和退伍军人、愿意回乡创业的外出商人等能人中选拔村级后备干部，按照不低于村“两委”干部职数1:1配备，加强对村级后备干部选拔人选的综合量化，确保将致富带富能力强、先锋模范作用突出的优秀青年选入后备干部库，为村“两委”班子换届育好“苗子”。目前，全区10个农村乡镇的100个村共选配村级后备干部312名，形成了年龄结构合理、梯次阶段培养的良性发展格局。

抓培训，强素质，建立健全培养机制。一是学习培训强化理论。把村级后备干部培训列入全区干部培训计划，区委组织部牵头抓总，团委、妇联、劳动保障局等相关部门配合实施，今年以来，先后举办了新型农民培训班、失地农民创业培训班和村级财务管理工作培训班等10期培训班，围绕农村工作热点、难点问题，采取专家谈理论、领导讲政策、先进村干部交流经验等形式，不断提升村级后备干部的理论水平和开展群众工作的能力。二是实践锻炼提升素质。建立村级后备干部列席村重大会议制

度，鼓励村级后备干部进入村监会、村级理财小组先期锻炼，安排村级后备干部参加村“两委”开展计生宣传、矛盾调解、秋季农田水利建设、环境整治、禁牧等中心工作任务，进行压岗锻炼，调动其参与村级事务管理的积极性。三是结对帮带传授经验。由一名乡镇领导、一名乡镇包村干部和村党支部委员共同联系指导1名村级后备干部，通过跟踪培养教育，实时传授经验，帮助其提高工作能力。

抓管理，强机制，激发干事创业活力。一是实行设岗定责。将村级后备干部作为无职党员设岗定责及党员公开承诺重点目标，注重加强日常管理，将村级后备干部履行职责、兑现承诺、完成日常交办的中心工作情况作为培养使用的重要依据，对表现优异的，确定为重点培养和使用对象；对思想政治、道德品质、廉洁自律等方面发现问题、发挥作用不明显或群众反映意见大的，取消其后备干部资格。二是开展考核评议。试行乡镇党委在对村党支部半年考核时对后备干部一并考核机制，组织村级后备干部进行一次公开述职，邀请所在村党员和群众代表对其表现进行民主评议。对考核不胜任的，予以诫勉谈话。三是注重选拔使用。积极搭建后备干部成长的良好平台，对表现优秀的村级后备干部进行表彰与典型宣传，引导广大党员群众力荐优秀的村级后备干部作为候选人，在村“两委”换届及村干部缺额时，通过选举等方式，把条件成熟的优秀村级后备干部及时选入村“两委”班子。据悉，已有23名优秀村级后备干部进入村“两委”班子。

(作者单位：利通区委组织部)

<http://dxjy.nx.gov.cn>



# 依法治党的理论逻辑与制度构建

● 焦富民

党的十八届四中全会提出：“依法执政，既要求党依据宪法法律治国理政，也要求党依据党内法规管党治党。”在推进依法治国和国家治理体系现代化的背景下，依法治党成为当前社会主义法治体系建设的重要任务和关键环节。依法治党具有两层重要含义，一是要加强党内法规制度建设，完善党内法规制定体制机制，形成配套完备的党内法规制度体系；二是要运用党内法规把党要管党、从严治党落到实处，促进党员、干部带头遵守国家法律法规。一方面，我们党必须加强自身的制度建设和法规建设，用完备的制度实现党内生活的民主化、法治化。另一方面，党员、干部必须带头遵纪守法，将依法治国、依法执政的法治理念落实到立法、行政和监督的实际工作中来。可以说，依法治党，是我们党对“制度建党”的深化，是发展社会主义民主政治，实现依法治国，推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。

**依法治党的关键是界定党纪与国法的效力范围**

习近平同志指出：“新形势下，我们党要履

行好执政兴国的重大职责，必须依据党章从严治党、依据宪法治国理政。党领导人民制定宪法和法律，党领导人民执行宪法和法律，党自身必须在宪法和法律范围内活动，真正做到党领导立法、保证执法、带头守法。”因此，理清党纪与国法各自作用的范围和效力的前提和基础是严格遵守党内立法权力行使的边界。恪守党内立法的权限，必须对国家立法权予以充分的尊重和维护，特别要强调坚决维护全国人民代表大会及其常务委员会行使的专属立法权，不得跨越国家立法的权力边界。并且党内立法应避免涉及必须由国家立法确立的制度，党内立法不能干涉只能由国家立法调整的事项，更不能规定必须由国家立法规范的行为。采取依法治党、依法治国、依法执政，就必须维护“法”的权威，就必须保障和规范各级党委和党组织在宪法和法律范围内领导公共治理和社会管理创新。

同时，还应理清党纪与国法各自作用的效力。首先应明确党纪严于国法。党纪是对党员群体的基本约束，是执政党在治理党内事务过程中，根据实际工作需要制定的工作方法、行为准

则、办事依据。在一定层面上，它是对国法的强化与补充。党纪党规不能限制法律的作用，更不能削弱法律的权威。其次，无论是在社会管理还是在党组织的直接领导过程中，党均通过国家政权并以国家意志表现的法律实施领导，党必须在宪法和法律范围内活动，依照法律行事是党必须遵循的基本准则，任何党的组织和党员都必须依法办事，不允许有超越宪法和法律的特权。

《中国共产党章程》规定，“党必须在宪法和法律的范围内活动”。党对国家治理和社会管理创新的领导都必须在宪法和法律的范围内进行。宪法和法律对党的领导的规定是非常具有原则性的，要保证党的领导依宪和依法进行，就必须通过党内法规将宪法和法律的原则性规定具体化，使各级党委和党的组织的活动有法可依。所以，在当下中国经济、政治和社会转型的重要时期，特别是在公权力运作由过去的单纯国家管理向公众广泛参与的公共治理和社会管理创新转变的特殊历史条件下，用党内法规补充宪法和其他法律进行管党治党，体现了党务与政务统一，从而能有利于推进法治国家、法治政府和法治社会的一体建设。

### 运用法治思维实现党的领导与依法治党的协调统一

在社会主义法治体系建设中，坚持党的领导是首要前提。党的十八届四中全会强调：“坚持党的领导，是社会主义法治的根本要求，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、幸福所系，是全面推进依法治国的题中应有之义。”同时，党的领导和社会主义法治是一致的，社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治。从根本而言，我

们必须运用法治思维，实现党的领导与依法治国和依法治党的协调统一。

政党作为现代政治的产物，其基本目的是通过实施对国家和社会的领导，实现自己的纲领，体现一定阶级、集团或阶层的利益。政党领导是现代国家政治过程的基本特征，在现代国家的政治过程中，政党是最活跃、最有影响力的政治主体。在现代民主政治和法治的视域下，政党参与政治，实现对国家的领导和社会的治理，均是按照法治的要求进行的。依法参与政治，依法实施对国家和社会的领导，是法治国家对政党活动的基本要求。政党活动方式法治化，是现代民主政治的基本特征，也是现代政治文明的重要内容。

法治是迄今为止人类能够认识到的最佳治国理政方式。法治思维是基于法治的固有特性和对法治的信念来认识事物、判断是非、解决问题的思维方式。执政党的“法治思维”，是指执政者在法治理念的基础上，运用法律规范、法律原则、法律精神和法律逻辑对所遇到或所要处理的问题进行分析、综合、判断、推理和形成结论、决定的思想认识活动与过程。“法治思维”概念的提出，表明中国共产党作为执政党对法治作为治国理政基本理念的坚守和对依法治国与依法治党的信念。依法治国是社会主义法治理念的核心内容，依法治党是社会主义法治理念的基本要素。法治中国内在的要求是对宪法和法律最高权威和最终效力的认可，强调依宪治国，依宪执政，法律面前人人平等；其所体现的法律至上精神延伸至党组织和党员内部，则要求树立党章等党内法规对于党组织和党员的权威和效力，党章和党内法规面前党员人人平等，因此依法治党是依法治国的题中应有之义，是依法治国在党的建

设方面的必然要求和逻辑延伸。

作为中国特色社会主义事业的领导核心，居于执政地位的中国共产党是依法治国的举足轻重的主体和客体。因此，在法治中国视域下的依法治党需要树立依法治国和依法治党的法治思维和法治方式，实现国家法治文明与政党法治文明的共生共长。只有将党的全部工作和一切活动都纳入法治运行的正常轨道，明确将法律作为党治国理政和规范自身活动的根本准则，把党的权威纳入法律权威之中，以确保法律权威，才能在全党和全国弘扬法治的核心精神和价值信念，建立体现人民意志的法律，保证我们党治国理政和自身建设的科学发展。

### 运用法治方式实现依法治党的制度化与科学化

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央提出要提高我们党科学执政、民主执政和依法执政的水平，完善党的领导体制和执政方式。国家法律和党内法规的建设力度不断加强、修订频率不断加快，体现了党中央有计划有步骤地统筹推进管党治党制度化、规范化、程序化、法治化的新理念和新要求。

2013年6月18日在党的群众路线教育实践活动工作会议上，习近平同志指出：“不管建立和完善什么制度，都要本着于法周延、于事简便的原则，注重实体性规范和保障性规范的结合和配套，确保针对性、操作性、指导性强。制度一经形成，就要严格遵守，坚持制度面前人人平等、执行制度没有例外，坚决维护制度的严肃性和权威性，坚决纠正有令不行、有禁不止的各种行为，使制度真正成为党员、干部联系和服务群众的硬约束，使贯彻党的群众路线真正成为党员、干部的自觉行动。”习近平同志特别注重党内法规制度建设，提出要立体式、全方位推进制度体系建设，把权力关进制度

的笼子里。

党中央为了更好地依法治党，提高党的建设科学化水平，集中研究制定并印发了一系列制度规定，包括新修订的《党政领导干部选拔任用工作条例》、《关于改进地方党政领导班子和领导干部政绩考核工作的通知》等等。这些制度、法规和条例的颁布即着眼于构建党内法规制度体系，促进党内法规系统化；又特别注重突出重点，着力弥补党内法规存在的明显缺漏。在党内法规不断健全的基础上，还注重保障和促进各级党的领导干部依据和遵照国家宪法和其他法律的约束，各级党的组织和党员的执政活动，都必须有明确的法律依据，并且严格依照法定程序进行。任何党的组织和党员都必须依法办事，不允许有超越宪法和法律的特权。

党的十八届四中全会提出：“健全党领导依法治国的制度和工作机制，完善保证党确定依法治国方针政策和决策部署的工作机制和程序，加强对全面推进依法治国统一领导、统一部署、统筹协调，完善党委依法决策机制。”我们要充分运用法治方式加强党的自身建设和科学治国理政。党要坚持依法进入国家政权组织，掌握和控制国家权力；要坚持依照法定程序提出立法建议，从制度上保证将党的路线和方针上升为具有普遍约束力的法律。同时，还应改革党的领导体制，保证国家机关依法行使职权。不能将各级权力机关依法行使职权同党的领导对立起来看待，也不能将各级党委在依法执政中支持各方独立负责开展工作视为放弃领导。总之，我们党作为执政党，能不能坚持依法执政，能不能正确领导立法、带头守法、保证执法，对于全面推进依法治国、实现法治中国具有重大的作用。

（作者系南京财经大学党委副书记、博士生导师）

# 巴西劳工党 如何严明党纪

● 孔新峰 于 军



劳工党是巴西历史上第一个群众性工人阶级政党，也是第一个取得执政地位的左翼政党。主要由城乡劳动者、工会领导人和知识分子组成，现有党员约150万，是巴西最大的左翼政党。政治上主张实行改革，保障劳动者权益；经济上主张公平分配财富；对外主张各国相互尊重、加强国际合作，维护世界和平。

2002年，劳工党候选人卢拉赢得总统选举，劳工党首度成为执政党，并成为众议院第一大党。2006年，卢拉连任总统。2010年，劳工党候选人罗塞夫赢得总统选举，成为巴西历史上首位女总统。

巴西劳工党非常重视自身建设，制度化水平高，在思想理论、组织结构、社会基础等方面有其他政党无法比拟的优势，并借此在新世纪取得选战成功。此后，应对执政地位带来的贪腐风险，构成了近年来劳工党党纪建设的首要内容。

巴西被认为是拉美最腐败的国家之一。巴西最

腐败领域依次是政党、联邦警察系统、国会、税收部门和司法部门。虽一向以清廉自居，劳工党也未能免于腐败困扰。成为执政党后，党内腐败趋于严重，原主席热诺伊诺、原总书记佩雷拉、党司库苏亚雷斯等纷纷卷入腐败丑闻。罗塞夫执政以来，劳工党继续深受腐败之累。作为巴西执政党，劳工党欲取信于民，保持民众支持率，并获取盟党支持，维持执政地位，就必须采取措施预防和惩治腐败。

自2011年以来，罗塞夫政府重拳出击，大规模清理因腐败而违纪的公务人员，包括多名涉嫌贪腐的部长级官员。多名执政党党内高层官员的下马体现了罗塞夫政府顺应民意、惩处腐败的决心。

从立法上看，2013年6月，在执政党有力推动下，巴西参议院通过《刑法》修正案，首次将利用职务之便获得好处和侵吞公款行为列为极度重罪，犯罪人员最低刑期从2年提高至4年，同时并处罚金，且不得保释、假释或赦免。巴西反腐败法制的一大特点是惩腐规定严苛，此举被国际廉政组织

(Global Integrity)认定为“非常强大”。

从司法上看，除依宪法设立的独立反腐机构外，劳工党政府还根据专项法律设立相应反腐机构。根据1994年《公职人员道德法》，在各级政府部门成立道德委员会，监督公务人员职业道德操守，并将监督考察结果作为晋升参照。根据1998年《反洗钱法》成立金融活动监控委员会，打击公务人员洗钱犯罪或藏匿资产行为。

劳工党锐意推进惩腐“国法”建设，与严明“党纪”的努力互为表里，交相为用，共同促成具有国家公职身份的劳工党党员“不敢腐、不能腐、不易腐”。

同时，劳工党加强基层党建，严格执行党纪。一是加强党的基层组织建设。劳工党的基层组织是“核心小组”。党章规定，核心小组有权开展对党员和入党积极分子的政治教育，监督各级党的领导机

构和党员，保证核心小组根据宪法和党章精神发挥作用。二是强化党的纪律规范。群众路线和反腐败向来被认为是劳工党高举的旗帜。除通过“核心小组”厉行群众路线外，劳工党于2009年出台《道德和纪律条例》，成立全国道德纪律委员会，对违反党纪的党员给予处分，若涉嫌犯罪，党组织和个人应支持司法机关调查处理。三是正确处理党员数量与质量的关系。劳工党在选择发展对象时不求绝对数量，而是注重吸收党员的质量。2000年，劳工党对党员进行了重新登记，清理了相当数量的不合格党员，一定程度上保证了党员质量，提升了执政能力。另外，2011年劳工党第四次代表大会特别会议则从党员内部结构方面保证了组织发展的可持续性和活力。

（摘编自《中国井冈山干部学院学报》）





# 韩国政党的群众工作策略

● 王克明

在今天韩国的政治图景中，韩国政党正在朝“全民党/选举党”的方向发展，组织发动群众，争取民众支持，特别是争取选民选票，是韩国各政党的头等任务。为此，韩国各政党都比较注重群众工作策略，努力将群众工作寓于政党日常工作和政府执政运行之中，运用各种资源和方式来强化民众对政党的支持和信任。

**通过建设以真性党员为核心力量的党员队伍来巩固和扩大政党的群众基础**

韩国政党没有经历过大众阶级政党的发展阶段，党员基础、阶层基础不明显。为强化党员组织，韩国政党普遍实行“真性党员制”，将每月缴纳党费的真性党员与其他普通党员区别开来。新国家党的党员总数大概有100万，但目前每月缴纳党

费的真性党员数大概是35万。开放国民党自建党之初就开始实行真性党员制，现在其真性党员大概有60万。韩国的政治现实表明，各个政党的真性党员才是各政党实施选票政治，争取民众支持的中坚力量。为了争取真性党员，韩国各政党对这部分党员的利益都有所倾斜。

韩国政党普遍实行“真性党员制”还有一个原因，即韩国政党存在较为明显的政党个人化问题，主要表现在：一是政党立废由政党领袖主导。二是政党内部成员地域分布与党首密切相关，政党内部由此而形成的派系特征也比较明显。尽管现在韩国政党的个人化的问题正在改善，精英政党的色彩减退，但各政党利用党首个人影响发展党员尤其是建设真性党员队伍的情况依然存在。

现在，韩国各政党普遍采取措施，弱化党首权力，提高党内的民主化程度。与此相联系，地域主义也出现了松动的迹象。但是，由于韩国社会已经体现出很强的后工业社会的特征，去政治化的倾向很明显，强化党员组织并不容易，这客观上又使韩国政党对真性党员实际依赖有增无减。对于这些政党而言，通过建设以真性党员为核心力量的党员队伍来巩固和扩大政党群众的基础，仍不失为一种有效的群众工作策略。

### 通过制定民众信服的政策法令争取民众

韩国民众关心政治，主要是因为他们关注关系其切身利益的国家政策的走向和实施。韩国前总统李明博及其所在政党在韩国中产阶级以上民众中支持率颇高的主要原因就是，以李明博为代表的大国家党在环境保护、经济转型、社会管理、文化教育等方面站得比较高、看得比较远，主导韩国政府制定采取了一批引领未来发展趋势的政策措施，他们那种不急在一时而是关注未来发展的政策导向，奠定了韩国未来发展的基础，增强了韩国经济社会的发展潜力和后劲，得到了韩国社会中上阶层的认同和支持，大国家党自然在民众中间获得了良好的口碑，进而为获得民众支持和开展群众工作奠定了民心基础。通过这一点可以看出，政策本身就是民众认识和了解政党的一把钥匙，因为政策最终实行的效果会体现和落实在群众的现实生产生活当中，政党的施政诺言能否兑现最终也要看具体政策的落实，选民只能通过政府政策的实施才能分享发展成果和实惠，可以说，政策本身是政党开展群众工作，争取民心最重要的途径和武器。政党要想实现与群众的密切联系，很重要的一条就是要树立群众工作的“政策工具意识”。

### 通过塑造亲民为民、清廉勤政的良好政党形象

## 争取民众

韩国社会实行个人私有制度，且受美国个人自由主义影响较深，民居不得擅入，而且韩国政党和民众都不倾向于采取和接受政党入户开展相关工作的群众组织动员方式。为此，韩国政党普遍选择组织党员和义工到养老院、孤儿院、残疾人康复机构开展服务，通过类似活动向民众表达亲民为民、关心社会底层和弱势群体、热心社会公益、主持社会正义，以在群众中树立亲民为民匡扶社会正义的形象。政府办事机构办公条件严格执行制度规定，建设面积超出部分留作社会公益事业场所如公众图书阅览室、青年自习室、社会组织办公场所，政府大型会议室定期免费提供青年婚礼礼堂服务或群众集会演讲场所之用，党政要员也经常参加群众活动。卢武铉本人非常勤政，但李明博上任总统后表现得比卢武铉更加勤政。

### 通过良好执行力和经济社会发展领导能力来争取民众

新世纪以来韩国政党政治沉浮，韩国民众表现出了一种非常突出的政治倾向，就是选择追随具备突出经济社会事务执行力的政党，越是当经济社会普遍面临危机的时候越是这样。从卢武铉到李明博再到现任总统朴槿惠，他们所在政党之所以能够成为执政党，是因为这些政党通过其党内领袖在日常就向韩国民众展示了良好的社会领导和建设执行力。比如，李明博在任首尔市长期间先后复原市区5.8公里清溪川、改善大众交通体系、建设首尔林和首尔广场等，这些惠民便民并且有利于提升首尔城市品位和功能的城市建设工程，不论是在当时还是在现在来看，推进难度都极其巨大，但李明博如期兑现了他的施政诺言，取得了民众的信任。

# 国民党为何在抗战后期彻底贪腐？

● 黄道炫

抗战中后期，国民党统治日趋腐败。人才选拔道路壅塞，各级机关人浮于事，大小官员竞相聚敛。国民党统治面临着严重的危机。

缺乏一个鼓励人才发展、监督官员行为的有效监督机制，是国民政府政治构架的致命伤。南京国民政府成立后，国民党依据孙中山制定的军政、训政、宪政三程序，长期实施训政，即以党治国，国民党一党独大，各种监督机构形同虚设。

## 贪腐大案层出不穷

官员提升名义上通过组织层层选拔，但由于不具备一个公开公平公正的竞争机制，实际完全以上级的一己好恶为标准，不可避免形成“有能力者往往沉浮于下僚，无迁升之望，……因贪污被诛之军人、公务员，为数颇多，而后来者仍毫不畏惧，群起效尤”（《何成浚将军战时日记》）的局面。当时，国民党内部一份有关山东党务政务概括的报告，生动刻画了山东地方高级官员的种种丑恶形象，实际也是整个国民政府统治区官场的

的真实写照：

“缺乏领导能力又无真实信仰，对于下级早已失去领导作用；

对县党部负责人之委派，多以是否拥护其个人，是否自己亲近为标准，不以是否有领导全县之能力与信仰为标准。甚或对于有能力有信仰之县党部书记长加以嫉视，无故撤换。

对于转发下级党之经费，多不按时转发，或藉此以谋私利，或供其个人挥霍之需。”

贪污是国民政府吏治腐败最明显的见证。早在上世纪30年代末期，政府内的贪污腐化现象即十分猖獗，据1939年军统重庆特区报告，他们秘密查获的贪污不法人员包括交通部长张嘉、重庆卫戍司令刘峙、二十九集团军司令王缙绪、第二十四军军长兼西康省主席刘文辉等。抗战中后期，各级权力机构贪污现象比比皆是，从中央政府的孔祥熙等大员到地方的保甲长，都不同程度存在以权谋私、中饱私囊、挥霍浪费行为。当时

重庆等大都市大小官员吃喝成风，如蒋介石本人所形容的：

“舆马填塞于酒寮，柬帖纷驰于衢市……在一般社会，方苦物价之高昂，我党政军人员乃日食万钱，无稍顾惜。”

在这种情况下，先后发生了几起公布出来的大案，如黄金提价泄密案、高秉坊案、朱羲农案等，虽然这些案件不一定是当时政坛中真正最严重的，但仍具有一定的代表性。

黄金案：1943年11月，国民政府为缓解通货膨胀压力，以向美购买的500多万两黄金作基础，实施出售黄金，收回法币政策，回笼货币，吸收游资。由于通胀愈演愈烈，出现挤兑黄金现象，国民政府不堪重负，财政部在不断提高金价基础上，又于1945年3月决定大幅提高黄金比价。但是，决定还未公布，这一经济绝密即遭泄露，一些人乘机在调价前一日大肆抢购黄金，短短几小时，政府差价损失即达几千万元。事发后，蒋介石当然在日记中表示：“美金公债与黄金舞弊案正在彻查中”，但最终只是象征性处理了少数有关人员，大部分责任者都被层层庇护，逍遥法外。

高秉坊案：高事发前为国民政府财政部直接税署署长，他长期挪用税款，囤购物资，1945年2月，又擅将公款700余万元存入银行。“该署经办税款保证金，竟无确实收入账目可稽，开征已四年亦从未清查。”在孔祥熙渐告失势后，高案被揭露。初被判处死刑，后复判改为无期徒刑。

朱羲农案：朱原为中国茶叶公司总经理，1944年豫湘桂战役中他利用抢运储存茶叶的卡车私运商货，牟取暴利，被查出后逮捕。

### “开明专制”代替法制

制度建设欠缺，行政效率低下，各级机关人浮于事是国民政府政治腐败的另一表现。蒋介石虽然为行政制度化程序化作了一定努力，但他事必躬亲、独揽权力的做法首先动摇了国民政府程序化的行政基础。蒋一人身兼国民党总裁、国防最高委员会委员长、行政院长、中央军事委员会委员长、国民参政会主席团主席、中中交农四行联合办事总处主任、中央设计局总裁等多项重要职务，集党政军最高权力于一身，权力制衡与监督机制被破坏。另外，蒋对法制建设也缺少热情，他曾明确表示：“天下只有治人，没有治法”；“伦理的教义，比较法制更积极，更自然，亦更能深入于人心。”开明专制的倾向极为浓厚。

但是，开明专制对统治者素质的要求其实是极高的。且不说蒋的统治基础、知识背景和性格修养能否达到开明专制的要求，仅就其政治能力言，就让人怀疑。如在人为造成的冗繁事务中，蒋经常弄到糊涂的地步。冯玉祥日记中记载，他早就送交蒋的报告，却被蒋催问，当冯告知实情时，蒋“屡说对不起，复问余之督练十条。余亦答以今早即送来，蒋先生亦未收到，更为难过”。这样的事例屡见不鲜。由于制度建设缺乏，中央政府的蒋介石个人擅权局面又在地方各大小诸侯的身上层层上演，权力监督和行政效率成为空中楼阁。曾在国民政府担任高职的蒋廷黻回忆：“一项新措施在立法时，人们都很认真。一旦立法完成人们就把它淡忘了。政府中公文往来的确很多，但详细计划却很少，至于谈到努力不懈地去实施改革，那就越发的少了。”张治中也谈到：“举凡一周两周可以解决之问题，往往拖延至一年半尚未能得到结论。”法律条文、规章制度往往形同具文。如史迪威观察到

的，蒋介石“发布命令，每个人都鞠躬言‘是’。但谁也不干什么。他了解盗窃和腐败的全部情况，但他没有治愈这一问题的力量……他也了解全部恶劣条件，但他做不了什么。”

基层组织的状况加剧了国民政府的腐败。虽然推行保甲、实行新县制，国民政府对基层组织的控制并不严密。基层社会及政权的控制权仍牢牢把握在一些传统士绅及权贵手中。如当时有人注意到：“各地方土劣势力年来以谷价高昂有增无减，县参议会为其把持者实不在少。”“如果官绅好，县政进行有些办法，而老百姓也可以少吃一点苦，不然县长与土劣勾结，老百姓真是冤苦无处可告。”上级机关监督不严，百姓又习于顺从，国民政府为完成地方自治设计的乡镇保民大会多属有名无实，基层官吏乘机大肆营私舞弊，欺压乡民：

乡村派款……种种名目，繁杂不可爬梳，则更广及于一般贫弱下户及贫苦佃农，每户每年亦皆负担数百元以至数十元不等。据各方报告一不法之乡镇保长有贪脏数十百万之多。

不受约束的权力不断膨胀，其向百姓的需索是无底线的，基层官员苛剥百姓达到这样的程度：“有的地方开会送通知，甚至都向人民要钱。”

权力的滥用和社会结构的不合理，导致了严重的社会不公。权势阶层可以凭借权力牟取暴利、挥霍享受、欺压百姓，而普通百姓的权利却难以保障。普通百姓遭受权力机关及权贵、军警欺压、凌

辱、讹诈、殴打、杀害的事件时有发生，人民财产被强行征用、非法没收甚至被权贵占为己有的现象也多有发生。重庆发生特务公然枪杀工人胡世合的恶性案件，引起工人与政府之间的严重对峙，在全国造成很大影响。1944年5月召开的国民党中央十二中全会宣言承认：“各地人民不免有因各种服务人员之玩忽职务，而受意外之损害者，或因逾越职权之措施，而遭法外之苛扰者。”同年11月召开的国民参政会三届三次会议上，30多名不含政治色彩的代表联名提出要求保障人民生命财产的提案，特别强调如下几点：

人民应纳粮额，应照法定手续交纳。如有不法抑勒敲剥被害人得向法院告诉。

保甲经费应由政府规定统收统支，不得由乡保自行征敛。

政府如有特别必要，向人民派款或购粮，须由中央按照国家总动员法确定拟派标准，配赋各县市。由各县市组织配额分摊委员会按照各户田亩及财力，公平分摊。不得由地方官及承办人员任意指名勒派，上下其手。

由政府严令军队，不得直接向人民征取马干给养，尤其不得派款购粮。

这些，本为政府行政和社会公正的最基本要求，但就是这些最基本的原则，当时社会也远远无法做到，参政员们的要求，毋宁说还是一种奢望。

（作者系中国社会科学院近代史研究所研究员）



# 简约领导的艺术

● 刘 峰

在长期的革命斗争和社会主义建设的过程中，毛泽东敏锐地感觉到，领导者必须从繁杂的日常事务中超脱出来，必然抓大事，管大局，切实做到简约领导，一定要集中精力做好“出主意”和“用干部”这两项最重要的工作。领导者要抓主要矛盾，抓主要矛盾的主要方面。领导工作应是简约的、画龙点睛的，毛泽东关于两件大事的论述抓住了领导工作的实质。

## “出主意”不是领导者的专利

领导工作的重点是“出主意”，并不意味着“出主意”是领导者的专利。社会的工作、企业的工作、政府的工作可以由领导者去“出主意”，也可以由普通群众去“出主意”。“出主意”的人越多，我们的企业和我们的社会也就越有活力，越有希望。更进一步而言，领导者要少出主意，让普通员工去出主意，去多出主意；领导者要出大主意，也让普通群众去出大大小小的主意。“出主意”的人越多，这个社会也就越和谐，越有活力。

按照现代领导科学的观点，领导决策是一个谋断分工合作的过程。首先是“谋”，是“出主

意”，然后是“断”，是“选主意”。一般来说，“出主意”主要由“外脑”去做，由普通群众去做，但“选主意”一定要由领导者去做，由“内脑”去做。

过去，领导者既管“出主意”，又管“选主意”，所以理所当然地选自己出的主意。因此选择的范围很小，容易漏掉许多别人的主意，甚至是一些好的主意。现在，领导者集中精力“选主意”，自然而然就容易站得高，看得远，客观公正地选出切实可行的好主意。

对于领导者来说，最重要的事情也许不是“出主意”，而是“选主意”“合主意”“断主意”。唯有如此理解“出主意”和“选主意”，领导决策水平才能真正提高，领导方式才能真正转变，简约领导才能落在实处。

我们已经看到，在过去领导者既“出主意”，又“选主意”，包揽了领导决策工作的整个过程。这容易使领导者力不从心，使领导决策的质量得不到保证。现在我们可以继续简化领导决策这一最重要的工作，把“出主意”最大限度地交给

“外脑”去做，交给下属和普通员工去做，领导者聚精会神地做好“选主意”这个本职工作，扮演好“内脑”的角色即可。至于如何处理好“内脑”与“外脑”的关系，我们将从以下几个方面加以说明。

第一，外谋内断要分工。在现代的领导活动和决策过程中，外脑与内脑有着明确的分工。外脑的主要职责是“谋”，是“出主意”；内脑的主要职责是“断”，是“选主意”。当然，这并不意味着内脑只能“断”不能“谋”，而是说内脑的主要职责是“断”。内脑在很多时候也是可以“谋”的，可以“出主意”的。需要提醒领导者的是，内脑在“断”的时候必须尽量客观公正，把自己出的主意和外脑出的主意放在一起进行选择决断。

第二，外多内少指人数。在决策的参与过程中，外脑可以多一些，也应该多一些。外脑多可以代表各方面的利益、各方面的情绪、各方面的智慧，可以有利于打开思维的空间和选择的空间，可以有利于扩大民主参与的渠道。与外脑不同，在决策时内脑要少一些。内脑少了便于缩短选择的时间，减少决策的成本，提高决策的效率。内脑少了有利于简约领导的真正实现，有利于民主集中制真正得以体现。

第三，外先内后重程序。在整个决策过程中尽管内脑和外脑都要参与，但参与的时间和参与的阶段是不同的。决策开始时主要是外脑调查研究，发现问题，出谋划策，拿出备选方案。然后在外脑工作的基础上内脑进一步加工整合，选择决断，最终形成决策方案。必须指出，外脑在决策的过程中要有相对的独立性，内脑不要事先定调子、划框子，限制外脑的思路。如果处处都听内脑的安排，那么外脑就没有存在的必要。我们有许多首长工程之所以失败，其原因并不是决策时没有外脑参与，而是

外脑在内脑定案之后才去做解释的工作、附和的工作、论证的工作。这其实是“内先外后”了。

第四，外放内收辩思维。从思维方式和思维特点来区分，外脑的思维一般是开放的、发散的、多向的、富有创造性的。外脑思维的放有利于想到各种可能性，有利于拟定各种备选方案，有利于调动各方面的积极性，发挥广大员工的创造性。内脑的思维在选择阶段应是收敛的、聚焦的，因为内脑在选择定案的时候一定要有明确的目的，一定要有明确的价值取向，一定要始终关注领导活动的意图。没有收敛式、聚焦式的思维就没有办法去选择。“放”是为了多，“收”是为了一。领导决策的过程就是由多到一的过程。

#### 领导者选主意不能包办一切

领导者的职责不是去“出”所有的主意，也不是去“选”所有的主意。比如，各级党政领导干部就没有必要去“选”企业的主意，去“选”医院、学校的主意，去“选”社会中介机构的主意。

领导者要运用好公共权力，制定好公共政策，管理好公共事务。那些市场能做好的事就交给市场，企业能做好的事就交给企业，社会能做好的事就交给社会。总之一句话，该由谁“选”的主意就由谁去“选”，领导者切切不可管得太宽，切不可包办一切。

到了这里，我们可以更清楚地认识到简约领导的特点和表现，以领导决策为例，第一步先把一般性的事务性的工作简约掉，领导者心无二用，有重点地做好决策这一重要工作。第二步再把决策过程中“谋”的工作、“出主意”的工作简约掉，领导者集中精力做好“断”的工作，做好“选主意”的工作。第三步继续简约，把那些过去经常由自己“断”的事尽量地交给别人去“断”。每简约一步都

是领导工作的一大进步。简约领导是一个不断简约的过程。

现代领导观念认为，领导者要限制自己的主意，多开发普通员工的新鲜主意；要限制自己的领导行为，多引导普通员工的领导行为；要限制自己的控制管理，多促进普通员工的自主管理；要限制自己的领导，多鼓励普通员工的自我领导。

领导者的“过度”领导和“过度”决策，必将限制普通员工的行为，压抑普通员工的积极性和创造性。因此要尽可能地减少领导决策的“数量”，提高领导决策的质量，由“过度”领导转向“适度”领导，给普通员工留出创新的空间。

### 简约领导重在“用干部”

“用干部”并不是指只用担任一定领导职务的人，而是指用骨干、用人才，特别要注意用好各类技术人才和管理人才。如果我们既发挥领导人才的作用，又发挥专业技术人才和经营管理人才的作用，那么我们就什么挑战都能应对，什么机遇都能抓住。

严格地说，干部不是工具，因此也就不能

“用”，更不能想怎么用就怎么用。但从毛泽东使用这个概念以来，我们共产党人已经赋予“用干部”以全新的涵义。“用干部”其实就是充分发挥干部的带头和激励作用，把领导工作做好。

让我们再次聚焦简约领导的特点和表现。“用干部”的简约化也有一个三部曲。第一步，领导者要抓“头头”、抓“骨干”，让“头头”们再去抓工作。换言之，领导者要“少为”、要“无为”，让“骨干”“头头”“人才”去“多为”。第二步，对“骨干”、对“头头”、对“人才”也不是什么都抓、什么都管、什么都“用”，而是要“放手”“放心”“放权”。学会授权才能分身有术。有了一个好的用人制度，好的用人环境，就可以代替领导者的“人治”，就可以减少领导者的“人治”，换言之，“用干部”的工作简约了。第三步，进一步简约，把“控制”和“约束”的大部分工作简化掉，领导用人的重点是激励人和培养人。领导者要把自己的下属培养成自觉的追随者甚至培养成领导者。

（摘自刘峰《简约领导》）



# 傅兴国同志以普通党员身份 参加所在支部专题组织生活会

按照《党章》规定，每一个党员，不论职务高低，都必须编入党的一个支部、小组或其他特定组织，参加党的组织生活，接受党内外群众的监督。12月11日，自治区党委常委、组织部长傅兴国同志以普通党员身份参加了自治区党委组织部干部一处党支部2014年度专题组织生活会。

这次专题组织生活会前，干部一处党支部组织党员认真学习规定篇目，广泛发动思想，切实增强政治自觉思想自觉和行动自觉；认真开展征求意见工作，收到意见建议20余条；支部书记与党员开展了2轮谈心谈话，党员之间真诚开展沟通交流，互相找问题、查不足。在此基础上，支部班子和党员个人紧扣组织生活会主题，认真撰写对照检查材料，列出了问题清单和整改措施。会上，干部一处党支部书记通报了专题组织生活会准备情况，并代表支部班子作了对照检查，从三个方面查找存在的突出问题，并结合实际提出整改措施；每名党员逐个开展了批评与自我批评，做到自我批评查找问题至少5条以上、互相提出批评意见1条以上。大家发言态度端正、实事求是，开门见山、直奔主题，讲出了心里话。有的党员自我批评“吃苦精神不够足”“统筹能力需加强”，有的自我批评“为完成任务、为干完活而工作”，有的批评同志“工作中有时比较固执”，有的批评同志“工作不够积极、细致”等等，问题找得准、“辣味”足，会议氛围严肃认真，达到了预期目的。

傅兴国指出，组织生活会是我们党政治生活的重要载体，也是贯彻落实党的十八大“要增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党”要求的重要举措。干部一处党支部专题组织生活会主题突出、准备充分、坦诚实在、目标明确，会议质量较高。

傅兴国强调，作为一名组工干部，要增强政治定力，坚定理想信念，切实增强政治意识、政治敏锐性和“三个自信”，在大是大非上旗帜鲜明、敢于亮剑，始终与党中央、自治区党委保持高度一致。坚持学用结合、学以致用，善于用科学理论指导实践、推动工作，使自己在工作中方向更明，看问题更透。要提升业务能力，重点是提升服务大局服务中心的能力、履职尽责的能力、抓落实的能力、谋划工作的能力和基本工作能力，始终把“为自治区党委中心工作服务、为宁夏改革发展服务”作为党支部、处室的立身之本、干事之基，主动对标，做好衔接，高质量高效率地做好各项工作。要弘扬优良作风，始终做到敢于担当，主动承担、主动作为；坚持原则，敢于旗帜鲜明，敢于较真碰硬，按规矩办事；搞好服务，对能办的事要高效办，不能办的事也要解释清楚，让干部群众感到舒心；做到“严、细、实”，防止和减少差错。要锤炼高尚品格，始终谨记“人做好，官才能做好，事情才能办好”，以高尚的人品立世，做到与人为善、出以公心、公道正派、团结和谐。工作中，有事大家办，有问题大家多商量，摆在桌面上，作为一个集体，工作中大家要互相提醒、互相帮助，共同提高、共同发展。

宁新出管字【2014】第0803号



# 宁夏党建研究

NINGXIADANGJIANYANJIU