宁夏党建研究

中共宁夏区委组织部
宁夏党建研究会 主办
ZHONGGONG NINGXIA QUWEI ZUZHIBU
NINGXIA DANGJIAN YANJIUHUI

2014/05 总第071期

宁夏认真学习贯彻习近平总书记重要批示和视频会议精神 深入推进教育实践活动

为认真贯彻落实习近平总书记重要批示和中央教育实践活动视频会精神，推动教育实践活动深入开展。近期，宁夏先后组织召开了全区教育实践活动领导小组扩大会及第二次工作推进会，及时传达学习习近平总书记重要批示、刘云山和赵乐际同志重要讲话精神，贯彻落实中央教育实践活动领导小组通知和一系列会议精神，以及中央第五巡回督导组和中央教育实践活动领导小组办公室来我区调研反馈意见，总结交流前一阶段工作，安排部署查摆问题、开展批评环节的工作。自治区党委书记、自治区教育实践活动领导小组组长李建华，自治区党委副书记、自治区教育实践活动领导小组副组长崔波分别讲话，提出明确要求。

李建华在讲话中肯定了我区教育实践活动前一阶段的工作。指出第二批教育实践活动开展以来，各活动单位加大工作力度，有针对性地提出要求、采取措施，组织领导有力、学习教育灵活、征求意见比较广泛、边查边改比较扎实，推动了活动的深入开展。

李建华指出，要认真学习贯彻习近平总书记关于教育实践活动的一系列重要讲话精神，确保我区教育实践活动善始善终、善作善成。要坚持把加强学习、提高认识贯穿始终，根据中央要求，组织开展好学习教育“回头看”，对学习不扎实、认识不到位、活动效果不明显的，该“补课”的“补课”，该返工的返工，切实增强宗旨意识、群众观念，真正触及思想、触及灵魂、触及实质。要坚持把找准问题、聚焦“四风”贯穿始终，各活动单位要在找准问题、聚焦“四风”上再下功夫，按照习近平总书记提出的“深入、实在”，刘云山同志提出的“把像画准画好”的要求，在前一阶段征求意见的基础上，通过“自己找、上级点、群众提、互相帮、集体议”等方式，切实找准问题，为下一步整改奠定基础。要坚持把领导带头、开展批评和自我批评贯穿始终，各级领导干部特别是一把手要带头剖析思想根源、带头谈心、带头开展批评和自我批评，形成领导带头、层层示范的局面。要坚持把边整边改、建章立制贯穿始终，一方面要认真抓好“六个专项整治行动”，探索一些好的办法和措施；另一方面要抓好建章立制，形成长效机制，巩固活动成果，防止“四风”反弹；同时要抓好第一批活动深化整改工作，落实措施，确保整改到位。

李建华强调，要坚持两手抓、两促进，把活动成效体现到促进改革发展的各项工作上。要通过改进作风，推动改革发展，把活动成效体现到应对经济下行压力，促进经济持续健康发展上；体现到深化改革，推进各项改革任务落实上；体现到保障和改善民生，解决好群众的增收、就业问题和为民办实事上；体现到创新社会治理，加强平安建设，促进社会和谐稳定上；体现到加强党的建设，提高各级党组织的创造力、凝聚力、战斗力上。

崔波对落实会议精神提出了具体要求。要求认真传达学习会议精神，重点落实好习近平总书记重要批示和刘云山、赵乐际同志重要讲话精神，抓住找准找实问题、撰写好对照检查材料、开好民主生活会等三个关键点，并从严从实督导，确保全区第二批教育实践活动查摆问题、开展批评环节工作扎实推进、取得实效。

【卷首语】

坚决防止“四风”反弹

● 本刊评论员

“防止纠治问题反弹回潮”，是习近平同志近日的“振聋发聩”之言。在第一批群众路线教育实践活动取得阶段性成果的转折关头，“防止反弹回潮”不但指明了这一活动深入的方向，更挑明了反对“四风”的重要规律。“图垂成之功者，如挽上滩之舟，莫少停一棹。”贯彻落实八项规定，须臾不可放松。

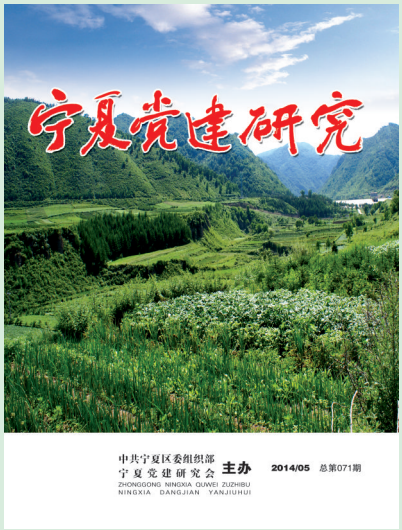
中央出台八项规定一年多来，全党上下砥砺踏石留印的坚韧精神，保持雷厉风行的高压态势，令党风政风为之一新。同时也要看到，一时改进作风并不难，难的是养成风清气正的行为习惯；制定规章制度并不难，难的是培育崇清尚简的制度文化。八项规定是改进作风的第一步，作风建设永远在路上。

公款报销“化整为零”，送礼收礼花样翻新，“嘴上腐败”改换门庭……一段时间以来，“四风”问题换上“隐身衣”，充分说明作风问题的反复性和顽固性、作风建设的长期性和艰巨性。倘若像割韭菜一般，割了一茬长一茬，八项规定“徙木立信”必然流于形式；倘若像蜗牛爬树一样，白天往上爬，夜里往下滑，群众必然感受不到作风的真切变化。纠风正纪之难，难在防止反弹。不达目的不收兵，才是落实八项规定的正道。思想上多一些“从善如流，从恶如崩”的清醒自觉，行动上多一些“不破楼兰终不还”的勇毅笃行，作风建设定可以在稳扎稳打中更上层楼。

“针眼大的窟窿能透过斗大的风。”防止“四风”反弹，要从具体事情抓起，防微杜渐，多管齐下。因为纪律收紧而抱怨为官不易，畏苦情绪会不会成为作风变异的温床？所以更要通过点滴小事磨砺理想信念、纠正思想偏差；因为经费报销制度不完善而滋生巧立名目的变相报销，制度漏洞会不会成为“四风”反弹的帮凶？所以更要织密制度之网来防范“破窗效应”；“红头文件”三令五申却总在一些单位和部门不奏效，干打雷不下雨怎能形成威慑？所以更要强化刚性执纪和群众监督，对不收敛不收手者不手软，对阳奉阴违者不姑息。在严实二字上下功夫，一件事一件事地抓整改，一个时间节点一个时间节点地抓落实，来之不易的作风成果才能在持续巩固中不断提高。

好作风和好习惯的形成需要一个过程，我们既需要激发持之以恒的过程意识，力度不减，温度不降，也需要常怀以问题为中心的问题意识，时时消减私心杂念，不停敲打积弊顽疾。贯彻群众路线不休不止，改进作风久久为功，我们必能累积作风精进的点滴成效，营造一个风清气正的政治生态。

目　录



编委会

主　　任：傅兴国
副 主 任：李泽峰　冯志强　王　铎　王少林
委　　员：（按姓氏笔画为序）
于建文　马宇桢　马丽君　马福贵
王　刚　王　铎　王少林　王泽庶
王海如　王彩琴　尤建清　叶　旭
白建军　冯志强　朱利军　刘汉立
刘成孝　刘亦农　孙　瑛　杨　琳
李　喆　李占山　李卓辉　李泽峰
李秋玲　李俊章　李耀松　宋志霖
宋弘阳　宋建钢　张　举　陈顺萍
周云峰　周兆川　孟占忠　郎治钧
赵志强　赵建峰　哈　赟　饶彦久
郭　虎　高瑞莉　陶　进　梁　红
黄占华　景　瑜　傅兴国　蔡　珺
蔡旭东　霍　丽　魏　波
主　　编：王　铎
副 主 编：赵建峰
李卓辉
执行编辑：石育平
责　　编：张　菌　雷利军　孙玉虹
编　　务：张学元

宁夏党建研究

● 卷首语

坚决防止“四风”反弹　本刊评论员

● 重要言论

以整风精神严格党内生活　赵乐际/4

● 领导论坛

发挥干部教育培训功能　培养建设“四个宁夏”需要的高素质干部队伍　傅兴国/11

● 调查研究

加强农村基层服务型党组织建设调研报告　自治区党委组织部组织一处/17

当前宁夏卫生人才队伍建设问题研究　自治区卫生厅/22

● 实践探索

贯彻党的群众路线　推动人力资源社会保障改革发展取得新突破　自治区人力资源和社会保障厅/27

红寺堡区与北方民族大学实施合作人才培养工程　实现人才“无缝对接”　红寺堡区委组织部/31

加强大学生村官教育管理工作的思考　中宁县委组织部/33

● 干部心得

《共产党宣言》：中国特色社会主义的源头活水　徐占海/37

党务干部要认真学习党的历史　任建耀/41

2014第5期　总第071期

理论性　探索性
实践性　创新性

学习贯彻新修订《干部任用条例》的思考　鲁鹏飞/44

● 经验交流

刹住干部“走读”风　王明浩　庞革平/46

● 理论前沿

高度重视一些领导干部的道德失范问题　朱继东/48

● 他山之石

美国是如何抑制住政府官员贪污腐败的?　姜　跃/52

● 以史为鉴

邓小平1961年北京顺义调查　谢荫明/54

中国古代的“中央巡视组”　/58

● 思想纵横

如何成就优质掌权者　杨潇宇/60

讲话稿的起草艺术　王德工/61

封面摄影　泾源香水峡　孙玉虹

封底摄影　一沙一世界　一水一乾坤　孙玉虹

主办：
中共宁夏区委组织部
宁夏党的建设研究会
承办：
中共宁夏区委组织部党建研究所
宁夏党的建设研究会秘书处

地　址：宁夏银川市金凤区北京中路61号
信通大厦22层
邮　编：750066
电　话：(0951) 5166855　5166857
5166858　5166859
邮　箱：nxdjyjh@163.com
准 印 号：宁新出管字［2014］0255号
印刷单位：自治区党委机要印刷厂
电　话：(0951) 6668972
出版日期：2014年5月

内部刊物　免费交流

以整风精神严格党内生活

● 赵乐际

延安是革命圣地，是中国共产党人的精神之都。从1935年10月到1948年3月，毛泽东同志等老一辈无产阶级革命家，在这里战斗、生活13个春秋，领导指挥抗日战争和解放战争，谱写了中国革命恢宏壮丽的历史篇章。在这里，我们党开展了反对主观主义以整顿学风、反对宗派主义以整顿党风、反对党八股以整顿文风的整风运动。毛泽东同志说，整风是重重地给患病者一个刺激，使患者为之一惊、出一身汗，然后好好叫他们治疗。70多年前的那次整风，是一次成功实践，是一个伟大创举，极大地提高了党的马克思主义理论水平，使全党在思想上、政治上、组织上达到了空前的统一和团结。从那时起，整风升华为一种精神，融入党的血脉，成为我们党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的锐利武器，成为党加强自身建设不可或缺的重要思想和重要方法。整风精神过去是、现在是、将来仍然是我们党的宝贵精神财富，这个精神永放光芒，永远不能丢。我们要认真学习领会习近平总书记系列重要讲话精神，以整风精神严格党内生活，切实加强党的建设，着力提高各级党组织的创造力凝聚力战斗力。

一、深刻认识贯彻整风精神的重要意义

什么是整风精神？就是实事求是，批评和自我批评，坚持真理、修正错误，发扬民主、开门整风。我们应当从党的足迹、党的性质、党的使命的高度，深刻把握整风精神的独特创造、历史渊源、思想精华、恒久价值。

第一，整风精神凸显了我们党为民求是的优秀

品格。

立党为公、无私无畏才勇于整风。我们党来自人民、为了人民，除了人民群众的利益，没有自己特殊的利益。毛泽东同志在这方面有着精辟论述，大家都知道《论联合政府》中的一段话：以中国最广大人民的最大利益为出发点的中国共产党人，相信自己的事业是完全合乎正义的，不惜牺牲个人的一切，难道还有什么不适合人民需要的思想、观点、意见、办法，舍不得丢掉的吗？敢于正视问题、不懈追求真理、勇于修正错误，根本就在于我们党有着大公无私的品格。

实事求是、从实际出发才勇于整风。实事求是，是马克思主义哲学的精髓，是马克思主义中国化所形成的重大理论成果。在中国这样原来经济文化十分落后、地区发展极不平衡的大国建设社会主义，任务艰巨而复杂，没有先例可循，难免出现这样那样的曲折和失误。我们党坚持实事求是、坚持一切从客观实际出发，敢于自我批评和公开纠正，使党和人民的事业不断得到新发展。用邓小平同志的话说，就是“可以把错误变成肥料，将坏事变成好事”。我们党植根于中华文化的沃土，以马克思主义为指导，有着独特、先进的政治品格。比如，先锋队的性质、全心全意为人民服务的宗旨、为民务实清廉的核心价值观、实事求是的马克思主义根本观点，等等。其中，实事求是、在实践中检验真理和发展真理，是党的基本思想方法、工作方法、领导方法。“从最顽强的事实出发”，清醒认识自己，正视矛盾问题，经常地用整风精神、用严格的党内生活，及时地去解决、去纠错、去调整，这就是实事求是的态度。

立足国情党情、独立自主才勇于整风。独立自主的探索和实践精神，是党全部理论和实践的立足点，是立党立国的重要原则。我们党历来坚持独立自主开拓前进道路，坚持中国的事情必须由中国人民自己做主张、自己来处理，坚定不移走自己的路。这种政治自觉、政治自信，使我们党能够善于发现和纠正认识上的偏差、决策中的失误、工作中的缺点、队伍中的不纯洁。进入新世纪以来，一些国家发生了“颜色革命”，照搬照抄西方制度模式，虽然改变了政治表象，但水土不服，不仅解决不了经济社会深层次矛盾，而且导致国无宁日、社会动荡、人民遭殃。我们要深入学习领会习近平总书记关于制度自信的重要论述，清醒认识到，我们走自己的路，具有无比广阔的舞台、无比深厚的历史底蕴、无比强大的前进定力。大家也可以看一看一些学者的文章，他们结合自己的经历，在对中西方制度的比较研究中，认为政治制度优势是中国成功的关键。可以说，弘扬整风精神，体现了我们党坚持独立自主的自强不息，体现了对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信。

整风精神，是对“检身若不及”、“吾日三省吾身”等中华民族美德的传承，是对立统一这一唯物辩证法的根本法则在党内生活中的具体运用。毛泽东同志说过，“房子是应该经常打扫的，不打扫就会积满了灰尘；脸是应该经常洗的，不洗也就会灰尘满面。我们同志的思想，我们党的工作，也会沾染灰尘的，也应该打扫和洗涤”。一个政党、一个人，是不断发展变化的。正确与错误、纯洁与不纯洁、积极与消极、好与坏，是会相互转化的。运用矛盾分析的方法，坚持整风、坚持同不良风气作斗争，才能清除党内的政治灰尘，才能保持党的肌体健康。党的群众路线教育实践活动开展以来，习近

平总书记反复强调，要有严的标准、严的措施、严的纪律，“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”，对群众反映强烈的“四风”积弊进行大排查、大检修、大扫除，这正是对整风精神的弘扬和发展，为整风精神赋予了新的时代内涵。

第二，整风精神体现了我们党居安思危的强烈忧患。

整风精神源于对党内矛盾问题、对国家前途命运的深刻忧思。延安整风的缘由是什么？当时，抗日根据地正处于最困难的时期，党内教条主义等错误倾向还没有完全解决，党员人数从1937年的4万增长到1940年的80万，一些非无产阶级思想，严重妨碍党的正确路线的贯彻执行。怎样解决这些问题，建设“一个独立的、有战斗力的党”？我们党创造性地运用了整风的方式，勘误纠错、治病强身，成为党的肌体中最具活力的生命要素。

从延安整风的历史背景、历史功绩，联系到习近平总书记关于增强“三个自信”和强化忧患意识的重要论述，深深感到其中蕴含的马克思主义辩证法，蕴含的深邃战略思维、系统思维、底线思维。制度自信体现的是政治坚毅，忧患意识体现的是政治清醒。把延安整风与习近平总书记系列重要讲话精神贯通起来理解，越发体会到弘扬整风精神的现实紧迫性。

历史和现实是相通的。新形势下，党面临的“四大考验”是长期的、复杂的、严峻的，“四种危险”更加尖锐地摆在全党面前。少数党员干部理想信念动摇、宗旨意识淡薄，形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风突出；有的在大是大非面前不能做到立场坚定、旗帜鲜明，对丑化、矮化我们党的错误言论，无动于衷、听之任之；有的目无组织纪律，言所欲言、为所欲为，向组织讨价还价、不服从组织安排；有的党组织对党员、干部疏于管理，缺乏严肃认真的组织生活。我们这么大的党、这么多党组织和党员，如果不及时解决存在的问题，不把组织观念、组织程序、组织纪律严起来，那是很危险的！怎样解决问题？很重要的一条，就是靠整风精神，不断洗涤每个党员、干部的思想和灵魂，使我们党永葆先进性和纯洁性，永远立于不败之地。

第三，整风精神蕴含着我们党以民族复兴为己任的使命担当。

贯彻整风精神的动力之源在哪里？大家认真学习党的十八大报告、十八届三中全会《决定》，就能体会明白。“我们党担负着团结带领人民全面建成小康社会、推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的重任。党坚强有力，党同人民保持血肉联系，国家就繁荣稳定，人民就幸福安康”，“全面建成小康社会，进而建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须在新的历史起点上全面深化改革”，“让发展成果更多更公平惠及全体人民”。这是宣言，是号角，也是贯彻整风精神、从严管党治党的出发点和动力源。

我们党为国家富强、民族振兴、人民幸福而奋斗，需要自身坚如磐石。今天，我们正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，现在比历史上任何时期都更接近实现中华民族伟大复兴的目标，但事业越前进、越发展，新情况新问题就会越多、面临的风险和挑战就会越多；我们对社会主义的认识、对中国特色社会主义规律的把握，已经达到一个前

所未有的新高度，但对许多重大问题的认识和处理，都还处在不断探索、不断深化的过程之中；党的领导是历史的选择、人民的选择，有站得住、行得远的坚固根基，但党的先进性和执政地位都不是一劳永逸、一成不变的。惟其艰难才更显勇毅，惟其笃行才更显担当。革命战争年代需要整风精神，今天仍然需要整风精神，整党风、改作风，永远在路上。只有这样，才能确保党始终走在时代前列、始终成为人民的主心骨、始终成为中国特色社会主义的坚强领导核心。

二、全面把握贯彻整风精神的实践要求

习近平总书记在参加河北省委常委班子专题民主生活会时指出，坚持民主集中制，开展批评和自我批评，严格党内生活，加强党的团结统一，是保证党的创造力凝聚力战斗力的重要法宝，是我们党区别于其他政党的鲜明标志。总书记强调的这“四大法宝”，为我们在新时期贯彻整风精神指明了方向。

第一，要以民主集中制为核心维护党的集中统一。

民主集中制是党的根本组织制度和领导制度。我们党就是靠民主集中制这种制度设计，来实现自我调节、自我纠错、自我完善，来解决党内的矛盾和问题、集中全党的智慧、凝聚全党的力量。大家看看党的十八届三中全会《决定》，加强民主集中制建设，是放在党的建设制度改革总要求里强调的，充分说明其重要性。毛泽东、邓小平同志都说过，民主集中制执行得不好，党是可以变质的，国家也是可以变质的，社会主义也是可以变质的。

贯彻民主集中制，要坚决落实“四个服从”。这是党最基本的组织原则。一直以来，相信组织、把服从组织视为生命，是党员干部最可贵的品质。我们说贯彻整风精神，首先要检查是否做到了这一条。“四个服从”，最重要的是全党服从中央，自觉维护中央权威，坚决同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致。各级领导班子、每个党员干部，都要牢固树立政治意识、大局观念，正确处理保证中央政令畅通和创造性开展工作的关系，任何具有地方特点的工作部署，都必须以坚决贯彻中央精神为前提。

贯彻民主集中制，要抓住议事决策这个重要环节。坚持“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”，真正把集体领导与个人分工负责结合起来，把统一意志与集思广益结合起来。民主讨论要畅所欲言，充分听取各方面的意见；决定一旦作出，就要雷厉风行，不折不扣落实。

贯彻民主集中制，要加大教育督查力度。这些年来，各级领导班子都有不少议事规则，问题是在一些地方落实不到位。有的讨论问题会上不说、会后乱说，有的为一点部门权力、个人权力争得不可开交，有的个人意见不被采纳就很不高兴，有的重大问题不经班子充分酝酿，有的议而不决、决而不行。解决的办法，一是靠教育，使领导干部熟悉民主集中制的规矩、懂得民主集中制的方法；二是靠督查，考察领导班子，要看日常运转和决策执行情况，对贯彻执行民主集中制不力、发生重大偏差和失误的，要追究责任。

第二，要以批评和自我批评为武器开展积极健康的思想斗争。

延安整风为什么取得那么好的效果？毛泽东同志有一个分析，就是因为开展了正确而不是歪曲的、认真而不是敷衍的批评和自我批评。第一批党

的群众路线教育实践活动也是这样，大家真正拿起了批评和自我批评的有力武器，专题民主生活会开得严肃活泼、很有成效，找准了问题、推动了整改，自身得到提高、群众也认可。实践证明，积极健康的思想斗争，对纯洁党的队伍、加强执政党自身建设，非常重要、作用很大。

开展批评和自我批评，要出以公心。这个“公”，就是为了党和人民的事业，为了保持党的生机活力。对自己的缺点和错误要敢于正视、主动改正，“人谁无过？过而能改，善莫大焉”，这是古人所说的君子之道；对别人的缺点和错误要敢于指出，坚持“团结—批评—团结”的公式，有抛开面子、揭短亮丑的勇气，有动真碰硬、敢于交锋的精神，有深挖根源、触动灵魂的态度，这也应该成为党内的同志之道。

开展批评和自我批评，诚恳的态度很重要。精诚所至，金石为开。诚心诚意沟通思想，推心置腹交换意见，非但不会伤害同志，反而会赢得理解和信任。作为批评者，要有“劝善规过乃益友”的境界；作为被批评者，要有“闻过则喜、从善如流”的胸怀。

开展批评和自我批评，要实事求是、让人心悦诚服。党内批评要防止主观武断和把批评庸俗化，说话要有根据。打鼓打到点子上、批评点到穴位上，不夸大也不缩小，当面指出而不背后议论，真正达到既有红红脸、出出汗的紧张和严肃，又有加加油、鼓鼓劲的宽松与和谐。

第三，要以严格组织生活为载体纯洁党的队伍。

严格的组织生活，是保持党的先进性和纯洁性的重要保障。许多同志都有这样的体会，一次要求严、有实效的组织生活，使人刻骨铭心。这次党的群众路线教育实践活动，相信会使很多同志终身难忘。党内生活松一寸，党员干部队伍就散一尺。只有在严格的党内生活中反复锻炼，才能坚强党性、百毒不侵、百炼成钢。

严格组织生活，首先是要坚持。坚持什么呢？就是“三会一课”、主题党日活动、双重组织生活、警示教育、党性定期分析、民主评议等。这些好制度、好做法，都要真正坚持下来、严格起来。特别是各级领导干部，不能以忙为借口，不参加组织生活。

严格组织生活，重要的是加强。在哪些地方加强？从调研的情况看，党政机关、国有企事业单位等需要加强，非公有制企业、社会组织和流动党员等领域更需要加强。有的党组织开展活动少，有的活动质量不够高，有的组织覆盖还不到位。麻绳最容易从细处断。这些地方“挂了空挡”，对我们整个党的执政基础，会造成很大的危害。一定要一个领域一个领域地分析，真正做到有人想、有人抓、有人管，做到全覆盖、起作用、有实效。

严格组织生活，贵在不断创新。随着新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化的不断发展，人们的思维、工作、生活、交往方式发生很大变化，流动性大大增强。党的组织生活，根本功能没有变、也不能变，但是方式方法必须与时俱进。“不日新者必日退”。我们开办共产党员网、共产党员电视栏目、共产党员手机报，许多地方建立“党务通”平台、“万村网页”、党建微博等，增强了组织生活的吸引力、影响力。各级党组织要积极适应新情况、善于运用新手段，使开展的活动党员干部愿意参加，讲的道理党员干部愿意接受。严格党内组

织生活，还要与各个领域的行政管理、行业管理、社会管理结合起来，与各项工作、与党员群众的需求结合起来。

第四，要以坚持党性原则为基础增强党的团结。

团结的前提是增强党性。失去党性，就容易形成没有原则的小团体。有的在团结上出现这样那样的问题，根子都是党性不强、私心作怪。增进团结，必须在增强党性上下功夫，坚定理想信念，牢记党的性质和宗旨，牢记党对干部的要求，讲党性、顾大局、守纪律，坦荡做人、谨慎用权，光明正大、堂堂正正。

要为了党和人民的事业而团结。全面深化改革，是新的时代条件下新的伟大革命；全面建成小康社会，关乎十几亿人过上幸福美好的生活。事业总是许许多多人、一点一滴干出来的。为了实现党确定的宏伟目标，为了完成艰巨繁重的任务，大家走到一起，决不能闹无原则纠纷，决不能为个人利益争来争去，一定要坚持党的原则第一、党的事业第一、人民利益第一。

要真心诚意地维护团结。团结需要信任。信任别人是一种境界和要求，被人信任是一种幸福和责任。同志间要真诚相待、坦诚相见，相互信任、相互支持。要像爱护自己的眼睛一样，真心维护团结。团结不是一团和气，不是你好我好大家都好，整风就包括整顿这种庸俗之风。发现问题就要指出来、就要解决，违背原则就要坚决抵制、坚决纠正。

第五，要以解决问题为导向整治组织涣散、纪律松弛等现象。

运用好“四大法宝”、弘扬整风精神，着眼点是，为了党和人民的利益坚持好的、改正错的；基本方针是，惩前毖后、治病救人；基本方法是，拿起批评和自我批评的武器，知无不言、言无不尽，有则改之、无则加勉；要达到的目的是，除思想之尘、祛行为之垢、真正解决问题。

要解决制度执行不严的问题。制度决不能成为一纸空文，否则整风、改作风都是一句空话。对各项制度，各级各部门都要盯住执行、抓好落实，一抓到底、抓出成效。比如，健全改进作风常态化制度，就要聚焦“四风”问题，坚持不懈抓好中央八项规定精神的落实，坚持不懈抓好《党政机关厉行节约反对浪费条例》的落实，以抓铁有痕、踏石留印的劲头去抓，锲而不舍、驰而不息地去抓。再比如，整治选人用人不正之风，有很多制度规定，近期还出台了《党政领导干部选拔任用工作条例》、《关于加强干部选拔任用工作监督的意见》等，关键还在落实。对跑官要官、买官卖官、拉票贿选、不守规矩、不严格把关、说情打招呼等行为，必须通过专项检查、立项督查、问题倒查等严厉整治。还有，解决超职数配备干部、超规格提高职级待遇、领导干部在企业兼职（任职）等问题，都必须以良好作风推进相关制度的落实。

要解决日常管理不严的问题。弘扬整风精神，需要体现在民主生活会上、体现在批评和自我批评上，也需要体现在日常的严格管理上。风起于青萍之末。整风要抓小抓早抓预防。这里面，很重要的是近距离接触干部，对党员干部参加组织生活、工作学习等情况，要及时了解、全面掌握。有一个现象要引起重视，就是不换届不谈话、不考察不了解、不暴露出大问题不重视、干部不上门不约谈。这些都要通过具体的制度安排认真加以解决。落实

请示报告制度，是严格日常管理的重要措施。今年初印发了《领导干部个人有关事项报告抽查核实办法（试行）》，下半年要按照3%—5%的比例，集中开展随机抽查核实，对重点对象进行重点抽查。对瞒报漏报不报、发现问题的，要严肃查处。

要解决责任追究不严的问题。在这方面，也有很多制度，包括《中国共产党党内监督条例（试行）》、《中国共产党纪律处分条例》、《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》、《党政领导干部选拔任用工作责任追究办法（试行）》等。落实的根本点，是解决好问什么责、谁来问责、怎么问责的问题。追究的具体情形、实施主体、方式程序、措施办法，都要明确。各级党委在落实责任追究上，一定要承担起主体责任。

三、贯彻整风精神必须做到“三严三实”

习近平总书记参加全国“两会”代表团审议时，强调各级领导干部都要既严以修身、严以用权、严以律己，又谋事要实、创业要实、做人要实。这“三严三实”，是思想工作作风，是正心修身准则，是做好各项工作的重要遵循，也是贯彻整风精神的核心要义。每个党员干部都要按照这个要求去做，认真坚持、一以贯之、自觉践行。

要在坚持“三严”中贯彻整风精神。要严以修身，加强党性修养，坚定理想信念，提升道德境界，追求高尚情操，自觉远离低级趣味，自觉抵制歪风邪气。尤其要坚定理想信念。“四风”问题、不敢开展批评和自我批评，根子都在信仰迷茫、精神迷失。“钙”失则神散，“钙”足则志笃。有了坚定的理想信念，就能做到“石可破不可夺坚，丹可磨不可夺赤”。要把理想信念教育、党性教育、宗旨教育，作为干部教育培训的必修课，多讲大道理、反复讲大道理，引导党员干部掌握马克思主义立场观点方法，切实做到真学真懂真信真用。习近平总书记在河南兰考调研指导党的群众路线教育实践活动时强调，要引导党员、干部把焦裕禄精神作为一面镜子，从里到外、从上到下反复照一照，努力向焦裕禄同志看齐。各地各部门要认真落实这个要求，同时注重学习宣传本地本系统的典型，扬正气、治歪风、聚民心。要严以用权，坚持用权为民，按规则、按制度行使权力，把权力关进制度的笼子里，任何时候都不搞特权、不以权谋私。要严以律己，心存敬畏、手握戒尺，慎独慎初慎微，遵守党纪国法，做到为政清廉。

要在突出“三实”中贯彻整风精神。做到谋事要实，制定政策、提出措施、拿出办法，都要从实际出发，符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神。创业要实，脚踏实地、真抓实干，敢于担当责任，勇于直面矛盾，善于解决问题，努力创造出经得起实践、人民、历史检验的实绩。做人要实，对党、对组织、对人民、对同志忠诚老实，做老实人、说老实话、干老实事，襟怀坦白、公道正派。发扬钉钉子精神，保持力度、保持韧劲，善始善终、善作善成，一张好的蓝图干到底，不能一届一个思路、一任一个招数。

以整风精神严格党内生活，是我们必须倍加珍惜、始终坚持的宝贵经验和独特优势。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，大力弘扬党的优良传统、优良作风，严一些、再严一些，实一些、再实一些，夙夜在公、开拓进取、扎实工作，为全面深化改革、全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出积极贡献。

发挥干部教育培训功能　培养建设“四个宁夏”需要的高素质干部队伍

——在全区干部教育培训工作座谈会上的讲话

（2014年3月26日）

● 傅兴国

这次会议，是经自治区党委同意召开的。主要任务是，深入学习贯彻党的十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，学习贯彻全国干部教育培训工作会议精神，研究落实《2014—2018年宁夏干部教育培训规划》，安排部署今后一个时期的干部教育培训工作。

近年来，全区各级党组织认真落实中央关于大规模培训干部、大幅度提升干部素质的战略部署，加快推进干部教育培训改革创新，干部教育培训方式不断改进，质量不断提升，为培养选拔建设“四个宁夏”需要的好干部提供了有力支撑。一是坚持围绕中心、服务大局，大力实施“开放型”培训项目。坚持中心工作推进到哪里、干部培训就跟进到哪里。2012年以来，围绕“两大战略”、“两优”环境建设等自治区重大战略任务，自治区累计举办县处级以上领导干部培训班110期，培训领导干部6500多人。着力实施了中阿经贸博览、新型城镇化建设、金融经贸发展、经济转型升级等70多个开放型专题培训项目，占总培训项目的75%以上，干部能力素质得到新提升。二是注重聚焦质量、更新理念，积极推行“联合型”培训模式。大力推行开门办学、开放办学、联合办学，注重内联外引、借助外力。主动争取国家行政学院、中国浦东干部学院、延安干部学院、清华大学等区外知名院校支持，深化与发达地区的合作交流；着力推行“1+X”多部门联合办学模式，实行分段式办学；加大现场教学、研讨交流、案例式教学模块比例，深化中青班学员“三同”实践锻炼，初步形成了“党校+高校+网络+实践”的立体化干部教育培训格局，干部教

育培训工作呈现新局面。三是加强战略谋划、宏观指导，不断完善“创新型”培训机制。制定并提请自治区党委下发了《关于加强和改进市县党校工作的意见》，积极推行市县党校办学体制和办学模式改革；全面推行学员需求调查、学分转换和学习成果转化机制，不断推进干教工作机制创新，干部教育制度改革迈出新步伐。

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央把干部教育培训看得更重、摆得更高、想得更远、抓得更紧。总书记强调：“要切实抓好成千上万名各级干部的培训，越是重要岗位、关键岗位的干部越要培训。”去年9月，中央印发了《2013—2017年全国干部教育培训规划》，10月，中组部召开了全国干教工作会议。自治区党委高度重视，积极贯彻中央精神，认真抓好落实。今年2月8日，自治区党委常委会审议并通过了《2014—2018年宁夏干部教育培训规划》，为今后5年全区干部教育培训工作提供了基本遵循。建华书记强调，各级党组织要高度重视干部教育培训工作，采取有效措施，切实抓好《2014—2018年宁夏干部教育培训规划》的贯彻落实，夯实干部队伍建设基础。要按需施教、突出实效，联系实际、大胆创新，围绕重点领域和关键岗位，从培训内容、方式、载体、资源等方面，认真研究深化干部教育培训改革的创新举措，切实增强干部教育培训的针对性和实效性，着力打造符合宁夏特点的干部教育培训品牌。

下面，我就深入贯彻中央和自治区党委部署要求，落实好新一轮干部教育培训规划讲三点意见。

一、深刻认识加强干部教育培训的重要意义，进一步增强紧迫感和使命感

干部教育培训是建设高素质执政骨干队伍的先导性、基础性、战略性工程，是帮助干部改造主观世界的根本途径。善于学习、重视干部教育培训，是我们党的一大优势、一大传统，是治国理政的宝贵经验。

第一，加强干部教育培训，是加强党的自身建设的内在要求。历史经验告诉我们，干部教育培训与党的发展壮大相伴相随、密不可分，形势越变化、党的事业越发展，越要重视干部教育培训。毛泽东同志指出，“我们要建设大党，我们的干部非学习不可。”习近平总书记强调，“中国共产党人依靠学习走到今天，也必然要依靠学习走向未来。”新形势下，我们党面临的“四大考验”和“四大危险”更加严峻，面临的“考试”远未结束，少数党员干部理想信念动摇、宗旨意识淡薄、“四风”问题突出，一些干部驾驭复杂局面、处理复杂矛盾、领导科学发展的能力还不强，一些干部的能力素质与当前全面深化改革的目标要求还不相适应，等等。要解决好这些问题，必须通过加强干部教育培训，不断加强各级干部的理论武装、党性锻炼和能力提升，进而增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，不断提高科学执政、民主执政、依法执政水平，保持党的先进性和纯洁性，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

第二，加强干部教育培训，是建设“四个宁夏”的迫切需要。我区地处西部内陆，经济欠发达仍然是最大的区情，转变经济发展方式、推动经济转型升级任务十分艰巨。建设开放宁夏、富裕宁夏、和谐宁夏、美丽宁夏，是自治区党委、政府的重大决策部署，是全区回汉各族人民的共同愿景，社会广泛关注、群众充满期待。各级领导干部是发动和带领人民群众推进改革、建设“四个宁夏”的骨干力量。但从目前的形势任务来看，我区干部整

体能力素质还存在“不适应”问题，“本领恐慌”已成为“四个宁夏”建设进程中的一个重要制约因素。据区直机关工委的一个调研表明，52.56%的人认为我们的干部思想不够解放、创新意识不够强，37.06%的人认为干部工作积极性、主动性不够。这就迫切需要坚持不懈地加强干部教育培训，使广大干部转变思想观念，提升能力素质，更好地服务“四个宁夏”建设需要。

第三，加强干部教育培训，是增强领导干部能力素质的重要举措。十八届三中全会《决定》提出，“加强各级领导班子建设，完善干部教育培训和实践锻炼制度，不断提高领导班子和领导干部推动改革能力。”习近平总书记指出，“建设高素质干部队伍，重点在提高领导干部推动科学发展能力。”“如果不抓紧增强本领，久而久之，我们就难以胜任领导改革开放和社会主义现代化建设的繁重任务。”作为新时期的各级领导干部，必须具备科学判断形势、驾驭市场经济、应对复杂局面、依法执政行政、总揽发展全局等能力，特别是面对新形势新任务，要增强把握改革、推动改革、服务改革的能力，要具备良好的政治修养、道德品质、文化素养、心理身体素质。这些能力和素质不是天生的，是要通过学习和实践来获得的。因此，要把教育培训作为增强各级领导干部能力素质的重要举措，不断加强，不断改进，不断提高。

二、发挥干部教育培训基本功能，着力培养建设“四个宁夏”需要的高素质干部队伍

干部教育培训的重心在哪里？就是以加强中国特色社会主义理论体系学习为首要任务，以服务科学发展、服务干部健康成长为着眼点，以全面贯彻落实《规划》为着力点，全面推进理论武装、党性修养、能力培训和知识更新，切实发挥干部教育培训的重要功能。

第一，要发挥干部教育培训“固根守魂”功能。习近平总书记反复强调理想信念是共产党人精神上的“钙”，指出干部教育培训的首要任务是抓好理想信念教育，确保我们的江山不易色、政权不丢失、道路不改变。因此，开展干部教育培训，要把理想信念教育摆在首位抓紧抓好，强化干部的坚定意志和坚守情怀。要加强正确的政治观教育。马克思主义理论，是做好一切工作的看家本领，也是领导干部必须普遍掌握的工作制胜的看家本领。要组织广大干部深入学习马克思主义经典著作，重点开展中国特色社会主义理论体系教育，对这些最基础、最根本的内容要理直气壮讲、坚持不懈讲、深入浅出讲，引导干部掌握贯穿其中的立场观点方法，在解决理想信念内化、深化、强化问题上下功夫，让广大干部知道我们从哪里来，根扎在哪里，要走向哪里，始终坚持道路自信、理论自信、制度自信。要突出抓好习近平总书记系列重要讲话精神学习培训，准确把握讲话贯穿的坚定信仰追求、历史担当意识、真挚为民情怀、务实思想作风和科学思想方法，增强贯彻落实中央决策部署的思想自觉和行动自觉，真正做到认识上一致、政治上同心、思想上统一、行动上同步。要加强社会主义核心价值观教育。切实抓好道德建设这个基础，通过加强社会主义核心价值体系教育，引导党员、干部带头学习和弘扬社会主义核心价值观，做社会主义道德的示范者、诚信风尚的引领者、公平正义的维护者，以实际行动感召群众、带动群众，彰显共产党人的人格力量。要加强正确的民族观、宗教观教育。党的民族宗教理论和政策，是马克思主义理论的重要组成部分。我区是民族地区，干部教育培训一定要把正确的民族观、宗教观教育作为干部教育

的重要内容，引导各级干部带头树立“两个共同”和“三个离不开”思想，带头维护民族和睦、宗教和顺、社会和谐的大好局面。

第二，要发挥干部教育培训“正本清源”功能。增强党性、坚持原则、敢于担当，是十八大以来习近平总书记多次强调的一个重要思想。总书记强调，培养干部要抓住党性教育这个核心，如果在坚持党性这个根本问题上没有明确观点和立场，那就是政治上不合格。党员干部的名节源于党性、私欲止于正气。锤炼党性修养，必须源头上培育、思想深处根植。要加强党章的学习教育。把党章的学习教育作为党性教育的核心任务，引导党员干部认真学习党章、自觉遵守党章，引导党员干部牢固树立党的利益重于一切、人民利益高于一切的思想，培养对党和人民无限忠诚的品格，自觉做到常怀忧党之心、恪尽兴党之责，自觉用党章规范自己的一言一行，在任何情况下都要做到政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏。要加强党的纪律特别是政治纪律和组织纪律教育，引导干部深刻理解党的集中统一是党的力量所在，坚决同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，决不允许“上有政策，下有对策”，决不允许有令不行、有禁不止。要加强民主集中制教育。民主集中制是党的根本组织制度和领导制度，也是中国特色民主政治的鲜明特点。习近平总书记强调，“对每个领导干部都要加强民主集中制的教育培训”。要以“四个服从”为核心，引导党员领导干部严格按程序办事、按规则办事、按集体意志办事，带头弘扬批评与自我批评优良传统，自觉接受严格的党内生活锻炼，坚持党性原则基础上的团结，切实增强党内生活的政治性、原则性、战斗性。要加强担当意识教育。敢于担当、敢于负责，是党的干部必须具备的基本素质。“为官避事平生耻。”当前，改革已进入攻坚期和“深水区”，需要凝聚改革共识和集聚改革动力，需要切实的历史担当。只有勇于担当，才能攻坚克难化解社会问题、激流勇进突破发展瓶颈、不畏艰险推动改革大业。要通过干部教育培训，引导党员干部明确，当干部一定要做到守土有责、守土负责、守土尽责。面对大是大非敢于亮剑，不能左右摇摆、态度暧昧；面对矛盾敢于迎难而上，不能绕着躲着，小事拖大、大事拖成祸事；面对危机敢于挺身而出，不能瞻前顾后、畏缩不前；面对失误敢于承担责任，不能上推下卸、明哲保身；面对歪风邪气敢于坚决斗争，不能圆滑世故、听之任之。要坚定深化改革的意志，增强推动改革的信心，敢于啃硬骨头、涉险滩，勇于冲破思想观念的障碍和突破利益固化的藩篱，切实把各项改革任务落到实处。

第三，要发挥干部教育培训“修身立德”功能。干部作风连着党心民心，关系事业成败。习近平总书记强调，“建设高素质干部队伍，必须紧紧抓住作风建设”。这就要求干部教育培训，要以群众路线教育实践活动为契机，完善教学安排，充实相关内容，在作风教育上发挥更大作用。要加强正确的群众观教育。引导干部以百姓之心为心，锲而不舍反对“四风”，永远铭记自己是群众公仆，明白“为了谁、依靠谁、我是谁”，直接联系群众、真情对待群众、努力取信群众，团结带领人民群众共同奋斗、不懈奋斗，真正做到“为民”。要加强正确的政绩观教育。现在一些地方形象工程、形式主义屡见不鲜，主观上还是领导干部的政绩观存在偏差。要通过干部教育培训，引导干部真正搞清楚什么是政绩、为谁创造政绩、怎样创造政绩、谁来评价政绩等一系列问题，正确处理公与私、全与

偏、真与假、显与潜、得与失的关系，实事求是、真抓实干，防止和杜绝唯GDP论英雄，切实创造经得起实践、历史和人民检验的政绩，真正做到“务实”。要加强正确的廉政观教育。有人说，现在从政风险很大，当干部是一个高危行业。这句话不无道理。要通过干部教育培训，引导干部增强廉洁自律意识，对一些苗头性、倾向性问题早提醒、早纠正，防止干部身上的小毛病演变成大问题，“亚健康”恶化成“不治之症”，坚持以廉为宝、以廉为福、以廉为责，从思想深处筑牢拒腐防线，真正做到“清廉”。

第四，要发挥干部教育“增智强能”功能。增知识、长才干、强本领、提水平是干部教育培训的核心功能。离开了这一条，干部教育培训就失去了固有价值。干部教育培训要着力加强干部的理论素养、战略思维、科学决策、驾驭复杂局面等方面能力的提升。要拓宽干部的思维和视野。干部的思维不开阔、视野不宽广，改革就没有胆识，创新就缺乏底气。观念新，发展思路才能新；思路宽，发展出路才能广。要通过教育培训，帮助干部深入了解世情、国情、党情、区情、民情，了解发达国家和地区的先进经验，开阔思路、开阔视野、开阔胸襟，培养干部的战略思维、创新思维、辩证思维和底线思维，增强工作的前瞻性、系统性和创造性。要提升干部的本领和水平。围绕建设“四个宁夏”和落实各项改革任务等中心工作，加大产业转型升级、健全城乡一体化体制机制、构建内陆开放经济新格局、营造“两优”投资发展环境、推进社会事业和社会治理改革创新、完善生态文明建设体制机制等方面的培训，特别要抓好经济转型升级能力、开放型经济管理、地方治理体系和治理能力培训，着力提升各级干部把握改革、推进改革的能力。要完善干部知识结构和储备。围绕干部健康成长和全面发展需要，广泛开展各种新知识新技能培训力度，及时帮助干部广泛涉猎哲学、文化、历史、科技、法律、网络传媒等方面的知识，优化知识结构，完善知识储备，不断提高干部的知识化、专业化水平。要加大实践锻炼力度。引导干部深入基层、深入实际、深入群众，在改革发展的主战场，维护稳定的第一线，服务群众的最前沿砥砺品质、提高本领。特别是要把有培养潜力的同志放到急难险重的环境中锻炼，让他们挑起担子，完成艰巨复杂的任务，促进干部健康成长。

三、深化干部教育培训改革创新，全面提升干部教育培训质量

改革是提升质量的有效途径，质量是深化改革的最终目的。要牢固树立改革创新意识，既要注重培训的数量和规模，更要注重培训的质量和效果，不断增强改革创新能力，不断提高干部教育培训工作科学化水平。

一要强化设计、宏观指导。以增强干部教育培训的统筹性、协调性为重点，加强干部培训规范化建设，实行干部培训标准化操作、规范化运行、项目化管理、成果化运用。各级组织人事部门要注重加强宏观指导，根据不同行业、不同领域特点，加强对干部教育培训整体谋划和项目设计的指导。各地各单位要结合中心工作需要，精心设计一批成本小、质量优、效果好的培训项目，保证培训需要。

二要改进方式、创新载体。教无定法，贵在得法。要以增强干部教育培训的吸引力和实效性为重点，注重运用现代培训理念和教学手段。在培训模式上，坚持开门办学、开放办学、联合办学和分段式办学；在培训方法上要推广讲授式、案例式、研究式、现场体验式、情景模拟式和互动式等教学方

式，注重把理论学习与专题讨论、分析案例、研究政策、解决问题、交流经验、实地考察结合起来，调动干部学习的积极性和创造性。要结合实际，创新内涵丰富、各具特色的培训载体，通过建立“领导干部上讲台”制度、深入开展“三同”实践锻炼、实施干部“上挂下派”制度等一系列务实管用的方法手段，提高培训质量和效果。要开设“专题讲坛”，邀请区内外知名专家学者、党政领导干部就中央和自治区的重大战略部署、当前热点难点问题进行专题解读辅导。延安时期的土窑洞培养那么多优秀人才，一个重要原因是党的领导人、专家、有实际经验的同志讲课。要完善“空中课堂”，进一步健全“宁夏干部教育培训网络学院”、党员干部现代远程教育网络的运行功能和管理体制，提高网络培训的质量。要建设“现场教学基地”，自治区计划重点建设20—30个全区干部教育培训基地；各地各单位要整合当地资源，建设一批以党性教育、“三农”工作、经济科技等为主体的现场教学基地。要实施“优师下乡”，建设全区党校系统专兼职教师师资总库和市县党校专兼职教师师资分库，开展“优师名教下基层”活动，着力解决基层优质师资不足、培训质量不高等问题。

三要突出重点、把握关键。开展新一轮干部教育培训工作，既要抓统筹，又要抓重点。在培训对象上，必须把党政领导班子成员摆在突出位置，特别是“一把手”要重点培训。要通过严格的点名调训，下决心解决一些地方和部门主要领导干部和关键岗位干部调训难问题。同时要强化培训中青年干部和后备干部；抓紧培训急需紧缺人才，尤其要抓高层专业技术人员和企业高层经营管理人员两支队伍；对基层干部要联动培训，实现培训的全覆盖。在培训内容上，要以需求为导向，坚持缺什么补什么、需什么训什么，紧紧围绕坚定“三个自信”、锤炼“三大作风”、建设“四个宁夏”精心设计，合理安排，切实增强培训的针对性。要进一步完善学习培训制度，探索建立考核考学、考察察学、述职述学、评价评学制度，使学习培训成为各级党组织的鲜明特征，成为每个党员干部的自觉追求。

四要优化资源、夯实基础。对我区而言，优质培训资源显得更为稀缺。要采取“借船出海”和“就地取材”相结合的办法，加强“内联外引”，鼓励合作办学，开展高端专题培训，提升培训层次和质量。要积极落实自治区党委《关于加强和改进市县党校工作的意见》，深化市县党校办学体制改革，充分发挥好党校的主阵地作用；要积极推进师资资源社会化建设，区、市党校都要建立一支作风正、能力强、水平高、结构全的专兼职师资队伍；要将干部教育培训经费列入各地各单位年度财政预算，并随着经济发展逐步提高；要严格落实中组部关于学风建设的规定，督导培训机构和参训干部自觉转作风、正校风、促学风；要认真开展干部教育培训质量评估，以评促管、以评促建，以评促改；要按照职责分工抓好各类培训对象的教育培训和相关干教政策的研究实施；要严格落实党委（党组）领导责任、组织人事部门协调指导责任，建立健全组织领导、调查研究、会商协作、督促检查、规范运行机制，确保新一轮干部教育培训任务落到实处。

全面深化改革正面临前所未有的机遇和挑战，干部教育培训工作任务更为艰巨。让我们审时度势、因势利导、履职尽责，以改革创新精神不断开创我区干教工作新局面，为培养和造就高素质干部队伍、加快建设开放宁夏、富裕宁夏、和谐宁夏、美丽宁夏提供坚强保障！

（作者系自治区党委常委、组织部部长）

加强农村基层服务型党组织建设调研报告

● 自治区党委组织部组织一处

党的十八大报告明确指出，要“以服务群众、做群众工作为主要任务，加强基层服务型党组织建设。”农村基层党组织是领导和团结农民的坚强堡垒。2000多万名农村党员是带领农民全面建成小康社会的骨干力量。因此，如何按照十八大的部署和要求，加快推进农村基层服务型党组织建设，全面提升农村党组织和广大农村党员干部的服务能力和水平，是新形势下党的建设面临的新课题。通过采取座谈交流、实地查看、发放《调查问卷》等形式，对全区农村基层服务型党组织建设情况进行了调研。

一、主要做法和成效

近年来，我区各级党组织结合实际，不断创新工作理念、方法和机制，在强化农村基层党组织服务功能、发挥服务作用上积极探索和实践，取得了一定的成效。

（一）服务组织体系逐步健全。各地采取行业统建、区域联建等多种方式，在维稳组织、农民专业合作社、生产基地、农业园区、产业链条中建立党支部或功能党小组，不断优化组织设置模式。对尚不具备建立党组织条件的，先行建立群团组织，以群团组织为纽带，延伸党的触角，实现村党组织和党的工作全覆盖。探索推行农村“网格化管理、组团式服务”，实现了行政村、责任网格、小组三级组织网络全面覆盖。全区农村派出所、法庭、司法所和农村中心学校、卫生所、防疫站等基层乡镇事业单位党组织覆盖率达到了99%。

（二）服务帮扶机制逐步建立。把推动各级党

员干部更好地服务农村、服务群众摆在突出位置，积极建立健全上下联动、民需导向、直面农村的服务帮扶体系。一是建立了以“下基层”活动为主体的多种联系服务群众机制。全区3.7万名机关干部全员下基层，进村入户解民忧、帮发展、促和谐。各地也建立了形式多样的联系群众机制，如灵武市“五送两带一包”活动、贺兰县“两集中两优化两满意”直接联系服务群众机制等。二是健全常态化民情收集、办理和反馈机制。全区“下基层”活动建立以县为枢纽的工作机制，统筹解决各类问题。各地探索建立了“5188901民生专线”、政务微博等民意收集、民情分析、民事办理制度。三是健全统筹城乡的服务帮扶机制。深入推进基层党组织“连心工程”，通过“三连”结对方式，形成城乡基层党组织整合联建的新格局。设立农村党员“双带”资金，目前已发放6批800万元，在党员带头致富，带领群众共同致富方面发挥了积极作用。各地广泛开展了党员承诺、党员志愿服务等活动，通过提供资金、项目、信息、技术等方面的帮扶支持，扎实推进基层组织党建工作互促、困难党员共帮、为民实事同办、和谐社会联建。

（三）服务保障能力逐步增强。坚持统筹规划、整合资源、上下联动，加强农村党组织的服务平台建设，努力为农村党组织和党员开展服务创造条件、提供保障。一是加大资金支持力度。自治区党委组织部设立200万元基层服务型党组织建设专项资金，以项目化管理的方式，在沿黄城市中选择试点推行服务型党组织建设。银川市设立村（社区）为民服务专项资金，市、县财政每年支出7000多万元，按照行政村每年不高于20万，社区每年不高于10万的标准给予支持，提高基层党组织为民办事能力。二是扎实推进党员活动阵地建设。加大村级组织活动场所和社区组织办公服务用房建设力度，不断完善配套设施，提升综合服务功能。目前，全区所有行政村都已建成功能比较齐全的村级组织活动场所，大多数活动场所面积达到100平米以上。三是全面加强党员服务中心建设。在已有县、乡、村党员服务中心（站、点）的基础上，通过科学规划，合理布局，加强党员服务中心与便民服务中心、公共服务中心的整合，打造共享共用的公共服务平台，实现党员服务和便民服务相统一。四是积极构建农村党建信息化工作平台。各地着力加强以工作网站为重点的组织工作信息发布平台、以党员干部现代远程教育网络为重点的党员教育平台、以基层党建工作手机信息系统为重点的党内信息互通平台、以微博为重点的党群即时互动平台等建设，着力打造功能齐全的党建工作信息平台。探索建立网络党支部、网络党校，大力推广网上宣传党建知识、受理入党申请、接转组织关系、开展组织生活等。五是着力打造党代表工作室。自治区制定了《关于在全区乡镇（村）和街道（社区）建立党代表工作室的指导意见》，并召开现场会进行安排部署，要求到2015年全区乡镇（村）、街道（社区）等基层单位都要建立制度健全、管理规范、运转有序的党代表工作室，充分发挥党代表工作室深入联系服务基层党员和群众的作用。六是切实提高村干部待遇。建立村干部“两提三保”待遇保障机制，对连续任职20年以上的优秀村党支部书记和村委会主任给予一定奖励补贴，全面落实村干部任职补贴“不低于上年度农民人均纯收入的1.5倍”的硬指标。大学生村官待遇比照各地新录用公务员工资标准发放，并缴纳相关保险。

（四）服务考核评价方式逐步完善。在基层党建工作考核评价方面，突出群众满意的导向，努力赋予群众更大的话语权、评价权、监督权。一是深入推进群众评议工作。各地认真总结推广创先争优活动中开展群众评议的有效做法，在2012年基层组织建设年分类定级工作中，分领域组织党员群众对基层服务型党组织建设情况作出评价、提出意见，把群众评议与年度考核、党员民主评议、行风评议等工作相衔接，推动群众评议工作常态化、制度化。二是优化农村党建工作考核评价指标。在基层组织建设年考核中，引入群众对基层党组织和党员发挥作用的满意度指标，把群众满意作为评价基层党组织建设水平的关键指标。三是注重考核评议结果运用。2010年在全区乡镇推行“两管三评一推优”管理考核机制，加强对乡镇领导班子管理考核。开展农村党员“评星定格”活动，定期对党员党性进行分析评议。深入开展“三级联述联评联考”工作，坚持把服务党员群众情况作为专项述职的重要内容，把服务成效作为党员干部考核奖惩、选拔任用、评优评先的重要依据，切实发挥评议的导向性作用。

二、存在问题

总体来看，全区各地在建设农村基层服务型党组织方面认识到位，行动积极，开展了有益探索，但工作开展的深度、广度有限，需要各级党组织在创新工作理念、方法和机制，强化服务功能和服务作用等方面进一步探索和实践。《调查问卷》中，“基层服务型党组织建设存在的问题”一项，选择“思想认识不高，服务意识不强”的占25%，选择“工作经费短缺，无法开展服务”的占30.6%，选择“人员素质、配套设施落后、限制了服务”的占24.8%，选择“活动形式单一，缺乏针对性，未形成长效机制”的占29%；对“基层服务型党组织建设的关键”的看法，比例最高的是“加大财政投入，提高基层的服务保障能力”一项，占25.8%。这些数据反映出目前我区在服务型党组织建设中还存在一定差距，主要有：

（一）服务意识不到位。树立牢固自觉服务的意识，是建设基层服务型党组织的思想基础。从调研情况看，一些乡镇、村党组织和党员对服务型党组织建设的认识比较模糊，服务党员群众的自觉性、主动性不足。究其原因，主要是一些基层党组织和党员干部还存在“官本位”思想意识，以及受计划经济时期重管理的工作模式影响，服务意识、服务理念尚未真正树立起来。

（二）服务体系作用发挥不到位。如在“下基层”活动和各地开展的其他一些联系服务群众的活动中，如何实现单位党组织和党员干部深入有效地联系与服务基层党员群众，及时发现与解决问题，还需要进一步完善相关制度。一些地方群众诉求渠道不畅通，群众的正常诉求得不到反映、解决，最终演变成持续不断的上访，甚至酿成群体性事件或恶性案件。

（三）服务保障能力不足。建设服务阵地、打造服务平台，是建设服务型基层党组织的基础。目前，全区仍有52.87%的村、社区党组织年度党建工作经费低于1万元。此外，农村党员队伍年龄普遍偏大，党组织带头人队伍后继乏人、知识老化、能力弱化的现象比较突出，村级组织“造血”功能弱、信息化服务平台建设尚处于起步阶段等现状也制约着村级党组织服务能力的提升。

（四）服务标准及评价体系亟需完善。目前，

受重视程度、工作基础、物质条件、党员队伍素质等因素制约，各地在探索建设农村基层服务型党组织方面进展不够均衡，做法各不相同。如在部分市、县（区），已逐步形成较为完善的区域化、网格状的党组织服务体系，有的还很不完善。目前，由于基层服务型党组织建设的准确定位、评价体系尚不统一，没有完全建立起来，开展服务工作缺乏统一标准和要求，农村基层服务型党组织建设基本还停留在摸索阶段和层次。

三、对策建议

通过对我区目前建设农村基层服务型党组织基本情况和存在问题的分析调研，我们认为，建设农村基层服务型党组织，要从认识上提高，从功能上强化，从机制上健全，从保障上增强，逐步形成县、乡（镇）、村三级联动，党组织、党员、群众积极参与的工作格局，让联系服务党员群众成为基层党组织的自觉行为。

（一）要提高基层干部的服务意识。建设农村基层服务型党组织，首要任务是提高乡村干部的服务意识，明确自身功能定位，把握好做什么、怎么做等问题。党的十七大提出党的基层组织要发挥“推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐”的作用，明确了基层党组织的功能定位。党的十八大和习近平同志一系列讲话明确指出，要联系服务群众、做好群众工作。这就决定了基层干部要将思想认识统一到“服务”这一核心要求上，牢固树立服务发展、服务群众、服务党员的意识。一是服务大局。紧密结合本地区本部门本单位的实际，始终把农村党建工作置于发展大局中来思考、来把握、来推动，努力实现基层党建工作与科学发展的高度对接、深度融合，把握发展规律，理清发展思路，破解发展难题，使农村党组织真正成为科学发展的组织者、推动者和实践者。二是服务民生。认真贯彻落实党的富民利民政策，为谋民生之利、解民生之忧创造条件，帮助群众解决上学、看病、就业、养老、住房等实际困难，推动基层社会管理创新，主动化解社会矛盾，促进社会和谐稳定。三是服务群众。牢牢牵住群众利益这个“牛鼻子”，把以人为本、执政为民作为检验一切工作的最高标准，深入研究新形势下群众工作的规律和特点，不断增强新形势下服务群众工作能力，使各项工作更加符合人民群众的意愿和要求。四是服务党员。进一步健全完善关怀服务、素质提升、互助服务等制度机制，保障农村党员民主权力，使广大农村党员真切感受到党组织关爱和温暖，更好地发挥先锋模范作用。

（二）要强化基层党组织的服务功能。全面覆盖的服务组织体系是农村基层服务型党组织服务群众、做群众工作的基本前提。要主动适应城乡协调发展新形势、加强和创新社会管理新要求，着眼于构建城乡统筹基层党建新格局，不断创新农村党的组织设置，密织农村党组织和党员联系服务群众网络，构建全面覆盖的服务组织体系，做到党员全员参与、党组织全面覆盖；积极拓展城乡基层党组织的覆盖，根据农村村庄规模、产业布局、组织形式、党员流向等发展变化，在规模较大、党员较多的村建立党委或党总支，在自然村、村民小组、农民专业合作社、专业协会等建立党支部或党小组，把党的基层组织延伸到农村社会各个层面。

（三）要健全服务长效机制。加强基层服务型党组织建设要紧紧围绕建立健全长效机制这个重点来深化。一是打造功能完善、管理规范、服务优质的一体化服务平台。要加强各级党员服务中心、农

村民生服务中心等有形阵地建设，积极搭建民意表达诉求平台、便民服务平台、助民增收平台、惠民保障平台、安民稳民平台。充分发挥信息技术优势，健全远程教育网、党建网、手机网等网络服务阵地，不断增强服务功能。二是拓展多样化、便民化的服务渠道。要完善一线工作法、一站式服务、一体化考核和设立党员先锋岗、党员责任区等有效做法，积极组建以党员为核心的网格服务团队，广泛开展多种形式的志愿活动。三是完善经常化、制度化的服务机制。要进一步健全和完善干部“下基层”及领导干部定期下访、定期接访制度，不断完善“搜集、分类、流转、反馈、督查”群众反映问题五步调处机制，做到思路在一线谋划、工作在一线推动、矛盾在一线调处、成果在一线体现。

（四）要提高服务保障能力。一要完善农村党建领导体制和工作机制，为农村服务型党组织建设提供组织保障。落实基层党建工作责任制，坚持书记抓、抓书记，全面推行“三级联述联评联考”制度，统筹抓好服务型党组织建设的组织领导、协调指导、督促检查工作。建立健全城乡基层党组织统筹设置机制、城乡一体的农村党员教育管理机制、城乡互帮互助机制，推动城市和机关优势资源向农村流动，努力使城乡基层服务型党组织建设工作目标相协调、工作部署相适应、工作成效相促进。建立村干部考核评价机制，拓宽群众参与监督评价农村党组织服务业绩的渠道，努力形成组织评价机制，确保服务型党组织建设各项工作真正落到实处。着眼于增强党组织助推经济发展的功能，采取“产业+服务”、“支部+协会+基地”等方式，把党组织触角延伸到新型社区、产业链条、合作组织上，通过实现共同利益把农民紧紧团结在党组织周围。二要加强村干部队伍建设，为农村基层服务型党组织建设提供人才保障。按照守信念、讲奉献、有本领、重品行的要求，建设一支高素质农村党务工作者队伍，鼓励机关干部到农村挂职任职，大力培养选拔优秀大学生村官党组织书记，探索在村级组织配备专职党务干部，充实工作力量。进一步拓宽选人用人渠道，通过面向社会公开招、自荐公推民主选、跨村任职能人兼等方式，把各方面优秀人才选拔上来。抓好农村后备人才队伍建设，形成梯次培养使用机制。加强教育培训，坚持严格管理，提高群众工作能力；加大考核激励力度，统筹解决农村党组织书记干事动力和创业环境问题，通过办理养老保险、逐步提高待遇、定期走访慰问、机关事业单位定向考录等方式，激励引导农村党组织书记热心服务群众。三要加大工作投入，为农村基层服务型党组织提供物质保障。健全和完善农村党建工作激励保障机制，不断加大财政支持力度，将党建工作经费纳入财政预算，积极探索建立财政投入为主、社会各方支持、农村党组织自我补充的多元化基层经费保障机制，切实解决好农村党组织活动有经费、有场地的问题，确保村干部报酬待遇增长幅度与当地经济社会发展相适应；推动各类资源向农村倾斜、重心向农村下移，为农村开展工作创造必要的条件；加强村级组织活动场所建设，拓展村级阵地服务功能，保证有人管事、有钱办事、有场所议事，推进基层服务型党组织建设深入发展；发展壮大村集体经济，从政策、项目、资金等方面给予支持，探索建立经济薄弱村财政专项扶持制度，“输血”与“造血”并重，努力实现富民强村。

当前宁夏卫生人才队伍建设问题研究

●自治区卫生厅

健康是人全面发展的基础，发展医疗卫生事业是提高人民健康水平的必然要求。卫生人才是推进医疗卫生事业改革发展、维护人民健康的重要保障，是卫生事业发展的第一资源。全区卫生人才工作围绕卫生工作大局，为推动卫生事业发展和维护人民健康做出了不懈的努力。

自治区成立以来，特别是改革开放后，我区医疗卫生事业取得显著成就，卫生人才规模不断扩大，人才质量不断提高，人才结构得到改善，人才效能明显提高。2012年我区卫生人员总量已达40309人（不含4000余名乡村医生和卫生员），千人口拥有执业（助理）医师2.01名、注册护士1.93名、专业公共卫生机构人员0.41名，略高于全国平均水平。

一、我区卫生人才队伍建设的主要做法

围绕全区卫生人才工作存在的问题和今后一段时间经济社会发展需要，我区制定了《宁夏回族自治区医药卫生人才发展中长期规划（2011–2020年）》，提出“总量适宜，强化基层；优化结构，提高素质；完善制度，创新机制”的卫生人才工作基本原则，明确了基层卫生人才队伍、公共卫生人才队伍、中医药人才队伍、护理人才队伍、高层次医药卫生人才队伍、医药卫生机构管理人员和医学人才培养等七个方面人才队伍建设的主要任务。

（一）以强基层为目的，加强基层卫生人才队伍建设

一是增加基层卫生单位人员编

制。自治区编委于2010年和2011年分别出台了《宁夏回族自治区乡镇卫生院机构编制标准（暂行）》和《宁夏回族自治区县级公立医院机构编制标准（暂行）》。在此基础上，分别为全区乡镇卫生院增加人员编制1184名，为部分县区卫生单位增加编制859名。下一步，还将研究制定《城市社区卫生服务机构的编制标准》。

二是补充基层卫生技术人员。在“三支一扶”支医工作的基础上，2009—2011年实施了“特岗见习医生计划”，为全区乡镇卫生院和社区卫生服务机构招募特岗见习医生1600余名；2011年通过自治区民生计划，专项为乡镇卫生院招聘工作人员997名；各县（区）逐步增加卫生技术人员的招聘数量，仅2013年就计划招聘近900名，极大地缓解基层卫生人才短缺的现状。

三是大力培养基层医疗卫生人员。建立了城市对口支援农村卫生工程长效机制，每年选派40名左右技术人员支援县级医院、选派144名县级医院技术人员支援乡镇卫生院；培养、培训900余名基层全科医师；委托医学院校承担培养任务，定单定向免费培养180名乡镇卫生院医学本科生和2000名乡村医生；开展社区技术人员全员岗位培训，进行社区卫生人员基本公共卫生服务能力培训和专题专项培训，基层人才队伍建设进一步加强。

（二）以提素质为目的，加快高层次卫生人才队伍建设

一是积极引进国内外优秀人才。全区各级医疗卫生单位，充分利用自治区引才政策和宁夏引进海内外高层次人才洽谈会平台，发挥单位用人主体作用和引才主体作用，面向区外和海外高层次人才，近年来共引进国内外优秀人才近100名。各卫生单位充分发挥引进人才的引领作用，委以重任，在引进人才的带领下，填补了区内部分专业领域和科研领域的空白，促进了学科建设的快速发展。

二是实施技术骨干到区外研修项目。以创新能力建设为核心，每年选派4–5名有培养前途的技术骨干参加中组部“西部之光”访问学者项目；与江苏省卫生厅密切合作，每年选派25名左右自治区级和地市级医院青年骨干到江苏知名医疗机构研修半年；与福建省卫生厅积极沟通协商，达成闽宁卫生人才培养合作协议，由福建省卫生厅为我区每年培养10—16名卫生技术骨干。

三是加大高层次人才招聘力度。各级各类医疗卫生机构在人员招聘时，逐年加大对硕士以上及高级职称以上人员的招聘力度，为单位发展储备人才。以2013年为例，全区卫生事业单位计划招聘人员2377名，其中硕士以上及高级职称以上405人，占招聘计划的17%，计划招聘博士近70名。

（三）以创特色为目的，加快中（回）医药人才队伍建设

一是积极争取国家和发达地区支持。自治区人民政府与国家中医药管理局签订《共同促进宁夏中医药、回医药事业发展协议》，制定支持宁夏中（回）医药人才发展的优惠政策。自治区卫生厅与北京市中医药管理局签订人员委托培训项目协议，通过进修学习、技术指导、学术活动等形式，培养中（回）医药学科带头人。二是强化中（回）医药人才培养。启动中（回）医药“36331”人才培养计划，计划利用5年时间培养30名自治区名中医、60名中医学科带头人、300名中医专科技术骨干、300名社区中医全科医师和1000名农村中医药专业技术人员，为我区中（回）医药事业发展提供人才

支持。

（四）以促发展为目的，提高卫生机构管理人员管理水平

一是规范医疗机构领导班子选任。为了提高全区医疗机构的管理水平，自治区党委组织部与卫生厅制定了《宁夏回族自治区县以上医疗机构院（所）长选拔任用管理办法（试行）》，对县级以上公立医疗机构正副院（所）长的选拔任用和管理作出明确规定。

二是加强对卫生管理干部的培训。组织全区卫生行政部门负责人参加全国卫生局长培训班，实现新任卫生局长全员培训的目标；举办了一期全区医院院长（上海）高级研修班；组织全区医院院长和医院管理干部参加卫生部三级医院院长培训、县级公立医院院长培训和中国医院协会“西部行”医院管理干部培训，每年培训200余人次。实现了各类卫生机构管理干部培训的常态化。

（五）以优环境为目的，创新和完善人才工作机制

一是创新和完善人才评价方式。创新和完善高级职称评审和高层次人才选拔方式，注重工作业绩，逐步将品德、知识、能力、服务满意度等纳入评价指标体系，强化实践能力考核，在高级职称评审中引入业务能力测试和统一论文答辩环节，提高评价的科学化水平。

二是拓展高层次人才表彰。在政府特殊津贴、百千万人才工程、卫生部有突出贡献中青年专家评选等工作的基础上，启动了“塞上名医”评选，旨在通过表彰评选活动，培养选拔一批区内顶尖、国内有一定知名度的专家，带动我区医疗卫生技术水平的快速发展。

三是积极争取人才配套政策。全面推进卫生事业单位人事制度改革，全区卫生事业单位全部实行聘任制、岗位管理和绩效工资制度，逐步打破铁饭碗、大锅饭。争取农村卫生技术人员待遇倾斜政策，在与自治区有关部门沟通协调的基础上，提出提高乡镇卫生院工作人员福利待遇的实施意见。成立了自治区人才发展服务中心，定位于全区卫生人才评价、培训和服务，实现自治区层面卫生人才工作政事分开，逐步探索卫生人才的社会化服务。

二、我区卫生人才队伍建设存在的问题

（一）卫生人才工作未形成合力

受分级管理和事业单位自主用人的影响，全区卫生人才工作仍以各部门、各地区、各单位单打独斗为主，尚未形成合力。尽管自治区出台了一系列卫生人才工作方面的政策，但在实施中未能全面落实，全区卫生人才工作的系统性不强。卫生行政部门未能充分发挥在卫生人才工作中的指导作用，各单位人才工作的中长期计划性不强，人才工作中存在现办现结的现象，不能形成长效机制。

（二）卫生人才工作经费投入不足

近年来，尽管国家和自治区的卫生经费投入不断提高，但投入主要用于基础建设，各级政府和医疗单位对卫生人才工作专项投入不足。

在行政管理层面，除全区性人才评选表彰经费和卫生部专项人员培养经费外，自治区没有专项卫生人才工作经费，人才工作创新无经费支持。例如，《宁夏回族自治区医药卫生人才发展中长期规划（2011–2020年）》中提出的“积极探索、研究实施自治区和地市级学术技术带头人和管理人员赴国（境）外研修项目”无法实施；卫生系列高级职称考评结合工作因经费无保障，目前无法顺利开

展。大部分市、县（区）政府在卫生人才方面投入亦是如此。

在卫生单位层面，各级各类卫生单位都能够认识到人才培养对单位发展的重要性，但由于人员紧张、工作任务繁重，选派人员进修的积极性也不高。公共卫生单位更是因为经费原因，在人员培训方面投入更少。在培训形式上，仍以会议讲座形式为主，脱产培训少。

（三）基层卫生单位发展面临人才瓶颈

近年来，尽管各级政府加大对基层卫生的投入，出台一系列基层卫生优惠政策，但受到卫生技术人员数量和素质的影响，基层卫生单位发展缓慢，基层卫生事业发展未能达到预期效果。

一是吸引留住人才难。2011年全区计划招聘乡镇卫生院专业技术人员1184名，但最终录用997名，尚有近16%的岗位无人报考。同年，全区计划招募特岗见习医生300名，实际招募到毕业生100名。2013年全区卫生事业单位招聘中，县级及以下卫生单位有13%的招聘计划因无人报考或报考人数少被取消。从以上数据看到，基层卫生单位特别是乡镇卫生院招聘人员难。究其原因，主要是基层单位待遇偏低、个人专业发展受限制。虽然正在争取工资倾斜政策，但实施效果不容乐观。

与此同时，2011年全区专项招聘乡镇卫生院专业技术人员，作为当年民生计划，招聘时要求受聘人员签订服务协议，约定在乡镇卫生院必须工作满6年，6年内不得调离乡镇卫生院。但在实际工作中，通过辞职、借调、较长时间进修等形式离开卫生院的情况较为常见。民生计划的实施效果也打了折扣。

二是医疗技术水平提高难。虽然近年来基层卫生人员的培训和硬件设施的配备得到重视，但由于群众就医习惯和基层单位人员数量和技术水平限制，基层卫生单位医疗技术水平提高缓慢，甚至出现滑坡。全区乡镇卫生院中除中心卫生院和经济条件较好乡镇的卫生院外，很大一部分乡镇卫生院门诊量很少，个别乡镇卫生院更是门可罗雀。城市社区卫生服务机构由于受上级医疗机构的影响，自身也未能发挥其在康复和基本医疗中的作用，门诊量也不容乐观。受此影响，全区乡镇卫生院和社区卫生服务机构仍以公共卫生工作为主，其基本医疗功能逐渐弱化，成为医改目标任务的落实短板。

（四）卫生事业单位人员编制短缺

全区卫生事业单位普遍编制不足，大量聘用编外人员。尽管近年来出台了《宁夏回族自治区乡镇卫生院机构编制标准（暂行）》和《宁夏回族自治区县级公立医院机构编制标准（暂行）》，增加了人员编制，但仍不能满足卫生工作的实际需求，与卫生单位承担的工作任务不相适应，特别是市级以上医疗卫生机构。据统计，全区县级以上医疗机构编外聘用人员比例已超过50%。大量的编制外用工，在造成同工不同酬的同时，增加了卫生事业单位的负担。编外聘用人员对所在单位归属感不强，如遇占编录用的考试便转投其他单位，造成人员流动频繁，影响单位正常运行。

同时，由于事业单位实行岗位聘用管理，人员聘任结构由人社部门根据单位人员编制和单位级别核定，并未将编外人员纳入岗位管理的核定总数。卫生系统又实行职称评聘分开，形成职称取得人数多与聘任职数少之间的矛盾。越往基层，这种矛盾越大。全区绝大部分卫生事业单位取得高级职称的人数已经超过聘任职数，个别县区超过1–2倍。由

于职称聘任与个人利益直接挂钩，取得资格不能聘任，直接影响到专业技术人员的工作积极性，也成为基层卫生单位人员流失的原因之一。

（五）高素质卫生管理人才缺乏

目前全区各级各类卫生单位管理层以专业技术人员双肩挑为主，这些人员虽然经过短期的管理理论和管理知识培训，但仍然不能很好地适应现代医院管理和医改的新要求。各级各类卫生单位在大力引进、招聘和培养专业技术人员的同时，对管理人员重视不够、投入不足。高素质的卫生管理人才缺乏，从而影响到各级各类卫生单位的管理水平，亟需培养一批高素质的卫生管理队伍。

三、加强我区卫生人才队伍建设的建议

（一）坚持党管人才，形成卫生人才工作合力

要坚持党管人才，落实医药卫生人才发展规划，实现卫生人才工作系统化。要成立自治区有关部门共同组成的自治区卫生人才工作领导小组，改变卫生部门单打独斗的局面。各市、县（区）也要结合本地特色，加强部门间协调和与上级卫生行政部门的沟通协调。要建立卫生人才发展的长效机制，增强卫生人才培养和引进的计划性。医疗卫生机构要以科学配置、着眼发展、合理储备为目标，将高层次人才队伍与基础性人才队伍建设相结合，将吸引人才与培养使用人才相结合，将管理人才与服务人才相结合，最大限度地发挥人才效益。

（二）加大卫生人才工作经费投入

各级政府和医疗卫生单位要按照人才工作优先投入的原则，以政府投入为主体，单位投入为补充，设立人才工作专项资金，主要用于人才引进、培训和表彰，保障人才工作经费。

（三）多措并举，化解基层卫生单位发展困境

针对基层卫生单位吸引留住人才难的问题，要出台包括待遇、职称晋升、继续教育等方面的倾斜优惠政策。在待遇方面，建立基层卫生单位特殊岗位津贴制度。在职称晋升方面，建立特定地域内有效的职称资格制度。在继续教育方面，探索实施定期轮流到上级卫生机构脱产进修制度。基层卫生单位要结合自身实际，争取各方支持，自力更生，制定切实可行的引才、留才政策。要探索切实可行的专业技术人员双向流动机制，特别通过医师多点执业、医疗集团等形式，带动基层卫生技术水平整体提高。

（四）增加卫生事业单位人员编制

编制部门要综合考虑医疗卫生服务人口数量、服务半径、服务项目和工作难度等因素，重新确定不同类别卫生单位的机构编制标准，特别是市级以上医疗机构和公共卫生机构编制标准，增加各级各类卫生单位人员编制。要实行卫生事业单位人员编制动态管理，随着卫生事业的发展科学调整人员编制，保障卫生单位发展。

（五）优化卫生管理队伍，提高管理队伍能力和水平

强化“管理促发展”的思想，高度重视卫生管理队伍建设。结合大多数卫生管理干部是从专业技术人员中选拔出来的实际情况，通过理论和实践相结合将他们培养成为即懂专业、又懂管理的复合型人才，不断提高管理队伍的综合素质。要在卫生事业单位吸引、招聘优秀专业技术人员的同时，注重对优秀管理人才的引进和卫生管理专业优秀毕业生的招聘。通过加强管理，提高卫生机构服务质量，调动医务工作者的积极性，保障医疗安全，促进卫生事业发展。

贯彻党的群众路线 推动人力资源社会保障改革发展取得新突破

●自治区人力资源和社会保障厅

人力资源社会保障工作与人民群众切身利益密切相关。贯彻落实党的十八届三中全会、自治区党委十一届三次全会对人力资源社会保障改革提出的新任务新要求，必须坚持“民生为本、人才优先”这一工作主线，把作风建设放在突出位置， 创新机制、统筹谋划、善作善成，推动人力资源和社会保障制度顶层设计和改革发展取得新突破，更好地服务开放宁夏、富裕宁夏、和谐宁夏、美丽宁夏的建设大局。

一、加强教育引导，力促改进作风成为长效行动

习近平总书记指出：“作风建设永远在路上。各级领导干部都要既严以修身，严以用权，严以律己，又谋事要实、创业要实、做人要实。”一是学习入心入脑。人力资源和社会保障厅党组始终把作风建设放在突出位置，注重从解决思想问题入手，把学习教育摆在重要位置，通过强化学习，内化贯彻群众路线的政治自觉、思想自觉和行动自觉。坚持厅领导带头学习、带头查找问题、带头开展批评和自我批评、带头深入基层调研、带头整改落实。各处室单位主要负责同志及时跟进，身体力行，做好表率。召开党组中心组学习会、专题会、干部职工大会，邀请人力资源和社会保障部和自治区党校专家专题辅导，系统学习领会经典文献和中央、自治区领导讲话精神，强化思想武装。全厅上下围绕“四风”具体表现和危害，围绕教育实践活动的主题和要求，开展“人力资源和社会保障政策业务大讲堂”和“理论与实践务虚会”，使学习入心入脑。二是开门纳谏出实招。我们坚持开门搞活动，通过书面、网络、座谈、下基层等多个渠道，采取发放征求意见函、设立征求意见箱、当面求教问计等多种形式，开展征求意见活动，针对所征集意见建议反映工作多、涉及“四风”问题少的实际，厅党组成员和厅、处级干部每人又自查自摆出更具针对性、实效性5条以上“四风”问题。通

过梳理归纳，针对群众及基层反映强烈的10个突出问题，厅党组及时研究制定了整改方案，公示整改内容和整改进度，让群众监督评判。三是整改实效惠民生。通过开展“四查三对照”等集中整改活动，会议、发文、评比达标表彰项目、“三公”经费、因公出国（境）人数与2012年相比，分别减少33.3%、27.6%、59.3%、45.8%、7.4%。厅党组正面回应群众诉求，在深入调研的基础上，制定出台近40项新政策、新举措，推动解决行政审批过多、职业培训实效性不强、社保缴费基数偏高、养老保险补缴渠道不畅、异地就医结算缓慢、农民工工资“边清边欠”等一批群众关切的难题，将为民务实落到了实处。四是批评和自我批评直指“四风”。我们坚持以整风精神开展深刻的批评和自我批评。班子成员和全厅党员干部深入挖掘“四风”问题的深层次根源，批评坚持原则、直言不讳，开展积极健康的思想斗争，真诚帮助同志改进提高，达到了增进团结、促进工作的目的。

二、围绕“四个宁夏”建设大局，着力提升人社工作公信力和执行力

党的十八届三中全会决定对人力资源和社会保障领域改革提出了一系列新任务新要求，自治区党委十一届三次全体会议系统部署了我区今后一个时期全面深化改革的各项任务，对人力资源和社会保障领域改革提出了27项重点任务，全国人力资源和社会保障工作会议认真研究了当前和今后一个时期深化人力资源和社会保障领域改革问题，对2014年重点推进的5个方面12项改革任务进行了全面部署。人力资源和社会保障厅党组除认真贯彻落实中央、自治区改革任务外，还将重点围绕就业创业、社会保障、人事人才、收入分配以及劳动关系6个方面抓好22项改革。一是立足实际，系统谋划。习近平总书记最近强调，一分部署，九分落实。抓好人力资源和社会保障工作，就是要将改革发展的工作思路变为真抓实干的实际行动。我们将重点围绕22项改革任务大胆实践，将人力资源和社会保障工作纳入“四个宁夏”建设的总体部署，纳入我区经济社会发展的总盘子，使中央、自治区的精神和人力资源和社会保障工作实际紧密结合起来，使人力资源和社会保障领域各项工作的改革任务、规划指标和其他领域工作衔接起来，按照一张好的蓝图一干到底。二是制定方案，加快改革步伐。全面深化改革新形势、“四个宁夏”建设新任务以及广大群众的新企盼对人力资源和社会保障改革提出了一系列新的要求，我们将进一步加快改革的步伐，研究制定推进方案，把握改革重点、优先顺序和主攻方向，对目前已经形成共识且方案成熟的，抓紧部署实施；对改革方向明确的，抓紧研究论证，尽快形成方案，按要求报批后实施；对认识尚不深入、路径尚不清晰的，加强顶层设计，开展试点探索，凝聚共识推动实施。按照这个思路，属于全国性改革任务，我们主动与国家人力资源和社会保障部对接，及时做好各项基础工作；属于自治区层面的，我们将结合实际，会同有关部门研究制定实施方案，报自治区党委、政府决策后实施；属于事权在市县的，指导各地在地方党委、政府的领导下，积极主动加以推进。三是跟踪督办，推进落实。以“抓铁有痕、踏石留印”的精神，抓好跟踪督办，做到改革有目标、有计划、有检查、有总结、有考核。加强系统执行力建设，落实和完善层级工作责任制、考核评价机制和问责追究机制，完善督查机制，创新督查方法，坚持对重大决策部署和重点工作落实实行项目化管理，一个节点接着一个节点跟进督查，一项任务接着一项任务跟进落实。进一步完善月汇总季分析制度，厅务会每月听一次汇报，每季度分析一次形势，及时掌握民生任

务落实情况，分析存在问题，对症施策，务求取得实效。加强与有关部门增强改革的耦合联动，形成推动改革的合力。四是紧盯民生，转变职能。我们自我加压，精简行政审批事项、简化办事流程，通过“让群众少跑一趟路、少排一次队、少等一分钟”和主动上门搞好服务等实实在在的举措，下大力气转变职能。我们以百姓之忧为忧，找准定位，抓住重点，针对社会关注、群众关切的突出问题，立说立行，即查即改，推动实施惠民措施，维护群众利益，让广大群众真真切切感受到了我们在治理“四风”问题上的信心和决心。

三、坚持为民务实，推进人社工作在阳光下运行

建立权力清单制度，推进权力公开规范运行，让权力在阳光下运行，为我区经济社会发展营造风清气正的人力资源和社会保障环境。一是打造阳光政务。在全区人力资源和社会保障系统深入推进阳光政务，建立更加方便社会及群众监督人力资源和社会保障工作的新机制，完善依申请公开制度、机制和程序，始终让各项行政权力在阳光下运行，真正做到“权为民所用”。完善和运用政风行风监督员制度，建立健全公开承诺、践诺制度和提案建议事前沟通、事中面商、事后答复、事终评议的办理机制，引入社会力量，监督我们更好地履职尽责。整合人力资源和社会保障厅系统网络资源，进一步发挥门户网站的政务公开主渠道作用，增强在线办理和交流互动功能，让群众监督权力运行程序化、经常化。二是构建长效机制。厅党组认真贯彻中央八项规定和自治区若干规定，制定出台十二项规定，修订完善公文处理、公共事务管理等20多项制度，健全 “三重一大”事项（重大决策、重要事项、重大工程及大额资金）民主决策制度，建立重大政策专家咨询委员会制度，进一步提高决策的科学化水平。畅通民情反映渠道，开通12333咨询服务热线，使老百姓足不出户即可了解人力资源和社会保障政策、经办流程，查询参保缴费情况，投诉举报拖欠农民工工资案件。完善信访接待制度，设立专门的信访接待室，及时倾听群众诉求，协调解决问题，化解社会矛盾。优化干部培训制度，定期举办“人力资源和社会保障理论与实践研讨会”和“人力资源和社会保障政策业务大讲堂”，通过深入学习、研讨交流、思想碰撞、经验推介等灵活方式，有效解决工作中存在的站位低、视野窄、点子少、措施软、落实难等问题。三是塑造亲民为民形象。我们不断巩固提升群众路线教育实践活动成果，进一步抓好“四风”问题的整改落实，查漏补缺，充气加油，确保活动善始善终、善作善成。在全系统组织开展以“服务提升年”为载体，以群众满意为目标的改进作风专项行动，严格落实各项工作纪律，使系统作风建设进一步提升。进一步细化规定要求，改进工作措施，教育引导干部职工正文风、改会风、转作风、树新风，高水平落实为民务实清廉的总要求。全面优化各项服务标准和服务规范，积极推行“五制”(首问负责制、全程代理制、一次告知制、限时办结制和责任追究制)、“四公开”（办事程序公开、办事依据公开、办事时限公开、办事结果公开）、“三亮明”（亮明身份、亮明承诺、亮明标准）的服务规范标准，对办事群众多一分主动、多一分热情、多一分关怀，着力提升服务水平，让群众有宾至如归的感觉。

四、统筹各方力量，推进人社领域改革发展取得新突破

就业是民生之本，收入是民富之源，社保是民安之基，统筹做好保障和改善民生工作是政府工作的根本目的，是为了让全体人民过上好日子。首先，确立了一条人力资源和社会保障领域深化改革

的基本路线。厅党组坚持以改进作风推动工作任务落实，围绕贯彻党的十八届三中全会和自治区党委十一届三次全体会议精神，厅领导带队深入调研，研究确定了推进我区人力资源和社会保障领域改革的路线图，明确了任务、责任、时限和要求。在推进改革中，厅党组更加注重顶层设计，将着重健全完善“十一项政策制度”。即健全完善离校未就业高校毕业生实名制登记、城镇化进程中被征地农民就业及养老、实名制“订单式”职业培训、职工与居民养老保险衔接、城乡居民医保自治区级统筹、城乡居民健康体检、人才评价体系和职业资格管理、基层公务员录用、基层单位中高级岗位设置倾斜，以及县以下机关实行公务员职务与职级并行、职级与待遇挂钩制度。坚持把理顺体制机制作为工作的着力点和突破点，将着重规范理顺“六项体制机制”。即整合公办人才市场和劳动力市场，加快建设中国（宁夏）人力资源发展促进中心；推动建立与经济社会发展相适应的社会保险缴费基数、费率浮动机制和待遇正常调整机制；稳步推进“五险合一”经办，理顺社会保险经办管理体制；协调建立引进国外智力服务宁夏内陆开放型经济试验区的区局合作新机制；制定实施地区附加津贴制度和艰苦边远地区津贴正常增长机制；积极推进劳动人事争议仲裁机构实体化，加强自治区、地级市劳动监察执法联动举报投诉平台建设，健全完善劳动关系协调机制。将着重抓好“八项改革”。对目前已经形成共识且方案成熟的被征地农民养老保险、提高社保统筹层次等重大改革，积极争取自治区政府尽快出台，抓紧部署实施；对方向明确的“省集中”信息惠民计划、全民参保登记计划、城乡居民医保省级统筹、“五险合一”经办、大病保险、付费方式等重大改革，正在积极研究论证，尽快形成方案，按要求报批实施。其次，部门联动推进。十八届三中全会决定及自治区党委十一届三次全体会议对各个领域改革进行了全面部署，人力资源和社会保障工作需要配合推进。比如，加快经济转型升级和实施创新驱动发展战略，要求我们加快建立健全促进人才培养、流动、引进的体制机制和政策体系，健全人才评价体系，培养一大批高层次高技能人才，提供强有力的智力支撑；推进新型城镇化，要求我们推进农业转移人口市民化，推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，把进城落户农民完全纳入城镇社会保障体系，在农村参加的养老保险和医疗保险规范接入城镇社保体系；完善现代企业制度，要求我们深化企业内部管理人员能上能下、员工能进能出、收入能增能减的制度改革；深化行政执法体制改革，要求我们进一步健全劳动保障监察体制，加强劳动争议调解体制，健全调处化解劳动关系矛盾机制，这些改革任务都需要我们去推动落实。再如，“省集中”信息惠民计划、全民参保登记计划、大病保险、中小学教师职称制度改革等都需要多部门联动实施。第三，推进工作在基层落实。基层是人力资源和社会保障工作的落脚点，政策服务在基层，问题解决在基层，矛盾化解在基层，感情融洽在基层，改革见效更在基层。在去年简政放权的基础上，今年将进一步加大权力下放力度，把更多的权力赋予基层，让群众在家门口就能办事。着力推进“数字人力资源和社会保障”建设，加快金保工程二期建设，重点将劳动就业、人事人才等领域的相关业务纳入“两网五库”。实现中央与地方信息纵向贯通以及人力资源和社会保障部门与公安、住建、教育、民政等相关业务部门信息的横向贯通。加强基层服务平台建设，建立就业、社保、劳动维权等民生服务平台，实现服务便捷、设备先进、流程再造、队伍充实。

红寺堡区与北方民族大学实施合作人才培养工程 实现人才“无缝对接”

●红寺堡区委组织部

红寺堡区是全国最大的生态移民扶贫区，经过十余年不懈努力，经济社会各项事业发展已取得较大成就，但是人才少、科技水平低，创新能力不足是制约当地社会经济发展的“瓶颈”。为此，红寺堡区巧用外力，从破解经济社会发展难题入手，在深入调研的基础上，与拥有区位优势、智力优势、科技和对外优势且办学规模、层次、质量、水平在宁夏乃至全国高校中占有重要位置的北方民族大学建立校地合作人才培养体系，实施“校地合作人才培养工程”，通过人才培养、决策服务、技术指导形式，形成校地相互依托、相互促进、合作共赢格局，实现了人才的“无缝对接”。

校地合作坚持统筹红寺堡区与北方民族大学发展，以资源共享、共同发展为目标，以红寺堡区政府和学校为主导，以校属各学院、研究所为依托，以各类人才培养为主体，以项目实施为纽带，建立战略、高水平、全方位的合作机制。通过整合政府、高校、企事业单位三种资源，推动经济与科技相结合、产学研相结合，人才与产业结合，提高人才的自主创新能力。校地合作坚持三大原则。一是坚持优势互补，互惠互利的原则。通过搭建合作平台与载体，促使红寺堡区支柱产业、自然资源、政策优势和北方民族大学的科技教育、人才智

力优势得到充分转化推广，实现资源共享、互利共赢。二是坚持注重创新，注重实效的原则。积极开展自主创新综合试验，重点推进体制机制创新，在深化产学研合作、人才培养等方面积极探索，推动合作项目落实，破解制约双方科学发展“瓶颈”。三是坚持面向产业和社会问题，重点突破的原则。围绕实施校地合作的关键环节，突出抓好重点区域、重点产业和重点领域人才培养，结合红寺堡区产业发展、社会管理、人才需求开展合作，大力培育、开发高新技术产业人才、引领经济社会又好又快发展。

借助北方民族大学人才培养、科学研究、服务社会三大优势，充分发挥北方民族大学专家教授在高端决策中的“智库”和“外脑”作用，在人才培养培训、人才规划编制、区域发展战略研究、科技项目研究开发、科技成果转化推广等方面联手合作、共同研发，研究完成移民区人力资源开发管理、生态移民村民族调查研究、移民区生态产业培育与发展，移民扶贫发展模式研究等专项课题10个。共建红寺堡区公务员暨中小学老师北方民族大学培训基地、红寺堡区农业、牧业产业研究开发和试验基地、北方民族大学学生思想政治教育及社会实践基地等8个基地。围绕产业结构调整和新的发展布局，针对性地开展联合攻关，通过人才培养、学科研究、社会调查等，解决红寺堡区人才发展难题，选派科技、卫生、农业、教育等重点领域人才到北方民族大学深造、进修开展合作研究，不断提高人才自主创新能力。合作实施了“农业科技创新人才”、“和谐服务人才”、“移民文化人才”、名师、名校长培养等项目，培养了50名农业科技创新人才，即10名从事农业科技创新课题研究，新品种研发的农业科技创新攻关人才；20名具有现代农业种植栽培、田间管理和病虫害防治技术的专职农业科技创新服务人才；20户从事农业科技创新实践、新技术宣传、新产品种植的示范带头人；与14个村小学建立大学生思想政治教育、社会实践和民族团结进步教育基地，培养出名师36名，名校长2名，培养了90名具有较高司法调解能力，专门从事基层管理和服务工作的“和谐服务人才”。

校地合作实施人才培养工程在宁夏电视台、吴忠电视台、《中国组织人事报》、《宁夏日报》、《吴忠日报》、自治区、吴忠市组工信息、党建网等媒体宣传报道。

加强大学生村官教育管理工作的思考

● 中宁县委组织部

选聘大学生到村任职是党中央做出的一项重大战略决策，对于巩固党在农村的执政基础、提升基层党组织执政能力、推进社会主义新农村建设具有十分重要的意义。中宁县委组织部就如何加强大学生村官教育和管理，让大学生村官在新农村建设第一线干事创业、成长成才，进行了专题调研，

一、基本情况

自2008年选聘高校毕业生到村任职工作开展以来，到中宁县任职的大学生村官共有78名。截至目前，在岗52人，其中：中共党员44名，男18名，女34名，大专学历19名，大学学历29名，硕士研究生4名，任村党支部副书记11名，村党支部书记助理28名，村主任助理13名。先后流动26名，其中：考录国家事业单位工作人员10人，考录国家公务员10人，自主创业6人。近年来，中宁县坚持把加强大学生村官教育管理纳入全县干部教育培训管理中，采取强化教育培训为先，严格考核管理为重，注重培养使用为本的管理培养机制，积极搭建平台、创造条件，实现了大学生村官“下得去、待得住、干得好、流得动”，为加快全县农村经济社会发展发挥了作用、做出了贡献。

（一）训强素质，尽快融入基层。采取“四训”模式对大学生村官进行全方位培训，促使他们尽快提能增素、融入基层。一是集中培训。采取领导讲学、交流互学、视频看学等行之有效的方式，围绕党的路线方针政策、农村工作方法、创新社会管理、基层民主政治建设等方面的内

容，进行多角度、全方位地培训，促使大学生村官舒心住村工作、尽快转变角色。二是跟班锻炼。针对大学生村官实践不足的实际，各乡镇定期不定期安排部分大学生村官轮流到乡镇党政办公室、民生服务大厅、信访接待室等站所进行跟班锻炼，通过不同岗位、不同环境的历练，提高大学生村官公文写作、做群众工作、协调处理问题等方面的能力。三是活动参训，在党的群众路线教育实践活动、建设服务型党组织、平安中宁创建等重点活动中，通过交任务、压担子、明责任，让大学生村官在参与活动中锻炼、在锻炼中适应工作。四是结对帮训，实行1名乡镇领导班子成员、1名乡镇机关包村干部和1名村干部联系帮带1名大学生村官“3+1”帮带制度，帮助大学生村官了解当地乡风民俗、熟悉特色产业发展、掌握农村工作方法。

（二）严格管理，促使发挥作用。建立健全“四项制度”，促使他们热心服务基层、服务群众。一是建立住村工作制度。对新选聘的大学生村官，根据所学专业、服务意向、交通食宿、政治面貌等情况，一次性分派到易于锻炼、易于发挥特长、基础较好的重点村和项目村进行任职，明确规定住村时间、工作纪律等，确保大学生村官任到村上、住在村上，发挥特长，发挥作用。二是建立工作考勤制。实行以乡镇考勤签到为主，村级组织管理为辅，三级联审月报出勤考勤管理机制，严格请销假制度，规范大学生村官日常管理，防止大学生村官擅自脱岗、离岗。三是完善工作日志制度。组织部为大学生村官统一制作了民情日记，要求大学生村官在走访调研中做到“三清楚四必访”（人数户数清楚、村情底数清楚、特色产业清楚；困难户必访、五保户必访、老党员必访、计生户必访），促使大学生村官在走访入户中掌握村情，在帮助群众中增进感情，在调解矛盾中掌握方法。四是建立定期交流制度。每季度组织部组织召开一次工作交流座谈汇报会，使大学生村官在座谈中汇报工作、交流经验、畅谈体会、知晓工作、互相认识、提升认识。

（三）激励关怀，激发工作热情。认真落实好相关政策待遇，严格按照自治区相关厅局的有关文件要求，每月以一卡通形式及时足额发放工作补贴，并为每人办理了城镇职工基本养老保险、城镇职工基本医疗保险和人身意外伤害保险等，消除大学生村官的后顾之忧。逐步建立完善政治保障待遇，2012年，经过严格考察考核，从大学生村官考录为公务员的4名乡镇干部中，提拔2名素质优、能力强、群众口碑好的为乡镇政府副职。2013年村“两委”换届中，4名党员群众公认的大学生村官，通过选举进入村“两委”班子。建立重大节日慰问制度。每年七一、春节等重大节日，对大学生村官进行集中慰问，让他们在关怀中成长成才。建立表彰奖励制度，每年根据大学生村官日常表现、工作实绩、述职述廉等情况，对评定为优秀等次的大学生村官进行奖励，并将考核结果装入个人档案，作为延期续聘、流动政审等方面的重要依据，有效调动了大学生村官的积极性。

二、存在的问题

（一）部分大学生村官素质有待提高。虽然大部分大学生村官来自农村，他生在农村、长在农村，对农村生活环境有一个宏观的掌握了解，但对如何做农村工作、做群众工作、解决疑难问题等方面还是经验不足、方法不灵、办法不多。有些大学生村官专业“不对口”，所学专业用不上，面对农村全新的工作环境和工作领域，新的工作技能方法又不愿学，未能及时转型和“充电”，出现了“水

土不服”现象。个别大学生村官在工作中，自律意识不强，工作比较随意，不能够按照区市县管理规定履行请销假制度，存在擅自离岗脱岗等现象。

（二）部分大学生村官创业能力不强。部分大学生村官在思想上对到村任职没有一个正确的认识，把到村任职作为就业的一个跳板，身在曹营心在汉，一门心思扑在各类就业考试上，没有真正把到村任职看做一项事业来干，工作蜻蜓点水、浮在面上，不能够结合任职村的实际，发挥个人特长，带领党员群众进行致富创业。有的村干部和村民对大学生村官认识不足，认为大学生村官是“候鸟”和“过客”，对大学生村官开展工作缺乏信任和支持，导致一些大学生村官满肚想法、无法实现。

（三）部分大学生村官作用发挥不强。大学生走出“校门”，踏进“农门”，从学生到“村官”，既是环境的转变，更是角色的转变，但是有些大学生村官对自己的工作职责定位模糊，工作上缺乏主动性和创新意识，搞宣传多办实事少，未能当好“桥梁”和“头雁”，而更多是作政策的“传声筒”和文件的“二传手”。有的缺乏干大事、办实事的魄力和精神，缺乏既来之则安之、干一行爱一行的精神，在开展工作时放不开手脚，存在组织安排什么就干什么，指到哪里就到哪里，不能够积极发挥专业特长优势，创造性地开展工作，不能积极为村“两委”班子建言献策、出谋划策，成了村部守门员、档案看管员。

三、几点建议

（一）进一步强化教育培训，增强大学生村官的综合素质。一是将大学生村官能力素质培训纳入全县各层次干部教育培训规划，教育培训经费纳入县财政预算之列，确保大学生村官教育培训全参与、全覆盖。二是科学整合县委党校、职业学校、远程教育网等优势资源，通过集中授课、专家讲座、专题讨论、现场观摩等形式，围绕中央和区市的相关政策精神、习近平总书记的一系列重要讲话和土地管理、计生服务、社会治安、经济发展等各项政策制度，以及市场经济知识、农村经营管理知识、农业实用技术、农村基层组织建设等方面的知识和技能，开展多层次、全方位的岗位培训，提高大学生村官的综合素质。三是积极创造条件，有计划、有组织地组织大学生村官到区内外大学生村官教育管理较好的县市区、大学生村官创业成功基地、实训基地进行座谈式、互动式、体验式的培训，让大学生村官在学习中增进认识、在交流中查找不足、在体验中找到自我，进一步激发大学生村官的干事创业的正能量，促使大学生村官在岗位上发挥作用、奉献智慧、激发能量、干事创业、带动群众。四是充分发挥大学生“村官”熟悉网络的优势，借助网上党支部、远程教育网、手机党建报等平台，为大学生

“村官”提供灵活多样的“自助餐”。通过开展“村官”讲坛、辩论赛、网上论坛等活动，促进大学生“村官”自主选学、互动交流、共同提高。

（二）进一步强化考核管理，激发大学生村官的工作活力。坚持定量与定性相结合的原则，建立自我评价、群众测评、组织考察相结合的考核机制，通过个人述职、民主评议、个别谈话等方式，对大学生村官进行定期考核，并将考核结果记入个人档案，作为续聘、解聘、奖惩、岗位调整、招录公务员、招聘事业单位干部的重要依据。同时，注重加大考核结果的运用，在期满续聘、考录事业单位、公务员政审等方面，根据大学生村官日常表现、作用发挥、工作业绩、群众公认度等方面进行客观公正的评价，引导大学生村官立足基层、扎根基层、奉献基层的工作决心和工作热情，从而使大学生村官在自我认识、自我认同、自我完善中成长壮大，在基层建功立业。建立健全大学生“村官”工作日志制、月报告制、季汇报制、提醒诫勉制、重大事项报告制、岗位承诺制等规章管理制度，坚持开展定期工作交流，做到每月一小结、每季一交流、半年一研讨、一年一总结，保证组织上能随时掌握大学生村官的工作和思想动态，促使大学生“村官”能在交流中明得失、知不足、学经验。

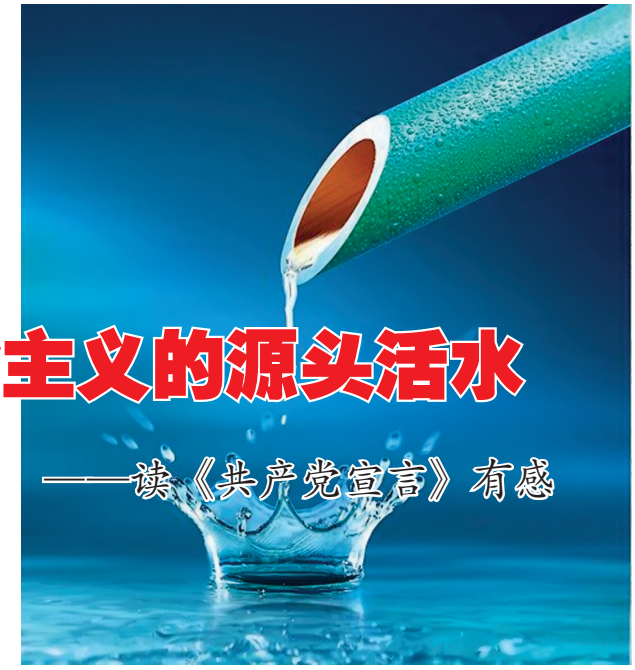
（三）进一步强化实践锻炼，提高大学生村官的干事能力。一是定职责明方向，交任务压担子。立足基层农村实际，明确大学生村官的岗位职责，引导大学生村官发挥理论优势，当好党建工作的联络员和社会稳定的维护员。发挥熟悉电脑、容易掌握科技的技能优势，当好科技知识的传播员和远程教育指导员，当好“三农”政策宣传员、农村劳动力转移就业中介员。二是结对子强联系，重培养塑人才。进一步健全完善乡镇领导班子成员培养、包村干部联系、村干部帮带的“3+1”联系培养机制，确保每名大学生“村官”有人管、有人带、有人帮。明确乡（镇）村干部定期了解掌握所联系帮带培养的大学生“村官”思想、学习、工作、生活动态，及时解决问题，指导工作，帮助进步。三是能信任敢放手，助提高促成长。对发展枸杞、红枣、硒砂瓜等特色产业，开展计生服务、惠农政策宣传、调解矛盾纠纷等一些繁难复杂工作，敢于“放手”，让大学生村官挑大梁、担大任，促使大学生村官用新思路、新方法开展工作、解决问题，提高独立应对复杂问题的能力。

（四）进一步强化创业服务，发挥大学生村官的潜在优势。针对大学生村官年轻有思想有闯劲的优势，结合全县枸杞、红枣、硒砂瓜、供港蔬菜等产业发展迅猛的实际，进一步建立健全完善扶持大学生村官创业的相关制度，给大学生村官创业提供宽松的政策、土地、资金、税收、技术等方面的优惠，鼓励大学生村官充分挖掘本地区、本乡镇、本村的区位交通、特色产业、种养殖、民族特色等方面的优势，带头领办、创办、合办各类农业协会经济组织和新社会组织，带动辐射吸纳群众共同致富。

（五）进一步强化政策引导，畅通大学生村官的流动渠道。针对大学生村官熟悉农村、农民、农业工作的实际，建立有序流动的长效机制，在乡镇公务员、基层事业单位工作人员招考中，每年拿出一定的名额，在服务期满、考核称职的大学生村官中进行定向招考，并逐年适当提高招考比例，扩大招考人数，让大学生村官就业服务有奔头，发挥作用有平台。

《共产党宣言》：中国特色社会主义的源头活水

——读《共产党宣言》有感



●徐占海

习近平同志指出“马克思主义理论素养是领导干部的必备素质，是保持政治上坚定的思想基础”，“马克思主义经典著作蕴含和集中体现着马克思主义基本原理，是马克思主义的理论来源和基础。只有认真学习马克思主义的经典著作，系统掌握马克思主义的基本原理，才能完整准确地理解中国特色社会主义的理论体系，才能创造性地运用马克思主义的立场观点方法分析和解决我们面临的实际问题，不断把中国特色社会主义的伟大事业推向前进”。有幸在中央党校学习时，再次研读了马克思主义经典著作《共产党宣言》（以下简称《宣言》），并对《宣言》的诞生及其基本思想、历史作用、时代价值有了更深刻的理解，深深认识到：中国特色社会主义的源头活水从这里开始。

一、社会主义制度诞生及其发展的鲜活理论基础

《宣言》发表至今已165年了，今天读起来仍然是一部穿越时空，风雷激荡、催人奋进的唯物史观不朽之作。

《宣言》是科学社会主义诞生的标志。马克思指出：“一切社会历史都是阶级斗争的历史”。《宣言》是工人运动发展到一定阶段的产物。随着欧洲工业革命迅速发展，促使资本主义生产的社会化与资本主义私人占有制矛盾的日益尖锐，无产阶级与资产阶级的矛盾愈演愈烈，随之暴发了工人武装起义，使无产阶级作为一支独立的政治力量登上政治舞台。然而，这支政治力量因缺乏正确的理论指导，不能抵抗或战胜正处于上升时期的资产阶级的强大势力，屡遭失败。历史的发展必然蕴育出新的思想理论，正是适应这一历史的必然要求，马克思、恩格斯在当时德国流亡工人组织的基础上，改造成立正义同盟者。同盟大会委托马、恩两人起草一个详细的理论和实践纲领，这就是被公认为全球发行量最大的社会政治文献《共产党宣言》。《宣言》的问世，使资本主义上层感到震惊，无产阶级终于有了自己团结战斗的旗帜，标志着科学社会主义的诞生，为马克思的一般原理奠定了科学基础，为在实践中运用开辟了广阔道路。

《宣言》奠定了科学社会主义的理论基石。《宣言》涵盖了马克思主义哲学，政治经济学和科学社会主义理论，核心是马克思主义唯物史观。恩格斯在1883年和1888年曾先后在序言中指出，贯穿《宣言》主要基本思想是：一是每一历史时代主要的经济生产方式和交换方式以及必然由此而产生的社会结构，是该时代政治的和精神的历史的基础。也就是说，观察资本主义的生产方式要从社会的基本矛盾，即生产力与生产关系，经济基础与上层建筑之间的矛盾来分析，才能充分说明“资本主义必然死亡，社会主义必然胜利”是必然的，这一基本矛盾也是人类社会演进发展的一般规律。这是马、恩分析早期资本主义发展得出的具有前瞻性的科学结论，是《宣言》最主要的观点之一。二是阶级社会的全部历史是阶级斗争的历史，是剥削阶级和被剥削阶级、统治阶级和被统治阶级之间的斗争历史，就资本主义社会来说，始终贯穿着资产阶级和无产阶级的斗争。也就是说，阶级斗争是阶级社会发展的直接动力。矛盾的运动也是推动社会发展的动力。三是就人类历史发展的全过程来看，无产阶级如果不努力使整个社会永远摆脱剥削、压迫，就不能使自己从资产阶级的奴役中解救出来。也就是说，无产阶级只有解放全人类，才能解放自己。

《宣言》阐述了科学社会主义舵手共产党人的性质、纲领及共产主义的基本特征。《宣言》对共产党人的性质、纲领等进行了阐述，但是在当时资本基本矛盾日趋激烈的背景下的论述，虽然有一定的局限性，但为无产阶级通向共产主义的光明大道奠定了理论基础。

——关于共产党的性质。《宣言》指出：“没有任何同整个无产阶级不同的利益”。“坚持无产阶级不分民族的利益”。“始终代表整个运动的利益”明确了党的阶级基础，党的阶级性，超越国家和胸怀全人类。

——关于共产党人的特点。《宣言》阐述了共产党人的先进性和革命性。在实践方面，《宣言》指出：“共产党人是各国工人阶级政党中最坚决、始终起作用的部分”。在理论方面，“他们胜过无产阶级群众的地方，在于他们了解无产阶级运动的条件，进程和一般结果”。

——关于共产党人的纲领。关于最高纲领，《宣言》指出：“共产党人可以把自己的理论概括为一句话：消灭私有制”。共产主义革命就是同传统的所有制关系，同传统的观念实行最彻底的决裂。关于最低纲领，《宣言》指出“推翻资产阶级的政治，夺取政权”。

——关于共产主义的基本特征。《宣言》指出“共产主义的特征并不是要废除一般所有制度，而是要废除资产阶级的所有制度”。这也表明，消灭私有制虽然是共产党人的最终目标，但这是一个漫长的过程。

《宣言》具有与时俱进的理论品格。坚持马克思主义的一般原理，并不意味着马克思主义一成不变，马克思主义是发展的科学，他必定随着时代、随着实践和科学发展而不断发展。马克思、恩格斯根据《宣言》所阐述的内容，也提出过要在实践中发展和修改。他指出：“不管最近25年来的情况发生了多大变化，这个《宣言》中所阐述的一般原理整个来说直到现在还是完全正确的”。但是“这些原理的实际运用，随时随地要以当时的历史条件为转移”。可见马克思、恩格斯在坚持《宣言》一般原理的同时，就十分注意使自己的理论随着时代的变化而变化，随着社会政治形势的演变而演变，马克思主义也一定是随之发展变化的。因此，对当今

的中国共产党人来说，坚持和发展马克思主义，必须结合中国的实际，勇于坚持真理，善于修正错误，不断开辟马克思主义的新境界。

二、中国特色社会主义实践的历史及思想源头

《宣言》的最大意义在于它是中国特色社会主义的历史源头和思想源头。中国特色社会主义是《宣言》现代发展和新的形态。《宣言》中所阐述的马克思主义唯物史观和认识论思想，无产阶级革命学说，社会主义基本矛盾的原理等，对中国特色社会主义制度及理论的形成奠定了坚实基础。

列宁在上个世纪初，结合俄国的实际，在继承马克思主义的基础上，发展并创新了关于社会主义革命及其建立建设社会主义国家政权的理论。列宁非常赞赏马克思、恩格斯所强调的“我们的学说不是教条，而是行动的指南”的观点，在对社会主义道路的探索上，列宁充分表现了理论和实践的创造性结合，在实行的“战时经济政策”实践证明不合时宜时，及时调整为“新经济政策”。

毛泽东从本世纪20年代开始，结合我国国情和形势，创造性地运用《宣言》一般原理，把中国的具体实际与马克思主义的普遍真理相结合，找到了一条不同于俄国的以农村包围城市夺取中国革命胜利的道理，并在此基础上对社会主义建设道路进行了艰辛的探索，确定了社会主义制度，发展了社会主义政治、经济和文化，创立了毛泽东思想。

本世纪后期，邓小平在当代世界和中国深刻变革中，继承和发展了马克思主义，他指出：“老祖宗一定不能丢，丢了就丧失了根本，就迷失方向，就不是搞社会主义”。他提出了社会主义初级阶段的理论，把社会主义的本质归结为“解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消灭两极分化，最终达到共同富裕”。解放思想，实事求是，实现了全党工作重心的转移，实行改革开放，开辟了社会主义事业发展的新时期，逐步形成了中国特色社会主义的路线、方针、政策，阐明了什么是社会主义，怎样建设社会主义重大而深远的理论和实践问题，形成了中国特色社会主义理论。

中国特色社会主义理论，是当代中国共产党人对马克思主义理论实践运用的最新成果，是在改革开放的实践中，不断深化了的对中国特色社会主义规律的认识。我们要始终坚持中国特色社会主义不动摇，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，不断完善和发展中国特色社会主义制度，推进社会治理体系和治理能力的现代化。

三、中国特色社会主义改革发展的精神力量

《宣言》揭示了人类社会发展的必然规律，指明了全世界共产党人的精神使命。重温《宣言》，仿佛再次探访了共产党人的精神家园，从中汲取力量和营养，具有很强的时代价值。

坚持唯物史观，树立科学发展观。唯物史观强调：要从生产力、经济基础、物质生活条件的视角，来分析人类社会活动和发展。任何时候都要重视生产力与生产关系，上层建筑与经济基础之间的矛盾运动，重视人的社会活动，促进人的自由而全面发展。正如《宣言》所提出的：“代替那些存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会的，将是这样一个联合体，在那里，每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件”。因此，我们要坚持以人为本、促进人的全面发展，实现全面发展必须以科学发展观为指导，实现人与自然的和谐发展，在发展中要重视资源与环境的承载能力，正确处理好发展与环境保护的关系，实现循环发展、绿色发展、永续发展。

坚持历史是人民创造的观点，自觉践行群众路

线。《宣言》指出，“要把全部世界历史看成是人的实践活动的历史”。这就要求我们要关注人民群众的生产实践活动。坚持人民群众是历史的创造者、实践是检验真理的标准。任何时候都要坚持“一切为了群众，一切依靠群众”的群众观点和“从群众中来，到群众中去”的工作方法。人民群众是我们的力量源泉，要自觉把人民群众的利益维护好、实现好、发展好，要解决好我是谁、为了谁、依靠谁的问题。

坚持事物发展的历史观点，坚定中国特色社会主义的自觉。《宣言》指出，“要把事物当做发展中的‘过程’来理解，任何事物有其不断生成、发展和变化的历史过程”。这就要求我们正确处理好当前与长远、阶段性与过程性、前进性和曲折性统一的辩证关系。当前，我们正处在社会主义初级阶段的发展时期，正如邓小平所指出，这一阶段“还需要一个很长的历史阶段，需要我们几代人、十几代人、甚至几十代人坚持下去，不懈努力”。社会主义初级阶段、全面建成小康社会，实现中华民族的伟大复兴、直至实现共产主义的远大目标，这既是一个“过程”，同时也具有阶段性特征。我们要坚定信心，胸怀远大理想，既不能感到共产主义一时不能实现而丧失信心，也不能超越初级阶段而违背客观规律。要以《宣言》为历史根基，始终坚持中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信。

遵循社会发展规律，立足当前，着眼长远，增强自身发展能力。马克思所讲的“两个必然”和“两个绝不会”的实现是一个漫长的过程，正如马克思《政治经济学批判》序言指出的那样“无论哪种社会形态，在它所能容纳的全部生产力发挥出来以前是绝不会灭亡的；而更高的生产关系，在旧社会的胎胞里成熟之前是绝不会出现的”。马克思还指出：资产阶级“除非对生产工具、从而对生产关系、从而对全部社会关系不断地进行革命，否则就不能生存下去”。从马克思、恩格斯1848年《宣言》预见资本主义的“两个必然”到1859年马克思《政治经济学批判》序言预言资本主义“两个决不会”也是一个发展的过程，充分说明资本主义有自身很强的调节功能，马克思也预见了资产阶级的灭亡，退出历史舞台是艰难而漫长的过程。然而，现实中一些资本主义国家发展蒸蒸日上，“垂而不死”，这说明，资本主义国家也是善于调整生产关系，不断变革的社会，这也是历史发展的必然性和过程性的必然趋势。我国的经济社会发展，关键是要走自己的路，不断探索中国特色社会主义发展的规律，并不断丰富其实践特色、理论特色、民族特色、时代特色。

马克思主义“全球化思想”和“世界市场”的现实意义。《宣言》指出“资产阶级，由于开拓了世界市场，使一切国家的生产和消费都成为世界性的了”，“不断扩大产品销路的需要，资产阶级奔走于全球各地。他必须到处落户、到处开发、到处建立联系”。165年前《宣言》所论断的这一思想变为现实，而且随着世界市场的不断发展扩大，经济全球化也成为现实而且成为不可遏制的趋势。因此，我们必须适应经济全球化这一发展趋势，始终坚持市场经济的改革方向，充分发挥市场配置资源的决定作用，建立完善有序的市场规则，同时培养适应全球市场的人才，把中国放在全球市场中去思考和谋划，做好顶层设计和市场运营，既当好参与者又当好先行者，发挥经济大国贸易交流的引领作用。

（作者系自治区地矿局党委书记、局长）

党务干部要认真学习党的历史

●任建耀

党的历史，是党领导全党同志和全国各族人民不断为实现民族独立、人民解放和国家富强、人民幸福而不懈奋斗的历史；是党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、不断探索适合中国国情的革命和建设道路，推进改革开放和社会主义现代化建设，推进马克思主义中国化、推进理论创新的历史；是党加强和改进自身建设、保持和发展党的先进性，不断经受住各种风险和挑战考验、发展壮大的历史。党的历史是中国共产党和中华民族的宝贵精神财富，是推动党的建设新的伟大工程和中国特色社会主义伟大事业的重要力量源泉。开展党史学习，是加强党的思想理论建设的重要任务，是提高全党思想政治素质的重要途径。习近平总书记在主持中央政治局第七次集体学习时强调指出："历史是最好的教科书。""学习党史、国史，是坚持和发展中国特色社会主义、把党和国家各项事业继续推向前进的必修课。这门功课不仅必修，而且必须修好。"这就把学习党史进一步提高到事关全局的重要地位。党务干部在党的建设中具有举足轻重的作用，在党史学习教育活动中，党务干部肩负着双重责任，不仅要创新党史学习教育的形式和方法，认真组织好本单位的党史学习教育活动，而且要带头学习好党的历史，自觉运用党的历史经验，总结本单位党建工作的经验教训，不断提高机关党的建设科学化水平。党务干部认真学习党史，对于推进机关党的建设有着极为重要的作用。

学习党的历史，是提高党务干部思想政治素质和领导水平的重要途径。"历史是一面映照现实的明镜，也是一本最富哲理的教科书。"党的历史，是一本厚重的教科书，是建设中国特色社会主义伟大道路上取之不尽的智慧宝库，用之不竭的力量源泉。作为执政90多年的中国共产党的党务干部，在夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面中肩负使命、责任重大。"以正确的立场、观点、方法对待党的历史，是巩固党的执政地位、实现党的执政使命的必然要求，是应对意识形态领域挑战，抵制西方敌对势力西化、分化图谋的必然要求，是开创党和国家事业发展新局面的必然要求，关系党和国家长治久安，关系我国社会主义前途命运。"

中办印发的《中共中央关于加强和改进新形势下党史工作的意见》明确指出，把全面了解和正确认识党的历史作为对党员领导干部的一项基本要求。党务干部学习和研究党的历史是必须的。党的

历史，是无数党员用热血和生命谱写的，是对党员干部进行党性教育的生动教材，是增强党务干部党性修养的重要途径，学习党史，有助于提高文化素质和思想政治修养，有助于提高工作能力和领导水平。党务干部深入系统地学习党的历史，可以更加深入地了解党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验产生的时代背景和实践基础，更加深入地了解重大党史事件的来龙去脉和是非曲折以及重大党史人物的是非功过，更加深刻地了解党的历史、正确地认识党的历史、科学地评价党的历史，更加清醒地认识党的执政地位是历史的选择和人民的选择，更加透彻地理解中国特色社会主义，更加自觉地坚定共产主义信仰。

学习党的历史，是全面提高党的建设科学化水平的现实需要。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央以更大的决心抓党的建设，针对党内存在的突出问题，借鉴党的建设的历史经验，制定了关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定，推出了开展党的群众路线教育实践活动等一系列重大举措。党的历史是已经发生过的党的建设，党的建设是正在进行着的党的历史。过去的党的建设理论是对过去的党的建设实践的总结和提炼，是党的历史的重要组成部分。今天的党的建设，将成为明天的党的历史。深入学习和研究党的历史，准确把握历史发展的规律，深入了解党的建设的历史背景、实践基础和发展历程，科学总结党的建设的成功经验和挫折教训，牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线，对于全面推进党的建设新的伟大工程，全面提高党的建设科学化水平具有十分重要的意义。

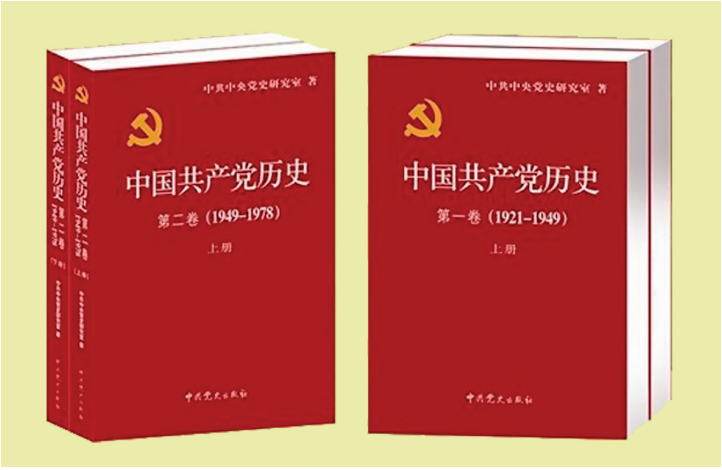
在新的历史条件下，党的建设还将面临更多机遇和挑战，前进的道路上还可能遇到这样或那样难以预料的困难和阻力。只有党务干部认真学习党的历史，科学总结党的经验教训，树立起正确的态度，掌握科学的方法，保持良好的辩识力，才能更加全面地总结过去、更加理性地认识现在、更加科学地预见未来，才能更加坚定“永远跟党走”的理想信念，才能更加从容地应对新形势下党的建设可能面临的复杂情况，经受住“四种考验”的挑战，有效防范和克服“四种危险”，才能不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，才能更加坚定不移地坚持以改革创新的精神全面推进党的建设新的伟大工程，才能更加自觉地坚持以科学理论指导党的建设，才能更加自信地做到在前进的道路上少走弯路、不走错路，少些失误、不犯错误。

党的历史既是以往历程的丰碑，又是开辟未来的起点。学习的目的全在于借鉴和运用。要注重发挥学习党史对理论创新、资政育人乃至社会进步的积极推动作用。各级党组织要高度重视对党的历史的学习，要把学习党史同我们正在做的事情结合起来，同建设学习型党组织结合起来，努力形成学习党史、宣传党史和运用党史教育党员群众、促进工作的良好氛围。党务干部学党史，要从党的历史中汲取治国理政的经验，提高领导水平和执政能力，以应对纷繁复杂的国际形势和艰巨繁重的国内及党务干部所在地区（单位）的任务。

机关工委党校要成为党务干部系统学习党的历史的主阵地，把党史的学习作为必修课，把党史教育与加强理想信念教育相结合，着力提高党务干部的思想政治素质，把党史教育与加强党的执政能力建设相结合，着力提高党务干部运用马克思主义的立场、观点、方法分析解决实际问题的能力，把党史教育与加强党的先进性、纯洁性建设相结合，着

力提高党务干部的党性修养，升华思想境界，开阔视野，锤炼操守，净化杂念，磨砺责任感和使命感，树立全心全意为人民服务崇高理想，永葆共产党员的先进性和纯洁性。坚持不懈地用党的伟大成就激励人，用党的优良传统教育人，用党的成功经验启迪人，用党的历史教训警示人，在对历史的深入思考中做好现实工作、更好走向未来。

党务干部要自觉学习党史、带头学习党史，通过参加系统培训、机关学习和个人自学等多种方式，学习和研究党的历史，不断增强党性观念，提高思想政治素质和领导水平。党务干部要坚持以自学为主，既有计划地全面了解和把握，又有选择地精学和研究。党的历史极为丰富，党史读物也很多，既有中央和地方党史基本著作、简史，又有编年史、专门史等其他党史著作，既有党领导的“五大建设”（经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设）的历史经验，又有党自身“五大建设”（党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设）的实践经验，还有各种党史教科书、党史人物传记等。要把党的丰富历史都能系统地学习好、把握好，作为机关党务干部来说，也是不太可能的。机关党务干部可以重点学习中国共产党历史简明读本及党史一卷、二卷和所在地方党史简明读本，了解党90多年历史的脉络、梗概和主题、主线，进而有计划地选读一些专门史，系统了解与机关党务干部工作有关系的某一方面或几方面的党的历史，进而有计划地扩充内容，争取逐渐达到全局在胸，融会贯通的境界。



我没来党史研究室之前，茶余饭后也爱看一些党史军史人物传记，也看过自治区党委党史研究室的同志在报纸上发表的地方党史文章。刚来党史研究室上班不久，看到一份报纸刊登的智效民的《读一点党史如何》，其中最后一段写到：“多年来，由于受世俗观念的影响，我一直以为在专业领域钻得越深，收获就越大。孰知缺乏开阔的视野、广博的知识，不仅难有创获，而且还会陷入偏狭浅薄的窘境。中国共产党对我们这个民族和国家的影响至深至大，即使不是党史工作者，也应该读一点党史，读一点党史资料。”只有对党昨天的奋斗有深切了解，才能做好今天的现实工作，承担起明天的新的使命。工作在党的建设的第一线的党务干部，读点党史对做好党务工作是非常有益的。

学习党的历史，要树立正确的态度，保持良好的辩识力。要坚持历史唯物主义精神，而不是猎奇的心理；要坚持辩证分析的观点，而不是偏颇的态度，只有全面了解党的历史，才能把握党的历史发展的主题和主线、主流和本质；只有加深对党的历史经验的理解，才能从中得出规律性认识，从而不断地从党的历史中汲取营养。

（作者系自治区党委党史研究室副巡视员、机关党委副书记）

学习贯彻新修订《干部任用条例》的思考

● 鲁鹏飞

今年3月份我参加了中组部举办的全国地方组织部长学习新修订《干部任用条例》培训班。4月10日，又参加了自治区党委中心组（扩大）学习视频会专题培训《干部任用条例》。结合近年来选拔任用干部工作的实际情况，谈谈自己的几点体会和认识。

（一）要规范动议程序，防止个人说了算。干部调整动议是提高选人用人公信度的关键。这次新修订的干部条例把动议放在第一环节，发挥了干部选拔任用的第一道关口的作用。但如何规范程序，做好动议工作，应该有一些实打实的举措和办法，否则动议环节就会落空。我觉得，一要明确调整动议时机，解决“何时动议”的问题。主要是避免临时动议和随意频繁调整干部的现象发生，使动议干部工作更加规范，为初始提名奠定坚实的程序基础。比如，当领导班子人员变动、调离、生病不能正常工作等情况就可动议。二要明确调整动议程序，解决“怎样动议”的问题。可以明确这样一个程序：组织部门先提出动议的初步意见、部长办公会集体研究后向县区党委书记汇报；县区党委书记再在一定范围内进行酝酿协商，形成共识；组织部门正式确定干部任用启动工作方案，县区党委集体研究决定。三要明确调整动议纪律，解决“无序动议”的问题。干部调整动议在充分保持干部任期内相对稳定的基础上开展，如，明确每年调整干部的次数，每次调整干部的人数等。调整后的干部配备必须符合“三定方案”和有关结构要求。

（二）要重视基层导向，树立重用基层干部的“风向标”。前不久，中央办公厅印发了关于加强乡镇干部队伍建设的意见。明确规定乡镇可设主任科员、副主任科员，给广大基层干部带来了福音。作为组织部门，一要积极创造条件，加强基层干部的培训，多给基层干部创造“充电吸氧”、“补充给养”的机会，帮助基层干部掌握新知识、开阔新眼界、提升新能力。二要把基层一线的后备干部和优秀人才派到上级机关的经济部门、信访部门和综合协调部门等进行挂职锻炼，提高他们处理复杂问题的能力和综合素质，为基层一线培养“复合型”人才。三是在提拔干部时，首先要看有没有基层工作经历、是不是接受过基层锻炼、在基层创造的业绩如何。在干部公开选拔、公务员招录时，把基层工作经历作为“加分”因素，给予优先考虑。在提拔

干部或任用重要岗位领导干部时，优先提拔基层一线干部，在机关干部中树立“要提拔、到基层”的正确导向，引导优秀年轻机关干部自愿到基层建功立业。

（三）要充分考虑干部选拔任用成本，以最小的投入赢得最大的效益。干部选任工作一般时间比较长、投入人力多、成本较高，特别是公开选拔更是时间长、投入高。有时候选出的干部还不一定是优秀的人才，也不是组织想要的干部。前几年某个地方面向全国公开选拔副处级干部，花了十几万元，不但成本高，也挫伤了本地的干部积极性，可谓是招来了女婿，气走了儿子。因此，要树立选任干部的“成本意识”，坚持务实高效，就近取材。从本地区干部队伍现状出发，本着优化结构、提高效能选任干部；从不同层次干部的要求出发，区别对待，采用不同选任方式，宜选则选、宜考则考，力戒追潮流、赶形式。要充分考虑干部选任的投入与产出的比。尤其在公开选拔、竞争上岗时应当科学规范测试、测评，突出岗位特点，突出实绩竞争，注重能力素质和一贯表现，防止简单以分数取人，以考试论英雄，防止“考试导向”冲击“干事导向”。

（四）要延长干部挂职时间，实现对等交流干部。这几年，一些地方为了培养干部，每年都要采取挂职、交流的方式强化对干部的锻炼培养，确实取得了良好的效果。但也存在一些不容忽视的问题。在挂职方面，干部挂职的时间一般安排为一年，在较短的时间内，很难做出像样的工作业绩来让基层认可；有的挂职干部还没有熟悉情况、进入角色，完全进入挂职状态，就草草收场，“班师回朝”了；有的干部纯粹为自己“补基层课”，实现自己所谓的“镀金”梦。因此，基于上述分析和基层的反映，建议干部挂职时间应为2年较好。在交流方面，有一种倾向是，双向对等交流少，也就是上级交流到基层的居多，而下面的干部交流到上级机关的少；一般干部交流少，科处级干部交流相对多一些。还有，在干部交流调整中，要注意科学量才，防止浪费。充分考虑干部个性和能力特点，做到干部能力与岗位要求、组织意志与干部意愿有机结合，使人岗相适、人尽其才，这样才能使交流干部的能力水平得到最大限度发挥。同时要加强干部的交流统筹。积极推进地区之间、部门之间、地方与部门之间、党政机关与国有企事业单位及其他社会组织之间的干部交流。

（作者系石嘴山市惠农区委常委、组织部部长）

刹住干部“走读”风

●王明浩　庞革平

百色市乐业县成立联合暗访组，“临检”逮住48名“走读”干部；崇左市宁明县召开紧急视频会，“夜查”基层干部“在岗”情况；南宁市隆安县“晒”出干部上下班、值班等情况，作为年终考核重要指标……今年3月以来，广西出重拳、下猛药，各地掀起作风整顿风暴，狠刹干部“走读”风。

工作在县乡、吃住在城市，突击检查查出48名“走读”干部

近年特别是去年以来，广西下大气力抓基层干部队伍思想作风建设，基层干部作风有了明显改变。但是，在一些县（市、区）和乡（镇），干部“走读”风滋长，不少干部工作虽在县乡，吃住却在城市，每到下班时间，乡镇办事窗口门户紧闭，政府大院一片寂静。乡镇干部往县里跑，县里干部往市里跑，一到晚上就唱起了“空城计”，群众想见一面都不容易。3月中旬，乐业县临时抽调人员组成的暗访组，事先不打招呼，采取临时集中点名、电话核实下队情况、查阅请假条等方式，突击检查了8个乡（镇）干部在岗情况，竟查出了48名“走读”干部，在全县范围内进行了通报批评。

“干部像候鸟，总往城里跑。”这是群众对“走读”干部的描述，表达了对干部“走读”的不满。还必须看到，部分干部“走读”的目的，并不是其所说的“照顾家庭”，而是忙于进城请客吃饭，迎来送往，为自己升迁搭桥铺路。

还有的县乡干部，上班不是迟到就是早退，工作上则“遥控”指挥，不知民情、不解民忧。在上林县大丰镇，一些村干部反映乡镇干部交代工作都是“批发式”的，一个电话就把任务分解到村干部身上了，看不到分配任务干部的责任和担当。久而久之，干部疏远了群众，一些本应消除在萌芽状态的矛盾纠纷，被人为拖大，影响了社会的稳定。

“这些不良风气，如果得不到有效遏制，将严重影响党群干群关系，损害党和政府的形象。”自治区纪委相关负责人表示。经自治区党委同意，自治区纪委、自治区党委组织部联合出台“红头文件”，狠刹干部“走读”风，深入改进工作作风。

新规要求领导带头“住夜”、每周至少4天，让“走读”变“住校”

按照新的政策规定，县乡干部在工作日期间，除因公出差、开会或特殊情况经批准请假外，必须坚守岗位。居住地离工作地较远的干部，应尽量吃住在工作地。上下班严格执行公务用车管理规定，严禁公车私用和酒后驾车，严禁违规借用下属单位车辆或企业车辆。

为刹住干部晚上唱“空城计”，广西全面推行干部“住夜”制度，县乡领导班子成员须带头住夜，除特殊情况，每人每星期在工作地住夜不少于4天，让乡镇干部从“走读生”变成“住校生”。

在双休日和节假日，各地实行领导干部在岗带班和一般干部24小时轮流值班制度，重要岗位专人值守，值班人员姓名、职务、联系电话和值班电话

等信息，向党员群众公开，自觉接受社会的监督。

在南宁市上林县塘红乡政府的办公楼前，周一到周日值班人员姓名、职务、联系电话被清楚地贴出来，群众来办事，一个电话就能找到人。

“儿子，证件明天就寄过去！”捧着刚办好的证件，家住偏远村屯的蓝老汉高兴地给在外打工的儿子打电话。老人的儿子让父亲到乡政府代办准生证。蓝老汉一大早出发，走了3个小时的山路，再搭车，赶到乡政府已是午休时间。“要是等到下午上班才能办，办完回家半路天准黑了。”就在蓝老汉懊丧之时，值班人员热情接待并给办了手续。

自治区此次明确，各级党委、政府主要负责人作为纠正干部“走读”问题的第一责任人，必须以身作则、示范带动，同时要建章立制，各部门各单位重点建立日常考勤、请销假等制度。同时，干部执行作风建设规定的情况，被列入党风廉政建设责任制和单位目标绩效考核内容，作为干部年度考核、选拔任用的重要参考。

纪检监察机关和组织人事部门定期督查，单位工作纪律涣散致不良影响的，严肃追责主要领导；对违反规定经批评仍不改正的干部，取消评先评优资格并按规定处理。3月13日21时25分，宁明县突击督查13个乡（镇）、3个华侨农场领导班子成员工作日驻乡（镇）、单位情况，督查组在视频中心逐一切换分会场视频，逐个点名。对缺岗干部，督查组责令其向县委做出书面说明。17日下午，督查组又派人员进行核实了解，实地查看一些干部所陈述的缺岗理由是否客观真实，视情况将进一步问责。

夜间走访农户更有效率，干部深扎基层解决实际困难

“狠刹‘走读’风，旨在把干部真正留在基层，让干部跟群众打成一片，从群众最需要的地方着手，从群众最不满意的地方改起，帮助群众理清思路谋发展。”广西壮族自治区党委组织部相关负责人说。自治区新规提出要求，县级领导干部每人联系一个以上乡（镇），乡（镇）领导干部要联系一个以上村，定期到联系点指导工作，与基层干部群众交流、谈心，了解情况，帮助解决实际困难。

在鹿寨县，对于干部“走读”风气滋长，县里立行立改，对36名乡镇干部进行了通报批评，对10个单位主要负责人告诫谈话，由此干部“服务下沉、重心下移”。江口乡水碾村山脚屯和桥寨屯种植蔬菜灌溉用水跟不上，农民十分苦恼。干部到该乡调研了解实情后，制定建设蔬菜基地高效节水规划。规划分两期实施，总投资165万元，可灌溉面积500亩，受益群众千余人。

乐业县在乡镇开展“五夜”活动：“夜学”，组织干部学理论；“夜议”，分析民情、解决疑难；“夜谈”，了解情况、沟通思想；“夜娱”，组织开展篮球等文体活动；“夜访”，干部深入村屯、农户家上门访。目前8个乡镇共开展各类活动800多次，解决了很多思想疙瘩，梳理出不少发展思路。

乐业县还积极推行“531”工作制度，即：乡镇所有在编在职干部必须确保每周在乡镇住宿不少于5晚、入村调研不少于3次、入户夜访不少于1次。

时值春耕农忙时节，白天，农民多在地里忙生产，干部下乡进村，往往找不到人；晚上，农户回家吃过饭就是休息时间，干部这时到访，与群众面对面交流，解决问题的效率高。今年以来，鹿寨县干部进村入屯开“夜会”200余场，与群众沟通，谈发展、拉家常，征集意见建议2000多条，化解纠纷16起。“干部眼睛往下看、身子往下沉，衣带露水、脚沾泥土，才能真正了解群众所思所盼，有针对性地解决群众困难，才能密切干群关系。”鹿寨县委书记梁日春说。

（来源：人民日报）

高度重视一些领导干部的道德

●朱继东

领导干部是人民的公仆，公众不但要求他们有过人的才能，一心一意为人民服务的热情，更要有着很高的道德修养。但近年来，从“微博门”、“裸聊门”、“裸照门”再到“醉奸门”、“猥亵门”等接连曝光，这些美丑不分、寡廉鲜耻的领导干部道德失范行为，影响恶劣、危害极大，不仅严重误导、丑化了公众对领导干部群体的认知，而且极大地降低了人民群众对党和政府的信任度。深刻剖析领导干部道德失范问题的根源，对于尽快采取切实有效的对策解决这一问题十分重要。

一、领导干部道德失范的根源

我们党一直强调领导干部要坚定理想信念，并十分重视加强党员干部的道德修养建设。然而在现实中一些领导干部道德失范现象却频频发生，其根源究竟在哪里呢?

（一）一些领导干部缺乏坚定的理想信念，在市场经济大潮中丢掉了政治信仰是最重要原因。坚定的共产主义理想信念，是共产党人的精神支柱。2012年11月17日上午，习近平总书记在主持十八届中央政治局就深入学习贯彻党的十八大精神进行第一次集体学习时强调，理想信念就是共产党人精神上的“钙”，没有理想信念，理想信念不坚定，精神上就会“缺钙”，就会得“软骨病”。这些话具有极强的针对性。深入剖析一起起领导干部道德失范丑闻，可以发现，没有坚定的共产主义理想信念，分不清是非、辨不了黑白，面对物欲喧嚣、声色犬马的诱惑就难以抵制，就容易在市场经济大潮中迷失自我、道德防线崩溃。当前我国正处于社会转型期，在多元、多样、多变价值观念的影响，尤其是西方错误思潮的冲击和侵蚀下，一些不能严格要求自己的领导干部没有意识到加强道德修养、坚定理想信念的重要性和紧迫性，精神迷茫、信仰迷失导致其很容易腐化堕落、失去方向，极易做出道德失范的行为。一些领导干部做人之道都没有了，

失范问题

政治信仰更是丧失殆尽。

（二）一些组织部门选拔领导干部没有严格遵循“德才兼备，以德为先”的标准。领导干部道德失范问题不断发生的根本原因，除了其个人不注重理论学习和道德修养之外，最重要的原因还在于少数组织部门选人、用人不当。虽然从上到下一直在强调“德才兼备，以德为先”，但一些地方和单位选拔干部时并没有严格遵循这样的标准。这就导致了一些品行较差却会讨上级领导欢心的人被提拔重用，即使其在政治修养、生活作风等思想道德修养方面存在问题也被认为是细枝末节。当前，在领导干部选拔中重才轻德、以才蔽德、以绩掩德的现象仍然不同程度存在。有的地方选用领导干部，往往只注重政绩、学历、背景等，而忽视其个人品德、生活作风，甚至对绯闻不断者也照提不误，这也是为什么领导干部道德失范问题屡屡发生的制度原因。

（三）没有真正建立起对领导干部道德失范问题的透明监督制度和严厉惩处制度。由于种种原因，我国多年来对领导干部的道德缺失问题，几乎是“民不举官不究”。监督上的走过场和流于形式甚至严重“缺位”，再加上实际执行过程中也往往是重教育轻处罚，制度规定必然对领导干部道德失范问题以及其他违法乱纪行为起不到应有的震慑作用。由于没有真正建立起对领导干部道德失范问题的监督制度，使得权力运行过程缺少严格的制度监督和执行，所以发生以权谋私，引发权钱交易、权色交易、权权交易等问题也是必然的。因为权力制约机制不健全，不少领导干部在运用权力的时候，更多的是靠良心制约自己的行为。在这种只靠“应该”而缺乏“必须”的制度设计状况下，在金钱、权力、美色等诱惑下，一些领导干部的道德失范就会从可能变成现实。

二、如何从根本上解决好领导干部道德失范问题

面对不断被曝光出来的领导干部道德失范问题，社会各界都在反思，各级党委和政府也在采取积极有效措施加以应对。2013年9月，习近平总书记在会见第四届全国道德模范及提名奖获得者时指出，精神的力量是无穷的，道德的力量也是无穷的。11月，他在山东考察时又强调，只要中华民族一代接着一代追求美好崇高的道德境界，我们的民族就永远充满希望。今年春节前夕，习近平总书记在内蒙古调研时进一步强调指出，全党同志特别是领导干部一定要讲修养、讲道德、讲廉耻，追求积极向上的生活情趣，养成共产党人的高风亮节，做到富贵不能淫、贫贱不能移、威武不能屈。2014年新年伊始，中央修订颁布《党政领导干部选拔任用工作条例》，明确提出要加强对干部的政治品质

和道德品行、廉洁自律等情况的考察。从制度上对领导干部道德建设指出明确方向。当前，必须采取思想教育、纪律处罚、法律制裁和全方位监督等多种有力、有效的措施相结合，让全社会都来监督，以进一步推进领导干部的道德建设，只有这样，才能从根本上解决领导干部道德失范问题。

（一）切实加强领导干部队伍道德建设，使道德教育长期化、制度化。在新的历史条件下，只有不断加强领导干部队伍道德建设，大力提高领导干部道德素质，才能使之经受住多重考验，团结带领人民群众顺利实现全面建成小康社会的宏伟目标。这就要求我们党进一步发扬历来重视政治理论学习和思想道德教育的优势，发挥道德教育和法制建设一轮两翼的作用。要把领导干部的道德品质教育列入干部教育培训的必修课，教育领导干部树立正确的世界观、人生观、价值观和科学的群众观、历史观、发展观，常修为政之德、常思贪欲之害、常怀律己之心，清除权力专制主义、拜金主义、实用主义和享乐主义等形形色色腐朽人生观的消极影响，努力做到立身不忘做人之本，为政不移公仆之心，用权不谋一己之私。

加强领导干部道德教育不能流于形式，触动心灵、注重实效是关键。要经常组织广大领导干部认真剖析道德失范的案例，对照自身、结合实际总结出自己应该注意的问题，这样才能警示自身、警钟长鸣。要结合近期发生的领导干部道德失范事件，有针对性地进行讨论、剖析、总结和反思。“有则改之，无则加勉”。同时，把加强领导干部道德教育和意识形态能力建设有机结合起来，通过加强马克思主义理论的学习，增强辨别理论是非和凝聚共识能力，使得更多领导干部从关系个人发展、党和政府形象、社会道德风气、中国共产党和中国政府在世界上的地位等多个方面，科学认识、高度重视政治信仰、道德修养的重要性。

（二）对出现道德失范问题的领导干部要照章惩处、绝不姑息。俗话说“小节不保，大节必失”。对领导干部中出现的轻微道德失范问题，绝对不能轻视、忽视，一定要照章教育和惩处，绝不能姑息。官员道德法制化是现代法治社会的一种普遍做法。如美国1978年就出台了《从政道德法》，对从总统到最低一级公务员的行为在道德上都作了规定和限制，通过明确从政道德规范可以让官员在道德实践中有“德”可依，民众在监督官员时也有“德”可依；1981年，韩国以总统令的形式颁布《韩国公职人员伦理法》；1996年，古巴颁布了《古巴国家干部道德法规》；1999年，日本通过了《日本国家公务员伦理法》；2001年，意大利出台《道德法典》；2002年，美国在原有法律的基础上，对公务员的操行进一步细化，公布了《行政官员道德行为准则》……我们要学习借鉴其他国家的做法和经验，加快领导干部道德建设法制化的步伐，用法律形式将基本的政治伦理和从政道德进行规范和明确，使领导干部道德建设真正做到有法可依、有法必依、违法必究、执法必严。对领导干部的道德失范行为，不管大事小事，只要涉嫌违法，司法部门都应该依法监督、依法惩处。

（三）通过树立正确的用人导向，从根本上解决领导干部道德失范问题。什么样的人该用，什么样的人重用，都要把德行放在首位进行考量，在这个前提下注重选拔那些确有才干、实绩突出的领导干部。要把“以德治国”的理念贯彻到领导干部考察、选拔、任用的全过程中，确保把政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、人民群众信得过的人选拔到各级领导岗位上来。这样，既对所有

领导干部自觉加强道德修养是一种正向引导，同时，对那些自身要求不严格的领导干部也是一种压力，从而大力推进党的纯洁性、先进性建设。

建立领导干部道德评价机制的关键是建立道德奖惩机制，把道德作为考核领导干部政绩的重要指标。要把道德品质作为领导干部任职、升降的必要条件，并建立领导干部道德品质考察、考核的具体制度，形成一套测评领导干部道德的有效机制，使个人的道德与领导干部的升迁、收入等事项挂起钩来。近年来，一些地方和部门也在积极探索如何使对官员道德的评价机制具有可操作性。2012年，北京市出台《关于进一步加强我市公务员考核工作的意见》，在量化考核100分的分值中“道德考核”指标占到了20分；2013年底，北京市又发布了《关于加强北京市公务员职业道德建设的意见（试行）》，倡导全市行政机关公务员在职业道德上要做到“四要”——要忠于祖国、要服务人民、要恪尽职守、要公正廉洁。并将其纳入公务员选拔任用时的考察评价内容，作为考核奖惩、选拔任用的重要标准和依据，对于有违反职业道德规范要求的，可依法取消录用、任职资格。吉林省在2011年全国开展的换届选举中实行了领导干部不良行为测评，让群众对每名考察人选是否存在不良行为及程度进行评价。从2011年开始，江苏省南通市将观看黄色录像、不见义勇为、搞婚外情、违章搭建等不良行为，都以“禁令”的形式列入《南通市公务员思想道德和社会诚信行为规范》中。2011年10月，中组部印发《关于加强对干部德的考核意见》，明确要求加强对干部政治品质和道德品行的考核，突出德在干部标准中的优先地位和主导作用，把德的考核结果体现到干部的选拔任用、培养教育、管理监督等各个方面。2014年新年伊始，中央修订颁布《党政领导干部选拔任用工作条例》，明确提出要加强对干部的政治品质和道德品行、廉洁自律等情况的考察，“德才兼备、以德为先”原则被明确为选拔任用党政领导干部必须坚持的七项原则之一。这些做法和措施都是值得肯定的积极探索，要及时总结、科学评析其经验、得失，尽快制定出“领导干部道德失范问题”的科学考评机制在全国推广。

（四）通过网络等多种手段强化对领导干部道德失范问题的监督。随着互联网的迅猛发展，网络新闻、微博、微信、论坛、博客、播客等各种传播形式不断发展，显示出越来越强大的威力，为人民监督政府、监督领导干部提供了很好的阵地和舞台。因此，有关部门要进一步强化舆论监督，积极利用网络拓宽和畅通群众监督领导干部的渠道，反腐败职能部门也要特别注重从网络曝光中发现领导干部权钱交易、权色交易等腐败线索，鼓励和引导广大人民群众积极通过多种合法途径举报领导干部道德失范问题等腐败行为。要大力完善党务公开、政务公开制度，创造条件主动欢迎人民监督。

纪检、监察、组织部门要以防微杜渐、惩前毖后的态度加强对领导干部道德失范问题的监督。在加强对领导干部“工作圈”监督的同时，也要加强对其8小时以外的“生活圈、社交圈、娱乐圈”的监督。通过防微杜渐、惩前毖后的做法，达到治病救人的效果。

（本文为北京市社会科学基金项目《网络时代的领导干部意识形态能力问题研究》[项目编号13KDB046]的阶段性成果）

（作者：中国社会科学院国家文化安全与意识形态建设研究中心副主任兼秘书长，新华社主任编辑）

从19世纪后半叶到20世纪初，美国经历了一个所谓的“镀金时代”。这一时期，美国的工业产值迅速赶超英法德等欧洲强国，与此同时社会财富急剧积累。但这个时代恰恰也是美国历史上政治最腐败的时期，政党分赃、官商勾结、以权谋私的现象滋生蔓延，最终激起社会强烈的改革要求。

贪污与无法无天的风气乃是美国风气

1905年，有一名法国人绘制了一幅美国“腐败地图”，对美国45个州的政治状况进行了区分，结果只有6个州政治清明，13个州属于部分腐败，25个州完全腐败。还有学者专门考察了美国1815至1975年间的腐败现象，描绘了一条“腐败指数”曲线，显示美国历史上有三段腐败高发期，分别是1840年前后，1857–1861年，1868–1876年（腐败指数最高）。

与腐败浪潮相伴的是整个社会浮躁不安，追逐财富成为一切的中心。1873年，著名作家马克·吐温发表了第一部长篇小说《镀金时代》，讽刺这个时代：“浮华而铜臭弥漫，奢靡的泡沫背后，只剩下一堆冰冷的金子，就连空气中都充满阴谋的味道。”著名记者林肯·斯蒂芬斯则针对当时的社会氛围写道，“人民并非纯洁无过”，“贪污与无法无天的风气，乃是美国风气”。

这一时期的腐败席卷美国行政、司法和立法机构，其中行政腐败最为常见，分肥制、盗窃国库、违规特许经营等比比皆是。著名参议员乔治·霍尔对那时美国官场的腐化堕落作过精彩描述：“我在政界听到政客们厚颜无耻地讲述作官的秘诀：在美国获得权力的真正方式是贿赂那些任命官员，获得官职后则利用职权实现自我野心和满足个人报复欲望”。较之中央政府的政治分肥，地方上的腐败更直接，纽约民主党组织坦慕尼协会是其中的典型代表。

腐败大案　不了了之

19世纪70年代初，纽约州和纽约市的议会选举处于政治组织坦慕尼协会的控制下，它垄断的市政职位多达4万个。该协会的老板特威德担任过纽约市议员和国会议员，他通过立法，推动有利于自己的新城市宪章通过，接着控制了纽约市政工程项目的提案批复大权，借此大收回扣。承包纽约市政工程的商人，有时甚至需要送上65%的工程款才能拿下一个项目。特威德还曾担任纽约市长，他在主持建造纽约政府办公大楼的时候，大肆贪污，40张椅子和3张桌子就折价17.9万美元，一只寒暑表报价7500美元。

其实1861年时，特威德还一文不名，但不过10年他就集聚了2500万美元的超级财富，有人甚至认为他的不义之财多达2亿美元。特威德和坦慕尼协会被曝光后，受到很多质疑，甚至被调查、控告，但一直安然无事。因为纽约州最高法院法官卡尔多佐等人，也是坦慕尼协会的成员。在这种情况下，上百名与特威德集团有瓜

葛的罪犯，即使证据确凿，也被减刑或赦免。不仅纽约一地如此，据统计，1860–1900年，美国市政债务由200万美元猛增到14亿美元，其中绝大部分都与城市老板及其党徒中饱私囊相关。当时的舆论这样评价："美国的城市政府是基督教世界中最糟糕的政府———最奢侈、最腐败、最无能。"

这一时期还有一起腐败大案值得一提。联合太平洋铁路公司主要股东、马萨诸塞州众议员爱米斯于1867年组建了莫比利尔信用公司，并从联合太平洋铁路公司和联邦政府诈骗了数千万美元。为了预防和阻止外界调查，爱米斯不惜巨资扶植代理人进入国会，同时又将若干股票以每股100美元优惠价格卖给共和党为主的国会议员。这些股票每股一年的红利就有数百美元之多。当时的美国副总统科尔法克斯就持有大量铁路股票。

1872年，事情终于败露，结果显示被骗取的工程款达9400万美元，实际工程仅使用4400万美元，其余全被公司高层和大小政客瓜分。由于国会由共和党控制，涉案议员又众多，这一沸沸扬扬的"莫比利尔信用丑闻"最终竟不了了之。不过，在1876年的总统竞选中，这一丑闻事件极大地扯了共和党人的后腿。

求官不成　谋害总统

庆幸的是，伴随着社会财富的扩张，美国的政治社会文明也在前进，反腐败进程缓慢而有成效。在这一过程中，行政系统反腐走在了前列，而这与一位不幸的美国总统、共和党人加菲尔德有关。

加菲尔德当选总统前就立志废掉政党分赃制，但在1881年7月2日，即入主白宫不到4个月，他就遭一名求官未遂者刺杀。这名凶手认为加菲尔德当选总统有他的功劳。两个多月后，加菲尔德与世长辞。

加菲尔德之死引起美国举国愤慨。"每个阶级和阶层，每天都怀着忧虑、羞辱和憎恶的心情议论这一事件"，历史学家保罗·范里普在《美国文官制度史》中写道。改革派趁机加强舆论引导。美国《民族周刊》发表社论称，"我们看到的报刊，没有不在某种程度上认为这种犯罪是'分赃制'的产物的"。很快，一场改革运动的高潮到来。1883年1月，美国国会通过《彭德尔顿联邦文官法》，即《一项管理与改善美国文官制度的法令》，在美国历史上第一次确立以能力与功绩作为录用官员的依据，文官不得因为政党关系等政治原因被免职。此后，美国通过系列反腐法律，比如1907年的《提尔曼法案》，首次规定禁止公司和全国性银行向竞选公职的候选人提供捐款；1910年通过《联邦反腐败行为法》，开启美国官员财产申报制度的先声。

除此之外，新闻媒体对美国反腐也贡献很大。1870–1920年间，美国独立性城市报纸的比例从11%上升到62%，而腐败是新闻热点中的热点，吸引了记者们的普遍关注。著名记者林肯·斯蒂芬斯曾从密苏里城出发，沿路调查明尼阿波利斯等6个城市的政治状况，将政商狼狈为奸的现实发表于自己任主编的《麦克卢尔》杂志上，1904年又汇编成书《城市的耻辱》，在美国热销。斯蒂芬斯等一批黑幕揭发者通过自己的调查和文章，让全社会意识到了腐败的严重和危害。

多方努力使美国反腐出现了积极的成果。文首所提的美国1815至1975年间的"腐败指数"曲线显示，美国在1914年前后曾经一度出现0.16的最低水平，虽然在20世纪20年代又增至0.274，但是之后，一直到20世纪70年代中期，大体在0.2的水平上，美国刹住了腐败之风。

（来源：人民网）

邓小平1961年北京顺义调查

●谢荫明

1961年4月上旬至5月上旬，邓小平在京郊（主要是顺义县）进行了一次深入的调查研究。这次调查从时间上看，紧凑及时；从形式上看，深入实际，深入群众；从结果上看，直接促进了党的农村政策的调整。调查体现了邓小平同志一贯的实事求是的作风。

顺义调查的特点

在1961年1月召开的党的八届九中全会上，毛泽东发出了大兴调查研究之风的号召，提出希望1961年成为调查年。3月13日，毛泽东给刘少奇、周恩来、陈云、邓小平、彭真写了一封信，强调各级干部都要重视调查研究，目前要注意了解生产队之间、人与人之间平均主义的问题，特别提出："希望小平、彭真两位同志在会后抽出一点时间(例如十天左右)，去密云、顺义、怀柔等处同社员，小队级、大队级、公社级、县级分开(不要各级集合)调查研究一下，使自己心中有数，好作指导工作。"根据毛泽东的指示，邓小平和彭真在4月上旬开始了京郊的农村调查。

邓小平这次京郊农村调查，以顺义为主要对象。同一时间，由北京市委和各县(区)委组织的调查也在进行，在京郊农村形成了中央、市委、区县3个层次的调查网。

邓小平在北京顺义县调查期间，轻车简从，为不打扰地方，平时住在火车客车厢中。随邓小平参加调查的有中央机关和北京市委的曹幼民、卓琳、

常浦、张大中、廖沫沙等同志。虽为党和国家的高级干部，但邓小平在顺义时和普通干部一样，粗茶淡饭，连河里打上来的水草，煮一煮也摆上了饭桌。惟一的一次改善伙食，还是经请示北京市委同意后加的豆腐。

为尽快了解农民的疾苦，本着对党的事业高度负责的精神，邓小平在顺义的调查活动安排得十分紧张。邓小平顺义调查有以下鲜明的特点：

一是目的明确，围绕重点问题调研。调查工作主要围绕当时调整农村政策中急需解决的问题进行，如基本核算单位的确定、社员工分口粮的分配、三七开供给制的实行、公共食堂的去留以及农村手工业、家庭副业的开展等。

二是深入群众，听取各方面的意见。邓小平既请县委领导对全县自然状况、合作化、农村各业发展变化以及工作情况作汇报，又分别召开了公社、管理区、大队和小队干部座谈会，听取各层次干部对农村工作的意见和看法。为打消基层干部和群众的顾虑，座谈时县委书记采取了回避的做法。除召开座谈会外，他还进行实地调查、入户访问，直接听取群众的意见。

三是解放思想，鼓励讲真话、讲实话。刚到顺义时，因为反右扩大化、反“右倾”运动的教训，大部分干部有顾虑，不敢讲真心话，谈到粮食减产的原因时，把“劳力外调多”作为首要原因。邓小平便追问： 1959年、1960年劳力外调比1958年少，为什么粮食反倒连续减产呢？看来减产的主要原因不是劳力问题，是政策的问题，是瞎指挥、“一平二调”搞得群众没劲头了，有了劲头地就会种好。邓小平带头讲真话，使干部和群众解放了思想，道出了真情实话。

四是不尚空谈，边调查边解决问题。邓小平专程对困难的顺义芦正卷村进行实地调查。当看到这个村沙地多，全村吃水仅靠一口井时，便在随后召开的县委汇报会上，提出由县政府和公社拿出一部分钱帮助他们打两眼机井，修上水渠。这样既可以解决吃水问题，还可以发展水浇地，开辟几十亩果园。事后，县委将邓小平的意见加以实施，迅速改变该村的旧貌。

顺义调查的成果

5月10日，邓小平在京郊顺义、密云县考察回来，当天便和彭真一起，给毛泽东写了一封信，就调整社队规模、公共食堂、家庭副业等7个方面的问题作出报告，提出了改进意见。不久，调查组又以北京市委的名义向中央及华北局写了6个专题报告，随这些报告还附有基层单位的典型材料19件。

邓小平的信和报告，综合在京郊农村调查了解到的情况，明确提出了自己的意见，使许多制约农业发展的问题很快得到解决。

1.建议缩小社队的规模。邓小平来顺义时，农村基本核算单位定在大队，每个大队平均540多户，最大的有2559户。由于经营规模过大，社员对基本核算单位内部运行情况不清楚，意见很大。邓小平提出：是不是可以肯定这样一条，核算单位划小，相互熟悉，相互矛盾好解决，产量就上去了。基本是一村一个，小村可以合并。市委常委讨论同意了这个建议，再经彭真与邓小平同意后，立即向各县(区)委部署，对基本核算单位、包产单位做了调整。经过调整，基本核算单位由1156个调整为3313个，平均每个单位183户，每个包产小组55户。

2.强调社员之间分配上要有差别。贯彻多收多得多分的原则，口粮分配无论如何不能拉平，社员之间要有差别，这样社员才能放心，才会拼命干。

他重申按劳分配的方法可以多种多样。对于征购后的余粮，他提出应绝大部分按劳动工分分给社员。他赞同顺义县上辇大队的余粮分配方法，这个办法是：40%交国家，把余下来的60%作为100%，其中50%按工分分配，20%作大队机动，10%作小队机动，10%按人口分配，10%作为奖励。

3.建议废除一般的普遍的供给制。邓小平了解到当时农民的工分值很低，干一天分值只有0.30元。在这样的情况下，有的地方还在搞“共产主义的供给制”，生产、生活资料由集体包干的比例很大。邓小平指出：这样不行，要想办法提高工分值，现在条件不够的可以缩小供给制，或暂时实行只包五保户和补助困难户。在听取北京市委第二书记刘仁在京郊其他地区的调查汇报也有相似意见后，邓小平果断指示：今后农村供给制只补助五保户、困难户。彭真亦表示赞成，并马上布置落实。

4.办不办公共食堂应该根据社员自愿。顺义调查开始时，不仅干部们谈起停办公共食堂有顾虑，怕被打成右倾，邓小平在这个问题上也拿不准。当他了解到食堂占的劳动力多，消耗燃料，加工粮食又有损耗，还给社员生活带来许多不便时，便在座谈会上明确表态说：吃食堂是社会主义，不吃食堂也是社会主义，要根据群众的意愿，决定食堂的去留。在5月4日听取调查汇报后，他又讲：吃不吃食堂都完全根据自愿；吃不吃食堂都好、都光荣；吃不吃食堂都给予便利。5月18日，市委贯彻中央的精神，按照邓小平和彭真的指示，以北京市委的名义给农村党员发了一封信，说明吃不吃公共食堂要坚持完全自愿的原则，要求各生产队要将此信向所有社员逐字逐句地宣读，由社员自己解决食堂问题。这个政策一公布，农村公共食堂在自愿的原则下全部散伙，群众皆大欢喜。

5.建议耕畜由归生产大队所有改为归生产队所有。这种改变可以加强社员对牲畜的爱护，也利于牲畜的繁殖。即使仍归生产大队所有，也应固定给生产队使用，同时建立饲养者、使役者和生产队共同负责的责任制。

6.建议迅速恢复和健全供销社的工作，支持手工业、家庭副业的生产。邓小平大胆地提出：社员种自留地有积极性，应予保护。他反问道：自留地种粮食，可以解决口粮问题，还可以养猪和家禽，就不会有浮肿病了，有什么不好？他还肯定了社员种“十边地”（“十边地”指村边、路边、河边、沟边等10种零散的荒地）的做法，提出种地的社员因此能吃饱饭，国家不用再供应粮食，实际上就是减轻了国家的负担。在密云调查如何加快荒山绿化时，邓小平提出：可以把荒山划一块给社员去经营，搞县、大队、生产队、社员户四级所有。他还补充说，划给社员经营的那块儿要长期保持不变。

7.分析粮食减产的原因，大胆地指出主要是党的政策问题，是干部的领导问题。在调查顺义粮食减产问题后，邓小平明确指出：减产的主要原因不是劳力问题，而是群众生产积极性问题，是干劲问题，也就是政策问题。瞎指挥、“一平二调”，搞得群众没劲头了。他直接点出政策出了问题，要调整政策。调动群众的积极性才是解决当前农村问题的关键。这样，他说出了人们想说而不敢说的话，为农业政策的调整指出了明确的思路。

顺义调查的影响

由于邓小平在顺义调查时问题抓得准，分析得客观深入，受到了毛泽东的重视。毛泽东1961年5月13日就邓小平和彭真5月10日的来信批示：“此信发给各中央局，各省、市、区党委，供参考”。

邓小平顺义调研，对中央农村政策的调整起到

了积极的推动作用。1961年5月21日召开的中央工作会议，修改制定了《农村人民公社工作条例（修正草案）》。这一文件吸收了各地的调研成果，取消和纠正了一些明显的错误，受到了基层干部和农民群众的欢迎。

1962年1月召开的中共中央扩大的工作会议（七千人大会），进一步总结“大跃进”以来的经验教训，党和国家领导人作了自我批评。经过调整，1963年上半年国民经济形势开始全面好转，在1963年到1965年的三年中，工农业生产总值平均每年增长15.7%，农业总产值平均每年增长11%，工业总产值每年增长17.9%。经过全国人民的艰苦奋斗，中国社会主义建设的航船终于渡过了一个极其艰难的险滩。

（作者为中共北京市委党史研究室主任、研究员）

主题链接

1961年邓小平顺义调查

时间表

4月7日：邓小平与中央办公厅干部曹幼民、卓琳，北京市委宣传部副部长张大中等一行乘火车到达顺义。

4月8日–10日：听取顺义县委关于全县自然状况、农业合作化、农村各业发展变化以及当前工作情况的汇报，并听取他们对中央农村政策提出的意见。县委第一书记李瑜铭等作了汇报。

4月12日：上午8:30–下午1：00，召开顺义县公社、管理区干部座谈会，听取木林、张喜庄、牛栏山、北郎中、高丽营、北小营等社队的情况汇报。

4月15日：下午3：00–7：00，主持召开木林公社北小营、上辇、仇家店生产队干部座谈会。

4月16日：考察城关公社拖拉机站，县城的农贸市场、社队工业、家庭手工业、副业情况。

4月17日：考察牛栏山庙会，召开县委汇报会。

4月18日：到牛栏山公社拖拉机站、张庄扬水站和白庙村的公共食堂调研。

4月19日：到牛栏山公社困难村芦正卷村进行实地调查。

4月20日：晚8：00–9：00，在牛栏山火车站的专车会议室召开顺义县委干部座谈会。

4月21日：下午3：00–7：00，召开顺义县商业局、手工业社领导干部座谈会，并听取了北小营、上辇调查组的汇报。

5月4日：邓小平和彭真一起在顺义县听取京郊五个调查组及市委调查组、县（区）委书记的调查汇报。

在顺义调查期间，邓小平还走访了许多农户。

5月10日：在彭真、刘仁等陪同下，邓小平到密云县作如何加快山区荒山绿化的调查。当天下午，邓小平和彭真一起给毛泽东写了调查工作汇报信。

中国古代的「中央巡视组」

中国古代，中央政府派遣监察官员巡视全国，防范检查官员腐败。一般来说，古代“巡查制度”分为常设和临时派遣两种形式。

两种“巡查”制度

一是位高权重、职宽责严的巡按御史。汉武帝时，全国分为13个监察区，每个区设置一名刺史巡行监察，代表中央监督地方，权力很大，属于常设巡查机构。

这种巡查制度，为历代沿用借鉴，如魏晋、隋唐时期有“监察御史”，宋朝有“监司”，元朝有“按察使”“廉访使”，及至明代，巡查制度已相当完备。据朱绍侯主编的《中国古代史》，明洪武初年的监察机关称御史台，洪武十五年（1382年）改称都察院，都察院下设13道监察御史，纠察内外官员。

监察御史在都察院供职时，称为内差或常差。若奉命出巡盐务的御史，就称为巡盐御史；若奉命出巡漕运的御史，则称为巡漕御史；若奉命巡按地方的御史，即称为巡按御史。奉命外出担任巡按御史，是监察御史最常见的工作，称为外差或特差，实为中央政府派遣的“巡视员”。

据《明史·成祖本纪》载，永乐元年（1403年）二月，中央政府“遣御史分巡天下，为定制”，明代的巡按御史制度正式确立。清袭明制，都察院下设15道监察御史，顺治年间基本沿用明朝的巡按御史制度，雍正年间还曾置巡察各省御史，之后就不再常设巡按御史了，遇事由皇帝临时差遣，民间常称之为“钦差”。

二是发展民生、整饬风俗的“巡视组”。汉平帝元始五年（公元5年），朝廷派遣太仆王恽等领八路人马“分行天下，览观风俗”。这个“巡视组”虽名为“览观风俗”，但规格极高。唐朝初年也常临时派遣官员巡视天下，观风察俗，称为“观风使”“观察处置使”。《新唐书》记载，贞观初年“遣大使十三人巡省天下诸州，水旱则遣使，有巡察、安抚、存抚之名”。很显然，这是临时简派去处理自然灾害的“巡视组”。

史上声势最大的临时派遣巡视当在明初。《明

史讲义》载，洪武二十年（1387年）“命国子生武淳等分行天下州县”。这次巡视的任务，是核定全国田土面积。这为大明帝国创设和确定了“鱼鳞图册”制度，编定了“田土之最要底册”，使之成为明清两代最重要的农业制度。

洪武二十七年（1394年）八月，又派遣国子监生“分行天下，督修水利”。这个“巡视组”一改之前地方水利荒废的格局，让各地“开塘堰四万九百八十七处，河四千一百六十二处，陂渠堤岸五千四十八处”，令明初“水利既兴，田畴日辟，一时称富庶焉”，地方百姓无不欢迎。

意在惩治腐败

《资治通鉴》卷二十载，公元前117年6月，汉武帝遣“博士褚大、徐偃等六人分巡郡国”。这个“巡视组”分六路人马在全国各地巡视，他们“举兼并之徒及守、相、为吏有罪者”，检举揭发各级官员和地方豪强的违法犯罪者。在正史记载中，这个“巡视组”对汉武帝时的吏治充分发挥了正能量。

在惩治腐败方面，古代的中央巡视官员，小事可自行决断，大事上奏朝廷裁决，甚至可以“风闻奏事”。若有官员腐败传闻，也可以上奏。所以能起到“地动山摇、震慑州县”的效果，对各地吏治的影响甚大。

在《明史》记载中，巡按御史的督察范围相当冗杂，从监督吏治到举荐贤才，从审录囚罪到断理冤狱，从督察仓库税粮到户口赋役，从督修农田水利到其他公共设施，从检查学校教育到抚恤孤老，从旌表孝义到赈济灾荒，从除恶扬善到正风俗振纲纪，样样都管。当然，纠劾地方文武百官，惩治腐败和犯罪，才是中心工作。

宣德五年（1430年），明宣宗遣章杲、陈洪巡按福建、广东。明宣宗谕之曰：“御史出巡，先须考察官吏，官吏守法然后百姓受福。”并严厉地告诫说，凡违法乱纪者，务必惩治，若因私废公，“容恶长奸，使百姓受害，则尔罪均”。

历史上著名的清官海瑞，就曾率“中央巡视组”监察南京周边的应天十府，所到之处，官员都收敛言行，不敢奢靡腐败，甚至有地方要员一听海瑞到来，便提前免去一些贪官污吏，以免被追究、牵累。

微阅读

来自微博的智慧

世上所有的饵都是香甜的，否则就不能吸引人上钩。道理都可以反过来：所有香甜的东西后面，都有着一个钩——或软性的，慢慢侵害；或刚性的，一下子就勾得鲜血淋漓、置人于倒悬。世上懂得这个道理的人不多，懂得这个道理后，能扛住诱惑收手、掉头的，更少。

如何成就优质掌权者

●杨潇宇

让权力等于影响力

人之所以看重权力，在于权力能带给自己实现想法的平台。但如果没有权力也可以实现个人的想法和价值，人们还会那么贪慕权力吗？答案不言自明。管理者如果可以在团队内，树立每个人都可以是领导者的氛围，那么权力也自然不再那么被人追捧。就像很多时候，人们购买名车、豪宅，有一部分因素仅仅是为了证明自己的能力。作为管理者，就要做那个点醒梦中人的人——影响力才是你真正的权力，去修炼内功吧！当然，这需要一个潜移默化的过程。

在许多外企，人们很少称呼职称，而通常都是称呼英文名和名字，看似没有长幼尊卑，实则是向员工发出一个信号：每个人都是平等的合作伙伴、同事关系，职位只代表你承担的职责。

就像在小米集团内部，除了七位创始人有职位，其他人都是没有职位的。于是，每个人都是在以事为中心工作的人。人的心态通常都是不患寡而患不公，如果大家都一样，都是工程师，都是为客户着想的产品设计者，那么就会让人忘掉许多杂念，人们的权力动机就会渐渐转变为成就动机，或者会自然淘汰权力动机强的人。当如何实现自我价值，如何完善产品成为第一位需求，此时的成就动机自然会使组织产生更强的创造力和活力。

当权力失去特权

试想，当权力意味着要付出更多辛劳，不再是特权和光环，而只是一种需要承担更多的责任时，还会有多少人贪慕权力？而依然选择权力的人，我们有理由相信他是有更高事业理想的人。为什么在有些团队中，每个人都是天天在加班，结果还是干不好？别以为是你的员工不够优秀，而通常是管理者没有考虑如何把事情“做少”。因为，当每个人都在受更多东西的诱惑时，自然无法专心。像过多的职称评级、职务晋升等，不仅不会让员工做好工作，更会让员工变得功利。像一些企业之所以会放弃360度考核，有一部分原因也是希望员工不要把注意力放在人际关系上，而更多地集中到绩效上去。

而作为企业的高管，是不是能营造出这种“以事为先”的企业文化，在一定意义上能决定管理者和员工权力动机的强度。

敢于授权给他

作为管理者，请了解你的经理人的期望，你不仅要关注能给他什么、给多少，更要关注他接受了多少。给他不想要的，再多也无济于事，甚至会产生反作用。同时，管理者要关注经理人的工作动机可能带来的真正价值，而不要总认为“他凭什么想要？太贪婪了吧？”作为管理者，你的小团队领导人，是最重要的执行者，而如何与其有效地沟通，了解他想要的和你能给的，便更容易获得积极的效果。

同时，有些主管级经理人，其能力可能就是无法升任高位，但在这个位置上他却可以做得很好，那么就授权给他事情做吧。当他发现，仅在这个位置就有如此多的事情和挑战，还会如此爱慕权力吗？多数成功领导者都有一个共同之处，就是极力限定自己的工作范围。也就是说，一个成功的领导者，一定是可以最大程度地利用下属能力的人。

因此，从管理层开始就要进行有意识的权力下移，这样会使权力重心更接近基层，更容易激发下属的工作热情。就像一个物体的重心越低，它的稳定性也就越好，就像不倒翁，其原理是不是对领导者很有启发？有时，授权给他做事的权力，比职位权力更具吸引力。

（摘自《中外管理》）

讲话稿的起草艺术

● 王德工

选准角度，解决布局谋篇问题

搞调查研究，难在选题。写讲话稿，难在角度。能否根据情况的变化、工作的要求、领导的风格，选准角度，解决好布局谋篇问题，往往决定着稿子的成败。

选准角度是前提。到什么山上唱什么歌，解决什么问题讲什么话。选角度的过程，本质上是明确写作意图的过程。写领导讲话稿，就要从领导的角度、领导的立场，去想去写去发表高见。因此，要站得高，树立大局意识和全局观念，从纷繁杂乱的现象中，捕捉事物的本质，有的放矢，展开议论；要看得远，做一个有“提前量”的参谋，领导未谋我先思，等在领导思想的路上，在把握规律的基础上进行前瞻性研究，在现实基础上进行循序渐进的部署：要讲得准，在研究材料、消化材料的基础上，把方针政策与具体实际结合起来，提出切实可行的思路和措施供领导决策。

布局谋篇是关键。在选好角度的前提下，布局谋篇，写好提纲，是主笔的职责。以什么样的结构体现写作意图，用哪些材料说明问题，选哪几个人参与写作，乃至各环节交稿时间的衔接等等，都是主笔要考虑好的。按照拟定的提纲和主笔意图，分工写作，是其它执笔人的任务。在分工写作中，也要注意把握好自己的角度，可以有创意，但必须服从布局谋篇的总体要求。假如执

笔人对写作意图没能领会好、揣摩准，即便洋洋洒洒，妙语连珠，也只会像古代俗话所说的“干活不问东，累死也无功”。

研究材料，解决概括提炼问题

论文是论点的集成，没有论点不成文章。任何一篇好文章，都不会是材料的堆砌。起草领导讲话稿，既要注意大量掌握材料，解决没有内容的问题，又要注意从材料堆里走出来，解决好观点提炼问题。积累材料是基础，概括提炼是关键。是否具备概括提炼能力，是我们能力席位设计的核心内容。提高概括提炼能力要靠长期的实战锻炼，也要讲究方式方法。

首先要掌握材料。只有掌握了真情况，才能得出真结论。我们有些文稿之所以观点不够准确，关键是对实际情况了解不深、不透，缺乏翔实的第一手情况，有的甚至闭门造车，结果“牛头不对马嘴”。现在，我们了解情况的渠道很多，有媒体，网络，还有各级各部门报送的调研信息。我们要重视利用这些信息渠道，但也不能囿于其中。比如现在网络很发达，但网络信息失真问题也很突出，如果单纯把网络信息作为判断事物的依据，得出的结论很可能是南辕北辙。

第二要研究材料。搞清楚讲话背景、工作阶段、起点位置，弄清楚下一步要解决什么问题、上级有何部署、本级有何打算，然后才可以站在新的起点上，“指点江山、激扬文字”，确保指导工作符合实际，促其沿着正确的轨道运行。

第三要突出重点。一项工作往往由互相关联的若干环节构成。做具体工作的同志常常希望领导多讲一点，而往往领导演讲的时间有限，这就需要从众多环节中选出重要环节，突出重要工作，展开论述。取舍的思路有几种，一是按职能选择，把属于领导必须讲的优先选出来；二是按时间选择，把此时此刻必须讲的优先选出来；三是按缓急程度选择，把当前最需要推进的工作选出来。少而管用的讲稿，往往是重点突出的、抓住关键环节的，也是受领导和听众欢迎的。

第四准确表达。讲话稿用语的要领是“准确”二字，准确表达方针政策、准确体现领导意图、准确运用材料典故。与文学作品、科研文章最大的不同点在于准确表达领导意图。要简明扼要。简，才能明。别人一看就懂，一听就明白，不能把简单的问题复杂化，把复杂的问题简单化；语言应该是十分朴实的，是什么就讲什么，不需要太多的形容词、副词、介词、转折词去修饰。

分析材料，解决逻辑清晰问题

眉毛胡子一把抓，肯定不是好文章。材料的无逻辑堆砌，讲起来、听起来，肯定是一种痛苦。通过认真的分析思考，条分缕析，把论点、材料按工作逻辑渐次展开，才能写出好稿子。写稿子的人，都应当读一点逻辑学，努力做到正确使用概念、准确作出判断陈述、有效进行推理论证。

概念要准确。这是逻辑运用三种基本作用的基石。在改稿子生涯中，最怕看的稿子就是逻辑混乱，而逻辑混乱的主要原因恰恰在于概念不清。概念是思维的细胞，正确使用概念是正确思维的基础。正确使用概念的要求是，概念要明确清晰，不能含混不清；概念内涵要确定，不能混淆概念，更不能偷换概念；要明确概念的语境，不能随意改变概念语境。在社会生活乃至学术研究中，不能正确使用概念的现象仍普遍存在。例如，在使用一个概念时，对概念的含义不清楚，思维模糊混乱，不能准确表达思想观点；在讨论问题时，混淆概念甚至偷换概念，各执一端，不仅没有把问题讨论清楚，

反而把问题搞得更混乱；随意改变概念语境，把一个特定语境中的概念移植到另一个语境中，导致思想认识混乱。

层次要分明。专业工作者对文章的逻辑层次有多种建议，如三个“W”：Why（为什么）、What（是什么）、How（怎么样），五个“W”：when(时间)、where（在哪儿）、who（谁）、what（是什么）、why（为什么）。党政机关公文一般是“三段式”：认识、任务、保障；讲话稿离不开这几个大层次，但要注意解决层次混淆、千篇一律、老生常谈三类问题。层次混淆，主要指材料观点的位置不当；千篇一律，主要指老是一种结构，不善于根据情况的变化而调整；老生常谈，主要指总是说同样的话、用同样的材料。

标题要精当。标题起画龙点睛作用，往往几个标题撑起一篇文章，使稿子的各个部分有机地组合为一个整体，增强文章的可读性。例如:有一年国务院春季农业会议的发言,把汇报内容概括为2个字: 一是加大组织推动力度，突出一个“早”字，切实做到为农服务早谋划、早部署、早到田间地头。接着展开四个层次:目标任务早明确、基础建设早部署、减灾服务早到位、排忧解难早安排；二是加大政策扶持力度，突出一个“实”字，努力把调动农民生产积极性的各项工作做足、做实、做进千家万户,接着也是展开四个层次:农业补贴按期足额兑现到户、农产品收购政策家喻户晓、农村公益性支出单列到乡村、多渠道增加农业投入落实到项目。“早”和“实”两个词，概括出纷繁复杂的工作，讲者轻松，听着明了。

用好材料，解决平淡乏味问题

运用警句名言，常常可以一语中的、力透纸背。一场报告如果总有几句话让听众记得住、带得走，效果肯定大不一样。像“踏石留印、抓铁有痕”、“老虎、苍蝇一起打”这样的语言,将成为一段历史的印记!

运用成语典故，往往可以引人入胜、过耳不忘。如在笔者服务的一次乡镇企业现场会上，领导选用了“舍金求玉”、“攀龙附凤”两个成语，说明战略、策略的重要性，企业家们听了很受启发，许多领导也给予好评。这里“舍金求玉”指列宁见过的唯一一位美国资本家哈默先生在西部淘金热中卖水发财，“攀龙附凤”指江苏乡镇企业拉长国企产业链异军突起。又如在一次参事、文史馆员、咨询委员工作纪念会上，领导引用了三峡论证的故事来说明咨询可以立大业，引用了美国白宫没有采纳兰德公司情报而误判局势的故事来说明咨询可以定胜败，引用了《史记》记载齐国孟尝君门客冯谖“矫诏以债赐诸民”为孟尝君“市义”的故事来说明咨询可以定生死。这一串典故，把决策咨询工作的重大意义生动地表达出来，会场上鸦雀无声，散会后气氛热烈，与会者带着坐不住的感觉离去。这种效果，正是我们所追求的。

创造条件，解决系统支撑问题

写稿子遇到最大的难点是信息不对称，与服务对象的信息量相比，我们任何一个人都掌握得太少了。解决这个难题，不但要靠“笔杆子”自己努力，而且离不开人力、物力、资讯、制度等多方面的有力支撑。

第一是人才支撑。人才是成就事业的第一要素。高水平的文稿需要高素质的人才。服务对象要高度重视和支持秘书班子队伍建设，投入一流人才，提供一流条件，打造一流团队，追求一流服务。

第二是资讯支撑。从外部运作机制上讲，要考虑到服务对象的特殊要求，在看文件、听会议、用网络等方面，为秘书班子提供方便；从内部运作机制上讲，要善于整合资源，形成合力，以众人之智应一人之需，集小成为大成，不断提高服务水平。

第三是制度支撑。以决策服务满意度为核心，建立绩效评价标准，为人才脱颖而出提供公平竞争的平台；以决策服务转化率为核心，建立工作研究激励机制,对工作研究成果进行考评和奖励，形成围绕决策需要搞研究的正确导向；以工作实绩为核心，完善干部选拔任用和调配制度，形成“能者上、庸者下”以及“各展所长，各尽其能”的人才使用格局。

自强不息，解决工作激情问题

从事任何工作，要想做好，没有激情是不行的。《周易》中有一句大家很熟悉的名言：“天行健，君子以自强不息”。意思是：自然的运动刚强劲健，相应于此，君子应刚毅坚卓，发愤图强，君子应该像天宇一样运行不息，即使颠沛流离，也不屈不挠。自强不息的工作激情从何而来？

一是要自重，主要从岗位职责来讲。只要在岗，就必须对履行岗位职责充满激情；否则，我们就失去了存在的意义。开封府有一块石头，正面写着“公生明、廉生威”，背面刻着“尔俸尔禄，民脂民膏；下民可虐，上天难欺”，朱镕基总理曾多次引用。欧美一些国家公务员手册扉页上也印着“竭诚为纳税人服务”。我们是为国家为人民服务的，看透岗位性质与自己的使命，才能永葆前进的激情和动力。

二是要自尊，主要从价值取向来讲。一个共产党员首先应该是一个极富责任心的人，人这一生应该充满激情、饱含责任感地去干好每一件事。人生不可能一帆风顺，顺利时要有激情，挫折时更要有斗志。有一年到汉江调研，看到有个景点叫“沧海桑田”，不见阳光的溶洞里，借着暗淡的灯光，也长出绿茵茵的一片蕨类小植物，就好似“给点阳光就灿烂，少点阳光也能活”，人生同样需要这种顽强的生命力。

三是要自省，主要从正确对待自己来讲。个人能力再强，也只是大千世界的沧海一粟，只有虚怀若谷，常怀自知不足之心，才能永葆前进的激情和动力。受世人崇敬的周恩来，一生谦虚谨慎，平易近人。20世纪60年代他有一次到上海考察，与电影演员们会面，在亲切交谈中，有同志热情向他建议：“总理，您给我们写一本书吧！”可他回答说：“如果我写书，就写我一生中的错误，让活着的人们从过去的错误中吸取教训”。这个例子生动地表明，伟人之所以成为伟人，很重要的原因就在于不断自省以求自知。

真正的大文章家，由政治家、思想家出身的多，而专攻文章，以文为业的反倒少。如《岳阳楼记》以传统的文字，表达一种跨越时空的思想，上下千年，唯此一文。作者范仲淹不是职业作家，而是屡屡失意而终不悔的政府改革派官员。正是由于确立了以天下为己任的人生追求，置个人安危于不顾，百折不挠地投身于改革，而又拥有高超的文字表达艺术，才创作出千古不朽的佳作。从这个意义上说，我们公务员也应当是最有条件出佳作的，我们应当对文稿起草工作充满信心。

（作者系全国人大常委会办公厅研究室巡视员）

★注：摘自作者《关于提高文稿起草能力的几点思考》，标题为编辑所加。

青春因奉献而美丽

——记大学生村官赵吉刚

赵吉刚，男，1984 年 1 月出生，中共党员，现任平罗县高庄乡人民政府副乡长兼任幸福村党支部书记。基层工作 7 年来，先后荣获西部计划国家级项目优秀志愿者、首届中国优秀大学生村官、2008 年感动宁夏十大人物提名奖等多项荣誉。

说起他的村官工作，做的都是些很普通很琐碎的事情。为了让农民的苹果能卖个好价钱，他通过互联网联系买家；为了让村上的孩子能受到更好的教育，他协调在村上开办了幼儿园，利用村部党员活动室举办免费辅导班；为了给当地村民提供法律咨询、矛盾调解等服务，他开设了“便民法律服务室”、举办了法律知识培训班，向农民讲解《土地法》、《劳动法》等法律知识；为了帮助村上的孤寡老人、残疾人等弱势群体，他联系辖区村官组织成立了宁夏首个大学生义务服务工作站。同时，还多次组织农民通过互联网学习种植技术，请专家讲解果树病虫害防治、组织举办运动会、舞会、歌咏比赛等形式多样的活动，提高了农民种植技能、丰富了农村文化生活，解决了农民生产生活中的实际困难，得到了村民的一致好评。

由于他工作能力强，表现突出，2012 年当选为平罗县高庄乡人民政府副乡长、并兼任幸福村，这一年里，他帮助化解了幸福村土地权属、村务账目不清、天然气管道补偿费、村级集资办企业账目等多方面遗留的历史问题；积极争取资金和物资，对村级活动场所进行了维修改造。招商引进清真肉兔养殖及种兔良繁项目 1 个，帮助本乡同进村增加村集体收入 4 万元。

七年来，他始终如一，在平凡的岗位上谱写着青春的赞歌，以自己的实际行动践行着青春奉献的誓言，以自身励志经历绘制了青春榜样的力量。

宁新出管字【2014】第0255号

宁夏党建研究

NINGXIADANGJIANYANJIU