

宁夏党建研究



中共宁夏区委组织部
宁夏党建研究会 **主办**
ZHONGGONG NINGXIA QUWEI ZUZHIBU
NINGXIA DANGJIAN YANJIUHUI

2014/11 总第077期

傅兴国：深刻认识 准确把握 紧密结合 及时转化 把十八届四中全会精神实质学深吃透

11月18日，宁夏回族自治区厅级干部学习贯彻十八届四中全会精神集中轮训暨第一期政法系统专题研讨班在自治区党校开班。自治区省委常委、组织部部长傅兴国作动员讲话，自治区省委常委、政法委书记、公安厅厅长王雁飞出席开班式。

傅兴国强调，学习贯彻十八届四中全会精神是当前和今后一个时期的重要政治任务，领导干部要带头学习贯彻全会精神、带头树立法治思维、带头依法办事、带头推进公正司法，为全区各级干部深入学习贯彻全会精神作出表率。要切实把学习贯彻全会精神的重大意义摆高看重，深刻认识十八届四中全会对于推进党的建设和法治建设的深远历史意义，对于推进“四个宁夏”建设的重要指导意义。要切实把全会精神实质学深吃透，准确把握全面推进依法治国的总目标、工作布局、重点任务、重要举措和根本保证。要切实把全会的重点任务理清弄明，紧密结合我区实际，坚持科学立法，注重严格执法，保证公正司法，推动全民守法，全面推进依法治区。要切实把全会的具体措施对准抓实，将学习成果及时转化为解决问题的新办法、履行职责的新思路、参谋决策的新智慧、推动工作的新动力，奋力开创依法治区新局面，为建设开放、富裕、和谐、美丽宁夏作出新贡献。

自治区政法系统和区直有关单位、各地级市分管或联系政法工作的相关负责人参加了开班式。

不抓党建 就不能当书记

● 李建华

治国必先治党，治党务必从严。学习贯彻习近平总书记在群众路线教育实践活动总结大会重要讲话精神，深刻认识到，我们党作为马克思主义执政党，理应标准更严、要求更严、纪律更严。90多年来，我们党之所以能从小到大、由弱变强，领导人民取得一个又一个伟大胜利，最根本的原因在于始终坚持党要管党、从严治党。改革开放以来，世情、国情、党情发生了深刻变化，我们党面临的“四大考验”“四大危险”是长期的、复杂的、严峻的，当前党内腐败问题时有发生，干部作风建设经过教育实践活动虽然取得了积极成果，但离群众的期望、中央的要求还有不小差距。可以说我们党面临的“赶考”远未结束，落实党要管党、从严治党的任务比过去任何时候都更为繁重。这就要求我们保持忧患意识，以强烈的紧迫感和责任感，始终把管党治党放在核心地位，不断加强自身建设，以党的建设推动党的事业发展。

党要管党，从严治党，各级党组织都要齐抓共管。我们党拥有8600多万名党员，400多万个基层党组织，在一个13亿人口的大国长期执政，管党治党仅靠中央来抓是不现实的，需要我们各级党组织负起责任，齐抓共管，把从严治党的责任承担好、落实好，这样才能把党建设好，才能更好地领导人民、治理国家、实现中国梦。如果各级党组织不管党、不治党，我们党就会如同一盘散沙，没有凝聚力、战斗力，长期下去就会影响党的执政地位。

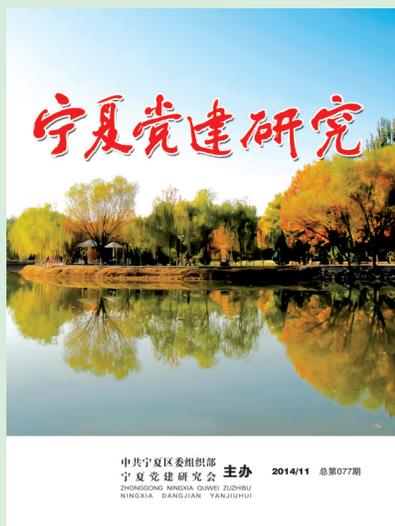
党要管党，从严治党，关键在各级党组织书记。党组织书记是管党治党的领头人，是党建工作的第一责任人。只有党组织书记的第一责任落实好了，班子成员和广大干部的责任才能落实。现在，有的党组织书记还存在一些模糊认识，重发展、轻党建，重眼前、轻长远，有的部门党组织书记忘了自己在党内的职务，没有从事关党的执政地位的高度看党建、抓党建，这是十分危险的。党组织书记不抓，党建工作肯定抓不好，从严治党的要求也就落不了地。各级党组织书记必须把抓党建作为分内之事、应尽之责，一心一意谋发展，聚精会神抓党建。

党要管党，从严治党，首先要把各级党组织书记选好，不抓党建、不会抓党建、抓不好党建，就不能当党组织书记。抓党建是各级党组织书记的必修课、基本功，要教育引导各级党组织书记增强管党治党的意识，树立抓好党建是最大政绩的理念，时刻绷紧从严治党这根弦，把党建工作始终放在心上，牢牢抓在手上。要认真落实党建工作责任制，坚持书记抓、抓书记，层层落实责任，层层传导压力，确保每条战线、每个领域、每个环节党建工作都抓具体、抓深入，持续用力，久久为功。要加大考核权重和问责力度，对各级党组织书记的考核，首先要看抓党建的实效，党建抓不好，队伍管不住，出了问题，首先追究党组织书记的责任。

(根据自治区党委书记李建华在自治区党的群众路线教育实践活动总结大会上讲话整理)

目 录

宁夏党建研究



编委会

主 任：傅兴国

副 主 任：李泽峰 冯志强 王 铎 王少林

委 员：（按姓氏笔画为序）

于建文 马宇桢 马丽君 马福贵

王 刚 王 铎 王少林 王泽庶

王海如 王彩琴 尤建清 叶 旭

白建军 冯志强 朱利军 刘汉立

刘成孝 刘亦农 孙 瑛 杨 琳

杨 靖 李 喆 李卓辉 李泽峰

李秋玲 李俊章 李耀松 宋志霖

宋弘阳 宋建钢 张 举 陈顺萍

周云峰 周兆川 孟占忠 郎治钧

赵志强 赵建峰 哈 贇 饶彦久

郭 虎 高瑞莉 陶 进 梁 红

黄占华 景 瑜 傅兴国 蔡 珺

蔡旭东 霍 丽 魏 波

主 编：王 铎

副 主 编：赵建峰 杨 靖

执行编辑：石育平

责 编：郭立川 杨金云 雷利军 张 强

袁 洋 孙玉虹

编 务：张学元

● 卷首语

不抓党建 就不能当书记

李建华

● 重要言论

在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话

习近平/4

● 领导论坛

深化认识健全机制 促进优秀年轻干部充分涌现健康成长

傅兴国/14

重视出资人教育培训 建设一支与党同心同德 勇于创业创新的

出资人队伍

王少林/17

● 调查研究

干部教育培训效果评估研究

宁夏党校课题组/20

贯彻党的群众路线 解决好联系和服务群众最后一公里问题的研究

与思考

灵武市委组织部/25

● 实践探索

全面提升机关党的建设科学化水平

袁红起/32

以党建工作软实力提振公安队伍战斗力

张怀志 杨正伟/36

● 干部心得

贯彻群众路线是永不竣工的生命工程

王 刚/39

2014第11期

总第077期

理论性 探索性
实践性 创新性

领导干部要重视情商能力 倪立新/41

干部队伍建设要落实好从严治党要求 李卓辉/47

坚定理想信念 坚守共产党人的精神家园 冯 巧/49

● 经验交流

中卫市突出发挥基层党组织在调处化解社会矛盾中的主体作用
李曙暎/52

● 理论研究

充分发挥基层党组织在全面推进依法治国中的战斗堡垒作用
张金豹/53

● 他山之石

美国进步时代的国家治理 徐华娟/59

● 以史为鉴

大唐律令规制职官家人 韩 伟/62

● 思想纵横

曾国藩和霍光谈家教 周新寰/64

封面摄影 森林公园 孙玉虹

封底摄影 秋至塞上 孙玉虹

主办：

中共宁夏区委组织部

宁夏党的建设研究会

承办：

中共宁夏区委组织部党建研究所

宁夏党的建设研究会秘书处

地 址：宁夏银川市金凤区北京中路61号
信通大厦22层

邮 编：750066

电 话：(0951) 5166855 5166857
5166858 5166859

邮 箱：nxdjyh@163.com

准 印 号：宁新出管字 [2014] 0690号

印刷单位：自治区党委机要印刷厂

电 话：(0951) 6668972

出版日期：2014年11月

内部刊物 免费交流



● 习近平

今天这个大会，是对党的群众路线教育实践活动进行总结，对巩固和拓展教育实践活动成果、加强党的作风建设、全面推进从严治党进行部署。

在全党开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，是党的十八大作出的一项战略决策。党中央对开展这次活动高度重视，进行了深入调研和周密准备，决心以抓铁有痕、踏石留印的精神把活动抓好。

从2013年6月开始，活动自上而下分两批开展，目前已基本结束。各级党组织和广大党员、干部积极响应党中央号召，高度重视、踊跃参与，广大人民群众热烈响应、热情支持，整个活动进展有序、扎实深入，达到了预期目的，取得了重大成果。

一是广大党员、干部受到马克思主义群众观点的深刻教育，贯彻党的群众路线的自觉性和坚定性明显增强。通过活动，广大党员、干部精神上补了“钙”，进一步认识到人民是历史的创造者，我们党

来自人民、植根人民，各级干部无论职位高低都是人民公仆、必须全心全意为人民服务；进一步增进了同群众的感情、拉近了同群众的距离，增强了同群众一块过、一块苦、一块干的自觉性；进一步掌握了贯彻群众路线的工作方法，看到了在联系服务群众中的差距，增强了做好群众工作的本领。广大党员、干部表示，自己找回了群众观点，站正了群众立场，强化了宗旨意识。许多党员、干部受到猛击一掌的警醒，感到以往热衷于装门面出政绩，做一点事情不怕群众不满意、就怕上级不知道，心里“小九九”打得多，把自己看重了，把群众看轻了。广大人民群众感到领导见得勤了，办事不卡壳了，政策能落地了，能掏心窝子的党员、干部多了。

二是形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风得到有力整治，群众反映强烈的突出问题得到有效解决。在去年6月18日党的群众路线教育实践活动工作会议上，我列举了“四风”问题的种种表



活动总结大会上的讲话

现。这次活动就以解决问题开局亮相、以正风肃纪先声夺人、以专项整治寻求突破，对“四风”问题进行大排查、大检修、大扫除，刹住了“四风”蔓延势头。从上到下、各个领域都压缩了会议、精简了文件，减少了评比达标、迎来送往活动，全面清理了超标超配公车、超标办公用房、多占住房，普遍压缩了“三公”经费、停建了楼堂馆所，狠刹了公款送月饼、贺卡、节礼和年货等行为，坚决整治了“会所中的歪风”、培训中心的腐败，坚决整治了“裸官”、“走读”、“吃空饷”、“收红包”及购物卡、参加天价培训、党政领导干部在企业兼职等问题，广泛查处了吃拿卡要、庸懒散拖问题，高高在上、挥霍浪费、脱离群众现象明显扭转，党风、政风和社会风气为之一新。不少党员、干部表示，反“四风”治好了自己的“亚健康”，把自己从不胜其烦的应酬中解脱出来，有更多精力考虑工作、服务群众了。一些同志表示，这次活动教育了干部，也保护和挽救了一批干部。

三是恢复和发扬了批评和自我批评优良传统，探索了新形势下严肃党内政治生活的有效途径。广大党员、干部深入查摆问题，深挖问题根源，自我剖析触及了痛处。上下级之间不顾忌身份、不隐瞒观点，提意见开诚布公。领导班子成员脱去“隐身衣”，捅破“窗户纸”，相互批评不留情面。专题民主生活会和组织生活会敢于揭短亮丑、真刀真枪、见筋见骨，点准了穴位，戳到了麻骨，开出了辣味，起到了脸红心跳、出汗排毒、治病救人、加油鼓劲的作用。广大党员、干部普遍反映，自己经历了一次严格的党内政治生活锻炼，思想受到洗礼，灵魂受到触动。不少同志说，自己的对照检查材料数易其稿，每一次修改都是一次对标、一次醒悟。许多年轻党员、干部感慨，这次真是补了课，明白了党内政治生活是什么样、该怎么过。

四是以转作风改作风为重点的制度体系更加完善，制度执行力和约束力得到增强。这次活动坚持破立并举，注重建章立制。中央相继出台党政机关

厉行节约反对浪费、国内公务接待管理、公务用车改革等一系列制度。各级根据中央八项规定精神，在联系服务群众、规范权力运行等方面制定和修订了一批工作制度和管理制度，扎紧了制度笼子，强化了对不良作风的刚性约束，按规矩办事、按规矩用权意识显著增强，越界违规行为减少。不少领导干部说，过去习以为常、司空见惯的“四风”问题不敢小视了，一人说了就算、一拍脑袋就定、一拍胸脯就办不大行得通了，什么饭都敢吃、什么人都敢交、什么事都敢做受到节制了，头脑中在这几方面的“紧箍咒”自觉勒紧了。

五是影响群众切身利益的症结难点得到突破，党的执政基础更加稳固。作风问题，核心是党和人民群众的关系问题，根本是始终保持党同人民群众的血肉联系。这次活动积极回应群众关切，着力打通联系服务群众的“最后一公里”，形成了人往基层走、钱往基层投、政策往基层倾斜的良好导向，改作风改到群众心坎上。一大批多年积累的矛盾和问题得到有效化解，一大批信访积案得到切实解决。执法监管部门和窗口服务单位门难进、脸难看、事难办等突出问题得到有效整治，随意执法、选择性执法，不给好处不办事、给了好处乱办事的现象大为减少。软弱涣散的基层党组织得到初步整顿，党员、干部服务群众的自觉性得以增强。广大党员、干部从一系列部署要求中感受到了严肃，从敢于啃硬骨头、破老大难的行动中体会到了认真，从改进作风的实际成效中看到了希望，在全党全社会弘扬了正气。

去年，在这次活动启动时，党中央向全党承诺，一定要精心组织、确保实效，做到善始善终、善作善成。在全党共同努力下，这个承诺已经兑现。

风清气正，气正则心齐，心齐则事成。这次活动使党在群众中的威信和形象进一步树立，党心民心进一步凝聚，形成了推动改革发展的强大正能量。对此，群众充分认同，党内外积极评价。实践证明，党的十八大作出的在全党深入开展党的群众路线教育实践活动的战略决策是完全正确的，党中央关于这次活动的一系列部署是完全正确的。这次活动为我们进行具有许多新的历史特点的伟大斗争作了思想上组织上作风上的重要准备，其重大意义必将随着时间的推移不断显现出来。

同志们！

这次教育实践活动是在总结运用党内历次集中教育活动成功经验的基础上开展的。通过这次活动，我们对新形势下如何开展党内集中教育活动取得了新的认识、积累了新的经验。

——必须突出重点、聚焦问题。“伤其十指，不如断其一指。”党中央在谋划这次活动时认为，这次活动的重点是促使全党更好执行党的群众路线，而当前影响执行党的群众路线的要害是作风问题，必须突出改进作风这个主题。而作风又有很多方面，需要进一步聚焦，我们就聚焦到形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风这些群众反映强烈的突出问题上。党中央明确提出以反“四风”为突破口，以点带面，不搞面面俱到，打到了七寸。我们抓住要害、集中发力、持续用劲，对群众反映强烈的共性问题，集中开展专项整治；对出现的“四风”种种变异问题，保持高度警惕，坚持露头就打；对顶风违纪现象，严肃责任追究，加大查处力度。实践证明，有的放矢事易成，无的放矢事难成，集中教育活动要取得实效，必须找准靶子、点中穴位。

——必须领导带头、以上率下。正人必先正

己，正己才能正人。中央怎么做，上层怎么做，领导干部怎么做，全党都在看。首先从中央做起，各级主要领导亲自抓、作表率，是这次活动取得成效的关键。党中央制定了一系列规范党内高层作风问题的制度，中央政治局带头围绕落实八项规定进行对照检查，开展批评和自我批评。中央政治局常委同志建立联系点并全程指导，深入联系点真诚谈心，对工作进行具体帮助。各级领导班子成员特别是主要负责同志，以向我看齐的姿态听意见、摆问题、管自身、抓督查，发挥示范作用。实践证明，各级领导干部敢于拿自己开刀，解决问题才能势如破竹，改进工作才能立竿见影。

——必须以知促行、以行促知。集中教育活动需要提高认识，更需要付诸行动，以新的思想认识推动实践，又以新的实践深化思想认识。这次活动强调把学习教育贯穿始终、把解决问题贯穿始终，做到教育和实践两手抓、两结合，边学边查边改。我们不断加强理论武装，促进思想认识提高和党性增强，为解决实际问题增添了精神动力、破除了思想障碍。我们深入进行查摆剖析和落实整改措施，为提高思想认识、增强党性提供了现实教材和真切感悟。实践证明，集中教育活动只有坚持知行合一，不断让思想自觉引导行动自觉、让行动自觉深化思想自觉，才能抓得实、做得深、走得远。

——必须严字当头、从严从实。“取法于上，仅得为中；取法于中，故为其下。”我们一开始就强调活动要高标准、严要求，全程贯彻整风精神，“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”，坚决防止搞形式、放空炮、走过场。我们坚持严的标准、采取严的举措，重要节点一环紧扣一环抓。对存在的问题明察暗访，及时查处并公开曝光违纪案件。对党员、干部特别是领导干部的对照检查提出具体标

准，要求必须见人见物见思想，有深度、像自己。对专题民主生活会和组织生活会提出明确要求，防止批评和自我批评蜻蜓点水、避实就虚、避重就轻、一团和气。对整改项目，实行台账管理，完成一个销号一个。中央和地方各级督导组敢于“唱黑脸”、“当包公”，紧紧围绕关键环节、重要部位、重点工作严督实导、持续用劲。实践证明，只有严要求、动真格，真实抓、抓真实，才能真正达到预期目的。

——必须层层压紧、上下互动。集中教育活动要搞好，必须批批接续、层层压紧、环环相扣。上面的问题需要下面配合解决的就上题下答，下面的问题根子在上面的就下题上答，需要地方和地方、地方和部门、部门和部门联合会诊的就问题共答，前后照应、左右衔接，使查摆和解决问题做到纵向到底、横向到边。实践证明，只有坚持问题导向，从细处入手，向实处着力，一环紧着一环拧，一锤接着一锤敲，才能积小胜为大胜。

——必须相信群众、敞开大门。“知屋漏者在宇下，知政失者在草野。”让群众满意是我们党做好一切工作的价值取向和根本标准，群众意见是一把最好的尺子。这次活动坚持自我教育为主的同时，注重强化外力推动，坚持真开门、开大门，让群众参与，让群众监督，诚恳请群众评判。我们加强舆论监督，注重对比宣传，既发挥先进典型示范引领作用，又发挥反面典型警示震慑作用。实践证明，集中教育活动必须打开大门、依靠群众，让群众来监督和评判，才能做到不虚不空不偏。

在充分肯定这次活动取得的成绩的同时，我们也要看到存在的问题和不足。经过这次活动，全党改进作风有了一个良好开端，但取得的成果还是初步的，基础还不稳固。作风有所好转，“四风”问

题有所收敛，但树倒根存，有些是在高压态势下取得的，仅仅停留在“不敢”上，“不想”的自觉尚未完全形成。有些问题的整改还没有完全到位，一些深层次问题还没有从根本上破解，上下联动解决问题还没有真正形成合力。有的地方基层基础薄弱的情况还没有改变，联系服务群众机制不畅、能力不强，贯彻群众路线到不了末端。有的干部留恋过去那种“一张报纸一包烟，优哉游哉过一天”的日子，希望教育实践活动只是一阵风，风头过了就可以我行我素了。如此等等。

现在，广大干部群众最担心的是问题反弹、雨过地皮湿、活动一阵风，最盼望的是形成常态化、常抓不懈、保持长效。因此，我们要说，活动收尾绝不是作风建设收场，必须以锲而不舍、驰而不息的决心和毅力，把作风建设不断引向深入，把目前作风转变的好势头保持下去，使作风建设要求真正落地生根。

同志们！

我们党是一个拥有8600多万党员、在一个13亿多人口的大国长期执政的党，党的形象和威望、党的创造力凝聚力战斗力不仅直接关系党的命运，而且直接关系国家的命运、人民的命运、民族的命运。在新的历史起点上坚持和发展中国特色社会主义，我们党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前。

历史使命越光荣，奋斗目标越宏伟，执政环境越复杂，我们就越要增强忧患意识，越要从严治党，做到“为之于未有，治之于未乱”，使我们党永远立于不败之地。全党同志必须在思想上真正明确，党的执政地位和领导地位并不是自然而然就能

长期保持下去的，不管党、不抓党就有可能出问题甚至出大问题，结果不只是党的事业不能成功，还有亡党亡国的危险。

明白这个道理并不难，难的是把思想变成行动。我引用过邓小平同志在改革开放初期讲的一段话：“在目前的历史转变时期，问题堆积成山，工作百端待举，加强党的领导，端正党的作风，具有决定的意义。”以毛泽东、邓小平、江泽民同志为核心的党的三代中央领导集体和以胡锦涛同志为总书记的党中央都高度重视从严治党，党的十八大以来党中央在从严治党上进行了新探索。通过长期实践和探索，我们在从严治党上取得了重大成果、积累了重要经验，总体做得是好的。

同时，我们也要看到，这些年来，在一些地方和单位，“四风”问题越积越多，党内和社会上潜规则越来越盛行，政治生态和社会环境受到污染，根子就在从严治党没有做到位。有些地方和单位看起来党在管党治党，但没有管到位上，没有严到份上。这次活动之所以能取得明显成效，原因就是我們坚持言必信、行必果，认认真真管，实实在在严。这说明，只要真管真严、敢管敢严、长管长严，而不是管一阵放一阵、严一阵松一阵，就没有什么解决不了的问题，就不至于使小矛盾积重难返、小问题酿成大患。

世间事，做于细，成于严。从严是我们做好一切工作的重要保障。我们共产党人最讲认真，讲认真就是要严字当头，做事不能应付，做人不能对付，而是要把讲认真贯彻到一切工作中去，作风建设如此，党的建设如此，党和国家一切工作都如此。一切何必当真的观念，一切干一下得了的想法，一切得过且过的心态，都是对党和人民事业有大害而无一利的，都是万万要不得的！

这次教育实践活动，对我们探索新形势下从严治党特点和规律具有十分重要的牵引作用。从严治党必须具体地而不是抽象地、认真地而不是敷衍地落实到位，这是这次活动给我们提供的最深刻的启示。全党要以此为起点，在从严治党上继续探索、不断前进。这里，我就新形势下坚持从严治党强调几点。

第一，落实从严治党责任。从严治党，必须增强管党治党意识、落实管党治党责任。历史和现实特别是这次活动都告诉我们，不明确责任，不落实责任，不追究责任，从严治党是做不到的。经过这些年努力，各级建立了党建工作责任制，党委抓、书记抓、各有关部门抓、一级抓一级、层层抓落实的党建工作格局基本形成。然而，是不是各级党委、各部门党委（党组）都做到了聚精会神抓党建？是不是各级党委书记、各部门党委（党组）书记都成为了从严治党的书记？是不是各级各部门党委（党组）成员都履行了分管领域从严治党责任？一些地方和部门还难以给出令人满意的答案。

在一些领导干部眼中，抓党建同抓发展相比要虚一些，不容易出显绩，一年开几次会布置一下就可以了，不必那么上心用劲。也有一些人认为，在发展社会主义市场经济条件下，从严治党面临两难选择：过宽没有威慑力，会导致越来越多人闯“红线”，最终法不责众；过严会束缚人手脚，影响工作活力，干不成事，甚至还会影响自己的选票。这些认识都是不对的。

各级各部门党委（党组）必须树立正确政绩观，坚持从巩固党的执政地位的大局看问题，把抓好党建作为最大的政绩。如果我们党弱了、散了、垮了，其他政绩又有什么意义呢？各级党委要把从严治党责任承担好、落实好，坚持党建工作和中心

工作一起谋划、一起部署、一起考核，把每条战线、每个领域、每个环节的党建工作抓具体、抓深入，坚决防止“一手硬、一手软”。对各级各部门党组织负责人特别是党委（党组）书记的考核，首先要看抓党建的实效，考核其他党员领导干部工作也要加大这方面的权重。

第二，坚持思想建党和制度治党紧密结合。从严治党靠教育，也靠制度，二者一柔一刚，要同向发力、同时发力。现在，一个比较明显的问题就是轻视思想政治工作，以为定了制度、有了规章就万事大吉了，有的甚至已经不会或不习惯于做认真细致的思想政治工作了，有的甚至认为组织找自己谈话是多此一举。正是这样的简单化和片面性，使一些本来可以落实的制度得不到落实、一些本来可以避免的问题不断发生。

“求木之长者，必固其根本；欲流之远者，必浚其泉源”。对党员、干部来说，思想上的滑坡是最严重的病变，“总开关”没拧紧，不能正确处理公私关系，缺乏正确的是非观、义利观、权力观、事业观，各种出轨越界、跑冒滴漏就在所难免了。思想上松一寸，行动上就会散一尺。思想认识问题一时解决了，不等于永远解决。就像房间需要经常打扫一样，思想上的灰尘也要经常打扫，镜子要经常照，衣冠要随时正，有灰尘就要洗洗澡，出毛病就要治治病。

思想教育要突出重点，加强党性和道德教育，引导党员、干部坚定理想信念，坚守共产党人精神追求。党员、干部必须认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想特别是中国特色社会主义理论体系，自觉用贯穿其中的立场、观点、方法武装头脑、指导实践、推动工作，始终不渝为中国特色社会主义共同理想而奋斗。要加强警示教育，让广大党员、干

部受警醒、明底线、知敬畏，主动在思想上划出红线、在行为上明确界限，真正敬法畏纪、遵规守矩。思想教育要结合落实制度规定来进行，抓住主要矛盾，不搞空对空。要使加强制度治党的过程成为加强思想建党的过程，也要使加强思想建党的过程成为加强制度治党的过程。

制度不在多，而在于精，在于务实管用，突出针对性和指导性。如果空洞乏力，起不到应有的作用，再多的制度也会流于形式。牛栏关猫是不行的！要搞好配套衔接，做到彼此呼应，增强整体功能。要增强制度执行力，制度执行到人到事，做到用制度管权管事管人。制定制度要广泛听取党员、干部意见，从而增加对制度的认同。要坚持制度面前人人平等、执行制度没有例外，不留“暗门”、不开“天窗”，坚决维护制度的严肃性和权威性，坚决纠正有令不行、有禁不止的行为，使制度成为硬约束而不是橡皮筋。

第三，严肃党内政治生活。党内政治生活是党组织教育管理党员和党员进行党性锻炼的主要平台，从严治党必须从党内政治生活严起。有什么样的党内政治生活，就有什么样的党员、干部作风。一个班子强不强、有没有战斗力，同有没有严肃认真的党内政治生活密切相关；一个领导干部强不强、威信高不高，也同是否经过严肃认真的党内政治生活锻炼密切相关。从严治党，最根本的就是要使全党各级组织和全体党员、干部都按照党内政治生活准则和党的各项规定办事。这些年，一些地方和部门自由主义、分散主义、好人主义、个人主义盛行，有的是搞家长制、独断专行，以至于一些人不知党内政治生活为何物，是非判断十分模糊。这个问题，通过这次活动有了一定程度的解决，要继续扩大成果，使党内政治生活在全党严肃认真开展

起来。

严肃党内政治生活需要多方努力，其中至关重要的是要使全党深刻认识马克思主义政党有别于其他政党的本质特征，深刻认识严肃党内政治生活的重大作用，深刻认识党内政治生活不正常的严重后果。要坚持和发扬实事求是、理论联系实际、密切联系群众、开展批评和自我批评、坚持民主集中制等优良传统，下大气力解决好影响严肃认真开展党内政治生活的各种问题，提高党内政治生活的政治性、原则性、战斗性，使党内政治生活真正起到教育改造提高党员、干部的作用。

严肃党内政治生活贵在经常、重在认真、要在细节。党中央权威，全党都必须自觉维护，并具体体现到自己的全部工作中去，决不能表面上喊着同党中央保持一致、实际上没当回事，更不能违背中央大政方针各自为政、自行其是。党内组织和组织、组织和个人、同志和同志、集体领导和个人分工负责等重要关系都要按照民主集中制原则来设定和处理，不能缺位错位、本末倒置。党内政治生活和组织生活都要讲政治、讲原则、讲规矩，不能搞假大空，不能随意化、平淡化，更不能娱乐化、庸俗化。党内上下关系、人际关系、工作氛围都要突出团结和谐、纯洁健康、弘扬正气，不允许搞团团伙伙、帮帮派派，不允许搞利益集团、进行利益交换。

批评和自我批评是解决党内矛盾的有力武器，也是保持党的肌体健康的有力武器。“观于明镜，则瑕疵不滞于躯；听于直言，则过行不累乎身。”党内政治生活质量在相当程度上取决于这个武器用得怎么样。对批评和自我批评这个武器，我们要大胆使用、经常使用、用够用好，使之成为一种习惯、一种自觉、一种责任，使这个武器越用越灵、

越用越有效果。党内要开展积极健康的思想斗争，帮助广大党员、干部分清是非、辨别真假，坚持真理、修正错误，统一意志、增进团结。严肃党内政治生活是每个党员、干部的事，大家都要增强角色意识和政治担当，在党言党、在党忧党、在党为党，把爱党、忧党、兴党、护党落实到工作生活各个环节，敢于同形形色色违反党内政治生活原则和制度的现象作斗争。

第四，坚持从严管理干部。从严治党，重在从严管理干部。正确的政治路线要靠正确的组织路线来保证。干部掌握着方方面面的权力，是党的理论和路线方针政策的具体执行者，如果干部队伍素质不高、作风不正，那党的建设是不可能搞好的。我们的党员、干部队伍庞大，管理起来难度很大，但又必须管好，管不好就会出乱子。我们国家要出问题主要出在共产党内，我们党出问题主要出在干部身上。党培养一个干部特别是高级干部是很不容易的。这些年，一些干部包括一些相当高层次的领导干部因违犯党纪国法落马，我们很痛心。我们中央的同志说起这些事都很痛心，都有一种恨铁不成钢的感觉。

从严管理干部，总的是要坚定理想信念，加强道德养成，规范权力行使，培育优良作风，使各级干部自觉履行党章赋予的各项职责，严格按照党的原则和规矩办事。要坚持以严的标准要求干部、以严的措施管理干部、以严的纪律约束干部，使干部心有所畏、言有所戒、行有所止。一方面，要根据形势变化，完善干部管理规定，既重激励又重约束，把哪些能做、哪些不能做真正搞得清清楚楚、明明白白。另一方面，要严格执行干部管理各项规定，讲原则不讲关系，发现问题该提醒的提醒、该教育的教育、该处理的处理，让干部感到身边有一

把戒尺，随时受到监督。特别是要把对一把手的监督、管理作为重中之重。对干部选拔任用要严格把关，坚决防止带病提拔。有的干部身上有那么多毛病，而且早就有群众不断反映，但那里的党委和组织部门都不知道，或者知道了也没当回事，让这些人一而再、再而三被提拔起来，岂非咄咄怪事！这里面的深刻教训，各级党委和组织部门要举一反三、深刻总结。

当前，所谓“为官不易”、“为官不为”问题引起社会关注，要深入分析，搞好正面引导，加强责任追究。党的干部都是人民公仆，自当在其位谋其政，既廉又勤，既干净又干事。如果组织上管得严一点、群众监督多一点就感到受不了，就要“为官不易”，那是境界不高、不负责任的表现。这一点，要向广大干部讲清楚。我们做人一世，为官一任，要有肝胆，要有担当精神，应该对“为官不为”感到羞耻，应该予以严肃批评。我一再强调，领导干部要严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实。这些要求是共产党人最基本的政治品格和做人准则，也是党员、干部的修身之本、为政之道、成事之要。我们现在对党员、干部的要求是不是过严了？答案是否定的。很多要求早就有了，是最基本的要求。现在的主要倾向不是严了，而是失之于宽、失之于软，不存在严过头的问题。

各级干部特别是领导干部要按照“三严三实”要求，深学、细照、笃行焦裕禄精神，努力做焦裕禄式的好干部。各级党组织要旗帜鲜明肯定表彰锐意进取的干部，教育帮助“为官不为”的干部，支持和鼓励干部一心为公、兢兢业业、敢于担当。如果失职渎职给党和人民事业造成损失的，必须严肃处理。

第五，持续深入改进作风。“奢靡之始，危亡之渐。”不正之风离我们越远，群众就会离我们越近。我们党历来强调，党风问题关系党的生死存亡。古今中外，因为统治集团作风败坏导致人亡政息的例子多得很！我们一定要引为借鉴，以最严格的标准、最严厉的举措治理作风问题。不可否认的是，在发展社会主义市场经济条件下，商品交换原则必然会渗透到党内生活中来，这是不以人的意志为转移的。社会上各种各样的诱惑缠绕着党员、干部，“温水煮青蛙”现象就会产生，一些人不知不觉就被人家请君入瓮了。作风建设是攻坚战，也是持久战。这么多年，作风问题我们一直在抓，但很多问题不仅没有解决、反而愈演愈烈，一些不良作风像割韭菜一样，割了一茬长一茬。症结就在于对作风问题的顽固性和反复性估计不足，缺乏常抓的韧劲、严抓的耐心，缺乏管长远、固根本的制度。反“四风”的实践说明，抓和不抓大不一样，真抓和假抓大不一样，严抓和松抓也大不一样。

现在，改进作风到了节骨眼上，社会上有种种议论和思想情绪。很多人担心活动一结束就曲终人散，“四风”问题又“涛声依旧”了。还有一些人盼着紧绷的弦松一松，好让自己舒服舒服。一些人等着看中央还要出什么招，看左邻右舍有什么动静。对此，我们的态度是，作风建设永远在路上，永远没有休止符，必须抓常、抓细、抓长，持续努力、久久为功。逆水行舟，一篙不可放缓；滴水穿石，一滴不可弃滞。各级党委要把作风建设紧紧抓在手上，持续抓好各项整改任务的落实，绝不允许出现“烂尾”工程，决不能让“四风”问题反弹回潮。

“不矜细行，终累大德。”各级干部要从我做起、从小事做起，带头坚守正道、弘扬正气，努力

营造良好从政环境。要紧紧盯住作风领域出现的新变化新问题，及时跟进相应的对策措施，做到掌握情况不迟钝、解决问题不拖延、化解矛盾不积压，谁以身试法就要坚决纠正和查处。要从解决“四风”问题延伸开去，努力改进思想作风、工作作风、领导作风、干部生活作风，努力改进学风、文风、会风，加强治本工作，使党员、干部不仅不敢沾染歪风邪气，而且不能、不想沾染歪风邪气，使党的作风全面纯洁起来。

第六，严明党的纪律。“道私者乱，道法者治。”纪律不严，从严治党就无从谈起。去年以来，各级党组织结合教育实践活动完善了纪律规定，加强了执纪问责，效果是好的。同时，从已经查处的大量顶风违纪案件中可以看出，一些党员、干部对纪律规定还置若罔闻，搞“四风”毫无顾忌，搞腐败心存侥幸。因此，在纪律上还要进一步严起来。

纪律面前一律平等，党内不允许有不受纪律约束的特殊党员。党的各级党组织要积极探索纪律教育经常化、制度化的途径，多做提提领子、扯扯袖子的工作，使党员、干部真正懂得，党的纪律是全党必须遵守的行为准则，严格遵守和坚决维护纪律是做合格党员、干部的基本条件。

有纪可依是严明纪律的前提，党的纪律规定要根据形势和党的建设需要不断完善，确保系统配套、务实管用，防止脱离实际、内容模糊不清、滞后于实践。各级党组织和领导干部要切实履行执纪职责，拒绝说情风、关系网、利益链，采取管用的措施提高组织管理的有效性，使违纪问题能及时发现、及时查处。这样既有利于防微杜渐，也有利于教育和挽救干部。有的地方和单位有了问题总想捂着盖着，甚至弄得保护错误的力量大过伸张正义的

力量，这个问题要认真解决。查处违纪问题必须坚持有什么问题查清什么问题、发现什么问题查清什么问题，不能装聋作哑、避重就轻，不能大事化小、小事化了，任何人不得隐瞒、简化、变通。

第七，发挥人民监督作用。得民心者得天下，失民心者失天下，人民拥护和支持是党执政最牢固的根基。人民群众中蕴藏着治国理政、管党治党的智慧和力量，从严治党必须依靠人民。

让人民支持和帮助我们从严治党，要注意畅通两个渠道，一个是建言献策渠道，一个是批评监督渠道。在这两方面，这些年我们总是做得越来越好，但还有不足，主要是围绕经济社会发展听意见多、围绕从严治党听意见少，请上来听意见多、走下去听意见少。群众的很多想法，往往不是在那些很正式的场所、当着很多人的面会讲出来的，而是要同他们身挨身坐、心贴心聊才能听得到。各级干部要多沉下身子、走近群众，就从严治党问题多向群众请教。

群众的眼睛是雪亮的，群众的意见是我们最好的镜子。只有织密群众监督之网，开启全天候探照灯，才能让“隐身人”无处藏身。各级党组织和党员、干部的表现都要交给群众评判。群众对党组织和党员、干部有意见，应该欢迎他们批评指出。群众发现党员、干部有违纪违法问题，要让他们有安全畅通的举报渠道。群众提出的意见只要对从严治党有好处，我们就要认真听取、积极采纳。

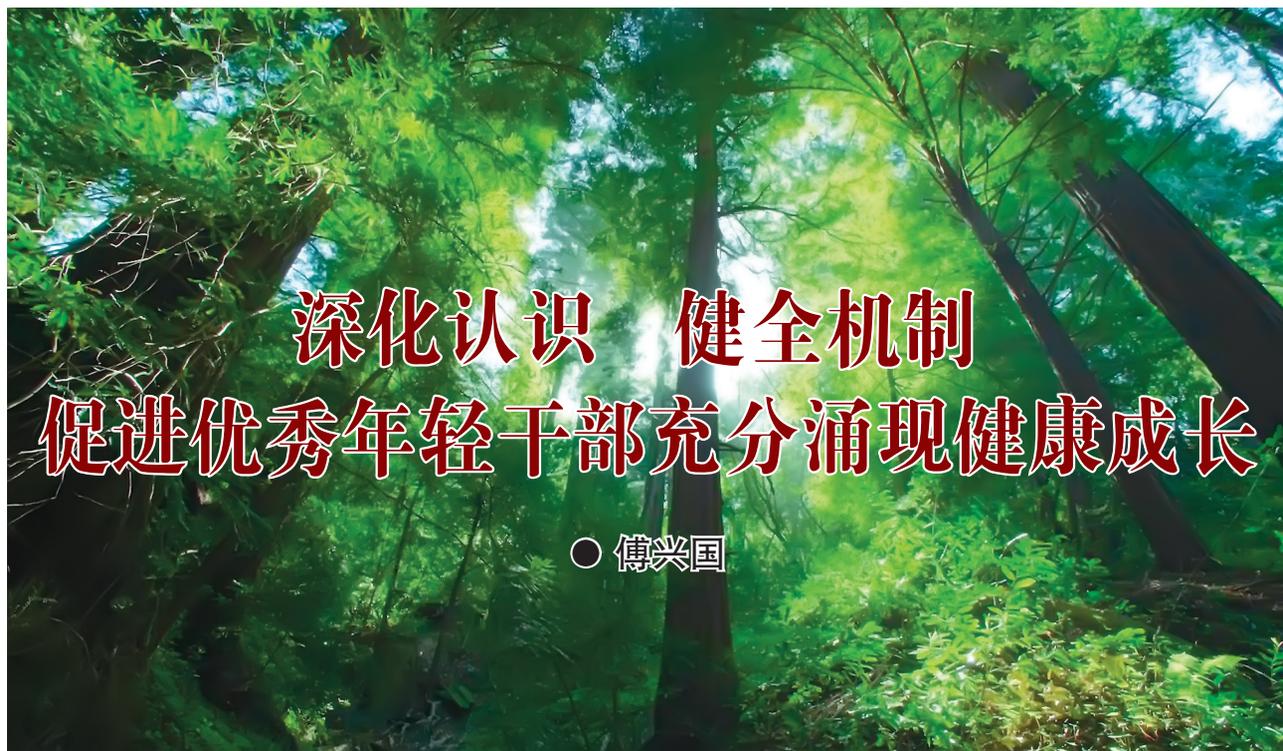
第八，深入把握从严治党规律。从严治党有其

自身规律，对我们这样一个老党大党来说，从严治党更有其自身规律。我们党在长期实践中，不断总结自己正反两方面经验，也积极借鉴国外执政党建设的经验教训，深刻认识到了一些从严治党规律，这些都要继续运用好。

随着世情、国情、党情的不断变化，影响从严治党的因素更加复杂，提出了很多新课题。我们要深入基层、深入实际，深入研究管党治党实践，通过纵向和横向的比较，进行去伪存真、由表及里的分析，正确把握掩盖在纷繁表面现象后面的事物本质，深化对从严治党规律的认识。要注重把继承传统和改革创新结合起来，把总结自身经验和借鉴世界其他政党经验结合起来，增强从严治党的系统性、预见性、创造性、实效性，使从严治党的一切努力都集中到增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力上来，集中到提高党的领导能力和执政能力、保持和发展党的先进性和纯洁性上来。

同志们，这一次党的群众路线教育实践活动基本结束了，但贯彻党的群众路线、保持党同人民群众的血肉联系的历史进程永远不会结束。全党同志要更加紧密地团结在党中央周围，一心一意谋发展，聚精会神抓党建，继续打好作风建设这场硬仗，以好的作风保障党和国家各项工作顺利开展，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗！





培养选拔优秀年轻干部，事关党的事业薪火相传、事关国家长治久安。习近平总书记站在全局和战略高度，对培养选拔优秀年轻干部作出了一系列重要指示，进一步明确了其时代意义、目标任务和基本要求。我们要着眼长远、理清思路，把握规律、改革创新，采取切实有效的措施，促进优秀年轻干部源源不断涌现出来。

思想认识要更加重视

习近平总书记强调，越是在机遇与挑战并存的关键时期，越要重视抓好培养选拔年轻干部这个事关长远的战略举措。近年来，宁夏结合地方党政领导班子换届和后备干部队伍建设，注重顶层设计、突出长远谋划，注重理论武装、增强理想信念，注重源头建设、拓宽选才渠道，注重实践锻炼、提升能力素质，注重选拔使用、搭建成长舞台，注重严格管理，促进健康发展，培养选拔了一批优秀年轻干部，成为推进全区经济社会发展的中坚力量。但

与全面深化改革、建设“四个宁夏”的新形势、新任务相比，优秀年轻干部的储备还不足。我们要深刻领会中央新精神新要求，严格执行新修订的《干部任用条例》和《关于加强和改进优秀年轻干部培养选拔工作的意见》，把培养选拔优秀年轻干部工作摆上重要日程，全面掌握优秀年轻干部培养选拔工作的基本情况、存在问题和薄弱环节，提出中长期战略规划，为领导班子长远建设和事业长远发展打好基础。要明确责任分工，及时把各项任务分解到部门、具体到项目、落实到岗位、量化到个人，形成层层抓落实的工作局面。要总结推广好做法好经验，实现常态化培养、合理化配备、制度化运行，确保年轻干部健康成长的氛围更浓、环境更优、效果更好。作为民族地区，要高度重视培养选拔少数民族优秀年轻干部，始终如一严把政治关，注重推荐具备马克思主义民族观宗教观，坚定维护民族团结、宗教和顺的干部，敢于在关键和重要岗

位放手使用，坚持不懈抓好培养选拔基础工程，确保有一支数量充足的少数民族干部队伍。

教育培养要更加务实

“求木之长者，必固其根本；欲流之远者，必浚其泉源。”推进治理能力现代化，促进年轻干部健康成长，教育培养是基础。要通过梯次式、持续式、跟踪式培养，帮助年轻干部筑牢思想根基、提高能力素质、练就过硬本领。一是强化理论武装。理论清醒，才能信念坚定。要把坚定理想信念作为一项根本任务来抓，教育年轻干部坚守正确的信仰信念，补足精神之“钙”。始终把马克思主义基本理论和习近平总书记系列重要讲话精神作为年轻干部培养工作的重中之重，贯穿到各层次年轻干部的学习培训之中，教育他们明辨是非、澄清认识、坚定自信。要培养年轻干部勇于涉“险滩”，敢于啃“硬骨头”的担当精神，保持奋发有为的精气神。要引导年轻干部恪守社会公德、职业道德、家庭美德，遵守党的政治纪律、组织纪律、廉政纪律，正直做人，清白做官，干净做事。二是强化专业培训。专业知识丰富，方能行之久远；专业知识匮乏，必将落后于时。要按照“缺什么学什么、需什么补什么”的原则，组织年轻干部深入学习经济、科技、现代管理、公共管理等紧缺知识，充实知识底蕴，拓宽知识层面，改善知识结构，增强知识储备和智慧积累。要按照因材施教、因势利导的原则，着眼形势发展、未来走向、工作需要培养干部，积极探索务实管用的方式方法，坚持做到理论灌输与贴近实际相结合，把握共性与抓住个性相结合，破除“满堂灌”、“填鸭式”学习模式，使教育培养把握规律性、体现时代性、富有创造性、凸显实效性。三是强化实践锻炼。习近平总书记强调，年轻干部多到基层“墩墩苗”，不仅没有坏处，更

能把基础打牢靠，走得更稳更远。对那些德才条件好、发展潜力大、有培养前途的年轻干部，要及时且有计划地放到基层一线经风沐雨，放到重要岗位经受考验，放到改革实践最前沿开阔眼界，放到矛盾多发地区和领域接受淬炼。通过经历大事要事、急事难事，砥砺品行、增长才干，提高分析问题、解决问题和统揽全局的能力。在这方面，我们提出了“五个一批”计划，即每年选派一批厅处级年轻干部到北京大学等知名院校和中央党校等干部学院学习培训，一批厅处级年轻干部到中央单位和发达省市挂职锻炼，一批基层单位处科级年轻干部到区直部门跟班学习，一批处科级年轻干部到基层一线和艰苦地区接受磨炼，一批新提任年轻干部到各级信访部门挂职锻炼。

选用机制要更加完善

机制一活，全盘皆活。说一千道一万，关键是要有登高望远的眼光、海纳百川的胸襟和不拘一格的气魄，拓宽视野、严格标准、把好关口，真正把优秀年轻干部选出来、用起来。一是拓宽视野。在年轻干部选拔上，目前还存在视野不宽、渠道偏窄等问题，导致年轻干部来源、经历、专业结构不尽合理，造成了“近亲繁殖”和“同质化”现象。要着眼事业发展需要，坚持五湖四海，打破部门界限、上下界限、条块界限，畅通党政机关、企事业单位及社会人才之间的用人渠道，建立符合经济社会发展需要、易于发现和选拔优秀年轻人才的流动机制，在更大范围、更大领域选贤任能。去年以来，我们改进选调生工作，从清华、北大等知名院校引进一批优秀年轻人才，取得较好效果。二是常态选拔。培养选拔年轻干部不可能一蹴而就，毕其功于一役。必须坚持常态化选拔，做到谁优秀、谁可用，心中有本明白账。具体来说，要做到“三破

三立”：破除“走过场”、“搞突击”考察干部的做法，树立重在平时、近距离接触的理念，坚持时间服从质量、多双眼睛看人、多条腿走路，始终掌握一定数量的优秀年轻干部；破除论资排辈、平衡照顾的思想，树立统筹谋划、有序使用的理念，正确处理培养选拔年轻干部和用好其他年龄段干部之间的关系，做到既培养选拔优秀年轻干部，又调动各年龄段干部积极性；破除求全责备、“任人唯全”的意识，树立看主流、看潜力的理念，对经历过长期考验、实践检验、各方面比较成熟的干部，要打破隐性台阶，大胆使用。三是以用为本。避免重培养、轻使用的现象，畅通“能者上、平者让、庸者下”的渠道。只有合理使用，才能避免“冯唐易老”、“一将难求”现象，让干部最大限度发挥长处。要知人善任、用其所长，充分了解每个干部的专业特长、工作经历、兴趣爱好，对经历过长期考验、实践检验、各方面比较成熟的干部，打破隐性台阶，大胆使用。要用当其时、用当其位，在年轻干部最富激情、最有干劲、最具创造力的时候，把他们放到重点工作、重要岗位上展现才华、施展抱负，真正让想干事的有机会、能干事的有舞台、干成事的有地位。立足于优化班子整体功能，统筹考虑集中换届、日常调整和地方、部门的实际情况，实行老中青结合的梯次配备，使领导班子稳定持续发展。

监督管理要更加严格

好干部是教育培养出来的，也是监督管理出来的。对于年轻干部，更要从严管理、从严监督、从严约束，引导他们强化规矩意识、增强纪律观念，健康成长、成才立业。一是抓早抓小抓苗头。干部出问题，最初都是小缺点、不检点。“禁微者易，救末者难。”一定要抓小、抓早、抓日常、抓苗

头，教育引导年轻干部算好利益、法纪、良心“三笔账”，警惕贪欲缠身的陷阱、骄傲自满的陷阱和心浮气躁的陷阱，让年轻干部在起步之初就知所趋、知所避、知所守，明白哪些事能做、必须认真做好，哪些事不能做、必须坚决杜绝。要经常开展谈心谈话活动，建立思想状况、工作状况调查分析制度，及时了解年轻干部的思想、工作、作风等情况。尤其是在轮岗交流、提拔重用、遭遇挫折、挂职锻炼等关键时期，随时进行谈话提醒，及时指出和纠正他们身上的问题。二是坚持执纪必严。着眼于化解现有制度执行不力、惩戒力度不够等问题，严格落实巡视、审计、述职述廉、重大事项报告、函询和诫勉谈话等制度，加大违规违纪惩处力度，防止“35岁现象”“45岁现象”，避免成长的“黄金期”变成“危险期”。对于热衷经营人脉、编织关系网，频繁变动岗位转身份、升级别，不愿意到基层和艰苦岗位工作的，不得委以重任；对于搞“政绩工程”、“形象工程”，给国家利益、人民生命财产造成重大损失或者恶劣影响的，要严格问责；对于以权谋私、腐化堕落的，要依法依规严肃查处。三是真心关怀帮助。从严管理的同时，要对年轻干部真诚帮助、热情关怀，做到政治上信任、工作上帮助、生活上关心。大力推行“传帮带”机制，安排经验丰富的领导干部联系帮助年轻干部，传经验、帮业务、解疑惑、带作风，帮助他们更好成长。健全完善年轻干部激励机制，大力褒奖、提拔重用那些敢于担当、真抓实干、实绩突出的优秀干部，激发大胆实践、勇于创新的工作积极性；对犯错误的年轻干部，要区分情况、稳妥处理，避免政策偏颇、宽严皆误，营造良好的从政环境和政治生态。

（作者系自治区党委常委、组织部部长）



● 王少林

现代出资人作为中国特色社会主义事业建设者，是改革开放的受益者，也是全面深化改革的支持者和参与者。近年来，全区非公有制经济从无到有，从小到大，数量不断增加，规模不断扩大，发展步伐不断加快。2013年，非公有制经济对全区经济增长贡献率为50.5%、税收收入贡献率为82.4%，全区企业100强中，非公企业有74家。非公有制经济已经成为全区加快发展的主力军，改革开放的主动力量，增加就业的主渠道，成为我



自治区非公企业出资人专题培训示范班在自治区党校开班

区新型工业化、城镇化和农业现代化的重要力量。我区非公有制经济的快速发展，与宁夏企业家的参与分不开。宁夏经济增长，非公有制经济迎来新一轮大发展，很大程度上取决于能否培养一支具有政治立场和价值取向、充满开拓创新精神和社会责任意识、具备战略思维能力和现代企业经营管理水平的现代出资人队伍。加强出资人队伍建设，对加强和改进非公企业党建工作、促进非公企业健康发展，具有十分重要和特殊的意义。

近年来，自治区党委组织部高度重视非公企业出资人队伍建设，把出资人作为重要的工作对象，纳入全区人才教育培训规划。截至目前，全区举办出资人培训班261期，培训企业出资人15224人次。关心出资人的成长，注重推荐政治素质高、社会责任感强、符合条件的出资人担任“两代表一委员”。目前，出资人中担任县级以上“两代表一委员”的有963名，其中有4名担任全国“两代表一委员”、有78名担任自治区“两代表



十八大代表、吉林省长春市汇通驾校党委书记王志霞作“党建工作与企业发展”专题讲座“一委员”。通过探索实践，我区加强非公企业出资人队伍建设取得了初步成效。但随着非公企业的发展壮大，非公企业出资人队伍建设也出现了一些新课题、新挑战。比如出资人队伍庞大，但党员数量偏小，截至目前，全区共有非公企业出资人14319名，其中，党员2209名，仅占出资人总数的15.43%；出资人队伍社会影响力日益增强，但党的工作相对薄弱；出资人队伍思想意识多元、政治诉求强烈，但党的教育引导相对滞后；出资人后备队伍建设亟待加强，但党的工作对此重视有待加强等，这些问题都需要我们认真研究，切实解决。努力建设一支与党同心同德、勇于创业创新的出资人队伍，需要在以下方面加强对出资人的教育培训。

一是教育出资人志存高远、清醒坚定，在中国特色社会主义道路上与党同心同德。一个企业的发展，离不开国家的支持和社会的进步。在中国，更加离不开中国共产党的领导。始终保持正确的政治方向，是非公企业基业长青的保证，也是出资人经营智慧的体现。被传媒界誉为“真正的世界级品牌”阿里巴巴集团的创办人马云，曾深有感触地说过这样一句话：“中国企业家不懂政治，就做不好经济。”现在的出资人成长之路虽然也有经历风

雨，但总体是平坦顺利的，现在这些企业家已经走上前台、独当一面，每个人的肩膀上都承担着家族、企业和社会的期望。他们有知识、有雄心、有激情，是企业的希望，也是宁夏的希望，甚至是民族的希望。作为现代企业家，要想在创业道路上实现个人价值，应当始终保持清醒的政治头脑，深刻认识并坚定执行党和国家的大政方针，自觉树立中国特色社会主义的共同理想，始终和党在中国特色社会主义道路上同心同德、风雨同舟，这样才能顺应时代潮流、符合国情民意，实现社会进步、企业发展和个人追求的统一。

二是教育出资人抢抓机遇、勇创新业，在推动非公经济转型升级中锐意进取。每年4月21日是全国“企业家活动日”，今年的全国企业家活动日在福建省举办，会议期间，福建省30位企业家给习近平总书记写了一封《敢于担当，勇于作为》的信。习近平总书记回信，要求广大企业家继续发扬“敢为天下先，爱拼才会赢”的闯劲，进一步解放思想，改革创新，敢于担当，勇于作为，不断做大做强，促进联合发展，实现互利共赢，为国家经济社会持续健康发展发挥更大作用。当前，我区经济正处在转型升级、爬坡过坎的关键时期，全区上下正在抢抓国家向西开放战略新机遇，积极打造丝绸之路经济带上的重要战略支点。在这个发展阶段，企业家更要看清形势、把握方向，发扬“敢为天下先，爱拼才会赢”的拼搏精神，抢抓机遇，铆足干劲，改革创新，奋勇争先，摆脱过去那种“技术靠引进、管理靠感情、产品靠廉价、资金靠积累”的经营发展理念，转观念、换思维，依靠现代企业制度和科技进步，带领企业进行转型升级，走内涵式提升发展之路，实现企业的传承、发展和提升。

三是教育出资人富而思源、感恩社会，在构建

和谐劳动关系上积极作为。和谐劳动关系，是企业和谐发展的内在要求，也是构建和谐社会的重要基础。一方面，从现代企业管理理论看，构建和谐劳动关系体现了一种更高级、更现代的人本管理理念，通过职工体面劳动的实现，可以有效促进企业发展的良性循环。许多事实也证明，对非公企业来说，“和谐”是一种无形资产，是现实竞争力。另一方面，近年来随着经济发展方式的深刻转变，加上劳动者维权意识的不断增强，劳资矛盾越来越呈现出高发的趋势，客观上也要求出资人必须更加重视解决好这个问题。现在的企业家，大部分都已经掌管着一家甚至数家企业，为成百上千名员工提供着就业机会。应当加强对职工的人文关怀，建立健全职工生涯规划和薪酬递增机制，切实提升职工幸福指数，创造出企业关心员工成长、员工关心企业发展的双赢局面，真正实现企业各方从“生存与利益共同体”向“命运与发展共同体”转变。

四是教育出资人义利兼顾，德行并重，在追求精神富有中提升境界。今年7月，习近平总书记在出席中韩经贸合作论坛时，寄语广大企业家要“以义为先、以信为重、以诚相待”，这对出资人的道德素养作出明确要求。出资人作为创造物质财富的主体力量，在引领全社会形成追求精神富有的良好风气中，同样要发挥重要作用。要带头践行诚信美德。坚持自己的良知操守、求利不唯利，坚持道德底线，树立“信用是金、信用生金”“诚信为荣、失信可耻”等理念，把诚信文化始终作为创业、经营的根基，让诚信文化融汇到企业发展中，落实到企业的每个经营环节中，落实到企业的核心价值中。要依法守法经营。出资人应自觉学法、知法、守法，学会约束、规范、把握好自己，“不踩雷区、不触红线”。特别是在处理政商关系上，要依

法依规，有节有度，光明磊落，走“前门”、干正事，不走歪门邪道。要重视学习，毛泽东主席《在延安的一次演讲》上说过一段特别形象的话来说明学习的重要性：“有了学问，好比站在山上，可以看得很多的东西；没有学问，如在暗沟里走路，摸索不着，那会苦煞人！”执掌企业，在对待学习的问题上也要有这样的远见，让自己的思想、见识一直跟上时代步伐，确保企业始终立于不败之地。

五是教育出资人坚持抓党建、促发展，在打造“党建强、发展强”企业中争做表率。在非公企业开展党建工作，离不开出资人对党建工作的理解和支持。如何增强出资人对党建工作的认同感，是组织部门一直研究的重要课题。要加大培训力度，使出资人深入了解党的有关历史和路线方针政策，理解并支持党建工作，不断坚定跟党走的信心和决心。通过培训，使出资人充分感受到“党建工作抓实了也是生产力”，深切体会到“党建强”和“发展强”的辩证统一关系，在工作中真正做到关心、重视和支持党建，积极争创“党建强、发展强”的示范企业。

（作者系自治区党委组织部副部长）



中国人民大学商学院教授、博士生导师杨杜与学员互动交流



干部教育培训效果评估研究

● 宁夏党校课题组

干部教育培训效果评估是干部教育培训中的重要环节，也是一直困扰干部教育培训工作的一大难题。长期以来，各级干部教育培训机构主要采取对讲授课程进行教学质量评估，但缺乏系统、客观、科学的对干部教育培训效果的评估，为了不断增强培训的实效性，提高干部教育培训质量和效益，有必要对干部教育培训效果评估工作进行研究和探索。

一、开展干部教育培训效果评估的必要性

(一) 有利于干部教育培训主管部门确定培训目标和培训计划

对干部教育培训效果进行评估，可以对培训所取得的成果进行检验，包括培训过程的实施情况、学员对所学知识和技能掌握情况、回到工作岗位后的工作态度和工作绩效的改变情况等，从而可以检验培训给组织带来的效益。这些将有助于干部教育培训主管部门了解培训工作取得的成果，为确定新的培训计划提供依据。同时，也可以为干部教育培训主管部门判断和评价教育培训执行机构的培训能力提供依据。

(二) 促使干部教育培训管理者不断提升培训的质量和管理水平

开展干部教育培训效果评估的主要目的是改善教育培训的管理与实施水平，提高培训质量。培训效果评估是加强教育培训管理的必要手段。开展干部教育培训效果评估必然要有指标体系，当培训效果评估逐步常规化、制度化以后，评估指标体系便会自然成为一种制约要素，对后续培训工作的开展产生规范、限制作用，使培训管理更加科学化、规范化，从而有效保证教育培训的质量。同时，培训效果评估具有明显的标准化作用，是衡量各类培训项目开展情况的一把标尺，在同一个标准下，各类培训项目的效果就有了优劣之分，就有了判别培训项目成功与否和继续改进培训工作的依据，促使教育培训管理者不断提升培训的质量和管理水平

(三) 有利于激发培训对象参与培训的热情

以培训对象为中心是现代培训的一个基本价值取向，因此，在现代培训中，培训对象的主体地位不断提升，并成为教育培训效果评估的重要

主体之一。首先，在培训教育效果评估中，培训对象通常被视为最重要的评估对象，培训对象对培训过程的体验和意见是评估数据产生的一个直接来源，其满意度必然会对评估结果产生直接影响，这使得培训对象的意愿得到了最大程度地体现和满足，这也使培训对象个体的素质与能力提高、组织绩效的提高与培训的联系更为直接和紧密。其次，通过对教育培训效果的评估，培训对象可以全面了解培训工作的全过程，并有自由表达自己意见和看法的通道，这有利于发挥培训对象对培训的外部监督作用，从而激发其参与培训的主动性。

二、干部培训效果评估的主体及运作模式

评估主体解决的是“由谁评估”的问题，对于任何一个评估主体而言，由于自身特定的评估视角和认知态度的不同，具有其自身优势，然而，不同身份的评估主体亦有自身难以克服的评估局限，这些优势和局限性都会对评估效果的有效性产生强烈的影响。因此，需要培育和完善的多元化的干部培训效果评估主体，使之达到互补的作用。

（一）组织人事部门

干部培训是干部工作重要组成部分，作为主管部门的各级组织人事部门有责任和义务做好各项工作。鉴于组织人事部门所具有的职能和所承担的工作，将其作为干部培训效果评估的主体之一，能够从宏观上掌握培训工作的目标和方向，保证实际工作符合国家相关规定。通过开展评估和收集其他相关评估主体的信息反馈，能够取得更全面、真实的培训实施情况的有效信息，更好地发挥指导、监控等作用。

组织人事部门要发挥政策指导性评估的作用。作为干部培训的管理机构和协调机构，组织人事部门扮演着组织者和规划者的角色，应该统领全局，

协调评估主体，把握评估的整体方向。在培训工作开展前期，根据已制定的干部培训年度计划中的培训内容和项目，合理安排各个具体培训机构的具体培训任务。不定期对干部培训机构进行效果考察、评估等。在培训评估初期，负责制定干部培训效果评估的政策，从制度上明确其他各个评估主体拥有的相关调查、考核权利，不受任何单位、个人的干扰，保证评估工作有章可循。在培训评估过程中，侧重考察培训方案的合理性和可行性。在培训评估后期，通过整合其他评估主体反馈的评估信息，进行横向和纵向的比较，组织人事部门综合评估干部培训各方面工作的效果，对培训工作进行总体评估，总结经验教训，为今后培训工作的开展提供科学、可靠的依据。

（二）具体培训机构

培训机构是在同级政府人事部门的业务指导下对干部实施教育培训和管理的教育机构，在我国这些机构包括各级党校、行政学院、干部教育学院、各职能部门的培训中心和部分高等院校等。由于培训机构是负责干部教育培训工作的具体实践者，他们不仅要进行马克思主义理论教育、党的路线方针政策的现场、新知识的传播等，而且要在培训过程中提供多种服务，如负责制定教学培养方案、授课教师的选聘与考核、教学过程监控、成绩考核评定等教学管理工作，其管理的方式、方法及运作程序对干部培训效果的优劣起着至关重要的作用。因此，培训机构有责任对自身各个方面的工作表现及受训人员的学习成果等进行相关评估。

培训机构要进行具体操作性的评估。培训机构依据组织人事部门的培训要求，接受培训学员所在单位的委托，负责培训班次的课程设置及师资安排，对培训工作进行组织管理。培训机构直接与受

训学员接触，在此过程中的评估对提升教学质量、激励学员学习都起到了相当大的作用。培训机构的评估可划分为两个方面进行，一方面是对自身工作情况的评估，对照本次培训目的，考核授课教师的授课内容是否合理、培训方式是否合适、培训效果是否达到要求等。另一方面，对学员所学内容进行直接考核，测试学员的接受效果。

（三）培训学员所在单位

培训学员所在单位按照组织人事部门的相关规定，组织安排本单位干部进行培训，培训结束后参训人员回到各自的工作岗位，他们的工作最终会对所在单位的组织绩效产生影响。因此，需要培训学员所在单位参与到干部培训效果评估工作中来，作为多元评估主体之一进行评估。培训学员所在单位的评估者主要包括上级领导和同事，尤其是上级领导作为对干部培训效果进行评估的主体，具有自身明显的优势。一般而言上级领导熟悉下属的职责，可将干部受培训前后的工作态度、工作能力和工作绩效进行对比分析。评估为上级领导提供了引导、激励和监督下属行为的一种重要手段。同级评估，是指通过同事间互相打分的方式，达到评估的目的。同事评估往往较为稳定，因为同事在日常工作中处于一种相互依赖，彼此合作的关系，相互之间工作在一起的时间很长，交流和沟通的机会较多，更加了解彼此的工作情况，此时，他们之间互评，能够比较客观，测评也具有一定可信度，能够弥补单纯的上级领导评估的不足。

培训学员所在单位要作考察性评估。参训学员所在单位的评估，是最直接，最有说服力的评估，能反映出学员的培训成果和变化，但是这项评估往往操作起来较为困难，需要的时间也较长，因为学员的能力提高、素质的提升是一个过程，此项评估

需要考虑两个方面，一方面是培训机构或者组织人事部门等要科学制定评估方案，确定一定的考察周期，在一定的考察周期内可以通过领导的评估、同事之间的评估等了解掌握学员的培训前后变化。另一方面是参训学员单位要积极配合培训机构或者组织人事部门的工作，将评估落实到位、认真对待，这也是评估结果准确程度的重要保障。

（四）参训学员

将参训学员作为培训效果的评估主体，是因为他们是整个干部培训活动的亲身体验者和直接受益者，作为接受培训的对象，在不同的施教机构接受各种不同方式、不同内容的培训，通过一段时间的学习后，参训学员对培训的质量和效果都会产生直接的信息反馈，他们无疑是最直接、最客观的评估主体之一。

参训人员作为评估的主体，可以在培训结束后，通过发放问卷调查、举行座谈会等方式来收集他们对培训效果评估的信息。作为评估主体，参训人员需要对培训计划的编制是否与实际相接近、课程的设置是否科学、教学的方法是否灵活、教学手段是否现代化、课程内容是否有针对性、教师的授课水平如何、培训的时间长短和进度是否合理等方面进行客观评判，发表真实的感受，提出有针对性的意见。除此之外，参训人员对于自身在培训后思维理念、知识结构、工作技能等方面的收获也要进行自我评估，指出培训中存在的问题，对今后的培训工作提出建议。

三、干部教育培训效果评估的内容和方法

干部教育培训效果评估是贯穿于整个培训过程的管理控制活动。它通过对培训前、培训中、培训后等各个环节的检查，及时发现培训中存在的问题，从而不断改进培训计划和方案，以期提升培训

质量，实现培训目的。各评估主体需要在这个过程中充分发挥各自的作用，采取科学的评估方法，各司其职、各尽其能，把干部培训效果评估工作落到实处。

（一）对培训计划和方案的合理性评估

在培训前，由组织人事部门对培训实施单位的培训计划、方案进行总揽性的评估，并提出建议和意见，主要掌握组织人事部门对实施培训的单位提出的培训方案的满意程度。采取的评估方式是培训单位上报培训计划和方案，由组织人事部门组织相关领导、专家审阅，提出完善方案的建议和意见，有培训实施单位对培训计划和方案进行修改和完善。培训前的评估实际上是组织人事部门对培训实施单位的满意度测评，该测评一般不用分值来体现，也就是不采用定量测评而采用定性测评，目的使培训实施单位能不断地按照组织人事部门的意图修改培训计划和方案，从而能够对培训的目标、任务、形式等进行掌握和控制，这也是进行动态控制的过程。

（二）对课堂教学效果、学员学习情况和教学管理状况的评估

在培训的过程中，要对教师教学效果、学员学习情况、教学管理状况三个方面进行评估。干部教育培训虽然涉及很多方面，但最后都浓缩到课堂，集中体现在每一堂具体的课上。教师上课是干部教育培训最重要的环节，也是教学质量的重要载体。干部到培训机构学习，主要的任务就是听课，因此在一定程度上，讲课的效果就能够反映教学质量的高低。教师通过讲课，帮助学员解疑释惑，引导他们了解和掌握国内外最新的思想理论成果，从理论的高度来解读党的路线、方针、政策，分析经济社会发展中的重大问题，从而获得研究问题、解决问

题的方法和思路。通常情况下，若学员对某堂课打分高，说明学有所获，教学质量当然高；反之如果学员对教员的讲课评分不高，教学质量肯定不会好到哪里去。从这个角度看，要对教学质量进行评估，评课是必不可少的。

对课堂教学效果进行评估，最有发言权的莫过于听课的学员。学员评课，最基本的方式就是打分，按照讲授选题、内容结构、教学方法、互动状况、是否具有启发性等评价指标，由学员对教师讲授课程进行量化的评估，一般应该是一课一评。除量化的打分评估外，还要有定性化的评估方式，如在培训结束前夕，对所有课程进行满意度测评。只有采取综合的评估方式，才能客观、全面反映课堂教学效果。

教和学是影响教育培训效果两个不可分割的方面，在对课堂教学效果进行评估的同时，也要对学员的学习情况进行评估，学员学习态度是否端正，学习有没有积极性，学习考核严格不严格等都是需要评估的因素。对这方面的评估，要侧重看是否对学员进行严格的学习考核，如果没有考核压力，学员学起来可能会敷衍了事，消极应付。具体评估主要看采用的考核方式对调动学员学习积极性产生多大影响。

对教学管理的评估，主要看制度建设。比如是否建立了激励约束机制来引导教师潜心学术研究，开发和完善教学讲题；是否通过引入竞争来优化教师资源配置；为了帮助教师提高授课水平是否实行集体备课、听课评课；是否通过在职进修、专题培训、挂职锻炼、人才引进等各种途径来培养师资队伍；在研讨、交流等教学环节，是否做了精心安排并确保教师到位；为规范课堂教学实施，是否建立了教学事故责任追究制度，等等。

(三) 对学员培训结束后在工作中的各项表现的评估

在培训结束后,要考察学员在工作中的各项表现情况。一是通过对学员所在单位进行问卷调查和访谈,向学员所在单位的领导和同事发放调查问卷,了解学员培训后在思想品质、工作态度、分析解决问题能力等方面的变化。二是考察学员培训后在单位的个人贡献及工作成效等。此项评估可以从参训学员中有针对性地抽取一定数量学员作为考察样本,适当减少工作量,便于评估工作的顺利开展。

四、开展干部教育培训效果评估的几点建议

(一) 建立干部教育培训效果评估的指标体系

评估指标体系是进行培训效果评估的标准和依据,构建评估指标体系是开展干部教育培训评估的一项基础性工作,也是一项专业化程度较高的核心技术工作。科学的评估指标体系对于干部教育培训的发展具有导向性和引导性。在设计指标体系时,要做到系统完备,应该包括培训的全过程,要考虑到每个指标体系中评估维度的构成及其比重。

(二) 探索切实可行的干部教育培训效果评估方法

要进一步加强干部培训效果评估工作,就要不断创新、开发各种评估方法,运用现代化测评手段,丰富培训评估机制,促进培训教育质量的提高。要把定性和定量的评估方法有机结合起来;要扩展培训效果评估工作的外延,将内部考核与外部评价相结合,领导考核与群众考核相结合,综合考评与重大工作成果评价相结合,逐步形成科学合理的评估方式。

(三) 规范干部教育培训效果评估的流程

培训项目评估流程是干部教育培训规范化和程

序化的要求,因为培训效果评估是贯穿于培训的全过程,每一个培训环节都要进行评估,而各个环节的评估又必须相互衔接。合理的流程设计既要体现科学有效、又要体现简便高效。比较合理的评估流程分为四个阶段:评估准备、评估实施、评估分析、评估结项。在评估准备阶段要确定评估目的、组建评估小组、制定评估计划、建立数据库的工作;在评估实施阶段要完成发布评估通知、评估信息收集、评估资料汇总、评估数据录入的工作;评估分析阶段要完成整理评估信息、数据统计分析、数据理论分析、撰写评估报告的工作;评估结项阶段则要完成评估结果确定、评估结果公布、评估结果运用、评估结果存档工作。要规范干部教育培训评估的流程,就要严格按照以上四个步骤先后展开,也要完成每个阶段的工作任务。

(四) 制定干部教育培训效果评估的相关制度

要推进干部教育培训效果评估工作,就必须制定相应的制度,为培训效果评估提供制度保障。培训效果评估要与干部管理制度相衔接。要把培训的成果与干部绩效考核挂起钩来,使其真正成为干部考核的衡量因素之一,能影响到干部个人的待遇。建立干部教育培训评估体系,就要把干部任用管理的各个环节都进行相应的调整,如,在培训过程中表现优异的学员,在干部调整时可以优先考虑使用。

总之,目前干部教育培训效果评估的重点是建立科学合理的评估指标体系,要建立干部培训评估体系,必须要把先进的评估技术和干部教育培训的目标和特点有机结合起来,把干部教育培训效果评估体系作为一个多环节相互衔接的完整过程,真正使干部教育培训效果评估取得实效,为干部教育培训工作的健康发展提供保障。

贯彻党的群众路线 解决好联系和服务群众 最后一公里问题的研究与思考

● 灵武市委组织部



群众路线是党的生命线和根本工作路线，也是聚力中国梦的根本工作路线，是党的优良传统和政治优势。贯彻党的群众路线，就要发扬我党联系基层和服务群众的优良传统，牢固树立群众观念，站稳群众立场，始终与人民群众同呼吸、共命运、心连心。近年来，灵武市以加强服务型党组织建设“聚力工程”为抓手，积极探索和创新联系和服务群众的方式方法，在联系服务群众“最后一公里”问题上，做了有益的尝试和深刻的思考。

一、近年来灵武市联系和服务群众的探索和实践

近年来，灵武市委、政府始终把人民利益放在第一位，把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益作为首要任务，始终保持同人民群众的血肉联系，坚持以干部的“辛苦指数”提升人民群众的“幸福指数”。全市上下不断完善干部下基层工作运行机制，积极推行网格化管理、群众办事网上申报审批等工作方法，从解决联系和服务群众最后一公里问题着手，努力改善群众的生产生活条件，有力增强了党和政府的凝聚力，促进了地方经济发展和社会和谐。2013年，地区生产总值完成286.8亿元（全区第2位），是2008年

的3.2倍；固定资产投资393.7亿元（全区第1位），是2008年的2.3倍；地方公共财政预算收入20.2亿元（全区第1位），是2008年的4.6倍；城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别达到21974元（全区第4位）、9652元（全区第3位），分别是2008年的1.8倍和1.9倍，成为全国发展速度最快的县市之一。

做法及成效一：创新实施干部下基层“五送两带一帮”活动，培养干部联系基层和服务群众的意识和能力。

近年来，干部队伍普遍学历越来越高，有许多年轻同志对基层了解少、与群众接触少、基层工作经历少，不少干部成了群众工作的“门外汉”，甚至不愿同基层和普通群众打交道。政策靠基层落实，工作靠基层推进，经验靠基层创造，对基层心里有“底”才能一抓到底。深入基层、深入群众转变职能、转变作风，提升服务群众能力，增强公信力，才能做到“在岗、在行、在状态”。灵武市通过不断探索，自2009年以来创造性地开展了干部下基层“五送两带一帮”（送政策、送规矩、送文明、送科技、送温暖，把群众对各级党政组织和干部的意见建议带上来、把群众生产生活中需要上级帮助解决的困难带上来，帮助

基层和群众解决和谐发展中出现的问题)活动,五年来,累计解决群众反映的各类问题1165件。全市5镇2乡1街道成立8个工作队79个工作组,每年抽调1300多名机关干部,根据单位职能和村社实际固定结对,将活动向生态移民工作、学校和企业不断延伸,逐步形成长效化、常态化工作机制。创新干部教育模式,采取“学习—实践—再学习”方式,先集中学习培训,再进村入户,然后进行汇报交流;建立干部直接联系群众制度,要求每个干部与所联系的群众每月至少通1次电话,每年至少见3次面、至少撰写2篇调查报告、至少征集1条建设性的意见、至少为群众办1件实事;建立民情台账制度,对收集到的意见和问题梳理汇总,及时办理反馈;建立星期四工作日制度,确定每周星期四为“五送两带一帮”工作日,保证每个星期四一整天有工作组驻村、社开展工作。杜绝以往干部下基层“走马观花、蜻蜓点水”的现象,让干部真正走出机关,放下架子,挽起裤腿,走向田间地头,在思想、作风、能力上全面“接地气”,基层的实践丰富了干部阅历、增长了才干,公仆意识在深入群众中得到真正“还原”,理想信念在实践锻炼中更加坚定,干群关系在联系交流中更加密切。

做法及成效二:创新实施“三化一满意”社会治理新体系,从根本上杜绝群众办事“门难进、脸难看、事难办及吃拿卡要”的现象。

针对当前政务信息化建设数据多头采集、各自为政、分散管理等问题,灵武市探索推行“信息化支撑、网格化管理、全程化服务、群众满意”为主要内容的“三化一满意”社会治理模式。建设综合信息平台,开发建设家庭信息、网格化管理、电子监察等14个子系统,依托虚拟专用网络,整合完善辖区内的人、地、事、物、组织等信息,横向联通民政、计生、社保、政法等69个职能部门,纵

向联通8个乡镇(街道)69个村(社区),有效解决信息化建设条块分割、效率不高的问题。建立“四级管理”网络,在每个乡镇成立服务中心,村成立服务站,划分585个网格,3858个网格小组,建立基础信息数据库,对网格内的实有人口信息及实时更新。将涉及群众切身利益的最低生活保障金待遇、廉租房保障证、基本医疗保险等27项民生服务事项实现网上办理,老百姓只需要到村服务站提交申请,村、乡、部门直接在网上完成申报、审核、审批。先后下放审批事项5个,减少办事时限101个工作日,减少审批程序51个。利用信息化的技术手段极大地方便了群众办事,改变了以往群众多头跑路、四处盖章开证明,还有可能要碰壁的窘况,群众办事由过去自己跑变为“网上走”,有效解决了“门难进、脸难看、事难办”甚至弄虚作假的问题,从源头上杜绝了吃、拿、卡、要等现象。2013年以来,网上受理审批群众办理事项4680件,办结4283件,办结率为91.53%。

做法及成效三:搭建社情民意收集平台,畅通群众诉求办理渠道,更好地联系和服务群众。

创新联系服务群众的形式,构建“四位一体”社情民意收集平台。搭建市乡“两代表一委员”联系基层服务群众平台,出台《中共灵武代表大会代表任期制实施办法》,在全市设立89个党代表工作室、27个党代表联系非公企业党组织帮扶点,每名党代表联系1个基层党组织、3名党员、5名群众,组织党代表开展驻室接待、入户走访调研、视察督办等活动。制定《灵武市人大代表联系选举单位的基层组织 and 群众办法》和《灵武市政协委员联系基层各界别群众办法(试行)》,由554名市乡人大代表、123名市政协委员按区域分片联系,在行政村设立代表之家和民意表达室,及时掌握村情民意,协调解决群众实际困难。搭建政务服务平

台，在乡镇街道服务中心或村社区服务站设立群众诉求服务窗口，实现群众表达的诉求网上受理办结，着力解决多部门受理，职责不清，推诿扯皮，引发群众越级上访的问题。开通“5188901 民生专线”服务平台和政务微博，建立电话、短信、网络三位一体，覆盖城乡、全天候服务的受理督办系统，变“面对面”为“键对键”，收集意见建议、受理群众投诉、督办具体事项。搭建群众信访平台，探索“5+1”信访工作机制，由市级领导、信访局、法院、司法局科级领导和新任领导干部共同接访，1个信访案件制定1套化解调处方案，把人民调解、行政调解、司法调解有机结合起来，实现信访和“三调联动”无缝对接，实行一个案子、一个领导、一个班子、一个方案、一抓到底，使大多数信访问题和矛盾纠纷就地就近得到处理。自2012年实施以来，越级上访总量同比下降25%，受理各类事项5347件、办结4995件，办结率88.6%。

做法及成效四：建立健全联系和服务群众经费保障机制，切实提升为民服务的积极性。

灵武市每年将市财政预算支出的70%以上用于民生，市财政每年列支党建经费500万元，设立服务型党组织建设“聚力工程”专项资金640万元，评为三星级及以上的村党组织每年每个村安排10万元，三星级以下的每个村每年安排7万元，每个社区每年安排7万元为群众办实事的专项经费，有效解决农村和社区党组织“无钱办事”的困境。完善村级组织经费保障机制，全市村级办公经费从每年6000-7500元提高到10000-15000元、社区由每年5000元提高到50000元；建立村干部职务补贴与评星定级联动考核机制，把村干部职务补贴与所属村党组织“星级级别”挂钩，对被命名为一、二、三、四、五星级的村党组织，所属村干部职务补贴分别按上年农村人均纯收入的1.5、2、2.2、2.5、3

倍执行。将全市69个行政村村监会每年78.66万元工作经费和工作补贴纳入灵武市财政预算，以制度和经费“双保险”保障村监会履行职责，有效激发了基层党组织和党员干部的工作热情。制定《农村党组织和党员帮扶资金办法》，建立150万元帮扶资金，实施“双带”项目15个、建立示范基地8个，选树党员标兵400多名。建立了农村环境卫生整治资金1000万元、农村危房改造资金1000万元、农村中小学生免费乘坐校车和小学生午餐补助资金1154万元、农村一事一议项目资金500万元等专项业务经费并纳入财政预算，全面激发了党员干部“为民服务，创先争优”的热情，真正使党员干部经常受教育，人民群众长期得实惠，进一步密切了党群干群关系。

二、存在的问题及原因

当下，群众最痛恨的不是上面没有惠民举措，而是政策始终“走在路上”，服务始终“停在嘴上”，实惠没有真正“落在身上”，造成“末梢堵塞”，这就是联系服务群众的“最后一公里”问题。灵武市在持续深入实施“五送两带一帮”“三化一满意”“5188901 民生专线”等实践中，总结积累了一些联系服务群众的好经验和做法，但也存在不少问题和矛盾，具体表现为：一是资源整合难。尽管我们建立了市、乡、村三级政务服务平台，但是服务体系还不够完善，覆盖面还比较小，资源整合不够，信息共享难，标准统一难，流程规范难。我市各部门涉及的27项为民事项，已通过网络统一申报受理，但因自治区各厅局工作机制和考核制度各自为政，且相对独立，并未真正实现资源共享。目前，我市乡镇一级均建有便民服务中心，每个乡镇设置7个岗位，还需要结合实际情况科学合理设置岗位，腾出人员更多地参与服务群众的具体工作。网格信息员队伍的综合素质有待进一步

步提高。二是发挥作用难。个别党员干部观念陈旧，依旧认为“官”即“管”，宗旨观念淡化，服务意识淡薄，作风不扎实，对群众呼声听而不闻，对群众困难视而不见、面对群众反映的问题尚存在被动或相互推诿应付的思想，不怕群众不满意，就怕领导不高兴。部分干部工作流于形式，缺乏真心实意为基层群众服务的思想，有的党员不是把自己当公仆，而是打官腔，摆官架，在为群众解决实质性问题的质量和效果上的力度还不够，存在搞花架子走过场的现象。三是服务功能弱。面对新形势下群众工作的新情况新特点新问题，有的基层乡镇、街道和社区便民服务跟不上，有的便民大厅虽已建成，但人员在岗不在位，或服务态度生、冷、硬，便民大厅成了摆设，人民群众依然办事难；有的党员干部显得能力不足，“老办法不管用，新办法不会用”，致使一些群众最关心、最直接、最迫切的实际问题得不到快速解决。干部联系服务群众渠道不够广，服务功能单一，往往是单向的填充式服务，缺乏互动式服务，与群众对服务多层次需求的矛盾比较突出。四是服务机制弱。联系服务群众缺少刚性制度，服务保障乏力。当下，建立的联系基层和服务群众的制度和机制还不够完善，虽然也制定了联系服务群众的制度规定，但工作环节衔接不够，激励机制少，考核机制不活，导致一些制度流于形式，不少制度并未真正发挥作用，干部联系基层和服务群众的积极性不够；在缺乏制度保障的情况下，一些好的为民措施难以落实，服务效果难以持久，服务机制难以健全。五是工作成效有差距。由于党员干部工作经历、能力素质、责任意识方面的差异，致使在开展活动中工作有好有坏、进展不平衡。凡是领导重视、干部责任心强的都能深入基层、深入群众家中，较好地完成联系和服务群众工作。反之，则走了形式，只是当作一项下基层的工

作任务，没有与基层和群众真正打成一片。

就存在的问题进行原因分析，主要有：一是认识不到位。有些部门还存在部门利益至上的思想，不愿放权、不想放权，影响了网上办事效率。少数党员干部宗旨意识、群众观念淡化，没有把群众当作衣食父母、当作兄弟姐妹看待，与群众的感情变得疏离。有的干部在“为了谁、依靠谁、我是谁”的问题上犯迷糊，对联系服务群众工作的重要性认识不足，把解决群众反映的问题视作“麻烦”，联系服务群众的主动性自觉性缺失。有的下基层干部在为群众解决实际困难上还不到位，一些包村联户工作成了形式，到包村联户点时间少，办实事少，往往是只停留在“送钱、送物”，而引导群众从根本上脱贫，帮助基层和群众可持续发展的力度还不够。二是联系基层和服务群众的能力不足、途径和形式比较单一。部分干部缺乏问政于民、问需于民、问计对民的能力，缺乏学习新思想新知识的能力，因循守旧，遇到新问题和难题就显得准备不足，束手无策，缺乏做好群众工作的能力，不愿担当责任，遇到问题和困难就绕道走。部分干部主观认为联系基层就是下基层，服务群众就是送钱送物，对群众的需求没有足够了解，没有及时根据形势变化对部门工作职能和服务职责进行必要的调整和创新，致使服务途径和服务方式明显滞后于群众的客观需要，群众提出的新问题往往得不到及时有效的解决，导致群众不满意。三是干群沟通渠道不畅通。少数党员干部喜欢搞花架子、“面子工程”，不注重深入群众调查研究，对群众诉求和呼声漠不关心。有的喜欢做“官老爷”、“摆官架子”，与群众沟通接触存在“门难进、脸难看、事难办”的情况。有的贪图个人安逸享受，不愿意直面群众反映的突出矛盾问题，遇事当“二传手”、热衷于做“甩手掌柜”。有的领导干部不是主动地“深入”，

见到群众讲的又往往是套话、官话，听不到群众掏“心窝子”的话，造成干群沟通渠道不畅通。四是联系服务群众的制度机制还不够健全、不够完善。尤其是处在联系服务群众一线农村基层党组织服务功能难以发挥，对党员干部如何深入一线调研、掌握群众诉求、开展服务工作等缺乏“刚性”标准和约束，使得基层党组织没时间做服务、没精力抓服务、没平台支撑服务，党员干部做什么不明确、服务好坏一个样。同时，影响联系基层和服务群众工作实效的一个重要原因就是激励考核机制不完善，没有形成符合实际的考核评价体系。一方面是工作的目标任务不明确，没有详细的考核目标。一些干部不知道怎样去联系和服务群众，对达到什么目标、完成什么任务不是很清楚。另一方面是有目标，也有承诺，但缺乏有效的考核评价体系，对没有兑现承诺的缺少惩罚，对联系服务效果明显的缺少相应的激励措施，影响了干部的积极性。

三、对进一步深化联系和服务群众“最后一公里”的思考

解决联系服务群众“最后一公里”问题，是践行党的根本宗旨的具体体现，是巩固党的执政基础的必然要求，也是人民群众的现实需要和愿望期盼。基层党组织处在联系服务群众的一线，是群众接触最多、联系最为紧密的“对象”。解决联系服务群众“最后一公里”，不仅需要理论层面的创新，更需要深层次的实践和探索。

（一）加强基层党组织建设，为解决联系服务群众“最后一公里”提供组织保障。一是健全基层党组织体系。主动适应农村经济社会的发展变化和服务对象、服务内容、服务方式的变化需求，科学合理地设置农村基层党组织、健全村民自治组织、培育和发展农村经济合作组织、创办宣传文化组织等，探索整合农村基层工会、团委、妇联、青年创业联

合会等群团组织力量，组建乡镇群团社会服务中心、村级群团社会服务工作站，形成科学严密、全面覆盖的党的基层组织服务体系。二是加强基层服务队伍建设。要选优配强服务意识强、服务作风好、服务水平高的基层领导班子，选拔培养守信念、讲奉献、有本领、重品行的基层党组织书记队伍，花大力气建设作风过硬、甘于奉献的党员骨干队伍，使其愿服务、懂服务、会服务、服务好，带头服务、带领服务、带动服务。要发挥领导带头作用，充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员干部特别是领导干部的先锋模范作用，努力建设服务型党组织。三是加强党员干部教育管理。加强对党员的日常教育和管理，要探索建立健全保持党的先进性、纯洁性长效机制，建立健全城乡一体党员教育管理机制。要探索创新学习培训的方式方法，加强党员干部学习教育，教育广大党员干部特别是领导干部牢固树立执政为民的基本理念，进一步提高政治思想素质和工作业务能力，提高做好群众工作的本领。要大力加强和改进机关作风，引导教育党员干部廉政勤政，消除不良作风给党群、干群关系造成的隔膜。四是加强民主制度建设。要建立健全基层民主管理工作机制，狠抓制度执行落实，进一步拓宽、畅通民主管理和群众诉求渠道，组织群众积极参与民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，大力推行“四议两公开”工作法，不断扩大群众对政务、财务和其他重大事务的知情权、参与权、监督权，确保决策民主、管理民主、事务公开透明。大力加强党风廉政建设，健全激励约束监督机制，深入推进村监会规范化建设，深化农村基层党务、村务、财务、组务公开，对基层干部中的违法违纪行为要严肃查处、依法严惩。健全完善并全面公开农村集体“三资”管理制度，大力推行“三资”全面委托代理服务。探索建立全方位、多层

次、广覆盖的涉农补贴资金监管机制。

(二) 加强宣传引导教育, 为解决联系服务群众“最后一公里”提供思想保障。一是强化党性修养和道德修养。通过集中性和经常性地在广大干部中深入开展宗旨观念和群众路线教育实践活动, 教育引导干部牢固树立“以民为本”的观念, 干部把群众当“亲人”, 群众把干部当“亲人”, 把群众反映的问题当“家事”, 把群众的工作当“家业”, 带着感情、带着责任、带着爱心, 脚踏实地为群众办好事、办实事, 把“全心全意为民服务”宗旨真正落实到各项工作中去。二是加强党性党纪党风教育。坚定政治立场和理想信念, 教育引导广大党员干部特别是领导干部牢固树立正确的世界观、人生观、价值观, 坚持正确的权力观、地位观、利益观, 努力做到心里装着群众, 凡事想着群众, 工作依靠群众, 一切为了群众, 始终与人民群众同呼吸、共命运、心连心, 始终保持正确的目标方向。三是加强实践教育。引导党员干部到一线去、到基层去, 带着感情下去、带着问题下去、带着责任下去, 换位体验基层群众的生活疾苦, 与群众同吃同住同劳动, 说群众话, 做群众事, 与基层干部群众打成一片、连成一体, 过好“群众关”; 要让干部时刻牢记权为民所用、利为民所谋、情为民所系, 自觉做好联系服务群众工作, 坚持问政于民、问需于民、问计于民, 将基层一线作为改进作风、解决问题、联系群众、服务群众的主阵地。四是发挥典型引领作用。在基层党组织服务群众过程中, 善于培养、发现乡村两级典型。利用党员活动日、党员集中培训等活动, 对服务群众的典型进行推广, 发挥典型引领、示范带动作用。

(三) 为民办好事实事, 为解决联系服务群众“最后一公里”提供民心保障。一是创新服务群众形式。要进一步深化为民办事行政审批制度改革,

健全完善市、乡镇、村三级政务服务体系, 进一步优化服务环境, 改进服务态度, 简化服务流程, 全面推行为民办事网上申报审批, 开展为民办事“一站式”服务。要改进职能部门服务方式, 通过改善联合现场服务、绿色快捷服务、提前预约服务、全程跟踪服务和“全天候”网上服务环境, 提升党员干部服务能力。要强化基层党组织服务功能, 为群众提供“点菜式”定题服务、“一岗双职”定人服务、“主题式”真情服务、“组团式”专业服务, 让群众感受到处处有党员干部的身影, 处处有党员干部服务群众的热情, 让群众感知服务的温暖。二是建立稳定的村级组织运转经费保障制度。认真落实“一定三有”要求, 将村、组干部职务补贴、村级组织办公经费、村监会工作经费、村监会成员工作补贴、村团组织书记岗位津贴作为保障重点, 激发村干部创先争优、干事创业的激情。三是加大惠民政策落实和民生投入力度。要切实将党的各项惠民政策和惠民措施真正落实到基层、送到群众家中, 切实把党的惠民政策和措施变成老百姓“口袋里”的实惠。要以“群众利益无小事”的态度, 诚心诚意地为老百姓解难事、办实事、做好事, 着力解决群众生产生活中的实际困难, 当前特别要在就业、医疗、教育、社保、住房、环境、治安、扶贫等重点领域, 不断完善为民办实事的机制, 使人民群众共享改革开放和科学发展的成果。

(四) 建立长效机制, 为解决联系服务群众“最后一公里”提供制度保障。一是建立健全下派激励机制。选派后备干部、年轻干部和缺乏基层工作经历的干部, 到条件艰苦、环境复杂、能直接与群众接触的农村、社区、企业等基层一线住村任职。住村干部实行“全脱产住村”, 一派三年、一抓到底。从政治待遇和工作待遇等方面出台一系列规定, 使住村干部“有干事之力, 无后顾之忧”。

二是建立上下联动工作机制。健全完善城乡党组织“联动联评联考”机制，明确市、乡、村三个层级在联系服务群众中的职责，打造“上下三级贯通，联动服务到村”的平台，统筹城乡基层党建资源、公益事业资源和项目资源，推进重心下移，力量下沉，人员下派，服务下倾，整合城乡党内关怀资源，有效增强农村基层组织的服务能力和发展能力。建立“电视问政”平台，定期组织有关部门负责人现场答复基层群众疑问。全面推行“为民服务全程代理制”，重点解决为民服务便捷高效的问题。三是建立常态化直接联系服务机制。可借鉴推广灵武市“五送两带一帮”等联系服务群众活动，健全完善机关单位长期固定和乡镇、村结对帮扶、党员干部直接联系服务群众长效化常态化工作机制，实现乡镇、村、社区、企业、学校全覆盖，使党员干部联系群众有载体、服务群众有渠道。依托基层党代表工作室，完善“五代表一委员”（党代表、人大代表、政协委员、工会代表、妇女代表、团代表）联系服务群众制度，全方位畅通群众利益诉求渠道，全面推行民情民意诉求网上受理办结机制。加强对农村留守儿童、留守妇女、留守老年人的关爱和服务，探索建立村级幼儿园、社区居家养老服务站和邻里互助服务模式。四是建立考核评价体系。结合年度民主评议、年度考核、干部考察工作，建立组织考核、民主评议、群众测评等全方位的干部联系基层和服务群众的考核评价体系，考评结果要在一定范围内公开，让干部对照评议意见及群众反映的意见进行反思并加以认真整改。根据考评结果，分层次、有针对性地进行奖励，对在联系基层和服务群众工作中表现突出的干部，优先列入提拔使用对象，并给予精神与物质奖励。对表现突出的典型要加大宣传推广，提高干部的积极性。对没有完成联系基层和服务群众工作责任目标任务的

单位，不能评为“先进基层党组织”等；没有完成任务的干部，不能评为年度“优秀”等次，通报批评，限期整改；对联系服务群众工作中有制不依、有令不行、有禁不止的干部，严肃处理，激励党员干部做好联系群众工作，提升服务质量。

（五）推动经济社会发展，为解决联系服务群众“最后一公里”提供根本保障。一是以经济建设为中心，大力发展经济。只有发展好一方经济，带富一方群众，才能赢得一方民心，党群关系才能和谐稳定。因此，要始终扭住发展不松劲、立足发展不动摇，扎实推进经济社会科学发展、跨越发展。要因地制宜，积极寻找适合本地区发展的路子，加大招商引资力度，增加群众就业机会，扩大群众增收渠道。要积极开发各种现有资源，因地制宜创办经济实体，增强集体经济实力。同时要强化服务意识，主动为基层发展摸信息、拉项目、配资金、找市场，带领群众闯出一条致富之路。二是努力加强社会协调，促进全面发展。要立足利益关系分析研究问题，善于运用利益分析方法促进各方利益的和谐。要坚持把群众的需要作为想问题、办事情、做决策的重要依据，着力解决事关群众切身利益的突出问题，努力使发展成果最大限度地惠及人民群众，有效促进社会和谐稳定。要兼顾各项社会事业的协调发展和各个社会领域的体制、机制完善等方面的进步、发展，要着力发展社会事业，促进社会公平正义，建设和谐文化，完善社会管理，增强社会创造活力，走共同富裕的道路，推动经济建设与政治建设、文化建设、社会建设协调发展，不断满足人民群众日益增长的物质文化需要。要坚持用发展的办法解决发展中的问题，用发展的成果满足群众的需要，真正发挥好群众的主体作用，把人民群众团结成“命运共同体”，凝心聚力、同心同德，为实现中国梦不懈奋斗。

全面提升机关党的建设科学化水平

——宁夏机关党建工作的实践与探索

● 袁红起



近年来，宁夏各级机关党组织坚持以加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线，紧紧围绕建设和谐富裕新宁夏、与全国同步建成小康社会奋斗目标，充分发挥机关党组织走在前、作表率的作用，不断加强机关党的建设，不断强化服务意识，服务发展、服务民生、强化责任的机关风气日益浓厚，为服务科学发展、跨越式发展、和谐社会建设提供了强有力的政治动力和组织保障。

围绕理论武装、解放思想、更新观念，不断探索教育培训方式，广大机关党员的政治思想素质有了新的提高。思想政治建设是党的建

设的根本。全区各级机关党组织认真履行职责，充分发挥理论武装在统一思想、指导实践、推动工作中的重要作用，突出抓好理论学习，努力提高广大机关党员干部的思想理论素养。一是坚持学以致用。紧密联系宁夏发展实际和本地区建设实际，组织开展理论研讨活动，在思想交流与争鸣互动中解疑释惑，不断提高机关党员干部的党性修养、理性思维能力、把握全局能力和推动实际工作能力，增强学习的针对性、有效性。银川市围绕“中心城市”和银川综合保税区建设，开展理论武装专题教育活动，建立了机关党员干部“周学习日制度”，

引导机关党员干部自觉运用科学理论，以“跳出银川看银川”、“放眼全国看银川”的广阔视野，科学审视市情，认真思考符合银川实际的特色发展之路。二是创新学习形式。区直机关着力打造“科学发展大讲坛”“主题读书月”“普通党员讲党课”三大学习品牌，以学习推动工作，以工作促进学习。吴忠市统筹教育资源，围绕理论专题，邀请区内外专家学者辅导讲课，参与机关研讨活动；固原市建立了理论学习“三对面制度”，邀请专家学者、实际工作者与机关干部一同学习讨论、一同蹲点调研，着力提高机关党员干部的宏观思维能力、洞察实际问题的能力和决策服务能力。三是推动“学习型”机关建设。认真探索统筹理论教育与业务学习长效机制，以推动“学习型”机关建设为抓手，营造良好的学习环境和氛围。区直机关工委坚持统一规划和灵活自主相结合，紧密联系自治区党委重大战略任务，提出“学习型”机关建设的目标任务和要求，并坚持跟踪指导检查；各直属机关党组织结合自身实际，进一步细化和充实内容，灵活自主地开展创建“学习型”机关活动，创建“学习型”机关建设的积极性和主动性日渐浓厚，有力推进机关党员干部的政策理论水平和业务能力同步提高。

围绕服务基层、服务群众、服务发展，不断探索党组织的活动方式，机关党组织的服务保障作用不断增强。密切联系群众是我们党的最大政治优势。全区各级机关党员干部主动深入到发展困难多、民生难题多、社会矛盾多的基层一线，面对面地听取群众意见，倾听群众呼声，解决实际问题，在与群众同吃同住同劳动中锻炼党性、改进作风、净化心灵。从去年初开始，组织全区3.9万名机关干部开展为期5年的“下基层、解民忧、帮发展、促和谐”活动；在机关各级党组织中持续开展“服

务基层、服务群众、服务发展，推进机关效能建设”的“三服务一推进”主题实践活动，区直各部门与中南部山区农村结对帮扶、机关党组织与城市社区结对共建、机关党员与贫困家庭结对资助，帮助中南部山区群众改善生产生活条件，帮助城市社区完善管理机制，帮助贫困家庭走出困境。特别是选派260多名厅处级后备干部深入生态移民村督导生态移民建设，驻村开展工作，受到基层和群众的欢迎。中卫市组织机关党员开展“党员示范岗”“党员奉献日”“机关—农村扶贫结对”等活动；石嘴山市在全市机关推行党组织和党员服务承诺制，组织开展“支部手拉手、党员心连心、携手共建新农村”活动，采取下乡结“对子”、进村找“对象”、入户认“亲戚”的形式，构建组织联网、党员联动、活动联谊、实事联办、发展联姻的城乡一体化党建新格局。

围绕尊重党员主体地位、保障党员民主权利、促进党内和谐，不断加强党组织自身建设，党组织活力进一步提升。全区各级机关在实践中不断探索创新，全力推进机关党组织自身建设。一是优化党组织设置。按照“有利于加强党的领导、有利于开展活动、有利于加强党员的教育管理”的原则，将过去以科或处联合设立党支部的形式调整为以科或处为单位建立独立党支部或独立党小组，实行“一岗双责”制度，由科、处行政负责人兼任党组织负责人，推进党建工作与业务工作紧密结合，为落实党建目标责任制奠定组织基础。二是加强党务干部队伍建设。建立了党务干部教育培训和座谈交流制度，及时更新观念、拓展党务知识、交流经验，不断提高机关党务干部开展党建工作的能力。中卫市按照“党性强、作风正”的要求，建立了机关党务干部后备人才库，适时组织培训和实践锻炼；银川

市开展了机关党组织专职副书记“公推直选”试点，增强了党务干部选任的竞争力，激发了党务干部做好本职工作的能动性和创造性。三是确保新党员质量。重视培养先进分子和发展党员工作，采取专题辅导、党校学习和专人帮扶等形式，帮助培养对象、入党积极分子系统掌握党的知识、增强对党的全面认识、调整自己的生活坐标。开展了“把业务骨干培养成党员，把党员培养成业务骨干”的“双向培养”活动，增强了机关党员队伍的生机与活力。四是开展党内激励关怀帮扶工作。坚持以人为本，把解决党员干部的思想问题与解决实际问题结合起来，认真做好困难党员的登记、走访、慰问和解困工作，增强党员的归属感和党组织的吸引力、凝聚力。

围绕科学化、规范化、制度化，不断完善制度体系，机关党建管理体制和运行机制进一步顺畅。良好的管理体制和运行机制是机关党建工作科学发展的重要保障。近年来，全区各级机关工委和机关党组织积极探索、勇于实践，机关党建工作逐步走上了科学化、规范化和制度化发展道路。一是全面推行“一岗双责”制度，全区各机关党组织书记基本实现了由行政“一把手”兼任，多数区、市级机关设立了专职党务副书记岗位，增强了机关党组织负责人抓党建的意识和责任，加强了机关党建工作的力量。二是部分市直机关工委建立了与县（市、区）直机关工委之间的工作指导关系，改变了过去各自为政、工作协调与信息沟通不畅的局面，形成了区域内机关党建工作“一盘棋”发展新格局。三是实行了党建目标管理责任制。把机关党建纳入领导班子和效能建设考核体系，每年年终进行考核。银川市制定并实施了《市直机关工委直属机关党组织负责人抓党建工作双向述职制度》和《市直机关

基层党组织工作目标管理百分制考核细则》，把党建工作纳入市直部门目标考核体系，推进党建工作与业务工作同安排、同考核，促进了党建工作岗位责任制的有效落实；石嘴山市修订完善了“五个好”机关党组织的考评标准和办法，将机关单位按经济类、社会类、党群类进行分组，采取不同的考评方式，激发和调动了机关党组织抓党建工作的积极性、主动性和创造性。

宁夏机关党建工作的做法，为进一步做好新形势下机关党建工作提供了有益借鉴和启示。

第一，抓好理论武装是机关党建工作的首要任务。理论武装的核心内容是学习中国特色社会主义理论体系、学习马克思主义中国化最新成果、学习实践科学发展观。作为机关党员干部，抓好理论武装核心内容的学习显得尤为重要，要真正在真学真懂真信真用上见行动、作表率。同时，要不断完善学习制度，用制度规范机关理论学习，引导机关党员干部学会用理论指导实践、用理论推动业务工作，彻底克服“学用两张皮”现象，使机关的理論学习和理论武装沿着健康的方向发展。

第二，围绕中心、服务大局是机关党建工作的重要任务。只有紧紧围绕经济社会发展大局，不断丰富机关党建活动内容、创新实践载体、完善发挥作用的方式方法，自觉把机关党建工作放在推进科学发展、跨越式发展中去谋划，紧贴本部门的中心工作去安排，机关党建才能找准定位、体现价值、有所作为，才能具有强大的影响力和生命力。

第三，搞好“结合”是机关党建工作的基本途径。机关党建工作只有坚持以科学发展观为指导，以激发党员干部的积极性为着力点，尊重群众首创精神，按照统筹兼顾的要求，立足“结合”创建活动载体，才能充满生机与活力。一要与本单位本部

门的业务工作相结合。根据本单位、本部门的职能，找准机关党建工作的切入点，自觉把党建工作渗透于本单位业务工作的各个方面，贯穿于机关全面建设的整个过程，引导广大党员争当业务骨干，争创一流业绩，促进各项工作顺利完成。二要与组织文化建设相结合。认真践行社会主义核心价值体系，引导广大党员争当先进文化的倡导者、实践者，努力打造健康向上的机关组织文化。三要与和谐机关建设结合起来。坚持以人为本，切实关心干部职工的切身利益、愿望和诉求，增强机关党建亲和力。既要及时掌握干部职工的思想动态，做好深入细致的思想政治工作，积极化解矛盾，理直气壮地维护公平正义，努力消除各种不和谐因素，又要帮助解决实际问题，积极为干部职工办好事谋实事、排忧解难事，营造融洽和谐的机关工作氛围。四要与服务基层、服务群众结合起来。推行“开门办党建”，走进农村、社区、学校和企业，宣传党的路线方针政策，了解社情民意，帮助解决问

题，促进社会和谐稳定。

第四，高素质的党务工作者是机关党建工作取得实效的关键。思想和行动上的坚定与自觉，除了真理的强大力量外，一定程度上还取决于人们对教育者、组织者的心理认同。只有建立起一支政治理论功底比较扎实、熟悉业务工作、具有较强组织协调能力和鲜明人格魅力的党务干部队伍，才能树立起机关党组织的良好形象，才能卓有成效地推进机关党建工作。

第五，完善的体制机制是机关党建工作顺利开展的保障。体制机制具有约束和保障作用。只有把机关党建工作纳入党建工作整体，建立机关工委与直属机关党组织之间，省区、市、县机关工委之间，机关内部党建工作与行政工作、业务工作之间，机关工委与同级职能部门之间职责清晰、运转协调、信息畅通、相互配合的体制机制，才能充分发挥机关工委的作用，才能提高工作效率和水平。

（作者单位：自治区党委政策研究室）





以党建工作软实力提振公安队伍战斗力

● 张怀志 杨正伟

宁夏公安厅紧紧围绕服务中心、建设队伍的核心任务，以改进作风、密切联系群众为重点，结合党的群众路线教育实践活动，打基础、抓关键、创特色，不断推进机关党的建设，进一步提升机关党建工作水平，为全面推动民生警务战略，开创公安事业发展新局面提供坚强的思想和组织保证。

牢牢抓住理想信念教育，切实加强科学理论武装

宁夏公安厅党委抓住理想信念教育这条主线，坚持不懈地用科学理论武装党员民警的头脑，着力提高民警的思想政治素质和党性修养。一是突出针对性。把贯彻落实党的十八大精神和十八届三中全会精神作为机关党建工作的首要政治任务，组织民警认真学习相关文件、资料 and 书

籍，引导大家深入理解中央提出的新思想新观点，始终保持清醒的政治头脑和坚定的政治立场。二是突出多样性。坚持中心组学习制度，各级党组织每年集中学习10次以上。广泛采取学习党史党章、党的理论，重读红色经典、走访革命英雄、瞻仰革命遗址、重温入党誓词、开展专题讲座、召开理论研讨会、举办主题交流会等方式，推进公安队伍思想政治建设。三是突出引领性。着眼于发挥党员先锋模范作用，培养和宣传身边的海小平、郭培刚、张晓虎等一批先进典型和英雄模范，切实践行“忠诚、为民、公正、廉洁”的宁夏公安核心价值观。四是突出实效性。广泛建立党员领导干部联系基层、联系群众制度，有效增强党员民警运用理论分析、解决实际问题的能力。2013年，宁夏公安厅党委班子成员

带头讲党课10次，撰写论文15篇，厅属各党支部书记、副书记精心准备课件，累计开展讲党课活动60多场次。

不断丰富党建工作载体，全面提高人民群众的满意度

宁夏公安厅党委紧密结合公安队伍实际，把服务作为机关党建工作的基本价值取向，不断丰富党建工作载体，进一步增强民警服务人民群众的能力。一是深入开展群众路线教育实践活动。宁夏公安厅党委高度重视、精心部署，领导干部率先垂范、严格落实，各部门行动迅速、及时跟进，确保了学习教育形式多样，征求意见积极广泛，查摆问题逐步深入，建章立制动真碰硬，着力解决“四风”方面存在的突出问题，群众满意度明显提升。二是积极推进“下基层”活动。积极开展“下基层、解民忧、帮发展、促和谐”活动，组织党员民警深入基层“送政策”，进一步搞好调查研究，帮助解决实际问题，努力做到落实政策解民忧、理清思路帮发展、化解矛盾促和谐。持续推进青年民警下基层活动，每年按5%的比例下派机关青年民警到基层公安机关参加为期一年的工作锻炼，每年选派3名党员民警到贫困地区与群众同吃、同住、同劳动，提高综合素质和服务基层、服务群众的能力。三是拓展结对共建行动。继续开展与社区、企业、学校等基层党组织的结对共建活动，拓展结对共建范围，走访慰问老党员、生活困难党员，帮助扶贫移民村加强党组织建设。重点开展“帮助建设一个好班子、建设一支好队伍、谋划一条发展好路子、召开一次联合组织生活会、开展一次社情民意访谈、帮扶一批困难党员群众”的“六个一”活动，使机关党员民警常受教育，群众多得实惠。四是巩固党员志愿者服务行动。在党员民警中普及志

愿服务理念，根据部门职能、党员个人意愿，组建以法律援助、信息咨询、心理疏导等为主要内容的各类服务小组，不断完善党员志愿者服务工作体系，调动党员民警参与志愿服务的积极性、主动性，弘扬“奉献、友爱、互助、进步”的志愿者精神。

强化党建工作软实力，持续提升履行使命的战斗力

宁夏公安厅党委不断适应新形势、新任务的要求，努力做到抓党建、带队建、促工作，引领党员民警切实担负起“维护社会稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业”的神圣使命，不断提高打击犯罪、加强社会治安综合治理、维护稳定的本领，为宁夏经济社会进步营造和谐文明环境。一是提升公安队伍的综合执法实力。以公安机关“三项建设”为基础，制定完善《宁夏公安机关办理刑事案件规范》，积极构建“大情报”系统，完善“全天候、全覆盖”勤务运作机制，探索科学有效的流动人口服务管理模式，建立“大走访”长效机制，积极推行“一站式”服务，实行审批项目“一站式”办理。二是确保各项安保任务顺利完成。坚持“稳定压倒一切”的思想，把维护社会政治稳定置于首位，加大查处各类非法渗透活动，全面落实敏感时期的维稳措施，全力做好宁洽会暨中阿经贸论坛、中央领导来宁视察等一系列重大安保工作，顺利完成各项安保任务，促进宁夏社会政治稳定。三是强化“平安宁夏”的创建水平。以解决群众反映的突出问题为突破口，以民意导向引领警务工作，深入开展“打黑除恶”“命案必破”“利剑行动”“清网行动”等专项活动，着力打击抢劫、抢夺、盗窃、诈骗等损害群众利益的案件。特别是持续开展禁毒“大收戒”行动，今年前五个月，全区

累计查获吸毒人员4136人次，依法强制隔离戒毒2292人，从源头上遏制了一些影响社会治安稳定的因素。四是积极回应群众对公安工作的新期待。教育实践活动开展以来，宁夏公安厅党委围绕“为民务实清廉”主题，主动查找纪律、作风、服务等方面的差距和不足。先后完善制度13项，制定制度14项，废止不适用的制度3项。修改有关制度规范68个，新建32个，减少基层基础台账80多个。推出了包括户籍、交管、出入境审批、消防执法等23项便民利民举措，增进了警民感情，解决了一批关系群众切身利益的突出问题。

积极推动党风廉政建设，不断弘扬公安队伍的正能量

宁夏公安厅党委把深入持久地贯彻执行中央改进工作作风、密切联系群众八项规定，作为加强和改进党风廉政建设，提升公安队伍形象的重要任务常抓不懈。一是坚持开展党风廉政教育活动。组织“以人为本，执政为民”主题教育活动和多种形式的党风廉政教育活动，促进党风廉政建设深入开展。做好入党积极分子、新任处级干部廉洁从政学习班，组织“廉政党课”活动，有效解决“我是谁、为了谁、依靠谁”和“为何从警、如何做警、为谁用警”的问题。二是深化廉政风险防范管理工作。严格落实反腐倡廉各项制度，推行廉政风险防范管理工作，签订《党风廉政建设责任书》，形成廉政风险防范管理工作的长效机制。严格公车配备使用管理，清理公车警车违章74辆262次，清理机关党员民警超标办公用房2084平方米。三是加强纪律和作风专项整顿。严格执行从严治警各项禁令，全力推动公正廉洁执法，加大阳光执法力度。发挥纪检、督察部门的职能作用，对民警的执法情况进行明察暗访，确保各项纪律和规定有效执行。近年来

对全区公安机关共开展集中检查180多次、明察暗访1300多人次，立案核查民警违纪违法案件28起28人。四是完善党建工作责任制。不断健全机关党建工作的领导体制，强化监督责任，形成各级党组织书记负总责、分管领导具体抓的机关党建工作责任制。完善党风廉政建设责任制落实的配套措施和工作机制，强化考核结果运用，加大问责力度，确保反腐倡廉各项任务落到实处。

以党建带动群团组织建设和营文化

宁夏公安厅党委始终注重以党的建设带动工、妇、青组织建设，把缔造警营文化作为深入推进党建工作的有效途径，抓“警心”、聚“警力”、助“建设”、谋“发展”，增强队伍凝聚力、战斗力和创造力。一是围绕“七一”“八一”“十一”等重要节庆，广泛开展学习征文、知识竞赛、群众歌咏、报告会、座谈会等活动，热情讴歌党的丰功伟绩，坚定“心向党、跟党走”的理想信念。二是围绕春节、端午、中秋和开斋节、古尔邦节等传统节日，组织开展形式多样的文化活动，弘扬传统文化，活跃民警职工业余生活。三是充分利用业余时间，精心组建英语、书法、绘画、摄影、游泳、球类兴趣小组，广泛开展健康向上的文体活动，认真组织参加各类文体竞赛和活动，文明精神，强健体魄，增进交流，促进工作。四是以打造“学习型党组织”为契机，开展各种主题的征文、演讲、竞赛、读书活动，举办书法、美术、摄影讲座及作品展，完善图书馆设施和功能，建设“塞上警苑”文化网站，丰富机关民警精神文化生活，缔造丰富多彩、健康进取的警营文化。

（作者单位：宁夏公安厅政治部）

贯彻群众路线是永不竣工的生命工程

● 王 刚

群众路线是我们党的生命线和根本工作路线。习近平总书记在中央党的群众路线教育实践活动总结大会上指出：“这一次党的群众路线教育实践活动基本结束了，但贯彻党的群众路线、保持党同人民群众的血肉联系的历史进程永远不会结束。”我们要深刻认识到教育实践活动收尾绝不是作风建设收场，践行群众路线永无休止符，长期在路上，必须以锲而不舍、驰而不息的决心和毅力巩固和拓展教育实践活动成果，将贯彻群众路线作为永不竣工的生命工程常抓不懈。

要继续在深化认识中践行群众路线。唯有思想自觉，才有行动自觉。要坚持不懈地加强党员、干部理想信念教育、宗旨意识教育，教育引导党员、干部从历史的视角和理论的高度来把握和认识践行群众路线的重要性，使党员、干部切实认识到全心全意为人民服务是党的根本宗旨，人民群众的利益高于一切；要切实认识到只有人民群众才是历史的真正创造者，才是真正的英雄；要切实认识到人民群众是天，人民群众是地，人民群众是衣食父母，党的根基在人民、力量在人民；要切实认识到在任何时候任何情况下，党始终与人民群众同呼吸共命运的立场不能变，全心全意为人民服务的宗旨不能忘，不能丢，真正解决好“为了谁”“依靠谁”“我是谁”的问题，将群众观点、群众立场内化于心，外化于行，以思想自觉带动行动自觉，以认识上的动真心带动行动上的动真情。

要继续在融入基层中践行群众路线。深入到基层，融入到基层，始终和人民群众打成一片是联系群众、服务群众、凝聚群众的前提和基础。要进一步有效整合领导干部联系点、蹲点调研、定点帮扶等各类下基层活动，坚持定期下基层与不定期下基层相结合，安排党员干部到农村、社区、厂房等一线去，与基层群众同吃一锅饭、同干一样活、同住一种屋，在与群众头对头、肩并肩、手牵手中，了解群众的生产生活，了解群众的实际困难，了解基层经济社会发展情况，了解党和国家政策在基层的落实情况，接受村情、社情、民情再教育，消除党员、干部对基层尤其是对基层群众的肤浅认识，培养眼睛向下看，身子往下沉，力量往下使的意识。同时，在融入基层中使群众近距离的接触党员、干部，近距离地了解党员、干部，让群众看到党员、干部放下架子的真实模样，真正感觉到党员、干部与群众只有职业差别，没有高低之分，拉近群众与党员、干部的距离，以党员、干部与群众同吃同住同劳动增进群众对党和政府的高度认同。

要继续在解决困难中践行群众路线。毛泽东同志指出：“一切空话都是无用的，必须给人民以看得见的物质福利。”群众最朴实也最现实，群众看党员、看干部最容易从一时一事去感受、去认识，以能不能解决摆在面前的困难和问题为判断优劣的标尺。践行群众路线就是要把解决关乎群众生产生活、摆在群众面前的实际困难作为首当其冲的问题

来研究、来解决、来落实。要一如既往地认真执行中央和区市的各项惠民利民政策，落实好党和政府有关教育政策、就业政策、社会保障政策、医疗卫生政策、法律服务政策等，实实在在地解决好基层群众的吃饭问题、住房问题、看病问题、上学问题等，让广大群众切实普照到党的阳光，感受到党的温暖。尤其是要注重加大对各类特殊困难群体群众的帮助资助和救助力度，把党和政府的关怀送到关键处、送到关键时，发挥辐射延伸作用，以解决群众迫在眉睫的困难赢得民心，增强党的凝聚力、向心力、号召力。

要继续在推动发展中践行群众路线。发展是第一要务，是凝心聚力的治本之策。要进一步帮助基层制定修订经济社会发展规划，充分运用土地、金融、财政等方面的优惠倾斜政策，帮助基层协调申报各类发展致富项目，增强基层发展后劲。要进一步协调各方力量，加大对基层教育、文化、卫生、交通等方面基础设施建设力度，让基层群众普遍享受到改革发展红利。要继续实施基层群众素质提升工程，通过举办集中培训、现场教学等形式，加强对群众的文化科普等方面的教育培训，提高科学技术在服务特色优势产业方面的转化能力。要切实以适应市场经济需求为导向，帮助基层大力推进经济结构和产业结构调整，让各类人群都有增收致富的宽广道路。要以建设服务型党组织建设为重点，进一步强化基层组织服务功能，统筹推进基层经济建设、民主法治建设、社会综合治理等全方位发展，以推动发展服务群众、凝聚人心。

要继续在吸收运用中践行群众路线。知屋漏者在宇下、知政失者在草野，民意是风向标，民意是晴雨表，人民群众中蕴藏着治国理政的大智慧。要把群众放在心中最高的位置，尊重群众主体地位，尊重人民首创精神，把群众当老师，问政于民、问需于民、问计于民，长期不懈地吸收汲取基层群众

中的养分，倾听群众的意见建议，倾听群众的呼声需求，把群众的所思所想所期所盼作为制定政策的支撑，作为决策的导向，吸收吸纳到有关政策的制定中，吸收吸纳到有关决策的执行中，充分体现人民群众的利益和意愿。要注重总结基层做群众工作的好经验、好做法，及时地将联系和服务群众的有效办法以制度的形式固化下来，畅通群众诉求渠道，扩展联系群众形式，延伸服务群众触角，建立联系服务群众机制，推进联系群众常态化、服务群众长效化、规范工作科学化，在不断吸收应用中增强践行群众路线的本领，提高践行群众路线的能力。

要继续在从严管理中践行群众路线。习近平总书记指出：“干部掌握着方方面面的权力，是党的理论和路线方针政策的具体执行者，如果干部队伍素质不高、作风不正，那党的建设是不可能搞好的。”要继续加强对党员、干部队伍的教育管理，尤其是要加强对各级领导干部的教育管理。要继续通过道德教育、法治教育、警示教育，让党员干部知荣辱、懂规矩、明底线、知敬畏。要继续认真贯彻落实《党政领导干部选拔任用工作条例》，严格标准，严把程序，严防带病提拔，选强培优各级领导干部。要始终盯住作风领域出现的新变化新问题，大力反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，切实教育党员干部贯彻“三严三实”要求，深学、细照、笃行。要增强制度执行力，一以贯之制度管权管事管人，对违反党纪法规的党员干部坚决纠正和查处，切实维护法规制度的严肃性和权威性，以严的标准要求干部、以严的措施管理干部、以严的纪律约束干部，使干部心有所畏、言有所戒、行有所止，时时处处以服务群众为终极目标，树好形象，当好标杆。

（作者系固原市委常委、组织部部长）

EQ

领导干部要重视情商能力

● 倪立新

今年五月十四日，习近平同志在天津和高校毕业生、失业人员座谈时，问村官杨代显：“情商重要还是智商重要？”杨代显回答：“都重要”。

习近平说，做实际工作情商很重要，更多需要的是做群众工作和解决问题能力，也就是适应社会能力。老话说：万贯家财不如薄技在身，情商当然要与专业知识和技能结合。

美国有一个专门搞咨询研究的机构，他们调查了188个公司，测试了每个公司的高级主管，看他们的智商、情商和他们的工作之间有什么关系，有什么联系。这种调查结果发现，情商的影响力是智商影响力的9倍。智商差一点的人，如果拥有更高的情商指数，完全可以获得成功。美国的心理学家荷尔姆斯运用情商的理论，对美国诸位总统做了一番测试，他认为，富兰克林、罗斯福都是二流智商、一流情商的政治家，完成了高智商人士所不能

完成的伟业，被公认为是美国历史上卓越的总统。

一、情商的涵义

所谓情商是指一个人感受、理解、控制、运用和表达自己及他人情感的能力。情商并不是一种抽象的理论，也不仅仅是一种品质，它实际上是一种情绪智力水平。国际上普遍认可的情商定义包括五种能力。

1. 认识自身情绪的能力

情商大师戈尔曼认为，认识自身情绪是情商的基础，这种随时认知感觉的能力，对了解自己非常重要。

当自己某种情绪刚一出现时便能够察觉，无论是坏情绪还是好情绪，自己要明白。它是情绪智力的核心能力。一个人所具备的、能够监控自己的情绪以及对经常变化的情绪状态的直觉，是自我理解和心理领悟力的基础。如果一个人不具有这种对情

绪的自我觉察能力，或者说不认识自己的真实的情绪感受的话，就容易听凭自己的情绪任意摆布，以至于做出许多遗憾的事情来。伟大的哲学家苏格拉底的一句“认识你自己”，其实道出了情绪智力的核心与实质。

2. 妥善管理情绪的能力

情绪的调控能力是建立在对情绪状态的自我觉察的基础上的，是指一个人如何有效地摆脱焦虑、沮丧、激动、愤怒或烦恼等因为失败或不顺利而产生的消极情绪的能力。这种能力的高低，会影响一个人的工作、学习与生活。当情绪的自我调控能力低下时，就会使自己总是处于痛苦的情绪旋涡中；反之，则可以从情感的挫折或失败中迅速调整、控制并且摆脱而重整旗鼓。

3. 自我激励的能力

情绪的自我激励能力是指引或推动自己去达到预定目的的情绪倾向的能力，也就是一种自我指导

能力。它是要求一个人服从自己的某种目标而产生、调动与指挥自己情绪的能力。一个人做任何事情要成功的话，就要集中注意力，就要学会自我激励、自我把握，尽力发挥出自己的创造潜力。

4. 认知他人情绪的能力

即善解人意，并由此与不同性格、类型的人平安相处、愉快合作，这是基本的人际交往技巧。这种觉察他人情绪的能力就是所谓同理心，亦即能设身处地站在别人的立场，为别人设想。愈具同理心的人，愈容易进入他人的内心世界，也愈能觉察他人的情感状态。

5. 人际关系的管理能力

人际关系是一门管理他人情绪的艺术，能否细微地关注、恰当地对待他人的情绪，往往与个人的人际和谐程度、领导能力有关。处理人际关系的协调能力是指善于调节与控制他人情绪反应，并能够使他人产生自己所期待的反应的能力。高的情商体现在尊重所有人的权力和人格尊严。不将自己的观念观点强加于人。人际关系良好，善于处理生活中遇到的各方面的问题。

二、处理社会实际问题需要高情商

党的十八大报告中指出，当前，世情、党情、国情继续发生深刻变化，我们面临的发展机遇和风险挑战前所未有，为此必须加强社会主义核心价值体系建设。

1. 中国社会的独特文化

践行社会主义核心价值观，离不开现实环境和土壤。中国社会文化是一个矛盾体，到处充斥着矛盾。这是中国2000多年历史沉积的结果，也是实际存在的反映。当然这是辩证法精神，辩证法的基本观点就是矛盾无处不在。中国的社会基础，中国



人的人格特点与亚洲其它国家有所不同，与西方国家更是不同。中国人讲人脉，是人情社会。有独特的文化表现，比如：

- 威武不能屈；大丈夫能屈能伸。
- 三百六十行，行行出状元；万般皆下品，唯有读书高。
- 人不犯我，我不犯人；先下手为强，后下手遭殃。
- 人不可貌相，海水不可斗量；人靠衣裳马靠鞍。
- 捉贼捉赃，捉奸捉双；欲加之罪何患无辞。
- 退一步海阔天空，狭路相逢勇者胜
- 一份耕耘一分收获；人无横财不富，马无夜草不肥。
- 忠臣不事二主；良禽择木而栖。
- 瘦死的骆驼比马大；拔了毛的凤凰不如鸡。

从这些矛盾的文化现象中，我们发现了一种现象，就是我们总能给自己的行为或社会现象找出文化基因，或者说找到依据。

中国有如此之多的，落差如此之大的矛盾文化，反映在现实生活中，又有大量的矛盾的人生，同样的人，同样的环境，但是结局却有天壤之别。

2. 王淦昌和束星北的迥异人生

王淦昌和束星北都是忠实的爱国主义者，是上世纪齐名的世界级物理学家。王淦昌成为了中国“两弹”元勋，而束星北却鲜为人知，其实他是中国最早的雷达设计者，与爱因斯坦有直接交往，并深得英国物理学家玻尔、著名学者李约瑟等人的赞誉。但是由于束星北与当时的中国社会环境格格不入，在学术报告会上，无论主讲人名气有多大，学问有多深，一旦发现束星北在下面坐着，就禁不住

心惊胆颤。他常常会提出很多问题，让报告人招架不住。他的学生、同事认为他的身上有一种霸气。在学校教书，骂学生，“笨蛋”“草包”“狗屁不通”，是家常便饭。在学校同领导，其他教师关系紧张，语言上从不饶人。因此无缘参与重大科研项目，直到1979年，中国第一枚洲际导弹需要计算弹头数据舱的接收和打捞最佳时限。有人推荐束星北。上面为此拨款100万元。1979年的100万元是一个天文数字，由此可以看出这项工作的重要性和艰巨性。束星北分文没要，一支笔，一摞纸，准确无误完成任务。当年他73岁。航天学界轰动一时，天才还是天才！对于束星北来说，最大的痛苦莫过于不能发挥自己的才能，不能为国效劳那种精神上的痛苦。

如果把束星北与王淦昌做个比较的话，我们就会发现同样的两位科学家，王淦昌成为中国核科学的奠基人和开拓者之一，几乎获得了完美的人生：提出了《关于探测中微子的建议》、发现反西格马负超子、研制原子弹氢弹、特别是核聚变能的研制与发展……，始终站在世界科学前沿科学的制高点上。对一个科学家来说，还有比拥有如此丰富的科学经历更为饱满的人生吗？”

束星北的悲剧固然和当时的社会环境有关，我们在唏嘘惋惜之余，发现束星北自身行为也有一些问题。

三国演义中也有两个有迥异人生的人，郭嘉和杨修。都是曹操的谋士，都聪明能干，也都曾受到曹操信任和重用。但是，郭嘉因病去世后受到曹操厚葬，而杨修却被曹操杀了。历史长河会记住所有那些才华横溢之人，郭嘉不仅是因为他的才华过人，还因为他拥有很多非常出众的人格魅力，比如

说他从来不与其它谋士发生冲突，也不会在人前卖弄显示自己的聪明。这点就要比杨修强很多。如果杨修可以用郭嘉的态度为人处世的话，就不会落得被曹操亲手杀掉的悲惨命运了。当然，每个人的性格特点都是不尽相同的，不能要求每个人都一样，但我们完全可以借鉴一下成功者的经验来为自己塑造一个更好的竞争能力。

对于郭嘉和杨修的不同命运很多专家学者都做过相关的对比调查，二者的学识和才华基本都是不分伯仲的，二者的远见和谋略也是基本相同，对于曹操的忠诚度更是非常的一样。二者的不同其实是对“事情”的不同处理办法。郭嘉的在面对“事情”的时候都是以大局出发并且完全将自己置之度外。而杨修却是将自己的聪明体现在众人面前，甚至有些情况下擅自揣测曹操的心里，然后用一些小聪明来显示自己出众的才华，并且他最爱犯的一个错误就是让曹操感觉杨修很有功高盖主之意，这些因素都是让曹操极难忍受的，并且对于任何一个领导者来说，面对这样的“人才”时都会感到非常的头疼。

从古到今，中国社会像郭嘉、杨修，王淦昌、束星北，这样强烈反差人生的人比比皆是，我们发现，不成功的人并不是智商不够，而是情商太低。那么我们怎样使自己成为王淦昌，而不要当束星北呢，就要善于思考和改变自己。

3. 适应社会的关键是改变自己

有这样一个故事；有一位大师，几十年练就“移山大法”，许多年轻人慕名前来学艺。三年过去了，徒弟们却从未能学得一句移山口诀。也未能一睹大师的移山绝技，可谓失望至极。有一天，众徒弟远望高山集体发难；“从师多年，勤勤恳恳。师

傅为何不教我们移山大法啊？”大师说；“好吧，今天为师就教你们移山大法。”我的移山大法就是——山不过来，我就过去。还有一个故事，从前有一个国王，统治著一个富足的国家，一天，他徒步来到一个较远的地方视察工作。返回宫殿的时候，国王感到他的脚疼痛万分，因为这毕竟是他第一次步行出远门，而且所行之路崎岖不平，沙石遍布。於是国王下令将全国道路通通铺上牛皮，这需要成千上万张牛皮，花费大量的资金。智囊团的一位谋士向国王建议道：“英明无比的国王陛下，您没有必要花那么多无谓的冤枉钱啊，您只需割下一小块牛皮，包著您尊贵的龙足，就可以得到同样的效果。”国王惊讶不已，很快就接纳了建议：为自己制作了一双“牛皮鞋”。

不能改变别人，就改变自己；不能改变事情，就改变对事情的态度。达尔文关于生物进化的理论最根本的就八个字“物竞天择，适者生存”。我们要特别注意，是“适者生存”而不是“强者生存”。英国有一句谚语：弱者困于环境，智者利用环境。

三、关于情商的思考

提高情商水平，需要不断学习实践。

(一)、认识自己驾驭自己

人最难战胜的是自己，没有人能够完全准确地认识自己。成功的人士，伟大的人物往往认识自己更准确一些。越是不成功的人，对自己的认识就越离谱，越不着调。所以我们有句古话叫：人贵有自知之明。

1. 人性是有弱点的。1960年著名的心理学家瓦特·米歇尔做了一个软糖实验，召集了一群四岁的小孩，每个人面前放了一个软糖，对他们说，小

朋友们，老师要出去一会儿，你们面前的软糖不要吃它，如果你控制住自己不吃这个软糖，老师回来会再奖励你一个软糖。这群四岁的小孩，老师走了以后，有的小孩开始吃了。但是有相当多的小孩坚持下来了。十五分钟后，老师回来过后，就给坚持住的，没有吃软糖的，再奖励一个。他们凭什么坚持下来了？有的小孩的方法是数自己的手指头，就不去看软糖。有的把脑袋放在手臂上，有的睡觉，努力使自己睡觉。有的数数，一二三四，不去看。他们跟踪继续分析，这些小孩上小学、上初中，他们就发现，能控制住自己的不去吃软糖的，上了初中以后，大多数表现比较好，成绩也比较好，合作精神也比较好，有毅力，而控制不住自己的，表现不好，不光是读初中，出了社会的表现，大概也是如此。那么这个软糖事件告诉我们什么？人性本身有弱点，但是可以控制自己。



2、情绪是可以控制的。认识自己的情绪弱点，情感资源，包括情感的优点和缺点，就要注意培养锻炼，始终保持好的状态。要善于培养“耐力”，学会坚持与等待。如果我们对需求百依百顺，人的头脑中会逐渐形成了这样一个思维“定势”：我要什么马上就能有什么。会变得越来越任性，越来越贪心。可一旦有一次不能满足，那种任性、暴躁、急功近利的性格特点肯定会令他们饱

受挫折和打击。但愿我们都学会期待、学会感激、学会珍惜、学会克制、学会奋斗，体验成功的快乐和人生的幸福。历史和现实中的贪官，犯罪分子就是不能控制自己的欲望，不知道长远利益和眼前利益的关系。许多贪官在忏悔时都强调利益引诱的巨大，忽略了自己对法律和道德底线的坚守和坚持。

林则徐为了控制情绪，在自己房间里挂有“制怒”的条幅，提醒和约束自己。16世纪的法国散文家孟达尼曾说：“刚愎与冲动，就是愚蠢的证明。”一个人让愤怒之火来燃烧自己，偶尔一次，不过一次的损失；若一贯如此，灾难就会临头。

3、战胜自己。成功的人，通常是能战胜自己的人。中国历史上开创了汉朝基业的刘邦有战胜自己的能力，这点范增看得很清楚，范增说项羽曰：“沛公居山东时，贪於财货，好美姬。今入关，财物无所取，妇女无所幸，此其志不在小。”刘邦经历过平民、亭长、沛公、汉王、皇帝的全过程，能够调整自己，战胜自己，让自己朝着一定的目标努力。

(二)、时时激励自己。

美国著名女作家海伦说过：“当你感到激励自己的力量推动你去翱翔时，你是不应该爬行的。”成功其实就是激励自己不断向前，从而实现自我超越。

前几年，流传一句话：“做官要学曾国藩”。曾

国藩的影响如此之深远，在于他们在特定历史条件下所取得的巨大成就。曾国藩一步一个脚印，从湖南山村的一个穷秀才跻身于作为近代史上最著名的人物，直至成为晚清“中兴第一名臣”“大清圣哲”，无人能出其右。靠的就是曾国藩不断激励自己，锲而不舍的精神，持之以恒的意志。曾国藩的这种精神意志，并不是与生俱来的，而是屡次受挫、受辱后发愤图强的结果。

曾国藩曾有过长沙之辱，曾国藩也曾不止一次想打退堂鼓。但一想起长沙之辱，他便又鼓起了全部斗志。吃尽了千辛万苦，曾国藩终于练成了一支一万七千人的队伍。咸丰四年四月湘潭之战中，湘军水陆不足万人，与三万之众的太平军作殊死战，十战十捷，以少胜多，歼灭太平军万余人。这是太平军兴以来清军取得的唯一一次重大胜利。

尼采说过：杀不死我们的打击，都将使我们变得更加强壮。

毛泽东同志也十分重视激励自己，青年时代就发奋读书，锻炼体魄，磨练意志。他在《抗日游击战争的战略问题》中说过：“往往有这种情形，有利的情况和主动的恢复，产生于‘再坚持一下’的努力之中。”

（三）认知他人驾驭他人的情绪

1. 充分了解他人。己所不欲勿施于人。你自己都不喜欢、不想要的东西，就不要硬加在别人身上。己所欲，亦勿施于人。如果你爱吃臭豆腐，我也得跟着吃吗？你觉得好的东西，别人就一定觉得好？你喜欢吃萝卜，别人非得也喜欢，想吃白菜都不行？世界是丰富多彩的，面对一个纷繁的世界，人们的喜好和选择，当然会有很大不同。所以要善于了解他人，更不能强加于人。

2. 善于帮助人团结人。有一句名言：“帮助别人往上爬的人，会爬得更高。”如果你帮助另一个孩子上了果树，你因此也就得到了你想尝到的果子，而且你越是善于帮助别人，你能尝到的果实就越多。与人团结合作，要优势互补，用团体的力量才能轻易地达到目的，取得成功。孤身奋战，单打独斗，心神皆累，而团结合作，互相帮助，与人共事，才会集思广益，以团体的力量方能少走弯路，节省时间，提高办事效率。

3. 善于沟通。“沟通”是解决各种问题的关键。沟通前要充分了解自己的情感状态。为了避免出现“对牛弹琴”的现象，要了解沟通对象的性格特点、价值观、工作状况以及所要沟通事项的具体情况。沟通的过程中，一定要尊重他人。沟通过程中还要注意控制自己的情感

4. 善于倾听。心理学研究表明，越是善于倾听的人，与他人关系就越融洽。因为倾听本身就是对对方的一种褒奖，你能耐心倾听对方的谈话，等于告诉对方“你是一个值得我尊敬的人”，对方又怎能不积极回应、表现出对你的好感呢！

任何社会，任何时候，个人的逻辑要跟社会制度的变化节奏吻合，决不能和体制变革的逻辑冲突。个人的创造力、想象力跟体制环境脱节、对立的太多，大部分都成功不了。成功要和制度环境相适应。你个人的品质再好，能力再强，都不重要，只有跟制度空间相容，你才能够很好地成长。个人的脚步和社会同步，就容易成功；个人的脚步和时代同步并发生共振，就容易取得巨大的成功。实现这种同步，需要不断调整和控制好情绪，不断提高情商。

（作者系宁夏社会主义学院副院长）

干部队伍建设要落实好从严治党要求

● 李卓辉

习近平总书记在中央党的群众路线教育实践活动总结大会上，从“落实从严治党责任”“坚持思想建党和制度治党紧密结合”等八个方面，对全面推进从严治党作了部署。其中强调，“从严治党重在从严管理干部，正确的政治路线要靠正确的组织路线来保障”，并进一步指出，“我们国家要出问题，主要出在共产党内，我们党要出问题，主要出在干部身上。”习总书记的这些讲话精神，实际上突出强调了从严管理干部在从严治党中的重要性。组织部门作为管党治党的重要职能部门，如何把从严治党落实到干部队伍建设上，需要加大研究、谋划和落实。结合最近的学习和思考，我谈三点粗浅的认识和体会：

第一，要强化思想理论建设，在坚定干部理想信念和崇高追求上落实从严治党。加强思想

理论建设，核心是坚定理想信念。现阶段，加强干部队伍的思想理论建设：一要继续加强学习型党组织的创建活动。通过调动各级党组织包括干部培训机构的作用，坚持不懈地用中国特色社会主义理论体系武装干部队伍，深化各级干部对党的理论、路线、纲领、经验、要求的认识。同时要突出党性教育和作风养成教育等，促进干部自觉加强党性修养，坚定理想信念，严守党的纪律。二要不断提高干部运用党

的理论解决问题的能力。理论学习贵在联系实际。要通过多岗位实践、基层实践锻炼、关键岗位磨炼等途径，促进各级干部在纷繁复杂的环境中、密切联系群众的过程中加强实践和思考，增进群众感情，锻炼政治定力，提高辨别是非和解决问题的能力，从而提高干部队伍思想理论建设的实际成效。三要探索建立干部学理论的内生动力机制。可以把中国特色社会主义理论体系当作党政领导干部的专业课程来规划，



引导各级干部都作特色理论的专家。要通过坚持中心组学习、理论素养定期测试、竞争性选拔测试、干部理论考核定级等多种举措，增强各级干部学理论的内生动力和自觉追求。通过系统的理论学习，不断充实党员干部精神上的“钙”，切实解决好干部理想信念内化、深化、强化的问题。

第二，要强化干部管理措施，在塑造干部良好作风上落实从严治党。我们党的干部管理措施和抓手有很多，多年的实践也形成了非常丰富的经验。强化干部管理措施应抓住重点：一是要把健全制度、严格执行制度作为重点。制度是规范职场秩序、干部行为的基本工具。既要坚持好民主生活会、谈心谈话、述职述廉、民主评议、个人重大事项报告等行之有效的制度，也要根据形势发展变化、干部队伍暴露出的问题、群众反映的突出问题，及时研究制定新的制度。要按照习总书记强调的，“健全制度要把哪些能做、哪些不能做，搞得清清楚楚、明明白白”，既明确规定应该怎么办，又明确违反了规定怎么处理。要把“认真”作为干部管理的重要原则之一，该教育的教育、该批评的批评、该

查处的查处，不留情面、不讲私情、不搞特权，努力强化干部的规矩意识和敬畏意识。二是要把领导班子和领导干部作为重点。选拔使用干部是各级领导班子必须履行的重要职责。要引导领导干部树立正确的“用人观”，认真坚持“德才兼备、以德为先”用人标准，从严选拔使用干部，形成鲜明的用人导向。要完善和落实领导干部问责制，规范被问责领导干部重新任职的条件和程序，对因用人严重失察、决策严重失误、疏于管理监督给国家造成重大损失的，应严厉问责、追究责任。领导干部对社会风气的走向具有重要影响。要通过选人、激励、惩处等机制，引导干部在修身、干事、律己上作好表率，从而潜移默化地带动下属严格要求自己、心无旁骛地干好工作。三是要把干部考核、评价作为重点。干部考核和评价是干部管理的基础，也是从严管理干部的必要手段。要不断改进干部考核工作，研究制定务实、管用、易于操作的考核办法，切实发挥出考核在干部管理中的导向、评价和监督作用。要注重考核结果的运用，把考核结果作为干部选拔任用、培养教育、管理监督的重要依据。

第三，要发挥好各方面的监督作用，在营造风清气正的环境上落实从严治党。监督是最好的防腐剂。要充分发挥组织监督、民主监督、群众监督、媒体监督的作用，形成全方位监督的合力。要扎实开展组织部门的专门监督和专项监督，探索落实班子内部监督连带责任，加强对权力运行的制约和监督。对严重违法违规的干部，坚持曝光做法，增强惩处力度，使干部不敢贪腐、不敢失责。要把反“四风”活动长期坚持下去，探索建立长效机制，使各级干部都能够经常自觉地“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”。

（作者系自治区党委组织部考试与测评中心主任）





理想信念是人的精神支柱，有什么样的理想信念，就有什么样的行为表现，就会成为什么样的人。历史和现实表明，一个政党、一个民族，如果没有坚定的理想信念，就如同一盘散沙没有凝聚力，就会失去奋斗目标和前进方向，就会失去精神支柱而自我瓦解。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，共产党员是党的肌体细胞和党的活动主体，每一个共产党员的理想信念是否坚定，决定着党的理想和目标能否最终实现。因此，加强共产党员理想信念教育，不仅关系着执政党的自身发展，更是实现中国特色社会主义现代化和中华民族伟大复兴的关键。

一、新的历史时期共产党员理想信念存在的主要问题

根据2010年全国党建研究网公布的题目为“党员领导干部进一步增强党性、改进党的作风问题研究”中的调研资料和结论，当前党员领导干部的理想信念动摇问题令人堪忧。这一问题已经

成为群众反映强烈、需要高度关注的突出问题。调查表明，党员领导干部的理想信念动摇问题，主要表现为对马克思主义信仰不坚定，对中国特色社会主义事业失去信心。具体表现为：一是当领导干部的仕途与自我设计一致时，矛盾还不突出；而与个人设计相冲突时，就理想信念动摇，不讲党性。二是一些曾经任职多年的领导干部，抛弃了政治信仰，只相信权力和金钱。三是对党的一些基本理论、基本知识知之甚少，有的说话办事、处理问题采取的是江湖方式而不遵循党的原则。四是对党的忠诚弱化。上级领导不听真话，调研时只看好的；下面不讲真话，当着上级讲一套，背着上级讲怪话。还有一些领导干部不信马列信鬼神，看风水，拜神灵，祈祷升官发财、大富大贵。五是有的党员领导干部言行不一、表里不一，“双面人”现象严重。

以上这些社会调查也证实了社会转型阶段对一些党员领导干部的理想信念带来的冲击和影

响。近一段时期以来，许多曾经政绩突出的高官能人因贪污腐败等问题落马，也在不断地以个案的形式佐证当前一些党员领导干部因理想信念缺失而最终滑向犯罪深渊的严重问题。

二、新形势下坚定理想信念的重要性和紧迫性

中国共产党的党章明确规定，“党的最高理想和最终目标是实现共产主义”。每一名共产党员在提出入党申请的时候，都明确表示为实现党的理想而努力奋斗。革命战争年代，先烈们在生死考验面前所以能够赴汤蹈火、视死如归，就是因为他们对崇高理想信念坚贞不渝、矢志不移，就是为了实现崇高的革命理想，为了在中国彻底推翻黑暗的旧制度，为了实现民族独立和人民解放。同样，在和平建设和改革开放时期，许许多多共产党员之所以能够在平凡的岗位上做出英雄壮举，也是因为他们具有崇高的理想信念。上世纪八九十年代之交，苏联解体、东欧剧变，苏联和东欧国家共产党执政地位丧失，其中一个重要原因就是共产党自身信仰的坍塌。中国共产党是以马克思主义为科学理论指导的无产阶级政党，崇高理想信念始终是中国共产党人的政治灵魂。邓小平同志曾经说过，对马克思主义的信仰是中国革命胜利的一种精神动力。过去，我们党无论怎样弱小，无论遇到什么困难，一直有强大的战斗力，就是因为我们有马克思主义的指导和共产主义的理想信念。这是我们党一个很大的优势，也就是有一个新的科学

观点作为理论基础。当前部分党员干部在理想信念上动摇是没有真正把理想信念建立在科学的理论基础上，不能运用马克思主义的立场、观点和方法科学分析一些基本理论问题，对改革发展稳定中的一些重大实际问题的调查研究不够深入，普遍表现出一种“了解但不理解，认同但不关注”的漠然情绪。理论是管思想管方向的，如果理论解释现实的能力不够，一旦遇到严峻的考验，理想信念就会出现动摇，就难以保持清醒的头脑和正确的政治方向。目前，有党员干部对理论认识不够深入的问题。也有党员干部理想信念教育不能很好地适应国

内国际环境复杂变化的问题。另外，现实和实践的一些问题直接影响党员干部的理想信念坚定。一方面，我国正处于长期的社会主义初级阶段，许多方面存在体制机制不完善、不配套问题。一些历史遗

留的和长期积累的社会问题和矛盾逐渐显露，有些与改革的理论指导和目标产生了差异。各种难以预料的挑战和风险加大，这就为党内统一思想，凝聚力量带来了一定的难度。现实生活中的种种矛盾和问题，地域发展不平衡，分配不公，部分高级干部腐化堕落等等导致一些党员干部产生失落感，使得怀疑社会主义，崇拜资本主义的情绪有了滋生蔓延的土壤。另一方面，国际格局多极化态势更加明显，经济全球化趋势加速发展，世界科技进步一日千里，综合国力竞争日益激烈，同时西方敌对势力利用人权、民主、宗教、民族和领土等问题，采



取政治、军事、文化手段，竭力对我国实施“西化”“分化”战略。因此在日益复杂的国内外环境中，加强党员干部的理想信念教育比任何时候都更为艰难繁重，更为至关重要。

三、新形势下加强共产党员理想信念教育应重视的几个问题

(一) 加强党员干部理想信念教育，要防止思想“沙化”。所谓“沙化”，就是人的思想“养分”流失，价值取向失衡，道德标准错位，理想信念迷茫。防止思想“沙化”，应加强政治学习，加强理论武装，经常为头脑“充电”，为思想“除尘”，向优秀共产党员学习，保持思想上的清醒和政治上的坚定，让崇高的理想信念真正在思想深处扎根。

(二) 加强党员干部理想信念教育，要防止精神“颓化”。现在，一些党员干部的精神世界贫乏，思想空虚，缺少精神支柱，所以才会上干出一些有损党和人民利益的事，甚至有极少数共产党员不信马列主义，而是信神、信佛、信鬼。防止精神“颓化”，就要牢固树立社会主义荣辱观，对照“八荣八耻”及中央提出八项规定的要求，不断加强思想道德修养和理想信念教育，校正生活航向，追求高雅生活情趣，提高思想境界。

(三) 加强党员干部理想信念教育，要防止意志“退化”。有些党员意志不坚定，表现在对党缺乏信心，对党的事业缺乏信心，对发展缺乏信心。在工作中朝气不足，暮气有余，贪图安逸，不思进取，享乐主义思想滋生，陷于名利不能自拔，革命意志消退，工作激情减弱，党员意识淡薄。防止意志“退化”，必须保持昂扬向上、奋发有为的精神状态，要有旺盛的工作热情，务实的工作作风，勤俭的生活习惯。

(四) 加强党员干部理想信念教育，要重视

“综合性”。综合性是指将党员理想信念教育纳入思想政治教育大体系中进行统筹综合，确立以理想信念教育为核心的综合教育体系。从内容上讲，思想政治教育体系主要涵盖理想信念教育、爱国主义教育、思想道德教育、民主法制教育、人文素质教育、心理健康教育等方面。这些内容虽各具其侧重点和独特性，但相互之间又具有一定的内在联系。坚持新时期理想信念教育的综合性，就是要抓住各教育内容之间的联系不放松，以理想信念教育为红线将其凝聚与融合，从而形成既各自侧重又重点突出的综合教育体系。

(五) 加强党员干部理想信念教育，要体现“时代性”。共产主义理想和中国特色社会主义信念是中国共产党领导下的中国人民共同追求的总体性目标。它的实现具有长期性、持久性和艰巨性，因而不是一蹴而就的，需要通过有计划地目标分解，分阶段、有步骤地实施方能最终达成。这些阶段目标就是总体目标的具体体现，其实现程度与所依存的历史时期紧密相连。

(六) 加强党员干部理想信念教育，要实现“渗透性”。这是从理想信念教育的方法论角度而言的。理想信念教育的实现方法有显性方法和隐性方法之分。前者已被长期运用于我国理想信念教育实践之中，并取得了较好的效果。但随着受教育主体特征和受教育大环境的变化，其作用已大为减弱，迫切需要包括隐性教育法在内的其他教育方法予以补充。坚持新时期理想信念教育的渗透性，就是要将理想信念教育的内容渗透于党团组织、生活社区、以及网络虚拟群体等各种机构和组织的活动之中，力图使当代人无时无刻、无时无处不受到理想信念教育的影响。

(作者单位：宁夏报业传媒集团有限公司)

中卫市突出发挥基层党组织 在调处化解社会矛盾中的主体作用

● 李曙暎

结合开展党的群众路线教育实践活动，中卫市下发了《关于在调处化解社会矛盾中充分发挥基层党组织作用的通知》，要求各基层党组织充分发挥领导核心作用，认真践行党的群众路线，积极调处化解矛盾纠纷，切实维护社会和谐稳定。

夯实组织基础。一是加强领导班子建设。通过换届选举、下派挂职、异地交流等多种方式，把熟悉农村情况、维稳工作能力强的优秀党员选派到领导岗位上，培育和打造心系群众、敢于担当、在维稳工作中能够充分发挥作用的领导班子队伍。二是加强党员队伍建设。通过专题培训、召开组织生活会等方式，加强基层党员的党性观念和党员意识教育，引导党员认真践行群众路线，在调处化解社会矛盾、维护社会稳定中发挥先锋模范作用。三是加强信访干部队伍建设。市、县（区）组织和信访部门联合制定培训规划，对基层党组织书记和信访维稳工作人员进行集中轮训。建立年轻干部实践锻炼机制，安排年轻干部到信访部门和矛盾热点一线、基层难点一线岗位实践锻炼。选派年轻干部到基层挂职，加强基层组织化解矛盾、服务群众、促进和谐的力量。

健全工作网络。加强各基层党组织之间的纵向联系和横向交流，构建“纵向到底、横向到边”的工作网络，提高信访信息报送、处置效率。一是建立纵向工作体系，加强对基层工作的帮助指导。乡镇党委成立领导机构，确定2名以上

信访代理员，负责群众接待、法规咨询等工作。完善村（社区）便民服务大厅，设立便民服务站，全面推行为民办事全程代理服务，各村（社区）确定1名信访信息联络员，负责信访信息的搜集上报工作。二是建立横向工作体系，形成齐抓共管的良好格局。乡镇、村（社区）党组织加强与基层派出所、法庭、司法所等单位党组织的横向联系，明确“协同责任”，形成工作合力。

完善工作机制。一是完善党员干部联系服务群众工作机制。健全完善领导干部联系服务基层工作制度，引导各级领导干部主动与群众攀亲戚、交朋友，帮助解决困难，化解矛盾纠纷。二是完善包保责任制度。建立市级领导包重点信访案件制度，三是完善县级领导包乡镇、乡镇领导包片、一般干部包村、村干部包村民小组的包保责任制度，确保各责任领导能够经常进村入户，及时调处化解矛盾纠纷。完善信访信息报告制度。四是建立村（社区）、乡镇（街道）、县（区）、市的四级报送链，定期报送信访信息和包案信访化解情况，做到“有事报情况、无事报平安”。建立责任追究机制。基层党组织每月将信访动态及调处化解情况逐级上报，对因基层党组织和党员干部工作失误、工作不到位造成发生不稳定事件或事态扩大等问题的，追究主要领导责任，并采取必要的组织措施。

（作者单位：中卫市委组织部）



充分发挥基层党组织在全面推进依法治国中的战斗堡垒作用

● 张金豹

党的十八届四中全会对全面推进依法治国作出重大部署，提出了全面推进依法治国的总目标，即建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。习近平总书记指出，全面推进依法治国是一个系统工程，是国家治理领域一场广泛而深刻的革命，必须加强党对法治工作的领导。要把全面推进依法治国的工作重点放在基层，发挥基层党组织在全面推进依法治国中的战斗堡垒作用，努力把依法治国的各项工作任务落实到基层。总书记的这一重要论述，鲜明地提出了依法治国必须坚持党的领导、重在基层基础的重要思想，为新时期基层党建工作提供了理论遵循、法治遵循和实践遵循。

基层党建工作的新任务和新课题

全面推进依法治国，是我们党从坚持和发展中国特色社会主义出发、为更好治国理政提出的重大战略任务，也是事关我们党执政兴国的一个全局性问题。这是深刻总结我国社会主义法治建设成功经

验和深刻教训作出的重大抉择，是全面建成小康社会和全面深化改革的重要保障，是着眼于实现中华民族伟大复兴中国梦、实现党和国家长治久安的长远考虑。小智治事，中智治人，大智立法。没有规矩，不成方圆。治理一个国家、一个社会，关键是要立规矩、讲规矩、守规矩。法律是治国理政最大最重要的规矩。推进国家治理体系和治理能力现代化，必须坚持依法治国，为党和国家事业发展提供根本性、全局性、长期性的制度保障。

全面推进依法治国关键在党的领导。党和法治的关系是法治建设的核心问题。全面推进依法治国，最要紧的是方向正确、政治保证坚强有力，说到底就是要坚持党的领导，坚持中国特色社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证。坚持党的领导，是社会主义法治的根本要求，是党和国家的根本所在、命脉所在，

是全国各族人民的利益所系、幸福所系，是全面推进依法治国的题中应有之义。党的领导和社会主义法治是一致的，社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治。只有在党的领导下依法治国、厉行法治，人民当家作主才能充分实现，国家和社会生活法治化才能有序推进。党既要坚持依法治国、依法执政，自觉在宪法法律范围内活动，又要发挥好各级党组织和广大党员干部在依法治国中的政治核心作用和先锋模范作用。

党的基层组织是把全面推进依法治国各项任务落实到基层的战斗堡垒。全面推进依法治国大量任务在基层，推进基层治理法治化责任主体在基层，落实党对依法治国领导的基础性工作也在基层。基层党组织的作用如何，直接关系到基层治理法治化的成效。基层组织处于系统治理末端，要求基层党组织在党委领导下，组织和动员社会基层各方面广泛参与，实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动，形成社会治理人人参与的局面；基层组织处于依法治理承上启下的节点，要求基层党组织运用法治思维和法治方式，依法管理基层事务，化解各种矛盾和纠纷；基层组织处于综合治理各种矛盾的焦点，要求基层党组织标本兼治、重在治本，做好教育引导工作，强化道德约束，规范社会行为，调节利益关系，协调社会关系，解决社会问题；基层组织处于源头治理的起点，要求基层党组织健全基层综合管理服务平台，及时反映和协调群众各方面各层次利益诉求，把问题解决在基层。

目前基层党组织状况总体是好的，但与推进基层治理法治化的要求相比，还有许多不适应不符合的问题。一些基层党组织依法行政、依法治理、依法办事的自觉性还不高，办事不依法，遇事不找

法，解决问题不用法，化解矛盾不靠法，习惯于行政命令，有的甚至以言代法，以权压法；有的有法不依，有章不循，甚至抵制或不执行，致使一些法规制度在基层束之高阁；有的办事不公，优亲厚友，徇私枉法、贪污腐败，出现“小村大腐”、“小官大贪”等现象。一些基层党员干部法律意识和法治观念淡薄，有的以感情代替法律、以人治代替法治，工作方法简单，工作作风粗暴，通不通三分钟，再不通龙卷风，致使小问题促成大矛盾，一般矛盾发展成恶性事件。有的甚至不学法、不知法、不懂法、不守法，在群众中造成不好的影响。一些司法执法监管部门的基层单位存在有法不依、执法不严、司法不公的现象，有的门难进、脸难看、事难办，有的吃拿卡要、收回扣、拿红包，有的滥用职权、搞权力寻租，甚至办关系案、人情案、金钱案，等等。这些问题虽然是少数人的个别现象，但影响了党和国家在群众中的形象，损害了法律的尊严和法治的公信力。如不认真解决，基层治理法治化就是一句空话。我们必须充分认识全面推进依法治国的重要性和紧迫性，增强推进基层治理法治化的责任感紧迫感，按照全面推进依法治国、推进基层治理法治化要求加强基层党组织建设，进一步强化依法治国的理念，把全面推进依法治国的各项工作任务落实到基层。

找准发挥作用的切入点和着力点

全面推进依法治国需要上上下下、各个方面共同努力。基层党组织要深入学习和领会全面推进依法治国的总要求，把握基层治理法治化的内在规律，找准工作立足点、着力点和切入点，充分发挥战斗堡垒作用。

要健全适应基层治理法治化要求的基层党组织

体系。基层党组织是基层治理法治化的重要保证。从基层治理法治化的视角看，目前基层党组织既有空白盲区的问题，也有设置不合理的问题，还有少数软弱涣散的问题。要切实加强以基层党组织为核心的基层组织配套建设，不断对基层党组织状况作出优化调整，努力使党的领导、依法治国、党组织作用有效覆盖到社会各个领域。要着力扩大党组织覆盖面，特别要抓好非公有制经济组织、社会组织、农民合作组织等薄弱领域党建工作，抓好城乡结合部、流动人口聚集地，包括村转社区、各类园区等社情复杂地域党建工作，抓好律师、注册会计师等重点行业党建工作，健全政法部门基层单位党组织，实现党的组织、党的工作全覆盖。要加大新媒体领域党建工作力度，深入研究党的组织和工作在媒体领域扩大覆盖的有效途径，有序推进组织设置和规范建设。加大农民工党建工作力度，重视在农民工中发展党员，加强对农民工党员的服务管理。加大外资企业党建工作力度，按照有党员、有组织、有作用、有保障和坚持企业党组织政治属性的要求，探索开展企业需要、职工欢迎的党组织活动。要创新党组织设置方式，适应经济基础、体制环境、行业分工和党员群众流向的新变化，优化组织设置，探索完善基层党组织设置形式，构建全方位覆盖的基层组织治理网络。一些基层组织软弱涣散，是基层治理的瓶颈制约。要进一步加大整顿转化力度，建立动态管理机制、综合治理机制、责任倒逼机制，使之常态化长效化，保证基层治理法治化任务的落实。

要建设适应基层治理法治化要求的基层党组织书记队伍。基层党组织书记是基层治理法治化的骨干力量。要把加强党组织书记队伍建设作为基层治

理的关键举措来抓，着力在选育管用上狠下功夫，使之成为基层治理法治化的组织者、推动者、实践者。要按照守信念、讲奉献、有本领、重品行的要求，采取上级选派、跟踪培养、群众推荐等方式，将政治素质好、法治意识强、服务水平高，自觉遵守纪律、依法办事，善于做群众工作的党员，选拔到党组织书记岗位。重视把群众威信较高的党员乡村教师、乡村医生选进村级领导班子。要按照实际、实用、实效的原则，把基层党组织书记带头学法、模范守法作为培训目标和重点，进一步充实法律法规、依法治理等方面的内容，采取集中办班、专题讲解、案例剖析、典型示范、实践锻炼、现身说法等方式，提高党组织书记带头遵守法律的自觉性，增强带头依法办事的实际本领。要按照依法依规、从严从实的要求，不断强化日常管理，落实民主集中制和党组织生活等各项规定，健全谈心谈话、诫勉谈话、廉政谈话以及离任经济责任专项审计等制度，使党组织书记在思想上始终绷紧制度规定这根弦，强化政治意识、法治意识和廉洁履职意识。要按照明确责任、考核监督、保障服务的要求，加强对党组织书记队伍的监督管理，把依法治理成效作为衡量党组织书记工作实绩的重要内容，纳入指标考核体系；把遵守法律、依法办事作为考核考察的重要内容，树立实绩导向、法治导向、服务导向，引导党组织书记运用法治思维、法治方式推动工作。

要发挥基层党员干部在推进基层治理法治化中的模范带头作用。基层党员干部是基层治理的主体。要加强对基层党员干部的法制宣传教育，广泛普及法律知识，大力弘扬法治精神，自觉遵守党规国法，形成人人自觉学法、守法、用法的良好氛围。

围。广大基层党员干部要厉行法治，不断提高依法行政、依法办事能力，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定能力，努力推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境，在法治轨道上推动各项工作有序开展。各级党政机关，特别是司法、执法机关的基层党组织要教育和引导党员干部始终坚持严格执法、公正执法、文明执法，切实做到依法行政、依法办事和依法管理，解决执法不规范、不严格、不透明以及不作为、乱作为等突出问题，促进在全社会实现公平正义。要全面推进党务公开、政务公开、厂务公开、村务公开，推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开，以公开严执法，以公开促公正，以公开赢民心，不断推动建设有权必有责、用权受监督、违法要追究的监督机制。

要推进基层党建工作制度机制与基层治理法治化的有机衔接。基层党建工作根本上还是要依法依规来推进。目前看，基层组织制度建设中存在的问题，有制度空转、执行不力的问题，也有制度不健全、不完善的问题。要及时清理与现行法律法规不相符不一致的制度，抓紧完善健全新的制度，努力形成更加成熟更加定型的基层党建制度体系。要适应基层治理法治化的格局，着眼于巩固党执政的组织基础，以党章为根本遵循，深化党的基层组织制度改革，进一步健全完善基层党组织领导班子建设制度、基层服务型党组织建设制度、党员队伍建设制度和严格党内政治生活等制度，并与法律法规搞好衔接协调，不折不扣抓好执行和落实。要把党组织的制度规定与基层治理的各项制度机制有机协调起来。完善党组织领导的基层群众自治制度，深化

基层组织和部门、行业依法治理，支持各类社会主体自我约束、自我管理、自我教育、自我服务，发挥市民公约、乡规民约、行业规章、团体章程等社会规范在社会治理中的积极作用。构建基层组织法治服务格局，以网格化管理为依托，以社会化服务为方向，建设完备的法律服务体系，推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设。健全基层组织依法开展工作的机制，重点围绕服务群众、做群众工作，建立基层综合服务管理平台，健全化解纠纷机制、社会矛盾预警机制、利益表达机制、协调沟通机制、救济救助机制，畅通群众利益协调、权益保障法律渠道，及时反映和协调群众各方面各层次利益诉求。

要健全完善重心下移、力量下沉的基层治理法治化保障机制。各级党委要重视基层、关心基层、支持基层、加强基层，赋予基层相应权力，既要给基层下达“过河”的任务，又要帮助基层解决“桥”和“船”的问题，并在人力、物力、财力上向基层适当倾斜。加大投入力度，推动力量资源向基层下沉，真正把基层组织做实做大做强，确保基层党组织有资源、有能力落实基层治理法治化的各项任务。要做好机关干部驻村联户、部门结对帮扶等工作，组织在职党员到社区报到为群众服务，形成人往基层走、钱往基层投、事在基层办的鲜明导向。要建立稳定的经费保障制度，把村、社区党组织工作经费纳入财政预算，多渠道解决其他行业领域基层党组织工作经费问题，保证党组织日常活动所需。落实服务群众专项经费，为基层党组织开展服务、推进治理提供必要手段和良好条件。要针对基层组织办公条件差和基层干部待遇较低、任务繁重、动力不足的实际，把健全基层组织支持保障体

系作为一项经常性基础性工作来抓，推进基层组织活动场所建设，按照有关规定全面落实基层党组织书记、专职党务工作者报酬待遇和基本养老、医疗保险等社会保障待遇，加大从优秀基层干部中考录公务员和事业单位人员工作力度，注重为基层减负减压，让基层组织集中精力做好基层治理和服务群众工作。要统筹智力、科技、教育、信息等各种资源向基层倾斜，协调整合各级各方面力量，聚焦基层保障方面的突出问题，帮助加以解决。要加强正面宣传，表彰先进典型，营造基层治理法治化的良好工作环境和舆论氛围。

注意正确把握和处理几个关系

全面推进依法治国，推进基层治理法治化，既对基层党组织和党员干部思想政治素质提出新的更高要求，也对能力水平提出新的更高要求。要加强理论学习，强化法治观念，改进思想作风和工作作风，提高依法治理、依法办事能力，特别要注意正确处理以下几个关系。

发挥基层党组织作用与依法治理的关系。党的十八届四中全会《决定》指出，社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治。坚持党的领导，就要善于使党的正确主张通过法定程序成为国家意志，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导，善于运用民主集中制维护中央权威、维护全党全国统一。具体到基层来说，基层党组织是实现党的领导的基础，要始终坚持党的领导这一中国特色社会主义的最本质特征，坚持中国特色社会主义法治道路，牢牢把握社会主义法治建设的正确方向，把党的领导贯彻到基层治理的全过程和各方面，把坚持党的领

导、人民当家作主和依法治国统一于基层治理的全部实践，保证基层治理健康发展。要把坚持党的领导具体体现到依法行政、依法治理、依法办事上，充分发挥领导核心和政治核心作用，统筹依法治理各项工作。同时，要改进思想和工作作风，自觉坚持在法律范围内活动，认认真真讲政治、老老实实抓法治，带头依法办事，带头遵守法律，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定能力。要善于把党的主张通过法定程序成为基层治理举措，转化为广大群众的自觉行动，通过加强组织领导推进基层治理法治化，通过基层治理法治化提升基层党组织领导水平和能力。

基层党组织与其他基层组织的关系。基层党组织是基层治理的领导核心和政治核心，其他各类基层组织是基层治理的重要力量。基层党组织既要在党委统一领导下，总揽全局，把关定向，协调各方，又要领导工会、共青团、妇联等群众组织积极参与基层治理，支持自治组织和社会组织依法开展工作，充分调动各方面的积极性，形成党的领导下多元主体参与、党政善治、社会共治、厉行法治的基层治理新格局。街道、乡镇党委和村、社区党组织领导本地区基层治理工作，支持和保证行政组织、经济组织和群众组织充分行使职权。国有企业和集体企业的基层党组织发挥政治核心作用，保证监督党和国家的方针政策在本企业贯彻执行，保证监督企业依法经营管理。非公有制企业和社会组织党组织发挥政治核心和政治引领作用，保证本单位健康发展方向。要建立健全基层治理各项制度机制，完善基层依法决策、民主决策和民主管理制度，领导带头学法用法，积极向群众宣传法律知识，推动基层治理法治化。

增强党性观念与强化法治意识的关系。我们党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。党领导全面推进依法治国，最根本的是为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民，保证人民在党的领导下，依照法律规定，通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。全面推进依法治国的过程，就是体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉的过程。从这个意义上讲，党性观念和法治意识本质上是一致的。对基层党员干部来说，讲政治讲党性是最根本的要求，讲法治讲规矩是应尽的义务。党员干部的党性观念，很重要的是表现在法治意识上，法治意识又在一定程度上体现了党性观念。要强化党性观念，严守政治纪律，提高政治敏锐性和政治鉴别力，在大是大非面前头脑清醒、立场坚定，自觉与党中央保持高度一致。要强化法治意识，自觉按照法律规范自己的言行，自觉抵制违法行为，自觉维护法治权威。

严守党规与遵守国法的关系。党的十八届四中全会《决定》强调，党规党纪严于国家法律。这其中的含义非常深刻。一般来说，国家法律法规是对全体公民的普遍要求，党内法规制度是对全体党员的普遍要求。我们党是“两个先锋队”，党员是中国工人阶级的、有共产主义觉悟的先锋战士，理应要求更高、标准更严。作为公民，必须遵守国家法律法规，这是底线要求；作为党员，必须遵守党内法规制度，这是更高要求。党章明确规定，党员必须自觉遵守党的纪律，模范遵守国家的法律法规，严格保守党和国家的秘密，执行党的决定，服从组

织分配，积极完成党的任务。党章还规定，党员必须坚持党和人民的利益高于一切，个人利益服从党和人民的利益，吃苦在前，享受在后，克己奉公，多作贡献；必须维护党的团结和统一，对党忠诚老实，言行一致，等等。这些都是对党员的更高要求。作为党员干部，必须严格遵守党章这个党内根本大法，严格执行党内各项法规制度，严守党的纪律，忠实履行党员义务，以自己的模范行为，为公民遵守国家法律法规作出表率，在全面推进依法治国中充分发挥先锋模范作用。

依法治理与以德治理的关系。习近平总书记指出，法律是成文的道德，道德是内心的法律，法律和道德都具有规范社会行为、维护社会秩序的作用。治理国家、治理社会必须一手抓法治、一手抓德治，既重视发挥法律的规范作用，又重视发挥道德的教化作用，实现法律和道德相辅相成、法治和德治相得益彰。从目前基层治理情况看，既有法治建设不适应不符合的问题，也有道德缺失的问题。推进基层治理法治化，基层党组织必须两手都要抓、两手都要硬，一方面坚持依法行政、依法治理、依法办事不动摇不含糊，越是问题复杂、矛盾突出，越要严格依法办事；一方面要强化思想政治工作，加强对群众的教育引导，以情感人、以理服人、以德化人。要引导广大党员发扬社会主义新风尚，带头实践社会主义荣辱观，提倡共产主义道德。要大力开展道德教育，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，把一些基层群众的道德规范、约定俗成提炼为规章制度和规范性约束，提高全社会人文素养和道德品质，为推进基层治理法治化打牢法治和思想道德基础。

（来源：中国组织人事报）



美国进步时代的国家治理

● 徐华娟

美国的“镀金时代”，是合众国走到十字路口的时代，这时该何去何从？此时，社会上出现了改良主义思潮并促使政府采取行动，这被历史学家们称为进步主义和进步主义运动。由此美国开始了“吸进新鲜氧气，吐出毒化的废气”的进步时代。从镀金时代到进步时代之间并没有严格的分界线，史学家们通常把1880—1920年称为进步时代。

建立文官制度

政党分赃制是当时美国政治腐败的最集中表现，然而其分赃劣行早有传统，并

有迹可循。自托马斯·杰斐逊和亚历山大·汉密尔顿创建了政党制度以来，关于政党分赃的佐证便不绝于耳。有1801年卸任总统约翰·亚当斯的“星夜任命”，有继任总统托马斯·杰斐逊秉持的“适当分享”原则，有1829年安德鲁·杰克逊倡导的官职“轮换制”，及各界政府官员随选举而进退的“走马灯”现象和政权易手时的“大换血”。当合众国走过近一百年的时候，官僚机构膨胀，职位泛滥，从1792年到1881年政府职位从780人增加到10.7万人；行政效率低下，政府公信力下降；渴望加入公职

行列成为政府内聚力，总统身边围绕着众多“跑官要官”的金主；公众抱持对腐败越来越宽容的腐败泛化心理，全社会缺少诚信。

虽然从1787年美国宪法中我们没有找到合众国选拔官员的规制，但是乱象不会永恒不变。一些有识之士在力图铲除官职分赃这一政党政治顽疾时，提出以英国经验作为参考在合众国实行文官制度。1880年，新一届总统詹姆斯·加菲尔德决心改变和废除分赃制。他说：“政党分赃制下的政客像拦路抢劫的强盗，只不过他们掏出的不是手枪而是求职书！”虽然加菲尔德不幸被求职未遂者刺杀身亡，但此事件促使1883年国会通过了《彭德尔顿法》，即议员彭德尔顿提出的结合美国自身特点，建立以考绩制选拔录用文官并且常任的美国文官制度。《彭德尔顿法》的出台正值美国工业革命已经完成，自由竞争的资本主义空前发展之时，考绩制选拔也是对社会发展的适应。以考绩制选拔录用的文官不再因执政党的更迭而更换，它有助于专业化、高素质的人才参与竞争，有助于美国政府工作的连续性和国家政策的稳定性。随着时代发展的需要，20世纪以来，美国又先后出台一系列法案，改革文官制度，完成奖励机制，形成了以考绩制为核心的完善高效廉洁的文官制度。

制定反垄断法

19世纪60年代起，美国政府顺应经济发展的需要，给予铁路建设以巨大的资金支持和政策倾斜，不仅使铁路建设飞速发展，而且促进了西部开发、新兴城市的发展和国内广阔市场的形成。同时也产生了庞大的垄断企业。当时盛行社会达尔文主义思想，弱肉强食、资本权力决定一切，就连宪法保障的“自由”也成为政府放任垄断集团为所欲为的借口。企业巨头则通过大鱼吃小鱼的“托拉斯”

(trust) 逐步取得对美国经济和政治的全面控制权。到19世纪末20世纪初，洛克菲勒的石油托拉斯和摩根的联邦钢铁托拉斯控制了美国全部国民财富的1/3，绑架了美国的经济和政治，成为美国两党政治的支柱。

有识之士意识到垄断的危害性，参议员谢尔曼不无担心地指出，如果不控制垄断，美国人最终会面对“一个控制了一切生产的托拉斯和一个决定了一切生活必需品价格的主人”。在谢尔曼等国国会议员的推动下，1890年国会制定并通过了美国历史上第一部成文反垄断法——《谢尔曼反托拉斯法》。然而工业巨头和铁路大亨千方百计地回避法律的约束，钻法律的空子，致使《谢尔曼反托拉斯法》没有取得反托拉斯的明显效果。

1901年，年轻的西奥多·罗斯福继任总统，他坚信总统的职责就是保护公众利益，限制和打击各种特殊利益集团。为此，罗斯福扮演了反托拉斯的改革者角色，首先拿摩根、洛克菲勒、希尔、哈里曼等“强盗大亨”控制的北方证券公司开刀。罗斯福说：“在我们的政治、经济和社会体制中都存在许多重大罪恶，向它们展开坚决的战斗是当务之急。在舆论界“风暴似的反托拉斯运动”的推动下，1903年美国国会通过三个法令：规定联邦政府优先受理反垄断案件；明确“回扣”授受双方均属犯罪；创立监管公司组织与运行的“商务与劳工部”。1904年，罗斯福总统责成首席检察官对一家控股公司提起公诉，并将其解散。这些法令和举措将美国的经济与社会逐步引入法制轨道，将政府行为纳入法律规范，垄断公司如北方证券公司、牛肉托拉斯、美孚石油公司和美国烟草公司等相继解散。既使罗斯福赢得了“托拉斯粉碎机”的雅号，也减少了寻租腐败，有利于社会经济环境的公平

有序。

重铸政府公信力

镀金时代经济高歌猛进的同时，逐利之风也催生了假药劣食。“舌尖上”的安全问题一直萦绕在整个镀金时代。

1906年6月30日，美国国会一天之内通过了两部里程碑式的联邦法律即《纯净食品与药品法案》和《肉制品检查法案》，并建立了以“好斗的雄狮”化学家哈维·威利为首组成的11人委员会组成督察机构。这个机构到1927年正式命名为“食品药品监督管理局（FDA）”。

法案的颁布带来了政府观念上的转变：政府的职责不仅仅是保护商业利益，也要保护普通民众的利益不会受到某些商业行为的侵害。法案的颁发不仅使政府公信力得到恢复，而且使保护民众利益、监管食品卫生也成为美国国家治理体系中的重要组成部分。

立法解决和改善劳工工作条件

工业迅速发展的同时工人的生活状况却日益恶化：工作时间过长、工资过低、环境恶劣、女工和童工处境悲惨。社会的贫富分化已经到了危险的境地，占全国人口1%的富人占有全美财富的87%。如亨利·劳埃德所说，财富的高度集中使民主政治过程大大贬值，使个人自由成为虚假的东西。19

世纪70年代，工人运动和工会组织广泛发展。1886年，“美国劳工联合会”改组建立。1900年后，美国国会通过工人补贴费、工作时间、妇女最低工资、老年退休金等议案，“工人赔偿金”制度（1902年）、最低工资规定（1912年）、八小时工作制（1916年）及改善工作条件和提高生活水平的重要立法陆续建立起来。

新闻媒体的监督作用

另外，值得注意的是，进步时代新闻人的舆论监督，也直接或间接地推进了国家治理和反腐败顶层设计的进程。19世纪80年代普利策在其报纸上撰文，主张对奢侈品、遗产、大宗收入、垄断企业和特许公司课税，把关税改为财政税，改进文官制度，惩治政治上的腐败行为。他的竞争对手赫斯特做得更加生动和强烈，令权贵们暴跳如雷。新闻媒体对黑幕的揭露，敦促了国家治理体系中重要的部分——政治改革的完成，而政治改革的成功又带动了经济社会的健康发展。20世纪20年代，美国进入相对繁荣的时期。在政治净化、政府公信力提升、行政效率提高、市场公平有序、民生和谐安定的大前提下，开始了普遍的“美国梦”，而梦想的实现还要依赖于国家治理体系的完备和治理能力的持续提升。

（来源：学习时报）



大唐律令规制职官家人

● 韩 伟

在以“情”为主，强调群体主义本位的中国文化中，很多腐败现象表现在人情关系中，就此形成中国传统文化中特有的“关系主义”，或曰“关系支配性”。这种人情、关系，又突出地表现在家庭关系中。正因为如此，看似“温情脉脉”的家庭亲情关系，是造成以权谋私、权力滥用的第一大诱因。

在中国历代廉政法制中，唐代可谓是集大成者。唐代律令对于可能蕴含于家庭“亲情”中的腐败风险，作出了明确的规范。《大唐六典》明确规定：诸外任官人，不得将亲属宾客往任所，及请占田宅，营造碾石岂，与百姓争利。所谓外任官人，主要是相对于在唐都长安任职的“京官”而言的。这一规定明确禁止外任官人携带家属宾客至任所。其理

由是，官员如果将家属等携来，势必申请占田宅，在占田中如有水渠，又需要营造碾石岂，就会将水利资源私自占有，从而与地方百姓争利。在物质资源相对匮乏的时代，这样的理由自然不难理解。《旧唐书·李元纘传》就记载类似的实例：“诸王公权要之家，皆缘渠立，以害水田。”唐代法律禁止

官员与民争利，其背后的逻辑在于，在古代中国士农工商明确的职业分工之下，官员享受了职业的尊荣与有保障的生活待遇，不应该再过度追求利益，所谓“工商之家不得预与士，食禄之人不得夺下人之利。”官员家人利用其权势，必然更容易在市场竞争中获得优势地位，进而与“不得夺下人



之利”的约束相悖。

此外，更应该看到的是，家属随同赴任，必然会给有所企图者造成更多利用亲情关系的机会，从而大大增加官员腐败的风险，故不能不严格禁止。

唐代不仅禁止外任官员携带家属赴任所，对负有监临之责的官员家人还有额外的规定：在唐代官制中，“临统案验为监临”，所谓监临官，就是负有监察临视责任的官吏，具体包括了州、县、镇、戍折卫府等判官以上的职官。唐律的“职制”中明确规定：诸监临之官家人，于所部有受乞、借贷、役使、买卖有剩利之属，各减官人罪二等；官人知情与同罪；不知情者各减家人罪五等。也就是说，负有监临职责的官员家人，如果对其临统部内之人，有受财、乞物、借贷、役使、买卖有剩利等情形的，都要依照“监临之官家人乞借”定罪处罚。监临官员本人，如果对此知情的，要处以同等刑罚；如果确实不知情，也不能完全免其罪责，而要比照监临之官家人罪减五等处罚。

相对于禁止外任官携带家属赴任，对监临之官家人违法获利的严厉规制，其立法用意就更为明显了。监临之官“临统案

验”，对于所属部下具有很大的权力，部下前途命运多系于主司，这其中，官员家人，尤其是妻妾的“枕边风”，就显得十分重要。因此，除了直接行贿主司外，通过各种方式，“交好”监临之官家人，就成为一个重要的途径。因是之故，要保持掌握有重要职权的监临官职务的廉洁性，就需要优先确保其家人不能、不敢以各种方式违法获利。只有堵住了通往职官家人的违法获利之途，官员自身的廉洁才能得以实现。

唐代为了从家人方面规制职官的贪贿行为，还专门立法禁止“监临娶监临女”，诸监临之官，如果娶所监临女为妾者，要处以“杖一百”的处罚。如果监临之官为亲属娶所监临女，同样“杖一百”。唐律对这里的“亲属”作出解释，包括本服缌麻以上亲及大功以上婚姻之家。若是监临之官为娶的，亲属不坐罪；如果是亲属与监临官共同强娶，或恐吓为娶者，则以监临官为首，亲属为从科罪。如果是“在官非监临者”有类似行为，减一等处罚。这些规定还是针对一般情形，如果有事之人，有所行求，如求监临官司曲法判事，则需以奸论加二等治罪。为亲属娶监临

女的，也比照自娶定罪处罚。

唐代律令法制之所以对官员家人的各种不当行为作出严格规制，其最终目的当然是保障官员职务的廉洁性，进而实现国家政务的高效有序。这些涉及官员家人的法律规范虽然零散，却透露出唐朝立法者对中国家族主义下的人情事理的深刻体察，以及依法进行规制的娴熟运用。禁止外任官携带家人与民争利的规定，更是凸显了作为“士”的职官群体的自律、自省，值得后世深思。

（作者单位：陕西省社会科学院政治与法律研究所）



曾国藩和霍光谈家教

● 周新寰

曾国藩出生于湘中普通的耕读家庭，其祖父曾玉屏虽不是文化人，但阅历丰富；父亲曾麟书是位师塾秀才。曾国藩幼从父学，自小就深受两位先辈的道德教化。据曾国藩《大界墓表》载，曾玉屏年少时好游玩，性情懒惰，“裘马少年相逐，或日高酣寝”，长辈们讥讽他浮薄，将成为“败家子”。后来，曾玉屏幡然悔悟，“立起自责”，“终身未明而起”，苦心打理自己的家业，遂成为一位有德的长者。他还总结了一套治家方法，曾国藩的治家八字：“早、扫、考、宝、书、蔬、鱼、猪”，就是继承其祖父经验而来。

由于祖父、父亲的言传身教，曾国藩坚持、勤奋、隐忍、慎独，最终从一介布衣到中兴名臣。功成名就后，曾国藩始终对“富贵”与“权势”保持着清醒的认识。他曾写信给其弟曾国荃：“傲为凶德，惰为衰气，二者皆败家之道。富贵人家，不可不牢记此二语也。”他还指出：“居家四败：妇女奢侈者败，子弟骄怠者败，兄弟不和者败，侮师慢客者败。一家能勤能敬，虽乱世亦有兴旺气象；一身能勤能敬，虽愚人亦有贤智风味。”确为修身齐家的至理名言。曾国藩还注重子孙的教化，一部《曾文正公家书》成为中华民族家教经典。到现在，曾国藩兄弟的后人已经绵延至第八代，如曾纪泽、曾广均、曾约农、曾宝荪、曾昭抡、曾宪植等有突出成就的竟多达240余人。尤其令人称奇的是，后人中没有出现过一个“败家子”。真可谓“长盛

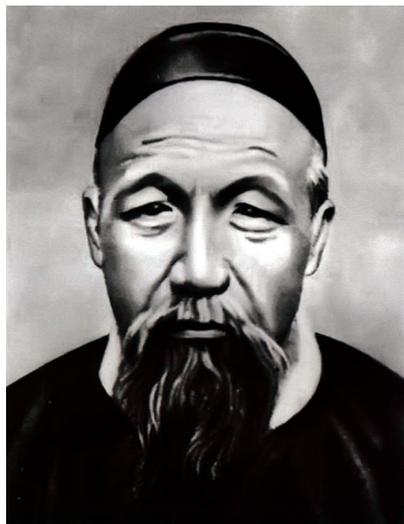
不衰，代有人才”，堪称中国家族史的奇观。

而位居“麒麟阁十一功臣之首”的霍光却是另一番风景。霍光是西汉名将霍去病的异母弟，历经汉武帝、汉昭帝、汉宣帝三朝，秉持朝政前后达20年，为汉室的安定和中兴建立了卓越功勋。应该说，作为具有深谋远虑的一代政治家，霍光也曾十分注重自身的政治和道德修养，然而他终究摆脱不了“君子之泽庇荫后世”思想的束缚，未能教育、管理好自己的子女和家庭。他过世后第二年，霍家即因谋反被族诛，以至于班固在《汉书·霍光传》中为其留下了“不学亡术，闇于大理”的历史评价。

像霍光家族这样的悲剧不唯在历朝历代，甚至于今天都在不断上演。我们这些年所揭发出来的大大小小的“老虎”和“苍蝇”们，昙花一现的“暴发户”们，又有几个传承了良好的家风、家教，真正做到了“正心、修身、齐家”？

青年毛泽东曾是曾国藩的“粉丝”。他说：“予于近人，独服曾文正。”他还曾向党的高级干部推荐过几本书，其中便有《霍光传》。联想到老人家反复强调的“要认真看书学习，要管好自己的子女”这两条意见，就不难看出其深意。

（作者：湖南省长沙市发展和改革局职员）



我区修订《全区非公有制企业 党建工作指导员管理办法》

为适应当前经济发展形势，进一步加强对非公有制企业党建工作的指导，推进党建工作指导员选派工作制度化、规范化，自治区党委组织部对《全区非公有制企业党建工作指导员管理办法》（宁组通〔2008〕14号）进行了修订。新修订的《全区非公有制企业党建工作指导员管理办法》（以下简称《办法》）重点从指导思想、选派方式、选拔条件、工作职责、教育管理、考核评定、组织领导七个方面，对非公有制企业党建工作指导员选派管理工作作出明确要求。

《办法》强调，非公有制企业党建工作指导员的选派，要按照属地管理和谁选派谁主管的原则，本着“企业需要、党员欢迎、职工拥护、所有者（经营者）理解和支持”的要求，依据企业类型、部门（单位）的行业优势与党员干部的专业特长相适应的原则，采取自愿报名、党员推荐、所在单位推荐、组织部门审定的办法，由各市、县（区）组织部负责选派，统一组织实施。要重点向尚未组建党组织、尚不具备组建党组织条件和党建工作薄弱的非公有制企业选派党建工作指导员。党建工作指导员在派驻期间，只转组织关系，不转行政关系，享受原单位正常的工资、福利待遇，不影响正常的工资调整、职称评定和职务晋升。

《办法》强调，选拔的非公有制企业党建工作指导员须为中共正式党员，政治立场坚定，有较强的政策理论水平，事业心、责任心强，作风正派，具有一定基层工作经验和党务工作经验，有一定的组织协调能力和沟通能力；热爱党务工作，善于做思想政治工作和群众工作，善于与非公有制企业业主和员工群众交流沟通；具备一定社会主义市场经济知识和现代企业管理知识，能够为非公有制企业发展出谋划策，提供必要的帮助和支持。党建工作指导员在企业要积极宣传党的路线、方针、政策，指导和帮助企业加强党组织建设，切实维护好各方合法权益，积极建言献策，促进企业发展。

《办法》规定，派驻党建工作指导员以2年为一个周期，工作期间党建工作指导员在企业上一级党组织的直接领导下开展工作，由各市、县（区）党委组织部统一管理，派出单位协助管理。加强对党建工作指导员的教育，重点抓好思想政治教育、纪律作风教育和安全教育等，切实增强党建工作指导员的大局意识、责任意识、廉政意识和安全意识。建立请销假、报告工作、工作督查制度，促进党建工作指导员管理制度化。

《办法》强调，各市、县（区）党委要把非公有制企业党建工作指导员选派工作纳入到基层党组织建设的总体部署中。党建工作指导员驻企工作情况每年考核1次，由各市、县（区）党委组织部统一部署，制定考核办法，并委托派出单位具体实施。要根据党建工作指导员年度目标任务落实情况和现实表现，采取定性与定量、群众评议和工作实绩评估相结合的办法，对其做出客观公正的评价，考评结果作为党建工作指导员年度考核和提拔使用的重要依据之一。

宁新出管字【2014】第0690号



宁夏党建研究

NINGXIADANGJIANYANJIU