

宁夏党建研究



中共宁夏区委组织部
宁夏党建研究会 主办

ZHONGGONG NINGXIA QUWEI ZUZHIBU
NINGXIA DANGJIAN YANJIU HUI

2014/10 总第076期

自治区党委召开 全区党的群众路线教育实践活动总结大会

李建华 李传卿讲话 刘慧出席

10月11日，自治区党委召开全区党的群众路线教育实践活动总结大会，自治区党委书记、自治区党的群众路线教育实践活动领导小组组长李建华主持大会并讲话。中央第五巡回督导组组长、国家质量监督检验检疫总局原党组书记、副局长李传卿讲话。

李建华指出，根据中央统一部署，我区教育实践活动从去年7月开始，分两批进行，目前已基本结束。活动开展以来，在党中央的坚强领导下，在中央督导组的有力指导下，自治区党委高度重视、精心部署，各活动单位结合实际、扎实推进，广大党员干部积极响应、认真投入，人民群众热情关注、踊跃参与，两批活动衔接有序、步步深入，取得了重要成果。在教育实践活动中，我们把学习教育贯穿始终，活动每向前推进一步、思想武装就跟进一步，广大党员干部践行党的群众路线的政治自觉、思想自觉和行动自觉进一步增强；把整风精神贯穿始终，落实“认真”二字、体现从严要求，党内批评和自我批评的优良传统得到恢复和弘扬；把问题导向贯穿始终，以解决问题开局亮相，以专项整治寻求突破，群众反映强烈的一大批突出问题得到了有效解决；把建章立制贯穿始终，把制度制定与强化执行结合起来，改进作风长效机制和刚性约束不断完善；把两不误两促进贯穿始终，积极应对经济下行压力，深入开展“转作风抓发展”活动，改革发展稳定保持了良好势头，有力促进了“四个宁夏”建设。

李建华就学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，坚持党要管党、从严治党，巩固和拓展教育实践活动成果提出了五点要求。要坚持不懈强化理论武装，持续深入开展理想信念教育，抓好学习型党组织建设，引导广大党员干部不断改造主观世界，加强党性修养，补好精神上的“钙”。要坚持不懈深化作风建设，锲而不舍抓好第一批活动整改任务的落实，敬终如始抓好第二批活动的整改落实，统筹抓好中央巡回督导组、中央巡视组反馈问题的整改，做到件件有结果、事事有回应，给党员干部和群众一个交代，并接受社会公开监督。要坚持不懈抓好班子带好队伍，落实好“三严三实”要求，从严抓好班子建设，从严培养选拔干部，从严管理监督干部，为各项事业发展提供坚强组织保障。要坚持不懈夯实基层基础，加强基层服务型党组织建设，着力解决基层组织建设和作风建设方面的突出问题，高度重视乡镇干部队伍建设，把基层党的建设得更加坚强有力。要坚持不懈加强制度建设，加快构建一套科学严密、简便易行、务实管用的制度体系，增强制度的针对性和操作性，维护制度的权威性和严肃性，确保作风建设常态化长效化。

李建华强调，教育实践活动有期限，加强作风建设无尽期。我们一定要紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，以认真负责的态度、改革创新的精神、求真务实的作风，进一步巩固和拓展教育实践活动成果，为建设开放、富裕、和谐、美丽宁夏作出新的更大的贡献。

李传卿在讲话中对宁夏第二批教育实践活动取得的成绩给予充分肯定。他指出，宁夏第二批党的群众路线教育实践活动紧扣主题，聚焦“四风”，做到了高起点谋划、高标准开展、高质量推进，确保不偏不虚不空、不走过场，取得了明显成效，群众普遍反映较好。

李传卿就贯彻习近平总书记关于活动收尾绝不是作风建设收场的指示精神，对宁夏提出了工作建议。他强调，要发扬“认真”精神，继续坚持“添柴”“补火”鼓劲，积极巩固和拓展教育实践活动成果；继续坚持和落实党内政治生活制度，深化领导干部、领导班子和领导机关作风建设；继续坚持从严从实要求，切实抓好基层党的建设，使党的执政基础更加稳固；继续坚持扎紧制度的“笼子”，为作风建设常态化、长效化提供制度保障。

成之于严 失之于宽

● 本刊评论员

从严治党首在从严治吏，吏治明，则党风清、根基稳。自古治吏如治军，成之于严，失之于宽。从近30年约4000贪官人均席卷约1亿元赃款外逃、一些问题干部被曝光乃至被查处，到“封妻荫子”、以权谋私等群众深恶痛绝、反映强烈的问题接连见诸报端，一些有法不依、有令不行、有禁不止的事仍然层出不穷。这些人的行径让我们震惊之余，也时刻警醒我们：用最严格的措施加强干部管理监督，更加自觉地把从严治吏、从严执纪落到实处是任何时候、任何情况下都忽视不得的大事。

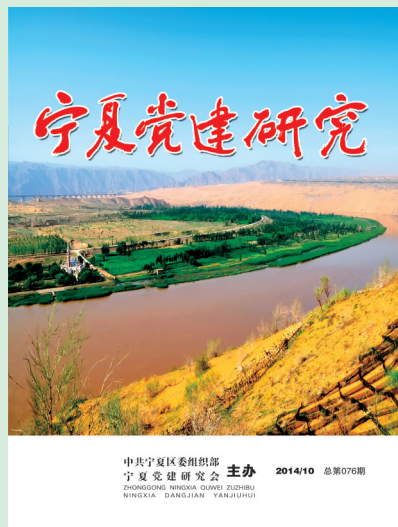
加强干部监督管理，核心是强化教育、抓好预防。要不断教育广大干部转变监督管理就是不信任的观念，增强主动接受监督和依法依规保护监督的意识，自觉把自己置于党和人民事业所要求的各种监督之下。人们常说小洞不补，大洞吃苦。监督工作就要做“啄木鸟”，发现干部有缺点毛病，就要及时咬咬耳朵、扯扯袖子，多提醒、多帮助、多批评，防患于未然，治病于未发之前、初起之时，防微杜渐，保证干部健康成长。

加强干部监督管理，关键是敢动真格、敢于碰硬。“扬汤止沸，不如釜底抽薪”。干部监督来不得半点好人主义，那种掩盖子、和稀泥、讳疾忌医、投鼠忌器的做法，既贻误党的事业，又坑害干部本人。从严管理监督，要拒绝不痛不痒，敢于较真碰硬。要着力在“常”“长”二字上下功夫，拓宽日常监督渠道，匡正选人用人之风，抓好对“一把手”、关键岗位、新提拔干部和年轻干部等重点对象的监督。同时，要加大对不胜任、不称职干部的处置力度，该调整的要及时进行组织调整，该问责的要严格实行问责，该查处的要依法依规严肃查处。

加强干部监督管理，根本是落实制度、力求长效。“天下之事不难于立法，而难于法之必行。”要强化对民主集中制、组织生活制度、规章制度和各项纪律执行力的监督，保证规章制度落到实处，坚持用制度管人管事管权。要立足干部监督管理实际，扎紧制度笼子，进一步健全科学决策机制、考核评价机制、日常管理机制等干部监督制度体系，用制度的硬性保证干部监督管理的刚性。

“严是爱，宽是害”。对干部身上存在的苗头性问题，组织部门要敢于监督、敢于批评、敢于管理，既要督促干部经常“照镜子、正衣冠”，又要及时帮助干部“洗洗澡、治治病”，确保干部既干事又干净。各级领导干部也要拿出应有的胸襟和气度，敢于担当、敢于喊出“从我做起、对我监督、向我看齐”的口号，从严修身、从严用权、从严律己，真正做到为民、务实、清廉。

目 录



编委会

主 任：傅兴国
副 主 任：李泽峰 冯志强 王 铎 王少林
委 员：（按姓氏笔画为序）
于建文 马宇桢 马丽君 马福贵
王 刚 王 铎 王少林 王泽庶
王海如 王彩琴 尤建清 叶 旭
白建军 冯志强 朱利军 刘汉立
刘成孝 刘亦农 孙 瑛 杨 琳
杨 靖 李 喆 李卓辉 李泽峰
李秋玲 李俊章 李耀松 宋志霖
宋弘阳 宋建钢 张 举 陈顺萍
周云峰 周兆川 孟占忠 郎治钧
赵志强 赵建峰 哈 赞 饶彦久
郭 虎 高瑞莉 陶 进 梁 红
黄占华 景 瑜 傅兴国 蔡 珺
蔡旭东 霍 丽 魏 波
主 编：王 铎
副 主 编：赵建峰 杨 靖
执行编辑：袁 洋
责 编：张 茵 石育平 杨金云 雷利军
张 强 孙玉虹
编 务：张学元

宁夏党建研究

● 卷首语

成之于严 失之于宽

本刊评论员

● 重要言论

党员干部要自觉践行“三严三实”

刘云山/4

● 领导论坛

坚持从严监督干部 大力营造良好政治生态

傅兴国/11

● 调查研究

提升干部考察工作科学化水平的实践与思考 青铜峡市委组织部/17

严格党内政治生活建立巩固教育实践成果的长效机制 高瑞莉/22

● 实践探索

推进基层服务型党组织建设的几点思考 徐占海/26

且行且思在赵北 孟光永/31

县级正（副）科级主要领导干部进党校讲党课实效性研究

李景文/36

● 干部心得

从党的历史中汲取营养 模范践行社会主义核心价值观 任建耀/39

关于加强新型金融机构党建工作的几点建议 刘正虎/41

新形势下如何做好党的群众工作的思考 海明贵/43

理论性 探索性
实践性 创新性

● 经验交流

考核村干部不再凭感觉

/47

● 理论研究

几个长期被曲解和混淆的观点

宋方敏/48

● 他山之石

借鉴发达国家智库建设经验

郑新立/53

西方公务员分类管理的类别

叶 岚/55

● 以史为鉴

古代中国治国为何讲究“德主刑辅”

兰 台/57

● 思想纵横

周恩来外交艺术中的道家智慧

/60

扣好人生每一粒扣子

刘 伟/63

封面摄影 宁夏沙坡头

孙玉虹

封底摄影 宁夏境内的明长城

孙玉虹

主办：

中共宁夏区委组织部

宁夏党的建设研究会

承办：

中共宁夏区委组织部党建研究所

宁夏党的建设研究会秘书处

地 址：宁夏银川市金凤区北京中路61号

信通大厦22层

邮 编：750066

电 话：(0951) 5166855 5166857

5166858 5166859

邮 箱：nxdjyjh@163.com

准 印 号：宁新出管字〔2014〕0606号

印刷单位：自治区党委机要印刷厂

电 话：(0951) 6668972

出版日期：2014年10月

内部刊物 免费交流

党员干部要自觉

● 刘云山

今年全国“两会”期间，习近平总书记在参加安徽代表团审议时专门就加强作风建设发表重要讲话，提出“三严三实”要求，强调党员干部特别是各级领导干部要做到严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实。“三严三实”言简意赅而又内涵深刻，阐明了党员干部的修身之本、为政之道、成事之要，丰富了管党治党的思想理念，为加强党员干部党性修养、深入推进新形势下党的建设提供了重要遵循。

一、“三严三实”是在清醒把握作风现状基础上对党员干部改进作风提出的新要求

习近平总书记强调的“三严三实”是着眼于解决作风方面的突出问题提出来的，具有很强的现实针对性。应当看到，党员干部队伍的作风与党和人民事业发展要求总体上是适应的，特别是党的群众路线教育实践活动开展以来，党风政风得到明显改善、呈现出新的气象。但要看到，形式主义、官僚

主义、享乐主义和奢靡之风这“四风”还没有根除，无论党员干部队伍管理还是党员干部自身，都存在不严、不实的问题，失之于宽、失之于软、失之于虚的现象比较严重。有的党组织对党员干部要求不严，常常是不敢管、不愿管、不会管；有的执行中央政策打折扣、搞变通，有令不行、有禁不止的现象时有发生；有的自由主义、好人主义盛行，组织涣散、纪律松弛，一些规章制度形同虚设。有的党员干部目无组织纪律，凌驾于组织之上、游离于组织之外；有的心浮气躁，弄虚作假，搞劳民伤财的“形象工程”、“政绩工程”；有的特权思想严重，滥用手中的权力，违法乱纪、贪污腐败，等等。可以说，要求不严的问题、作风不实的问题，是党员干部不良作风的突出表现，也是作风建设亟待解决的突出问题。提出“三严三实”，切中了作风之弊的要害，把准了作风建设的命脉，抓住了改进作风的关键。

践行“三严三实”



按照“三严三实”要求加强作风建设，目的是为了更好适应新形势新任务要求，进一步把我们党建设好。现在，我们已经站在一个新的历史起点上，正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，改革发展稳定任务之重前所未有，矛盾风险挑战之多前所未有，对我们党治国理政的考验之大前所未有。实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，关键在党，关键在党的创造力凝聚力战斗力。我们作为马克思主义执政党，不但要有强大的真理力量，而且要有强大的人格力量。人格力量就集中体现在党的优良作风上，需要以从严的精神管党治党，需要以务实的作风干事创业。只有认真贯彻“三严三实”要求，切实解决党员干部作风与新形势新任务不适应、不符合的问题，我们党才能战胜“四大风险”、经受住“四种考验”，始终保持马克思主义政党的先进性和纯洁性，才能更好地巩固执政基础、提高执政能力，从而担负起

实现国家富强、民族振兴、人民幸福的历史使命。

“三严三实”要求，着力点就在一个“严”字、一个“实”字。“严”字蕴涵的是马克思主义信仰、共产主义远大理想、中国特色社会主义共同理想等严肃的政治追求，是完善组织生活、贯彻民主集中制等严格的组织原则，是懂规矩、守底线、拒腐蚀、永不沾等严明的纪律要求，如果离开了这个“严”字，就会导致信仰迷失、组织涣散、纪律松弛，最终失去凝聚力、战斗力。“实”字蕴涵的是一切从实际出发、理论联系实际、实事求是、在实践中检验真理和发展真理的思想路线，是求真务实、尊重实践、注重实效的工作方法，是忠诚老实、厚道朴实、认真踏实的处世态度，如果离开了这个“实”字，就会导致脱离实际、图做虚功、贻误事业，最终失去民心民意、失去执政基础。“三严三实”彰显着马克思主义执政党的政治品格，反映了新形势下党的建设的内在规律和本质要求，体

现了世界观和方法论的有机统一、内在自律和外在约束的有机统一，为党员干部修身做人、为官用权、干事创业提出了明确要求。贯彻“三严三实”要求，必须坚持严字当头、实字托底，做到严实结合、融为一体。每一位党员干部特别是领导干部一定要认真领会“三严三实”的深刻内涵和具体要求，把“三严三实”作为修身做人的基本遵循，作为为官用权的警世箴言，作为干事创业的行为准则，真正内化于心、外化于行，更好地履行共产党人的崇高职责。

二、按照“三严三实”要求修身做人

做官先做人，做人必修身。对党员干部来说，修身做人就是要做合格的共产党员，做社会的先进分子。应当像毛主席在《纪念白求恩》中提出的，要成为一个高尚的人，一个纯粹的人，一个有道德的人，一个脱离了低级趣味的人，一个有益于人民的人；应当像习近平总书记强调的，要信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁，成为党和人民需要的好干部。每一名党员干部在修身做人上，就是要有更高的标准和要求，有更高的觉悟和境界，按照“三严三实”要求加强党性锻炼和自身修养，锻造过硬的思想品格，展现共产党人的人格力量。

德乃立身之本、为官之要，修身做人就要把立德摆在首要位置。现实当中，一些党员干部包括领导干部失德现象严重，台上道貌岸然、台下乌烟瘴气，戴着假面具、成为“双面人”，在群众中造成恶劣影响。党员干部必须懂得，当了官不等于品行过关，职务高不等于境界就高，一定要把立德、修德、践德作为终身课题。立德，首先要明大德，就是理想信念这个大德。一个党员干部过得硬，首先理想信念过得硬，缺失精神之“钙”的干部迟早会

出问题。这就需要党员干部始终牢记入党时立下的誓言，把对马克思主义、共产主义的崇高信仰，对中国特色社会主义的坚定信念作为终身追求，不管走多远都不能忘了共产党人为什么而出发，不管遇到什么困难都不能丢掉共产党人的灵魂，自觉加强党性修养、增强政治定力，铸牢理想信念这个“主心骨”，使道路自信、理论自信、制度自信真正刻骨铭心。要带头弘扬社会主义核心价值观，带头弘扬中华优秀传统文化美德，带头恪守社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德，始终保持健康生活情趣和高尚道德情操，在弘扬社会正气上作出表率。

“胜人者有力，自胜者强。”党员干部修身做人就应当严格律己，从而努力战胜自己。人们常讲，共产党人是“用特殊材料制成的”。党员干部如何做到这个“特殊”，一方面，要自觉在改造主观世界上下功夫，就是自己管得住自己，常思“严”之益，常念“纵”之害，防止精神沦陷、“自己扳倒自己”；另一方面，要在改造客观世界的实践中，不断磨练自己、改造自己，面对大千世界的诱惑能够稳得住心神，面对各种利益的纠缠能够守得住操守。刘少奇同志在《论共产党员的修养》中指出：“革命者要改造和提高自己，必须参加革命的实践，绝不能离开革命的实践。”孟子讲：“天将降大任于斯人也，必先苦其心志，劳其筋骨，饿其体肤，空乏其身，行拂乱其所为，所以动心忍性，曾益其所不能。”说的也是这个道理。“艰难困苦，玉汝于成”。作为党员干部就是要到基层一线，到条件艰苦的地方，到矛盾多的岗位，在完成急难险重任务中锤炼意志、砥砺品质，在处理复杂矛盾问题中不断提升素质能力、培养“三严三实”作风。当前，要注意用好群众路线教育实践活动的成果，引导党员干部以从严从实的精神改进作风，反对假大

空、杜绝庸懒散、力戒私奢贪，始终保持共产党人的蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气。

慎独、慎微，是古代先贤修身的好传统，对共产党人加强自身修养也具有重要意义，其中的关键是要把握好一个“独”字、一个“微”字。所谓慎独，就是在独处之时能够反躬自省、谨言慎行、一丝不苟。一个人在众目睽睽之下往往能够遵规守矩，但在没有人监督的时候能不能做到始终如一？这就要看慎独的功夫了。现实中，有的人常常干一些见不得人的事情，总抱着侥幸的心理，自以为神不知、鬼不觉，殊不知人在做、天在看，头上三尺有神明。党员干部特别是领导干部要把慎独作为一种操守、一种品格、一种风骨，让慎独的意识像影子一样伴随左右。所谓慎微，就是要在细微之处能够保持警惕、警觉、警醒，不以善小而不为，不以恶小而为之。小节上把持不住，就会“温水煮青蛙”，小毛病演变成大问题。党员干部特别是领导干部要牢记“从善如登，从恶如崩”的古训，以“吾日三省吾身”的精神警醒自己、鞭策自己，防微杜渐、警钟常鸣，严防一念之差、一时糊涂，严防不知不觉变质，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。

三、按照“三严三实”要求为官用权

领导干部与老百姓的区别，就在一个“权”字上。对各级领导干部来说，能否正确为官用权是最经常、最现实的考验。按照“三严三实”要求为官用权，重要的是解决好如何看待权力、如何用好权力的问题，确保手中权力的行使不偏向、不变质、不越轨、不出格。

如何看待权力，实质上是权力观问题。我国是人民当家作主的社会主义国家，一切权力属于人民，一切权力为了人民，这就是共产党人的权力

观。党和人民把我们放到领导岗位上，赋予我们一定的权力，是一种信任、一种重托。越是职位高、权力大，越要牢记权力的本质。现实中常常可以看到，一些人一旦当了大官、挣了大钱、出了大名，就昏昏然、飘飘然，就忘乎所以、不知天高地厚，胆大妄为、为所欲为，什么都不在话下、什么都无所顾忌。实际上，权也好，钱也好，名也好，都是一把双刃剑，既会带来鲜花也会带来罪恶，既会带来荣誉也会带来镣铐，既能把人推向高峰也能使人跌入深渊，关键在于怎么对待。每一名党员领导干部在对待权力问题上，都要切实摆正自己的位置，正确处理个人同群众的关系、同组织的关系，解决好“为了谁、依靠谁、我是谁”的问题。要深刻认识到党员干部就是人民公仆，老百姓就是我们的父母，我们手中的权力是人民赋予的；深刻认识到个人的成长进步归根到底是组织教育培养的结果，没有组织提供的机会、岗位和平台，纵有再大的本事也没有用武之地。

如何用好权力，本质上是用权为公还是用权为私的问题。县委书记的好榜样焦裕禄“心中装着全体人民、唯独没有他自己”，当他得知儿子看戏未买票，便严厉训斥并责令他拿钱到剧院补票；女儿中学毕业，被安排到食品加工厂腌咸菜。与此形成鲜明对照的是，一些党员干部信奉“有权不用、过期作废”，一朝权在手，便把利来谋。权力如火，善用则利国利民，滥用则引火烧身。每一名党员干部特别是领导干部要深深懂得，权力姓公不姓私，只能用来为党分忧、为国干事、为民谋利，决不能把公共权力异化为牟取私利的工具。对手中的权力，要有敬畏之心，有战战兢兢、如临深渊、如履薄冰的谨慎，保持心有所畏、言有所戒、行有所止的约束，做到依法用权、秉公用权、廉洁用权。要

守好公与私的分界线，坚决防止市场交换原则渗透到党内政治生活中来，绝不搞权力寻租、权钱交易。

为官用权，能否抵住诱惑是一个躲不开的问题。当上干部手中有了权力，奉承、追捧的人会多起来，攀交情、拉关系、请客送礼的人也会多起来。在这样的情况下，千万不要以为自己有了了不起、有多大魅力，实际上这些人是冲着你手中的权力来的，表面上对你恭敬有加，实际上心有所求，甚至暗藏玄机、设下陷阱。一步很短，一生很长，有时一步走不好就毁掉一生。党员干部为官用权，一定要心中有杆秤，手中有戒尺。面对金钱，一定要谨记“当官就不要发财，发财就别来当官”的告诫，不起贪恋之心，不取不义之财；面对美色，一定要洁身自好、严守操行，不能沉湎美色而道德沦丧、自甘堕落；面对亲情，一定要吃透严是爱、宽是害的辩证法，不能因循私情而违背原则；面对朋友，一定要把握分寸、谨慎交往，不能因哥们义气而丢掉党性。总之，就是要讲原则、守底线，不为私利所困，不为私情所惑，真正做到一身正气、两袖清风，堂堂正正做人、干干净净用权。

阳光是最好的防腐剂。权力只有在阳光下运行、在监督下运行，才能正确行使，才不会发霉变质。现在，各级党委和政府推行的党务公开、政务公开和各领域办事公开制度，正在积极推进的决策公开、管理公开、结果公开等，都是确保权力在阳光下运行的有效保障，需要领导干部带头执行、贯彻落实。应当说，大多数领导干部能够正确行使权力，是值得信任的，但信任代替不了监督，自律代替不了他律，失去监督的权力必然导致腐败。我国经济由高速增长转入中高速增长是合乎规律的经济新常态，党员干部在严格约束下为官用权也是回归

本来的作风“新常态”。每一名党员干部特别是领导干部要习惯于在监督下用权，在监督下工作和生活，自觉接受组织监督、舆论监督、社会监督，不断增强免疫力。

四、按照“三严三实”要求干事创业

党员干部作为党和人民事业的骨干，在其位就要谋其政、尽其责，就要想干事、能干事、干成事。邓小平同志在“文革”结束后再度出来工作时讲：“我出来工作，可以有两种态度，一个是做官，一个是做点工作。我想，谁叫你当共产党人呢？既然当了，就不能够做官，不能够有私心杂念，不能够有别的选择。”这一番意味深长的话，展现了一个真正共产党人的精神境界和宽广胸襟，为每一名党员干部干事创业树立了光辉典范。

事业观、政绩观反映着党员干部的世界观、人生观和价值观，决定着干事创业的立场、观点、方法和成效。现实当中，有的党员领导干部沉溺于自我设计、自我价值的实现，把工作当作谋取功名利禄的跳板；有的热衷于大干快上、装点门面，表面上看干了不少事，其实背后的问题不少；有的为了能够短时间内出政绩，不顾实际、不择手段，等等。这些表现，究其根源是事业观、政绩观上出了问题。事业观和政绩观问题，归根到底是“为谁干事、怎么干事”和“追求什么政绩、如何追求政绩”的问题。要坚持用实践的观点对待事业、看待政绩，严谨科学决策，按客观规律办事，把实际成效作为检验政绩的重要标准，决不搞虚政绩、假政绩、劣政绩；坚持用群众的观点对待事业、看待政绩，一切为群众着想、为群众而干，使干事创业的过程成为增进群众福祉的过程；坚持用历史的观点来对待事业、看待政绩，树立功成不必在我的理念，多做打基础、利长远的事情，不搞竭泽而渔的

短期行为。

共产党的干部，就应该敢于担当，坚守正道、弘扬正气。有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才会有多大成就。当官就要担当、当官就要尽责，如果只想当官不想干事，只想揽权不想担责，只想出彩不想出力，遇着矛盾绕着走、碰到难题往后退，那就没有资格做党员干部，更没有资格做领导干部。现在，全面深化改革进入攻坚期和深水区，经济社会发展面临不小压力和挑战，尤其需要有直面问题、迎难而上的勇气，有锐意创新、开拓进取的精神，不断攻克改革中的堡垒，突破发展中的瓶颈。随着作风建设深入推进、纪律约束不断加强，一些党员干部出现了“只要不出事、宁可不开事”的倾向，这与党性党风的要求格格不入。为官不易不能为官不为，遵守规矩不能无所作为。要增强责任意识、担当意识，对那些为官不为、为官不勤、为官不廉的现象，对那些工作飘浮、弄虚作假、胡乱作为的问题，要敢于批评、敢于碰硬，鼓励党员干部多干事、多作为，不断开拓事业发展新局面。

空谈误国、实干兴邦，这是习近平总书记反复强调的重要要求。他在纪念邓小平同志诞辰110周年座谈会上的讲话中高度评价邓小平同志“求实、务实、踏实的实干家”的精神风范，要求全党发扬务实高效、不尚空谈的工作作风。继承党的优良传统和作风，求真务实就是一个基本要求。我们反对不良作风，不实事求是就是最大的作风不正。现在社会上普遍存在“急”的问题、“浮”的问题、“虚”的问题，“急”就是急躁、急于求成，“浮”就是飘浮、浮在表面，“虚”就是虚假、虚与委蛇。一些人不愿付出艰苦的努力，总想一举成功、一夜成名，一镢头挖出一口井。一些领域的工作本

来思路很好，就是因为没有认认真真、持之以恒地抓落实，结果成了“半拉子工程”、“烂尾工程”。这些都违背了实事求是、求真务实的精神，都是干事创业的大忌。要始终坚持实事求是、一切从实际出发，脚踏实地干事，不信虚言、不听浮术、不采华名、不兴伪事，始终保持求真务实的工作作风。一分部署，九分落实。要发扬钉钉子精神，对那些事关全局、事关长远的重大任务，对那些看准了的事情，要咬定青山不放松、一张蓝图抓到底，锲而不舍、驰而不息地抓下去。

五、把“三严三实”要求贯彻到管党治党的全过程

“三严三实”要求对全面推进党的建设新的伟大工程具有长远的指导意义。要把“三严三实”要求贯彻到管党治党的全过程，贯彻到党建工作各方面，进一步夯实党的执政基础，不断提高党的执政水平。

把“三严三实”要求贯彻到营造良好从政环境之中。习近平总书记在中央政治局第十六次集体学习时强调，解决党内存在的种种难题，必须营造一个良好的从政环境，也就是培育一个好的政治生态。从政环境反映着党风、政风、社会风气的总体面貌，决定着党员干部的价值追求和从政取向，关系到全党乃至整个社会的精神面貌。营造良好从政环境，需要从多方面持续努力，贯彻落实“三严三实”就是一个基本要求。要努力形成严肃认真的党内政治生活环境，坚持讲原则、讲认真、讲实效，坚决克服好人主义倾向，拿起批评和自我批评的武器，开展积极健康的思想斗争，真正使党内政治生活成为党员干部锤炼党性的大熔炉，使党员干部在每一次党内政治生活中都能够红红脸、出出汗。要努力形成纯真简洁的人际环境，鼓励和倡导同志之

间相互信任、平等相待、坦诚相见，政治原则上互相坚守、实际工作上互相支持、日常生活上互相关心、形成和谐融洽的同志关系，坚决反对吹吹拍拍、团团伙伙、人身依附。要努力形成风清气正的工作环境，强化勤奋敬业、建功立业的工作导向，树立认真负责、埋头苦干的工作态度，坚决反对弄虚作假、投机钻营，使每一名干部都能够专心致志、心无旁骛地干事创业，真正实现干部清正、政府清廉、政治清明。

把“三严三实”要求贯彻到干部队伍建设之中。从严治党，关键是从严治吏。贯彻“三严三实”，既要见事又要见人，很好地贯彻到干部队伍建设和管理之中。选拔任用干部，要把“三严三实”作为重要标准，让那些修身严、用权严、律己严，谋事实、创业实、做人实的干部干事有舞台、工作有位子，切实防止一些干部“逆淘汰”的问题。教育培养干部，要把“三严三实”作为重要内容，纳入到各级党校、行政学院和各类干部院校的教学之中，纳入到各级党委（党组）中心组的学习之中，教育引导党员干部真正弄清楚“为何严为何实、如何严如何实”的问题。考核评价干部，要把“三严三实”作为重要依据，形成科学规范的考核体系、严格细致的考核程序、真正有效的考核方法，形成重德才、重实绩的考核评价导向。监督管理干部，也要很好地体现“三严三实”要求，切实

加强对干部的日常监督管理，做到严早、严小、严预防，对干部身上出现的苗头性、倾向性问题，该提醒的要及时提醒，该批评的要严肃批评，该纠正的要坚决纠正，促进干部队伍健康成长。

把“三严三实”要求贯彻到建立健全作风建设长效机制之中。任何事情，坚持一阵子容易，坚守一辈子很难。落实“三严三实”、加强作风建设，必须注重健全制度机制，在抓常、抓细、抓长上下功夫。第二批群众路线教育实践活动正处于整改落实、建章立制环节，要注意结合党的建设制度改革，按照于法周延、于事简便的原则，加快形成体现“三严三实”要求、持续改进作风的制度保障。这方面制度建设，关键要解决两个问题：一是解决“牛栏关猫”问题，二是解决“稻草人”问题。我们制定的制度应当是“铁笼子”，不是“松紧带”，一定要把制度笼子扎紧扎密，具体实在，清晰界定什么能做、什么不能做，不能含含糊糊、模棱两可。我们的制度执行应当是刚性的，不是弹性的，更不是选择性的，一定要坚持制度面前人人平等、执行制度没有例外，防止“破窗效应”，对违规违纪、破坏制度的现象和行为，必须严厉查处，切实维护制度的严肃性权威性。

（本文系中共中央政治局常委、中央书记处书记、中央党校校长刘云山2014年9月1日在中央党校2014年秋季学期开学典礼上的讲话，有删节）



坚持从严监督干部 大力营造良好政治生态

○ 傅兴国

要坚持“严”字当头管干部，从严管理监督“一把手”，加强日常监督和巡视、审计等监督，扎实推进选人用人专项整治，着力营造良好的用人环境和干部从政环境。

干部监督是党内监督的重要内容，是我国监督体系的重要组成部分。加强干部监督是从严治党的的重要举措，我们要认真贯彻中央要求和习近平总书记系列重要讲话精神，坚持严字当头，进一步加大对干部监督力度，为建设高素质执政骨干队伍提供有力支持。

一、新时期干部监督工作面临新的形势

从中央新思想新要求来看。党的十八大以来，中央坚持党要管党、从严治党方针，突出从严治吏这个重点，开辟了治党治吏新境界。习近平总书记反复强调，党要管党首先是管好干部，

从严治党关键是从严治吏；如果不能很好地解决选人用人不正之风，就会涣散党心、冷了人心；要坚持从严治党，落实管党治党责任，用最坚决的态度、最果断的措施刷新吏治。刘云山、赵乐际同志也强调要坚持严字当头、严肃纪律，加大干部监督管理力度。此外，新《干部任用条例》的贯彻落实，《干部选拔任用工作监督意见》的制定出台，中央巡视的持续加力，都要求干部监督工作要乘势而上、积极作为。

从干部监督职责任务来看。伴随着党和国家事业发展，干部监督工作经历了以审查干部政治

历史为主，到监督干部现实表现和干部选拔任用工作的转变。当前，对领导班子和领导干部的监督，主要体现为监督遵守政治纪律、组织纪律、廉政纪律，执行党的干部路线方针政策，改进工作作风、密切联系群众，贯彻民主集中制、履行岗位职责，遵守党内政治生活规定等；对干部选拔任用工作的监督，主要体现为对执行人原则和标准、把握用人条件和资格、履行用人程序和步骤、遵守组织人事纪律等情况进行监督。由此可见，干部监督内容更加丰富，职能不断拓展，任务越来越重。

从干部队伍自身来看。由于利益格局和社会思潮深刻变化，一些干部放松了自我监督、自我约束，有的理想信念动摇，宗旨意识淡漠，“四风”问题突出；有的在原则问题和大是大非面前无动于衷、听之任之；有的特权思想严重，目无组织纪律，等等。在实际工作和生活中，有的干部什么话都敢说，什么事都敢做，什么钱都敢花，什么地方都敢去，很大程度上是由于监督缺位造成的。“忧劳兴国，逸豫亡身”。作为管党治党的重要职能部门，组织部门要守土有责、守土负责、守土尽责，把从严管理干部贯彻落实到干部队伍建设的全过程。

从选人用人情况来看。违反干部任用标准程序、跑官要官、“三超两乱”、干部档案造假、领导干部违规兼职以及“裸官”等问题依然存在，有的还比较严重。中央巡视组对我区巡视后指出，选人用人上存在拉关系、打招呼、“隐形”拉票现象，“一刀切”退二线和超职数配备干部问题普遍。这些问题群众反映强烈，损害党委政府形象，危害很大，必须高度重视，严肃对待，严加整治，把干部监督工作抓紧抓好，切实提高干部选拔任用工作水平。

从当前政治生态来看。“治天下，以正风俗、得贤才为本。”环境风气之重要，可见一斑。我区政治生态总体良好，社会稳定、民族团结、宗教和顺、人心思进，地方领导班子换届期间中央督导组的评价是：风清气正、风平浪静。但由于我区地域小、人口少，人情关系比较复杂，且有重人情、重关系的传统，有的搞你好我好大家好。习近平总书记反复强调，要下决心破除“关系网”“潜规则”，使用人之风真正纯洁起来。要通过有力有效的监督，教育引导党员干部做良好政治生态的坚守者、维护者、建设者。

二、加大对领导干部的日常监督管理力度

习近平总书记指出，“对干部身上出现的苗头性、倾向性问题，要及时咬耳朵、扯扯袖子，早提醒、早纠正。”要认真落实这一重要要求，建立健全对干部的经常性监督机制，对干部严格要求、严格教育、严格管理、严格监督，保证干部健康成长。

一要抓好对“一把手”的监督。“一把手”在领导班子和全局工作中处于核心地位，起着关键作用，负有全面责任。加强对“一把手”的监督，是从严治党、管理好领导班子和领导干部的关键所在，也是干部监督的重中之重。各级党委和组织部门要主动承担起对下级领导班子特别是“一把手”监督的责任，经常了解下一级领导班子主要负责同志思想、工作、作风等方面的情况，尤其在届中、届末和调整前考察时，重点做好“一把手”的考察工作；对一些苗头性问题要早发现、早预防。党政“一把手”本人要增强监督意识，自觉接受监督。各级领导班子成员对“一把手”负有直接监督责任，要通过谈心交心、民主生活会等形式加强对“一把手”的监督。

二要把干部监督工作做在平时。干部出问题，最初都是小缺点、不检点。“禁微者易，救末者难。”加强干部监督工作，功夫要下在平时。要强化日常监督意识。目前来看，干部日常监督方面还存在许多问题。比如，有的重视专项监督、忽视日常监督，对日常发现的问题睁一只眼、闭一只眼；有的监督紧一阵松一阵、好一阵差一阵，忽断忽续、忽紧忽松。有人笑言，干部监督就是“隔墙扔砖头，砸着谁算谁”，以至于有些干部心存侥幸，不惜以身试法，走上违法犯罪道路。组织人事部门一定要强化日常监督意识、落实好日常监督措施，始终使监督处于高压态势，不以小事而不纠、不以时久而松懈，确保监督不留死角。要拓宽日常监督渠道。干部监督不仅要靠党内监督“一双眼睛”，也要靠党外监督“多双眼睛”。坚持干部任前廉政谈话制度，对新提拔的干部，及时进行廉政谈话，在廉洁自律方面提出要求。完善诫勉谈话制度，对不严格遵守党的政治纪律，不严格执行《干部任用条例》，不认真履行职责，造成不良影响的领导干部，严肃开展诫勉谈话，提出整改意见。严格执行重要事项报告制度，对应当请示不请示、应当报告不报告的，要严肃批评，情节严重的要追究责任。坚持从乡语口碑中多层次、多侧面了解干部，把监督事项最大化地向群众公开，让群众监督的眼睛无处不在、无所不及，确保及时发现隐性问题、萌芽毛病。要提高规章制度执行力。监督的生命不仅在于其迅猛出击，更在于常抓不懈，保证规章制度落到实处，做到有制度必须执行、执行必须严格，决不能“缩水”“放水”，使制度成为“稻草人”。坚持有案必查、有腐必惩，有群众举报及时受理、有具体线索及时核查、有违法违纪及时处理，发现一起查处一起、查处一起通报一起，不养痍遗患，真

正达到惩前毖后的效果。

三要严格党内政治生活。“没有规矩，不成方圆”。强化干部监督，必须解决党内生活庸俗化随意化平淡化问题。一是监督民主集中制的贯彻。教育领导干部熟悉民主集中制的要求，掌握民主集中制的方法，自觉遵守这个最根本的组织制度和领导制度。要抓住议事决策这个核心环节，监督各级领导班子完善和落实议事规则、决策程序，规范领导干部特别是“一把手”的职责权限。要在提高民主生活会质量上下功夫，严格执行中央和自治区党委关于召开领导班子民主生活会的有关规定，把能否通过批评与自我批评解决自身问题作为衡量民主生活会质量的重要标准，切实增强民主生活会的思想性、政治性、原则性。要加强监督检查，看领导班子是否有民主平等的同志关系、民主讨论的政治氛围、民主监督的良好环境，看“一把手”是否存在独断专行、个人说了算等问题，看领导干部是否严格按程序办事、按规则办事、按集体意志办事，努力营造心齐、气顺、风正、劲足的良好局面。二是监督组织生活制度的落实。我们党是有着严密组织的党，每个党员都必须参加组织生活、接受严格的教育管理。要切实加强组织管理，严格落实“三会一课”、党性定期分析、民主评议、党员领导干部参加双重组织生活等制度，使各种方式的党内生活都有实质性内容，都能针对性地解决问题。要借鉴教育实践活动经验，督促各级党员干部把批评和自我批评这个有力武器大胆使用起来、经常使用起来。根据新形势新任务新要求，探索务实管用的载体和平台，增强组织生活的吸引力影响力。三是监督各项纪律的执行。严肃党的政治纪律，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，决不允许在贯彻执行中央和自治

区决策部署上打折扣、做选择、搞变通。严肃党的组织纪律，突出抓好对“四个服从”情况的监督检查。严肃党的财经纪律，各级领导班子主要负责人不得直接分管本部门（单位）财务、工程项目、物资采购，对党政主要领导干部，任期内至少进行一次经济责任审计。严肃党的工作纪律，规范从政行为，严禁在重大决策过程中徇私枉法、跑风漏气。四是监督从政环境的净化。习近平总书记强调，营造良好的从政环境，要从各级领导干部做起，要坚守正道、弘扬正气，以信念、人格、实干立身。要充分发挥监督的教育、约束、惩戒功能，坚持从人抓起、从人做起、从人严起，积极营造良好的政治生态。对那些信仰缺失、“不信马列信鬼神”的人，那些搞上有政策下有对策，弄虚作假、口是心非的人，那些拉拉扯扯搞“小圈子”、编织不正当社会关系的人，那些是非观念淡薄、逃避责任、不敢担当的人，那些追求奢靡享乐、沉迷声色犬马的人，严肃纲纪，严肃教育，情节严重的要坚决进行组织处理。加大对不胜任、不称职干部的处置力度，对因工作失职造成严重后果和重大损失的，要按规定问责。

三、开展选人用人不正之风专项整治

在党的政治优势、组织优势中，选贤任能是一个重要优势。我区选人用人主流和风气总体是好的，但也要看到存在的突出问题，特别是中央巡视组反馈的问题。各级党委及组织人事部门必须高度重视，认真排查，集中时间和精力对一些突出问题进行整治。

一要突出整治违反干部任用标准、程序问题。新修订的《干部任用条例》为选拔任用干部提供了根本制度保障，也为整治违规用人问题开出了“药方”。要把监督《干部任用条例》的贯彻执行，作

为干部选拔任用监督的核心职责和根本任务，坚决防止和整治违反干部任用标准、程序的问题。严格任前审查，认真执行干部选拔任用有关事项报告制度，凡应报告未报告的任用事项一律无效；严格任前考察，坚持把“德”放在首位，注重听取纪检、计生、审计等部门意见，切实把好政治关、品行关、廉政关；严格监督检查，坚持每3—5年对选人用人工作进行一次全面检查，及时发现和纠正违规用人问题；严格立项督查，完善“带病提拔”倒查机制，把责任追究制度落到实处，坚决遏止违背用人原则、用人政策、用人标准的行为，真正使《干部任用条例》成为整治违规用人的有力武器。

二要突出整治“三超两乱”问题。超职数、超规格、超范围配备领导干部，乱设领导职务、乱立机构名目等问题在我区比较普遍，根本原因是法纪观念淡薄、制度执行不力。要认真贯彻执行《关于严格做好超职数配备干部整改工作的指导意见》和《关于职数界定若干问题的答复意见》，将整改重点放在超配的副处级以上领导职数上，确保2016年9月底前完成消化任务；对于超配的科级领导职数和非领导职数，也要认真进行整改消化；超配的班子未消化前，不得新配领导干部；今后未经审批擅自超配的，要严肃追究责任。要开展“一刀切”退二线问题专项整治，杜绝出现新的“一刀切”退二线问题。要建立整改情况通报制度，各地各单位每季度向上级组织人事部门报告一次整改消化情况，上级部门要全程跟踪整改情况并定期进行通报。

三要整治跑官要官、说情打招呼、隐性拉票问题。这个问题屡禁不止的一个重要原因是“成本低、收益高”，导致一些人心存侥幸、铤而走险。要坚决破除各种“潜规则”，堵住找门路、托关系的通道。对跑官要官、托人说情的，一律不列为考

察对象，并视情处理；对三番五次找组织要求解决职务职级、甚至闹情绪的，一律进行严肃批评教育，情节严重的给予组织处理；对向组织推荐干部的，一律按《干部任用条例》规定“负责地写出推荐材料并署名”；对热衷于关系学、厚黑学的人，投机取巧、四处钻营的人，拉帮结派、拉拉扯扯的人，不仅不能让他们得势得利，而且要严厉批评；对顶风违纪的发现一起，严肃查处一起。

四要整治干部档案造假问题。诚信既是干部最基本的素质，也是对干部最基本的要求。在一些地方和单位，改学历、改年龄、改履历问题还比较突出。干部档案都是假的，诚信从何谈起；干部情况都不准确、不真实，选准用好干部从何谈起。组织人事部门要严格执行《关于进一步从严管理干部档案的通知》，按照“谁管理谁把关、谁考察谁审核、谁签字谁负责”的原则，严格审核拟提拔干部、交流任职干部、军队转业干部和新录用人员的档案，重点审核其身份、出生年月、参加工作时间、入党时间、学历、经历等。对发现档案涂改、材料和信息涉嫌造假的，要一个一个地核实、一项一项地纠正。未核准前，一律暂缓考察并停止任职、录用程序。要严格实行干部人事档案转递交接责任制，对违规行为严肃追责。

五要整治领导干部违规兼职问题。党政领导干部在企业兼职又取酬，不仅在干部群众中造成不良影响，还给一些不正之风和腐败行为带来可乘之机。要继续加大集中清理党政领导干部企业兼职问题工作力度，切实巩固和扩大清理成果。对新发现的违规兼职行为要严肃处理，决不能“清了一茬又冒出一茬”。同时，对领导干部到社会组织兼职的行为，也要制定相应办法，织密“网络”，防止“这边清理，那边露头”。

六要整治“裸官”问题。领导干部把家人移居国（境）外，难免让公众产生东窗事发后“远走高飞”的猜疑。凡是在现岗位任职的“裸官”，要么让配偶、子女回来，要么从重要岗位调出来。各级组织人事部门要在摸清底数的基础上，逐一开展谈心谈话，做好组织调整工作。新出现“裸官”情形的，必须在一个月内完成岗位调整。

七要整治领导干部“天价”培训问题。按照干部管理权限，对领导干部参加高收费社会化培训情况进行摸底调查，对于未经批准、以公款参加“天价”培训的，该退学的退学，该清理的清理。领导干部个人参加面向社会举办的教育培训项目，包括各种非学历教育、学历教育和在职学位教育等，必须按照干部管理权限向组织人事部门报告，未经批准不得擅自参加。

四、不断提高干部监督工作水平

干部监督的职能是正风肃纪，如果标准不高、要求不严、不敢担当，监督就会流于形式。各级组织部门和组工干部要按照“三严三实”要求，以公道正派的作风，敢于担当的精神，极端负责的态度，切实把干部监督工作抓实抓好抓到位。

一要强化监督责任。在一些地方，往往是不考察不去了解干部、不调整很少与干部谈话、不出大问题不严厉批评处理干部、不搞集中教育活动就忽视严格要求，客观反映了组织部门对干部疏于管理、疏于监督的问题。对此，组织部门必须认真反思，自觉增强抓监督的责任意识。组织部长包括部务会其他成员，要带头按原则办事、按标准办事、按程序办事、按纪律办事，对干部监督的重大问题要直接研究，对重要信访举报要直接阅批，对重要岗位、需要做工作的干部要直接约谈，对不正之风要带头抵制。要加大党内法规宣传教育力度，既要

使各级党员干部懂规矩、讲规矩、守规矩，又要提高组工干部的政策水平和工作能力。

二要抓好制度建设。从严监督管理干部，就要定规矩、明要求，让大家知所趋、知所避、知所守。要按照于法周延、于事简便的原则，健全科学决策机制、选拔任用机制、考核评价机制、日常管理机制、民主监督机制，真正实现从“人盯人”“人管人”转变为用制度管人管事管权。要坚持务实管用的原则，注意把党委要求、群众期盼、实际需要、基层创造结合起来，形成预防问题、发现问题、解决问题的干部监督制度体系。同时，要对制度执行情况进行监督检查和责任追究，对有章不循、违章不纠等问题严肃追责，督促各级党委及组织人事部门执行好制度规定。

三要整合工作力量。加强干部监督管理，是一项系统工程，要充分整合监督资源，才能形成强大监督合力。要在组织部门内部建立齐抓共管的工作格局，干部监督机构和做干部工作、干部教育培训、党员教育管理服务的机构，都要抓干部监督工

作，真正做到管人就管思想、管作风、管纪律。对干部选拔任用工作的监督，以干部监督机构为主，干部工作机构配合；对领导干部日常管理监督，以干部工作机构为主，干部监督机构配合。要形成统管统用的大监督格局，坚持和完善干部监督工作联席会议制度，加强与执纪执法单位的沟通协调，发挥各个监督主体作用，推动资源共享、快速反应、上下联动，进一步增强监督合力。

四要树立担当精神。干部监督工作容易得罪人，必须要有“壮士断腕”的决心、“刮骨疗毒”的勇气。要敢于担当，敢于唱“黑脸”，做到面对风险敢做能为、面对困难敢闯会干、面对问题敢抓善管。要敢于揭短、敢于碰硬，本着以对人民、对事业高度负责的态度，以坦荡无私、洁身自好、一心为公的底气，不护短遮丑，直面执行法规制度不严格、不公正、不规范等问题。要敢于亮剑、敢于较真碰硬，始终做到坚持工作原则不动摇，坚持只唯实不唯上，坚决抵制不正之风。

（作者系自治区党委常委、组织部部长）



提升干部考察工作科学化水平的实践与思考

● 青铜峡市委组织部



干部考察工作是干部选拔任用的基础环节，直接关系到选人用人的质量。组织部门如何通过考察干部德、能、勤、绩、廉等方面的情况，把那些信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的优秀干部选拔到领导班子中来，是组织部门必须认真研究思考，不断加以改进和完善，努力提高干部考察工作质量的一项重要职责。

一、近年来青铜峡市干部考察工作的积极探索

（一）严格考察程序，完善考察机制。近年来，青铜峡市的干部考察工作与干部制度改革同步推进、同步提

高，并不断加以完善和创新。严格执行《干部任用条例》规定的程序，研究制定了

《青铜峡市领导干部考察预告制度（试行）》、《青铜

峡市干部考察员选聘管理办法（试行）》等规定干部选任必须严格按照提出动议、初始提名、民主推荐、组织考察、酝酿、常委会或全委会票决、公示等16个程序、49个环节完成，建立健全了考察工作责任制、考察预告、征求意见等考察工作制度，为改进和规范干部考察工作提供了重要依据，使避免用人失察失误有了制度保障。同时，考察前通过制定考察工作预案，把考察工作职责、纪律、任务、程序等有关要求作出明确规定，力争考察程序的规范性和严肃性。在考察环节，尽量扩大考察谈话的人员范围，研究制定了《青铜峡市领导干部社区表现记实管理暂行办法》，除了掌握德、能、勤、绩、廉等情况外，还把社交圈、生活圈纳入干部考察的范围，增强干部考察的广度和深度，确保考察结果全面、真实、准确。始终把“德”放在第一位，进行正反向测评，对德的评价项目进行细化量化，明确正向、反向评价要点，并赋以相应分值，正、反向分值相抵后算出德的量化分值。通过对德的正反向测评，听取干部群众的评价，广泛征求纪检、政法、计生、信访等部门意见，大力营造强德修德的氛围，形成以德为先的工作导向和舆论导向。对讨论决定后拟提拔任用的干部，在广泛征求意见和建议的基础

上进行“立体”公示，将干部的照片、简历、房产、收入来源、民主推荐、组织考察、票决等情况通过电视台、党建网等媒体向全社会公开，广泛接受干部群众的监督，有效防止了干部“带病提拔”、“带病上岗”现象发生。

(二) 换届考察创新方法，取得了较好成效。对干部考察工作中民主推荐、民主测评、集体面谈等能量化的指标全部量化，不由主观感觉定取舍，较好地解决了第一印象、个人好恶、关系亲疏等选人用人上的老大难问题，“上”的有底气，“下”的较服气。特别是在2012年市镇人大、政府和市政协换届中，积极创新入选干部考察方式，首次确立了“三优先”（即对符合条件的优秀年轻干部和女干部，优先考虑；对领导干部任职所在地近三年工作排名靠前的，所在单位工作在全区、全市系统内领先的，在完成市委、政府重点工作中成绩突出的，优先考虑；对有基层工作经历，特别是基层乡镇工作经历的，以及长期在条件艰苦、偏远地区工作的，优先考虑）和“五不列入”（即年度考核结果“基本称职”以下等次的不列入，工作严重失职造成重大影响的不列入，受到党纪政纪处分和正在立案调查的不列入，班子严重不团结的不列入，违反换届纪律搞非组织活动的不列入）考察原则，注重“六看六比”（即看推荐结果，比较干部的群众基础；看现场表现，比较干部的应对能力；看基层经历，比较干部的成长轨迹；看个性特长，比较干部履行岗位职责的能力；看整体素质，比较干部的发展潜力；看社会反映，比较干部的公认度），做到了考试、考察与使用有机结合。上述方法的运用，不仅较好地完成了考察工作任务，同时为今后的工作积累了经验。

(三) 实行平时考核，在重点工作进程中考核了解干部。以完成重大任务、应对重大事件、推进重点工作作为考察和选拔干部的主渠道，从2011年起在全市建立了干部“年度工作目标责任制、任务落实限时制、接受监督公开承诺制，工作效能目标考核和领导班子领导干部考核，依据考核结果确定干部初始提名”的“三制两考一提名”干部任用初始提名机制，较好的解决了提名难、识别难、择优难等问题，在全市上下形成了“以业绩论英雄、凭实绩用干部”的鲜明用人导向，激发了各级干部干事创业的热情。借鉴石嘴山市“干事档案”的成功经验，探索试点建立全市科级领导干部“实绩档案”工作，对市委直接管理的科级干部分层按A、B两类进行积分管理（A类积分管理对象为承担市委、政府责任限制时制重点工作任务的责任单位主要负责人和具体负责的科级干部；B类积分管理对象为除A类建档对象以外的其他科级干部），坚持以实绩察人、选人、用人，进一步健全领导干部绩效考核工作机制。

(四) 突出考察环节，加大竞争性干部选拔力度。针对近年来开展的公开选拔、差额选任等竞争性干部选拔方式，突出考察环节的把关作用，注重比群众公认、比德才表现、比能岗相适，全程阳光操作，实现了让多数人选人，在多数人中选人，受到了干部群众的认可。在竞争性选拔干部考察工作中，考察通过民主测评、民主推荐、个别谈话、专项调查、与考察对象集体面谈的方式进行。为全面、准确地了解考察对象各方面的情况，对考察对象作出客观公正的评价，集体面谈听取考察对象参与公选的动机、个人优劣势，同一职位报考者回答相同一组问题的方式进行，相互比较，现场打分。

针对年轻干部普遍参加工作时间不长、经验相对欠缺、没有多少突出成绩的实际，在全面考察其德、能、勤、绩、廉等方面情况的基础上，重点向所在单位干部了解其政治立场、道德品质、工作态度、敬业精神、发展潜力等方面情况。根据考察掌握情况，在综合分析的基础上，考察组对考察对象做出了评价，写出考察材料。考察结束后，按照民主测评成绩、资历量化成绩、考察组评价成绩三部分对考察成绩进行了量化，其中考察组评价成绩又由会议投票推荐、个别谈话推荐、“德”的考评、集体面谈、考察组成员评分等五部分成绩组成，做到了能量化的全部量化，所有评分都有标准、有依据，确保客观、公正。

二、存在的主要问题及原因

我们在干部考察工作的实践中，也发现存在一些问题，特别是在一些主要环节的执行上，重形式、轻内容、重点不突出，要求落实不到位、时间不充分等问题还比较明显，影响了考察工作的质量，主要存在以下四个方面的问题：

（一）考察谈话范围的确定横向不够广泛。干部考察的触角没有横向延伸到八小时以外干部的生活圈、社交圈，考察时往往因被考察人的某一特征或品质的突出而掩盖了对其他品质的考察评价，形成了干部考察评价中的“晕轮效应”，从而在考察环节上会让那些善于伪装的人轻松过关。

（二）谈话了解的情况有时不真实、不全面。考察谈话是深入了解考察对象主要的方式，是考察的关键环节。可是，在干部考察中普遍存在着一些人不愿讲真话的问题。工作实践中，我们也感到让谈话人讲真话、讲实情的难度越来越大，特别是谈到干部缺点时，很多同志都会以“不太了解”“接

触不多”“没发现什么明显不足”等敷衍了事。有些同志认为提拔或重用哪个干部，上级领导早已心中有数，考察不过是走走过场，对干部考察的权威性持怀疑态度。有些干部为了让那些德才素质不强、工作实绩差、群众基础不好的领导干部尽快交流出去，在考察时有意隐瞒其缺点，反而对其大唱赞歌，促使其尽快交流或提拔到别的地方，其目的是希望他早日调出本单位。由于上述原因，考察干部时，常常是你好我好，大家好，到处是一片赞扬声，很难听到真实情况。

（三）考察人员力量与考察任务不对等。当前，新的经济社会发展形势决定了考察任务越来越多，责任也越来越重，可是干部考察队伍的建设与新形势的要求相比已经不能满足其日益增长的需要。较少的干部考察人员与庞大的干部队伍之间存在着很大的反差，当干部工作人手不足时，就会临时抽调人员参加考察。抽调人员有的对干部考察工作和考察对象不了解，容易使考察结果出现偏差，同时，也会给谈话人造成考察工作不严肃的感觉，影响谈话人对考察组的信任。还有个别情况下考察组人员不注重谈话技巧，态度生硬，使谈话对象在心理上产生距离感，不愿讲真话，考察组很难了解到真实情况。

（四）日常考核机制没有建立起来。换届考察、届中考核等考察方式是在时间固定、背景固定、方法固定的条件下进行的，目的性强，被考察人提前都有准备，谈话人各自心理状态也不同，这时的谈话，往往会掺杂着一些影响公正的因素，反映的情况也就不一定很真实准确，特别是在考察时间不充分的情况下，对真实情况的了解难度会更大。目前，我们对平时考察重视不够，有时会因为

担心干部问题敏感，从事干部工作的人员在没有考察任务时很少到基层调研，对干部的动态情况了解掌握的明显不够。这种方式制约了干部工作科室职能的发挥，使干部管理仍是一种静态方式，缺少日常情况的积累，缺少实地的、动态的了解。另外，在干部考察中，还存在着查核问题手段单一，民意调查针对性不强、范围不广泛、考察时间不充分等问题，这些问题也在一定程度上影响着考察工作的质量，需要我们在今后的工作中逐步解决。

三、改进干部考察方法的对策和措施

今年1月，中央下发了新修订的《党政领导干部选拔任用条例》，对干部考察工作做了进一步规范。针对目前在干部考察工作中存在的突出问题，提出如下措施。

（一）规范干部考察方式，体现科学发展观的新要求。2009年颁布的《干部综合考核评价办法》，从体现科学发展观的角度，提出了“综合运用民主推荐、民主测评、民意调查、实绩分析、个别谈话、综合评价等具体方法进行”，并对民意调查、实绩分析、综合评价三个环节做了具体细化，提出了明确要求。在新修订的《干部任用条例》中，对干部考察环节规定了七项基本程序，在此基础上对今后的领导班子和领导干部考核、提拔人选考察，应增加“民意调查、实绩分析”二个环节，并全面、准确、客观公正地对考察对象作出综合评价，以更好地体现科学发展观的新要求，符合干部



考察考核工作的规定。对乡镇要重点考核经济工作实绩，对市直部门要重点考核机关服务效能；对正职要重点考核在全局性工作决策、指挥、完成等情况，对副职要重点考核工作思路、工作落实及完成等情况。

（二）增强民主推荐和民主测评的准确性和透明度。采取单独填票等形式，保证民意的准确性。对于需要在民主测评或在民主推荐大会上填票的，在条件允许的情况下，会议主持人须明确要求与会人员间保持足够的距离或拉单桌，或采取集中发放，指定时间回收的形式，保证与会人员独立填写选票，充分发表意见。严肃纪律，严查严处拉票行为。要严格按照中组部下发的文件要求，注意防止在干部推荐考察过程中的拉票贿选现象，发现一起，查处一起。对于确因拉票贿选上来的干部，一

经查实，要及时纠正，严肃处理。

（三）注重改进考察谈话技巧。谈话对象对考察组成员的信任程度，往往直接影响到考察组能否获取更多的真实情况。考察组成员与谈话对象间要注意建立有效的交流平台，准确把握好自己身份和语气，既不能居高临下，以势压人，也不能过于随便，失去组织工作的严肃性，给谈话对象以安全感和信任感。尤其对熟人一定要问得细一些，点的透一些，更直接一些，以获取更多的真实信息。要增强敏感性，善于抓住细节，听出“弦外之音”，把握重要线索。同时也要注意干部心理素质的考察和判断。按照《综合考核评价办法》的要求，在谈话前或谈话过程中，考察组要拟好谈话提纲，以便于谈话对象在谈话的过程中更有针对性。

（四）注意实地考察了解情况。谈话了解只是干部的考察方式之一，而且具有一定的局限性。在干部考察当中，应注意走出去，重点选择一些与反映干部真实业绩有关的重点项目、重大工程等去看一看，增强感官认识。如何考准干部的“德”，了解干部8小时以外的情况，始终是干部考察工作的一个难点，条件允许的情况下，也有必要到干部居住的街道、社区、派出所或家中去看一看，听一听基层群众的反映，了解一下干部在工作之外的现实表现。

（五）建立立体交叉信息监督网络。在干部考察的过程中，对一些重要的岗位，尤其是一些高危岗位，根据工作需要，汇同审计、财税部门或检察机关一并进行考察，借助于他们对经济和财务比较熟悉的优势，将一些经济问题搞清楚，提高选人用人的准确性和科学性。同时，与纪委、审计局、检察院、信访局等部门建立广泛和经常性的联系，定

期召开联席会议，相互通报干部信息，逐步建立“五位一体”的立体式信息网络平台。注意发挥干部监督信息员队伍的作用，加强对干部的监督力度，堵塞干部考察工作的漏洞和死角。完善领导干部重大事项报告等制度。按照干部管理有关规定，对于领导干部个人财产、收入情况、家庭成员从业变化情况、婚姻状况等，应由本人定期向组织报告，自觉接受组织监督。同时，重点加强对领导干部特别是主要领导干部、人财物管理使用、关键岗位的监督，健全质询、问责、经济责任审计、引咎辞职、罢免等制度，加强干部的日常教育管理工作。

（六）在重点工作进程或工作常态中考核班子、了解干部。实施重点工作全程跟踪。重点工作任务完成的好坏，是评价班子和领导干部最为直接的标准和尺度。组织部门应积极参与到全市性重点工作中来，进一步完善“三制两考一提名”的干部考核选任机制，建立健全干部“实绩”档案，及时了解和掌握重点工作进展情况，收集有关信息，了解班子和干部在重点工作进程中的现实表现和能力素质，对干部做好准确、客观的评价。实行平时考察与集中考察相结合，考察干部工作圈与生活圈、社交圈相结合。要改变以往不提拔不考察、不调整不考察的工作方法，将考察工作经常化，严格落实“双向约谈”制度，通过公开考察、回访考察、审计考察、走访考察、民主测评、问卷调查、检查工作、个别谈话、阶段性工作考核等多种形式对干部进行动态性的考察，随时了解领导班子整体和领导干部个人的动态变化，通过大量信息的积累，更全面、更深入、更准确地了解班子、认识干部。

严格党内政治生活 建立巩固教育实践成果的长效机制

● 高瑞莉

党内政治生活是党的建设的重要载体和重要内容，是保持党的先进性和纯洁性的基本保证。坚持党要管党、从严治党，认真贯彻执行党章和党内各项制度规定，努力提高党内政治生活的严肃性和常态化水平，对于巩固和扩大党的群众路线教育实践活动成果、推动以党的建设的新成效凝聚起事业发展的强大力量，具有重要的现实意义。

一、严格党内政治生活存在的问题

通过下基层在与干部的座谈交流和问卷调查中，大家普遍反映：近年来，特别是党的群众路线教育实践活动以来，党内政治生活得到普遍加强，一些党的优良传统又重新回归，民主集中制和组织纪律性得到强化，政治生态进一步优化。从石嘴山的实际来看，全市普遍推行了党员干部下基层、联系服务群众等长效机制，健全和落实了党员领导干部双重组织生活制度，进一步加强了党员的党性锻炼；在贯彻民主集中制方面，推行“三重一大”事项集体决策制度，实行“一把手”不直接分管干部人事、财务、工程项目，全面落实“一把手”末位发言、重大决策投票表决

制、重大开支会签制、重要事项纪委全程监督等制度，对重大决策实行社会征询、专家论证、听证公示，进一步规范了领导干部决策行为。在民主生活会方面，加强对下级党委（党组）民主生活会的指导监督，及时开展质量评估，增强了领导班子解决自身问题的能力。但在实际工作，也还存在一些问题不容忽视。通过对涉及各方面人士问卷调查的分析汇总，主要集中在以下几个方面：

一是党员党性观念较以往有所淡化。座谈调研中，大家普遍反映，受当今社会环境影响，市场经济和西方价值观念冲击，让一些党组织和党员在党不言党，对党内政治生活习惯于走过场、应付差事，表面上积极参与，内心里失去了对理想信念、宗旨观念的信仰，放弃了对党性原则和理想信念的追求。调查问卷中，有35%的认为对党员干部教育不够，缺乏严格的党内政治生活锻炼，特别是在年轻党员身上显得尤为突出；有43%的认为当前党员干部遵守政治纪律、组织纪律的总体情况一般。

二是党内政治生活针对性、实效性不强，存

在平淡化倾向。有的政治学习停留于读读报纸、念念文件，不针对现实问题开展讨论，学用结合不够；有的说话不讲党性，办事不讲原则，奉行“好人主义”哲学；有的开展批评与自我批评不触及问题和矛盾，不愿说、不想说、不敢说真话，形不成思想交锋和感情沟通，民主生活会的质量不高。从调查问卷来看，有32%的认为目前所在党组织党内生活只图和气，缺乏积极的思想斗争；有26%的认为目前党内政治生活原则性、斗争性不强；认为党员教育管理的方式方法陈旧老套、跟不上形势的占29%；认为存在不讲同志关系搞小圈子、热衷官场哲学、党内批评与自我批评难以真正开展、学风不浓、个别干部搞“家长制”等党内政治生活庸俗化倾向的，分别占21%、23%、21%、16%、19%。

三是党组织管党的主体作用发挥还不够到位。有的党组织书记职能错位，重经济轻党建，放松了管党治党责任；有的党组织书记不敢坚持原则，对党员教育管理失之于宽、失之于软；有的党组织对党内政治的基础工作重视不够，喜欢“树盆景”、推亮点，一好遮百丑。从调查问卷看，认为党内政治生活存在问题的原因是领导干部没有发挥示范带头作用的占35%；认为上级党组织的指导、督促力度不够的占19%；认为提高专题民主生活会质量和民主集中制贯彻水平的关键在于领导班子“一把手”的有36%；认为加强组织管理的重点是加强对“一把手”的监督管理的占到了29%。

四是党内民主建设还存有一定问题。有的单位民主制度不健全，或者流于形式，党员的民主权利往往得不到充分、有效的行使和保障；有的党内缺乏畅所欲言的民主气氛，许多党员民主意识比较淡薄，不敢提出问题、发表意见，有的领导干部强调领导权威和领导作用，听不进其他同志的不同意见；有的单位党务公开的渠道不够畅通，党员的民

主权利得不到有效保障；党内监督的制度还缺乏刚性约束，造成监督不力。从调查问卷看，认为本部门在贯彻民主集中制方面存在个别人说了算的情况有18%；认为党内民主制度和监督机制不健全，知情渠道不畅，形式单一的占到22%。

五是党内政治生活制度落实还不尽如人意。大家普遍反映，党内政治生活制度方面较以往有了很大的进步，但有些基本制度的落实上，还存在不均衡现象；党内政治生活责任追究的制度体系尚未建立，影响了其他制度的执行力。从调查问卷看，认为党内民主制度贯彻落实一般的占到37%；认为党内生活执行不够严格的主要原因是因为制度落实缺乏监督检查惩处机制的占到26%。

这些问题的产生，既有党员个人的因素，又有体制机制的原因，还有社会环境的影响。从党员个人来讲，一些党员缺乏民主意识，不能正确对待权利；一些党员干部政治意识不强，放弃了严格管理和监督干部的责任。从体制机制来讲，严格党内政治生活制度还不够健全，制度的刚性约束力不强，客观上造成监督不力的问题。从社会环境来讲，对外开放和社会主义市场经济都给党员干部的思想带来很大的冲击，广大党员群众也对严格党内政治生活存在的问题见怪不怪，持一种过于宽容的心态，社会监督和群众监督难以有效发挥作用。

二、进一步严格党内政治生活的对策建议

严格党内政治生活是一项系统工程，必须借鉴党的群众路线学习教育实践活动经验，从发挥主体作用、突出重要节点、把握关键环节、落实领导责任、推进制度创新等方面入手，全面加以改进和提高，形成长抓不懈、持续提升的工作机制。

1. 发挥党员的主体作用，夯实严格党内政治生活的实践基础。党员是党内政治生活的主体，严格党内政治生活，归根结底要靠党员的积极参与，

否则党内政治生活就会成为无源之水、无本之木。

一是增强党员教育管理的针对性和实效性。突出政治性原则，在突出抓好《党章》《党员权利保障条例》等党内法规和民主集中制教育的基础上，针对当前党员教育中存在的枯燥、缺乏吸引力的现象，在教育内容上要将党的最新理论创新成果与促进党员自身发展能力相关知识的学习相融合，与党员的思想、工作实际相吻合；在教育方式上，要将先进的管理手段和最新科技成果运用到党员教育管理之中，建立网上党校，发挥微信、微博等新手段加强党员教育。坚持“质量建党”要求，控制党员数量，提高党员质量。加强党员日常管理监督，杜绝党员随意发表有损党的形象的不当言论，形成正确的思想引领。二是坚持和创新党内政治活动的方式和载体。在坚持党内“三会一课”、专题组织生活会和民主生活会等固有模式的基础上，借鉴和学习党内集中教育实践活动经验，聚焦重点问题和现实任务，坚持理论联系实际，深入开展党性党纪教育，做到学用结合、知行合一；注重发挥先进模范的示范带动作用，在学习先进、对标进位，见贤思齐、取长补短中，提高党内生活的效果；坚持注重实效的原则，准确把握党员的实际需求，积极开展形式多样、内容丰富、富有吸引力的主题党日活动，定期对党员干部开展警示教育活动，使党的政治活动更富有时代气息和业务特点，切实增强党内政治生活的吸引力、感染力。三是建立健全党内激励、关怀、帮扶机制，从政治上、思想上、工作上、生活上对党员给予经常性的关心爱护，不断激发广大党员的政治参与热情。坚持以人为本，认真研究制定关心爱护党员的具体措施，从组织领导、目标任务、工作条件、解难方法、经费保障等方面解决党员面临的实际困难和问题。

2. 开好民主生活会，进一步规范党内政治生

活的重要节点。召开民主生活会是我们党的优良传统，也是发展党内政治生活的重要法宝和关键节点。一是做好思想发动。突出重点内容和关键环节，着重在抓大事、议大事上下功夫，通过广泛深入的民意调查，科学地选好、选实、选准议题。要通过有效的学习交流、谈心谈话，积极引导党员认识到坚持民主生活会制度，是解决党内矛盾的最好方式，是扩大党内民主的有效途径，是加强党性锻炼的重要场所。特别是“一把手”要虚心接受上级意见，主动征求同事意见，认真听取群众意见，以真诚和信任赢得人心，赢得蕴藏着无限创造力的党员群众的力量，积极为广大党员干部营造敢于讲真话的氛围和环境。二是加强对民主生活会的指导和把关。建立完善民主生活会审批核准制度，完善领导联系指导基层民主生活会制度，会前明确主题、严格把关，会中直面问题、揭短亮丑，会后通报情况、报告备案，并及时开展质量评估，达不到预期目的的督促整改或推倒重来，切实用好批评与自我批评的武器，提高领导班子建设水平。三是突出民主生活会的实效性。建立整改销号、定期通报等制度，及时把民主生活会的成果、特别是群众普遍关心的问题和整改措施，以适当的方式向党内外群众公开，自觉接受监督，并坚持边整边改、边落实。

3. 发展党内民主，把握好严格党内政治生活的关键环节。党内民主是党的政治生活的生命，也是加强和改进党内政治生活的关键环节。一是积极拓展党员参与党内政治生活的途径。将党员作用的发挥与党的建设具体实践活动有机结合起来，发动和引导广大党员参与重大问题管理，根据广大党员的 actual 和特长定岗位、交任务、压担子，多层次、多角度、多渠道地创设基层党员参与和管理党内事务的载体。完善基层党组织民主决策、民主选举、民主管理、民主监督的制度，创新党员意见表达机

制,拓宽党员意见表达渠道,开展党员网上学习教育、网上建言献策、网上实施监督等活动,为广大党员参与党内事务提供平台。二是积极完善党内监督的机制。健全和落实党务公开、党内情况通报和重大决策征求意见等配套制度,使广大党员及时了解党内情况,积极主动地参与到党内事务中来。突出对领导干部行使权力的监督,重点加强对选人用人、经费使用、工程建设、物资采购和评先选优的监督,确保权利在阳光下运行。三是创新党内民主的新途径。尊重基层的首创精神,对基层在党内民主创新做法进行及时总结,大力推行党代表常任制、基层党内公推直选、党员民主议事、党员群众监督评议等方面的实践探索,进一步固化为深入推进党内基层民主建设的制度保证。

4. 发挥党员干部的示范作用,落实好严格党内政治生活的领导责任。党的各级领导干部,是党内政治生活的组织者、参与者、推动者,特别是领导班子主要负责人在党内政治生活中处于核心地位,负有全面责任,其示范作用发挥如何决定了党内政治生活质量的高低。一是落实领导责任。各级党组织书记是管党治党的第一责任人,分管领导是管党治党的直接责任人。坚持“书记抓、抓书记”,建立年度集中谈话制度,签订工作责任书,进一步落实管党责任。将严格党内政治生活制度落实情况与干部选拔任用、绩效考评、评选评优紧密结合,建立个别约谈制度,适时对严格党内政治生活开展情况欠佳的负责人进行诫勉,真正让抓领导责任落到实处。二是加强示范带动。健全和落实党员领导干部双重组织生活制度,督促领导干部每年带头讲一次专题党课,组织一次行之有效的活动,让党员干部在严格的组织生活中增强党员意识、锤炼党性观念。充分发挥表率作用,带头执行党内制度,虚心接受他人的批评和建议,提高领导干部运

用民主方法的能力、开展工作的意识和本领。

5. 抓好制度体系建设,强化党内政治生活的机制保障。党内政治生活制度建设是维护党内生活正常运行的有力工具。只有保持制度的与时俱进,适时做好制度的创建、改进和废止工作,才能保证制度的科学、有效和管用。一是抓好基本制度的贯彻落实。坚持“三会一课”等具体制度落实,使每一名党员都纳入到正常的党内政治生活之中,坚决杜绝产生“不参加党的组织生活、不接受党内外群众监督的特殊党员”。进一步推动民主集中制具体化、程序化,健全和完善党员权利保障制度、党的代表大会制度、党内选举制度、党委议事决策制度、党内基层民主制度等,既充分发扬民主,又实行正确的集中。二是加强制度的修订完善。积极探索实现党内生活科学化的规律,突出党规党纪的系统性、整体性和协调性,确保党内生活于法周延,于事简便。对基层而言,制定“三会一课”制度规范性文件,细化“三会一课”的要求、程序、考核等内容进行规范和明确,做到有章可循;进一步加大对党员干部的监督力度,对主要领导、掌管人财物关键岗位的同志实行重点监督;出台操作性强的办法,及时、谨慎地处置不合格党员;建立严格党内政治的责任追究制度,形成警戒、约束干部的工作机制。三是强化监督考评。有效发挥考核评比的“指挥棒”作用,以考核+评比的模式来推动党内政治生活质量提升,形成执行制度的长效机制。探索开展“最佳组织生活”评比等各具特色的评比活动,以点带面,推广经验,不断提升党内政治生活质量。定期对基层党组织坚持党内政治生活情况进行检查分析,及时发现和纠正执行过程中的偏差和问题,促使各项基本制度真正落到实处。

(作者系石嘴山市委常委、组织部长)

推进基层服务型党组织建设的 几点思考

● 徐占海

“党的十八大提出了加强基层服务型党组织建设的重大任务。当前和今后一个时期，要以此来指导党的基层组织建设。”这一重要论述深刻表明我们党更加注重强化基层党组织的服务功能，更加注重强化密切联系群众的行动指向。地矿行业主战场在野外，点多、线长、面广，党员常年工作在崇山峻岭、沟壑河海间，基层党的建设责任重大、任务艰巨。近年来，宁夏地矿局党委针对宁夏地质工作实际，立足行业特点，坚持把党的建设和地勘业务深度融合，确立了抓党建就是管思想、把方向、聚合力、转作风、促发展的理念，先后通过实施基层党组织广覆盖、标准化项目部建设、“一线工作法”、“六型”（学习型、创新型、服务型、活力型、廉洁型、和谐型）党组织建设和“作风建设年”活动等有效措施，探索实践了党建服务地勘的成功经验。

今年以来，按照党的十八大提出的建设学习型、服务型、创新型马克思主义执政党的重要部署，宁夏地矿局党委又结合开展党的群众路线教育实践活动，重点把建设基层服务型党组织作为“六型”党组织建设的重要升华，深入推进制度健全和

机制创新，着力在转变干部作风、凝聚党员力量、搭建服务平台、健全服务保障等方面强化措施，不断强化基层党组织服务功能，实现了围绕地勘抓党建，抓好党建促地勘，依托地勘保发展的目标，全局效能目标考核连续五年位列自治区直属事业单位第一名。

一、在地勘行业加强基层服务型党组织建设的必要性

党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础。宁夏地矿局党委有直属12个基层党委，6个党总支，92个党支部，党员1879人。地质工作长期野外作业，具有工作点多、线长、面广，人员分散、流动性大和野外工作环境恶劣、生活条件极为艰苦的行业特点。全局每年有700多名党员、1500多名职工常年工作、生活在野外一线。在这样一个野外性、艰苦性、技术性较强的特殊行业，加强基层服务型党组织建设，切合行业实际，具有重要意义。

（一）加强基层服务型党组织建设，能够推动各级党组织更好地践行党的根本宗旨，服务职工群众。党的宗旨是全心全意为人民服务。在地勘行业开展基层服务型党组织建设，能够促使全局各级党

组织为局属各地勘单位和野外项目部提供全方位服务，为地质工作者创造良好的工作、学习和生活条件，能够使各级党员干部时刻把职工群众的安危冷暖放在心上，坚持为职工群众办好事、办实事，更好地服务职工群众，把践行党全心全意为人民服务的根本宗旨落到实处，凝聚起推动地矿事业不断发展的强大力量。

(二) 加强基层服务型党组织建设，能够为顺利推进地勘单位分类改革提供组织服务。当前，地勘单位面临事业单位分类改革，许多改革举措直接关系到职工群众切身利益。只有加强基层服务型党组织建设，引导各级党组织主动应对改革、服务改革、支持改革，自觉地将党组织的功能转到服务上来，强化服务功能、改进服务作风、提高服务能力，完善服务保障，在改革中保障职工切身利益，才能进一步激发职工队伍的创新活力，推动地勘公益服务水平不断提升。

(三) 加强基层服务型党组织建设，是加强和创新社会管理、建设和谐地矿的重要措施。对于一个有着50多年历史、有5300多名干部职工（离退休职工2918名）、历史遗留问题多的老单位来说，只有加强基层服务型党组织建设，着力化解历史遗留问题，不断增加职工收入，提高职工生活水平，才能建设和谐地矿。而且对于职工常年工作生活在野外一线的这样一个艰苦行业来说，只有加强党组织服务功能，建立健全对基层党员的激励、关怀、帮扶机制，从思想、工作、生活上关心党员，不断提高他们的待遇，切实解决他们的后顾之忧，才能增强他们献身地矿事业的光荣感、责任感和使命感。

(四) 加强基层服务型党组织建设，能够有效地推动地勘经济转型升级。加快经济转型升级是“十二五”发展的主线，也是当前和今后一个时期

地勘工作围绕中心、服务大局的主要任务。当前，地质工作不仅仅只服务于经济建设，起基础作用和先行作用，而是渗透在经济、社会、生态、民生发展的方方面面，贯穿于可持续发展的全过程。因此，地质工作也需要转型升级，实现公益立局。要使基层党组织在推动地勘经济转型升级中切实发挥作用，必须要同步推进基层党组织转型，通过创新工作理念、方法和机制，实现从行政型到服务型、从封闭型到开放型的转变，不断激发党员自觉服务地勘经济转型升级的内在动力，才能形成全局齐心协力抓发展、群策群力促转型的强大合力。

二、建设服务型党组织的具体做法

围绕“服务改革、服务发展、服务民生、服务群众、服务党员”的根本要求，我们将服务型党组织建设与业务工作有机结合，找准服务型党组织建设的着力点、支撑点和结合点，着力加强服务主体队伍建设，探索建立有效的服务载体，健全服务保障机制，有目标、有计划地组织开展服务型党组织建设活动，力争在2014年底前，使全局基层服务型党组织创建率达到70%以上，培育2-3个典型，2015年实现全覆盖。

(一) 在服务主体上，着力打造坚强有力的领导班子和本领过硬的党员干部职工队伍。

一是继续以“六型”标准，打造善管理、会服务的基层党组织和党员骨干队伍。基层党组织书记是基层服务型党组织的具体组织和实践者，党组织书记的服务能力直接决定了基层党组织的服务水平。我们坚持按照“学习型、创新型、活力型、服务型、廉洁型、和谐型”的“六型”标准，以及新时期好干部“二十字”标准和“三严三实”要求，从严选拔配备局属各单位领导班子，使一批既有政治立场、经济头脑，又有服务意识、服务能力的党员干部成为基层党组织带头人，培养造就了一支懂

专业、善管理、会服务，适应改革发展需要的高素质领导干部队伍。同时，依托标准化项目部建设，把支部建在项目上，选优配强项目部党组织负责人，以党组织的有形有效覆盖带动服务全覆盖，使项目部成为建设基层服务型党组织的前沿阵地，全局服务型党组织建设上下“一线贯通”。

二是依托党员教育“十大平台”，着力培养党员宗旨服务意识。创建服务型党组织，关键是发挥党员的主体作用。我们坚持将政治理论教育、理想信念教育和业务知识培训有效结合，通过“理论大讲堂”形势政策宣讲平台、“弘扬地矿精神演讲比赛”理想信念教育平台等十大党员教育平台，从机关到基层单位、勘查施工一线，强化社会主义核心价值观体系和地勘行业“三光荣”传统、“三特别”精神的宣传教育，不断增强党员干部的服务意识和奉献精神，把服务作为党员的管理守则、岗位职责和行为准则，引导党员干部立足岗位创先争优、紧扣发展第一要务创先争优、关注改善民生创先争优，培养了一支党性纯洁、信念坚定的党员队伍。

三是以“素质能力提升工程”为突破口，打造服务本领过硬的技术骨干队伍。专业技术人员素质能力的高低直接决定着地质工作服务经济社会发展的成效。因此，提升地质专业技术人员的能力素质是我们更好地履行“技术支撑、资源保障、服务社会”职能的首要任务。局党委以实施“素质能力提升工程”为突破口，通过强化技术人员政治和业务学习，开展“大练兵、大比武、大竞赛”、“师傅带徒弟”“三大一带”等形式多样的学习实践活动，充分发挥专业领军人才的“传、帮、带、引”作用，在一线营造了学理论、钻业务、强技能的浓厚氛围，着力培养一批技术精、能力强的业务骨干和业务尖兵，为地勘事业更好地服务经济社会发展储

蓄力量。

（二）在服务载体上，着力搭建贴近地勘行业实际的基层党组织服务平台。

一是创建“五有一好”服务品牌，依托地勘搭建服务经济社会发展的平台。“五有一好”党建服务品牌创建活动是服务型党组织建设的具体措施。局党委以“找矿探宝立新功”为服务名称，提出了“充分发挥人才、专业和技术优势，奋力实现地质勘查找矿找水重大突破，为建设‘四个宁夏’提供技术支撑、资源保障和高效服务”的服务内涵。局属各单位和野外项目部党组织围绕局党委确定的服务名称、标识和内涵，立足专业和职能，做出了符合各自工作实际的承诺，并明确了具体抓落实的服务措施；党员结合岗位职责，在认真履职、强化服务、敢于担当、提高能力等方面作出了公开承诺。全局上下围绕创建目标，立志“大干150天、求突破、促发展”，努力实现找矿找水新突破。同时在水工环勘查、工程建设及地质灾害治理、土地整理、地理图件绘制、区域设计规划等方面主动作为，为自治区重大项目实施提供勘查技术服务手段。

二是依托“标准化项目部建设”，健全服务基层党员的关怀激励机制。为了改善野外职工的工作生活条件，局党委坚持以人为本，自2010年以来，在全国地矿系统率先实施以“硬件设施标准化，上墙内容标准化，人员管理标准化，管理制度标准化，项目技术管理标准化，基层党建标准化”为总体要求的项目部标准化建设，把项目部建设打造为“资源保障工程、民生普惠工程、党建覆盖工程、廉政延伸工程、人才培养工程、文化提升工程、文明创建工程”，不断加大资金投入，全面改善了野外职工的工作、生活、学习和科研条件。同时项目部成立党支部或党小组，解决了一线党员

职工思想政治建设和作风建设问题，一大批年轻的技术人员坚守一线，锻炼成为独当一面的技术能手和项目管理骨干。生活上的人文关怀和个人发展上的组织关怀，进一步增强了职工队伍的创造力、凝聚力和战斗力。实践证明，标准化项目部已成为地勘行业党性锻炼的熔炉、人才培养的基地和服务自治区经济社会发展的前沿阵地，也是局院两级领导干部和机关干部密切联系服务职工群众的平台。

三是推行“一线工作法”，搭建服务地勘发展的平台。通过实施“一线工作法”，推进干部工作重心、服务重心下移，培育党员领导干部为民务实清廉的良好作风。局院两级领导干部、机关支部常年与野外项目部建立党建联系点，围绕教育实践中确定的“下基层解难题、促突破帮发展、惠民生构和谐”的实践主题，结合“下基层”和“三同”实践活动，有计划、有针对性地安排局机关干部结合本部门业务职能，到局属各单位及相对应的部门和野外项目部调研，真实了解基层发展需求，帮助基层搜集项目信息、协调抓项目落实、帮助清收账款、化解各类历史遗留问题，推动实施“走出去”战略，确保问题在一线解决，决策在一线落实，创新在一线体现，成效在一线检验，干部在一线培养。全局“下基层”活动做到了“三覆盖”，即局、院机关干部下基层全覆盖、下到基层单位（项目部）全覆盖、服务基层职工群众全覆盖。在一些重点地勘项目部，项目总负责人由局属各单位的总工程师担任，长期驻扎在一线项目部，现场抓项目管理，破解技术难题，推动实现找矿找水新突破。

四是实施“民生工程”，搭建服务群众的平台。近年来，我们积极贯彻落实党的惠民利民政策，充分发挥专业技术优势，谋民生之利、解民生之忧。对外，通过实施宁夏中南部干旱地区、生态

移民区、沿黄经济区、宁东能源化工基地、固原盐化工基地等地下水勘查找水项目，完成水文地质勘探打井190眼，解决了近50万人的生活饮水问题，对宁夏中南部地区生态建设也发挥了重要作用。对内，连续5年每年为职工群众办10件民生实事，使一批职工群众反映强烈的如老旧小区设施改造、职工食堂建设、部分房屋产权所有证办理、下岗职工再就业等突出问题得到了解决。完善了党内关怀激励机制，每年安排10万元建立困难党员救助基金，加大扶贫济困力度，使生活困难职工、离退休人员、患重大疾病职工及困难职工子女入学得到了更多帮扶和关爱。

（三）在服务保障上，着力健全基层服务型党组织建设的保障体系。

一是发展壮大地勘经济，夯实基层服务型党组织建设的内力保障。发展地勘经济是增强基层党组织服务功能的内生动力。我们积极推进体制机制改革，着力解决影响激发内生动力之间的矛盾和问题，向改革要活力、要红利。通过对局系统相关产业实行了产业重组和资源整合，使相同产业形成了竞争合力，进一步优化了产业结构，提高了地勘经济运行质量和效率，使地勘经济发展步入历史最好时期，职工收入逐年增加，到2013年，在职职工人均收入达到了6.9万元，彰显了党组织服务功能。

二是加强制度建设，为强化服务职能提供制度保障。围绕群众关切的突出问题，对全局10大类189项制度进行梳理研究，不断建立健全服务制度保障。健全完善民主决策机制。通过修订《宁夏地矿局调研工作实施办法》《宁夏地矿局信访工作制度》等，进一步健全尊重群众意愿的决策征询机制。健全人才使用干部选任机制。修订完善了《宁夏地矿局加强领导班子建设和加快人事制度改革暂行办法》《宁夏地矿局人才库管理办法》等制度，

吸引并培养急需紧缺的专业人才。同时,坚持德才兼备、以德为先、优化结构、注重实绩、能力过硬、群众公认的标准选拔干部、配强班子。调整效能目标考核制度。修改2014年局效能目标管理办法,把服务民生改善、推进事业进步等指标和实绩作为重要考核内容。构建完善的监督机制。修订了《宁夏地矿局贯彻落实中央八项规定和自治区、局党委若干规定情况监督检查办法》《宁夏地矿局机关限时办结制度》等,健全完善服务监督检查考核体系。同时,在制度执行反馈评估、规范约束性制度等方面制定新制度,以推动地勘工作良性运行。

三是健全责任落实机制,形成基层服务型党组织建设合力。建设基层服务型党组织,要靠机制作保障、促落实。我们坚持落实基层党委(总支、支部)书记抓党建述职制度,把基层服务型党组织建设作为述职的重要方面,强化局属各单位党委(总支、支部)书记抓基层服务型党组织建设的领导责任。把基层服务型党组织建设列为基层党建工作责任制和标准化项目部建设的重要内容进行考核,将考核结果和年终效能目标考核相结合,与局属各单位主要负责人的绩效工资相挂钩,形成了一级抓一级、层层抓落实的责任体系。

三、建设服务型党组织取得的成效

(一)提升了干部服务能力。通过建设基层服务型党组织,推行“一线工作法”,全局党员领导干部自觉走进基层,把握了基层工作的主动权,重心下移接地气,亲力亲为作表率,在一线抓项目、解难题,在实践中开眼界、强本领,推动了地勘项目顺利实施,解决了一批历史遗留问题和职工群众关心的实际问题,成为科学发展的实践者、服务职工群众的坚定执行者和职工群众利益的自觉维护者。

(二)切实转变了工作作风。通过搭建有效的

服务平台,教育引导党员干部聚精会神抓发展、扎扎实实搞服务,杜绝了下基层走马观花、个别干部作风飘浮、效率不高等现象,机关服务基层单位、党员领导干部服务职工群众的意识明显增强,各部门、各单位的执行力和服务力大大提升,让职工群众真正感受到了各级党组织和党员干部联系群众、服务群众的真诚和热情。

(三)密切了党群干群关系。各级党组织坚持把倾听民声、了解民意作为制定政策、改进工作的重要依据,把解决基层组织难题和职工群众最关心最现实的利益问题作为做好工作的出发点和落脚点,真心实意、竭尽所能服务职工群众,打通了机关决策与基层一线职工需求之间的通道,这种贴近实际、贴近群众的作风,赢得了职工群众的信任,拉近了党群干群关系,全局上下形成了风清气正、劲足的干事氛围。

(四)凝聚了发展合力。项目部标准化建设为基层一线职工解决了“急、难、愁”问题,进一步增强了党组织在基层职工群众中的感召力、凝聚力、向心力,广大基层干部职工对局、院党委的决策部署的认同度、支持度、参与度提高了,激情干事,立志快找矿、多找矿、找大矿、找好矿的热情与日俱增。

(五)彰显了地勘服务功能。通过引导基层党组织围绕中心,服务大局,不断加大找矿找水力度,为自治区经济发展提供了丰富的资源保障。主动服务自治区“两大战略”、“两区建设”、“丝绸之路经济带”战略,以及土地整理、水利建设、风电建设等重点项目,承担起了宁夏经济建设和社会发展诸多领域的技术支撑,彰显了地勘服务功能,得到了社会各界的充分肯定。

(作者系宁夏地矿局党委书记、局长)

且行且思在赵北

——关于南部山区美丽乡村如何建的思考

● 孟光永



赵北，是南部山区隆德县张程乡的一个行政村，处于六盘山麓峰峦叠嶂的怀抱之中。春末夏初，我作为自治区党校41期中青班学员，来到这里，与当地农民同吃同住同劳动，开展党性锻炼和驻村调研。在两周时间里，所见、所闻、所悟，使我深刻领会到，习近平总书记阐明的“中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美；中国要富，农民必须富”这个论断非常正确，总书记强调的“要继续推进社会主义新农村建设，为农民建设幸福家园和美丽乡村”是一个重大而紧迫的任务。美丽乡村之美既体现在自然层面，也体现在社会层面，是亿万农民的中国梦。我区作为西部欠发达民族地区，农业和农村占有很大比重，像赵北村这样的村庄如何发展，也就是美丽乡村如何建，是建设开放宁夏、富裕宁夏、和谐宁夏、美丽宁夏的一篇

大文章。

一、关于发展现代农业

现代农业的发展过程，就是用现代的经营形式、产业体系、技术装备、新型农民等要素来改造提升传统农业的过程。赵北村是南部山区的“南部山区”，要说发展现代农业，有人可能认为十分遥远，甚至是“天方夜谭”，其实，事实并不完全是这样。在赵北，几乎家家养牛，但养牛是为了赚钱，“二牛抬杠”式的劳作已成为历史，他们不仅在这片土地上“土里刨食”，现今更要“土里掘金”。他们介绍，这些年，政府组织了大规模的梯田建设，又实行农机补贴，耕地、覆膜、播种等生产环节都用上了机械，很大程度上把人解脱出来了。在赵北，大片的耕地种上了玉米，大多数农户都建起了牛棚，少则养几头牛、多则养几十头牛，

有的农户既养牛、又养羊，村民把玉米青贮，制成优质饲草饲料喂牛，牛、羊的粪便又是优质有机肥，送到田里种玉米，形成了草——畜（牛、羊）——肥——草（粮）的良性循环，构成了一种农牧结合的新型高产高效生产模式。我觉得，这虽然还不是完全的现代农业，但已经是一种雏形，是在山区现有条件下的一种有益探索。和赵北村一样，我区各地都在大力发展特色产业，但要真正做成让老百姓富起来的产业，还有很多工作要做。一是建立产业合作组织。与赵北相邻的杨河乡红旗村，在能人带动下，成立了养牛合作社，草畜产业发展的如火如荼，赵北人很是羡慕，但对合作社怎么组建，还不太清楚。我联系了乡政府的相关人员，他们及时前来进行了指导。有了合作组织，就可以有更多的政策、项目扶持，有利于扩大规模，能够形成稳定的市场。二是及时提供市场信息。赵北村相对封闭，农民靠勤劳的双手，把牛群越养越大，但对于外面的市场信息知之不多，不能敏锐地感知价格波动信号，不少人知道牛怎么喂、不知道牛怎么卖。我遇到一户人家，正好卖了一头牛，他说，比三个月前别人给的价还少卖了近千元，他也不清楚降价的原因。有关部门要帮助农户分析“牛市”在哪里，在什么时候，及时把握价格变动趋势，使农民不仅多养牛，更要多卖钱。三是加强实用技术指导。这里以前是种植业为主，养牛也是役用，缺乏养殖肉牛的经验，特别是科学养牛还是个难题。有关部门要把科技推广人员安排到一线传授技术，发展示范户，加大培训力度，提高草畜业的科技含量。四是加大政策扶持力度。在村里，经常有人谈起，想扩大养殖规模，但苦于没有资金。南部山区的许多村和赵北一样，农民的自我发展能力不足，找到了一个合适的产业，又缺乏经济支撑，

只能望梅止渴。前面我提到的杨河乡红旗村因被列入扶贫开发整村推进村，有了扶贫项目支持，草畜产业的发展更是如虎添翼。政府现在对牛棚、基础母牛、种草、地膜玉米、草料加工机械等都有补贴，对农户达到要求的，要及时兑现，并能进一步提高补贴标准。金融部门要在确保信贷资金安全的前提下，适当放宽条件，延长使用时间，扩大贷款额度，让更多的农民能贷到款。农业政策性保险要扩大覆盖面，解除养殖户的后顾之忧。

二、关于改善人居环境

在赵北村，我们普遍感觉这里天高云淡、空气清新、安静有序，是一块天生丽质的“风水宝地”。但与此同时，这里没有宽带上网、没有水冲厕所、没有平坦道路，生活的不便明显地印证了当前存在城乡差距、山川差距，其中最直观的差距就是人居环境。村落是人类的摇篮，是文明的根脉，是田园生活的守望地。习近平总书记指出，即使将来城镇化达到70%以上，还有四五亿人在农村。农村绝不能成为荒芜的农村、留守的农村、记忆中的故园。这四五亿人，也许就包括今天的赵北人。美丽乡村建设是一场农村整体环境的综合性变革，要顺应当前农村生产生活方式转变，下大决心、花大力气、以大动作改善农村人居环境。一是规划要先行。规划太重要了，有的村下了很大功夫，通了电、修了路、平了地，结果又列入搬迁范围；有的村新建了小学，购置了不少设备，学生却转到县城里了；有的村自来水入了户、危房没改造；有的村修了梯田、又要搞退耕，等等。尽管这些现象不是发生在赵北村，但其教训应该吸取。如果不预先做好规划，资金、项目就无法整合，造成很大浪费，必须坚持先规划后建设、不规划不建设。要重视规划的衔接，特别是编制规划，要注重突出特色、提

升水平、持续发展，合理确定村庄的布局和每类村庄的人口规模、功能定位、发展方向，避免不必要的重复建设和大拆大建，做到“符合规律不折腾、统筹推进不重复、长效使用不浪费”。二是生态要秀美。与城市相比，乡村的优势在于良好的自然生态。美丽乡村建设必须尊重这种自然之美，充分彰显山清水秀、鸟语花香的田园风光，体现人与自然和谐相处的美好画卷。我们在赵北的时候，尽管乍暖还寒，但草木已经泛青，带来了一片生机，使人感觉到，不论是身处都市、还是人在乡村，我们都在同一个世界里呼吸。“绿树村边合，青山郭外斜”是古人的描述，其实，绿色永远是村庄最好的底色。特别是，南部山区水土流失严重，生态环境脆弱，生活在这片土地上的人，正象一首歌所唱的那样：“就恋这一把把黄土，就盼有一座座青山”。在南部山区，很多像赵北村这样的地方，因干旱缺水，要添一分绿色，就要有十分的付出。近年来，在国家强有力的政策支持下，很多陡坡地退耕了，要继续实行封育禁牧，培育后续产业，做好生态建设成果的巩固，还要加大农户院落四周植树造林的力度，尽力为干旱的黄土地增添更多绿色。三是环境要清洁。不仅赵北村，在南部山区的许多村，由于山大沟深、居住分散、观念落后，农村环境整治面临的困难很多。要整治乡村生活垃圾，因地制宜地确定垃圾处理模式，确保村容村貌清洁。要整治和规范生活污水排放，推行无害化卫生厕所。要整治农村畜禽污染，实行生产区与生活区分离，畜禽养殖场达到粪便无害化处理。加大农业面源污染防治力度，切实做好农用残膜回收，有效治理“白色污染”。四是村庄要整治。我在调研中了解到，村庄整治在农村不是一件容易的事。有的村民认为，美丽乡村建设是政府行为，群众只是配合，存在

“等、靠、要”等依赖思想，积极性和主动性没有得到很好的调动和发挥。还有不少农民认为土地、房屋是我的，我想在哪建就在哪建、想怎么建就怎么建，谁也管不了我的一亩三分地。也有的群众在村庄整治改建中涉及牛棚羊圈、房前屋后的树木等个人财产时，难以积极配合。要提高认识，讲明道理，落实政策，创新方法，有力有序有效地推进村庄整治。五是设施要完善。也许，赵北的人感觉不到，但对于外来的城里人，这里的生活不便是最直接的感受。说到基础设施，能让人眼前一亮的就是一条通往乡政府的水泥村道，尽管千回百转、坡陡弯急，但不时仍有村民骑着摩托奔驰而过，显示着这个小山村与外面大世界的关联。“美丽乡村”体现的不只是一种生态理念，也是一种生活方式，它绝不仅仅是给村庄一个美丽的外表，关键在于提升农民的生活水平和生活质量。要在促进居住相对集中的前提下，加快完善通村道路、供水、排水、供电、通信、网络等基础设施，实实在在地提升农民的幸福指数，推动城乡一体化发展，让农村人乐享其中、让城里人心驰神往。

三、关于发展社会事业

美丽乡村，何以成美？需要经济的发展、需要社会的发展，也需要人的发展。跟上全区、全国的脚步，南部山区建成美丽乡村可谓百业待兴、百事待举，任务更繁重、时间更紧迫。当前，社会事业是农村发展的“短板”，在南部山区更为突出。一是教育要更重视。这些年，政府在教育方面做了很大工作，推进教育均衡发展取得了很大成效，但在局部农村，也还有一些不尽如意的地方。赵北村有一家的儿子聪明伶俐，却辍学在家，仅读了五年级，邻居家的一个女孩子也是初中还没毕业就回了家，听家长说，老师几次来催，孩子就是不去学

校。显然，在高考录取率接近80%的今天，这样的学历也是太低了。现在农村孩子上学，义务教育阶段，实行“两免一补”，又有免费的“营养早餐”、“营养午餐”，合格的师资，达标的校舍，还有特殊困难学生的资助，政府和社会各方面可以说是费尽心机，似乎再没有什么缺陷导致我们孩子游离在校园之外。但还是要政府、社会、家庭、学校一齐发力，确保学龄儿童“一个都不能少”。二是医疗要有保障。在调研时，听乡卫生院负责人介绍，这里的卫生设施、医疗设备、医护人员都还比较薄弱，远远不能满足农民的就医需求。还有一种现象，就是农民因观念制约、经济拮据、缺乏常识等，有病不及时治疗。我在走访时遇见一位中年妇女，满脸倦容，她说身体不好，但一直强撑，县医院都没有去过。农村奔小康，首先农民要健康，这种现实令人担忧。现在，有医疗保险、大病救助、大病保险，但农民“病有所医”的问题并没有完全得到解决。在落实现有制度的同时，要查找深层次存在的问题，努力健全农村医疗卫生服务体系，有效缓解农民看病远、看病贵、看病难的问题，特别要预防因病致穷、因病返贫的问题。三是文化要多传承。“十里不同乡，百里不同俗。”由于经济基础、自然条件、传统习惯等差异，不同的村落民居往往承载着不同的文化元素，这些丰富的人文信息随着时间的沉积，已成为一种抹不掉的印记，同样也是一个区域、一个村落的魅力所在。赵北村原名赵北孝村，听本村人说，是历史上从河西通往关中古商道的必经之地，村庄里随处可见的“左公柳”也证实这是当年左宗棠西征路过的地方，有较深的文化底蕴，如果进行开发和传承，将成为塑造村庄个性品牌的重要依托。其实，每个历史形成的村落，都有自己的传说和记忆，应在美丽乡村建设中积极挖

掘，打造属于自己的特色。

四、关于加强社会治理

乡村治理是国家治理的重要组成部分，也是农村工作的重要内容。赵北村民风之淳朴，给我留下了深刻的印象。我住的这家，院子围墙去年被雨水冲倒，到现在都没有重砌，院子的两扇铁门昼夜不关，甚至住房的门也不关，院里放着3辆摩托、拴着6头牛、圈里有20多只羊，他们一点也不担心丢失。各家普遍都这样，真正是“路不拾遗，夜不闭户”。这样的村子，不会只是赵北一个，但农村的安全隐患和不安定因素仍然存在，还需要不断加强和创新社会治理工作。一是提高干部素质。我看到一位干部在基层挂职后写的体会文章，他说，他对乡村干部非常佩服，不论困难有多大，他们都有办法克服；不论任务有多重，他们都有办法完成；不论矛盾有多复杂，他们都有办法摆平。赵北村的党支部书记老杨正值中年，在本村土生土长，办事沉稳，群众基础好，工作经验多；村主任小马是一位“80后”，学历高、思路活、干劲足，他们两人配合，把村里的工作搞得有声有色，也给我以启示。农村干部做工作，往往会用一些“土办法”，或者“变通执行”，现在的农民不再都是为“温饱”奔波，他们有着不同的发展要求、不同的利益诉求、不同的个人追求，农村干部在继承传统方法的同时，也要善于运用法治思维、在法治轨道上解决群众的问题。二是创新村务管理。积极推行以村党组织为核心和民主选举法制化、民主决策程序化、民主管理规范化、民主监督制度化为内容的农村“四化一核心”工作机制，做实村民代表会议制度，合理调节农村利益关系，有序引导农民合理诉求，有效化解农村矛盾纠纷。三是加强精神文明建设。要加强道德风尚建设，不断丰富农村文化生活，形成

崇尚文明、健康向上的良好社会风气。四是切实改善民生。要把改善民生作为美丽乡村建设的出发点和落脚点，有效解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题，特别是妥善解决好弱势群体的生产生活问题。

五、关于农民主体作用

农民是美丽乡村建设的依靠力量和最终受益者，在具体操作中，一定要注意调动广大农民的积极性、主动性和创造性，充分体现主体地位，发挥他们在美丽乡村建设中的聪明才智。住村期间，一次雨后，水泥村道上积上了垃圾，我看见有几个农民正在打扫，听说他们扫路没有额外的报酬。建设美丽乡村，要干的事很多，每一件事、每一项活动，要发动受益者，像这些农民打扫村道一样，都来积极主动参与。一要动员农民。由于对农民的动员程度直接决定着美丽乡村建设的进度，相关部门要充分利用各种宣传媒体，采取多种方式，大力宣

传美丽乡村建设的意义、内容和政策措施，形成全面推进美丽乡村建设的舆论氛围。二要引导农民。培养农民正确的价值取向和行为习惯，转变落后的生产方式和消费方式，通过美丽乡村建设，把生态、洁净、文明的理念渗透到生产生活的方方面面，潜移默化地提升农民的整体素质。三要教育农民。要十分重视农民文化知识、公民素质及创新创业等方面教育，培育有文化、懂技术、会经营的新型农民，使农民综合素质与美丽乡村建设的要求相匹配。四要扶持农民。近年来，取消农业税、实施农业补贴、出台粮食最低收购价、退耕还林补助、建立农村低保和新型农村社会养老保险制度等扶持政策，减轻了农民负担，调动了农民积极性，使农民实现了增产增收，今后要继续坚持并不断完善和强化。

（作者单位：自治区党委政策研究室）

微 阅 读

看不到目标更可怕

有个军阀每次处决死刑犯时，都会让犯人选择：一枪毙命或是选择从左墙的一个黑洞进去，命运未知。所有犯人都宁可选择一枪毙命也不愿进入那个不知里面有什么东西的黑洞。

一天，酒酣耳热之后，军阀显得很开心。旁人很大胆地问他：“大帅，您可不可以告诉我们，从这黑洞走进去究竟会有什么结果？”

“没什么啦！其实走进黑洞的人只要经过一两天的摸索便可以顺利地逃生了，人们只是不敢面对不可知的未来罢了。”军阀回答。



县级正（副）科级主要领导干部 进党校讲党课实效性研究

● 李景文

盐池县在2013年启动的“盐池县领导干部进党校讲党课”其实是我们党的宝贵经验和“政治风尚”的延续，更是践行党的群众路线教育实践活动的具体体现。一年多的探索证明“县级正（副）科级主要领导干部进党校讲党课”活动是切实可行的，而且也初步形成了一套行之有效的工作方法和工作制度。

为了进一步推动盐池县党的群众路线教育实践活动取得实实在在的成效，充分发挥领导干部表率作用，

2014年3月27日，县委书记赵涛同志以《以作风建设的新成效凝聚起全面深化改革 建设“四个盐池”的强大正能量》为题，给全县领导干部做了一堂精彩的专题辅导讲座。此次授课在广大领导干部中引起强烈反响，大家一致认为：领导干部讲党课，展示出来的绝不仅仅是其理论知识水平、逻辑思维能力和口头表达能力，更折射出其官德修养和灵魂境界。

（一）可以有效地促进主要领导干部学习的自觉性，提高领导干部自

身素质。实行领导干部上党课，是新形势下对领导干部提出的新要求。要当好老师，首先要当好学生；要讲课，先要学习。学习是讲课的前提条件。只有坚持经常学习，具备一定的文化理论功底，才能把党课讲好。而且要在每讲一课之前进行认真备课，甚至要深入基层进行必要的调查研究。因为领导干部讲党课与平时工作讲话不一样，既要理论与实践相结合，通俗易懂，又要有一定的理论高度，展现出领导干部的理论素养和党性修养，尤其要联系自己单位或部门的工作实际情况谈体会和感受，避免空对空、无的放矢现象的出现。主要领导干部如果能把课讲得生动活泼、联系实际，具有较强的知识性、趣味性和吸引力、感召力，参训对象就喜欢听，愿意接受，就会在其所属地区、单位产生实实在在的带动作用。倘若班子成员人人讲党课，形成制度，持之以恒，就会形成一种团队精神，一种学习上和工作上的认同感，形成一种地区风气、部门风气、单位风气。盐池县尝试开展的主要领导干部进党校讲党课实践活动，在全县各级党员干部中引起了强烈反响和共鸣，有助于调动广大党员干部学习的积极性，形成良好的学习风尚。政府县长滑志敏同志结合全县开展党的群众路线教育实践活动及政府具体工作，以《践行群众路线需要切实提高执行力》为题，围绕执行力的含义与构成，提高各级、各部门执行力的重要意义，各级各部门如何提高执行力等三个方面的内容，进行了生动具体的讲解和辅导。这一切充分说明领导干部讲党课是检验领导干部自身党性修养的最有效途径。

（二）可以有效转变干部作风，密切党群、干群关系，增进党同人民群众的血肉联系。为了把上党课和了解民情有效结合起来，县乡主要领导干部走出高楼大院，深入农村、厂矿、学校进行调查研

究，悉心倾听群众呼声，真诚关心群众疾苦，准确把握群众需要，踏踏实实为群众办好事实事，成了老百姓的贴心人。特别是县委书记和县长分别对全县103个行政村挨个走一遍，既了解了民情，也为讲好党课充实了内容，尤其是例举自己所见所闻以及发生在身边生动鲜活的事例更能引起共鸣。当然，主要领导干部带头讲党课，也有利于干部队伍的思想作风建设。讲课过程实际上是双向教育过程，特别是讲党的基本理论、基本知识，既是教育听课的学员，又是一种深刻的自我教育。同时，又是一种自我“亮相”过程，必然要把自己置于一般干部和群众的监督之下，在一般干部和群众面前亮明了自己的理论水平、政策水平和实际的思想作风和能力状况，一般干部和群众在听课时和听课之后，会对授课内容和授课人进行评价。尽管这种评论是“私下”、“非正式”的，但却是一种源于讲课过程引发的“他律”，会对讲课人形成“驱动力”。

曾经参加过培训学习的大水坑镇二道沟村村书记吕元林深有感触地说：“我参加过很多次党员培训学习班，但像今天这样组织部部长到乡镇给我们讲党课还是头一回。”同样，大水坑镇向阳村村主任康吉说：“不是说外请的教授水平不行、讲的不好，而是他们讲课理论性过强，而自己文化程度又低，理解消化有难度。我觉的本县人讲课更切合实际，像今天杨铎部长这样拉家常式、通俗易懂的讲课方式，既把十八届三中全会精神讲透说清了，又结合全县经济社会发展现状和发展思路，使所有参训人员都能听懂听明白。”

（三）及时把中央及区、市、县的精神和各级党委、政府的工作任务落实到基层党组织和生产第一线，使之成为党和国家方针政策的“传播机”。为了把中央及区、市、县的精神和各级党委、政府

的工作任务落实到基层党组织和生产第一线，也为了尽可能地把行业（单位）相关的方针政策宣传、讲解给最广大人民群众，他们也是要下一番功夫的。一是充分准备教材，选准选好党课内容。授课人在授课前紧密结合自己工作实际和基层实际，开展调查研究，广泛收集整理相关素材，有针对性拟定讲课提纲，增强党课的针对性和实效性。二是抓住“围绕经济抓党建，抓好党建促发展”这条主线，把党课教育与行业特点相联系，紧密结合我县产业结构调整的实际状况，深入挖掘、拓展党课主题，使党课的内容与县委、政府提出的发展思路紧密联系起来，增强党课的吸引力。县委常委、组织部长杨铎深入大水坑镇为160余名镇村干部作十八届三中全会精神及党员冬季轮训专题辅导报告时，既讲党建，又讲政策，还涉及到了土地、环境和我县的相关政策，这种拉家常式的授课方式，通俗易懂，老百姓爱听。三是帮助解决难点、热点和实际问题。到基层讲党课的领导干部在调查研究、认真授课的同时，开展好结对扶贫联系工作，积极争取资金，加大对扶贫联系点的投入，改善基础设施条件，尽力为当地经济发展办实事好事。

（四）有效提高了基层党组织、党员和群众的

素质，增强了他们发展经济的意识，拓宽了增收路子。为了使讲党课活动更具针对性和时效性，避免空洞讲理论，进党校讲党课的主要领导干部在讲授党课时，结合本单位本部门 and 听课对象的实际，力求将党课内容与乡镇、街道、部门的工作实际有机结合起来。把讲授农村实用技术、拓宽增收路子作为一项重要内容来讲授，帮助听课对象找问题，寻求问题的突破口，使他们发展经济的意识更加强烈，目标更加明确，思路更加清晰，措施更加有效。同时，又能使每一节党课都成为基层党员群众学习政治理论的思想课、坚定信念的“推进器”、充电提升的“试金石”、干事创业的“主引擎”。

通过集中讲党课，让广大农村党员及时了解党的各项方针政策和今后一个时期的发展方向，在思想认识和实际行动上与党和政府保持高度一致，使党和政府的各项方针政策在基层得以顺利贯彻执行，不断提高基层党组织的执政能力和驾驭政策、运用政策的能力，提升党员党性修养，促使党组织和党员在各自岗位上创先争优，以基层党组织建设和党员队伍建设的新成效，为全县经济社会全面发展提供坚强的组织保证。

（作者单位：盐池县委党校）



从党的历史中汲取营养 模范践行社会主义核心价值观

● 任建耀



“历史是一面映照现实的明镜，也是一本最富哲理的教科书。”党的历史，是一本厚重的教科书，是建设中国特色社会主义伟大道路上取之不尽的智慧宝库，用之不竭的力量源泉。中办印发的《关于培育和践行社会主义核心价值观的意见》明确指出，“党员、干部要做培育和践行社会主义核心价值观的模范。党员、干部特别是领导干部要在培育和践行社会主义核心价值观方面带好头，以身作则、率先垂范，讲党性、重品行、作表率，为民、务实、清廉，以人格力量感召群众、引领风尚。”培育和践行社会主义核心价值观，是推进中国特色社会主义伟大事业、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略任务。作为执政党的党员干部，在夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面中肩负使命、责任重大，在培育和践行社会主义核心价值观中，同样肩负重大历史责任。

我们党在不同历史时期都十分重视对核心价值

观的培育和践行。党从成立那天起，就明确以马克思主义为指导，以社会主义、共产主义为奋斗目标。马克思主义和社会主义的根本价值取向和价值追求，为我国新民主主义革命时期培育核心价值观奠定了理论基石。

新民主主义革命时期“为人民服务”是其核心价值观的根本内容和精神动力。在《为人民服务》中，毛泽东深刻阐述了中国共产党的根本宗旨，指出：“我们的共产党和共产党所领导的八路军、新四军，是革命的队伍。我们这个队伍完全是为着解放人民的，是彻底地为人民的利益工作的。”“为人民服务”的根本宗旨和价值取向，为整个新民主主义革命提供了强大的精神动力。推翻帝国主义、官僚资本主义和封建主义“三座大山”、最终建立社会主义是新民主主义革命的目标和核心价值观的实践主题。我们党自成立后，就非常重视用社会主义和共产主义思想道德教育党员干部。毛泽东同志发表于抗日战争时期的“老三篇”《为人民服务》《纪念

白求恩》《愚公移山》等光辉著作，继承发扬中华民族的优良道德传统，阐明了中国共产党人基本的道德原则，是无产阶级人生观、世界观的集中体现。几十年来，三篇著作阐发的光辉思想哺育了一代又一代中国共产党人，成为共产党人思想道德的基石，是共产党人的“道德经”。

社会主义革命和建设时期，马克思主义毛泽东思想得到广泛深入传播，提出了实现“四个现代化”的宏伟设想，广泛开展了以爱国主义、社会主义、集体主义和为人民服务为主要内容的社会主义思想道德建设，涌现出了雷锋、王进喜、焦裕禄、南京路上好八连等一批社会主义道德的先进典型。从新中国成立至改革开放前，我国社会主义建设事业在一些领域取得了举世瞩目的成就。伟大的时代培育了伟大的民族精神和时代精神，培育了独立自主、自力更生、无私奉献、全心全意为人民服务、不怕困难、勇于攀登的精神品质，培育了抗美援朝精神、雷锋精神、“两弹一星”精神、大庆铁人精神、红旗渠精神等民族精神和时代精神的典范。

改革开放以来，我们党始终坚持发挥马克思主义指导思想的主导作用，把中国特色社会主义共同理想确定为社会主义核心价值体系的重要内容，把以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神确立为社会主义核心价值体系的基本内容，把社会主义荣辱观确立为社会主义核心价值体系的重要组成部分。从党的十六届六中全会提出“建设社会主义核心价值体系”到十八大报告进一步提出“三个倡导”（倡导富强、民主、文明、和谐，倡导自由、平等、公正、法治，倡导爱国、敬业、诚信、友善）这一明确表述，并强调要积极培育和践行社会主义核心价值观。习近平总书记在中央政治局第十三次集体学习时强调，把培育和弘扬

社会主义核心价值观作为凝魂聚气、强基固本的基础工程，继承和发扬中华优秀传统文化和传统美德，广泛开展讲道德、尊道德，追求高尚的道德理想，不断夯实中国特色社会主义的思想道德基础。

继承优良传统，党员干部要在学习践行社会主义核心价值观中起模范带头作用。践行核心价值观，关键在于带头人。我们党历来重视党员干部的模范带头作用。中国共产党之所以立于不败之地，一个十分重要的原因就在于极端重视党员干部在各方面的模范带头作用。毛泽东同志指出，正确路线确定之后干部就是决定的因素。习近平同志明确指出，要求别人做到的自己先要做到，要求别人不做的自己坚决不做，以良好党风带动政风民风。社会主义核心价值观的建设，关键要靠广大党员干部先锋模范作用发挥。党员干部肩负着党和人民赋予的历史使命和重托，是党的路线、方针、政策的制定和执行者，是各项工作的领导者和组织者，理应走在时代前列，站在先进思想文化前进方向的潮头，始终代表先进文化的前进方向。党员干部在弘扬先进思想道德上作出表率、见诸行动，是最重要的导向和最有说服力的教育。从出台八项规定到深入开展党的群众路线教育实践活动，我们党抓作风建设坚持领导带头、党员干部带头，以党风政风的好转带出社风民风的新气象。同样，在培育和践行社会主义核心价值观中，党员干部也要带头坚定理想信念，带头保持良好的思想道德情操，带头树立正确的世界观、人生观、价值观，以更高的标准更严的要求做好时代的先锋、社会的楷模，以德服人，集聚起全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的强大正能量。

（作者系自治区党委党史研究室副巡视员、机关党委副书记）

关于加强新型金融机构党建工作的几点建议

● 刘正虎

8月19日至23日，我在清华大学参加了由自治区党委组织部、自治区非公有制经济组织工委举办的新型金融机构党组织书记专题培训示范班。5天的培训学习让我感触颇深，现结合学习情况，就做好我区新型金融机构党建工作提以下四方面建议。

（一）建立党务工作人才培养机制。建立一支素质优良、结构合理、数量充足的党务工作者队伍是我区新型金融机构党建工作的重中之重，要通过多样化选

用、规范化管理、专业化培训、制度化激励等途径和方式，加强对党员和党务工作者的培养教育。一是建立企业出资人教育培训制度，对党员出资人，要教育引导他们自觉履行党员义务，服从党组织的教育、管理和监督；对非党员出资人，要教育引导他们树立中国特色社会主义共同理想，并争取将其早日发展到党员队伍之列。二是加强对新任党支部书记党的路线方针政策、党务知识、企业经营管理等方面的培训，提高做好群众工作的本领和服务企



自治区新型金融机构党组织书记专题培训示范班在清华大学开班

业发展的能力。三是注重从高管人员、业务骨干、年轻人才中发展党员。同时，要加快工青妇组织的组建工作。四是加强对党员的教育培训，坚持“小型、分散、业余、灵活、实效”的原则，通过时事专题报告、党员业务培训班等形式，对党员进行政治理论、业务技能等培训。五是开展“隐形”党员显身梳理活动，对已确认身份但未及时转接组织关系的党员，应组织其参加党支部活动，发挥先锋模范作用。



学员进行分组讨论



中关村国家自主创新产业示范区现场教学

(二) 建立党建活动经费保障机制。党建活动能否顺利开展，经费保障是关键。一要将新型金融机构党建工作经费纳入企业管理经费之中，并落实在税前列支。二要建立党费拨返制度，新型金融机构党员缴纳的党费可全额或部分返还新型金融机构党支部，用于开展党建活动。三要对已出台的党建经费保障政策进行细化，制定落实具体办法。四要对收取新型金融机构会费的行业协会，应从会费中列支一定比例专项经费用于党建工作。五要探索企业赞助、党员自愿捐助等方式，多渠道解决党建经费不足的问题。

(三) 建立党建工作创新推进机制。当前，我区新型金融

机构党建工作正在有序推进，但仍需完善创新工作机制。一要开展党建工作争先创优活动，树立典型，样板示范，以点带面，推动新型金融机构党建工作上台阶、上水平。二要注重创新新型金融机构党建工作的方式方法，听取党员群众对党建工作的意见建议，研究解决工作中遇到的困难和问题，要适应新的形势和要求，探索新做法、新经验。三要建立党建工作上下联动推进机制，结合自治区“转作风、抓发展”活动的开展，形成新型金融机构党委带头抓、党支部合力抓、支部书记具体抓的党建工作格局。

(四) 建立党建工作考核激励机制。考核激励机制的建立是落实好党建各项工作的抓手。一要研究制定符合企业特点的党支部书记综合考核评价办法，明确各新型金融机构党建工作责任制，建立健全新型金融机构党支部书记向党委和本单位党员群众报告工作以及述职评议等制度。二要把各新型金融机构党建工作作为年终考核、评级的重要内容之一，把党建工作考评结果与信用等级评定挂钩，对信用评级高的企业在有关税费、信贷等政策上给予倾斜。三要积极开展表彰奖励活动，每年表彰一批先进党支部、优秀党员和优秀党务工作者，同时，组织开展“支持党建工作的优秀企业主”评选。

(作者系自治区金融办副主任、新型金融机构党委副书记)

新形势下如何做好党的群众工作的思考

● 海明贵

一贯重视并认真做好群众工作，是我们党的最大政治优势。做好群众工作，是贯彻科学发展观和构建社会主义和谐社会的需要，也是加强党的执政能力建设的需要，更是维护社会大局安定的根本保证。

一、新时期新形势下群众工作面临的新情况新问题

经调查分析，新时期新形势下群众工作不仅呈现出主体的多元性、内容的交织性、工作的艰巨性、方法的滞后性等特点，同时也面临许多情况和问题。

一是部分党员联系和服务群众的能力不高，办法不多。随着经济快速发展，群众的物质文化生活日趋丰富，服务需求呈现多元化。原先帮款、帮物的服务形式，已满足不了群众需求，他们迫切需要科技、文化等多个领域的服务。老党员由于身体原因，服务群众有一定难度，个别的困难党员生活水平还不如当地群众，根本谈不上再为群众服务，没有感召力。一些机关党员干部也由于学习提高不

够，政策水平、文化知识和业务素质跟不上形势发展，先锋作用弱化。

二是人民内部矛盾出现的新变化新特点，给党的群众工作增添了新的难度。新形势下的人民内部矛盾，呈现趋利性、多样性、复杂性、群众性等新的特点。收入差距拉大、企业改制减员、下岗失业人员增加、社会保障制度不健全、农民负担过重等，都会涉及不少人的切身利益，一旦处理不当就很容易酿成群众性事件。一些地方、部门和单位的领导强迫命令、瞎指挥而损害群众利益的行为，以及因决策失误而造成损失无人承担后果的现象时有发生。

三是党组织和党的工作在一些基层单位弱化，基层群众工作的复杂性、艰巨性日趋明显。目前人员流动性很大，人们的职业选择日趋自由，越来越多的“单位人”向“社会人”转变，特别是在一些非公有制经济组织，党的工作覆盖面和影响力远远不够；加上工青等群众团体联系群众的方式方法发生变化，发挥桥梁、纽带作用有待加强。

四是一些人存在的腐败现象和各种不正之风，严重损害了党在群众中的形象和威信。我们党长期执政是实现国家富强和人民幸福的根本保证，但如果治党不严也会增加脱离群众的危险。一些领导干部官僚主义、形式主义严重，沉湎于文山会海，热衷于做表面文章；有的不深入实际、深入群众，满足于蜻蜓点水；有的欺上瞒下，虚报浮夸，大搞劳民伤财的“政绩工程”、“形象工程”；特别是一些领导干部追求腐朽的生活方式，贪污受贿，以权谋私，严重损害群众切身利益等等。这些都是地方党群关系紧张的突出表现，也是制约我们目前做好群众工作的难点热点问题。

五是一些领导干部群众观念差，对在新形势下如何做好群众工作的重要性和紧迫性缺乏认识，对涉及群众切身利益的事情漠不关心。第一，不愿做群众工作。有的领导干部心里没有群众，对群众生活漠不关心，对群众困难视而不见，很少深入实际、深入基层，做群众工作马虎应付，敷衍了事，就算下到基层了解情况，也是走马观花，蜻蜓点水，不愿接近群众，不主动找群众谈心，了解群众

所想所盼。第二，不敢做群众工作。有的领导干部不敢面对群众，嫌麻烦、怕负责，能躲则躲，能避则避，害怕触及矛盾，害怕受到群众指责投诉，感到“多一事不如少一事”，怕稍有不慎激化矛盾，引火烧身，影响到自己的前途，于是碰到问题绕着走，明哲保身，处于不作为状态；有的面对矛盾和问题畏难发愁，遇到突发性、群体性事件惊慌失措，甚至处置失当，激化矛盾，使工作遭受严重损失等。第三，不会做群众工作。有的领导干部对做群众工作虽然怀有热情，也确实很想把工作做好，但实践中却束手无策，有心无力，总是说老办法不能用，软办法不管用，硬办法不敢用；有的领导干部不熟悉政策法规，处理矛盾与问题时犹豫不决，模棱两可，迟迟不能作出处理办法，或是主观臆断，错误处理，导致有失公平，激化矛盾；有的领导干部不掌握群众心理，不了解群众愿望，不熟悉群众语言，工作方法简单、态度生硬、作风粗暴，引起群众的抵触和反感。这些问题存在的根本原因是一些领导干部没有树立正确的群众观，宗旨意识不牢，群众观念淡薄，对群众缺乏感情，脱离了群



众，疏远了百姓。这些问题如果不解决，我们就有可能失去人民群众的信任和支持，共产党执政的合法性将受到严峻的挑战。

二、对做好新时期新形势下群众工作的思考

一要始终坚持党的群众路线，牢固树立群众观念。尊重和维护宪法、法律赋予人民群众的各项权利和正当利益，自觉同侵害群众合法权益的行为作斗争。听取和反映群众的意见。帮助群众解决实际困难。虚心向群众学习。做好群众的思想政治工作。

二要切实加强党风廉政建设。要坚决克服形式主义、官僚主义、弄虚作假、欺上瞒下的顽症，对严重脱离实际、脱离群众造成重大损失的，要追究责任直至绳之以法。领导搞调查研究要切实解决问题，真正做到进万家门、知万家情、解万家难、暖万家心。

三要以能力建设为核心，增强党员联系和服务群众的本领。党员要联系和服务好群众，必须具备服务群众的真本领，具有当先锋的能力。因此，应结合开展新一轮大规模党员干部培训，切实抓好党员的技能培训。

四要以健全机制为保障，完善党员联系和服务群众工作体系。要完善目标管理机制，制定并细化党员联系和服务群众工作的目标任务，并在党组织、党员和群众之间建立服务台帐，实行动态管理。要完善考核管理机制，将每个党员联系和服务群众工作目标任务的落实情况，作为年度考核、年度民主评议党员的主要内容，定期公示，并记入个人档案。

三、对做好新时期新形势下群众工作的建议

新形势下要做好群众工作，要做到五个坚持、六个必须。

五个坚持：一是坚持思想教育与物质利益相结合，防止出现“一手硬、一手软”的问题。二是坚持灌输与疏导相结合，既动之以情，又晓之以理；不摆架子，不要官气，不以势压人。三是坚持自律与他律相结合，积极引导群众用先进思想道德教育自己、提高自己，同时采取多种形式坚持不懈地抓好公民学法、懂法、普法工作，在全社会形成遵规守法的良好风气。四是坚持言教与身教相结合，领导干部任何时候都要以身作则，要求群众做到的自己首先做到，要求群众不做的自己首先不做，以自己的模范行为教育和影响群众。五是坚持传统与创新相结合，把依然行之有效的传统方式与应运而生的新方法结合起来，把运用现代高科技手段与其它手段结合起来，把针对普遍群众与面向特殊群众的教育方式结合起来，以多姿多彩、生动活泼、更具实效的多样化形式，来不断开创新形势下群众工作的新局面。

六个必须：一是必须精通政策。坚持群众路线，做好群众工作，必须做到讲政策，用政策教育群众，在政策固定的范围内解决问题。对待工作中遇到的新情况，努力做到用发展的理念、改革的办法、创新的精神来解决问题。对待国家和地方政府的法律、法规和各项规章制度，做到“以制度管人”、“按程序办事”，减少随意性。要大力倡导工作重心下移，机关干部下沉，抓惠民政策不折不扣地落实。二是必须为民解忧。应该肯定，绝大多数基层干部同群众感情很深，工作兢兢业业，在基层工作条件艰苦，十分不易。但也有少数基层干部同群众感情确实逐渐疏远了。有的虽然在基层工作，就像葫芦掉进井里，下是下去了，仍然浮在水面上。要加强联系同群众“亲”、解决突出问题让群众“认”、严格要求自己使群众“服”、完善民主管

理让群众“信”，才能密切人民群众的感情。三是必须关心群众。新形势下群众工作不能仅仅停留在解决群众生活困难这个层面上，必须更多地关注群众的经济、政治、文化、生态等各方面的利益。近年来，一些地方发生群体性事件，深层次原因在于经济、政治、文化和生态利益没有得到有效的保障。事实上，这些利益集中体现在提供公共服务产品、优化经济环境和生态环境以及保障公民的知情权、参与权等问题上。如果各级党委政府的工作能较好地实现、维护和发展群众的根本利益，就会顺应民意，深得民心。四是必须讲求方法。既要坚持行之有效的好传统、好办法，又要适应新情况不断探索新的方式、方法、手段和机制。要力求做到生动活泼，群众喜闻乐见，切忌形式主义、教条主义，切忌简单生硬。具体讲要抓好三个环节：灌输环节，帮助人们提高思想觉悟；转变环节，帮助人们认真改造思想；调节环节，正确处理人民内部矛盾。把握好八项原则：理论和实际相结合的原则；发扬民主与争取指导相结合的原则；结合经济工作和业务工作一道去做的原则；解决思想问题与解决实际问题相结合的原则；身教同言教相结合，身教重于言教的原则；表扬与批评相结合，以表扬为主的原则；教育与管理相结合的原则；坚持从实

际出发，增强针对性和实效性的原则。采取十种主要方法：说服教育、以理服人；关怀体贴、以情感人；树立榜样、典型示范；抓好两头、带中间；帮助后进、促进转化；掌握个性特征、一把钥匙开一把锁；掌握心理活动规律、注意预防和消除逆反心理；生动活泼、寓教于乐；自我教育、互相影响；运用社会舆论力量。五是必须转变作风。要加强教育培训。党校要加大对乡镇干部培训，重点进行群众路线、群众观念和群众工作纪律的再教育，打牢群众工作的思想基础。要明确工作任务。明确乡镇党委政府的管理和服务职能。要强化制度约束。对乡镇干部住乡进村入户要作出硬性规定，并落实“小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交”的工作责任制。六是必须关心基层干部成长。一方面要树立正确的用人导向，坚持从优秀大学生村官和村干部中考录乡镇公务员，让优秀年轻的干部到基层去锻炼成长，从一线把德才兼备的干部选拔上来；另一方面要进一步加大干部交流的力度，坚持中央、省、市公务员从有基层工作经验的人考试录用制度，通过结构性、专业性、轮岗性交流，把干部导向基层建功立业。

（作者单位：固原市委讲师团）



考核村干部 不再凭感觉

——陕西略阳县推行村干部积分制管理

从2013年开始，略阳县几个村发生了一连串的“大事”：七里店村干部拍卖村里唯一的公车，把钱全用来修筑便民桥；徐家坪村干部四处筹资金，为养猪户建高标准沼气池……

“村官”们干的这几件“大事”，村民们心里都有底：“镇上领导每月进村走访，根据村民反映情况给村干部表现打分，得分低绩效工资受影响，得分高还能评优，村干部的积极性高了许多。”

这个打分，正是略阳县在基层党组织建设上的一项创新。近年来，略阳县探索推行村干部积分制管理，破解村干部考评缺量化机制、监管缺有效手段、报酬吃“大锅饭”问题，走出了一条村级组织和干部管理新路子。

何为村干部积分制管理？用县委书记唐勇的话讲，就是“将村干部的各项工作和日常表现量化为以学习分、活动分、守纪分、绩效分和评议分为主要内容的积分，量化考核，奖优罚劣，实现村干部管理的精细化、规范化和科

学化”。

为了强化积分机制保障，县里建立了积分审核公示机制和群众评议机制，成立了以县委书记为组长的管理领导小组，各乡镇也成立督查组，明察暗访，核查监督积分制评判的公平性、透明性。

积分制囊括了村干部各项工作，积分内容与村干部主要职责任务无缝对接。“现在的村干部确实不好当了，压力和责任大！”何家岩镇观音堂村党支部书记杨贵亨感慨。

积分结果直接与村干部个人报酬、评先树优、向上晋升等相挂钩。县委规定，以镇为单位对村干部进行考核，评分90分以上（优秀等次）人数不超过积分制管理对象总数的20%，绩效工资不低于平均工资的120%。

同时，县里建立优秀村干部管理库。县委每两年评选一批群众公认、业绩突出和贡献较大的优秀村干部，进行表彰奖励，并纳入优秀村干部管理库，在乡镇招录公务人员，推荐各级党代表、人大代表、政协委员时作为优先条件。

今年30岁的接官亭镇党政办副主任辛建，年终评分获全优，从七里店村的文书，晋升为镇办副主任，让全县的年轻村干部看到奔头。

有激励，也有惩戒。2013年，略阳县将年度人均积分80分以下的18个村党组织，直接列为后进村进行组织整顿。自村干部积分制推行以来，全县已对23名村干部作了调整，对9名村干部进行了诫勉谈话，使那些混日子的村干部有了危机感。



几个长期被曲解和混淆的观点

——完整准确地理解邓小平理论

● 宋方敏

邓小平曾经给党中央写信并在十届三中全会上讲话，提出：“要对毛泽东思想有一个完整的准确的认识，要善于学习、掌握和运用毛泽东思想的体系来指导我们各项工作。只有这样，才不至于割裂、歪曲毛泽东思想，损害毛泽东思想。”有些人“歪曲、篡改毛泽东思想。他们引用毛泽东同志的某些片言只语来骗人、吓唬人”，“我们可以看到，毛泽东同志在这一个时间，这一个条件，对某一个问题所讲的话是正确的，在另外一个时间，另外一个条件，对同样的问题讲的话也是正确的；但是在不同的时间、条件对同样的问题讲的话，有时分寸不同，着重点不同，甚至一些提法也不同。所以我们不能够只从个别词句来理解毛泽东思想，而必须从毛泽东思想的整个体系去获得正确的理解。”“要用毛泽东思想的体系来教育我们的党，来引导我们前进。”（《邓小平文选》第2卷，第42、43、44页）这篇讲话，在“文革”十年后的当时，对全党全国起到了统一思想、团结前进的重要历史作用；在改革开放35年后的今天，我们同样应该用这样的科学态度，来全面认识邓小平理论。

一、要害是姓“社”姓“资”

在改革开放中，是搞社会主义、还是搞资本主义？这本来是马克思主义政党毋庸置疑的常识问题，但在较长一个时期，在理论和实践过程中被搞得很混乱。有人把邓小平南方谈话中的某些话曲解为改革开放就是不问姓“社”姓“资”，甚至鼓吹突破姓“社”姓“资”的界限，是“生产力的又一次解放”。

邓小平视察南方时的谈话，主要是针对当时“改革开放迈不开步子，不敢闯，说来说去就是怕资本主义的东西多了，走了资本主义道路”的思想顾虑来作分析的。他指出：“要害是姓‘资’还是姓‘社’的问题。判断的标准，应该主要看是否有利于发展社会主义社会的生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民的生活水平。”（《邓小平文选》第3卷，第372页）显然，这段话的意思绝不是说可以不问姓“社”姓“资”，而是指出了姓“社”姓“资”问题的要害性意义。邓小平紧接着强调：“特区姓‘社’不姓‘资’。”因为，“从深圳的情况看，公有制是主体，

外商投资只占四分之一”。（《邓小平文选》第3卷，第372页）他在上海还说了一段发人深省的话：“到本世纪末，上海浦东和深圳要回答一个问题，姓‘社’不姓‘资’，两个地方都要做标兵。要回答改革开放有利于社会主义，不利于资本主义。这是个大原则。要用实践来回答。……要用上百上千的事实来回答改革开放姓‘社’不姓‘资’，有利于社会主义，不利于资本主义。”（《邓小平年谱（1975—1997）》<下>，第1340页）由此可见，邓小平是坚定地把姓“社”不姓“资”当作改革开放的一个基本前提和原则，把“有利于社会主义，不利于资本主义”当作改革开放实践探索的根本目的和归宿。

要问姓“社”姓“资”，但决不能墨守成规，要大胆突破社会主义传统观念束缚，不断推进对“什么是社会主义、怎样建设社会主义”认识的创新发展。在这个问题上，邓小平的贡献主要在两点：一是在改革进程中根据我国正处于社会主义初级阶段的基本国情，提出了突破“一大二公”的经济构成框架，“允许个体经济发展，还允许中外合资经营和外资独营的企业发展，但是始终以社会主义公有制为主体”（《邓小平文选》第3卷，第110页）的重要思想；二是提出了“计划多一点还是市场多一点，不是社会主义与资本主义的本质区别”“计划和市场都是经济手段”（《邓小平文选》第3卷，第373页）的重要思想。这是经济改革指导思想的两大创新，为增强社会主义经济活力开辟了广阔前景。从内在联系讲，在所有制结构上突破“一大二公”界限，是指经济成分构成由“单一”到“一主多样”的转变；在经济运行机制上突破“计划与市场”界限，是指资源配置手段由“计划为主”到“市场为主”的转变，二者都是建立社会主义市场经济体制的必要条件。但是，这并不意味着

在基本经济制度上就可以突破姓“社”姓“资”的界限。我国的经济体制改革，只有在公有制为主体、多种所有制经济共同发展的社会主义基本经济制度框架内进行，才能保证社会主义市场经济的运行符合最广大人民的根本利益，保证中国改革的社会主义性质。

邓小平1985年总结改革经验时明确指出：“社会主义有两个非常重要的方面，一是以公有制为主体，二是不搞两极分化。”并强调“公有制包括全民所有制和集体所有制，现在占整个经济的百分之九十以上”，在这种情况下，发展一点个体经济、中外合资合作和外国独资经济，“这些都是对社会主义经济的补充”。（《邓小平文选》第3卷，第138页）南方谈话时，他仍然强调非公经济“受到我国整个政治、经济条件的制约，是社会主义经济的有益补充”。（《邓小平文选》第3卷，第373页）可见，邓小平在改革开放中关于“主体”和“补充”的定位是始终不变的，并且根据所有制与分配的内在规律，揭示了公有制为主体是防止两极分化的根本条件。这就告诫我们，坚持公有制为主体的社会主义基本经济制度是不可动摇的底线。

联系邓小平的一贯思想，可以看出，他是高度重视坚持改革开放的社会主义方向的。他明确指出：“一个公有制为主体，一个共同富裕，这是我们所必须坚持的社会主义的根本原则。我们就是要坚决执行和实现这些社会主义的原则。”他还说，“社会主义的目的就是要全国人民共同富裕，不是两极分化。”他在答美国记者问时说：“我们允许一部分人先好起来，一部分地区先好起来，目的是更快地实现共同富裕。正因为如此，所以我们的政策是不使社会导致两极分化，就是说，不会导致富的越富，贫的越贫。坦率地说，我们不会容许产生新的资产阶级。”他还一针见血地指出：“某些人所谓

的改革，应该换个名字，叫作自由化，即资本主义化。他们‘改革’的中心是资本主义化。我们讲的改革与他们不同，这个问题还要继续争论的。”

（《邓小平文选》第3卷，第111、110、172、297页）这些话实际上在告诫我们：在中国改革开放和现代化进程中，围绕着姓“社”还是姓“资”问题，争论客观存在，必须重视！

二、有“左”反“左”，有右反右

用左和右表示政治思想倾向，起始于近代法国。在1789年6月的法国国民代表议会上，在讨论新的共和政体是否保留封建王室权力议案时，主张完全废除王室否决权的资产阶级革命民主派，坐在议会大厅左边，就被称为左派；主张给予王室绝对否决权的大资产阶级保守派，坐在右边，就被称为右派；而观点动摇不定，采取折中态度的人坐在中间，就被称为中间派。后来，这种做法在欧洲乃至全世界流行开来，并以左、中、右分别代表对社会革命和进步的三种政治态度。正因为这样，在世界社会主义、共产主义运动中，无产阶级先进政党和革命群众理所当然地把自己称为左派，而把反人民、反革命的地主资产阶级反动派称为右派。毛泽东说过，社会上总有左、中、右，总有先进的、中间的、落后的。而从列宁开始，用加引号的“左”来表示无产阶级政党内部的一种超越现实条件可能的“幼稚病”错误倾向，当然，其含义与左派完全不同。毛泽东做过精辟概括：事物在时间中运动，到那个时候该办了，就要办，你不准办，就叫右倾；还没有到的时候，你要勉强办，就叫“左”倾。“左”、右两种倾向都是错误的，都偏离党的正确路线而会给革命、建设造成损失，所以，真正先进的左派政党，必须予以坚决防止和反对。

坚持实事求是，具体问题具体分析，是我们党反对“左”右错误倾向的一个根本原则。无论是革

命战争年代，还是新中国成立以后，我们党发生的历次“左”右倾错误，都是违背实事求是思想路线造成的后果。邓小平总结党的历史经验教训，针对改革开放和现代化建设中经常遇到的‘左’和右的错误思想干扰，指出：“解放思想，也是既要反‘左’，又要反右。”“有‘左’就反‘左’，有右就反右。”而且，“对‘左’对右，都要做具体分析”。归结起来，就是“要坚持实事求是，理论和实际相结合，一切从实际出发”。（《邓小平文选》第2卷，第379、380页）像我们这样的大党、大国，在改革开放和现代化建设的新形势下，党内国内的政治情况复杂多样，且在不断变化着，反对错误倾向的斗争必须从实际出发，具体情况具体分析，具体问题具体对待，有什么错误倾向就反对什么错误倾向。如果不管什么时间，不问具体情况，只用一个反“左”为主或者反右为主的固定模式来套，只会让自己重蹈历史的覆辙。

纵观邓小平在改革开放和现代化建设时期抓反倾向斗争的历史轨迹，他始终坚持既戒“左”又戒右。比如，他说：“粉碎‘四人帮’以后，我们拨乱反正，就是要纠正极左思潮。”同时，又提出要“坚持社会主义道路，坚持人民民主专政，坚持共产党的领导，坚持马列主义、毛泽东思想”。“如果不坚持这四项基本原则，纠正极左就会变成‘纠正’马列主义，‘纠正’社会主义。”（《邓小平文选》第3卷，第137页）在1983年党的十二届二中全会上，他针对当时思想领域搞精神污染的情况，强调“当前思想战线首先要着重解决的问题，是纠正右的、软弱涣散的倾向。”但同时又指出：“对于思想理论方面‘左’的错误观点，仍然需要进行批评和纠正”。（《邓小平文选》第3卷，第47页）邓小平曾经客观评价：“中国不存在完全反对改革的一派。国外有些人过去把我看作是改革派，把别人

看作是保守派。我是改革派，不错；如果说坚持四项基本原则是保守派，我又是保守派。所以，比较正确地说，我是实事求是派。”（《邓小平文选》第3卷，第209页）

邓小平之所以讲“主要防止‘左’”，（《邓小平文选》第3卷，第375页）是由于在我们党的历史上受“左”倾错误影响比右倾错误影响的时间更长，在搞现代化建设和实行改革开放后，很多从以往那个时代走过来的同志，头脑里“根深蒂固的还是‘左’的东西”，（《邓小平文选》第3卷，第375页）如果“左”的枷锁不解脱，改革开放就迈不开步。正如邓小平所描述的：“现在中国反对改革的人不多，但在制定和实行具体政策的时候，总容易出现有一点留恋过去的情况，习惯的东西就起作用，就冒出来了”，说明“几十年的‘左’的思想纠正过来不容易”，所以“我们主要是反‘左’，‘左’已经形成了一种习惯势力”。（《邓小平文选》第3卷，第228-229页）

对改革中发生右的危险倾向，邓小平从来没有轻视。事实上，改革开放以来，邓小平领导我们应对几次大的风波，都是反对右的错误倾向。他强调“四项基本原则必须讲，人民民主专政必须讲”。

（《邓小平文选》第3卷，第195页）1989年的政治风波发生后，他进一步指出：“动乱给我们上了一堂大课。多年来，我们的一些同志埋头于具体事务，对政治动态不关心，对思想工作不重视，对腐败现象警惕不足，纠正的措施也不得力。腐败现象很严重，这同不坚决反对资产阶级自由化有关系。”“资产阶级自由化泛滥，后果极其严重。”

（《邓小平文选》第3卷，第325、380页）可见，反对右的倾向是长期性的历史任务，是防止改革开放过程中发生颠覆性错误，必须立场坚定，来不得半点含糊。

更值得重视的是，邓小平在对当时的干部提出主要防“左”要求的同时，特别强调：“对青年人来说，右的东西值得警惕”，“他们不知道什么是资本主义，什么是社会主义，因此要对他们进行教育”。他指出：“西方国家正在打一场没有硝烟的第三次世界大战。所谓没有硝烟，就是要社会主义国家和平演变。”“帝国主义搞和平演变，把希望寄托在我们以后的几代人身上。”“要把我们的军队教育好，把我们的专政机构教育好，把共产党员教育好，把人民和青年教育好。”他还说：“我们搞社会主义才几十年，还处在初级阶段。巩固和发展社会主义制度，还需要一个很长的历史阶段，需要我们几代人、十几代人，甚至几十代人坚持不懈地努力奋斗，决不能掉以轻心。”（《邓小平文选》第3卷，第229、344、380、379页）想想邓小平晚年的郑重告诫：“中国要出问题，还是出在共产党内部”；想想这些年西方敌对势力从意识形态到经济政治领域对我国的渗透颠覆；想想习近平总书记提醒我们汲取苏联亡党亡国教训，莫要落到偌大个党“作鸟兽散”，“竟无一人是男儿”境地的警言，难道不该引起我们的深刻思考吗？

三、“不争论”不是无条件的

“不争论”，是人们耳熟能详的邓小平名言。那么，邓小平的“不争论”到底是什么意思？其实，邓小平提出“不争论”是有前提、有条件的，是遵循马克思主义认识规律和群众史观，在尊重实践、尊重群众的前提下，大胆进行改革实践探索，体现了我们党“实事求是，一切从实际出发，理论联系实际，坚持实践是检验真理的唯一标准”的思想路线和“从群众中来，到群众中去”的工作方法。

首先，“不争论”是有前提的。邓小平强调“看准了的，就大胆地试，大胆地闯”。（《邓小平文选》第3卷，第372页）什么叫“看准”？“人民

拥护不拥护、人民赞成不赞成、人民高兴不高兴、人民答应不答应”是个大前提，同时，要对改革的方向和前景做出客观分析。“我们的改革有很大的风险，但很有希望成功。”“我们要把工作的基点放在出现较大的风险上，准备好对策。这样，即使出现了大的风险，天也不会塌下来。”“制定一切政策，要从实际出发”。（《邓小平文选》第3卷，第268、267、288页）

其次，“不争论”是为了进行科学的改革试验。邓小平认为，对于看准了是符合人民利益和意愿、又能够做好的事，就要胆子大一些，减少无谓争论，在试验中探索前进。在政策上，一是不搞争论，也不搞强迫。邓小平说：“一争论就复杂了，把时间都争掉了，什么也干不成。”“我们的政策就是允许看”。“允许看，比强制好得多。我们推行三中全会以来的路线、方针、政策，不搞强迫，不搞运动，愿意干就干，干多少是多少，这样慢慢就跟上来了。”（《邓小平文选》第3卷，第374页）二是胆子要大，步子要稳。邓小平说：“没有一点闯的精神，没有一点‘冒’的精神，没有一股气呀、劲呀，就走不出一条好路，走不出一条新路，就干不出新的事业。”“胆子还是要大，没有胆量搞不成四个现代化。但处理具体事情要谨慎小心，及时总结经验。小错误难免，避免犯大错误。”（《邓小平文选》第3卷，第372、229页）

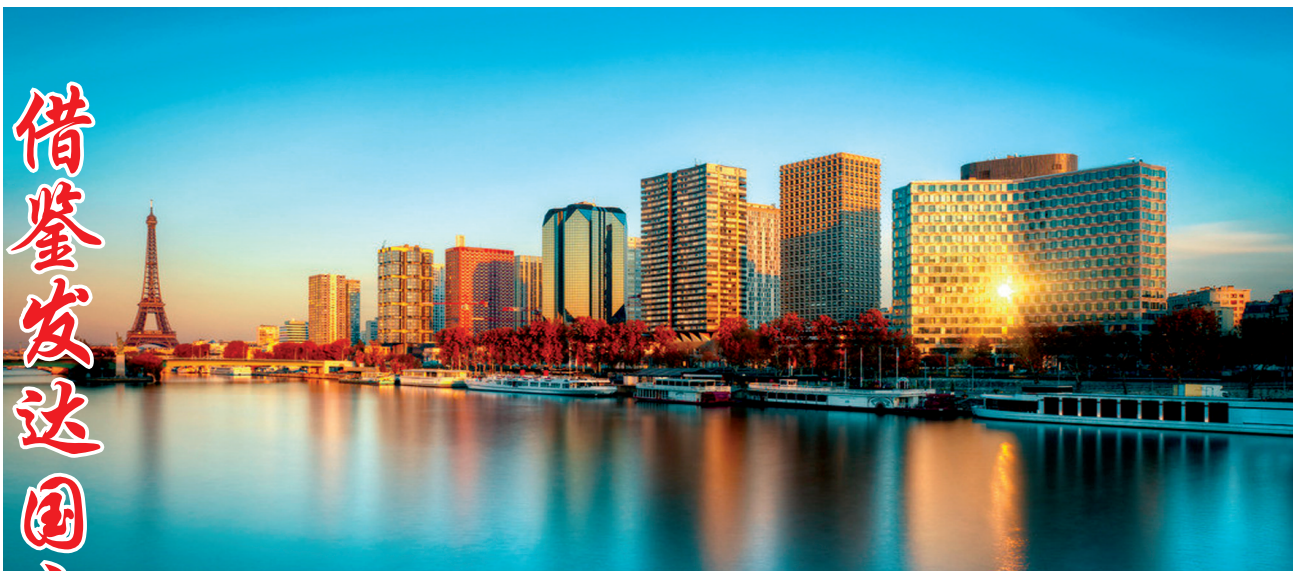
最后，“不争论”的认识对错要接受实践检验，随时纠正错误。邓小平强调，改革中要坚持实践是检验真理的唯一标准，每年领导层都要总结经验教训，“对的就坚持，不对的赶快改，新问题出来抓紧解决”。他一再交代，改革“是有风险的事情”，“不犯错误不可能，要争取犯得小一点，遇到问题就及时调整。”“如果发现错误，要赶快纠正，不要掩饰，不要回避。把错误纠正过来，就能为我

们的经济发展创造更好的条件。”（《邓小平文选》第3卷，第372、267、288-289页）可以说，这概括了他“不争论”的改革试验全过程。说到底，就是要实事求是，按人民群众的意愿办事，为人民的利益坚持好的，纠正错的。

改革开放实践反复证明，经济建设搞不好，要出大问题；意识形态工作搞不好，同样要出大问题。坚持正面宣传为主，绝不意味着放弃舆论斗争。在事关坚持还是否定四项基本原则的大是大非和政治原则问题上，我们必须增强主动性、掌握主动权、打好主动仗。要正确认识邓小平关于“不争论”的论述，要敢抓敢管，敢于亮剑，着眼于团结和争取大多数，帮助干部群众划清是非界限、澄清模糊认识。靠马克思主义真理的力量，靠深入细致的思想政治工作，用真理揭露谎言，让科学战胜谬误。

“问渠哪得清如许，为有源头活水来。”同理解毛泽东思想一样，我们不能从个别词句来理解邓小平理论，因为它通篇贯穿着马列主义、毛泽东思想的灵魂、血脉和营养，凝聚着我们党在新的历史条件下集体智慧的结晶，而且随着时代、实践和科学的发展不断丰富和发展着。任何割裂的、教条式的理解，都违背了邓小平理论的实质，也会破坏中国特色社会主义理论体系的完整性和科学性。我们只有在马克思主义中国化一脉相承的联系中，历史地、完整地、准确地理解和把握中国特色社会主义理论体系，并坚持从实际出发，理论联系实际，实事求是地运用这一理论指导工作，创造性地解决中国面临的实际问题，才能真正凝聚起全党全国共识，坚持中国改革的社会主义方向。

（作者：解放军某部少将，曾任全军统编《邓小平理论》教材副主编和《社会主义市场经济理论》教材主编）



借鉴发达国家智库建设经验

● 郑新立

建设中国特色新型智库是一项崭新的工作，在这方面应当借鉴发达国家智库建设的经验。发达国家在长期国家治理实践中积累了丰富的经验，如美国，现在有各类智库 2800 多家，分布在经济、政治、文化、生态等各个领域，所有智库没有一家是财政供养的，都靠在竞争中生存。我们在建设中国特色新型智库中应当学习和借鉴他们的经验。

美国布鲁金斯学会是一个有一百多年历史的智库，由一个著名企业家出资建立，他把增进美国人的福祉作为智库的宗旨，在长期实践中提出了办好智库的三个要素。第一个要素是提高研究成果质量。学会以研究成果的质量取胜，实践证明这个战略是布鲁金斯学会在美国智库中脱颖而出，在 2012 年的智库评比中名列第一的重要原

因。第二个要素是独立性。研究人员只有独立思考才能提出真知灼见，不人云亦云，才能提高研究成果质量。第三个要素是智库的影响力，包括对政府决策、企业决策、社会舆论的影响力。智库的研究成果能不能发挥作用首先应体现在政府的决策中，把智库研究成果作为政府决策的重要依据，或者把研究成果转化为政府决策，这是智库发挥作用和进行竞争的最大空间。智库还要通过把自己的研究成果向社会发布来影响、引导或改变社会舆论。美国在智库的评价中，把研究成果被政府采纳的数量、被其他各方面引用的次数、对媒体的影响程度作为重要的评价指标，对智库提高研究水平和充分发挥作用起到了重要的激励作用。

美国的大量智库是为企业提供咨询服务的。这些为企业提供咨询服务的智库主要通过宏观经济走势和全球市场需求的预测，对成功企业管理经验的研究，为企业经营决策提供个性化的智力服务。美国越是在经济困难的时候，越是智库发展的最好时期，因为企业都在寻找出路，这就

为智库发挥作用提供了机遇。美国企业有一个重要的职业道德，就是对智库的劳动成果非常尊重，不会当自己对委托智库咨询研究的问题了解之后，就把智库甩在一边，美国的企业到海外进行投资考察和合同谈判，都带着一个咨询公司作为助手。同样，他们也告诫中国企业，如果想到美国投资而且希望得到成功，最好的办法就是聘请一家有资质的咨询公司，舍得在咨询上花点小钱，将会带来大得多的商业利益。

发达国家咨询业的许多公司往往把自己的发展同企业的发展绑在一起。如日本的野村证券是著名的专门为企业走出去提供服务的公司，他们提出的经营战略即“双头鹰”战略，就是以研究支持咨询，以咨询带动研究，提出要与日本的企业共生、共享。在上世纪70年代，野村证券为推动日本企业到海外投资发挥了重要作用。他们不仅分析国外

投资环境和投资机遇，为企业投资决策提供咨询服务，而且通过野村证券公司为日本企业进行国际并购提供市场交易和融资服务。野村证券与日本走出去的企业始终保持着密切联系，与企业形成了利益共同体。野村“双头鹰”的经营战略值得中国致力于为企业经营决策服务的咨询企业学习和借鉴。

发达国家智库由于没有财政供养，需要凭自己的本事提供优质研究成果赢得用户信任并获得应有报酬，竞争就成为智库生存的重要法则。智库为了发展就要提高自己的竞争力，一些滥竽充数的智库将在竞争中被淘汰，真正高水平的智库和研究人员将在竞争中脱颖而出。发达国家智库没有铁饭碗，所以他们才能捧起金饭碗。从事智库行业的人具有较高收入，是一项很体面的工作。依靠财政供养的铁饭碗不可能形成高水平的智库群体。

（来源《东方早报》）

微 阅 读

真诚看似有瑕疵 圆滑看似滴水不漏

文/马 德

东晋初期，当时的文武百官有个不成文的规定，无论谁履新，都要请一次客，意思意思。

有个叫羊曼的人，出任丹阳郡尹，照例也得请一回。他请客的那天，来得早的人可以吃到美味佳肴，来得晚的人却只能吃残汤剩饭。而且，宴席上最好的位置，谁来得早谁坐，不分贵贱。

还有一个叫羊固的人，官拜临海太守。他请客跟羊曼不一样，整个一天，都是丰盛的美味佳肴，即便来得再晚的人，也不至于吃到残羹冷炙。按道理讲，羊固谁也不怠慢，谁也不冷落，这客请得应该算够讲究吧。但《晋书》把这件事叙述完之后，来了一句：“论者以固之丰腆，不如曼之真率也。”什么意思呢？就是当时的人们议论说：羊固的宴席虽然丰盛，但为人不如羊曼真诚！

人心真是一杆秤啊！处世奸猾者，一眼就被看出来了。你跟谁都好，你谁也不想得罪，看似和气周道，实则精明世故。羊固的问题，就是把事情做得太完美了，他超过羊曼的部分，其实都属于心计。临海太守羊固也许不知道，这个世界上，大凡真诚都会看似有一点瑕疵，只有圆滑才看似滴水不漏。



西方公务员分类管理的类别

● 叶 岚

公务员分类管理是现代公务员制度的重要组成部分，直接影响着公务员的任用、调任、薪俸、考核和辞退。当代西方国家公务员分类管理包括两大类：一是以英国为代表的品位分类制，二是以美国为代表的职位分类制。

品位分类制

品位分类制建立在行政人员品级、官等、资历和薪俸基础之上，与工作的性质和难易程度的关系不大。在品位分类中，文官既有官阶，又有职位。官阶标志品位等级，代表地位高低、资格深浅和报酬多寡；职位标志权力等级，代表职责轻重和任务繁简。官与职相分离，因此有官无职、有职无官、官大职小、官小职大的现象都有可能出现。

英国公务员品位分类经历了由简单到复杂的过

程。行政人员内部等级划分由19世纪末的两级增加到二战后的四级，分别为行政级、执行级、事务员级和助理事务员级。文官类型由战后的一般行政人员和专业人员两类扩展到目前的综合、科学、专业技术、培训、法律、秘书、社会保障、警察、资料处理和调查研究十类。不同类型的公务员有不同的级别数目，工资待遇独立于职位级别。

职位分类制

职位分类制一般先根据职位性质分类，然后在各类别下按职位职责大小、工作难易和资格要求划分若干等级。换言之，文官自身的等级与行政部门中的职位等级合二为一，官与职融为一体，不存在独立于职位的官阶。

因此，一旦脱离职位，文官便无等级可言。同

时文官的工资级别由职务决定，能够体现按劳分配。

1883年的《彭德尔顿法》使美国成为世界上最早实行职位分类的国家。2008年，美国在《职位分类手册》中将联邦政府职位划分为两大类：白领职位和蓝领职位。白领职位包括专业类、行政类、技术类、文员类和其他类；蓝领职位则包含电器设备安装及维修组、机械工具工作组和印刷组等36个职组。

分类管理改革并非一蹴而就

总体而言，两大体系各有特色，目前职位分类制占据主流。品位分类以“人”为中心，结构更具弹性，操作简单易行。但由于职位变动不会影响官阶和薪酬，致使品位“只升不降”，容易在公务员队伍中出现高品低效和论资排辈现象。

职位分类借鉴现代管理学原理，以“事”为中心，以工作决定薪俸，能够避免“同工不同酬”现象；由于职位数量有限且相对稳定，职位分类能够实现全局规划和标准化操作。

职位分类更能体现公务员录用和晋升的开放性、工资福利分配的公平性以及公务员职业发展的专业化水平，并有助于增进公务员对与职位相关的责、权、利的了解。但该体系过于庞大复杂，制定过程较为繁琐，可能会加重管理负担。

例如，美国的一般行政类序列包含23个职组，每个职组又包含数量不等的职系。其中人力资源管理职组包含7个职系，商务和产业职组包含24个职系，工程和建筑职组包含31个职系。

加拿大公务员管理也采用职位分类制，其职组划分曾经达到2600多个，涉及1300种薪酬表。可见，职位分类适用于专业性较强、容易规范说明的职位；而对于工作内容变化较大且依赖公务员智慧

和创造力的职位，适用性较弱。

除了技术难点外，职位分类在实施过程中还可能遭遇来自传统人事制度的冲击，日本的经历就是典型。

二战后，日本曾在美国专家的影响下于20世纪50年代通过《关于国家公务员职阶制的法律》，对职位分类的定义和框架做出具体规定，但这部法律最终未能实施。一方面，日本对职位分类体系设计缺乏经验，操作过程中的技术性问题难以解决；另一方面，职位分类管理遭到了公务员工会的强烈抵制，许多人认为这项分类改革可能会形成新的身份等级制。

直到2006年日本修订《工资法》，才将普通公务员分为行政职、专门行政职、税务职、公安职、海事职、教育职、研究职、医疗职和指定职等类别，替代了未能顺利实施的职位分类制。2008年，日本国会通过了《公务员改革基本法案》，将公务员选拔考试重新设置为重视政策规划能力的“综合职考试”、重视行政事务能力的“一般职考试”和重视专业技术能力的“专门职考试”，从考录环节开始进行分类选拔和管理；同时，设立“研究生录用考试”、“中层任职考试”和“女性挑战者考试”，吸引特殊应考者。

（摘编自《瞭望新闻周刊》）



引言：10月13日习近平总书记在中共中央政治局的集体学习中明确指出“我国古代主张民惟邦本、政得其民，礼法合治、德主刑辅，为政之要莫先于得人、治国先治吏，为政以德、正己修身，居安思危、改易更化，等等，这些都能给人们以重要启示。”

古代中国治国为何讲究 “德主刑辅”

● 兰 台



谈到“德主刑辅”、“礼法合治”，就不能不提到秦汉之际在治国策略上的儒法之争。

先秦时期产生的诸子百家中，以儒家和法家的治国策略最具有可行性。秦汉时代，这两家的治国策略形成了激烈的竞争。儒家以德治为本，法家以刑治为本，从治国的根本而言，两家是站在彼此对立的立场上的。儒法之争是在治国方略上的“德治”与“刑治”的交锋。

而儒家的“德治”与法家的“刑治”又各有长处与局限。

儒家的“德治”思想不可避免地有其各种局限性，他们从治人和治于人的关系上立论，在理

论上表现出片面夸大道德作用的道德决定论倾向，这是在现实社会政治生活中难以真正实现的。尽管如此，他们强调对民众实行道德教化和要求从政者具备良好的道德品质等主张，有利于社会的发展，客观上有利于民众。

法家的“刑治”主张的局限性在于片面夸大法令控制与刑罚强力的作用，秦朝的覆灭是不言自明的例证。但法家思想中的有价值的合理因素及其对社会发展所起的积极作用也是不应抹煞的，它在反对和打击奴隶制的旧制度、推动社会变革方面曾发挥过巨大的历史作用，而它所强调的明法审令、循名责实、信赏必罚等主张，则是

治国经验的总结，凝结着人类政治文明发展的积极成果。

儒法之争的本质，表面上看是道德与法律的关系问题，深层次挖掘却是人性之争，即人性是善还是恶。正是对这个问题的不同回答，导致了儒家思想和法家思想犹如两股道上跑的车。儒法两家德治与刑治的理论基石都是各自的人性论。儒家认为人性是有善端的，可以通过施政者的教化去其“劣端”，以德服人，从内心深处唤醒人们的“羞恶之心”，形成一道防御犯罪的堤防，使社会安定。尽管荀子提出“性恶论”，但严格说这只是一有条件的“性恶论”，事实上他并未彻底抛弃孟子主张的一些核心观点。正如儒家的德治主张是基于其对人性的估价，法家的刑治思想也建筑在对人性的认识上，表现为绝对的“性恶论”。它不仅认为人“不免于欲利之心”，还认为人心总是利己而害人的，不但君臣之间，甚至父母子女之间都是一种利害关系。所以“用法之相忍，而弃仁义之相怜”，“不务德而务法”，民可安，国可强。儒家的“德治”和法家的“刑治”在各自人性论的基石上建构，以人性论来解释和维护其治国方略，这样“德治”与“刑治”就有了各自存在的理论根据。

历史证明，单独的、孤立的德治或刑治都是不可能将国家治理好的。

历史上，将儒法两家所持的不同思想运用于政治领域，本质上体现为儒家主张施行政治教化，而法家推崇严刑峻法的政治方略之争。儒家主张对民要“道之以德，齐之以礼”（《论语·为政》），孔子认为民众皆有礼义廉耻之心，通过道德和礼教管理民众，民心所向，才是政治统治的最高境界，而理想的政治应当是免刑、无讼、去掉残暴与虐杀。但在现实生活中孔子也不是绝对不要刑，而是倾向于重德轻刑，刑只能是不得已而用之。孟子继承了

此观点，主张“省刑罚”，提倡以教化为主，如“善政，民畏之；善教，民爱之。”（《孟子·尽心上》）荀子在这个问题上有所更张，他主张“重法”，提倡“禁之以刑”，但其“重法”是同“隆礼”相联的，二者并重；同时他也把刑看作是减少犯罪、进行教化的一种手段：“凡刑之本，禁暴恶，且惩其未也。”（《荀子·正论》）荀子德刑并重的主张显然有别于孔子，这表明荀子开始向刑治靠拢。后来的儒者，在如何运用法刑治民的问题上，也随社会历史各种的变化，在侧重点上各有不同，但总的倾向还是强调以德为主。

而法家认为学识才智是贫弱败乱的根源，不希望被治国者有独立的思考，特别欣赏愚民政策，从商鞅所云“民不贵学则愚，愚则无外交，无外交则勉农而不偷。”（《商子·垦令》）到韩非所云“事智者众则法败，用力者寡则国贫，此世所以乱也。故明主之国，无书简之文，以法为教，无先王之语，以吏为师”（《韩非子·五蠹》）等言语中，可以清楚地看出法家对知识传播的恐惧。在建立和整顿社会秩序上则主张“不别亲疏，不殊贵贱，一断於法”，应遵循“尊主卑臣”，“分职不得相逾越”（《史记·太史公自序》）之势，用严刑峻法保证治国策略的贯彻以及社会机制的运行。在当时的历史条件下，法家的主张确实发挥了显著的作用，有其合理性的一面。当秦面对六国初平，天下扰攘的混乱局势时采取强制手段以建立统一的秩序，应该说是一种必然的历史与政治选择。但秦以法家学说称霸天下，将法家之术推向极端后，却显现出法家“刑治”的缺陷。史称秦法绵密，秦代的法规规定十分细致，试图以精细的条例法规规矩平民百姓的日常行为。但中国时地域广阔风俗差异极大的国家。秦法之绵密在秦还是以关中为核心地域有限的战国七雄之一时，尚可做到运转得宜。但一旦快速

吞并山东六国，统一天下后，这种缺乏弹性的绵密规定就与各地的生产生活实践产生了格格不入的冲突。而一旦冲突产生，法家的“刑治”又以毫无弹性的酷刑峻法刑杀镇压、终致“天下苦秦久矣”。“刑治”作为维护大一统中央集权统治的手段，却导致秦二世而亡。秦之亡，其实际亡于其君主和上层官僚执行的是一条毫无弹性的法家路线。

儒家的“德治”与法家的“刑治”这相反两股力量在彼此压制对方的同时，另一方面却是在相互吸收，支持和促进对方的发展与完善。儒家与法家虽然思想上有很多对立，但其最终目的都是为了维护统治。因而在思想和治国方略等方面，既有儒、法之间的争胜事实，也有整合之发展趋势。双方都不可避免地具有其历史局限性：儒家的“德治”思想从治人和治于人的关系上立论，在理论上表现出片面夸大道德作用的道德决定论倾向，而这又是在现实社会治理中难以真正实现的。而法家的“刑治”片面夸大刑罚的作用，严刑峻法最终导致社会动乱，秦朝覆灭即是最好的例证，但其中有价值的主张及其对社会发展的积极作用也是不应抹煞的。法家思想所强调的明法审令、循名责实、信赏必罚等主张，则是治国经验的总结，凝结着人类政治文明发展的积极成果。历史证明，单独的、孤立的德治或刑治都是不可能将国家治理好的。

秦因法令绵密、横征暴敛、严刑峻法导致灭亡的历史也给了新的治国者以深刻教育，促使他们寻求稳妥的统治方略。汉承秦制，为避免重蹈秦以暴政而亡的覆辙，儒家学说渐行，故此汉儒鼓吹德治。同时也更多地吸收了法家思想，一方面强调“君之所以位尊者，身有义也”；另一方面又提出“义者，君之民，法者，君之命也。”“夫法令者，君之所以用其国也。君出令而不从，是与无君等”（《潜夫论·衰制》）。儒家进而强调君权、政令与

“仁政”相联，刑罚与“治世”相联系，儒法在历史发展上趋向整合。

从儒法之争的本质出发，秦灭汉兴的历史进程进一步证明，在治国上“德治”与“刑治”应二者并举，缺一不可，必须紧密结合起来。“德治”与“刑治”，道德和法律，确如车之两轮、鸟之两翼，一个靠人们的内心信念和社会舆论，一个靠国家强力机器和威严，殊途同归，其目的都是要达到调节社会关系、维护社会稳定的作用，对于一个正常社会的健康运行，各自起着独特的、不可替代的作用。因此，它们只有相辅相成、相得益彰，才能确保社会调节手段的完备和有效。

在儒法合流的基础上，“德主刑辅”、“礼法合治”的治国策略最终成型。“德主刑辅”、“礼法合治”就是指将道德教化与法律强制的结合，贤人政治与以刑治国的结合。它一方面表现了礼、法在制度上由原先的对立走向统一，另一方面表现了礼、法在统治方法上的相互补充和交替使用。同时，在礼、法结合的基础上，还吸收了其他有利于维护封建统治的观点和主张。

“德主刑辅”、“礼法合治”的形成标志着儒法两家思想及政治方略经过长期的斗争与融合形成了一种成熟的治国策略：它代表了一种兼容并蓄的政治心态，这样，就既避免了纯任儒家的迂腐柔弱，也避免了纯任法家的苛察严酷。公开倡导儒家思想德治，说明治国者已经清楚地认识到教化人心和思想宣传的重要性，这是治国技巧更加圆熟的标志。在实际政治活动中推行并依靠法家刑治，说明治国者已经告别了传统儒家的空洞的政治理想主义，而具有了清醒的政治现实感。由此“德主刑辅”、“礼法合治”最终成为传统中国国家治理的主流思想。

（来源：凤凰网历史）



周恩来外交艺术中的 道家智慧

周恩来是新中国外交“第一人”，他为实现中华民族的伟大复兴做出了杰出贡献。他自1949年出任外交部长直至1975年病重，长期战斗在新中国外交第一线。中华民族的文化传统是周恩来外交风格的关键要素，对此，加拿大学者柯让评论到：“中国的传统思想和战略在周的外交发展过程中的影响不可忽视”。周恩来自己也坦陈：“我们中国人办事，就是根据这样一些哲学思想。这些哲学思想，来自我们的民族传统，不全是马列主义的教育。”中国传统文化博大精深、良莠不齐，经过长时间的思考与实践，周恩来逐渐确立了有自己“气派”的外交风格，在其中道家思想占据了重要地位，对其外交实践产生了深刻影响。

一、道家思想在国人谋略中的根基地位

道家是中国传统文化三根支柱即儒、道、佛（禅）之一，它在中国历史中具有重要地位。道家创始人老子，被哲学家黑格尔称为“中国第一位哲学家”，科学史学家李约瑟也评价到：“中国如果没

有以老子为代表的道家思想，就会像是一棵某些深根已经烂掉了的大树。”《老子》作为中华民族的元典性智慧，对中国人的文化心理、人生态度、谋略思想、军事思想、美学思想乃至生态意识等都产生了深远而持久的影响，中国人在谋略方面受老子智慧的滋润、影响最广泛、最深远。当代学者张立文曾评论到：道学是韬略之母。思想史学者萨孟武也指出：“兵家思想多处于老子，老子思想以虚为实，以实为虚，虚虚实实，乃用兵之道。”外交同军事一样，只不过是“文打”而已，它也需要战略与战术相配合，也要虚虚实实、避实击虚。

《老子》中体现出的道家三件法宝之一的“不敢为天下先”对古今政治家的人生哲学和谋划韬略的借鉴意义尤为突出。从人生哲学观之，老子认为人要想成功、获得持久生命，就要善于保持谦下、柔弱的地位，因为一切事物的发展都是一个由下向上、由后至前、由柔弱到刚强的矛盾转化过程；从发展上看，谦下、柔弱最终是要战胜高傲与刚强

的。老子谓之：“天下莫柔弱于水，而攻坚强者莫之能胜，以其无以易之。弱之胜强，柔之胜刚，天下莫不知，莫能行”，以柔制刚，以弱制强，这是老子哲学的一个宝贵原则。从谋划韬略角度看，这一“法宝”要求我们采取一种“后发制人”的韬略，“古之用兵者有言：‘吾不敢为主而为客，不敢进寸而退尺。’是谓行无行，攘无臂，扔无敌，执无兵。祸莫大于轻敌，轻敌几丧吾宝。故抗兵相持，则哀者胜矣。”“后发”的韬略理念有两个好处：一是不易轻敌，又便于动员群众，争取民心；二是有利于处于“哀兵”地位，可以激发士兵悲愤杀敌的决心，增加反侵略战争的信心。“有理、有利、有节”的斗争策略正是从“后发”理念引申出来，只有如此，才能改变自己必须应对的不利局面，促使不利变为有利，转危为安。从根本上讲，“后发”是弱者在强者如林的环境中寻求生存的必然法则。

二、周恩来对道家思想的接受与领悟

周恩来自幼年开始就学习中国传统文化，但是他对道家哲学的接受和领悟，则开始于他在南开学校的成长期间。在这一时期的代表作《老子主退让，赫胥黎主竞争，二者孰是，试言之》中，周恩来表现出了他对道家学说的认同。文章首先批评了儒家、佛家和基督三种学说，随后，他深刻剖析了主张“道”之老聃哲学，说到：“毁灭之可，存亡之可，又何待新陈代谢物质循环而演成日新月异之物质文明世界哉！曰：是盖有道存焉。何道也？曰：常道也。寒而衣，饥而食，陋而学，长而行，弱而健，老而壮，遵生化之轨，循天地之径，不戕其生，是生存长道也。”在日本求学期间，特别是在阅读了《新青年》上刊载的文章后，更强化了周恩来对儒家思想的批判和道家思想的认同，他表

示：“晨起读《新青年》，晚归复读之。于其中所持排孔、独身、文学革命诸主义极端的赞成”、“我的心，仍然要用在‘自然’上，随着进化的轨道，去做那最新最近于大同理想的事情”、“我但期望我的‘思’、‘学’、‘行’三者能顺着进化的轨道、自然的妙理去向前走”。随着人生历练的不断累积，他对道家哲学有了更深刻的领悟，在1939年他同《战旗》杂志社的曹天风谈话中，点出了道家之人生观和宇宙观之本质看法——“生而不有，为而不恃，长而不宰”。

“不为人先”的行事理念在周恩来的生命轨迹中刻下了深深烙印，“不为人先”要求人们保持谦虚谨慎、积极学习的态度，周恩来很早就将“吾人一日三省自身”作为自己的修身明鉴，不断修正错误，使自己进步。在后来的革命斗争中，他不仅为自己定下了“活动老，学到老，改造到老”的座右铭，一辈子鞭策警醒自己；而且还以可贵的自我批评勇气，多次在同志们面前公开自己的缺点和错误，使错误为大家所知，并引以为戒。这种人生哲学逐渐融入其革命斗争的实践之中，“不为人先”的哲学理念不仅使他在党内获得了普遍好评，而且也对其革命事业的成功产生潜移默化了影响。

三、周恩来“不为人先”的外交风格

由于我国后起的大国，无论在国际影响力、制度构建力等硬方面，还是国际社会认同和国际融合度等软方面，都与西方国家和苏东国家有较大差距。因此新中国在融入世界政治舞台的进程中，为了能够“低成本”的实现“站起来的外交”，特别是在美苏超级大国的互动中，采取后发制人行动策略，以“柔”克钢、以“弱”胜强，从后发中争取主动。新中国成立之初，周恩来同我国驻外使节谈话时，点明了“后发制人”的策略在我国外交中的

重要价值，他说：“资本主义国家，你对我好，我也对你好；你对我不好，我也对你不好。……我们总是采取后发制人的办法，你来一手，我也来一手。不怕它先动手，实际上它一先动手就马上陷于被动。”在60年代初期，周恩来同非洲朋友谈话时，特别阐述了中国人办外事的“哲学思想”，其中包括：“要等待，不要将己见强加于人”、“绝不开第一枪”、“退避三舍”。这些言谈既体现了道家哲学对周恩来外交风格的深刻影响，更是他对自己长期外交实践经验和教训的科学总结。

“后发制人”理念引导下的外交实践为实现新中国的国家利益发挥了巨大作用。在抗美援朝期间，周恩来积极利用各种国际舞台表达自己“争取和平，反对战争”原则立场，争取政治主动，只在美国“逼我到墙角”之时，才进行必要的反击。同美国进行军事斗争，要“针锋相对”、“相机而动”，与美国谈判要“行于所当行，止于所不可不止”。在后来中苏两党的斗争中，中国同样是采取了后发制人的策略，不主动挑起冲突，争取有利态势，周恩来多次赴苏联，同苏共领导人进行交流，特别是在1964年赫鲁晓夫下台后，主动与苏联方面接触，了解信息。即使是在中苏关系破裂后，他又于1965年、1969年两次接待柯西金，努力在两党斗争大环境下，维持正常的国家关系。在60年代中期之后，中国明确提出了“反帝、反修”的外交战略，援助是实施这一战略的外交手段，为使援助这一工具能够更有效的利用，周恩来提出了对外援助八项原则和援外技术人员三项原则。周恩来直接领导下的援助外交，旨在通过援助这种“柔”的方法，结交“中间地带”的亚非朋

友、扩展国际活动空间，从而“突破”美苏包围，巩固国家独立，这种迂回的战略选择，实质就是在坚持“退避三舍”的原则基础上，有来有往、针锋相对，做好必要准备，同时避免不必要的风险。“不为人先”能够成为周恩来外交风格重要特征，最重要的原因是通过寓争于不争之中，免于不必要的风险，确立本国良好形象，在不利之中寻得主动，这才是“不为人先”外交风格之本意。

相比周恩来所面对的国际环境，现在的情况有了很大变化，但从根本上讲，我国依然是一个后起大国，需要应对很多的复杂情况，特别是未来十年，是实现中华民族复兴的关键期。为了成功实现这一目标，使之能够顺利实现，并免于不必要的风险，我们还是应该从周恩来“不为人先”的外交风格中汲取有益养分，在大国关系中，特别是处理与美国的关系，不要主动出击、处处争先，而是要积极寻求与亚非发展中国家的合作与支持，从他们那里获取力量，这才是我们外交战略的基本。

（来源：《文史博览》）





扣好人生每一粒扣子

● 刘 伟

近日，赵乐际同志在一次讲话中强调，领导干部必须清廉自守、德重行远，“扣好人生每一粒扣子”。话语通俗易懂，内涵却意味深长。衣服扣错了可以重来，人生的扣子却由不得马虎。一步错，步步错。领导干部如何走好廉洁从政之路，扣好人生每一粒扣子，关系重大，值得深思。

扣好人生每一粒扣子，要坚定信念“去扣扣子”。树怕烂根，人怕无志。“志不立，天下无可成之事，虽百工技艺，未有不本于志者。”这个志，就是信念。坚定廉洁从政的信念，是扣好人生扣子的前提。起点不对，努力白费；基础不牢，地动山摇。领导干部必须勤学善思，自觉将清正廉洁这一政治本色、从政信仰铭记于心，树立正确的世界观、人生观、权力观。必须强基固本，认真夯实健康成长的“地基”，扎牢发展进步的“钢筋”，练就

防御贪腐的“铠甲”。必须知行合一，真正做到“心不动于微利之诱，目不眩于五色之惑”，防止形形色色的“陷阱”，杜绝或明或暗的诱惑。

扣好人生每一粒扣子，要头脑清醒“扣对扣子”。人生的路很漫长，但关键的往往只有几步。走对了，迈向成功；走错了，滑向失败。得失一念间，对错一刹那。头脑不清醒、警惕性不高，清廉方面就会犯错误、栽跟头。领导干部要经常想一想组织培养之恩、人民信赖之重、腐化堕落之害。学会算经济账。坐拥千万，一日尚且不过三餐。何况不义之财不敢见光，平日里掩掩藏藏，难免内心惶恐，钱财再多终究会竹篮打水一场空。学会算事业账。银铛入狱，个人前途雨打萍；高墙之内，尊严扫地无自由。试想一下，如此境况，事业在哪里呢？前程哪里去了呢？学会算亲情账。清廉是对家人最好的馈赠。试想，身陷囹圄，怎么报父母养育之恩，怎么尽照顾妻儿之责，怎么享家庭天伦之乐。迷惘躁动的时候，贪欲滋生的时候，让头脑冷静下来，在关键时刻刹住车、迈对步。

扣好人生每一粒扣子，要一丝不苟“扣牢扣子”。一丝不苟，反映了做事的态度，体现了做人

的精神，决定着事业的高度。反之，一针不补，十针难缝。破一次规矩就会留下一个污点，搞一次特殊就会影响一份声誉，谋一次私利就会失掉一片信任。古人有“白袍点墨，终不可湔”“新鞋溅泥，不复顾惜”的故事，形象地说明了小处不守，大处必失，小洞不补，大洞吃苦。领导干部必须守住容易突破的关口，筑牢进退有度的防线，留心常出问题的细节。要过好亲情关。亲情最可宝贵，缺口也容易从此打开。一定要爱之得当、守护有道，做到公权不被自己私用、不被家人借用、不被亲友利用。要过好社交关。社会交往要有原则、有规矩、有底线。不能良莠不分、美丑不辨、交往失度。要过好小节关。滴水折光、小事显品，“不矜细行，终累大德”。必须坚决克服侥幸心理，坚决不搞下不为例，坚决防止犯错首步，做到防范未然、防微杜渐。

扣好人生每一粒扣子，要善始善终“扣完扣子”。古人云，“靡不有初，鲜克有终”。这说明，

扣好第一粒扣子很重要，扣好最后一粒更为难得。从十八大以来打掉的“老虎”来看，大家熟知的“59岁现象”再次被应验。根据中纪委监察部公布的2013年案件数据统计，违法违纪人员中，51岁至60岁年龄段的人数最多，占总人数的53.7%，成为领导干部腐败的高发区。一些干部在河边走的时间长了，不仅湿了鞋，还要洗个脚，有些甚至抱着“有权不用，过期作废”的心态，跳进河里洗个澡，结局当然是东窗事发，晚节不保，倒在了仕途的终点线。究其根源，还是在于他们忘了当初为什么出发，失去了廉洁从政的初心。善始不易，善终更难，领导干部必须慎终如初，常怀律己之心，常修为政之德，多“照镜子”、勤“扫灰尘”，做到年长不松懈，位高更畏惧。始终敬民敬法、慎独慎欲，知足知止知耻、自重自省自警，努力扣好人生每一粒扣子。

（作者单位：中组部党建研究所）

微 阅 读

造 势

一般高速公路要下来的时候，都是弯路下来，不是直路下来。世界上交流道没有直直下来的，为什么？

在高速路上车速太快，再怎么给你标志减速，再怎么给你画骷髅头都没有用的，这样一冲下来不知要闯多少祸，所以，会设计高速公路的人很简单，什么都不要，就是给你画一个大弯，你想不减速都不行。这就是最好的领导。

讲没有用，骂也没有用，造成一个形势最有用。形势永远比人强，你乖乖地要减速。会领导的人就是这样，不着边际，没有任何警示，但是，他会造成那个形势，制定出一种制度，让你乖乖地去做。所以“顶尖的领导者领导员工的思维，普通的领导者看管员工的行为”。

平凡岗位上的坚守

——记宁夏宁东铁路股份有限公司杨伟

杨伟现任宁东铁路公司车务段配煤中心站站长。负责煤炭、化工产品等装卸车作业工作，多年来，他时时刻刻不忘以共产党员的标准来严格要求自己，以实现车站运输及安全目标为主线，推行车站规范化管理，强调“两纪一化”的执行，培养和提高车站职工业务技能和责任意识，严格遵守守法，按章办事，刻苦钻研，爱岗敬业，勤奋工作，勇挑重担，不断提高自身工作作风。以出色的工作能力、心系群众的高尚情操和无私奉献的精神，践行着自己的入党誓言，赢得了广大领导、同事的称赞。

一、加强车站基础管理、完善制度建设

杨伟作为车站的负责人努力做好车站制度建设，组织修改《站细》，制定了《配煤中心站Ⅲ场卸车线设置防溜枕木卡控措施》《配煤中心站2场卸车作业补充规定》《车站除雪应急预案》《冬季作业人身安全措施》《配煤中心站甲醇罐车作业卡控措施及应急处置办法》等制度，有效遏制了各类严重违章违纪和安全隐患。

二、加强了重点作业的现场控制

2013年2月份化二区烯烃二期装车线改造施工，杨伟提前组织车站全体员工学习施工安全注意事项，完善施工期间取送车作业办法，严把施工登销记关，确保施工改造期间行车、施工两不误。化一区联锁设备因故障停用期间，需要无连锁取送调车作业，在杨伟的指挥下，车站提前进行了作业预想，制定安全关键点，确保了无联锁作业安全平稳。

三、提高装卸车能力，加强运输组织效率

按照年度卸车计划，车站狠抓装卸车组织，作为站长主动多方联系卸车单位，以便于合理调整列车运行计划，减少卸车时间，提高车辆周转，仅2013年就卸车697万吨，是公司最大的卸车站，并创造了单日卸车9列463辆2.9万吨的历史记录，1月份更是创造了单月卸车68.8万吨的历史记录。全年化工产品共装车6537辆43.3万吨，创造了车站年度非煤装车运输最好成绩。

四、认真开展职工培训工作

杨伟在工作中结合现场作业实际及职工队伍现状，严格落实职工培训制度，科学合理制定月度职工培训计划，开展了暴风雨雪行车安全措施专题培训和开展防寒过冬安全培训。带领配煤中心车站职工在公司职工技能大赛中，获得了个人单项第一名及第三名，团体接发列车标准第二名的好成绩。针对新人新岗多的实际情况，车站严格培训制度，保证了新人新岗作业安全和人员交接过渡的顺利进行。

五、坚持车站民主管理，保证职工队伍稳定

让全站职工参与车站的管理，增强职工的责任意识。通过召开民主生活会、职工大会等各种方式听取大家提出的合理化建议，让大家对车站的管理工作献计献策。加强职工思想摸底排查，维护了职工队伍的稳定和谐。

六、遵章守纪好，职工评价高

模范遵守公司各项制度。密切联系职工，积极为职工协调解决各类问题，提供力所能及的帮助。对职工日常工作中反映的问题和意见建议，认真对待，及时调整，受到车站职工一致好评。

宁新出管字【2014】第0606号



宁夏党建研究

NINGXIADANGJIANYANJIU