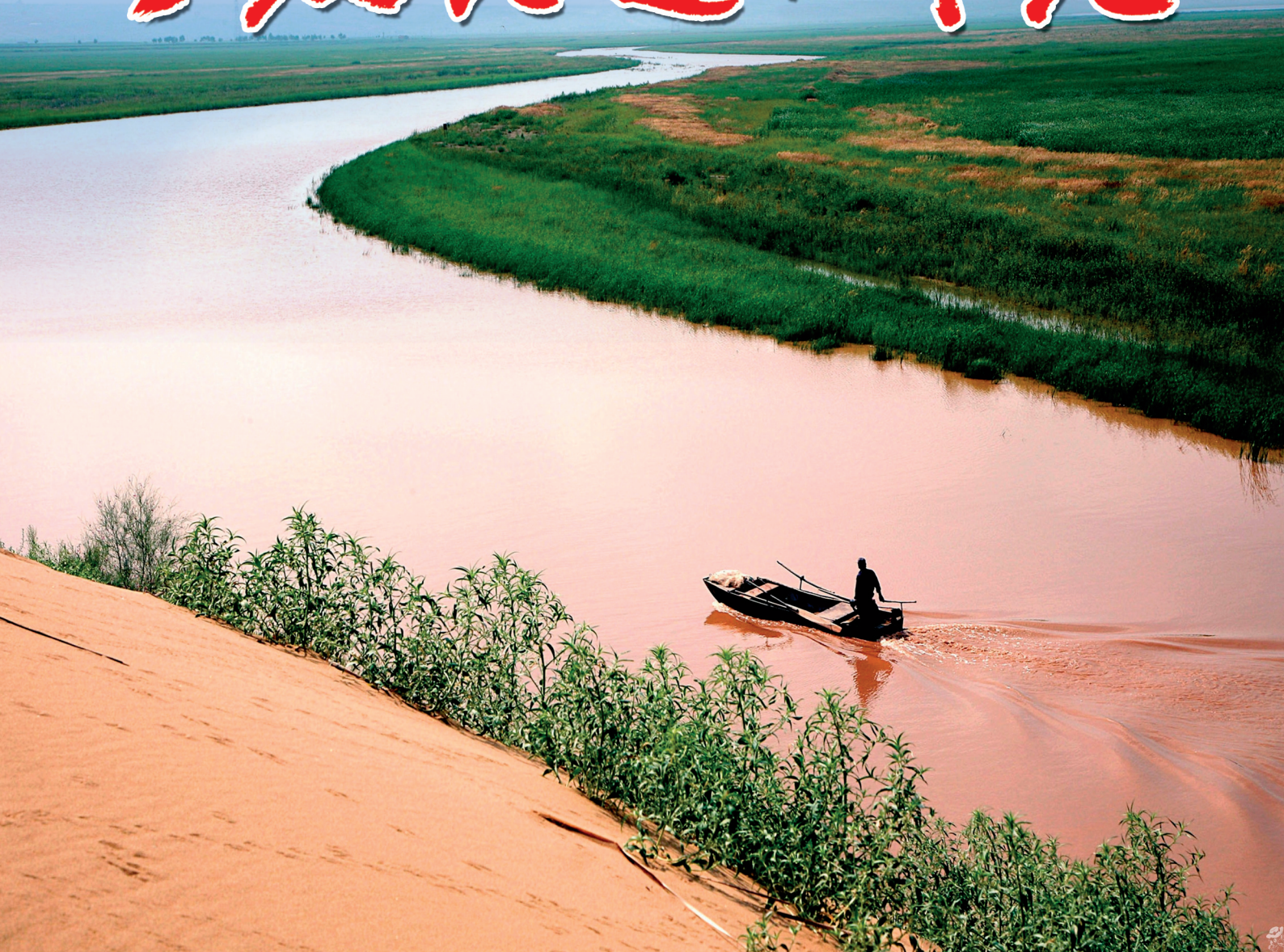


# 宁夏党建研究



中共宁夏区委组织部  
宁夏党建研究会 **主办**

ZHONGGONG NINGXIA QUWEI ZUZHIBU  
NINGXIA DANGJIAN YANJIUHUI

2014/08 总第074期



## 崔波在神华宁煤集团调研时强调 扎实推进企业服务型党组织建设



8月2日，宁夏回族自治区党委副书记、党的建设工作领导小组组长崔波到神华宁煤集团羊肠湾煤矿调研企业服务型党组织建设情况。

崔波认真听取煤矿党组织负责人汇报，深入矿井实地了解煤炭生产和党员先锋模范作用发挥情况，对煤矿党建项目化管理的做法给予充分肯定，要求进一步改进方式、合理设置，细化完善指标体系，以项目化操作提升党建工作水平。在综采一队，崔波与队、班组负责人和党员代表座谈，听取大家对建设企业服务型党组织的意见建议，指出要注重把业务骨干培养成党员，把党员培养成业务骨干，不断提高企业的战斗力。

崔波指出，加强基层服务型党组织建设，是党的十八大作出的重大部署，是提高基层党建工作水平的重要举措。建设企业服务型党组织，就是要更加突出服务理念，不断提升服务能力，通过服务更好地发挥企业党组织的战斗堡垒作用。他强调，要合理确定服务内容和方式，服务什么、怎么服务，都要结合企业实际和职工需求，不能搞大而全。要在服务生产、服务职工的同时，注重服务好党员，通过建立关怀激励机制、帮助解决实际困难等，切实调动党员积极性，不断增强党组织的凝聚力。

崔波还调研了神华宁煤集团400万吨/年煤炭间接液化示范项目建设情况。

【卷首语】

# “望风”可以休矣

● 本刊评论员

自党的群众路线教育实践活动开展以来，中央以零容忍态度整治“四风”，以壮士断腕的勇气惩治腐败，以优良党风政风带动了社风民风，举国上下呈现出风清气正的良好局面。然而，从近期群众路线教育实践活动暴露出来的一些问题可以看出，虽然大环境是“风正一帆悬”，然而在一些小环境里还存在观风、望风的心态。有的领导干部依然心存侥幸，对中央反“四风”抱有观望态度，究其原因是一些人没有深刻认识到中央反“四风”的决心，没有深刻认识到“四风”所造成的危害，没有认真反思和查摆自身存在的“四风”问题。

治国必先治吏，治吏务必从严。近期，中央反“四风”、惩腐败连出重拳、组合拳。在对党员干部的处理上，不是只有违法犯罪才会受到处分，轻微违纪同样难逃免职、降级命运。建立了退出机制，及时清除“害群之马”，解决了党员、干部能上不能下、能进不能出的问题。此外，今年以来，纪检系统在通报落马官员案情时较频繁地使用“通奸”一词。日前，中纪委通报7名被查处官员的案情，其中5人均被提及有“与他人通奸”的行为。这种处理方式，一方面说明党纪严于国法，另一方面也说明中央对“与他人通奸”这种影响党员干部队伍形象和社会风气的个人作风和道德问题从此零容忍。日前，中办、国办又下发《关于全面推进公务用车制度改革的指导意见》和《中央和国家机关公务用车制度改革方案》，全面启动公车改革，明确指出取消副部级以下领导干部用车。这说明，人民群众反映强烈、社会期待已久的公车改革终于全面推行。这也是加强作风建设的一大举措。改革不是改不动，关键看有没有下决心；反腐不是反不了，关键看敢不敢动真格。

去腐方可生肌，拒腐才能防变。中央之所以这样下大力气坚决反“四风”，是因为“四风”已严重威胁到党的肌体健康。“色”字头上一把刀，“利”字腰间一把刀，生活作风无小事。习近平总书记强调，“教育实践活动要着眼于自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，以‘照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病’为总要求”。“四个自我”是告诫领导干部反“四风”首先要靠自己觉悟，正所谓“惩前毖后，治病救人”，这也是党中央希望看到的结果。正因为如此，镜子要自己照，衣冠要自己正。在群众路线教育实践活动中，少数抱有观望心态的领导干部在查摆问题时避重就轻，在揭短亮丑时避实就虚，不肯触及灵魂，不肯觉悟，企图蒙混过关，结果只会贻害自身。

一些观风、望风者的心里面一直在打鼓：群众路线教育实践活动会坚持多久？反“四风”会反到什么程度？惩治腐败是否只是一场运动？巡视组什么时候才能撤出？对此，我们且看王岐山在2014年中央第二轮巡视工作动员部署会上敲响的警钟：“当前目标是遏制腐败蔓延势头，保持高压态势；重点查处党的十八大后、中央‘八项规定’出台和开展教育实践活动后的顶风违纪行为，越往后执纪越严，强化使之‘不敢’的氛围。”“哪里问题集中就巡视哪里，谁问题突出就巡视谁，巡视过后再杀个回马枪。”警钟长鸣，“望风”可以休矣。

# 目 录

# 宁夏党建研究



## 编委会

主 任：傅兴国  
副 主 任：李泽峰 冯志强 王 铎 王少林  
委 员：（按姓氏笔画为序）  
于建文 马宇桢 马丽君 马福贵  
王 刚 王 铎 王少林 王泽庶  
王海如 王彩琴 尤建清 叶 旭  
白建军 冯志强 朱利军 刘汉立  
刘成孝 刘亦农 孙 瑛 杨 琳  
杨 靖 李 喆 李卓辉 李泽峰  
李秋玲 李俊章 李耀松 宋志霖  
宋弘阳 宋建钢 张 举 陈顺萍  
周云峰 周兆川 孟占忠 郎治钧  
赵志强 赵建峰 哈 贇 饶彦久  
郭 虎 高瑞莉 陶 进 梁 红  
黄占华 景 瑜 傅兴国 蔡 珺  
蔡旭东 霍 丽 魏 波  
主 编：王 铎  
副 主 编：赵建峰 杨 靖  
执行编辑：张 强  
责 编：张 茵 石育平 杨金云 雷利军  
袁 洋 孙玉虹  
编 务：张学元

## ● 卷首语

“望风”可以休矣 本刊评论员

## ● 重要言论

从领导干部做起营造良好从政环境 慎海雄/4

## ● 领导论坛

培养好干部的四个着力点 傅兴国/7

## ● 调查研究

健全和完善党政“一把手”监督机制的实践与思考  
彭阳县委组织部/10

密切联系党员群众 切实发挥党代表作用 刘 冬/17

## ● 实践探索

用新机制推进地税系统“三转”落到实处收到实效 虎跃峰/20

加强村“两委”换届工作的实践与思考 王建云/26

## ● 学习心得

粗识深圳腾飞 感悟宁夏发展 俱旭辉/32

党员干部融入群众“四步走” 吴 勤/36

## ● 经验交流

安徽省委组织部借鉴ISO9000理念探索建立组织工作科学化  
质量保证体系 /39

大学生村官工作要处理好五个关系 李义良/40

理论性 探索性  
实践性 创新性

● 理论前沿

把一般规律与中国改革的具体实践相结合 沈宝祥/42

领导干部道德规范体系应有哪些内容 纪光欣 刘小利/47

● 他山之石

美国的海外人才吸引政策 郑永彪 高洁玉 许睢宁/49

新加坡公车管理的功夫 陈济朋/51

● 以史为鉴

古田会议对当前反腐工作的几点启示 黄萌萌/52

汉代民风扶正祛邪启示 彭 林/56

● 思想纵横

“甲午”告诉我们…… 杨治安/60

弄清“我是谁、依靠谁、为了谁”是教育干部树立宗旨意识的

必然要求 王 鹏/63

封面摄影 黄沙古渡 孙玉虹

封底摄影 小荷才露尖尖角 孙玉虹

主办:

中共宁夏区委组织部

宁夏党的建设研究会

承办:

中共宁夏区委组织部党建研究所

宁夏党的建设研究会秘书处

地 址: 宁夏银川市金凤区北京中路61号

信通大厦22层

邮 编: 750066

电 话: (0951) 5166855 5166857

5166858 5166859

邮 箱: nxdjyjh@163.com

准 印 号: 宁新出管字 [2014] 0440号

印刷单位: 自治区党委机要印刷厂

电 话: (0951) 6668972

出版日期: 2014年8月

内部刊物 免费交流



# 从领导干部做起营造

● 慎海雄

习近平总书记在主持中央政治局第十六次集体学习时强调，加强党的建设，必须营造一个良好从政环境，也就是要有一个好的政治生态。营造良好从政环境，要从各级领导干部首先是高级干部做起。领导干部要坚守正道、弘扬正气，坚持以信念、人格、实干立身；要襟怀坦白、光明磊落，对上对下讲真话、实话；要坚持原则、恪守规矩，严格按党纪国法办事；要严肃纲纪、疾恶如仇，对一切不正之风敢于亮剑；要艰苦奋斗、清正廉洁，正确行使权力，在各种诱惑面前经得起考验。

政治生态是一地一部门党风、政风和社会风气的集中体现，直接决定着从政环境的好坏。政治生态污浊，从政环境就恶劣；政治生态清明，从政环境就干净。

习总书记“必须营造一个良好从政环境”的深刻论断，如黄钟大吕，直指从严治党、端正党风政

风的要害。习总书记提出的这一新命题，振聋发聩，既是对党的建设历史经验的敏锐洞察，也是对反腐倡廉现实教训的深刻反省。审时度势，只有营造一个良好从政环境，才能从根本上确保广大党员干部尤其是领导干部走为民务实清廉的正道，不入贪腐奢靡的歧途。十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央以打铁还需自身硬的政治勇气和踏石留印、抓铁有痕的工作作风，出台八项规定，雷厉风行、率先垂范、深得人心，为全党和全社会做出了表率。通过开展党的群众路线教育实践活动，强力反腐“老虎苍蝇”一起打，综合施策、标本兼治，对作风之弊和行为之垢来一场大扫除，特别是对那些长期见怪不怪的官场旧习惯和潜规则来个釜底抽薪，并在建章立制上下功夫，确保从源头上解决问题，在全党全国层面上明显改善了政治生态。严厉查处各种违规违纪行为，以“四风”为代表的

# 良好从政环境

各种歪风邪气得到有力涤荡，从政环境正在迅速澄净。但我们也必须认识到，冰冻三尺非一日之寒，作风建设永远在路上，营造一个良好从政环境决非朝夕之功。唯有切实贯彻落实习总书记的要求，“抓常、抓细、抓长”，让已经采取的措施、形成的机制扎根落地，让已经取得的成效巩固发展，才能彻底改善政治生态。

营造一个良好从政环境，起决定作用的在于党的各级干部，必须从各级领导干部首先是高级干部做起。从政环境，是围绕着从政的动机、行为、规范和与之相匹配的风气和舆论评价的总和，是廉洁从政的整体环境。“干部清正、政府清廉、政治清明，永葆共产党人清正廉洁的政治本色”，这是习近平总书记在主持十八届中央政治局第一次集体学习时就提出的明确要求，也向全党旗帜鲜明地指出了营造良好从政环境、建设好的政治生态的目标。

营造良好从政环境，各级领导干部首先是高级干部要将“为民务实清廉”内化为从政信念。习总书记多次强调，全党同志特别是领导干部一定要讲修养、讲道德、讲廉耻，追求积极向上的生活情趣，养成共产党人的高风亮节，做到富贵不能淫、贫贱不能移、威武不能屈。“为政以德”，领导干部恪守为官用权的官德，营造良好从政环境才有坚实之基。此次，习总书记对领导干部提出的“坚守正道、弘扬正气”“襟怀坦白、光明磊落”“坚持原则、恪守规矩”“严肃纲纪、疾恶如仇”“艰苦奋斗、清正廉洁”等5个方面的要求，思想性和实践性兼具，是指导各级领导干部营造良好从政环境的有力思想武器和重要方法。“为政清廉才能取信于民，秉公用权才能赢得人心。”各级领导干部要在对照中找差距查不足，常怀戒惧和敬畏，不断反省，不断提高。

环境影响人，人也影响环境。法国哲学家爱尔维修有句名言：“人是环境的产物。”我国东汉哲学家王充在《论衡》里也说：“譬犹练丝，染之蓝则青，染之丹则赤。”良好从政生态的营造，离不开良好的大环境，也离不开每个干部自身的努力。现在小学课堂里大多有一出《小行为大环境》的“环境情景剧”，让学生分析平时生活中的行为哪些是对生态环境有利的、哪些是不利的，从而提出保护我们周围的生态系统的建议，倡导人人都来爱护我们生活的环境。领导干部的从政环境同样需要每个干部从自己的一言一行开始。党员干部尤其是主要领导干部的作风如何，直接影响到整个从政环境。保护良好的从政环境，也就是保护我们每个领导干部自己。

“一德立而百善从之”。当前，党员干部要克服政治生态“事不关己”“只求自保”等模糊认识和

消极观念，正确把握“大环境”与“小环境”的辩证关系，树立每个部门、每个单位、每个党员干部自己就是“小环境”的理念，从我做起、从本部门本单位做起，按照推进国家治理体系和治理能力现代化的目标，共同营造干部清正、政府清廉、政治清明的从政环境。西晋思想家傅玄说：“有正心必有正德，以正德临民，犹树表望影，不令而行。”党员干部是社会风气的先导者，只有正心正德，才能“不令而行”。要对照习总书记“三严三实”的要求，既严以修身、严以用权、严以律己，又谋事要实、创业要实、做人要实，自觉将“三严三实”作为安身立命、从政为官的基本准则。领导干部恪守了“三严三实”，从政“小环境”就能清朗，以优良党风政风带动社会风气根本转变的目标也就能够实现。

营造良好从政环境，需要我们拿出治理生态环境的恒心和决心，持之以恒、久久为功。一些地方和部门从政环境恶劣、政治生态不健康的问题由来已久，形形色色的潜规则更是积弊成疴，需要我们掘地三尺，彻底铲除其滋生的土壤。如有的领导干部热衷于跑门子走关系找靠山，自拉山头搞“小圈子”。近年来查处的贪腐窝案触目惊心，“拔起萝卜带出泥”，贪官被查处后，往往带出其权力“圈子”里的一批腐败分子，他们结成利益共同体，形成弄权、搞钱、玩乐的“圈子”，演变为严重危害政治生态的腐败雾霾。“圈子”的实质是“弄权联盟”，毫无党性与组织纪律，互相利用，互相拉拢，一荣俱荣，一损俱损；“圈子”的实质，是把政治生活私人化，培植家奴、形成默契，给形形色色的腐败创造条件。这突出表明，营造良好从政环境是多么紧迫！

用制度保障清廉从政，用制度的笼子“关住”

权力，建设拒腐防变的长效机制，是形成好的政治生态的关键。习总书记指出，要加强对权力运行的制约和监督，把权力关进制度的笼子里，形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制。从政者能否清正廉洁的风险点在于权力的运行上。制度建设是政治清明的根本途径。导致腐败发生的诱因多种多样，但潜规则的作用和权力行使的失控这两条，基本是共同的。干部要做到正确、规范使用权力，仅靠自律远远不够。从根本上看，有效防治腐败、实现政治清明，必须通过制度建设科学配置权力，确保权力运行公开、透明、规范。邓小平同志曾深刻指出，“制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。”党的十八大报告中强调：“加强党内监督、民主监督、法律监督、舆论监督，让人民监督权力，让权力在阳光下运行。”当前，在全面深化改革进程中，“四个监督”正在落实，对权力的约束和规范大大提速。随着巡视、纪检监察、信访等相关制度的改革完善，惩防体系建设等正在整体性、全面性推进，制度的篱笆扎得越来越实。让权力在阳光下运行，通过完备、严密的制度设计制约权力的使用，尽最大可能挤压腐败发生的空间，正在成为营造良好从政环境的有力保障。

罗曼·罗兰曾说：只有把抱怨环境的心情，化为上进的力量，才是成功的保证。与其坐叹世风日下不如起而行之。营造良好的从政环境，每个党员干部都不应是旁观者。在党的群众路线教育实践活动取得显著成效、党风政风和社会风气已经大为转变的今天，我们完全有信心把党的作风抓得更好，共同营造一个良好的从政环境，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强大的组织保证。

（作者系新华社副总编辑）





# 培养好干部 的四个着力点

● 傅兴国

干部教育培训是建设高素质干部队伍的先导性、基础性、战略性工程，是帮助干部改造主观世界的根本途径。形势越变化、党的事业越发展，越要重视干部教育工作，充分发挥干部教育培

训重要功能，全面推进理论武装、党性修养、能力培训和知识更新，为培养信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的新时期好干部提供坚强保障。

着力发挥干部教育培训“固根守魂”功能。习近平总书记反复强调理想信念是共产党人精神上的“钙”，指出干部教育培训的首要任务是抓好理想信念教育，确保我们的江山不易色、政治不丢失、道路不改变。一是加强正确的政治观教育。马克思主义理论，是做好一切工作的看家本领，也是领导干部必须普遍掌握的工作制胜的看家本领。这就需要组织广大干部深入学习马克思主义经典著作，重点开展中国特色社会主义理论体系教育，对这些最基础、最根本的内容要理直气壮讲、坚持不懈讲、深入浅

出讲，引导干部掌握贯穿其中的立场观点方法，在解决理想信念内化、深化、强化问题上下功夫，让广大干部知道我们从哪里来，根扎在哪里，要走向哪里，始终坚持道路自信、理论自信、制度自信。在当前，更要突出抓好习近平总书记系列重要讲话精神学习培训，准确把握讲话贯穿的坚定信仰追求、历史担当意识、真挚为民情怀、务实思想作风和科学思想方法，增强贯彻落实中央决策部署的思想自觉和行动自觉，真正做到认识上一致、政治上同心、思想上统一、行动上同步。二是加强社会主义核心价值观教育。社会主义核心价值观是社会主义核心价值体系的内核，体现当代中国人的价值理想和要求。把培育和弘扬社会主义核心价值观作为凝魂聚气、强基固本的基础工程，不断夯实中国

特色社会主义的思想道德基础。通过加强教育，引导党员干部尤其是领导干部带头学习和弘扬社会主义核心价值观，做社会主义道德的示范者、诚信风尚的引领者、公平正义的维护者，以实际行动感召群众、带动群众，彰显共产党人的人格力量。三是加强正确的民族观、宗教观教育。党的民族宗教理论和政策，是马克思主义理论的重要组成部分。宁夏是少数民族地区，干部教育培训一定要把正确的民族观、宗教观教育作为干部教育的重要内容，引导各级干部带头树立“两个共同”和“三个离不开”思想，认真做好民族宗教工作，正确处理好民族关系，不断增强民族团结，带头维护民族和睦、宗教和顺、社会和谐的大好局面。

着力发挥干部教育培训“正本清源”功能。党员干部的名节源于党性、私欲止于正气。如果在坚持党性这个根本问题上没有明确观点和立场，那就是政治上不合格。锤炼党性修养，必须源头上培育、思想深处根植。一是加强党章的学习教育。党章是党的根本大法，是全党必须遵循的总规矩。教育引导党员干部认真学习党章、自觉遵守党章，牢固树立党的利益重于一切、人民利

益高于一切的思想，培养对党和人民无限忠诚的品格，自觉做到常怀忧党之心、恪尽兴党之责，自觉用党章规范自己的一言一行，在任何情况下都要做到政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏。加强党的纪律特别是政治纪律和组织纪律教育，引导干部认真贯彻执行党的理论和路线方针政策，要求党员必须做到的，领导干部要首先做到；要求党员不能做的，领导干部要带头不做，决不允许“上有政策，下有对策”，决不允许有令不行、有禁不止。二是加强党内生活教育。严肃的党内生活，是我们党增强自我净化能力、保持先进性纯洁性的优良传统，也是党员干部培养良好党性党风的重要途径。一个时期以来，受种种因素影响，一些地方党内生活出现了庸俗化倾向，党内生活失去了应有的严肃性。教育引导各级干部以“四个服从”为核心，认真坚持民主集中制，认真开展批评与自我批评，自觉接受严格的党内生活锻炼，坚持党性原则基础上的团结，切实增强党内生活的政治性、原则性、战斗性。三是加强担当意识教育。“为官避事平生耻。”讲求认真、敢于担当，是党性原则问题，也是关系能否

落实中央部署要求的大问题。习近平总书记强调，是否具有担当精神，是否能够忠诚履责、尽心尽责、勇于担责，是检验每一个领导干部身上是否真正体现了共产党人先进性和纯洁性的重要方面。当前，改革已进入攻坚期和深水区，需要凝聚改革共识和集聚改革动力，需要切实的历史担当。通过教育培训，促使各级干部恪尽职守、敢抓敢管，面对大是大非敢于亮剑，面对矛盾问题敢于迎难而上，激流勇进突破发展瓶颈、不畏艰险推动改革大业，切实把各项改革任务落到实处。

着力发挥干部教育培训“修身立德”功能。干部作风连着党心民心，关系事业成败。习近平总书记强调：“建设高素质干部队伍，必须紧紧抓住作风建设。”这就要求干部教育培训，以群众路线教育实践活动为契机，在作风教育上发挥更大作用。一是加强正确的群众观教育。来自人民，植根人民，服务人民，是我们党永远立于不败之地的根本。教育引导干部以百姓之心为心，锲而不舍反对“四风”，永远铭记自己是群众公仆，明白“为了谁、依靠谁、我是谁”，眼睛向下、扑下身子，

直接联系群众、真情服务群众、努力取信群众，团结带领人民群众共同奋斗、不懈奋斗，真正做到“为民”。二是加强正确的政绩观教育。领导干部的政绩观，直接影响着一个地方的发展方向、发展模式、发展成效。现在一些地方形象工程、形式主义屡见不鲜，主观上还是领导干部的政绩观存在偏差。通过教育培训，引导干部真正搞清楚什么是政绩、为谁创造政绩、怎样创造政绩、谁来评价政绩等一系列问题，有效抵御急功近利的诱惑，克服短视折腾的干扰，纠正“新官不理旧账”的偏颇，提高统筹兼顾的能力，实事求是、真抓实干，防止和杜绝唯GDP论英雄，切实创造经得起实践、历史和人民检验的政绩，真正做到“务实”。三是加强正确的廉政观教育。党的十八大提出建设廉洁政治的重大任务，要求做到干部清正、政府清廉、政治清明，干部清正是基础。通过教育培训，引导干部增强廉洁自律意识，坚持以廉为宝、以廉为福、以廉为责，时刻保持警醒，慎独慎微，从思想深处筑牢拒腐防线，对一些苗头性、倾向性问题早提醒、早纠正，防止干部身上的小毛病演变成大问题，“亚健康”恶化

成“不治之症”，真正做到“清廉”。

着力发挥干部教育“增智强能”功能。增知识、长才干、强本领、提水平是干部教育培训的核心功能。离开了这一条，干部教育培训就失去了固有价值。干部教育培训要着力加强干部的理论素养、战略思维、科学决策、驾驭复杂局面等方面能力的提升。一是拓宽干部的思维和视野。干部的思维不开阔、视野不宽广，改革就没有胆识，创新就缺乏底气。观念新，发展思路才能新；思路宽，发展出路才能广。通过教育培训，帮助干部深入了解世情、国情、党情、区情、民情，了解发达国家和地区先进经验，了解过去的经验教训和实际问题，开阔思路、开阔视野、开阔胸襟，培养干部的战略思维、创新思维、辩证思维和底线思维，增强工作的前瞻性、系统性和创造性。二是提升干部的本领和水平。紧紧围绕全面深化改革各项任务，加大产业转型升级、健全城乡一体化体制机制、构建开放经济新格局、营造良好投资发展环境、推进社会事业和社会治理改革创新、完善生态文明建设体制机制等方面的培训。三是完善干部知识结构和储

备。大发展、大变革的时代，新科学、新知识、新观念层出不穷，要坚持干什么学什么、缺什么补什么，有针对性地学习掌握做好领导工作、履行岗位职责所必备的各种知识。围绕干部健康成长和全面发展需要，广泛开展各种新知识新技能培训力度，及时帮助干部广泛涉猎经济、政治、哲学、文化、法律、历史、科技、外交、网络传媒等方面的知识，优化知识结构，完善知识储备，增强综合素质，对新发展、新情况、新问题有预见、有对策、有抓手，不断提高干部的知识化、专业化水平。四是加大实践锻炼力度。实践是干部履行职责、施展才华的舞台，也是锻炼和提升能力的课堂。一个干部要成长成才，就得经风雨、见世面，经受多方面实践锻炼和长期实践检验。教育引导干部深入基层、深入实际、深入群众，在改革发展的主战场，维护稳定的第一线，服务群众的最前沿砥砺品质、提高本领。特别是要把有培养潜力的同志放到急难险重的环境中锻炼，让他们挑起担子，完成艰巨复杂的任务，促进干部健康成长。

（作者系自治区党委常委、组织部部长）

# 健全和完善党政“一把手” 监督机制的实践与思考

● 彭阳县委组织部

党政“一把手”在领导班子和全局工作中处于核心地位、起着关键作用，是我们党执政兴国的骨干力量。加强对党政“一把手”的监督，是深入推进党的组织建设和反腐倡廉建设的重要任务。党的十八大报告强调，要“健全干部管理体制，从严管理监督干部”“健全运行制约和监督体系，让权力在阳光下运行”。为此，我们专门成立课题组，围绕健全和完善党政“一把手”监督机制，采取实地走访、座谈交流、问卷调查等多种形式进行了深入调研。

## 一、党政“一把手”监督机制在探索中不断完善

近年来，彭阳县以开展县委权力公开透明运行、科学规范和有效监督县委书记用人行为、以党务公开促进村务公开等试点县工作为动力，不断完善和创新领导干部监督管理的有效形式和途径，注重发挥教育、约束、监督、协作功能，切实解决党政“一把手”监督管理中存在的突出问题，取得了明显成效。

（一）注重发挥组织的教育功能，着力解决领导干部的认识问题。坚持以思想理论建设为根本，以党性教育为核心，以道德建设为基础，教育引导各级领导干部，特别是党政“一把手”树立正确的世界观、权力观、事业观，筑牢自我监督、接受监督的思想防线。一是突出政治理论教育。严格落实“112”（即每天学习1小时、每月精读1本书、一年至少撰写2万字读书笔记）学习制度，教育引导各级领导干部，尤其是党政“一把手”认真学习邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观，深刻领会中央和区、市、县党委关于改进工作作风、密切联系群众的有关规定，不断接受党的宗旨教育，牢固树立群众观点，从思想深处解决为谁掌权、如何用权的问题。二是注重监督意识教育。在召开会议、上党课、实地观摩等活动中，县委、政府“一把手”坚持做到政策纪律逢会必讲，廉洁自律警钟常敲，在帮助广大党员干部提高拒腐防变能力、增强监督意识的同时，也为发展党内民主、活跃党内生活、实施党内监督营造了良好的氛围。县

纪委、组织部把容易忽视或违反的党纪政纪条规摘录出来，制作成卡片、“口袋书”，发放到包括党政“一把手”在内的所有党员干部手中，确保能随身携带、随时学习、随时警醒。三是开展正反典型教育。在全县范围内先后开展向任长霞、牛玉儒、郑培民等先进典型人物学习活动，树立和宣传先进典型，注重用身边事教育身边人，弘扬了勤政为民、廉洁奉公的良好风尚。同时，在县检察院建立干部警示教育基地，认真抓好警示教育，组织观看警示教育片，运用以案说法、以案说纪等形式，教育引导各级领导干部懂规矩、守规矩，不触“红线”、不越“雷池”。

（二）注重发挥制度的约束功能，着力解决领导干部的自律问题。积极探索对各级领导干部，尤其是党政“一把手”管理监督的有效形式，形成按制度办事、靠制度管人的有效机制。一是健全决策公开机制。结合工作实际，修订了《中国共产党彭阳县第七届委员会工作规则》，制定了《县委全委会议事决策规则》《县委常委会议事决策规则》《县委“四重一大”事项集体决策制度（试行）》《县委重大决策征求意见制度》，完善党代表提案议案办理、列席全委会和常委会、视察调研、联系群众等制度。在实际决策过程中，严格按照调查研究、提出方案，征求意见、论证评估，充分讨论、集体决策，监督检查、执行反馈等步骤进行，做到以制度防微杜渐、严格管理。二是健全用人公开机制。深入开展全区差额选任科级领导干部试点县工作，制定《县委全委会（常委会）对新提拔任职干部实行票决制暂行办法》《彭阳县差额选任科级领导干部暂行办法》《科级干部任前公示制度》等，全面推行“两公开四差额”（公开职位、公开程序和差额推荐、差额考察、差额酝酿、差额票决）干部选拔任用方式，认真落实《党政领导干部选拔任用工

作全程纪实试行办法》，不断完善干部考察责任追究、考察预告、公开选拔（选调）、竞争上岗、任职试用期、调整不胜任现职等制度，切实把“初始提名权”交到党内外广大干部群众手中，前移了干部推荐提名“关口”，使群众意愿和呼声成为选拔任用干部的“第一通道”，有效防止了用人上的不正之风。三是健全党务公开机制。把县委权力运行公开作为党务公开的主要内容，依次对县委、政府和乡镇、部门的职权进行逐层清理，编制公布了县委、部门和乡镇职权目录，进一步明确了行使权力的条件、承办主体、运行步骤、监督环节、反馈办理等，把每一项权力的运行步骤、监督制约、投诉途径等，在第一时间向社会、党员群众公开，让权力“用”得明白。同时，制定《关于在全县深入推进党务政务公开工作的指导意见》和《关于开展以“党务公开促进村务公开”试点工作的实施意见》，着力完善县、乡、村、组四级便民服务网络，充分利用党务公开栏、电子显示屏、网络信息和手机“农信通”等平台公开党务政务信息，不断扩大公开覆盖面，切实增强监督效果。

（三）注重发挥社会的监督功能，着力解决群众参与监督的问题。注重听取“群众意见领袖”的意见，积极引导社会力量广泛参与领导干部的管理监督，切实增强领导干部特别是党政“一把手”的管理监督力度和实效。一是打开监督窗口。建立健全县委事务例行公开、党内情况通报、党务公开考核奖惩制度，严格落实干部选拔任用“一报告两评议”和县委新闻发言人制度，对政府行政许可的审批项目，编制了详细目录，在县有线电视台和政府信息网站进行公开，还把国家投资的建设项目安排及实施情况、国有土地出让、国有资产处置、公益事业项目经营权出让、城市小区建设用地等重大事项在网站上公布，制约了“一把手”在行政审批上

的“特权”，充分保证了群众的知情权、参与权和监督权。二是织密监督网络。广泛宣传“12380”干部举报平台，利用举报监督电话、举报电子邮箱等载体，积极完善信访、网络、电话“三位一体”的监督举报网络体系，加大对领导干部特别是党政“一把手”在婚丧喜庆、职务升迁调动，以及“八小时之外”的“生活圈”“社交圈”的监督力度。在全县范围内聘请15名政治素质好、原则性强、公道正派、敢说敢讲的“两代表一委员”、离退休干部、党外干部和群众代表担任义务监督员，专门负责监督“四重一大”事项决策实施情况和重要岗位干部履职情况。同时，发挥舆论监督的积极作用，注重收集研判处理新闻媒体、网上舆论涉组涉干信息，对媒体、网络反映的问题进行调查核实、及时处理。三是注重监督效果。坚持有举必查、查必有果，敢于较真、敢于碰硬的原则，建立健全举报核查处置、首办责任、信访接待、督办催办、限时办结、结案审查、情况通报等制度，对党员干部群众反映线索清楚、内容具体的举报，组织专门力

量，进行重点查办，确保一查到底。对查实的违纪行为，进行严肃处理，绝不姑息，决不让投机钻营者有机可乘，决不让铤而走险者侥幸得逞，决不让触犯法纪者逃脱惩处，从而充分调动了群众参与干部管理监督工作的积极性。

（四）注重发挥部门的协作功能，着力解决干部监督合力的问题。积极落实干部监督工作责任制，根据干部管理权限和范围，分层次对干部实施监督，初步建立了一个覆盖面广、渠道畅通、反馈及时的干部监督体系。一是建立横向联动机制。完善干部监督管理联席会议制度，实行纪检监察、组织、人事、审计、信访、计生和公检法等监督部门（单位）信息“联网”，每月收集一次干部监督联席会议成员单位的意见，每季度召开一次干部联席会议，分析全县干部队伍建设状况，相互通报干部队伍建设中存在的问题，研究解决问题的对策及措施。在平时的实绩考核还是干部选任中，组织部门都会联合纪检部门共同进行，并征求综治、计生等部门的意见，协同把好干部选拔任用关。二是建立



纵向预警机制。修订完善了《彭阳县领导干部谈心谈话暂行办法》《彭阳县科级领导班子“一把手”季度汇报制度》《彭阳县领导班子和领导干部实绩考核办法》等制度，探索建立了以谈话警示、调查落实、结果运用等为主要内容的分类分层廉政风险预警管理机制。对涉及“四重一大”决策事项，充分利用各类会议、基层调研等时机，及时提醒，进行普遍性预警；对群众反映涉及苗头性、倾向性问题，通过个别谈话的形式，实施个别性预警；对暴露出的违纪违规行为，建立起及时纠错、严肃追究责任的惩戒性预警，进一步筑牢了各级领导干部的“防腐堤”。三是建立审计跟踪机制。充分发挥经济责任审计的监督作用，把经济责任审计与干部考察考核工作有机结合起来，建立党政“一把手”全程审计跟踪制度，做到同时部署、同步运行，使审计结果相互印证、相互补充，为客观评价干部提供依据。同时，把审计调查作为审计工作的前提，将经济责任审计与其他专项审计有机结合，使任前审计、任中审计、离任审计全覆盖，做到警钟长鸣，增强了各级领导干部拒腐防变的能力。

## 二、党政“一把手”管理监督中存在的问题与不足

通过多年的实践与探索，彭阳县初步建立了职责明确、程序清楚、操控有效、约束有力的党政“一把手”管理监督体系，切实改变了本属于集体行使的公共权力高度集中于“一把手”的状况，有效减少了决策失误和权力滥用，提高了公共权力效益，促进了“一把手”规范用权、依法办事，为“五个彭阳”建设提供了根本保证。但结合调研中反映的情况和收集的意见建议，也感到对党政“一把手”的管理监督还存在一些问题和薄弱环节，需要进一步加强和改进。

(一) 接受监督的意识差，不让监督、不容监

督。有的党政“一把手”不能正确处理和对待党内监督，接受监督的自觉性差，总以为自身素质高，走得正，行的端，不需要监督，特别对来自群众的监督视为挑毛病、不支持，对来自同事的监督视为设障碍、不合作，对来自上级的监督视为找茬子、不信任；有的平时习惯了家长作风，自恃高明，作风霸道，在工作中没有认真执行干部监督的有关规定，使一些规章制度形同虚设；有的因赋权过重，在工作决策中大权独揽，习惯于一个人说了算，没有认真执行民主集中制原则，把来自各方面的善意监督，看作是对其权威的挑战，权力的过分集中，妨碍了有关监督措施的落实。

(二) 上级组织重用轻管，疏于监督、不善监督。就上级党组织而言，有的领导同志认为，下级党政“一把手”是经过多方严格考核考察后挑选的，因而过分地相信“一把手”的素质和自觉性，监督不监督无所谓；有的出于调动“一把手”工作积极性的考虑，较多的是靠听汇报、看经济社会发展指标等进行监督，而实地察看、走访座谈的监督活动偏少，对“一把手”的思想动态、工作作风、品德修养等方面的动态式了解和掌握不够，即使对“一把手”存在的问题，总是遮遮掩掩，处理起来也是避重就轻，从而使威慑力最强、成效最为显著的上级监督工作不够到位，监督职责和效果打了折扣。

(三) 班子成员碍于情面，不愿监督、不便监督。在同级班子中，有的成员认为“提了意见没有用，还得罪人，不如不说”；有的不愿意被“一把手”误解为自己有“野心”、“想篡权”，表现为事不关己、高高挂起，明知不对、少说为佳，大搞“你好，我好，大家好”无原则的一团和气；有的怕反对意见提多了会遭“一把手”打击报复，或被上级组织当成“闹不团结”，而影响自己的进退留

转；有的认为“多一事不如少一事”，即使对“一把手”违法违纪问题有所察觉，但普遍采取“宽容”态度，不闻不问，不愿刨根问底，或向上级反映。表现在研究干部任用方面，有的成员即使有意见，也是息事宁人，不愿说；有的怕跑风漏气，不敢说；有的不坚持原则，不在会上说。由于班子内部缺少互相监督，出现“用了大家不满意的人，会上无人说个‘不’字，提拔不久的干部出了问题，又很难分清责任”的怪现象。

（四）干部群众碍于权威，不敢监督、难以监督。有些党员干部把商品交换原则引入党内政治生活中，认为监督是党组织的事，对一些不良现象视而不见，听而不闻，把价值目标完全定位于小团体利益和个人利益之上，实用主义思想严重，在对“一把手”的监督上不是坚持原则，而是投桃报李，互相利用；有的干部群众对“一把手”具有崇权心理，“一把手”的态度可以决定自己的前途命运，担心打击报复，怕“穿小鞋”、怕“扣帽子”，故宁可“多种花少栽刺”，信奉“是非面前莫开口”的处世哲学，不敢挺直腰杆对“一把手”进行监督。同时，还存在“一把手”权力运作透明度不高，领导干部的日常活动和工作情况公开不够等问题，干部群众对“一把手”的“事”知之甚少或一无所知，所以，对“一把手”的监督也无从谈起。

（五）监督机制不完善，不好监督、不利监督。目前，对党政机关权力的“阳光作业”、党政“一把手”的监督和制约，各级组织都出台了相应的制度和规定，为监督工作提供了一定的依据和保证。但有的规章制度过于笼统，缺乏操作性，如“原则上不应该”“原则上不得”等条文，致使监督机关在实际工作中不好把握标准，具体程序不易操作，使一些制度流于形式。同时，有些单位虽然制订了不少规章制度，但没有突出班子“一把手”这

个监督重点，往往将其和其他班子成员等量齐观。在职责上也没有明确分工，缺乏监督责任人。所以，即使“一把手”在工作中出现了失误，往往是大事化小、小事化了，无人负责、无人追究，这在很大程度上影响着对“一把手”的有效监督。

### 三、完善党政“一把手”监督机制的对策和建议

党的十八大报告指出，“反对腐败、建设廉洁政治，是党一贯坚持的鲜明政治立场，是人民关注的重大政治问题”。因此，加强对党政“一把手”的监督，是一项重大而紧迫的现实问题，也是一项复杂的系统工程和长期任务，必须从根本上、全局上解决制约和影响党政“一把手”监督的突出问题，不断提升对党政“一把手”监督的科学化水平。调研中收集了一些加强对党政“一把手”监督的意见和建议，归纳起来主要有以下几个方面。

（一）加强教育引导，形成监督的自觉性。调研中，67%的人建议把加强教育引导摆在更加突出的位置。应积极探索更为务实管用的方式方法，开展好中国特色社会主义理论体系的学习教育、党性教育、道德教育，切实打牢党政“一把手”接受监督的思想基础。一要加强权力观教育。教育引导党政“一把手”真正认识到权由民赋，要向人民负责；权为民用，要为人民谋利；权归民属，要受人民监督。切实划清公私界限，分清权与钱的归属，正确应对和处理各种事务，树立正确的权力观，增强实心实意为人民谋福利、全心全意为人民服务的自觉性。二要进行监督教育。引导党政“一把手”认识到对权力进行监督制约是新形势下促进领导干部正确行使权力的必要条件，党组织和党员群众的监督制约既是一种防范，更是对他们的关心和爱护，要把接受监督作为一种义务和责任，坚决抵制和克服任何阻碍监督的现象。三要落实警示教育。



在组织党员干部认真学习优秀领导干部先进事迹的基础上，还要大力宣扬本地公正用权的典型，并委以重任，给广大领导干部以廉洁奉公、执政为民的正确导向。同时，抓好反面典型教育。如组织领导干部到监狱接受教育、听服刑人员忏悔等。通过对典型案例采取深刻剖析、以案说纪和公开曝光等方式，充分发挥反面典型的震慑和警示教育作用。

（二）规范权力运行，形成监督的主动性。加强对党政“一把手”的管理监督，核心是对党政“一把手”权力运作的监督，根本点是解决目前对党政“一把手”赋权过重、权力过于集中的问题。一要慎重授权。要严把党政“一把手”选拔任用关。要建立纪检监察机关与组织部门联席制度，纪检监察机关要经常向组织部门通报和提供干部廉洁自律方面的情况，参与对领导班子和领导干部，特别是党政“一把手”的选拔考核。同时，纪检监察机关要建立领导干部、特别是党政主要领导干部廉政档案，把廉政档案与党政“一把手”选拔任用有机结合起来。对素质不高、自身不廉洁的干部绝不允许走上领导岗位，对违反《党政领导干部选拔任用工作条例》行为的，要按照有关规定追究相关人

员的责任。二要合理分权。要在合理配齐党政领导班子的前提下，对直接掌握人、财、物支配权的“一把手”的权力作适当分解，使决策、执行、监督“三权”分离，防止“一把手”权力过度集中，从而形成权力制衡的关系，促进班子成员相互间的监督。同时，要积极推行“一把手”轮换交流制，防止其在一个单位工作时间过长而诱发腐败行为。三要科学用权。对党政“一把手”权限必须规范明了，哪些是集体权限，哪些是个人权限，哪些是下一级单位的权限，哪些是其他班子成员的权限等等，都应作出具体规定，并按照民主集中制的原则，要严格审批程序，该公开的必须公开，该由群众推荐的由群众推荐表决，该由班子集体决定由班子集体讨论决定，有效防止“越俎代庖”“伸手过长”和“个人说了算”的问题。

（三）强化制度建设，形成监督的可行性。加强规章制度建设，是加强党政“一把手”监督的根本所在。要从建立和完善制度入手，以制管人，以制律人，保证对“一把手”的监督工作规范有序。一要建立“一把手”轮岗交流制度。在保证干部队伍相对稳定的前提下，对在一个地方或一个岗



位任职时间过长的党政“一把手”进行轮岗交流。这样既可以打破关系网，避免形成地方利益、集团利益，又可以净化可能滋长腐败的土壤。二是健全任期经济责任审计制度。按照先审计、后上岗的要求，紧紧围绕反映“一把手”实绩的主要方面，重点审计“一把手”在原工作单位各项经济指标的完成情况、经济项目经营管理情况、个人经济收支情况以及遵守财经纪律情况。同时，改进和完善干部考察、年度考核等制度，不定期地对“一把手”进行考察和审计，增强监督工作的主动性和预见性。三要健全“一把手”施政行为公开制度。权力运行公开化是一切监督的基础，为此，必须建立“一把手”政务公开制度，杜绝暗箱操作。要根据“一把手”的工作职责，制定出可操作性强的政务公开制度，在严守党和国家机密的前提下，对“一把手”的职责、权限以及决策内容、形式、程序等事项，在适当范围内进行公开，接受干部群众监督，切实纠正某些“一把手”在执行规章制度上搞特殊化和“制人不制己”的行为。

（四）完善监督体系，形成监督的广泛性。事实证明，领导干部的手中都掌握着一定的权力，如果对其缺乏监督，就有可能丢掉艰苦奋斗的优良传统，滋生享乐思想。因此，必须通过监督体系建设，在对党政“一把手”监督的广度和深度上下功夫、求实效，架起多条“高压线”，竖起多块“警示牌”，形成对“一把手”全方位、多层次的监督网络。一要多措并举，构建防范体系。上级党组织要克服监督是不信任、找岔子等想法，通过建立与下级党政“一把手”定期谈话、定期汇报和班子成员对党政“一把手”评议等制度，将下级班子党政“一把手”在思想政治、领导活动、职业道德等方面的表现全部纳入组织视野，及时发现和解决带有苗头性、倾向性的问题，使党政“一把手”在上级

组织的调控下正确行使自己的权力。同时，要切实整合监督力量，进一步形成由组织部门牵头，加强和人大、政协、执纪执法部门的协调协作，促进左右联动、上下贯通的监督工作局面，形成强大的监督合力。二要明确职责，构建责任体系。在工作中，要结合实际，不断完善目标体系和工作机制。落实好党政“一把手”党风廉政建设责任制，增强其“一岗双责”的意识。组织、纪检、审计、人大、政协等监督机关，要牢固树立“不敢监督就是失职、不愿监督就是渎职”的思想理念，不断增强履行职能的自觉性和主动性，充分发挥党内、党外监督的主渠道作用。同级纪检监察机关要做到尽责不越位，组织不包办，指导不专断，监督不放松。同时，要加大责任追究力度，对出现严重问题的党政“一把手”，按照责任追究制度，上追一级，下考一级，严肃处理相关责任人，该撤职的撤职，该调动的调动，该处理的处理，绝不姑息，以此增强各级组织对党政“一把手”监督的自觉性和主动性。三要密切协作，形成全方位监督体系。在对党政“一把手”监督上，既要充分发挥组织、纪检、审计、司法等部门的作用，又要完善人民群众监督，强化新闻舆论监督。要引导和支持办好舆论监督栏目，充分发挥新闻舆论弘扬正气、鞭挞丑恶的积极作用，发挥舆论监督的广泛性和影响力，督促党政“一把手”廉洁从政、依法执政。要加大教育宣传力度，增强全民监督意识，完善人民群众监督制度，拓展群众参与监督的渠道，充分调动广大群众参与监督的积极性、主动性，大力营造勇于监督、监督光荣的良好氛围。要把专门机构监督与人民群众监督，自上而下的监督与自下而上的监督有机结合起来，形成一个“定期监督与不定期监督、党内监督与群众监督、社会监督与舆论监督”相结合的全方位监督体系和强有力的监督网络。



# 密切联系党员群众 切实发挥党代表作用

● 刘 冬

近年来，我区积极探索履行党代表职责、发挥党代表作用的形式和途径，通过组织各级党代表联系党员群众、调研视察、提交提案等方式，有力推动各级党代表履职尽责，切实发挥党代表的桥梁纽带作用，密切了党群干群关系，促进了宁夏经济社会的发展。

## 一、党代表联系党员群众的基本做法及成效

一方面通过完善制度，为党代表联系党员群众提供制度支撑。自治区制定了《党代表联系群众制度》，把党代表联系党员群众作为党代表开展工作的主要方式之一，明确要求，党代表要积极联系所在基层选举单位的党员和群众，加强与基层党员和群众沟通，了解党的决议、决定执行情况，反映基层党员和群众的意见建议，向所联系的基层选举单位的党员群众宣传党的重要决定和决策，了解基层党组织对党的决策贯彻落实情况，听取基层党员群众的意见建议，帮助基层党

组织和党员群众解决工作和生活中的实际问题。另一方面通过建立党代表工作室，为党代表联系党员群众搭建平台。自治区专门出台规定，在全区乡镇（村）、街道（社区）等基层单位建立党代表工作室，为党代表发挥作用搭建平台。加强对党代表工作室的督促和检查，对党代表联系党员群众、提案提议等履职情况及时了解，把党代表履职情况反馈其工作单位，把党代表的意见建议及时反映给自治区领导，实现上情下达、下情上达。各地结合实际，本着节俭和务实原则，还将党代表联系党员群众与人大代表、政协委员的活动统筹安排，使党代表深入了解本地经济社会发展状况、党的政策贯彻落实情况，查找存在的问题和不足，有针对性地提出意见和建议。

经过一年多实践探索，党代表在联系党员群众、发挥代表作用等方面，取得了积极的成效，各级党代表的自我认识和社会各界的认同，都得

到了进一步深化和提高。

一是党代表自身认同度提高。党代表在联系党员群众的过程中，自身的代表意识不断增强，更加凸显其在党内的作用和价值。党代表和广大党员能够强烈地感受到自己对党组织的决策发挥作用，对各级领导干部进行监督，感受到党员自身权利的保护和平等地位的尊重，党代表在党内的地位逐步开始从虚位向实位转化。

二是化解基层矛盾，促进社会和谐。党代表在联系党员群众的实践中，为群众表达意愿增添了一条党内途径。党代表在实践中亲自收集民意、表达民意和反馈党委意见，这让群众感受到了通过党代表途径表达和维护自身利益的优势，体验到了党内途径的快捷性和实效性，提升了对党和党代表的认同度。这实际上引导群众以理性合法的方式表达利益诉求，逐渐培养形成一种思维习惯，有利于化解基层矛盾，促进社会和谐发展。

三是从我区实践来看，党代表联系群众也表现出一些特点。制度性和灵活性的结合。党代表联系群众都要遵循联系制度的规定，也有部分党代表结合自身所掌握的社会资源更加灵活联系群众，效果更加明显。如党的组织推动与党代表发挥主动性的结合。一方面，党组织制定相关联系规定，要求党

代表执行，并组织相关活动，要求党代表参与；另一方面，党代表发挥主动性，把自身特长同联系群众的使命结合起来，主动整合相关资源，寻求支持，将联系群众视为一项事业。确定性和非确定性的结合。大部分党代表都与相对固定的群众保持联系，党代表联系群众有一个相对局限的范围，部分党代表采用开放式的联系方式，没有固定的联系对象，所联系群众是不确定的。

### 二、党代表联系党员群众工作中的困境及原因

从现阶段党代表联系群众的实践状况来看，党代表在联系党员群众，整合和表达群众意志的过程中存在着一些问题，如党代表收集群众意见和表达群众意见还不能满足群众的实际需求。特别是面对日益复杂的群众利益诉求，党代表主观上有强烈的愿望发挥自己的代表功能，实际上还不能满足群众的实际需求。如部分党代表联系党员群众的能力有所欠缺。尤其是一些基层一线党代表，受文化水平和工作能力的局限，不善于做群众工作、不善于化解矛盾纠纷、不善于收集和综合群众的意见建议。如配套体制的缺失或者不健全。使得一些党代表还未将工作重心转移到真正同群众保持深度联系，真正扎根到群众的真实诉求空间当中，进而反馈大多数群众的根本利益诉求。

党代表在联系党员群众的过程中，能否通过主动作为，与群众展开深入接触和沟通，让群众认识和了解党代表的职能，进而信赖党代表，这直接关系到党代表联系群众的基本目标的实现。就目前的社会环境和体制条件而言，存在上述问题的原因是多方面的。

一是党代表联系群众的社会氛围还不够浓厚。党代表的职能还未被群众广泛知晓和认同，随着中国社会向市场经济的转型，群众的自由活动空间增大。在某种程度上，群众与党的组织形成了距离和空间。这对于党代表在群众中重新塑造角色是有一定障碍的。并且，党代表的党内地位虚化在群众中长期积淀下来的固有形象短时期还不能转变，也对党代表联系群众形成了一定的阻力。一些群众对党代表的职责不了解，在与党代表的互动中，缺少参与的积极性和主动性。

二是党代表联系群众的主观动力有限。党代表联系群众要求党代表自主探索、创新工作方式和途径，其难度是非常大的。一些党代表对自己的职责认识不清，党代表联系群众的目标任务、工作内容、活动方式和组织制度保障等缺乏具体的实施细则，党代表联系和服务群众的积极性、主动性和参与热情未能得到充分调动。党代表在闭会期间也要

发挥作用，联系党员群众，这是一项全新课题，一些党代表还不能熟练的运用熟悉的工作方式开展这项全新的工作，自身能力有限。党代表联系群众，就要求党代表付出一定的时间和精力，大多数党代表只在原职岗位上以原职身份履行党员的职责和义务，在联系群众中，时间和精力难以保障。

三是党代表联系群众的能力要求不足。党代表开展联系群众的工作，需要较高的能力要求。在实际工作中，党代表表现出一些问题，反映了党代表在个体能力方面的差距。如部分代表在联系群众时缺乏主动性和使命感，责任意识不强，缺少主动和有计划的工作步骤；一些党代表自身知识结构和能力素质与党代表联系群众的能力要求不相符合，在开展联系工作时不能满足群众的实际需求，与群众工作要求不相适应；部分党代表开展联系群众的工作缺乏延续性和深度，开展活动浅尝辄止。

四是党代表联系群众的载体平台缺乏。党代表联系群众是一项程序性很强的活动，总体来看，党代表联系群众缺少相关配套机制和载体，这些不足制约了党代表联系群众工作的长期开展，影响了党代表桥梁纽带作用的充分发挥。党代表往往身兼数职，在做好本职工作的基础上，又要联系群众，导致一些党代表不能集中精力联系群众，创新探索联



系群众的载体，改善联系群众的方式。

五是党代表联系群众的制度保障薄弱。党代表联系群众，仅靠党代表个体努力不能达到基本目标，还要依靠坚实的保障制度。目前，党内保障党代表联系群众的相关制度还没有形成有机的体系，党代表联系群众的目标任务、联系方式、联系内容和制度保障等还没有明确详尽的规定，已建立的制度仅仅是提出了党代表联系群众的大体框架，还没有形成制度合力，还不能为党代表广泛、深入地联系群众提供支持和保障，对党代表联系群众造成一定的制约和束缚。

### 三、加强和改进党代表密切联系党员群众的对策建议

加强和改进党代表联系党员群众工作，必须通盘考虑，系统谋划，要以不断建立和完善体制机制为重点，以不断激发党代表自主意识、提升党代表能力素质为关键，以不断创新党代表联系群众的方式、畅通党代表表达渠道、组织整合党代表力量为主要内容，创造性开展工作，切实增强党代表联系群众的实效。

一是建立和完善党代表教育培训机制，使其常

态化。对党代表进行集中的履职培训，提升党代表联系群众的技能，能够帮助党代表解决实际问题。提升党代表联系群众的技能，让党代表在联系群众中正确处理所遇到的问题，让党代表准确地提炼和表达群众的意见和要求。一方面，党代表熟悉掌握党的路线、方针、政策、党的规章制度和党的建设理论等内容。另一方面，党代表要在联系群众的实践中，通过学习总结，真正体悟群众的真实需要，增强对党代表角色的理解与认同，增强党代表反映群众利益诉求的内在动力。

二是建立党代表激励机制，激发党代表活力。建立党代表联系群众的述职机制和效果评估机制，依据成效评估结果，联络党代表的相关机构应当对党代表实施一定的奖励或惩戒手段，从而促使党代表提高反映群众利益诉求的积极性，有效激发党代表在联系群众中反映群众利益的内在动力。同时建立广泛的宣传渠道，在更大的社会范围内传播和宣传党代表联系群众的典型案例，让更大范围的群众认知党代表的职能和价值，增加对党代表的信任和认同，培育党代表积极反映群众利益诉求的良好外部激励环境。



三是搭建有效平台，充分发挥党代表的专长。从党代表自身的专业特长切入，把自身特长优势与服务群众的方式相结合，形成相对固定的联系群众的工作方式，便于党代表在自己比较熟悉的领域服务群众，能够迅速有效地与群众建立起联系渠道，并能够有效保障所提供服务的質量。在服务群众中联系群众，在服务群众中加深与群众的结合程度，增强联系群众的实效性。

四是建立党代表对党内权力运行的监督机制。党代表既受普通党员的监督，又必须监督党的干部。一要建立党代表获取党内事务信息的机制。让党代表知晓和把握党内事务核心信息，便于党代表对党内权力的运行实施有效的监督。二要建立党代表监督党委的调查机制。在党代会闭会期间，党代表应当对党委的工作进行常态化、持续性的监督，让党代表定期或不定期地对执行党代会决策和决议的情况进行调查，通过适当的渠道将调查结果回馈给党委，起到监督党委贯彻落实决策的目的。三要建立党代表参与党委决策的活动机制。让党代表充分了解党委对相关工作的具体实施步骤，能够对党委在实际执行中的失误进行修正和调整。四要建立

党代表对党委委员的评价机制。党代表对党委委员进行系统评价，决定党委委员是否适合留任职位，逐渐建立起党委委员对党代表负责的关系。

五是完善组织机制，提升党代表在群众中的整体形象。在党代表中成立联系群众的专门委员会，专事负责党代表以一定组织形式联系党员群众的活动开展，设立专门的经费项目，制定详细具体的联系方案，具体指导党代表联系党员群众活动的开展。按照行业、岗位属性相近，工作地域相邻的特点，把党代表组织起来，共同开展联系党员群众的活动，有利于形成合力，增强联系党员群众的实际成效。优化党代表联系组的活动方式，设立相对固定的召集人，负责代表联系组的召集和日常联系活动的自主开展。党代表联系组可以与党委委员建立直接联系，也可以建立与党委的对接机制，便于调查研究中发现的重大问题和提出的意见建议能够快速进入到党委的决策中，有助于实际问题及时得到解决。

（作者系自治区党委组织部党代表联络办公室调研员、副主任）





# 用新机制推进地税系统 “三转”落到实处收到实效

● 虎跃峰

党的十八届三中全会要求要加强党风廉政建设和反腐败体制机制创新和制度保障，明确提出了转职能、转方式、转作风的“三转”要求。近日，中央政治局研究通过了《党的纪律检查体制改革实施方案》，明确要求纪检监察机关要聚焦中心任务，监督执纪问责，更好地履行党章赋予的职责。自治区党委、纪委也对“三转”工作提出了具体要求。作为派驻机构，要紧紧密结合驻在单位的实际情况，切实贯彻好中央的精神和自治区的要求，充分认识到转职能、聚焦主业是职责所在；转方式、强化监督是形势所需；转作风、打造过硬队伍是履职保障，在全面提高履职能力上下功夫，集中精力种好自己的“责任田”，唱好自己的“主题曲”，推动“三转”落到实处、收到实效。

## 一、以转职能为核心，突出主业

转职能是“三转”的核心。坚定不移转职能、聚精会神抓主业，关键是要厘清职责、明确

定位。要把监督作为第一位的职责，坚决把不该管的工作交还给主责部门，把不该牵头或参与的协调工作交还给主责部门，把精力集中到监督、执纪、问责上来。正确处理好参与和监督的关系，做到不越位、不缺位、不错位，执好纪、问好责、把好关。结合地税系统实际，今后重点要实施“三项工程”：

一是在执纪上实施“通电工程”。过去我们在各方面的纪律制度都不少，但贯彻落实得不理想，总有人不把纪律和制度当回事，出现了一些执法违法、以税谋私的违法违纪案件，甚至有人被追究刑事责任。反观这些违纪违法案件，一个重要的原因就是我们内部的纪律“不通电”，制度“不打人”，直至一些干部被绳之以法才追悔莫及。因此，在执纪上实施“通电工程”，真正给我们的纪律和制度通上“高压电”，对违纪违法现象早抓早管，在干部违纪初期就严格执纪，让全体地税人员都知道，地税的纪律“通了电”，地税的



制度“会打人”，才能真正发挥执纪的威慑作用，才能在税收执法中筑起一道反腐倡廉的“防火墙”。针对个别干部作风中存在的“庸懒散软”等问题、一些地方税收执法中存在的“以税谋私”等问题，结合国家税务总局今年推行的综合绩效考核，制定全区地税系统统一的考核制度，结合《税务人员违纪处分规定》，加大考核结果运用，给纪律通上“高压电”。创新考核办法，对税务人员税收执法和行政管理考核指数尽可能直接从计算机中提取，加强对行政管理权和税收执法权“两权监督”，发现问题及时整改，出现违纪违法行为及时处理，使纪律真正成为“带电的高压线”，让谁都不敢碰。

二是在监督上实施“阳光工程”。反思税务系统发生的一些腐败案件不难发现，腐败的产生与权力寻租紧密相连，最为关键的一点就是权力运行不够透明，权力没有晒在阳光下。实施“阳光工程”，既是对权力进行监督的关键，也是“把权力关进制度笼子”的关键。为此，区局党组已经决定今年将实施“三单”制度，即组织编制地税机关“权力清单”、公布行政审批“目录清单”、探索实施“税务黑名单”，把权力晒在阳光下，让群众监督的阳光消灭腐败滋生的细菌。配合“阳光工程”，今年还将推行“两集中两到位”行政审批制度改革，把所有审批事项向办税服务厅集中，内部所有审批事项全部向审批办集中；审批人员向办税服务厅进驻到位、审批权限向审批办授权到位，简化行政审批程序，公开权力运行路线，通过纪检监察机关的内部监督和纳税人的外部监督，防止腐败现象的滋生，强化执纪监督的效果。

三是在问责上实施“亮剑工程”。“空谈误国，实干兴邦。”对于纪检监察工作来讲，实干就是要

在问责上敢于“亮剑”。对违纪行为和腐败分子的严厉惩处，既是履行执纪监督问责职能的重要抓手，也是震慑违纪违法行为的重要手段。今年以来，我们已经对4起群众信访举报案件及时进行了调查核实，并及时作出了处理。今后，我们将扎实实施“亮剑工程”，对敢于顶风违纪、敢于触碰党纪国法“高压线”的绝不手软，及时追责。尤其是对“四风”问题要严查严管，发现一起处理一起，决不允许“四风问题”反弹。否则，“常举刀不砍人”，纪检监察机关就成了“稻草人”，转职能、抓主业也就成了空谈。

## 二、以转方式是关键，抓好主责

转方式是“三转”的关键。工作职能转变了，要求工作方式也必须相应地做出转变，使纪检监察工作方式与履行监督职能相协调，能够更好地服务监督主责。在转方式上，要算好“加、减法”。算好“加法”，就是强化本职、细化责任、建好制度，种好派驻纪检监察机构份内的“责任田”；算好“减法”，就是坚决退出不属于派驻纪检监察机构工作职责的领域，保证纪检监察机关心无旁骛地抓好本职工作。为此，要突出“三个重点”：

一是着眼长远，建立制度办法。加强同级监督是我们纪检监察机关的一项新课题，要想真正取得实效，还要在建立长效机制上做文章、下功夫。今年，我们将在区纪委和局党组的支持下，在这方面搞一些创新，针对地税系统垂直管理这个特点，研究制定《关于加强全区地税系统纪检监察组织建设的意见》，为纪检监察机关发挥好监督责任提供制度支持和组织保证。制定《自治区地税系统开展同级监察试点办法》，选择一两个市、县地税局开展纪检监察同级监督试点，形成可以复制的经验后在地税系统全面推广。

二是着眼根本，配齐调强队伍。去年以来，按照区纪委的要求，我们在局党组的支持下大力清理各级纪检组的职责，基本上做到了该退的退出来，不该管的交出去。今年以来，我们按照区纪委的要求和局党组的统一部署，在21个县（市、区）地税局设立了监察科，健全了区、市、县三级纪检监察工作机构，为进一步加强纪检监察工作奠定了良好的基础。下一步，我们将根据自治区纪委的统一部署和区局党组的安排，积极稳妥地做好纪检监察机构调整、人员配备等工作，以较好地解决垂管部门同级监督难、难监督的问题。

三是着眼关键，落实办案要求。落实好“查办案件以上级纪检组领导为主，线索处置和案件查办在向同级党组报告的同时必须向上级纪检部门报告”的要求，就牵住了“转方式”的“牛鼻子”，也是我们突出主业、抓好主责的关键所在。为此，我们正在研究制定落实这项要求的实施细则，以落实这个规定为切入点，严格程序，落实要求。在案件查办过程中，上级纪检部门为下级纪检部门查办案件撑腰、壮胆，让下级纪检部门减少干扰，敢于担当。拓宽案件线索来源，完善信访举报事项的分类处理和初核办法，全面清理案件线索并加强分类处置和管理，不断加大审查力度。完善抓早抓小机制，对反映有问题的同志及时约谈，防止小错酿成大错。强化执纪问责和公开曝光力度，提高办案效率和质量。

### 三、以转作风为保障，服务主业

转作风是“三转”的保障。“打铁先要自身硬”，“信任不能代替监督”。要想把“三转”的各项任务落到实处、收到实效，纪检监察干部首先要抓好自身的作风建设，为履行监督责任提供坚实的保障。为此，必须狠抓“三项建设”，解决“三个

问题”：

一要狠抓思想建设，解决“敢不敢管”的问题。长期以来，各级纪检监察机关与业务部门经常就一些突出问题搞联合检查、联合办案，就一些常规工作搞全程参与、全程监督，使一些责任部门对纪检监察机关产生依赖心理，一遇到事情就拉上纪检监察机关，把纪检监察机关当成了“合伙人”、“挡箭牌”，在某种程度上造成纪检监察机关的监督成了“走过场”“搞形式”，使一些纪检监察干部弱化了监督意识。尽管目前中央、自治区已经作出了“三转”的要求，但是一些领导认识上仍然存在偏差，担心查办案件影响部门形象，因而压问题、捂盖子；一些纪检监察干部担心查办案件得罪人，落埋怨，丢选票，因而存在畏难情绪，不敢秉公办案。对此，要积极引导各级领导干部转变观念，克服不能转、不愿转的思想意识，提高认识，强化措施，坚决转、转到位。要加强对纪检干部的教育，给他们精神上“补钙”，引导他们增强责任意识，解决克服那种跟着业务部门“跑龙套”的惯性思维，把精力集中到执纪监督、查办案件、问责追究上来。要切实重视和解决“灯下黑”的问题，纪检监察机关不是保险箱，纪检监察干部也没有天然的免疫力，纪检监察机关和纪检监察干部在履行好监督责任的同时，还要加强对内监督和自我监督，把对腐败零容忍的要求，变成地税系统查办案件的铁律，对有案不查、瞒案不报的，坚决予以纠正和追责，对不适宜在纪检监察部门工作的干部，要坚决调整出纪检监察机关。

二要狠抓业务建设，解决“能不能管”的问题。过去，我们纪检监察机关战线拉得太长，参与的协调小组、部门业务检查太多，分散了我们的力量，削弱了我们的主业，降低了我们的权威，造成

纪检监察机关主业不突出，纪检监察干部业务不精通，难以有效履行执纪、监督、问责的职责。今后，要通过组织纪检监察干部参加地税系统开展的“大学习、大练兵、大比武”活动，既要学习查办案件知识，更要学习税收执法知识，“两个业务”一起学，“两种能力”一起要。要始终注重自身建设，加强思想政治教育、组织纪律教育，夯实思想和纪检监察业务两个基础，不断提高履职能力。在此基础上，在全区地税系统选拔建立“纪检监察人才库”，培养拳头品牌，发挥人才优势，遇到重大、疑难案件集中攻关，查深查透。这样，监督别人才能监督到点子上，才能监督到要害处，才能做到能抓能管，否则，很可能“两眼一抹黑”，很可能“鸡毛掸子打不疼人”。

三要狠抓方法建设，解决“会不会管”的问题。由于地税系统机构设置和职能配置的原因，目前各级地税部门的纪检监察机关仍然存在着工作面大、职能宽泛、主责淡化等问题。中央、自治区关于纪检监察体制改革的要求和“三转”的工作部署，要求我们必须突出监督职责，抓好中心任务。

当前，反腐败斗争形势依然复杂严峻，腐败花样翻新，手段更加隐蔽，要求纪检监察工作必须攥紧拳头，从“眉毛胡子一把抓”，转变为“聚指成拳、重点突破”“四风问题”“以税谋私”仍然是群众关注的焦点，也应当是我们当前工作的重点，特别是针对“吃喝风”改头换面等顶风违纪问题、腾退办公室瞒天过海等消极应对问题、为了不出事宁可干事等不作为问题，要高度重视发挥群众举报的积极性，善于在信访举报信息中发现线索，及时查，深入查，决不允许“四风问题”在地税系统反弹。总之，要把突出重点、善抓善管作为总抓手，在抓作风建设上，坚持以上带下一起改；在抓严明纪律上，坚持大事小情一起抓；在反对腐败上，坚持“苍蝇”“老虎”一起打，做到标本兼治，综合治理，把“三转”的各项任务落到实处，让纪律检查体制改革在地税系统收到实效，忠实履行好自治区纪委赋予我们的职责，保障和推动地税事业健康发展！

（作者系自治区地税局党组成员、纪检组长）





## 加强村“两委”换届工作的实践与思考

● 王建云

村“两委”是国家政权在基层的基石，村干部处在农村工作的第一线，是农村工作的主力军。如何真正把群众威信高、对群众有感情、善于做群众工作、引领群众发展能力强的优秀人才选配到村“两委”班子中来，事关党的执政基础和农村的改革稳定。因此，开展村“两委”换届工作的问题研究，对于加强基层党组织建设，提高党的执政能力，充分发挥村民自治功能，保证人民群众依法行使民主权利，推进农村服务型党组织建设

具有十分重要的理论价值和现实意义。本文以同心县2013年村“两委”换届选举工作为案例，在充分调研的基础上，就如何加强村“两委”换届选举工作进行了初步的探究和实践。

### 一、基本现状

同心县是回族大县、革命老区、也是新十年扶贫开发六盘山集中连片特殊困难地区61个核心贫困县之一。全县共有13个乡镇（管委会）、154个（新建生态移民村20个）行政村。在去年的换届工作中，县委研究确

定正常换届选举村140个，延期换届村14个（属于“十二五”生态移民迁出村），一次性换届成功率达97.2%。全县共有选民203972人，农村党员5279人。新当选的村“两委”成员中：村“两委”班子成员957人，村党组织成员487人，村委会成员470人，交叉任职127人，交叉任职比例为13.3%。村党支部书记和村委会主任“一肩挑”46人，占36.2%；村“两委”成员平均年龄为41.2岁。全县56名大学生“村官”有52人通过选举进入“两委”班子，其中3人当选为村党支部书记，13人当选为村党支部副书记，1人当选为村委会副主任，为基层党组织建设补充了新鲜血液。村“两委”换届工作实现了历史性突破，在以往换届中的老大难村，如丁塘镇河槽沟村、河西镇马家河湾村也一次换届成功。总结这次换届工作，与往届换届相比呈现出“六多六少”的现象，即：依法选举的多了，违反程序的少了；咨询政策的多了，上访告状的少了；公平竞争的多了，操纵阻挠的少了；顾全大局的多了，拉帮结派的少了；廉洁奉公的多了，私心严重的少了；遵守承诺的多了，愚弄百姓的少了。

## 二、具体实践及探索

(一) 选前强领导，抓谋划，保证选民的合法权利。针对以往“两委”换届选举时，有些老大难乡镇求稳怕乱，宣传不全面、不充分，部分群众认识不足、参选热情度不够等问题，从摸清选情、配强力量、依法选举等方面入手，控源治本狠下功夫，严密组织，超前谋划，赢得主动。一是在强化领导上增合力。成立了由县委书记任组长的村“两委”换届选举工作协调小组，推行县级领导包抓联系乡镇村“两委”换届选举督导工作组，确定28名县级领导联系包抓13个乡镇（管委会）的村“两委”换届选举工作小组。选派由县四套班子分管领导为组长的村“两委”换届选举巡回指导组。从县直部门各单位抽调了61名村“两委”换届业务骨干全程参与换届工作。在此基础上，我们又聘请了24名“两代表一委员”、宗教界人士、党员代表、群众代表为换届风气监督员，确保换届风清气正。全县各乡镇也相应成立了由乡镇党（工）委书记任组长的换届选举工作委员会，指导本乡镇换届工作的开展。换届时，组织部、民政局全程介入，人大、共青团和

妇联等部门共同介入、协同运作，互相协调，形成合力。二是在消除隐患上打基础。在换届目标、选举方式、选人标准、职数设置等事关换届质量的标准把握上，由县委组织部牵头，先后四次征求了乡镇党委和县直有关单位的意见和建议，反复讨论，并提请县委、政府专题研究后才确定了全县农村“两委”换届选举工作方案。结合生态移民区划调整，研究审定撤销、延期及新建移民村的冠名及相关事宜，采取“一型一策”有针对性地指导。对因行政区划调整而改变隶属关系的村，该撤销的撤销、该合并的合并、该新建的新建；对村党组织书记和村委会主任配合默契战斗力强的村，以村换届选举领导小组和村民选举委员会为主自行组织选举；对村党组织书记、主任有隔阂的村，先整顿统一思想后再换届；对关系复杂、矛盾集中的村，列为换届工作重点，派出熟悉村情及换届选举业务、善于做群众工作的干部驻村，帮助理顺关系，排除干扰；对意见不一致、提名不集中的村，耐心细致讲政策、做工作，正确引导群众，充分集中民意，保证换届成功。三是在有序推进上下功夫。按照“六先六后”的原则，

统筹安排村“两委”换届选举工作，即：先村党组织后村委会选举，先审计后换届，先摸底后换届，先考察后提建议，先化解矛盾后选举，先村情民意平稳村后矛盾问题复杂村。在换届3个月前，先期组织民政、审计、农经等部门对上届村干部在任期内的经济责任情况进行全面审计，对各村固定资产现状进行清理检查；对农村干部三年履职情况，召开党员和村民代表会议进行评议和测评，分析预测选举走向，掌握了解党员群众的思想动态，保证了群众的“明白”和干部的“清白”。四是在换届队伍上抓培训。采取分层次、分阶段、分重点的培训方式，由县里集中对换届领导小组办公室成员、督导组成员和各乡镇党政正职以及乡镇具体参与操作的有关人员进行培训；乡镇对所属机关干部和村“两委”干部进行培训；乡镇包村干部对所包村参与换届选举的工作人员进行培训，做到分层次全员培训、全员上岗。尤其对往届容易出问题的重点村、难点村的包村干部和村支部书记、村民选举委员会成员进行专门重点培训，做到不培训不上岗、不熟悉程序不到村指导工作，并统一进行闭卷考试，考试不合格者决不

下派到村里指导工作。五是在新建移民村上重民意。在班子结构设置上，坚持大小有别，人口规模在千户以上的生态移民村设立党总支，党总支下辖3-4个党支部。在班子配备上，坚持数量控制，设置党总支的移民村最高配备7名村干部，且全员交叉任职。在换届程序上，坚持先易后难，以迁入乡镇为主体、迁出乡镇协调配合；在选举过程中，为了增加群众的熟知度，候选人在提名时就公开与群众见面，介绍个人的基本情况及竞职理由，既为候选人充分竞争提供了舞台，也为党员群众比较选择创造了条件。六是在接待信访上严要求。各乡镇设立专门的信访接待室，接待群众的来信来访。县委组织部、县民政局也分别设立换届选举政策法规咨询工作平台，对外公布咨询电话，随时咨询解答问题，做到统一政策、统一口径、统一解答，统一制作村“两委”选举工作流程图，把换届任务倒排到天，责任到人，使整个换届选举工作环环相扣、规范操作、有序推进。

（二）选中强标准，抓细节，引导选民正确行使权利。换届选举，选什么样的人是关键。在往届换届选举中，一些别有用

心的人，靠选前答应解决低保、享受惠农政策、解决贴息贷款等空口许愿欺骗糊弄群众，或者依靠家族、宗族势力、家族党员拉选票，这些人当选后要么工作平平、碌碌无为，要么偏亲厚友、违纪违规。针对此类问题，在严格执行区、市换届选举方案的基础上，制定了更加具体的工作方案。一是在任职导向上更加明确。明确了村干部任职资格要求的“五选、九不选”条件，提名候选人中确定妇女名额，没有产生妇女候选人的，以提名票最多的妇女为候选人。每个村至少选配1名35岁以下的“两委”成员和一名女委员。二是在年龄控制上更加严格。新提名的村“两委”候选人年龄一般男不超过55周岁、女不超过50周岁，具有一定的文化知识，身体健康。对连选连任的村“两委”主要负责人超过年龄界限的、特别优秀的、确属村班子建设需要的且受到县级以上表彰奖励的，必须经乡镇党（工）委研究审定后，报县村“两委”换届选举工作协调小组同意后，方可适当放宽年龄界限。三是在“选举日”确定上更加合理。严把选举的时间界限，把全县的“选举日”规定在11月15日至11月25日期间，各

乡镇（管委会）可在此时间段内自行确定“选举日”，在《实施方案》中明确规定选举的各个时间段，做到了时间到天、责任到人。四是在选举方式上更加灵活。在选举时严把“五关”，做到“九公开”，设置“四处”。禁止使用流动票箱。对居住分散、交通不便的村，在设立中心会场的同时，设立投票站，投票站的选票到村选举中心会场统一计票，集中唱票。五是在管控措施上更加有力。选举全程实行签字记实，特别在选举委员会产生、选民登记、初步候选人提名、候选人竞争、大会投票选举等关键环节，让参与竞争人员、村民选举委员会成员等相关人员签字认可。尤其对一些“重点村”、“难点村”，实行全程影像记实，做到每个环节有人监督、有据可查。六是在选民投票上更加便捷。针对外出务工人员多，部分党员群众不能按时回乡参加选举，达不到换届人员参选比率要求的情况，采取有村民选委会3人以上在场，接通在外人员的电话或手机，并将手机处于免提状态，由在外人员亲自表达自己的选举愿望和委托投票人，视为到场参加投票选举，由在场选委会成员现场签字确认的办法。实

实践证明，我们的这些做法符合基层实际、社情民意，使个别想钻选举法的空子的人无机可乘，又使那些思想较好、能力较强、群众威信较高，热心村务工作、愿为村民办事的能人顺利推选出来。

（三）选后强素质，抓培训，提高村官履职能力。为提高新当选村“两委”成员的理论素质和执政水平，增强班子的凝聚力和战斗力，对新当选的村班子重点进行“群众选我为什么、当选以后干什么、卸任以后留什么”的专题教育，讲透讲明如何正确处理好村“两委”关系、如何当好一个村干部以及党务村务公开、民主管理、勤廉为民及农村实用技术、特色产业发展、农村致富典型案例等内容。通过教育培训，使全县农村“两委”干部基本上做到了思想上合心，工作上合力，行动上合拍。为进一步明确村“两委”的职责任务、工作程序，规范村党组织书记、村主任履职行为，协调村“两委”关系，注重在四个方面下功夫。一是完善顺畅的工作运行制度。合理界定村“两委”和农民群众的权责，村党组织负责把方向、议大事、抓重点，村委会依法组织实施和报告工作，党员群

众从提议、决策到实施全程参与，理清了村“两委”在履职上的错位、缺位、越位关系，“对上负责”与“对下负责”得到有机统一，从而避免“两会”召开和村务公开的随意性，真正体现党的领导的本质要求。二是健全村“两委”班子“通气”制度。坚持每季度至少召开一次“民主议政日”活动，把开展活动的基本内容、基本流程统一制板上墙，做到操作实施上清楚、简便、易行，让群众一看就懂、一学就会。把调整产业结构、抓好项目实施、落实惠农政策等涉及群众切身利益的各类事项全部纳入“民主议政日”活动范围，确保“民主议政日”活动成为有成效、叫得响的村级民主议政平台。三是完善监督考核工作制度。村“两委”换届混乱村，村民意见大，这与党务、村务、财务制度不健全、不落实有关。建立注重把制度建设作为加强基层组织的一项重要内容，切实抓紧抓好。进一步建立健全“三会一课”、发展党员、民主评议、财务管理、村务公开等一系列规章制度。同时，在生态移民村建立民主理财、评星定格、流动党员管理、党内关怀帮扶、联系宗教界人士“六项制度”，从民主理

财到村民自治、从民族团结到互帮互助、从党员带头到共同致富，移民村的干部群众都可以在“六项制度”中找到“实打实”的工作准则。四是注重处理好新老干部的关系。当前，农村“上台村干部”和“下台村干部”矛盾比较突出。为了保证离任村干部发挥余热和正能量，我们注重在理顺“上台干部”与“下台干部”的关系下功夫，让“下台干部”多一些参政议政的机会，多一些发言说事的场所，消除“下台干部”的心理落差，化消极因素为积极因素，保证了农村的和谐稳定和协调发展。

### 三、影响和干扰村“两委”换届的主要问题

从我县往届农村“两委”换届情况以及农村选举情势分析来看，影响农村“两委”选举的主要问题有：一是认识不到位，参加选举的主动性较差。相当数量的村民缺乏民主意识、法制意识和公民权利义务意识，对换届选举认识不清晰，态度不积极。在往届选举中曾出现只看眼前利益、不顾及全村发展、谁给好处就选谁的不良情况，也有部分农村干部群众抱着“事不关己”“爱选谁选谁”“选谁是谁”的消极模糊心态，被动应付甚至不愿

参加选举，使选举因达不到法定人数而失败。二是农村家族宗派势力干扰村级换届。由于历史因素，家族、宗族残留意识在村民中依然存在而且根深蒂固。有些村党支部书记发展党员时，侧重于发展自己的亲属及家族派系人员，抵制农村优秀能人入党。相当一部分村民在看问题和处理问题时，首先想到的是家庭，其次是家族，再次是宗派。换届选举时，家族、宗派都可能形成一方势力，影响正常的选举工作。三是村班子“内耗”问题依然存在。村“两委”主要干部不团结的现象，将在选举中进一步加剧。有的村干部为使自已当选，不惜拉帮结派，搬弄是非，诋毁诬陷其他参选人。有的现任村干部在前期预测本次换届很可能落选，便对选举工作不支持、不配合，发现操作程序上有疏漏，也不报告不纠正，待自己落选后才横生枝节，使选举结果无效。还有个别村的竞争者，纠结一帮拥护者，蓄意捏造控告诬告现任村干部，为自己顺利当选扫除障碍。四是生态移民村“并而不合”的现象依然存在。同心县“十一五”以来，新建生态移民村20个，千户以上的就有11个，党员大都在百人以上，且都

来自五、六个不同的乡镇，甚至是过去十多个村合并到一个新的移民大村，移民新村的离职村干部一下子就聚到了十几个、甚至二十几个。如下马关镇三山井移民村离职村干部达18名、党员人数达到128人。移民群众从各自的利益出发，从哪里来就选哪里人，有的甚至采取拉帮结伙、滥用另提名的方式，有意制造混乱，导致选票不过半数。五是农村德才兼备的后备干部严重缺乏。当前村干部任务重、压力大、待遇低，造成部分村出现了没能力的人想当村干部但干不了、有一定能力的合适人选又不愿干的尴尬局面。农村有知识、有见识、有闯劲的年轻党员长期在外创业，造成村级后备干部难培养、难选拔、质量差，甚至是后继乏人，尤其是贫穷落后地区更为突出。

#### 四、对策及建议

上述问题的存在，很可能使换届选举工作陷入困境，甚至造成选举的失败，影响农村社会稳定。对此，应当采取有效措施加以防范：

（一）注重宣传、正确领导，增强群众的知情权。认真宣传贯彻落实中华人民共和国《村民委员会组织法》《农村组织工

作条例》《村民委员会自治法》等，通过电视、广播、报刊等新闻媒体和召开村民大会、村民小组会等形式，大力宣传村级“两委”换届选举的目的意义、法律法规、上级政策和程序方法等，真正让群众明白并积极参与，引导群众正确对待选举，正确行使法律赋予的民主权利。在选举前，要采取多种形式向群众介绍候选人的基本情况、工作能力和政绩，尤其在新建的移民村，更要让群众充分了解候选人。要尽可能联系外出有选举权的村民，告知选举日期和相关事宜，努力让他们及时回来参加选举，以体现多数人的意志。同时要鼓励、支持那些有真才实学、有经济头脑、能爱民富民、真心实意为群众办事的外出打工青年参与竞选，增强“两委”的生机与活力。

（二）因地制宜、分类指导，提前进行分析预判。结合镇情对村级班子状况和村情进行深入调查研究，并认真分析换届选举中可能遇到的问题，制定分类工作措施。重点是把那些群众基础好、综合素质高且年龄相对年轻的党员推选进村“两委”班子，在确保比例的同时又注重实际，实行“一肩挑”，不严格追



求比例。对那些村情复杂、换届有可能出现问题、群众换届愿望又比较强烈的，要充分发动群众，积极做好群众的思想政治工作，认真排查问题，及时化解矛盾，为顺利开展选举工作创造条件；对那些家族宗族派性明显的村，要摸清各派的底子，找准关键人物，通过多种渠道、多种方法说服教育，使他们抛弃狭隘的思想观念，从本村的大局和长远发展出发，选好本村的带头人；对那些“找岔”、泄私愤甚至诬陷、煽动闹事的人，依然要与他们面对面交谈，做深入细致的思想工作，缩小矛盾，若仍有阳奉阴违，不达目的不罢休的，必须做好维稳和防范措施，必要时拿起法律武器维护法律的尊严，确保选举成功。

（三）加强培训、吃透政策，杜绝随意变通打折扣。选举工作是一项既简单又复杂的细致工作，往往是一讲即懂，一接触就错。选举的程序就像机器上的零件，一旦装错，就会出现问題，所以搞好选举，培训工作必须环环相扣、步步到位。选举指导员要全面掌握操作程序，宏观的、微观的精神要吃透，选举委员会成员在具体操作上准确率要达到100%。如果一个换届出问

题，可以说前功尽弃。还需特别注意的，有的工作人员认为自己多年参与换届，农村工作有经验，思想上麻痹，甚至在选举程序上搞自主创新、因陋就简、随意变通，这种行为是要坚决杜绝的。培训的目的是要使所有工作人员熟练掌握相关法律法规的规定和换届选举的方法、程序，切实建立一支精干高效的骨干队伍，真正担当起把关定向、工作指导的重任。

（四）抓住关键、理顺情绪，保证换届风清气正。一要强化基层的领导地位。在候选人的确定上应充分考虑乡镇党委、政府的意见，待村民的思想、政治素质达到一定程度后，再完全由村民来确定候选人。对一些具体问题，如候选人资格条件及产生办法、贿选的界定、选民资格的认定应该更加明确、更加具体、更加细化，不能有模糊，以便于

基层实施。二要做好落选村干部工作。要与他们交心谈心，帮助他们正确对待选举结果，稳定他们的情绪，多给予精神鼓励，使他们落选不落人、落选不落志，甘当铺路石、马前卒，支持新班子工作，继续为村级经济发展出谋献策。三要做好矛盾化解和信访接待工作。要建立信访热点排查登记制度，对可能出现的问题进行认真排查、登记在案，争取工作主动权。建立信息上报制度，对换届过程中出现的新情况、新问题、村级必须上报县乡换届领导小组，做到早报告、早解决，把不稳定因素牢牢控制在视线之内。对来访群众做好耐心细致的思想政治工作，千方百计把问题解决在基层、解决在萌芽状态，防止矛盾激化，事态扩大，影响稳定。

（作者单位：同心县委组织部）





# 粗识深圳腾飞 感悟宁夏发展

——开放型经济建设专题培训班学习体会

● 俱旭辉

岭南五月，热浪滚滚。满怀着向往和期待的心情，我参加了自治区党委组织部在深圳举办的开放型经济建设专题培训班。时间虽只一周，觉得远未解渴，但感触良多，总觉得有一些关键词萦绕心头，挥之不去：

一是观念。“时间就是金钱，效率就是生命”是深圳人最早提出的价值理念，影响了中国改革开放的全局和整个进程；“空谈误国，实干兴邦”、“敢为天下先”、“改革创新是深圳的根、深圳的魂”，让人对深圳的所有的成就，有了最直观的认知和理解；“让城市因热爱读书而受人尊重”、“鼓励创新，宽容失败”、“实现市民文化权利”，使我们看到了深圳人勤奋好学、自我激励、不断追求进步、不断提升自我价值与社会价值的劲头；“送人玫瑰，手有余香”、“来了，就是深圳人”，让我们深深感触到了深圳心胸的博大和包容；“深圳，与世界没有距离”，使我们看到了深圳的未来！尤其令人感佩的是，深圳的这十大理念不是凭空臆想出来的，而是实践基础上的总结提炼；不是写在纸上、贴在墙上、喊在嘴上的口号，而是每个字都要落地生根的行为准则；不是

说给外人听的装潢广告词，而是产生了巨大经济社会效益现实生产力。

二是责任。崇尚公平正义，关注社会发展，信守规则，实践承诺，深圳人用自己的坚持，诠释公民社会当中个体的责任。深圳人深谙“今天工作不努力，明天努力找工作”、“敬业的人做专业的事”的道理，始终用过人的付出，浇灌出事业和生活的硕果。最直观的是，给我们授课的几位老师和教学观摩点的几位引领员，他们多数都是从事某种工作的普通一员，但他们那种敬业、勤奋的工作态度，对所从事的事业如数家珍的专业水准，那种永不满足、不懈追求更新更高目标的精神，常常使我们这些“取经人”对他们肃然起敬！每当看到他们每个人都在为自己从事的工作而欣慰，都在为他们自己能为深圳做出一些贡献而无比自豪，不由得就会为深圳拥有这样一批人而“眼红”，同时也会不断提醒自己的担当。

三是创新。从1980到2014年，短短的三十多年，深圳横空出世，成为新中国最年轻的国际化大都市。最先进的科技在这里产生，最前沿的思想在这里滋生，最美丽的智慧在这里碰撞。深圳

人创新思想、创意无限。从最初的“杀出一条血路”，就注定了深圳人敢为人先，敢于冒险，敢于吃螃蟹的精神。深圳的发展环境是，倡导人人都有梦想，鼓励百折不回！

四是改革。深圳经济特区因改革而生，因改革而兴，因改革而强。在过去的30多年中，他们坚持深圳质量理念不动摇，牢牢把握市场化、法治化、国际化改革发展方向，把改革创新贯穿于经济社会发展各领域全过程，以改革促发展、促创新、促转型、促开放、惠民生，努力实现有质量的稳增长、可持续的全面发展，推动了现代化国际化先进城市建设。新的目标里，他们深入推进“营造更加公平竞争的市场环境”、“金融创新发展”、“加快建立现代财政制度”、“深化土地管理制度改革”、“改革科技管理体制”、“健全公共服务多元供给机制”、“深化文化体制机制改革”、“创新社会治理方式”、“推进生态文明制度建设”、“积极主动推进政府改革”十大改革，创造体制机制新红利，将在重点领域和关键环节取得新的突破，率先形成有利于质量型发展的体制机制。

五是实干。拼搏、创业是深圳人的精神行囊，凝聚成一个词就是“实干”。他们困难面前不低头，挫折面前不折腰，失败面前不流泪，成功面前不自傲，认真地吸取教训，积极地面对现实。深圳以绩效论英雄。我们看不到不切实际的空谈和争论，看不到不着边际的开会、学习和漫谈。他们崇尚效益，只干不说，敢于突破。深圳人的速度，就是快：走路快，说话快，做事快，并成为了一种节奏、一种习惯、一种特性。当别人还在左右权衡、举棋不定的时候，深圳人的步子早已经迈了出去。一个小小的例子，可见一斑：深圳人给我们做的课程表，最上面关于项目栏目里，写着“月”、“日”、“星期”、“午别”等字样，下面分别对应填

写者“五”，“18、19、20……”，“日、一、二、三……”和“上、下”等字样，既简洁明快，一目了然，又惜墨、惜时如金，其讲求高效、快捷的心态和表现，跃然纸上，不由人不由衷点赞。

六是服务。深圳政府的执政理念是，“让市场决定资源配置”。“最大限度减少直接管理、微观干预和事前审批准入，强化间接管理、宏观调控和事中事后监管服务”，“加强发展战略、规划、政策、标准等制定和实施，切实履行好公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等职能，更好地弥补市场失灵”，是深圳市政府给自己的职能定位。迄今，政府部门权责清单和运行流程图以及行政审批事项“减、放、转”在扎实推进，凡是市场机制能有效调节的经济活动一律取消了审批；优化部门内部流程和职能配置，加快并联审批和跨部门协同办理，建成网上办事大厅，提高了审批效率和服务水平；深化大部门制改革，理顺委局关系，形成了决策科学、执行坚决、监督有力的运行机制……。目前，深圳的“企业强、政府偏弱”是全国公认的事实，“政府放手不管就是对企业的最大支持”，是深圳发展的最大秘诀。

七是忧患。从“深圳被谁抛弃”到“深圳30年立起了什么？今后30年能干什么？”深圳人心怀大局，居安思危，从个人的危机到城市的危机，他们用另一种方式思考前进的方向和步伐。从这里，深圳聚集了未来发展的不竭动力。

百闻不如一见，近距离学别人方知自身不足。深圳的发展模式固然不可复制，但总觉得值得我们学习借鉴的东西很多：

一要不断更新思想观念。解放思想，更新观念，是我们多年倡导并一直在抓的工作，但相对于深圳，我们似乎“雷声大，雨点小”，“雨过地不湿”。我们的机遇观、时间观、效益观、标准观、

创新观、创造观等等，显然囿于狭隘、低档。在执行政策方面，我们无疑是最坚决、最优秀的。尤其是习惯于等、靠、要，习惯于引经据典、寻找依据，习惯于照转、照抄、照办，习惯于务虚不务实、夸夸其谈、坐而论道，习惯于四平八稳、不屑时效、不计成本……等等，已经成为了一种惯性和固态。致使很多时候我们根本发现不了机遇，更谈不上抢抓机遇。再不警醒，我们还将在原地打转，难有新的起色。所以，学习借鉴深圳，搞开放型经济，我们首先必须努力并不断解放思想，更新观念，把精、气、神提起来，把我们的坏习惯改掉。

二要大力优化发展环境。这项工作我们过去抓过，解决了一些问题。但比起深圳，总觉得差距仍然非常大。我们的政府职能还远远没有到位，还管着很多不该管、管不了、也管不好的事情。而该管的事情既没管好，也没有管全，没有管到位。至于“门难进、脸难看、事难办”，“吃、拿、卡、要”，“不给好处不办事、得了好处乱办事”现象，始终没有杜绝！所以，我们推进经济社会发展，一定要下大气力优化发展环境，认认真真解决政府与市场的关系问题，切切实实简政放权，努力建设服务型政府，建设廉洁高效政府。要以促进提能增效、整治环境顽疾、构建制度体系、提高执行能力为重点，坚定不移地创优政务环境、市场环境、旅游环境和执行环境，最大限度减少行政审批，在企业设立、经营许可、人才引进等方面提供高效优质的一站式服务，为我们宁夏经济社会科学发展、跨越发展提供有力保障。

三要强化责任担当意识。这次印象最深的，莫过于深圳人的敬业精神。给我们讲课的深圳保税区管理处的康丽辉处长讲，她们处为了完成需要提交市政府常务会议讨论下发的《深圳保税区域转型升级方案》，在反复调研论证的基础上，修改了二十

四稿。一个处级单位完成具有国际化专业水准的政策文件，在我们这里不可想象，但在深圳却司空见惯。更何况，她们这个处原来是个正局级单位，编制79人，后来搞大部制几经改制，并入市经贸信息委，只保留了一个处的建制，编制十几个人。所管的事情不但没有减少，而且增加了不少。一个处级单位十几个人要干原来一个正厅级单位近八十个人的工作，其工作量、其压力可想而知。但他们处全体同志毫无怨言，积极的挑起了深圳保税区发展的重担，照样干的风生水起。目前，宁夏的发展正处于重要战略机遇期。抓住和用好这一机遇期，加快发展新跨越，是我们的历史使命，更是政治责任。这就要求我们强化责任意识，脚踏实地，埋头苦干，坚韧不拔地推进“四个宁夏”建设。要切实向深圳人学习，牢固树立无功即是过的责任意识，坚决摒弃无所用心、无所事事、敷衍塞责、渎职失责、得过且过、应付了事等等不良现象，理直气壮地喊响“从我做起，向我看齐”。以时不我待、只争朝夕的紧迫感和使命感，真正把所有心思凝聚到干事业上，把最大功夫下到抓落实上，把全部本领用在促发展上。

四要切实推进改革创新。深圳的腾飞源于改革创新，直到今天，他们依然以国际眼光在审视自己的工作，查找不足，谋求新的突破。我们宁夏要实现新跨越，也必须把改革创新贯穿于经济社会发展的各个领域各个环节，从最紧迫的事项改起，从老百姓最期盼的领域改起，从制约经济社会发展最突出的问题改起，以重点突破推动改革全面深化。下大力气解决好深层次问题和结构性矛盾，把经济结构调整优化作为主攻方向，聚焦转型升级，着力提质增效。重点做好优化产业结构、需求结构、城乡结构、区域结构、收入结构和生态环境的文章，切实提高经济发展的质量和效益。

五要加速实施人才战略。这次培训安排的几个现场教学都很成功，特别是在“深圳高新技术产业发展趋势”一课中，清华研究院把人才培养、产品研发、市场培育、企业孵化有机结合的做法，给我们留下了深刻印象。我觉得，随着科技的迅猛发展，争取知识经济提供的“赶超和后发优势”，人才的战略地位更加凸现。宁夏要在新一轮经济竞争中取得优势，必须有强大的人才支撑。深圳给我们突出的印象是，他们不但有高端的战略设计、管理和科研人才，还有遍布于各行各业的操作性人才。借鉴他们的经验，我们必须着眼于未来发展的实际需要，既引进宁夏经济社会发展急需的国际化、创新型人才，又要加快推行人才本土化策略，培养我们自己的战略家、管理家、科学家和“操盘手”。要着力壮大人才队伍。研究制定更为优惠的人才引进配套政策，积极鼓励人才柔性流动，降低准入门槛，建立人才绿色通道，有重点地引进国内外高层次人才优秀人才。要大力开发现有人才。采取送出去深造、请进来辅导相结合的方法，切实抓好各类培训，提高在职公务员、企事业单位人员的综合素质和能力，培养开发一批精通国际惯例，善经营、会管理的领导型、专业型、服务型人才；要积极拓展与国内外大学、科研院所的合作交流，加快紧缺人才的培养，搞出我们宁夏自己的几个“四不像”来（深圳清华研究院既是大学又不完全像大学，既是研究机构又不完全像科研院所，既是企业又不完全像企业，既是事业单位又不完全像事业单位的“四不像”模式）。要大力培养未来人才。放开教育市场，适度扩大教育规模，从基础抓起，从现在抓起，从孩子抓起，为宁夏未来建设培养出具有较高素质和较强能力的后备人才。要调整人才结构。着力改善人才年龄结构、知识结构、专业结构以及产业和地区分布不合理的状况。引导人才向支柱产

业和高新技术产业流动，向现代服务业流动，向非公有制经济实体流动。要进一步拓展人才市场。努力提高人才市场的市场化、专业化、现代化水平，实现人才市场从封闭服务型向开放服务型、行政依附型向市场运作型、数量扩张型向质量提高型转变。要进一步优化实施人才战略环境。确立人才新理念，不断扩大开发范围，不管身份、不分籍贯、不问背景，只要能为宁夏发展贡献力量，都要将其纳入人力资源开发的范围。要确立新的人才开发和管理理念。牢固树立“人才是第一资源”的观念，将实施人才战略摆上各级领导班子的重要议事日程。要大力褒奖人才，营造以环境吸引人才、以政策用好人才、以感情留住人才、以待遇激励人才的环境，在全社会形成人人尊重人才、人人争做人才的良好社会氛围。

六要做实优势特色品牌。深圳的突出优势是毗邻香港，与国际经济便于接轨；我们宁夏的最大特色优势无疑是回族自治区和伊斯兰文化。当前，国家的一个重大战略，就是建设丝绸之路经济带，这是西部大开发战略的延伸和拓展，将对西部省区扩大开放、转型升级带来前所未有的机遇。宁夏作为国家批准的全国唯一内陆开放型经济试验区，地处向西开放的前沿，有条件在丝绸之路经济带建设中发挥重要作用。我们一定要抓住这个难得的机遇，着眼于拓展、拓宽世界伊斯兰市场，搞好顶层设计，高起点规划，高质量开发，加速产业转型升级，在打好特色产业和品牌的同时，注重打好特色文化牌，力争把伊斯兰世界的目光聚焦到宁夏来，把他们的资金、人才、技术和穆斯林信众吸引到宁夏来，从而促进我们的自身发展，努力把宁夏建成丝绸之路经济带上一颗璀璨的明珠。

（作者系自治区区直工委副书记）



# 党员干部融入群众“四步走”

● 吴勤

党章在总纲中就做出明确规定，“党在自己的工作中实行群众路线，一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去，把党的正确主张变为群众的自觉行动。”我们党的这一群众路线的核心在于“来”“去”二字，“来”是指全面调查和掌握实际情况，集中群众的正确意见；“去”是指科学指导社会实践，让人民群众认识自己的利益，共同团结起来，自觉地为自己的利益努力奋斗。正如一文章分析，毛泽东同志的领导艺术妙在“来”、“去”之间，即从群众中“来”，到群众中“去”。“来”是指领导者在能力、胆识、道德、素质等方面与普通员工拉开距离；“去”是指领导者在心理、情感和思维方式等方面与普通员工缩小距离。用一个公式表示就是 $F=S_1/S_2$ ，F是领导力；S1是能力距，是“来”，与领导力成正比；S2是心理距，是“去”，与领导力成反比。领导艺术尽在其中。“志忍私然后能公”。无论是

“来”，还是“去”，它俩的一个共同点是，要求党员干部必须做到实实在在地深入群众，情真意切地融入群众，真正成为他们当中的一员。如此以来，党员干部走好“四步”，方能有效实现为民务实清廉，努力成为一名合格的人民公仆。

一要做到常去百姓家中，突出一个“情”字，旨在全面掌握情况。我们党的根基在人民，血脉在人民，党员干部在本质上与群众是心连心的，就应像回自己家一样，常去百姓家看看，及时全面地了解群众的生产生活情况。尚若不会同群众拉家常，也不愿拉家常，“没有眼睛向下的决心，没有求知的渴望，没有放下臭架子、甘当小学生的精神”，虽然人下去了，眼睛却向上盯着，把主要精力放在如何向领导做汇报上，那就无法了解到群众的真实情况；如果不是出于真心去访贫问困，而是迫于形势去应付差事，搞形式主义，那就会陷入被动状态，虽然送去了钱物，群

众并不感激，也不开心，那就绝不会拉近与群众之间的距离。党员干部只有情真意切地躬行到困难群众家中，尤其是最困难、最需要关怀的群众家中去，说一说群众话，拚弃官话套话；揭揭锅盖、摸摸被褥、问问冷暖、看看精神面貌，真正体现出鱼水关系，坚决拚弃蛙水关系和油水关系。这样才能充分表现出对群众牵肠挂肚的真挚感情和尽心竭力的崇高职责；才能真正贴近群众，融入到群众中去；也才能从广大群众的言谈举止中了解情况，掌握实情，增进共识，唤起力量，使思想活起来、作风实起来、干劲足起来。

二要做到勤过百姓生活，突出一个“做”字，旨在增强感性认识。“乐民之乐者，民亦乐其乐；忧民之忧者，民以忧其忧。”群众不只看党员干部怎么说，更重要的是看党员干部如何做。一个行动胜过一打纲领。群众最反感“干打雷不下雨”的装腔作势，最厌烦“只有唱功没有做功”的空头承诺。党员干部一定要做到身体力行，注重用行动感化人。只有睡一睡群众家中的炕，才能真正感受到群众的住宿冷暖；只有吃一吃群众家里的饭，才能真正体会到群众的生活滋味。群众也从党员干部的这些细节中亲切地感到，这样的党员干部看得起咱普通群众，是自己的人，从而强化了干群之间的交流，拉近了干群之间距离，增进了干群之间的感情。“纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行。”人总是立足于客观实际思考问题，不当家不知柴米油盐贵。党员干部亲身体验一番百姓的生活状况，亲自感受一番百姓的生产情况，这比起看材料、听汇报，感情真切的多，思路丰富的多。实践出真知。党员干部在和群众“同学习同吃住同劳动”中建立了感情，取得了信任，亲身体会到了群众的所思所想所盼，真正增强了感性认识，促进其正确理解群

众的眼前利益和长远利益、局部利益与整体利益的关系，就能更加有助于准确分析农村经济发展形势，更加有助于作出科学决策。

三要做到广交百姓朋友，突出一个“心”字，旨在取得更多真谛。革命战争年代，军队缺了补给，群众送上了吃穿，减了员，群众送来了自己的儿郎，有了危险，藏身于群众的“青纱帐”化险为夷，正是有了群众的大力支持，军队才勇往直前，打了一个又一个胜仗，我们党才披荆斩棘，赢得了革命的胜利。但在当今的改革开放时期，有的人逐渐淡化了与群众的情感，奉行的是不怕群众不满意，就怕领导不注意，不怕群众不高兴，就怕领导不开心，不再愿意交百姓朋友了。安徽省原副省长王怀忠父母早亡，被乡亲们拉扯长大，党培育他从一个生产队记工员一步步成长为高级领导干部。他本应对群众怀有着深厚感情，但随职务升迁，渐渐淡忘了群众，引起强烈不满，称其为“王坏种”。这是万万要不得的，也是党员干部履职的大敌。因为党员干部只有把群众放在心上，群众才会把党员干部放在心上；党员干部只有把群众当亲人，群众才能把党员干部当亲人。俗话说，打了骂了还会来，哄了骗了再不来。“做人要实”，以心交心，才能交出真朋友。况且“知屋漏者在宇下，知政失者在草野。”政策的得失与群众利益直接相关，群众的评说很重要，他们的反映最有价值。党员干部一定要以“一枝一叶总关情”的精神，以对待上级的态度对待群众，交一些无话不说的、实话实说的百姓朋友。他们有意见时，倾心听取，认真解决；有困难时，登门帮助，排忧解难；遭遇危险时，挺身而出，化险为夷，情真意切的做他们的贴心人，真正成为他们心目中盼望的好党员、好干部。从而不断取得“真经”，掌握详尽的第一手资料。

四要做到团结引导群众，突出一个“实”字，旨在解决突出问题。唯物史观早就科学地揭示了领袖和群众的之间的辩证关系，从根源上看，领袖是从群众和群众运动中产生的；从政治上看，领袖要集中群众的正确意见；从作风上看，领袖要时刻密切联系群众。领袖对群众的作用是多方面的，主要有预见、教育、团结、指挥等作用。毛泽东曾告诫指出：“许多同志满足于工作任务的一般号召，不注重不善于在作了一般号召之后，紧紧地接着从事于个别的具体的指导，因而使自己的号召停止在纸上或会议上，而变为官僚主义的领导。”马克思列宁主义的基本原则，就是要使群众认识自己的利益，并且团结起来，为自己的利益而奋斗。这就要求党员干部坚持以习近平总书记提出的“三严三

实”为总要求，做到德能正其身，才能胜其职，言能明其义，笔能成其文，以实际行动真正发挥好模范带头作用和示范引领作用，从而团结和引导广大群众为自己的事业而奋斗。尤其在群众路线教育实践活动中，“要更加强化问题导向，盯住作风问题不放，从小事做起，从具体事情抓起，让群众看到实实在在的成效，有利于百姓的事再小也要做，危害百姓的事再小也要除，不等不靠，立行立改，对拖欠群众钱款、克扣群众财物、侵占群众利益等问题要开展专项治理，属实的都要立即加以解决。”以实实在在的作风建设新成效汇聚推动改革发展的正能量，永葆党同人民群众的血肉联系。

（作者系固原市纪委监委、监察局副局长）

### 微 阅 读

## 如何说话

亦舒

说话真有好听难听之别。

最普通的例子是英国人从来不说“你听不听得见”，而讲“我语气是否清晰”。客气与不客气差了十万八千里。

一样一句话，负面说法是：“他妒忌我”，正面讲法是“我可能有叫他不顺眼之处”。

“他要价那么贵，交的又是水货”不如改为“我们用不起他的稿子”，反正不要。何苦再得罪人家。

“我不知道你说什么”是怪对方表达能力差。“我没听懂”是自己笨，或许真是我们资质欠佳呢，无所谓啦。

“我疾恶如仇，不吐不快”会不会是“我心胸狭窄，凡事牢骚特多”？

“众人均针对我，故意刁难”可能是“我得罪四方君子，犯了众怒”？

切莫走入我是人非的窄巷，芝麻绿豆，完全是人家的错；面子里子，统统是人家的不是。

（摘自《月是故乡明》）



# 安徽省委组织部借鉴 ISO9000 理念 探索建立组织工作科学化质量保证体系

去年以来，安徽省委组织部在继承以往做法基础上，借鉴 ISO9000 质量管理核心理念，探索建立组织工作科学化质量保证体系，进一步提高工作质量和效率。

结合实际明确原则路径。结合组织部门工作特点，在开展试点的基础上，研究确定了四项建设原则。一是以我为主，为我所用。遵循组织部门工作规律，借鉴 ISO9000 质量管理体系核心理念，不抄袭与组织工作无关或不实用的内容。二是继承过去，与时俱进。继承组织部门的好传统好做法，不另起炉灶，同时按照新形势的要求进行改进。三是全员参与，全程体验。按照 ISO9000 质量管理体系的领导作用、系统方法、持续改进等八项原则，要求“谁的岗位谁负责、谁的工作谁编”。四是务实管用，简便易行。建立的质量保证体系直观明了，便于操作，易于坚持。去年，省委组织部联合合肥、蚌埠、滁州、黄山4个市委组织部，正式启动科学化质量保证体系建设工作，在省委组织部选择办公室先行先试，把每个处（科）室、每个岗位的职责范围、工作任务、工作环节、时间节点、评价标准等都纳入制度管理的笼子。

立足岗位制定标准模块。着眼于制度化、规范化、标准化、流程化和可溯化，按照 PDCA（计划、实施、检查、改进）过程管理的要求，对每一个岗位的工作进行细化量化，编写了“1+16”科学化质量保证体系手册（“1”是指省委组织部机关

编写一本质量保证体系工作手册，“16”是指16个处室分别编写一本质量保证体系工作手册）。“1+16”工作手册主要由组织架构图、岗位职责、具体任务、关键控制点和风险点、工作运行流程、年度常规工作安排、工作评价标准、执行文件清单和记录档案清单等九部分内容构成，形成了标准化的工作模块，使大家清清楚楚地知道干什么、怎么干、什么时间干、干到什么程度，确保出手的工作件件是成品、不断出精品。

实践运用初显成效。一是岗位职责更加明晰。在原“三定”方案的基础上，结合组织工作的新形势新任务新要求，对各处室各岗位的职责逐一进行调整、完善和细化，对相互交叉的工作进行厘清，使各岗位的工作职责明确清晰、一目了然。二是工作思路更加清晰。对各处室各岗位应当开展哪些工作、每项工作有哪些主要任务、按照什么样的流程运行、注意哪些关键控制和风险点等，都作出相应标识，明确目标任务，最大限度地控制自由裁量权。三是工作标准更加明确。对每项工作、每个岗位、每名干部承担的任务都提出相对应的具体评价标准，质量要求和完成时限都具有量化指标，便于工作督查和考核评价。四是工作运行更加规范。按照质量保证体系要求，建立完善相关工作制度和运行流程，特别是加强工作微机制建设，畅通工作微循环，打通处室之间和关联性工作之间的“隔断”，使机关工作更加协调有序、高效顺畅。

# 大学生村官工作要处理好五个关系

● 李义良

党的十八届三中全会为农村改革指明了新的方向，大学生村官作为有思想、有见识、有活力、有技能的现代人才资源，正在成为推进农村改革的重要力量。然而，要用好这支力量，仍有很多工作要做。当前，笔者认为处理好以下五个关系尤为重要。



当前要把着眼点更多放在“留得下”上。要加强落后地区农村的软硬件建设，为大学生村官搭建建功立业平台。三要探讨大学生村官任职期满后的横向流动。由于选聘时一般不限户籍，目前很多大学生村官

## 处理好“流得动”与“留得下”的关系

大学生村官既要流得动，为各行各业培养接班人，又要让一部分人能够留得下，为社会主义新农村建设充实持续的推动力量。在流得动问题上，要处理好一元趋向与多元导向的关系。

一要细化从大学生村官中定向招录公务员等相关政策。要坚持竞争择优、好中选优，在工作业绩和考核结果方面设置一定的门槛，加大工作业绩和考核结果所占的比重，强化实干导向。二要重点建立“扎根”机制。在关注“流得动”问题的同时，

是在异地工作，可以运用市场机制，实行双向选择，引导大学生村官向原籍流动，或者向社区、发达地区农村流动。流向发达地区农村的可以采取联手共建模式帮助曾任职的欠发达村，实现村官系统内的横向流动与内循环。

## 处理好分类培养与多元发展的关系

分类培养是大学生村官管理部门在综合大学生村官性格特质、专业特长和社会实践经历等方面的基础上，依据“适应需求，科学定位，因材施教”的原则，把大学生村官划分为“基层干部型”“创业富民型”和“培养提高型”等不同类型的一种培养模式。要制定大学生村官培养规划，力争到“十

二五”末期，县级、乡镇、村（社）要有一部分大学生村官成为骨干。

一是把那些职业感觉良好、村务工作能力强、愿意长期扎根基层的大学生村官归入“基层干部型”。二是把市场信息灵通、经营头脑灵活、管理经验丰富、有自主创业项目的大学生村官归类为“创业致富型”。三是把不适应农村环境、进入基层工作状态慢、有继续深造学习意向的大学生村官归类为“培养提高型”。在实行“三级帮带”指导开展工作的同时，帮助解决生活难题，鼓励其继续学习深造。

#### 处理好上级考核与群众评价的关系

大学生村官的管理考核是大学生村官的关键环节。要坚持大学生村官对上级负责和对群众负责相结合，既要接受乡镇和村里的领导、指导和管理，完成镇村领导交给的事务，又要考虑群众的需求，对群众负责，搞好群众需要的服务。要处理好为村干部服务和为村民服务的关系，开始作为助理角色，既要协助书记、主任做好日常工作，又要着眼于宏观全局，为农民办实事、干好事。

大学生村官具有明显的基层导向，在考核上也应指向基层。有些地方在考核大学生村官的工作时，采取公开述职的办法，让村民、村干部、党员全程参与，测评打分，起到很好的导向作用。当然，考评应坚持省市指导、县级部署监督、乡镇组织实施，重点看工作实绩，看当地村干部、党员和村民的评价。

#### 处理好组织推动与市场推动的关系

从目前看，调节大学生村官人才流动的市场机制相对缺位。从欠发达地区看，有必要采取行政推动的办法。而发达地区的农村，可以通过市场运作、双向选择的方式配置大学生村官资源，形成由

市场因素主导的自主流动机制。

一方面，把管理重心下移，着重发挥市场机制的作用。今后一段时间，在发达地区则可以加强农村承接大学生的载体建设，通过村两委聘任、村办企业招聘、吸引大学生建立社会服务组织等多种方式，让市场机制发挥更大的作用。另一方面，发挥大学生村官在农村发展与治理中的整合作用。大学生村官联系着党委政府和群众，城市和乡村，高校和农村，群众与群众，大学生村官的身份是在国家与农村之间嵌入的一个纽带，如果自主能动性发挥得好，其为社会作出的贡献和所得到的锻炼将是非常大的。

#### 处理好学校教育与农村需求的关系

为更好地选聘优秀大学生到农村任职，有必要对各地现行的大学生村官政策进行适当调整。这种调整可以从以下几个方面入手。一是将大学生村官选聘报名阶段从现在的大学毕业阶段向前推移到大学二、三年级，实施大学生村官双学位项目，第二学位可为涉农专业或村社管理专业。建议第二学位的学费由国家予以免除。对于参加了该项目的学生，可以增加相关知识和专业技能的教学和培训。根据这一计划，国家只需拿出20个亿，就可以培养出20万名优秀村官。二是对选聘出来的准大学生村官，其毕业实习或设计环节可以在村官工作的村镇进行，根据农村的产业发展状况或上一任大学生村官的创业情况开展创业项目设计或难题攻关。三是对任职期满的大学生村官，高校要在其继续学习深造方面提供便利条件，可以开设相关涉农或管理等专业硕士学位班，毕业后，如果想继续回到农村工作，可以为其解决事业编制留住人才，如果不想回农村工作，可以自主择业。

（作者系江苏省大学生村官研究所副所长）



# 把一般规律与中国改革的 具体实践相结合

● 沈宝祥

十八届三中全会的《决定》，即《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，理论上有许多创新，政策上有许多突破，理论的创新为政策突破提供理论依据，政策突破是理论创新的体现，二者密切联系，相辅相成。这个《决定》还蕴含了一些理论问题，如国家治理体系现代化，就蕴含了丰富国家学说的要求，也引申出了一些理论问题，理论性很强，需要我们从基本理论的高度深入解读。本文仅从经济社会发展的“一般规律”与中国改革具体实践相结合的角度，讲一点认识。

## 十八届三中全会《决定》引申出一个重要理论问题

《决定》第三条说：“市场决定资源配置是市场经济的一般规律，健全社会主义市场经济体制必须遵循这条规律，着力解决市场体系不完善、政府干预过多和监管不到位问题。”此前的一些文件中，有时也提到一般规律，但改革开放以来，这样明确地讲“一般规律”，强调“必须遵循这条规律”，在我们党的文献中还是第一次。

将市场在资源配置中起基础性的作用提升为决定性作用，这是十八届三中全会的《决定》一

个重大的理论观点，也是重大的理论创新。《决定》还指出，“市场决定资源配置是市场经济的一般规律，健全社会主义市场经济体制必须遵循这条规律”。这同样是一个重大的理论创新。过去，针对“姓资姓社”的诤难，我们说，为什么社会主义要建立市场经济体制，因为市场是发展经济的手段，计划与市场都不是区分社会主义与资本主义的因素，资本主义搞市场经济，社会主义也可以搞市场经济。现在，《决定》明确讲，市场决定资源配置是市场经济的一般规律，健全社会主义市场经济体制必须遵循这条规律。从手段提升到“一般规律”，强调必须遵循。这一理论创新同样具有重大而深远的意义。

十八届三中全会的《决定》引申出了一个重要的理论问题，这就是，如何看待经济社会发展的一般规律。这不仅是改革实践中的一个重要问题，其实，这也是建设中国特色社会主义的一个重要问题。

这里讲的一般规律，是一个比较宽泛的概念，包括规律性、国际惯例、文明国家通行的一些做法，等等。在这个《决定》中，涉及很多这样的问题。比如，产权保护制度、混合所有制、自由贸易区、宪法具有最高权威、法律面前人人平等、法律顾问制度、司法机关依法独立行使审判权和检察权、官员财产申报制、官邸制、建设法治政府、保护知识产权，等等。所有这些，都反映了客观规律性，都有一个如何对待的问题。

### 从强调中国实际到既强调中国实际又强调客观规律的认识过程

1978年12月十一届三中全会36年以来，在改革和建设实践中，我们经历了从强调中国实际，到既强调中国实际又强调客观规律的认识过程。

邓小平在十二大的开幕词中提出：“我们的现代化建设，必须从中国的实际出发。无论是革命还是建设，都要注意学习和借鉴外国经验。但是，照抄照搬别国经验、别国模式，从来不能得到成功。这方面我们有不少教训。把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”邓小平这一著名论断大家都熟悉，但仍需我们作深入的理解。这里，邓小平强调的是：照搬外国模式（即苏联模式）建设社会主义不能成功；中国应当抛弃苏联模式，从中国的实际出发建设社会主义；这样的社会主义叫作“有中国特色的社会主义”。

建设社会主义为什么不能照搬外国模式？邓小平的回答是：因为不切合中国的实际。所以，他在理论上对社会主义作了概括。他说：“社会主义必须是切合中国实际的有中国特色的社会主义。”这里，“中国实际”与“中国特色”几乎是同义。

中国的实际是怎样的？党的十三大作出了中国正处在社会主义初级阶段的科学论断，并认定这是中国的基本国情、中国最大的实际。

十三大对我们党制定的一系列重要方针，都是以初级阶段作依据加以论证和解释。为什么要以公有制为主体发展多种所有制？为什么要发展商品经济？这些，“都是由社会主义初级阶段生产力的实际状况所决定的”，都是以中国实际，即社会主义初级阶段作解释的。

苏联模式当然不切合中国的实际。但是，照搬苏联模式的那一套所以不成功，仅仅是因为不适合中国实际吗？计划经济模式、纯而纯的所有制，不仅在我国不能促进社会生产力的发展，在它的母国苏联，在其他所有社会主义国家，都不行，都不能

有效促进社会生产力的发展。这就不是单纯的适合不适合国情的问題。从根本上说，是因为这一套不符合经济社会发展的客观规律。

邓小平在1992年年初的南方谈话中说：“总之，社会主义要赢得与资本主义相比较的优势，就必须大胆吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果，吸收和借鉴当今世界各国包括资本主义发达国家的一切反映现代化生产规律的先进经营方式、管理方法。”邓小平在这里已经明确提到规律（“一切反映现代化生产的规律”），是对中国特色社会主义认识的一个突进（从强调中国实际到提出规律）。这一段话具有标志性意义，极为重要。

### 认识这个问题的方法论

社会主义为什么能够吸收和借鉴人类社会，包括资本主义社会创造的一切文明成果呢？从根本上说，就是这些文明成果具有共通的东西，也就是某种普遍性，即规律性。认识这个问题，有一个方法论问题。

毛泽东在《中国革命战争的战略问题》这篇著名著作中，讲到研究战争的方法问题，对探讨这个问题很有启发意义。毛泽东说，研究战争，就是要掌握战争的规律。毛泽东认为，战争的规律是分层次的：“战争的规律——这是任何指导战争的人不能不研究和不能不解决的问题。革命战争的规律——这是任何指导革命战争的人不能不研究和不能不解决的问题。中国革命战争的规律——这是任何指导中国革命战争的人不能不研究和不能不解决的问题。”

毛泽东将战争分为战争、革命战争、中国革命战争三个层次来研究。这三个层次的战争，各不相同，甚至是很不相同，但其中却有共通的东西。各

个层次的战争都有自己的客观规律，指导战争的人都要了解和掌握。只有了解和掌握了战争的规律、革命战争的规律，才能很好地掌握中国革命战争的规律。

现在，我们是在建设一个新社会。但社会也有不同层次，各个层次都有自己的客观规律。我们可以将社会分为三个层次：社会，现代化社会，中国特色社会主义社会（中国的现代化社会）。

社会，包括封建社会、资本主义社会、社会主义社会，都是人类社会，就有共通的东西，都有某种普遍性。比如，以上这些社会形态都是经济基础与上层建筑的统一体，都有经济基础与上层建筑矛盾运动的规律。

现代化社会，包括资本主义国家的现代化社会和我们正在建设的社会主义现代化，都是现代化社会，就必然有共通的东西，有某种普遍性。

中国特色社会主义社会，是在中国这个独特的地域建设的现代化社会，当然有许多自己的特色。

既然现代化社会有许多共通的东西，我们是后发现代化国家，就应当吸取人家的成功经验和办法，即吸取他们的文明成果（实际是遵循一般规律），来加快我们自己的发展。市场经济体制是人类创造的重要文明成果。改革开放以来，我们大胆吸收借鉴了这个文明成果，在我们国家建立了社会主义市场经济体制，有力地促进了我国经济和社会的发展。在其他许多方面，也有许多类似的例子。

经济领域有一般规律，政治、文化、军事等其他领域，当然也有一般规律。比如：在政治领域，权力不能过分集中、必须适当分解，权力必须受相应权力的制约和监督，绝对权力绝对导致腐败等；在文化领域，文化多元发展、保护知识产权等。这些，都是客观规律性。我们都要遵循。

### 两重意义上的普遍性与特殊性的统一

这里，就有一个如何理解“中国特色”的问题。

中国特色社会主义，是两重意义上的普遍性与特殊性的统一。第一重意义，社会主义的普遍性与中国特殊性的统一；第二重意义，人类社会的普遍性与中国社会特殊性的统一。

从哲学原理上说，个别中包含着一般。不能离开普遍性讲特殊性，不能以狭隘的眼光理解“中国特色”。“中国特色”中确有中国独有的东西。邓小平说，“一国两制”是重要的中国特色。但大量“中国特色”的东西是普遍性与特殊性的统一，既是社会主义的普遍性与中国特殊性的统一，又是人类社会普遍性与中国社会特殊性的统一。把“中国特色”理解为“中国独有”“中国特殊”，是很片面的，会限制我们的眼界。

改革开放以来，我们对人类社会一般规律的认识逐渐推进，但由于我们长期生活在经济文化落后的国家，对现代文明缺乏了解，又多年受“左”的影响，这种对人类社会一般规律的认识是相当艰难的，是在实践基础上，在改革开放中，思想不断解放的结果。比如，对于市场经济体制，过去长期认为是资本主义性质的东西，社会主义决不能采用，经过了市场与计划关系的曲折认识过程，才认识到社会主义也可以搞市场经济。搞了市场经济体制以后，对市场在资源配置中作用的认识，从基础性作用到决定性作用，又经历了很长时期（从1992年到2013年，整整20年），这方面的例子很多。比如，过去我们认为，“失业”是资本主义社会独有的现象，社会主义社会没有失业现象。后来，在改革开放中，出现了明显的失业现象，但我们称之为“待业”，以区别于资本主义社会的失业。现在，人

们认识到，一定比例的失业者是市场经济下的必然现象，失业现象本身并没有社会主义与资本主义的性质之分。现在，官方、媒体和学者，都以平常心看待和论述失业现象了。又如，过去长时期中，我们认为，在社会主义条件下，只有竞赛，没有竞争（斯大林在他的著作中有论述）。竞争是资本主义社会特有的现象。现在，我们已很自然地讲竞争了。《现代汉语词典》对“竞争”的解释是：“为了自己的利益与别人争胜。”这是中性的解释，已不与社会性质挂钩了。又如，过去长时期中，认为人权是资产阶级的口号，社会主义不能用，现在，“国家尊重和保障人权”已经写入中华人民共和国宪法。这样的例子还可以举出很多。

回顾改革开放以来，一轮又一轮的“姓资姓社”争论，是那么认真和尖锐。在今天的年轻人看来，当年的那些争论，显得那么可笑！当前围绕一些问题的“姓资姓社”激烈争论，过一些年后，人们也会觉得可笑。



解放思想无止境。在这样一些问题上，破解“姓资姓社”的责难和困惑，推进思想解放，任务还很重。

### 两个结合

前面讲到两重意义上的普遍性与特殊性的统一，相应地，在改革开放和现代化建设的实践中，我们就要实行两个结合。一个是，把马克思主义基本原理同我国的具体实际结合起来，另一个是，把经济社会发展的一般规律同我国的具体实际结合起来。

邓小平提出，把马克思主义基本原理同我国的具体实际结合起来，就是第一重意义上普遍性与特殊性的统一。这是我们党一贯的思想原则，是基本的。把经济社会发展的一般规律同我国的具体实际结合起来，就是第二重意义上普遍性与特殊性的统一，这是新的历史特点，是适应全球化条件下，实行全方位对外开放，建设社会主义现代化国家的需要，是走人类文明大道的需要（社会主义不能离开人类文明大道，这是马克思的一个重要思想）。

进入历史新时期以来，我们党以邓小平为主要代表，坚持第一个结合，取得了辉煌的成就。我们依据科学社会主义基本原理，结合中国实际，提出了建设中国特色社会主义的历史主题；我们依据马克思关于未来社会发展阶段的原理，提出了社会主义初级阶段的概念，作出了我国正处在社会主义初级阶段的科学论断；我们依据科学社会主义关于生产资料所有制的原理，提出了以公有制为主体、多种所有制共同发展的理论；我们依据马克思关于等量劳动领取等量报酬的分配原理，提出了以按劳分配为主、多种分配形式的分配理论和制度，等等。总之，我们创立了一整套关于中国特色社会主义的理论和制度，并形成了体系。

在第二个结合方面，我们也已经取得了突破性进展。最主要的是市场经济体制的理论和实践。市场经济以及价值规律，在老祖宗那里，是被排斥的，更不是基本原理；建立市场经济体制，也不能说是中国的特殊国情要求和决定的。如果用马克思主义基本原理同我国的具体实际相结合来说明建立市场经济体制，就很牵强；如果用经济社会发展的一般规律同我国改革的具体实际相结合来说明，就顺理成章。

邓小平正是在讲了市场和计划都是发展经济的手段、社会主义也可以搞市场经济之后说，要大胆吸收和借鉴人类社会的文明成果，而且用了“总之”这个词，就是要求人们从个别到一般地思考问题，不要局限于停留于市场经济这一个问题，而是要举一反三。这第二个结合的思想，就蕴含在邓小平的著作之中。十八届三中全会的《决定》，明显地体现了这个思想。明确这个思想，更自觉地将经济社会发展的一般规律同我国改革的具体实践相结合，将极大地推进思想解放，有力地推动全面改革的深化。

两个结合，是密切联系的。前面说了，第一个结合是基本的，掌控我们改革和建设的发展方向，第二个结合可以说是必要和重要的补充。随着改革开放的发展，我们将进一步融入世界，同国际社会的联系将会越来越多，第二个结合会越来越凸显。第二个结合取得的实践和理论成果，自然地成为中国特色社会主义的有机组成部分。

坚持把经济社会的一般规律同我国的改革开放和现代化建设的具体实践结合起来，将会进一步打开我们的眼界，使中国特色社会主义在人类文明大道上更好地前进。

（来源：学习时报）





## ● 纪光欣 刘小利

在我国，党政领导干部道德规范(以下简称干部道德规范)是指各级党政领导干部任职期间在公共权力行使、公共事务管理以及社会生活中应当遵守的道德价值观念和行为准则的总和。它体现着党和政府、社会对领导干部道德上的根本要求，是领导干部为人做事、行政用权的基本尺度，是选拔和任用领导干部的首要标准，也是衡量和评价领导干部行为善恶的价值准则。领导干部道德规范是社会各领域或各类组织道德规范的标杆，理应具有更高的标准和更全面的内容，重视领导干部道德规范建设历来是党和国家加强领导干部队伍建设的基本经验。

在我国，干部道德规范有其特殊的规定与范围，既不同于行政道德规范、职业道德规范，也不完全等同于公务员道德规范。干部道德规范的主体是具有领导职务、执行特定党务或行政职能的人，道德规范必须涵盖领导干部个人工作和生活的所有方面，要求他们即便在职业工作之外的社会生活、家庭生活中或在行政之外的为人处事中，都必须严格规范自己及家人的行为，努力成为社会角色方面的道德楷模。同时，领导干部是

公务员队伍中担任一定领导职务、掌握着特定公共权力或支配着特定公共资源的人，自然应该比一般的公务员道德规范更严格。人们常说，好人不一定是好官，但好官必须是好人。这就意味着领导干部不仅要成为政治道德、职业道德的楷模，即好官，也要自觉成为社会道德方面的表率，即好人。简言之，干部道德规范应是政治道德、职业道德、社会道德规范统一的道德规范体系。

### 领导干部道德规范体系的层次与结构

干部道德规范体系的构建必须充分考虑其系统性、层次性、结构性，把党和国家、人民群众对领导干部各方面的道德要求全面反映出来，才能更好地促进领导干部工作作风、生活作风的不断改进。

干部道德规范体系可以从层次、结构、要素三个方面来分析。

从纵向层次看，干部道德规范体系主要包括基本原则与基本规范，也就是道德原则、道德规范两个层次。其中，基本原则是干部道德规范体系的总纲和精髓，决定着道德规范体系的性质和

方向，也是对领导干部最根本的道德规范。党的十八大报告指出，“为人民服务是党的根本宗旨，以人为本、执政为民是检验党一切执政活动的最高标准”。这是党和政府一贯倡导和坚持的根本原则。基本规范是领导干部道德基本原则在各方面行为准则上的具体表现，是领导干部日常工作、生活行为的基本准则，如对待工作要勤政、敬业、担当，对待权力要廉洁、守法、公正等，对待同事要诚实、宽容、团结等。基本原则是普遍的道德规范，基本规范是具体的道德原则，二者上下结合构成一个整体的干部道德规范体系。

从横向结构看，干部道德规范体系包括政治道德规范、职业道德规范、社会道德规范。其中，政治道德规范是对领导干部在理想信念、政治意识方面的道德要求，“为人民服务”和“立党为公，执政为民”就是着重从政治道德上来规范领导干部行为的。如党的十八大报告提出的“对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受住任何考验的精神支柱，”无疑是对领导干部的政治道德规范。职业道德规范是领导干部在履行领导职能、行使公共权力的过程中必须遵循的行为准则，与行政道德规范基本上是一致的，如勤政、廉洁、公正、务实、民主等。社会道德规范是对领导干部作为“社会人”所应具有的社会公德、家庭美德、个人品德等行准则的总称，如诚实守信、尊老爱幼、文明礼貌等。2007年，习近平同志在全国组织工作会议上的讲话中对领导干部提出的“四德”标准，即政治品德标准、职业道德标准、家庭美德标准和社会公德标准，实际上构成了一个完整的干部道德规范体系。2007年，中共中央组织部和原国家人事部共同颁布的《公务员考核规定(试行)》，提出从“德、

能、勤、绩、廉”五个方面考核公务员，对其中“德”的规定包括思想政治素质及个人品德、职业道德、社会公德，这也是一个系统的道德规范要求。因此，如果把干部道德规范体系比作一张网的话，那么，政治道德规范就是这张网的纲，职业道德规范是这张网的一个个纽扣，而社会道德规范就是这张网上一根根纵横交错的经纬线。三者缺一，都无法构成一张有效的道德规范之网。

从基本要素看，干部道德规范体系应该包括领导干部道德规范各个方面的具体内容。在层次上，应该把基本原则与基本规范统一起来，形成一个全面系统、由内而外的道德规范要素体系；在结构上，应该把政治道德、职业道德、社会道德的规范转化为明确而完整的行为准则，如勤政为民、遵纪守法、求真务实、清正廉洁等，使干部道德规范体系各要素既全面又有侧重地涵盖各个方面的要求；在内容上，应该内含社会主义道德规范、一般道德规范，把理想规范与现实规范结合起来。总的来说，干部道德规范体系的构建应该体现基本原则与基本规范的统一，政治道德、职业道德与社会道德的统一，理想性与现实性的统一，反映党和国家以及人民群众对领导干部道德的全面期待，这样才能构建一个层次清晰、内容完备的道德规范体系。

全面深入地把握干部道德规范体系的结构与要素，既可以避免单纯从职业道德理解领导干部道德规范的偏颇，也有助于弥补仅从政治道德规范领导干部行为之不足，又能克服简单以社会道德规范领导干部的弊端，从而形成对领导干部全面而具体的道德规范，培养和造就一大批习近平总书记所要求的“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的好干部。

(来源：学习时报)

# 美国的海外人才吸引政策

● 郑永彪 高洁玉 许睢宁



第二次世界大战时期，出于国家利益和战时需求，美国依靠以“阿尔索斯”命名的美军侦察部队，通过强制和非强制手段，把战败国德国、意大利的几千名科学家工程师带到了美国，迅速集聚了急需的原子物理学、核物理学、化学和数学等军工领域的专家。二战后，为了配合美国产业结构的调整，美国的海外人才引进政策发生了变化，将海外引进人才的目标转向了各类急需专业的研发和专业技术人才。

进入21世纪以来，美国连续修订、出台了《美国竞争力法案》、《加强自然科学技术工程学及数学教育法案》等一系列有关国家未来科技人才发展规划的重要法案及政策，整体反映出美国政府的人才战略和强烈的忧患意识。

第一，政府通过制定移民政策吸引急需的高端人才，比如针对高端人才的特殊移民政策。1965年美国颁布了具有开放性政策精神的“优惠制”新移民法，每年专门留出2.9万个移民名额给来自国外的高级专门人才。1990年11月，出台了《家庭团聚与就业机会移民法》，在原有移民法的基础上又做出了两个具有突出贡献的修订：一是拓宽了技术类移民的范畴，设立了“投资移民”条款。凡能在美国农业地区投资50万美元以上，在城市投资100万美元以上的移民均可入境，此类签证每年有10000个名额。二是引入外侨登记卡（绿卡）制度。这实际上是一种长久居留身份的证明，凡绿卡持有者可以方便地进出美国，在美国住上一定时期后可以申请加入美国国籍。三是国会不断修订短期工作签证政策。1990年，美国国会通过了仅面向建筑、工程、医学、生物技术和电脑编程专业技术人员赴美短期工作的签证计划H-1B，H-1B签证是美国给具有特殊专长的外国人才签发的为期6年的入境证件，允许具有学士以上的外籍人才到美国从业，每年限额为6.5万张。1998年，美国国会通过了H-1B签证修正案，将1999年至2000年的H-

1B签证数额增至11.5万张，涉及领域扩大到科学、艺术、教育、企业、体育领域。截至2009年，美国已经出现了面向来美接受培训或者提供劳务的H-1B、H-1C等多种短期工作签证。与此同时，美国还把杰出人才作为吸引高端人才的一项重要政策，授予非美国籍专业工作人士在美永久居留权，并允许其带入家人一起生活达到留住高端人才的目的。

第二，政府通过设立各种基金援助计划奖励使用高端人才。一是针对一些高科技和尖端行业人才奇缺的状况，美国政府设立了专项基金，用于对此类海外人才的引进。1969-1980年对古巴难民的援助导致80万古巴难民逃亡美国，其中不乏优秀人才。美国对菲律宾的援助则以允许菲律宾高级科学家移居美国为前提。1968年苏联进驻捷克斯洛伐克，美国又趁机接纳了1500名捷籍科技人员。前苏联解体后，美国制定了一个科学腾飞的过渡阶段方案，又趁机挖走了前苏联航空及核技术领域数千名专家和技术人才。众多针对高端人才的基金和奖项，通常只有持美国绿卡或美国护照者有资格获得。因此，美国政府会主动为外国获奖者办理绿卡或入籍手续，并劝说其继续留美效力，从而实现吸引并开发与利用人才的目的。二是通过国际合作利用别国高端人才。目前，美国与世界上70多个国家和地区签署了800多个科技合作协议，利用各自的资源优势合作攻关。虽然这些合作协议依据的是“共摊经费和其他投入以及共享合作成果”的互利原则，但由于美国在这些科技合作项目中往往拥有财力科技和人力上的优势，因而是开发与利用高端人才价值的最大受益者。

第三，持续加大对海外留学生的吸引力度。美国政府先后推出《共同教育和文化交流》和《国际

教育法》，从1946年开始实施《富布赖特计划》，每年通过提供奖学金接受各国学生及学者赴美学习。一是推出公费留学项目，大学竞相提供优厚的奖学金助学金和优惠贷款，吸引全球最优秀的人才。美国设立了多种资助外国留学生的资金。如国际开发署和富布赖特基金会、福特基金会、洛克菲勒基金会都为第三世界国家的留学生提供了种类繁多的奖学金，每年对外国留学生的投资多达25亿美元。在政府大学及民间机构的推动下，留学美国的外国学生不断增加，而他们毕业后大多数会留在美国工作，成为美国经济发展所需的高端人才。二是为应届外国留学生办理为期一年的滞留工作签证。2008年金融危机爆发后，美国科学与数学学科学生实习计划OPT(Optional Practical Training)规定，凡是持有自然科学、技术、工程学以及数学等四类学位的外国留学生，实习工作期将由12个月延长至29个月。另外，还对OPT的申请做出了一些程序上的改变，如允许学生在60天内提出申请等，以吸引更多紧缺专业的留学生为美国效力。三是聘用外国专家学者充实科研队伍。美国利用其优越的研究开发、创新条件和生活环境，通过提供科研资助、合作研究、学术和讲学等各种形式邀请外国专家学者到美国从事研究工作；通过聘用机制实现高端人才的国际开发与利用。

第四，大力发展猎头产业，将猎头产业提升到执行和落实国家人才战略的高度。美国还通过本国的跨国公司，通过实施“人才本土化”战略招募分支机构所在国的大量优秀人才，设立海外研发机构网络研发人才，海外兼并企业招聘高级经营人才，来集聚全球高级人才，为美国实施其科技战略意图提供有力的人才支撑。

（摘编自《科学学研究》）



## 新加坡公车管理的功夫

● 陈济朋

在新加坡，许多人都知道部长并不配备专车，也没有专职司机。大多数情况下，他们都是自己开车上下班，工作以外更是如此。

这并不是说政府没有公车。据了解，新加坡一些部委也有公用车辆，总统和总理也有在礼宾等场合使用的公车，但可以证实的是公车数量非常少，一个数百人的机构也可能仅有两辆公车。

如何防止公车被滥用？首先规则明确，使用公车都要申请登记，还要说明用途。公务员不会随意提出不合理使用要求，因为都知道那样做会碰壁，司机肯定不会同意。

新加坡公车管理的“功夫”也在条文细则之外。当地极为严格的反腐败制度，也是重要因素之一。对于公务员来说，公私分明是绝对不能逾越的红线，贪污罪名也没有最低金额限制。

近年来，新加坡也曾有高级公务员因贪小便宜、虚报礼宾开支而砸了饭碗进监牢的案例。而这么做实在得不偿失，因为高级公务员一般工资水平较高。正因如此，部长们宁可开私家车，也不愿因小额支出而招致公私不分的嫌疑。

新加坡公车管理的思路是货币化，一切待遇通

过透明的工资反映出来。部长们可以拿上百万年薪，但没有住房，没有专车，也没有交通补贴。

新加坡国立大学李光耀公共政策学院副教授吴逊说，高级公务员没有专车，也没有交通补贴，并不意味着他们一定要挤公交出行，“那样的话也不是一个符合公共利益的合理安排，高级公务员的时间也很重要”。高级公务员领取工资完全可以负担开车出行的成本，可以聘请一位司机或自己开车，甚至租车。

一位熟悉当地政情的人士说，一位部长如果需要到某个地点出席庆典等仪式，很可能会带一位同事同行。快到地方时，换成同事开车，以便部长可以在下车后体面地进入会场。

公车待遇货币化的好处显而易见：透明、干净。高级公务员用车消费趋于合理，可以根据实际情况选择开什么车。与此同时，新加坡对于高级公务员的生活奢华程度有着严格监督。超出公务员正常收入水平的表现有可能作为贪污罪名的证据，涉案者需要自证清白。

（来源：法制日报）

# 古田会议对当前反腐工作的几点启示

● 黄萌萌

2014年，中纪委在开局之年甫一出手，便让国内外公众、媒体再次聚焦中国反腐动态。这无疑有力表明了中国共产党继续打击贪污腐败的决心与魄力。事实上，自十八大之后，李春城、刘铁男、季建业等高官的相继落马就使得反腐态势被逐渐引向深入。如何有效地开展党员思想政治教育活动，减少乃至杜绝日益严重的腐败现象成为亟待解决的问题。回溯历史，古田会议在纠正党内错误思想过程中对党员腐败问题的重视，及其采取的针对性措施直到今天仍然具有不可忽视的借鉴意义和价值。

## 一、古田会议的历史地位与背景

1. 古田会议在党和军队发展历程中的地位。南昌起义和三湾改编对党和军队的开创和组织形式的进一步规范起到了举足轻重的作用，从政治上、组织上奠定了人民军队的基础。但是并没有从实质上解决党和军队的根本思想问题。正如李良民教授所说，“三湾改编把党的支部建在连上，奠定了新型革命军队的基础。但实践证明，这仅仅是一个开始，完成新型革命军队这一转型还需要一个认识过

程”。古田会议从纠正党内错误思想入手，明确提出党的性质和任务，是中国共产党思想上建党的开始。

2. 古田会议召开的历史背景。经过惨痛的大革命失败之后，中国共产党的开始认识到了武装夺取政权的重要性。1927年7月1日，南昌起义打响了武装反抗国民党反动统治的第一枪。1927年9月29日，三湾改编将“支部建在连上”的一元化的领导体制保证了党对军队的绝对领导。1927年10月，第一块农村革命根据地在井冈山建立。随着新的根据地不断扩大、巩固与发展，党组织和革命队伍也在不断壮大。与此同时，党和部队内干部队伍的成分也发生了较大变化，农民及小资产阶级出身的党员占了大多数，党员成分和党的性质矛盾日趋突出，一些非无产阶级的思想开始在党内出现并逐渐发展，这给党和军队的发展造成了严重的阻碍，对于执行党的正确路线提出了严峻的考验。在这种情况下，以毛泽东为首的红四军前委觉察认识到，必须克服非无产阶级思想，从根本上加强我党我军

的思想政治教育才是重中之重的首要工作。在“九月来信”的指导下，红四军第九次代表大会正式召开。

## 二、腐败问题的出现与对策

1. 中国共产党早期革命中腐败问题的出现。古往今来，腐败问题一直广为诟病，却难以根绝。腐败现象总是伴随



着组织规模的发展壮大而出现。随着武装斗争的深入、土地革命的开展和根据地建设的蓬勃发展，中国共产党的组织规模和革命队伍不断扩大。同时，腐败问题开始显露。单纯军事观点、极端民主化、主观主义、个人主义、流寇主义、盲动主义、军阀主义等各种非无产阶级思想开始出现，并一定程度上滋生出腐败现象，严重地腐蚀着党和红军的肌体，对无产阶级政党的建设和发展、对执行党的正确路线危害极大。

2. 腐败问题产生的原因及应对措施。结合当时的情况分析，问题的产生主要有两个原因：首先，随着形势的发展和革命队伍的扩大，红四军及其党组织内加入了大量农民和其他小资产阶级出身的同志。据1929年5月统计，“红四军全军约4000人，其中党员1329人，占33.2%。在这些党员中，有工人310人，占23.4%；农民626人，占47%；小商人106人，占8%，学生192人，占14%；其他95人，占7%。党员中农民和其他小资产阶级出身的人占70%”。固有的阶级局限性使得腐败思想滋生。其次，革命环境险恶，战斗频繁，部队得不到及时教育和整训。“如何克服非无产阶级思想，把党建设成无产阶级先锋队，把农民为主体的军队建设成为一支无产阶级领导的新型人民军队，成为亟待解决的根本性问题。”

那么，中国共产党在早期是如何遏制党员和军队腐败现象蔓延的呢？

首先，进行思想政治教育，坚定无产阶级理想。决议（《中国共产党红军第四军第九次代表大会决议案》，以下简称决议）指出，“旧的基础厉行洗除。如政治观念错误，吸食鸦片，发洋财及赌博等，屡戒不改的，不论干部及非干部，一律清洗出党。”纠正错误政治观念和“发洋财”等腐败现象就在于进行党内教育。决议强调对党员的政治教

育，要用马克思主义武装头脑，向各种非无产阶级思想进行“一致的坚决”。

具体来说，党内教育包括10项内容和18个方法。党内教育的主要内容有：政治形势分析，对红军党内存在的单纯军事观点、极端民主化、非组织观点、绝对平均主义、主观主义、个人主义、流寇思想、盲动主义等八种错误倾向的纠正，开展反机会主义和托洛茨基主义的讨论，对马列主义的研究，对经济科学的研究等。党内教育的方法可以归结为三个方面：一是克服主观主义、坚持实事求是，使“党员的思想 and 党内的思想都政治化、科学化”。并要党员多做社会调查，分析形势。二是开展批评与自我批评。三是进行宣传鼓动。要求内容贴合实际。

从党内教育的内容和方法上我们可以看出，早期党内进行思想政治的形式既贴合实际又生动活泼。丰富多样的党内教育使得思想政治教育产生了实效性，从而让党员真正理解和信服无产阶级思想观点，坚定了马克思主义信仰，用马克思主义指导自己的生活和实践。非无产阶级思想无处遁形，腐败现象也就随之减少了。可见，消弭腐败思想首先要牢固树立正确的政治理念，坚定马克思主义政治信仰。坚定政治理想和信念又与思想政治教育的有效性密不可分。通过思想政治教育强化党员的马克思主义理论素养，这一点对我们当前的反腐倡廉工作仍然适用。其次，提高党员素质，加强党的组织性、纪律性。决议提出，“党员发展的路线，以战斗兵为主要对象”，发展新党员要具备五个条件：第一，政治观念没有错误的（包括阶级觉悟）；第二，忠实；第三，有牺牲精神，能积极工作；第四没有发洋财的观念；第五不吃鸦片、不赌博。

以上五点通过明确“准入门槛”来提升党员队伍的整体素质。这是纯洁党性、根治贪污腐败乱象

的必然要求。可以说，在早期无产阶级革命队伍发展壮大过程中，中国共产党并没有盲目追求党员、军队的规模扩大化，而是着眼于党员队伍整体素质的提高。反观当下，我们的党员数量已经达到了8000多万，但是党员的素质令人堪忧。权权、权钱、权色交易的一再曝光实际上折射出了党员的基本道德素质下滑的问题。“不发洋财、不赌博”这些朴实的要求非但没有过时，反而值得我们重新审视当前党员的基本道德素质。当然，治理腐败现象不是仅从道德层面作要求，更要严格纪律规范的有效约束。要实现“在任何情况下都要做到政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏。党的各级组织要自觉担负起执行和维护政治纪律的责任，加强对党员遵守政治纪律的教育”。严明党纪，并且健全制度约束机制是提高党员素质，治理腐败的关键所在。

### 三、现实意义

古田会议距今80多年了，反腐倡廉的历史语境已经发生了巨大的变化。但是其精神实质对于今天的反腐工作依然有着重要的意义与价值。借鉴古田会议的经验，结合十八大以来中国共产党反腐倡廉建设的实际，我们可以从三方面着手，做到标本兼治，加强党的建设，科学有效地有力防治贪污腐败现象。具体来说包括：

首先，开展党员教育，牢固树立坚定的政治信仰是减少腐败现象的思想前提。

古田会议所形成的决议中，不仅对红军内存在的非无产阶级思想进行了分析，还找出了这些错误思想产生的根源并指出其危害和纠正的措施。今天贪污腐败现象的存在，实际上是一些党员干部缺乏坚定的马克思主义政治信仰的表现。造成这种信仰缺失的原因主要有：一是改革开放以来，市场经济蓬勃发展让人民享受丰硕物质成果的同时，却也让

权力的胃口更加贪婪，其牵涉领域广，触及程度深，将腐败的毒液渗透到社会各个角落。一些党员干部唯利是图，将“立党为公，执政为民”的建党原则抛到脑后。“权力寻租、权钱交易”等公权私用问题日益严重。二是在西方腐化思潮的影响下，享乐主义越来越受到贪腐官员的追捧。“表哥杨达才”“房叔蔡彬”“雷政富视频门”等腐败事件一波未平，一波又起，反映出奢靡之风对党员干部思想的浸淫。三是我国传统封建社会中的“官本位”思想并没有完全退出历史舞台。许多党员干部仍然以“父母官”自居，没有树立“全心全意为人民服务”的公仆意识。

值得深思的是，我们党在长期艰苦的革命过程中正是依靠坚定的政治信念克服了重重困难、抵挡住内外的斗争压力。井冈山精神、延安精神、西柏坡精神都是无产阶级坚持马克思主义指导思想，进行不懈抗争的生动展现。“物必先腐而后虫生”，精神上的懈怠可能会导致亡党亡国的危险。因此，根除贪腐现象的思想前提就是使得“立党为公，执政为民”的执政原则深入人心，成为各级官员、党员安身立命的行为准则。当前，坚定的政治立场的树立要发挥党的思想政治教育的作用。“围绕社会主义核心价值观体系建设，深入开展理想信念教育、宗旨教育和廉政法规教育，重点抓好政治品质和道德品行教育、岗位廉政教育和警示教育。深入开展廉政文化创建活动。”此外，党员的思想教育工作的开展应借鉴古田会议的内容和方法，不拘泥于通过上党课进行马克思主义理论教育的单一途径。应当采用丰富多样的方法，使马列主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论真正被党员干部接受、理解和运用。

其次，加强顶层设计，建立健全对权力运行的制约和监督体系是杜绝腐败问题的制度保证。



1930年6月，红四军政治部正式公布了《红军第四军各级政治工作纲领》。这样，就把古田会议决议精神以法规的形式做出明确规定，从根本上保证了古田会议决议的贯彻执行。

权力是把双刃剑，如何用好这把剑不能仅仅依赖于党员干部思想觉悟的提高，更要用制度规范的形式进行有力约束。中国纪检监察学院副院长李永忠认为，制度反腐是反腐倡廉建设的关键所在，反腐败的过程是制度的建设过程，更是对权力的制约乃至制衡的过程。“通过权力结构改革，可以实现权力分解与权力制衡，可以逐步确立党员和群众的主体地位，可以实现权力必须来自权利，权力必须服从权利，权力必须回归权利，以有效预防腐败”。也就是说，通过制度反腐可以有效制约权力，真正还权利于人民。这是预防腐败的根本。这里的“制度”既包括党章党纪，也包括反腐败国家立法。建立健全权力的制约和监督机制就是要做好战略规划，从顶层的制度入手，制定和实行严格的党内制度和法律监督制度。近些年来，网络反腐、实名举报等新的反腐形式对反腐工作的开展确实起到了一定的效用。但是，缺乏制度和法律的规范引导可能会让反腐演变为“暴民政治”，狂欢式的反腐运动会让反腐工作更加混乱复杂。所以，建立健全权力制约和监督法律制度体系在当下显得尤为紧迫。

最后，深入基层反腐，密切联系群众是打击贪腐行为的有力依托。

密切联系群众是党的优良传统和政治优势，是党的执政地位得以巩固的根本保证。一切革命的政党，其生命力的根本源泉，都在于人民群众真心实意的拥护和支持。得民心者兴，失民心者亡。这是历史的经验，也是历史发展的规律。决议的一个重要内容就是指出了红军的任务与剥削阶级队伍的区

别。针对流寇主义、军阀主义等错误思想，决议提出，要正确处理红军与群众的关系，要进行政治宣传，扩大政治影响争取广大群众，使军民关系更融洽。也就是说，“不仅要打老虎，还要打苍蝇”。除了打击高层腐败，还要治理与人民群众的生活实际密切相关的基层腐败。贺国强同志2012年4月23日在加强基层党风廉政建设座谈会上讲话时谈到，“基层党风廉政建设是基层党的建设和国家政权建设的重要内容，在党风廉政建设和反腐败工作全局中具有基础性地位”，因此进行反腐倡廉建设还要从与群众切身利益相关的基层廉政建设抓起。

另外，打击腐败不仅要为了人民，还要依靠人民。反腐倡廉工作不能仅靠纪检机关的查处，还需要重视人民群众的意见表达。近几年来，网络反腐成为人民群众参与反腐工作的重要方式。在改革进一步深入，社会转型时期，网络反腐以其公开透明、广阔交互、安全低成本等特征满足了公众参与政治的愿望和需求，是行使充分的知情权、参与权、表达权和监督权的重要途径。可以说，一方面，网络反腐成为公民行使政治权利，表达民意诉求的平台，从而缓解了转型时期的社会矛盾。另一方面，“网络反腐扩展了反腐治理的内涵和外延，使之从政府自上而下的内部行动逐步扩展为上下联动、体制内外合作的新模式”。密切联系群众一直是我们党的优良传统之一，新时期的反腐倡廉工作要继续利用群众的力量深入开展。各级党员干部都要自觉接受人民群众的举报与监督，从而约束自身行为。

综上所述，在中共中央高调进行反腐倡廉建设的今天，古田会议的精神值得我们继承和发展。我们应该取其精华去其糟粕，标本兼治，更加科学有效的防治腐败。

（来源：《青年与社会》）

# 汉代民风扶正 祛邪启示

● 彭 林



说起风俗，一般人想到的不过是过年过节的小吃、庙会上的杂耍之类，其实不然。风俗是某一地区的民众在长期的社会生活中沉淀、累积而成的风气和习俗的总称。风俗扎根于社会底层，基础深厚，惯性强大，往往可以左右社会的走向。风俗的核心是当地文教正邪与盛衰，若是各地卖淫嫖娼成习，行贿受贿成风，聚赌殴打成癖，则社会发生动乱已经为期不远。因而风俗问题历来受到重视，不少皇帝微服私访，就是考察风俗是敦厚还是浇薄，以此判定地方官员施政的得失。中国幅员广袤，各地风俗殊万不同，如何整齐风俗，引领社会走向“道一风同”的境界，是历代政府面临的重大课题。宋儒楼钥《论风俗纪闻》说：“国家元气，全在风俗；风俗之本，实系纪纲。”清儒黄中坚《蓄斋集·风俗》说：“天下之事，有视之若无关重轻，而实为安危存亡所寄者，风俗是也。”其中的道理，非常深刻。

**观风俗，知得失。派遣风俗使巡访四方，成为汉代政治的一大创举**

武王克商之后，周公制礼作乐，而有成康之

治，刑法搁置四十余年不用。春秋乱世，王权衰落，夷狄交侵，风俗开始败坏。《汉书·地理志》纵论各地风俗，具体而深刻，如位于漳河与黄河间之大都会邯郸，北与燕、涿相接，南与郑、卫紧邻，各地风俗交汇于此，其民大多不把作奸犯科当回事。今晋北地区的钟、代、石、北诸州，靠近胡地，民众耳闻目濡，浸淫成风，好为奸诈，不事农商。今河北地区的赵、中山一带，地薄人众，因当年纣王长期在沙丘淫乱，遗民犹在，男人至今喜欢相聚游戏，以掘冢盗墓为业，女子则以游媚富贵为荣。凡此种种，都显示了风俗的下滑与民风的侈靡，但由于战乱频仍，无人顾及这种情况。

汉代大一统帝国，疆域已与今日中国相当，经过“文景之治”的休养生息，国力迅速强大，风俗败坏的现象开始凸显，朝野上下意识到，整齐风俗，事关四方的文化认同与万民的素质，不可等闲视之，必须下大力解决。西汉元朔元年（公元前128年）冬十一月，汉武帝下诏，提出通过“广教化”的方式，宣扬“本仁祖义，褒德禄

贤，劝善刑暴”，最终达到“美风俗”境界的治国理念，得到广泛响应。就两《汉书》所见，政治精英、社会贤达每有所论，必定品评风俗厚薄。如贾谊将社会上杀戮父兄、盗取宗庙祭器等现象归咎于“汉承秦之败俗，废礼义，捐廉耻”。龚胜多次上书，表达对“盗贼多，吏不良，风俗薄”的忧虑。魏相上谏书说，某年之中，郡国内子弟杀父兄、妻杀夫的恶性犯罪，竟然多达二百二十二人，原因之一是“风俗尤薄”。仲长统无限感慨地说，汉兴三百五十多年了，而时局依然是“上下怠懈，风俗雕敝”，他主张“敦教学以移情性，表德行以厉风俗”。诸位贤达忧虑风俗败坏之心，灼然可见。

许多官员上书，提出解决之道，比较一致的意见是，模仿上古采诗故事，“观风俗，知得失，自考正”。根据《礼记·王制》的记载，上古王者要定期巡行天下，考察风俗，倾听民声，但凡发现有内容纯正的诗歌，则加以采录，带回去推广，以此齐一民心。汉代官员认为这是值得仿效的制度，因而纷纷建议设风俗使，巡行天下。如魏相上奏宣帝，要求派遣谏大夫博士巡行天下，“察风俗，举贤良，平冤狱”。得到宣帝采纳，元康四年（公元前62年）春正月，宣帝派遣十二人循行天下，“览观风俗，察吏治得失”。

其后，派遣风俗使巡访四方，可谓史不绝书，成为汉代政治的一大创举。初元元年（前48年）夏四月，元帝派遣十二人循行天下，“览风俗之化。”元帝建昭四年（前35年）夏四月，又派遣二十一人循行天下，“观教化之流”。平帝元始四年（公元4年）二月，遣太仆王恽等八人“分行天下，览观风俗”。

受命担任风俗使的，都是学识广博、品德端正的儒者，如谷永“博学经书”，“有茂才”；再如韦彪“好学洽闻，雅称儒宗”，“安贫乐道，恬于进

趣，三辅诸儒，莫不慕仰之”，汉章帝曾多次召见韦彪，“问以三辅旧事，礼仪风俗”。又如汉安元年（142年）八月，顺帝派遣侍中周举、杜乔等八人为使，到各州郡巡行风俗，“班宣风化”，这八位使者“皆耆儒知名，多历显位”，天下号称“八俊”。

西汉政府为扭转暴秦以来的败俗，可谓不遗余力。汉武帝独尊儒术，大力进行社会改革，成绩卓著，社会风俗为之丕变。光武帝登基之后，尊崇节义，举用经明行修之儒，继续改革风俗，士大夫多有气象。东汉末年，宦官外戚篡政，党锢之祸叠起，“然而依仁蹈义，舍命不渝”的特立独行者，在在多有，顾炎武感叹道：“风雨如晦，鸡鸣不已，三代以下，风俗之美，无尚于东京者！”

### 礼乐教化是移风易俗主要方式

治民之道，自古有法治与礼治之争。法治可立竿见影，礼治则见效缓慢，当以何者为优？汉人最初选择法治，法治一度成为主流，地方官员也多有以威猛之政统治民众的，如陈留令刘豫、冠军令驷协等，“以刻薄之姿，临人宰邑，专念掠杀，务为严苦，吏民愁怨”。严酷法治仅能收一时之效，而不能长治久安。正如司马迁所说：“可以行一时之计，而不可长用也。”

孔子说：“安上治民莫善于礼，移风易俗莫善于乐。”主张以礼乐而非法制，作为经邦理民、移易风俗的达道。赞同孔子之说的官员也随处可见，他们身体力行，成效逐渐显现，随着时间的推移，成为朝野的共识。

礼乐是儒家文化的核心。《周易》贲卦的彖传曰：“观乎人文，以化成天下。”所谓“人文”，是以诗书礼乐教育民众，化成天下。《礼记·乐记》说：“礼节民心，乐和民声，政以行之，刑以防之。礼乐行政，四达而不悖，则王道备矣。”礼乐是教化万民的灵魂，政是推行礼乐的工具，刑是确

保礼乐教化施行的手段。

两汉士大夫尊奉礼乐教化的信念，亲力亲为，移风易俗，最终达到大治的境界的成功范例，两《汉书》中屡见不鲜。

颍川是出名的难治之地，朝廷常常选择优良的官员去做二千石的太守。最初，赵广汉做太守时，痛感“其俗多朋党”，便鼓励民众相互告发。一时之间，局面似乎得以安定。但是，民众彼此结怨，埋下更大的隐患。韩延寿任颍川太守后，决定“教以礼让”，他从郡中长老中选择口碑很好的几十位，设下酒宴，诚意款待，以礼相接，询问当地谣俗与民间疾苦，亲自为他们讲解消除怨恨、彼此和睦亲爱的方法，得到了长老们的认同。韩延寿按照古礼的基本精神，与长老商定婚丧嫁娶的礼仪规范，接着，又命令学校中的学生手持俎豆等礼器，“为吏民行丧嫁娶礼，百姓遵用其教”，数年之后，颍川大治。《汉书》说：韩延寿为官，“上礼义，好古教化”，所到之处，必定聘用贤士，以礼相待，表彰孝悌有行，修治学宫。每年春秋，举行乡射礼，陈设钟鼓管弦，演示揖让升降之礼。民众耳闻目染，浸润日久，风气为之大变。有下属欺骗辜负他，韩延寿不是追究其人，而是痛自刻责：“不是我做得不好，否则他为何会做这等事情！”他的属下听说后，无不惭愧，有人甚至觉得无地自容而自刎。韩延寿身为民众的道德表率，境内大治，“奸人莫敢入界”，堪称以礼乐治民的楷模。

### 士大夫的担当精神与表率作用

民风有正、邪之别，为了社会的健康发展，需要不断扶正驱邪。风气的正与邪，与居于上位者的德性及执政理念直接有关。孔子说：“君子之德风，小人之德草。草上之风，必偃。”风吹在草上，草便随着风的方向，或左或右、或前或后地偃仆。君子的德性如何，决定民风的走向。《诗经》中的十五国风，原本是君上用来教化下民的诗，所以《毛诗序》解释“风”字说：“上以风化下。”郭店楚简说：“禹以人道治其民，桀以人道乱其民。桀不易禹民而后乱之，汤不易桀民而后治之。圣人之治民，民之道也。”大意是说，同样的民众，在禹的管理之下是治民；到了夏桀的手下就成了乱民；到了商汤之下又成了治民。原因何在？在于为政者的有道与无道。

汉代风俗丕变，除了汉武帝、光武帝的努力之外，士大夫敢为天下先，为民众表率，对于转移风俗，具有同等重要的作用。两汉经学勃兴，士子以研读儒家经籍为终身职志，终身寝馈其中，经典精神必然内化于中，成为其文化理念，所以大多有经世致用、担当一代的情怀，一旦入仕，大多能以礼乐化民成俗为己任。

东汉名臣陈寔少年时便“有志好学，坐立诵读”，操行出众，“天下服其德”。其立身行事，正直无私，亮节高风，当时有人感叹说：“宁为刑罚所加，不为陈君所短。”宁可接受刑罚的惩处，也



不愿被陈氏所指责，其人格魅力于此可见。某年岁荒，有盗贼乘夜色潜入陈寔家里，伏在屋梁上，陈寔发现后，佯作不知，把儿孙们叫过来训诫说：你等若不知努力，将来就会成为梁上君子！盗贼听后连忙下地，磕头求饶。陈寔见他相貌不像恶人，便规劝他“宜深克己反善”。后来听过盗贼陈述，知他家境贫寒，便送给他绢二匹。盗贼非常惭愧，发誓从此好好做人。此事传出后，万民震悚，“自是一县无复盗窃”。范晔赞美陈寔进退之节，必中法度，“据于德故物不犯，安于仁故不离群，行成乎身而道训天下，故凶邪不能以权夺，王公不能以贵骄，所以声教废于上，而风俗清乎下也”。

缪彤少年丧父，兄弟四人原本同财共业。但各有妻室后，诸妇要求分财立户，屡有争斗之言。缪彤深怀愤叹，掩门自挝，说：“你修身谨行，学圣人之法，准备整齐天下的风俗，为何连自己的家都不能正！”诸弟与妻听了，惭愧无比，都叩头谢罪，从此敦睦相处。

王丹，西汉末年曾在州郡任职。王莽时，隐居养志，家有千金，但“好施周急”。每年农时，就载着酒肴到田间，慰劳勤快的农民。懒惰者见状，都变得异常勤快。邑中之民相互激励，最后走上共同殷富之道。遇到轻黠游荡的无业者，王丹就晓谕其父兄，让他们加以指责。家有丧事的，都会等待王丹帮助操办，乡邻都习以为常。如此十余年后，“其化大洽，风俗以笃”。

两汉帝王，多能以推行风教自任。但是疆域辽阔，仅凭帝王一人之力，殊难扭转乾坤。汉儒对移风易俗多能自觉担当，这是儒家“修身、齐家、治国、平天下”学说的具体展现。顾炎武总结兴衰存亡，尤其注重对历代风俗的考察。他说，魏晋名士倡导“弃经典而尚老庄，蔑礼法而崇放达”，重风流而无视国家安危，其结果是“国亡于上，教沦于下”。顾炎武赞赏宋儒以名节相激励，尤其是王禹偁、范仲淹、欧阳修、唐介诸贤，开启一代风气，士大夫由此“以名节为高，廉耻相尚”，所以，靖康之变时，“志士投袂起勤王，临难不屈，在所有之”，直到南宋灭亡之时，依然能“忠节相望”。

时下，各地风俗问题不可谓少，风气下滑的趋势堪虞，此事关乎国家命脉，岂可听之任之！风俗美，社会才美；风俗坏，社会必败！这道理再简单不过。因此，今后对于官员的考察，应当将当地的风俗状况作为重要指标，风俗败坏之地的官员一律撤办。我们无法想象，一个风俗颓败的地方，也能称为文明之邦！班固《两都赋》叹曰：“痛乎，风俗之移人也！”贾谊说：“夫移风易俗，使天下回心而乡道，类非俗吏之所能为也。”重拳出击以治乱象之后，应该大力提升地方官员的道德水准，否则东莞的风俗永远无法彻底扭转。推之于其它省市，道理又何尝不是如此？

（作者系清华大学人文学院历史系教授、博导）



# “甲午”告诉我们……

● 杨治安

时光轮回，又逢甲午。1894年的中日甲午战争，一直令国人深感沉重和悲痛。时过境迁，重新审视120年前这场我国近代反侵略战争中规模最大、失败最惨、影响最深、后果最重、教训最多的一场影响中华民族发展命运的重大战争，从中我们能反思出什么？能获得哪些启迪？今天我们又该怎样担当起实现中华民族伟大复兴中国梦的历史责任？

有识之士认为，中国甲午之败原因很多，但愚蠢的宫廷政治抱负、造孽的内部权利争斗、荒唐的国际战略幻想、荒诞的乞和外交丑剧、荒谬的战略战术举措，注定了在似乎突如其来的国际大战面前，母子君臣的不知所措、满朝文武的束手无策、“中兴”名臣的进退失据、北洋雄狮的不堪一击、湘勇余威的一触即溃，最终导致败战败和、割地赔款、丧权辱国的历史悲剧。

120年的伤与痛，“甲午”告诉我们，落后就要挨打，但不落后也不一定不挨打。鸦片战争时中国国内生产总值占世界GDP近1/3，大大高于英国

GDP所占的约1/20，结果是我们既挨打又赔钱。晚清时期，中国的GDP总量占世界近1/5，不可谓不富；海军实力为亚洲第一、世界第六，不可谓不强。就甲午战争而言，当时清政府的经济、军事实力并不比日本弱。经济上，清朝的财政收入大约是日本的3倍；军力上，中国舰队总体上略占优势，北海舰队的战舰总吨位也不比日军差，“定远”“镇远”堪称当时世界领先、远东一流的铁甲利器。威海、旅顺、大连等军事要地的防御工事更是修建得十分坚固。可以说，海上有坚船利炮，岸上有坚固炮台，加上近海作战、以逸待劳，占尽天时地利，但最终却是“泱泱大国”输给“蕞尔小邦”，又是割地又是赔款。正如专家说的，一个对海洋陌生的国家和民族，是不可能真正拥有和正确使用海军的，它可以买来世界上优良的战舰，却买不来海洋意识和海战理论。身处一个海洋的世纪，纸醉金迷的王朝不是把大海当成门前的戏水池，就是把大海视为皇宫的护城河，甚至把海军消极地看成是运输船队、运兵船的护航力量和陆地防守的一种辅助。

清朝的军官什么都想到了，就是没有想到打仗；什么都学会了，就是没有学会打仗。清军名义上组建了新式海军（水师），有了现代化的装备，本质上也不过是把老态龙钟的八旗、绿营体制搬到了海上。就观念而言，依然囿于“祖宗成法不可变”，固守“弓马平天下”，海军战略“不过以守疆土保和局而已”，即专“防敌兵沿海登岸”，而日本“海军所应取之方略”则为夺取制海权，以陆地防御战略用于指导海洋决战，以官僚、保守的内陆文化对抗扩张、开放的海洋文化，战略偏差带来战术走形，文化之短繁育作风之弊，岂有不败之理？

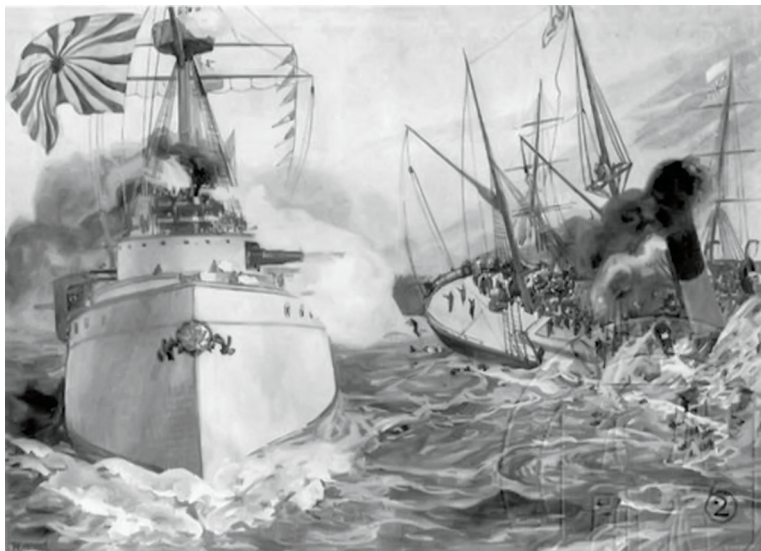
120年的耻与恨，“甲午”告诉我们，一个民族最为可贵的是具有防卫自强精神，真正可怕的是防卫自强精神的缺失。德国著名军事学家克劳塞维茨说：“物质的原因和结果不过是刀柄，精神的原因和结果才是贵重的金属，才是真正的刀刃。”甲午战争前，大清帝国正处于“盛世”，沉醉在“海宇升平”荣光和“太平盛世”“幸福生活”中的当局，对扑面而来的“三千年未有之变局”认识不清、盲目乐观；对日本“征讨清国”“扬威海外”的侵华野心误判形势、充满幻想；对郑观应、康有为等当时少数几个为之忧虑的“国土”的《救时揭要》《上大清皇帝书》熟视无睹、漠不关心。在日本倾全国之力扩军备战的紧要关头，清政府反而以财政紧张为由削减军备预算，停购军舰，停拨经费，放松国防建设，对即将到来的中日对决缺乏足

够准备。在一片承平的环境中，北洋海军军风严重毒化，军纪荡然无存，种种官场痼习滋生蔓延，“操练尽弛，自左右总兵以下，争携眷陆居，军士去船以嬉”。士兵“腰间皆斜插烟枪一支”，“平居烟酒淫赌，沉溺往返”。演习训练虚应故事，欺上瞒下。旅顺军港内驻泊的兵船仅供大员往来差使，并不巡缉海面，甚至走私牟利、载客挣钱，为各衙门搞“创收”。“每北洋冰冻，海军岁例巡南洋，率淫赌于香港、上海”。黄海海战前6个月，北洋舰队申请紧急换装部分速射炮并补充弹药，以应紧急之需。而李鸿章竟然以慈禧祝寿需要用款为名，予以拒绝。威海之战的紧要关头，来远、威远二舰的管带还“逐声妓未归”，数百官兵殉难时指挥者却在灯红酒绿之中“逍遥”。更令人震惊的是，黄海海战中北洋海军发射的炮弹，“实有沙土、煤灰”，“故弹中敌船而不能裂”。官有骄矜，兵无斗志，军舰上声色犬马，一支没有备战观念和战斗意志的“绵羊”怎能敌过用“武士道精神”武装起来的“虎狼”？

120年的警与醒，“甲午”告诉我们，国防观



念的强弱，是一个民族荣辱兴衰的“晴雨表”，关注国防就是关注我们的家园。“臣到京师来，见兵弱财穷，节颓俗败，纪纲散乱，人情偷惰。上兴土木之工，下习宴游之乐，晏安欢娱，若贺太平……”但《盛世危言》《上大清皇帝书》之类的呐喊，远不如洋务佣金、买办国防、卖官鬻爵、“万寿庆典”那样实实在在、名利双收、吉祥如意和皆大欢喜。权欲熏心的慈禧更酷爱把自己梳妆打扮得花枝招展、“年轻漂亮”，然后游游园子、玩玩游戏、祝祝寿辰、听听大戏。民众只知有朝廷而不知有民族有国家。当清政府每年从海军经费中大量腾挪用于王室扩建和颐和园工程，连续七年没有添置新舰更新大炮的时候，日本却是上至天皇下至百姓，举全国之力广筹资金，用于发展舰队，积极备战。1885年6月，修缮紫禁城“三海”工程的费用



可添购多艘“定远”“镇远”这样的主力舰，1888年北洋海军正式成军后，清廷为慈禧太后修建颐和园挪用的海军经费可再建一支北洋舰队。可以说，海军的开办经费、常经费、海防捐、关东铁路费等等，都有相当部分巨款化成了颐和园的假山假河、雕梁画栋、珍珠玛瑙及花鸟鱼虫。战争爆发后，清廷上下不顾前线激战，仍然穷尽奢华为慈禧太后庆贺60大寿。朝廷耗费五百多万两白银为慈禧大庆60寿辰之日，正是我辽东半岛大连湾陷落敌手之时，热闹的庆典与纷飞的战火成了甲午战败

的两重天。正如甲午战后日本人十分尖刻却一针见血地评述：清国“兵民处于四分五裂状态”，“海陆军队更是支离破碎之极”，日本“不是与支那进行战争，而是与直隶省进行战争”。伊藤博文曾奚落李鸿章：阁下以北洋一师，抵日本全国之兵，焉得不败？就连李鸿章自己也曾发出这样的感慨，说他是“以北洋一隅之力，搏倭人全国之师”。

反思历史重要的是思考未来。日本军事思想家林子平在《海国谈兵》中讲到：“升平日久则人心弛，人心弛则忘却战乱，这是古今之通病所在。不忘战乱，就需武备。”英国著名的军事理论家利德

尔·哈特曾严厉地讥讽西方有的国家：长达20年之久的防务意识淡化，对希特勒突破马其诺防线是一个巨大的“看不见的贡献”。

习近平总书记讲，历史是现实的根源，任何一个国家的今天都来自昨天。英国战略家富勒说：“除非历史能教给我们如何去展望未来，否则军事史只是一部人类的血腥浪漫史。”实际上，一些看似遥远而神秘的历史巨变，其实与我等平民百姓是那样的息息相关并尽在咫尺。不愿或不能正确汲取历史教训，往往意味着重蹈覆辙。没有谁能够拯救我们，只有我们自己。记住：祖国母亲的心中有一块永远挥之不去的伤痛！

（作者系石嘴山市大武口区人武部原政委）



# 弄清 『我是谁、 依靠谁、 为了谁』

## 是教育干部树立宗旨意识的必然要求

● 王鹏

历史的经验告诉我们，群众路线坚持得好，人民群众就会释放出巨大的创造力，我们党的生命力就旺盛；偏离了群众路线，人民群众的创造力就遭到遏制，他们的利益就受到侵害，我们党的生命力就会受到重大创伤。“为了谁、依靠谁、我是谁”这一命题，再现了我们党的唯物史观，体现了历史唯物主义的立场、观点和方法。回答了我们党的任何一名党员、任何一个工作部门和所做的任何一项工作都要走群众路线。这是我们党的根本工作路线，也是我们党的生命线，只有紧紧依靠人民，与群众保持血肉联系，我们党才会永葆生机和活力，才会有无穷无尽的力量，战胜前进道路上的一切艰难险阻。所以弄清楚、解决好“为了谁、依靠谁、我是谁”这个问题。是深入开展群众路线教育活动的迫切要求，也是教育干部树立起宗旨意识的必然要求，更是活动取得实效的关键。

“我是谁”其实就是自身定位的问题。价值观、人生观、利益观不同，答案就不同。作为我们共产党的干部来说，只有一个标准答案，那就是“我是人民的公仆，职责就是为人民服务”。无论官阶大小，身居何职。要时刻清楚我们是来自人民、根植人民。服务人民的本质永远不能变。应该有鲜明的立场、坚定的理想信念，真正从思想根源上明白“我是

谁”。常修为政之德，常思贪欲之害，常怀律己之心，跟党红心永远不变，为民诚心始终不渝。

“依靠谁”，实际就是找准力量源泉的问题。党的根本路线深刻揭示了我党的工作方法、所必须依靠的力量和工作目标方向。也阐明了党的干部与群众的关系就是鱼水关系、血肉关系。其中“一切依靠群众”就已经为我们指明了力量源泉的所在。历史已经证明了人民群众就是推动社会发展的决定性力量，人民群众就是真正的历史英雄。广大群众就是我们工作强大的后盾和源源不断的力量源泉，如果离开了群众，得不到他们的支持，我们的工作就会成为无本之木、无源之水。事业也将一事无成。作为党的干部，就要紧紧依靠群众，坚定不移地贯彻和落实党的群众路线，密切联



系群众，增进与群众的感情，取得群众的信任、理解和支持。在决策上坚持从群众中来、再到群众中去，积极听取群众的意见，发挥好群众的主体作用，做到问需于民、问计于民、问政于民。

“为了谁”，就是明确目标方向的问题。党员干部弄清并解决好“为了谁”的问题，是牢固树立为民服务宗旨意识的必然要求，也是提高服务水平和质量的关键，同样是做好一切工作的条件和前提。我们一定要把“一切为了群众”的观点贯穿于工作始终。把一切工作的出发点和落脚点都放在为民服务上，清楚一切工作都是为了造福人民，把为

人民服务当做义不容辞的职责和使命。时刻把群众的利益放在首位，做到心系于群众、谋利于群众、权用于群众。

每位党员干部一定要清楚、回答好、解决好“我是谁、依靠谁、为了谁”的问题，把“弄清”问题作为干任何事情的出发点和落脚点；把“回答好”问题作为处理好现实问题的必修课；把“解决好”问题作为获得最广泛最可靠最牢固的群众基础的力量源泉。真正做到无愧于党、无愧于人民、无愧于时代。

（作者单位：盐池县高沙窝镇）

### 微 阅 读

## 孔子误解与杨溥识人

春秋时期，孔子周游列国被困于陈蔡国境之间，七天未进食。弟子颜回讨到一些米来煮饭。饭熟了，孔子看到颜回从锅里抓饭吃，当颜回把饭端来时，孔子佯装没看见刚才的事，说道：“我方才睡着，梦见先君，他说只有清洁的食物才可送给人吃。”颜回知道老师在怀疑自己偷饭吃，便禀明老师：“刚才是柴灰落进锅里，挑不出来，弃之可惜，学生就把那点儿脏了的饭抓来吃了。”孔子这才发现错怪了自己的学生，慨叹道：“人们都相信自己的眼睛，看来眼见的也未必都真实啊！”

杨溥是明初重臣，官至礼部尚书兼武英殿大学士，是明朝历史上公认的著名贤相。一年，其子从湖北老家到京城看望他，杨溥问儿子：“沿途当官的，可听说谁最贤、谁不贤？”其子说：“经过江陵县，认为那儿的知县很不贤。”杨溥感到奇怪：“此话怎讲？”其子说：“江陵知县既不接送，又招待很简慢。那位江陵县令名叫范理。”杨溥认为范理能这样对待他的儿子，说明他不阿权贵，必有能耐，非但不怒，反而连连称赞范理是位好官，于是记住了范理的名字。后经考察，得知范理品行才能俱佳，力荐他升任德安府知府，后来又上奏朝廷将其提拔为贵州左布政使。范理在任时，兢兢业业，勤政为民，史称“甚有惠政”。

孔子亲眼所见的一件小事，差点误会颜回，因而得出“眼见未必都为实”的感慨。同样，作为朝廷高官的杨溥，通过范理敢怠慢自己儿子的这件事情，看出了他耿直赤诚的品德，慧眼识人才，一再将范理推荐和提拔，留下了一段千古佳话。

孔子误解与杨溥识人，今日读来，仍受益匪浅。

# 但得群英德才备 满园桃李自芬芳

——记中卫职业技术学校党委委员、副校长闫新宁

闫新宁，男，汉族，生于1962年9月，中共党员，中学高级教师，大学学历，自治区第四批专家服务团教育二团秘书长，中卫市政协委员，现任中卫职业技术学校党委委员、副校长。30年来，他用人生历程书写着他对事业的挚爱，用忠实和忠诚履行着教育职责。

**创新思路抓工作。**担任中卫二中校长期间，修订了学校新的办学思想、“三风一训”、管理规章，制定了“抓培训、重实效，抓理念、重提升，抓常规、重课堂，抓教师、重骨干，抓听评、重反思，抓两头、重带动”的“六抓六重”的教学思路，实施了“抓德育、重队伍，抓养成、重基础，抓规范、重管理，抓活动、重载体，抓疏导、重心理，抓合力、重社区”的六抓六重育人策略，取得了良好成效。在中卫二中任校长的六年间，经过他和全体教职工的共同努力，学校办学条件和育人环境大为改善，教学质量稳步提高，中考成绩逐年攀升，学科竞赛遥遥领先，学校先后被授予“国家教育质量管理示范基地”“全国优秀家长学校”“全区课堂质量工程先进集体”“全区德育示范学校”等荣誉称号，连续五年荣获“全市中考先进集体”，教育系统年度考核先进集体。到中卫职业技术学校任职后，结合分管工作职责，他不断推进专业及课程体系建设，大力开展示范学校创建，全面深化教学科研改革，着力构建“名师工程”、全力抓好师生职业技能大赛。同时，充分利用学校自身优势，积极开展城乡劳动力职业技能培训、“十二五”生态移民等各类社会职业培训。

**务实做事同行赞。**他主持实施的《初中课程分层教学研究》获自治区教研成果二等奖，撰写的《加强和改进未成年人思想道德建设》《教而后思教学相长》《抓教学重常规不断提高教学质量》《以提高质量为核心促进学校内涵发展》等10多篇论文在《宁夏教育》《课程教育研究》等杂志发表或获奖，开展的“小专题研究”，立足课堂，立足教学实际，取得了实实在在的效果，得到了区市教研室的认同和推广，目前，由宁夏党建研究会教育系统党建研究专业委员会批准立项的《职业学校青年教师党建工作研究》党建课题正在实施中。

闫新宁先后获中卫市“优秀思想政治工作者”“模范校长”“自治区优秀教育工作者”、自治区第二届“道德模范”、自治区“优秀共产党员”等荣誉，2011年被自治区人民政府批准享受政府特殊津贴。

宁新出管字【2014】第0440号



# 宁夏党建研究

NINGXIADANGJIANYANJIU