

宁夏党建研究



中共宁夏区委组织部
宁夏党建研究会 **主办**

ZHONGGONG NINGXIA QUWEI ZUZHIBU
NINGXIA DANGJIAN YANJIUHUI

2014/07 总第073期

傅兴国王和王山调研新型金融机构党建工作

强调要充分发挥党组织政治核心政治引领作用 努力提高新型金融机构党建科学化水平



7月10日，自治区党委常委、组织部部长傅兴国，自治区政府副主席王和山，围绕新型金融机构党的建设工作进行专题调研，并与全区新型金融机构党组织负责人代表进行座谈，对加强新型金融机构党的建设提出明确要求。

傅兴国一行先后来到庆华小额贷款公司、银汇贵金属交易中心、泰信农村资金管理公司，实地了解企业发展情况和党组织开展工作情况，对企业党建工作给予了充分肯定。傅兴国在座谈会上强调，要进一步深化认识，全面准确把握新型金融机构党组织的功能定位，明确党组织“在企业职工群众中发挥政治核心作用”和“在企业发

展中发挥政治引领作用”。要按照基层服务型党组织建设要求，创新服务机制、创新服务方式、创新服务载体，把党组织的工作重心转移到服务改革、服务发展、服务民生、服务群众、服务党员上。要选优配强党务骨干，培养引进金融专业人才，做好出资人教育引导工作，不断培育壮大新型金融机构人才队伍，夯实党的建设工作基础。要加强先进企业文化引领，积极开展企业精神文明创建活动，加强诚信文化建设，引导企业依法守法经营。要切实加强新型金融机构党组织负责人队伍建设，加强党性锻炼，注重业务学习，不断提高履职能力，努力提高新型金融机构党的建设水平。



自治区党委常委、组织部部长傅兴国强调要充分发挥党组织政治核心政治引领作用，努力提高新型金融机构党建科学化水平

王和山在讲话中对新型金融机构党委成立以来的工作给予了充分肯定。强调要充分认识加强新型金融机构党建工作的重要意义，切实增强政治意识、责任意识、使命意识，积极发挥新型金融机构党组织的政治核心作用和政治引领作用，推动金融改革深入发展，积极服务“三农”、服务小微企业、服务基层群众，为建设开放宁夏、富裕宁夏、和谐宁夏、美丽宁夏做出积极贡献。

自治区党委组织部副部长王少林主持会议，并从提高思想认识、夯实工作基础、落实工作责任、加强宣传引导4个方面对进一步加强新型金融机构党建工作提出要求。自治区政府副秘书长、金融办主任、新型金融机构党委书记杨少俊同志介绍了自治区新型金融机构党委成立以来摸清底数、建章立制、建立支部、健全阵地和搞好培训等方面工作。70多名自治区新型金融机构党支部书记参加了调研座谈会。



自治区政府副主席王和山对新型金融机构党建工作给予肯定，强调要找准金融工作和党建工作的结合点



自治区党委常委、组织部部长傅兴国，自治区政府副主席王和山一行调研庆华小额贷款公司运营发展和党建工作情况

调研银汇贵金属交易中心运营发展和党建工作情况

民主生活会光有“辣味”还不够

● 本刊评论员

随着第二批党的群众路线教育实践活动专题民主生活会的全面开展，各单位紧紧围绕“为民、务实、清廉”主题，认真查摆“四风”突出问题，深刻剖析问题产生的根源，深入开展批评与自我批评。各地民主生活会动真格，批评与自我批评毫不留情，辣味十足，达到了“红红脸、出出汗”的目的，以至于“辣味”一词成为媒体舆论的热词。

毫无疑问，这种充满辣味、触及灵魂的民主生活会，不仅是人民群众喜闻乐见的，也是党员干部自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的必要途径。然而，民主生活会光有“辣味”还不够，还必须坚持促进行动，立足边查边改，让群众看到实实在在的变化。

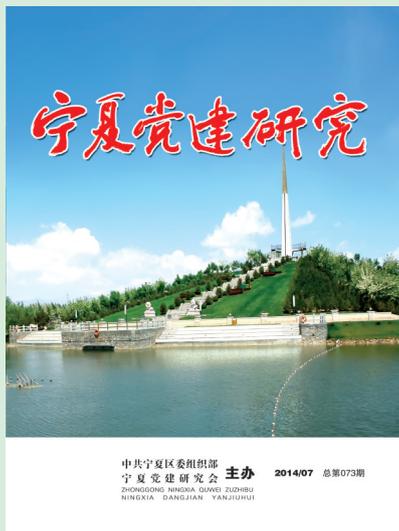
解决“四风”问题，民主生活会不是终点，而是新的起点。要趁热打铁抓好整改落实，制定好整改方案，突出问题导向，坚持开门整改，群众不满意不放过。要抓好建章立制，严格执行制度，形成刚性约束，发挥治本作用。要抓好责任落实，一把手要自始至终把活动牢牢抓在手上，班子成员既要整改好自己的问题、也要抓好分管领域的整改，各级督导组要从实督导、从严把关、传导压力，同时要认真开展好“回头看”，存在问题的要“补课”。要坚持两手抓两促进，以良好的作风推动改革发展，

当前第二批教育实践活动正处在关键阶段，越往后越需要持续用劲。民主生活会上说得再好，批评得再严厉，再辣味十足，如果不见诸今后的实际行动也是空的。所谓“听其言，观其行”，只有把发现的各种各样的“四风”问题真查真改了，并以全新的作风做好今后的工作，民主生活会才叫开得高质量，才能达到“治治病”的功效。如果只是认识深刻了，决心下定了，问题聚焦了，谈心也充分了，却只说不做，缺乏实效，就不利于增进群众对党的信任。

作风建设具有长期性、复杂性和艰巨性。抓“四风”问题整改，不是为了解“燃眉之急”、“一时之弊”，而是要着眼长远的制度重构，更需要用苦心、下苦力，做到持之以恒、久久为功、知行合一。经历了民主生活会的“辣味”之后，各级党员干部更要按照“三严三实”要求，拿出改的诚意、坚定改的决心、谋求改的成效，真正做到小有小改、大有大改、即知即改，真心改过，切实以作风建设的实绩，赢得群众的拥护和信任。如此，民主生活会的“辣味”才能更有效果。

目 录

宁夏党建研究



编委会

主 任：傅兴国

副 主 任：李泽峰 冯志强 王 铎 王少林

委 员：（按姓氏笔画为序）

于建文 马宇楨 马丽君 马福贵

王 刚 王 铎 王少林 王泽庶

王海如 王彩琴 尤建清 叶 旭

白建军 冯志强 朱利军 刘汉立

刘成孝 刘亦农 孙 瑛 杨 琳

李 喆 李卓辉 李泽峰 李秋玲

李俊章 李耀松 宋志霖 宋弘阳

宋建钢 张 举 陈顺萍 周云峰

周兆川 孟占忠 郎治钧 赵志强

赵建峰 哈 贇 饶彦久 郭 虎

高瑞莉 陶 进 梁 红 黄占华

景 瑜 傅兴国 蔡 珺 蔡旭东

霍 丽 魏 波

主 编：王 铎

副 主 编：赵建峰

执行编辑：雷利军

责 编：张 茵 石育平 杨金云 张 强

袁 洋 孙玉虹

编 务：张学元

● 卷首语

民主生活会光有“辣味”还不够

本刊评论员

● 重要言论

中国梦与中国共产党

虞云耀/4

● 领导论坛

在自治区新型金融机构党建工作调研座谈会上的讲话

傅兴国/8

● 调查研究

年轻干部培养选拔工作的调查与研究

王 晶/12

我区党政干部践行群众路线面临的现实挑战及路径选择

潘建红 马红梅/21

● 实践探索

工科类大学生校外实习基地与党建模式无缝对接探析

李嗣丞 王彦庚/25

严把“三个关口”强化教育管理 切实增强党员队伍生机活力

杨 杰/30

惠农区整顿软弱涣散基层党组织工作初见成效

宋文详/32

● 学习心得

弘扬焦裕禄精神 践行“三严三实”要求

俱旭辉/35

理论性 探索性
实践性 创新性

● 经验交流

搭建党群服务中心平台 构建区域网格化体系

石嘴山市委组织部/38

走实走稳“最后一公里” 服务联系群众零距离

马 敏/41

● 理论前沿

理解“中国模式”的方法论原则

陈曙光/44

遵循国际人才流动规律引进人才

王辉耀/48

● 他山之石

西方的制度反思与中国的道路自信

张维为/50

官员选拔任用的国际视野

贡 杰/55

● 以史为鉴

宋明清时期的政务公开

完颜绍元/57

张闻天的“言人所不敢言”

游宇明/61

● 思想纵横

好人是这个世界的慈悲

马 德/63

封面摄影 森林公园

孙玉虹

封底摄影 亲水园丁

王保安

主办:

中共宁夏区委组织部

宁夏党的建设研究会

承办:

中共宁夏区委组织部党建研究所

宁夏党的建设研究会秘书处

地 址: 宁夏银川市金凤区北京中路61号

信通大厦22层

邮 编: 750066

电 话: (0951) 5166855 5166857

5166858 5166859

邮 箱: nxdjyh@163.com

准 印 号: 宁新出管字 [2014] 0394号

印刷单位: 自治区党委机要印刷厂

电 话: (0951) 6668972

出版日期: 2014年7月

内部刊物 免费交流



中国梦与中国共产党

● 虞云耀

中国共产党历经艰难险阻和各种考验，带领人民走过了93年的光辉历程。中国共产党成为中国人民的领导核心，是历史的选择，也是人民的选择。党和人民，就像太阳和大地，永远不能分离。党的一切奋斗和工作都是为了造福人民。93年来，中国共产党紧紧依靠人民，把马克思主义基本原理同中国实际相结合，独立自主地走自己的路，从根本上改变了中国人民和中华民族的前途命运，不可逆转地开启了当代中国沿着社会主义道路走向现代化、走向伟大复兴的历史进程。

习近平总书记指出：“实现中华民族的伟大复兴，就是中华民族近代最伟大的中国梦。”这个梦想，凝聚了几代中国人的夙愿，体现了中华民族和中国人民的整体利益，是每一个中华儿女的共同期盼。走中国特色社会主义道路，实行改革开放，是在新的历史条件下我们党的一次伟大觉醒，由此产

生从理论到实践的创新，使中国大踏步赶上时代前进的步伐。经过30多年改革开放的洗礼，我国现代化建设取得的成就举世瞩目，使我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标。实践已经证明并将继续证明：办好中国的事情，关键在党。伟大的中国梦，只有在中国共产党的领导下才能够实现。团结和带领全国人民在中国特色社会主义道路上实现中华民族伟大复兴，已经成为历史和时代赋予中国共产党人的崇高使命和重大责任。

国家富强、民族振兴、人民幸福，三者紧密联系、相辅相成，蕴涵着全面建成小康社会的壮丽蓝图，也蕴涵着建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的宏伟目标。中国梦之所以具有强大的感召力和影响力，因为它凝聚了全党全国各族人民的最大共识。

带领人民实现中国梦，是党的性质和根本宗旨所决定的，是党的纲领和目标所要求的，是党的先进性在新的时代条件下的现实体现。中国共产党从诞生之日起，就把实现共产主义的社会制度作为党的最高纲领，并把实现最高纲领同党在革命、建设、改革不同时期的基本纲领和目标任务统一起来，自觉肩负起推翻“三座大山”、实现民族独立和人民解放，彻底改变旧中国贫穷落后面貌、实现国家繁荣富强和人民共同富裕的历史使命。

改革开放以来，我们党提出社会主义初级阶段的基本路线和基本纲领，走出了一条符合国情的中国特色社会主义道路。党的十八大提出在中国共产党成立一百年时全面建成小康社会，在新中国成立一百年时建成社会主义现代化国家“两个一百年”的目标，展示了中国特色社会主义的美好前景。我们党作为马克思主义执政党，同人民心连心、同呼吸、共命运，倾听人民的呼声，回应人民的期待，紧紧依靠人民、团结和带领人民，把中国特色社会主义事业不断推向前进。

带领人民实现中国梦，是全国各族人民对我们党寄托的殷切期望，是党团结凝聚全国人民的伟大旗帜和精神支柱。习近平总书记指出：“我们的人民热爱生活，期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，期盼孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好。”他强调，“中国梦归根到底是人民的梦，必须紧紧依靠人民来实现，必须不断为人民造福。”实现中国梦是我们党向人民作出的庄严承诺。随着经济社会的发展，人民群众希望过上更加富裕、更加美好的生活，希望改革和发展的成果更多更公平地惠及全体人民，并且相信我们党能够引领中国特色

社会主义事业的航船破浪前行，能够使广大人民群众的梦想成真。

实现中国梦，树起了一面将全国人民凝聚在一起的伟大旗帜。共同的愿望、共同的目标、共同的追求，形成中华民族的最大共识和强大精神力量，成为全国人民团结奋斗的精神支柱。国家、民族、个人成为一个命运共同体，强盛中国、文明中国、和谐中国、美丽中国就会一步一步变为现实。

二

来自人民、植根人民、服务人民的中国共产党，是先进的马克思主义政党。在长期革命、建设、改革的实践中，我们党形成了自身独特的理论优势、政治优势、组织优势、制度优势和密切联系群众的优势。我们党以马克思列宁主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系为指导；有8500多万名党员，在各条战线各个领域发挥先锋模范作用；锻造了一批政治坚定、能力过硬、作风优良、奋发有为的高素质执政骨干；构建了覆盖广泛、严密完整的党的基层组织体系；有长期以来形成的理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评等优良作风；有以民主集中制为核心的党的制度体系，等等。这些优势使我们党始终保持生机和活力，成为中国人民的主心骨和中国特色社会主义事业的领导核心。这些优势是党带领人民实现中华民族伟大复兴中国梦的思想和组织保证。

我们党始终坚持党的群众路线这条生命线和根本工作路线。可以说，一部党的历史，就是一部党同人民群众血肉相连、相濡以沫、同甘共苦的奋斗史。从毛泽东同志提出全心全意为人民服务，到邓小平同志提出必须把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量改革和一切事业发展的根本标准，从江泽民同志提出“三个代

表”重要思想到胡锦涛同志提出科学发展观，再到习近平总书记提出“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”，我们可以清楚地看到一条既一脉相承又与时俱进的思想红线，这就是坚持以人为本的执政理念，坚持人民主体地位的根本立场，一切为了人民，一切依靠人民，诚心诚意为人民谋利益。坚持立党为公、执政为民，始终保持与人民群众的血肉联系，党带领人民实现中国梦就有了永不枯竭的力量源泉。

我们党执政60多年来，特别是改革开放以来的伟大实践，为坚持和发展中国特色社会主义打开了新视野，也为提高党的领导水平和执政能力开辟了新境界。党在认识和把握社会主义建设规律的同时，深化了对党的执政规律的认识，积累了丰富的执政经验。就党的领导和党的建设而言，主要有：把加强党的领导同改善党的领导有机统一起来；把推进党的建设新的伟大工程同推进党领导的伟大事业紧密结合起来；把以人为本、执政为民作为检验党一切执政活动的最高标准；发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，调动各方面的积极性；坚持科学执政、民主执政、依法执政，全面提高党的建设科学化水平，等等。这些宝贵经验，使我们党具有其他任何政治力量无法比拟的领导力和组织力，为党带领人民实现中国梦提供了可靠保证。

三

实现中国梦对我们党提出了新的更高的要求，党必须以改革创新精神不断加强自身建设。要牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线，坚持解放思想、改革创新，坚持党要管党、从严治党，全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设，增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，建

设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

加强理论创新和理论武装是实现中国梦的思想基础。实现中国梦，离不开科学理论的指导。要坚持用党的基本理论武装全党、教育群众、指导工作，增强党员群众对党的理论的认同感，保持全党在思想上政治上的高度一致，进一步夯实全国人民共同奋斗的思想基础。坚持一切从实际出发，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，坚持尊重群众首创精神，不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，不断以实践基础上的理论创新推动制度创新、科技创新、文化创新以及其他各方面创新。大力推进社会主义核心价值观体系建设，坚定理想信念，教育引导党员干部做社会主义核心价值观的实践者、示范者、引领者，以实际行动彰显共产党人的人格力量，为实现中国梦不断注入强大的精神力量、奠定坚实的思想基础。

建设一支高素质的执政骨干队伍是实现中国梦的决定因素。实现中国梦，关键在于有一支党和人民需要和信任的高素质的执政骨干队伍。要认真贯彻落实习近平总书记提出的“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的好干部标准，坚持德才兼备、以德为先，形成正确的用人导向。要深化干部人事制度改革，建立集聚人才体制机制。要加强和改进干部教育培训，提高干部素质和能力，进一步完善干部考核评价机制，促进干部树立正确的政绩观。严格管理和监督干部，保证干部手中的权力真正用来为人民谋利益。

创新基层党建工作是实现中国梦的基础工程。实现中国梦离不开各个领域基层党组织带领广大群

众共同奋斗。要以服务群众、做群众工作为主要任务，加强基层服务型党组织建设，按照服务改革、服务发展、服务民生、服务群众、服务党员的要求，探索不同领域、不同类型基层党组织发挥作用的途径和办法。着力提高基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的能力，以党的基层组织建设带动其他各类基层组织建设。创新社会管理机制，畅通民意表达渠道，维护群众合法权益，拓展服务群众的渠道和平台，夯实党执政的群众基础。进一步加强和改进对党员的教育管理，建设一支能够真正发挥先锋模范作用的党员队伍，带领广大群众共同创造美好生活。

健全制度机制是实现中国梦的重要保证。党的十八届三中全会提出，坚持用制度管权管事管人，让人民监督权力，让权力在阳光下运行，是把权力关进制度笼子的根本之策。长期以来，我们党高度重视制度建设，以党章为统领、以民主集中制为核心，建立健全了一系列党内制度法规，形成了较为完备、符合时代要求的党内制度体系。同时应当看

到，我们党的一些制度执行得不好，新形势新任务要求党的各项制度更加成熟、更加定型。要适应改进完善党的领导方式和执政方式的需要，进一步推进科学执政、民主执政、依法执政，强化法治意识和法治思维，把党的工作和党的建设纳入法治化制度化规范化轨道。要形成科学有效的权力制约和协调机制，加强反腐败体制机制创新和制度保障，严格执行党风廉政建设责任制。

我们正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。习近平总书记指出：“道路不可能一帆风顺，蓝图不可能一蹴而就，梦想不可能一夜成真，人间万事出艰辛。”全面深化改革对党的领导水平和执政能力提出了新考验。我们要站在时代和战略的高度，充分认识实现中国梦与加强和改善党的领导的必然联系，在全面深化改革中全面推进党的建设新的伟大工程，在为实现中国梦而奋斗的征程上把我们党的建设得更加坚强，带领全国人民阔步迈向更加美好的未来。

（作者系全国党建研究会会长）来源：《求是》

微 阅 读

习近平引用名句梳理：

为之于未有，治之于未乱。

——习近平《干在实处 走在前列》

典出：《老子》

原文：其安易持，其未兆易谋；其脆易泮，其微易散。为之于未有，治之于未乱。合抱之木，生于毫末；九层之台，起于累土；千里之行，始于足下。

释义：做事，要在尚未发生以前就着手；治理国政，要在祸乱没有产生以前，就早做准备。

中国的哲学是时间的哲学，主张在时间流中

去探讨事物的衍生规律，获得处理问题的智慧。比如，中医讲究“治未病”，病要在未得时医治，等显现出来已经晚了一步。主张要有忧患意识，居安思危。主张凡事预则立，不预则废。处理问题，治国理政，要学会“下先手棋”等。《老子》讲“为之于未有，治之于未乱”就是这个意思。

当前，我国经济社会发展正处于全面深化改革的重要历史时期，呈现出许多不同以往的新特点、新情况，对于各种问题，要防患于未然，化解于无形。即便形势很好，我们仍要保持清醒头脑，能敏锐发现问题的苗头。

在自治区新型金融机构党建工作 调研座谈会上的讲话

● 傅兴国

今天下午，与和山副主席、组织部、金融办一起调研的主要目的是了解新型金融机构运营发展情况、党建工作情况、开展党的群众路线教育实践活动情况。下午我们看了3家企业，分别是庆华小额贷款公司、银汇贵金属交易中心和泰信农村资金管理公司，3家企业性质不一样、特点不一样，但是有一个共同点就是党建工作抓得比较实、比较规范，通过抓党建促进金融企业的发展。座谈会上龙志普董事长、杨晓明监事长、陈云芳总监、王耀峰经理都谈了各自企业发展、党建工作和群众路线教育实践活动开展情况，讲得都很好，听了以后很受启发，也很受鼓舞，希望

在座的企业要注意学习他们的经验，提升自己的工作水平。

刚才，少俊同志概括介绍了自治区新型金融机构党委成立以来的工作，讲了5条，我认为概括得好，就是摸清底数、建章立制、建立支部、健全阵地和搞好培训。和山副主席对新型金融机构党委的工作给予充分肯定，特别是结合分管的工作，对新型金融机构下一步的工作提了4点要求，我认为讲得非常好，希望大家抓好落实。一是注意防范金融风险，二是注重金融产品的开发创新，三是提升金融服务水平，四是找准金融企业发展和党建工作的结合点。

自治区新型金融机构党委是去年12月24批准成立的，今年3月6日正式挂牌。通过今天的调研和刚才的座谈会，总的感觉开局良好，效果很好，党员的归属感、荣誉感、使命感和责任感进一步增强，党员的先锋模范作用，党组织的战斗堡垒作用开始显现和体现，很不容易。新型金融机构党委成立前，全区新型金融机构党组织覆盖率仅16%左右。成立新型金融机构党委短短几个月，齐抓共管、形成合力、效果不错，概况起来主要有三个方面的特点。一是健全组织，扩大覆



调研泰信农村资金管理公司党建工作和群众路线教育实践活动

盖。新型金融机构党委成立后，积极探索党组织设置模式，加大党组织组建力度，通过单独组建、联合组建等方式，全区新型金融机构党组织覆盖率由15.97%上升到94.44%，比例很高。二是**夯实基础，抓好保障**。新型金融机构党委成立前，党组织制度规则较为短缺，新型金融机构党委成立后先后制定了《自治区新型金融机构党委工作规则》《自治区新型金融机构党的基层组织设置指导意见》等12项制度。帮助25家新型金融机构建立了党员活动阵地。开展了调研摸底，做到了288家企业党组织从业人员清、经营情况清、党员人数清、组织设置清、隶属关系清。三是**精心部署，搞好教育实践活动**。成立了4个督导组，坚持从严督导，坚持分类指导，加大教育培训，新型金融机构党的群众路线教育实践活动扎实开展。

在肯定成绩的同时，也要看到还存在一些亟待解决的问题。一是自治区新型金融机构党建工作基础还比较薄弱，缺乏长效机制和管用有效载体；二是个别新型金融机构党务工作者抓党建工作有畏难情绪，存在“雇佣”思想、“打工”心态，不能理直气壮、卓有成效地开展党建工作；三是目前新型金融机构党组织书记中，新任职的约占三分之二，普遍缺乏党务工作经验，还需要进一步加大培训力度；四是有的新型金融机构出资人对党建工作支持力度不够，还有一些模糊认识和误区。我们要高度重视这些问题。

下面，我就进一步加强新型金融机构党建工作再强调5点。

第一，要准确把握新型金融机构党组织的功能定位。干什么工作要把定位、职责和角色搞清楚。2012年3月8日，中办印发了《关于加强和改进非公有制企业党的建设工作的意见（试行）》，明确

提出，非公企业党组织是党在企业中的战斗堡垒，在企业职工群众中发挥政治核心作用，在企业发展中发挥政治引领作用。加强新型金融机构党建工作，必须牢牢把握“两个作用”的功能定位。新型金融机构党组织如何发挥“在企业职工群众中发挥政治核心作用”，要求党组织要发挥好服务和凝聚功能，在新型金融机构从业人员中起到思想上的教育引导作用、组织上的团结凝聚作用、工作上的鼓励促进作用、生活上的关心扶助作用、利益上的维护代表作用，把广大从业人员紧紧地团结在党组织周围。新型金融机构党组织如何发挥“在企业发展中发挥政治引领作用”，要求党组织必须要尊重新型金融机构的产权性质，尊重其决策权、经营权，重在引领新型金融机构按照党的路线方针政策，沿着正确的方向发展，引导和监督新型金融机构遵守国家法律法规，正确处理好经济效益与社会效益、眼前利益与长远利益的关系，促进新型金融机构履行社会责任，保证从业人员的合法权益和正当利益。中央的文件是对所有非公企业提的要求，新型金融机构如何发挥好“政治核心”和“政治引领”作用，还要结合自身的特点和从业人员的特点来探索、来实现。

第二，要积极推进新型金融机构服务型党组织建设。党的十八大强调，要加强服务型党组织建设。6月27日，自治区党委办公厅印发了《关于加强基层服务型党组织建设的实施意见》（宁党办〔2014〕40号），强调要以服务型党组织建设引领基层党组织工作，使服务成为基层党组织建设的鲜明主题。要进一步增强新型金融机构党组织的服务功能，把党组织的工作重心转移到服务金融改革、服务金融发展、服务民生、服务群众、服务党员上来。一要创新服务机制。建立健全党员联系服务群

众、党组织结对共建等制度，增进从业人员在企业的幸福感和归属感，引领从业人员形成服务奉献的良好风尚。要尊重党员主体地位，建立党内激励、关怀、帮扶机制，落实党组织定期与党员谈心、走访慰问生活困难党员等制度，主动为党员解释疑惑、排忧解难。二要创新服务方式。探索开放式的党组织活动，结合新型金融机构工作特点和从业人员实际，开设网上党建园地、党建微博、网上论坛、视频论坛等，把党的活动阵地拓展在网络上。利用工会组织资源，实行党群活动一体化。开展政治理论学习会、党员活动日、党员读书会、交流会等活动。三要创新服务载体。开展新型金融机构党组织“双强六好”（党建强、发展强，生产经营好、企业文化好、劳动关系好、党组织班子好、党员队伍好、社会评价好）创建活动。我们每三年搞一次非公企业党组织“双强六好”评选活动，希望大家以这个为载体，进一步推进创建活动扎实开展。

第三，要培育壮大人才队伍。金融企业竞争的核心还是人才竞争。新型金融机构要实现转型发展、创新发展、跨越发展，关键是人才。一要选优配强党务骨干。按照守信念、讲奉献、重品行，懂经营、会管理、善协调，热爱党务工作和熟悉群众工作的标准，选优配强新型金融机构党组织书记；要坚持“双向进入、交叉任职”的工作思路，把新型金融机构管理层中党性强、熟悉党务工作、组织协调能力强的优秀党员选配到党组织负责人或支部委员岗位；把业务精、懂管理、善经营的优秀党务工作者和党组织班子成员推荐进入新型金融机构经营管理层，把党的骨干推荐充实到新型金融机构关键岗位；加大从一线优秀青年员工中发展党员工作力度，全程跟踪教育培养，严把党员质量关；抓好

示范培训和普遍培训，对新任的新型金融机构党组织书记轮训一遍，开展任职培训。二要培养引进金融专业人才。建设开放富裕和谐美丽宁夏，需要一大批优秀人才做保证，特别是优秀的金融专业人才。新型金融机构党组织要牢固树立人才优先的发展理念，帮助企业培养、引进人才，为从业人员成长和发挥作用搭建平台、创造环境。前两天，我和少俊同志按照建华书记的指示，专门到中国建设银行、中国农业银行、中国银行、中国工商银行和国家开发银行，请他们支持宁夏，选派干部到市任常委副市长，到经济实力强的县任常委副县长，党委十分重视人才，新型金融机构党组织更要重视培养引进金融专业人才。三要做好出资人教育引导工作。做好新型金融机构党建工作，没有出资人的理解和支持是难以开展的。对党员出资人，要教育引导他们遵守党规党纪、执行党的决议，自觉履行党员义务，努力成为新型金融机构党建工作的骨干。对非党员出资人，要教育引导他们坚定在党的领导下走中国特色社会主义道路的信念，把新型金融机构发展与国家发展、民族振兴、“四个宁夏”建设结合起来，做到致富不忘国家、不忘社会、不忘党和人民，真正成为中国特色社会主义事业的合格建设者。注意听取出资人对党建工作的意见建议，调动他们支持新型金融机构党建工作的积极性。要关心出资人的成长，注重推荐政治素质高、社会责任感强、符合条件的出资人入党。对出资人的评先评优、政治安排，应事先征求新型金融机构党组织、地方非公企业党建工作机构的意见。

第四，要引领先进企业文化。调研中，我们发现现在一些非公企业包括新型金融机构缺的不是物质财富，而是精神追求。许多非公企业出资人讲，企业文化建设的滞后成了制约企业做大、做强、做

出品牌的瓶颈。一要积极开展企业精神文明创建活动。要发挥新型金融机构党组织的政治工作优势，通过开展各种党的组织生活、文化活动，把党的先进文化、优良传统转化为新型金融机构发展所需的正能量，帮助企业塑造积极向上的企业精神，让从业人员知道应该坚持什么，反对什么，什么是该做的、不该做的，什么是可贵的，什么是应该抛弃的，构建以社会主义核心价值观体系为引领的企业文化。二要加强诚信文化建设。诚信是新型金融机构发展的基石和生命线。要发展诚信文化，引导新型金融机构从业人员恪守诚信美德，树立“信用是金、信用生金”“诚信为荣、失信可耻”等理念，把诚信文化始终作为创业、经营的根基，让诚信文化融汇到新型金融机构发展中，落实到新型金融机构的每个经营环节中，落实到从业人员的核心价值中。三要引导依法守法经营。要教育新型金融机构从业人员自觉学法、知法、守法，学会约束、规范、把握好自己，“不踩雷区、不触红线”。特别是在处理政商关系上，要依法依规，有节有度，光明磊落，走“前门”、干正事，不走歪门邪道。同时，要教育新型金融机构从业人员，加强金融风险监测分析，及时化解处置金融风险隐患。

第五，要加强自身建设。一要加强党性锻炼，坚定理想信念。习近平总书记反复强调，理想信念是共产党人精神上的“钙”，没有理想信念，或理想信念不坚定，就会得“软骨病”。希望新型金融机构党组织书记要始终保持头脑清醒和政治定力，坚持抓好理论武装，特别是深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，自觉与党中央、自治区党委保持高度一致；坚持强化政治意识，深刻认识和坚持党组织的政治属性，增强组织观念，严肃组织生活，严格组织纪律，严密组织体系；坚持党性原

则，站稳政治立场。二要加强业务学习，成为行家里手。要精通党建业务，干一行、爱一行、钻一行、精一行，熟悉相关的党务知识，掌握基本工作流程。最近，中办印发了新修订的《中国共产党发展党员工作细则》，大家要认真学习，熟练掌握。要熟悉金融业务管理，新型金融机构有着鲜明的行业特点，只有熟悉金融业务管理，掌握从业人员思想动态，才能卓有成效地开展工作，使党建和金融业务管理更好地融会贯通、良性互动。要把握好金融体制改革的目标任务，熟悉金融支持服务“三农”发展的有关政策，要主动了解新型金融机构人力资源管理、绩效考核等情况，通过熟悉业务、熟悉管理，有针对性地开展党的工作。三要加强作风养成，植根职工群众。开展党的群众路线教育实践活动，我们普遍开展了调研，跟群众谈心谈话，接了地气，也发现了很多问题，希望大家结合开展教育实践活动，切实改进作风。要发扬艰苦奋斗精神，求真务实，善于花小钱办大事，把经费阵地用好用活，不能搞花架子。要发扬协商民主，遇事多通气，办事按程序，让大家有话敢讲愿讲，广纳群言、集思广益。要以身作则，身体力行，希望党组织书记要做遵纪守法、廉洁自律、诚信信用的表率，树立好新型金融机构党组织书记的良好形象。

同志们，新型金融机构党建工作刚刚起步，取得了一些成绩，但是必须看到问题和困难还不少，希望自治区非公经济组织工委、自治区金融服务办公室和新型金融机构党委，认真落实党建工作责任制，按照基层服务型党组织建设的要求，结合党的群众路线教育实践活动，选树先进典型，强化激励管理，落实待遇保障，加大经费投入，推动新型金融机构党建工作上台阶、上水平，为建设“四个宁夏”提供金融保障和金融支持。



年轻干部培养选拔工作的调查与研究

● 王 晶

大力培养选拔年轻干部，是一项关系全局、关乎长远的战略任务，也是实现领导班子更替有序、保证党的事业后继有人的重要举措和有效途径。为有效把握年轻干部成长规律，探索建立一套与经济社会发展要求相适应的年轻干部成长、培养、选拔、监督机制，笔者结合石嘴山市的工作实际，通过调查研究，针对现状和存在的问题，提出了加强和改进年轻干部培养选拔工作的粗浅对策和建议，力争在年轻干部培养选拔工作上实现新突破。

一、石嘴山市年轻干部培养选拔工作的现状

近年来，石嘴山市委从为事业长远发展储备后备力量的需要出发，高度重视年轻干部培养选拔工作，以优化结构为目标，以培养锻炼为抓手，着力打造充满生机与活力的优秀年轻干部队伍。

（一）培养年轻干部的主要做法

1. 拓宽培养视野，着力储备优秀年轻干部。通过在公开选拔中集中储备一批，在领导班子考核、换届时掌握一批，在干部培训、工作调研中发现一批等方式，多渠道充实优秀年轻干部队

伍。2012年3月，通过“两推两考两差额”方式，面向全市公开推荐确定45岁以下正处级后备干部19名、副处级后备干部104名，同时推荐储备了96名优秀年轻的少数民族、妇女和非中共党员干部。2013年，又将“80后”科级领导干部公开选拔中进入考察未被任用的10名干部列入优秀年轻干部库，不断补充新鲜血液，从源头上确保了年轻干部队伍的充足数量和合理结构。

2. 强化教育培训，着力夯实理论基础。坚持把理论培训作为年轻干部培养的首要任务来抓，拓宽培训渠道，以市委党校为主阵地，有计划地进行系统的理论培训。近3年来，先后举办年轻干部培训班7期，培训308人。在全市党外干部、少数民族干部、妇女干部、党务干部等培训班中，大幅度提高年轻干部的比例。创新培训模式，将青干班的办班周期由两年一期调整为每年一期；将“80后”年轻干部作为培训主体；将培训对象由正科级干部扩展到副科级干部；将专题讲座与封闭式军训、拓展训练、模拟面试、辩论比赛、法院旁听、调研观摩、实践考察等多种方式相结

合,实行学员自我教育、自我管理,增强了培训效果。注重典型带动,通过评选表彰十大杰出青年、五四青年奖,举办先进事迹巡回报告会、在石嘴山日报开辟专栏等方式,大力宣传各行各业优秀年轻干部的先进事迹,以正面典型激励年轻干部成长。

3. 突出实践锻炼,着力提高综合能力。积极创造条件,采取“选、送、派”等方式,多渠道搭建年轻干部锻炼成长的平台。每年选拔一批长期从事基层工作但缺乏党政机关工作经历的优秀年轻干部,安排到市直党政、经济综合部门学习锻炼增长见识;先后选派5批100名市直部门(单位)新提拔任职的年轻副处级干部到信访部门跟班学习,培养年轻干部处理复杂问题、做好群众工作的能力。先后选送了近30名年轻后备干部和少数民族年轻干部,分别到国家有关部委、自治区有关厅局、发达地区、驻外办事处挂职,学习发达地区的先进理念,开拓视野。先后从市直部门和县区选派了6批100多名优秀年轻干部到乡镇、街道、企业进行为期1年的挂职锻炼;选派55名年轻干部到农村、社区、非公企业担任社会管理工作指导员、党建指导员。通过实践锻炼,给年轻干部压担子、交任务,使他们在实践中积累了经验,磨炼了意志,经受了考验,增长了才干。

(二) 选拔年轻干部的主要做法

1. 突出竞争性选拔年轻干部。2010年至2012年,面向全市公开选拔了14名40岁以下的副处级领导干部。2013年年初,首次公开选拔了10名“80后”科级领导干部;拿出8个职位面向全区和全市公开选拔35周岁以下副处级领导干部,其中有4个职位面向“80后”干部进行选拔。2011年以来,通过竞争上岗,共有212名优秀年轻干部走上了科级领导岗位,进一步激发了干部队伍活力。

2. 突出选用基层年轻干部。2011年以来,先后选拔26名具有乡镇、街道工作经历的年轻干

部,充实到县区、市直部门和工业园区领导班子中。通过建立实践基地、鼓励创业、锻炼培育、推优提拔等措施,大力培养选拔大学生村官,截止目前,全市有2名大学生村官经过公开选拔、换届选举等渠道进入乡镇领导班子,19名进入村“两委”班子。

3. 突出优化领导班子结构。在县区、乡镇领导班子换届过程中,严格按照要求配备年轻干部,确保年轻干部的比例,三个县区党政班子共配备40岁以下的年轻干部15名,基本形成了老中青梯次配备的合理结构。

4. 着力健全好干部选拔措施。以培养“信念坚定、为民服务、勤政务实、勇于担当、清正廉洁”的好干部为根本标准,加强实绩考核,在全市全面推行干部“干事档案”,将“干事”成效与选拔任用紧密挂钩,充分运用“干事档案”结果,既大力褒奖那些实绩突出的优秀干部,又严格惩处后进干部,形成了以“干事档案”选人、用人的新机制。规范干部初始提名,创新推出四种提名方式,即采取市委全委会(全市领导干部大会)推荐方式确定政府组成部门和党群部门负责人提名人选、党组织和干部群众两轮推荐方式产生本地区本单位拟提拔干部提名人选、非定向预推产生交流提拔干部提名人选、“公推公选”方式产生基层领导班子成员提名人选,实现了“少数人选人”向“多数人选人”的转变。突出以德为先,制定出台《领导干部“德”的考察评价办法,通过召开领导干部大会、民意调查会等进行正反双向测评,对德的量化得分低于80分的,一律取消考察对象资格,使德的评价更加具体化、实例化。

二、存在主要问题

(一) 思想不够解放,观念不够更新

1. 认识片面。多年来,由于历史的原因,在选拔使用年轻干部问题上还不同程度的存在着论资排

辈、平衡照顾等思想障碍，影响着年轻干部的选拔使用。有的认为年轻干部资历浅、阅历少，工龄比老同志短，贡献比老同志少，今后的路还很长，提拔的机会还很多，应优先考虑年纪大的、资历老的同志，按照年龄大小、资历深浅往下排序稳妥、顺当；有的担心提拔年轻干部会带来整个干部队伍的不稳定，特别是担心挫伤一批资历老的同志的工作积极性，在提拔使用一个人时兼顾考虑到年龄、资历、任职时间等与之相当的一批人的安排问题。提拔某个部门单位的干部，就要考虑到另外一些同类部门单位干部的安排问题，致使有的年轻干部被拒之门外，得不到及时提拔重用。

2. 求全责备。有的用孤立的眼光来看待领导班子年轻化，把年轻化与革命化、知识化、专业化割裂开来，把年轻化当作目的，在年龄上搞一刀切、层层加码比年轻。有的认为年轻干部经验不足、不成熟，挑不起重担，“嫩”了顶不住，“冲”了稳不住，“浅”了镇不住。有的用完人的标准来衡量年轻干部，用老干部的素质来比照年轻干部，看缺点多看优点少；看问题多，看成绩少；看现象多，看本质少；看眼前多，看潜力少，总感觉年轻干部不稳重，认为“嘴上没毛，办事不牢”，对年轻干部不放心、不放手，不愿意把重要岗位和重要工作交给年轻干部，怕担风险，从而导致一些同志在经历了一步步的台阶走上领导岗位之后，他们已经不再年轻，错过了最佳使用期。

（二）年轻干部储备不足

1. 年轻干部的来源渠道单一。自2005年实施《公务员法》和地方党政领导班子配备改革以来，党政机关领导班子职数以及机关公务员编制均有减少，加之需要消化原有的干部，各级党政机关严控编制，每年除自治区统一招录公务员外，仅靠选调生分配，客观上导致年轻干部队伍在“源头”上缺乏一定数量较高素质的人才储备，影响到后备干部

的培养提高和年轻干部的选拔。

2. 出口不畅流动难。由于缺乏淘汰机制，干部不到龄不退休，不犯错误不下岗，能上不能下等问题的存在，致使可以使用的职数捉襟见肘，形成了“老同志堆积、中年人淤积、年轻人着急”的尴尬局面，影响了年轻干部的上岗。

3. 年轻干部的培养选拔视野不宽。近些年来，党政领导干部的选拔与培养还主要局限于党政系统内。在整体上还没有形成将社会各阶层精英吸纳进党政领导干部队伍的机制，选拔视野较为狭窄、选拔环境较为封闭。高层次专业技术人才进入党政领导岗位的渠道不甚畅通，尤其是事业单位的高级专业技术人才被选拔为党政领导的空间受到了挤压，对年轻领导干部的选拔和培养趋向于党政系统的内循环。企业尤其是民营企业的优秀人才进入党政机关担任领导干部的渠道基本上没有开放。

（三）部分年轻干部的素质不高

1. 理论功底不够扎实，缺乏严格的党内政治生活锻炼，党性观念薄弱一些。年轻干部学历都较高，这为学好理论奠定了基础，但是由于一些年轻干部轻视理论的功用，又不注意在实践中加以运用，因此，在运用理论解决工作中的实际问题的能力上就显得比较薄弱。

2. 吃苦奉献精神不足，艰苦奋斗、勤俭节约的优良传统发扬不够。这一代年轻干部是在改革开放中成长起来的，生活在物质财富相对比较富裕，工作环境相对比较舒适的社会里，贡献记报酬、办事须花钱的观念比较明确，而自觉奉献、勤俭办事的意识比较淡薄。部分年轻干部缺乏严格的党内生活和艰苦环境的锻炼，存在“官本位”思想，作风飘浮，群众观念淡薄，缺乏扎根基层、干事创业的精神，缺乏艰苦奋斗和实干意识，在职务调整交流上攀比心理强，功利思想重，心浮气躁，不考虑个人经历和能力，不愿长期在条件艰苦地区和基层

工作。

3. 急功近利，心浮气躁，个人英雄主义有不同程度的表现。一些年轻干部在工作上为急于出政绩、得荣誉，往往对扬名显能的事比较热衷，对眼前的、现实的成就比较看重。在工作中还往往表现为开始干劲十足，一遇困难和挫折就垂头丧气，缺乏克服困难的毅力和意志。目前有相当一部分年轻干部是从学校到机关，然后逐渐走上领导岗位。在他们的成长历程中，考重点高中、考大学、考公务员，过五关斩六将，一次次获胜，似乎这些都是靠自我奋斗的结果。这样一些年轻干部就不能正确对待组织、对待群众、对待自己，缺少一种谦虚、谦让、严谨的精神和风范。

（四）年轻干部工作经历相对单一

随着机构改革政策逐步贯彻落实，各单位编制、岗位设置限定，基本是一人一岗，岗责相应，大多数年轻干部岗位相对固定，一定程度上对干部的轮岗、交流形成制约。部分年轻干部知识更新跟不上形势的发展和工作需要，有的属于“三门干部”，基层工作经验缺乏，工作作风不够扎实，不敢负责、不会负责，遇到难题绕着走。现行的干部一线锻炼机制，只能为各单位少数优秀年轻干部提供岗位交流、实践锻炼的机会，大规模、多层次、深入的干部交流、锻炼长效机制还未正式形成，致使大部分年轻干部工作经历少、缺乏锻炼机会，经验不够丰富，成为制约成长的瓶颈。同时，一些领导在年轻干部的使用上存在着实用主义思想。有的重眼前轻长远，一个年轻干部在现有岗位使用得心应手就满足了，而没有从长远的角度把他放到更重要的岗位上，使其进一步成长，只求眼前过得去，不求长远有发展。有的重使用轻培养，一些领导干部只要年轻干部用起来顺手，觉得部门、单位少不了他，就很少从培养和造就大批优秀年轻干部成长是党和国家的战略大计的角度着眼。有的重局部轻

全局，一个年轻干部在本部门、本单位比较优秀，就舍不得放人，重部门利益，而较少考虑全局利益，为年轻干部的尽快成长创造条件、提供机会较少，致使一些本来比较优秀的年轻干部逐渐失去了优势。

（五）年轻干部竞争性选拔机制不健全

1. 竞争性选拔程序的规范化和科学化水平有待提升。选拔资格认定方面，目前对干部选拔资格要求相对比较模糊，岗位的特殊性、专业性等方面未能得到全部体现，有时难以选拔到真正符合岗位要求的人才。在考试和测评方面，目前主要通过结构化面试、竞聘演讲、无领导小组讨论等方式进行面试，对不同岗位的测试程序、测试内容没有变化，尚未形成与岗位要求相对应的素质能力的综合测评体系。

2. 竞争性选拔制度的执行存在异化。考试公信力不高，竞争性选拔考试的命题形式和内容往往存在较大的随意性，考试题趋于“一般化”和“通用化”，导致出现一些“考试型干部”代替了“能力型干部”的结果，使考试的选拔作用难以体现。推荐工作存在漏洞，在民主推荐环节往往只重视“投票”程序，而对投票人进行事先的推荐对象介绍、充分的信息交流等方面做得不够，使一些干部存在对推荐对象不知情、不了解而盲目推荐的现象，从而使民主推荐变成了人情推荐，催生了拉票贿选等负面现象。

3. 竞争性选拔制度与相关制度缺乏有机连接。与委任制连接不强，《党政领导干部选拔任用工作条例》对委任制和竞争性选拔制度在干部选任原则和标准上都做了相同规定，但二者在干部选任的基本思路、任职条件、操作程序和运作方式等方面，存在显著差异。与党管干部原则还不能科学对接，党管干部原则是我国干部选任制度遵循的首要原则，而“公开、平等、竞争、择优”原则的施行则

使得竞争性选拔制度的选拔主体趋于多元，使党管干部原则与竞争性选拔干部制度还存在不能有机连接的问题。

（六）年轻干部的监督管理存在漏洞

在转型时期，一些法律（法规）不完善、执法不力和监督制约机制不落实等社会控制弱化和监管制度漏洞的存在，使一些意志薄弱的年轻干部增强了腐败的侥幸心理和投机心理，从而利用职务之便实施犯罪。个别地方在用人制度上存在不正之风，管理制度存在漏洞，内控不力；有的规章制度执行不严，内部管理混乱，日常检查不到位，监督制约、责任追究乏力，造成部分年轻干部摆不正与群众的关系，不能正确看待和使用手中的权力，政治鉴别力和敏锐性不强，党性修养薄弱，容易受社会一些不良习气影响等问题。

三、加强年轻干部培养选拔工作的对策

通过调研和综合分析存在的问题，笔者认为，培养年轻干部是为了使年轻干部接班，为了更好地使用年轻干部。培养是选拔使用的前提，选拔使用是培养的必然结果。做好年轻干部培养选拔工作，必须遵循年轻干部成长的规律，从新形势，新任务的需要和当前领导班子建设的要求出发，按照科学发展观的要求，坚持党管干部、任人唯贤、德才兼备、群众公认，注重实绩等相关的干部原则，按照“备（加强储备）、育（教育培养）、选（选拔任用）、督（监督管理）”的工作思路，努力探索一套与经济社会发展要求相适应的年轻干部成长、培养、选拔、监督机制，建设一支能够担当重任，经得起风浪考验的优秀年轻干部队伍。

（一）转变思想观念，树立年轻干部用人导向

思想是行动的指南。有什么样的用人导向，就有什么样的选人用人结果。在培养选拔年轻干部上，要进一步解放思想，树立良好的用人导向。

1. 凝聚思想共识，营造有利于年轻干部成长进

步的社会环境和良好氛围。要进一步强化思想认识，真正从内心深处打破论资排辈、求全责备等陈腐观念的束缚，努力形成对年轻干部负责就是对党的事业负责、支持年轻干部成长就是支持事业长远发展的共识。要着力改善舆论环境，积极主动地做好正面信息发布和典型经验宣传工作，加强舆情监测和舆论引导，敢于和善于应对年轻干部“逢提必疑”的现象，强化相信年轻干部的社会心态，努力营造一种开明、包容的社会文化环境和氛围。

2. 把好年轻干部的“品检”关，提高人才选拔的公信力。品质就是生命，把好干部“品检”关，防止陷入三个“误区”。一是重年轻，轻德才的误区。有些地方对干部“年轻化”的认识有片面性，选拔干部过程中过度侧重以年轻为条件选人用人，忽视了德才兼备的干部选用标准。出现对一些年轻干部“带病提拔”的现象，导致这些年轻干部一旦身居要职大权在握，就拒绝党和人民的监督而走向腐败，使“25岁”和“35岁”的腐败现象屡见不鲜。也有一些地方不能辩证地处理好年龄与才能的关系，对年轻干部的知识结构和能力层次缺乏全面了解，导致一些年轻干部担当重任后工作平平，打不开局面，贻误了事业的发展时机，群众公认度低。因此，只有处理好德才与年龄的关系，才能最大限度地调动积极性，实现人才的最优配置。二是重学历轻能力的误区。在选拔年轻干部时，适当考虑学历因素是完全必要的，但“知识化”并非简单的“高学历化”，知识更不等同于能力。不能片面地把高学历当成高能力，以文凭定格选拔人才，选拔年轻干部，更多的要以德才、能力和业绩为导向。三是重台阶轻破格的误区。常言道：“常格不破，大才难得。”对优秀年轻干部的选拔培养按部就班是不行的，必须采取一些超常措施，不拘一格选人才。《干部任用条例》中也指出，特别优秀的年轻干部或者工作特殊需要的，可以破格提拔。

（二）抓好源头建设，确保年轻干部数量充足

1. 加强后备干部队伍建设。高素质的领导干部队伍，来源于高质量的后备干部队伍。新老干部的合作和交替是一个永无完结的历史过程，做好培养选拔年轻干部，一个很重要的方面就是建立健全科学规范的后备干部工作制度，要把建立后备干部队伍工作作为加强领导班子建设的一项重要措施，统筹考虑，狠抓工作落实。一是扩大视野，拓宽选拔渠道，保证选拔后备干部的质量。在培养选拔后备干部工作中，可采取依靠各级党组织推荐一批、发动群众举荐一批、组织部门深入基层发现一批的办法，将年龄在35岁左右的优秀年轻干部作为后备干部进行重点培养。要保证后备干部队伍的清澈源泉，我们既要注重遵循推荐、考察、研究、认定的程序选拔后备干部，又要注重不断扩大推荐、筛选的公开化程度，全方位、多角度挖掘后备人才，在每年领导班子和领导干部年度考核时选拔一批；依靠群众荐举贤和社会各界推荐一批，保障群众对后备干部选拔任用的知情权、参与权，坚持群众公认、注重实绩原则，充分发挥群众在干部队伍建设中的监督作用，将公选机制引入后备干部队伍建设。二是逐步完善后备干部培养和管理的有关制度，如建立后备干部定期分析制度和谈话制度、动态管理制度、信息收集和上报制度等。既注意防止“备而不用”，又不搞“备而必上”，坚持每三年定期调整和适时补充，在滚动发展中逐步建立起一支数量充足、门类齐全、专业配套、素质优良的后备干部队伍。强化干部“干事档案”结果运用，对连续两年考核为“优秀”等次的科级或副处级年轻干部，经组织考察筛选，列入全市县处级后备干部库予以培养。逐步完善后备干部退出机制，实行动态管理和限期备用，畅通出口；及时“纠错”，把对已提拔使用的年轻干部由培养选拔向跟踪监督延伸。

2. 拓宽优秀年轻干部的选拔视野。拓宽选拔视野，要把选人用人的眼光拓宽到各个阶层、各个战线、各个领域、各个组织，要突破体制内和体制外选拔人才的局限。对在各领域群众公认、踏实工作、实绩突出的优秀人才，要善于发现、敢于选拔。逐步加强对企业、事业单位高层次专业技术人才和商界精英管理人才的引进力度，加大政校、政企、政事间的高级人才互动和交流，吸引高素质人才进入党政系统，提高和改善党政部门干部的知识结构。

（三）加强教育培训，提高年轻干部理论素养

教育是年轻干部成才的基础，在年轻干部的培养选拔上，要坚持教育培训先行，对年轻干部进行全面、系统、深入的理论培训，才能不断提高其政治素质和能力素质。

1. 加强理论业务培训。根据新时期年轻干部的特点和培养方向，制定具体的培养计划，采取举办专题培训、参加上级调训、组织在线学习等形式，有针对性地加强中国特色社会主义理论体系的教育培训，全面提高年轻干部的政治理论素养，打牢理想信念的根基。充分利用各种培训资源，拓宽培训渠道，按照缺什么补什么的原则，有计划有步骤地组织开展经济、金融、法律、管理等等各方面知识培训，不断提高年轻干部的大局观和综合业务素质。鼓励年轻干部结合岗位需要坚持自学与参加在职教育，积极为年轻干部业余进修学习创造条件。

2. 强化党性修养和作风养成。注重加强对年轻干部的党性教育，特别是政治忠诚、道德情操、优良作风和群众观点教育，引导他们不断加强道德修养，提升思想道德境界，正确对待成绩、对待组织，正确认识自己，始终保持年轻人的蓬勃朝气；引导他们加强纪律修养，增强纪律意识，自觉遵守政治、组织、廉政纪律和群众工作纪律，做到慎独、慎微、慎权、慎友；引导他们继承和发扬党的

优良作风，坚持理论联系实际、密切联系群众，始终保持艰苦奋斗的劲头和锐意进取的激情，把全部心思和精力用在干事创业上。

（四）强化实践锻炼，拓宽年轻干部成长路径

1. 在岗锻炼法。即有目的地给在岗的年轻干部压担子，让其完成重要工作任务，以提高其工作能力的锻炼方法。这种方法，适用范围大，可以是不同层次、类别的青年干部；可以根据锻炼对象的具体情况，因人而异交办不同任务。锻炼时间不确定，一般应以完成某项任务为限。通过这种锻炼，可以增强年轻干部在特定环境中独立工作的适应能力；增强年轻干部处理各种矛盾，解决重大问题的能力；可以使年轻干部在完成重要工作的过程中，学习和掌握新的工作方法，扩大知识面；同时，有利于组织部门在重要工作的实践中观察识别干部。

2. 下派锻炼法。即从各级党政机关中选派年轻干部到基层工作，使其获得基层领导工作经验为主要目的的锻炼方法。这种方法，适用范围较广，可以是各级党政机关各个层次的年轻干部，尤其适用于那些没有基层工作经历、缺乏基层领导工作经验的年轻干部。下派锻炼的去向，一般应安排到县区的乡镇、街道和企业、工业园区；下派锻炼时间，一般为1年。在实施这种方法时，要本着定向培养的原则，合理地选择下派地点，并加强管理，要同接收单位加强联系，经常考察年轻干部的思想表现，帮助他们克服“镀金”思想，防止走形式搞歪风，使其在社会实践中真正受到锻炼。

3. 上挂锻炼法。即从基层选派年轻干部到上级党政机关进行短期的跟班学习，以取得上级机关工作方法的锻炼方法。这种方法，在于使年轻干部学会全局工作方法，了解上级领导机关决策方法和程序，增强宏观分析处理问题的能力，切实提高领导能力。这种方法，适用于缺乏上级领导机关工作经验的年轻干部。既可是长期担任基层领导职务，

有较为丰富的基层工作经验的年轻干部；也可是没有担任基层领导职务，但发展潜力较大，需要进一步提高政策水平、宏观思维能力的年轻干部。上挂锻炼时间可根据具体情况而定；在选择锻炼方向时，一般应到工作基础较好、专业对口的上级党政机关锻炼。在锻炼期间，上级机关应确定专人进行精心指导和帮助，注重提高政治素质、业务能力和领导水平。

4. 外派锻炼法。即经济发达地区和经济不发达地区互派年轻干部到双方地区挂职的锻炼方法。这种方法，实际上是干部交流的一种新形式。外派年轻干部的条件应该是，政治素质好，有领导经济工作能力，有奉献精神。外派锻炼一般为1年。期满后如工作需要的，经两地协商同意，可适当延长，或另派干部轮换。对从经济落后地区到经济发达地区锻炼的干部来说，可以学到发达地区领导干部的工作方法，增强改革开放意识和开拓进取精神，获得先进的管理知识和管理经验，提高领导经济工作的能力和水平；对从富裕地区到贫困地区锻炼的干部来说，也可以对区情市情有更直接更深刻的了解，学习当地干部艰苦奋斗的传统和作风，积累在艰苦环境中做好工作的经验，磨炼意志，增长才干。

5. 交流锻炼法。即通过年轻干部的异地交流，使各层次的年轻干部在不同的环境和工作要求中得到锻炼的方法。这种方法，主要适用于已担任处、科级以上领导职务的年轻干部。实施这种方法后，干部原来的思想观念、思维方法和工作方法必然与交流后的新环境、新岗位发生不适应的情况，迫使干部再学习、再创造，从而丰富年轻干部的工作经验，提高其组织领导能力。实施这种锻炼方法，一般应结合调整领导班子或结合换届选举进行，但要注意保持领导班子的相对稳定和工作的连续性。党政主要领导干部一般不同时交流。

6. 轮岗锻炼法。即通过年轻干部在本部门本单位不同工作岗位的轮岗任职，使其掌握多方面的知识和领导能力，以适应更高层次的工作需要的锻炼方法。这种方法，主要把后备干部特别是准备接替主要领导职务的后备人选作为轮岗的重点。适用对象是，在本部门本单位现已担任中层领导职务的年轻干部。轮岗锻炼，应坚持多种岗位的轮换，其中包括对口轮换、党政轮换、分工轮换等等。一般来说，至少应达到两个以上的不同岗位。每个岗位锻炼的时间，可根据实际情况而定，以1~2年为宜。干部每轮换一次岗位，组织上都应进行一次全面考核，及时纠正干部可能出现的短期行为，为干部的提拔使用提供依据。

7. 助理岗位锻炼法。即选派年轻干部担任领导干部助理，使其增长较高层次的领导工作经验的锻炼方法。助理锻炼的时间为1~2年。这种方法，可适用于近期培养即可上岗，但需要一个过渡适应阶段的担任中层领导职务的年轻干部。采用助理岗位锻炼方法的单位，应加以控制，一般应为市级以上党政机关的重要部门或县（区）以上党委、政府以及部分大中型企业中，其职数已经配够，但没有形成合理的结构和年龄梯次的领导班子的单位。采取这种方法时，要注意坚持从实际出发，结合班子和干部的具体情况，因人而异，并根据情况的变化，作出适当的调整；同时根据一定的标准和严格的程序选择，履行现职干部的任免程序，明确工作职责，原工资待遇不变，不占领导班子的职数。领导干部助理可由同级党委和上级主管部门共同管理。

8. 重要领导岗位锻炼法。即选派年轻干部到党政机关中综合性的重要职能部门任职，增强其较高层次领导能力的锻炼方法。采取这种方法，主要是培养县以上地方党委、政府领导班子的副职。其适应对象应是，已担任部门领导职务或其他同级职务

的年轻干部；具有若干台阶锻炼经历，有向较高层次发展潜力的，现担任部门中层职务的年轻干部。锻炼时间以1~2年为宜。这种锻炼方法，作为一种横向的培养形式，既是轮岗交流锻炼方法的一种形式，又有其适用范围小、层次较高的特点。从培养的对象看，必须是胜任现职并具有高层次发展优势的年轻干部。采用这种锻炼方法，有利于年轻干部增强领导能力和协调能力，有利于组织部门借助于重要领导岗位的特点，更好地考察识别干部。

（五）完善选拔机制，促进年轻干部脱颖而出

探索建立一套能上能下、能进能出、充满生机与活力的培养选拔年轻干部的工作运行机制，提升竞争性选拔制度的效能，为年轻干部的健康成长提供制度保障。

1. 规范竞争性选拔流程设计。首先要加强岗位管理，对竞争性选拔的岗位要加强职位分析，提高选拔的针对性。强化职位职责、任职条件、业绩评价指标等方面的探索，建立领导干部职位标准的分类框架和基于任职能力的选拔标准体系，力求做到人岗相称、按岗选人。其次要提升考试的科学性。在考试方面改变单一的笔试、面试等形式，引入项目管理、综合决策、危机应对等方面的实践性强、动态性强的考试方法，筛选有实际工作能力和知识素养的优秀人才。三是在民主推荐层面要确保推荐的科学性和民主性。进一步拓宽推荐主体范围，增加被推荐人的情况介绍、交流等环节，增加“两代表一委员”、群众代表、服务对象和工作对象代表，要让多数人选人，让明白人选合格的人。

2. 增强竞争性选拔的执行力度。首先针对正职与副职、综合性岗位与技术性岗位、综合管理部门与专业技术部门的不同情况，采取合适的选拔方式，确保在不同岗位上有基本的竞争性选拔比例，以防止竞争性选拔中的职位偏向、岗位偏向和部门偏向。对正职、综合性岗位和综合管理部门主要采

用公推公选的方式，对副职、技术性和专业技术部门的领导岗位主要采用公开选拔的方式，充分体现其选拔方式的针对性和差异性。其次，严格执行选拔程序，防止随意增减选拔环节，确保竞争性选拔制度的完整性。三是严格遵守选拔纪律，在公开选拔中要完善监督程序，对弄虚作假等不当行为要建立惩治机制，确保公平公正。

3. 加强竞争性选拔的制度衔接。要对干部选拔制度进行系统设计、持续优化，确保竞争性选拔制度与现行的干部委任制顺利衔接。在干部选拔权力不断开放和多元的前提下，更新党管干部的理念，创新党管干部原则的实现形式，逐步由操作管理向导向管理转变，由过程管理向结果管理转变，由直接管理向间接管理转变。

（六）从严监督管理，保证年轻干部健康成长

1. 严格程序，杜绝不正之风。遏制用人腐败，既要靠严惩，更要靠严防。对于公开选拔和破格提拔的年轻干部，公众质疑的不是年龄和身世，而是选人用人过程中是否做到公平、公正、公开。只要政治素质好，工作能力强，一心为民服务的领导干部都会受到百姓的爱戴。只要是严格按照程序，过程公正透明，环节按章办事的提拔方式都会受到百姓的支持。近几年在网上引起话题的年轻干部，多是在公示期内，公众看到如此年轻的干部就担当重任，不免对其个人能力、工作经历、资格条件产生质疑，从而发展到对拟提拔干部的家庭人员是否从政、提拔程序是否公正的种种猜测，以及是否存在“因人设岗”暗箱操作等一系列问题的举报。在公示期内接到举报，组织部门将立即对举报问题进行认真调查核实，切实做到坚持原则不动摇、执行标准不走样、履行程序不变通、遵守纪律不放松。

2. 信息公开，操作阳光透明。任职条件、提拔程序、履职经历不公开，就容易引起猜测和质疑。在干部选拔提拔中，要坚持“公道正派的用人，用

公道正派的人”，为想干事能干事的干部搭建舞台。将公考和提拔条件公开，让符合条件的公职人员参加考试，参加竞聘，接受群众监督，同时对公开选拔各个阶段的工作情况和群众关心的问题通过广播、电视、报纸、网络等媒体及时向社会发布，多角度及时向干部、群众通报，确保信息通畅，群众知情权、参与权的落实，接受社会和广大干部群众的监督，做到环环公开，层层监督，让选人用人的不正之风无处遁形。

3. 严肃纪律，问责绝不姑息。用好选准干部，关键点就是严查问责用人上的不正之风。对扭曲规则、亵渎公平的非正常升迁，绝不能止于停职或免职，更应彻查背后问题，坚持“老虎”、“苍蝇”一起打，这是确保用人公正公平的基本底线。对于违规甚至违法提拔干部中，要对为之“加速”的权力悉数问责，不能仅仅对只对拟提拔干部免职了事。同时应痛定思痛，及时修补制度缺漏，在用人的透明度与公平度上及时纠偏，真正做到“查处一案，教育一片”的效果，从根源上杜绝此类事件翻版重演。

综上所述，一名优秀的年轻干部成长为一名优秀的领导干部是诸多要素相互联系共同作用的结果。个人主观努力和良好的个人素质是内在因素，对优秀年轻干部成长起着决定性和基础性作用；组织培养是关键，及早发现、有意识培养、注重监督管理，都是年轻干部成长过程中所必需的。外部环境的影响也是重要因素，政策环境、工作环境、社会环境都对优秀年轻干部成长发挥着导向作用。我们在加强年轻干部培养选拔工作过程中，应当遵循这些规律，着力打造一支立场坚定、素质过硬、能力突出、作风优良的优秀年轻干部队伍，确保党的事业薪火相传、后继有人。

（作者单位：石嘴山市委组织部）

我区党政干部践行群众路线面临的现实挑战及路径选择

● 潘建红 马红梅

历史表明，党的群众路线是民心向背的关键性因素，同时也是民族地区团结稳定的决定性因素。中国共产党始终把群众路线作为根本政治路线和组织路线，我区也始终把全心全意为人民服务作为党政干部的价值取向和一切工作的根本宗旨。当前，我区党政干部践行群众路线面临着哪些问题和挑战？新形势下我们如何更好地践行党的群众路线？对此作出认真研究和应对，是当下我区各级党政干部进一步密切党群关系、做好群众工作的重要内容和前提保障。

一、我区党政干部践行群众路线面临的现实挑战

社会环境的变化使我区党政干部始终坚持走

群众路线面临着挑战。一是利益调整的变化。改革开放以来，我区与全国其他地区一样，在经历了一个快速发展期之后又进入了矛盾多发期和所谓“风险社会”，人民群众对党和政府提出了更高的要求 and 期待，同时各个群体间的利益博弈、利益矛盾和利益冲突加大，这使得我们坚持和贯彻群众路线面临着全新的利益调整环境。二是思想意识的变化。我区以回族为少数民族主体，汉族占多数，还包括满、蒙、东乡、苗、壮等少数民族，信奉的宗教主要为伊斯兰教、佛教、道教、基督教、天主教等，人们的思想意识多元多变，用社会主义核心价值观体系凝聚各族群众的任务艰巨，形成社会共识的难度加大，坚持和贯彻群众

路线面临着全新的意识形态环境。三是信息交流的变化。我区上网用户人数增长迅猛，利用网络开展工作越来越受到我区各级党委、政府和领导干部的重视，诸如政务微博、领导网上信箱、干部网络学院等新形式层出不穷，政府组织、单位、机构也都开通了官方网站，但与全国其他地区相比，我区在政府网站建设多项评测中排名靠后，各级政府及党政干部坚持和贯彻群众路线面临着全新的网络环境的严峻挑战。

不同阶层的产生使我区党政干部始终坚持走群众路线面临挑战。一方面，民营科技企业的创业人员和技术人员、受聘于外资企业的管理技术人员、个体户、私营企业主、中介组织的从业人员、自由职业人员等新兴社会阶层的突起，对我区如何扩大群众基础、提高党的社会凝聚力和影响力提出了挑战。另一方面，社会上不仅存在着一般意义上的、一定数量的贫困群体，而且形成了一个包括固守土地的农民、进入城市的农民工以及城市下岗失业者等为主体的弱势群体成员，还有一部分社会成员因不适应社会变化或由于发展相对滞后带来的影响，在社会利益新的分配格局中渐被弱势化，也逐步加入社会弱势群体行列，这种情况考验着诸多社会成员对改革发展的认同度和支持度。如何运用群众路线来扩大群众基础、巩固阶级基础，吸收和融纳新生社会阶层，整合不同阶层利益，进而协调整合社会，使党和政府真正成为群众所信任依赖的代言人，这既是一个理论课题又是一个现实问题，需要我区各级党政机关和干部做出认真的思考和应对。

阶层固化的风险使我区党政干部始终坚持走群众路线面临挑战。所谓阶层固化，是指社会成员在不同阶层之间的地位构成趋于稳定，底层人员向上流动受阻，而且社会不平等结构出现代际转移或传

承，即所谓“富二代”、“穷二代”、“官二代”的出现。调查显示，近些年来我区发生的一些群体性事件，参与者多以农民、农民工、下岗职工、个体工商户等为主，事件发生的主要原因是贫富分化、弱势群体缺乏合理的利益表达机制和渠道、社会不公、群众法律观念淡漠等，但深入分析其中源由，这与我区工农阶层向上流动的渠道相对受限不无关系。就我区农业劳动者阶层而言，当前向上流动的主要渠道之一是进城务工，但农民工在生活福利、子女上学等方面同城市居民相比存在较大差别，工资、劳保等方面仍然不能得到充分保障，政治地位下降、劳动荣誉感不强，由此产生的政治认同降低和执政基础流失现象令人堪忧。阶层固化在我区的存在程度，其发展趋势如何，还需要进一步的实证研究，但能否做到未雨绸缪，防患于未然，始终考量着我区党政干部在阶层固化问题上的智慧、胆识和立场。

做群众工作的方法不适应使我区党政干部始终坚持走群众路线面临挑战。在对做群众工作方法进行调研时发现，87%的人选择了“虚事实做，通过解决干部群众工作生活中的实际困难进行教育和引导”，79%的人选择“领导干部的先锋模范作用”，73%的人选择“面对面的谈心和深入交流”，68%的人选择“典型宣传和正面报道”，55%的人选择“由党中央发动的全党范围内的大规模党员教育活动”。可以看出，上述这些方法总体上都得到了人们的认可，但前三项和后两项之间还是有一个比较明显的区分。后两项认可程度的下降，反映出传统的工作方法已经不能满足党员干部的实际需要，不能适应新时期坚持和贯彻党的群众路线的新特点。访谈中大家普遍表示，群众工作要想见到成效，一定要说实话、办实事，实实在在地了解群众的真实

想法，实实在在地深入基层、深入群众，为他们解决现实中的困难和问题。习近平同志就曾形象地说：“要群众信任，决不仅仅靠权力，更主要的是靠你的人格魅力和工作能力，靠你做群众工作做法和本领。在开展群众工作方面，我们有的党政干部确实比较欠缺，不懂得如何积极主动地维护好群众的合法权益，切实做好宣传思想工作，甚至不会说话，语言表达苍白无力。有的同志自嘲：与新社会群体说话，说不上去；与困难群众说话，说不下去；与青年学生说话，说不进去；与老同志说话，给顶了回去。很多场合我们就是处于这样一种失语的状态，怎么能使群众信服呢？”几句话道出了现今我们在做群众工作时所处的困境，同时也揭示出我们在党群问题上所面临的险境。如何提高做好群众工作的能力素质，增强做好群众工作的本领，是新形势下我区党政干部始终坚持和贯彻群众路线必须承担和解决的重要任务。

二、我区党政干部模范践行群众路线的路径选择

我区党政干部模范践行群众路线要以思想观念为先导。思想观念是行动的先导，也是贯彻党的群众路线、开展群众工作的基本前提。马克思主义群众观认为人民群众是历史的创造者，人心向背对政党的兴衰存亡起决定性作用。以此为依据，中国共产党创造性地提出了“一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来到群众中去”的群众观点和群众路线。在民族地区，切实尊重各族人民的主体地位是群众路线的重要内容，是确保各民族人民当家作主的思想基础。我区党政干部要牢固树立宗旨意识和马克思主义群众观点，真正从思想上解决好我是谁、为了谁、依靠谁的问题，深刻认识各族群众的历史主体地位，把群众当英雄，敬畏群众，依靠群

众；深刻认识各族群众是“权力主体”，党员干部手中的权力是群众赋予的，必须摆正位置，敢于担当、勇于负责；深刻认识各族群众是“利益主体”，绝不与民争利，真心造福群众，切实推进我区各民族人民大团结大繁荣。

我区党政干部模范践行群众路线要以制度建设为保障。要真正地走一条正确的群众路线，克服在实施群众路线过程中出现的种种问题，仅仅靠全体社会成员在理念上的认同还是远远不够的，还应该在制度方面加以有力的保障，即用切实可行的制度把群众路线的要求确立下来。要健全和完善民主决策制度，在民主集中制原则下，提高公共决策参与的广泛性，充分利用网络技术、人民代表大会制度和村民自治制度，建立完善信访制度、听证制度、信息公开制度、民意调查制度、公示制度、旁听制度等，拓宽并规范各族群众的政治参与，形成一种上下结合、内外结合的党群民主互动的决策模式，真正实现党群互信互动互助。要健全和完善民主监督制度，大力推进党务公开、政务公开、厂务公开、村务公开和公共事业单位办事制度公开，完善权力公开的机制，构建完善的民主监督体系，推进权力运行的公开化、规范化，提高权力运行的透明度和公信力。要健全和完善联系群众和服务群众的各项制度，严格执行领导干部接访和上访群众制度、领导干部联系基层和群众制度，建立健全联系群众的保障机制等。

我区党政干部模范践行群众路线要以群众权益为根本。群众权益，就其基本涵义而言是权与益的辩证统一，包括权利和利益两个部分。其中，权利是群众权益的根本属性，它受法律保护，不能随意剥夺。而利益则是群众权益的物质基础，是权利的具体内容和外在表现。在权利与利益之间，权利优

于利益，没有权利为前提，利益就难有保障。因此，我区党政干部模范践行群众路线必须把保障群众权益作为重中之重。我区是民族聚居区，除了与其他地区一样要保证群众的基本权利，还要依法切实保障宗教信仰自由权利，依法保护宗教团体和宗教活动场所的合法权益，依法保护宗教教职人员履行正常的教务活动的权利，依法保护信教群众从事正常宗教活动的权利等，以贯彻落实《宗教事务条例》为标准，进一步推动宗教团体、宗教教职人员、宗教活动场所、宗教活动的规范化、法制化管理，切实维护信教群众的合法权益。只有不断地为各族群众服务，不断为各族群众的利益而奋斗，才能得到他们不断的拥护和支持。

我区党政干部模范践行群众路线要以能力建设为重点。党政干部是始终坚持走群众路线的主体，能力素质和作风状况如何，直接关系群众工作的成效，关系改革发展稳定的大局，关系党和政府的形象和威信。我区在具体工作实践中，如何做好不同民族共居地区、信教群众集中地区的群众工作始终是党政干部工作的重点和难点，大力提高民族地区党政干部正确运用党的民族宗教政策做群众工作的能力就显得尤为重要。作为民族地区的干部，必须深入了解民族地区社会历史发展变化的特点和规律，以辩证唯物主义和历史唯物主义的态度来看待民族地区的社会现象，在实践中不断学习和掌握马克思主义关于民族宗教问题的基本观点，真正做到把党的民族宗教工作的方针、原则和办法融会贯通，按照科学发展观的要求审视工作的思路，找准判断民族地区群众思想意识的角度和定位；必须不断增强深入实际调查研究和分析解决问题的能力，坚持以人为本的原则，多做理顺情绪、化解矛盾的事情，多运用群众熟悉的语言，通过理论指

导、思想开导、实践引导、耐心疏导，用历史的、现实的、生动的事实启迪各民族群众的思想觉悟，运用现代科学文化知识开启心智，让各族人民群众在潜移默化中接受和维护党的民族宗教政策，自觉规范自己的言行，从而提高各民族对民族团结进步事业的高度认同、对建设中国特色社会主义的高度认同、对实现我区经济社会发展目标的高度认同。

我区党政干部模范践行群众路线要以人才选拔为支撑。选人用人是关系党和人民事业的关键性、根本性问题，是治国理政的头等大事。从政治资源的配置上来说，人才的公开竞争选拔是打破精英垄断和阶层固化的有效机制，能够增强整个社会的发展活力，调动最广大群众的积极性，为群众路线的实施增添新的活力。要在全社会牢固树立人人皆可成才、能力是竞争根本的观念，打破“拼爹不如拼爹”、“寒门再难出贵子”等时下流行的不正确的人才观念，让人们相信“拼爹”不如“靠己”，奋斗可以点亮人生。特别是要让社会底层群众坚信，只要努力奋斗，不同身份背景、不同阶层的人都有机会成为对祖国、对人民、对民族的有用之才，各类人才都拥有广阔的创业平台和发展空间。我们要解放思想，拓宽渠道，不拘一格选拔人才，不仅要注重从党政机关，也要注重从企业、高校和科研院所中选拔，不仅要从国内也要从留学归国人才中选拔。还要注重从基层和生产一线选拔党政人才，把越来越多的具备一定基层工作经验的人才充实到公务员队伍中；要抓紧培养造就青年英才，形成新老接替、人才辈出的生动局面；要重视少数民族党员干部的作用，以利于有效解决民族地区问题、保障民族地区稳定发展。

（作者单位：潘建红，自治区党委讲师团
马红梅，自治区党校哲学教研室）

工科类大学生校外实习基地与党建模式无缝对接探析

——以宁夏大学为例
● 李嗣丞 王彦庚



实习基地是开展实践教学的重要场所，它包括校内实习基地和校外实习基地两大类。实习基地建设的好坏直接影响到实践性教学环节的质量。目前，宁夏大学工科专业已建立了多个比较稳定的区级或校级校外实习基地，而化工学院申报的校外实习基地属于国家级“宁夏本科化学化工类人才培养示范性校外实习基地。”但是，新形势下校外实习基地的建设也出现了一些新的情况。如何建设和稳定已有的校外实习基地，探索新形势下工科专业校外实习基地建设

的原则和新模式，这是人才培养和规模发展的重要课题。

一、大学生校外实习基地建设的现状分析

(一) 工业化产业快速发展的需求分析。当前，宁夏及周边地区的现代工业体系正在建立，其特征是以能源重化工为先导、以煤炭等矿产资源加工利用为路径，正在承接东部产业的部分转移如精细化工、材料、制药、日用化工、轻工、食品等加工制造业；后发优势正在转变为产业优势及经济优势，对各类

专业技术人才的需求量大；由于发展速度快，尤其是对化学化工类人才的需求尤为迫切，人才的短缺已成为制约企业发展的瓶颈。目前，很多企业对人 才的需求有了更高的认识，自己尽快培养年轻骨干力量已经是迫在眉睫。其中许多企业或与高校联合订单式培养人才、或提供优惠的实习条件吸引更多的学子、或在应届生毕业前一年就到高校进行招聘。

(二) 宁夏大学建设化学化工类校外实践基地存在的问题。近年来，宁夏各高校“理工类专业”校外实习基地建设还处于成长阶段，面临建设模式单一、实践内容与专业培养目标脱节，学校、企业和学生之间利益不平衡等诸多问题。如每届非师范类本科生的生产实习及校外实习活动安排不尽人意，主要表现为校外实习点安排难度大、实习内容单一，时间短、教学内容完成不好及经费短缺等情况，学生对现代企业的岗位认知、岗位锻炼与毕业设计等方面的衔接问题较多，使人才培养质量难以保障。教育部《关于全面提高高等教育质量的若干意见》指出：大力加强实践教学，切实提高大学生的实践能力。要加强产学研合作教育，充分利用国内外资源，不断拓展校际之间、校企之间、高校与科研院所之间的合作，加强各种形式的实践教学基地和实验室建设。这方面工作，我国经济发达地区的高校已经走在了校外实习基地建设的前沿。

二、宁夏高校大学生校外实习基地建设的基本思路及培养特色

(一) 校外实习基地建设的基本思路。宁夏本科高校化学化工类人才培养示范性校外实习基地项目建设的思路是：宁夏大学引领，兄弟院校跟进，协同创新育人，积极整合资源，包容协同

推进。

根据宁夏优势特色产业发展需求，以及宁夏大学承担的宁夏化工类大学生职业技能培训基地建设的经验、取得的成绩，大部分专家和学者认为：应当针对依托的校外实习基地（企业）的行业性质并分层次、多模块、与专业培养目标相互衔接的实践教学体系的构建要求进行规划设计，突出可操作性和现实意义；要建立多元化、多渠道、多种形式的大学生社会实践活动经费来源体系和稳定的大学生社会实践基地。

(二) 校外实习基地的培养特色。建立与实施贯穿人才培养全过程的工程实践和科研训练体系，打造一批工程教育特色环节，一些实践性强的课程或项目，聘请企业工程技术人员授课或学生到企业通过实践完成，培养学生发现、分析、解决工程实践问题，提升学生的实践能力与创新精神。

学生在本科阶段，需接受累计一年的工程实践训练，可以在一个企业不同岗位轮流进行锻炼，也可在不同企业进行不同专业知识的实践，及早培养“准企业人”形象。

实行校内、外双导师制。大二前配备校内专业导师，对学生开展学业规划指导，大三后再为学生配备校内和企业双导师，根据培养方向为学生实践和科技创新提供指导。

将培养化工复合型人才作为实习重要目标，以适应我区化工行业对化工安全专业技术人才和专业安全管理人才的需求。建设设计系统的安全教育模块，聘请安全管理工程技术人员为导师，强化学生的安全专业管理水平，实现与企业任职培训的“无缝对接”。

实践环节内容以工程案例教学为主，改变传统的“填鸭式”教学方法，授课方式采取讲座式、讨

论式授课，或将生产中遇到的问题作为案例，组织学生开展分析解剖；吸纳学生进入专业导师和企业导师的研究课题，全面接受研究方法和开发能力的训练。

改革传统单一“实习报告式”考核方式，采用笔试、口试、实验报告、课程答辩、小设计、小论文、安全评价报告、读书报告、调查报告等多种考核方式，重在考核学生学习的实际收获和创造性成果，并强化对学习过程的考核。

加强区级化学化工类大学生职业技能培训基地引领、示范与辐射的作用，通过宁夏高校化学化工类人才培养示范性校外实习基地与区内高校开展校际交流与合作，实现校企资源共享，开展实践性环节的成果交流，提升教学设计及组织的水平。

三、宁夏大学生校外实习基地党支部设置模式的探索

大学生是十分宝贵的人才资源，是民族的希望，是祖国的未来。充分发挥党团组织在大学生思想政治教育中的重要作用，加强和改进大学生思想政治教育，对于全面实施科教兴国和人才强国战略，确保实现全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化宏伟目标，确保中国特色社会主义事业兴旺发达、后继有人，具有重大而深远的战略意义。

学生党支部是高校党的基层组织重要的构成细胞，是管理、教育、监督学生党员的基本单位，是党密切联系党员和广大学生的纽带与桥梁，是高校党的战斗力基础，肩负着培养、考察、吸收大学生中的优秀分子加入党组织的重任，与大学生进行直接面对面的交流。因此，科学、规范、合理地设置地方普通高等院校学生党支部，对于加强学生党组织建设，加强和改进大学生思想政治教育工作，

发挥学生党支部的战斗堡垒作用和学生党员的先锋模范作用，具有重要的现实意义。而如何设置一个符合宁夏高校大学生校外实习基地实际情况的党支部模式，更是新时期我们学生党建工作需要探讨的重要课题之一。

(一) 目前高校学生党支部设置模式。目前高校党支部设置模式，大致可归为四种：一是按照系部设置党支部模式；二是按照年级设置党支部模式；三是按照专业设置党支部模式；四是按照班级设置党支部模式。

按系部设置的党支部模式。指的是全院学生党员一起成立一个大支部，前提是学院人数少，尤其是学生党员人数少的基础之上，有着开展工作便利的优势，在自上而下的垂直式管理中发挥重要作用，但也存在着开会通知难、工作效率低下等诸多问题，随着教育大众化，学生人数增多，这样的支部设置形式已经越来越少。

按年级设置的党支部模式。一个年级平行班设置形式，这是现行高校普遍采用的学生支部设置形式，通常是年级辅导员担任各学生支部书记或支委委员，其优点是可实现按年级有层次教育，不足是低年级的党员数非常少，现在政治辅导员各高校基本上都缺编，如果都担任支部书记，会加重辅导员的工作任务，影响他们其他日常工作的开展。

按专业设置的党支部模式。按照专业、不同班级垂直设置支部，这种支部设置是建立在专业内部班级数、学生党员数比较稳定的基础之上，在当今高校专业不断发展、深入，越分越细的背景下，这种支部设置有利于同专业不同年级同学交流专业知识，相互促进和提高，同时也有利于实现党内民主，但专业支部设置也存在着学生党员数过多，不便于管理的问题，人为地阻断了不同专业、年级、

班级间同学交流与学习。

按班级设置的党支部模式。以一个独立班级设置支部，成立班级党支部，可以缓解传统的学生党支部中因学习时间差异而不易协调的矛盾，能有效的指导团支部以及班级工作，能有效的做好党员的培养、考察、发展和教育管理工作，加强学生党员思想政治教育。目前，地方高校低年级党员数量很少，不能成立班级支部，在高年级成立班级支部，支部存在时间不长，学生又将大量的精力放在找工作和毕业实习上，支部战斗力的充分发挥也常是一个问题。同时，班级党支部数量较多，系部党总支对支部的管理也常会存在问题。

(二) 传统高校本科生党支部设置模式的弊端。一是传统的本科生党支部一般都是采取横向党支部的模式，即以年级班为基础，每个年级单独建立党支部，一个自然班设置一个党支部，年级建立委员会。这种模式的好处在于简便易行，便于进行年级的事务管理。但这种模式下组建的党支部弊端比较明显：个别党支部形同虚设。本科生党员肩负着较重的学习和科研任务，经常需要外出调研或实习，支部活动难有共同的时间保证；有的本科生党员缺乏组织观念，集体意识淡薄，过分强调个性和自由，认为活动没有吸引力，开支部会缺席，影响组织生活的质量。二是横向党组织缺乏效率。本科生入学后由于学习工作环境所限，部分党员材料和组织关系需要一定时间转入。因此，使得本科生党支部工作效率低下。而到学生党员临近毕业，大多忙于毕业论文和找工作，组织生活没有足够时间保证，支部工作难以有效开展。三是专业导师在本科生党建中的作用未能得到有效体现。本科生导师中党员比例较高，他们既具有扎实的专业功底又具有较高的政治素养，完全应在本科生党建工作

发挥重要作用。但在横向党支部设置模式下，由于不能均衡地做到每个专业领域都有相关导师领导党建工作，受到专业学科的限制，党员导师很难有针对性地对研究生从科研和思想教育这两方面发挥指导作用，事实上他们大都游离于党建工作之外。四是党建工作和科研工作脱节。目前，学生党建工作普遍存在内容空洞、脱离学生思想实际，手段和方法陈旧等问题，党建工作的“含金量”偏低，对本科生的针对性不强。党建工作和科研工作“两张皮”，以党建促进科研工作的作用未能得到充分发挥，使得本来应当由党的先进思想来占领的科研领域处于高校思想政治教育的“盲区”。

(三) 宁夏大学理工科学院的党支部设置模式。近年来，本科生党支部的建立模式正在发生较大改变。对于本科生采用以年级为单位成立党支部，随着本科生党员人数的增加开始采用按班级设置党支部。然而，由于理科学院本身教学大纲的安排，以及学院专业设置的特殊性，需要出去到企事业单位进行为期一年的实习生活，这就使学生会打散分布到各个地方，形成一种以地域为分界线的格局。在这种情况下，具有理工科学院特色的实习基地设置模式的党支部建设模式也就孕育而出了。

所谓实习基地模式的党支部建设模式，就是以地域为载体来设置学生党支部，在这个地域中的本科生党员为主体组成的有机统一体。这种设置模式十分完美地应对了学院需要实习一年的情况。因为在实习过程中，本科生党员是打乱了分布在不同的市县中，这一模式有效消除了地域差异，在同一地域的本科生党员具有相同或者类似的地域背景和工作背景，并且本科生党员的学习工作生活的时空较一致，可以让本科生党员在党支部的组织生活当中，调动本科生党员的积极性，又可以交流工作以

及实习心得,在各方面提升自己,充分发挥了本科生党支部的战斗堡垒作用。

(四) 实习基地模式的党支部设置模式特点。一是有利于党支部开展各项活动,调动党员的积极性。实习基地模式的党支部最明显的优势就在于它便于支部开展各项活动。若是以往传统的横向党支部建设模式,党员同学可能分布在全区的各个地方,结构复杂,不同地域的党员之间平时交往很少,彼此之间缺乏了解。在发展党员和进行有关座谈活动或者进行党组织生活时,由于相隔甚远,本科生党员难以聚在一起,一起行动,十分不利于活动的组织和进行。而建设实习基地模式的党支部后,由于支部成员都是来自同一个地域,甚至同一个公司,个人信息能为大部分党组织成员所知,便于支部从不同侧面了解每个党员对支部活动和组织建设的意见和建议。而且,由于成员彼此熟悉,对新发展党员的考察也能更为细致,组织活动的内容能够获得拓展,时间、地点也能比较好的协调。这样就有利于调动每一位党员的积极性和创造性,保证组织成员的水平 and 提升,提高工作效率和组织生活质量,使党支部焕发青春活力。二是有利于党支部管理。实习基地的党支部模式,有利于学院学生党建工作的开展。比如每年的支部重组工作得到很大的减轻,无论是党员档案的重整,还是党务系统的调整等;由于实习一年的特殊性,党支部工作的要求和规范往往与其他的党支部有很大不同,因此这不仅体现了党建工作的灵活性和人性化,而且有利于党支部的建设和管理。三是有利于党支部建设。党支部建设有方方面面的工作,如发展党员

工作、支部民主生活的开展、支部博客建设、飞信平台建设、QQ群建设等联系服务群众机制等。党支部的相对固定性和党员的强烈归属感和荣誉感对支部建设有着非常重大的意义。这不但能保证支部工作质量,而且能让支部的传、帮、带作用得到很好发挥;大一新生一入学,党支部马上就可以针对支部的对应班级开展工作,对新生进行慰问和深入了解,一方面尽早让新生党员加入所属党支部,另一方面为党的建设发展储备后继力量等等。

实践证明,不断探索和创新最优化的学生党支部设置模式,给学生党建工作带来新的活力,对全面提高学院学生党建工作水平具有非常重要的作用。但学生党支部的优化设置并不是简单按照某一个维度或者按照班级、年级、专业等进行随意组合,而是应该全局考虑学院特点,有计划、有规律地进行调整优化,确保支部健康发展,学院党建工作稳步推进,为党和国家培养最优秀的党员和最具战斗力的学生党支部。

(李嗣丞系宁夏大学化学化工学院党委书记、王彦庚系宁夏大学党委组织部副部长)





严把“三个关口” 强化教育管理

切实增强党员队伍生机活力

● 杨 杰

党员队伍建设是党的建设基础工程。党的十八大以来，大武口区按照自治区、市加强新形势下党员队伍建设的根本要求，扎实开展不合格党员组织处置试点工作，积极探索党员教育培训新机制，有力地增强了党员队伍的生机与活力。

一、疏通“出口关”，纯洁党员队伍

扎实开展不合格党员组织处置试点工作。一是科学界定标准。制定了《不合格党员组织处置试行办法》，严格界定不合格党员10个方面共性表现和15个方面的个性表现，通过调查摸底、民主评议、组织谈话等11个步骤，采取限期改正、劝其退党、除名3种方式，印制建档“五表五范本”，确保处置工作事实清楚、理由充分、处置恰当、手续完备。二是严格处置程序。大力开展“双找”工作，对8000多名党员进行大排查，对长期失去联系的党员在《石嘴山日报》、石嘴山电视台等新闻

媒体发布寻找公告；通过召开座谈会、发放调查问卷、广泛听取意见，了解掌握党员个人以及党员队伍存在的突出问题；扎实做好民主评议党员工作，吸收部分群众代表参加评议大会；对评议中反映的具体问题，组织专人调查核实，开展组织谈话，听取本人的说明和申辩；召开支委会、党员大会，形成处置决议。三是突出帮教转化。选派15名指导员，成立由离退休干部党员和道德模范组成的帮教队伍，做好思想政治教育转化工作。不合格党员组织处置工作取得了明显成效，一批经教育仍无转变的不合格党员被从党员队伍中清除出去，351名失去联系的党员重新回归组织，139名空挂组织关系的党员及时办理了转接手续。

二、强化“教育关”，提升党员素质

积极探索党员教育培训新机制。一是完善教育模式。进一步理顺党员组织隶属关系，严格党内组

织生活，将23个社区、村党支部升格为党委，建立了335个网格党小组，确保每个党员都能有效纳入教育管理之中，确保党员教育管理有序、有效开展。二是分类分批培训。对党员实施大教育大培训，去年集中1个月时间，在市委党校举办7期培训班，对全区科级干部、科级后备干部，社区、村党组织书记、主任，大学生村官，非公企业和社会组织党务干部等800余人进行培训。按不同领域党员实际需求，用3个月时间分110场次对全区8000多名党员开展集中轮训，邀请党校教授、优秀党务干部、道德模范等组成授课团，采取送课下基层的方式，按照党员“点餐”开展辅导讲座。在全区开展普通党员讲党课活动。三是注重以考促学。更加注重党务干部的素质提升，为全区421个党组织书记购买《基层党组织工作怎么做》等学习资料，开展党务知识闭卷测试。对考试成绩不合格的党务干部进行通报和补课，对不胜任的18名党组织书记进行组织调整。

三、严把“入口关”，注重作用发挥

一是确保党员发展质量。坚持把政治标准放在首位，借鉴考察干部的方法，广泛听取单位、社区、邻居等意见建议，注重“八小时”以外表现，查阅干事档案，全面考察发展对象的入党动机。实

行入党积极分子“两评一议”，即通过群众、党员测评，支委会研究确定。严格预审制、表决制和公示制，坚持做到“六不发展”，即未达规定时限、未经政治审查、未经培训考试、未达民主测评满意票数、未经公示、未能充分发挥作用的坚决不发展，防止“带病入党”。二是拓宽党员参与渠道。推行党代表列席区委常委会、党员旁听基层党（工）委会议做法，保障党员知情权、监督权等权利，通过开门纳谏，问计于民，阳光决策，有效解决了一批涉及棚户区改造、社会保障、生态环境、社会治安等群众关注的热点难点问题。三是搭建服务群众平台。设立了53个党代表工作室，在机关干部“下基层”活动中实施“521”工程，即区级领导每人联系5个基层单位、科级干部联系1个社区（村）和1户困难户、一般党员干部联系1户困难户，帮助群众解决实际困难。开通了“大武口区志愿者网”，组建党员志愿者服务队伍，结合创建全国文明城市开展志愿服务活动。“七一”期间，对涌现出一批热心公益事业的优秀党员志愿者、党员创业先锋进行了表彰奖励，通过典型示范带动，激发全区广大党员创先争优。

（作者单位：石嘴山市大武口区委组织部）





惠农区整顿软弱涣散 基层党组织工作初见成效

● 宋文详

第二批党的群众路线教育实践活动开展以来，惠农区全面贯彻自治区、市关于整顿软弱涣散基层党组织的有关要求，针对个别基层党组织班子软弱涣散，服务意识不强等问题，站在打造一支高素质基层服务型党组织队伍的高度，把整顿软弱涣散基层党组织作为教育实践活动的重要内容和紧迫任务，强措施，出实招，分类施策，对症下药，对软弱涣散基层党组织进行整顿，有力提升了基层党组织的凝聚力、战斗力，密切了党群干群关系，群众得到了实惠，基层基础进一步牢固。

一、进展情况

惠农区共排查确定软弱涣散基层党组织8个，其中：农村4个，社区2个，非公企业2个。经过

近1个多月集中整顿，软弱涣散党组织转化提升效果明显。燕子墩乡党委批准汪家庄村原党支部书记辞职申请，留任村委会主任，乡上下派1名副乡长挂任村党支部书记；园艺镇整合村社区活动场所资源，利用惠民新村社区活动场所较大的优势，将安乐桥村与惠民新村社区整合，进行联合办公，解决了无办公活动场所的问题；针对礼和村、李岗村、汪家庄村存在的31个社会治安和信访矛盾纠纷问题，集中乡镇、村队干部，协调相关部门和下基层联系单位，群策群力，竭尽全力解决影响群众的生产生活和农业基础设施等问题，目前已解决16件，正在解决15件；采取党工委书记约谈、培训、观摩学习、经验交流、公开履职承诺、签订任

期目标责任书、实行“双诺双述双评”、加强村居干部考核管理等方式，红果子镇长城社区、北街道渡口社区居干服务群众的理念和意识明显提升，综合素质和解决实际问题的能力明显提高；石嘴山市荣华缘冶金有限责任公司选举1名有威信、有责任、敢担当的党员担任非公企业党组织书记，宁夏西泰煤化工有限公司按照“双强六好”标准，加大党员活动场所和制度建设，组织企业党员积极开展党组织活动3次，做到企业发展离不开党建，党建促进企业发展。

二、主要措施

一是深入排查，对号入座，确定整顿对象。结合教育实践活动听取意见环节工作，组织力量，采取召开党员群众代表座谈会、与“两委”班子成员约谈、入户走访等多种形式，村、社区党组织进行深入调查摸底，全面了解掌握基层党组织运行现状，做到班子、党员、组织活动、制度落实情况清，进行分类排队，确定后进。按照农村10个问题、社区8个问题、其他领域5个问题，“对号入座”，分类排队确定软弱涣散基层党组织整顿对象。

二是强宣传，造氛围，增强党员群众参与意识。通过召开动员会、党组织负责人座谈会、摸底排查工作培训会、专题会、入户走访等形式，广泛宣传整顿软弱涣散基层党组织的目的、意义、方法、措施等，让广大党员群众在教育实践活动中积极反映问题，献计献策，共同参与整顿工作，营造了走群众路线开展整顿工作的良好氛围，为整顿工作的顺利开展赢得了良好的舆论基础。

三是高度重视，制定方案，落实整顿责任。制定惠农区和8个基层党组织整顿方案，形成“1+8”整改方案，成立领导小组，结合教育实践活动区级领导干部联系点，建立了区级领导包抓联系指导8个软弱涣散基层党组织制度，强化党建第一责

任人的职责，坚持“书记抓、抓书记”，针对存在的问题，建立台账，明确软弱涣散基层党组织的基本情况、主要原因、责任主体、整改时限和整顿措施，实行整顿工作销号制，做到“解决一个问题、销号一个问题、转化一个支部、验收一个支部”，确保整顿措施落到实处。

四是抓培训，提认识，增强班子服务意识。分类举办全区党组织书记培训班3期，培训村、社区、机关、企业、社会组织等基层党组织书记312名，通过区级领导上党课、观摩学习、经验交流、理论测试，促使基层党组织书记具备和掌握了一定的理论知识，提升了服务群众的理念和意识，提升了基层党员干部的综合素质和解决实际问题的能力。

五是抓班子，带队伍，增强基层组织战斗力。把健全班子、配强书记作为整顿的首要任务。针对燕子墩乡汪庄村两委班子不齐，战斗力不强，村书记士气低沉、工作措施不力等情况，乡党委找准症结，对症下药，批准村党支部书记的辞职申请，选派年轻有为副乡长挂任村党支部书记，切实加强了该村的班子实力。乡党委与该村其他班子成员进行了逐一谈话，打气鼓劲，帮助理清工作思路，提振工作热情，明确工作措施，群众的满意度大幅提



升，成效明显。

六是建制度，抓落实，强化基层民主管理。建立和完善村居民主管理和理财等相关制度，及时更新公示内容，充分发挥村监会的作用，将村级财务及日常村务工作逐一张贴公示，保障村民知情权，形成民主、规范的工作运行机制，着力解决“关门办事”的问题。如燕子墩乡汪庄村在群众反映知情率低的生产队新建三个村务公开栏，以村民代表会议无记名投标方式完成了2014年农村低保调整工作；以村重大事项村民代表大会集体表决方式，进行了村4次重大事项和矛盾纠纷调处工作，村干部的民主和服务意识得到了增加和强化，群众的满意度逐步提高。

七是办实事，解民忧，提升党组织的满意度。从解决突出问题入手，要求软弱涣散党组织要将解决突出问题作为整顿工作成效的集中体现，重点解决影响农村发展、群众致富的突出问题。8个软弱涣散党组织共梳理群众反映的突出问题31条，建立解决问题周报督查制、措施责任制、整顿任务消号制，对照整顿台账，做到“解决一个问题、销号

一个问题”，以“钉钉子”精神抓好集中整顿。如李岗村三队1500米中心路由交通局投资40万元进行硬化，解决影响群众农业生产道路问题。通过解决群众反映强烈的、群众能看得到的问题为突破口，赢得群众支持和理解，凝聚了人心，群众对基层党组织的满意度大幅提升，聚集起争先进位的强大动力。

三、下步工作

1. 配齐配强基层班子。注重从优秀村居干部、致富能手、经济合作组织带头人、外出务工经商人员、大学生村官等群体中择优选拔党性强、能力强、服务意识强的人进入村居“两委”班子，优化班子和党员队伍结构，增强基层党组织的凝聚力和战斗力。

2. 集中解决群众反映的突出问题。采取区级领导牵头，乡镇、街道积极介入，相关部门积极配合的方式，加大剩余15件矛盾纠纷的解决力度，做到解决一个，销号一个，将问题和矛盾解决好，落实好，促进农业发展，农民增收，让农民得实惠。

3. 建制度，抓落实，强化基层管理。狠抓制度建设，建立了软弱涣散基层党组织限时办结制、一次性告知制、岗位责任制等制度，着力解决“服务不优”的问题。

4. 抓好总结验收，做到“五不验收”。于6月中旬，由区教育实践活动领导小组办公室会同区委组织部，对8个软弱涣散基层党组织进行验收，严格落实问题不解决、关系不脱钩，整顿不达标、工作组不撤的责任制，做到“五不验收”，即班子不齐战斗力不强的不予验收，矛盾问题解决不到位，群众不满意的不予验收，党组织能力不强、服务效果差的不予验收，班子不团结的不予验收，党组织活动开展效果不明显的不予验收，直至转化提高。

（作者单位：惠农区委组织部）



弘扬焦裕禄精神 践行“三严三实”要求



● 俱旭辉

习总书记关于弘扬焦裕禄精神的号召和“三严三实”的要求，既从精神支柱、价值追求、行为规范等方面，提出了新时期优秀党员干部正心修身、干事创业的行动准则，又从锤炼党性、用权为民、为政清廉、求真务实、敢于担当、公道正派等方面，蕴含了作风建设的新要求，为加强执政骨干队伍建设，提供了“导航仪”和“标尺”。深入贯彻落实习总书记的号召和要求，对于我们深入推进作风建设，具有重大而现实的意义。

一、进一步充分认识弘扬焦裕禄精神，践行“三严三实”要求的重大意义

焦裕禄精神是中国共产党人超越时空的精神力量，是党员领导干部为政、做人、做事永不过时的榜样和标杆，是一座永不磨灭的丰碑。习总书记“三严三实”要求，简洁凝练、内涵丰富、指向明确，既继承了我国优秀传统文化，又赋予其新的时代内涵；既坚持了党的优良传统，又提出了新的更高要求，是对党的建设理论的丰富和发展，体现了新一届中央领导集体从严从实的鲜明执政风格，是党员干部的修身之本、为政之道、成事之要、做人之基。弘扬焦裕禄精神，贯彻落实好“三严三实”要求，对于进一步巩固党

的执政基础和执政地位，实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦，具有重大而深远的意义。

焦裕禄精神和“三严三实”要求，是新时期加强作风建设的行动指南，是打造高素质执政骨干队伍的内在要求，是推进各项事业发展的重要保障。当前，推进机关党的建设科学化的任务艰巨繁重，我们必须把“三严三实”贯彻到工作中、体现在行动上，以优良作风提振精神状态，抓紧每一天、干好每一件事，抢抓新机遇、谋求新的发展，为做好全年的各项工作奠定良好基础。

二、准确把握焦裕禄精神和“三严三实”要求的内涵

焦裕禄精神的核心是：忠诚、爱民、科学、创造、实干、奉献。概言之，就是具体体现党的根本宗旨的爱民精神，体现党的立业之本的奋斗精神，体现党的思想路线的求实精神，体现共产党人高贵品格的大无畏精神和奉献精神。这里，公仆精神是本质，奋斗精神是精髓，求实精神是灵魂，大无畏精神是重要内容，奉献精神是鲜明特征。

在“三严三实”中，“三严”是“三实”的前

提和根本。在“三严”当中，“严以修身”是基础、“严以用权”是核心、“严以律己”是保证。“三实”是对党员干部“谋事、创业、做人”方面的号令、期望和鞭策，是干事创业的行动指南。在“三实”当中，“谋事要实”是前提、“创业要实”是关键、“做人要实”是保障。以“严”字筑底、从“实”处发力，才能锻铸“三严三实”过硬作风。

事有千件，贵在实干。要使焦裕禄精神和“三严三实”内化于心、外化于行、落到实处，就一定要以焦裕禄精神和“三严三实”为根本要求，紧密联系实际，联系工作实际，联系生活实际，切实做到从一点一滴做起，从严从实要求自己，努力做党和人民信赖的好党员、好干部。

三、切实增强弘扬焦裕禄精神、践行“三严三实”要求的思想自觉和行动自觉

习总书记提出的弘扬焦裕禄精神、践行“三严三实”要求，抓住了做人从政的根本，切中了干事创业的要害，划定了为官律己的红线，是对各级党员干部行为的新规范。我们要时刻铭记、积极践行。

一要坚持把焦裕禄精神和“三严三实”作为立志修身之本。焦裕禄精神和“三严三实”要求紧扣时代脉搏，是党员干部坚定理想信念、加强党性修养、提升道德境界的“醒脑剂”，是立志修身的新航标。要以坚定理想信念为根本。近年来，我们坚持用党的创新理论武装头脑，深入开展党的十八大、十八届三中全会和习近平同志系列讲话精神学习教育，不断提高了党员干部的思想理论水平。当前，必须进一步把坚定理想信念作为必修课，以“三严三实”为标尺，在“吾日三省吾身”中提高自己、改进自己，始终做中国特色社会主义共同理

想的坚定信仰者。要以加强党性修养为核心。作为党务干部，我们本身就是从事党的工作的，本身就是党代表，必须大力弘扬焦裕禄精神，见贤思齐，自觉增强党性修养，在党爱党、在党言党、在党为党、在党忧党，始终与党同心同德、为党不懈奋斗。要以提升道德境界为基础。近年来，我们在区直机关挖掘培养了一批催人奋进的道德模范，这些道德模范和身边好人都是有形的正能量，也是鲜活的价值观。我们要深入学习道德模范的崇高精神，带头践行社会主义核心价值观，自觉培养高尚情操，形成健康的工作和生活方式，争当社会主义道德风尚的引领者。

二要坚持把焦裕禄精神和“三严三实”作为为官从政之道。为官从政，既体现了党和人民的信任，更是沉甸甸的责任。焦裕禄精神和“三严三实”要求深刻揭示了为官从政的内在规律，是我们履职用权的基本遵循。要恪守党的宗旨。去年以来，我们多次深入基层、深入群众，开展“下基层、接地气、帮发展、促和谐”活动，得到了群众的充分肯定，同时也锤炼和改进了机关作风。我们要进一步深化群众路线教育实践活动的成果，拿出更多时间、抽出更多精力，深入到群众中去，在与群众同甘共苦中增进公仆情怀。要坚持廉洁奉公。按照习总书记的要求，我们要对一切腐蚀诱惑保持高度警惕，慎独慎初慎微，摆正公私关系，秉公使用权力，严格执行廉洁自律各项规定，任何时候都不搞特殊化，永葆共产党人的清廉本色。注重加强预防腐败体制机制建设，建立健全重点和关键环节权力行使制度，从源头上解决以权谋私等问题。

三要坚持把焦裕禄精神和“三严三实”作为谋事创业之要。“当官不为民做主，不如回家卖红薯”，封建官吏尚且能如此自律，我们共产党人更

应该做好谋事创业这篇大文章。要在提升能力素质上下功夫。时代在发展，时事在更新，我们每天都面临与昨天不同的新事物、新矛盾，需要不断地更新知识和观念。我们每个人都要有能力素质不够的危机感，有本领恐慌的自觉性，有不甘落后的进取心。要自觉通过不断学习，通过积极的实践锻炼，克服“能力不足的危险”，让自己真正“有两把刷子”，使实干有方向、有基础、有成效。要在求真务实上下功夫。实事求是是我们党的政治本色。这些年，我们在抓好机关党建工作中，办了一些实事，靠的就是求真务实、真抓实干。今后要实现新的发展，必须坚持一切从实际出发，吃透中央和自治区党委的精神和要求，紧密联系实际，做好结合文章，使各项工作更好地体现上级要求、更好地反映机关党建工作发展的特质。始终秉持“落实、落实、再落实”的理念，大力发扬“钉钉子”的精神，坚持不懈，久久为功。要在敢于担当上下功夫。干事创业，最可宝贵的品质就是担当。对于我们各级领导干部来说，实不仅是干事创业的基本要求，更是一种历史责任。把实作为一种品质去追求，作为一种境界去修养，作为一种责任去承担，始终坚持埋头苦干、踏实肯干，才能担起时代重任。当前，机关党建正处于大有可为的机遇期，能不能实现稳中求进，关键要看我们每个党员干部是否敢于担当。我们要像焦裕禄同志当年战天斗地、治理“三害”那样，迎难而上、坚韧不拔、敢闯敢试、真抓实干，敢于直面难题，善于应对复杂局面，勇于承担急难险重任务。要强化责任意识，看准了的事情、定下来的工作，就咬定青山不放松，坚定不移向前推。

四要坚持把焦裕禄精神和“三严三实”作为做人正己之基。做官一阵子，做人一辈子，做官先做

人。焦裕禄精神和“三严三实”鲜明划定了党员干部做人处事的底线和原则，是我们必须坚守的人生信条。要培养浩然正气，争当公道正派的表率。近年来，我们高度重视党风廉政建设，在党员干部中大力倡导崇尚廉洁的良好风尚，取得了积极成效。今后，我们必须进一步把善养浩然正气作为重要课题，教育引导党员干部坚持党的事业第一、人民利益第一，凡事出以公心、主持公道；坚持正气正派，做老实人不当“老好人”，面对不正之风敢于亮剑、敢于斗争，不搞“关系学”那一套。要保持言行一致，争当诚实守信的表率。工委是抓机关精神文明建设的牵头单位，我们自己必须积极开展诚信建设，教育引导广大党员干部做老实人、说老实话、干老实事，首先做到以行动验证表态、用实践兑现承诺。大力推进党务诚信、政务诚信和社会诚信建设，进一步树立机关党建工作者重操守、讲诚信的良好形象。做到襟怀坦荡，争当团结和谐的表率。近年来，我们持续优化工作环境，形成了和谐奋进的干事氛围。特别是在第一批党的群众路线教育实践活动中，召开了较高质量的班子和各支部的专题民主生活会，自己揭短亮丑，互相提意见，开展批评与自我批评，消除了思想隔阂，引发了感情共鸣，巩固了团结和谐的局面。今后，我们要更好地拿起批评与自我批评的武器，培养容人容事的气度、从善如流的雅量，在团结奋斗中促进和谐。坚持大事讲原则、小事讲风格，心往一处想、劲往一处使，推进作风转变，提高履职能力，齐心协力把工委的事情办得更好，高标准完成各项工作任务，努力为建设开放、富裕、和谐、美丽的新宁夏做出应有的贡献。

（作者系自治区区直机关工委副书记）

搭建党群服务中心平台 构建区域网格化体系

石嘴山市突出制度机制创新 推进非公党建指导服务深入到底覆盖到边

● 石嘴山市委组织部

石嘴山市共有非公企业 2473 家，其中规模以上企业 234 家，全年实现总产值 381.7 亿元，年增加值占全市 GDP 的 46.4%，上缴税金 23.55 亿元，占全市税收总额的 93.1%，非公经济已经成为推动全市经济转型发展的重要的生力军。全市非公企业共有从业人员 13.8 万人，有党员 4204 名，共组建党组织 609 个，党组织覆盖率 74.65%。近年来，石嘴山市针对非公企业党建工作中存在的专职队伍缺、触角难深入、覆盖不全面、指导不及时等问题，市委出台专门《意见》，结合群众路线教育实践活动和服务型党组织建设，紧紧围绕全市应对形势挑战、推进转型发展的大局，加大党群服务中心平台建设，推行非公党建区域化网格化管理，壮大专职党建指导员队伍，确保了对非公企业的指导服务覆盖到边、深入到底，着力解决了服务党员、服务职工、服务企业和服务发展“最后一公里”的问题。

一是规划建设党群服务中心，让服务指导有了“根据地”。针对非公企业党群活动资源少、场地缺、难组织的问题，依托三大工

业园区、道路运输行业党委等规划建设 5 个开放式党群服务中心，在高新区党群服务中心开设了高新区党校、企业家沙龙、两代表一委员接待室、党史教育基地等十余个功能室，丰富党群窗口、交流合作、教育培训、志愿服务等八大服务功能。定期组织集中开放式党群活动，为企业开展活动提供场地设施和方案策划，强化对非公党组织的示范、指导和服务。先后组织开展了十八届三中全会精神等集中轮训专题报告 20 余场次，培训人员 1300 余人次，其中，在企业家领导力培训、产业承接和转型讲座等企业家沙龙活动中，邀请经济专家进行现场讲座支招，受到园区企业欢迎。针对园区企业单身员工多、流动性大的实际，坚持每月举办“情定高新、互爱一生”青年交友派对活动，吸引 30 多个企业、单位共 1100 多名青年参加，20 多对结对为伴侣，50 多对确定交友意向，为园区企业留住人才发挥了积极作用，被企业和职工戏称为“高新版非诚勿扰”。

二是推行区域化网格化管理，让工作覆盖实现“立体化”。针对规模以上企业在工业

园区集中的实际，突出园区龙头作用，推行非公企业党建区域网格化管理。结合路网和产业布局，对园区企业划分多个功能片区，每个片区确定一名党建指导员和责任领导，以“企业片警”身份包片开展党建指导服务。在划分功能片区同时，对各功能片区再按照10-20家企业为一个网格单元划分了10个企业网格，择优确定网格牵头党组织和联络员，对网格内企业进行日常联络服务和示范引导，牵头联合举办党群活动。实现了对园区非公企业的动态管理和全面覆盖。新材料产业区孵化园有入园企业9家，所在的企业网格共有企业16家，孵化园党支部积极开展党员“双找”活动，让7名流动党员在孵化园党支部“安了家”，指导11名员工向党组织递交了入党申请，举办了1场企业家专题恳谈会，专题协调解决企业经营问题，把党的工作拓展延伸到了该网格的16家企业。依托高新区党群中心成立了“孵化器”党支部，重点面向未成立党组织的非公企业培养发展党员，指导开展党群活动，筹建党的组织，发挥孵化党员、孵化活动、孵化组织的作用，解决了党的工作缺乏“兜底覆盖”的问题。截止目前共组建非公企业党组织2家，接收园区企业党员5名，开展党员员工专题培训等集中党群活动20余场。对4个因党员流失造成班子不全、工作瘫痪的党组织组织集中托管。实行网格化管理以来，从制度层面实现了党组织和党全覆盖，把党的工作真正拓展到了整个园区，深入到了每个企业。

三是多途径选派专职党建指导员，为下沉服务安上“泥腿子”。为了解决非公党建工作队伍不强，选派的兼职党建指导员精力难保证的问题，结合区域化网格化管理，集中选派7名挂职干部到园区担任专职党建指导员，确定了10名示范党组织负责人为网格党建联络员，形成了区域化网格化管理的“中坚力量”。明确职责任务，要求同时承担党群中心和片区企业的指导服务，每季度至少全面走访1次片区企业、主讲1堂党课。专职党建指导员坚持“守土有责”，积极深入片区企业调查走访，了解党员和企业发展情况，查找“隐形党员”、“口袋党员”11名，发放党务工作资料200余册，帮助协调解决企业实际困难和问题20余件。新能源装备区党建指导员发挥熟悉工会工作的优势，推动企业党群工作一体化，协调争取“职工书屋”等项目，丰富职工文化生活；新材料产业区党建指导员与孵化园网格联络员加强沟通协作，狠抓孵化园党组织的规范化建设，制定了网格党群活动计划，深入各企业开展党的知识和政策宣传，使11名员工递交入党申请。按照计划，石嘴山市将通过分批选派挂职、退二线干部等途径，逐步建立覆盖全市工业园区和重点企业的专职党建指导员队伍，壮大为基层服务的“泥腿子”；让企业和党员、职工能就近感受到组织的存在，接受到组织的服务。

四是紧扣发展深化服务，用解决问题的成效赢得“好口碑”。坚持将“服务党员、服

务职工、服务企业、服务发展”作为园区非公党建的宗旨。结合群众路线教育，组织园区党员干部和专职党建指导员深入企业调研走访、征求意见，找准党群工作服务发展的切入点。针对园区企业生产下滑、企业家信心不足的问题，深入开展了“中国梦、企业梦、我的梦”专题讨论和“我为发展献一策”活动，为企业征集职工意见建议300余条；深化“党员示范岗”评选和“工人先锋号”创建等创先争优活动，凝聚了推动企业发展的强大合力。为帮助企业应对挑战，寻找突破，园区党群中心定期组织企业与熟悉经济工作的“两代表一委员”见面交流，举办了涉煤企业转型发展座谈会、产业结构转型座谈会、装备制造企业配套合作协调会等各类专题交流活动，共商转型发展对策；组织企业出资人赴宁东化工基地、银川经开区争取协作配套项目，提振了企业发展的信心和动力。针对部分企业提出贷款难的问题，邀请石嘴山银行等金融单位实地听取企业介绍，研究信贷支持。针对园区道路标识名称不健全的问题，协调民政部门对部分道路进行了命名，重新设置了路牌标识。为了解决企业员工日益增多的心理和文化需求等问题，开设了园区党员职工心理咨询热线，依托职工书屋建立流动书柜，推行网话预约、上门送书服务。针对园区职工反映的上班乘车难的问题，积极协调交通、运管等部门开通了12路公交车，大大方便了出行，受到了园区企业和党员职工的欢迎。

五是组建道路运输行业党委，为行业领域树立“新标杆”。针对道路运输企业行业级从业者行业关联度高，现有属地管理不能较好地发挥党组织和党员作用，在全区率先组建了涵盖客运、货运、维修、驾培、汽配等门类的道路运输行业党委。深入开展了“找组织、找党员、进行业队伍”的“双找一进”活动，使18个基层支部共346名从业党员回到了行业党组织的“家”。规划建设了行业党群服务中心和21个基层活动阵地及宣传文化长廊，举办党员和从业人员培训讲座640场次，开通党员教育“空中课堂”，加强了党员教育管理。牵头设立行业纠纷调解中心，选聘了24名党员调解员轮流主持纠纷调解工作，建立了多方调解说和机制，先后组织调解纠纷100余起；组建了由25名从业党员组成的政风行风监督员队伍，及时了解掌握基层企业和从业人员的呼声和建议，监督行业执法和服务，有效维护了从业人员和群众的权益。深入开展了运输行业企业和车辆“评星挂牌”活动，346名党员率先参与，带动了全行业245家企业、8000多名从业人员积极响应。评选“星级”车辆275辆、共产党员先锋号9辆、星级员工51人、星级企业8个，凝聚了创优行业服务和创建文明城市的正能量。全市道路运输行业涌现了党员出租车驾驶员丁少林见义勇为抓获歹徒、出租车驾驶员常念宗发现客人遗失4万元主动等候归还失主等大量先进事迹，发挥了模范带动作用。

走实走稳“最后一公里” 服务联系群众零距离

● 马 敏

政之所兴，在顺民心；政之所要，在得民心；政之所废，在逆民心。为了解决服务群众“最后一公里”问题，礼和乡真正做到引群众掏心窝子，以“狠”“准”“韧”的劲头，做到立行立改，使“最后一公里”成为干群互动的一公里，成为群众真正受益的一公里。

转作风，从思想上实现“最后一公里”的目标

思想上有了认识，行动上才能有落实安排。只有深刻认识联系服务群众“最后一公里”问题的重要意义，才能与群众打成一片，真正为老百姓

着想。

在群众路线教育实践活动中，礼和乡党委、政府高度重视，通过学习教育、听取意见，切实改进工作作风，增强工作的主动性和实效性。为了强化党员干部的群众观点，增强贯彻群众路线、改进工作作风的自觉性和坚定性，礼和乡相继推出“名词精编”普知识、“党课学习”增学识、“知识测试”验学效等学习活动。为了深入开展学习教育活动，礼和乡推出“名词精编”普知识活动，通过飞信发送的形式，每天向全乡党员干部发送两条名词术语，助力轻松“扫盲”。为了



让党的群众路线教育实践活动真正抓出成效，学到实处，乡党委要求在活动期间必须坚持“党课学习”制度，即乡党委班子成员每人到督导村上党课，带领大家学习了解党的群众路线教育实践活动的重要性、新形势下如何保持党的先进性等内容。党员干部对群众路线教育实践活动的基本知识掌握的好坏，“知识测试”成了广大党员干部检查自己学习效果的焦点。通过测试，全面检验了广大党员干部对教育实践活动相关知识的掌握程度，为下一步教育实践活动的扎实开展打下良好基础。

通过学习教育，广大党员干部树立起强烈的“民本”意识，乡村干部慵、懒、散问题得到彻底改善。乡机关干部通过“下农村、送政策、促发展”和“三同”锻炼等活动，学会从群众的立场和角度想问题，真心实意为老百姓办好事、办实事；村干部也开始转变思想观念和工作作风，从过去的等靠要，转变为主动出击，从“看”转变为“干”，真正把教育活动落实到改进作风，体现在群众受益上。银河村村部是原来的老教室，急需重建改造，为了解决这一问题，村书记王学锋没有干等着，利用“下基层”活动的契机，积极向相关部门和区政府主要领导反映情况，不遗余力的寻求解决的办法和途径，经过努力，目前银河村村部正在紧锣密鼓的改造中。星火村村书记杨学忠针对本村孤寡老人无人照料、生活困难的现实情况，提出了对村中孤寡老人集中安置的想法后，主动积极向群众路线联系点领导刘大军副市长反映情况，争取九柱集团、市审计局、计生局等部门的支持，目前“星火颐养院”正在建设过程中，墙体、地瓷、水泥粉刷、门窗改造已完成。永平村马学林书记主动到市政府向群众联系点领导王生林副市长汇报服务群众“一公里”问题，目前完成7公里的水泥道路硬

化，3公里的砂砾硬化加紧施工中。

惠民生，从服务上明确“最后一公里”的方向

民生连着民心。党的群众路线教育实践活动的开展，就是要切实关心和解决人民群众最关心、反映最强烈的问题，做好联系服务群众“最后一公里”问题，切实改善民生。

“两情六心”为民服务不打折扣。自治区党委副书记崔波明察暗访礼和乡时，在乡民生服务中心，对每一岗位工作人员办事流程、每天办理人数、对工作的熟练程度等情况进行了详细询问后，对工作人员的服务态度和高效的办事效率作了高度的评价。“来民生服务中心办事很方便，工作人员的态度也很好，我们很满意。”前来办事的村民们赞叹地说。

针对全市“电视问政”礼和民生服务中心暴露出的问题，乡党委、政府边学边改，以“两情六心”工作法为民服务求实效，让群众带着问题进门，揣着满意回家。“两情六心”工作法即：“立足岗位倾真情，迎来送往需热情；坚持原则秉公心，忠诚服务尽全心，工作繁杂要细心，解决问题须耐心，遇到疑难莫乱心，完成任务当尽心。”坚持“一个窗口办理，高效服务群众”的服务宗旨，将与农民生产生活密切相关的医疗救助、医保农保及涉农补贴等55服务项目统一纳入民生服务中心办理，使群众能够“大事不用出乡”，进“一道门”办完要办的事，将办事手续由繁变简，办事形式由暗变明，办事速度由慢变快，真正做到“一站式服务”“一站式办结”。

“一线工作法”架起干群连心桥。为了让乡干部避免在办公室里想问题、造思路、搞指挥，礼和乡深入动员党员领导干部深入基层一线去接地气、知民情、找问题，切实为群众办实事、做好事、解

难事。乡党委、政府以“下基层”活动和“三同”锻炼为契机，通过“群众提、自己找、上级点、互相帮、集体议”和走访调研、发放征求意见表等形式，多层面，多渠道征求干部群众的意见和建议。截至目前，已共开展活动8次，走访群众800余户，梳理出“四风”方面的问题包括农田水利建设、道路交通、教育、医疗等方面的意见建议134条。对征求到的意见和建议，进行分类整理，通过召开乡党委扩大会和干部群众谈心会，逐项剖析根源，研究解决对策，做到底子清，情况明，举措实。只有将基层一线作为改进作风、解决问题、联系群众、服务群众的主阵地，才能真正帮助群众解决发展上的问题，才能真正走完服务群众的“最后一公里”。

谋发展，从行动上筑牢“最后一公里”的基石

礼和乡坚持把解决农村存在实际困难和问题作为工作核心。通过教育实践活动的开展，重点了解好农民群众生产、生活中遇到的最急、最怨、最缺、最盼的具体问题，如乡村道路、沟渠维修、环境整治、民生改善等，积极谋求解决的办法和方案。

上级领导干部和机关单位在开展“下基层”活动中，都坚持把解决老百姓反映的困难和问题作为工作的第一要务，把促进农村经济发展作为工作根本，把促进农民群众增收作为工作重点，推动农业产业化，增加农民收入。区委书记王万虎、区长李彬等区级领导干部先后到礼和乡各村下基层开展调研，并以“三同”锻炼为契机，调研在基层，吃住在农家，与基层干部群众深入交流，入村入户开展群众路线教育实践活动。在红柴梁村部召开的座谈会上，王万虎听取礼和乡村“两委”班子、老党员对开展党的群众路线教育实践活动和农村发展建设

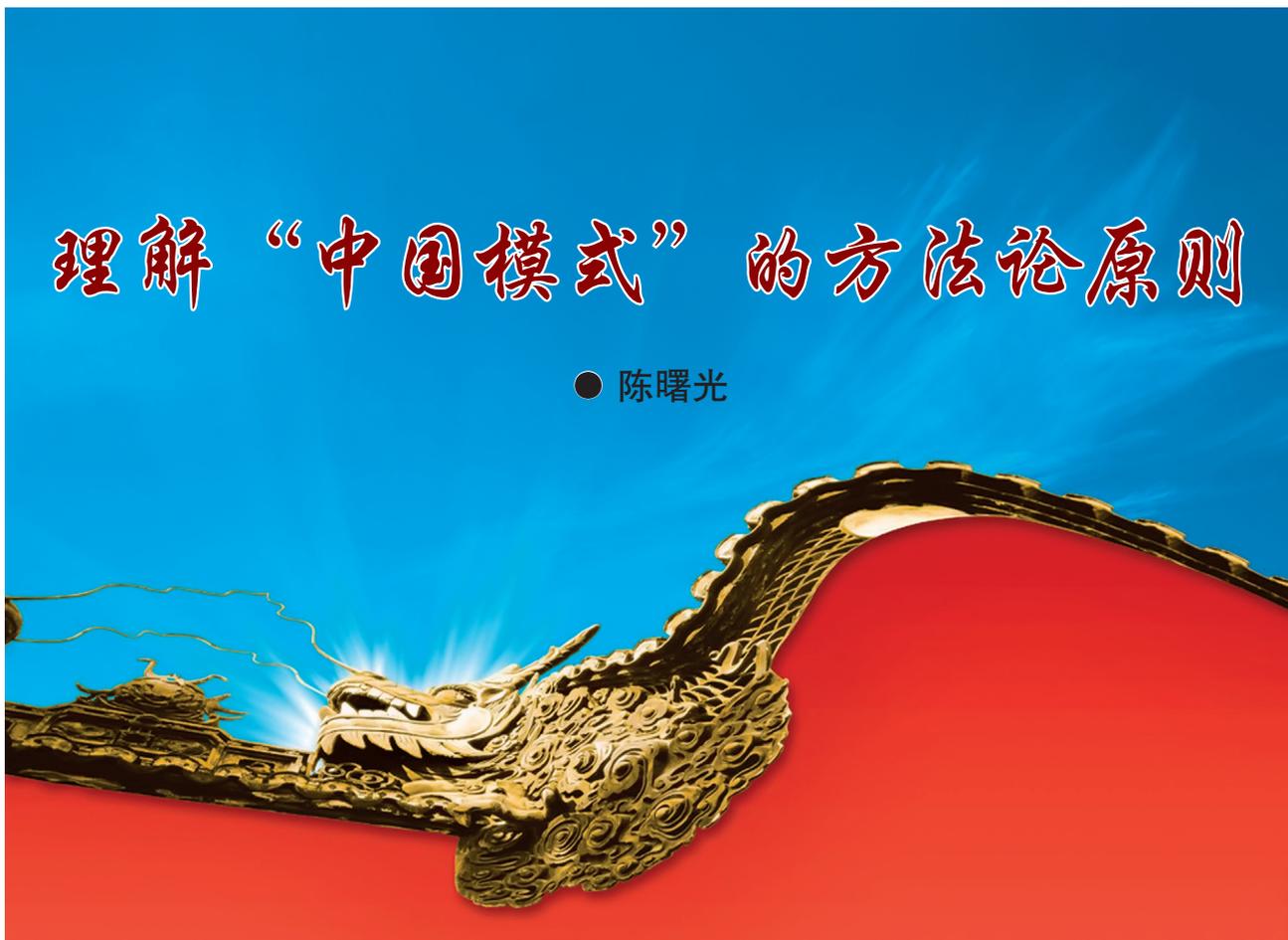
的意见建议，当场收集意见建议51条，目前已解决包括道路硬化、沟渠修复26条。在银河村，针对群众反映该村上新渠渠道年久失修影响灌溉困难的问题，李彬区长实地查看了上新渠渠道现状，与村书记和群众共同协调，区长表示他努力想办法协调多方支持解决渠道修复部分资金和材料，并再次落实农户电路接线的事情。政协主席谢海燕、区委副书记马建林、常委任华、政协副主席赵建国等领导，多次多方协调市审计局、交通局、水务局和区水务局、交通局等部门，解决沿河村160米的农渠砌护、提升泵站一座，红柴梁6.2公里出行难，礼和村断头路150米、断头渠1.2公里等。

礼和乡党委、政府坚持统筹工作安排，围绕中心服务大局。把开展党的群众路线教育实践活动与全乡重点工作结合起来，与日常工作结合起来，做到活动开展与日常工作相互促进、共同提高。坚持把开展活动与礼和乡重点项目结合起来，与抓好春耕生产、畜牧业发展、做好当前各项工作结合起来，做到两手抓、两不误，真正做到服务群众。目前，我乡承担的重点项目共6项，其中新建项目2项，续建项目3项，民生项目1项。引进宁夏为民健康产业股份有限公司与阿拉伯信息中心合作投资开发1.6亿，建设3000吨枸杞系列产品，一期项目投资3000万。美丽村庄建设项目、礼和乡特色小镇建设项目、红柴梁村杜泊羊养殖繁育园区项目、银河村简礼路加油站项目等都在稳步推进。但是在乡领导干部的人生字典里，工作只有进行时，没有完成时，现在又为银河万头牛场、清真牛羊肉加工园区和星火万头生态羊场招商项目前期奔走忙碌。

（作者单位：惠农区礼和乡人民政府）

理解“中国模式”的方法论原则

● 陈曙光



在西方话语中，任意解读“中国模式”的现象司空见惯。比如，有学者认为，所谓的“中国模式”就是“中国特色的资本主义模式”，其实质是“利用社会主义来建设资本主义”。有学者认为，所谓的“中国模式”是一种纯粹的经济发展模式，它的成功与社会性质无关，与政党体制无关。有学者认为，所谓的“中国模式”就是“西方模式”的复制品，除此之外并没有自身独特的内容和创造。有学者认为，所谓的“中国模式”就是绕开“毛泽东主义”的发展模式，“中国道路”的开辟意味着历史的断裂。有学者认为，所谓的“中国模式”存在的问题绝不比取得的成绩少，中国无法避免类似于前苏联突然崩溃的历史宿命。有学者认为，所谓的“中国道路”无法绕开“国强必霸”的历史逻辑，

中国的崛起是世界的威胁，如此等等。他们对“中国模式”的另类解读和随意涂抹，除了根深蒂固的意识形态偏见之外，不讲辩证法是一个重要原因。“中国模式”是一个完整的认识对象，蕴涵着深刻的辩证智慧，科学解读“中国模式”不能不讲辩证法。

“变”与“稳”的平衡。“变”与“稳”既对立又统一，变中有不变，不变中有变。变是无条件的、永恒的、绝对的，不变是有条件的、暂时的、相对的。在绝对的变异中总有某些相对稳定的、不变的东西。“中国道路”既有“变”的一面，也有“不变”的一面。变是活力，不变是定力。能变的大胆地变，不能变的坚决不变；不因变而失了方寸、乱了阵脚，不因不变而停滞不前、一潭死水。

回首过去，中国模式之所以成功的一个重要原因就在于有所变，有所不变。面向未来，中国模式也同样必须坚持变与不变的平衡，不能不变，也不能瞎变。正如习近平总书记所说，中国需要有战略定力，“决不能在根本性问题上出现颠覆性错误”。西方一些学者将“中国模式”解读为“中国特色资本主义模式”，这就背离了“变”与“稳”的辩证法。这些学者只看到中国“变”的一面——支持非公经济发展，鼓励外资进入，允许生产要素参与分配，承认市场在资源配置中的决定性作用，等等；而忽视了中国还有“不变”的一面——国有经济的主导地位没有变，人民的主体地位没有变，国家政权的根本性质没有变，共同富裕的价值目标没有变，意识形态领域的指导思想没有变，因而对“中国道路”做出错误的性质判断也就在情理之中了。

“中”与“西”的观照。全球化时代，任何本质上属于民族性的东西，同时也是世界的。没有民族性的存在，无所谓世界性；没有世界性，谈何民族性。理解“中国道路”，民族与世界两个维度要互相观照。对待中国和西方的发展经验，既要摒弃西方中心主义的思维方式，也要避免落入狭隘民族主义的陷阱。“中”与“西”的辩证法，其要义在于，既要坚持洋为中用的方针，但又不照搬照抄西方模式。“西方模式”中被证明是有效的东西，绝不意味着可以无条件地“套用”于中国。在经济管理等方面，我们也借鉴了西方的一些成熟经验，但是，所有这些都不是从西方原封不动地搬过来的。西方一些学者将“中国道路”视作西方模式的复制品，他们只看到了“中国模式”与“西方模式”的耦合之处，没有看到“中国模式”的独到之处。比如，中国的市场是宏观调控下的市场，中国的市场经济是社会主义市场经济，这不同于新自由主义所主张的完全放任的市场化；中国引进外资、发展私

有经济始终是在公有制为主导的前提下进行的，没有冲击国有经济的主导力和控制力，这不同于新自由主义所主张的完全私有化；中国的对外开放是以独立自主、自力更生为立足点的，这不符合新自由主义“言听计从”的纪律要求和“香蕉共和国”的国家定位；中国的自由贸易是在不损害经济主权的基础上量力而行的，这不同于新自由主义所主张的完全放任的自由化。此外，在政治上，中国没有照搬多党制、议会制和三权分立制，而是坚持发展社会主义民主政治；在意识形态领域，中国允许不同思想流派的存在，但同时坚持马克思主义的主导地位；在国际关系和外交领域，中国坚持走和平发展道路，推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界，这有悖于西方大国“国强必霸”的崛起之路，等等。这些都决定了中国模式与西方新自由主义模式的信条是不一致的。总之，“中国模式”批判性地吸收了西方模式的某些合理成分，目的不是为了成为西方的另一个“他者”，不是为了建设另一种资本主义。

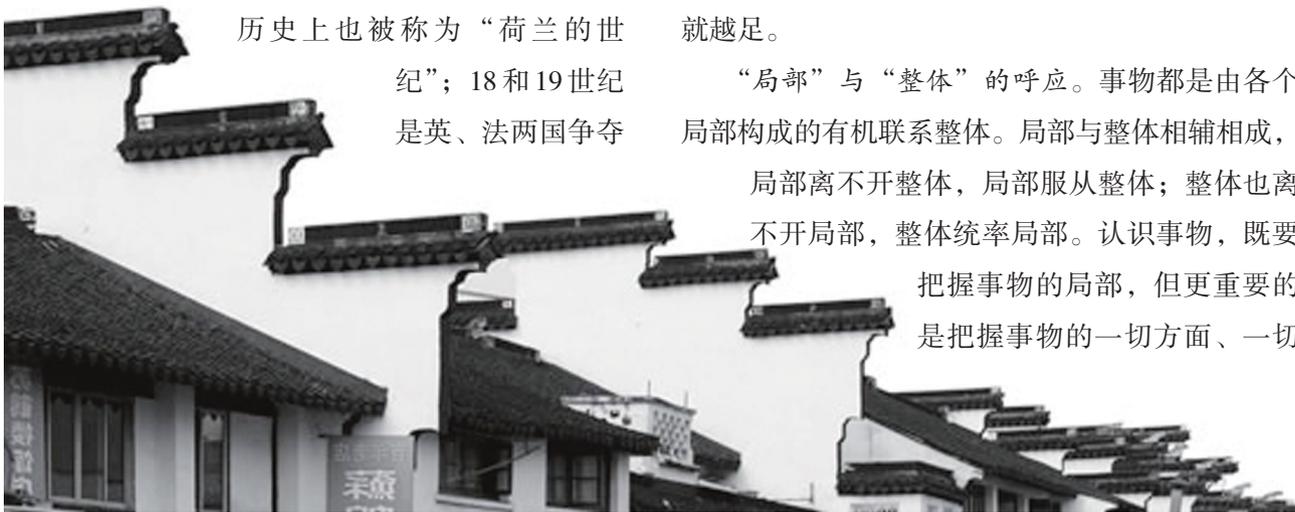
“主流”与“支流”的兼顾。事物是一个运动的过程，在这个过程中有主流，也有支流；有占主导地位的方面，也有占次要地位的方面。“中国模式”作为一个新生的事物，有成功的一面，也有问题的一面；有令人振奋的一面，也有令人忧虑的一面。看待中国模式，既要看主流，也要看支流；既要看成绩，也要看问题。不能以主流否定支流，以成绩否定问题，盲目乐观；也不能以支流代替主流，以问题遮蔽成绩，盲目悲观；更不能将主流降低为支流，将支流上升为主流，主次颠倒，混淆是非。今天，“中国模式”被世人热议和追捧，我们更应当自警自省自检，如实估量自己的成绩，如实查摆自己的问题，决不可自我泄气，也决不可自我膨胀。一些西方学者只看到“中国模式”存在的问

题，无视“中国模式”的巨大成功，将支流夸大为主流，大肆鼓吹“中国崩溃论”，这就违背了“主流”与“支流”的辩证法。评价中国模式，要看“两面”，“要讲两句话”，既要讲成绩，也要讲问题；既要大胆地肯定成绩，也要勇敢地直面问题；既不能因为成绩伟大而忽视问题，也不能因为问题凸显而否认成绩；既要反对只见其一不见其二的“一点论”，也要反对将成绩与问题等量齐观的“均衡论”。

“逻辑”与“历史”的一致。事物的特性不是从抽象的逻辑概念中逻辑地推论出来，而是从事物本身去寻找；不是从观念出发来解释实践，而是从物质实践出发来解释观念的形成；不是从逻辑出发来解释历史，而是依据历史来修正逻辑。解释“中国道路”，必须遵循逻辑与历史相一致的方法论原则，只能从现实本身去寻求思想，不能用西方的逻辑来裁剪中国的现实，不能用过去的经验来衡量今天的中国。西方一些学者鼓吹“中国威胁论”、“国强必霸论”，这是以逻辑裁剪现实的典型表现。“国强必霸”，这是近代以来西方列强崛起的历史逻辑，500年几无例外。16世纪，西班牙和葡萄牙建立了海洋霸权，瓜分了世界；17世纪，世界霸主的地位被荷兰取代，17世纪在历史上也被称为“荷兰的世纪”；18和19世纪是英、法两国争夺

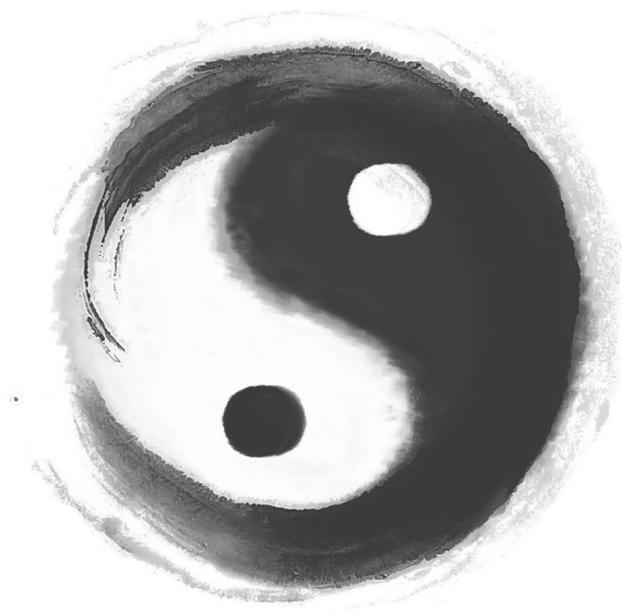
世界霸权的世纪，英法两雄争霸持续了150年，最后成就了“日不落帝国”的霸主地位；19世纪末、20世纪初，德国和日本相继崛起成为世界强国，回报世界的是两次世界大战；20世纪是美苏争霸的世纪，结局以苏联解体、美国成为唯一超级大国而告终。西方部分学者根据几个世纪以来大国兴衰的历史逻辑得出结论，中国也将无法摆脱“国强必霸”的怪圈，中国的崛起将是世界的威胁。然而，“国强必霸”的逻辑能否套用于中国，能否用来裁剪中国模式的现实，推断中国模式的未来，鼓吹“中国威胁论”的诸先生可能并没有思量。资本主义国家确实“国强必霸”，这是由私有制、资本的本性和资产阶级奉行的价值观决定的。而我们是中国共产党领导下的社会主义国家，共产党人的最高追求是解放全人类，当然不会奴役和掠夺他国人民。历史已经证明，中国爱好和平，强大的中国不构成世界的威胁，而是维护世界和平的重要力量。正如习近平总书记所说，中华民族的血液中没有侵略他人、称霸世界的基因，中国人民不接受“国强必霸”的逻辑。“美国说了算”的霸权秩序必将终结，但不意味着必须由另外的国家取而代之，更不意味着这个国家就是中国。中国越是发展，发展中国家终结霸权主义和强权政治的力量就越大、筹码就越足。

“局部”与“整体”的呼应。事物都是由各个局部构成的有机联系整体。局部与整体相辅相成，局部离不开整体，局部服从整体；整体也离不开局部，整体统率局部。认识事物，既要把握事物的局部，但更重要的是把握事物的一切方面、一切



联系，把握事物的整体。离开整体只看局部，或者把部分当成整体，其结果无异于“盲人摸象”。“中国道路”是一个整体性概念，应当从社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会、社会主义生态文明“五位一体”的总布局来理解“中国道路”的基本内涵。解读“中国道路”不能只及一点不及其余，尤其不能采取“选择性遗忘”的解读方式。西方一些学者囿于经济的视角解读中国道路，将“中国模式”仅仅理解为经济发展模式，以局部代替整体，故意把“中国模式”简单化，刻意回避“中国模式”的制度因素、政治因素、文化和价值因素等，这就违背了“局部”与“整体”的辩证法。这些学者不承认“中国模式”是一个涵盖经济、政治、文化、社会、生态、外交等在内的全方位、多领域的发展模式。在谈及“中国模式”的成功经验时，或者故意抹去社会性质和政治属性，“不愿意将中国模式的成功归因于社会主义”，或者刻意“回避中国的政治模式，仅仅把中国模式局限于中国在经济上的成功”。难道我们可以想象，中国在经济上的成功能够脱离整个社会的协调运转，能够脱离良好的社会秩序、政治秩序和周边环境，能够脱离中国独特的经济体制、政治体制和其他各方面体制吗？

“历史”与“现实”的贯通。历史是过去的现实，是现实的前身；现实是历史的延伸，是未来的历史。“无限的过去都以现在为归宿，无限的未来都以现在为渊源”。“中国道路”从历史中走来，向着未来发展。历史与现实之间不是单向的运动，而是从历史到现实和从现实到历史的双向运动，人们总是根据过去的中国认识现在，根据现在的中国了解过去。今天的人们不可能离开先辈们留下的历史遗产，一无所有地去生活和创造；先辈们也不可能不给今天的人们留下特定的历史遗产，不留痕迹地



成为历史。理解“中国道路”，不能隔断历史。无论是用历史来否定现实，还是以现实来否定历史，都不能准确理解“中国模式”的奥秘。西方一些学者将“中国道路”看作是对毛泽东时代的背离，看作是历史的断裂，这就不符合“历史”与“现实”的辩证法。“中国道路”不是从天上掉下来的，“中国道路”既是从改革开放后的伟大实践中走出来的，也是从新中国成立后的持续探索中走出来的。改革开放前后两个历史时期都不能否定，它们共同创造了新中国的辉煌历史。正如习近平总书记所说：“改革开放前的社会主义实践探索，是党和人民在历史新时期把握现实、创造未来的出发阵地，没有它提供的正反两方面的历史经验，没有它积累的思想成果、物质成果、制度成果，改革开放也难以顺利推进。一切向前走，都不能忘记走过的路；走得再远、走到再光辉的未来，也不能忘记走过的过去。”

（作者：武汉大学马克思主义理论与中国实践协同创新中心研究员）

遵循国际人才流动规律引进人才

● 王辉耀

5月22日，习近平总书记在上海与外国专家座谈时指出：“要遵循国际人才流动规律，更好发挥企业、高校、科研机构等用人单位的主体作用，使外国人才的专长和中国发展的需要紧密契合，为外国专家实施才能、实现事业梦想提供更加广阔的舞台。”这为我国引进外国专家工作指明了方向。中国已经进入一个5000年历史中的最好时代，中国古代历来有“广纳贤才为我所用”的思想，在这样一个时代，更应抓住机遇，择天下英才而用之，打造一个让全球人才来中国发展的“中国梦”。

中国吸引人才的最佳历史机遇或将到来

人才是衡量国家综合国力的重要指标，综合国力竞争说到底就是人才竞争，谁能培养和吸引更多优秀人才，谁就能在竞争中占据优势。当今世界，以难民、劳工为主的人口流动模式正在发生变化，随着知识经济的发展，人才的跨国流动成为世界人口流动的重要组成部分。据经合组织的统计，2011年2.14亿的国际移民中，高技术移民占22%，商务移民约占20%。而且移民中拥有高等教育学历的比率高于整体人口的受到高等教育的比率。根据经济合作与发展组织的估算，在发达国家中，24%的移民拥有高等教育学历。

根据今年5月发布的《世界移民报告》，2013年世界移民人口数量达到2.32亿，移民流动呈现四种不同的趋势：北-南流动、北-北流动，南-北流

动和南-南流动。由发达国家向发展中国家的北-南流动的趋势日益明显。促使北-南移民的动因主要包括新兴经济体的迅速发展带来的工作机会增加、跨国公司的扩张、海归和留学生人数的增长，以及有越来越多北方国家退休的人们选择去生活成本较低、节奏较慢的南方国家生活等。这从一个侧面说明，中国吸引人才的最佳历史机遇或将到来。目前，中国是世界第二大经济体。人才流动由北向南流动增加，将为中国带来更多人才流，从而带动商品流、信息流、技术流、文化流。

遵循国际人才流动规律引进海外人才

经济收入不再是唯一决定性因素，情感与文化日益重要。许多研究认为，当一个国家人均GDP达到4000美元以上，产业技术资本密集达到60%以上，第三产业贡献率达到64%以上，人才将大幅回归。人才回流与国家崛起相辅相成。人才回流推动国家崛起，国家崛起吸引人才回流。但是，人才的回流不仅仅需要硬件，也需要软件。当代人才的流动不再简单地由经济欠发达国家流向发达国家，除了生存和经济因素外，教育、发展、环境、文化认同等驱动因素更加显现出来，打破了以往的人才单向流动的趋势，催生了人才从发达国家向母国的回流甚至环流。经济收入不再成为人才流动的唯一决定性因素，并不是金钱决定一切。发展中国家可以更好地回避自身与发达国家经济收入上的差距，

利用其他优势吸引人才。特别是对于当前已经流失大量人才的国家，情感与文化是吸引海外人才回归的主要因素。根据《世界移民报告 2013》的调查，对南-北移民来说，尽管与当地人相比，他们在经济上仍有较大差距，但是比起留在家乡没有选择迁移的同类人（指年龄、性别和受教育程度）来说，他们在经济上获得了较大的改善，但在社会地位和个人情感上的幸福感与留在家乡生活相比却有所降低。因此，一方面要尊重海外人才回归的意愿，开放地接纳人才回归；另一方面要积极打出亲情牌，争取人才回归。

国际人才全球定价，特殊人才特殊待遇。劳动者的收入会因为国界和地域的限制而明显不同，欧美蓝领的收入甚至可能超过中国的白领。由于发达国家的“选择性移民”政策，对于一般劳动者来说，他们很难打破国界的限制，只能接受“国内定价”。但对于高级人才来说，世界是平的，若国内不愿意接受国际定价，他们就会外流到海外去工作。在全球化时代，源于全球化人才市场的竞争，国家有时必须正视某些收入差距扩大化的趋势。但是，对顶尖人才和国际人才进行全球定价，对许多国家来说又意味着打破整个收入分配体系，甚至激发社会争议。因此，许多国家往往会对特殊人才及相关项目进行减、免、退、补税，提供民间基金、特殊津贴、丰厚奖金等支持，来间接提高人才的待遇。

政府猎头隐身幕后，企业、科研机构走上前台。人才引进与使用密不可分，相关专业人士往往比行政官员更熟悉同业高级人才的分布情况。因此，许多国家会通过研究机构和基金会等非官方机构去挖取人才。或者牵头组织、出资补助大学、科研机构、国有企业甚至具体的政府部门直接去全球主动招聘人才。英国政府就每年出资 400 万英镑作

为启动资金，通过与沃尔夫森基金会、皇家学会合作，共同发起一个由研究机构直接聘请世界顶尖级科研人才的计划，以帮助英国在世界人才市场上争夺最优秀的科技人才。外国跨国公司的进入，即使没有政府背景，也会与当地政府和企业合作争夺高端人才，甚至激烈到对优秀人才苗子开展“预定权”的争夺，有媒体甚至夸张地说：“要到幼儿园去寻找科学家与工程师。”一些跨国企业并购不只是为了获得企业的技术，更重要的是那些创造技术专利的人才。许多国家也常常扶持本土企业成立海外研发中心发掘人才，并吸聚本国在海外的留学人才。韩国三星电子公司就雇佣了 200 多名在美国获得博士学位的韩裔科学家。

注重文化输出和国际宣传，打造国际品牌形象吸引人才。世界上的很多国家都注重通过文化输出和国际宣传，塑造自己的“国家梦想”，并凝聚成为一种国际形象，进而吸纳全世界的人才。“联系新加坡”的主管陈达伟就说：“我们出售梦想。新加坡以世界一流的效率而闻名。因此，需要出售软实力——实现梦想的地方。”美国总统奥巴马也说，“只要你有一个梦想，并且愿意努力工作，那么你一定成功。正是因为这样的美国梦，我们吸引了百万人来到我们的国度，使我们的经济为世界所羡慕。”如果期望未来不仅仅依靠重金高薪来争夺世界的顶尖人才，将“争夺”变成“吸引”，让那些怀有雄心的人才主动来中国，在全世界塑造一个“中国梦”是必不可少的一步。这个梦想不仅仅是让外国人想来中国赚钱，发展自己的事业，还要让外国人才愿意留在中国扎根，把他们赚的钱以及产业也留在中国，甚至让他们愿意把在全世界赚的钱带到中国来安家乐业。

（作者系中国与全球化智库主任，中国国际人才专业委员会会长）

西方的制度反思与中国的道路自信

● 张维为

过去数十年中，西方国家，特别是美国，一直在全世界推销自己的制度模式。仔细观察，他们主要推销两个东西：一个是市场原教旨主义，另一个是民主原教旨主义，但产生的效果似乎越来越差：“颜色革命”随着乌克兰的分裂动荡已基本褪色完毕，“阿拉伯之春”随着埃及的冲突震荡已变成了“阿拉伯之冬”。大概是忽悠别人的事做得太多了，西方不少国家自己也真相信这些东西了，结果自己也被一并忽悠。看一看今天的西方，冰岛、希腊等国先后破产，葡萄牙、意大利、西班牙等国处在破产边缘，绝大多数西方国家都深陷债务危机，美国经济也没有搞好，多数人的生活水平20来年没有改善，反而下降，国家更是债台高筑。这样的结果估计西方自己也未曾料到。

与此形成鲜明对照的是坚持走自己道路的中国，正以人类历史上从未见过的规模和势头迅速崛起，多数百姓的生活水平大幅提高。在这样的事实面前，西方终于有不少人开始反思西方自己的制度问题了。今年3月，西方自由主义最有影响的旗舰杂志《经济学家》罕见地刊发了封面长文：《民主出了什么问题？》（以下简称“《经济学家》文章”），坦承“（西方）民主在全球的发展停滞了，甚至可能开始了逆转”。“1980年至2000年间，民主只是遭遇一些小挫折，进入新千年后，民主的挫折越来越多”。作者把这种挫折归咎于两个原因：“一是2008年开始的金融危机，二是中国的崛起”。这也引出了本文探讨的两个主题：西方的制度反思与中国的道路自信。

一、西方制度反思：从经济转向政治

2008年金融危机爆发后不久，西方许多人士就开始反思造成这场金融危机的原因。英国女王询问伦敦经济学院的学者：为什么没有预测到金融危机的到来。西方学界和政界许多重量级人物先后参与了这场



反思。诺贝尔经济学奖获得者保罗·克鲁格曼撰文《经济学为什么错得这么离谱?》，认为“大多数经济学家死抱着资本主义就是一个完美、或近乎完美制度的观点”，“对很多东西视而不见”。对这场危机负有责任的美联储前主席格林斯潘说：他处于“极度震惊和难以置信”的状态，因为“整个理智大厦”已经“崩溃”，他“不敢相信自己对市场的信念和对市场是如何运作的理解是错误的”。美国经济学家布拉德福德·德朗指出：金融家的自我监管是场灾难，“虽然总体来说，被监管符合金融公司的长远利益，但金融家们太愚蠢，认识不到这一点，他们只想赚钱，然后说‘我死后，哪怕洪水滔天’。如果这种观点是对的，那美国将会有很大的麻烦。”

美国普利策新闻奖获得者唐纳德·巴利特和詹姆斯·斯蒂尔于2012年在美国出版了《被出卖的美国梦》一书，引起了轰动。作者对美国人过去20来年的实际生活进行了调查，认为曾经激励过那么多人的“美国梦”已经不复存在，因为多数美国人的收入在过去20年停滞不前，甚至下跌。诺贝尔经济学奖获得者约瑟夫·斯蒂格利茨如是说：“美国

自称‘机会之地’或者至少机会比其它地区更多，这在100年前也许是恰当的。但是，至少20多年来的情况不是这样”。

针对西方经济是否已开始复苏，斯蒂格利茨又写道：“综观西方世界，尽管有复苏的迹象，但大部分北大西洋国家的实际（通胀调整后）的人均GDP还低于2007年；在希腊，经济估计收缩了约23%。表现最出色的欧洲国家德国在过去六年的平均年增长率也只有0.7%。美国的经济规模仍比危机前小15%”。他还说，“GDP不是衡量成功的好指标。更相关的指标是家庭收入。美国今天的中位数实际收入比1989年（即25年前）的水平还要低；全职男性员工的中位数收入还不如40多年前的水平”。

西方对危机的反思也从经济层面转向了政治层面。《被出卖的美国梦》作者剖析了美国梦被出卖的政治原因，认为美国的政客、富人、大公司等，通过权钱交易动摇了“美国梦”的基础。美国的政府替富人减税，期待富人能给美国创造大量的就业机会，但这种局面基本没有出现。富人不热心把利润汇回美国，而是更多地把钱财转移到开曼群岛等逃税天堂。斯蒂格利茨也认

为：林肯总统所说的“民有、民治、民享”的民主制度已经演变成了“1%的人有、1%的人治、1%的人享”。罗马教皇弗朗西斯则公开把“现代资本主义”称为“新的专制制度”。他认为“资本主义将导致更广泛的社会动荡。资本主义是掠夺穷人的经济”。

二、西方民主模式出了什么问题

无疑，西方的民主模式，特别是美国的民主制度出了大问题。西方人士对西方民主模式的反思大致可以概括为三个问题，即金钱政治、失灵政体、债务经济。

“金钱政治”在这场金融危机中暴露无疑。《经济学人》文章指出，“金钱获得了美国历史上前所未有的政治影响力。数以千计的说客（平均每位国会议员有超过20名说客）让立法过程变得更为冗长和复杂，让特殊利益集团更有机会参与其中”。一个例子就是奥巴马的医改法案，竟长达2000多页，包括了各种补充和例外条款，说白了，就是钱权交易后产生的、执行力极弱的法案。“金钱政治”的标志性事件是2010年美国联邦最高法院的裁决：对公司和团体支持竞选的捐款不设上限。《华盛顿邮

报》专栏作家哈罗德·迈耶森惊呼：“这个裁决似乎证实了中国人对美国民主的批评，即美国民主是富人的游戏”。不久前，美国联邦最高法院又裁决个人竞选捐款也不设上限，美国民主就真成了“钱主”，连美国右翼参议员麦凯恩都忧心忡忡地说：“美国今后将丑闻不断”。

美国保守派学者福山也认为，“在美国政治体系中，金钱已经成为选举的王牌，最高法院认可企业有权利利用雄厚的经济实力来支持有利于它经营的候选人和政策”。“而中国恰恰相反，中国的制度不可能牺牲整个体系的需要，让企业参与政府的决策，从而满足它们的底线”。

“失灵政体”主要表现为西方国家治理能力普遍大幅下滑：冰岛政府国家治理无方导致了国家破产；希腊和意大利的政府治理极其混乱，导致了现在的深层次危机；比利时经历了500多天无中央政府的局面；欧盟内部解决实际问题的效率极低；日本像走马灯一样地换政府，十年九相；美国如此庞大的金融体系弊病丛生，但金融危机到了爆发前夕，政府毫无察觉，结果给美国和世界带来了灾难，美国的综合国力也随之直线下降。

“失灵政体”还体现在美国政治的“极化”，即党派激烈对抗导致“否决政治”和“治理瘫痪”。福山甚至撰文《美国没有什么可教给中国的》，说中国制度能“迅速做出复杂的重大决定”，而且“使决定得到较好的落实。而美国人的宪法制衡原则虽然保障了个人自由，使私营部门充满活力，但现在已变得对立、分化和僵化”。

牛津大学教授斯泰恩·林根甚至警告：英美民主可能已经到了重蹈雅典民主覆灭命运的“临界点”：“三权分立制度的设计初衷是通过政府权力间彼此制衡，最终更好地为公众服务。但今天，权力互相牵制形成了僵局，整个国家得不到亟须的良好治理。任何一个旁观者都会轻易而惊愕地发现，美国的‘社会不平等’与‘政府不作为’是那样的密不可分。原本赋予宪政体系的权力被诸如政治行动委员会、智囊团、媒体、游说团体等组织榨取和篡夺”。“在古希腊，当富人成为巨富，并拒绝遵守规则、破坏政府体制时，雅典民主崩溃的丧钟就敲响了。今日之英美，也已到了岌岌可危的临界点”。

至于“债务经济”，今天几乎多数的西方国家经济都成了寅

吃卯粮的债务依赖型经济，即通过借新债还旧债的方法来解决经济和财政问题。从政治角度来看，西方民主制度下的政客为了拉选票都竞相讨好选民，开出各种各样的直接和间接的福利支票而耗尽国库。南欧国家的债务危机就是这样形成的，美国居高不下的债务危机某种意义上也是这样形成的。

《经济学人》文章承认“对民主最大的挑战既不是来自上面也不是来自下面，而是来自内部，来自选民自身。事实证明，柏拉图有关民主制度会令公民‘整日沉迷于愉悦时刻’的担忧充满了先见之明。民主制度下的政府业已形成了不把巨额的结构赤字当回事儿的习惯。他们通过借债来满足选民的短期需求，而忽略长期投资。法国和意大利已经30多年没有实现收支平衡了。金融危机已经将这种债务民主制的不可持续性暴露无疑”。

三、中国道路越走越宽广

中国走自己的路并迅速发展，令世界瞩目。今天，西方有识之士反思自己制度问题时的参照系几乎都是中国。2012年10月，西班牙前首相费利佩·冈萨雷斯访华后在西班牙《国家报》上撰文说：“每一次访问中国，

无论时隔多久，反映世界新格局的历史现象都会令人感到惊讶：中国以异乎寻常的速度崛起，而欧洲人在挣扎着不要沉没”，“我们不知道如何阻止这一进程，更不用说逆转了”。

如果说西方一直在全世界推销“市场原教旨主义”和“民主原教旨主义”，那么中国的成功恰恰是因为中国摆脱了这两种迷思，大胆探索，走出了一条符合自己民情国情的成功之路，而且越走越宽广。

“市场原教旨主义”的核心是市场这只“看不见的手”可以解决所有的经济乃至社会问题。其实，“市场原教旨主义”的危机在非西方世界早已暴露无疑：西方上世纪80年代和90年代在非洲推行的“经济结构调整”，结果以经济危机和社会危机告终，西方90年代在俄罗斯推行的“休克疗法”也以失败告终，但市场原教旨主义者还是执迷不悟，最终把西方自己也拖入了今天的金融危机和经济危机。

从过去数十年的实践来看，中国的“社会主义市场经济”模式，把政府这只“看得见的手”和市场这只“看不见的手”结合起来，把计划和市场结合起来，把国有经济和民营经济结合起



来，极大地促进了中国的发展。这个模式虽然还在不断完善之中，但已经带来了中国的迅速崛起。福山也承认：“近30年来，中国经济令人惊异的快速发展体现了中国模式的有效性，一般认为有望再保持30年的增长”。“客观事实证明，西方自由民主可能并非人类历史进化的终点。随着中国崛起，所谓‘历史终结论’有待进一步推敲和完善。人类思想宝库需为中国传统留有一席之地”。

“民主原教旨主义”的核心理念是唯有西方那种民主模式，特别是多党制和普选制，才叫民主，一个国家成功与否都取决于它是否采用这种民主模式。但实践证明，今天这个模式在西方国家和非西方国家都陷入了极大的困境。在西方国家，这个模式最大的困境是无法“与时俱进”。

在非西方国家，这个模式最大的困境是“水土不服”。

对于西方国家来说，唯有与时俱进，推动自己的政治体制改革，才能摆脱今天的困境和危机。但西方很多国家的民主，早已被各种高度组织和动员起来的既得利益集团绑架了，实质性改革无法启动。2011年，在经历了500多天没有中央政府之后，比利时的一大批有识之士发表了一个《千人集团宣言》，指出：“除了民主，现在全世界的革新无处不在。如公司必须不断创新，科学家必须不断跨越学科藩篱，运动员必须不断打破世界记录，艺术家必须不断推陈出新。但说到社会政治组织形式，我们显然仍满足于19世纪30年代的程序。我们为什么必须死抱着两百年的古董不放手？民主是活着的有机体，民主的形式并非固定

不变的，应该随着时代的需要而不断成长。”

在非西方国家，采用西方民主模式几乎都因“水土不服”而陷入失望或绝望。国家是一个包括政治、经济和社会三个层面的有机体，西方民主模式最多只是改变了这个有机体的一些政治表象，另外两个层面根本改变不了，特别是社会层面的变化非常之难、也非常之慢。“颜色革命”的失败和“阿拉伯之冬”的出现都说明了这个问题。

与西方民主模式相比，中国民主建设的探索是成功的。西方模式把重点放在“形式”和“程序”上，好像只要有了正确的“形式”和“程序”，一个国家就可以万事大吉、一劳永逸了，结果是西方民主模式今天已经变成“教条”和“僵化”的代名词。中国民主建设把重点放在“内容”和“结果”上，大胆探索适合自己的民主“形式”和“程序”，结果是道路越走越宽广。正是在这个意义上，我们可以更好地理解邓小平关于如何评估政治制度质量的论述。他认为关键看三项“内容”和“结果”：第一看国家的政局是否稳定，第二看能否增进人民的团结、改善人民的生活，第三看生产力能否得

到持续发展。

如果用这三个标准来评价这些经历了“颜色革命”的国家和“阿拉伯之春”的国家，那么这些国家的表现都属于劣等。这些国家的政局动荡了，人民分裂了，百姓的生活恶化了，因为生产力遭到了巨大破坏。如果拿这三条标准来评判西方国家，那么它们多数还算稳定，虽然不如以前，而这很大程度上是因为这些国家还有老本可吃，有过去数百年财富积累（包括大量的不义之财）和制度建设的本钱，而后两条，大部分国家也没有达到。它们的人民不是更团结了，百姓生活改善得也不多，它们社会分裂的情况比过去严重了，它们的经济也先后陷入了金融危机、债务危机或经济危机。

中国道路的探索取得了举世瞩目的成绩。中国民主制度的建构日趋成熟，从协商民主到“选拔+选举”的选贤任能制度，从“新型民主集中制”的决策机制到各种现代网络议政平台等，中国最高领导人的有序接班、中国执政团队的出色素质和能力、中国一个接一个五年规划的顺利制定和实施、中国绝大多数国民对前途的乐观态度等，都展现了中国道路和制度建设的巨大成就。

《经济学人》文章引用了2013年的皮尤全球民意调查，非常心不甘情愿地承认了中国模式的竞争力。这个民调显示：85%的中国人对自己国家发展的方向“非常满意”，而在美国这个比例为31%。

从长远看，随着中国的进一步崛起，整个世界都会更多地反思西方模式带来的问题、乱象乃至灾难，特别是“市场原教旨主义”和“民主原教旨主义”的荒谬性。中国独特的文化传统、独特的历史命运和独特的民情国情决定了中国自己的道路选择，决定了中国未来的方向。在探索自己的发展道路上，中国已经取得了决定性的成功。早在中国改革开放之初，英国历史学家汤因比就曾预测：中国可能“有意识地、有节制地融合”中国与其它文明的长处，“其结果可能为人类文明提供一个全新的文化起点”。中国已经这样一路走来，中国将沿着这条道路继续前行，实现中华民族的伟大复兴，并为整个人类文明做出自己独特的贡献。

（作者单位：上海市中国特色社会主义理论体系研究中心）



官员选拔任用的国际视野

● 负杰

进入新世纪以来，执政环境的发展变化，对干部队伍的能力素质提出了更高的要求，也对干部选拔任用制度与机制提出了新的挑战。因此，从我国干部队伍实际出发，比较借鉴西方国家经验，具有十分重要的现实意义。

西方国家选拔官员的类别及范围

官员类别和范围的不同，是确定选拔任用方式的基础。在西方国家，官员一般分为政治任命官（又称“政务官”）和职业文官（也称“事务官”或“公务员”），两类官员的选拔任用分别实行了不同的方式。

政务官一般具有如下特点：一是与选举共进退，数量相对较少；二是任职周期较短，流动性强；三是任用方式以委任制为主。相对而言，职业文官则实行职业常任，不与选举共进退，无重大过失不得免职或开除，流动性较小，任用方式以考任制和聘任制为主。

20世纪70年代以后，随着职业文官常任制所带来的机制僵化、政治责任感差、工作效率低、职位流动性差等弊端的显现，社会公众对公务员

系统的不满日益上升。鉴于这种情况，西方国家开始逐步将高级公务员和中低级公务员分离开来，实行不同的选拔任用机制，扩大了高级文官的选择任用范围，采用独立的薪资福利和考核管理标准，以增强高级文官的政治责任感和社会回应性，而中低级公务员则继续沿用原有的管理机制。

西方国家公务员主要包括各级政府工作人员，立法、司法机关和政党组织人员一般不属于公务员范畴。

西方国家官员选拔任用的主要方式

在西方国家，总统、州（市）长和郡（市）长等各级政府首脑均由民选产生，他们一旦上台就任命各自的政务官，其形式主要采用委任制。政务官的任命首要的是基于政治意识形态的考虑，这种意识形态的要求一般表现为政治忠诚。保持意识形态的一致是由政治活动的性质决定的。采用意识形态的标准选拔可信赖的人充实到重要岗位上去，是实现和维护西方国家政治统治必不可少的保障。此外，在某个领域内任职资历

与经验、与任命者的私人关系、拥有丰富的社会网络资源等因素，也在政治任命中占据重要位置。一经任命，政务官就开始在职权范围内行使决策权和领导权，肩负起决策、计划、组织、指挥、协调和监督等重要行政职责。

西方国家官员选拔任用制度的特点

第一，政务类官员的选拔任用以委任制为主，具有明确的届期，以各级政府首脑的选举为进退，并带有明显的“政治分肥”色彩。许多在选举中尽力辅选、出钱出力的人会得到优先考虑。当然，在具体职位选择上，也会考虑人选的专业性和适任性。这类官员一般都忠于任命者，受选举影响，往往专注于短期内就能见成效的事务，短期行为和政治色彩较明显。同时，政务类官员的一大特点是出口较为畅通，卸任后往往去大企业、知名高校或咨询公司任职。

第二，高级文官的选拔任用以委任制和考任制为主，而中低级公务员的选拔任用以考任制和聘任制为主。其中，委任制高级文官占少数，考任制高级文官占绝大多数。例如，美国政治任命高级文官的数量约为高级公务员总数的12%，即700人左右，数量高于英国、法国、澳大利亚等国。其他80%以上的高级文官都是通过考任制任命的，由政府内部现职公务员晋升。中低级公务员的选拔任用以考任制为主，少量技术类公务员或部分低级公务

员则采用聘任制。

第三，不同西方国家对官员选拔任用的考量标准有所差异，主要分为注重“通才”与“专才”两种类型。以英国为代表的“通才”标准，注重选拔对象的教育程度、文学素养、掌握知识的多寡，以及综合、推理和判断能力，认为行政领导需要广泛的知识和综合能力、应变能力以及处理人际关系的能力，而不是“狭隘”的专门知识。以美国为代表的“专才”标准，则侧重选拔对象所具有的职务上的专业技能，强调个人在某领域中的一技之长，重视专家的地位和作用，并经常吸收专家学者参加领导工作。

第四，事务类公务员选拔任用原则强调公开透明、竞争择优和所谓“政治中立”的原则。按照美国的法律规定，联邦政府高级公务员职位一旦出现空缺，必须向公众公布。除在报纸电视等新闻媒体上公布外，最新的办法是在因特网上公布。公布的职位分为两种情况，一种是只有联邦政府的属员才能申请，一种是任何人都可申请。为方便申请者，人事总署公开出版求职指南，介绍基本要求和工作程序，指导求职者如何填写申请书。所谓“政治中立”是指公务员不得参与党派斗争活动，不得参与党派竞选，不得以党派偏见影响决策。这是西方国家公务员普遍采用并自我标榜的一种选任原则。

（摘编自《红旗文稿》2014年第4期）



宋明清时期的政务公开

● 完颜绍元

今天我们强调“政务公开”。如果将之理解为及时发布相关信息，使公众都能知晓，从而提升政府运作透明度的话，那么这种制度至少在形式上是古已有之的。且看历代的诏令、露布、榜文、告示，诸如“布告遐迩，咸使闻知”、“布告天下，以风百姓”之类，比比皆是，都体现了“政务公开”的意思。

发挥“以民察官”的监督作用

通常说法都是封建王朝以愚民为治术，故专制统治下的普通群众，如处漆室之暗，不知亦不能与闻国事。但史实证明并非绝对如此，因为拥有历史经验的统治者知道，让民众在一定程度上了解政府想要做什么，正在做什么，准备怎样做，同时也在一定范围内听取并应对民众的反馈与要求，不仅有利于政策推行和政令实施，而且还有助于降低治理成本；“其法善也，人皆知其善而守之，於是不令而行；其法不善也，人皆知其不善而救之，於是挽回亦速”。司马光与王安石互为政敌，却都懂得让民众与闻政事、指点阙失的重要性：王安石推行新政，先通令“榜之诸县，凡民所未便，皆得自陈”；司马光反对新政，也倡言明下诏书，

“颁下诸路州军出榜示”，“不以有官无官，凡知朝政阙失及民间疾苦者，并许进实封状，尽情极言”。

进一步看，一定程度上的政务公开还能发挥“以民察官”的监督作用。明代洪武十九年，朱元璋下令严禁地方政府滥设协管人员，要求各省布政司及府州县诸司衙门，各将本衙门文案书吏和应役皂隶的编制与姓名“明出榜文，告之于民”，榜文上还要写明“除榜上有名外，余有假以衙门名色，称皂隶、称簿书者，诸人擒拿赴京”。凡此皆可归作人事公开一类，肯定有助于去除壅蔽，沟通上下，提升中央对编制与人事活动的管控。

历来州县官吏贪污钱粮的基本伎俩之一，是将亏空挂在民众欠帐上，所谓“官侵役蚀，多暗藏于民欠之中”，汪辉祖在教人怎样做官的《学治臆说》中也特为指出这一点。捏造民欠的手法大致有两条，一是老百姓已经缴足税赋而帐上作未缴，或是未缴足而夸大欠数，所谓“以完作欠，以少作多”；二是逢农时灾荒向民众出借时，“以少报多，捏浑掩饰”。由于具体经管钱粮的书吏通同舞弊，互相弥缝，加上年久积欠等缘故，不易暴露。为此朝廷以审计公开的制度来应



对，就是规定新任官必须对移交官进行离任审计，其中“清查民欠尤为第一要着”，具体办法是“先查某年民欠总数，次查某甲民欠细数，然后将花户姓名，欠银细数，大张告示，晓谕通知”，“务使户户无虚，厘厘着实”。富有经验而不甘心替前任扛木梢的接任者都知道这个办法最灵，到底是官侵还是民欠，一公示就曝光了。

一张黄榜关连千家万户

从位居底层的民众这方面看，虽然“处江湖之远则忧其君”的人很少，但是同样具有希望增加国事“透明度”的利益需求。皇帝即位、改元、生子、疾愈（患病康复），乃至嘉禾多穗、凤凰来仪、陵阙塌陷、宫殿失火这些喜福灾患，看似多为与老百姓浑身不搭界的陛下家事（那年头陛下家事就是国家大事），其实大有干系。因为历代相沿的传统，凡通报这些讯息的政府文告，按例多包含有体现“皇恩浩荡”的恩赦条文，所以这类布告通常又被称为“赦书”或“恩诏”、“德音”。恩赦的内容可以涉及多个方面，直接关联千家万户切身利益的是减轻或免除由民众负担的徭役赋税：如北宋元符三年四月，刚坐上皇帝宝座才三个月的徽宗，又得了一个大胖儿子赵亶，喜上加喜，“思布惠泽于天下”，遂在向天下通告皇长子出生的诏书中，宣布豁免所有元符二年以前老百姓拖欠政府的债务，同时全部免除元符二年的秋苗钱（国家征收的秋熟谷物赋税）。

蠲放恩诏大都是面向全国人民的阳光普照，但是一来帝国疆土辽阔，阳光照到的时间会以各种原因而分先后；二来朝廷公告的文辞多以雅驯

为工，缺乏细节阐述，各人的理解也有差别。以上述元符三年四月赦书为例：赦书说“元符二年已前系官逋负悉蠲之”，这个时间概念是否包括元符二年当年？一出一入，大有差别，需要给出确切解释。再就是，在接奉“去年秋苗亦行放免”的赦书以前，官府催征上年秋苗的工作并未停止，已经缴官入库的肯定不会退还，尚未缴付的则以正式宣赦为准，所以对群众而言，早一点还是晚一点聆听福音，那个差别就更大了。

总之，广大民众以利益攸关之故，莫不希望能够第一时间获得“中央文件”的准确传达。然而由于种种主客观原因，历史上像这一类政务公开在效率上往往是很不给力的。史料记载，从汉魏到隋唐，乃至北宋前期，“布达中外”的基本方式都是先由有关部门召募书手批量抄写复件，经驿递送往各地，然后“仰所在州县写录敕，榜于州县门并坊市村间要路”，再往下传至乡村则多靠口头传达。这种历代相沿的传布方式不仅费时费力，严重影响晓谕百姓的速度，而且难以避免抄写和传达中的错误，由此引发歧义，所谓“字多舛误，或致稽违”。直至宋仁宗天圣年间，经参知政事王曾提议，始将印刷技术普遍应用于政务公开：诏书发布，先在有关部门连夜锁门雕版，经校勘“勿使一字有误”交付印刷，由都进奏院下发马递铺，以日行五百里的速度（常程文书规定步递日行二百里）送达各府州。州署要赶快举行集会宣读，同时“以黄纸印给县镇寨乡村晓示”，就是用黄纸印刷供给基层张挂，即小说戏曲、民间传说中所谓的“黄榜”。

政务信息必须公示

诏书诰令之外，各政府部门，特别是直接与民众打交道的地方政府，都负有根据需要及时公开各自所管政务的职责，运作方式也是“所属监司印给，榜要会处”。比较而言，民众最为关心的首先在赋税征收方面，因此也是历代政务公开的重点所在。宋代州县起征两税前，必须先出榜谕将有关规定详细布告于民。曾任县令的李元弼介绍说，光在县署和紧要热闹去处不够，还要将榜文“小作印板，印给耆长，每村三两道”，由此确保传达到每个村庄。征税过程中如有政策调整，也要及时公布，如《景定建康志》载，南宋度宗咸淳四年四月中央出令放免夏税和市例钱，知府马光祖奉文，立即下令“备榜五县，并镂小手榜散贴，俾深山穷谷小民皆户知之”。

明清制度，各地官府每年向民间征收赋税的数额与税则，都以中央核定的《赋役全书》为准则，这种册籍通常以一府和一州县为单位编制，详细开列本州县地丁原额、逃亡人丁以及抛荒田亩数、实征数、起运数、存留数、开垦地亩和招来人丁数等各种信息。《赋役全书》下发到州县，一部存放衙门作为开征运留的依据，一部存放学宫作为信息公开任士民查阅。然后每年开征之前据此核算出每亩每丁应纳税粮差银的准确数目，“刻一简明小帖，遍贴城市乡村，晓谕百姓”，民众掌握了这些信息，便不易被具体经办催科的吏书、里老等人欺蒙，“但有多编一文钱一厘银者，许花户禀告以凭拏问”，就是如果有多收的，百姓都可以向上举报反映。

除了赋税，其他如编审均徭、借仓还谷、学

田善堂、抚恤赈济等与民众利益切切相关的施政行为，按规定皆须透明化。以明代赈务制度为例，凡官府救济饥民，必须“簿籍分明，计给散粮食，每一处共饥民户口若干，粮食若干，每名口给予粮食若干，逐一明白榜示，使饥民晓然各知数目。如有管散人役克减短少，许饥民实时首告，以凭坐赃，究问如律”。笔者手边有一部《敬简堂学治杂录》，作者戴杰，清代同光年间知山东陵县，这本书为其在任六年期间所写各种公牍文稿的汇编。由公文可知，彼时该县有不少以官方拨款民间捐资形式举办的文教公益事业，如书院、义学、宾兴经费（资助科举专项基金）、积谷（社保粮仓）、普济堂、粥厂等，而所拟管理办法则有“出入帐目，立簿存记，年终将收支总数榜示讲堂，总期事归实济，款不虚糜，以杜侵蚀，而免废弛”等，现代讲法就是“晒帐”。

再如汛情、疫情、病虫害等各种自然灾害的预警和应对，也应该是政府信息传播的内容。《水浒传》第二十三回，阳谷县景阳冈上出了只吊睛白额大虫，晚上出来伤人，县政府一面“杖限各乡里正并猎户人等行捕”，一面“冈子路口，多有榜文”，及时告知过往客商等，前面有“大虫伤人”，提醒大家“可于巳、午、未三个时辰，结伴过冈；其余时分及单身客人，不许过冈”。仅武松约行四五里路程，这个榜文就先后在冈前酒家内、冈下大树上和山神庙门上出现了三次，看来这个阳谷县政府在公共安全信息服务这方面还是蛮努力的。

“透明化”不敌“打闷包”

不过以上所述全是从相关规定上着眼，至于

能否真正落实，只好另当别论。因为这些规定大多是引导官吏施政行为趋向规范与透明化的，而历来贪官污吏勒索侵蚀，多靠暗箱操作才能得逞，所以体制内自上而下，层层都有隐匿信息、阻碍公开的力量，通常总是越到下面阻力越大。南宋高宗绍兴二十八年八月，知桂阳军程昌时卸任回京，向中央反映州县勾结豪右科配细民，社会税负严重不公平。皇帝抱怨说朝廷为减轻民众负担一再颁诏，科率都有数目限定，要求出榜公布，使民周知，没想到“官吏为奸，恐民间尽知数目，不得而欺隐，所以不肯出榜耳”。这以后又有校书郎王十朋上疏说现在的“监司守令多不得人心”，列举三条，第一条就是“不宣诏条”。然后一针见血，揭示何以“不宣”的原因：因为这些政策和信息都是“有便于民而不便于吏者”，于是全力隐瞒，“故上虽有良法美意，下不得而知者多矣”。如此封锁，遑论落实，结果导致“宽恤之诏屡下，然而实惠未孚民”。

再比如中国灾害频繁，历代中央政府多以蠲缓灾区钱粮征收的政策减轻灾民负担。但是很多灾区当局不愿意照此实施，一是担心因为蠲免或缓征钱粮而致地方财政收入减少，由此拖累“政绩”，影响升迁；二是因为大小官吏的灰色收入多来自钱粮征收，实施蠲免就是断自己财路。于是上有政策，下有对策，对策就是对中央的蠲缓政策“打闷包”，往往是等到老百姓获知国家有减免文件时，衙门的征税任务已经完成了。

情知下面对民隐瞒的现象相当普遍，有时上面也会采取一些措施。如南宋高宗曾接受侍御史汪勃建议，将一系列对民“利好”的政策信息刻

版印刷，命州县散发，务必“使民通知”，若有违背即予稽劾。明代还有过把限时传达规定附于诏书的事例：“恩赦以登极为准；诏到日，各抚按星速颁行各郡县，务令挂榜通知；仍刊刻成册，里甲人给一本。如官胥猾吏匿隐，虚情支饰，以图侵盗，诏差官同巡按御史访明究问。”但是否当真执行，又能起多少作用，大概不宜作乐观估计。

除了官吏出于私利而拖延抵制施政透明化之外，历代相沿的保密传统也是束缚政务公开的因素之一。汉魏时期，“漏泄”或“探知秘事”都是严重的职务犯罪，不少高官因此罹祸。唐宋以后情势大为改观，不仅“布告遐迩，咸使闻知”愈益制度化多元化，连民间新闻事业也开始活跃，但是保密防泄仍然是不少人反对提升政治透明程度的借口。对此，有识之士多予批评，明代刑科给事中左懋第认为“人臣事君，原无不可使天下共知之言；而朝廷行事，更无不可使天下共知之事”，所以公务“有必当密者，有不可密者，有可密于事先而不必密于事后者”。晚清御史赵炳麟批评“近年国家行政多尚秘密”，乃使“举国之人耳目愈闭，视听愈惑，以致弊端百出”，弊端之一就是既然外面的人无由得知政务运作过程，“司员奸黠者”遂得趁机权力寻租，教人如何“运动”，如何“通融”，加速吏治腐败。由此可见行政越不透明，官吏越容易以权谋私。政务公开历代都讲，却少见有真正落实的，想来其主要缘故就在于此吧。

（作系系上海书店出版社编审）

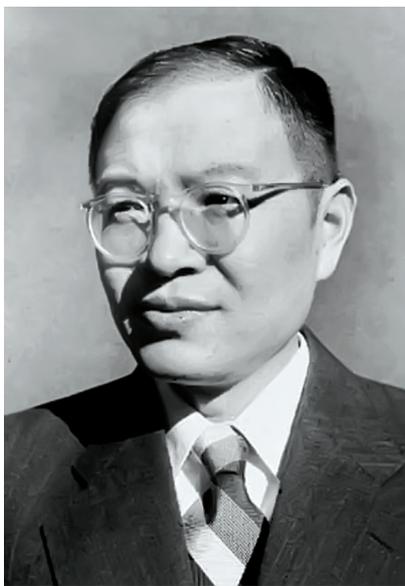
张闻天的“言人所不敢言”

● 游宇明

最近这些年，我们一直在提倡“讲真话”，之所以提倡，一方面是因为真话特别重要，没有它，这个社会就会偏离正轨，另一方面也说明如今敢讲真话的人不是太多。

讲真话的人不太多，与我们曾经对真话的压制不无关系。

1959年7月，鄱阳湖畔的庐山一片清凉，然而，时任外交部副部长的张闻天心中却像搁了块烙铁似的。7月12日，他对住在附近的彭德怀说：“会开了十多天，只能讲好，不能讲坏，有压力。毛泽东同志很英明，整人也很厉害，同斯大林晚年一样……要防止他像斯大林后期那样犯错误。”张闻天跟彭德怀讲这样的交心话，并非由于他们有如何深厚的友谊。在此前一些年里，张闻天只去过彭德怀家两次，只因为他们都在前一段时间下过乡，都感到有些问题要谈一下、说清



楚，总结经验，以利于更好地工作。

7月18日前后，张闻天准备在小组会上发言，开始准备发言提纲。毛泽东的秘书田家英劝他说，如果发言，有些问题就别讲了，还透露“上面”有不同看法。换了某些人，发言的调子马上会变，但张闻天不是这样。他对秘书说：“不去管他，接着继续准备提纲。”其实，在此前

后，胡乔木也告诉张闻天，毛泽东将要彭老总开火，劝张闻天少说，但张闻天仍然表示决心要讲。

7月21日，张闻天发了言。他讲了些什么呢？他肯定彭德怀的信是好的，为信中受到指责的“小资产阶级狂热性”“浮夸风吹遍各部门”作辩护。张闻天对自己的发言很满意，他跟秘书说，希望这次发言能够促使会议讨论些实质问题。

7月23日，毛泽东在中央政治局扩大会议上讲话，逐一批判彭德怀、张闻天等人的意见，声称他们将自己抛到离右派只差30公里了。张闻天不服气，对秘书讲：“这样以后谁还敢讲话？”他希望跟毛泽东当面交流意见，没有被批准。

庐山会议后，张闻天被迫离开外交部，进入中国科学院经济研究所做特约研究员。张闻天又

向毛泽东转交了一份《关于集市贸易等问题的一些意见》，这是他到江苏、上海、浙江、湖南等地调查研究了两个多月写成的。报告提出进一步开放集市贸易、调整工农业生产比价等政策建议。张闻天的夫人劝他不要送这个东西，说会“引火烧身”，张闻天却坚持要送上去。结果不出其夫人所料：报告送上去不到两个月，中共就召开了八届十中全会，重点批判“单干风”“翻案风”“黑暗风”，并决定对“彭黄张周反党集团”进一步审查，张闻天的这篇报告成了新证据。

张闻天讲真话所折射的人性光辉非常让人感动，首先这种真话折射了一个人内心的良知。良知是人性善良之一部分，它代表

着我们灵魂深处的真诚，呈现着我们对社会与他人的负责。张闻天发表意见之前扎扎实实做过调查研究，手里握有大把的真相，如果他顺着某些上位者的意思去说话，固然可以明哲保身，却必须以内心撕裂为代价，这是正直的张闻天绝不能接受的。我们从一段对话里可以看出张闻天其时的心态。张闻天背着“反党集团”分子的包袱回到北京，他的妻子问他：“你做外交工作，对经济问题何必多讲呢。”张闻天说：“我非讲不可，老百姓都快没有饭吃啦！经济再这样搞下去，人民生活怎么得了？”

张闻天式的真话更需要殒身不恤的勇气。在正常的社会里，说真话会得到鼓励，真话说得越

多，一个人得到的尊敬越多；但在一个政治不够理性的时代，说真话就要付出意想不到的代价。原因很简单：真话掀开的是事物深处的残酷真相，它很可能让某些上位者因难堪而生出恼怒。在庐山会议上，消息灵通人士将话说到了那种程度，极富政治经验的张闻天不可能不知道自己讲真话的后果，但为了老百姓的利益，为了国家的长治久安，他将这一切置之度外，即使牺牲自己，也无怨无悔。这样的真话，用索尔仁尼琴的话说，比整个世界的重量还要重。

因为敢于言别人所不敢言，因为言了之后无怨无悔，张闻天成了一个时代的精神灯标。

来源：海外网(北京)

微 阅 读

习近平引用名句梳理：

图难于其易，为大于其细。天下难事，必作于易；天下大事，必作于细。

——习近平在比利时布鲁日欧洲学院的演讲（2014年4月1日）

典出：《老子》

原文：同引用

释义：谋划大事难事，要从小处和容易处考虑。天下的难事，都是先从容易的地方做起；天下的大事，都是从细微的小事做起。

《老子》充满了辩证的智慧。习近平引用的

这个名句，将难与易，大与细（小）的相互转化阐释得淋漓尽致。

治理天下是难事大事，却必从小事做起。实现好、维护好、发展好人民利益，不是抽象的，而是具体的，可能就在如何落实好一个农民工的工资，解决好一个儿童的上学，帮助好一个青年的就业之中。中国已经进入改革的深水区，我们需要有宏大的顶层设计，但绝不是好高骛远。脚踏实地，一件事一件事去办，一个难关一个难关去过，积少成多，积沙成塔，才是事业发展的根本方法。

好人是这个世界的慈悲

● 马德

尖酸与刻薄不一样。

尖酸的人，不过是说出的话锐利；而刻薄至深，是事情做到最后，会让人觉得凛冽。

但还不至于是坏，因为二者皆无预谋。只在当下的一刻，觉得不合己意，于是，迸发了人性深处的恶。

这样说的意思是，我们有时候也会变得尖酸刻薄，也会在某一刻失却了人情的温度。但是，没有一个人想说自己的坏，因为，我们原本是好的。

真正意义上的坏人，是在本质上善殒灭，恶丛生。他们对人的伤害，蓄势已久，预谋已深。于是，这个世界才有了暗箭，有了冷枪，有了所有的防不胜防。

人生路上，如果只是路过几个尖酸刻薄的人，你要告诉自己，你是幸运的。因为，一条狗最多吠你几嗓子，你冷眼相对后，即可从容走掉。

若是遇上一匹豺狼就不一样了，你得使出浑身解数招架。也许，它最终吃不了你，却耗掉了生命的全部。

做了一件好事，不要苛求对方能看到，能感知得到。

任何苛求本身，都不会生欢喜，只会增烦恼。因为，眼巴巴地盯着一个人，盯着一件事，本身就会让你的心架在半空，若再得不到回馈和反响，半空的心，就会徒生寒凉。

你所要清楚的是，有时候，有人感知到了，只是没有喊出来。就像，秋已深，你关掉了冒失者打开的电扇，那个在电扇下冷得瑟瑟发抖的人，深情地看了你一眼。这一眼，就是对你这份慈悲的感恩。

你去坚持你的好，因为好是你的本心和本性。不能说这个世界有好多坏人，你就不去做好人了。你会发现，坏人的事，你想不到，也做不出。看到这个世界的坏，你都会痛苦，若你变坏了，将会使自己更加痛苦。

你耐不了这痛苦，是因为你原本慈悲。好人，是行走在这个世界永恒的慈悲，也是这个世界最后的温暖和希望。

不得不承认，钻营的人比本分的人在实现目标的路途上，走得要轻松。

漫长的路变短了，复杂的事变简单了，艰难的过程变容易了，这就是钻营给予钻营者的意义。看起来，一切都易如反掌。其实呢，他们在另一条看不见的路上，却走得艰苦卓绝。这条路，就是心路。也就是说，别人在明处劳形费神的时候，他们在暗处伤筋动骨。

谁比谁也不容易。区别是，他做的事你做不来，你做的事他不屑做。你厌他奸猾，他笑你呆傻。也就是说，彼此原本就不是一路人。

既然不是一路人，他玩他的，你玩你的好了。一个人，看清了就容易平衡，平衡了就容易平静，平静了就容易平和。你不是一个喜欢走心的人，就让愿意走的人去走，不必去管别人走到了哪里，走得如何。

你不钻营，却为钻营的人活得春风得意而闹心，就真是应了一句话：人家在吃，你在自讨苦吃；人家走路，你却走投无路。

人太爱折腾了，终会被折腾所伤；事太急功近利了，终会被急功近利所败。

道理很简单，躁容易乱己，急即会亏思。该按捺住的，按捺不住，就会乱了方寸。方寸是什么呢，就是一张一弛，亦缓亦急，能收能放，就是一种内在的节奏感和平衡感。

但是，当这些被欲望追逐之后，就会变得张有余，缓不足，收太过，最后，自乱阵脚。有时候，

说败在这里也好，败在那里也罢，归根结底，都是败在欲望上。

好多人一辈子，不是在伺候哪个上司，也不是在伺候自己，而是在伺候欲望。没有谁能真正意义上束缚你，控制你，但欲望能。欲望得寸进尺，你只好方寸渐乱。

能安静下来的人太少了，想一步登天的事太多了。车马欢腾的尘世，叫热闹；人心浮躁的世界，叫喧嚣。热闹与喧嚣隔着的，恐怕就是鼓荡着欲望的人心吧。

(来源于网络)

微言大义





“平安卫士”张晓虎

他曾头顶“炸弹”追捕逃犯，也曾跳进火海解救群众。他工作起来既有“拼命三郎”的冲劲儿，也有绣花针般的绵密。这就是银川市公安局兴庆分局刑警大队警察张晓虎。

张晓虎从警 17 年，破案千余件，他被同事称为破案“达人”，被群众称为“平安卫士”。

出身于警察家庭的张晓虎，自小想当一名人民警察。刚从部队复员时，被分到一家医院成为保卫科干部。虽然从事的是喜爱的安保工作，但无法释怀做一个职业警察的理想。1997 年，张晓虎通过公开招考，如愿成为宁夏回族自治区银川市公安局的一名警察。

圆梦后的张晓虎“虎劲”十足。2002 年的一天，张晓虎正在朋友家中聚会，突然接到同事电话，说附近一家歌舞厅失火，张晓虎扔了电话直奔火场。

“当时看到房屋外浓烟滚滚，里面火舌翻滚。我当时也没多想，循着呼救声就冲了进去。”张晓虎说。

那次火灾，张晓虎从火场救出了 9 人。随后赶到的消防员对张晓虎直竖大拇指：“要不是你冲进去及时救人，后果不堪设想！”

作为警察，张晓虎的“虎劲”更多体现在破案上。2003 年调入银川市公安局兴庆分局刑警大队后，张晓虎开始在刑侦一线工作。到 2009 年因病离开一线，6 年间，他总共参与侦破各类刑事案件 1100 多起，抓捕各类犯罪嫌疑人 500 多名，抓获在逃嫌犯 40 多名。

2008 年 10 月 19 日，张晓虎所在片区一位独居老人突然死亡，死者衣着整齐躺在床上，现场没有发现任何“搏斗”痕迹。现场勘验完毕，一同出警的民警认为，这位老人应该是“自杀”或者“突发疾病猝死”。然而，正是过于“整齐”的现场让张晓虎产生怀疑。他一遍遍仔细勘验现场，发现地板上有拖把清扫的痕迹。他找到老人女儿，悉心打问老人的生活点滴、兴趣爱好等，了解到老人生前曾收藏 3 套珍贵纪念币这样一个细节。现场再查，发现 3 套纪念币不翼而飞。张晓虎以此为突破口展开侦查，3 天后，将杀害老人的歹徒一举抓获。

2009 年 4 月，分局刑警大队派人前往河南、安徽、浙江一带抓捕一起诈骗案和几起未侦破命案的在逃嫌犯，张晓虎主动请缨。刑警大队队长马峰说：“你身体不好，又刚出差回来，应该休息。”

张晓虎说：“这几起案件中有 4 起命案是我参与侦查的，我熟悉情况。只要案子一天不破，我就放心不下。”

大队领导拗不过，就让他去了。抓捕期间，张晓虎出现头晕、恶心、呕吐等症状。在河南周口市一家医院检查发现，他的血压高压已达 180 毫米汞柱，低压 120 毫米汞柱。医生建议立即住院治疗。但张晓虎说，我可以坚持。

张晓虎和同事顺利完成任务，押着犯罪嫌疑人回到银川。一下火车，他就瘫软在前来迎接的同事怀中。医院检查发现，他的大脑动脉中有一个直径 1 厘米左右的中动脉瘤已破裂渗血，有生命危险。医生惊叹：“他是头顶着‘炸弹’回来的！”

张晓虎先后 3 次开颅进行手术，身体极度虚弱。2010 年，分局领导将张晓虎调离刑侦一线，让他闲下来养养身体。但张晓虎却没有“领情”，没有了外出侦查任务，他就主动承担了刑警大队反盗抢中队所有的问询、接待任务。

2012 年，张晓虎成功竞聘为兴庆区公安分局局长助理。走上领导岗位后，张晓虎依旧通过指导年轻同事侦查案件的方式参与破案。

“我虽然不再适合战斗在刑侦一线，但我愿意用自己的经验帮助更多的同事去守护一方平安。”张晓虎说。



宁新出管字【2014】第0394号



宁夏党建研究

NINGXIADANGJIANYANJIU