



宁夏党建研究

中共宁夏区委组织部
宁夏党建研究会

主办

2014/06 总第072期

ZHONGGONG NINGXIA QUWEI ZUZHIBU
NINGXIA DANGJIAN YANJIUHUI

全区出租车行业“挂牌评星”活动座谈会在银川召开

傅兴国要求深化出租车行业“挂牌评星”活动 提升行业党建工作科学化水平



自治区党委常委、组织部部长傅兴国要求深化出租车行业“挂牌评星”活动，提升行业党建工作科学化水平



全区出租车行业“挂牌评星”活动座谈会在银川召开



实地观摩银川市兴盈出租车公司“挂牌评星争先锋”活动开展情况

6月6日，自治区党委组织部、自治区非公经济组织工委召开全区出租车行业“挂牌评星”活动座谈交流会，传达学习自治区党委书记李建华对出租车行业“挂牌评星”活动的重要批示，总结交流活动经验做法，对下一步深化“挂牌评星”活动，加强行业党建工作提出明确要求。自治区党委常委、组织部部长傅兴国出席会议并讲话。

傅兴国指出，建华书记的重要批示对做好当前和今后一个时期出租车行业党建工作，深化“挂牌评星”活动，指明了努力方向。要坚持在服务“两优”投资发展环境中审视、谋划和推进“挂牌评星”活动，进一步探索创新党组织设置方式，解决好有形覆盖与有效覆盖问题，实现行业党的组织和工作全覆盖；进一步强化行业基层党组织功能，按照服务改革、服务发展、服务民生、服务群众、服务党员的要求，推进服务型基层党组织建设；进一步夯实基础工作，选优配强党组织书记，严格发展党员标准，加强党员教育管理服务，培育壮大党员队伍；进一步加强活动管理，解决好星级达标、群众参与监督、提质扩面等问题。要积极探索，将出租车行业“挂牌评星”活动推广到其他窗口服务行业，让出租车行业的优良风气带动整个服务行业乃至全社会，放大行业党建“正能量”。要不断增强行业党组织和广大党员从业人员的创造力凝聚力战斗力，提升行业党建工作科学化水平，为服务“两优”投资发展环境，建设开放、富裕、和谐、美丽宁夏作出积极贡献。

自治区党委组织部副部长王少林同志主持会议。5市党委组织部部长、非公经济组织工委书记，自治区非公经济组织工委委员单位委员，区直有关单位组织（人事）处处长，部分交通行业、运输企业党组织书记或负责人等90余人参加了会议。



实地观摩银川市公交公司运营三分公司“挂牌评星争先锋”活动开展情况

查摆要深实 批评应坦诚

● 本刊评论员

时下，第二批党的群众路线教育实践活动已经陆续进入查摆问题、开展批评环节了。查摆问题，并不是把问题查出来、摆出来就万事大吉了，还要对问题进行剖析，找出产生问题的主观原因。

兰考县委常委班子的专题民主生活会，得到习近平总书记的肯定。这一活动样本说明，深查实摆、坦诚批评，是搞好教育实践活动的必修课。

开展批评环节是整个活动取得实效的关键。学习教育成效如何，听取意见是否深入，这个环节是检验的“试金石”；整改落实有效进行、建章立制切实到位，也要靠这个环节当好“铺路石”。如果查摆问题不深不透，开展批评不痛不痒，势必表面上热热闹闹，实际上空空洞洞，影响活动健康开展。

找准问题是开展批评的前提。只有紧紧聚焦“四风”，在深入、实在上下功夫，查摆问题才能避免失焦跑偏。所谓深，就是要触及深层次问题、实质性问题，防止以工作问题代替“四风”问题、以班子问题代替个人问题、以共性问题代替个性问题。所谓实，就是要具体化，问题查摆得越具体越好、越实在越好，具体到事、具体到人。

第二批活动涉及层级多、与群众联系更直接，面对这样的特点，更应联系实际，深入查找本地本单位和领导干部个人的具体问题，防止笼而统之、千人一面；更应敞开大门找问题，把背靠背和面对面结合起来，把请进来与走出去结合起来，把自己找、上级点、群众提结合起来，让群众认可查摆出来的问题。

批评出于公心、多点辣味，才能发现真问题。第二批活动在市县及以下基层单位开展，人际关系更为复杂，亲属圈、朋友圈、同事圈相互交织，大家相互熟悉，无形中增加了开展批评的难度。在一些地方和单位，由于抹不开面子、放不下私心，揭短亮丑的少了，莺歌燕舞、相互“唱赞歌”的多了，消解了批评的力道。针对于此，我们更要突出党内政治生活的严肃性，更要强调动真碰硬，不为人情面子所累，敢于向好人主义说不，才能使批评和自我批评蔚然成风。

“红红脸红出了真心，洗洗澡洗掉了污泥”。查摆问题的魄力，开展批评的动力，来自于广大党员的普遍自觉，也离不开领导干部的示范引领。各地各单位一把手把自己摆进去，带头主动剖析、深刻反省自己，带头开展谈心交心，带头写见事见人见思想的对照检查材料，带头开展批评和自我批评，就一定能营造从严从实抓问题、真刀真枪搞批评的氛围，再接再厉开展好第二批教育实践活动。

目 录



编委会

主 任：傅兴国
副 主 任：李泽峰 冯志强 王 铎 王少林
委 员：（按姓氏笔画为序）
于建文 马宇桢 马丽君 马福贵
王 刚 王 铎 王少林 王泽庶
王海如 王彩琴 尤建清 叶 旭
白建军 冯志强 朱利军 刘汉立
刘成孝 刘亦农 孙 瑛 杨 琳
李 喆 李占山 李卓辉 李泽峰
李秋玲 李俊章 李耀松 宋志霖
宋弘阳 宋建钢 张 举 陈顺萍
周云峰 周兆川 孟占忠 郎治钧
赵志强 赵建峰 哈 赞 饶彦久
郭 虎 高瑞莉 陶 进 梁 红
黄占华 景 瑜 傅兴国 蔡 珺
蔡旭东 霍 丽 魏 波
主 编：王 铎
副 主 编：赵建峰
李卓辉
执行编辑：杨金云
责 编：张 茵 石育平 雷利军 张 强
孙玉虹
编 务：张学元

宁夏党建研究

● 卷首语

查摆要深实 批评应坦诚

本刊评论员

● 重要言论

增强问题意识 坚持问题导向

刘云山/4

● 领导论坛

李建华对全区出租车行业“挂牌评星”活动作出批示

打造“两优”投资发展环境人人有责

/10

在全区出租车行业“挂牌评星”活动座谈交流会上的讲话（摘编）

傅兴国/11

● 调查研究

年轻领导干部选拔培养研究

吴忠市利通区委组织部/16

坚持党的群众路线与开展基层服务型党组织建设研究

钱建平/20

营造舆论氛围 壮大宣传队伍

宁夏回族自治区党委宣传部/24

● 实践探索

高校开展党的群众路线教育实践活动的实践与探索

宁夏医科大学党委/30

贯彻落实新条例 选党和人民满意的好干部

青铜峡市委组织部/33

浅谈我区水利改革与发展中的思想政治工作

李小玲/36

吴忠市“四抓四强”

推进基层服务型党组织建设

艾 辉/39

● 学习心得

认真学习贯彻习近平总书记系列讲话精神 推进组织工作改革发展

王 刚/41

● 经验交流

坚持“四个”始终 引领机关党组织在教育实践活动中走在前

作表率

田惠丽/44

广东中山探索创新“两新”组织党建激励机制

刘泰山/46

● 理论前沿

公权领域的“公地悲剧”值得关注

王长江/49

● 他山之石

西方的民主制度是放之四海而皆准的吗

詹得雄/52

● 以史为鉴

任弼时与《在湘赣工作座谈会上的发言》

潘敬国/57

恪守内心的独立与良知

蔡建军/60

● 思想纵横

“管好自己”最根本

陈先河/61

教你摆脱5个办公室咒怨

/63

封面摄影 北京路一瞥

孙玉虹

封底摄影 中卫寺口苏武牧羊遗址

孙玉虹

主办：

中共宁夏区委组织部

宁夏党的建设研究会

承办：

中共宁夏区委组织部党建研究所

宁夏党的建设研究会秘书处

地 址：宁夏银川市金凤区北京中路61号
信通大厦22层

邮 编：750066

电 话：(0951) 5166855 5166857
5166858 5166859

邮 箱：nxdjyh@163.com

准 印 号：宁新出管字 [2014] 0311号

印刷单位：自治区党委机要印刷厂

电 话：(0951) 6668972

出版日期：2014年6月

内部刊物 免费交流



党的十八大以来，习近平总书记发表系列重要讲话，深刻回答了新的历史条件下党和国家发展面临的一系列重大理论和现实问题，贯穿着强烈的问题意识、鲜明的问题导向，体现了共产党人求真务实的科学态度，展现了马克思主义者的坚定信仰和责任担当。在新形势下全面深化改革、开创事业发展新局面，领导干部必须有发现问题的敏锐、正视问题的清醒、解决问题的自觉。

一、树立问题意识、坚持问题导向，是新的时代条件下开创事业发展新局面的必然要求

人类认识世界、改造世界的过程，就是一个发现问题、解决问题的过程。毛泽东同志指出，问题就是事物的矛盾，哪里有没有解决的矛盾，哪里就有问题。实践发展永无止境，矛盾运动永无止境，旧的问题解决了，又会产生新的问题。问题是时代

的声音，每个时代总有属于它自己的问题，只有树立强烈的问题意识，才能实事求是地对待问题，才能找到引领时代进步的路标。增强问题意识符合马克思主义认识论和辩证法，是贯彻党的思想路线的具体体现。

习近平总书记指出，我们中国共产党人干革命、搞建设、抓改革，从来都是为了解决中国的现实问题。90多年来，我们党之所以能够走在时代前列、引领中国进步，一个重要原因就在于准确把握民族独立、人民解放和国家富强、人民幸福的历史性课题，并为此进行不懈奋斗。革命战争年代，正是成功解决了中国革命的目标、道路、领导力量和依靠力量等一系列根本问题，才最终赢得新民主主义革命的伟大胜利。新中国成立后，正是创造性地解决了对农业、手工业和资本主义工商业进行社

会主义改造等重大问题，才顺利实现从新民主主义向社会主义的过渡，并开启了社会主义建设新征程。改革开放以来，正是紧紧抓住什么是社会主义、怎样建设社会主义，建设什么样的党、怎样建设党，实现什么样的发展、怎样发展等重大问题，并在实践中不断取得突破，才成功开辟和拓展了中国特色社会主义康庄大道，使当代中国和中华民族展示出光明前景。可以说，强烈的问题意识贯穿于革命、建设、改革全部实践，成为党和国家事业发展的强大动力。

现在，我们已经站在一个新的历史起点，正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。新的历史起点、新的历史特点，很大程度就反映在我们所面对的复杂矛盾上，反映在我们所要解决的实际上。应当看到，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，我们有着非常坚实的基础和十分有利的条件，但面临的矛盾和问题也世所罕见。当今世界格局正在进行深度调整，全方位综合国力竞争日趋激烈，我们面临的经济安全、政治安全、文化安全、军事安全、网络安全问题更加突出，维护和拓展国家战略利益的任务更加艰巨。当代中国正处于爬坡过坎的紧要关口，进入发展关键期、改革攻坚期、矛盾凸显期，许多问题相互交织、叠加呈现。正如邓小平同志曾经预言的，发展起来以后的问题不比不发展时少。就全面深化改革来说，要解决的都是牵动性强的深层次问题，都是一些难啃的硬骨头。如果没有强烈的问题意识，不能有效破解前进中的难题，改革就难以深入推进，发展就难以打开新的空间。

二、问题是客观存在的，要敢于正视问题、善于发现问题

问题无处不在、无时不有，关键在于敢不敢于

正视问题，善不善于发现问题。敢不敢于正视问题是态度问题，需要我们时刻保持头脑清醒，对存在的问题不掩盖、不回避、不推脱，否则就会使小问题演化成大问题。敢于正视问题，必须善于发现问题，领导干部就要在发现问题上领先。发现问题，要求我们有一双洞察问题的眼睛，拓宽视野看世界、看中国，看历史、看未来，从而找到工作中存在的问题，掌握解决问题的主动。

在国际国内相互联系中发现问题。现在，国际国内的联系互动日益加深，国内问题中的国际因素和国际问题中的中国因素都在增加。中央反复强调要统筹国内国际两个大局，把国际问题和国内问题联系起来全面考察、整体考虑。只有这样，才能形成既符合世界发展潮流又符合我国发展阶段性特征的发展战略，也才能找到解决面临问题、推进事业发展的科学方法。要立足基本国情、树立世界眼光，密切关注世界政治、经济、科技、文化各领域的新情况，准确把握国际形势发展变化的新趋向，从而发现需要抓紧破解的新矛盾新问题。要注意从世界格局变化中，看到维护我国主权和安全的风险与挑战；从世界经济缓慢复苏的态势中，既看到我国经济发展的新机遇，又看到不确定不稳定因素；从当今世界特别是发达国家科技日新月异的发展中，看到我国科技创新的差距和潜力；从世界各国文化的交流互鉴中，看到壮大我国文化软实力的有利条件和不利因素。总之，在国际形势风云变幻中，只有及时发现问题，做到沉着应对、趋利避害，才能立于不败之地。

在改革发展实践中发现问题。改革开放伟大实践，就是党带领人民群众在发现问题、解决问题中不断推进、不断深化的。有人说，中国改革的一条重要经验，就是把所有问题都当作更上一层楼的机

遇。改革就是问题倒逼出来的，当年一些地方率先搞农村家庭联产承包责任制，就是要解决吃不饱肚子的问题。经过30多年不懈奋斗，我国改革发展进入在更高水平上攻坚克难的新阶段。落实全面深化改革的任务，不可能是一片坦途，必然会遇到各种深层次矛盾和问题。要结合各地区各部门实际，创造性地贯彻落实中央决策部署，在大胆探索和勇于实践中及时发现倾向性问题。如何完整地理解和把握全面深化改革总目标的问题，做到既讲推进国家治理体系和治理能力现代化，又讲完善和发展中国特色社会主义制度；如何处理政府和市场关系这个经济体制改革当中的核心问题，做到既让市场在资源配置中起决定性作用，又更好发挥政府作用；如何处理调结构与稳增长的关系，做到既抑制过剩产能、淘汰落后产能，又能够顶住经济下行压力、实现预定目标的经济增长，都需要引起我们高度重视。总之，在各种困难和复杂因素面前，只有在认识上保持清醒、在行动上积极应对，才能实现改革的顺利推进，确保发展的持续平稳。

在总结经验教训中发现问题。我们党是善于总结经验教训、吸取历史智慧的马克思主义政党，先后作出过《关于若干历史问题的决议》和《关于建国以来党的若干历史问题的决议》。这两个决议深刻总结了两个不同历史时期党所取得的宝贵经验和经历的失误与挫折，为当时历史条件下统一思想、团结一致向前看起到了重要作用。以史为镜，可知兴替。认真吸取历史的经验教训，并在对照现实问题中得到新的认识，就能够在未来征程中少走弯路、减少失误。特别是在国内外各种条件都发生深刻变化的新形势下，一定要对照历史这面镜子，深入思考并及时发现党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验又增加了哪些新

因素；深入思考并及时发现精神懈怠、能力不足、脱离群众、消极腐败危险又有了哪些新苗头；深入思考并及时发现实际工作方面存在哪些问题和不足，努力做到不诿过、不贰过。

三、问题纷繁复杂，要坚持用科学的方法分析和研究问题

发现问题是前提，能不能正确分析问题更见功力。现实世界的问题错综复杂，有来自内部的，也有来自外部的；有经济领域的，也有政治领域、文化领域、社会领域的；有曾经经历过的，也有从来没有遇到过的，许多问题相互纠结、连锁反应。这就要求我们坚持用辩证唯物主义和历史唯物主义方法，科学分析问题、深入研究问题，弄清问题性质、找到症结所在。问题分析、研究得越透彻，解决起来就越有针对性。

坚持具体问题具体分析。具体问题具体分析是马克思主义活的灵魂。不同事物的矛盾具有不同的特点，同一事物的矛盾在不同发展阶段也各不相同，任何事物既有共性又有个性，这是具体问题具体分析的哲学基础。我们这么大一个国家，不同地区遇到的问题，不同领域存在的问题，必然差别很大，这就需要很好坚持具体问题具体分析。通过具体分析，弄清楚问题的多与少、大与小、轻与重、缓与急、易与难，有问题就是有问题，是什么问题就是什么问题。既不能视而不见、麻痹大意，也不能以偏概全、任意夸大；既不能把可能影响全局的倾向性问题当作一般问题来对待，也不能把特殊的某个方面问题作为全局性问题来处理。通过具体分析，弄清楚哪些是思想认识问题，哪些是政治原则问题，哪些是群众正当的利益诉求；弄清楚哪些是体制机制弊端造成的问题，哪些是工作责任不落实造成的问题，哪些是条件不具备一时难以解决的问

题。从而做到对症下药、有的放矢，一把钥匙开一把锁。

善于透过现象看本质。任何事物都有现象和本质两个方面，许多问题并不是一眼能看穿识透的。这就需要见微知著、由表及里，透过现象看本质、撇开枝节抓根本。在分析问题时，如果只观一隅、只察一面，就可能会一叶障目、盲人摸象，难以得出正确的结论。各级领导干部每天都要处理许多具体工作，面对纷繁复杂的问题甚至是令人头痛的难题。在这样的情况下，千万不能迷失在现象的迷宫之中，不能让表象问题“乱花渐欲迷人眼”，而要运用唯物辩证法这个根本方法，对问题的本质作出正确判断。比如，当前我国经济下行压力加大确实是客观现实，国际上随之出现所谓“中国崩溃论”“中国衰退论”，但必须看到我国经济发展的基本面没有改变，有了这样一个科学的判断，才能稳定市场预期、增强人们信心。所以，分析问题要善于研机析理、察形见势，从繁杂问题中把握事物的规律性，从苗头问题中发现事物的倾向性，从偶然问题中揭示事物的必然性，努力实现从感性认识到理性认识的飞跃。

抓住事关全局的重要问题。唯物辩证法告诉我们，事物的主要矛盾决定事物的性质和发展方向，只有抓住了主要矛盾和矛盾的主要方面，才能找到解决各种复杂问题的重点，才能牵住牛鼻子，起到纲举目张的作用。要坚持胸怀大局、把握大势、着眼大事，注重抓事关全局、事关长远发展、事关人民福祉的紧要问题，进而明确有效破解问题的主攻方向。比如：思想理论建设方面，就要紧紧抓住坚定理想信念问题，深入研究如何固本培元、用党的创新理论武装头脑，坚定道路自信、理论自信、制度自信；经济建设方面，就要紧紧抓住转变经济发

展方式问题，深入研究如何推进经济结构战略性调整，实施创新驱动发展战略，增强我国经济发展的后劲和抗风险能力；政治建设方面，就要紧紧抓住坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一问题，深入研究如何发展社会主义民主，推进法治国家、法治政府、法治社会一体建设，切实提高领导干部运用法治思维和法治方式推进工作的能力；文化建设方面，就要紧紧抓住社会主义核心价值观体系问题，深入研究如何深化文化体制改革，进一步激发全民族文化创造活动，扎实推进社会主义文化强国建设；社会建设方面，就要紧紧抓住社会公平正义问题，深入研究如何加紧建设对保障社会公平正义具有重大作用的制度，逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系，切实解决教育、就业、收入分配、社会保障、医药卫生、住房、食品安全、安全生产、环境保护等关系人民切身利益的突出问题；作风建设方面，就要紧紧抓住“四风”问题，深入研究如何更好地贯彻党要管党、从严治党的要求，扎实推进群众路线教育实践活动，建立健全改进作风常态化机制，等等。总之，只要抓住和解决了关键问题，就能带动全局工作，推进事业全面发展。

四、问题绕不开躲不过，应当有敢于触及矛盾、解决问题的责任担当

领导干部就是解决问题的，有没有解决问题的责任担当，是对领导干部的最好检验。共产党人是彻底的唯物主义者，勇于直面问题、善于解决问题是应有的自信，是有力量的表现。应当肯定，大多数领导干部问题意识是强的，解决问题的态度是积极的，但也有一些领导干部问题意识淡薄。有的忽视问题，对矛盾熟视无睹，一旦遇到问题，往往措手不及；有的逃避问题，搞鸵鸟政策、选择性失

明，把一些本来应该及时解决的问题拖成了老大难；有的不注重解决问题，纸上谈兵、夸夸其谈，真正遇到棘手问题就捉襟见肘，这些都严重影响着各项工作的推进，影响着改革发展稳定任务的落实。淡漠问题是最大的问题，没有忧患是最大的忧患。各级领导干部要弘扬共产党人的担当精神，以解决问题为己任，在解决问题中集聚事业发展的正能量。

增强问题意识，既要见思想，更要见行动。思想变为行动，重要的是把问题意识转化为问题导向。这就要求各级领导干部坚持以解决问题为工作导向，瞄着问题去，追着问题走，把化解矛盾、破解难题作为履职尽责的第一要务。要始终坚持守土有责、守土负责、守土尽责，碰到难题敢于触及，遇到矛盾主动解决，想方设法把问题化解在萌芽状态，解决在职责范围之内，决不能敷衍了事、上交矛盾。要对照形势发展的新要求，抓紧解决本地区本部门本单位长远发展的重大问题，切实加强薄弱环节，努力开创事业发展新局面。要对照人民群众的新期待，抓紧解决工作中存在的损害人民群众利益的突出问题，更好地让人民群众共享改革发展成果。要对照党章的标准和要求，从习以为常的现象中发现思想作风方面存在的倾向性、苗头性、潜在性问题，坚决及时纠正，防患于未然。

应当说，许多问题解决起来确实有难度，必须要有克服困难的勇气和韧劲。事实常常是这样，面对困难和问题，只要认真对待，问题最终都能找到解决的办法，甚至可以成为下一步发展的契机。对于领导干部来说，强化问题导向、增强责任担当，就要把解决问题作为前进的动力而不是沉重的包袱，作为创新的支点而不是退缩的借口。要有逢山开路、遇河架桥的勇气，变压力为动力，化挑战为

机遇，敢啃硬骨头，勇于闯难关。要发扬钉钉子的精神，有咬定青山不放松的耐心和恒心，在攻克一个又一个问题堡垒中不断创造新的业绩。

五、问题源于实践，要到实践和群众中寻找解决问题的办法

问题在实践中产生，也要在实践中解决。实践、认识、再实践、再认识，是认识事物的客观规律，是解决问题的根本法则。如果只是空洞地谈问题，只是坐在机关闭门造车，就很难找到解决问题的办法。人民群众处在实践的第一线，很多时候对问题的感受更直接、更准确，对情况的了解也更详细、更透彻。正如毛泽东同志所说，我们的同志不要以为自己还不了解的东西，群众也一概不了解，许多时候广大群众跑到我们前头去了。改革开放的很多方针政策都是来自群众的创造，我们所做的就是将群众的实践经验总结起来、推广开来。要牢固树立实践第一的观点，树立群众是真正英雄的观点，坚持一切为了群众、一切依靠群众，从群众中来、到群众中去，在深入人民群众、深入基层一线中破解改革发展稳定遇到的难题。

深入人民群众、深入基层一线，必须做到走进去、沉下去、融进去。要认真贯彻中央关于改进工作作风、密切联系群众的要求，巩固和拓展群众路线教育实践活动成果，增强宗旨意识，站稳群众立场，增进群众感情，坚决克服形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。要坚持眼睛向下、重心下移，多到基层接地气，多到现场摸实情，加深对民心民意的感悟，加深对客观情况的了解，加深对实际问题的认识。要尊重群众主体地位和首创精神，拜人民为师，向群众求教，问政于民、问需于民、问计于民，从基层的实践经验中获得思想启迪，从群众的伟大创造中汲取丰厚营养。特别是对

一些涉及群众切身利益的政策性问题，要认真听取群众呼声、了解群众诉求，包括掌握网情民意，这样才能找到真正解决问题的好办法。

六、有真本领就不怕有问题，关键是要通过学习提高解决问题的能力

古人说，“政善治，事善能”。我们讲发现问题的敏锐，讲直面问题的担当，讲解决问题的办法，归根到底取决于我们自身的能力和素养。现在形势发展变化很快，不熟悉、不了解的东西越来越多，面临问题的复杂程度、解决问题的艰难程度远远超过以往，新办法不会用、老办法不管用、硬办法不敢用、软办法不顶用，领导干部本领恐慌问题十分突出。正如习近平总书记指出，很多同志有做好工作的真诚愿望，也有干劲，但由于缺乏本领，结果是虽然做了工作，有时候也很辛苦，但不是不对路子，就是事与愿违，甚至搞出一些南辕北辙的事情来。认识好、解决好问题，唯一的途径就是增强本领。在纷繁复杂的问题面前，各级领导干部要有克服本领恐慌的紧迫感，不断提高驾驭问题、解决问题的能力。

能力不是固有的，本领也不是天生的，必须切实加强学习。善学者智，善学者强，善学者胜。只有持续学习、不断充电，完善知识结构，才能拓宽视野、提升思维能力，才能敏锐发现问题、有效解决问题。要大兴学习之风，尤其是领导干部要把学

习作为政治责任，多想一想自己以前的时间都去哪儿了，工作之余应该干些什么，从而把更多的时间和精力用在学习上。要深入学习马克思主义基本理论，学习毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，学习习近平总书记系列重要讲话，学习党的路线方针政策，学习现代化建设所需要的各领域各方面的知识。要带着问题学习，对照遇到的问题找知识上的不足、找能力上的差距，不熟悉的东西要努力去掌握，通过学习缩小差距、补齐短板，提高战略思维、系统思维、辩证思维、创新思维、底线思维的能力，提高发现问题、分析问题、解决问题的能力。要带着问题思考，对工作和学习中碰到的问题要刨根问底、举一反三，多问一问是什么、为什么，多想一想怎么看、怎么办，善于从个性问题中寻找共性问题，实现从看到问题到洞悉问题转变，把学习成果体现在解决实际问题的成效上。要带着问题调研，搞调查研究既要到那些有成绩、有经验的地方，也要到那些困难大、矛盾多的地方，对着需要解决的问题“望闻问切”“解剖麻雀”，从基层一线的实践创造中总结规律性的认识，寻找解决问题的钥匙。

（本文系中共中央政治局常委、中央书记处书记、中央党校校长刘云山2014年5月15日在中央党校2014年春季学期第二批进修班开学典礼上的讲话，发表时有删节）



李建华对全区出租车行业 “挂牌评星”活动作出批示 打造“两优”投资发展环境 人人有责

近日，宁夏回族自治区党委书记李建华对全区出租车行业“挂牌评星”活动作出重要批示。6月6日，自治区党委常委、组织部部长傅兴国在全区出租车行业“挂牌评星”活动座谈交流会上，传达学习了李建华书记的批示精神。

李建华在批示中充分肯定这一活动取得的成效。他指出，出租车行业以“挂牌评星”活动为载体，有效治理运输业顽疾，行业文明水平 and 对外形象大幅提升，涌现了“最美的哥”等一批先进典型，已成为我区窗口单位和服务行业的一道最美风景线。

李建华在批示中强调，打造“两优”投资发展环境，人人有责。各地各部门、各行各业要结合开展教育实践活动，学习借鉴“挂牌评星”活动的做法，认真查找和解决影响投资发

展环境的突出问题，进一步增强服务意识，改进服务方式，千方百计为企业、为群众搞好服务。各级政府要把深化行政审批制度改革作为优化投资发展环境的突破口，进一步转变职能，大力精简行政审批事项，再造审批流程，实行“一站式”“保姆式”服务。窗口单位和服务行业要坚持规范化、精细化、人性化服务，广泛开展“服务标兵”“文明岗位”等创建活动，树立行业新风，弘扬社会正能量。各级党组织包括非公有制经济党组织，要动员组织广大党员干部牢固树立“人人关心投资环境、人人都是投资环境”的意识，从自己做起，从小事做起，从现在做起，争创本行业本系统本岗位业务能手、岗位尖兵、服务明星，为建设开放、富裕、和谐、美丽宁夏争作贡献。

在全区出租车行业“挂牌评星”活动座谈交流会上的讲话（摘编）

● 傅兴国



在出租车行业开展“挂牌评星”活动是我区加强非公企业党建工作的积极探索和创新，是窗口行业党建工作为经济社会发展服务的有效途径和方法。活动开展以来，自治区党委一直非常重视，给予大力支持。去年全区组织工作会议上，自治区党委书记李建华同志对加强全区非公企业党建工作提出了明确要求，对出租车行业“挂牌评星”活动给予充分肯定。新华社《国内动态清样》刊登《宁夏非公党建“挂牌评星”有效治理运输业顽疾》一文后，建华书记又作出重要批示，对我们做好当前和今后一个时期出租车行业党建工作，深化“挂

牌评星”活动，指明了努力方向。

总的看，“挂牌评星”活动从2009年3月在吴忠市出租车行业开展以来，特别是去年5月份在全区全面推广以来，进展快，成效好。主要表现在三个方面：

一是增强了党组织的影响力和凝聚力。一年来，全区出租车行业有610多人向党组织递交了入党申请书、培养入党积极分子198名、发展新党员89名、查找“隐形”党员和“口袋”党员106名；新组建党组织23个（现有71个），党组织覆盖率由活动开展前的71.89%上升到95.83%，上升了23.94个百分点。“挂牌评星”活动由出租

车企业为主，延伸到公交客运、民办驾校、汽车维修、农村客运；由党员为主，延伸到驾驶员、教练员、管理人员中。截至目前，全区参与活动的运输企业共计344家、覆盖车辆2.2万辆；从业人员3.57万名，其中党员1067名。开展“挂牌评星”活动让党员有了归属感，从业人员更团结，企业负责人对党建工作更支持。

二是提升了行业管理服务水平。一年来，全区出租车行业制定管理制度80多项，通过制度化管理，将活动“软任务”量化为“硬指标”。各级党组织推动解决制约行业和企业发展的突出问题8000多个。各地普遍制定了《出租车文明驾车守则》《出租车语言行为文明规范手册》，在安全行车、优质服务、诚信经营、礼貌待人、文明用语、车容车貌等方面作出明确规定。各企业普遍开展了“文明服务争创全国文明城市”“争当文明的士之星”等活动。出租车已经成为我区窗口单位和服务行业的一道最美风景线，来到宁夏的各方人士都乐意和“的哥”打交道。活动开展以来，一定程度上缓解了“打车难”现象，出租车甩客、宰客、绕道、拼客现象明显减少，车容车貌明显改善，服务质量明显提高，经营秩序明显好转，文明行车、安全驾驶明显改观，行业整体形象明显提升。

三是树立了行业良好的社会形象。出租车从业人员积极承担社会责任，参与爱心送考、捐资助教、扶贫救济、关爱孤寡老人等公益活动多了，拾金不昧、见义勇为、救死扶伤、好人好事多了；群众投诉、交通事故、违章运营少了。据统计，全区好人好事较活动前上升了40.32%，投诉率下降了35.24%，一般交通事故下降了18.61%。活动开展以来，涌现出一批党员驾驶员先进事迹，诞生了一批雷锋车队、“共产党员先锋车”“文明标兵车”

“先锋的士”等党建文明服务品牌。全区各地出租车企业驾驶员的好人好事层出不穷，涌现出了全国十佳“见义勇为英雄司机”马光财、“银川最美的哥”陈学平、全国十佳“见义勇为英雄司机”候选人裴胜利等一批先进典型，为全行业树立了学习榜样。

在肯定成绩的同时，也要看到还存在一些亟待解决的问题。一是出租车公共服务质量与人民群众的要求还有差距。尤其是打车难问题和少数司机挑活、拒载、绕路等失信和违规行为还有发生，有的还比较严重。二是出租车行业党建工作基础还比较薄弱。由于出租车行业社会化程度高、组织化程度低，承包经营、分散经营，党员人数偏少、流动性强等特点，党建工作基础仍然较为薄弱。如何推动企业党组织在从业人员中发挥好政治核心作用和在企业发展中发挥好政治引领作用、做好企业内流动党员的组织生活、教育管理还需进一步探索和实践。三是出租车行业“挂牌评星”活动中还存在亟待解决的问题。主要是群众参与和监督不够；激励机制尚不完善，各地受经费的影响，存在奖励少、表彰面小的问题；活动仅由组织部门和交通运管部门主抓和指导，其他部门单位参与度低。对这些问题要高度重视，在今后的工作中切实加以解决。

下面，我就贯彻落实建华书记的重要批示精神，进一步深化“挂牌评星”活动，加强出租车行业党建工作讲五点意见。

第一，要进一步深化认识，服务“两优”投资发展环境。建华书记多次强调：建设开放宁夏，核心是解放思想，突破口是打造“在西部最优、比东部更优”的发展环境，提升发展软实力。出租车行业是一个地方的“门脸”，是服务公共出行、展示城市文明形象的重要窗口。服务质量优劣、管理水

平高低、形象好坏，直接折射城市的文明状况，直接影响城市的美誉度和投资发展环境。我们要进一步深化认识，坚持在服务“两优”投资发展环境中审视、谋划和推进“挂牌评星”活动。一要加强教育引导。要动员组织广大从业人员牢固树立“人人都是发展环境、事事关系对外形象”、“人人关心投资环境、人人都是投资环境”的意识，自觉成为优化发展环境的“责任人”、“当事人”，从自身做起，从身边的事情做起，争做优化发展环境的模范。要加强诚信教育，在全行业营造“守信者荣、失信者耻、无信者忧”的浓厚氛围；要加强职业道德教育，坚持用社会主义核心价值体系引领行业文化建设。二要注重示范引领。要发挥典型的示范引领作用，广泛开展党员示范车、党员先锋岗、党员公开承诺、党员服务品牌等活动，挖掘一批叫得响、立得住、群众公认的先进典型和品牌，通过示范引领，影响带动面上活动，为服务“两优”投资发展环境树标杆、作样板。三要加大惩处力度。对破坏和影响“两优”投资发展环境的人和事，要加强监督。要加大整治驾驶员违规营运、挑活、拒载、绕路等失信和违规行为。四要扩大舆论宣传。要充分利用各种宣传形式，对活动方式、特色载体、先进典型进行全方位、多角度的宣传报道。特别要大力宣传在打造“两优”投资发展环境，开展“挂牌评星”活动中涌现出来的企业党组织和党员，结合“七一”建党节等时机，给予表彰。

第二，要进一步探索创新，实现党的组织和工作全覆盖。抓好党的组织和工作“两个覆盖”，是企业党组织发挥作用的基本前提，是加强企业党建的首要任务。没有党员，就无法建立党组织；没有党的组织，党的工作就没有经常性依托，也不可能开展各项活动。近年来，通过“挂牌评星”活动，

全区出租车行业党组织覆盖率达到95.83%，力争下一步实现行业党的组织和工作全覆盖。一方面，要探索研究有形覆盖与有效覆盖问题。有形覆盖是能看得见、摸得着，有效覆盖是有实际效果和效益。有的党组织虽然形式上有了，但不开展活动、不发挥作用，实际上形同虚设。从实际情况看，有形覆盖易、有效覆盖难，仅看组建率、覆盖面还不行，还要讲凝聚面。党组织和党员作用发挥越大，凝聚面就越广。对于已经建立党组织的企业，要坚持开展党的活动，有效发挥党组织的作用，实现党的组织有形覆盖、党的工作有效覆盖，产生凝聚力、扩大凝聚面。另一方面，要探索创新党组织设置方式。有3名以上党员且条件成熟的企业，都要主动与上级单位党组织或行业管理部门、非公经济组织工委联系，尽快单独组建党的组织；党员不足3名不具备单独组建条件的企业，可按照地域相邻、便于管理的原则，与相邻的同类企业联合建立党组织；暂不具备联合组建党组织条件的企业以及暂无党员的企业，要健全工会、共青团组织，通过工团群众组织开展党的有关活动，并积极配合行业管理部门、组织部门选派的党建工作联络员或指导员开展党的工作；在招聘员工时，要注意招收党员员工，逐步扩大党员数量，为今后建立党组织创造条件。

第三，要进一步强化功能，推进服务型党组织建设。基层服务型党组织建设，是对基层党组织功能定位的深化，是新形势下推进基层党建工作的的重要途径。5月28日，中共中央办公厅向社会公布了《关于加强基层服务型党组织的意见》，提出建设基层服务型党组织，要坚持服务改革、服务发展、服务民生、服务群众、服务党员。我们要结合开展第二批党的群众路线教育实践活动，始终把加强服务

作为“挂牌评星”活动的特色和亮点,进一步增强企业党组织的服务功能,提高服务水平,体现服务成效。一要增强服务意识。企业党组织要树立“服务为先”的意识,把工作重心放在“五个服务”上。把群众满意作为衡量服务品质的唯一标准,进一步拓宽为群众服务的内容和渠道,明确服务标准,创新服务方式,优化服务流程,做到服务内容公开、服务标准公开、服务时限公开。二要搭建服务平台。要加强的士家园、的士学校、的士餐厅等建设,广泛运用微博、微信等新媒体新技术,为行业从业人员特别是一线驾驶员积极搭建网上网下服务平台。要引导支持企业成立志愿服务车队、雷锋车队、爱心车队等,大力开展志愿服务,积极履行社会责任,树立良好社会形象。三要健全服务机制。结合企业实际,对党组织和党员开展服务情况进行评比和竞赛,建立健全党员联系服务群众、党组织结对共建等制度,引领企业从业人员形成服务奉献的良好风尚。

第四,要进一步夯实基础,培育壮大党员队伍。党员是党的肌体的细胞和党活动的主体,党员队伍建设是党的建设基础工程。在深化“挂牌评星”活动中,必须把党员队伍建设作为基础工程,常抓不懈、务求实效。一要注重骨干培养。按照守信念、讲奉献、重品行,懂经营、会管理、善协调,热爱党务工作和熟悉群众工作的标准,选优配强出租车企业党组织书记。按照分级负责原则,将党组织书记培训纳入各级非公企业党组织书记培训计划,有条件的企业可专门举办党组织书记培训班。要加大在企业从业人员中发展党员工作力度,重点发展一线优秀驾驶员入党,注意发展符合条件的企业负责人入党。大力实施“把生产经营骨干培

养成党员、把党员培养成生产经营骨干,把经营管理层中的优秀党员推选为党务工作者、把优秀党务工作者推荐进入经营管理层”的“双培双推”工程,切实抓好党员与业务骨干的双向培养。鼓励企业优先录用党员驾驶员。二要注重保证质量。要严格按照党章规定的党员标准发展党员,突出政治上的先进性,从思想政治、能力素质、道德品行、现实表现等方面对发展对象进行深入考察,严把入口关;突出标准上的严肃性,坚持成熟一个发展一个,防止把不具备党员条件的人吸收入党;发展党员实行推荐制、政审制、预审制、票决制、公示制和责任制,每一个环节都要严格程序、严格把关。三要注重动态管理。要加强党员教育管理服务,引导流动党员和挂靠经营的党员驾驶员及时转接组织关系。对暂时不能转接组织关系,探索实行“一方隶属、双重管理”,引导党员能够正常参加组织活动。认真核查从业人员中的“口袋”党员和“隐形”党员,引导他们主动亮明身份、参加党组织活动,增强党员队伍生机活力。

第五,要进一步加强管理,解决好突出问题。解决突出问题是提升活动的关键,也是衡量活动是否取得成效的重要标准。

一是解决好星级管理的问题。在星级达标方面,有的企业制定的星级达标项目很繁琐,操作性不强。要结合企业实际,对每颗星要达到的标准,能量化的量化,能简化的简化,能形象化的形象化,让群众好评议、组织好操作,努力使评星标准、办法、方式更加富有自身特色、更加体现企业特点。同时,我们也要认识到,简便易行不等于降低标准、放松要求,简便易行要以保证星级管理的实际效果为前提。在动态管理方面,个别企业还存

在着以评代管、只评不管的情况。要针对出租车行业流动性强，变化大的特点，实行全过程、全方位的动态管理，并及时作出必要的调整。在星级管理过程中，要避免一评了之、一评定终身，坚持适时考核、调整，对工作进步的要及时添星、退步的要及时减星，做到有进有出、有奖有惩。在有效激励方面，还存在奖励少，表彰面小的问题，要加大奖励力度，依据得星确定激励标准，可考虑对星级驾驶员实行车辆免检免审、绿色通道检车审车、免费体检等奖励办法。要积极探索“挂牌评星”的考核结果与从业人员经济收入常态化挂钩机制，对连续考核优秀的党员、驾驶员，可以考虑优先推荐为各级党代表、人大代表、政协委员，优先推荐给各级党委、政府进行表彰。同时，“挂牌评星”活动的考核表彰要和宣传、工会、共青团、妇联等部门的表彰奖励结合起来，在表彰文明驾驶员标兵、文明单位、劳动模范、“五一”劳动奖章、青年文明号、最美青工、五好家庭等方面加大力度。

二是解决好群众参与和监督的问题。开展“挂牌评星”活动必须扩大群众参与度，群众不关注、不参与，或者关注不多、参与不够、监督不够，活动就会打折扣，甚至出现虎头蛇尾，其结果是不了了之。一方面，要创造条件让群众便于参与，畅通群众建言献策、参与活动的渠道，注意听取群众的意见和反映，主动接受群众监督；另一方面，要通过自我评估、随机抽查、跟踪检查等方式，督查活动情况，建立通报机制，对一段时间内活动情况要及时予以通报，以适时的通报助推活动的常态化。

三是解决好底数不清的问题。全面掌握行业的基本情况是做好党建工作和深化活动的基础和前提。要建立出租车行业党建工作数据库，依托各级

工商、税务等有关部门，组织一次“拉网式”摸底调查，做到企业性质清、从业人员清、经营情况清、党员人数清、组织设置清、星级车辆清、活动效果清。

四是解决好提质扩面的问题。“挂牌评星”活动开展以来，虽然触角不断延伸，覆盖面不断拓宽，由出租车企业为主，延伸到了公交客运、民办驾校、汽车修理、农村客运中，但离全行业覆盖还有一定的距离。要全面推开，从出租车行业到整个交通运输行业。要积极探索，将出租车行业“挂牌评星”活动推广到其他窗口服务行业，让一个行业的优良风气带动整个窗口服务行业乃至全社会，放大行业党建“正能量”。

同志们，深化出租车行业“挂牌评星”活动，重在坚持、重在深入、重在实践。希望大家进一步解放思想、振奋精神、开拓创新，精心谋划、精心组织、精心推动，切实把这项活动抓实抓好、抓出成效，不断增强行业党组织和广大党员从业人员的创造力凝聚力战斗力，提升行业党建工作科学化水平，为服务“两优”投资发展环境，建设开放、富裕、和谐、美丽宁夏作出积极贡献。

（作者系自治区党委常委、组织部部长）



年轻领导干部选拔培养研究

● 吴忠市利通区委组织部



利通区分署办公以来，对年轻干部、妇女干部、少数民族干部培养选拔力度不断加大，年轻干部队伍的年龄结构、文化结构、性别结构进一步优化，整体素质不断提高。截至目前，利通区现有公务员695名，事业工作人员1105名，35岁以下公务员190名，占27.34%；40岁以下年轻科级干部115人，占全区科级干部总数的31.68%。其中：30岁以下科级领导干部6名，35岁及以下科级领导干部19名，其中担任部门、乡镇“一把手”的有4名。

一、对年轻领导干部选拔培养的探索与实践

近年来，利通区在方法创新、

机制创新、管理创新上下功夫，切实加大年轻领导干部选拔培养力度，始终保持干部队伍的生机与活力。

（一）坚持标准，建立培养机制。一是把好入口，认真选好苗子。制定了《利通区党政领导班子后备干部工作办法（试行）》、《利通区干部初始提名办法（试行）》，完善年轻后备干部提名、选拔、培养和使用相结合的动态管理机制。扎实开展“开门举贤、民主荐才”工作，采用干部初始提名办法民主推荐后备干部人选，并进行严格考察，切实把有真才实学、能苦干实干、群众公认的年轻干部列入后备

干部队伍中来，先后民主推荐科级后备干部137名（其中40岁以下的干部91人，占66.42%），同时，将参加公开选拔进入考察未被任用的6名干部列入后备干部队伍库，不断补充新鲜血液；结合市委“2312年轻干部成长工程”，向市委推荐了10名28岁以下、综合素质好、发展潜力大的优秀年轻后备干部。二是加强培养，提升素质。根据干部成长规律，紧紧抓住理论培训、实践锻炼、严格管理等环节，采取多方式、多渠道锻炼培养方式，对年轻干部进行培养。在每年的干部教育培训计划中，把中青年干部的教育培训作为一项主要内容，每年安排一定数量的后备干部参加市委举办的中青年干部培训班、后备干部培训班、妇女干部培训班等主体班次，特别对后备干部和已担任领导职务的年轻干部有针对性地进行理论培训，提高年轻干部政治理论素养、思想认识水平和实际工作能力。三是注重“一线”实践锻炼。制定挂职锻炼干部选派管理办法，有计划地安排缺乏基层工作经历的优秀年轻后备干部到基层一线、重要部门、重大项目和重点工程接受锻炼。先后选派了2名机关后备干部到自治区直属机关挂职，11名年轻后备干部到乡镇机关交流挂职，选派5名干部参与城市拆迁、生态移民、园区建设等重点工程、重点项目建设。同时，注重推荐结果和实践锻炼的运用，优先从后备干部中选任领导干部22名。

（二）深化改革，搭建选拔平台。区委坚持培养和使用并重，采取相应举措，不断深化改革，加大选拔使用优秀年轻干部的力度。确保年轻干部在其最佳发挥期得到启用。一是搭建公选平台，为优秀年轻干部脱颖而出创造条件。先后拿出3名区直部门领导班子副职、2名乡镇领导班子正副职面向

全区35岁以下干部进行公开选拔，破格提拔使用了1名26岁的乡镇正职，公选出的干部平均年龄为30.2岁。二是注重乡镇领导班子的梯次配备。结合乡镇党委、人大、政府换届，着眼于优化班子年龄结构，根据岗位职务空缺情况和工作需要，兼顾气质搭配和优势互补的原则，将长期在一线工作、在重点岗位、重点项目中表现突出的一批年轻干部提拔上来，对12个乡镇党委领导班子进行了调整配备，形成了老中青结合的领导班子梯次配备。目前，12个乡镇党政正职平均年龄41.21岁，年龄最小的26岁，每个乡镇都至少配备有1名35岁以下的年轻干部；区直部门“一把手”平均年龄43.42岁，最小的31岁。

（三）严格管理，促其摆正位子。一是建立年轻干部管理数据库。详细记载年轻干部的基本情况、主要简历、奖励情况、培训情况、考核情况和民意测评、民主推荐情况，掌握年轻干部的成长轨迹，通过建档立制，有效完善全程监督，作为培养、管理和选用的依据。二是坚持谈心谈话制度。在年轻干部职务变动、岗位变动或遇到挫折困难时，组织上都要找其谈话，即肯定成绩鼓励信心，又指出问题要求改进。通过谈心谈话使年轻干部有想法及时倾诉，有压力及时疏导，有困难及时帮助，有不足及时指出，为年轻干部创造良好的成长环境，坚持定期跟踪考察制度。结合各项工作任务考核、半年、年终工作检查，对年轻干部的德能勤绩廉一并进行考核考察。三是注重对干部“德”的考核。制定出台了《关于加强干部德的考核意见》，从政治品德、职业道德、家庭美德和社会公德等方面完善干部德的评价标准，细化评价要点，量化评价数据，切实让德变无形为有形、变软指标

为硬尺度、变不可比为可比，让“考德”有章可循，有据可依。并将考核考察情况计入年轻干部培养档案，对表现优秀的调整到短期培养行列，对不符合后备干部要求的调整出去，对新发现的优秀人选及时补充，使年轻后备干部时刻保持警醒，修身励行。

二、年轻领导干部选拔培养存在的问题

几年来，我区在年轻干部培养、选拔、使用和管理方面做了一些探索与尝试，也取得了一些成效，但与形势的需要和年轻干部成长的期望相比，还存在一定差距。主要表现为：

（一）传统用人观念影响较深。受到传统用人观念的影响，选拔年轻干部担任党政“一把手”的魄力还不够，给年轻干部压担子、搭台阶的力度不够大。

（二）年轻干部队伍的补充不足。受编制及机构设置等因素影响，利通区近年来补充年轻干部较少，现有干部中，事业身份干部居多，加上上级机关单位频繁地从基层遴选、选调年轻干部，使乡镇年轻干部流动过快，不利于年轻干部的培养，也造成乡镇基层年轻干部普遍短缺。

（三）对年轻干部选拔使用不足。利通区部门均为分署办公后成立，人员从市直部门下划，机关干部队伍中80%已为科级干部，非领导职数“超标”，按要求需逐步消化。而利通区领导职数本就有限，导致年轻后备干部出口太小，提拔非常困难。

（四）对年轻干部培养锻炼不足。目前，针对年轻干部的培训主要是理论业务素质和实践锻炼培训。因利通区没有自己的党校，理论业务知识的培训主要依托市委党校中青班、进修班进行，培训内

容与学员的知识结构、岗位的实际需要及形势的发展还有一定的差距，学员的学习积极性没有充分调动起来，实际效果没有预期的好。

三、年轻干部培养选拔工作的几点建议

习近平总书记在全国组织工作会议上提出，培养选拔年轻干部，事关党的事业薪火相传，事关国家长治久安。年轻干部的储备、培养、使用、管理需要从严规范，要善于把握年轻干部成长规律，着力在选拔上求突破，在培养上下功夫，在使用上见成效，以改革创新的路子和扎实有效的举措抓好年轻干部的选拔培养，促使更多的年轻干部脱颖而出，茁壮成长。

（一）解放思想，创新观念，打牢选人用人思想基础。针对乡镇、部门干部队伍结构出现断层的问题，及时调整思路，要求各乡镇、部门一是要破除终身制、铁饭碗的思想，树立干部能上能下、能进能出的观念，消除对年轻干部不信任、不放心的思想顾虑，树立早压担子早成才的观念；二是要破除论资排辈的思想，树立以绩取人的观念，用实绩来判断一个人的德才，把那些无私奉献，埋头苦干，真抓实干，公道正派，政绩突出的人选拔上来；三是要破除迁就照顾的思想，树立知人善用，因才授职的观念；四是要破除求全责备的思想，树立看本质，看主流，看发展的观念；五是要破除“近亲繁殖”的行为思想，树立不拘一格用人才的观念。

（二）扩大视野，拓宽渠道，努力营造良好的用人环境。一是抓好“源头工程”，加大“选调生”培养，建议区党委组织部适当扩大选调生名额，直接到区内外高等院校去物色优秀应届大学本科生、研究生，作为人才引进先放到基层工作，组

织上进行跟踪了解，经过几年培养锻炼，对表现优秀的可以选拔到机关，甚至直接担任一定的领导职务。二是组织推荐与个人自荐相结合。培养选拔年轻干部，需要党组织和社会各界的推荐，同时也应特别重视年轻干部的毛遂自荐，使推荐和自荐有机结合起来。大力提倡、鼓励青年干部毛遂自荐，强化舆论导向，为青年干部自荐创造一个良好的社会环境，使更多的优秀人才得以被发现。三是重点培养与公开竞争相结合。有选择、有目的、有重点的培养年轻干部，对成熟的人才，优先选拔、优先重用。但重点培养不能代替公开竞争。要逐步扩大公开选拔的范围，及时发现和掌握更多的优秀人才，通过公开选拔使更多的优秀年轻干部得到破格提拔。

（三）实践育人，按绩选人，促进年轻干部走向成熟。一是选人视野要面向工作实践。要把有改革创新精神，有丰富实践阅历和实践经验，政绩突出，受群众拥护的干部选拔到重要领导岗位。二是选人要重视实践经历。要看一贯的德才表现，更要看在完成急难险重任务中显露出的特长和优势。要善于从干部的工作业绩中辨析德才，重用在实践中表现出政治上坚定、不尚空谈、不图虚名、埋头苦干并有突出政绩的干部。三是培养干部要重视实践锻炼。要有意识地把进入视野的年轻干部安排到比较艰苦、比较重要的岗位上去，让他们在实践中磨炼意志；要敢于给位子、压担子，放手让他们去干、去闯，使他们在实践中探索工作方法，积累成功经验，提高领导能力，全面增长才干。继续推行干部交流制，从工作环境、工作内容、工作难易出发，加大对干部的交流。要把是否经过多岗位锻炼，是否在几个岗位上都能取得明显的工作实绩作

为考察任用年轻干部的重要依据。

（四）完善制度，加强管理，形成良性循环机制。一是完善培训机制。按照系统化、规模化、制度化的要求组织培训。在培训内容上，既要加强理论知识的培训，又要结合年轻干部成长的特殊性强化经济知识的培训。在培训形式上，要坚持举办专题培训与实践考察相结合的多渠道培训。二是完善考察机制。改革干部考察方法，广泛使用民主推荐、民意测验的方法，岗位目标责任制的考察方法，以及动态考察、跟踪考察的方法等；对干部的评鉴使用定性定量相结合的方法，将审计手段运用到考察工作中去等，进一步提高对干部评鉴的准确程度。三是实行干部任期制，使干部能“上”能“下”。对领导干部任职最高年龄和在同一职位的任职年限作出规定，对超过任职年龄的干部可改任非领导职务，对在同一职位上工作超过规定年限的，在班子调整时，原则上可调离，为年轻干部“腾位子”。同时完善年轻干部考核办法和制度，严格执行试用期制度，对不胜任现职的年轻干部进行果断调整，真正使能上能下形成制度，实行能者上、平庸者下。四是推行跟踪考察制。对优秀年轻干部要逐人设计培养方案，进行跟踪培养，通过日常观察、专项测评和定期访谈、年终考评等方法，考察他们的政治态度、思想倾向、能力素质等，并把考察范围向生活圈和社交圈延伸，发现问题及时提醒，做到教育在前，防止在前，制约在前。要教育年轻干部正确对待组织，正确对待群众，正确对待自己，取得成绩时要谦虚谨慎，戒骄戒躁；工作出现失误时，要分析原因，总结教训。对一些思想作风方面问题比较突出，经批评教育仍不改正的，要及时果断调整。

坚持党的群众路线与开展基层服务型党组织建设研究

● 钱建平

党的十八大报告指出：“以服务群众、做群众工作为主要任务，加强基层服务型党组织建设。”建设服务型党组织，正是贯彻党的群众路线，巩固党的执政基础的重要举措，是推进中国特色社会主义事业建设，实现中华民族伟大复兴的根本保证。一切工作都必须从群众中来到群众中去，不断探索服务型党组织建设的新理论新路径。

一、坚持党的群众路线与基层服务型党组织建设的辩证关系

党的群众路线教育实践活动和基层服务型党组织建设是同时提出而且紧密相联的，因为二者之间有着天然的内在辩证统一关系。基层服务型党组织建设是坚持党的群众路线的重要基础，只有基层服务型党组织建设好了，才有能力和条件坚持群众路线；坚持群众路线是基层服务型党组织建设的不要求，只有以坚持和贯彻群众路线为目标，基层服务型党组织建设才能取得实效，落到实处。

（一）建设基层服务型党组织是坚持党的群众路线的重要载体。基层党组织作为党的理论、方针、政策在基层的组织者、实践者和推动者，肩负着巩固和增强党的执政基础的重要使命。基层党组织处于一线，直接面对群众，经常与群众打交道，担负着联系群众、组织群众、团结群众、服务群众的重要责任。服务群众直接关系群众切身利益，受到群众关注，也直接影响党在人民群众中的形象。因此，基层党组织服务水平的

高低、服务能力的大小，决定着群众对党组织的认同度和满意度。在新的形势下，把服务群众作为基层党组织工作着力点，既是践行党的宗旨的根本要求，也是贯彻落实党的群众路线的重要途径。建设基层服务型党组织，就是为了强化基层党员干部立党为公、执政为民的宗旨意识，始终把人民群众的安危冷暖放在心上，不断增进与群众的感情；就是为了更好地贯彻群众路线，坚持从群众中来，到群众中去，切实解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，使我们党始终得到人民的拥护和支持。

（二）坚持党的群众路线是建设基层服务型党组织的目标要求。全心全意为人民服务是党的根本宗旨，群众路线是党的生命线和根本工作路线，是我们党取得革命建设改革胜利的一大法宝。坚持党的群众路线，这是党全心全意为人民服务的最根本要求，也是党服务改革、服务发展、服务民生、服务群众和服务党员的前提。基层党组织的主要任务是推动发展，服务群众，凝聚人心，促进和谐，服务的重要对象是群众，需要做工作的主要对象也是群众，基层党组织工作有没有体现群众意愿，群众是否满意、是否认可，决定着基层党组织工作成效的好坏。这就要求基层党组织必须把党的群众观点和群众路线贯穿基层服务型党组织建设的始终，把坚持党的群众路线作为目标要求，把服务改革、服务发展、服务民生、服务群众、服务党员作为基层党组织工作的出发点和落脚

点，把改善民生、促进发展、提升群众满意度作为主要目标，始终保持党同人民群众的血肉联系，为推动党和人民事业不断发展凝聚强大合力。

（三）坚持党的群众路线和建设基层服务型党组织是有机统一的。整体与局部的统一。坚持党的群众路线，一方面取决于党的性质和宗旨；另一方面也取决于基层党组织和每个党员的宗旨意识和群众观念。通过建设基层服务型党组织来践行群众路线，正是体现了党的宗旨与基层党组织、党员个体宗旨意识和群众观念的辩证统一。党的宗旨是由具体的、个体的宗旨意识和群众观念构成，个体的宗旨意识和群众观念直接影响党的宗旨的贯彻程度，它们相辅相成、相互影响。因此，坚持党的群众路线，就必须建设基层服务型党组织，通过加强基层党组织和不同行业、不同岗位党员的宗旨意识和群众观念，使党的宗旨得到全面贯彻。理论与实践的统一。建设基层服务型党组织，必须坚持党的群众路线，把理论优势变成实践优势。随着时代的发展和形势任务的变化，群众路线的内容、形式等诸要素都会有所变化，体现出时代的特征。建设基层服务型党组织的目的是为了更好的服务群众，只有在服务群众的实践中，党的群众路线才能不断得到深化和发展，使党的宗旨更好的体现在基层。因此，建设基层服务型党组织，要重在解决问题、取得实效，真正把基层服务型党组织变成党的群众路线的生动实践者。

二、坚持党的群众路线对建设基层服务型党组织的推动作用

坚持党的群众路线是保持党的先进性纯洁性、夯实基层基础、提高服务群众能力、解决群众反映突出问题的有效途径。建设基层服务型党组织归根到底是把党的群众路线放到社会发展的进程中去实践，让群众路线成为推动基层党组织建设的“源动

力”。

（一）有效增强党组织推动科学发展的能力。推动科学发展既是贯彻落实科学发展观的需要，也是建设基层服务型党组织的主要任务之一。坚持党的群众路线就是要把握时代发展的要求，顺应人民群众过上幸福美好生活的新期待。以党的群众路线为指导，建设基层服务型党组织，能够促进基层党组织班子成员和党员进一步解放思想、转变观念，建立服务科学发展、保障和推动科学发展的长效机制，从而有效解决基层党组织服务发展后劲不足等问题，增强基层党组织领导和服务经济社会发展的能力。

（二）有效增强党组织和广大党员干部为民服务的能力。服务人民群众是我们党的根本宗旨，也是坚持党的群众路线的核心内容，建设基层服务型党组织的最终落脚点是服务人民群众。以党的群众路线为指导，建设基层服务型党组织，能够增进党员干部与人民群众之间的感情，促使党员干部更深入地了解群众需求，在解决群众实际问题的实践中提升服务能力。同时，建设基层服务型党组织能够为基层党组织搭建更多干事创业平台，使基层党组织在服务群众的实践中提升工作能力。

（三）有效增强党组织促进社会和谐的能力。社会稳定是经济社会又好又快发展的根本保证，是坚持党的群众路线的前提。以党的群众路线为指导，建设基层服务型党组织，能够通过构建联系服务体系，完善服务机制，有效将群众诉求通过合理的方式收集起来，畅通群众诉求渠道，及时化解矛盾纠纷，最大限度地减少不稳定因素、最大限度地增加和谐因素、最大限度地激发社会活力，使广大群众得到实惠，进一步团结群众、凝聚人心，有效促进社会稳定和谐。

三、始终坚持党的群众路线，着力建设基层服

务型党组织

一是要在坚持群众路线中强化服务意识。服务意识作为基层党组织开展服务的思想动力，对于服务型党组织建设起着重要作用，是建设基层服务型党组织的基础和前提。围绕“愿服务、懂服务、会服务”这个主题，加强教育培训，以开展党的群众路线教育实践活动为契机，深入开展马克思主义群众观点和党的群众路线教育，开展党的优良传统和优良作风教育，组织开展服务意识大讨论活动，切实增强宗旨意识、群众观点，树立群众工作新理念，增强以人为本、真心为民的服务意识，促使基层党员干部的思想观念由管理者向服务者转变，服务理念由“要我服务”向“我要服务”转变。一是树立以民为师、持之以恒的学习意识，解决基层党组织服务群众本领不高、能力不强的问题。大兴学习之风，按照分级负责、层层培训和典型引路的原则，切实抓好基层党组织和党员干部素质提升，特别是要加强农村党组织书记队伍建设，做到学以立德、学以增智、学以创业，不断提高领导科学发展的本领，增长为民服务的智慧。二是树立植根人民、造福人民的服务意识，解决基层党组织服务群众宗旨淡化、渠道不畅的问题。深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，引导广大党员干部大力弘扬党的优良传统和作风，始终把人民放在心中最高位置，着力解决人民群众反映强烈的突出问题。三是树立锐意改革、勇于开拓的创新意识，解决基层党组织服务群众方式简单、活力不足的问题。坚持把抓创新和抓服务统一起来，努力做到以创新提升服务、以服务带动创新。大力推动和引导资金、技术、项目等发展要素向基层倾斜，把办实事、做好事的手段更多地教给基层。

二是要在坚持群众路线中健全服务体系。构建

完善的组织服务体系是推进基层服务型党组织建设、实现服务全覆盖的前提和基础。适应经济基础、体制环境、社会条件和产业布局、行业分工、党员流向的新变化，创新基层党组织设置模式，巩固推广“支部建在产业链上”、“支部建在楼院”、“商业（协会）+党组织”等做法，探索“村村联建”、“村企联建”、“村居联建”等形式，建立区域联合型、城乡联建型、产业联带型、居住区型、动态流动型、网络型党组织，不断提高党的组织覆盖和工作覆盖，构建全面覆盖的服务组织体系，做到党员全员参与、党组织全面覆盖。加强政务大厅、便民服务中心（站）、党员活动阵地建设，健全市县乡村四级便民服务体系，按照“代办服务扩面、窗口服务提速、帮扶服务成网、拓展服务到项”要求，整合服务项目，把与群众生产生活密切相关的金融、通信、家政服务整合进入中心，设立投诉热线、网络投诉平台和投诉信箱，打造集党群议事、宣传教育、就业指导、文体活动、帮扶救助、矛盾调处等“一站式”服务综合体。积极搭建民意表达诉求平台、便民服务平台、助民增收平台、惠民保障平台、安民稳民平台。加大资金投入，不断改善基础设施和服务条件，增强基层党组织的服务功能。大力发展集体经济，增强党组织的造血功能，积极兴办公益事业，为基层党组织开展工作、服务群众夯实经济基础。充分发挥信息技术优势，利用远程教育网、党建网、手机网，积极构建基层党建信息化平台，不断增强服务功能。

三是要在坚持群众路线中建设服务队伍。基层干部队伍素质的高低，直接关系到基层党组织服务质量和水平的高低。按照守信念、讲奉献、有本领、会服务、重品行的标准，选优配强基层党组织带头人，鼓励机关干部到农村、社区、非公有制企业和社会组织挂职任职，注重培养大学生村官担任

村党组织书记，建设一支想服务、能服务、会服务的基层党组织书记队伍。认真做好发展党员工作，按照控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用的总要求，正确处理党员数量和质量的关系，加大在青年工人、农民、知识分子中发展党员力度。加强教育培训，坚持严格管理，把为民服务贯穿党员发展管理全过程，认真开展党员积分制管理、党员承诺服务、示范服务、志愿服务等活动，不断提高基层党组织和党员干部服务发展、服务民生、服务群众、服务党员的能力和素质，组建网络服务队，推行党组织书记、志愿服务力量和社会参与力量相结合的“1+X+Y”的队伍模式，着力打造结构优、能力强、作风好的服务队伍。同时，要疏通党员队伍出口，探索建立处置不合格党员工作机制，坚决清除道德败坏、蜕化变质的党员。

四是要在坚持群众路线中创新服务载体。设计主题突出、形式多样的活动载体是确保基层党组织服务群众取得实效的重要措施。根据基层党组织服务功能和不同的服务对象，围绕农村、社区、机关等各领域党组织的中心工作和职责任务，细化明确党组织服务职能，找准具体定位，分类制定具体的、规范的服务标准，建立健全党组织接待走访群众、村干部全程代办群众事务、社区党员志愿服务、机关干部直接联系群众等制度，使党组织和广大党员服务有标准、评判有依据。深入开展以“创服务型党组织、创服务型机关、争当服务型党员、争做服务型干部”为主题的“双创双争”活动，深化“红星家园”、“红星驿站”、“红星港湾”服务载体创建活动，广泛推行“党员服务日”、“党代表入室工作”、在职党员到社区认领服务项目、党员责任区、为民办事全程代理等做法，积极组建以党员为核心的网格服务团队，广泛开展承诺服务、志愿服务、示范服务，为党组织、党员联系服务群众、

发挥先锋模范作用提供舞台。

五是要在坚持群众路线中增强服务功能。加大投入力度，积极探索建立以财政投入为主、社会各方支持、基层党组织自我补充的多元化基层经费保障机制。以便民服务场所为重点，加强基础设施建设，畅通受理渠道，开通窗口受理、网络受理、电话受理、短信受理、书面受理等渠道，全方位了解群众的服务诉求，采取定点服务、流动服务、特约服务、代办服务、组团服务、志愿服务等方式，搭建“便民、就业、家政、养老、卫生、文化”等服务平台，为群众提供“一站式”服务。规范服务流程，丰富服务内容，充分发挥党员活动中心的服务作用，努力把党员活动中心建成“技术培训中心、文化传播中心、信息交流中心、帮扶解困中心”。

六是要在坚持群众路线中完善服务机制。保证服务质量，提升服务水平，关键在于加强机制建设。将服务型党组织建设纳入基层党建工作目标考核中，作为创建“五个好”党组织、党建工作示范点的主要内容，全面推行“三级联述联评联考”制度，统筹抓好服务型党组织建设的组织领导、协调指导、督促检查工作。建立健全领导干部“321”定点联系基层服务群众制度和机关干部“下基层”制度，坚持和完善领导干部“信访接待日”、窗口单位和服务行业“群众接待日”制度，引导党员干部真正做到思想上重视群众、感情上亲近群众、工作上服务群众。建立以服务大局为主导、群众满意为根本的服务评价机制，拓宽群众参与监督评价基层党组织服务业绩的渠道，努力形成组织评价和群众评价有机统一的服务绩效评价机制，激发争创基层服务型党组织的热情和动力。

（作者系宁夏党建研究会特邀研究员、中卫市非公有制经济组织党工委专职副书记）



深入贯彻党的十七大、十八大及自治区第十一次党代会精神和《国家中长期人才发展规划纲要（2010—2020年）》，是宣传思想文化工作的重要职责。宣传思想文化战线必须始终牢记使命，以服务大局为己任，努力造就一支强大的宣传思想文化人才队伍，为实施人才强区战略，推动和谐富裕宁夏建设，与全国同步进入全面小康社会营造良好的舆论氛围。

一、宁夏开展人才宣传工作的主要做法

（一）高度重视，精心组织。始终坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观统领宁夏人才宣传工作。自治区党委宣传部每年都把人才宣传纳入宣传思想文化重点工作之中，严格遵照中宣部、自治区党委及相关部门对人才宣传的各项部署，切实履行人才工作领导小组成员单位的工作职责，不断强化措施，加大工作力度，紧紧抓住开展“走基层、转作风、改文风”活动和学习贯彻中央八项规定和自治区党委若干规定这一有利契

机，充分发挥部门职能优势，加强领导，精心组织，周密安排，成立了由自治区党委宣传部主管副部长任组长，自治区各有关单位主要负责人任成员的自治区人才宣传工作领导小组，配合人才强区战略的实施，围绕人才强区建设长远目标和阶段性任务，及时研究人才宣传工作，精心策划人才宣传工作实施方案，对各项宣传工作统筹安排、及时有效跟进。

（二）完善制度，狠抓落实。自治区党委宣传部制定完善了人才宣传工作制度，严格实行部门负责制，及时督查抓好工作落实。各成员单位责任明确，各负其责，都细化了人才宣传工作方案，落实专人负责，形成了层层抓落实的工作格局。宁夏日报开辟了“塞上英才”专栏，充分展现宁夏拔尖人才风采，宣传他们的突出业绩。自治区广电总台开辟了人才专题节目，对人才政策、会议精神以及各级各类人才的工作业绩进行宣传报道。宁夏新闻网开辟了人才风采专栏，及时编发各类人才宣传

报道信息。据统计,近三年来,我区各级各类媒体共刊播人才宣传报道5200余篇(条),宣传报道2000余人次。全区各级各类媒体都集中大力宣传人才工作的新理念新要求,宣传党和国家的各项人才政策,宣传宁夏实施人才强区战略的重大意义,宣传优秀人才干事创业的先进事迹,及时总结人才工作中的好经验、好做法,充分发挥典型的示范引导作用,在全区营造了尊重人才、重视人才的良好氛围。

(三)把握重点,形成合力。紧紧围绕自治区人才强区战略的实施,制订了《自治区实施“塞上英才”工程“国内引才312计划”和建设“人才特区”宣传方案》,切实加大对自治区党委、政府《关于实施“塞上英才”工程的意见》《关于实施“国内引才312”计划的意见》和《关于建设银川“人才特区”的若干意见》三个文件的宣传,大力宣传人才发展新思路新理念、持续宣传各地各部门人才发展的新做法新成效、广泛宣传人才体制机制创新的新实践、深入宣传人才引进培养工程的新进展、深入宣传人才队伍建设新成果、大力宣传科技创新团队建设和人才高地建设等,统筹协调中央和自治区媒体形成整体合力,把专题报道、典型报道、网络报道、专家解读,组织评议、言论和理论文章等方式结合起来,努力营造了有利于人才成长与发展的良好环境,为实施人才强区战略提供了思想保证、精神动力和舆论支持。

(四)加强引导,扩大宣传。坚持不懈地开展各类主题教育活动,在全社会积极培育和践行社会主义核心价值观,大力倡导富强、民主、文明、和谐,倡导自由、平等、公正、法治,倡导爱国、敬业、诚信、友善,通过文艺表演、演讲比赛、悬挂标语、召开座谈会等生动活泼、喜闻乐见的形式,

以及经常性的精神文明创建活动,深入推进爱国主义、集体主义、社会主义教育,使各类人才牢固树立正确的世界观、人生观、价值观,使他们不断发扬拼搏奉献、艰苦创业、团结协作和诚实守信精神,促进了宁夏各类人才的全面发展。为了有计划、有重点、多渠道、全方位地推介宣传全区各行各业在经济建设和社会发展中作出突出贡献的人才的典型事迹,在全区道德模范评选、感动宁夏人物、五一劳动奖章等荣誉的评选中,逐步扩大优秀人才的比例,以公益广告、户外灯箱等手段,扩大宣传覆盖面和影响力。近三年来,共制作人才宣传公益广告、户外宣传灯箱达1000余幅(个)。

二、宁夏宣传思想文化人才队伍建设的主要经验

(一)打破身份界限选聘人才。宁夏宣传文化系统事业单位处级干部全部实行了竞争上岗,大部分单位实行了全员聘任制和双向选择。部分单位打破干部与工人、在编和聘用、行政干部与专业技术干部的身份界限,一大批优秀的年轻干部、妇女干部、少数民族干部脱颖而出。宁夏广电总台目前现有10名工人身份人员担任处级领导干部,有43名工人身份人员担任科级干部。中卫市从一线工作岗位中,选拔了11名具有丰富实践经验的专业技术人才到领导岗位任职。

(二)公开招聘引进人才。公开招聘已经成为宁夏宣传文化系统选拔人才的主要手段。宁夏社科院通过公开招聘,引进30名硕士研究生和4名专业技术人员。黄河出版传媒集团先后2次招聘40名全日制硕士研究生,全部充实到编辑、管理等工作一线。宁夏日报社、宁夏广电总台、文化厅等单位也都面向全国全区招录了一批紧缺人才。

(三)强培训培育人才。一是自治区党委宣传

部制定了《2011-2015年全区宣传文化系统干部教育培训规划》，分期分批对宣传思想文化系统干部人才进行轮训。先后举办了新任宣传部长培训班、哲学社会科学教学科研骨干研修班、网络媒体培训班、对外宣传工作培训班重点培训品牌项目，近两年共组织各类培训4500人次。二是按照“缺什么、补什么”的原则，结合实际工作需要，开展各种类型的培训工作，一些单位根据基层单位分散的实际情况，为基层一线人员“送培训”，上门进行业务辅导。三是提倡、鼓励在职干部和专业技术人才，通过函授、自考、电大、网络培训等多种方式，参加在职学习。2012年全区宣传文化系统参加各类培训15382人次，其中国（境）外培训100人次。

（四）扩大交流锻炼人才。一是选派业务骨干到中央宣传思想文化单位和发达地区对口单位交流培养。宁夏演艺集团京剧团两年派出4批专业技术人员在中央戏曲学院培训。宁夏文联2010年以来，先后送出8批40余人次到中国文联培训基地培训。银川日报社、银川广播电视台分别与南京日报、南京广播电视台互派副总编辑挂职一年。二是到基层挂职锻炼，丰富社会知识。宁夏日报报业集团规定新记者必须下基层记者站锻炼3至5年，新提拔的处级干部须担任记者站站长一年。

（五）创新机制使用人才。按照“不求所有、但求所用”的原则，通过项目合作、人才租赁等新机制，实现了人才资源的优化配置，在影视作品、舞台剧目创作中取得了明显效果。宁夏电影集团先后聘请了谢飞、郑洞天等15名国内知名电影艺术家出任艺术顾问、艺术指导，为企业发展出谋划策；通过推行“委托制片人”制度，培养了一批优秀青年制片人；通过在北京设立办事机构，建立了

“宁夏+北京”的布局模式，使企业发展既能及把握市场动态，又拥有自身特性。

（六）完善措施激励人才。坚持政治上给荣誉，经济上给待遇，精神上给鼓励，努力使各类人才受到应有的尊重和认可。积极申报全国“四个一批”人才、国务院特贴、自治区“塞上英才”“塞上文化名家”“四个一批”“313人才工程”等人才项目。自治区党委、政府制定了《宁夏回族自治区优秀文化作品奖励暂行办法》，2011和2012年共拿出1080万元对获得国家级奖项的原创优秀作品和重大赛事活动中获奖的原创文化作品予以表彰奖励。部分市县（区）也建立了表彰激励机制，加大对文化人才的激励表彰力度。

三、宁夏宣传思想文化人才队伍建设存在的主要问题及原因分析

（一）存在的主要问题

1. 人才总量少且缺乏高层次领军人才。2012年宁夏全区拥有各类人才43.31万人，宣传思想文化人才（包括体制外人才在内）在其中所占比例仅为5.73%。随着老一辈专家学者步入高龄，西夏学、回族学等一批社会科学优势学科骨干人才陆续出现断层。在新闻系统缺少具有较高知名度的名记者、名编辑、名评论员以及优秀的播音员、主持人、编导。在艺术领域，由于缺少优秀的编剧、导演，优秀剧目和优秀文艺作品产量低，现有作品影响力、感染力和知名度距离国家水准还有一定距离；一些具有重大历史文化价值的创作素材尚未得到充分挖掘。

2. 人才队伍分布不均衡。人才的分布不均表现在多方面，从单位性质看，现有人才主要集中在党政机关和事业单位，在全区宣传思想文化人才中公务员和事业人员占了61%，企业普遍缺乏人才，且

人才素质比较低,区属6家文化企业3600多名生产经营人员,大学本科以上、大学专科、中专及以下学历人员基本上各占三分之一,低于系统其他领域。从地域分布看,城市多,农村少,很多农村基层人才是“半路出家”,缺乏专业技术知识,尤其是缺乏既懂专业又能带头的人才。从行业分布来看,新闻、文艺方面的人才较多,地方曲艺、新型媒体等各类专业技术人才、经营型管理人才明显短缺,尤其是文化产业经营人才严重匮乏。

3. 人才引进困难和人才流失严重并存。全区引进的宣传思想文化人才不多,如文艺领域,宁夏现有的13个专业艺术表演院团,基本都没有专业编剧、专业导演、专业音乐创作及专业舞美创(制)作人员。但人才流失的却很严重,在企业和一些市县等基层单位显得特别突出。基层培养的人才一旦有了名气,就很快向城市、向经济发达地区、向发展空间更大的地方流动。宁夏演艺集团歌舞剧院近年来累计流往区外的专业人才20多人次。黄河出版传媒集团2010年以来先后引进的65名全日制硕士研究生,目前已有18人辞职离开。

4. 人才培养培养力度不够。由于受经济条件和各种环境因素的影响,全区宣传文化系统绝大多数人才缺乏系统有效的培训。宁夏日报社、宁夏广电总台分别与人民日报社、中央电视台等开展了交流培训,效果很好,但受经费保障和协调工作影响,培训数量有限。从培训内容和效果来看,日常性的政治理论培训、短期的继续教育公共课培训占据了较大比例,而对专业技术人员、文化企业经营管理人才知识素养和业务能力有明显提升的各类专门培训所占比例较小。

5. 民间艺人保护不够。由于长期以来对民间艺人的作用、地位认识不够、重视不够,管理机制不

健全,一些扶持的政策落实不到位,对民间艺人的管理处于盲区,影响了其作用发挥和水平的提高。调查显示,民间艺人的生活、工作条件急需改善。一些具有鲜明特色的非物质文化遗产因为没有经济效益,对年轻人没有吸引力,没有人愿意学习继承,这些非物质文化遗产面临失传的境况。

(二) 原因分析

全区宣传思想文化人才队伍建设存在的上述问题,既有客观原因,又有主观原因。

1. 思想观念落后。特别是在县级和乡镇,长期存在着“一手硬、一手软”的现象,在一些人才项目上重经济领域轻人文领域,重自然科学轻社会科学;有的市、县和单位担心花大价钱培养、引进的人才留不住;有的对人才的培训、培养重视不够,缺少激励保障的硬措施;有的重人才引进、轻人才使用,对引进的高层次人才缺少长远的职业规划,既不利于人才稳定,也没有使高层次人才发挥出应有的作用。这些都直接或间接导致了对人才重视仅仅停留在口头上,缺乏良好的人才环境和氛围。

2. 体制机制存在缺陷。近几年,宁夏在人才建设方面出台了许多有关文件,但无可否认的是人才管理的体制机制还不够完善,制度还不规范,有的好制度没有得到很好的落实。在人才“入口”上,人才引进工作受到编制、进入计划、身份、户籍等多种因素制约,手续繁杂,关口较多,历时较长。人才“出口”不畅,现有人员编制空不出来,年轻后备人才也就无法正常引进。一些县区图书馆因无法招进信息技术专业人员,致使电子阅览室长期闲置。

3. 经济条件制约。宁夏属于欠发达地区,经济比较落后,客观上造成了对宣传文化人才队伍建设投入不足,自治区规定的“各级财政每年对文化事

业经费的投入不低于当地年度财政总支出的1%”，但在许多县区没有真正得到落实。一些文化项目得不到落实、工作环境和条件长期得不到改善，人才的精神面貌和工作积极性受到影响，引才难、留才难的现象比较普遍。如待遇方面，宁夏机关事业单位与周边内蒙、陕西等省区相比，年人均津补贴低13000元左右。

4. 配套措施不够完善。首先是在人才的培训和培养方面，大多数地方和单位对人才培养培养没有整体规划，缺乏人才培养提高的计划性、针对性、全局性和战略性，没有健全有效的培养工作体系和相关配套措施。其次是市场化的选人用人和评价制度还没有真正建立，有的工作岗位开发与设置政策还没有制定出台，有的岗位分工和职责不够明确，特别是基层文化宣传岗位没有形成职业化的岗位体系，工作人员的职业规范、职业资格证书、职业水平认证、注册管理、实务督导、服务评估、项目设计、职业级别、薪酬标准等一系列配套制度不健全。

四、加强宣传思想文化队伍建设的对策措施

（一）创新人才培养机制，提高人才素质。一是建议中宣部实施“四个一批”后备人才培养工程。每年从宁夏宣传思想文化各领域选拔100名左右“四个一批”后备人才，通过专题培训班、委托知名高等院校开展学历教育等途径开展定期定向培养。二是建议实施“手拉手”对口合作交流工程。通过中宣部统筹协调，在宁夏与中央或发达省区宣传思想文化对口部门之间建立交流合作机制，每年从各领域选派30名左右青年人才进行交流。三是给予宁夏宣传思想文化人才培养专项资金支持，专门用于当地各类人才培训。四是在全国文化名家暨

四个一批工程、国家特支计划哲学社会科学领军人才选拔、社科基金项目立项中，在名额上给予宁夏倾斜。

（二）创新人才引进机制，探索建设“人才特区”。一是借鉴经济领域建设“人才特区”的经验，制定宣传思想文化人才引进和文化产业项目引进办法，明确经费补助办法，实行特殊政策、特别机制、特事特办，打造最优的创业平台、出台最优的支持政策、提供最优的人才服务。二是通过多种方式灵活引进各类文化人才。例如，宁夏西海固地区是西部革命老区、民族地区、集中连片特殊困难地区，但文化底蕴深厚，西吉县是中国首个文学之乡。中央宣传文化单位可以定期选派有特长的干部到这里进行“三同”锻炼（与当地群众同吃同住同劳动），在加强国情民情和革命传统教育的同时，指导和促进基层文化发展。三是加大宣传推介力度。每年由自治区党委组织部、宣传部牵头，人才使用单位参与，在北京、上海等人才集中区域集中开展宣传思想文化人才招聘活动。尝试委托人力资源企业参与人才引进工作，以进一步拓宽人才引进渠道。

（三）创新人才激励约束机制，充分发挥现有人才潜力。一是在系统内完善人才激励机制，对在人才培养、使用、服务等方面有成效的单位以奖代补，营造人才队伍建设的良好氛围。二是建议借鉴上海等一些地区的经验，对特定领域的高层次人才适当延长退休年龄，对服务于基层一线的文化工作者给予专项津贴待遇。三是逐步建立与经济发展相适应的分配激励机制，切实提高人才待遇水平。在宣传思想文化系统机关单位应逐步建立体现工作职责、能力、业绩等因素的薪酬制度，在全系统形成重实绩、重贡献，收入分配政策向关键岗位和优秀

人才倾斜，实行一流人才、一流业绩、一流报酬的激励机制。四是在宣传思想文化系统部分事业单位和文化企业，探索和鼓励将文艺作品、研究成果作为生产要素参与收益分配，对文化产品、文化成果等有形或无形资产转化为货币或股权，实行人才资本产权激励制度。鼓励文化企业对有特殊贡献的人才奖励红股或股份期权。允许宣传思想文化领域专业技术人员在侵害所在单位知识产权、不泄露商业秘密、不影响本职工作和不损害他人利益的前提下，可以到其它单位兼职从事技术开发和技术管理、技术咨询等工作，并获取合理报酬。

（四）创新人才考核使用机制，充实基层宣传思想文化队伍。一是将各基层政府对宣传文化事业

的经费投入情况、文化建设情况纳入党政领导班子效能考核的范围，作为班子成员提拔使用的一项评价指标。二是对乡镇以上各级各类文化人才服务基层的时长、形式做出明确规定，并完善考核办法，对完成服务基层指标的给予相应的补助和奖励，对未完成的有所约束。四是会同相关部门，制定群众文化专业技术职称评定标准，根据基层宣传文化工作者的年限、实际贡献和工作需要，评聘职称，享受有关职称待遇。对长期工作在宣传工作一线，尤其是基层一线的宣传文化工作者不但要给予政治荣誉。五是建议组织实施西部基层文化人才培养工程，优先安排公共文化服务人才在区内外接受免费专业培训。

微 阅 读

干部人事档案收集归档的要求有哪些

中央组织部印发的《干部人事档案材料收集归档规定》（中组发〔2009〕12号）对干部人事档案材料收集归档工作提出如下要求：

1. 干部人事档案材料形成部门，必须按照有关规定规范制作干部人事档案材料，建立干部人事档案材料收集归档机制，在材料形成之日起一个月内按要求送交干部人事档案管理部门归档并履行移交手续。
2. 干部人事档案管理部门应当建立联系制度，及时掌握形成干部人事档案材料信息，主动向干部人事档案材料形成部门、干部本人和其他有关方面收集干部人事档案材料。
3. 干部人事档案管理部门必须严格审核归档材料，重点审核归档材料是否办理完毕，是否对象明确、齐全完整、文字清楚、内容真实、填写规范、手续完备。
4. 成套材料必须头尾完整，缺少的档案材料应当进行登记并及时收集补充。
5. 归档材料填写不规范，手续不完备，或材料上的姓名、出生时间、参加工作时间和入党时间等与档案记载不一致的，材料形成部门应当重新制作，补办手续，或者由具有干部管理权限的组织（人事）部门审改（或出具组织说明）并加盖公章。
6. 归档材料一般应当为原件。证书、证件等特殊情况需用复印件存档的，必须注明复制时间，并加盖材料制作单位公章或干部人事关系所在单位组织（人事）部门公章。
7. 干部人事档案材料的载体使用16开型（长260毫米，宽184毫米）或国际标准A4型（长297毫米，宽210毫米）的公文用纸，材料左边应当留有20-25毫米装订边，字迹材料应当符合档案保护要求。
8. 符合归档要求的材料，必须在接收之日起一个月内放入本人档案，一年内整理归档。



党的群众路线是马克思主义关于群众问题世界观和方法论的集中体现，是中国共产党人把马克思主义关于人民群众是历史创造者的原理同中国具体实际相结合而形成的中国化的马克思主义群众路线。其内容包括“一切为了群众，一切依靠群众”的群众观点和“从群众中来，到群众中去”的基本方法；群众观点体现的是群众路线的世界观，构成党的群众路线的核心内容，基本方法则是党的群众路线的对象化过程，即如何把党的群众路线观点落到实处。二者的有机结合构成了中国共产党群众路线的整体内容、全部意义和操作方法，从而解决了“为了谁”、“依靠谁”、“我是谁”的问题。

宁夏医科大学作为宁夏回族自治区第一批党的群众路线教育实践活动单位，坚持为民务实清廉，着眼于提高教育质量，推动内涵发展，立足于解决作风方面的突出问题，积极实践探索，取得了阶段性成果，初步构建了密切联系群众的长效机制。

一、抓认知，强化群众观念

为谁立命、为谁谋利，始终是政党的一个根本性、方向性问题。站稳人民群众基本立场是坚持群众路线的核心。因此，要坚持群众路线，必须首先切实树立群众观点，通过强化学习教育来确保群众观点真正始终成为全体党员特别是领导干部的自觉意识。

组织发动推动认知。践行党的群众路线教育实践活动，需要党员干部和广大师生群众的积极参与，需要在推动工作中体现作风转变。在深入开展教育实践活动中，学校针对校级、院级等不同层次，处级干部、党员群众等不同群体，明确要求、广泛动员、层层发动，认真学习领会中央精神，深化党员干部对群众工作重要性的认识，打牢思想基础，着力解决师生反映强烈的突出问题，切实回应群众利益诉求、优化育人环境、提高教育教学质量。

专题学习强化认知。党员干部只有在价值层面树立和加强了正确的群众观，才能自觉抵御不良作风，在推进学校改革发展、维护师生利益方面做到思想自觉和行动自觉。学校坚持将学习教育贯穿于活动始终，努力实现提高思想认识与转变工作作风的良性互动。坚持领导带头抓示范，采取党委中心组学习、学校领导为师生作专题辅导讲座、处级干部上党课等形式，带头学习研读，带头转变作风；坚持专题辅导抓提高，开展了“坚持群众路线、推动科学发展、不断提升学校核心竞争力”、“弘扬延安精神、实践群众路线”等专题辅导培训，强化了各级干部的群众观点，进一步提高了办学治校能力；坚持实地体验抓深化，组织干部到革命老区井冈山接受“坚定信念、提高能力”党性教育，到盐

池革命老区开展以“重温入党誓词、缅怀先烈事迹”为主题的革命传统教育，参观“红星照耀中国——外国记者眼中的中国共产党人”档案展等，进一步坚定了各级干部的理想信念、提高了党性修养，强化了宗旨意识。

舆论引导促进认知。学校党委重视加强群众路线的舆论引导，以专题网站、电子简报、校报为载体，刊发活动进展和突出事迹；开展教育实践活动征文，组织党员干部研讨，深化马克思主义群众观的认识；发挥校园网、“宁医之声”广播等宣传平台作用，及时宣传活动先进典型和学校发展成果，让每一项活动、每一次进步都响彻校园，深入师生，不断拓展和深化群众路线教育实践活动。

二、抓践行，做到知行合一

实践是认识的基础，也是认识的目的，只有把思想认识的提高落实到行动上，教育实践活动才能避免搞形式、走过场，真正成为一场党员干部受教育、人民群众得实惠的共赢活动。李克强总理说，“喊破嗓子，不如甩开膀子”。贯彻党的群众路线就是要从推动工作的角度，实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益。我校在活动中，注重畅通群众诉求渠道，抓准群众意见实质，解决群众实际困难，提升服务社会能力。

开门活动保障践行。学校坚持开门搞活动，通过建立完善干部联系点制度、深入调研制度、接待师生制度、结对帮扶制度，让党员干部深入基层、走进群众，与师生建立畅通、有效、持续的沟通协调机制。活动开展以来，分别召开高层次人才、管理干部、党外人士、学工人员等8个层面10场、500余人次的座谈会，广泛征求意见建议，认真查找出学校领导班子和班子成员在“四风”方面存在的突出问题28条，经评议，查找准确率为98.5%。在此基础上，学校党委将征求到的意见分类别、分

轻重缓急研究解决办法，做到边学边改、边查边改、立改立行。可以看出，在推进工作中结合具体特点、具体问题、具体条件，不断改进和创新党的群众工作方法，的确能受到师生群众的欢迎，体现了“有效果比讲道理更管用”。

转变作风推动践行。学校坚持严字当头、从严到底，扎实整改查摆剖析出来的“四风”方面的突出问题，推进党风政风、师德师风、医德医风建设。修订《宁夏医科大学发展与规划管理办法》，落实二级职代会制度，完善基层民主管理制度，增进决策的科学化水平，接受师生监督；强化文风会风转变，简化程序，提高密切关系师生利益事项的办理效率；完善职称评审、教师管理办法，提高师德在导师遴选中的比重，加强课堂评价、课后指导，提高教师职业道德素养；加强对医疗窗口部门的服务评价，提升服务意识和服务能力，破解群众反映强烈的社会热点难点问题。切实把教育实践活动成果落实到学校提内涵、强校风、促发展的方方面面，让师生实实在在感受到学校教育实践活动带来的新变化和新气象。

社会服务丰富践行。学校结合医学优势，充分发挥高校服务社会的职能，努力为群众办实事、解难题。先后两次组织宁夏博士协会医学分会和青年教师联谊会医疗专家，赴固原市原州区为当地群众和石嘴山市惠农区新迁移民义诊1000多人次、送药及慰问品15000余元；“重阳节”到平罗陶乐养老服务中心赠送图书1100余册；进一步发挥宁医青春社区行志愿服务品牌优势作用，组织大学生开展“社区志愿结对帮扶”、“志愿服务西部支教行动”等活动，参与学生1200余人次，受益群众达到30万人次。学校通过开展关注民生、服务地方活动，极大地丰富了教育实践活动的内涵，实实在在为宁夏地区经济发展和医疗卫生事业做出了

贡献。

三、抓保障，构建长效机制

习近平同志在2013年党的群众路线教育实践活动工作会议中谈到，保持党同人民群众的血肉联系是一个永恒课题，作风问题具有反复性和顽固性，不可能一蹴而就、毕其功于一役，更不能一阵风、刮一下就停，必须经常抓、长期抓。我们既要立足当前、切实解决群众反映强烈的突出问题，又要着眼长远、建立健全促进党员、干部坚持为民务实清廉的长效机制。为此，学校充分总结和运用基层党组织和党员干部联系群众的宝贵经验，进一步建立健全党员领导干部密切联系群众的长效机制。

完善制度保障长效。为巩固教育实践活动成果，学校高度重视建章立制工作，认真做好校内各项规章制度“废、改、立”工作，已清理制度297项，其中沿用184项，修订66项，废止26项，新增21项，初步形成了党员领导干部密切联系群众的制度体系。一是健全了联系群众制度。完善了调查研究制度和校领导接待日等制度，建立健全了学校领导联系学院制度和党员领导干部联系点制度，保持与师生经常性的联系，听取意见、解决困难。二是健全了民意表达制度。进一步规范了校务、党务公开的内容、形式与程序，学校凡是涉及重大决策、重要决定，党的建设以及与师生利益密切相关的问题，及时通报、公开公示，接受师生的评价和监督。积极推进和完善以教职工代表大会为基本形式的基层民主管理制度，公开设置意见箱、书记校长电子信箱、热线电话和举报电话等，方便师生反映情况、发表意见。三是健全了服务群众制度。进一步完善了服务承诺、结对帮扶、领导督办等各项服务师生制度。发挥互联网优势，在全校建立党支部书记“长缨在手”群，教職員工群众路线群、办公室服务群、宁医大团属官方微博、宁医大

微生活、宁医大学生会等快捷有效的信息服务平台。严格落实学校《关于改进工作作风的实施办法》，通过不定期进行检查、抽查、暗访，年度机关行风评比、效能检查常态化等探索作风建设长效机制。

加强监督促进长效。制度的生命和长效在于严格执行，只有把在党的群众路线教育实践活动中形成的好制度，进行不折不扣的落实，才能保证为民务实清廉的长期性和实效性。我校整理汇编、下发学习各项管理规范，强化制度意识。在干部考核中，采取量化打分、质询、听证、问责等多种行之有效的形式，重点加强对干部执行制度的监督考核，真正把评判权交给群众。坚决落实首问责任制、服务承诺制、限期办结制、责任追究制，在督导过程中，进一步扩大群众参与度，听取师生群众的看法，通过多层次的约束评价办法，坚决纠正各种有令不行、有禁不止的行为，维护制度的严肃性和权威性，强化党员领导干部密切联系群众的自觉性和主动性。

依法治校带动长效。党的十八大报告指出，要提高领导干部法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定能力。高校也不例外，在解决干部作风、密切联系群众、推动事业发展问题上，同样需要法治轨道，保证权力被关进制度的笼子里。学校制定出台了《宁夏医科大学章程》，并以章程为总纲，制定和完善各项制度，内容涉及到党政工团，辐射到日常管理、教学、德育、后勤、奖惩、职称评审、聘任等各个方面。通过坚持党委领导下的校长负责制，落实党政联系会议等制度，规范基层组织工作机制，加强师生法制教育等形式，充分树立依法治校的管理理念，提高依法行政水平，保证各项工作在制度的框架内运行。

贯彻落实新条例 选党和人民满意的好干部

● 青铜峡市委组织部

新修订的《党政领导干部选拔任用工作条例》，既是今后一个时期做好党政领导干部选拔任用工作的基本遵循，更是从源头上预防和治理选人用人不正之风的有力武器。新条例涵盖吸收了2002年《干部任用条例》颁布执行十一年来干部人事制度改革的重大的成果，突出解决了目前干部人事制度改革中的主要问题，充分体现了时代性，凸出现实针对性，具有很强的操作指导性，对于基层来说，使选人用人导向更加鲜明，选人用人要求更加具体，选人用人责任更加明确。如何贯彻落实好新条例，应突出四个方面的重点：

一、要准确把握新条例的新内涵

修订后的《干部任用条例》，体现了中央对干部工作的新精神新要求，吸收了干部人事制度改革的新经验新成果，贯彻落实好新条例，首先，要准确把握和深刻理解新条例的深刻内涵和精神实质。一是把握好干部标准。修订后的《干部任用条

例》，鲜明地将“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的好干部这二十字标准写进总则第一条，并围绕有利于选准用好党和人民需要的好干部，提出了新要求。在选拔任用党政领导干部的基本条件和资格方面，突出了理想信念要求，政治立场、政治态度、政治纪律要求，坚持原则，敢于担当要求，加强道德、作风修养的要求，树立正确政绩观，做出经得起实践、人民、历史检验实绩的要求。它的颁布和实施，就是贯彻落实中央精神，解决干部工作中的突出问题，健全科学的干部选拔任用机制，把好干部标准落实到选拔任用工作中去，是建设高素质的党政干部队伍的具体体现。二是严格把握程序环节。修订后的《干部任用条例》，增设“动议”一章，拆分“酝酿”一章并将有关要求分别体现到选拔任用的各个环节之中，形成动议、民主推荐、考察、讨论决定、任职五个环节，构成了干部选拔任用工作的基本流程。在实

际操作中，负责干部工作的领导同志和组织部门的同志往往会对岗位状况、干部结构、人选要求等有个初步的酝酿，这一过程客观存在，但过去没有明确进入干部工作程序，因而导致存在暗箱操作、人情因素、临时动议、突击提拔等不规范之处，现在把“动议”这一环节明确提了出来作为初始环节，使得干部任用的程序链条更为完备，也更为透明，既为党组织加强对干部选拔任用工作领导和把关提供依据，也强化了党组织在选人用人上的责任。三是防止简单以票取人。修订后的《干部任用条例》将推荐结果由选拔任用的“重要依据”改为“重要参考”，同时，确定了6条不能列为考察对象的“高压线”。把过去的原则性标准具体化，体现了新的选拔任用制度防范庸官贪官的预防性功能。坚持和改进完善民主推荐，既有继承又有创新，这是把党管干部原则与发扬民主更好结合起来的一个亮点。四是防止公开选拔和竞争上岗走极端。现实中一些干部把心思都放在复习、迎考上，干得好不好没关系，只要考得好就行了，导致“考试导向”冲击“干事导向”，甚至出现了“考试专业户”，这就挫伤了干部干事创业的积极性，影响了事业发展，偏离了正确用人导向。过度强调公开选拔、竞争上岗对那些埋头苦干和离公众视线较远、做事讲原则、从大局出发和从长远出发的干部来说并不公平，而条例的修订既坚持了公开选拔、竞争上岗，又针对突出问题着力规范。强调合理确定选拔的职位、数量和范围，加强组织把关，突出岗位特点和实绩竞争，改进能力和素质测试测评，着力提高竞争性选拔科学化水平。这些新规定可以有效解决这些问题，防止简单以考试分数取人，还真正干事的干部一个公正的发展环境。

二、要突出选人用人的新导向

新修订的《干部任用条例》鲜明地提出了选人用人的新导向。首先，要坚持好干部标准。习近平总书记提出的“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”二十字好干部标准，鲜明地写进总则。贯彻好干部标准，要突出信念坚定这个第一位要求，突出敢于担当这个必备素质，大胆起用面对大是大非敢于亮剑、面对矛盾敢于迎难而上、面对歪风邪气敢于坚决斗争、面对失误敢于承担责任的干部，引导干部始终做到党的原则第一、党的事业第一、人民利益第一。必须旗帜鲜明，态度坚决，大胆起用一批政治上坚定、经济上干净、生活上清白的明白人，树立注重勤廉的用人导向；要大胆起用一批懂经济、熟悉市场、善于经营的创业者，树立注重发展的用人导向；要大胆起用一批顺时应势、敢试敢闯、开拓进取的“领头雁”，树立注重创新的用人导向；要大胆起用一批埋头苦干、身体力行、励精图治的实干家，树立注重实绩的用人导向，真正让德才兼备、干事有为者人尽其才、才尽其用，让滥竽充数、混世度日者没有市场、退出舞台，特别是让想干事的有机会、会干事的有舞台、干成事的有地位。其次，要坚持五湖四海。坚持五湖四海的干部政策，其实质就是反对“山头主义”和拉帮结派、搞小圈子，提醒和警告，决不允许任何人搞违背组织原则的不正当竞争活动，搞团团伙伙、拉帮结派。要搞好团结，不要以人划线。要正大光明，不要搞小动作。选人用人要拓宽视野，不局限于某些地区、系统、单位，不搞封闭小圈子。第三，要坚持重视基层。选人用人中多关注基层和生产一线的干部，就会引导更多的干部与官僚主义划清界限，奔赴经济社会建设主战场建功立业。要把基层工作经历作为干部提拔重用的重要条件，对没有基层工作经历的，原则上不能

提拔重用到党政班子担任领导干部，特别是党政正职，使在一线培养干部、从一线选拔干部成为推动干部成长成才的重要途径，引导广大干部乐于到基层和条件艰苦的地方去工作，愿意在基层一线锻炼成长、渴望到基层一线建功立业。第四，要坚持“四不唯”。破除唯GDP、唯票、唯分、唯年龄等选人用人错误倾向，在干部考核指标体系设置上，要充分体现科学发展观的要求，如在考察评价干部的“能”时，对正职领导干部应从驾驭全局、科学决策、依法行政、知人善任、应对复杂局面等方面的能力进行考察；对副职领导干部“能”的考察评价主要内容应是从执行力、组织协调、开拓创新、处理复杂问题、团结凝聚群众等能力来进行考察评价。同样，在对干部“绩”的考察评价可以细化到党的建设、各项经济指标的完成、城市建设、计划生育、社会治理、生态建设、民生改善等各项具体指标，切实树立凭实绩用干部的用人导向。

三、要突出落实新任务

当前和今后一个时期各级党组织和组织人事部门的一个重要任务就是抓好新修订的《干部任用条例》的学习宣传和贯彻落实。一是在精通《干部任用条例》上下功夫。学习好条例，是贯彻落实好条例的前提和基础。把学习《新条例》纳入党委（党组）中心组学习和各级党校干部培训班的必学内容。以各级党委（党组）主要负责人和组工人事干部为重点，举办集中学习培训班，促使全市领导干部熟悉和带头遵守，组织人事干部精通和严格执行。坚持带着问题深入学，对照《干部任用条例》精神认真检查干部选拔、任用、监督、管理方面存在的突出问题，结合自身实际，研究制定本地区的《领导干部选拔任用工作操作规程》，将《干部任用条例》的各项程序、环节进一步细化、具体化、制

度化，切实增强运用《干部任用条例》等法规文件指导干部管理工作、解决实际问题的能力。二是在严格执行《干部任用条例》上下功夫。条例规定的七条原则，是党的干部路线方针政策在党政领导干部选拔任用工作中的集中体现。我们要从讲政治、讲党性的高度，准确理解和始终遵循这些原则，在任何时候、任何情况下都毫不动摇，以保证干部工作的正确方向。条例规定的党政领导干部应当具备的六项基本条件和七项任职资格，体现了德才兼备的原则。我们必须始终坚持把这些基本条件和任职资格作为选拔任用的基本尺度，特别是突出了理想信念要求，政治立场、政治态度、政治纪律要求，政治标准放在第一位，把德才兼备、以德为先标准作为选用干部的最重要、最根本的要求，形成正确的用人导向。同时，要真正做到坚持程序一步不缺，履行程序一着不让，严守程序一点不偏。要不断改进考察方法，防止考察失真、失实，真正做到客观、真实地了解和反映考察对象的情况。三是在进一步深化干部人事制度改革上下功夫。形成科学有效的选人用人机制，出路在于深化干部人事制度改革，不断推进制度创新。新条例构建了干部选拔任用科学机制的总体框架和制度基础，同时也为我们在新的起点和更高层次上深化改革创造了条件。要以条例为依据，对已经出台的干部选拔任用工作具体政策规定进行修订完善，使干部工作的各项具体制度更加符合条例的要求。随着形势的发展和改革的深化，对干部选拔任用工作中出现的新情况新问题，要按照条例的基本精神，探索解决的措施和办法。充分尊重群众的首创精神，对基层和群众创造的并经过实践证明是行之有效的措施和办法，要及时总结，逐步推广。

浅谈我区水利改革与发展中的思想政治工作

● 李小玲



思想政治工作是水利工作的重要内容和坚强保障，是水利改革发展的推进剂、润滑剂，发挥着不可替代的重要作用。一代又一代水利人之所以能夜以继日地坚守在偏远艰苦的一线，无怨无悔用青春和汗水书写着水利事业的辉煌，与水利行业坚强的思想政治工作密不可分。当前，我区经济社会发展和人民生活改善对水利工作提出了更高的要求，经济社会发展和水资源短缺的矛盾更加突出，水对经济安全、生态安全的影响更加突出，深化水利改革的任务繁重而艰巨，这就要求必须开展扎实有效的思想政治工作，全面激发加快水利事业发展的活力，推动水利事业又好又快发展。

一、准确把脉，理清思想政治工作存在的问题

当前，水利职工队伍年龄老化，求稳怕变的思想比较严重，特别是在深化水利改革中引入竞争机制，必然引起利益关系调整，产生一些矛盾，在一定程度上会引起部分干部职工的情绪波动，思想政治工作还跟不上职工多元化的思想变化，还存在许多需要改进的地方。

（一）基层组织重视不够。近年来，一些基层水利单位的党组织，把工作重点放在了干部的提拔任用上，放松了职工思想政治工作，使谋划和从事思想政治工作的时间、精力减少，



思想政治工作调查研究出现空缺，思想教育脉搏把握不准，不知职工所思、所想、所求，影响了水利事业的和谐发展。

（二）思政工作创新不够。在实际工作中，没有深入细致的研究职工的思想，不能准确把握各种不同层次的职工的差别，思想政治工作手段比较传统、单一、生硬，缺乏活力和针对性。在大力倡导奉献精神的同时忽视了引导式的人性化管理，忽视了职工的合理诉求，缺少情理启发和精神激励，缺少能引起共鸣互动的活动，没有为职工创造宽松愉悦的工作生活环境，使职工产生厌烦情绪，甚至引起他们的排斥逆反心理。

（三）政工力量有所减弱。一是政工人员较少。政工队伍相对人员不足，没有激发出行政干部做思想政治工作的活力，对诸如岗位调整等产生的职工切身利益问题，在政策引导、形势教育、矛盾化解和思想稳定上政工人员“力不从心”。二是能力不够。政工人员在强化学习、与时俱进方面存在一定的差距，没有主动认真调研职工的思想动态，出现问题习惯用老思路、老做法去解决，使思想政治工作的创新活力和思想领域的活泼氛围大受影响，弱化了思想政治工作的效果。三是动力不足。由于对思想政治工作认识不到位，部分职工认为政

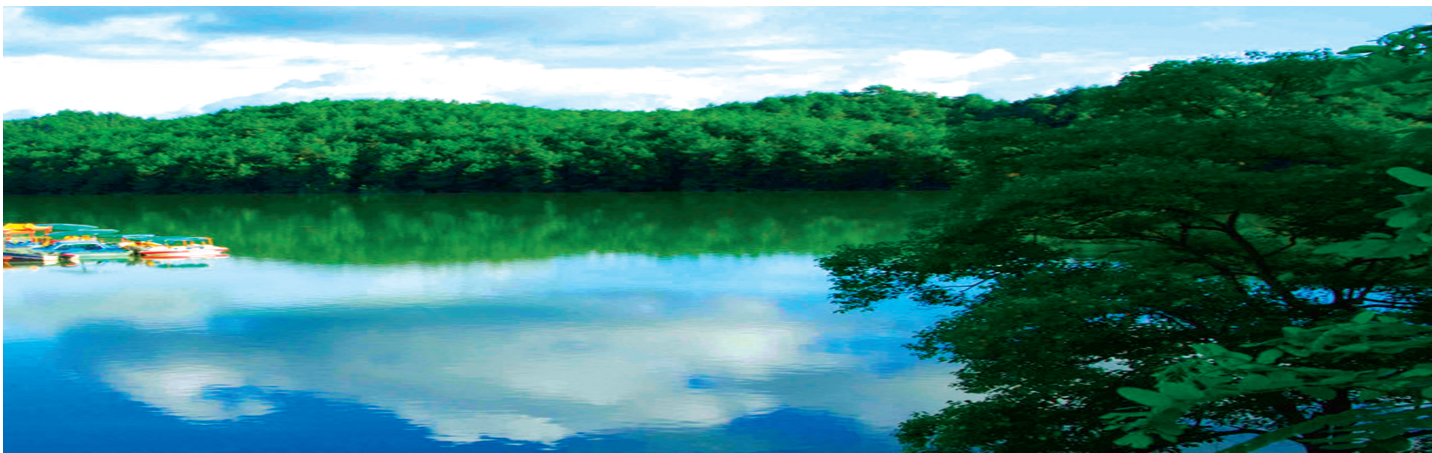
工人员都是“耍嘴皮子”的，加之近年来，我区水利行业政工系列职称工资得不到兑现，影响了他们的工作积极性，一部分政工人员对自己从事的工作失去了信心，致使思想政治工作流于形式，成效大打折扣。

以上这些问题，严重地影响着水利职工队伍和灌区的稳定，制约着水利事业的和谐发展，我们必须提高思想政治工作的生命力、渗透力、约束力和感召力，为水利改革与发展提供强有力的思想保障。

二、有的放矢，切实加强思想政治工作

抓住机遇实现加快发展，是我区水利行业的普遍共识。但是，加快发展是一个长期的奋斗过程，是与人的主观能动性分不开的。邓小平同志说，“越是加快发展，越要重视思想政治工作”，也充分说明了思想政治工作在发展进程中的重要性。针对当前我区水利行业思想政治工作存在的问题，还需要从以下几个方面进行加强和改进。

（一）高度重视，提高对思想政治工作的认识。思想政治工作是一项教育人、培养人、凝聚人的主观能动性、创造性的重要工作。各级党组织必须切实承担起开展思想政治工作的统领职责，坚持党、政、工、团齐抓共管，善于运用示范引导等方法，深入细致的做好思想政治工作，切实做到“情



况到一线去掌握，课题到一线去调研，问题到一线去解决，人才到职工中培养，感情到职工中融洽，效果到职工中体现”，充分发挥思想政治工作在水利改革发展中的巨大作用，为水利改革与发展创造一个宽松稳定的环境。

（二）注重结合，突出思想政治工作的实效。思想政治工作要注重结合水利改革与发展面临的困难与挑战，抓好切入点，及时掌握职工的思想动态，针对不同年龄、不同文化层次、不同经历的人员情况，围绕解决干部职工关心的问题，“一把钥匙开一把锁”，不断地解疑释惑，化解矛盾，凝聚力量，鼓舞士气，帮助干部职工牢固树立有中国特色社会主义核心价值观，充分调动大家的工作积极性、主动性，以主人翁的姿态，自觉地维护大局，支持改革，积极投身到水利改革发展中。

（三）创新方法，增强思想政治工作的渗透力。在水利改革大潮汹涌澎湃的新时期，思想政治工作应扎根基层、以人为本、大胆创新，真正使思想政治工作渗透到各项工作任务之中，融入水利改革发展的全过程。一是坚持以人为本。以关心职工切身利益为切入点，针对职工的合理诉求和矛盾，不断探索灵活多样的方式方法，把理性的道理渗透在情感的交流和沟通中，把坚持理想信念、传统美德和敬业精神教育与解决职工思想观念和各种矛盾结合起来，化解矛盾做到以情感人，处理问题做到以理服人，让职工群众切实感受到组织的理解与关怀，从而促成发展合力。二是运用现代载体。通过手机短信、职工QQ群、微博、论坛等载体，以职工喜闻乐见、平实可亲的方式方法吸引职工积极踊跃的参加进来，使思想政治工作达到潜移默化、细雨润无声的效果。三是增强“无意识”教育的艺术性。无意识教育在一定程度上让受教育者心理上感

觉是在平等交流，能有效消除受他们的戒备心理和逆反心里，因此，政工人员要深入职工生产生活，把无意识的思想教育渗透到职工的生产生活中，激发职工的参与意识。

（四）鼓劲给力，稳定政工人员的思想。近年来，水利行业思想政治工作的弱化和淡化，人为地削弱了思想政治工作的力度，要稳定政工队伍，首先要尊重和肯定政工干部的劳动和劳动价值。水利政工干部长期处于水利工作的后方，大家默默无闻、无私奉献，为水利事业的发展付出了心血和汗水，应该得到肯定和理解，政工人员的职称、待遇等问题也应该得到解决。其次要大力支持政工工作，配备强有力的政工人才，给他们搭建和谐奋进“舞台”，为他们鼓劲给力，提供和创造必要的工作条件。

（五）强化队伍，提高思想政治工作能力和水平。一方面要注重思想政治工作者素质的提高，强化理论学习，不断锤炼作风，提高自身修养，建设一支政治强、业务精、作风正、纪律明的政工干部队伍，增强思想政治工作的感召力，让思想政治工作在水利改革发展中发挥出团结、激励、维护、引导的重要作用。另一方面要建立思想政治工作体系。新形势下复杂的水利思想政治工作，仅靠政工干部去做很难完成工作任务，必须建立一个由党组织统一领导、党政共同负责、以专职政工干部为骨干、行政管理干部为主体、职工群众共同参与的思想政治工作体系，齐抓共管，才能使思想政治工作融入水利改革发展的全过程，渗透到各项工作中。同时要把思想政治工作与各项工作同部署、同检查、同考核，确保齐抓共管、齐抓共干的聚合合力，从而更好地发挥作用。

（作者单位：宁夏汉延渠管理处）



吴忠市“四抓四强” 推进基层服务型党组织建设

● 艾 辉

一是抓覆盖强基础，健全布局合理、覆盖广泛的服务网络。农村抓调整优化，加大生态移民村、产业链条、龙头企业、生产基地、合作组织、专业协会组建力度，探索推行村村联建、村居联建、村企联建，在党员人数较多的行政村建立党委，使村党组织真正成为发展农村经济、带领群众增收致富的坚强堡垒。社区抓巩固提升，全面推行社区大党委

制，着力构建条块结合、共驻共建的区域化党建格局。稳步推进“网格化”管理，探索组建“特设党支部、党小组”，把党支部建在网格上、党小组建在楼道里，最大限度调动社区党员自我管理、自我服务的主动性。非公企业和社会组织抓重点突破，采取单独组建、联合组建、行业统建、派驻党建工作指导员、先行建立群团组织等方式，持续加大非公企业

党组织组建力度，稳步推进社会组织“复合式”党组织组建，以党组织的有形有效覆盖带动为民服务全覆盖。

二是抓队伍强素质，培育本领过硬、贴近群众的服务力量。建强书记队伍，大力实施“领头雁”工程，生态移民村全部选派“第一书记”，分级分批全员轮训新任村“两委”成员，探索建立村干部管理考核长效机制，不断增强村书记引

领发展、服务发展的责任和本领。建强党员队伍，把政治标准放在首位，加强总量调控，严格执行发展党员制度，从积极分子培养到预备党员转正全程纪实，不断提高发展党员质量、优化队伍结构。开展党员党性定期分析、民主评议，及时处置不合格党员，形成党员在服务中争先进位的良性机制。建强大学生村官队伍，健全落实激励保障、跟踪培养、



管理考核机制，设立创业论坛、实训基地、创业扶持资金，支持鼓励大学生村官参与村务管理、新农村建设规划、农业产业化经营，努力将村官队伍建设成服务新农村建设的生力军。

三是抓投入强保障，搭建内容多元、资源共享的服务平台。强化阵地保障，坚持将基层组织活动场所建设与基层生产经营、休闲娱乐、社会管理叠加，更好地满足党员群众生产生活需求，切实发挥活动场所“六个中心”作用。强化经费保障，推动建立财政投入为主、社会各方支持、基层党组织自我补充的多元化经费保障机制，着力强化村级组织自我造血功能，为基层组织开展工作、服务群众提供有力保障。强化信息保障，充分发挥以“吴忠党建网”为重点的组织工作发布平台、以远程教育网络为重点的党员教育平台、以党建手机报为重点的信息互通平台、以“奋进在党旗下”电视栏目为重点的宣传平台作用，真正把信息化建设成效转化为群众用得上、能致富的显性生产力。

四是抓载体强服务，争创

长效常态、群众满意的服务业绩。把服务群众作为根本价值取向，深入开展“四级书记大走访”、“千名领导大调研”、“万名干部下基层”、“三同”实践、“深交朋友”活动，扎实推进党员公开承诺、设岗定责、志愿服务、党代表工作室、为民办事全程代理等做法，形成党员带头服务的社会风尚，引导党员干部在联系服务群众中增强宗旨意识、站稳群众立场。把服务改革发展作为中心任务，充分发挥“三位一体”服务平台、“51890”便民服务热线作用，推行重大项目“四级服务制”、“五个一”审批模式，引导基层党组织和广大党员提高行政效能、优化发展环境。把服务社会稳定作为重要职责，实行市县领导轮班接访、信访积案定期下访、部门“五包一保”，广泛开展平安乡镇、平安社区、平安校园创建，引导基层党组织和广大党员在建设平安吴忠中勇挑重担、冲锋在前。深入开展全国民族团结进步模范市创建，促进党组织服务与民族宗教工作深度融合。

（作者单位：吴忠市委组织部）

认真学习贯彻习近平总书记系列讲话精神

推进组织工作改革发展

● 王刚

党的十八大以来，习近平总书记围绕改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军，发表了一系列重要讲话，提出了许多治国理政的新思想新观点新要求，是党的十八大精神的深化和拓展，是中国特色社会主义理论体系的丰富和发展，是实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的行动指南。在全国上下深入学习习近平总书记系列讲话精神，全面推进改革发展的重要时刻，自治区党委组织部、自治区党校及时举办学习贯彻习近平总书记系列讲话精神集中轮训班，对于全区各级领导干部全面系统掌握习近平总书记系列讲话的丰富内涵、精神实质和实践要求，掌握贯穿其中的立场、观点和方法，增强贯彻落实中央和自治区党委决策部署的思想自觉和行动自觉，具有十分重要的意义。通过参加这次培训，聆听各位领导、专家的讲座和报告，特别是傅兴国常委所作的辅导报告，对认真学习贯彻习近平总书记系列讲话精神，推进组织工作改革发展有了深刻体会和全面把握。

（一）认真学习贯彻习近平总书记关于党的思想建设的新思想新要求，在坚定信念提升能力上

下功夫。习近平总书记强调：坚定理想信念，坚守共产党人精神追求，始终是共产党人安身立命的根本。我们要抓住党性教育这个核心，在各级领导班子和领导干部中深入开展中国特色社会主义理论教育、《党章》教育、中国梦教育、党史国史特别是改革开放史教育，进一步坚定理想信念，增强道路自信、理论自信、制度自信，确保在思想上、政治上和行动上与中央和自治区党委保持高度一致。要突出能力素质这个关键，加强学习型班子建设，围绕改革发展中的重大问题加强学习调研，以时不我待的精神加强学习实践，增强全球思维和战略眼光，丰富科学知识储备，努力提高各级领导班子和领导干部把握和运用市场经济规律、自然规律、社会发展规律的能力，提高科学决策、民主决策的能力，提高依法办事、做群众工作的能力。

（二）认真学习贯彻习近平总书记关于干部队伍建设的新思想新要求，在大力选拔党和人民需要的好干部上下功夫。习近平总书记在全国组织工作会议上，用大量篇幅深刻阐释了“怎样是好干部”、“怎样成为好干部”、“怎样把好干部用起来”三个重大命

题,丰富和发展了党的干部路线,赋予了党管干部的时代内涵和使命责任。我们要把培养选拔党和人民需要的好干部,作为组织工作的重中之重。要把握好干部的时代内涵。怎样才是好干部,总书记提出了“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”20字标准。我们要按照这个标准选人用人,使好干部标准成为各级干部的自觉追求。要完善干部选拔任用相关制度。严格执行新修订的《干部任用条例》,完善民主推荐、民主测评制度,发挥党组织的领导和把关作用,强化党委(党组)、分管领导和组织部门在干部选拔任用中的权重和干部考察识别中的责任,把加强党的领导和充分发扬民主结合起来。要改进竞争性选拔干部办法,科学确定公开选拔和竞争上岗的范围和规模,改进选拔程序和方法,引导干部在实干、实绩上竞争。要改革完善干部考核评价制度,加大资源消耗、环境损害、生态效益、产能过剩、科技创新、安全生产、新增债务等指标权重,促进干部树立正确政绩观。要遵循好干部的成长规律。干部标准是价值问题、导向问题,干部成长是方法问题、实践问题。习近平总书记指出,成长为一个好干部,一靠自身努力,二靠组织培养。我们既要注重加强干部的学习积累和自身修炼,也要注重强化组织的平台搭建和跟踪培养。特别是要按照拓宽来源、优化结构、改进方式、提高质量的要求,做好优秀年轻干部培养选拔工作。要注意用好各年龄段干部,既重视选拔优秀年轻干部,又合理使用其他年龄段的干部。要坚持从严管理干部。要把从严管理干部贯穿于干部队伍建设全过程,始终从严教育、从严管理、从严监督,让每一个干部都深刻懂得,当干部就必须付出更多辛劳,接受更严格的约束。要严肃党内生活,发扬党内民主,使各级干部按程序办

事,按规矩办事。

(三)认真学习贯彻习近平总书记关于基层党组织建设的新思想新要求,在推进基层党建工作创新上下功夫。习近平总书记指出:基础不牢,地动山摇。贯彻党要管党、从严治党方针,必须扎实做好抓基层、打基础的工作,使每个基层党组织都成为坚强的战斗堡垒。党的十八大提出了加强基层服务型党组织建设的重大任务,这就要求我们要建立更加严密的基层党组织工作制度,推动服务群众、做好群众工作制度化、常态化、长效化,把基层党组织的工作重心转到服务改革、服务发展、服务民生、服务群众、服务党员上来,使服务成为基层党组织建设的鲜明主题。要健全服务群众的组织体系。要积极适应经济基础、体制环境、社会条件的变化,适应产业布局、行业分工、党员流向的新变化,因地制宜、灵活多样地推进党组织设置。在强化农村、城市社区等传统领域党组织建设的同时,加大非公有制经济组织、社会组织党建工作力度。要整合城乡党建工作资源,推行机关事业单位和农村社区党组织结对帮扶,构建城乡统筹的基层党建工作新格局。要打造服务群众的基层干部队伍。通过上级选派、跟踪培养、群众推荐等方式,将党性强、能力强、改革意识强、服务意识强的党员,及时充实到基层党组织书记岗位上。要加强教育培训,按照分级负责、分类培训、分批实施的原则,坚持内培与内训相结合,共性与个性相结合、理论与实践相结合加大对村基层党组织书记的培训力度,提升基层干部服务群众的能力和水平。要搭建联系群众的载体。搭建有效的活动载体,是密切联系群众,增强服务实效的重要途径。要以开展好下基层“三同六送六帮”活动为载体,引导广大党员干部特别是机关事业单位的党员干部眼睛向下

看，身子往下沉，劲头往下使，经常深入基层走访联系群众，帮助群众解决更多的实际困难。要以“两新”组织“双强六好”创建活动为载体，紧紧围绕促进企业生产经营、维护职工合法权益、提升党员素质能力，通过设立党员示范岗、责任区等形式，引导党员干部树立良好形象。

（四）认真学习贯彻习近平总书记关于人才工作的新思想新要求，在建立积聚人才体制机制上下功夫。习近平总书记强调：我们要树立强烈的人才意识，寻觅人才求贤若渴，发现人才如获至宝，举荐人才不拘一格，使用人才各尽其能。这就要求我们要打破体制壁垒，扫除身份障碍，让人人都有成长成才、脱颖而出的通道，让各类人才都有施展才华的通道。要完善党政机关、企事业单位和社会人才顺畅流动的制度体系。现在，党政机关、企事业单位之间干部交流渠道不够畅通，许多优秀人才由于受身份限制，难以进入党政干部队伍。要探索建立由多种干部选拔方法、多条干部选拔渠道构成的干部选拔体系，进一步拓宽选人用人视野。同时，对党政机关干部向企事业单位流动进行一些制度性探索，打通干部在不同体制之间的流转，优化干部队伍结构，增强干部队伍的活力，促进人力资源的开发和利用。要健全人才向基层流动、向艰苦地区和岗位流动、在一线创业的激励机制。当前推动基层事业发展，最迫切的问题是人才缺乏，基层学校、医疗卫生等机构和艰苦岗位人才匮乏，留不住人、人员素质整体偏低的问题比较突出。因此，要创新体制机制，在待遇、职称、选拔任用等方面向基层倾斜，切实解决人才在基层工作、生活等方面的实际困难，促进人才向基层流动。要树立“不求所有，但求所用”的理念，打破户籍、身份、人事

关系等刚性制约，通过智力引进、人才创业、人才派遣等形式，实现高层次人才的柔性引进。要落实好人才发展规划。认真实施自治区中长期人才发展规划和5支队伍专项规划、19个重点领域人才发展规划，要突出培养创新型科技人才，大力开发我区重点行业、关键领域急需紧缺人才和高层次人才。要围绕建设“四个宁夏”，进一步加大人才政策创新力度，打造西部最优，比东部更优的发展环境，以更加优惠的政策吸引国内外优秀人才来我区创业，努力把我区建设成为向西开放的人才高地。

（五）认真学习贯彻习近平总书记关于作风建设的新思想新要求，在改进作风解决问题上下功夫。习近平总书记指出：如果“四风”问题蔓延开来又得不到有效遏制，就会像一座无形的墙把党和人民隔开，就会像一把无情的刀，割断党和人民群众的血肉联系。我们要认真贯彻习近平总书记的这一要求，深入开展党的群众路线教育实践活动，使每一名党员干部认真对待，积极参与，坚决克服那些轻视的思想、观望的心理、敷衍的态度、担心的情绪。要教育引导干部直面问题，坚持自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，贯彻好“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求，以整风精神开展批评和自我批评，抛开面子，动真碰硬、触动灵魂，对作风之弊、行为之垢来一次大排查、大检修、大扫除。要围绕解决“四风”问题，坚持联系实际，什么问题突出就着重解决什么问题，什么问题紧迫就抓紧解决什么问题，小有小改、大有大改，马上就改、改就改好，真正达到思想认识上有提高、解决问题上有新突破，建章立制上有新成效。

（作者系固原市委常委、组织部部长）

坚持“四个”始终 引领机关党组织 在教育实践活动中走在前作表率

● 田惠丽

为扎实推进机关党的群众路线教育实践活动的深入开展，市直机关工委围绕“服务中心、建设队伍”，按照“三严三实”要求，以“转作风、树形象、重服务”为载体，充分发挥机关工委和机关党组织的示范引领和组织推动作用，坚持把学习教育、转变作风、服务群众、整改落实贯穿始终，开拓创新、主动作为，确保教育实践活动高起点开局、高标准开展、高质量推进。

（一）着力加强理论武装，把学习教育贯穿始终。思想是行动的先导，理论是实践的指南，学习是进步的法宝。充分发挥学习教育作用，扎实开展马克思主义群众观点和党的群众路线专题学习，引导机关党员干部坚定理想信念，站稳群众立场。一是筑牢思想根基。围绕学习贯彻党的十八大、十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，广泛开展学习焦裕禄精神活动，举办培育和弘扬社会主义核心价值观专题讲座、党务干部和入党积极分子专题学习班等，对近300名党员干部进行集中培训，推动机关党员干部学深学透、真学真信，把稳“主心骨”，强化“三个自信”，争做践行群众路线的“勇士”、“斗士”和“战士”。二是加强党性锤炼。结合“为了谁、依靠谁、我是谁”大讨论活动，召开教育实践活动学习交流会，组织开展全市“三谁”大讨论和主题演讲比赛等，切实把机关党员干部的思想和行动统一到习近平总书记系列重要讲话

精神上来，把智慧和力量凝聚到实现市委、政府确定的各项目标任务上来。三是深化学习型党组织建设。在市直机关大力营造重视、崇尚和坚持学习的良好氛围，广泛开展“百名书记讲党课”、传写“共享笔记”等活动，共有220多名市直部门处级党员干部讲党课，为机关各级党组织配发“共享笔记”200册，传写“共享笔记”1200余篇。启动市直机关第六届“阅读、务实、服务”读书月活动，为机关干部赠送价值近万元的图书，着力推进“书香机关、智慧公仆”品牌建设。

（二）着力查找“四风”问题，把转变作风贯穿始终。弘扬党的群众路线，扎实推动教育实践活动取得实效，必须牢牢把握作风建设这个聚焦点，在解决问题上下功夫，以优良党风促政风带民风。一是查摆问题不遗不漏。坚持开门搞活动，按照“四查四看”要求，通过召开座谈会、发放征求意见函、设立征求意见箱、开设网络信箱、公布专线电话等方式，深入查找“单位病”、“班子病”和“个体病”，实现了征求意见不留盲区、找准查实问题不留死角。先后发放征求意见表300多份，征求意见建议126条。二是深入开展“机关作风建设年”活动。把2014年确定为“机关作风建设深化年”，以“6+2”专项整治行动为契机，着力解决“门难进、脸难看、事难办”等问题，大力整治“庸懒散奢”等不良风气，扎实推进机关行政效能建设，用

教育实践活动成果推动工作进展,实现“管理型”向“服务型”转变。三是深化机关党员志愿服务。以“牢记宗旨作表率,志愿服务当先锋”为主题,建立市特殊教育学校、市图书馆、市科技馆、大武口汽车站、大武口区蓝山社区、怡心社区、裕园社区等7大服务基地,扎实开展爱心助残、社区之约等“六大服务项目”,努力在机关各级党组织中营造学习雷锋、崇德向善的道德风尚。

(三)着力夯实基层基础,把服务群众贯穿始终。坚持围绕中心、服务大局,努力做到中心工作推进到哪里,机关党建工作就跟进到哪里,基层群众的所盼所求是什么,机关党建工作就努力抓好什么,始终做到与工作大局同频共振,与人民群众血肉相连,切实为加快建设开放富裕和谐美丽新型工业城市凝聚强大动能。一是加强服务型党组织建设。成立市机关党员服务中心,开展“四服务、四表率”(服务发展,在立足岗位上作表率;服务民生,在务求实效上作表率;服务群众,在牢记宗旨上作表率;服务党员,在创先争优上作表率)活动,强化服务功能、拓宽服务渠道、提高服务能力,实现党建与业务工作相互融合共同促进。二是成功举办了市直机关第四届“转作风、树形象、促创城”体育运动会,市直机关63支代表队、3000余名运动员参加了16个大项、24个小项的角逐,充分展示了机关党员干部团结奋进、勇于拼搏的良好精神风貌。三是认真组织“十佳服务型党组织”、“十佳党员服务之星”评选活动,有效调动机关各级党组织和广大党员干部服务群众和推进改革的积极性、主动性和创造性。四是加大宣传力度。积极培树教育实践活动先进典型、各类党建示范点50个,广泛宣传先进典型。充分利用各类新闻媒体和《机关党的建设》、《学习与交流》等宣传阵地,大力宣传教育实践活动的好经验、好做法,共报送教育实

践活动信息、简报50余期,在中直机关党建网、宁夏机关党建网、石嘴山日报等新闻媒体刊发各类稿件30余篇。

(四)围绕群众满意,把深入实际促整改贯穿始终。发现问题是前提,解决问题是根本。以群众评议机关、干部作风为抓手,针对干部作风、重点工作和群众反映的热点难点问题,采取明察暗访、公开承诺等形式,加大和接受群众、社会监督的力度,不断增强服务群众的能力。一是发挥引领示范作用。工委是整个市直机关的形象部门,是主抓机关作风建设的职能部门。我们坚持带头参加学习、带头深入基层群众、带头听取群众意见、带头深入查摆问题、带头开展批评和自我批评、带头抓好问题整改,为机关党员干部营造了从我做起、以身作则的良好氛围。二是进一步加强创新型党组织建设。开展“五有一好”(有名称、有标识、有内涵、有目标、有措施,党组织和党员作用发挥好)党建品牌创建活动,加强服务品牌培育,努力推出一批树得起、推得开、有实效、可持续、影响广的创新品牌。三是积极开展机关“道德讲堂”下基层活动。先后深入军营、企业、移民新村、基层单位等举办机关“道德讲堂”10场次,受众达1200余人,使机关党员干部切实感受到道德的正能量。四是建章立制务求实效。通过教育实践活动,牢固树立全心全意为人民服务的宗旨和马克思主义群众观点。结合工委实际,制定和完善一批符合机关实际的规章制度。五是自觉接受群众监督。努力做到“四个转变”,即从封闭式监督向开放式监督转变、从事后监督向事前事中监督转变、从单一型监督向复合型监督转变、从加强日常工作监督向突出重点环节监督转变,促进党员干部廉洁从政、为民务实。

(作者单位:石嘴山市直机关工委)

广东中山探索创新“两新”组织党建激励机制

——小小积分卡 散发正能量

● 记者 刘泰山



“两新”组织（新经济组织、新社会组织）的党组织数量多、规模小，党员流动性大、分布面广，以及少数业主对党建工作认识不足、支持不够，部分党员党性意识淡化、归属感不强，导致党员“作用难发挥、活动难开展、表现难评价、管理难落实”等难题凸显。面对这些“两新”组织党建工作中的问题，广东省中山市委推行“两新”组织党员积分服务活动，创建激励机制，打造交流平台，完善考评体

系，激发党员正能量。经过两年探索，中山“两新”组织逐渐形成“党组织服务党员、党员服务群众、群众支持党建”的良好氛围，成为推动当地经济发展、和谐善治的重要力量。

——编者

一张积分卡：创新激励机制

积分可转为入户、入学、入住廉租屋积分，在学习、交通、购物等方面享受优惠

这是一张设计新颖的磁卡：左上角是广东省中山市“两新”组织党建标识，背面印有持卡党

员的姓名、卡号，以及10个“诚信互惠特约商户”商标。

为了激励党员发挥先锋模范作用，中山向“两新”组织全体党员发放积分服务卡。2012年10月25日，中山市委常委、组织部长雷彪向党的十

八大代表、中山大洋电机公司党委副书记闫文静颁授第一张积分服务卡。几个月之后，中山开始全面推广“两新”组织党员积分服务卡。

“我看到入户（户口）的曙光了。”盼望早日落户中山的丁玉富激动地说。原来，丁玉富所看到的“曙光”就是党员积分服务卡所带给他的希望。

党员丁玉富是中山市海一舟电子有限公司的软件工程师。去年，他凭借全市排名第三的年度总分，被评为全市积分服务活动积极分子，获得额外加分，可凭此落户。

“两新”组织党员积分服务卡，融党员信息、服务积分、消费优惠等功能于一体，采取“双向积分服务”模式，即“服务换积分，积分赢服务”。党员参加组织生活、专业咨询、志愿服务、舆情报送等，均可获得相应积分。这些党内积分与全市流动人口积分挂钩，可转为入户、入学、入住廉租屋积分，并在学习、交通、购物等方面享受优惠，为党员“增值”“解忧”。持卡党员也可将积分换成日常用品，捐赠生活困难党员，带去党组织温暖。

与此同时，全市“两新”组织领域内的大型综合购物商场、餐饮企业、连锁药店、汽配商户、家具卖场、经济酒店、文化书屋、健身场馆等以及服务卡特约商户，接受党员监督评议，而参与党员可获相应积分。

在党员服务积分卡的激励下，许多“口袋党员”“隐形党员”主动亮明身份，开始积极发挥作用，从而带动了经济产业的发展。在党建工作的引领下，中山“两新”组织创造了全市85%的就业、90%的规模以上工业产值和上缴税收，成为经济转型、社会和谐的中坚力量。

小小的积分卡，既强调无私奉献，激励党员发挥作用，又体现党内关怀，提升党员生活品质；既

增强党员集体荣誉感、城市归属感，又加强市场监督、推动诚信发展，可谓“一卡多得”。

一个服务网：突破时空限制

积分服务网的功能植入手机，设立“支部朋友圈”，打造“指尖上的党建”

在中山市的“两新”组织中，党组织3700多个、党员2万多名，分布面广，流动性大，开展组织活动十分困难。为此，中山发放“两新”组织党员积分服务卡时，开通积分服务网，突破时空限制，构建“看得见、摸得着、用得好”的交流平台。

今年4月25日下午，位于神仙湾镇的中山市怡高光学有限公司党支部决定，召开群众路线教育实践活动动员会，通知党员和入党积极分子参加。记者在积分服务网上看到，该活动的地点、时间、名额、积分、联系人、内容介绍等一目了然，只要点击“我要报名”处，便能轻松报上名。

这一积分服务网因其“三个迅速”——党建活动发布迅速、党员响应迅速、总结交流迅速，已经成为“全天候、互动式、无缝隙”交流平台。此外，中山市还进一步开发出手机客户端，将积分服务网的基本功能植入手机，设立“支部朋友圈”，打造“指尖上的党建”。

去年6月，通过党员积分服务网，中山市、镇区以及各“两新”组织倡导组建志愿服务队，得到了党员们的热烈响应。7030多名党员申请报名，加入志愿者行列，开展有序志愿服务。

党员积分服务网，让积分的运行更加便捷。网上，各级党组织活动滚动出现，党员参加活动、跟帖、投票等，均获积分。党员参加镇区活动，可在当地流动党员服务中心手持读卡器上加积分。“两新学堂”栏目有许多课件，供党员免费学习。党员学

完必修、选修课，通过测试后获积分，不参加学习则扣分。

“这种学习型党组织有凝聚力，有推动力，对引领企业科学发展、提振员工团队精神非常有帮助。”中山市东成家具有限公司总经理张锡复说。去年5月，东成家具公司单独成立了党支部。

如今，中山市积分服务网注册党员2万多，注册率近90%，发布帖子2.4万多个，平均实时在线党员200名，访问总数超过266万人次。

一套数据库：完善评价体系

如党员超过6个月未登录积分服务网，且积分超过6个月未变动，数据系统自动冻结其积分卡功能

中山市不断完善党员评价体系，精心设计一套量化指标，用以衡量“两新”组织党员发挥作用的情况。凡是党员参与组织生活、学习讨论、舆情报送、互帮互助、服务群众等活动，一律按次数、难易、成效、时长等量化为分值，记入积分服务卡。

去年夏天，中山市血库告急，病患者用血安全受到威胁，“两新”组织积分服务网第一时间发布了无偿献血倡议。几天之内，326名“两新”组织党员无偿献血8.2万毫升，每位献血党员也因此获得了1000积分的奖励。

为增强激励作用，积分服务网及时公布积分“排名榜”，督促党员主动服务，自我约束，增强党性，并作为党组织评先评优、发放经费、管理党员的重要参考，对表现突出的党组织、党员给予奖励，对疏于组织管理、怠于发挥作用的行为予以惩戒。比如，无故缺席党内活动每次扣100分，谎报舆情每次扣1000分，对不合格党组织，暂停发放下一年度活动经费，并派人帮助整改。

为加强精细化管理，中山市还引入了“大数

据”概念，对“两新”组织的党组织、党员、入党积极分子等实名认证，逐层审核，力求信息详尽、准确、规范。比如，增加企业（社会组织）类型、规模、法人代表（负责人）、是否“三个一百”企业等栏目，摸清“两新”组织党员与党组织数量、行业类型、地域分布等“家底”。

目前，中山市“两新”组织的党组织覆盖率、党的工作覆盖率均达100%。为解决党员流动性强的问题，中山采取“一键式”动态管理，强化信息跟踪与更新，避免数据“采而无用”。市内“两新”组织之间转接党组织关系，只需网上申请，按照程序流转，党员凭身份证到指定党支部报到，组织关系及党内积分自动转接。

如果党员超过6个月未登录积分服务网，且积分超过6个月未变动，数据系统自动冻结其积分卡功能，并提前发出提醒短信。镇区管理员收信后，立即跟踪了解党员情况，督促党组织书记跟进。

“完善党建考评体系，目的在于调动党员积极性，消除党建管理工作盲点，打造一支包括业委书记、党务工作者和党员在内的政治坚定、业务精湛、作风过硬的先锋队伍。”中山市委组织部副部长、“两新”组织党工委书记周俊峰表示。

（《人民日报》（2014年05月20日18版））



公权领域的“公地悲剧”值得关注

● 王长江

公权领域里不但有“公地悲剧”，而且很严重。和经济领域相比，它会给党的形象和公信力带来更大的损害。要有效地阻止“公地悲剧”继续发展和蔓延，必须加强对公共决策部门化、部门权力缺乏制约、部门既得利益被强化固化等问题的治理，加紧打造能把权力关住的制度之“笼”，以实现对党 and 政府公信力这种稀缺公共资源的有效保护。

要改革决策机制，有步骤地使决策权和执行权实现分离：加大对部门权力约束的力度，逐步明确各部门的权力界限；改变部门工作评价机制，把公众的认可度作为用权是否科学的重要检验标准。

在经济领域，公共资源由于权责不清而被任意挥霍的“公地悲剧”时有发生。这种现象，在公权领域同样存在。只不过在这里，被挥霍的不是有形的资源，而是无形的资源——党和政府的公信力。这个问题应引起我们的高度关注。

“公地悲剧”在公权领域同样存在

“公地悲剧” (Tragedy of the commons)，也译为公共地悲剧、共同悲剧，是1968年英国学者加勒

特·哈丁在经济学研究中提出的一个概念。他假设，有一块公共草地由一群牧羊人共同拥有。由于每个牧羊人都希望自己的收益最大化，于是，他们会尽量扩大自己的羊群。尽管每个人都知道，草地可以承载的羊的数量有限，但作为理性人，谁也不愿意自觉地把羊群数量减下来。最后的结果是，牧场被过度使用，草地状况迅速恶化。通过这个假设，哈丁向人们展示了公共资源在缺乏明确责任人的情况下被迅速破坏殆尽的可悲结局。

在经济领域，哈丁的假设已经为实践所反复证明。然而，如果因为“公地悲剧”出自经济学的分析，便认为这个原理只适用于经济领域，那就错了。在公权领域发生的类似现象，同样触目惊心。让我们来想象一下：如果把分掌着不同权力的部门比作一个一个的牧羊人，把整个政府比作它们的公共草地，党和政府的公信力就是长在草地上的草。从道理上说，草长得茂盛，羊才有得吃。但是，要想草长得好，就需要大家都来维护草场。很显然，任何一个部门都不可能、也没有力量单独对“党和政府的公信力”负全部责

任。换句话说，这种责任缺乏刚性，只是一种软性约束，难以落实。于是，我们看到了大量的与前面所说经济领域相类似的现象：一些部门从方便自己、而不是方便老百姓出发，选择性地确定本部门的工作，搞了一套套被百姓形象地说成是“门难进、脸难看、事难办”的效率低下的制度，衙门的威严体现出来了，换来的却是百姓对政府的非议：一些部门为了显示权力，实际上也是为推脱责任，给老百姓办事设置各种关卡，把手续搞得繁而又繁，公权的存在体现出来了，换来的却是百姓对政府效率的质疑：还有一些部门热衷于扩大自己的审批权或变相审批权，吃拿卡要，令他人“跑部钱进”，给人以“忠于职守”的堂皇表象，似乎“尽责”得很，换来的却是百姓对政府的怨气。这些现象的一个共同之处，就是部门从中得益，政府和执政党买单。有的是部门捞到了利益而自肥，有的是部门减轻了自己的工作，有的则是部门转移了自己为错误担责的风险。至于说这些好处是通过提高党和政府的威信得来，还是通过失去民心得来，它们并不关心。其中的一些工作人员，特别是个别负责人，更关心的是自己的乌纱帽。一言概括之，部门得到的这些好处最终都以消费党和政府的公信力为代价。

显而易见，公权领域里不但有“公地悲剧”，而且很严重。和经济领域相比，它会给党的形象和公信力带来更大的损害。

公权领域发生“公地悲剧”的原因

“公地悲剧”的发生有几个基本条件。第一，必须有名义上“公共所有”、大家都使用却又无需直接负责的公共资源；第二，该资源属有限资源而非无限资源，有可能被耗尽而非取之不尽用之不竭；第三，必须有多个使用这一资源并从中获得好

处的人，他们之间有竞争和攀比。从这个角度讲，只要有公共资源，就存在发生“公地悲剧”的可能，因为本质上说，“公地悲剧”源于公共资源的私人利用方式。我国公权力运行的实际情况在不少方面都与这些条件相符合。现有权力配置的一个特点，就是部门利益固化，共同责任虚化，名义上各部门都体现“加强党的领导”、向党负责，实际上往往很难直接落到提高党的威信、增强党执政的合法性上。公权力的“公地悲剧”由此发生。具体表现在以下几方面。

第一，公共决策部门化。我们国家的许多立法权，名义上在人大手里，实际上却是掌握在执行部门手里，决策过度依赖执行部门。我们不习惯把决策权和执行权分开。相对决策权和执行权的分离，我们更习惯于依靠执行部门参与决策甚至直接决策，或在若干相关部门之间进行会商。这样一来，有关国家重大问题的决策不是超越部门、站在全局的立场，而是部门在重大决策中占据了很大的权重，实际上成了部门立法，或者制定的规则就是部门之间权力、利益相互博弈的结果。相反，真正超越部门的平台如人大、政协，却远远没有起到它们该起的作用。

第二，部门权力缺乏制约。在分工负责的旗号下，部门对它们主管领域的事务一言九鼎，不容他人置喙，几乎掌握着无限的权力。中央的部门尤甚。因为受战争时期和计划经济时期高度集权体制的影响，中央的部门与地方的政府及其部门之间并非一种平等的关系，而是一种领导与被领导的上下级关系，这使得中央部门可以对地方指手画脚、强迫命令，在权力配置方面享有更多的话语权。在这种情况下，不少部门的习惯做法，就是尽可能地把更多的权力留给自己，而把更多的责任推给地方和

下级。这一方面导致了权责失衡，另一方面助长了部门利益的扩张。

第三，由部门内部人对部门工作进行评价的机制使部门既得利益被进一步强化、固化。这些年来各部门普遍建立了部门内部人评价部门领导的制度。领导者手中握有权力，让他们对权力使用的情况进行述职，对他们的施权行为进行评估、打分，对于促使他们恰当地使用手中的权力，无疑十分必要。但是，让部门内部人行使评价权，却是找错了主体。部门是执行机构，它们手中的权力是为公众服务的。权力行使是否得当，理所当然地应由被服务的对象来评价。评价主体错了，导向也就大错特错了：如果掌权者真想为公众服务，势必对内部进行严格管理，给下属加压。这样做了，老百姓会高兴，但却会引发内部人的不满。如果掌权者热心于用公权为内部人谋利，公共服务不到位，老百姓会质疑，但内部人会因为得到好处而满意。让内部人对本部门领导和部门工作进行评价，等于迫使部门领导从部门利益出发去思考问题，用公权力谋部门的一己之私。公权力照此逻辑运行，公众自然信不过。

规范和约束部门权力才能有效避免“公地悲剧”

因部门滥用权力而使党和政府的公信力遭到损害的“公地悲剧”，实际上已然发生，并且正在继续。要阻止“公地悲剧”继续发展和蔓延，就必须对部门权力进行严格约束，加紧打造能把权力关住的制度之“笼”，以实现对党和政府公信力这种稀缺公共资源的有效保护。

一是改革决策机制，有步骤地使决策权和执行权实现分离。党的十八大报告已经提出了建立决策权、执行权、监督权相互制约又相互协调的权力运行体系的目标，现在需要的是将这一目标落到实

处。权力分离的前提是把不同的权力交给不同的机构。依循这一原则，今后党和政府的重大决策应逐步减少执行部门或执行部门代表的直接参与，而吸收更多其他主体参加。最终目标是使人大归位最高权力机关和最高立法机关。在当前尚不能完全改变现有决策体制的情况下，也要积极寻找有效措施，淡化决策参与者的部门代表性，增加其公共性，防止公共权力受到部门利益的过多染指。

二是加大对部门权力约束的力度。逐步明确各部门的权力界限，为它们开列权力清单，严禁部门在权力清单之外任意胡乱作为，更不允许部门随意设立规则，同时自己执行规则，既当运动员，又当裁判员，既当法官，又当原告。对一些部门自设的评比制度、排名通报制度等，应当严格审查、重新梳理，对那些极易导致暗箱操作、权钱交易的，应当坚决停止和取消。应当把权力运行规则的制定权交还人大，同时通过质询、视察等形式，强化人大对政府和部门的监督。此外，各部门使用权力的透明度也需有更具实质性的提高。

三是改变部门工作评价机制，把公众的认可度作为用权是否科学的重要检验标准。对现有评价机制需从评价主体、评价形式、评价内容上进行调整。在评价主体上，应当增加相关被服务对象和第三方(如专业评估机构、学术评估机构)对部门工作和部门领导进行评价的权重，减少内部人评价的权重。在评价形式上，应当着力建立开放的评价系统，充分运用媒体特别是新兴媒体，让社会对部门工作有更多的监督和参与。在评价内容上，应当建立部门工作对党和政府公信力影响状况的量化指标，纳入考核，明确部门工作要用是否有利于提高党和政府公信力来检验的导向。

(来源：《学习时报》)

西方的民主制度是放之四海而皆准的吗

● 詹得雄



泰国政局因为无休无止的街头抗议而混乱不堪。令西方一些政治观察家皱眉头的是，在曼谷街头游行的人不是争取“一人一票”的西方式民主，而是反对“一人一票”。因为英拉的为泰党及其前身，一贯照顾北方农村地区的贫苦农民，而农民在人数上占多数，所以，如果“一人一票”地选举，为泰党总是赢，而反对派则无法上台。反对党声称，表面上看英拉和她的哥哥他信是照顾农民，实际上是用小恩小惠来巩固自己的选票资源。他们指责他信利用农民来维护自己

的政治地位，要求先“政治改革”再举行选举，这实质上是要否定“一人一票”，而由各行各业的精英组成“人民议会”。

但是，“一人一票”是西方民主的金科玉律，在西方人眼里是民主的命根子，怎么能否定呢？于是就引出了一些根本性的问题：“一人一票”合理吗？会不会带来“多数人的暴政”？西方式的民主制度完美吗，是放之四海而皆准的吗？

一、西方民主理想与现实的脱节日显严重

西方民主思想的源头可追溯

到古希腊，那时在一个城邦小范围内有可能实行奴隶主和自由民的直接选举民主，但没能长期坚持下去。后来资产阶级启蒙运动的思想家把它理想化，变成了一个完美的构想：每个公民都是理性的，他们一定会理性地投下自己庄严的一票；而当选的人自然会大公无私地代表选民的利益而尽心尽责；没当选的人也会心悦诚服地服从当选者的领导，做负责的反党派，在议会里参加理性的讨论；权力的移交自然也不会有阻力。如果真的能做到这么理想的程度，天下何愁不太平？事业何愁不兴旺？

令人惋惜的是，这种理想的民主制度即使是在西方发达国家，也从来没有实现过，而人们看到的现实是，近些年来西方国家民主理想与现实的脱节叫人惊恐。黑金政治、政党恶斗、只顾眼前利益不顾将来长远利益等等毛病已是公开的秘密。难怪时任

美国国防部长的利昂·帕内塔2013年2月13日就议会的恶斗愤怒地对记者说：“我过去总感觉，国会领袖以及无论哪位总统，当涉及这个国家面临的重大问题，都愿意合力解决那些问题。总是有一些界线，……我认为，眼下的状况太卑鄙了。”

美国《外交》杂志2013年1/2月号刊登著名专栏作家法里德·扎卡里亚的文章《美国还有救吗？》，他写道：“正如经济学家曼瑟尔·奥尔森所说，（美国的）问题是现行政策有利于热心维持现状的利益集团。改革要求政府必须将国家利益置于这种狭隘利益之上，而这在民主国家里越来越难做到。”

奥地利《标准报》2012年12月22日刊登题为《精疲力竭的民主政体》一文说：“在越来越多的欧洲人看来，作为国家形式的民主政体——其权力来自于人民——已经不复存在。权力不再来源于人民。人民虽然还被要求参与选举，但这与是否意味着确实有选择的权力无关。”现在的实际情况是：选民一人一票（当然经常有大批人不去投票）选出了议员，合法地组成了一个政府，但这个政府是为了小集团服务还是为广大选民服务，选民就管不了了，顶多等下次再来投

一次票。这种办法确实叫人失望，但在西方一时还找不到更好的办法来代替它。

二、名义上的民主有可能酿成意想不到的恶果

实行民主政治的前提是社会上必须有公民意识和法制意识，其中最重要的是要有互相妥协的精神。如果谁也不想妥协，又视法律为儿戏，这一派强调宪法的这几条，那一派强调宪法的那几条，谈不拢就上街用暴力相威胁，那么所谓“社会契约”就是一张废纸。健全的社会需要法制，而法制需要遵法的意识。虽然泰国的民主实践已80多年了，迄今看来还是处于既超前又落后的状态，完善的过程仍然很艰难。

回顾历史，世界上曾有一些实例告诉人们：如果做事一味地理想化，希望一朝一夕就在人间建起理想的天堂，结果却往往会堕入地狱。今年是第一次世界大战爆发100周年。一战结束后，战败的德国成立了魏玛共和国，实行当时欧洲最先进的《魏玛宪法》，当时一些人认为，德国从此将从失败的废墟上崛起，并成为世界上最民主、富裕的国家。

但是，事与愿违。有学者这样描述当时的情景：“民主的《魏玛宪法》草拟出来，就像是

为真正的政治打开了一扇大门，而德国人站在门口，目瞪口呆，好比一群乡下农夫来到了皇宫门口，无所适从，不知道该怎么办。”人们看到的是议会里不同意见的人相互谩骂，大放厥词，并在15年的时间里换了17届内阁，而议会外则是成千上万的人在挨饿。此后的历史是大家熟知的，希特勒的法西斯势力利用了当时民众宁要安定、温饱不要民主的心理，从而掌握了政权。

这段历史告诉人们：民主并不等同于一纸宪法和“一人一票”，民主还要求其他很多条件。如果一味地把西方民主理想化，一下子把西方的民主模式照搬过来，只会给自己的国家带来动乱的恶果。这种事情在非西方世界的许多国家的历史上都曾经发生过。今天，名义上实行西方民主的国家很多，但极少是成功的。美国用武力在伊拉克、阿富汗强行推行民主，迄今还是爆炸声不断，人民遭殃。看看那些毁了家园、丢了性命的人们，他们又能到哪里去申冤呢？

三、不能只讲民主不讲集中

彭博新闻社2013年5月22日发表的一篇署名文章说：“现代历史就是发端于英美的自由民主制如何在世界各地传播的历史。这听起来或许荒谬。事实

上，这种自由主义的发展故事是西方大多数报纸社论、政治评论和演讲的基调，同时也是在非西方世界影响人们看待政治发展的宏观观点。”奥巴马在他的第二任期的就职演说中说：“我们将支持从亚洲到非洲、从美洲到中东的民主政体，因为我们的利益和良知迫使我们代表那些渴望自由的人采取行动。”

在西方这种长期的话语霸权下，今天世界上已形成了“悠悠万事，唯民主为大”的语境。这是为西方的“人权外交”服务的，目的是建立美国式的霸权。似乎当今世界唯一的问题是民主，只要民主了，其他一切就都迎刃而解了。如果你说不能只讲民主，也要讲集中，马上就有人指责这是“独裁”、“专制”、“野蛮”。现在到了该正本清源的时候了。

人类基本的问题是要吃饭，要生存，要安居乐业。在废除了封建统治之后，理所当然的是要由人民当家作主，这在理论上没有疑问。问题是怎样在实践中实现人民当家作主？是不是每个问题都来个“全民公决”？西方资产阶级掌握政权后，自称代表全民利益，创造出了多党议会民主和三权分立的政治架构，这是历史的进步，同时也带有历史局限

性。人们逐渐发现：“美国国会，现代世界上民主选举产生的国家立法机构的化身，现在不经过控制着国会议员们的竞选财源的公司游说集团等特殊利益的许可，就不能通过法律。”（美国前副总统艾尔·戈尔：《未来：全球变革的六项驱动因素》）这样的议会怎么能代表全体人民的利益呢？今天西方各国缺的是一个能为人民长远利益、全局利益服务的比较稳固的领导核心，而现实是一批批走马灯似的政客。

但是，西方国家凭借自己的军事和经济优势要人们相信：西方国家的强盛全是拜西方民主所赐，西方民主是终极真理，西方国家的天赋使命是把西方民主推广到世界每个角落。

每个国家在文化传统、人口构成、宗教信仰、经济发展水平、法制意识等方面都各不相同。这决定了各国在建立和完善民主制度方面都会有自己的特色，要一步一步来，原则是在保持社会秩序大体平稳的情况下，逐渐扩大民主，提高公民意识，进入良性循环。有人认为，泰国目前的混乱只是必须付出的“民主的成本”。这种说法太轻飘飘了，有点隔岸观火的味道。中国民主政治实践的经验证明：民主集中制是最合适、最有效的，我

们要十分珍惜它，坚持它，完善它，完全不必在乎别人说三道四。

四、什么是民主的合法性

西方许多政客一直把自己置于道德的制高点，自封为判官，今天说这个国家不民主，明天说那个国家不自由。在他们看来，中国因为没有实行多党议会民主，所以中国的政权是不合法的。西方也有头脑清醒的人，例如英国经济学者、《当中国统治世界：西方世界的终结与世界新秩序的诞生》一书的作者马丁·雅克2012年11月2日写道：“你可能认为，一个国家或政府的合法性或权威性几乎全是由西方式的民主功能所带来的。但是，民主仅仅是其中一个因素。民主本身并不能保证合法性。”他举例说，现在西方有许多国家频繁选举，似乎程序上是合法的，可是相当大比例的民众不信任政府，合法性又体现在哪里呢？

有些学者一直在探讨政府的合法性究竟体现在哪些方面，他们大致归结为5条：第一，这个政府是否有号召力，提出奋斗目标，并得到大多数人的拥护？第二，国家经济发展满意度高不高，老百姓生活是否改善或有改善的前景？第三，文化传统是否有利社会的和谐和理性处理社会

矛盾？第四，大多数人在自由和秩序方面的感受如何，是否觉得自己是社会的主人和平等的一员？第五，政府是否能体察民情，并及时、妥善地回应老百姓的要求？

由此看来，合法性并不仅仅取决于这个政府是否是“一人一票”选出来的，更多地取决于政府是否能用政绩来换得人民的心悦诚服和拥护。

五、西方不得不对中国特色民主刮目相看

泰国的乱局让西方感到不安，他们担心人们不再相信西方民主。英国《每日电讯报》网站2014年1月27日的文章说泰国的乱局是“凶兆”。作者说：“泰国可能是一种全球现象的表现之一：脱离西方式的自由民主，转向新的政治模式，尤其是实施国家资本主义的亚洲一党制专制国家。”作者问道：“如果是一个发展中国家——尤其是在亚洲——你会选择什么样的政治模式呢？是失败的法国、衰弱的英国和萎缩的美国那样的西方民主模式？还是不负众望的中国和新加坡政治类型？”

马丁·雅克也说：“中国政府是一个相当称职的机构，而西方国家的政府大有改进的必要。它们或许民主，但是它们的治国之

道依旧业余到令人无法理解的程度。”

现在西方很多学者醒悟到，再也不要以西方便惯的固有的方式衡量中国了，马丁·雅克说：“就中国的个案来说，其国家政权的合法性完全建立在西方式社会历史或经验之外。”

美国政治智慧库尼古拉·贝格吕昂说：“西方国家应当对中国文化、中国道路和中国所取得的成就给予更多尊重，不应强行向中国推销不同的政治制度。”

可惜，这些看法现在不是西方的主流意识。西方国家的某些政要有时口头上也说尊重多样性，尊重中国自己的选择，但实际上还在明里暗里挑动、扶植所谓的“民主人士”，寄希望于这些人在中国搞什么花、什么颜色的革命，以证明西方民主的唯一真理性。

我们的回答其实很简单：坚定不移地走自己的路，以人为本，不断根据实际情况完善民主治理，永远把人民的安居乐业放在第一位。至于别人学不学中国，那是人家的事，不取决于我们。他们要学，也只能根据自己的情况，无法照搬。英国《金融时报》网站2013年1月6日发表署名文章《美国可以借鉴中国经验》，认为中美之间应互相学

习，文章建议美国：“政府应当经常举行选举投票，调查选民的观点。不过，政府还应当组建由‘智者’组成的委员会，负责在选举圈外制定长期计划。”如果真这么做，不是有点像中国的政协了吗？

六、西方的民主偏见比无知更害人

有一句谚语说得好：“偏见比无知离真理更远”。至少近20年来，西方很多人戴着“民主”有色眼镜来看中国，得出的结论令人啼笑皆非。他们以中国和印度为例，一口咬定：“民主”的印度一定比“独裁”的中国好。

上世纪90年代初到2010年前后，印度经济发展速度确实大大加快，从3%左右的所谓“印度斯坦速度”上升到8%—9%。可是，令西方不解的情况似乎突然出现了。2013年5月27日英国《金融时报》网站发表文章说：“不久前，印度国内有人喋喋不休地谈论，认为该国有可能超过中国，成为世界上增长最快的经济大国。但印度非但没有赶上中国，却反而开始倒退了。”客观原因当然是西方的金融和经济危机，但这样的外部条件对印度与中国来说是一样的，而两国的表现却有很大不同。这种情况给那些为印度“民主”大声叫好

的西方人带来了难堪。英国牛津大学欧洲问题教授、美国斯坦福大学胡佛研究所高级研究员蒂莫西·加顿·阿什先生先是2014年年初在孟买的印度国际关系研究委员会发表了一次演讲，继续为印度民主叫好打气，继而在西方一些报刊上发表文章。西班牙《国家报》2014年2月7日也刊登了他的一篇文章，题目极为鲜明：《自由应当超越独裁》。原文提要如下：“令人悲哀的是，全球最大的民主国家印度在经济增长率、通胀率、人均国内生产总值、失业率、预算赤字、腐败、透明度等诸多经济与社会指标方面，都不如世界上最大的独裁国家中国。”

文章开头是这么写的：“为什么当今世界上最大的民主国家的发展情况显然不如最大的独裁国家？之所以用‘显然’一词，是因为印度的现状和中国已经不可同日而语了，尽管任何自由的捍卫者都希望自由国家能发展得更好。”

阿什先生的语气真有点恨铁不成钢的味道。可是，阿什先生为什么对自己的“为什么”不探个究竟呢？比如，印度的“民主”真的那么好吗？中国现在真的是“独裁”吗？难道中国下决心改革开放，推出那么多新政

策，今天又在转变发展方式，调整收入分配，建设美丽中国，这些都是“独裁”的结果吗？

曾经有许多人相信，只有西方式的多党议会民主才能解决腐败问题。我之所以坚信西方式的民主不能照搬到中国，得益于我在印度工作8年的见闻，领教了那里的多党议会民主。可以说，印度所有的政党都在纲领中宣称自己是为了人民的利益、为了穷人的利益。这样的宣言已经唱了60多年了，结果怎样呢？人民不需要一些政党在竞选时争着给他一块糖吃，而是需要有远见、有魄力、有权威的政治领导人能从根本上推行为全民造福的政策，从而使每个国民自己有钱买糖吃。

外人往往不知道印度的实情，而只听到西方的煽情宣传，说印度如何如何好，而中国又如何如何不如人家。例如，有人说印度人看病不花钱。我真感到惊讶。我在新德里时看到，公立医院看一些小病确实不要钱，就诊环境如何就不去说了，但那也只是在大城市。据2013年11月16日法新社报道，印度农村发展部长贾伊拉姆·拉梅什在新德里一个论坛上说：“众所周知，印度的公共医疗系统已经崩溃。……在印度许多贫困地区，公共医疗

系统根本不存在。”

阿什先生给印度鼓气说：“印度，加油！……印度必须在政治上击败中国。”真怪，按西方的逻辑，印度不是早在政治上击败中国了吗？何待将来？不过我也想说：“印度，加油！”各国各有各的情况，各国要探索自己的路。印度的民主慢慢总会改善吧，虽然路很长很长。印度领导人也很有信心，印度财政部长帕拉尼亚潘·奇丹巴拉姆2014年3月4日在力挺预算提案时声称：“什么也阻挡不了印度成为世界第三大经济体。我们将和美、中并肩而立。我们拥有实现这个目标的一切资源，但只有努力工作并尊重经济规律才能实现这一目标。”他还说：“我们没有做蠢事的余地，也不能做任何不理智的事情。我们必须确保每个人实现自己预期的目标。”

中国与印度是友好邻邦，虽然有一些分歧和争端，但共同点也很多。鲁迅先生曾说过：印度“乃华土同病之邦矣”，“印度则交通自古，贻我大祥，思想信仰道德艺文，无不蒙赐，虽兄弟眷属，何以加之。”希望中国和印度在21世纪同时富强起来。

（作者系新华社世界问题研究中心研究员）



任弼时与 《在湘赣工作座谈会上的发言》

● 潘敬国

训，对以原湘赣部队为基础组建的三五九旅南下开辟新的抗日战场，对《关于党的若干历史问题决议》的最终完成，对延安整风继续深化，对党的七大的胜利召开起到了重要作用。

“研究历史问题时，应该有实事求是的精神”

实事求是党的根本思想路线和优良传统。在主持湘赣座谈会过程中，任弼时同志全面阐述了用实事求是的态度记载党的历史的重要性。他说：“我们在研究历史问题时，应该有实事求是的精神。就是说一方面我们要看出错误并研究犯这些错误的原因，另一方面也要看到哪些地方有成绩。我们不是否定一切的态度。”

历史问题常常是现实问题的源头或背景，现实问题又往往是历史问题的延续或翻版。对历史问题涉及的人和事如何评价，对历史问题提供的正反两面经验如何汲取，是党和人

民的事业不断向前的重要保障，要把重大的历史事实放在当时的历史条件下进行分析和评判，不能离开历史条件的变化，用后来的政策评判。对此，任弼时同志理解深刻。在湘赣座谈会上，他明确提出，研究湘赣苏区历史问题，“要以历史的观点去看问题”，“不能够以现实的眼光去看历史问题。”他举例说：在福建事变的问题上，“我们应该采取和他们合作，打击蒋介石，以争取五次反围剿战争的胜利。那个时候没有这样做，这是错误的。但是超过这些要求，说那个时候与蒋介石也应该合作，这就不对了。”此前，在向陕甘宁边区系统干部作整风学习动员时，任弼时同志就曾提出“要全面看问题”的观点，他指出：要全面看问题，所谓全面，就是对历史上发生的错误“要照顾到时间、地点、条件和当时当地的具体环境”；既要

延安整风运动后期，中共中央决定在全党高级干部范围内讨论党的历史问题，总结党的历史经验。由任弼时同志主持的党的历史问题决议准备委员会于1944年5月开始起草《关于若干历史问题的决议》。1944年10月26日，任弼时同志在讨论湘赣苏区历史问题的座谈会上发言，这个发言后来在收入《任弼时选集》时题名为《在湘赣工作座谈会上的发言》。今天我们重读这篇文章，仍能深切感受到任弼时同志实事求是的历史唯物主义精神和勇于自我批评的精神风范。

湘赣工作座谈会是在抗日战争即将迎来全面大反攻阶段，延安整风进入最后阶段，党的七大即将召开的重要历史时期召开的。这次座谈会全面总结了湘赣时期的经验与教

到缺点错误，也要能发现优点。这样，在开展批评时，才会“对自己要严，对人要宽”。在分析处理历史问题时，才能对事对人对历史负到责任。任弼时同志坚持运用历史唯物主义和辩证唯物主义观点分析问题。因而他能够得出较为科学的结论。

历史评判难，作为当事人评判自己经历过的历史事件更难。关键在于须以历史唯物主义作为世界观和方法论，从历史事实出发，用实事求是的精神对待历史。在座谈会召开伊始，任弼时同志就指出，湘赣旧省委和新省委两个时期都执行了“左”的路线，而且新省委执行的是更“左”的路线。他具体检讨了以他为首的新省委在查田查阶级、思想斗争、群众动员工作及肃反等问题上所犯的“左”的错误，分别总结了新旧省委各自的工作成绩和工作中共同的缺点，明确否定了所谓旧省委（王首道、张启龙等）篡党、蔡会文篡军的说法。对自己在新省委书记任上没有尽到的责任，他做了诚恳的自我批评：“对清理旧案，我没有尽到责任。这是一个很大的损失。”任弼时同志直面问题，不避讳、不隐瞒的态度，使与会者顿时放下了思想包袱，会议气氛变得坦诚而热烈，效果自然是事

半功倍。

“以批评与自我批评巩固领导机关和领导人的威信”

批评与自我批评是党的三大优良作风之一，是党克服自身问题，不断砥砺向前的有力武器。必须承认，在党的干部中，批评，尤其是自我批评还是有相当难度的。

客观地讲，任弼时同志在其革命生涯中曾经犯过错误，工作中也有过缺点和失误。对此，他毫不隐讳，严格进行自我批评，深入检查分析自己的缺点及其产生的根源，吸取教训，警戒自己，提醒战友，最终达到改正错误、改进工作的目的。正如任弼时同志自己所言：“把自己的缺点或错误密密地包藏起来，讳莫如深，那就不会考虑到改正错误的办法，就不会找出一个改进工作的办法。”“发展自我批评与批评，不仅不会破坏领导人和领导机关的威信，不仅不会妨碍工作纪律之执行，而且恰恰是在领导机关和领导人中，用自我批评的态度揭发自己工作中的缺点和错误，并纠正这些错误之后，才能使这些工作做得更好，才能巩固领导机关和领导人的威信。”

任弼时同志是这样说的，也是这样做的。在湘赣工作座谈会上，他开宗明义，提出：“现在

我们来检讨历史问题的时候，首先，应该从各种不同的历史情况出发，了解历史问题，检讨自己的错误。”作为当时湘赣新省委的书记，他对自己在湘赣省委时期，由于认识上的失误，曾经执行了某些“左”的错误政策进行了深刻的剖析，作了严格的批评与自我批评。他表示，在他担任湘赣省委书记这一段工作中，还是有许多缺点错误的，执行的路线还是五中全会临时中央搬到中央革命根据地以后发展得更“左”的路线；在土地问题上、军事问题上，都有“左”的错误；在肃反政策上也是“左”的。他说：“今天看来，改组省委是错误的。反对王首道等的‘右倾机会主义动摇’也是错误的。”“这责任不在同志们，责任主要由我来负。”他对张启龙说：“我在湘赣也批过你，省委还把你的党籍搞掉了，这都是错的，责任在我。现在我向你道歉！”

敢担当，必须出以公心，心无私念，这样才能襟怀坦白，勇于修正自己的缺点和错误。任弼时同志对历史问题负责任的态度和对自己所犯错误严格的自我批评精神，充分体现了他作为伟大的马克思主义者的高尚政治情操和道德修养。客观、坦诚、敢担

当的精神使得原湘赣省委的干部迅速分清了是非，统一了认识，放下了思想包袱，坦然、愉快地奔赴各自的工作岗位。任弼时同志的批评与自我批评，绝不是了结个人恩怨，更不是随风转舵，而是为了从中引出教训，并以此为戒，启发教育全党，使党员干部今后少犯或不犯类似错误，避免不必要的失误。党的七大提出党的三大作风——理论和实践相结合的作风、和人民群众紧密地联系在一起的作风和自我批评的作风，任弼时同志就是执行三大作风的典范。

“使党团结统一，才能更加发挥我们的力量”

总结党的历史经验，一个重要目的在于“既要弄清思想，又要团结同志”。萧克同志曾经明确指出：“善于团结干部一道工作，是弼时同志领导艺术的一个重要方面”。任弼时同志认为：“使党团结统一，才能更加发挥我们的力量，才能更加有力量来坚持斗争，才能渡过最困难的时期，走向胜利。”

要想团结同志，首先需要正确评价历史人物。对历史人物的功过是非需要科学评判，既不能因为错误而抹杀其贡献，也不能因为功劳而掩饰错误。任弼时同志说：“我们检讨历史问题的目

的，对党来说是要很好地检讨那个时期的经验教训；对个人来说是要弄通自己的思想，基本上不是追究责任应归哪个人负，而是把思想搞清楚，以对过去错误的检讨来教育全党。总起来说，我们不是过分追究个人责任，而对个人来说，则应着重反省自己犯了什么错误。如此，才能够对党对个人都有利益。”“团结——批评——团结”的方针在这里得到了最佳体现：从团结的愿望出发，经过批评使问题得到解决，从而在新的基础上达到新的团结。团结，就是不过分追究历史责任；批评，就是敢于指出错误；再团结，就是在承认错误和改正错误的基础上，团结一致，实现胜利。团结成为这一方针的关键一环。

为了能真正地通过搞清历史问题，实现党内团结，任弼时同志发言最后一部分有针对性地强调了旧省委的成绩。湘赣问题在于解决历史问题，历史问题解决了，自然就能起到团结同志的目的。正因为如此，他在发言中多次指出，旧省委有成绩，因为“其中还是有些作过实际工作的同志”。他明确表示“王首道、张启龙等就有实际工作的经验，与群众有密切联系”，后来新省委“对王首道、张启龙以及甘泗

淇这些同志的打击都是不对的”，创造湘赣红军，谭思聪、王振、谭家述、李天柱、萧克、蔡会文等同志“是有功绩的”。有了这样的点评，一大批同志得以轻装上阵，既实现了党内团结，又鼓舞了工作积极性。

王首道同志曾这样评价这个发言和任弼时同志：“他襟怀坦白，热情诚恳，严格依照实事求是的原则，既敢于批评别人工作中的缺点错误，又严于解剖自己，做了批评和自我批评”，“作为一个领导者，能够敢于承担责任，虚心接受别人的批评，使我们深受教育。”这个发言文风朴实，观点鲜明，不浮饰，不推诿，成不居功，败不诿过，不文过饰非，不矫枉过正，为后来的党史研究工作树立了榜样。

习近平总书记在十八届中央政治局第七次集体学习时讲话指出：“历史是最好的教科书。”在书写这部教科书时，任弼时用实事求是的态度、自我批评的精神和团结同志的目的给我们上了一堂生动的历史唯物主义党课，其中表现出的对党的事业无限忠诚的坚强党性更是值得每一名党员学习。

（作者系中共中央文献研究室第二编研部副研究员）

明朝历史上的重臣杨溥，不仅虚怀若谷，清气若兰，而且清正无私，知人善任。英宗皇帝称其为“朝廷的贤臣，荆楚的英才”。

明人耿定向在《先进遗风》中记载了这样一段故事：文定公杨溥为相时，他儿子一次千里迢迢从老家赶往京都探望他。杨溥问道：“你这次来京，沿途接触的地方官不少，到底是谁好谁坏？”儿子似乎余怨未消：“好的数不尽，只是江陵令范理太糟了。”父问：“何以这样说呢？”儿子答：“别的地方都是酒肉招待，赠以金银；只是江陵令范理最坏，两者皆无。不看僧面看佛面，这分明是不把你放在眼里。要不，怎能这样对待我？”

听到此，杨溥不但没有不高兴，而是眼睛一亮，心想，范理能够这样驳他“面子”，公事公办，说明他为官清廉，不畏权贵，必有能耐，非但不怒，反而连连称赞他是位好官。

杨溥记下江陵令范理的名字，暗派人到江陵考察，调查结果正如杨溥所料，范理为官清正，名望很高，堪称“江南第一清官”。于是，他上疏皇上，提拔范理为德安知府。

为官之人肩负着选人用人之责，首先应当学会慧眼识人。既要不降格以求，又不要求全责备，用独立、全面、辩证、客观的眼光考察识别人才。“识人”不能停留在感觉和感情上，更不能划圈子选人，而要公道正派用人。

鲁哀公问孔子：“怎样才能使百姓服从呢？”孔子说：“把正直人提拔出来，放在邪恶人之上，百姓就服从了；把邪恶人提拔出来，放在正直人之上，百姓就不服从。”

范理不负众望，在任甚有惠政。几年后，杨溥又提拔他出任贵州左布政使，此时，范理的幕僚

说：杨溥大人对你这么器重，一提再提，你从未答谢过，起码也要写一封信，表示感谢才近乎人情。范理却说：“宰相要为朝廷用人，我为朝廷出力，皆是为公办事，并非私人之交。有道是公不谢私。如若重礼答谢，岂不亵渎了宰相的厚爱之心？”

无独有偶。城阳郡太守梁柳，是东汉学者皇甫谧堂姑母的儿子，两个人住在一个村子，时常会互相走动。皇甫谧虽书读得好，但家境并不富裕，每次梁柳来家里吃饭时，皇甫谧只用简单的饭菜来招待他。几年以后，梁柳因文章写得好，被朝廷看中，当上了城阳太守，许多人都觉得这是一个攀附的好机会，纷纷送上贺礼，或是摆上几桌，以示庆贺。有人就劝皇甫谧也买些酒肉，为梁柳饯行，加深一下感情，将来没准能提携一下，使生活得到改善。可皇甫谧却说：“梁柳是平民百姓时到我这里来，我送他迎他不出家门，吃饭也不过是简单的饭菜。现在，他当了城阳太守，我就用酒肉来招待他，这不是看重城阳太守的职务而看轻了梁柳本人吗？那样一来，人们一定会认为我是一个趋炎附势的小人，以后让我怎么做人？”

皇甫谧这番话让事后知道此事的梁柳受到了很大震撼，他不但没有怪罪，反而对皇甫谧的为人更加敬重。在人际交往频繁的现代社会中，许多人都喜欢攀高枝、傍大款，喜欢依傍别人，结交显贵，但范理和皇甫谧却为世人带来侠义新风。他们非常自尊，爱惜自己的名声，对他人不依不傍，坚守着内心的独立。自尊，不仅是一种力量，更是一种品质。没有独立精神的人，一定依赖别人，依赖别人的人一定怕人，怕人的人一定阿谀谄媚。古今中外，概莫能外。

（摘自江苏省委党校《唯实》）

恪守内心的独立与良知

● 蔡建军



“管好自己” 最根本

● 陈先河

在中央纪委宣教室牵头主办的党风廉政教育大讲班上，国家行政学院原副院长周文彰对比了2011年和2012年各级纪检监察机关处分的县处级以上干部人数以及当年我国的矿难死亡人数两组数据。他说，每年受处分的县处级以上干部已经超过矿难人数。权力是有风险的，领导干部已经成为风险最大的职业。有没有风险取决于你自己。办法也很简单，叫做“管好自己”。

诚然，当干部的“风险”与当矿工的危险，并不具有可比性。而且，官员因为贪庸才有危险。假如官员都能立志做人民公仆，遵纪守法、自觉接受制约和监督，何来危险？因此，“管好自己”最根本。在当今错综复杂形势下和形形色色的诱惑面前，如何“管好自己”，利用手中的权力更好地为人民谋利，始终是官员应该思考的问题。

“管好自己”，加强学习尤为重要。德之危，乃官之险。品德是为官之要，学习是进德之基。邓小平同志说过：“不注意学习，忙于事务，思想就容易庸俗化，如果说变质，那么思想的庸俗化就是一个危险的起点。”党的创新理论是“指明灯”和

“方向灯”，是引领党和国家事业不断走向前进的强大思想武器和重要基石；政治理论是“照妖镜”和“显微镜”，是党员、干部保持进取向上的源泉和动力。学能使人明理，学能使人识道，学能使人豁达。党员、干部只有抓好学习，不断地给脑袋“充电”，排除思想上的污垢，增强抗干扰、抗病毒的能力，才能在各种错综复杂的社会现象面前站稳立场，明辨是非。一个人只有时刻注意学习，尤其是学习党的基本理论，才能不断升华精神境界，筑牢思想防线。精神境界高了，思想防线牢固了，纪律观念强了，便能自觉地遵纪守法，自觉遵守社会主义道德规范和各项规章制度，自觉弘扬新风正气，抵制歪风邪气。

“管好自己”，立好志、坚定理想信念又是另一秘诀。习近平总书记反复强调：“坚定理想信念，坚守共产党人精神追求，始终是共产党人安身立命的根本。对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受任何考验的精神支柱。形象地说，理想信念就是共产党人精神上的‘钙’，没有理想信念，理想

信念不坚定，精神上就会‘缺钙’，就会得‘软骨病’。现实生活中，一些党员、干部出这样那样的问题，说到底是信仰迷茫、精神迷失。”古人说，立人先立德，立德先立志。只有树立远大志向，才会有高尚的道德情操，才会有坚韧不拔的意志。党员、干部防止和杜绝危险，最重要的是还要不断地解剖自己，在改造世界观上下功夫。一个人只有经常检查剖析自己，看看思想观念是否出现了偏差，精神支柱是否动摇，心灵深处是否受到了污染，才能保证思想上不出偏差，行为上不出差错。如是，才能时刻保持清醒的头脑，做到“任尔东南西北风，立根原在破岩中。”

“管好自己”，关键是要守规矩、让权力在阳光下运行。有规矩，始能定方圆；有法则，方能治家国。“管好自己”关键在于“按规办”。规定就是在阳光下的法律规章制度。“按规办”，指的是按规矩办，按法规制度办，而不是个人说了算。对领导干部来说，“按规办”，不仅是一种责任、一种约束，更是一种保障。古人云，官有所畏，业有所成。一些干部滋生不良作风甚至贪污腐败，往往就是从守规矩开始的。守规矩，并不意味着干部庸碌无为，反而是要造就一种积极的品格。干部依法行政，守规矩是前提。一些领导干部缺乏规则意识，认为只要目的是好的，“翻围墙”、“抄近路”甚至“闯红灯”都不是问题，热衷于打擦边球、搞“下不为例”。这样的结果，就算初衷是好的，目的也达成了，但制度权威在一次次的挑战中变得形同虚设，背离了依法行政的要求，迟早要“出事”。守规矩，也不是守旧，和改革创新不冲突。改革是要形成相对稳定成熟的制度体制，而不是缺乏定势、变来变去的恣意而为。改革也要以守规矩的方式推进，该修改法律的要修改法律，需要法律授权的要得到法律授权。“按规办”必须先立规。立规矩

时，要尊重群众意见，按市场规律办事，要集体讨论。这样的规矩才有生命力，才有权威性，才能执行下去，让人服气，起到规范行为的作用。领导干部要带头按规矩办事，始终不忘坚持公道正派的原则，切实做到制度之内“不缺位”，制度之外“不越位”。凡事按规矩办，就是要鼓励干部坚持原则，遇事敢抓敢管，对矛盾不推不躲，不做老好人，勇于向社会公开承诺：不插手工程项目招投标，不打招呼，不做影响公平正义的事情。按规矩办，要强化宗旨意识。坚持利为民所谋，不收受礼金、购物卡和贵重物品，不轻易签字，不轻易表态，认真落实领导干部个人有关事项报告制度。按规矩办，归根到底要千方百计把权力交给群众，让群众说了算，维护群众利益，接受群众监督；要千方百计把权力交给市场，按市场规律办，该市场调节的，决不行政干预；要千方百计把权力交给制度，让主观、人为的因素越来越少、趋向于零，让客观、制度的因素越来越大，直至全覆盖；要千方百计把权力交给集体，变个人权力为公权，对不明白、拿不准的事，反复面议磋商，集体研究决定。只有这样，才能让权力运行在法治轨道上，权力才能真正装进笼子里，进而营造风清气正的政治生态。脱离群众，高高在上，是最危险的事情。各级干部要以群众路线教育实践活动为契机，“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”，真心向人民学习，虚心接受群众建议，问政于民、问计于民、问需于民，下大气力解决好群众反映强烈的突出问题，努力解决群众生产生活中的困难，做到饱含爱民之心、恪尽为民之职、善谋惠民之策、勤办利民之事。有了人民群众的支持与爱戴，做官不仅不危险，还能心宽位正美名传。

（来源《领导文萃》）



教你摆脱5个办公室

咒怨

我们的办公室即便不是一个怨声载道的场所，它的怨气也够重的。你一天里要是没有听到几句抱怨，都不能算度过了正常的一天。总会有人扯着你倾诉，抱怨着他新近的麻烦或是陈年的积怨。你也可能会时常揪着别人嘀咕，自己还不至于以为意。因为抱怨差不多已经充斥了我们的生活，居于其间，也就浑然不觉了。

我们总结了五类最常见的咒怨，供你对号入座。如果你也有同样的怨气，不妨酌情删去。因为生产和散发怨气，总归是一桩既伤心又伤脾的坏买卖，不值得我们投入这么多力气。

一、怎么分配给我的活总是最难做的

如果你经常有此怨言，警钟为你长鸣。它的信号很明显：你已经不是很胜任目前的工作。因为每一单活对你来说，都有点强人所难。它们很难消化，需要你使出浑身解数，这也倒罢了，当你环顾四周，对比旁人，发现同事们啃的都是好啃的骨头。于是，这更激化了你的情绪，让你变得愤愤不平。但是，没有人会替你想得这么周全。没有人会去想，是不是真的待你不够公平。他们只会看到你的吃力以及你的愤怒。所以，当你有此念头的时候，还是将它掐灭的好，因为任

由它发作，你捞不到什么好处。尽管俗话说会哭的孩子有糖吃，但是请注意，这里有个前提：当你不具备这样的受宠气质时，最好少抱怨为妙。严酷的职场，可不是爱心泛滥的幼儿园。

其次，你不妨重新转换一下思路。这种转换，既包括工作方法的调整，也包括你看待问题的方式。相对难做的工作，虽然需要耗费不少力气，但它同时也会带来相对明显的成效。

二、这种工作一点创造性也没有

这种牢骚听起来比第一种高级一点。人家怨的是难度大，你怨的是难度太低。仅从这一点来说，你的第一拨敌人已经出现了。抱怨工作太难的那部分人会认为你这是在装，你知道吗？

当然，你肯定不会在乎那群loser的白眼。你在乎的是工作价值、个体的意义、生命的精彩……

这听上去都很有道理，薛蛮子、俞敏洪、王利芬他们天天在微博上说的也是这些大词。人人都爱创新精神，与众不同，告别平庸，但是大家的爱主要体现为“倾诉”。

当你“倾诉”这种工作一点创造性也没有的时候，你以为从此你能离创造性更近点吗？创造

性不会诞生在喋喋不休的人群里。

三、我没被提升是因为没有主动申请潜规则

不要小瞧这类怨言，真的有人这样怀才不遇。坦白说，这类怨言的持有者，比上文提到的两类怨者看起来还要低级那么一点，因为这暴露了他（她）有点阴暗的内心。

提升这件事，在他们看来，与龌龊的交易分不开。天下没有公平的买卖，多半是权钱色的掺和。如果要想提升，那么你就得付出点什么，而且还要自觉和积极。

你看，升上去的那些人就知道了，他们哪一个跟老板的关系不是非同寻常啊……

不可否认，的确存在这类现象。

但以此涵盖全面，既促狭又显得不怀好意。有人靠潜规则上位，也有很多人并非如此。如果你居于下游，仅仅因为不甘下游，就将你的上游一并抹黑，这不太公平。

除此之外，这类怨言对你的形象十分不利。公开发布这类言论，你要当心人家告你诽谤。私下絮叨它，人家也不会因此高看你一眼。兴许，还会背后戳你脊梁，对你的姿色进行一番评判，认为你即便主动提出潜规则，也不一定有人感到特别欣然。

这样的评价，对你来说，显然又是一个轻轻的打击。所以，放弃它吧。怨愤有很多种，这种比较蠢。即便一定要吐点怨言，都不要贸然使用这一款。

四、办公室小圈子吃饭，叫我，我懒得去，不叫我，则感到疏离

说得文雅一点，这种怨念叫幽怨。来得比较曲折，曲径通幽，所以叫幽怨。它不太易觉察，多数只是一个人的心理活动。

用大白话来说，这类怨者就是我们常说的：事儿妈。五月天有一首歌，也对这类人做了一点描述。大意是叫人来K歌，经常有事不来，来了又不high，好像全世界都欠你的。

为什么要制造出这种感觉呢？因为太把自己当回事了。这一刻你感到厌烦，所以不想跟他们厮混，等他们一走，又开始有新的厌烦和不满。因为第一次厌烦的时候，你其实希望得到的是讨好和盛情相邀，而不是“好吧，那我们走了”。这世界上，除了自己，谁有这个心情这么琢磨你呢？

所谓庸人多自扰，就是在说你。你就是这类给别人添堵、给自己生事的庸人。请你果断点，要么随波逐流，要么就扮演特立独行。忽悲忽喜，忽冷忽热，实在不宜过朝九晚五、打卡上班的生活。

五、工作中的竞争是件可笑的事

这类咒怨，很多人都会有。因为野心家毕竟是少数，多数人都只想老婆孩子热炕头，平平安安就好。既然挣的是买白菜的钱，就不要去操卖白粉的心。无心竞争，是一种常见的职场心态。大家各就各位，扫好门前那一摊雪，做好自己的那部分就够了。问题是，老板不太愿意见到大家这样相安无事，颐养天年。组织希望引进鲑鱼，打破平静，赢得更多的“活力”。在这里，活力需要存疑一下，因为很多组织最终也没焕发什么活力，倒是内斗不休，于是会出现竞争，就会有人对竞争感到不适。

如果你是这样一类人，请减少对人倾诉，减少说“我跟谁都不想争，我觉得争很可笑”的频率。因为，有可能你在转移重点，不要经常以无心竞争来掩饰无力竞争的隐忧。面对竞争，我们的心态可以更自然和大方一点，尊重你的对手，你们的竞争就不会变得那么可笑。

（来源：网络）



做群众致富路上的“领头雁”

——青铜峡市陈袁滩镇沙坝湾村党支部书记李刚

李刚，汉族，中共党员，1986年10月出生，2011年毕业于中国政法大学，大学学历。2012年8月，通过区党委组织的统一考试成为了一名大学生村官，先后担任青铜峡市非公有制企业党建指导员、大坝镇中滩村书记助理、副书记，2013年4月，年仅26岁的大学生李刚高票当选为青铜峡市陈袁滩镇沙坝湾村党支部书记，成为该市首个通过党员大会选举产生的大学生党支部书记。

沙坝湾村位于青铜峡市以东城乡接合处，共7个村民小组3760人，耕地面积9600亩，主要以种植瓜菜、有机富硒水稻、螺丝菜等为主导产业，大多呈散种形式。李刚担任村党支部书记职务以来，经常早晨7点到村，晚上11点回家，除了带领村两委班子成员开展好环境整治、农田水利建设、农业技术指导、产业销售等重点工作外，还成功调处了一大批包括历史遗留案件在内的矛盾，消解了群众心中的怨气。

为了使螺丝菜、小弓棚西瓜等蔬菜发展形成产业，打出本村特有品牌，有效增加农民收入。李刚一方面大力宣传发动群众，通过流转土地，建立瓜菜集中连片种植基地来做大做强现代农业，另一方面，发挥村书记带头作用，亲身实践，在沙坝湾村二组流转土地50亩种植螺丝菜，努力在本村农业发展规模化、产业化、特色化上发挥带头示范作用。在与其他村干部的共同努力下，先后组织成立了青铜峡市鑫禾农民专业合作社、青铜峡市沙坝湾民兴种植专业合作社，申请注册“沙坝湾”品牌蔬菜商标同时以“建设现代特色农业示范村”为目标，落实粮食播种面积达到5000亩；稻田养蟹面积发展到3000亩；螺丝菜种植面积发展到1500亩，同山东省农作物加工厂点单螺丝菜1500亩，保底价格2.5元/斤；以弓棚瓜菜为主的设施农业发展到2000亩，订单蔬菜面积达到3000亩；新建规模养殖场1处、全村农业产业化龙头企业发展到2家，带动农民就业360人。

“李刚这小子做事有思路、有想法，又学法懂法，做事公正，讲究程序。这样的年轻人担任村书记，我们心里踏实。”老党员顾光荣说。



宁新出管字【2014】第0311号



宁夏党建研究

NINGXIADANGJIANYANJIU