

2014年9月15日自治区党委办公厅、人民政府办公厅以宁党办〔2014〕50号文件发出《“转作风、抓发展”活动8月份督查通报》。《通报》对“五个一批”工作落实情况和存在的主要问题进行了通报,同时,对进一步做好“转作风、抓发展”工作提出了建议:

下一步工作建议

(一)加强对重点项目的协调服务。进一步加强上下各级联动和部门(单位)之间的协作配合,及时掌握项目实时进展情况,强化项目建设协调服务工作,想方设法积极破解项目建设中土地、资金、审批等瓶颈制约,促进重点项目加快建设、早日投产达效。

(二)积极推动招商引资项目落地建设。进一步加大招商引资力度,紧盯正在洽谈和已签订合同项目的跟踪落实,通过多种形式,不断加深与客商的联系,推动各类招商项目早日开工建设。

(三)进一步加大政策落实督导力度。对落实不到位、进度缓慢的工业惠企政策,各级工业主管部门要持续不断对责任部门、涉及企业进行实地督导检查,对多次督导后仍未明显进展的及时报告自治区政府建议启动责任追究,以硬措施切实推动各项工业惠企政策落地生根、取得实效。

(四)实行改革事项推进销号制度。对照自治区党委、政府确定的63项改革任务、44项试点改革任务和中央已出台的各项改革举措,建立改革总台账,实行销号制度,完成一项销号一项,确保各项改革任务落到实处。■

中共宁夏回族自治区委员会 主管 主办

Administrated and Sponsored by the CPC Ningxia Hui Autonomous Regional Committee

中共宁夏回族自治区委员会宣传部 代管

Mandated by the Publicity Department of CPC Ningxia Hui Autonomous Regional Committee

编审指导委员会 主 任 蔡国英

Director of Steering Committee Cai Guoying

副主任 李克强 李金英 李泽峰

Deputy Directors of Steering Committee Li Keqiang Li Jinying Li Zefeng

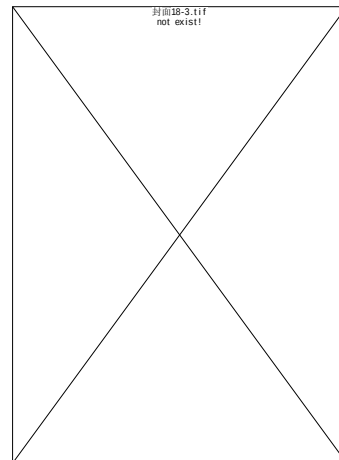
总 编 辑 雷兴魁

Editor-in-Chief Lei Xingkui

执行总编兼审读 田光锋

程序总监 石 雷

艺术总监 陈 静



封面主题 宁夏大唐国际大坝发电有限责任公司始终坚持走循环经济引领绿色发展之路,是国内首个以 750kV 电压等级接入电网、全区首个成功利用城市中水作为生产用水的火电厂,截至 2014 年 9 月 20 日,实现安全生产 2000 天。图为技术人员仔细检查发电机定子。

(封面照片由宁夏大唐国际大坝发电有限责任公司提供)

编辑出版 《共产党人》杂志社

Edited & Published by the Communists Periodical House

社 址 银川市金凤区人民广场东街 197 号

Address: 197 People's Square East Street, Jinfeng District, Yinchuan, Ningxia

传 真 0951-5019230

网 址 www.nxgcdr.net

邮 箱 nxgcdr@163.com

邮 编 750002

国际版号 ISSN 1002-2317

国内刊号 CN64-1002/D

邮发代号 74-16

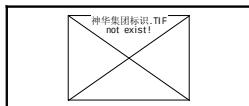
广告经营许可证号 6400004000014

订 阅 全国各地邮政局(所)

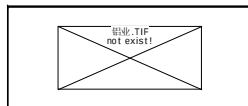
发 行 银川市邮政局

印 刷 宁夏报业传媒印刷有限公司

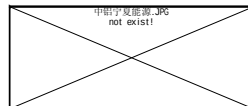
支 持 协 办 单 位 (排名不分先后)



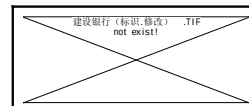
神华宁夏煤业集团有限责任公司
SHEN-HUA GROUP CORPORATION LIMITED
地 址:银川市北京中路 168 号



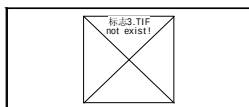
中电投宁夏青铜峡能源铝业集团有限公司
CHINA POWER INVESTMENT CORPORATION
地 址:银川市新昌西路 168 号



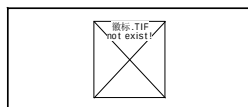
中铝宁夏能源集团有限公司
CHINA ALUMINUM NINGXIA ENERGY GROUP CO., LTD.
地 址:银川黄河东路 663 号



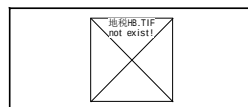
中国建设银行宁夏区分行
地 址:银川市南薰西街 98 号



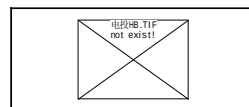
中共宁夏区直机关工作委员会
地 址:银川市康平路 1 号



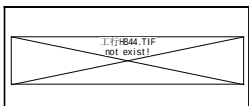
宁夏质量技术监督局
Ningxia Bureau of Quality and Technology Supervision
地 址:银川市解放西街西桥北巷 95 号



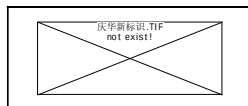
宁夏地方税务局
NXDS
地 址:银川市金凤区北京中路 167 号



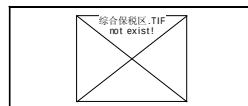
宁夏电力投资集团有限公司
NINGXIA POWER INVESTMENT CORPORATION
地 址:银川市新华西街 313 号



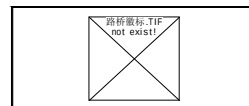
中国工商银行宁夏区分行
INDUSTRIAL AND COMMERCIAL BANK OF CHINA
地 址:宁夏银川市黄河东路 901 号



宁夏庆华煤化集团有限公司
Ningxia Qing-Hua Coal Chemical Co. Ltd.
地 址:宁夏吴忠市太阳山移民开发区
庆华太阳山煤化工经济循环工业园



银川综合保税区管理委员会
Administrative Committee of Yinchuan Free Trade Zone
地 址:银川河东机场正南 1 公里



宁夏路桥工程股份有限公司
地 址:宁夏回族自治区银川市兴庆区长城东路 828 号

CONTENTS

2014年第18期(总第255期)

9月30日出版

P06 领导干部要敢担当有作为

卷首语 Foreword

01/ “转作风 抓发展”下一步工作建议

时政·要论 Current Events · Major Review

06/ 领导干部要敢担当有作为

傅兴国

08/ 政治局会议通过央企负责人薪酬改革方案

发展脚步

10/ 宁夏打造世界级纺织产业“双子城”等

基层动态

14/ 金凤区着力加强选调生培养选拔等

特别策划 培育新型农业经营主体的宁夏范本

17/ 家庭农场:小农人的大时代

本刊记者 李 旭

19/ 农民专业合作社:抱团闯市场 联手御风险

本刊记者 徐树雄

22/ 龙头企业:现代农业的“领跑者”

本刊记者 石 雷

25/ 创新农业经营体制机制 激发农村改革发展活力

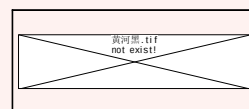
——访自治区农牧厅厅长张柱

本刊记者 冯学娟

共产党人·2014·18

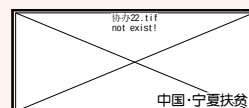
支持协办单位

(排名不分先后)



黄河农村商业银行

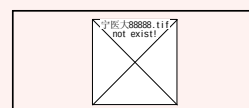
地址:宁夏银川市兴庆区解放西街35号



宁夏回族自治区扶贫开发办公室

NINGXIA-HUI AUTONOMOUS REGION POVERTY ALLEVIATION DEVELOPMENT OFFICE

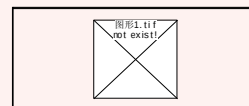
地址:宁夏银川市兴庆区解放西街西北巷33号



宁夏医科大学总医院

GENERAL HOSPITAL OF NINGXIA MEDICAL UNIVERSITY

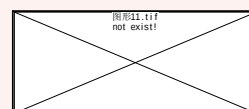
地址:宁夏银川市兴庆区胜利街804号



宁夏农业综合开发办公室

Ningxia Agricultural Comprehensive Development Office

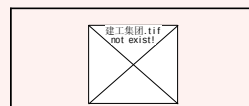
地址:银川市金凤区上海西路101号



宁夏建材集团股份有限公司

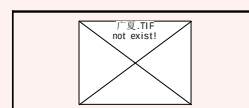
Ningxia Building Materials Group Co., Ltd.

地址:宁夏回族自治区银川市西夏区新小岭二公里处



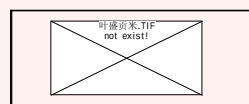
宁夏建工集团有限公司

地址:银川市民族北街195号



广夏(银川)实业股份有限公司

地址:宁夏银川市金凤区北京中路166号C座



宁夏正鑫源现代农业发展有限公司

NingxiaZhengxin modern agriculture development limited liability company

地址:宁夏青铜峡市升平镇 联系电话:0953-3683966 3688333



宁夏中航郑飞塞外香清真食品有限公司

地址:宁夏青铜峡市嘉宝工业园

CONTENTS

2014年第18期(总第255期)

9月30日出版

邮购本刊合订本 启 事

欲购2013年或2014年《共产党人》杂志合订本者,可以从邮局汇款至《共产党人》杂志社发行部(地址及邮编见版权页),汇款时写清收件人详细地址、邮编和姓名,在附言栏注明邮购何年合订本,不用另函,汇款勿寄给个人。合订本(全年)150元。



P16 培育新型农业经营主体的宁夏范本

来稿接洽 李海波 0951-5010790
征订发行 陈洪岩 0951-5027276
传媒合作 闫院平 0951-5019352
采访统筹 冯学娟 0951-5039860
意见反馈 计东邦 0951-5019230

各地发行联络员

区直机关工委 苏吉礼 0951-6669651
银川市 胡志平 0951-6888476
石嘴山市 黎 静 0952-2218105
李志勇 0952-2218120
吴忠市 孙雪松 0953-2039191
蒲建平 0953-2039287
固原市 王永玮 0954-2088684
杨俊宏 0954-2088690
中卫市 胡立华 0955-7068995
杨永满 0955-7015521

声 明

为适应我国信息化建设,扩大本刊作者知识信息交流渠道,本刊已被人民网·中国共产党新闻网、博看网、龙源期刊网数据平台收录,本刊所付作者稿费,已包括纸质、手机刊及数字形态出版的《共产党人》杂志和本刊网站的稿酬。如作者不同意文章被其他媒体收录,请在来稿时特予声明。作者如超过三个月仍未收到稿酬,请与本刊联系。如发现本刊有印装质量问题,请直接与宁夏报业传媒有限公司联系调换,联系人:雷萍 联系电话:5071679

党务·党建 The Party Affairs · The Party Building

28/ 加强农村基层服务型党组织建设 自治区党委组织部组织一处
国防视窗

31/ 坚船利炮,甲午之战何以惨败

经济·社会 Economy · Society

32/ 心系群众 大爱无疆

——医疗专家组赴盐池革命老区义诊掠影

本刊记者 申进湘

34/ 浓浓故乡情 拳拳报孝心

——盐池老促会第七次义诊活动侧记 本刊记者 沈 阳

36/ 彭阳:打响“白色污染”歼灭战

——彭阳县农用残膜回收利用工作纪实

本刊记者 杨建虎 通讯员 安振杰 王 利

38/ 畅通为民服务的“最后一公里”

刘建军

40/ “标准”牵头 “规范”开路

——宁夏政务服务跻身国家标准化领先行列综述 黄明旭

42/ 中亚五国:宁夏丝绸之路经济带合作的重点

宁夏党校区情研究中心

CONTENTS

2014 年第 18 期(总第 255 期)

9 月 30 日出版

体会:

- 一、架起了一个联系党员群众的新桥梁
- 二、开设了一个培训党员群众的大课堂
- 三、开通了一个服务群众的直通车
- 四、构筑了一个为民富民的致富网

依托“网格化管理网、党务政务服务网”建立了便民利民惠民的服务圈，解决了联系服务群众“最后一公里”问题。

P38 畅通为民服务的“最后一公里”

44/ 管好水 用好水 李志强 孟砚岷

46/ 打造文明示范窗口 树立检察良好形象
——银川市金凤区检察院创建“全国文明接待室”侧记 赵东霞

48/ 双向融入 三方共赢
——国网宁夏电力公司培育和践行社会主义核心价值观的体会 赵亮

50/ 内强素质增能力 务实为民求实效
——海原县西安镇“三同”锻炼印象 盛建宁

文化·生活 Culture · Life

51/ 回归常识 杨治安

镜观宁夏

52/ 杨宏峰摄影作品选登

赏心悦目

54/ 韩绍芳篆书

55/ 朱正雄版画

画中有话

56/ “擦边球”等

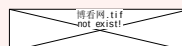
本刊订阅发行覆盖范围、合作媒体

《共产党人》是宁夏影响范围最广、覆盖面最大的综合性党刊，月发行量 5 万份、单期阅读量 18.6 万人次。《共产党人》为半月刊，每月 15 日、30 日出版，56 个页码，大 16 开本，国内外公开发行。

- 中央、国务院有关部委领导
- 中央主要媒体、全国各省市自治区党刊社、大型图书馆
- 自治区领导、区直各厅局委办和五市领导
- 自治区大中型企业、中央在宁企业、宁夏驻外办事机构
- 区内高等院校、科研院所、机场、车站、三星级以上酒店
- 自治区各县(市、区)党委、各乡(镇)党委、街道党工委及所属各基层党组织
- 四川、北京、河南、内蒙古、陕西等 12 个省、市、自治区部分地区(指订阅数 100 份以上区域)

• 网络支持:人民网、宁夏新闻网

• 合作伙伴:



为方便基层群众学习党刊，自治区党委组织部为生态移民村和重点贫困村赠订本刊 700 份



领导干部要敢担当有作为

□ 傅兴国

敢于担当、有所作为,从本质上讲,是我们党先进、优秀的重要体现和重要保证。习近平总书记多次强调,是否具有担当精神,是否能够忠诚履责、尽心尽责、勇于担责,是检验领导干部身上是否真正体现了共产党人先进性和纯洁性的重要方面。各级领导干部要认真学习贯彻习近平总书记关于履责担当的一系列重要论述,大力弘扬担当精神,积极主动有所作为,切实把全面深化改革、科学发展各项工作推向前进。

要夯实提高思想认识这个基础

在其位就要谋其政,行其权就要担其责。中国自古以来就强调从政要履责担当、有所作为。大禹治水“三过家门而不入”,诸葛亮“鞠躬尽瘁,死而后已”,林则徐“苟利国家生死以,岂因祸福避趋之”,顾炎武“天下兴亡,匹夫有责”,讲的都是为官干事要敢担当、尽好责、有作为。中国共产党的根本宗旨是全心全意为人民服务。敢担当、有作为是几代中国共产党人的政治本色,是领导干部的时代责任,是衡量好干部的重要标尺。有多大的担当才能干多大的事业,尽多大的责任才会有多大的成就。当前,我国正处在全面深化改革的关键期、全面建成小康社会和实现中华民族伟大复兴的攻坚期,尤其需要领导干部具备敢于担当的精神,保持奋发有为的劲头。但是,在一些干部中却存在着不敢负责、不愿负

责的“好人主义”倾向和不愿作为、不想作为的“懒人主义”思维;有的工作疲沓,不求有功、但求无过,浑浑噩噩过日子;有的当“太平官”,遇到困难矛盾绕道走,该抓的不抓、该管的不管;有的怕“得罪人”,在原则问题面前睁一只眼、闭一只眼;有的圆滑世故、拈轻怕重,有功劳就抢、有责任就推;有的讲排场、比阔气,贪图享受,铺张浪费,甚至以权谋私、违纪违法,等等。这些现象贻误事业发展,败坏队伍风气,直接影响党的形象,关系我们事业的兴衰成败,必须下大气力解决。领导就是责任,不愿尽责,不敢担当,不愿作为,就不配当领导干部。各级领导干部必须深刻认识自身肩负的责任和使命,以为党尽责、为国奉献、为民解忧的担当精神,以“铁肩担道义”的果敢和“妙手著华章”的自信,以夙夜在公、勤勉工作、鞠躬尽瘁的优良作风,切实履行好立党为公、执政为民的职责。

要抓牢强化能力修养这个根本

一事当前,是否勇于承担责任,敢于触及矛盾,善于解决问题,集中体现和反映了领导干部的综合素质。面对新形势、新任务和新挑战,领导干部要想尽职尽责、有所建树,必须提高修养、增强本领。一要武装头脑、坚定信念。坚定理想信念,保持政治定力,是领导干部敢担当、有作为的第一要求。习近平总书记强调,“理想信念坚定,骨头就硬,没有理想信念,或理想信念

不坚定,精神上就会‘缺钙’,就会得‘软骨病’”。有坚守才能有担当,有自信才能有力量。要深入学习马克思主义经典著作和中国特色社会主义理论体系,在解决理想信念内化、深化、强化问题上下工夫,牢牢掌握工作制胜的看家本领。当前,重中之重是深入学习习近平总书记系列重要讲话精神,准确把握讲话贯穿的坚定信仰追求、历史担当意识、真挚为民情怀、务实思想作风和科学思想方法,用最新理论成果武装头脑,指导实践,推动工作。要加强党性修养,保持“咬定青山不放松,任尔东西南北风”的政治定力,补好精神之“钙”,炼就“金刚不坏之身”,在任何时候、任何情况下都要自觉做到信仰不变、立场不移、方向不偏。二要认真负责、坚持原则。“天地生人,有一人当有一人之业;人生在世,生一日当尽一日之勤。”责任重于泰山,事业任重道远。领导干部要坚持党的事业第一、人民利益第一,做到敬业爱岗、守土有责、守土尽责,以“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感和“争一流”的使命感去工作、去奉献。对职责范围的工作不认真负责、不努力作为,就不是一个称职的领导干部,就没有资格做领导工作。要把敢于担当、奋发有为作为执政为民的一种精神境界,积极研究事业发展的趋势需求,深入思考事业发展的深层矛盾,面对重大原则问题立场坚定、旗帜鲜明,面对改革发展深层次矛盾问题迎难而上、攻坚克难,面对急难险重任务豁得出来、顶得上去,面对工作中的失误正视错误、敢

于承担,面对各种歪风邪气敢于较真、敢抓敢管。当然,履责担当、有所作为并不是逞强蛮干和个人风头主义,而是要讲究方式方法,追求质量效率,按照一切有利于人民群众利益、有利于生产力提高、有利于各项建设事业发展进步的目标,部署和检验各项工作。**三要提高能力、增强本领。**“责重山岳,能者方可当之。”有了过硬本领才能真负责、真担当、有作为。正如习近平总书记所强调的,随着形势和任务不断发展,我们适应的一面正在下降,不适应的一面正在上升。如果不抓紧增强本领,久而久之,我们就难以胜任领导改革开放和社会主义现代化建设的繁荣任务。要在提高推动科学发展能力上下工夫,围绕经济社会发展重大问题加强学习调研,提高把握和运用市场经济规律、自然规律、社会发展规律能力,提高科学决策、民主决策能力,增强全球思维、战略思维能力。要在提高运用法治思维和法治方式能力上下工夫,建立健全制度体系,努力以法治凝聚改革共识、规范发展行为、促进矛盾化解、保障社会和谐。要着眼于领导好全面深化改革这场攻坚战,加强学习实践,努力提高思想政治能力、动员组织能力、驾驭复杂矛盾能力。要以开展党的群众路线教育实践活动为契机,健全和完善领导干部深入基层联系群众制度,提高群众工作能力,多听民生“疾苦声”、多送民生“雪中炭”、多栽民生“致富树”。当前,经济欠发达仍然是宁夏最大的区情,特别要抓好经济转型升级、开放型经济管理、创新思维、地方治理体系和治理等知识培训,着力提升各级干部把握改革、推进改革的能力。**四要严守纪律、严于律己。**铁的纪律是我们党取得革命、建设和改革胜利的重要保证,也是中国共产党区别于其他政党和组织的一个本质特征。领导干部要更好地履责担当、有所作为,必须要懂规矩、守纪律。要严守政治纪律,坚决执行党的决定,决不允许有令不行、有禁不止;严守组织纪律,做到地方服从中央、个人

服从组织、少数服从多数、下级服从上级,按程序办事、按规则办事、按集体意志办事;严守廉政纪律,带头执行廉洁自律各项规定,夯实廉洁从政的思想基础,筑牢拒腐防变的道德防线。要按照“三严三实”要求,严自律、善治家、慎交友,坚决克服侥幸心理、从众心理、不平衡心理,任何情况下都稳得住心神、管得住行为、守得住家园,堂堂正正做人,清清白白做官,干干净净做事。

要把握务实苦干这个关键

面对艰巨繁重的历史任务,各级领导干部既要敢于履责担当、能够履责担当,还要善于履责担当,努力创造经得起实践、人民、历史检验的业绩。**一要去除私心杂念。**顺境逆境看胸襟,大事难事看担当。无私才能无畏,无私才敢担当。不敢负责,没有担当,软、怕、躲、退,说到底还是因为个人得失之心太重,患得失,顾虑重重,多思转多私。忧的不是不辱使命,而是个人名利;虑的不是事业进展,而是个人“进步”。一些领导干部不敢担当、为官不为,说到底还是私心杂念作怪。这样瞻前顾后、畏首畏尾,又怎能干成大事、承担重任,为党分忧、为民请命?心底无私天地宽,为官者就要有“牺牲小我,成全大我”的胸怀、抱负和担当,把党的原则、党的事业、人民利益放在首位,讲真话、办实事,做到一心为公、事事为民,具备舍我其谁的气魄和一往无前的豪情。作为组织部门和组工干部,要把严以用权、公道正派作为立身之本、为政之基,牢固树立正确的权力观和用人观,严格执行新修订的《干部任用条例》,用好干部五条标准选人用人,从党和人民事业需要出发选人用人,坚持五湖四海选人用人,坚决抵制用上人的不正之风,自觉做到公道待人、公平识人、公正用人。**二要弘扬良好作风。**好的作风是党性纯洁的表现,更是领导干部履责担当、有所作为的重要保证。当前,经济体制深刻变革,社会结构深刻变动,利益格局深刻调

整,思想观念深刻变化,我们面临的发展机遇前所未有,面对的挑战也前所未有。面对新形势新问题新要求,各级领导干部必须大力弘扬理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评的作风,坚决反对官僚主义、形式主义、享乐主义和奢靡之风,保持良好的精神状态,始终谦虚谨慎、艰苦奋斗、极端负责,以优良的作风保证各项目标任务完成。要坚持解放思想、实事求是,努力破除小富即安的自满思想、患得失的畏难思想和封闭狭隘的保守思想,大力弘扬激情干事、开放创新的精神,善于把中央的方针政策同本地区、本部门实际结合起来,创造性地开展工作。要坚持密切联系群众,深入基层、深入实际,拜群众为师,把群众呼声作为第一信号,把群众需求作为第一选择,把群众满意作为第一标准,骨子里与群众共鸣,思想上与群众相融,行动上与群众合拍,用真情真心真意服务群众,努力为群众排忧解难,自觉接受群众的批评和监督,保持和人民群众的血肉联系。**三要干实事抓落实。**“空谈误国,实干兴邦”。实干是战胜困难的法宝,要在实干中体现领导能力,在实干中展现岗位追求,在实干中实现人生价值。要善于谋划、主动作为,坚持把工作置于社会经济发展的大局中去思考和谋划,全面系统地掌握中央要求、人民群众的期盼,通过定项目、定责任、定时限,确立符合实际、可操作性的发展思路,做到见人见事见成效。要不畏艰辛、躬身亲为,怀揣干事创业的热情,鼓起奋发进取的劲头,保持逢山开路的勇气,积极主动到条件艰苦、环境复杂、矛盾集中的地方去,同干部群众一起研究办法、采取措施,真正既做到问政于基层,问需于基层,问计于基层,又解困于基层,帮扶于基层,建功于基层,努力打开工作局面。要善始善终、科学作为,做到既解放思想、开动脑筋,又切实真抓实干、实事求是,谨防急功近利,不做表面文章,不搞“半拉子”工程,善始善终、善做善成,干实事、干成事,干一件、成一件。



要用好从严奖惩这个手段

当前,改革正当中流击水,不进则退。锻打好改革这块“铁”、走好发展这步棋,必须用好严格奖惩这把“重锤”,真正让敢于担当的受赏识、有所作为的有位子、不在状态的有危机。一要选准敢担当、有作为的干部。坚持正确的选人用人导向,注重加强教育引导,积极选树先进典型,建立激励干部履责担当的有效机制。改进和完善干部考察考核方式方法,加强对干部平时履责情况和敢于担当情况的了解,既看现在又看过去,从工作实绩中看担当,在乡语口碑中判高下。注重在关键时刻识别干部,看其面对难题时,是否豁得出、冲得上;面临诱惑时,是否不为所动、清正廉洁;面对群众时,是否保持本色、权为民用。二要用好敢担当、有作为的干部。坚持把那些认真负责、敢闯敢干、敢抓敢管的干部选拔到重要岗位和关键领域,不搞论资排辈、平衡照顾。各级领导干部要旗帜鲜明地支持保护担当者、鼓励褒奖有为者,为有个性、敢负责、肯干事而得罪了一些人、丢了一些票的干部主持公道、鼓劲撑腰,使敢于担当、有所作为成为领导干部的自觉追求,使“干事有激情、做事高标准、遇事敢负责、处事有韧劲”在干部队伍中蔚然成风。同时,要加强干部的日常管理监督,及时提醒,“咬咬”耳朵,扯扯袖子,确保干成事、不出事。三要惩戒不担当、不作为的干部。坚持治庸治懒治散,推动岗位责任制、服务承诺制、首问负责制、限时办结制、责任追究制等制度的落实,对不负责任、不敢担当、为官不为的干部,要及时问责和惩戒,不仅不能提拔使用,还要及时调整下来,绝不能让“圆滑官”得好、“老好人”占先,对违法乱纪的干部,要依法依规严肃处理,推动形成鼓励尽责、崇尚担当的良好政治生态环境。■

(作者系宁夏回族自治区党委常委、组织部长)

责任编辑:王亚兰

2014年8月29日 政治局会议

同时通过《深化党的建设制度改革实施方案》

《深化党的建设制度改革实施方案》进一步健全和完善党内民主制度体系

会议指出,党的建设制度改革,必须把握好正确政治方向,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。要紧紧围绕提高党科学执政、民主执政、依法执政水平深化党的建设制度改革,更好团结带领全国各族人民实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦。

会议强调,党的组织制度改革,重点是坚持和完善民主集中制,严格党内生活,进一步健全和完善党内民主制度体系。干部人事制度改革,要在完善科学有效的选人用人机制上下工夫,通过制度改革和严格执行制度,解决长期存在的老大难问题,使各方面优秀干部充分涌现。党的基层组织建设制度改革,着力点是使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒,党的组织、党的工作要做到全覆盖,让党的旗帜在每一个基层阵地上都高高飘扬起来。要加强党员队伍教育管理和监督,确保进口严、出口畅、管得好、作用大。要完善人才工作领导体制和工作格局,形成具有国际竞争力的人才制度优势,把各方面优秀人才集聚到党和国家事业中来。推进党的建设制度改革,党委(党组)要抓,各级党建工作领导小组要抓,有关职能部门要抓。要严格督查,及时发现解

决推进中遇到的问题。要严肃纪律,制度一经形成就必须严格执行。

《中央管理企业负责人薪酬制度改革方案》对不合理的偏高、过高收入进行调整

会议指出,国有企业特别是中央管理企业,在关系国家安全和国民经济命脉的主要行业和关键领域占据支配地位,是国民经济的重要支柱,在我们党和我国社会主义国家政权的经济基础中也是起支柱作用的,必须搞好。深化中央企业负责人薪酬制度改革是中央企业建立现代企业制度、深化收入分配体制改革的重要组成部分,对促进企业持续健康发展和形成合理有序收入分配格局具有重要意义。

会议认为,深化中央管理企业负责人薪酬制度改革,要从我国社会主义初级阶段基本国情出发,适应国有资产管理体制和国有企业改革进程,逐步规范企业收入分配秩序,实现薪酬水平适当、结构合理、管理规范、监督有效,对不合理的偏高、过高收入进行调整。推进这项改革要坚持国有企业完善现代企业制度的方向,健全中央管理企业负责人薪酬分配的激励和约束机制,强化中央管理企业负责人的责任,增强企业发展活力;坚持分类分级管理,建立与中央企业负责人选任方式相匹配、与企业功能性质相适应的差异化薪酬分配办法,严格规范中央管理企业负责人薪酬分

通过央企负责人薪酬改革方案

《关于合理确定并严格规范中央企业负责人履职待遇、业务支出的意见》等

配;坚持统筹兼顾,形成中央管理企业负责人与企业职工之间的合理工资收入分配关系,合理调节不同行业企业负责人之间的薪酬差距,促进社会公平正义;坚持政府监管和企业自律相结合,完善中央企业薪酬监管体制机制,规范收入分配秩序。

会议强调,国有企业负责人薪酬制度改革具有系统性。其他中央企业负责人、中央各部门所属企业和地方国有企业负责人薪酬制度改革,也要参照《中央管理企业负责人薪酬制度改革方案》精神积极稳妥推进。有关部门要加强统筹协调和指导监督,推动改革顺利实施。

《关于合理确定并严格规范中央企业负责人履职待遇、业务支出的意见》取缔企业用公款为负责人办理消费卡

会议指出,制定《关于合理确定并严格规范中央企业负责人履职待遇、业务支出的意见》,是贯彻党的十八届三中全会精神,对中央企业负责人履职工作保障和必要业务支出进行系统规范的总体要求,将进一步推进中央企业负责人履职待遇和业务支出制度体系建设和严格规范管理。要按照依法依规、廉洁节俭、规范透明的原则,对中央企业负责人公务用车、办公用房、培训、业务招待、国内差旅、因公临时出国(境)、通信等设置上限标准,明确禁止性规定,进行严格规范。要严肃财经纪律,严禁公

款用于个人支出。严禁企业按照职务为企业负责人个人设置定额的消费。取缔企业用公款为负责人办理的医疗保健、运动健身和会所、俱乐部会员、高尔夫等各种消费卡。严禁用公款支付企业负责人履行工作职责以外的、应当由个人承担的消费娱乐活动、宴请、礼品及培训等各种费用,坚决制止与企业经营管理无关的各种消费行为。

会议要求,各有关部门按照监管职责对所属中央企业进行指导监督,各中央企业要对集团本部和各级企业进行规范管理,层层落实监管责任,逐级健全管理制度,逐级实施预算管理,逐级推进公开透明。各省、自治区、直辖市及计划单列市和新疆生产建设兵团要按照《意见》要求,结合本地实际,制定本地区国有企业负责人履职待遇、业务支出管理具体办法。

《关于深化考试招生制度改革实施意见》减少和规范考试加分

会议指出,考试招生制度是国家基本教育制度,是人才培养的枢纽环节,关系到国家发展大计,关系每一个家庭的切身利益,关系亿万青少年学生前途命运。改革开放以来,我国教育考试招生制度不断改进,为学生成长、国家选才、社会公平作出了重要贡献。深化考试招生制度改革,要全面贯彻党的教育方针,坚持立德树人,适应经

济社会发展对多样化高素质人才的需要,认真总结经验,突出问题导向,回应社会关切,进一步促进教育公平、提高选拔水平,培养德智体美全面发展社会主义建设者和接班人。要通过深化改革,形成分类考试、综合评价、多元录取的考试招生模式,健全促进公平、科学选才、监督有力的体制机制,构建衔接沟通各级各类教育、认可多种学习成果的终身学习“立交桥”。要改进招生计划分配方式,提高中西部地区和人口大省高考录取率,增加农村学生上重点高校人数,完善中小学招生办法破解择校难题。要改革考试形式和内容,完善高中学业水平考试,规范高中生综合素质评价,加快推进高职院校分类考试,深化高考考试内容改革。要改革招生录取机制,减少和规范考试加分,完善和规范自主招生,完善高校招生选拔机制,改进录取方式,拓宽社会成员终身学习通道。要改革监督管理机制,加大违规查处力度。要统筹规划,试点先行,分步实施,有序推进。

会议要求,中央有关部门、各级党委和政府要加强组织领导。教育部等有关部门要抓紧研究制定配套文件,积极稳妥推进改革。要充分考虑教育的周期性,提前公布考试招生制度改革实施方案。要及时研究解决改革中遇到的新情况新问题,不断总结经验、完善措施,逐步推广。■

(据新华社电)

责任编辑:石雷



发展脚步 \ 半月大事

宁夏打造世界级纺织产业“双子城”

9月初,宁夏生态纺织产业示范园如意工业园一期项目顺利投产,二期项目也已开工。同时,作为“双子城”之一的灵武园区6大工业项目厂房全部竣工,年产500万件羊绒衫等一批重点项目试投产。宁夏生态纺织产业示范园打造的世界级纺织产业“双子城”正迈上一条令人瞩目的崛起之路。据悉,2011年9月21日,国家发改委正式批准《宁夏银川承接产业转移(生态纺织)示范区实施方案》,这是全国首个纺织产业转移示范园区,是宁夏确定的“二号工程”。按照规划,宁夏生态纺织产业示范园地处银川市贺兰县和灵武市,采取“一园两区”的模式,旨在形成世界级纺织产业“双子城”。其中,贺兰园区批复总投资1289亿元,打造以彩色聚酯纤维新材料生产为主体,色纺色织、服装家纺、装饰产品等为一体的集约型纺织工业基地。而灵武园区多个项目的建成与投产将使园区成为全球最大的羊绒服饰供应商、全国最大的羊绒服饰生产基地。示范园项目全部投产达效后,用工将超过15万人,总产值达2500多亿元。届时,宁夏的轻重工业比重将由目前的15:85优化为30:70。宁夏生态纺织

产业示范园区的建立有助于实现由被动型依靠国家财政转移支付补贴向主动型依靠创新获得发展空间的转变,这为增强西部地区经济的造血功能探索了一条有效途径。

(赵国华)

中南部城乡饮水工程大湾隧洞提前三个月贯通

9月5日上午,宁夏中南部城乡饮水安全水源工程的关键性一笔,总长10.7公里的大湾隧洞提前3个月实现贯通,10月底前,泾河甜水将穿过大湾隧洞流进彭阳县6个乡的8万群众家中。中南部城乡饮水安全水源工程是宁夏历史上投资规模最大、受益范围最广、受益人口最多、建设最为紧迫的民生工程。将泾河水截引、调蓄后穿山越岭,送到原州区、彭阳县、海原县、西吉县的44个乡镇603个行政村,彻底解决这一区域110万城乡居民的饮水安全。本着“边建设、边受益”的原则,到今年年底将有40万群众提前喝上安全水。作为宁夏中南部城乡饮水安全水源工程的四大关键控制性工程之一,10.7公里长的大湾隧洞是最难啃的一块“硬骨头”,洞体所在地地层断裂、破碎带密集,施工难度大。工程于2013年9月26日开工建设,在各

参建单位的共同努力下,比计划工期提前3个月实现贯通。(李东梅)

首列西部货物快运列车从宁夏开行

X932次快运列车9月13日从位于宁夏的兰州铁路局迎水桥火车站开出,标志着我国首列“西部货物快运”列车正式开行,与这一区域内以往铁路货运只办理大宗和整车运输业务相比,货物快运列车的开行,将满足广大客户小件零散货物“多快好省”的运输需求,将进一步提高物流效率、降低成本。据兰州铁路局银川火车站介绍,“西部货物快运”每日开行快运列车3对,分别向甘肃天水、玉门、惠农(平凉)方向开行西部货物快运列车,列车运行时速最高120km/h。负责列车运行组织的兰州铁路局银川车务段表示,“西部货物快运”列车采用固定车次、固定编组、固定运行区段、固定运行时刻、固定机车牵引、固定站台作业的“六固定”方式,用旅客列车的标准组织和开行货物快运列车,列车在甘肃、宁夏两地“敞开收货”,可提供“门到门”“门到站”“站到站”“站到门”等多种运输方式,在一个省级区域内,可实现货物当天、次日送达。

(何晨阳)

新政速递

宁夏:高校毕业生最高贷款额度为10万元,妇女8万元

9月10日从自治区人社厅获悉,为进一步规范支持创业小额担保贷款工作,充分发挥创业带动就业作用,自治区人社厅、财政厅、人民银行银川中心支行三方出台办法,就创业人员贷款条件、额度、流程等作出了最新规定。按照条件,小额担保贷款申请人及其家庭成员(以户为单位)除助学贷款、扶贫贷款、首套住房贷款外,当期没有商业银行其他未偿贷款,申请人在中国人民银行征信系统的信用记录符合经办银行贷款审批条件的,可给予贷款支持。凡在宁夏境内的创业者,均可在创业所在地小额贷款担保机构申请小额担保贷款。其中,高校毕业生最高贷款额度10万元;妇女最高贷款额度8万元;其他符合条件的人员最高贷款额度5万元;劳动密集型小企业最高贷款额度200万元;合伙经营和组织起来就业的,每人最高贷款额度5万元(妇女、高校毕业生人均最高贷款10万元);符合贷款条件的人员创办的小企业,根据其安置的就业人数,按人均3万至5万元确定贷款额度,最高不超过50万元。对符合贷款条件的,10万元以内的贷款自受理借款申请之日起10个工作日内发放完毕。

(马钦麟)

上海自贸区 7 项创新制度 在银川综合保税区实施

9月3日,上海自贸区海关监管创新制度正式在银川综保区复制实施,银川海关正式发布第一批7项制度实施公告,其他制度将结合宁夏实际及企业需求分期分批陆续推出,并适时复制推广至宁夏全境。此次推出的实施制度主要包括“保税展示交易”、“简化无纸通关随附单证”、“统一备案清单”、“先进区、后报关”、“集中申报、汇总征税”、“批次进出、集中申报”、“智能卡口”等7项。其中,“保税展示交易”是指符合条件的区内企业在向海关提供足额税款担保(保证金或银行保函)后,可以在区外或者区内指定场所开展保税展示交易,对展示期间发生内销的货物实施先销后税、集中申报。“先进区、后报关”,调整了原来一线进境货物先报关再入区的通关作业流程,允许企业先凭货物舱单信息提货进区,再在规定时限内办理海关申报手续,降低通关时间和成本。“批次进出、集中申报”,改变传统逐票申报方式,改“一票一报”为“多票一报”,允许企业货物分批次进出,在规定期限内集中办理海关报关手续,扩大企业申报自主权,降低通关成本,提高通关效率。此次上海自贸区海关监管创新制度在宁夏的复制实施,将为广大进出口企业提供更为便捷的通关环境,有效降低企业通关物流成本。(李慧娟)

宁夏启动基本蔬菜价格政策 性保险工作以防“菜贱伤农”

9月9日,宁夏基本蔬菜价格政策性保险工作正式启动,12个蔬菜生产市、县(区)集中连片种植的10种蔬菜将纳入保险范围。此次宁夏基本蔬菜价格政策性保险区域涉及银川市三区、永宁县、贺兰县,石嘴

山市大武口区、平罗县,吴忠市利通区、青铜峡市,固原市原州区、隆德县、彭阳县、西吉县,中卫市沙坡头区等12个蔬菜生产市、县(区),品种含集中连片种植的西红柿、辣椒、茄子、土豆、韭菜、青萝卜、茭瓜、大白菜、黄瓜、芹菜等10个品种,今后将逐步覆盖全区其他市、县(区)。为调动蔬菜生产企业、合作社、种植大户等参保积极性,保费的80%由政府价格调节基金承担,20%由蔬菜生产投保人承担。根据自治区物价局计划,全区已安排价调基金2000万元用于补贴保费。参保农户将可得到3.7亿元到4亿元的保险赔付。去年底,宁夏率先在平罗县双赢合作社开展蔬菜价格政策性保险试点,对16户农民种植的75亩设施辣椒60万元生产成本进行了价格风险投保。目前,宁夏成为全国第一个全省开展此工作的省区。

(张 瑛)

海峡旅博会宁夏旅游成绩 斐然

9月11日,从厦门第十届海峡旅博会上传来喜讯:宁夏旅游在海峡旅博会上成绩斐然,与台湾多家旅行社达成合作意向,同时在多方努力下,10月份和11月份将开通银川至大阪、银川至韩国仁川的航班。此次海峡旅游博览会,宁夏把乡村旅游、沙漠旅游和民俗文化旅游作为重点进行推介,组织了区内十几家景区参展。台湾捷力旅行社、台湾鼎运国际旅行社、台湾唐龙旅行社分别与宁夏中国旅行社、宁夏招商国际旅行社形成了初步合作意向,台湾金环球旅行社股份有限公司与宁夏中国国际旅行社现场签订了互为旅游目的地、互送游客协议。据悉,2015年第七届海峡旅游合作圆桌会议将在宁夏举办。(赵 磊)

数字看宁夏

增加 276.6 万亩

从宁夏第二次土地调查主要数据成果新闻发布会上获悉,截至2009年末,全区耕地面积为1937.1万亩,比第一次土地调查时增加了276.6万亩,但人均耕地则从1996年的359亩下降到307亩。

(沈 阳)

170 亿元

经过30多年的建设,宁夏生态条件得到很大改善,林业及相关产业产值每年以12%以上的速度增长,目前达到170亿元。宁夏林地面积180.1万公顷,占土地总面积的34.66%,森林面积61.8万公顷,森林覆盖率达到11.89%。全区沙化面积由165万公顷减少到116.2万公顷。(周一青)

28%和 30%

目前,宁夏物流发展的对外运输通道已初步形成,境内已建成1272公里铁路、3万公里公路、1327公里高速公路,开通50多条国内国际航线,成为新欧亚大陆桥的重要节点。近3年来,宁夏航空运输客货运平均增长速度分别为28%和30%,在西部干线机场中发展最快。

(王玉平)

32.2 亿美元

宁夏与约旦、马来西亚等十几个穆斯林国家建立清真食品互认认证体系,在阿联酋、埃及等国家设立了6个境外销售中心,地方特色产品远销92个国家和地区,23个新能源、新材料产品打入国际市场。2013年,宁夏实现进出口贸易总额32.2亿美元,同比增长45.2%。

(王玉平)



发展脚步 \ 文化资讯

宁夏智能灌溉技术获中国农业科技创新创业大赛二等奖

近日,记者获悉,宁夏西部绿谷节水技术有限公司从全国114家决赛者中脱颖而出,凭借智能灌溉技术获第二届中国农业科技创新创业大赛初创组二等奖,这也是宁夏高新技术企业在该类大赛中首次获此殊荣,而智能灌溉技术也将进入全国农业领域科技计划项目库。中国农业科技创新创业大赛是一项全球性农业科技创新创业大赛。据悉,本次大赛共有1725家企业参与角逐,通过筛选,宁夏西部绿谷节水技术有限公司作为初创组唯一的水利、互联网和农业跨界的高科技企业入围。该技术在水利、科技、财政等部门的支持下已完成了3万亩的智能节水灌溉推广。(裴云云)

宁夏3部文艺作品荣获“五个一工程”奖

9月13日,第十三届精神文明建设“五个一工程”评选在北京揭晓。宁夏秦腔《花儿声声》、长篇小说《马兰花开》、广播剧《我有一片阳光》3部文艺作品入选“五个一工程”。另有由北京市委宣传部申报的宁夏作家季栋梁创作的长篇小说《上庄记》入选。由中共中央宣传部组织的精神文明建设“五个一工程”评选活动自1992年创办。目前该工程已成为我国精神文化产品创作生产的精品工程和示范工程,成为推动文艺队伍建设的人才培养工程,更成为有着巨大影响力的国家文化品牌。本届“五个一工程”评选的是近两年首次播映、上演、出版的文艺作品,涵盖电影、电视剧、动画片、电视纪录片、戏剧、歌曲、广播剧、图书等多个门类,代表了近两年我国文艺创作最高成就。

(房名名 张涛 王爽)

第十二届中国西部民歌(花儿)歌会在宁夏启动

9月12日,第十二届中国西部民歌(花儿)歌会将在永宁县中华回乡文化园隆重举行。中国西部民歌(花儿)歌会是宁夏乃至西部持续时间最长,影响力最大的大型文化活动。宁夏文化人为此做了16年的坚守和努力,成就了近千位民间歌手的梦想,该歌会是宁夏为保护与传承联合国人类非物质文化遗产项目——“花儿”所做的具体实践。本届歌会将有来自西部12个省区的汉、回、藏、维、苗、侗等20多个民族110位歌手参赛,本届歌手的特点是原生态歌手趋于年轻化,允许改编的民歌作品参赛,一些比赛曲目将具有时代意味和时尚色彩。中国西部民歌(花儿)歌会已经成功举办了十一届,宁夏是文化部指定举办地区,该歌会是宁夏倾力打造的文化活动精品品牌,旨在传承中国优秀民间音乐艺术,弘扬民族非物质文化遗产,增进西部各省区的民族团结和文化交流。(张晓慧)

宁夏154个基金项目获国家7167万元资助

近日,记者从宁夏回族自治区科技厅获悉,日前国家自然科学基金委员会公布了2014年度国家自然科学基金项目评审结果,宁夏共有154个基金项目通过评审并获得立项资助7167万元。据了解,宁夏大学、宁夏医科大学(含宁夏医科大学总医院)、北方民族大学、自治区人民医院、宁夏农林科学院等7家依托单位获得资助金。除此之外,宁夏气象科学研究所和西北稀有金属材料研究院今年也各有1个项目获得资助,共涉及医学科、生命科学、工程与材料、化学科学、信息科学等多个领域。与上年相比,今年宁夏立

项数与资助经费分别增长5%、8%,均再创历史新高。同时,在项目类型、学科分布和依托单位等方面又有新突破,充分体现了宁夏在稳定人才队伍、优化学科布局、增加技术储备等方面取得了长足发展,为深入实施创新驱动发展战略奠定了坚实基础。

(孙楠 张延峰)

西北首家7D影院落户凤城

近日,宁夏人民会堂国际影城在西北地区独家引进了7D多人互动电影。7D多人互动影院,是该影城从北京太阳光影视科技有限公司引进,它将游戏娱乐、3D立体视频技术与动感影院技术巧妙结合。观看7D多人互动电影,观影者可借助手上的仿真互动枪与荧幕上的视频内容互动,成为电影中的角色,并持续与影片内容产生交互作用。影院内的动感座椅会结合影片内容出现相应的运动,当影片里出现风、雨、雷、电等自然现象时,特效设备也将同步出现刮风、下雨、打雷、闪电等自然景象。(白景辉)

宁夏旅游版《小苹果》9月1日上线

历经一个月策划制作的宁夏旅游版《小苹果》9月1日正式上线,该片以沙湖、水洞沟、中华黄河坛3景区的20多个景点为背景,展现宁夏风光以及宁夏旅游人的风貌。据了解,宁夏旅游版《小苹果》由宁夏卫视和“宁夏旅游吃货”微信公众平台联合打造,8月16日开始拍摄。《小苹果》的参与人员都是景区普通员工。“今年《小苹果》特别火,我们以这首脍炙人口的歌曲来传播宁夏旅游声音,让旅游元素与流行元素相融合。”该片发起人、总导演、中华黄河坛景区营销经理霍文第表示,希望《小苹果》的录制能把宁夏旅游宣传出去。

(赵磊)

银川市 iBi 打造宁夏轻资产示范区

日前,由银川 iBi 育成中心盛天彩数字图像公司组织实施的工业设计创意产业综合服务平台,正式获得国家发改委批复,这是全国唯一获批国家级工业设计项目。银川 iBi 育成中心大力发展电子商务、大数据、动漫软件等为代表的新业态、轻资产、高回报的 2.5 产业,实现了园区核心业态的裂变式聚集和经营指标的几何级增长,正在形成宁夏轻资产示范区。自 2013 年 9 月份开园运营以来,银川 iBi 育成中心核心业态发展话语权不断提升,高端生产性服务业聚集区目前已初具规模。全国农村沼气综合应用大数据平台、全国货运汽车电子物流大数据平台等 4 家国家级平台覆盖全国 29 个省区市;住房公积金大数据平台、医疗社保系统大数据平台等 4 家自治区级平台,成为智慧宁夏建设核心网络;造血干细胞研发应用、干细胞研究治疗、DNA 检测等项目加速推进,西部高端生物科技聚集区加速形成;农业灌溉远程自动化控制、农村沼气“四位一体”监控已在全国推广应用,是现代农业农村信息化应用的典型代表。同时,银川 iBi 育成中心加快建设中阿(宁夏)国际技术转移中心、世界传统药物专利数据库、世界硅材料专利数据库等项目,面向中阿、中亚国家开展知识产权交易、转化、评估业务。

(王玉平)

盐池县创新农村金融扶贫模式

今年,盐池县打造农村金融扶贫创新样板,探索推行“小额信贷资金+互助资金+养殖业发展”的农村社区信用互助模式,计划用 3 年时间让 50 个村的互助社与金融实

体合作,争取 3 亿至 4 亿元贷款。为此,该县组建了由中国小额信贷联盟、中国农业大学等机构专家组成的指导团队,确定由盐池扶贫办与全国首家公益性小额信贷机构——宁夏惠民小额信贷公司联合在花马池镇裕兴村和青山乡古峰庄村进行试点。该县成立信用互助资金管理中心和村级信用互助资金管理社,各互助社将互助资金作为保证金存入专用账户,通过宁夏惠民小额信贷公司及其合作单位,按照放大 10 倍的原则将批发贷款打入村互助社的专用账户,互助资金和贷款共同构成村级信用互助资金,由村级信用互助资金管理社管理使用,可满足农户的不同贷款需求。“这种模式放开了贷款利率、期限,吸引大批市场资金参与,扩大了贫困户资金使用额度,延长了互助资金持续发展的链条。”宁夏惠民小额信贷公司负责人说,目前,信用互助资金已发放 4 批次,208 户村民获贷款 904 万元。

(杨之汀)

隆德县转变作风提高办事效率

隆德县县委近日对以县委、县委办名义成立的协调议事机构进行了集中清理,撤销 37 个工作协调小组,精简需要保留的 35 个工作协调小组人员。该县围绕重点工作着力解决干部作风、行政效能、发展环境等方面的突出问题,以目标倒逼进度,将任务明确到人,将 209 项行政审批事项予以清理和调整,保留行政审批事项 98 项,精简率达 53%。对 9 个未按时开工的重点项目的责任领导进行通报批评,逐一问责。开展“转作风抓发展”活动以来,隆德政务服务中心为重点项目专设受理引导、民生服务、项目前期、项目后期、企业服务 5 个工作小组,“跟踪

式”开展引办、协办、代办服务,“一站式”办结 23 个部门和单位的审批事项。政务大厅办理的 76 项行政审批许可及便民服务事项时限,由过去的 774 个工作日压缩为 208 个工作日,压缩了 73%。

(朱立杨)

宁夏首个医疗专家服务站落户红寺堡区

9 月 1 日,九三学社宁夏区委专家服务站在吴忠市红寺堡区人民医院正式挂牌,宁夏医疗行业的 10 位专家首批进驻服务站,并为当地移民开展大型义诊活动。据悉,这是宁夏建立的第一个医疗专家服务站。服务站整合了全区各大医院专家、学科带头人等,将采取定期坐诊、查房、会诊、病历讨论、专题讲座和研讨等活动,对红寺堡区医疗卫生行业进行全方位、立体式帮扶。今年以来,九三学社宁夏区委积极协调、派驻宁夏医科大学专家在红寺堡区开展临床技能、护士礼仪培训及专题讲座,组织 6 批 56 名医务人员前往宁夏医科大学进行“点对点”短期培训。

(杨之汀 吴少男)

海原县 1.2 万村民将喝上自来水

9 月 11 日获悉,海原县红羊农村饮水安全工程试水成功,这意味着 1.2 万余群众即将告别饮水困难,喝上安全、卫生、便利的自来水。红羊关庄农村饮水安全工程于 2013 年 10 月开工建设,涉及海原县红羊乡、关庄乡共 7 个行政村 2951 户 12146 人,并为项目区 13 所学校 2950 名师生供水。该工程新打机井一眼,共铺设输配水管道 126 公里,建蓄水池 14 座。通过分阶段试水工程运行正常,工程近期内将全面通水。

(裴云云)

责任编辑:石雷



基层动态 >>>

金凤区 着力加强选调生培养选拔

金凤区着眼后备干部队伍建设,坚持德才兼备、以德为先,加强选调生培养选拔,为建设高素质的干部队伍注入活力。

加强帮带培养。所在乡镇党政主要领导联系1名选调生,帮助解决工作、生活中的实际工作困难;区委组织部领导及选调生所在乡镇领导,定期与选调生进行“一对一、面对面”的交心谈话,端正思想观念,克服畏难情绪,帮助指导工作。同时,采取短期集中培训、系列知识讲座、专家现场讲学、观摩考察、交流研讨等形式,对选调生经常性的开展基层党建、农村实用技术、维护稳定、政策法规、群众工作等内容的培训,提高其综合素质。

实行设岗锻炼。采取压担子与多岗位锻炼相结合,促进选调生健康成长。各乡镇党委统筹考虑选调生的专业特长、性格特点、岗位特点、家庭住址、个人意愿、发展潜力等,为每名选调生确定1个村队、1—2个乡镇站所进行挂职锻炼,通过让选调生担任乡镇党建专干、党政办公室文秘等职务,调动他们工作的积极性,提高实际工作能力。同时,由组织部门牵头,有计划地组织选调生到拆迁、司法、信访等部门进行短期轮岗锻炼和跟班学习,提高其处理复杂问题的能力。

进行跟踪管理。建立选调生跟踪考察制度,通过征求乡村领导意见、检查工作日志、与选调生约谈、群众满意度测评等形式,考察了解选调生,听取各方面对选调生的反映,并把社会反映良好、工作实绩突出的选调生纳入到年轻干部培养对象视野中;通过了解选调生的表现,及时把握他们思想脉搏,有效帮助选调生树立扎根基层、安心基层、服务基层的思想意识。

(金凤区委组织部)

永宁县 着力解决干部作风突出问题

针对群众反映强烈的干部作风不实、效能不高、执行力不强等问题,加大明察暗访和曝光力度。上半年,组织开展巡查督查6次,对不作为、乱作为、慢作为的13个单位和14名干部进行通报,对5个单位主要负责人进行约谈;开展了“门好进、脸好看、事依然难办”和“正风提效促跨越”等作风专项整治活动,着重从工作态度、工作方法、纪律作风方面入手,解决群众反映的突出问题。

针对群众反映较为集中的公车私用、公款吃喝、公款旅游等重点问题,在节假日时间点,开展常态化巡查。不定期开展“三公”经费监督检查,从严控制“三公”经费支出。对2013年度车辆运行费支出超标的18家单位,公务接待费支出超标的7家单位,差旅费支出超标的15家单

位进行问责和通报,对10个部门负责人进行警示谈话。

针对与群众生产生活息息相关的民生方面的热点难点问题,加强舆论监督和社会监督。对群众关心关注的路灯不亮、楼顶养鸽、环保监管不到位、车辆乱停乱放、公共绿地无人管理等问题,借助新闻媒体平台,组织开展了“电视施政”和“电视问政”,让相关职能部门现场答复群众质询和询问,邀请人大代表、政协委员和街道、社区群众代表等对答复情况进行现场评价是否满意。目前,两期“电视施政”“电视问政”所涉及的8类(个)问题已解决4个,4个正在积极办理中。

(永宁县委组织部)

青铜峡市 提升社区党组织服务水平

青铜峡市着力打造服务型社区党组织,实施管理民主化、组织网格化、服务常态化建设,全面提升社区党组织服务能力和水平。

民主化管理,确保社区规范运行。在社区建立起“社区党组织领导、居委会决策、社区执行、居监会监督”的社区治理新架构,通过“阳光议事七步法”民主管理机制,使社区各项事务在阳光下运行。组建由裕民街道办事处、辖区单位、社区“两委”、党代表(人大代表)、物业公司五位一体的联席会议制度,实现“社区事大家议,居民事自己定”。

网格化体系,实现无缝隙管理。将社区划分为若干网格,每个网格有1名网格管理员、网格警员、网格指导员、网格监督员,并保证每个网格配备“政策宣传员、党风廉政监督员、综治维稳管理员、民事纠纷调解员、计划生育信息员、社会保障信息员、环境卫生监督员”等网格员。所有网格员照片上墙,电话公开,全天候履职,实现了人在格中走,事在网中办。

互助化服务,保证服务常态化。充分发挥“党员+志愿者”示范作用,在职党员通过组织法律维权、健康义诊等志愿服务团队,捐助爱心党费、认领微心愿等途径服务社区。社区居民开展自助服务,举办邻里节、模范人物评比、文体娱乐、二手物品交换等活动服务居民。

(青铜峡市委组织部)

同心县 “内引外联”构筑人才高地

同心县立足县情和人才工作实际,积极构建科学化的人才工作体系,吸引、聚集、培养人才的“洼地”效应初步显现。

抓好人才规划,推进人才政策先行。制定了《同心县中长期人才发展规划(2011—2020年)》,细化制定了7支人才队伍专项规划和13个重点领域人才发展规划,重点

涵盖了农业、水利、科技、教育、卫生、宣传等全县重点产业对人才的需求。

抓好基地建设,搭建人才发展平台。依托宁夏同心阿语学校等4个阿语培训机构,借助同心驻广州、石狮、义乌商会,建立阿语经贸服务人才实训基地,聚集培养对阿经贸服务人才,使同心阿语经贸服务人才成为撬动对阿经济合作的杠杆。统筹推进煤化工、设施农业、枸杞产业、圆枣产业、中药材产业、清真食品和穆斯林用品等人才高地建设,建立了8个各类人才培训基地、5个专家工作站和3个科研实验室。

抓好特色项目,创新人才服务载体。坚持用抓项目的手段推进人才工作,依托全县“十大产业”,利用宁夏旱作高效节水科技园、上海中医药大学产学研基地等人才工作基地,引进各类专家人才与特色产业进行无缝对接,引导各类人才向特色产业集聚。

抓好保障措施,完善人才激励办法。按照“以人才引领产业、以产业集聚人才”的工作思路,建成了新材料及装备制造产业区、中小企业创业孵化园、特色农副产品深加工示范园、羊绒及清真食品和穆斯林用品加工产业区四个产业园区,配套完善了农副产品、穆斯林用品、家具、建材、装饰材料等五大专业市场,使同心商贸服务业的发展“有场有市”。

(同心县委组织部)

西吉县 推动农村人才助力产业发展

西吉县按照建设全区农村实用人才培训示范基地的定位和部署,全面推进农村“五类实用型”人才培训工作,目前已培训5300多人。

一是抓培训体系。依托县职中、农广校、马研所和产业园区,挂牌成立了1个培训中心、3个培训基站和12个田间学校,从组织领导、师资力量、设施配备、经费保障等方面给予支持,初步形成了层次分明、布局合理、规模适度、衔接有序的农村实用人才培训体系。二是抓资源整合。按照“渠道不乱、用途不变、归口负责、各记其功”的原则,对三级培训机构的功能、任务、职责等进行分类定位,既做到任务分担、各负其责,又做到资源整合、成果共享。目前,已整合项目资金210多万元,投入师资70多人次,举办专题班27期。三是抓分类培训。培训中心重点突出综合功能,实行培训、实践、鉴定、教学及生产一体化,采取“项目+订单+创业”模式,培训技能型、经营型、社会型创业人才;培训基站重点突出中转站功能,把技术难题带到课堂上研讨,把研讨成果放到实践中检验,采取“项目+课题+基地”模式,培训科技型、骨干型、服务型产业人才;田间学校重点突出实操间功能,采取“五个三”

培训模式,培训种、养、加等生产型人才。

(杨汉祯)

红寺堡区检察院 扎实开展专题组织生活会

8月5日,红寺堡区检察院利用一天时间,坚持“一个要求、一个标准”,认真开展批评和自我批评,既“真刀真枪”不避忌讳、辣味十足,又生动活泼、团结和谐,成功召开了专题组织生活会。

对标专题民主生活会,把准备工作做充分。一是突出重点深化认识。对中央关于开展教育实践活动有关要求、习近平总书记一系列重要指示精神以及区、市有关讲话和文件特别是对照《党章》,反复学、深入学。二是认真查摆突出问题。充分利用检察开放日、控申接访、带案下访巡访、送法下乡等活动,广泛征求到群众意见26条。同时,把重大信访、惠民政策落实、服务群众等作为对照检查的重点,认真讨论,列出问题清单。三是敞开心扉谈心交心。提前安排了半个月时间,支部书记与支部班子成员,班子成员与班子成员之间普遍开展一对一谈心谈话,切实做到“六个谈透”,打消怕心生埋怨,怕伤和气的思想顾虑。四是深刻剖析检查。对查摆的问题“对号入座”,按照衡量尺子严、查摆问题准、原因分析深、整改措施实的要求,深刻进行党性分析和自我剖析。

添足辣味,以整风的精神开展批评。坚持“一会四评”,个人自评见筋骨、戳到痛处。支部书记带头自我批评,主动揭短亮丑,不遮掩问题,不回避矛盾。其他支部成员和党员逐一开展自我批评。支部成员对照检查出的38个方面意见全摊开在了桌面上。参会的34名党员轮流开展了自评和互评,互相批评不留情面,批评者义正词严,被批评者虚心接受,达到了帮助同志、增进团结、促进工作的目的。

注重实效,扎实开展民主评议党员。坚持“三个一”,扎实开展民主评议。一个标准评价。制订了《党员民主评议测评表》,就履行党员义务、党员先锋模范作用、执法执纪、廉洁自律等10个方面进行民主测评,确保测评结果公正、科学、真实。一份承诺整改。每名党员对自评、互评情况,做出公开承诺,制定整改任务书,提出具体措施,明确时限,作出公开承诺,亮真心,表决心,树信心。一个结果认定。评议结果向全院党员干部公布,接受监督,评议结果得到党员干部的一致认可,满意率和参评率分别达98%、100%。充分运用评议结果,作为设岗定责、竞选上岗和评先选优的重要依据,切实增强广大党员的责任意识和服务意识。

(苏海东)

责任编辑:陈洪岩



特别策划

培育新型农业经营主体的宁夏范本

篇前语

“没有人,没有劳动力,粮食安全谈不上,现代农业谈不上,新农村建设也谈不上,还会影响传统农耕文化保护和传承。”在2013年年底召开的中央农村工作会议上,习近平总书记着重强调。

当前,随着工业化信息化城镇化进程的加快,我国农业农村发展进入新阶段,农村劳动力大量向城镇和非农产业转移,农业兼业化、农村空心化、农民老龄化趋势日益严峻,农业面临着前所未有的困境和挑战,“谁来种地”的问题更加紧迫而现实。

只有富裕农民、提高农民、扶持农民,才能“让农业经营有效益,让农业成为一种有奔头的产业,让农民成为体面的职业,让农村成为安居乐业的家园”。富裕农民,就要提高种地集约经营、规模经营、社会化服务水平,增加农民务农收入;提高农民,就要提高农民素质,培养造就新型农民队伍,确保农业后继有人;扶持农民,就要强化政府对农业的支持保护,创造良好务农条件和环境。

为全面贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神,加快农村改革发展,2013年中央农村工作会议和2014年中央一号文件聚焦农村经营体制创新,进一步明确提出,以解决好地怎么种为导向加快构建新型农业经营体系的战略要求。

构建新型农业经营体系,大力培育家庭农场、农业大户、农民合作社、产业化龙头企业等新型农业经营主体,不仅回答了“谁来种地”的问题,还回答了“怎样种地”的问题,对于巩固农业基础地位、推进农业现代化有着极其重要的意义。

近年来,宁夏围绕特色、高质、高端、高效的“一特三高”现代农业发展路子,积极推进农业经营体制创新,着力培育发展新型农业经营主体,家庭农场、农业大户、农民合作社、农业产业化龙头企业蓬勃发展,使农业经营实现了规模化、专业化、组织化、社会化,促进了农民大幅增收。被称之为专业大户升级版的家庭农场,是农民以家庭为单位,从事农业规模化、集约化、专业化和商品化生产经营,使“传统农业”迈向现代“农场农业”的“大时代”;日趋成熟的农民专业合作社,将农民组织起来,规模发展、合作发展,在“千家万户小生产”与“千变万化大市场”之间实现了对接,抗风险能力更强、经济效益提升;稳步发展的农业产业化龙头企业,通过建立完善可靠稳定的利益联结机制和完整的农业产业链条,带动农户进入市场,促进特色优势产业集聚,使农业效益更好、农民增收更快。近期,本刊记者深入宁夏各地部分家庭农场、农民专业合作社、农业产业化龙头企业进行采访调研,对这些有代表性的新型农业经营主体的发展情况有了更为详细的了解。本期刊发的四篇通讯报道,集中反映了我区在培育新型农业经营主体方面的一些做法和初步的工作成就。

——编者

家庭农场：小农人的大时代

□ 本刊记者 李 旭

伴随着现代农业发展的步伐，“家庭农场”这一新鲜事物应运而生。一个个家庭农场雨后春笋般涌现在宁夏的乡间农村。这些家庭农场不断发展、壮大，如颗颗明珠，不仅扮靓了山川大地，也富了农民，更为农业发展注入了新的活力。

新路径，新希望

“我家世代务农，前两年我从常信乡丁义村、旭光村、新华村流转了1200亩土地，探索全程机械化作业流程，去年我又投资了500万元，与贺兰县中地公司合作，流转土地2000亩，种植饲草玉米、进行小麦制种，目前我家拥有能种植5000亩玉米的机械设备。”贺兰县常信乡丁义村村民石红军干劲十足。

“2006年，我和老伴开始搞滩羊舍饲养殖，我们可是村里第一户带头养羊的呢。经过这几年的发展，我们家现在有羊棚36座，每年育肥出栏1000多只滩羊，销往银川、北京、内蒙古、陕西等地，家庭年收入达30万元，这可是以前想也不敢想的呀。”盐池县花马池镇红沟梁村的村民陈德喜笑颜开。

“2012年以前，我种着几十亩水稻，每年收入也就五六万元。去年，我从周边村民手中流转了1200亩土地，600亩用来繁育水稻种子，这可比以前种植商品粮赚钱，600亩种植青贮玉米，供应我家养殖场300头奶牛的饲料。依靠大规模种植和养殖，2013

年的家庭收入一下子增加到了七八十万元。”吴忠市利通区金银滩镇沟台村的村民闫福对未来的生活充满了信心。

2013年一开年，中央一号文件里出现了一个抓人眼球的新词——家庭农场。文件提出“鼓励和支持承包土地向专业大户、家庭农场、农民合作社流转”。所谓“家庭农场”，是指以家庭成员为主要劳动力，从事农业规模化、集约化、商品化生产经营，并以农业收入为家庭主要收入来源的新型农业经营

主体，也被称为专业大户的升级版。而作为家庭农场主，就不仅仅是单纯的农产品的生产者，更是一个完整的商品经营者。近些年，随着大量农民进城，城市化率不断提高，农村土地闲置的现象越来越普遍，种地农户通过转包他人土地而形成规模化经营的“家庭农场”就成为了农村改革发展的必然趋势，也有效解决了“谁来种地”的问题。

透过中央一号文件对“家庭农场”鼓励和支持的态度，农民们看到了一



石红军家的现代化收割机在田间收割粉碎青贮玉米



条农业农村改革的新路径，这是一条充满阳光和希望的新路径。

从专业大户到家庭农场主

“听到国家鼓励发展家庭农场的消息后，我马上就到贺兰县农牧部门去咨询，条条要求我家都符合，于是2013年3月我就注册成立了‘石红军家庭农场’。在原有种植能力的基础上，我又购置了电子办公设备和45台农业机械设备，并建设了晒场、化肥种子库房。我建立的青贮玉米种植基地已经和多家肉牛、奶牛养殖场签订了玉米饲料收购协议。”据石红军介绍，2013年，他家的青贮玉米、玉米、麦种总收入580多万元，纯收入在200万元左右。“5年之内，我还打算再流转1万亩土地，继续扩大家庭农场的规模。”

贺兰县农牧部门负责人说，2013年初的时候，县内的种植、养殖大户创办家庭农场的积极性很高，纷纷来咨询相关政策情况。4月，银川市印发了《关于开展培育家庭农场试点工作的指导意见》，明确了家庭农场应以本村农民家庭为生产单位，以本家庭成员为主要劳动力，主要从事粮食、蔬菜种植或养殖等生产活动，需取得工商登记；家庭农场经营者应具备相应的生产经营能力和农业生产经验；同时，家庭农场要适度规模经营，如从事粮食生产的，经营土地不少于100亩，从事畜牧业的，奶牛存栏不少于50头，肉牛年饲养量不少于100头，肉羊年饲养量不少于300只。

在石红军的办公室里，记者看到墙上挂着一整套农场管理细则，涉及职责分工、财务管理、采购、销售等各个方面。场长石红军自然是统揽大局，他的妻子王爱萍是副场长，负责农场的日常收支，儿子、儿媳、女儿、女婿齐上阵，各自分管一摊。“地里的活现在基本上都是全程机械化，平时我们家里六个人也能忙活得过来，农忙的时候需要请一些人来帮忙，多的时候大概有三四十个人，都是附近流转了土地的村民，每人每天的工资100—120

元不等”，石红军说。

目前，全区家庭农场的数量已达到900多家。为了充分发挥典型引领作用，2014年3月，自治区认定58家家庭农场为“自治区示范农场”并进行了授牌，陈德的宝丰家庭农场就是其中之一。从普通的养殖大户一跃成为家庭农场主，陈德不仅让自己家走上了致富的道路，还带领越来越多的村民过上了好日子。

宁夏盐池的滩羊全国闻名，可红沟梁村却一直没有大规模的养殖场，村里只有一些散养户，家里零星养着几十只羊，挣不了多少钱。2006年，陈德到内蒙古、陕西等地考察了一圈，回来就开始盖羊棚、买母羊，着手发展规模养殖。几经寒暑，几番辛劳，他的羊场从小到大，渐渐在周边省市、地区中闯出了点小名气，打电话预定羊或是直接上门收购羊的商户络绎不绝，陈德的钱袋子一天天鼓了起来。看到陈德家的日子越过越红火，村民们纷纷上门求教经验。“我们村的陈利胜，以前家里养了20多只羊，现在跟着我养到了300只，今年羊肉销路好，价格也高，他家的收入估计能达到十多万呢。”陈德憨厚地笑着说：“我一个人富了不算富，大家都富了才是真的富，能以我一己之力带动村民致富，我觉得很自豪。”

当然，陈德的养殖路也不是一帆风顺。2013年下半年，肉羊市场软化，育肥的羊卖不出去，他和老伴愁得连饭都吃不进去。没办法，陈德就在全中国各地到处跑，联系商户，寻找市场。“我相信困难都只是暂时的，遇到了就想办法去解决它。当初开办农场的时候，我就做好了要承担市场风险的心理准备。”

当记者见到闫福的时候，传统意义上农民的形象已经淡去了很多，这位40岁不到的家庭农场主多了些运筹帷幄的大将风度。“搞种植，小打小闹成不了多大气候，只有把规模做大，采购、销售等方面的优势才能体现出来，效益自然也越大。利通区也很支持我们这些种植大户，对流转土地500

亩以上的进行以奖代补，每亩给补贴50元。现在面临的最大难题还是资金和技术，我打算今年农闲的时候到专门的农业学校去‘充充电’。”

政策支持、金融服务要跟上

家庭农场作为传统农业向现代农业转变的有效载体，目前还处于起步阶段，它如同一株幼苗，需要成长的养料，需要国家和地方的政策扶持。

在自治区出台的《关于促进家庭农场发展的指导意见》中，提出要“分类支持”，对准家庭农场，重点支持其扩大规模，改善基础设施条件；对已经确认的家庭农场，重点支持其提高技术水平、带动普通农户、开展病虫害统防统治、农机、农产品运储等服务；对示范性农场，重点对示范的事项进行支持。文件还明确提出“对于已经出台的产业扶持政策，同等条件下家庭农场优先享受”。为了培养更多的现代“职业农民”，还把家庭农场经营管理人才培养纳入自治区农村实用人才队伍建设规划。

在记者走访的几户家庭农场，农场主们无一例外地都提到了资金不足的问题。石红军告诉记者：“每年年初都要向村民支付土地流转的费用，每亩500—700元不等，这可是一笔不小的数目。土地是流转来的，自己又没有房产，没有抵押就贷不了款。”对此，自治区党委、政府要求金融监管机构创新农村金融产品，优化信贷结构，扩大农村信贷规模，增加针对家庭农场的金融产品，推进手续简便、适合家庭农场特点的贷款担保模式，积极探索农村土地所有权、承包权和经营权“三权分离”抵押贷款的新机制。

发展家庭农场，是农村改革的一个正确方向，既坚持了农业家庭生产经营的特性，又通过适度规模经营达到了促进农业增效、农民增收的目的。可以说，这是继上世纪80年代开始的中国农村改革“包产到户”之后又一次值得关注的农村利益格局调整，广大农民必将再一次迎来发展的春天。■

农民专业合作社： 抱团闯市场 联手御风险

□ 本刊记者 徐树雄

2013年1月28日，红寺堡区红寺堡镇中圈塘村300多户葡萄种植户给红寺堡区瑞丰葡萄产业专业合作社送来了锦旗，锦旗上写着“情系葡萄种植户，热情服务暖人心”几个大字，表达对合作社的诚挚感谢。

种植大户乔文生深有感触地说：“作为种植大户，最担心的还是丰收的葡萄能否顺利销售出去，近两年多亏了瑞丰葡萄专业合作社大量收购葡萄，让种植户不愁卖不出去。”

近年来，农民专业合作社在宁夏大地蓬勃发展，让更多农民实实在在感受到了合作发展带来的好处。

规模经营抵御风险

农民专业合作社的成立，自然而然地履行的，是集体经济组织的作用。拥有农村工作群众基础好、市场信息广等优势的正阳县供销社，在正阳县政府的大力支持下，牵头负责全县农业产业专业化合作社工作。担负着这样的使命，合作社按照“服务农民、进退自由、权利平等、管理民主”的原则，将农民组织起来，实行有计划、订单式生产，合作社统一（加工）销售。

供销社在辣椒产业发展中，采取“公司+合作社+基地+农户”的营销模式，带领农户闯市场、建基地，推

进产业化种植，实现了“1+1>2”的效果。供销社以县农产品经纪人协会为抓手，组织企业、专业合作社、农民经纪人与市场对接，打造了“辣椒生产—收购包装—冷藏保鲜—配送销售”一条龙产业链式服务，受到了广大农户的一致欢迎。

如今，在正阳县，像正阳县供销社这样的辣椒专业合作组织共有25家，正是在这些合作社的引领下，正阳县辣椒产业发展得红红火火。2014年，正阳县辣椒种植面积已突破9万亩，产值达到3.2亿元。目前已建立“正阳辣椒”生产基地9万亩，年产鲜椒10多万吨，建成辣椒育苗中心180多亩、

关于家庭农场

早在200年前，美国就提出“家庭农场”的概念，是由农民拥有生产资料、自行做出生产决策的经济形态，美国农业部将其定义为“没有雇佣经理、不含非家庭成员的法人或合作组织的农场”。俄罗斯20世纪90年代农业改革的方向之一就是大力鼓励和扶持发展家庭农场，并制定和实施了《家庭农场法》，指出家庭农场是由农民个人以及家庭成员组成，享有法人权利的独立生产经营主体，在利用终身占有或继承的土地和资产的基础上开展农产品生产、加工和销售。

中国关于“家庭农场”的提法最早出现在2008年十七届三中全会《决定》中，2013年中央一号文件又进一步强调要发展家庭农场。各省市根据当地家庭农场的经营发展状况，并结合各地实际，分别从经营主体、经营规模、经营水平等方面对家庭农场的条件进行了界定。

2013年10月，宁夏回族自治区党委农村工作领导小组下发了《关于促进家庭农场发展的指导意见》，进一步明确创建家庭农场应符合四个条件：一是以家庭投资为主，经营管理以家庭成员为主；二是以农场收入为家庭主要收入来源，且收入能够保障率先实现小康目标；三是经营规模相对稳定，土地租赁期或承包期在3-5年；四是应用先进农业技术和经营管理方式，实现优质、高产、高效生产。



冷藏库 14 处、批发市场 5 处,引进龙头企业 8 家,基本形成了产前、产中、产后的社会化服务体系和规模化种植、标准化生产、商品化处理、品牌化销售、产业化经营及周年生产、全年增收的发展格局,产品远销深圳、西安、兰州、西宁、长沙、海口等大中城市,成为当地农民增收致富的重要支柱产业。截至 2013 年底,彭阳县农民来自辣椒产业的收入占人均纯收入的 20% 以上,彭阳县先后被农业部授予“国家级辣椒标准化生产示范基地”“中国辣椒之乡”等荣誉称号。

子,为农民搭建起了更加广阔的发展舞台。

合作是现代农业发展的必由之路

合作才有实力,合作才能共赢,在每个合作社社员的心中,这样的理念已深入人心;民主规范的管理、完善可靠的利益联结机制,把大家紧紧连在一起。

为了提高合作社产品的竞争力和市场占有率,大多数合作社对内都实

每年种植的葡萄全部被瑞丰葡萄产业专业合作社收购,种植户安心、放心、舒心。

葡萄产业效益高、市场潜力大,全程服务不能少。每到葡萄生长期,合作社都聘请专家到田间地头,统一技术指导,统一病虫害防治,统一生产资料购进,为农户送上贴心的“一站式”服务。合作社定期聘请技术专家为农户进行技术培训、现场指导,使种植户及时掌握种植的各个环节及技术要点。合作社每年春季还与农资公司联系对接,为种植户提供质优、价廉的农业生产资料,并在村上设有农资服务点,极大地方便了种植户,有效地抵御了风险。

合作社还定期召开会议,请种植户提出种植过程中存在的问题,并积极献上自己好的建议,在会议上共同商讨,拿出解决、发展方案,及时为农户排忧解难,拓宽发展思路,使合作的效应得到充分发挥。

在收购过程中,为了保证种植户所产的葡萄一筐不剩,合作社把“一站式”服务做到了田间地头,现场收购、现场付款。同时还为合作社农户办理会员卡,持卡农户可以得到“三统一优”的优惠。

位于吴忠市孙家滩国家农业科技园区的鑫茂奶牛养殖专业合作社成立于 2010 年,现有社员 17 户、奶牛 740 多头,年纯收入 200 多万元。这个合作社的领头人是 38 岁的小伙子马红军,他之所以痴迷奶牛养殖,得益于父亲马占秀。

马占秀在改革开放之前就在生产队里为集体购买驴骡,积累了丰富的市场经验。改革开放以后,他成为村里第一个奶牛养殖户。在他的影响下,儿子马红军也爱上了奶牛养殖。目前鑫茂奶牛养殖专业合作社已投资 1300 万元,引进良种奶牛 460 头,兴建牛舍、奶牛运动场、挤奶厅、青贮池等 6 万多平方米的场地,是一座集“饲养管理、鲜奶交售、疾病防治、良种繁育、饮料加工”于一体的综合性、科学化养殖的合作社。目前这个园区以合作社形式,引



吴登科办起了养羊场,成立了养殖合作社

在吴忠市孙家滩国家农业科技园区内,养羊的吴登科越来越有名气。孙家滩村是一个移民村,群众脱贫致富的愿望十分强烈。2010 年吴登科办起了羊场,吸纳 56 户移民,成立了养殖合作社,在大家的推选下,吴登科担任理事长。合作社负责对社员的羊只进行防疫、育肥、屠宰、销售,羊肉销售到北京、石家庄、西安等城市,现有存栏羊只 2600 多只,最多的养殖户达到 300 多只,让入社村民有了稳定可观的收入。

这些专业合作社的成立与发展,提高了农民生产的组织化程度,实现了“千家万户小生产”与“千变万化大市场”之间的对接。规模化发展的路

行统一投入品供应、统一生产标准、统一技术服务、统一病虫害防治等经营机制,这就最大限度地实现了标准化规范化种植和养殖,大大提高了抵御市场风险的能力。

先后被认定为自治区、国家级农民专业合作社称号的红寺堡区瑞丰葡萄产业专业合作社,是宁夏农民专业合作社中的佼佼者之一。该合作社成立于 2008 年 12 月,入社社员已达 300 多户。从 2010 年起,合作社以每年比市场价高出 0.3 元的价格收购农户的葡萄,使农户每亩增收 1000—1200 元,带动了周边 1000 余农户种植葡萄,发展壮大红寺堡区葡萄种植规模。如今,中圈塘村种植葡萄 7800 亩,农户

进万头奶牛养殖企业9家,千头养殖企业10家,到年底奶牛存栏将达到2.5万头。

合作发展,解决了一家一户解决不了、解决不好的问题,扭转了一家一户在参与市场竞争中信息不对称的弱势地位,使农产品的市场竞争力更强。

科技创新的“孵化器”

农民专业合作社既是现代农业的经营组织,又是农业科技服务组织,还是农业新品种、新技术引进、消化、吸收、再创新的主体。据了解,自治区政府确定的120个现代农业示范基地,有70多个是农民专业合作社牵头或参与创建的,近两年来共引进、试验、示范新品种1443个,筛选出适合宁夏种植的新品种130多个,引进示范推广农业高新技术65项。目前,越来越多的专业合作社成为农业新品种、新技术引进、消化、吸收、再创新的“孵化器”。

在采访中,一个有闯劲、能干事的年轻人进入记者的视野中,他就是贺兰县水产品产销专业合作社的理事长王旭军。这个不到四十岁的小伙子在渔业市场的拼打中游刃有余,成果颇丰。

2009年,合作社建立起“合作社



贺兰县蓝星众联种植专业合作社正在装箱西红柿

+公司+基地+农户”的运行模式,现有社员300户800余人。

创新是合作社的生命力。合作社成立以来,积极开展名特优新品种引进、良种繁育、稻蟹种养、扣蟹暂养、淡水鱼养殖及水产品销售等,自主创新塑料大棚高密度苗种繁育技术一项,引进淡水鱼养殖新品种9个。基地专家采用新的养殖方法,自主探索成功“浦江一号”武昌鱼、草鱼、黄河鲶鱼、家洲鲈等池塘高产养殖技术5套,常年为社员提供苗种养殖培育、养殖技术服务、科技培训、信息化服务及水产品销售等一条龙服务。

作为宁夏最主要的水产新品种养殖试验示范基地,合作社先后引进罗氏沼虾、南美白对虾、河豚、大闸蟹、“浦江一号”武昌鱼、傻鲫等十多个名优品种。成功地进行了罗氏沼虾、南美白对虾、河蟹、黄河鲶、黄河鲤、团头鲂、傻鲫、河豚、优质草鱼等养殖品种的试验示范,一些品种在宁夏已形成规模化生产,产生了巨大的经济效益。目前年销售鲜鱼3000吨、河蟹70吨,实现产值4160万元。

这些创新,让王旭军的合作社有了自己的“核心技术”,也为社员们赢得了更加广阔的发展空间。■

宁夏积极打造示范合作社

农民专业合作社,是以农村家庭承包经营为基础,通过提供农产品的销售、加工、运输、贮藏以及与农业生产经营有关的技术、信息等服务来实现社员互助目的的组织。宁夏的农村专业合作经济组织发展始于上世纪90年代末期,进入新世纪后步入较快发展阶段。其主要组织形式有农村专业合作社、各类养殖种植协会和农产品行业协会等;2007年《农民专业合作社法》颁布后,农村专业合作社和各类养殖种植协会统一规范为“农民专业合作社”。

根据农业部、财政部等国家部委关于推进示范合作社创建行动的通知要求,从2008年年开始,自治区农牧、财政、林业供销等部门联合开展了示范合作社评选活动,每年印发《示范合作社评选办法》,通过申报、考察和专家评审,评选出示范合作社予以命名,并在每年的全区农业工作会上授牌,在各大媒体广泛宣传。2010年,在总结两年评选经验的基础上,四部门又会同工商和质量监督部门共同制定和颁布了《农民专业合作社规范》和《农民专业合作社示范社创建》两个“地方标准”(这在全国是首家,《新华社内参》曾于显要位置予以报道),使农民专业合作社的规范和示范合作社创建有“法”可依,也使规范性合作社和示范性合作社创建常态化。



龙头企业：现代农业的“领跑者”

□ 本刊记者 石 雷

火车跑得快，全靠车头带。

深化农业体制改革，加快现代农业发展，同样离不开龙头企业的带动作用。自 2000 年首批国家重点龙头企业认定至今，一批批农业产业化龙头企业茁壮成长，在农业生产、流通和投入领域，已成为现代农业发展中当之无愧的排头兵、领头雁。

国家和自治区的大力扶持

2001 年，农业部、国家计委、国家经贸委、财政部、外经贸部、中国人民银行、国家税务总局、中国证监会、全国供销合作总社研究制定了《农业产业化国家重点龙头企业认定及运行监测管理暂行办法》，在全国选择了一批有基础、有优势、有特色、有前景的企业作为国家重点龙头企业，给予一定的服务与扶持。

各地陆续出台政策，确立重点扶持的龙头企业。2003 年，宁夏在《启动

和实施农业产业化重点龙头企业振兴计划》中确立了全面实施农业产业化重点龙头企业振兴工程的指导思想：“树立新的发展理念，克服小富即安的思想束缚，整合资源、资金、人才和技术，集中力量扶持几个规模大、效益好的对农民增收带动力强的龙头企业，以此为切入点，推动宁夏特色农业产业带的形成，促进宁夏农业产业化整体水平的提高。”在随后的十余年时间里，宁夏又先后出台了一系列扶持农业特色产业和产业化发展规划和政策意见。以发展现代农业为方向，推进农业生产经营体制改革创新，提高农业物质装备水平，走特色产业、高品质、高端市场、高效益“一特三高”的产业化发展路子；创新产业发展扶持政策，不断完善财政支农稳定增长机制、正向激励机制、重点扶持机制等，加强政策引导，突出优良品种推广、关键技术应用、标准化基地建设、产业升级改造等。

良好的外部环境，为现代农业的发展提供了强大的动力。宁夏不但形成了“三区十三代”的产业发展格局，而且实现了农业龙头企业的快速发展壮大。截至 2013 年底，宁夏农业产业化龙头企业达到 620 家，其中国家级 19 家、自治区级 220 家。销售收入亿元以上龙头企业 48 家、5 亿元以上的 14 家、10 亿元以上的 8 家。农产品加工转化率达到 58%。农产品加工业产值与农业总产值比例为 0.85 : 1，培育农业商标、品牌 300 多个，其中“中国驰名商标”21 个。

正鑫源——农业产业化“领头羊”

农业产业化重点龙头企业是以农产品加工或流通为主业，通过各种利益联结机制与农户相联系，带动农户进入市场，使农产品生产、加工、销售有机结合、相互促进，在规模和经营指





正鑫源机械设备销售公司

标上达到规定标准并经全国或各省农业产业化联席会议认定的企业。因此,要成为龙头,企业自身要硬。

宁夏正鑫源现代农业发展集团有限公司始建于1998年,是自治区农业产业化重点龙头企业,从最初的农机销售公司发展成为如今融农机销售、农机作业服务、有机水稻种植与有机大米销售、现代农业培训中心为一体的综合性农业产业化民营企业。目前是宁夏区内经营规模最大、营销服务体系最全的农机销售企业,拥有区内唯一一家农机4S店,与国内外80多个农机生产企业建立了长期的业务合作关系,农机销售最好的时候一年就能超过1个亿。

从农机销售发展到有机水稻种植,正鑫源集团董事长包立新说,他看准的就是农业的根本出路在机械化。为了实现农业机械化、规模化、产业化发展,包立新决定延伸产业链,建立育秧、种植、加工、销售一体化、产业化发展模式。

2009年起,正鑫源集团在“贡米之乡”核心区青铜峡市叶盛镇地三村先后流转土地12600亩,建立全区规模最大的有机水稻、优质水稻生产示范基地和机械化示范园区。利用自身机械设备的优势,正鑫源公司将农民

的土地大面积整合,实施机械化作业,机械化水平提高了30%以上,综合节水提高了35%以上。一万亩土地,按过去一家一户生产模式算,需要400台左右的小型拖拉机;如今规模化种植,只需要40台左右中小设备就够了,而且节省劳动力80%。在正鑫源水稻生产基地,机械化作业水平达到85%,超过全国70%的平均水平,真正实现了生产规模化、机械化、标准化。特别是2010年,从东北引进水稻工厂化育秧项目,壮秧率从过去的70%提高到95%以上,秧苗素质提高了,机械化插秧的效率提高了35%以上,稻谷的出米率和整精米率分别提高了8%和6%以上。生产的叶盛有机大米经过国家有关机构检测,多项指标均低于国家限制标准,特别是重金属镉的含量仅为0.0012毫克/克,是国家限制标准的1/160。

2014年,宁夏水稻工厂化育秧2300栋、机插秧面积达到20万亩,不仅改变了传统农业生产模式,而且提高了水稻的种植水平,使水稻亩产量、品质及大米竞争力明显提升,使宁夏农业又向现代化迈进了一大步。像正鑫源集团这样自建基地推行全程机械化种植优质水稻也已经成为宁夏优质稻米种植的样板。

大北农——农业科技攻关的模板

科学技术是第一生产力。现代农业的发展、龙头企业的成长,都离不开科技创新。

宁夏大北农业科技实业有限公司,是宁夏地区一家集生产、销售、研发、服务于一体大型农业高科技企业,是国家农业产业化重点龙头企业。然而,在80年代初,它还只是隶属宁夏粮食局的一个饲料生产厂。当正大集团横扫国内市场时,没有核心技术、没有品牌的宁夏饲料厂不堪一击,濒临破产。为了重整旗鼓,1995年,宁夏饲料总厂与北京大北农公司合作,引进技术和品牌,成立宁夏大北农业科技实业有限公司。利用大北农公司的人才、技术和设备,以大北农研发生产的预混料为依托,加工生产新品种饲料,全面整顿,当年就实现了扭亏为盈的喜人局面,也让宁夏大北农人坚定地认识到技术与创新的联合是企业发展的坚强后盾。公司坚持自主创新为主,以制度创新带动技术创新,以高技术、高附加值产品开发为重点,提高行业主导产品的开发水平,并逐步形成了独具特色的高科技产品,包括全价饲料、浓缩饲料、预混料三大类100多种优质品种,逐步占领宁夏市场,享誉西北,实现了公司的腾飞。

2009年,为适应宁夏清真食品发展形势,宁夏大北农提出“从源头保证清真牛羊肉品质,生产清真牛羊肉奶专用料”的新理念,开辟了全国清真“专用”饲料的新领域。由宁夏大北农牵头起草的宁夏地方标准DB64/T797-2012《清真(HALAL)肉奶适用饲料通用标准》,成为宁夏清真产业技术委员会首次颁布实施的宁夏清真产业6大专项技术标准之一,并在首届中阿博览会上与甘肃、青海、陕西、河南、云南等地共同制定签署了实施联盟标准备忘录。至此,宁夏大北农“健康养殖养殖健康”的理念得到了市场的充分认可。



2012年,宁夏大北农公司提出以生产食品的理念生产饲料,克服资金困难,坚决引进瑞士布勒生产线新建猪饲料生产线,从投料、配料、熟化、制粒等生产过程全部实现电脑模拟监控。在年产15万吨的大型生产车间,只能看到高耸迂回的密封式的生产线和零星的几名技术工人,有的在中枢控制室进行电脑操控,有的在车间电子模拟屏前监控生产过程。只有在原料和成品打包车间才能看到三五名工人正在装卸搬运。高机械化程度的生产线,一方面保证了饲料生产的高合格率,另一方面大大减少了人工成本。

如今的宁夏大北农具备了良好的科研基础条件,不仅设立专门的产品质量管理机构,拥有国内目前最先进的配方软件和较好的中试条件以及全区饲料企业唯一的一级化验室;还与中国农业大学、宁夏大学农学院、宁夏畜牧兽医研究所、宁夏水产研究所建立了长期产、学、研合作关系。自主品牌“泽光”被评为中国驰名商标,宁夏大北农也荣获中国驰名商标企业、中国商业名牌企业等荣誉称号。

从科技创新中,企业实现了核心

竞争力和效益的全面提升,走上了内生性成长的良性轨道。

农民增收是现代农业发展的晴雨表

带动农民就业增收是推进农业产业化的根本出发点和落脚点。近年来,龙头企业创新与农户利益联结方式,与农户、合作社签订规范合同,发展订单农业,形成稳定的购销关系。

2011年11月,青铜峡叶盛镇种粮大户王贵斌的银行卡收到了188.6万元的现款。这一年,他与宁夏法福来面粉有限公司签订了“富硒水稻”的种植合同,一举承包了村里的510亩土地。按合同如期交售富硒水稻后,百万现款就在第二天打到了他的银行卡上。王贵斌高兴地说:“有这样的龙头企业带头,我们农民种田才有底气。”

2006年,银川市兴庆区农民自发种植鲜切花649亩,分散种植导致质量不一、不成规模、没有固定销售渠道等卖难问题,农民骑着自行车、三轮车挨个花店推销,最便宜时一枝花贱卖1毛钱。2007年,兴庆区先后引进了周

景世荣花卉、天地缘等多家花卉龙头企业。企业建起配送中心、冷库等基础设施,开拓了稳定的销售渠道,兴庆区鲜切花得以大批量远销北京、上海、乌鲁木齐等地。同时,花卉龙头企业与花农签订订单,降低花农种植风险,种植面积迅速扩大。2014年,兴庆区种植面积已达4000亩,其中3000多亩为农户种植,涉及农户865户,平均每栋棚纯收入过万元。

“企业+基地+农户”等模式让农民实现零风险种植特色作物致富。2013年,10家龙头企业与当地农民专业合作社、农户签订稳定的鲜活农产品购销合同,订单金额达到了2.5亿元;9家龙头企业(合作组织)通过承贷承还、信贷担保的方式,给农民借款1.1亿元,建立紧密利益联结关系,带动农户发展特色产业。目前,宁夏龙头企业带动供港蔬菜、葡萄、有机水稻等13个农业特色产业迅猛发展,呈现区域化布局、专业化分工、规模化生产、产业化经营的良好态势,初步形成了特色鲜明、优势突出的产业发展格局。2013年全区特色优势产业产值占农业总产值比重达到83%,特色产业占农民人均纯收入的三分之一,已成为全区农业农村经济发展的主体。

龙头企业除了带动农民直接增收,还开展定向投入、定向服务、定向收购等方式,为农户提供种养技术、市场信息、生产资料 and 产品销售等专业化社会化服务,成为农业社会化服务的骨干力量。一些龙头企业还引导农民以资金、技术、劳动力等生产要素入股,结成了更紧密的共同体,实现企业增效、农民增收。■



大北农饲料生产车间

创新农业经营体制机制 激发农村改革发展活力

——访自治区农牧厅厅长张柱

□ 本刊记者 冯学娟

培育新型农业经营主体，已经成为抢占现代农业发展制高点的重要举措。作为西部内陆省区的宁夏，将如何发挥优势，应对新考验新挑战，加快培育发展新型农业经营主体？为此，本刊记者专访了自治区农牧厅厅长张柱。

记者：近两年来，中央、自治区农村工作会议和中央“一号文件”的主题连续锁定农村经营体制机制创新，可以看出创新农业经营体制机制、培育新型农业经营主体已经成为农村改革的一项重要任务。请您谈谈这方面情况。

张 柱：谢谢，你提的这个问题非常好。我们说，农业现代化，不只是物质技术装备的现代化，还包括生产组织形式和经营管理方式的现代化。改革开放三十多年来，我国以家庭承包经营为主、统分结合的双层经营制度的优势得到极大释放，尤其是家庭承包经营制度的实行，充分调动了农民的生产积极性，大大激发了农村生机活力，城乡一体化进程加速推进，现代农业发展取得巨大成就，农村面貌发生了深刻变化。但与此同时，也出现了生产关系不适应生产力发展水平的新矛盾和新问题，例如一家一户的承包经营带来了土地“碎片化”的问题，承包农户规模小，劳动生产率低下，农户兼业化倾向明显，耕地撂荒现象多有发生，等等。这就要求有先进的现代化的生产关系与之相适应，这种生产关系的调整则表现为农业体制机制创



自治区农牧厅厅长张柱(左二)在固原市原州区调研牧草加工合作社发展情况

新，就是要大力培育专业大户、家庭农场、农民合作社和农业企业等新型农业经营主体，变传统的“小农”农业为现代的“农场农业”，走适度规模经营的路子。这也是中央和自治区如此重视创新农业经营体制机制和培育新型农业经营主体的原因。

总而言之，培育新型农业经营主体，是适应农业农村发展新阶段特征，加快传统农业向现代农业转变，克服农户分散经营局限、提高农业产业化程度，以及适应农业专业化分工、发展农业服务业和增强农业发展内生动力，从而激发农村改革发展活力的根本需要。

记者：在新型农业经营主体中，

为什么家庭农场备受社会各界关注？家庭农场与专业大户的主要区别在哪里？

张 柱：国内外的实践表明，农业生产是世界上最难监督的劳动，所以，农业也是最适合家庭经营的产业，唯有家庭经营才有利于提高劳动生产率，实现效益最大化。家庭农场概念的提出，正是顺应了“农业是最适于家庭经营的产业”的基本论断，所以最受农民的欢迎，也最为社会各界所关注。

家庭农场可以说是家庭承包经营的“升级版”，是以农民家庭成员为主要劳动力，利用家庭承包土地或流转土地，从事规模化、集约化、商品化农业生产，以农业经营收入为家庭主要



收入来源的农业生产经营单位。专业大户一般是指经营规模比传统承包经营农户大,从事某一农产品或某一产业生产的农业经营者。从这个意义上讲,家庭农场和专业大户没有实质上的区别,但家庭农场和专业大户在经营方式和经营理念上还是有一定差异的。家庭农场以家庭为生产经营单位,以农为本,一业为主,是资本和技术密集型的。另外,家庭农场以适度规模经营为基础,这是其区别于传统农户的重要标志。结合我区农业资源禀赋和发展实际,根据比较调研,以粮食农场为例,土地经营规模在200—1000亩为宜,以300—600亩效益最佳,家庭农场经营土地和畜禽规模并非越大越好。

记者:我区的家庭农场发展现状如何?

张柱:上半年,按照《宁夏家庭农场经营起点规模标准》统计,全区经县以上有关部门认定或注册的家庭农场达到959家,另有未注册或备案的“准家庭农场”2294家。家庭农场县域分布以平罗县为先,达到187家;其次为盐池县,达142家;再次为灵武市,达77家。从发展潜力看,最大的是沙坡头区,其“准家庭农场”达到800家,其次是吴忠市利通区,达345家。从调查情况看,我区家庭农场呈现出以下几个特点:

一是生产门类多产业分布广。家庭农场已涵盖13个特色优势产业和一些区域性特色农产品,其中,种植农场455家,家庭牧场298家,家庭渔场30家,农林牧混合农场和休闲农场50家,家庭园林场及其他农场126家。二是起点规模大经济效益显。家庭农场(种植)场均经营土地835亩,最大的3500亩。家庭牧场牛羊饲养量最多达到2.6万个“绵羊单位”,小的也在3000个“绵羊单位”左右。一般的家庭农场年纯收入20万元左右,好的达到100万元以上甚至数百万元。三是基础设施好生产能力强。大多数家庭农场都购置了大中型农业机械,修建了晒场、粮仓、机库、电子地秤或者是标准化圈

舍、草料棚、青贮池等基础设施,综合农机化率达到85%以上,实现了规模化、专业化、标准化养殖。四是科技含量高品牌意识强。绝大多数家庭农场堪称农村先进生产力的代表,他们积极引进推广农业新品种、新技术和新的种养模式,注意打造品牌,走现代农业的经营之道,其新品种新科技的推广应用都远远超过了一般“小农”。五是经营管理趋向企业化。大多数家庭农场都十分注重经营管理,建立健全了各项管理制度,有的家庭农场还聘请专业财会人员建立了固定资产账、财务会计账和生产经营台账,按照企业制度进行成本核算和财务资金管理。

记者:农民合作社在现代农业发展中发挥着越来越重要的作用,已经成为现代农业的重要经营组织。请您介绍一下我区农民合作社的发展情况。

张柱:国际合作社联盟已走过了70多年的历程,我国《农民专业合作社法》实施却只有7年时间。7年来,我们积极贯彻落实农民专业合作社法,大力发展农民专业合作社。截至今年上半年,全区农民专业合作社发展到3902家,入社农户24万户,占全区纯农户的32%(最新调查显示,全区纯农户75.04万户);合作社以订单、品牌和服务等方式,辐射带动的农户达55万户,也就是说,73%的农户不同程度地参与了合作经营。

近几年来,我们通过示范合作社创建活动,培育出国家级示范合作社166家,自治区级示范合作社271家,173家合作社与城市超市、社区实现了产销对接。目前,合作社已覆盖我区所有特色优势产业和农业服务业。其中,种植业合作社1449家,占总数的37.1%;养殖业合作社1526家,占总数的39.1%;经果林和苗木合作社430家,占总数的11%;农业服务类合作社294家,占7.5%。

农民专业合作社的鲜明特点在于,把服务渗透到从生产到流通的各个环节,注重由产前、产中服务向贮藏、保鲜、包装、营销、加工等领域拓

展。根据经营管理水平和辐射带动能力的强弱,合作社都实行统一种子种苗、统一种养标准、统一投入品配送、统一产品质量、统一技术服务、统一品牌包装、统一价格销售、统一结算分红等“几统一”服务,将“社员”凝聚在合作社旗下,按照合作社的要求进行农产品的有组织、按标准、分时序、均衡化生产和销售,合作社也在服务农民、开拓市场和从事农产品贸易的过程中不断规范、壮大和成熟起来。

记者:龙头企业是新型农业经营主体,我区农业龙头企业发展现状如何?

张柱:农业产业化龙头企业(以下简称龙头企业)是集成利用资本、技术、人才等生产要素,带动农户发展专业化、标准化、规模化、集约化生产,是构建现代农业产业体系的重要主体,是推进农业产业化经营的关键。近年来,自治区党委、政府高度重视龙头企业发展,各地各有关部门大力支持,积极培育,农业产业化龙头企业呈现快速发展的良好势头。2014年上半年,全区市级以上农业产业化龙头企业达到620家,其中国家级19家,自治区级289家;销售收入过亿元的48家、过5亿元的14家、过10亿元的8家、过20亿元的2家;中银绒业已成功上市,泰瑞制药、伊品生物进入上市辅导期,早康枸杞、上陵牧业在全国中小企业“新三板”挂牌交易;自治区级龙头企业固定资产总额达到171.9亿元,实现销售收入189.4亿元;通过招商引资,轩尼诗、保罗力加、中粮、蒙牛、伊利、中航郑飞、中地、中石化等国内外知名企业落户我区,经营组织实力不断壮大,产业链条不断完善,辐射带动能力不断提升,创新活力不断增强,龙头企业集群不断成长。

在看到发展成效的同时,我们也清醒地认识到,农业产业化发展中还存在着一些突出问题和不足。龙头企业整体实力还不强,全区近2/3的龙头企业销售收入在规模(2000万元)以下。企业创新能力不足,产品附加值不高。利益联结机制有待进一步完善,合同方式仍然是联结农户的主要形

式,有的订单合同缺乏利益联结机制,难以持续、有效实施。受生产要素价格持续上涨和外需萎缩影响,企业经营成本大幅增加,利润空间受到挤压,部分优势农产品销售困难。龙头企业融资难问题依然突出,目前龙头企业信贷资金需求与银行实际提供的资金缺口比例一般在30%-40%。我们将按照“一特三高”现代农业发展要求,紧紧围绕特色产业优化升级,采取有针对性的政策措施,加大内培外引力度,引导企业加大技术创新,切实提高特色农产品精深加工能力,延伸产业链条,推动农业产业化健康发展。

记者:当前,培育新型农业经营主体已经成为抢占现代农业发展制高点的重要举措,下一步自治区将如何加快培育新型农业经营主体?

张柱:我区新型农业经营主体虽然有了较快发展,但同农业发达省市比较,所占比重仍不高,单个实力仍不强,农民老龄化、生产兼业化和土地经营“碎片化”的状况还没有根本改变,还严重制约着我区现代农业的发展。为此,我们必须采取有力措施,加

快培育新型农业经营主体,推动我区现代农业又好又快发展。

一是加快土地承包经营权确权登记颁证,为新型农业经营主体流转土地、实行适度规模经营奠定产权基础。二是深化农村土地经营管理制度改革,积极探索土地所有权、承包权和经营权“三权分离”抵押贷款新机制,解决新型农业经营主体“无抵押、难贷款”的问题,让土地活起来,让农民富起来。三是开展新型农业经营主体示范创建活动,推动各类农业经营主体采用先进科技和生产手段,增加技术、资本等生产要素投入,逐步发展成为自治区和国家级示范家庭农场、示范合作社和产业化龙头企业,加快提升集约化经营水平。四是建立“合作社+公司+农户”的新型产业化经营机制,引导农产品加工、营销龙头企业自觉融入农村合作经济体系,与合作社、家庭农场建立合理化、契约化、紧密型的利益联结机制,确保有稳定、充足、均衡供应的“绿色”原料基地。五是大力培育农业生产性服务组织,加快构建新型农业社会化服务体系,确保新

型农业经营主体持续稳定健康发展。国务院最近就发展生产性服务组织出台专门《意见》,这也适用于我们农业领域。我们将认真贯彻落实《意见》精神,大力发展以农机作业、农田托管、病虫害防治和粮食烘干收储等生产性服务组织,支持其为农业经营主体提供低成本、便利化、全方位的服务。六是积极推进金融服务“三农”,创新“银农合作”方式,探索以财政支农资金作担保,支持新型农业经营主体打造全产业链的信贷和担保机制;大力发展合作社内资金互助,使信用合作同产业合作结合起来,为新型农业经营主体发展壮大提供金融支持。

另外,我们还将积极建议自治区党委政府出台《关于加快培育新型农业经营主体大力发展现代农业的意见》,进一步理清培育新型农业经营主体的总体思路 and 目标任务。同时,还将进一步明确扶持新型农业经营主体发展的财政、税收、用地、用电、保险、科技服务等方面的政策措施,加大对新型农业经营主体的扶持力度,加强对新型农业经营主体的指导和服务。■

简 讯

宁夏义工巡演为群众献上文化盛宴

在社会企业中青旅(宁夏)矿业投资有限公司的支持下,宁夏义工联合会与宁夏银凤凰文化传媒有限公司联合从2014年5月7日起,在宁夏全区范围内开展“快乐雷锋工程”公益文化巡演活动,历时92天、辗转全区5市19个县(区)、56场精彩演出,为10万余名群众献上了一道丰盛的精神大餐。

自治区文化厅、自治区精神文明办对义工文化巡演给予了大力支持,受益的社区、学校、单位积极配合,群众踊跃观看,反响热烈。

宁夏义工联合会是2011年经自治区民政厅批准注册成立的非营利性社会公益组织,2013年被中共中央宣传部确定为“全国学雷锋九典型之一”。宁夏义工联以“新时代雷锋精神”作为义工精神,为弘扬和践行社会主义核心价值观培育出更接地气的新载体,精心打造独具特色的公益品牌——“快乐雷锋工程”,围绕扶老、助残、助学、青少年问题、心理咨询、社会救助、环保、社区文化和民俗文化遗产保护等,长期不懈地组织开展社会公益活动。在坚持公益项目活动“日常化、生活化、百姓化、大众化”的同时,义工们也在根据社会人文环境及受众需求不断调整工作模式与思路。

2014年,宁夏义工联合会与宁夏银凤凰文化传媒有限公司联合成立了宁夏首支“义工文化志愿服务队”,以义工志愿服务过程中的故事、人物为原型,精心创作编排以公益文化为主体的演出剧目,深入到全区乡镇、校园、厂矿等,以空巢老人、残疾人、留守妇女、儿童、进城务工人员等群体作为服务重点,为他们送去精彩文艺演出的同时,传递社会正能量,带动更多社会爱心人士关注、参与到义工志愿服务事业中,让义工精神闪耀宁夏大地。公益巡演引起了宁夏全区社会各界的广泛关注和强烈反响,区内外多家媒体对巡演进行了跟踪报道,新华网宁夏频道为义工文化公益巡演进行了专题报道和现场直播。

(周 乐)

责任编辑:徐树雄



加强农村基层服务型党组织建设

□ 自治区党委组织部组织一处

党的十八大报告明确指出,要“以服务群众、做群众工作为主要任务,加强基层服务型党组织建设。”农村基层党组织是领导和团结农民的坚强堡垒,全国 2000 多万名农村党员是带领农民全面建成小康社会的骨干力量。因此,如何按照十八大的部署和要求,加快推进农村基层服务型党组织建设,全面提升农村党组织和广大农村党员干部的服务能力和水平,是新形势下党的建设面临的新课题。

一、全区农村基层服务型党组织建设的主要做法和成效

(一)服务组织体系逐步健全。各地采取行业统建、区域联建等多种方式,在维稳组织、农民专业合作社、生产基地、农业园区、产业链条中建立党支部或功能党小组,不断优化组织设置模式。对尚不具备建立党组织条件的,先行建立群团组织,以群团组织为纽带,延伸党的触角,实现村党组织和党的工作全覆盖。探索推行农村“网格化管理、组团式服务”,实现了行政村、责任网格、小组三级组织网络全面覆盖。全区农村派出所、法庭、司法所和农村中心学校、卫生所、防疫站等基层乡镇事业单位党组织覆盖率达到 99%。

(二)服务帮扶机制逐步建立。一是建立了以“下基层”活动为主体的多种联系服务群众机制。全区 3.7 万名机关干部全员下基层,进村入户解民忧、帮发展、促和谐。各地也建立了形式多样的联系群众机制,如灵武市“五送两带一包”活动、贺兰县“两集中两优化两满意”直接联系服务群众机制等。二是健全常态化民情收集、办理和反馈机制。全区“下基层”活动建立以县为枢纽的工作机制,统筹解决各类问题。各地探索建立了“5188901 民生专线”、政务微博等民意收集、民情分析、民事办理制度。三是健全统筹城乡的服务帮扶机制。深入推进基层党组织“连心工程”,通过“三连”结对方式,形成城乡基层党组织整合联建的新格局。设立农村党员“双带”资金,目前已发放 6 批 800 万元,在党员带头致富,带领群众共同致富方面发挥了积极作用。

(三)服务保障能力逐步增强。一是加大资金支持力度。自治区党委组织部设立 200 万元基层服务型党组织建设专项资金,以项目化管理的方式,在沿黄城市中选择试点推行服务型党组织建设。银川市设立村(社区)为民服务专项资金,市、县财政每年支出 7000 多万元,按照行政村每年不高于 20 万,社区每年不高于 10 万的标准给予支持,提高基层党组织为民办事能力。二是扎实推进党员活动阵地建

设。加大村级组织活动场所和社区组织办公服务用房建设力度,不断完善配套设施,提升综合服务功能。目前,全区所有行政村都已建成功能比较齐全的村级组织活动场所,大多数活动场所面积达到 100 平方米以上。三是全面加强党员服务中心建设。在已有县、乡、村党员服务中心(站、点)的基础上,通过科学规划,合理布局,加强党员服务中心与便民服务中心、公共服务平台的整合,打造共享共用的公共服务平台,实现党员服务和便民服务相统一。四是积极构建农村党建信息化工作平台。各地着力加强以工作网站为重点的组织工作信息发布平台、以党员干部现代远程教育网络为重点的党员教育平台、以基层党建工作手机信息系统为重点的党内信息互通平台、以微博为重点的党群即时互动平台等建设,着力打造功能齐全的党建工作信息平台。探索建立网络党支部、网络党校,大力推广网上宣传党建知识、受理入党申请、接转组织关系、开展组织生活等。五是着力打造党代表工作室。自治区制订了《关于在全区乡镇(村)和街道(社区)建立党代表工作室的指导意见》,并召开现场会进行安排部署,要求到 2015 年全区乡镇(村)、街道(社区)等基层单位都要建立制度健全、管理规范、运转有序的党代表工作室,充分发挥党代表工作室深入联系服务基层党员和群众的作用。

用。六是切实提高村干部待遇。建立村干部“两提三保”待遇保障机制,对连续任职20年以上的优秀村党支部书记和村委会主任给予一定奖励补贴,全面落实村干部任职补贴“不低于上年度农民人均纯收入的1.5倍”的硬指标。大学生村官待遇比照各地新录用公务员工资标准发放,并缴纳相关保险。

(四)服务考核评价方式逐步完善。一是深入推进群众评议工作。各地认真总结推广创先争优活动中开展群众评议的有效做法,在2012年基层党组织建设年分类定级工作中,分领域组织党员群众对基层服务型党组织建设情况作出评价、提出意见,把群众评议与年度考核、党员民主评议、行风评议等工作相衔接,推动群众评议工作常态化、制度化。二是优化农村党建工作考核评价指标。在基层党组织建设年考核中,引入群众对基层党组织和党员发挥作用的满意度指标,把群众满意作为评价基层党组织建设水平的关键指标。三是注重考核评议结果运用。2010年在全区乡镇推行“两管三评一推优”管理考核机制,加强对乡镇领导班子管理考核。开展农村党员“评星定格”活动,定期对党员党性进行分析评议。深入开展“三级联述联评联考”工作,坚持把服务党员群众情况作为专项述职的重要内容,把服务成效作为党员干部考核奖惩、选拔任用、评优评先的重要依据,切实发挥评议的导向性作用。

二、存在问题

总体来看,全区各地在建设农村基层服务型党组织方面认识到位,行动积极,开展了有益探索,但工作开展的深度、广度有限,需要各级党组织在创新工作理念、方法和机制,强化服务功能和服务作用等方面进一步探索和实践。从我们收回的《调查问卷》中看出,对“基层服务型党组织建设存在的问题”一项,选择“思想认识不高,服务

意识不强”的占25%,选择“工作经费短缺,无法开展服务”的占30.6%,选择“人员素质、配套设施落后、限制了服务”的占24.8%,选择“活动形式单一,缺乏针对性,未形成长效机制”的占29%;对“基层服务型党组织建设的关键”的看法,比例最高的是“加大财政投入,提高基层的服务保障能力”一项,占25.8%。这些数据反映出目前全区在服务型党组织建设中还存在一定差距。

(一)服务意识不到位。树立牢固树立自觉服务的意识,是建设基层服务型党组织的思想基础。从调研情况看,一些乡镇、村党组织和党员对服务型党组织建设的认识比较模糊,服务党员群众的自觉性、主动性不足。究其原因,主要是一些基层党组织和党员干部还存在“官本位”思想意识,以及受计划经济时期重管理的工作模式影响,服务意识、服务理念尚未真正树立起来。

(二)服务体系作用发挥不到位。如在“下基层”活动和各地开展的其他一些联系服务群众的活动中,如何实现单位党组织和党员干部深入有效地联系与服务基层党员群众,及时发现与解决问题,还需要进一步完善相关制度。一些地方群众诉求渠道不畅通,群众的正常诉求得不到反映、解决,最

终演变成持续不断的上访,甚至酿成群体性事件或恶性案件。

(三)服务保障能力不足。建设服务阵地、打造服务平台,是建设服务型基层党组织的基础。目前,全区仍有52.87%的村、社区党组织年度党建工作经费低于1万元。此外,农村党员队伍年龄普遍偏大,党组织带头人队伍后继乏人、知识老化、能力弱化的现象比较突出,村级组织“造血”功能弱、信息化服务平台建设尚处于起步阶段等现状也制约着村级党组织服务能力的提升。

(四)服务标准及评价体系亟须完善。目前,受重视程度、工作基础、物质条件、党员队伍素质等因素制约,各地在探索建设农村基层服务型党组织方面进展不够均衡,做法各不相同。如在部分市、县(区),已逐步形成较为完善的区域化、网格状的党组织服务体系,有的还很不完善。目前,由于基层服务型党组织建设的准确定位、评价体系尚不统一,没有完全建立起来,开展服务工作缺乏统一标准和要求,农村基层服务型党组织建设基本还停留在摸索阶段和层次。

三、对策建议

(一)要提高基层干部的服务意



彭阳县古城镇皇甫新村便民服务中心



识。党的十七大提出党的基层组织要发挥“推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐”的作用,明确了基层党组织的功能定位。基层干部要将思想认识统一到“服务”这一核心要求上,牢固树立服务发展、服务群众、服务党员的意识。一是服务大局。紧密结合本地区本部门本单位的实际,始终把农村党建工作置于发展大局中来思考、来把握、来推动,努力实现基层党建工作与科学发展的高度对接、深度融合,把握发展规律,理清发展思路,破解发展难题,使农村党组织真正成为科学发展的组织者、推动者和实践者。二是服务民生。认真贯彻落实党的富民利民政政策,为谋民生之利、解民生之忧创造条件,帮助群众解决上学、看病、就业、养老、住房等实际困难,推动基层社会管理创新,主动化解社会矛盾,促进社会和谐稳定。三是服务群众。牢牢牵住群众利益这个“牛鼻子”,把以人为本、执政为民作为检验一切工作的最高标准,深入研究新形势下群众工作的规律和特点,不断增强新形势下服务群众工作能力,使各项工作更加符合人民群众的意愿和要求。四是服务党员。进一步健全完善关怀服务、素质提升、互助服务等制度机制,保障农村党员民主权力,使广大农村党员真切感受到党组织关爱和温暖,更好地发挥先锋模范作用。

(二)要强化基层党组织的服务功能。要主动适应城乡协调发展新形势、加强和创新社会管理新要求,着眼于构建城乡统筹基层党建新格局,不断创新农村党的组织设置,密织农村党组织和党员联系服务群众网络,构建全面覆盖的服务组织体系,做到党员全员参与、党组织全面覆盖;积极拓展城乡基层党组织的覆盖,根据农村村庄规模、产业布局、组织形式、党员流向等发展变化,在规模较大、党员较多的村建立党委或党总支,在自然村、村民小组、农民专业合作社、专业协会等建立党支部或

党小组,把党的基层组织延伸到农村社会各个层面。

(三)要健全服务长效机制。一是打造功能完善、管理规范、服务优质的一体化服务平台。要加强各级党员服务中心、农村民生服务中心等有形阵地建设,积极搭建民意表达诉求平台、便民服务平台、助民增收平台、惠民保障平台、安民稳民平台。充分发挥信息技术优势,健全远程教育网、党建网、手机网等网络服务阵地,不断增强服务功能。二是拓展多样化、便民化的服务渠道。要完善一线工作法、一站式服务、一体化考核和设立党员先锋岗、党员责任区等有效做法,积极组建以党员为核心的网格服务团队,广泛开展多种形式的志愿活动。三是完善经常化、制度化的服务机制。要进一步健全和完善干部“下基层”及领导干部定期下访、定期接访制度,不断完善“搜集、分类、流转、反馈、督查”群众反映问题五步调处机制,做到思路在一线谋划、工作在一线推动、矛盾在一线调处、成果在一线体现。

(四)要提高服务保障能力。一要完善农村党建领导体制和工作机制,为农村服务型党组织建设提供组织保障。落实基层党建工作责任制,坚持书记抓、抓书记,全面推行“三级联述联评联考”制度,统筹抓好服务型党组织建设的组织领导、协调指导、督促检查工作。建立健全城乡基层党组织统筹设置机制、城乡一体的农村党员教育管理机制、城乡互帮互助机制,推动城市和机关优势资源向农村流动,努力使城乡基层服务型党组织建设工作目标相协调、工作部署相适应、工作成效相促进。建立村干部考核评价机制,拓宽群众参与监督评价农村党组织服务业绩的渠道,努力形成组织评价机制,确保服务型党组织建设各项工作真正落到实处。着眼于增强党组织助推经济发展的功能,采取“产业+服务”、“支部+协会+基地”等方式,把党组织触角延伸到新型社区、产业链条、合

作组织上,通过实现共同利益把农民紧紧团结在党组织周围。二要加强村干部队伍建设,为农村基层服务型党组织建设提供人才保障。按照守信念、讲奉献、有本领、重品行的要求,建设一支高素质农村党务工作者队伍,鼓励机关干部到农村挂职任职,大力培养选拔优秀大学生村官党组织书记,探索在村级组织配备专职党务干部,充实工作力量。进一步拓宽选人用人渠道,通过面向社会公开招、自荐公推民主选、跨村任职能人兼等方式,把各方面优秀人才选拔上来。抓好农村后备人才队伍建设,形成梯次培养使用机制。加强教育培训,坚持严格管理,提高群众工作能力;加大考核激励力度,统筹解决农村党组织书记干事动力和创业环境问题,通过办理养老保险、逐步提高待遇、定期走访慰问、机关事业单位定向考录等方式,激励引导农村党组织书记热心服务群众。三要加大工作投入,为农村基层服务型党组织提供物质保障。健全和完善农村党建工作激励保障机制,不断加大财政支持力度,将党建工作经费纳入财政预算,积极探索建立财政投入为主、社会各方支持、农村党组织自我补充的多元化基层经费保障机制,切实解决好农村党组织活动有经费、有场地的的问题,确保村干部报酬待遇增长幅度与当地经济社会发展相适应;推动各类资源向农村倾斜、重心向农村下移,为农村开展工作创造必要的条件;加强村级组织活动场所建设,拓展村级阵地服务功能,保证有人管事、有钱办事、有场所议事,推进基层服务型党组织建设深入发展;发展壮大村集体经济,从政策、项目、资金等方面给予支持,探索建立经济薄弱村财政专项扶持制度,“输血”与“造血”并重,努力实现富民强村。■

责任编辑:章立

坚船利炮，甲午之战何以惨败

120年前的甲午海战敲碎了晚清政府“自强、求富”的美梦，敲醒了中国人“天朝大国”的幻想。

我们不禁要发问，120年前的水师到底为何会败，还败得那么彻底？探究历史，我们试着从武器装备层面上探求答案。

比国力，中国远胜日本

军事科学院世界军事研究部原副部长罗援指出，在中日开战之前，中国的经济、军事实力并不比日本差。从经济上看，甲午战前日本的重工业还比较薄弱，轻工业中也只有纺织业比较发达且与中国相当。钢铁、煤、铜、煤油、机器制造的产量都比中国低得多。有数据表明，当时清政府的GDP相当于世界GDP总量的三分之一，不可谓不富。

中国政策科学研究会国家安全政策委员会副秘书长彭光谦也认为，120年前的甲午战争之时中国国力、军力并不逊于日本。他表示，当时中国人口一般估计约4亿，而日本人口不足4000万，国土面积日本也不到中国的1/10。经济总量上，中国也超过日本。资料表明，甲午战前日本共有工业资本7000万日元，银行资本9000万日元，年进口额1.7亿日元，年出口额9000万日元，年财政收入8000万日元。其中，日本除进口量与中国相当，其他均低于中国。

比军力，双方“各有长技”

国力如此，那军事实力如何呢？彭光谦指出，从19世纪60年代到90年

代，经过近30年的洋务运动，以曾国藩、李鸿章、左宗棠、张之洞等人为代表的洋务派，“师夷长技”创立了兵工厂，仿制各种近代枪炮，并大量从西方进口武器，军事装备有了明显改善。到甲午战前初步建成北洋、南洋、福建、广东4支舰队共计大小军舰78艘，鱼雷艇24只，总排水量8万余吨。其中以北洋海军的实力最为雄厚，有大小战舰近50艘，总吨位约5万吨，号称世界第6，亚洲第一。日本加紧扩军备战，到1893年，海军拥有军舰31艘，鱼雷艇37艘，总排水量6.1万吨。中国仍有优势。

打胜仗，不能只靠武器

战争是铁与血的交锋，铁是手中武器，血属于执剑之人。武器和人都是战争的主要因素。甲午战争，有人认为北洋舰队败于装备性能，败于经费不足。针对这一认识，国防大学战略研究所所长金一南为我们提供了一种假设，如若北洋水师经费充足，多添快船快炮，结果又如何？

我们可以比较其中一个细节。同是鱼雷艇，中方管带王平、蔡廷干率艇争相出港逃命之时，日方艇长铃木贯太郎却冒死率艇冲入港内，创下了世界近代海战史上鱼雷艇首次成功夜袭军舰的战例。简单比较之下，可见其中的差距不光是经费投入能弥补的。

从军事来说，甲午海战中最令人刻骨铭心的结局，莫过于强大的北洋舰队未击沉一艘敌舰就整体覆灭。仅此一点，关于经费短绌、船速炮速方面的考证在现实面前显得苍白无力。

毛泽东同志在抗日战争时期指出：武器是战争的重要因素，但不是决定的因素，决定的因素是人而不是物。甲午海战，北洋水师号称亚洲第一，仅与日军一役便全军覆没，说明武器装备并不是战争胜负的决定性因素。在沉重的历史面前，我们当痛定思痛。

2014年又是甲午年，同120年前相比，我们早已进入信息化时代。甲午海战惨败的警钟在今天还应敲响，更应敲响！新的作战条件使得作战双方能够非直观非接触地实施作战行动。谁也不应否认这样一个事实，人是战争中武器装备的使用者、作战方法的创造者、军事行动的实践者，再先进的信息化武器系统，也是受人支配的。精神素质、战斗意志、战术水平、智慧谋略能力等人的因素在信息化战争的对抗中仍然至关重要，武器的优劣对比不能决定一切。如果相信装备优势决定一切的观点，否定人的主体地位，忽视人的战斗精神，相对于劣势的军队来说就等于先解除了自己的精神武装。

120年前的甲午之战，中国并没有输在武器装备上，而是输在了武器的使用者、军队的领导者、政府的决策者身上。今日再谈甲午战争，是为了不忘记这段血泪史，也是为了不再败、打得赢，更是为了努力实现党在新中国新形势下的强军目标。■

（自治区国防教育办公室摘自《国防军事动态》）

责任编辑：闫院平



心系群众 大爱无疆

——医疗专家组队赴盐池革命老区义诊掠影

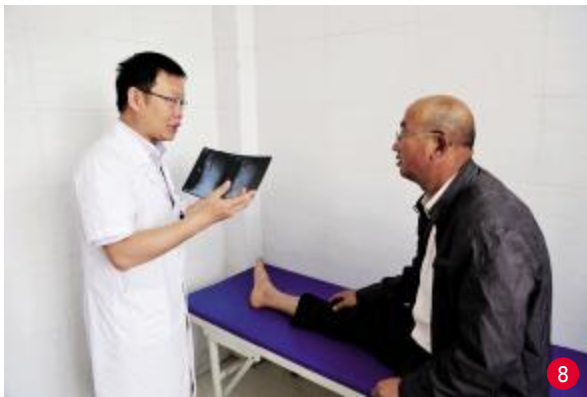
□ 本刊记者 申进湘

2014年8月30日至31日,宁夏山区发展促进会、盐池县革命老区发展促进会、宁夏燕宝慈善基金会、宁夏《共产党人》杂志社、银川市第一人民医院联合邀请银川5家医院的22名医疗专家,利用两天公休日到革命老区盐池县,为群众义务诊治疾病。参加这次义诊的各位专家热情而细心地为每位患者诊治,他们不辞劳苦,心系老区群众的善举受到了广大群众的好评。两天义诊共计接诊患者1150名。■





- 1 义诊活动启诊仪式
- 2 心内科主任医师荆文庆为患者听诊
- 3 眼科主任医师吕益荣(左一)为患者检查眼睛
- 4 妇产科主任医师马金花详细询问产妇产后身体状况
- 5 儿科主任医师李乐为小朋友诊治
- 6 饶生仁老汉从 50 里外的王乐井乡赶到义诊点时,专家们已回宾馆准备返银。这是神经内科主任医师姚琳芳在即将启程的车上为他诊治疾病
- 7 患者耐心排队候诊
- 8 骨科主任医师梁志军向患者认真讲解病情
- 9 内分泌科副主任医师周常春(左一)、侯庆宁(左二)为患者解疑释惑
- 10 肝胆外科副主任医师孙波为患者治疗
- 11 耳鼻喉科副主任医师夏睿彦为患者治疗鼻腔疾病





浓浓故乡情 拳拳报孝心

——盐池老促会第七次义诊活动侧记

□ 本刊记者 沈 阳

在盐池县邻里乡亲们口中，有一个亲切的名字，那就是“老促会”。老促会全称为“盐池县革命老区发展促进会”，是由有志于盐池革命老区发展的各界人士及有关社会团体、企事业单位自愿组成的非营利性的社会团体。

老促会联系着这样一支义诊队伍：他们或出生在盐池县，或曾在盐池县工作过，对盐池这片热土有着终生抹不去的深情和依恋。在离开盐池县的许多年里，他们时刻牵挂着生活在深山大沟里缺医少药、深受病痛折磨的乡亲们，盼望有机会回到阔别多年的家乡，为乡情们看病治病，尽一份造福桑梓的义务，回报乡亲们的养育之恩。

2014年8月，盐池老促会、宁夏燕宝慈善基金会、宁夏《共产党人》杂志社等单位组织义诊队为盐池人民进行第7次义诊。义诊队由银川市第一人民医院、宁夏人民医院、西京女子医院等五家医院的22名医疗专家组成。怀着对老区人民的浓浓深情，医疗专家们一听到义诊的召唤，不讲任何条件，背起出诊箱，奔赴盐池县。

家门口挂上“专家号”

8月30日早晨7点整，义诊医疗队迎着曙光从银川出发，踏上义诊的征程。在盐池县人民医院广场举行了启诊仪式后，各位义诊专家迅速进入工作状态，各个诊室前顷刻间站满了排队的群众。记者注意到，这些群众以中老年人居多，大多体型消瘦，面色憔

悴，有的甚至走路蹒跚，直不起腰来。在一楼的儿科诊室前，许多抱着孩子的母亲正在焦急地等待着。

银川市第一人民医院副主任医师侯庆宁桌前，坐着一位78岁的老大爷。他告诉侯医生，自己半年多来一直没胃口，只能吃糊状的东西。侯医生询问病情后给大爷在处方上开出一些常见的中成药。侯庆宁告诉记者，一看老大爷体形消瘦，再看他嘴里没有牙，我就知道他平常吃饭一定是囫囵吞咽，长此以往脾胃受损严重，我开些药帮助他恢复脾胃功能，但关键是要配副假牙。侯庆宁对老大爷叮嘱道：“要配假牙，该花的钱就得花。”

“头天我就听村里的广播说了，银

川市大医院的医生要来给我们看病，我激动得一宿没睡好觉！”今年68岁的麻黄山乡平庄村村民李正秀说，她把所有农活儿全部撂下，带着家人一起来检查。“这孩子夜里老不睡觉，医生您给看看是不是有病了？”家住盐池县雅居苑小区的刘学琴抱着2岁的孩子，脸上满是愁容。银川市第一人民医院的儿科副主任李乐诊断后，给她开出了简单实用的“处方”：孩子脸色发黄有贫血症状，应该多给孩子吃猪肝、瘦肉、菠菜等食物，孩子的饮食均衡，病自然就好了。

专家们义诊时开出的药方都是很普通的药，也很便宜。银川市第一人民医院院长王光英告诉记者：“我们医生



银川市第一人民医院皮肤科主任医师左娟(右一)向小女孩的妈妈何青梅讲解需要注意的事项

开出的药方要从实际考虑,既不能使村民拿着药方买不到药,也不能花过多的钱。每个专家都有自己的学术领域,虽然是专科大夫,但是能解决的病也不会推给别人。”

此时,从骨科诊室看病出来的吴彩霞看到记者正在采访,忙跑过来抢着说:“我腰疼的老毛病已经很多年了,去银川看病不但路途远而且去了之后咱们农村人根本不知道找哪个医院找什么专家,现在可好了,在家门口就能看专家,既省钱又省心,而且他们态度也特别好,不嫌弃我们农民脏,特别有耐心,希望以后经常搞这样的活动。”

听闻医疗专家到盐池义诊,前来盐池县人民医院问诊的患者络绎不绝。在有限的两天时间里,专家们发扬了不顾疲劳、连续作战的精神,为患者悉心诊断。由于患者很多,又都是从偏远的地区赶来,谁也不愿失去一次专家义诊的机会,专家们体谅到乡亲们的心情,中午不休息,下午又延长坐诊时间,尽可能为更多病人诊治。

义诊搭起连心桥

宁夏人民医院肝胆外科主任医师李明皓过去曾在大水坑卫生院工作过,他高尚的医德、精湛的医术,在盐池县群众中享有很高的赞誉。他一赶到盐池县人民医院就立即为一个病人做腹腔镜下胆囊切除手术。手术顺利完成,李明皓顾不上休息,悉心为乡亲们看病,忙了一下午,水也没喝一口。在场的村民感动了,有人说,当年的好大夫回来了,把当年好的工作作风、工作态度也带回来了。有人劝他注意休息,李主任笑着说:“我多年没给乡亲们看病了,乡亲们这样欢迎我们,我们能休息吗?我们就是来为大家看病的,累一点没关系。”

这次义诊活动,让专家们感受颇深。银川市第一人民医院皮肤科主任医师左娟激动地说:“义诊的两天时间里,大家几乎是马不停蹄。作为本次义诊活动的一员,想到能够发挥自己所

长,为革命老区百姓做些实事,我深感光荣与自豪,同时,我又深感自身的压力与责任,我们要尽自己所能,为他们提供尽可能多的帮助,也算是不虚此行。前来咨询的患者病情不一,病种也是林林总总,但最多的还是颈椎病、腰椎病、骨关节病、糖尿病等常见病。这是一次很有意义的活动,通过义诊活动让我了解到了基层的实际情况,在为乡亲治病过程中,我们得到了锻炼和提高,下次再有这样的活动,我一定还要参加。”

专家来了,方便的不仅是患者,盐池县人民医院的医生也受益匪浅。“每天跟着专家听、看、学,不知不觉积累了很多知识,掌握了很多仪器设备的使用方法。”一名年轻医生如是说。

义诊活动架起了一座连通专家和基层医院的桥梁。在义诊之后的座谈会上,盐池县卫生局局长曹军说:“随着基层卫生、医疗工作的发展,基层医院的硬件设备其实已经比较完备了,只是缺少会用这些专业设备的医疗人员,希望今后多组织这样的活动,不仅能大大方便群众,还能给基层医院提供向大医院学习的好机会。如果条件允许,希望专家们有机会多到农村去,为行动不便、家境贫困的患者治病。”

这次活动的开展,是一次专家服务基层、支持基层的有益实践,值得其他行业借鉴。医疗专家们建议,相关部门可以借鉴医疗专家下基层义诊的模式,比如,邀请在银川的盐池籍教育专家赴盐池搞义教活动,培训那里的教师,提高他们的教学水平;还可以根据农民需要,组织农、林、水利、牧等方面的专家,为农民传授农业方面的知识,提高他们的科技水平。

义诊活动于8月31日圆满结束,两天诊治病人1200余人,义诊取得了良好的效果,受到老区人民的由衷赞扬。

当义诊队即将乘车离去的时刻,盐池老区乡亲们热泪盈眶,拉住医生的手连连道谢,车走远了,人们的心却靠得更近了……■

简 讯

“助保贷”助力小微企业

近日,建设银行宁夏区分行与自治区非公有制经济服务局就建立“助保贷”业务合作平台,助力小微企业发展壮大签署合作协议。“助保贷”业务的启动推广,将为降低宁夏小微企业融资门槛,解决小微企业资金需求带来福音。

“助保贷”业务是建设银行在服务地方经济发展过程中,积极创新金融服务和金融产品,探索引入政府部门等外部合作机构,通过建立政府增信平台和“小微企业池”,由地方政府与银行共同选择企业入池,在入池小微企业提供一定担保的基础上,由企业缴纳一定比例的助保金和政府提供的风险补偿资金共同作为增信手段开展的信贷业务,将有效解决小微企业自身担保不足、缺少信用等问题。同时,在“助保贷”业务模式下,可最大程度降低小微企业信贷门槛和成本,小微企业只需提供贷款金额40%的抵押物或保证就可获得贷款。据了解,此次建行宁夏区分行与自治区非公有制经济服务局签署的自治区小微企业“助保贷”业务合作协议,计划先期入池风险补偿基金1000万元,今后根据业务运行情况增加。

建设银行宁夏区分行负责人表示,将以此次“助保贷”签约合作为契机,充分利用双方搭建的合作平台,持续完善机制、创新产品,不断提升综合金融服务能力,努力为自治区小微企业发展壮大创造一个良好的金融环境。

(刘红文 包丽萍)

责任编辑:冯学娟



彭阳：打响“白色污染”歼灭战

——彭阳县农用残膜回收利用工作纪实

□ 本刊记者 杨建虎 通讯员 安振杰 王 利

彭阳县气候干燥，降雨稀少，蒸发量大，夏无酷暑，冬季严寒，昼夜温差大，自然灾害相对频繁，是一个以农业经济为主的国家扶贫攻坚重点县。全县目前以地膜玉米为主的旱作节水农业推广面积达35万亩，设施农业累计保留面积11万亩，地膜年使用量4000吨。经测算，每年产生农用残膜达5800多吨。和许多地方一样，“白色革命”使彭阳农业成果稳固提升，但同时也带来了“白色污染”，给景观和生态造成很大破坏，也玷污了“生态彭阳”这张亮丽的名片。

为此，彭阳全县总动员，以推进农业面源污染治理，保护农业生态环境，促进农业农村经济可持续发展为核心，实现“农村美”总目标，展开了一场直指“白色污染”的攻坚战，并取得了

可喜成果。2014年3月，全区农用残膜专项整治活动启动仪式暨座谈会在彭阳县召开，会议对彭阳在实施清除农用残膜污染项目和专项整治工作中的经验和做法给予了充分肯定。5月份，彭阳县获得宁夏全区“农用残膜污染专项整治活动”考核第一名。

一条路径，多轮驱动

按照“减量化、资源化、再利用”的循环经济新理念，结合自治区、固原市有关精神，彭阳县采取“行政推动、企业带动、农户参与、市场运作”四位一体运行模式，多轮驱动，形成了地膜使用、残膜捡拾、网点回收、企业加工的农用残膜回收利用良性循环体系，在多元要素相互支撑、相互约束中全力推进。

他们把清除农用残膜项目和专项整治活动与新农村建设试点、农村清洁工程项目建设结合起来，与城乡环境整治结合起来，与旱作农业技术推广，促进农业增效、农民增收结合起来，与城乡环境整治、建设美丽彭阳结合起来，与保护生态环境、促进农村节能减排结合起来，与“三同六送六帮”和党的群众路线教育实践活动结合起来，加强组织领导，制定切实可行的实施方案、细化措施，多渠道、多侧面、多层次强化舆论宣传引导，营造浓厚氛围，提高全民参与意识，使清除农用残膜污染成为广大农民保护生态、改善人居环境、建设美丽家园的自觉行动。在短短的两年时间里做到了“三有”：有回收网点，有加工企业，有回收作业公司或合作组织。实现了“三无”：田间、地头

无裸露残膜,村庄、道路、林带无飘挂残膜,无随意焚烧、填埋二次污染。

截至目前,全县共计投入农用残膜污染回收利用资金 551.5 万元,共完成残膜回收面积 30.4 万亩,回收残膜 3081 吨,加工造粒 430 吨。消除“白色污染”行动取得实质性效果。

六项措施,调运有序

彭阳县建立了回收利用体系,坚持把建立网络、完善体系作为加强废旧农膜回收利用、推进农业面源污染治理的基础和平台,建立“企业牵头、网点回收、农户参与、政府监督、市场化运作”的废旧农膜回收利用体系。为方便群众就近交售残膜和残膜交旧领新,扶持建立了一批残膜回收网点,在覆膜面积较大的项目村设立“三统一”(统一标志、统一价格、统一管理)残膜回收网点 30 个;按照先建后补的原则,支持 2 家企业改造升级,提高企业产能;加大对残膜回收企业的扶持力度,采取“以奖代补”的方式予以奖励,调动企业参与的积极性。

该县坚持人机结合,采取机械回收与人工捡拾相结合的办法在全县范围内开展治理工作。共投入残膜回收机具 413 台,有 4 个农机作业公司、7 个农机合作组织、76 个农机大户参与农用残膜回收利用。春秋两季在红河河流域、三塬一线流域集中连片、整村推进实施残膜回收面积 10.5 万亩,使回收利用工作顺利推进。

该县加大了政策扶持力度,制定了《彭阳县农用残膜回收利用工作实施意见》,从支持企业改造升级、对农民捡拾的残膜和回收机具给予补贴、对乡镇实施以奖代补、安排专项工作经费等 7 个方面进行扶持。2013 年,争取自治区财政补贴 245 万元,2014 年,自治区财政安排农用残膜回收利用资金 140 万元,县财政安排农用残膜回收利用配套资金 166.5 万元,使工作得到有力保障。

该县施行了“以旧换新”。采取先交旧膜后换新膜的办法,在王洼镇山庄

村、石岔村,城阳乡城阳村、刘河村开展“以旧换新”“交旧领新”试点工作。结合残膜回收示范园区建设,实行覆膜与回收挂钩,以村或村民小组为单位,由乡镇指定专人配合村委会督促农户交售废膜,领取新膜,切实将回收利用工作落到实处。全县通过“以旧换新”和“交旧领新”共回收残膜 146.7 吨,取得良好效果。

为了提高残膜回收率,确保残膜回收与加工再利用工作的顺利实施,2014 年,彭阳县还注重从源头治理在政府统一招标采购的农膜中,一律采购厚度为 0.010 毫米、抗拉强度性能指标好的农膜,禁止使用厚度小于 0.010 毫米、耐候期小于 6 个月的农用地膜,农牧部门结合农资市场打假,查处农资市场销售的厚度小于 0.010 毫米农用地膜,降低了残膜回收难度。

县上实行目标责任考核制,把残膜回收利用列入全县效能目标综合考核指标体系,纳入乡镇重要工作议事日程,作为第一责任主体的乡镇,按照“属地管理、分级负责”的原则,大力开展目标量化考核管理,做到指标量化到村,任务落实到户,层层签订目标责任书。抓住春秋两个关键季节,严格督查考核,严格奖惩措施,以行政责任推动残膜回收工作落实。

三个创新,相互聚力

为了确保工作规范开展,彭阳县设计运用了废旧农膜回收四联专用票据,废膜收购企业开始回收时统一领取加盖公章的票据,回收时向交售农户、经纪人、农机服务组织和农机户开具回收票据,一联由废膜回收企业留存,一联给交售者留存,一联给交售者用于领取废膜回收款,一联给残膜加工企业作为兑现补贴资金的依据。

同时,该县加强了收购补贴监督。春季开始收购废膜时,由农牧局(农机中心)向企业派驻工作人员,监督农用残膜收购。农机中心会同财政局、审计局、监察局等部门单位定期不定期深入企业、乡、村检查废膜交售和回收加

工情况,定期公布废膜回收财政补贴情况,接受社会和群众监督。并且,不断完善回收管理。各乡镇在回收农用残膜时,农户必须当场亲自在花户表上签名盖章,同时乡、村两级经手人必须亲自签名,建立健全回收残膜追溯制度,坚决杜绝了代签、一人多签或造假等违纪、违法行为发生,杜绝了虚报完成面积的现象。兑付补贴资金实行财政报账制和一卡通兑付,避免挤占挪用项目,确保资金安全运行。

彭阳县大打消除“白色污染”攻坚战,实现了经济效益、生态效益和社会效益相融共赢,使农村剩余劳动力得以就近务工,产业拉动和辐射作用明显,推动了当地再生资源的有效利用,对保护环境、耕地,提高农作物产量,实现县域农业可持续发展,建设节约型社会作出了积极贡献。

彭阳县按照“企业主导、财政补贴、政府监管、网点回收、全民参与、试点先行”的思路,在一些村队开展农用残膜回收的探索得以富有成效,借鉴意义突出,如指定 1-2 名农村环境保洁员,随时清理村庄、道路、沟渠、林带飘挂残膜,效果非常显著。彭阳县支持企业引进新设备、新技术和新工艺,改造升级作业线,提高企业产能。如彭阳县世阳再生资源有限公司设备改造升级,这个公司从 10 年前起步,坚持从事残膜回收加工这个冷行业,几乎连年亏本,县上支持企业改造升级后产能达到 1000 吨/年以上,如今公司经营得红红火火。

彭阳县坚持行政推动与市场运作相结合,项目化运作与专项整治相结合,完善政府主抓、政策扶持、体系建设和绩效考核 4 个长效工作机制;坚持覆膜与回收挂钩、回收与利用兼顾,实现了残膜回收利用工作常态化,督导检查经常化,考核验收规范化,各方利益最大化。目前,农用残膜回收率达到上年度覆膜量的 80%,农田和环境污染得到有效控制。

我们欣喜地看到,一套行之有效消除白色污染的“彭阳模式”正在形成。■



畅通为民服务的“最后一公里”

□ 刘建军

近年来,石嘴山市委、市政府按照突出基层基础建设、机制体制创新、管理服务并重的思路,把加强和创新社会治理作为建设和谐石嘴山的重大举措,紧紧围绕贴近基层、便民服务,在社会治理体系的理念定位、体制创新、机制完善、基础夯实、方法拓展等方面进行了积极的探索和实践,初步形成了从指导理念、制度保障,到治理全覆盖,再到治理行为渐趋规范的社会管理体系和工作格局,社会管理工作在重点领域和关键环节取得了新突破,为建设开放富裕和谐美丽新型工业城市、在全区率先全面建成小康社会创造了良好的社会条件。

但是,通过调研我们也发现,石嘴山市在社会管理方面还存在三个方面的突出问题:一是基层基础薄弱,服务能力欠缺;二是网格管理机制不活,特色服务有待深化;三是服务体系不健全,制度建设不规范。当前,要抓住教育实践活动整改落实、建章立制这一机遇,下大力气整改社会管理方面存在的问题,建立健全长效机制,进一步提高社会管理科学化水平,畅通为民服务的“最后一公里”。

一、夯实基层基础,提升服务能力

创新社会管理的重点难点在基层,活力源泉也在基层。在社会治理中做实基层基础,可以起到“布一子而活全局”的重要作用,也是开展党的群众

路线教育实践活动的要求。为此,要把创新社会治理的着力点和突破口放在夯实基层基础上,让群众“最后一公里”成为密切联系群众的关键环节。

一是加强“两个中心”建设。民生服务中心作为县区政府的服务窗口,要围绕强化便民服务职能,建立“一个窗口受理、一站式审批、一条龙服务,一次性办结”的便民机制,推动职能部门减政放权,把与群众生活密切相关的行政审批、公共服务事项全部下沉到民生服务中心集中办理,全面推行预约服务、延时服务、上门服务、代办服务等服务方式,把民生服务中心打造成基层便民优质服务的平台。综治服务中心作为群众诉求表达、权益维护中心,要强化维权服务职能,整合基层综治、司法、信访、派出所力量,建立受理—承办—办结—督办的综治服务流程,集中受理社会诉求,化解社会矛盾,开展法律援助,维护群众权益,把综治服务中心建成老百姓家门口的维权平台。

二是规范社区管理。在明确社区功能定位和工作职责的前提下,进一步理顺乡镇(街道)与村(居)委的关系,实行村(居)公共服务事项准入制度,把社区承担的政府行政管理和公共服务事务转移到民生服务中心办理,切实为社区减负、松绑,使其把全部时间和主要精力投入到直接服务群众上来。如确需社区、村协助办理的事项,要按照“权责一致、权随责走、费随事转”的原则,赋予相应的职责权限,

给予大力支持。进一步强化村(居)委自治功能,健全完善以村、社区党组织为核心,村委会、社区居委会为主体,群团组织、志愿者组织以及其他组织相配套的组织体系,切实把村(居)委会建设成为功能完善、充满活力、作用明显、群众满意的基层群众自治组织。

三是强化社区服务体系功能。探索建立健全以便民利民为民为核心的社区服务体系,依托便民服务中心为老年人、残疾人等群体提供电话预约、代办、协办等服务,提供家政、维修、代购等便民服务。积极引导社会组织参与社会服务,拓宽社会组织参与社会服务的渠道和方式,建立社会组织、居民监督社区服务考核激励机制,实现社区、居民双向互动,提升社区服务能力。

二、强化网格管理,提升服务水平

网格化管理是加强和创新社会管理的基础工作,对于健全基层社会治理服务体系,提高社会治理精细化水平至关重要。为此,要充分发挥网格员植根基层、贴近群众、沟通便利的特点和优势,及时收集社情民意,反映群众诉求,为城乡居民提供优质快捷服务。

一是加强网格服务队伍建设。进一步理顺网格服务团队关系,明确网格员、网格督导员、网格警员、网格消防员、网格监督员的职责与任务,有针对性地加强对网格服务队伍的培

与管理,切实提高网格员服务能力和水平,充分发挥其在加强基层社会管理、化解社会矛盾、维护群众合法权益、促进社会和谐方面的积极作用。

二是明确网格员职责。把落实石嘴山市委、市政府改善民生方面的重大决策部署作为网格服务工作的重点,按照人到格中去、事在网中办的要求,加强对网格内的人、地、物、情、事、组织全方位的管理,将网格员打造成网格的活户籍、活档案、活地图,实现服务落实到网格、事情解决在网格、小事化解在网格的效果。

三是完善网格员管理办法。健全网格员选聘培训、监督管理、督查考评、考核奖惩等制度,实行网格员工作补贴与工作履职履行情况、工作量大小、工作难易程度、工作绩效等挂钩制度,量化网格团队入户率等工作任务,规范工作流程和服务行为,强化责任落实,充分激发网格队伍干事创业的激情与活力,切实发挥网格员职能。

三、完善服务体系,提升服务效能

服务群众“最后一公里”的每个环节、每个“路段”都直接关系群众切身利益,只有做到眼睛向“下”看、身子向“下”沉、劲头向“下”使,健全运行机

制、规范服务标准,提升服务效能,才能真正解决当前存在“门难进、脸难看、事难办”的突出问题,让党的群众路线教育实践活动的效果切实体现在贴近基层、服务群众上。

一是加强服务体系建设。进一步转变政府职能,深化行政管理体制改革,加强政务服务、综治服务体系建设,构建以市为核心、县区为支撑、乡镇(街道)为平台的三级服务体系,全面推行集中办公、集中服务,建成上下通畅、部门互动、运转协调、服务高效、便民利民的服务新格局;加强信息化建设,加快推进市、县区、乡镇(街道)三级电子信息系统建设,实现上下左右信息共享和业务协同、“两个中心”之间网络互通,推行网上受理、审批、缴费、咨询、信访、维权、投诉等事项办理。

二是加强服务窗口建设。规范窗口设置,按照辖区服务人群基数,结合实际、因地制宜,在民生服务中心、综治服务中心设置2-6个便民服务窗口。配齐配强服务人员,民生服务中心主任由乡镇(街道)长(主任)兼任,综治服务中心主任由乡镇(街道)副书记兼任,各配备一名专职副主任,负责日常管理工作。工作人员从县区直属部门和乡镇(街道)在职人员中选派,其中,综治服务中心工作人员以整合派

出所、司法、综治、信访人员为主。派驻“两个中心”工作人员由乡镇(街道)统一管理、使用、考核,业务受县区直属部门指导。“两个中心”人员岗位要相对固定,可根据工作绩效进行择优调整。

三是推进规范化建设。进一步规范“两个中心”的名称、场所标识、办理事项和运行模式。建立权力清单和程序清单,以清单方式向社会公布行政审批、公共服务事项和权益维护、矛盾化解的职责和权力;向社会公布办事程序,明确今后凡进驻“两个中心”的办理事项都要做到公开办理主体、办理依据、办理条件、办理程序、办理时限、办理结果和监督渠道。规范业务工作流程,减少审核要件,做到审批要件统一、工作流程统一、审批时限统一、印章统一、标识统一,切实营造公开、公平、公正的办事环境。社工部门则建立监督清单,明确监督职责,列出监督事项,加大监督力度,不允许部门和乡镇(街道)在“两个中心”之外受理各类行政审批、公共服务事项,坚决杜绝门难进、脸难看、事难办现象,彻底消除吃拿卡要等行为。

四是加强制度建设。进一步健全和完善服务承诺制、首问责任制、限时办结制、责任追究制等制度,并严格落实,逐步建立起长效机制。通过制度的完善和落实,推进“两个中心”规范运行,提高办事效率、提升服务质量,把便民服务落到实处,进一步提升石嘴山市加强和创新社会管理工作水平。进一步转变作风,强化措施,狠抓落实,有效解决石嘴山市服务群众“最后一公里”突出问题,不断深化社会管理工作,切实维护好石嘴山市民族团结进步、社会和谐稳定的好局面,巩固加强和创新社会管理综合治理成效,巩固党的群众路线教育实践活动成效,让广大群众真正体会到更加通畅、更加亲近的服务。■

(作者系石嘴山市委常委、统战部部长、社会工作部部长)

责任编辑:石雷



网格服务团队入户走访



“标准”牵头 “规范”开路

——宁夏政务服务跻身国家标准化领先行列综述

□ 黄明旭

2014年7月8日自治区政务服务中心政务服务标准化建设国家试点工作,以95.5的高分通过国家标准化管理委员会专家组验收,标志着宁夏政务服务工作取得了“里程碑”式的突破,是宁夏政务服务发展史上获得的一块“金字招牌”。

自治区政务服务中心成立于2008年5月,是自治区人民政府派出机构,负责全区政务服务工作的综合管理、业务指导和政策制定。2011年11月,自治区政务服务中心被国家标准化管理委员会列为国家级服务业标准化试点单位。

3年来,自治区政务服务中心紧紧围绕“高效、便民、规范、廉洁”的服务宗旨,对标“两优”投资发展环境目标,突出宁夏政务服务特色,高标定位、科学决策、重点突破、全面推进,形成了组织、规划、标准、制度、载体“五个体系”的标准化推进模式,实现了审批流程、审批服务、窗口建设和硬件建设“四个标准化”,服务效能大幅提升,队伍作风明显转变,对外形象树起标杆。

一是构筑高效的组织体系。邀请标准化专家学者、选聘业务处室和窗口行政审批业务骨干,成立标准化工作领导小组,组成标准化课题组、领导小组办公室、指导组、宣传组、督导组 and



国家标准化管理委员会专家考核验收

评价组,建立工作制度,对组织机构进行动态管理,形成了顶层设计、领导挂帅、专家指导、骨干推进的组织体系。

二是构筑翔实的规划体系。着眼于政务服务标准化的长远发展,确定了“标准化建设、巩固提高、完善达标”三个主题,制定3年目标,每年结合窗口标准化建设实际,逐月安排建设内容,确保试点工作有的放矢、有序推进、有力落实。

三是构筑规范的标准体系。结合工作实际,编制了实用性、系统性和可操作性强的标准框架体系。梳理规范性文件,修订完善制度48项,制定政务服务标准框架体系839项标准,分3个层次、4个子体系,即:服务通用基

础标准体系、服务保障标准体系、服务质量标准体系和服务岗位标准体系。4个体系互相制约,互为补充,协调配套,从“点、线、面”三级,对政务服务管理和服务工作的每个环节、每个流程、每个岗位进行量化,形成了一套覆盖服务管理全过程、全方位的标准体系。

四是构筑科学的制度体系。坚持把建立长效机制作为推动标准化建设的首要任务,建立了学习机制、宣传机制、督查机制、考核机制,通过提升标准化理论水平和参与标准化试点的能力,扩大政务服务标准化建设的知晓率和参与面,形成参与标准化建设的强大合力,推进政务服务标准化建设。

五是构筑有效的承载体系。围绕

“行政审批服务”这个有效载体,扎实开展流程优化,以审批事项数量、审批要件、审批环节和审批时限“四审核、四完善”为重点,对42个自治区本级部门办理的单项行政审批事项进行了流程优化,选择装备制造等10个自治区本级审批的企业投资领域开展全流程优化,制定行政审批优化前后流程图,通过《宁夏日报》向社会公示;着力建设网上政务大厅,大力推进网上办事,搭建政务服务网上审批平台,力争实现行政审批事项网上全程无纸化审批;建立综合评价制度,创新设置集中评价区,实现申请人与窗口工作人员由“面对面”向“背对背”评价的转变,促进评价工作出实招,增实效。

二

“通过标准化建设,政务服务品牌逐步树立,宁夏特色不断彰显,政务服务工作取得了良好的社会效益。”国家标准化委员会专家组给自治区政务服务中心政务服务标准化建设工作写下了这样的评语。

3年来,在宁夏政务服务中心政务服务标准化建设国家试点中,将宁夏特色自觉融入审批流程、审批服务、窗口建设和硬件建设“四个标准化”,逐步树立了宁夏品牌。

一是实现审批流程标准化。通过实施标准化建设,将行政审批流程确定为受理、审查、决定和送达四个环节,明确了服务提供过程中的操作内容、操作程序、操作时限和责任主体,使每一个行政审批事项都做到有法可依、有责可查、时限明确、服务规范。通过优化单项行政审批流程,42个自治区本级部门的承诺办理期限比法定办理期限平均压缩54%。通过企业投资领域全流程优化,10个企业投资领域审批平均办理时限由优化前的235个工作日压缩到88个工作日,压缩率为63%;平均办理环节由优化前的11个精简到9个,压缩率为24%。标准化建设的实施,使行政审批流程更加规范、办事更加快捷高效,服务效能明显



自治区政务服务中心副主任黄明旭调研指导工作

提升。

二是实现审批服务标准化。全面理清行政审批事项,将审批事项一律“搬进”大厅,做到审批服务“两集中、两到位”,实现行政审批事项“应进全进”,有效杜绝了体外循环和两头受理。目前,31个部门将行政审批办公室集中到大厅并设立窗口,9个部门因审批事项较少、业务量小而纳入大厅综合窗口,实施代办。全部窗口首席代表与行政审批办公室主任“一肩挑”,682项行政审批事项进驻大厅办理,事项进驻率96%。

三是实现窗口建设标准化。建立健全管理机制,树立标准化工作理念,工作人员自觉按照统一的标准和程序开展工作,窗口服务态度更加积极、工作作风明显改进,树立了政府勤政为民、务实清廉的良好形象。3年来,累计受理行政审批事项83.7万件,提前办结率97.5%,群众满意率99.5%,在2012年自治区政风行风评议中,中心名列窗口服务行业第一。

四是实现硬件建设标准化。统一政务服务大厅硬件规范,大厅标识、窗口吊牌、办公桌牌等设施,按照统一标准建设;电脑、打印机、纸笔等物品,严格按照标准配置和摆放,服务功能更加完善。大厅对外形象整齐,群众办事方便,服务能力和水平更加稳定优质,

企业和群众高度认可,日益成为地方发展环境的一张亮丽名片。

三

“标准化建设是一项长期的系统工程,只有进行式,没有完成式,验收的通过不是终点,而是起点。”

自治区政务服务中心将按照“2261”工作思路,即:营造“两优”环境(在西部最优、比东部更优),实现“两个”满意(让群众满意、企业满意),推进“六化”建设(体系化、标准化、效能化、信息化、便利化、个性化),打造“一个”平台(阳光政务平台),继续简政放权,完善单项行政审批流程优化;建立标准化建设长效机制,制定利企便民的地方政务服务标准;建立重大项目主席领办、重点项目催办通报、一般项目并联审批,区、市、县三级联审联办等一整套审批跟进服务机制;巩固完善标准化试点成果,用成熟的经验指导全区政务服务标准化建设,提高执行力,推动升级力,释放新红利,传播正能量,着力打造“高效、便民、规范、廉洁”的政务服务环境,为建设开放宁夏、富裕宁夏、和谐宁夏、美丽宁夏提供有力保障。■

(作者单位:自治区政务服务中心)

责任编辑:章立



中亚五国： 宁夏丝绸之路经济带合作的重点

□ 宁夏党校区情研究中心

2013年9月,习近平主席出访哈萨克斯坦时提出共同建设“丝绸之路经济带”的战略构想。同年10月4日,他在印度尼西亚国会演讲时,提出共同建设“21世纪海上丝绸之路”,建设中国—东盟命运共同体。中亚五国是中国的近邻,位居亚欧大陆的心脏地带,资源富足,经济相对落后。宁夏作为全国唯一的“穆斯林省”和全国唯一全省域开放的经济试验区,在丝绸之路经济带建设中,具有开拓中亚五国的人文、政策区位等诸多优势。研究宁夏与中亚五国的经贸合作发展,有助于更好地将宁夏丝绸之路经济带建设纳入国家的整体战略之中。

一、中亚五国的基本情况

(一) 中亚五国概况

中亚五国包括哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦,是东西方商贸的必经之路,绝大多数民众信仰伊斯兰教。中

亚五国总面积为400.51万平方公里,其中,哈萨克斯坦面积最大,为272.49万平方公里;塔吉克斯坦面积最小,仅为14.31万平方公里。2013年,中亚五国人口总数约为6600多万人,其中,乌兹别克斯坦人口最多为2998万,哈萨克斯坦人口为1716万,其他3个国家人口各500万左右。人均GDP哈萨克斯坦最高为13048美元,最低吉尔吉斯斯坦仅为1264美元。同期,中国人均GDP约为7000美元。宁夏地处欧亚大陆中心,位于中国西部,是中国向西开放的桥头堡。

(二) 中亚五国资源优势

1. 丰富的石油天然气和矿产资源

中亚五国石油、天然气、有色金属等资源都比较丰富,是全球重要的有色金属产地和新兴石油和天然气的出口国,被称为21世纪的战略能源和资源基地。哈萨克斯坦已探明的矿藏有90多种,铀的产量世界第一,被称为“铀库”。钨储量占世界第一位,铬和磷矿石占世界第二位。铜、铅、锌和铝储

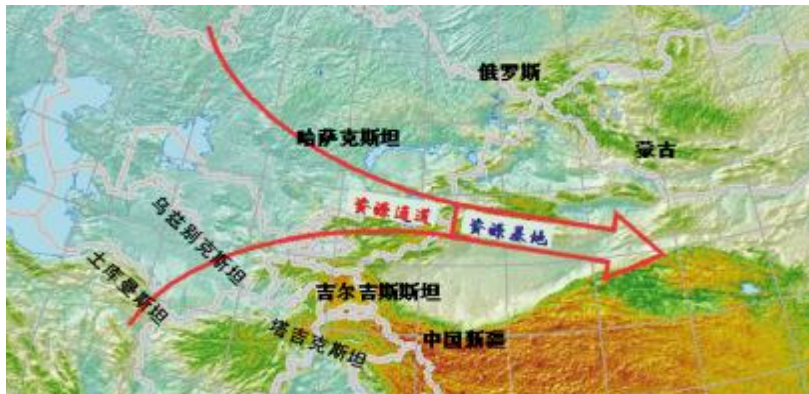
量居亚洲第一位,铁矿石的含量也比较丰富;乌兹别克斯坦拥有丰富的有色金属和稀有金属资源,石油和天然气等能源资源储量也比较丰富;土库曼斯坦蕴藏着丰富的石油和天然气资源;吉尔吉斯斯坦具有丰富的矿产资源,有色金属、稀有金属汞和锑,以及黄金和煤炭储量也很可观。被列为世界十大天然气开采国;塔吉克斯坦石油和天然气的储量不多,但铅、锌矿储量占中亚第一位。

2. 丰富的农业资源

中亚五国农业和畜牧业基础相对发达,土地资源丰富,地广人稀,人均耕地0.52公顷,是我国的6倍,哈萨克斯坦人均耕地1.47公顷是我国的16倍。农业在各国产业构成中占有重要份额,主要粮食作物是小麦和水稻。哈萨克斯坦是粮食生产大国,小麦占粮食作物产量的90%左右,盛产玉米、大麦、燕麦、黑麦、水稻、棉花、烟草、甜菜、葡萄和水果等。中亚是世界重要的产棉区,棉花是乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦农业的支柱产业,乌兹别克斯坦以盛产棉花著名,有“白金之国”之称。中亚草场资源丰富,各国畜牧业以养羊为主,哈萨克斯坦作为畜牧业大国,皮革出口量很大,排在世界前10位。

(三) 中亚五国发展劣势

一是整体经济发展水平较低。1991年独立后,在经历数年的经济下滑后,虽然出现经济相继走出低谷,稳定增长态势,但是,从目前的发展态势看,中亚五国经济增长速度普遍较低。



打造宁夏平台,推动中国西部与中亚五国合作图示

二是制造业相对落后。原因主要是苏联解体致使原有的经济联系中断,使机械制造业在工业生产中所占比重大幅度下降。2011年,哈萨克斯坦是机械设备产品的纯进口国,进口占其国内机械产品消费总量的92.1%。三是加工业相对落后。以哈萨克斯坦的农产品加工为例,2012年,农产品加工占其工业生产总值的5%、加工业生产总值的16%。



乌兹别克斯坦民族工艺品

二、宁夏与中亚五国经贸合作重点

(一)能源合作

中亚五国在能源资源领域具有得天独厚的优势。宁夏是国家重要的能源化工基地。无论从宁夏承担国家重要能源使命的角度,从自身具备的资源优势和地缘优势来看,还是从我国未来能源发展战略安全的角度看,中亚国家与宁夏在能源资源上都存在较强的互补性。一是在依托宁东国家级大型煤炭基地、西电东送火电基地、煤化工产业基地,在深化区域能源开发合作、推进宁东—鄂尔多斯—榆林能源化工“金三角”建设的基础上,通过境外投资、易货贸易等多种方式,加强与中东、中亚等地区在石油、天然气、煤炭和新能源等方面的国际合作。二是加快与中亚五国开展煤制油和煤制气及煤化工技术的出口。作为国家的能源煤化工基地之一的宁东能源化工基地,已经具备了发展煤化工良好的

配套能力。目前,宁东年产50万吨的煤基烯烃项目是全球在建规模最大的煤基烯烃项目。甲醇聚产品适用于不同加工应用领域,涵盖了当今世界上最为先进的煤化工技术,煤制油技术(简称中科技),它采用了我国拥有自主知识产权的煤炭间接液化技术。中亚五国多生产石油天然气,但又多以出口原油为主,这为合作提供了市场。我们可以通过出口技术,生产与加

工合作,实现产品进出口贸易,达到双方的贸易需求。

(二)农业合作

中亚五国自然资源条件与我国西北地区极其相似,产业结构趋同。目前,宁夏已形成了枸杞、清真牛羊肉、奶产业、马铃薯、瓜菜园艺五大战略性新兴产业和优质粮食、适水产业、葡萄、红枣、农作物制种、优质牧草六大区域性特色优势产业。在此基础上,一方面通过农产品加工企业的资金投入,进行技术改造,加大农业“走出去”的步伐。另一方面积极拓展同中亚国家的农业合作,首要的是农产品生产和农产品加工贸易的合作,其次是农业技术合作,出口农业生产技术和农产品技术到中亚。此处还包括设施农业的发展。与中亚国家开展农业合作,不仅要发挥宁夏的优势,也要充分利用中亚国家的农业资源,综合考虑宁夏的地域特点和农村劳动力状况等进行发展模式创新。此外,可考虑出口宁夏的种养技术。宁夏的立体套种粮菜

间作技术、秸秆养牛养羊技术、杂交水稻技术在世界都处于领先水平,可与中亚五国互通往来,取长补短。

(三)文化旅游合作

伊斯兰情节是宁夏同中亚五国文化旅游合作的纽带。宁夏的回族穆斯林所占人口比例最高,伊斯兰文化特色最鲜明,是中国穆斯林聚集中心,而中亚五国旅游业发展具有一定的潜力。联合开发文化旅游。中亚五国多以能源、矿产开采和农业种植为主,文化旅游产业相对滞后。可联合周边省区,比如陕西、青海等地联合开发针对中亚五国的旅游线路。加强文化交流,在文化产业、文化旅游业等方面实现开放型文化交流机制,推动双边休闲游、自驾游发展,定期举办中国与中亚五国运动会、博览会等会展。在机制上建立丝绸之路合作国家联合委员会,协调法律互认、货币互换、领事豁免、贸易保护、打击犯罪、防止东突恐怖组织渗透等。

(四)清真食品和穆斯林用品合作

宁夏是重要的清真食品和穆斯林用品产业聚集区。随着内陆开放型经济试验区的建设,目前已经制定清真食品和穆斯林用品的国家标准,大大促进了清真食品和穆斯林用品的产业发展,目标是把宁夏打造成为我国清真食品和穆斯林用品认证、研发设计、生产加工、展示交易和集散中心,形成我国重要的清真食品和穆斯林用品产业集聚区。中亚五国作为伊斯兰国家,从哈萨克斯坦的食品产业发展来看,食品生产在整个加工业产值中占16.5%的份额。食品生产结构中,粮食加工、奶产业、面包、肉类加工、果蔬、油脂等是其主要成分。2013年食品加工产值为52.6亿美元,生产满足国内市场需求77%,23%需要从国外进口。由此可见,充分发挥宁夏的食品标准认证优势,发展食品进出口贸易,尤其是开发在粮食、肉类和优势产品高附加值的加工中尚未开发的洼地,为此类商品出口提供更加广阔的市场和空间。■

(执笔人:吴素芳)

责任编辑:徐树雄



在高效节水灌溉的滋润下,原州区彭堡镇姚磨万亩冷凉蔬菜基地的菜花喜获丰收

管好水 用好水

□ 李志强 孟砚岷

穿行在宁夏大地,到处可以看到喜人的景象:一条条新衬砌的渠道里黄河水欢畅流淌,一座座移动喷灌机的水花均匀喷洒在绿色田野上,一道道滴灌带滋润着生机勃勃的蔬菜瓜果……高效节水灌溉,使宁夏山川大地焕发新颜。

“滴”出来的奇迹

海原县关桥乡村民贺连定和妻子从供水点拉来一罐水,一勺一勺给已经挂果的硒砂瓜进行最后一次人工浇水,这种灌水方法当地叫做“穴灌”。

瓜苗最缺水的时候当地基本不下雨,采用这种灌溉方法,在瓜苗关键生长季“雪中送炭”,一亩地只需要65方水,耗水量是旱田作物的三十分之一,

每亩硒砂瓜4000元以上纯收入就有了基本保证。这在过去,是村民做梦都想不到的好事。

过去,以种庄稼为生的贺连定,虽然肯下苦,但靠天吃饭的庄稼收成仅能满足温饱,日子过得紧紧巴巴。如今,依靠“石头缝里”长出的硒砂瓜,他家里盖了新房,买了小车,还有了20多万元的存款。

昔日的戈壁滩,现在却成了瓜农们的致富宝地。2004年以来,中卫市陆续建成以低压管道喷灌和拉水补灌为主的百万亩硒砂瓜产业带,控制补灌面积达33万亩。市水务局常军总工程师说,100万亩硒砂瓜产业能给当地农民带来14亿元收益。

硒砂瓜富含葡萄糖、维生素、氨基酸和多种微量元素,耐储运,易运输,

被称为“世界上最好吃的西瓜”,受到全国各地客商和消费者的青睐,如今热销北京、上海等全国大中城市,成功打入日本、新加坡、香港、台湾等市场,成为宁夏农产品走向全国的一张靓丽“绿色”名片。

旱塬新希望

在吴忠市红寺堡区大河乡龙泉村,田彦平可是家喻户晓的“能人”,他的瓜棚,每年能带来10多万元的收入。他采用起垄覆膜沟滴水节水技术在干旱地种瓜,可以节约三分之二的水。瓜拉秧后复种芹菜、甘蓝,种两茬1亩地的水费不超过100元,但收入在8000元以上。

位于宁夏中部干旱带核心区的红

寺堡,是我国目前最大的生态移民扶贫开发地区,依靠近年发展“节水型、特色型、效益型”现代农业,当地农民人均收入已由最初的 2000 元增加到 5500 元。

耕地面积占全区总面积的 76%,人口占全区 47%的宁夏中部干旱带水资源人均占有量不足 200 立方米,仅是全国平均水平的七分之一。高效节水补灌工程的实施,农产品总产量达到 19.62 亿公斤,净效益达到 4.55 亿元,是该工程实施前的 4.3 倍,改变了过去靠天吃饭的困境,使 23 万群众受益。同时,在中部干旱带核心区形成 40 平方公里的人工绿洲,生态效益显著。

结合分区治水思路,从 2013 年开始,宁夏以中部干旱带为重点,在扬水灌区规划发展滴、喷灌面积 136 万亩。规划总投资 25 亿元,到 2017 年底,中部干旱带高效节水灌溉面积将发展到 190 万亩,将占干旱带总灌溉面积的 80%以上。

“四省四增”结硕果

在固原市原州区白河节水灌溉示范区,巨大的时针式喷灌机稳步迈进,喷洒的甘霖均匀滋润着 10 万亩勃勃生机的种薯。据了解,每亩种薯成熟后产量在 2500 公斤以上,效益是大田作物产值的 4 倍。喷灌节水在 40%以上。

彭堡镇镇长海正贵介绍,喷灌节水在 40%以上,每亩净收益 5000 元,效益是大田作物的 10 倍。高效节水灌溉实在省水、省钱、省工、省肥。

县水务局节水办杨长林主任介绍,与地面灌溉相比,粮食和经济作物每亩可增产 30%以上,单方水种植效益增加 2 到 3 倍。在农业用水总量不增加的情况下,通过高效节水灌溉实现了灌溉面积增加、亩产量和总产量增加、经济效益增加和绿地植被增加等“四增”。

据测算,与传统的土渠输水和田间大水漫灌相比,采用管灌节水

15%—20%,喷灌节水 30%,滴灌节水 50%—60%,减少化肥使用量 40%。经济作物亩均增产 30%以上,亩均增收超过 1000 元。

2014 年以来,全区新增滴管、喷灌等高效节水灌溉面积 10.8 万亩。2011—2013 年,宁夏发展高效节水灌溉面积 107 万亩,3 年增加灌溉面积 30 万亩,粮食和经济作物产量增加 3000 万公斤。

农业灌溉实现精细化,配合水权到户、定额管理、价格调节等措施,目前宁夏发展高效节水灌溉面积 165 万亩,占全区总灌溉面积的 22%,其中低压管灌 31.6 万亩、喷灌 29.6 万亩、滴灌 103.8 万亩。每年可实现节水约 3 亿立方米、减少水费支出 1500 万元,减少灌溉用工 330 万工日,减少化肥使用量 4100 万公斤。

硒砂瓜、马铃薯、设施蔬菜、供港蔬菜、枸杞、酿酒葡萄等特色产业得到了迅速发展,优势特色产业占农业总产值比重达到 84%。贺兰山东麓葡萄滴灌、原州区的马铃薯喷滴灌、同心下马关滴灌、引黄灌区供港蔬菜喷灌、中卫的硒砂瓜和枣瓜间作滴灌,盐池井灌区玉米滴灌等成为“拔穷根”产业和知名品牌,全区粮食产量和农民增收保持了“十连增”和“十连快”。

科学规划 多轮驱动

干旱少雨、生态环境脆弱是宁夏基本区情,缺水是宁夏发展最大的瓶颈。

一组数据表明:我国人均水资源量仅为世界人均的 28%,而宁夏中南部人均水资源量只有全国人均水平的 4.35%。过去,农田灌溉主要以畦灌、沟灌和漫灌为主,农业用水占总用水量的 92%。

面对经济、社会加速发展与资源型缺水的突出矛盾,宁夏水利部门勇于进取、开拓创新,大胆探索新的历史条件下节水治水的新机制,走出了一条富有特色的高效节水灌溉发展之路——

编制了《宁夏高效节水灌溉“十二

五”规划》和《宁夏高效节水灌溉项目总体实施方案(2013—2017)》,明确了全区高效节水灌溉发展目标、方向和重点。制定了《宁夏不同灌区灌溉定额参考标准》《宁夏微灌工程规划设计技术导则》等技术标准,为高效节水灌溉提供了技术支撑。

各级政府把高效节水灌溉作为农村水利的首要任务和新发 展灌区的前置条件,建立目标责任考核机制,形成了一级抓一级,层层抓落实的工作局面,成为高效节水灌溉大发展的“助推器”。

整合西北节水增效、以色列节水灌溉等项目资金,自治区财政安排专项资金,为高效节水灌溉提供了资金支持,并探索建立高效节水灌溉建设定额补助机制。近 3 年整合各项资金近 30 亿元,占全区水利总投入的 20%,超过农村水利投资的一半,形成了推动高效节水灌溉大发展的合力。

与清华大学、中国农业大学联合建立院士工作站和专家工作站,开展高含沙黄河水滴灌等重点科技攻关研究 10 项,借助覆盖全区的基层水利服务体系,大力开展农民技术培训和新技术推广,形成区、县、乡三级科技服务网络,成为高效节水灌溉大发展的“原动力”。

学习借鉴新疆等省区典型经验,抓好原州区 10 万亩马铃薯喷、滴灌,中卫市 20 万亩以色列节水技术硒砂瓜、红枣滴灌,青铜峡市 10 万亩葡萄滴灌等重点示范区建设,通过一个典型树立一根标杆,让群众切身感受到实惠,变“要我干”为“我要干”。

探索出龙头企业“公司加农户”、贺兰县兰光村“农民经济合作组织加农户”、红寺堡区杨柳村“村集体加协会加农户”等运行管理模式,积极推行自动监测、远程控制等信息化管理,保障了高效节水灌溉设施建得成、管得好、长受益。■

(作者单位:自治区党委宣传部、自治区水利厅)

责任编辑:冯学娟



打造文明示范窗口 树立检察良好形象

——银川市金凤区检察院创建“全国文明接待室”侧记

□ 赵东霞

2014年2月,银川市金凤区检察院被最高人民检察院授予全国检察机关“文明接待室”荣誉称号。目前,该院已连续12年保持“全国文明接待室”“全区检察机关文明接待室”的荣誉称号。

近年来,特别是该院新一届党组成立以来,屡获殊荣。先后保持了自治区级文明单位称号,被银川市委授予全市“先进基层党组织”,被银川市检察院授予“先进基层检察院”,被银川

市政府授予法律宣传教育工作“先进集体”等荣誉。

高起点谋划创建工作 高标准完成创建任务

金凤区检察院对全国文明接待室创建工作十分重视,形成了创建工作一把手工程和全院一盘棋的工作格局,始终把为维护社会稳定服务、为办案服务、为群众服务作为控申工作指

导思想,全面创新开展控申业务工作。在处理来信来访、检察长接待、举报线索的管理及分流、举报初查、刑申刑赔案件办理、“两访一户”、法律宣传及自身建设方面有特色。特别是积极为政府决策提供法律建议,主动探索在清真寺开展法律宣传教育活动,涉检信访清理工作措施到位,工作力度大,解决重访缠访问题效果显著,职能部门精神风貌好,工作态度认真,创建材料整理完整。该院曾在2000—2002年度、2004—2006年度连续两届荣膺“全国文明接待室”称号。为了更好地发挥文明接待室窗口作用,该院高度重视文明接待室的硬件建设工作,在新技侦办公大楼规划建设了宽敞明亮的信访接待室、检察长接待室、案件讨论室等,并配备饮水设备及医药箱、空调、物品寄存等设施,同时,在控申科文明接待室专设了“党员先锋接待岗”,选配了一名从检25年的资深检察官和一名青年党员干警充实到文明接待室。同时,让本院35周岁以下的青年干警到控申接待大厅进行轮岗值班,并出台规定,严格轮岗值班的制度要求。参加控申大厅轮岗锻炼的年轻干警多来自公诉、反贪、民行等一线业务科室,不仅给控申工作注入了新鲜血液和活力,也给控申工作提供了新思路和新方法。同时强化了年轻干警的责任感和紧迫感,增强了忧患意识和岗位担当。此



银川市金凤区检察院检察长听取来访群众诉求

制度一举多得,得到了全院干警的一致好评和很好的工作实效。

打开控申接待大门 延伸检察工作站基层窗口

为了更好地发挥文明接待室窗口作用,金凤区检察院立足实际,紧紧围绕服务统筹城乡改革发展这一大局,依托检察机关职能职责,多措并举充分发挥接待室在服务银川市改革发展、化解农村社会矛盾、维护群众合法权益中的“窗口”“桥梁”作用,有力地维护了社会和谐稳定。推行了检察长接待制度和“农村检查站”制度,在原有控申一个接待大门对外的前提下,根据治安状况又在城乡结合部丰登镇和国际化的银川阅海湾中央商务区延伸出了民生检察工作站窗口,聘请了检察联络员。借助这一平台,建立检调对接工作机制,摸排民生案件和职务犯罪线索,及时掌握社情民意,就地化解矛盾等法律服务工作,有效预防和减少申诉人多头或越级上访,将工作贴近到了群众家门口。在“进千家门、访千家事、解千家难”活动中,该院检察工作站开展了为期30天的走进社区、走进村队、走进工业园区涉法巡访工作,将法律监督触角延伸辐射到辖区的两个办事处,一个乡镇、几十家企业、13个社区、7个行政村、4个派出所和2个刑警中队。党员干警每到一处都进行法律宣传,认真接待法律咨询,解答群众涉法问题;悉心听取了工业园区部分企业对法院民事审判、行政审判、公安机关在执法环节和处理治安案件、出警及行政处罚方面的意见,寻找法律监督触点。通过有效的法律宣传,该院派驻丰登镇、黄河东路检察工作室共接待群众来访和法律咨询85人次,涉检案件线索5件,举报职务犯罪案件3人。监督公安机关对1起未予立案的聚众斗殴进行立案。

开展“三一四心”服务活动 让群众找到家的感觉

控告申诉检察工作是执法工作的一个首要环节,针对控告申诉工作的特点,金凤区检察院提出了“三一四心”的接待模式,赢得了来访群众的广泛赞誉。“三一”即对所有来访者实行一张笑脸、一把椅子、一杯热茶;“四心”即接待来访时做到热心接待、耐心听取诉求、细心发现诉求背后的隐情、真心帮助解决问题。在民事行政检察工作的过程中,适时推广了“三一四心”接待模式这一成功做法,贯穿在整个民事行政办案工作的始终。针对各种各样的申诉人,金凤区检察院检察官怀着足够的耐心、细心和真心,一张笑脸、一句问候、一把椅子、一杯热水,甚至还自己掏钱为申诉人买药买饭……这些细微的举动,让那些申诉者从心理上得到了安慰,认真细致地帮助他们分析是非过错和责任归属,讲明检察机关的职能,使申诉人对案件的正确性、合法性有了明确的认识,在和风细雨中化解了当事人心中的怨气。近年来,金凤区检察院共接待群众来访120余人次,所接访案件都得到了及时稳妥的处置,所办理的民事行政申诉案件无一缠访缠诉,群众满意率达100%。

构建全方位救助体系 4.5万元温暖6家人

金凤区检察院高度重视生活困难的刑事被害人救助工作。为解决救助资金来源问题,加强与金凤区相关部门协调,积极构建全方位的救助体系,力求将此项工作作为保民生、求稳定、促和谐的一项重要任务来抓,让每个困难刑事被害人都能够享受到党和政府的温暖。2013年,金凤区检察院通过金凤区政法委救助近3万元、自筹资金15000元,救助刑事被害人6名,切实将“执法为民”的理念落到实处。郭晓红的父亲在金凤区正源街横遭车祸。事故发生后,郭晓红一家始终未拿到损害赔偿,她决定用法律来捍卫自己的权益,可是,高额的诉讼费却让她为了难。听闻郭晓红一家的遭遇后,金

凤区检察院依据刑事被害人救助的相关政策,给予了她5000元刑事被害人救助金。有了这笔钱,她不但可以支付母亲的药费,而且给父亲打官司的诉讼费也有了着落。

如今,当你走进金凤区检察院控申举报接待室的大门,就会被一种温馨、热情的氛围所包围。情绪疏导室、候谈室、听证室、案件讨论室、检察长接待室、接待大厅等硬件设施一应俱全。对于每一位来访者,他们满腔热情,细心听,耐心记,诚心办。对群众来访反映的问题,属于本院管辖的,当即承诺,查清问题,立即处理;对其他部门管辖的,问不清问题、做不好思想工作的决不会一推了之;对几个部门都能处理的,尽最大努力自己处理,不等不靠,及时为民排忧解难。他们为远道而来的上访者准备着歇息的热茶;为年老体弱的上访者准备着急救药;为经济困难的上访者掏钱买车票……点点滴滴,一枝一叶,无



控申科文明接待来访群众

不体现着检察干警想百姓所想,做百姓所需,忠百姓所托,做百姓的贴心人的执法情怀。

宝剑锋自磨砺出,梅花香自苦寒来。金凤区检察院的干警们,用自己的心血和汗水为人民群众送去了一份份温暖,献上了一丝丝真情,排解了一次次忧难,维护了法律的公平正义,树立了检察机关的良好形象。■

(作者单位:金凤区人民检察院)

责任编辑:陈洪岩



双向融入 三方共赢

——国网宁夏电力公司培育和践行社会主义核心价值观的体会

□ 赵 亮

国网宁夏电力公司党委把培育和践行社会主义核心价值观作为一项重要的政治任务,双向融入,从大处着眼,融入服务地方经济社会发展的全过程;从小处着手,融入深化“两个转变”(转变电网发展方式,转变公司发展方式)。在建设“一强三优”(电网坚强、资产优良、服务优质、业绩优秀)的各项工作中,公司有力推动了员工、企业与社会共赢发展,充分发挥了央企表率作用。

一、强化企业的社会责任,主动服务地方经济社会发展

秉承“奉献清洁能源、建设和谐社会”的企业使命,注重经济行为和价值导向有机统一、经济效益和社会效益有机统一,将模范履行央企社会责任、主动服务地方经济社会发展作为培育和践行社会主义核心价值观的重要内容,践行“四个服务”(服务党和国家工作大局、服务电力客户、服务发电企业服务经济社会发展)宗旨,争当模范“企业公民”,赢得地方党委政府和百姓群众一致好评。

加快智能电网建设,助推自治区能源优势向经济优势转变。落实国家电网公司“一特四大”(建设特高压电网,促进大煤电、大水电、大核电、大型可再生能源基地集约化开发)战略,加快推进特高压骨干网、现代配电网建设和智能化升级,不断提升优化配置资源能力和安全供电水平。2014年,

安排电网投资近90亿元,用于完善区内电网网架结构,最大限度满足自治区经济发展用电需要。做好宁东—山东±660千伏直流输电工程属地防护和安全运维工作,合理安排区内各发电企业发电计划和跨区跨省交易计划,巩固自治区电力外送的区位优势。截至7月30日,累计向山东输送电量1002.38亿度,为自治区财政新增26亿元补贴基金,为区内配套电源企业

创收245亿元。促成宁东—浙江±800千伏特高压直流输电工程取得国家发改委核准,为宁夏电力外送第二通道全面开工建设奠定坚实基础,将拉动直接投资800多亿元。

应对经济下行压力,助推自治区工业经济持续向好。面对经济下行趋势明显、自治区保增长压力增大的严峻形势,着眼大局、主动担当,充分发挥国有企业的中流砥柱作用。落实



国网宁夏电力公司领导在银川东换流站了解宁夏向山东送电情况

《自治区人民政府关于促进工业经济转型升级和平稳较快发展的意见》，加大对工业企业的支持力度，促进产业结构优化升级。提高对部分经营困难企业银行承兑汇票的收取比例，全力帮助困难企业恢复正常经营。推进电力用户与发电企业开展直接交易，截至2014年7月底，全区参与大用户直接交易的企业达到66家，交易电量38.73亿度。

落实国家战略部署，助推自治区新能源发展水平提升。落实国家关于将宁夏列为全国首个新能源综合示范区的战略部署，全面做好新能源发电项目的并网服务，及时为区内已建成的新能源发电项目建设配套接入工程。截至2014年7月底，宁夏电网并网风电装机容量353.64万千瓦，光伏装机容量163.38万千瓦，新能源装机占全网总装机容量的23.3%。累计收购风电、光伏电量分别为36.38亿度和14.8亿度，同比分别增长9.57%和164.66%，基本实现对新能源发电的全接入、全收购和全消纳。

模范履行社会责任，助推自治区民生工程建。紧扣自治区政府确立的10项民生计划、30件民生实事，年内投资5亿元实施2014年农网改造升级工程，加快解决农村电网“卡脖子”、低电压等问题；投资6800万元实施53项涉及生态移民工程、幸福村镇建设、设施农业发展的配套供电工程，全力支持自治区农业产业化和农村致富奔小康。主动走访22家发电企业和100余家重要电力客户，及时帮助解决天元锰业等企业、闽宁镇等移民新村的用电难题和民生问题。年内，为南部贫困山区两所小学捐赠了价值20万元的教学和文体器材，自治区团委、中卫市党政领导给予充分肯定。为宁夏大学贫困家庭本科新生、研究生新生和优秀科研工作者捐资助学100万元。公司社会责任履责实践获得国家工信部“国企社会责任”调研组高度评价。

二、强化员工的敬业意识，加快建设“一强三优”现代公司

认真贯彻习近平总书记“培育和践行社会主义核心价值观，在落细、落小、落实上下功夫”的指示要求，将践行国家电网公司核心价值体系作为弘扬社会主义核心价值观的方法路径，贯穿于推进“两个转变”的各环节和各项工作中，使社会主义核心价值观逐步成为全体员工共同的价值取向和行为习惯，推动培育和践行社会主义核心价值观与建设“一强三优”现代公司相融共进。

融入“中国梦·国网情”主题活动，强化教育引导。将核心价值观教育融入中国特色社会主义和中国梦宣传教育中，广泛开展“中国梦·国网情”主题活动。通过举办报告会、专题讲座、开展征文、答题竞赛等形式，引导干部员工牢固树立正确的世界观、人生观和价值观，进一步增强中国特色社会主义的道路自信、理论自信和制度自信，进一步坚定全面建成“一强三优”现代公司的信心和决心，激励员工爱岗敬业、奉献社会，在深化“两个转变”的实践中提高认识、增长本领、施展才干。

融入党的群众路线教育实践活动，强化示范引领。扎实开展党的群众路线教育实践活动，公司主要负责人带头参加活动并作党课辅导，通过加强党性教育、整治“四风”问题，引导党员、干部积极贯彻党的群众路线，弘扬党的优良传统和作风，做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者；在改革发展的关键时期和攻坚克难的考验面前，带头发扬“四坚”（坚持、坚守、坚韧、坚强）精神和“三吃一担”（吃苦、吃亏、吃气、担责任）作风，以身作则、率先垂范，讲党性、重品行、做表率。强化基层党组织服务功能，规范塞上电力共产党员服务队建设，深化党员践行核心价值观

“一带一”活动，充分发挥基层党组织和共产党员在推动社会主义核心价值观培育和践行中的战斗堡垒和先锋模范作用。

融入“塞上电力·为民服务”供电服务提升活动，强化规范服务。将国家电网公司“你用电、我用心”理念转化为为民服务的具体行动，广泛开展“塞上电力·为民服务”供电服务提升活动，对内查摆“营业厅、抢修、业扩、装表接电、95598、用电检查、抄表”七类窗口服务人员工作中存在的突出问题，优化服务流程、提升服务技能、整改服务短板；对外开展“三大行动”，面对面听意见、心贴心送服务、实打实解难题，严格遵守国家电网公司供电服务十项承诺，全面规范服务行为，杜绝供电服务“习惯性违章”，不断提升窗口规范服务水平。

融入企业文化实践活动和志愿服务，强化行为养成。开展“核心价值观进班组”企业文化实践活动，使国家电网公司核心价值观融入班组各项工作，在现场看到，在岗位上体现，在流程中沉淀，在行为习惯上表现出来。开展“节俭养德全民节约”、道德讲堂等文明创建和道德实践活动，选树“为民务实清廉”先进典型，不断提升员工道德素质。开展“践行雷锋精神，传递爱心希望”等志愿服务活动，700名青工参加30余次志愿服务活动。荣获“全国电力行业思想政治工作优秀单位”和“自治区培育和践行社会主义核心价值观示范单位”，被确认为自治区2014—2017年度文明行业。3名员工入选国家电网公司“十大”专业领军人才，员工虎志文参与自治区为民服务先进人物事迹巡回报告会27场。■

（作者系国网宁夏电力公司党委书记）

责任编辑：闫院平



内强素质增能力 务实为民求实效

——海原县西安镇“三同”锻炼印象

□ 盛建宁

海原县有一个与陕西“西安”同名的乡镇——西安镇。在党的群众路线教育实践活动中,我参加的“三同(同吃、同住、同劳动)”地点就在西安镇范台村断峁子自然村,联系人叫马安福。该镇位于县城西 18 公里,面积 421 平方公里,辖 9 个行政村 65 个自然村,16 个党支部,党员 641 人。这里的农民祖祖辈辈过着靠天吃饭的艰苦生活。随着改革开放的不断深入,特别是党的惠民政策惠及家家户户,这里的农民发生了巨大的变化,生活一天比一天好。就拿马安福家来讲,前些年的全家收入不足 5000 元,如今每年收入达 5 万元,生活水平大大提高。这些变化与西安镇党委、政府“内强素质提能力、务实为民求实效”的做法分不开。近年来,西安镇党委政府以发展经济抓党建,抓好党建促发展为出发点,在学习型、服务型、创新型基层党组织建设方面下力气、出实招,基层党组织在带领农民发家致富方面发挥了引领作用。

内强素质,不断提高党员干部的执行力。西安镇党委把提高镇、村两级党组织的发展能力作为重点,结合群众路线教育实践活动,坚持以镇党委中心组为龙头,机关干部为中坚,农村党员干部为基础,加大培训力度,2014 年仅培训农村党员干部群众就达 1800 人次以上。通过学习党在农村的各项路线、方针、政策,提党员的政治素质和服务水平,明确发展思路,提高党员干部的执行能力。

求实苦干,不断提升党员干部的号召力。镇党委、政府一班人,叫响群众向党员看齐、党员向干部看齐的口号,一级带着一级干、一级干给一级看,把群众当亲人,一心一意为群众。一是广泛吸收工、青、妇组织中的优秀分子,延伸和扩大党组织的影响力和凝聚力。二是全镇 60 名镇村干部与 60 户特困家庭结成帮扶对子,帮助指导困难家庭脱贫致富,赢得民心。三是通过群众评议党员活动,激发广大党员的责任感和使命感,让每个党员以实际行动向群众汇报工作,取得群众的信任。四是在内蒙古包头市成立了海原县第一个流动党支部,强化对流动党员的管理,党员的模范带头作用得到发挥,务工队伍的整体形象得到提升,党支部在群众中威信逐渐提高。五是完善民生服务中心工作,满足群众办理业务的需求,解决好“最后一公里”的问题,决不让群众多跑一次路、决不让群众多花一分钱,得到群众的广泛认可。

务实为民,不断增强党员干部的凝聚力。在“三同”期间,马安福对怎样做一名好村干部这样说道:作为村干部,首先要为农民着想,能引进一些惠农项目,让农民得实惠;其次要有公心、能带头,让大家信服,这样也能管住人,否则人心不服。镇党委、政府正是围绕群众呼声做的。一是争取项目铺路子,为经济发展“挖渠子”。2014 年,经村、镇两级的努力争取,为种植小茴香的农户争取到 20 吨化肥及专

项资金;争取西安村生产道路改造项目,对 7 公里道路进行整修,从根本上解决了群众生产交通困难;在白吉、菜园两个行政村建设红葱种植项目,争取项目补贴资金 90 万元。二是转变发展方式搭台子,为农民增收想办法子。2014 年,西安镇在园河村的张湾、刘湾自然村,经流转土地建设蔬菜基地 1500 亩;在胡湾、小河两村,通过林下经济、流转土地等方式,建设中药材种植基地 5000 亩;在小河、西安、薛套村通过土地流转建设牧草地 8000 亩。三是丰富文化生活建场子,为农村文化发展出点子。为加强农村文化阵地建设,成立西安镇茴花金川民间文化协会,引领带动民间社火、中老年秧歌、秦腔清唱等,民间文化活动蓬勃发展,开展诚信教育、“日行一善”和人物评选活动,营造优良民风。这些工程项目的实施,不仅提高了当地农民收入、提升了生活水平,也增强了干部群众的凝聚力。

西安镇党委书记丁芳在谈到基层如何为民服务时说,为民服务就要争分夺秒,解决好服务群众最后一公里的问题。是的,党员干部的人数、时间、精力都是有限的,但只要争分夺秒,贴近群众,就能多干一些群众需要的事情。只有这样,党组织才有凝聚力、号召力,才能得到群众的拥护。■

(作者单位:中卫市委政法委)

责任编辑:章立

回归常识

□ 杨治安

什么是常识？词典的解释是“普通知识”。既是“普通知识”也可以理解为人人都认可的道理、个个都知道的规则。比如，雨过地皮湿，风吹花草动；狡兔三窟居止一穴，鹤鹑栖树占其一枝；再比如，家有万贯日食不过三餐，广厦千间夜宿只需一隅……

具体到权力，对私权力来说“法无禁止即自由”，对公权力来说“法无授权即禁止”，这也是一个生活在法治社会的人们应该明白的常识。简单地说，有些事普通公民可以做，党员干部就不能做；有的地方人民群众可以去，党员干部就不能去。所以，公权不能谋私利、公车不能办私事、公款不能买私货，这是“地球人都知道”的常识，更不要说那些受党教育培养多年的党员和领导干部。但现实中，一些受党教育培养多年的党员和领导干部会有意无意地忘记常识、忽略常识、脱离常识、违背常识，说这是个人能力素质的原因未免有点牵强，应该说是思想意识和作风出了问题更为确切。

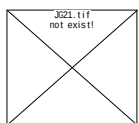
于是，为了防止权权（色、钱）交易、公款接待（游玩、吃喝、送礼）、公车私用等方面出问题，各种各样带有“一律”“严禁”“不准”字样的红头文件成为各种大小节日新的风景，这看似十分必要实则有点多余。因为带“公”字就意味着只能围绕“公”来做文章，如“公款”，那是纳税人的血汗钱，是国家和集体的，只能为最广大人民群众谋福祉，而不能用来购买贺卡、粽子、月饼等个人消费的东西，更不能用于保障某个人或某些人游山玩水、吃喝嫖赌、请客送礼。再比如“公权”，那是人

民赋予的，只能用来为人民服务，绝不能去为个人或某些人谋私利，更不能搞交易甚至为非作歹、为所欲为、为虎作伥。这都是常识。况且连古人都晓得“公烛之下不展家书”“取一文，我为人不值一文”“公生明，廉生威”的道理，那些受党教育培养多年的党员和领导干部难道不明白？非不知，实乃揣着明白装糊涂也。

事实上，人作为万物之灵，是动物中最聪明的。但一旦有了贪得无厌的欲望、急功近利的心态、狼狈为奸的勾当，人们智慧的双眼就会近视、短视，常识也往往会被忽视、无视，反映在日常生活和工作中就不仅仅是破规逾矩、跑调离谱的问题，更严重的是对形式主义、官僚主义和铺张浪费、豪华奢侈的东西安之若素，对违犯党纪国法、法规制度的人视而不见，对违背客观规律、违背民心民意的事见怪不怪，有时自己也参与甚至乐于参与其中，最终成了“温水中的青蛙”，一失足成千古恨，落个“聪明反被聪明误”。

常识是最基本的东西，而最基本的东西往往反映事物的本质和蕴藏的真理。纠治解决“四风”问题，贯彻落实群众路线，重要的不是头疼医头、脚疼医脚，而是要重温常识、回归常识、坚守常识。对那些擅长、喜欢甚或故意游走于常识之外的我行我素者，一定要“坚持党纪国法面前没有例外”，“只要触犯了党纪国法，都要受到严肃追究和严厉惩处”，因为如果有了制度而不去执行，比没有制度影响更坏。■

责任编辑：章立



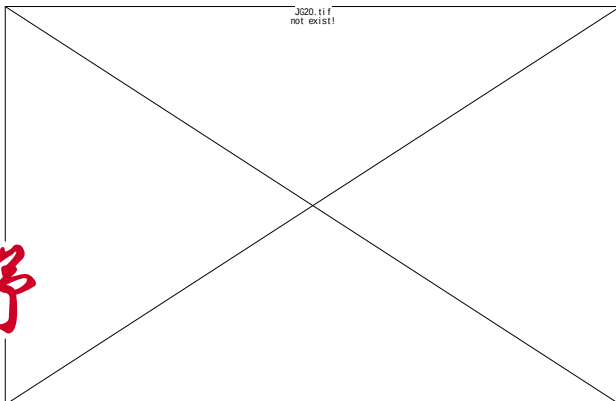
镜观宁夏

责任编辑:石 雷

希望的田野

杨宏峰摄影作品选登

作者简介:杨宏峰,现任宁夏回族自治区新闻出版广电局局长,兼任宁夏摄影家协会副主席、宁夏诗书画影艺术研究会副会长。他长期从事行政管理和转制文化企业经营管理工作,坚持理论、文学、摄影、书法等方面的研究与创作,成果丰硕。先后主编出版了《中华民族全书》全57册、《新青年》简体横排本全12册、《塞上江南 神奇宁夏》全21册、《回族当代文学典藏全书》全100册、《新时期穆斯林知识读本》全5册、《田野书香》等多种选题。发表《蔡文姬被虏与胡笳十八拍》《试论宁夏大文化建设的基本思路》《我们这个时代的精神品德》等文学评论和政论文章数十万字,与人合著长篇小说一部。先后在《中国国家地理》《科技世界》《人民画报》《人民摄影报》《宁夏日报》等报刊上发表几十组风光摄影专题组照。组照《胡杨雄风图》获“中国·内蒙古首届‘金秋胡杨杯’摄影大赛”金奖。2002年被香港视觉艺术交流学会评为“中国优秀摄影家”;2005年被中国艺术摄影学会授予“中国优秀摄影家”称号。



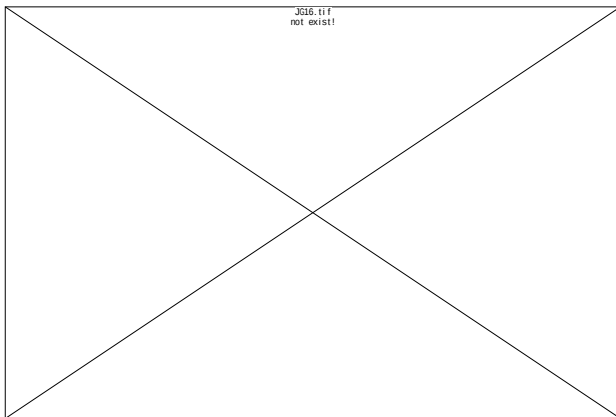
2014年7月摄于宁夏西吉



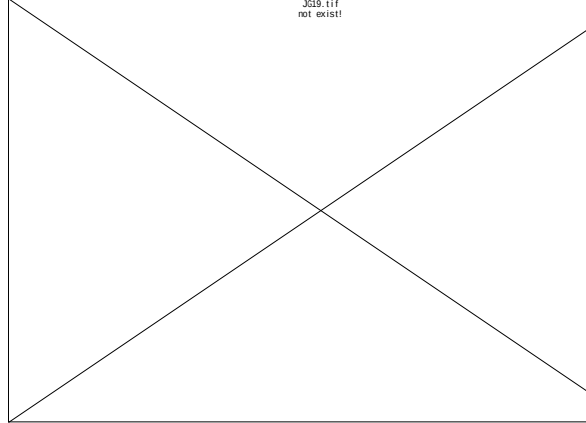
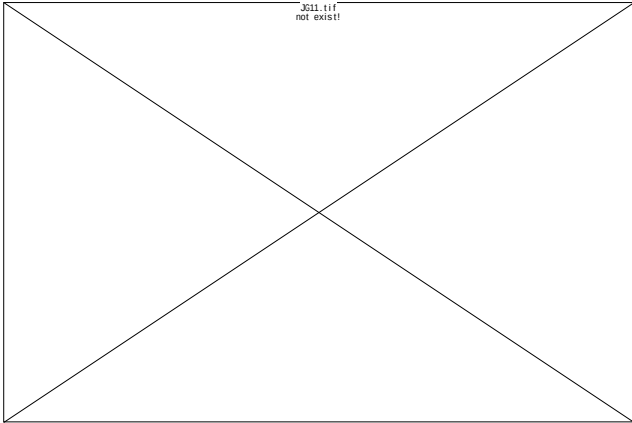
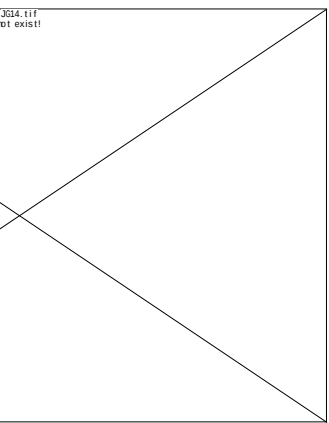
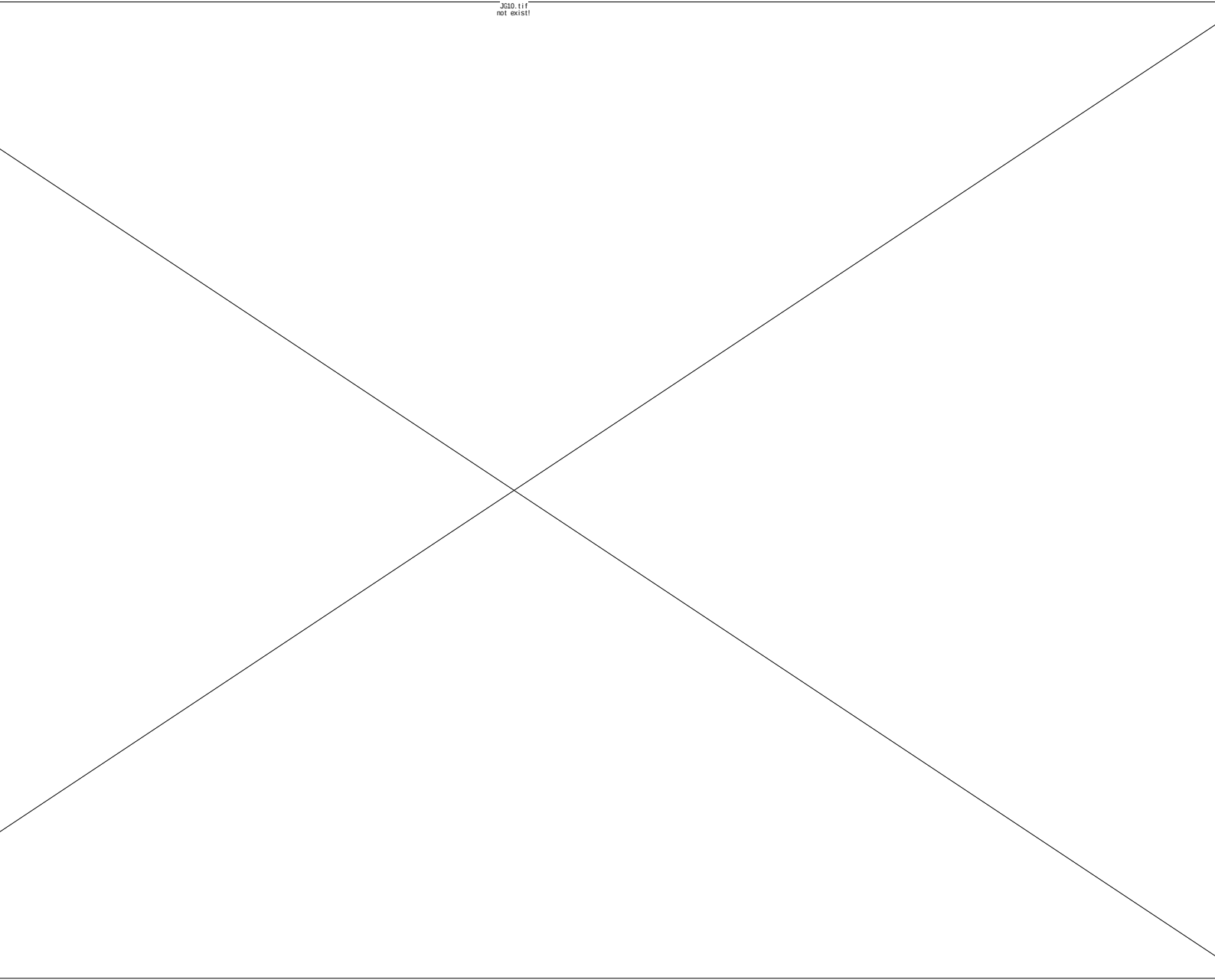
2014年7月摄于宁夏中卫



2014年7月摄于宁夏盐池



2014年6月摄于宁夏彭阳



2014 年 6 月摄于宁夏彭阳

2014 年 6 月摄于宁夏彭阳

2014 年 6 月摄于宁夏西吉



赏心悦目

责任编辑:杨建虎 胡亦茹

韩绍芳篆书作品点评

□ 丁自明

绍芳的书法,坚持以篆刻为主,兼修篆书。但他的基础远不止此,汉隶、魏碑、唐楷、行草均有涉猎,为他构筑了坚实的塔基。他的篆书是从秦小篆入手,那严谨的结构、圆转的线条营造了清新雅致的风格,书法构建的造型美在他的笔下淋漓尽致。在他的篆刻里,小篆工整精细的风格,魏碑、汉隶等书体在边款上都得以全面体现。在当今国家级展赛中,瞬间能够打动评委的是对作品的基本要求,而这就需要作品具有完美的主题和思想,以及外化的表现力,这应该是作品的灵魂——让人感知到的精神。

(点评人系中国书协会员)



韩绍芳简介

韩绍芳,中国书协会员、宁夏书协会员、宁夏书法创作委员会委员、宁夏青年书协副主席,石嘴山市书画院副院长、石嘴山市书协副主席、石嘴山市惠农区书美协主席。

近年来,他的书法、篆刻作品多次在中国书法家协会等主办的全国书法篆刻展中获奖、入展。曾获第四届中国书法兰亭奖佳作奖、第七届全国少数民族运动会书法篆刻展银奖、第五届中国西部房车节全国书法展一等奖等。作品入展全国第七届篆刻艺术展、首届“沙孟海杯”全国书法展、“赵孟頫奖”全国书法篆刻展、中国西部书法篆刻展等。多次在自治区级书法篆刻展中获奖。他被石嘴山市委、市政府授予“德艺双馨”文艺家称号,石嘴山市“351 人才工程”专业拔尖人才。



朱正雄版画作品点评

□ 杨建虎 胡亦茹

朱正雄先生的作品《黄河之水》是一幅描绘流经宁夏青铜峡牛首山一带的黄河壮美景观的黑白版画。作者采用“三点透视”法,将黄河来自天际的深远壮阔和两岸的山峦奇景尽收眼底。在整个画面中,水天连为一体,沙漠、森林、塔群点缀在黄河两岸,把黄河大气磅礴的气势,一刀一刀刻了出来,宁静中蕴藏着气势,留下了广阔的想象

空间。

版画《黄河之水》突破了传统木刻的写实性,更多运用写意的表现手法,以营造大山大水为背景,构图新颖独特,做到了诗画一体、虚实结合、空灵有致,使人有身临其境之感。作者把宁夏富有特色的山川风物巧妙地融入画中,在继承传统版画技法的基础上,以独特的刀味与木味显示出其浓郁的艺术气息,在追求现代性、时代性和情趣性的同时,实现了艺术价值和社会价值的完美统一。

(点评人系中国作家协会会员,本刊编辑)

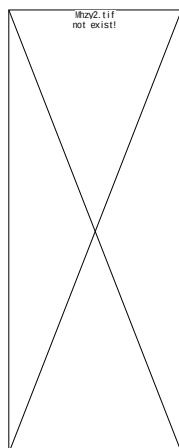


朱正雄简介

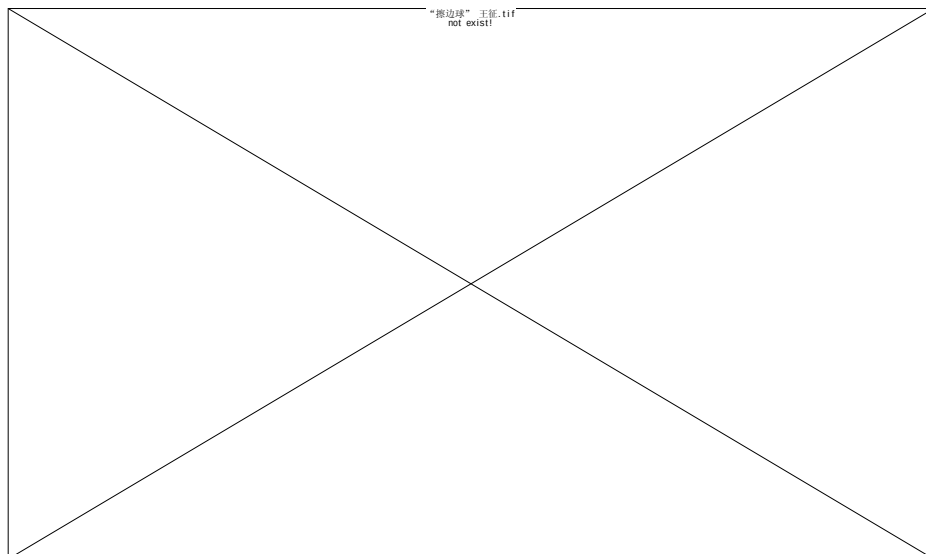
朱正雄,现任宁夏演艺集团党委书记、国家一级编剧,创作过大量的美术作品和戏剧作品,其中一些作品在国内外刊物上发表并获奖。他自幼酷爱美术,15岁师从宁夏著名版画家金珏学习版画,17岁时创作的版画《春耕》在《宁夏日报》发表。由于工作变动的原因,之后他开始戏剧创作。2004年,他的作品《争种责任田》在第四届金狮奖戏剧小品比赛中荣获编剧一等奖。他创作的秦腔戏曲《清风明月》获国家文化部举办的全国地方戏比赛二等奖,并被文化部选拔参加了2008年北京迎奥运重大文化演出。2006年,他被中宣部、文化部、卫生部等18部委授予全国“三下乡”先进个人。



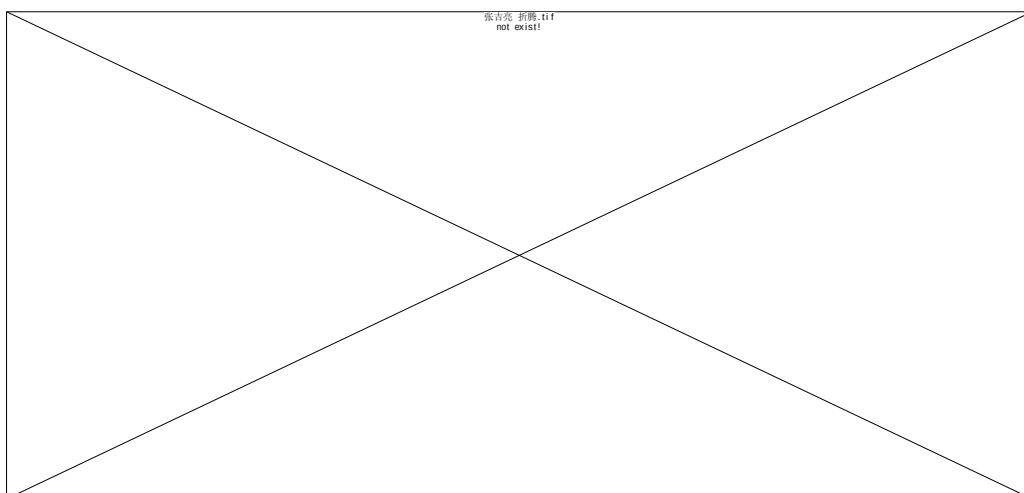
黄河之水



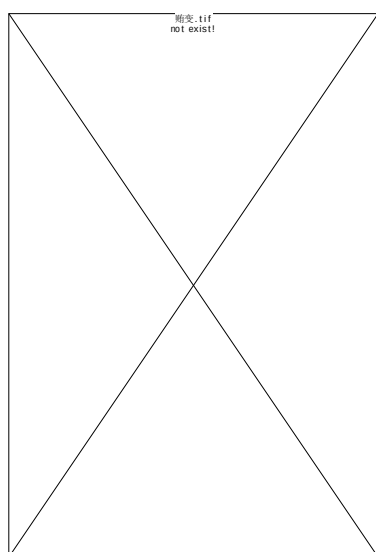
责任编辑·王芳
胡亦茹



“擦边球” 王征（广东）



折腾
张吉亮
（河北）



贿变 商海春（山东）

新闻背景：

“节日反腐”已成为中央反“四风”常态化的一个特征，中秋节前公款送礼歪风得到明显改善。但记者调查发现，公款送礼并未就此销声匿迹，而是在新媒体技术的包装下更为隐蔽，由此也增加了纪检监察部门执纪监督工作的难度。

记者调查发现，随着中纪委反“四风”的持续开展，明面上的实物礼品开始销声匿迹，但暗地里的提货卡、预付卡，上门送卡、异地提取等送礼形式不断翻新，特别是在新媒体环境下，月饼等中秋礼品的出路愈发呈现电子化、信息化、隐蔽化的趋势。

江西一位供货商告诉记者，他承包了一些农户的果园，考虑到今年中秋节前后“实物送礼”有风险，所以特地找朋友制作了二维码印在提货券上。记者注意到，用微信“扫一扫”这个二维码，就会进入购物通道，接下来只需填写二维码下的一串数字，输入送货地址、联系方式，3至5个工作日就可送货上门。整个过程，送礼者与收礼者之间根本不需要直接接触，只需要通过快递就可完成交易。

（新华视点记者 周强 白靖利）